

TIGHT BINDING BOOK

**TEXT PROBLEM
WITHIN THE
BOOK ONLY**

UNIVERSAL
LIBRARY

OU_I 188166

UNIVERSAL
LIBRARY

سلسلہٴ سید عالمؑ کا جامعہٴ اسلامیہ
نشان

معاشیات ہند

نظر ثانی شدہ بارپنجم ۱۹۳۹ء
جلد دوم
مصنفہ

جی بی جٹھار
ام، اے (انڈین ایجوکیشنل سروس)

یس جی بیری
متزجرہ ام، اے (بمبئی ایجوکیشنل سروس)

مولوی رشید احمد صاحب
بی اے (علیگ) ایف آئی ایس (لندن)

سابقہ کنسرٹتہ تالیف و ترجمہ جامعہ عثمانیہ
۱۳۶۴ھ ۱۳۵۴ھ ۱۹۴۵ء
مطبوعہ

طبعہٴ معاشیات عالمیہ
دارالاشاعت عثمانیہ

معاشیات ہندو جلد دوم

صفحہ نمبر	صفحہ نمبر	صفحہ نمبر	صفحہ نمبر	صفحہ نمبر	صفحہ نمبر
۱	۲	۱	۲	۱	۲
۸	۱۰	۸	۱۰	۸	۱۰
۱۰	۱۱	۱۰	۱۱	۱۰	۱۱
۱۶	۱۲	۱۶	۱۲	۱۶	۱۲
۱۵	۱۳	۱۵	۱۳	۱۵	۱۳
۲۰	۱۴	۲۰	۱۴	۲۰	۱۴
۲۰	۱۵	۲۰	۱۵	۲۰	۱۵
۲۴	۱۶	۲۴	۱۶	۲۴	۱۶
۲۸	۱۷	۲۸	۱۷	۲۸	۱۷
۳۳	۱۸	۳۳	۱۸	۳۳	۱۸
۳۳	۱۹	۳۳	۱۹	۳۳	۱۹
۳۳	۲۰	۳۳	۲۰	۳۳	۲۰
۳۳	۲۱	۳۳	۲۱	۳۳	۲۱
۳۳	۲۲	۳۳	۲۲	۳۳	۲۲
۳۳	۲۳	۳۳	۲۳	۳۳	۲۳
۳۳	۲۴	۳۳	۲۴	۳۳	۲۴
۳۳	۲۵	۳۳	۲۵	۳۳	۲۵
۳۳	۲۶	۳۳	۲۶	۳۳	۲۶
۳۳	۲۷	۳۳	۲۷	۳۳	۲۷
۳۳	۲۸	۳۳	۲۸	۳۳	۲۸
۳۳	۲۹	۳۳	۲۹	۳۳	۲۹
۳۳	۳۰	۳۳	۳۰	۳۳	۳۰
۳۳	۳۱	۳۳	۳۱	۳۳	۳۱
۳۳	۳۲	۳۳	۳۲	۳۳	۳۲
۳۳	۳۳	۳۳	۳۳	۳۳	۳۳
۳۳	۳۴	۳۳	۳۴	۳۳	۳۴
۳۳	۳۵	۳۳	۳۵	۳۳	۳۵
۳۳	۳۶	۳۳	۳۶	۳۳	۳۶
۳۳	۳۷	۳۳	۳۷	۳۳	۳۷
۳۳	۳۸	۳۳	۳۸	۳۳	۳۸
۳۳	۳۹	۳۳	۳۹	۳۳	۳۹
۳۳	۴۰	۳۳	۴۰	۳۳	۴۰
۳۳	۴۱	۳۳	۴۱	۳۳	۴۱
۳۳	۴۲	۳۳	۴۲	۳۳	۴۲
۳۳	۴۳	۳۳	۴۳	۳۳	۴۳
۳۳	۴۴	۳۳	۴۴	۳۳	۴۴
۳۳	۴۵	۳۳	۴۵	۳۳	۴۵
۳۳	۴۶	۳۳	۴۶	۳۳	۴۶
۳۳	۴۷	۳۳	۴۷	۳۳	۴۷
۳۳	۴۸	۳۳	۴۸	۳۳	۴۸
۳۳	۴۹	۳۳	۴۹	۳۳	۴۹
۳۳	۵۰	۳۳	۵۰	۳۳	۵۰

نمبر شمار	مضمون	صفحہ	نمبر شمار	مضمون	صفحہ
۱	اس باب کا موضوع۔	۳۸	۱	آہن و فولاد کی صنعت۔	۲
۲	صنعتی ترقی کے اعداد و شمار	۳۹	۸۱	فولاد و آہن کی صنعت کو تائین۔	۸۱
۳	سوت اور سوتی کپڑے کے کارخانے۔	۴۶		صنعت فولاد کی دستوری تحقیق۔	
۴	سوتی کپڑے کی صنعت کی ترقی۔	۴۷	۸۳	۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء۔	
۵	ہندوستان میں سوتی کپڑوں کا			صنعت فولاد و آہن کے متعلق	
	فی کس صرف۔	۵۲		حال کے بعض تائینی آئین۔	۸۵
۶	سوتی کپڑوں کے کارخانوں		۸۷	دباغت اور چرمی صنعتیں۔	
	کی بعض مشکلات	۵۴		جنگ عظیم کے اثرات دباغت	
۷	انتظامی نظام کا طریقہ۔	۵۷		اور چرم کی صنعت پر۔	۸۹
۸	بائی میں آگے۔	۶۰		صنعت دباغت کی تائین۔	۹۱
۹	کپڑے کی صنعت کی تائین۔	۶۱		کیمیائی اشیاء کی صنعتیں۔	۹۴
۱۰	طرزیوں اور ٹی کی خلیق۔	۶۳		بھاری کیمیائی صنعت کی تائین۔	۹۷
۱۱	مصولوں اور مزید تبدیلیاں۔	۶۵		روغن نکالنے کی صنعت	۹۸
۱۲	ٹیرن بورڈ کی دوسری تحقیقات			کا غذ سازی۔	۱۰۰
	۱۹۲۳ء۔	۶۶		کا غذ کی تائین۔	۱۰۳
۱۳	پرجہ بانی کے لیے ایک خصوصی			شیشہ سازی۔	۱۰۴
	مجلس کرڈ گیری ۱۹۳۵ء۔	۶۷		شیشے کی درآمد۔	۱۰۶
۱۴	جوڑے کی صنعت۔	۷۰		شیشے کی صنعت کی تائین۔	۱۰۹
۱۵	سہی اور کپاس کی صنعتوں کا			سیمنٹ کی صنعت۔	۱۱۰
	مقابلہ۔	۷۴		ٹیرن بورڈ کی طرف سے دوسری	
۱۶	کساد بازاری کے زمانے میں			صنعتوں کے بارے میں	
	سن کی صنعت۔	۷۵		تحقیق۔	۱۱۴

صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۱	۲	۳	۱	۳
۳۴	گھریلو صنعتیں	۳	صنعتی مزدوروں کی رسد	۱۴۸
۳۵	چھوٹے پیمانے پر پیدائش کے برقرار رہنے کے اسباب۔	۴	اور اس کی نقل پذیر نوعیت۔	۱۵۱
۳۵	صنعتی ترقی اور ہندوستان کی گھریلو صنعتیں۔	۵	نقل وطن کے نتائج و اثرات۔	۱۵۴
۳۶	سوتی صنعت دستی راجھ۔	۶	بعض اہم صنعتی مرکوزوں میں محنت کی رسد کے ذرائع۔	۱۵۶
۳۷	اونی صنعت۔	۷	کان کنی کے مرکوزوں میں محنت کی رسد۔	۱۵۷
۳۸	کرم پروری اور ریشمی مصنوعات۔	۸	آسام کی چائے کے باغات کی محنت کی رسد۔	۱۵۸
۳۹	دوسری گھریلو صنعتیں۔	۹	چائے کی کاشت کے علاقوں میں مزدوروں کے توطن کا قانون ۱۹۴۷ء۔	۱۶۰
۴۰	گھریلو صنعتوں کو امداد دینے کے طریقے۔	۱۰	صنعتی مزدوروں کی قلت۔	۱۶۱
۴۱	گھریلو صنعتوں کی سرکاری امداد کی حالیہ تدابیر۔	۱۱	ہندوستان میں فیکٹری کی زندگی کے حالات۔	۱۶۲
	تیسرا باب	۱۲	بھرتی کے طریقے۔	۱۶۵
	صنعتی مزدور	۱۳	اجرت ادا کرنے کی مدت۔	۱۶۶
۱	ہندوستان میں مزدوروں کے مسائل کی روز افزوں اہمیت۔	۱۴	اجرت کی منہائیاں۔	۱۶۷
۲	فیکٹری کے مزدوروں کی ترقی۔	۱۵	کام کے گھنٹے اور وقت بیکار گنوانے کی عادت۔	۱۶۸
			عورتوں اور بچوں سے کام لینے کے برے نتائج۔	۱۷۰

نمبر	مضمون	صفحہ	نمبر	مضمون	صفحہ
۱	۲	۳	۱	۲	۳
۱۶	اگر نیوں میں مزدوروں کے	۴۹	۱۶	گروڈیش کے خراب حالات	۱۴۲
۱۷	ہندوستانی کارخانوں میں		۱۷	مزدوروں کی غائب باشی	۱۴۳
۱۸	صنعتی مزدور کی کاہنہ دگی	۳۰	۱۸	ہندوستانی مزدور کی خراب	۱۴۵
۱۹	کارکردگی کے اسباب	۳۱	۱۹	انتظام سکونت کے حالات	۱۴۸
۲۰	انتظام سکونت کے حالات	۳۲	۲۰	ناقص انتظام سکونت و	۱۸۰
۲۱	حفظ صحت کے مضرات	۳۳	۲۱	و نتائج	۱۸۲
۲۲	انتظام سکونت کی اصلاح	۳۴	۲۲	اجرت کی شرحیں	۱۸۶
۲۳	کی کوشش		۲۳	ادنیٰ معیار زندگی	۱۸۹
۲۴	ریلوں کے مزدوروں کے لیے	۳۵	۲۴	شراب نوشی کا خرچ	۱۹۲
۲۵	قانون سازی	۳۶	۲۵	اعلیٰ اجرتوں کا مسئلہ	۱۹۳
۲۶	قانون تلافی مزدور بابت	۳۷	۲۶	کم سے کم اجرت کی قانونی حد	۱۹۶
۲۷	۱۹۲۳ء دسریں یافتہ تاسیہ	۳۸	۲۷	قرض داری	۱۹۷
۲۸	عمرائی بیمہ	۳۹	۲۸	ہندوستان میں مزدوروں	
۲۹	ہندوستان میں صنعتی نزاعوں	۴۰	۲۹	کے لیے قانون سازی	۱۹۹
۳۰	کی تاریخ				
۳۱	صنعتی نزاعوں کا کثرت سے				
۳۲	ہونا ہونا				

صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۱	۲	۳	۱	۲
۲۰	صنعتی نزاعات کی روک تھام	۲۱۹	۳	واڈیا اور جوشی کا تخمینہ -
۲۱	صنعتی جمیگرٹوں کے متعلق	۲۲۰	۴	شاہ اور کمبلیا کا تخمینہ -
۲۲	قانون سازی -	۲۲۱	۵	فرڈلے شر اسٹون کا تخمینہ -
۲۳	ہندوستان میں مزدور سبھا	۲۲۲	۶	آشریج اور موافقہ کی مشکلات -
۲۴	کی تحریک -	۲۲۳	۷	دنیا کے ملکوں کا باہمی مقابلہ
۲۵	ہندوستان میں اس تحریک	۲۲۴	۸	وموازہ -
۲۶	کی ترقی کی راہ میں مشکلات -	۲۲۵	۹	مفصل تحقیقات -
۲۷	مزدور سبھا قانون بابت ۱۹۲۶ء	۲۲۶	۱۰	کیہ ہندوستانیوں کا اخلاص
۲۸	صنعتی رفاہ	۲۲۷	۱۱	دور ہو رہا ہے -
۲۹	رفاہی کام کی نوعیت -	۲۲۸	۱۲	بہتر اعداد و شمار کی ضرورت -
۳۰	رفاہی کام کی تقسیم -	۲۲۹	۱۳	بولے و رابرٹ سن کی تحقیق -
۳۱	رفاہی کام کی مدیں -	۲۳۰	۱۴	(۱) اعداد و شمار کی تنظیم
۳۲	چوتھا باب	۲۳۱	۱۵	(۲) قومی آمدنی کا اندازہ -
۳۳	قومی مقسوم	۲۳۲	۱۶	(۳) پیدائش دولت کے
۳۴	ہندوستان میں قومی آمدنی	۲۳۳	۱۷	اعداد و شمار -
۳۵	کے متعلق اندازے داد ابھائی	۲۳۴	۱۸	دیہی تحقیق
۳۶	نوروز جی کا اندازہ -	۲۳۵	۱۹	ہندوستان کے افلاس کے
۳۷	قومی آمدنی ۱۹۴۵ء اور ۱۹۱۱ء	۲۳۶	۲۰	اسباب -
۳۸	کے درمیان -	۲۳۷	۲۱	صرف دولت کی چند غلطیاں
۳۹		۲۳۸	۲۲	ہندوستان کے افلاس کو
۴۰		۲۳۹	۲۳	بڑھانے والے اسباب کی

نمبر	مضمون	نمبر	نمبر	مضمون	نمبر
۱	۲	۱	۳	۲	۱
۳۱۶	اکور تمہ کمیٹی اور اس کے بعد	۱۱	۲۸۸	حیثیت سے۔	
	ہندوستان میں ریلوں کے	۱۲	۲۹۷	پانچواں باب	
۳۱۷	حکومتی انتظام کے حق میں			نقل و حمل	
	دلائل۔				
۳۱۷	عام مالیے سے ریلوں کے مالیے	۱۳		نقل و حمل کی اہمیت۔	۱
۳۲۵	کی علیحدگی۔			ریلیں	
۳۲۷	ریلوے بجٹ۔	۱۴	۳۰۰		
۳۲۹	ریلوں کے مالی نتائج	۱۵		حکومت اور ریلوے لائسنز	۲
۳۳۳	ویجوڈ ریلوے تحقیقاتی کمیٹی۔	۱۶		کے باہمی تعلقات کا اختلاف۔	
۳۳۴	ویجوڈ کمیٹی کی سفارشیں۔	۱۷		ریلوں کی تاریخ کے اہم دور۔	۳
۳۳۶	ریلوں کی شرح کرایہ کی پالیسی۔	۱۸	۳۰۱	قدیم زمانہ میں طویل مسافتوں پر	۴
۳۴۰	ریلوے بورڈ کی تنظیم جدید۔	۱۹		۱۸۶۹ء۔	
۳۴۱	ریلوے کی مشاورتی کمیٹیاں۔	۲۰	۳۰۲	حکومت کا ریلوں بنانا اور چلاتا	۵
	خدمات کو بند یا نئے کام عمل۔	۲۱		۱۸۶۹ء تا ۱۸۷۹ء۔	
۳۴۲	ریلیں دفاتی حکومت کے تحت۔	۲۲	۳۰۶	نیا زمانہ میں طویل مسافتوں پر	۶
	ریلوں کے معاشی اثرات و	۲۳	۳۰۸	موجودہ صورت حال۔	۷
۳۴۵	نتائج۔		۳۰۹	ریلوے شاخوں کی کمپنیاں۔	۸
	ریلوں کو مزید توسیع و ترقی دینے	۲۴	۳۱۰	ریلوں کی توسیع و ترقی اور نتائج	۹
۳۴۷	کی ضرورت۔			ملنے کا آغاز (۱۸۶۹ء تا ۱۸۷۹ء)	
۳۴۹	سٹرک پر بار برداری			ریلوں کے نظام کا بیٹھ جانا	۱۰
۳۴۹	سٹرکوں کی حالیہ سرگرفتہ۔	۲۵	۳۱۱	(۱۸۷۹ء تا ۱۸۹۲ء)۔	

صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۱	۲	۳	۴	۵
۲۶	ہندوستان کی سڑکوں کے	۳۹	۳۸۲	بھری نقل و حمل۔
۲۷	نظام کی اہم خصوصیات۔	۴۰	۳۸۳	جہاز رانی میں ہندوستانی
۲۸	سڑکوں کی تعداد بڑھانے کی	۴۱	۳۸۴	حوصلہ مندی کی راہ میں
۲۹	ضرورت۔	۴۲	۳۸۵	مشکلات۔
۳۰	سڑک بمقابلہ ریل۔	۴۳	۳۸۶	کرایے کی رعایت کو ملتوی
۳۱	سڑکوں کی مسابقت کے اثر	۴۴	۳۸۷	رکنہ شرحوں کی جنگ۔
۳۲	کو ذرا ایل کرنے کی تدابیر۔	۴۵	۳۸۸	ہندوستانی جہاز سازی کی
۳۳	نقل و حمل میں ریل پیدا کرنے	۴۶	۳۸۹	صنعت کی صورت حال۔
۳۴	کی پالیسی۔	۴۷	۳۹۰	ہندوستان کے لیے تجارتی
۳۵	ریلوں اور سڑکوں کے تعاون	۴۸	۳۹۱	جہاز بیڑے کی ضرورت۔
۳۶	باہمی کے بارے میں ویجوڈ کمیٹی۔	۴۹	۳۹۲	تجارتی جہاز بیڑے کی کمیٹی
۳۷	مورٹریسوں کی آمد و رفت کی	۵۰	۳۹۳	(۱۹۳۳ء)۔
۳۸	تنظیم۔	۵۱	۳۹۴	ہندوستانی جہازوں کے لیے
۳۹	ہندوستانی سڑکوں کی ترقی	۵۲	۳۹۵	ساحلی جہاز رانی کو محفوظ کرنے
۴۰	کی کمیٹی۔	۵۳	۳۹۶	کے بارے میں سودہ قانون
۴۱	سڑکوں کی مالیات۔	۵۴	۳۹۷	کرایے کی رعایتی کمی کے
۴۲	سڑکوں کے بارے میں جدید	۵۵	۳۹۸	التوا کے طبق کی منسوخی کا
۴۳	پالیسی۔	۵۶	۳۹۹	مسودہ قانون۔
۴۴	سڑکوں کے مالیے کی صورت حال	۵۷	۴۰۰	ساحلی جہاز رانی کی تنظیم کی
۴۵	سڑکوں کے بارے میں نئی تجاویز۔	۵۸	۴۰۱	حالیہ کوششیں۔
۴۶	دریائی نقل و حمل	۵۹	۴۰۲	چھٹا باب
۴۷	ملک کے اندر جہاز رانی کے قابل	۶۰	۴۰۳	
۴۸	دریا۔	۶۱	۴۰۴	

نمبر شمار	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۱	ہندوستان کی تجارت	۱۱	درآمد و برآمد کا سرسری تجزیہ	۳۳۶
	تجارت خارجہ	۱۲	ہندوستان کی تجارت کی تقسیم	۳۳۲
۱	پچھلے واقعات پر ایک نظر	۱۳	ہندوستان کی تجارت کی تقسیم زمانہ قبل از جنگ میں	۳۳۵
۲	ہندوستان کی تجارت سال ۱۸۶۵ء تا ۱۸۶۷ء کے بعد	۱۴	ہندوستانی تجارت خارجہ کے زمانہ بعد از جنگ کچھ حالات	۳۳۹
۳	ہندوستانی منڈی کے یکے کا کش	۱۵	ہندوستان کی مکرر برآمد کی تجارت	۳۵۶
۴	کرشنہ جنگ عظیم سے پیشتر کے حالات کا خلاصہ	۱۶	توازن تجارت اور توازن حسابات	۳۵۹
۵	جنگ عظیم کے اثرات ہندوستان کی تجارت پر	۱۷	ہندوستان کی فرد حساب میں لین واری اور دین واری کی مددیں	۳۶۲
۶	زمانہ بعد از جنگ کی تجارت ۱۹۱۹ء تا ۱۹۳۷ء	۱۸	ہندوستان کا ظاہری توازن حسابات	۳۶۶
۷	عالمی معاشی کساد بازاری کے زمانے میں ہندوستان کی تجارت	۱۹	دولت کے اخراج کی تعریف	۳۶۸
۸	دنیا کی معاشی بحالی اور ہندوستان کی تجارت	۲۰	مطالبات وطن	۳۷۰
۹	ہندوستانی تجارت کی مقدار	۲۱	بیرونی قرضوں کے سلسلے میں ادائیگیاں	۳۷۴
۱۰	ہندوستان کی بحری تجارت کی خصوصیات	۲۲	سول اور فوجی خدمات	۳۷۷
		۲۳	جنگوں اور جہاز رانی اور نیچے	

صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۱	۲	۱	۳	۲
۲۴	۲۸۱	۲	۲۸۱	۵۱۱
۲۵	۲۸۲	۳	۲۸۲	۵۱۲
۲۶	۲۸۳	۴	۲۸۳	۵۱۳
۲۷	۲۸۴	۵	۲۸۴	۵۱۴
۲۸	۲۸۵	۶	۲۸۵	۵۲۰
۲۹	۲۸۸	۷	۲۸۸	۵۲۱
۳۰	۲۹۳	۸	۲۸۸	۵۲۲
۳۱	۲۹۶	۹	۲۹۶	۵۲۵
۳۲	۵۰۱	۱۰	۵۰۱	۵۲۶
	۵۰۴	۱۱	۵۰۴	۵۲۷
	۵۰۸	۱۲	۵۰۸	۵۲۸
	۵۱۰	۱۳	۵۱۰	۵۲۹
		۱۴		۵۳۰
		۱۵		۵۳۱
		۱۶		۵۳۲
		۱۷		۵۳۳
		۱۸		۵۳۴
		۱۹		۵۳۵
		۲۰		۵۳۶
		۲۱		۵۳۷
		۲۲		۵۳۸
		۲۳		۵۳۹
		۲۴		۵۴۰
		۲۵		۵۴۱
		۲۶		۵۴۲
		۲۷		۵۴۳
		۲۸		۵۴۴
		۲۹		۵۴۵
		۳۰		۵۴۶
		۳۱		۵۴۷
		۳۲		۵۴۸
		۳۳		۵۴۹
		۳۴		۵۵۰
		۳۵		۵۵۱
		۳۶		۵۵۲
		۳۷		۵۵۳
		۳۸		۵۵۴
		۳۹		۵۵۵
		۴۰		۵۵۶
		۴۱		۵۵۷
		۴۲		۵۵۸
		۴۳		۵۵۹
		۴۴		۵۶۰
		۴۵		۵۶۱
		۴۶		۵۶۲
		۴۷		۵۶۳
		۴۸		۵۶۴
		۴۹		۵۶۵
		۵۰		۵۶۶
		۵۱		۵۶۷
		۵۲		۵۶۸
		۵۳		۵۶۹
		۵۴		۵۷۰
		۵۵		۵۷۱
		۵۶		۵۷۲
		۵۷		۵۷۳
		۵۸		۵۷۴
		۵۹		۵۷۵
		۶۰		۵۷۶
		۶۱		۵۷۷
		۶۲		۵۷۸
		۶۳		۵۷۹
		۶۴		۵۸۰
		۶۵		۵۸۱
		۶۶		۵۸۲
		۶۷		۵۸۳
		۶۸		۵۸۴
		۶۹		۵۸۵
		۷۰		۵۸۶
		۷۱		۵۸۷
		۷۲		۵۸۸
		۷۳		۵۸۹
		۷۴		۵۹۰
		۷۵		۵۹۱
		۷۶		۵۹۲
		۷۷		۵۹۳
		۷۸		۵۹۴
		۷۹		۵۹۵
		۸۰		۵۹۶
		۸۱		۵۹۷
		۸۲		۵۹۸
		۸۳		۵۹۹
		۸۴		۶۰۰
		۸۵		۶۰۱
		۸۶		۶۰۲
		۸۷		۶۰۳
		۸۸		۶۰۴
		۸۹		۶۰۵
		۹۰		۶۰۶
		۹۱		۶۰۷
		۹۲		۶۰۸
		۹۳		۶۰۹
		۹۴		۶۱۰
		۹۵		۶۱۱
		۹۶		۶۱۲
		۹۷		۶۱۳
		۹۸		۶۱۴
		۹۹		۶۱۵
		۱۰۰		۶۱۶

صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۱	۲	۱	۲	۳
۱۸	زر کی قلت کو دور کرنے کے لیے	۳۱	شرح مبادلہ کو مستحکم رکھنے کی	۵۴۰
۱۹	کیا تدابیر اختیار کی گئیں۔	۳۲	اہمیت اور اس کے طریقے۔	۵۴۱
۲۰	محفوظ ذخیرہ معیار طلا۔	۳۳	استمغہ کمیٹی کی سفارشات۔	۵۴۳
۲۱	۱۹۰۷ء تا ۱۹۱۹ء کی نازک صورت حال۔	۳۴	شرح بڑھا کر مقرر کرنے کے لیے	۵۴۵
۲۲	طلائی معیار یا معیار مبادلہ طلا۔	۳۵	کمیٹی کی دیباچہ۔	۵۴۸
۲۳	معیار مبادلہ طلا کا نظام۔	۳۶	مشردلال کی اختلافی یادداشت۔	۵۸۱
۲۴	کونسل ڈرافٹ کا طریقہ۔	۳۷	ریپورٹ کے بارے میں حکومت	۵۸۵
۲۵	حکومت کے ذخائر مالی اور	۳۸	کی کارروائی۔	۵۸۸
۲۶	ان پر عائد ہونے والے	۳۹	ریپورس کو نسل کی فروخت۔	۵۹۰
۲۷	مطالبات۔	۴۰	حکومت کی پالیسی پر نقد و نظر۔	۵۹۲
۲۸	جیمز لین کمیشن۔	۴۱	دانشندانہ خاموشی کی پالیسی	۵۹۳
۲۹	جنگ عظیم کے اثرات	۴۲	۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۵ء۔	۵۹۵
۳۰	ہندوستانی زر پر	۴۳	ہندوستانی زر کا غذی	۵۹۸
۳۱	پہلا دور۔ اگست ۱۹۱۴ء تا	۴۴	ابتدائی تاریخ۔	۶۰۰
۳۲	خزاں ۱۹۱۵ء۔	۴۵	نوٹوں کے تھانے اور	۶۰۲
۳۳	دوسرا دور ۱۹۱۵ء تا ختم ۱۹۱۹ء۔	۴۶	بطور زر قانونی چلانے کے	۶۰۳
۳۴	ماندمی کی قیمت کا اضافہ۔	۴۷	بارے میں بندشیں۔	۶۰۴
۳۵	حکومت کی اختیار کردہ تدابیر۔	۴۸	محفوظ ذخیرہ زر کا غذی۔	۶۰۵
۳۶	بے۔ بنگلن استمغہ کمیٹی۔	۴۹	محفوظ زر کا غذی کی ترکیب	۶۰۶
۳۷		۵۰	پر اعتراضات۔	۶۰۷
۳۸		۵۱	جنگ کے اثرات زر کا غذی پر۔	۶۰۸

نمبر	مضمون	صفحہ	نمبر	مضمون	صفحہ
۱	محفوظ زر کا غدی کی ازسرنو ترتیب -	۶۰۲	۸	محکمہ فینانس کی تبدیلی	۶۳۰
۲	محفوظ ذخیرہ زر کا غدی کی ترکیب اور مقام ۳۱ مارچ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۳۵ء -	۶۰۶	۹	معیار رخت طلا -	۶۳۲
۳	نوٹوں کا چلن اور زر کی کمیت -	۶۱۰	۱۰	سونے کی خرید و فروخت کی شرحیں -	۶۳۴
۴	آٹھواں باب	۶۱۶	۱۱	سیونگ سرٹیفکٹ سونے میں قابل ادائیگی -	۶۳۵
۵	زر اور مبادلہ - دوسرا حصہ	"	۱۲	نوٹوں کی نقد پذیری -	۶۳۶
۶	بٹن ینگ کمیشن کی کارگزاری	"	۱۳	ذخائر کا الحاق اور ترکیب -	۶۳۷
۱	معیار مبادلہ طلا کی خرابیاں -	"	"	معیار رخت طلا اور	"
۲	محفوظ ذخیرے اور فضلات -	۶۱۹	"	معیار زر طلا کا مقابلہ	۶۳۹
۳	رقوم کی روانگی کا انتظام -	۶۲۳	۱۴	معیار رخت طلا پر تنقید -	"
۴	زر کی افراط اور قیمتوں کا اضافہ -	۶۲۵	۱۵	ہندوستان میں طلائی زر کے معیار کا مسئلہ -	۶۴۰
۵	بے اصول اور بیش خرچ نظام -	۶۲۷	۱۶	کمیشن کی تجاویز پر دوسرے اعتراضات -	۶۴۳
۶	اندرونی و بیرونی استحکام کا مقابلہ -	"	"	روپے کا استحکام	۶۴۵
۷	اصلاح کی تجویزیں -	۶۲۹	۱۷	استحکام کی ضرورت -	"
۸	ہندوستان کے لیے طلائی معیار	۶۳۰	۱۸	روپے کے استحکام کے لیے شرح مبادلہ کا تعین -	۶۴۶
			۱۹	آخرت	۶۴۸

صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۱	۲	۳	۴	۵
۲۰	مبادیوں پر اثرات۔	۶۲۹	فائدہ داریاں مبادیوں کے بارے میں۔	۶۷۷
۲۱	شرح مبادلہ اشتراک نہیں کی تاہم میں دلائل۔	۶۵۱	روپیہ کی قدر گرانی کا مسئلہ۔	۶۷۹
۲۲	اختلافی یادداشت۔	۶۵۲	ہندوستان کا آئینہ معیار زر۔	۶۸۳
۲۳	شرح کی بحث پر نقد و نظر۔	۶۵۳	اسٹرلنگ کی خریدی۔	۶۸۴
۲۴	شرح مبادلہ کے مباحث جو بعد میں ہوئے اپریل ۱۹۲۷ء۔	۶۵۹	نوال باب	۶۸۹
۲۵	سائمن رپورٹ کی رپورٹ کو حکومت منظور کرتی ہے۔	۶۶۳	ہندوستان میں قیمتیں	۶۹۱
۲۶	کرسی کا قانون بابت مارچ ۱۹۲۷ء۔	۶۶۴	قیمتوں کے مسئلہ کی اہمیت۔	۶۹۱
۲۷	اسٹرلنگ کا سونے سے قطع تعلق اور ہندوستان پر اس کے اثرات۔	۶۶۶	۱۸۶۱ء تا ۱۸۹۳ء کا دور۔	۶۹۲
۲۸	روپے کا الحاق اسٹرلنگ سے اشتراک ۶ پنس کی شرح پر۔	۶۶۹	قیمتوں کی تحقیقاتی کمیٹی (۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۳ء)۔	۶۹۳
۲۹	ہندوستان سے سونے کی برآمد۔	۶۷۱	۱۸۹۰ء سے ۱۹۱۲ء تک۔	۶۹۵
۳۰	ہندوستان کا موجودہ معیار زر۔	۶۷۵	ہندوستان اور دنیا کی قیمتوں کی سطح کا مقابلہ۔	۶۹۷
۳۱	زر کے نئے ٹھکے کی حیثیت سے زر و بینک آف انڈیا کی	۶۷۷	ہندوستان میں زراعت قبل جنگ کی قیمتوں کے اضافے کے اسباب۔	۶۹۸
			ان اسباب کا تجزیہ جو خاص کر ہندوستان سے متعلق تھے۔	۶۹۹

صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون
۱	۱	۱	۲	۲	۳
۸	غزوہ کی مقدار میں اضافہ اصلی	۱	۲	۲	۳
۹	سبب تھا۔	۱	۲	۲	۳
۱۰	قیمتیں جنگ کے زمانے میں	۱	۲	۲	۳
۱۱	اور اس کے بعد۔	۱	۲	۲	۳
۱۲	کرنسی کی افراط۔	۱	۲	۲	۳
۱۳	قیمتوں کے اضافے کے اثرات۔	۱	۲	۲	۳
۱۴	کاشتکاروں پر اثرات۔	۱	۲	۲	۳
۱۵	دیہی مزدور۔	۱	۲	۲	۳
۱۶	بڑھی ہوئی قیمتوں کے اثرات	۱	۲	۲	۳
۱۷	عام دیہی خوش حالی پر۔	۱	۲	۲	۳
۱۸	لگان وصول کرنے والوں پر	۱	۲	۲	۳
۱۹	اثرات۔	۱	۲	۲	۳
۲۰	صنعت پر اثرات۔	۱	۲	۲	۳
۲۱	دیہی علاقوں اور شہروں کے	۱	۲	۲	۳
۲۲	مزدور۔	۱	۲	۲	۳
۲۳	مقررہ آمدنی پانے والوں پر	۱	۲	۲	۳
۲۴	اثرات۔	۱	۲	۲	۳
۲۵	مازہ توں صورت۔ قیمتوں کا	۱	۲	۲	۳
۲۶	گرنہ۔	۱	۲	۲	۳
۲۷	قیمتوں کے گرنے کے اسباب	۱	۲	۲	۳
۲۸	اور نتائج۔	۱	۲	۲	۳
۲۹	دسوال باب	۱	۲	۲	۳

صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۳	۲	۱	۳	۱
۷۷۶	حساب گھر۔	۲۲	۷۴۶	اور ممنوع کاروبار۔
۷۷۹	ڈاک خانے کے سونک بنک وغیرہ۔	۲۳	۷۴۸	۱۰ پیرڈیٹس بنکوں کی ترقی اور اضافی حیثیت۔
۷۸۳	ہندوستانی بینک کاری پر جنگ کے اثرات۔	۲۴	۷۵۰	۱۱ مبادلہ بینک (پیرڈیٹ بینک)۔
۷۸۴	ہندوستانی زر کے بازار کی خصوصیات اور خیاباں۔	۲۵	۷۵۶	۱۲ مبادلہ بینکوں کا کاروبار اور موجودہ حالت۔
۷۸۵	زر کی شرحوں میں بد نظمی اور افراطی۔	۲۶	۷۵۹	۱۳ بیرونی بینکوں پر بندشیں۔
۷۸۹	زر کی موسمی قلت۔	۲۷	۷۶۲	۱۴ ہندوستانی مبادلہ بینک کھولنے کی تجویز۔
۷۹۲	منڈیوں کے بازار کی عدم موجودگی۔	۲۸	۷۶۳	۱۵ مشترک سرمایے کے بینکوں کی تاریخ۔
۷۹۴	ہندوئوں کے بازار کو فروغ دینے کی تدابیر۔	۲۹	۷۶۴	۱۶ بینکوں کی ناکامیاں۔
۸۰۱	اندرون ملک ترسیل رقوم کے طریقے۔	۳۰	۷۶۶	۱۷ بینکوں کی تباہی کے اسباب۔
۸۰۳	مرکزی بینکوں کی افادیت۔	۳۱	۷۶۸	۱۸ نقد ذخائر کی کافی مقدار رکھنے کی اہمیت۔
۸۰۴	مرکزی بینک قائم کرنے کی تجویز اور اس کی تاریخی کیفیت۔	۳۲	۷۷۲	۱۹ مشترک سرمایہ بینک کاری کی ترقی۔
	ایمپیریل بینک کا قیام۔	۳۳	۷۷۳	۲۰ بینک کاری کی نگرانی۔
	ایمپیریل بینک کی ترکیب۔	۳۴	۷۷۴	۲۱ ہندوستانی کمپنیوں کے قرضہ قانون ۱۹۱۳ء میں جب کاری کی کمپنیوں کے متعلق بعض خاص دفعات۔

پریمبر	مضمون	صفحات	پریمبر	مضمون	صفحات
۱	۲	۳	۱	۲	۳
۳۵	امپیریل بینک کے فرائض۔	۸۰۵		کے سلسلے میں وہ مسائل جو	
۳۶	سرکاری ادارے کی حیثیت		۸۲۳	یعد میں پیدا ہوئے۔	
	سے بینک کے فرائض۔	۸۰۶	۴۸	رزرو بینک آف انڈیا ایکٹ	
۳۷	کاروبار جس کی امپیریل بینک		۸۲۴	(۱۹۳۷ء)۔	
	کو ممانعت تھی۔	۸۰۷	۴۹	رزرو بینک کا دستور۔	
۳۸	امپیریل بینک کے خلاف		۵۰	وہ کام جس کا بینک کو اختیار	
	اعتراضات۔		۸۱۷	ہے۔	
۳۹	۱۹۳۷ء کا امپیریل بینک کا		۵۱	وہ کام جس کے کرنے کی بینک	
	ہرمہ قانون۔	۸۱۰		لوفاغت ہے۔	
۴۰	بینک کاری کی مرکزی تصدیقاتی		۵۲	رزرو بینک کے کام کی حیثیت	
	کمیشن کی سفارشات اور سیریل		۸۲۹	مرکزی بینک کے۔	
	بینک کے بارے میں۔	۸۱۳	۵۳	بینک کے نوٹ اور کاپیوں کا اجراء۔	
۴۱	امپیریل بینک کی مالی حالت۔	۸۱۴	۵۴	مبادلے کے سلسلے میں رزرو بینک	
۴۲	رزرو بینک کا مسئلہ۔	۸۱۶	۸۳۳	کے فرائض۔	
۴۳	ایک بالکل نیا بینک قائم		۸۳۳	درج فہرست بینک۔	
	کرنے کا مسئلہ۔	۸۱۷	۸۳۶	رزرو بینک اور امپیریل بینک	
۴۴	ہلٹن بینک کمیشن کی تجاویز۔	۸۱۸	۵۷	رزرو فنڈ۔	
۴۵	سرکاری بینک اور جمعہ داروں		۵۸	بینک کی شرح وغیرہ۔	
	کے بینک کا مقابلہ۔	۸۱۹	۵۹	ہفتہ وار فرد حساب۔	
۴۶	رزرو بینک کے پہلے اور دوسرے		۶۰	زرعی قرضے کا شعبہ۔	
	مسودہ قانون کا حشر۔	۸۲۱	۶۱	رزرو بینک آف انڈیا کا قائم	
۴۷	رزرو بینک کے متعلق قانون سازی کا		۸۴۳	ہونا اور کاروبار شروع کرنا۔	

صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۱	۲	۱	۳	۱
۶۲	۸۸۲	۸	۸۲۶	صنعتی قرضہ۔
۶۳	جنگ کے زمانے اور اس کے بعد انکم ٹیکس میں جو تبدیلیاں ہوئیں ان کی مختصر کیفیت۔	۹	۸۵۰	صوبہ متحدہ میں صنعتی قرضے کی سہولتیں۔
۶۴	۸۸۳	۸۵۱	۸۵۱	ہندوستان کے لیے عادت۔
۶۵	۸۸۸	۱۰	۸۵۴	انڈوسٹری کی عادت چھڑانا۔
۶۶	۸۹۲	۱۱		بینک کاری کی سہولتوں کی توسیع۔
۶۷	۸۹۴	۱۲	۸۵۹	ہندوستان کے لیے بینکوں کی انشٹی ٹیوٹ۔
	۸۹۵	۱۳	۸۶۱	
	صوبہ واری محاصل کی مدیں			
۸۹۶	۸۹۶	۱۴		گیارھواں باب
"	چنگی۔	۱۵		ذالیہ اور محصولات
۹۰۰	محاصل کے دوسرے ذرائع۔	۱۶		
	ہندوستان میں سرکاری	۱۷	۸۶۳	تمہیدی تبصرہ۔
۹۰۲	اخراجات۔	۱۸	۸۶۴	ہندوستانی محاصل کی ترویج۔
۹۰۳	سرکاری اخراجات کے اعداد۔	۱۹	۸۶۵	محاصل کے عام اعداد۔
	ہندوستان میں سرکاری	۲۰	۸۶۸	محصول کرہ گیری کی تاریخ۔
۹۰۸	اخراجات پر اعتراضات۔	۲۱		جنگ کے زمانے اور اس کے بعد کا محصول۔
۹۱۴	محصولات کا بار۔	۲۲	۸۶۰	محصول گیری کی آمدنی کا اضافہ۔
۹۱۵	محصولات کے بار کی تقسیم۔		۸۶۱	روٹی کی چنگی کی تاریخ۔
۹۱۹	اداری محصول کی استطاعت۔		۸۶۲	شکر اور دیاسلائی کی چنگی۔
	برطانوی ہند کی اداری محصول			

صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۱	۲	۱	۳	۱
۹۴۲	مالی تعلقات - ۱۹۱۹ء کے اصلاحات کے	۳۲	۹۲۰	کی استطاعت
۹۴۴	بعد مالی تعلقات -	۳۳	۹۲۱	۲۳ حالیہ ہندوستانی مالیہ -
۹۴۸	میسٹن کا عطیہ -	۳۴	۹۲۵	۲۴ قاصر سوار نے -
۹۵۰	صوبہ واری رسمی امداد کی موقوفی -	۳۵	۹۲۷	۲۵ ہندوستانی مالیہ کساد بازاری کے زمانے میں اور اس کے بعد
۹۵۱	ہندوستان میں وفاقی مالیہ کا مسئلہ -	۳۶	۹۳۲	۲۶ مرکزی حکومت کا عام موازنہ -
۹۵۴	مالی تعلقات کے مسئلے کے بارے میں حالیہ تحقیقات -	۳۷	۹۳۳	۲۷ ہندوستان کا سرکاری قرضہ -
۹۵۷	جدید دستور کی مالی دفعات -	۳۸	۹۳۶	۲۸ مرکزی حکومت کا موازنہ روپے اور اسٹرلنگ کے
۹۶۳	سر آٹو نیمیر کی مالی تحقیقات -	۳۹	۹۳۷	۲۹ قرضے -
۹۶۴	نیمیر رپورٹ کی اہم سفارشات صوبوں کی امداد -	۴۰	۹۳۷	۳۰ سرکاری قرضے کی کیفیت ۱۹۱۹ء اور ۱۹۱۸ء میں -
۹۶۵	انکم ٹیکس میں صوبوں کا حصہ	۴۱	۹۳۷	۳۱ قرضے کی ادائیگی -
۹۶۵	تقسیم کے اصول -	۴۲	۹۳۷	مرکزی اور صوبہ واری حکومتوں کے درمیان
۹۶۷	صوبوں کے حقوق -	۴۳	۹۴۲	مالی تعلقات
۹۷۰	مرکزی حکومت کی حالت - جرٹ پیدا کرنے والے	۴۴	۹۴۲	۱۹۱۹ء کی اصلاحات سے پہلے

صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۱	۲	۳	۴	۵
۱۰۰۲	قحطوں کا نذر داری کس پر ہے؟	۲	۹۷۲	صوبوں کا مطالعہ۔
۱۰۰۳	قحطوں کے معاشی اثرات۔	۳	۹۷۳	۴۵
"	امداد قحط کی سرگشت۔	۴	۹۷۳	۴۶
۱۰۰۴	قحط کی نوعیت میں تبدیلی۔	۵	"	۴۷
۱۰۰۸	اسباب اور علاج کی تبویہ۔	۶	۹۷۵	۴۸
"	راست اسباب اور علاج۔	۷	"	۴۹
۱۰۰۹	قحط کا بیمہ اور امدادی فنڈ۔	۸	۹۷۸	۵۰
۱۰۱۱	امدادی تدابیر کی تفصیل۔	۹	۹۷۹	۵۱
۱۰۱۲	آخری اسباب اور ان کا علاج۔	۱۰		۵۲
			۹۸۱	۵۳
	متوسط طے کی بیروزگاری		۹۸۹	۵۴
			۹۹۲	۵۵
۱۰۱۳	اس سوال کی وسعت۔	۱۱	۹۹۵	۵۶
	متوسط طے کی بے روزگاری	۱۲		۵۷
۱۰۱۴	کی شدت و وسعت۔		۹۹۶	۵۸
۱۰۱۶	کون سے طے زیادہ متاثر ہیں؟	۱۳	۹۹۷	۵۹
"	بے روزگاری کے اسباب۔	۱۴		
	بے روزگاری کو دور کرتے	۱۵		
۱۰۲۱	کی تدابیر۔			
"	بے روزگاری کی شماری	۱۶	۱۰۰۰	
۱۰۲۲	تحقیقات۔			
۱۰۲۳	دوسری تدابیر۔	۱۷		

نمبر شمار	مضمون	صفحہ	نمبر شمار	مضمون	صفحہ
۱	۲	۳	۱	۲	۳
۱۸	سپر دے روز گاری کمیٹی۔	۱۰۲۷		معاہدات کی بابت گفت و شنید کی طوالت۔	۱۰۵۳
	تیرھواں باب		۱۱	دوسرے تجارتی راضی نامے۔	۱۰۵۵
	اوٹاوا اور دوسرے		۱۲	ہندی جاپانی راضی نامے کی ابتدا ۱۹۳۷ء۔	۱۰۵۶
	تجارتی راضی نامے		۱۳	راضی نامہ ۱۹۳۴ء کی شرائط۔	۱۰۵۷
۱	شاہی ترجیح۔	۱۰۳۰	۱۴	ہندوستانی جاپانی راضی نامہ بابت ۱۹۳۴ء پر عمل درآمد اور اس کے نتائج۔	۱۰۵۹
۲	اس تحریک کی تاریخ۔	۱۰۳۱	۱۵	نیا ہندی جاپانی تجارتی راضی نامہ بابت ۱۹۳۴ء۔	۱۰۶۲
۳	ترجیح اور تائین کا مقابلہ۔	۱۰۳۳	۱۶	جدید ہندی جاپانی راضی نامہ بابت ۱۹۳۷ء پر ناقص دائرہ نظر۔	۱۰۶۴
۴	شاہی ترجیح کے بارے میں ہندوستان کا طرز عمل۔	۱۰۳۴	۱۷	بمبئی ولنگا شائر کا کپڑوں کا راضی نامہ (موڈی لیزر بیان)۔	۱۰۶۷
۵	ہندوستان کے تعلق سے شاہی ترجیح کی معاہدات۔	۱۰۳۵	۱۸	ہندوستان میں لنکا شائری وفد (۱۹۳۸ء)۔	۱۰۷۰
۶	معاہدہ اوٹاوا۔	۱۰۳۸	۱۹	شیخ کی گفت و شنید کا انقطاع۔	۱۰۷۱
۷	اوٹاوا کے معاہدے کی موافقت میں دلائل۔	۱۰۳۹			
۸	معاہدہ اوٹاوا کے خلاف دلائل۔	۱۰۴۲			
۹	معاہدہ اوٹاوا کی مخالفت مجلس قانون سازیں۔	۱۰۵۱			
۱۰	جدید ہندی برطانوی تجارتی				

پرچہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر	پرچہ نمبر	مضمون	صفحہ نمبر
۱	۲	۳	۱	۲	۳
۲۰	ہندی برطانوی تجارتی راضی نامہ ۱۹۳۵ء۔	۱۰۷۶	۲۳	ہندوستان میں دوفرتی تجارتی راضی ناموں کی تحریک۔	۱۰۸۱
۲۱	ہندی برطانوی تجارتی راضی نامے (ستمبر ۱۹۳۵ء) پر تنقیدی نظر۔	۱۰۷۸	۲۴	دوفرتی راضی ناموں کے خلاف استدلال۔	۱۰۸۲
۲۲	دوفرتی تجارتی راضی ناموں کی نئی پالیسی۔		۲۵	دوفرتی راضی ناموں کی ضرورت۔	۱۰۸۴



بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

پہلا باب

ع

۱۔ تائین صنعتی ترقی کی معاون ہے
ہندو اپنی قوم کو نئے راستے پر چلانے کے لیے حکومت ہی کو ہمیشہ سے رہبر سمجھتے رہے ہیں۔ ہندوستان میں انتہائی قسم کے فلسفہ انفرادیت کے پیروں کی تعداد کسی زمانے میں بھی زیادہ نہ تھی۔ اس کے برخلاف انگلستان میں یہ

یہ فلسفہ اس درجہ عوام کے دل و دماغ پر چھا گیا تھا کہ ہر قسم کی سرکاری مداخلت محض فضول اور پریشان کن خیال کی جاتی تھی۔ لیکن موجودہ زمانے میں فلسفہ جبکہ خود انگلستان ہی میں نظروں سے بڑی حد تک گر چکا ہے ہندوستان میں اس کی ایکسٹنشن ہونے لگی ہے۔ ان کے عقائد کے بڑھنے کا امکان اور بھی کم ہو گیا ہے۔ یہاں حکومت ہی سے یہ درخواست کی جائے گی کہ وہ ملک کو صنعتی بنانے میں دلچسپی لے اور صنعتی ترقی کی تدابیر اختیار اور نافذ کرنے میں پیش قدمی کرے۔ چنانچہ عام طور پر ان تدابیر میں سب سے مقدم ”تائینی محصول“ سمجھا جاتا ہے۔

۲۔ ہندوستان میں تائین کے حق میں سب سے بڑی دلیل -
ہندوستان کے لیے تائینی پالیسی کی تائید میں سب سے زیادہ زور عام طور پر ”نوخیز صنعت“ کی دلیل پر دیا جاتا ہے۔ یہ خیال کیا جاتا ہے کہ تائین کے تحت صنعتوں کی بڑی تعداد رونما ہوگی۔ اگر ان کی نشوونما کے ابتدائی زمانے میں معقول نفع کا یقین دلایا جائے تو ان کی قوت اور کارکردگی تیزی سے ترقی کرے گی یہاں تک کہ وہ آخر کار ہر قسم کی مصنوعی امداد سے بے نیاز ہو جائیں گی

اور اس طرح ان کی نشوونما کی ابتدائی منزلوں میں عائد ہونے والے نقصان کی تلافی آخر میں قومی فائدے سے ہو جائے گی۔ چنانچہ مالی کمیشن، پروفیسر اے۔ سی بیگیو کے مندرجہ ذیل الفاظ سے اتفاق کرتے ہوئے ان کو نقل کرتا ہے اور بتلاتا ہے کہ ان کا اطلاق ہندوستان پر ہو سکتا ہے۔ پروفیسر بیگیو کے الفاظ یہ ہیں: ”پیدا اور قوت کو بڑھانے کے لیے تائین کی دلیل ایسے زرعی ملک کے حق میں بہت قوت رکھتی ہے جو بظاہر مصنوعات تیار کرنے کی قدرتی سہولتیں رکھتا ہو۔ ایسے ملک کو بدیسی مصنوعات کے مبادلے میں ملکی خام پیداوار کی نکاسی کے رک جانے سے فوری نقصان تو ہوگا۔ لیکن اس کی کافی سے زیادہ تلافی اس فائدے سے بخوبی ہو جائے گی جو خود اس کی صنعتی ترقی کی رفتار تیز ہونے سے رونما ہوگا۔ کوئیر تائین مصنوعات کے متعلق لکھتا ہے کہ وہ نئی صنعتوں کو اپنے پیروں چسپاں سکھانے والا سہارا ہیں۔ واقعہ بھی یہی ہے کہ صنعتیں کسی سہارے بغیر اپنے پیروں چلنا جتنی مدت میں سیکھ سکتی ہیں اس سے بہت جلد تائین محصول کے سہارے سیکھ جاتی ہیں بلکہ اتنی کم مدت میں کہ ان سہاروں کا خرچ بھی کافی سے زیادہ وصول ہو جاتا ہے۔“

۳۔ صنعت کی مختلف النوع صنعتوں کی نشوونما بجائے خود ایک اچھا مقصد تائین اور تنویر

ہے، اس لیے کہ ان میں مختلف درجوں کی مہارت سے کام لینے کا موقع ملتا ہے اور قومی خصائل اور خصوصیات پر بھی ان کا اچھا اثر پڑتا ہے۔ تائین ایسی نشوونما کی رہنمائی میں جو حصہ لیتی ہے گویا یہ خود اس کی تائید میں ایک اور دلیل ہے۔ بظاہر یہ ضروری نہیں ہے کہ محض صنعتوں کی کافی تنویر کی خاطر ہندوستان کوئی خاص تشریفانی کرے۔ اگر صرف انہی صنعتوں کو تائین دی جائے جو بعد میں اس سے بے نیاز ہو سکتی ہوں تو ہمارا مقصد خود بخود پورا ہو جاتا ہے۔

۴۔ تائین اور قومی خود کفالت .

بعض اوقات تائین پر اس لیے زور دیا جاتا ہے کہ وہ ملک کو معاشی حیثیت سے خود کفیل بنانے کے لیے استعمال کی جاسکتی ہے۔ یہاں یہ بتلانا مناسب ہوگا کہ جو لوگ تائین کے حامی ہیں ساتھ ہی ساتھ برآمد کو بھی ہر ممکنہ طریقے سے بڑھانا چاہتے ہیں۔ لیکن برآمد بڑھانا قومی خود کفالت کے مقصد کے صریحاً خلاف ہے۔ اس لیے کہ برآمد کے ساتھ درآمد میں بھی لازمی طور پر مساوی رفتار سے اضافہ ہوگا۔ اس سے قطع نظر یہ سوال پیدا ہو سکتا ہے کہ جب انفرادی خود کفالت کوئی اچھا نصب العین نہیں ہے تو کیا قومی خود کفالت اس سے زیادہ مستحسن ہو سکتی ہے؟ جیسا کہ ایڈون کینن کا قول ہے ”انتہائی تائین کا حامی ایک ایسا تارک دنیا بن باسی ہے جو اپنے ہمسایوں سے کوئی شے خریدنے سے انکار کرتا ہے، اس اعتبار سے دنیا سے الگ تھلک رہنے والی قوم“ اس تارک دنیا بن باسی سے ہرگز زیادہ لائق تعریف نہیں ہے۔ جو قوم دوسری قوموں سے کوئی شے خریدنے سے انکار کرے اس کو یا تو اپنی ضرورت کی سب اشیا خود ہی تیار کرنی پڑتی ہوں یا بعض اشیا سے جو اس کی فلاح و بہبود کا سامان کرتی ہیں محروم ہونا پڑتا ہے۔ بہر صورت اس کو خوشحالی کے اعتبار سے نقصان ہوگا۔ عام نظر سے دیکھا جائے تو قومی خود کفالت کے مقصد کو اصول معارف متقابلہ کے تابع رہنا چاہیئے اور تائین کا خیال صرف ان صنعتوں کے بارے میں کرنا چاہیئے جن میں ملک کو قدرتی طور پر غیر مشتبہ سہولتیں حاصل ہوں۔

خود کفالت کے اصول کی حمایت عام طور پر قومی تحفظ کے خیال سے کی جاتی ہے۔ یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ قومی تحفظ کا یہی تقاضا ہے کہ ہر ملک معاشی آزادی کو اپنا مقصد قرار دے، خواہ اس کی وجہ سے قوم مستقل طور پر ہی زیر بار کیوں نہ ہو جائے۔ حقیقت یہ ہے کہ معاشی قربانی کرنا اور قومی تحفظ کی خاطر بعض صنعتوں کو فروغ دینا نہ صرف ممکن بلکہ مناسب عمل ہے۔ لیکن زماؤ امن کے لیے

جو معیاری صنعتی نظام درکار ہے اس کو بحیثیت مجموعی جنگی بنیاد پر قائم کرنے کی کوشش بڑی حیاقت ہوگی۔ ہندوستان ایک بڑا ملک اور گونا گوں ذرائع کا مالک ہونے کے اعتبار سے برطانیہ جیسے ملک کے مقابلے میں بہت زیادہ کامیاب طریق پر خود کفیل بن سکتا ہے اور ہندوستان کو اپنی ضرورت کی غذائی اشیاء حاصل کرنے کے لیے دوسرے ملکوں کا محتاج بننے کی ضرورت نہیں ہے۔ لیکن یہ بات نہ تو ممکن ہے اور نہ مناسب کہ ہندوستان اپنی سب ضرورتوں کو خود ہی پورا کر لے اور دوسرے ملکوں سے بے نیاز بن جائے۔ فوجی ضرورت کی اشیاء سب کی سب ملک کے اندر تیار نہیں کی جاسکتیں اور بعض کی تیاری بہت بھاری قربانی کے بغیر ممکن ہی نہیں۔ پس یہ دلیل عام حیثیت سے تو کافی معقول ہے کہ کسی صنعت کو اس لیے تائین دینا چاہئے کہ وہ قومی تحفظ کے اغراض کے لیے لایا ہے۔ لیکن بہر حال یہ ضروری ہوگا کہ صنعت کی فوجی قدر و اہمیت اور صنعت کی حفاظت و حمایت کی معاشی قربانی کا ایک دوسرے سے مقابلہ و موازنہ کیا جائے اور در آخری فیصلے کو حسن تناسب پر لازمی طور پر منحصر رکھا جائے۔

۵
سٹر آف دس پہلے کی کتاب موسوم بہ "نتائج و مقاصد" (Ends and Means) کے مندرجہ ذیل اقتباسات اس لحاظ سے دلچسپ ہیں کہ وہ قومی خود کفالت کے موضوع کے بارے میں ایک نئے نقطہ نظر کی تشریح کرتے ہیں۔ "اکثر حکومتیں ناموری کی خاطر اور جنگ کے زمانے میں پیش آنے والے واقعات کے خوف سے آج کل اس بات کی آرزو مند معلوم ہوتی ہیں کہ ان اشیاء میں سے حتی الامکان زیادہ سے زیادہ اشیاء اپنے علاقوں کے اندر تیار کریں جو دوسرے ملکوں میں نسبتاً سہولت کے ساتھ تیار ہوتی ہیں خواہ ایسا کرنے میں انہیں کتنے ہی مصارف اور فطری مشکلات کیوں نہ اٹھانی پڑیں۔ علاوہ انہیں

صناعات کی ترقی نے حکومتوں کی اس آرزو کی تکمیل کو کم از کم عملاً تو بڑی حد تک ممکن بنا دیا ہے۔ آج کل قوم پرستی کا اثر اس قدر زبردست ہو گیا ہے کہ قوموں کے باہمی ربط و تعلق سے نا اعلانی کا اندیشہ پیدا ہوتا ہے۔ چنانچہ ایک قوم کا دوسری سے جس قدر کم تعلق اور سرد کار ہو اتنا ہی اس بات کا زیادہ امکان ہے کہ امن برقرار رہے گا۔

۵۔ کلیدی صنعتوں یہ بات مان لی گئی ہے کہ اساسی یا کلیدی صنعتیں خاص لحاظ اور توجہ کی اس لیے مستحق ہیں کہ ان کی پیداوار خاتمہ ہونے کے طور پر استعمال کی جاتی ہے جس کی رسد کے یقینی ہونے پر

کئی دوسری اہم صنعتوں کی کامیابی اور سرسبزی کا دار و مدار ہوتا ہے۔ پس تائین کے لیے کلیدی صنعتوں کے انتخاب میں خاص احتیاط اور ہوشیاری کی ضرورت ہے اس لیے کہ قریب قریب ہر صنعت کسی نہ کسی اعتبار سے کلیدی صنعت ہونے کا غدر پیش کر کے تائین کا تقاضا کرے گی اور اس طرح اس کا امکان ہے کہ خریداروں کے اغراض کو ناحق اور بے دھڑک قربان کر دیا جائے۔

۶۔ تائین اور تائین سے ایک فائدہ تو یہ ہوگا کہ صنعتی ترقی کی رفتار تیز ہو جائے گی۔ اس کے علاوہ دوسرے فوائد بھی بتلائے جاتے ہیں مثلاً کہا جاتا ہے کہ تائین، مالچے پر اچھا اثر ڈالے گی۔ حکومت کی مددنی

لیکن اس کی بابت کم سے کم یہ کہہ دینا مناسب ہوگا کہ یہ انتہائی طور پر مشتبہ امر ہے۔ چنانچہ اگر تائینی محصول عاید کرنے سے پیشتر بعض اشیاء بلا محصول درآمد کی جا رہی ہوں اور اب ان پر کرور گیری لی جائے تو ظاہر ہے کہ اس حد تک کرور گیری سے سرکاری آمدنی بڑھ جائے گی۔ لیکن دوسری طرف اشیاء کی قیمتوں میں ناگزیر اضافہ بھی ہوگا جو صارفوں کی محصول ادا کرنے کی قابلیت کو گھٹا دے گا۔ اسی طرح ایک اور صورت لیجئے۔ اگر کسی درآمدی شے پر

لے قیمتوں کا اضافہ صرف محصول زدہ اشیاء تک محدود نہ رہے گا بلکہ دوسری اشیاء بھی اس سے متاثر

مس

پہلے سے محصول موجود ہو اور تائین کی خاطر اس میں کچھ اضافہ کر دیا جائے تو اس کا مالیک پر کیا اثر پڑے گا۔ اس کا دار و مدار اس بات پر ہو گا کہ محصول کے اضافے کے باوجود یہ شے کتنی مقدار میں درآمد ہوتی رہے گی۔ اگر محصول واقعی کو اگر ہو تو اشیا کی درآمد فوراً کم ہو جاتی چاہئے اور اس کے بالمقابل حکومت کی آمدنی بھی کم ہو جائیگی۔ یہ بات تصور میں آ سکتی ہے کہ درآمدی محصول بہت اعلیٰ شرح سے لگایا جائے تو وہ درآمد کو بڑی حد تک کم کر دینے کے باوجود مالیے کے نقطہ نظر سے نہایت اطمینان بخش ثابت ہو گا۔ لیکن اس نتیجے پر بھروسہ نہیں کیا جاسکتا۔ یہ بہر حال ضروری ہے کہ خرید و فروش کی محصول ادا کرنے کی قابلیت کے کم ہو جانے سے سرکاری آمدنی میں کچھ نہ کچھ گھٹا آئے۔ یہ بات بھی سمجھ میں آ سکتی ہے کہ چونکہ مراعات یافتہ صنعتوں میں کام کرنے والے چند اشخاص کو تائین کی بدولت زیادہ آمدنی وصول ہوگی، اس لیے ان پر انکم ٹیکس جیسے محصولوں کو براہ راست عاید کرنا حکومت کے لیے نفع آور ثابت ہو گا۔ گو کہ ایک خاص حد سے بیچنے کی آمدنی محصول آمدنی سے معمولاً مستثنیٰ ہوتی ہے لیکن اس سے اوپر کی آمدنی پر محصول تدریجی طور پر برہم ہوتا جاتا ہے۔ اسی وجہ سے اعلیٰ آمدنیوں کے محصول کا حاصل چھوٹی آمدنیوں کے براہ راست یا بالواسطہ محصولوں کے حاصل سے مقدار میں زائد ہو گا۔ بہر حال یہ ایک پیچیدہ مسئلہ ہے کہ تائین مالیے پر قطعی طور پر کیا اثر ڈالے گی۔ اس میں کئی عاملوں کا لحاظ ضروری ہے اور اسی لیے یقین کے ساتھ ابتداء یہ بتا دینا محال ہے کہ صنعتوں کی تائین سے سرکاری آمدنی میں کمی ہوگی یا بیشی۔

ان امور کا اطلاق قلیل مدت کے نتائج پر ہوتا ہے۔ لیکن اگر کافی طویل مدت لی جائے جس میں تائینی محصولوں کے نتائج و اثرات پوری طرح

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ ہوں گی۔ چنانچہ درآمدی اشیا کے بدلے کے طور پر جو اشیا ملک میں تیار کی جائیں گی وہ اس اضافے کا اثر سب سے پہلے قبول کر سکیں گی۔ (دیکھو مالی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۷۶)۔

رومنا ہو سکیں اور یہ فرض کیا جائے کہ محصول دانشمندی کے ساتھ عائد کئے گئے ہیں تو آخر کار ملک کے متول اور اہل ملک کی محصول ادا کرنے کی قابلیت کے بڑھ جانے سے سرکاری آمدنی میں یقیناً اضافہ ہو جانا چاہئے۔ لیکن قلیل مدت اور طویل مدت کے نتائج کو الگ الگ رکھنا ضروری ہے اور جو ملک تاریخی طریق اختیار کر لے اس کو اپنا میزانیہ متوازن رکھنے کی مشکلات کا مقابلہ کرنے کے لیے تیار رہنا چاہئے۔

۶۔ ہندوستان آزاد تجارت کی پالیسی جس پر حکومت کچھ سال ادھر تک کاربند رہی تھی، اس عام بدگمانی کے باعث خاص طور پر غیر مقبول تھی کہ انگلستان، ہندوستان میں ”کھلے دروازے“ کے اصول کی تائید ہندوستان کے مفاد کے لیے اس قدر

نہیں کر رہا تھا جس قدر کہ اپنے ذاتی اغراض کی خاطر۔ اس بدگمانی کو اس لحاظ سے اور بھی تقویت پہنچی کہ لنکا شاٹر کو ہندوستان کی مالی و صنعتی پالیسی میں وقتاً فوقتاً مداخلت کا موقع دیا گیا۔ علاوہ ازیں محب وطن ہندوستانیوں کا اپنے ملک کی گری ہوئی حالت اور موجودہ حقیر صنعتی حیثیت کو دیکھ کر رنج کرنا ایک فطری امر تھا اور ان کا یہ رنج و افسوس گزشتہ زمانے کو یاد کر کے جبکہ ہندوستان اپنی مصنوعات کے لیے شہرہ آفاق تھا، اور بھی گہرا ہو گیا۔ ان کو ایسا معلوم ہوتا تھا کہ ریاست ہائے متحدہ امریکا، جرمنی، اور سب سے بڑھ کر، جاپان، تائین ہی کے تحت اور اسی کی بدولت انتہائی طور پر خوش حال ہوئے۔ یہ دلائل کہ ان ملکوں کی خوش حالی کے اسباب بالکل دوسرے تھے اور تائین صنعتی ترقی کے حق میں محرک نہیں بلکہ مزاحم تھی، خواہ وہ بظاہر کتنے ہی معقول کیوں نہ ہوں، ان کو مطمئن کرنے میں ناکام رہے۔

لے چنانچہ جب یہ معلوم ہوا کہ شکر، کپڑوں اور دیاسلائی کی تائین سے الہ میں گھانا آ رہا ہے تو ۱۹۳۱ء کے میزانیہ میں شکر اور دیاسلائی پر محصول جنگی عاید کرنے کی پالیسی اختیار کرنی پڑی۔

اور انھوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ خود انگلستان نے تائین کی پالیسی کو صرف اس وقت ترک کیا جبکہ اس کا صنعتی تفوق محفوظ و مستحکم طور پر قائم ہو گیا اور یہ کہ بہر طور انگلستان میں آزاد تجارت کی پالیسی کے شروعات کا مقصد زراعت سے تائین اٹھا کر صنعت کی مدد کرنا تھا۔ آخر میں یہ کہ ۱۹۱۵ء سے خود انگلستان کا تدریجی اور مستقل میلان تائینی پالیسی کی جانب رہا ہے، ایسی حالت میں انگلستان اب کس منہ سے ہندوستان کو آزاد تجارت کا درس دے سکتا ہے۔

یوں تو جنگ عظیم کے بعد سے غیر معمولی مصارف عامہ نے درآمدی اشیاء کے محصول میں اضافہ کرنے پر حکومت کو بہت بڑی حد تک مجبور کر دی دیا تھا لیکن اس کا ردوائی نے اکثر مصنوعات کے حق میں غیر ارادی طور پر تائین کا اثر پیدا کر دیا۔ چونکہ یہ تائین بالکل اتفاقی اور بے اصول بھی اس لیے اس سے بعض ناگوار نتائج کا پیدا ہونا یقینی تھا۔ چنانچہ بعض صنعتیں تو اس کی پناہ میں آ گئیں، لیکن نہ تو مستقل پالیسی کا یقین دلایا گیا اور نہ ان صنعتوں کو لازمی طور پر پناہ دی گئی جو اس کی مستحق تھیں۔ کروڑ گیری کی اعلیٰ شرح جس کی اصل غرض حصول آمدنی ہو اور جو اتفاقی طور پر تائینی اثر رکھتی ہو، ہندوستان کی صنعتی نشوونما کی رفتار کو تیز کرنے کے بجائے اس کے حق میں دراصل بہت بڑا سنگ راہ بن سکتی ہے؛ مثلاً خام مال اور نیم مصنوعات پر اعلیٰ محصول لگانے سے صنعتی ترقی میں سنگین رکاوٹیں پیدا ہو سکتی ہیں۔ ان حالات کے متعلق یہ کہا جاسکتا ہے کہ انھوں نے تائین کو ملک میں دانستہ اور ارادی طور پر رائج کرنے میں سہولتیں پیدا کیں۔ تاہم تائین اختیار نہیں کی گئی اور اگر آخری چارہ کار کے طور پر اختیار کی جاتی تو غلطی ہوتی۔ تائین اس لیے شروع کی گئی کہ اس سے قطعی فوائد کی توقع کی جاتی تھی نہ کہ اس لیے کہ حصول آمدنی کی غرض سے عائد کیے ہوئے محصول کے طریقے سے جو غیر ارادی طور پر تائینی بھی تھا بچا اور گرینڈ گھا جائے۔

۸۔ تائین کا بار | تائین کے عقیدے میں ایک خاص ترغیب اور ذریعہ بیان ہے اور

عام آدمی جو معاشی تجربے کا خوگر نہ ہو اسے قبول کرنے پر فوراً آمادہ ہو جاتا ہے۔ لیکن تائین کو زیادہ سے زیادہ کار آمد بنانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ اس میں جو مختلف قسم کی قربانیاں منغم ہیں ان کو صاف طور پر ذہن نشین کر لیا جائے اور ہوشیاری کے ساتھ ان قربانیوں کو تا حد امکان کم کرنے کی کوشش کی جائے۔ سب سے اول یہ کہ تائین، مصارف زندگی کو لازمی طور پر بڑھا دے گی۔ اخراجات کی زیادتی کی وجہ سے نہ صرف خریدار بلکہ غیر تائین یافتہ صنعتیں بھی خسارے میں رہیں گی۔ یہ امر عام طور پر نظر انداز کر دیا جاتا ہے کہ غیر تائین یافتہ صنعتوں پر کس درجہ بار پڑے گا! چنانچہ غیر تعلیم یافتہ عوام کو تائین کا سرگرم حامی بنانے والے اسباب میں سے ایک یہ بھی ہے۔

ممکن ہے کہ مصارف زندگی کی زیادتی کے ساتھ اجرتوں میں بھی اضافہ ہو، لیکن اجرت قیمتوں کی طرح تیزی کے ساتھ نہیں بڑھتی۔ گو تائین سے خاص کر تائین یافتہ صنعت میں کام کرنے والے ماہر مزدور فائدے میں رہیں گے لیکن بے مہارت مزدور بوجہ کثرت تعداد غالباً گھٹائے میں رہیں گے۔ ممکن ہے کہ زرعی مزدور کی اجرت بھی خاص کر صنعتی مرکزوں کے گرد و نواح میں بڑھ جائے لیکن یہ مشتبہ ہے کہ اضافہ اجرت بڑھے ہوئے مصارف زندگی کے برابر آجائے گا۔ رہا ملکی کاشتکار تو اس کے مصارف اس لیے بڑھ جائیں گے کہ اگر وہ ماہر کے کسی مزدور سے کام لے تو اسے زیادہ اجرت دینی ہوگی اور اس کے آلات کی قیمتیں بڑھی ہوئی ہوں گی لیکن دوسری طرف اس کو اپنی پیداوار کی فروخت سے زیادہ قیمت وصول ہوگی۔ لیکن اس کے پاس فاضل پیداوار فروخت کے لیے نہ ہو تو تائین

لے ہر شے کے مقابلے میں ایک منفی کا جو نا ضروری ہے لیکن عوام شاید محض اس وجہ سے تائین کی حمایت کرتے ہیں کہ کئی منفیوں کے مقابلے میں ایک مثبت کو دیکھنا عام طور پر زیادہ آسان ہوتا ہے۔ دیکھو اولیٰیم کا مضمون موسوم بہ ”آزاد تجارت کے تحت صنعتی آئرستان“ اکنامک جرنل شائع شدہ جون ۱۹۱۱ء میں۔

لیکن یہ ممکن ہے کہ تائین درآمدی اشیاء کی مقدار میں کمی کر دے جس کے نتیجے کے طور پر اشیاء کی برآمد میں بھی

سے فائدہ نہ اٹھاسکے گا۔ متوسط طبقہ ٹائینی طریق کے تحت، یقیناً نقصان میں رہیں گے، اس لیے کہ ان کی آمدنی قیمتوں کے اضافے کے مثل یا تناسب سے نہیں بڑھے گی۔ اس کے باوجود متوسط طبقہ ہی ہندوستان میں تائین رائج کرنے کے لیے سب سے زیادہ زور دیتے ہیں۔ اس میں شک نہیں کہ اس کی وجہ کسی حد تک یہ ہے کہ ان کی تعلیم اور روزن خیالی انھیں اس قابل بناتی ہے کہ وہ تائین کو وسیع قومی نقطہ نظر سے دیکھیں۔ وہ تائین کا خیر مقدم صنعتی ترقی کی خاطر کرتے ہیں اور جماعت کی حیثیت سے زیادہ پر مشقت زندگی کا تھنی خوشی کے ساتھ مقابلہ کرنے کے لیے آمادہ ہوتے ہیں۔ لیکن تائین کے بارے میں ان کے جوش و خروش کا سبب زیادہ تر ان کی ناواقفیت ہے کہ وہ اس سے پیدا ہونے والی مشکلات اور دشواریوں کا صاف اور صحیح اندازہ نہیں کر سکتے اگر تائینی طریق پر کچھ عرصے تک واقعی عمل درآمد ہوتا رہے۔ اور توقع کے مطابق یہ نتیجہ رونما ہو کہ قیمتیں بڑھ جائیں تو اس سے متاثرہ ہونے کے باوجود تائین کے بارے میں متوسط طبقے کے جوش و خروش میں نمایاں کمی نہ ہونا حیرت انگیز ہو گا۔

۴۔ امتیازی
امتیازی تائین کی پالیسی کا مقصد جیسا کہ اس کو ہندوستان میں اختیار کیا گیا یہ ہے کہ قوم پر کم سے کم بار ڈالتے ہوئے صنعتی ترقی کے حق میں ضروری محرک نہیں کیا جائے۔ اس لیے صرف ان

صنعتوں کو تائین دی جائے جو حقیقت میں موزوں ہوں اور تائین سے فائدہ حاصل کرنے کا موقع صرف انہی صنعتوں کو دینا چاہئے جو اور شرائط کے بخلم اپنے کاروباری طریقوں کی اصلاح کے لیے تیار ہوں۔ خود صنعتوں کے بہترین اغراض کے لیے یہ ضروری ہے کہ امتیاز بہت ہمواری سے کیا جائے۔ اگر درآمدی اشیاء پر غیر امتیازی طور پر اعلیٰ محصول لگایا جائے تو اندیشہ ہے کہ بہت سے ناکارہ اور گھٹیا کارخانے وجود میں آجائیں ان کی ناکریر تباہی، سرمایے کے اعتماد کو جو صنعت کی تدریجی ترقی کے لیے ضروری

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- کمی ہو جائے اور اس کی وجہ سے زرمی پیداوار کی قیمتیں گر جائیں۔

ہے ہتھ لزل کر سے گی۔ یہ بھی ممکن ہے کہ اس قسم کا اعلیٰ محصول، مزدوروں کے انتشار کا باعث ہو۔ اس لیے کہ غیر امتیازی تائین کی پیدا شدہ خطرناک گرم بازاری کے دو رئیس مزدوروں کو مستحکم صنعتوں سے ہٹ کر غیر مستحکم صنعتوں میں جانے کی ترغیب و شش ہوگی، اور وہ ایسے بھنور میں گھر جائیں گے جس میں جسد یا بدیران کی تباہی یقینی ہے۔

امتیازی تائین کی بابت مالی ہمیش کے پیش کئے ہوئے مندرجہ ذیل عام اصول کو مجلس کروڑ گیری (Tariff Board) کی رہنمائی کی غرض سے اختیار کر لیا گیا ہے۔ مجلس کروڑ گیری ۱۹۲۲ء میں اس غرض سے قائم کی گئی کہ مختلف صنعتوں کی طرف سے تائین کے جو دعویٰ وقتاً فوقتاً ہمیش ہوں ان کی تحقیقات کرے۔

۱۔ صنعت ایسی ہونی چاہئے جو فطری سہولتیں رکھتی ہو، مثلاً اشیاء عام کی وافر رسد، ارزاں قوت، مزدوروں کی کافی رسد اور ایک بڑا داخلی بازار۔ کوئی صنعت جو کسی قسم کی تقابلی سہولتیں نہ رکھتی ہو دنیاوی کامیاب صنعتوں سے برابر کا مقابلہ نہ کر سکے گی۔ اس لحاظ سے ان فطری سہولتوں کا احتیاط کے ساتھ تجزیہ کرنا چاہئے جو کسی ہندوستانی صنعت کو حاصل ہوں تاکہ بھی ممکنہ یہ اطمینان ہو جائے کہ کسی ایسی صنعت کو تائین نہ دی جائے گی جو قوم پر مستغل بارہوئے والی ہو۔

۲۔ صنعت ایسی ہونی چاہئے جس کی نشوونما یا تائین کے سہارے بغیر قطعی ناممکن ہو یا اتنی تیز رفتار سے ممکن نہ ہو جو ملک کے اغراض کے لیے مناسب ہو۔

۳۔ صنعت ایسی ہونی چاہئے جو آخر میں چلکر تائین کے بغیر عالمی مسالقت کا سامنا کر سکے۔

۱۔ یہ امر قابل ذکر ہے کہ امتیازی تائین یوں تو غالباً نئی اصطلاح ہے لیکن اس کے اختیار کیے ہوئے آدھول نے نہیں ہیں ۲۔ بعض نقاد یہ خیال کرتے ہیں کہ ”امتیازی تائین“ کی ایسی یا ایسی اختیار کرنے کا عملی نتیجہ یہ رہنا ہوا کہ

دوسرے غنمی مشورے بھی دئے جاتے ہیں، مثلاً یہ کہ قانون بھٹہ حاصل کی تالیع صنعتوں کو جن سے ملک کی کل ضرورتیں جلد پوری ہونے کی توقع ہو، تائین دینا مناسب ہوگا۔ دوسری طرف عام قاعدہ یہ ہونا چاہئے کہ ایسی صنعت کو تائین نہ دی جائے جو آئندہ بھی ملک کی طلب کے ایک حقیر جزو سے زیادہ کو پورا نہ کر سکے۔ ممکن ہے ایک صنعت کو تائین دینے سے دوسری کو نقصان پہنچے لیکن محض اسی بنیاد پر کسی صنعت کو تائین دینے سے لازمی طور پر انکار نہ کرنا چاہئے اس لیے کہ ہو سکتا ہے کہ بحیثیت مجموعی خالص فائدہ زیادہ ہو۔ اگر ملک کے عام مفاد کی خاطر مرتب کی ہوئی پالیسی متقاضی ہو تو صارفوں کی طرح کبھی کبھی دولت پیدا کرنے والوں کو بھی اپنا مفاد قربان کرنے کے لیے تیار رہنا چاہئے۔

بعض اوقات ممکن ہے کہ غیر ملکی اشیاء کی بھرمار روکنے کے لیے تائینی مسلک اختیار کرنا یا تائینی محصول بڑھانا پڑے۔ اگر یہ بات اچھی طرح ثابت ہو جائے کہ اشیاء کی بھرمار ہو رہی ہے اور اس کی وجہ سے کسی ایسی صنعت کو نقصان پہنچ رہا ہے جس کی خوش حالی پر قومی خوش حالی کا انحصار ہے تو بھرمار کو روکنے کے لیے ایک خاص محصول ضروری ہو سکتا ہے۔ علیٰ ہذا اسی قسم کی کارروائی کسی ایسے ملک کی اشیاء کے خلاف بھی حق بجانب ہو سکتی ہے جس کے زر کی قدر بدی طرح گری ہوئی ہو اور جو اس کی بنا پر اپنی اشیاء کو کسی غیر ملک کے نسبتاً مستحکم زر کے مبادلے میں ادائیگی قیمتوں پر فروخت کرے۔ آخر میں سرکاری مالی امداد سے پرورش پائی ہوئی غیر ملکی اشیاء کے ایک میں داخل ہونے سے مخصوص تائینی تدابیر کا اختیار کرنا

بقیہ حاشہ صفحہ گزشتہ، حکومت نے تائین دینے سے غیر تائیزی طور پر انکار کر دیا۔ بہر حال اگر یہ سمجھے کہ حکومت نے غیر ضروری احتیاط سے کام کیا تو اس کا الزام امتیازی تائین کے اصول پر نہیں دیا جاسکتا اس لیے کہ ”امتیازی تائین“ کے اصول ضرورت سے زیادہ تائین اور ضرورت سے کم تائین دونوں سے تضاد رکھتے ہیں۔

ضروری ہو سکتا ہے۔ اس ضرورت کو پورا کرنے کے لیے ہمارے ملک کے قانون میں بھی مہنجائش موجود ہے۔ چنانچہ ایکٹ ۱۴ بابتہ ۱۸۹۹ء کی رو سے یہ قرار دیا گیا ہے کہ ”جب کوئی ملک اپنی اشیاء کی برآمد کے لیے براہ راست یا بالواسطہ مالی امداد دینے پر مجبور ہو تو گورنر جنرل یا اجلاس کو نسل اس امر کے مجاز ہیں کہ جریدہ اعلامیہ ہند (گزٹ آف انڈیا) میں اعلان کے ذریعے ہندوستان میں ان اشیاء کی درآمد پر اتنا محصول عاید کریں جو اس مالی امداد کی خالص مقدار کے مساوی ہو“

مالی کمیشن یہ خیال کرتا ہے کہ عام طور پر نوخیز صنعتیں ہی تائین کی مستحق قرار پائیں گی۔ لیکن کمیشن نے اس امر کو بھی تسلیم کیا کہ کبھی کبھی ایسی صورتیں رونما ہو سکتی ہیں جبکہ ایک طاقت ور اور مستحکم صنعت کی تائین بھی حق بجانب ثابت کی جاسکتی ہے۔ اس تائین میں غرض صرف یہ ہوگی کہ صنعت کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ اس عارضی کساد بازاری کے دور سے جو اس کے قابو سے باہر اسباب کے باعث رونما ہو صحیح سلامت نکل آئے۔ اس لحاظ سے اس بارے میں کوئی عام اور قطعی قاعدہ مقرر نہیں کیا جاسکتا کہ تائین نشوونما کی کس منزل پر حق بجانب ہے۔

رہا قطعی نئی صنعتوں کا معاملہ تو ان کے بارے میں کمیشن کے اراکین یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ حقیقی واقعات کو نظر انداز کرنا اور نئے کاروبار کے بانیوں کی محض توقعات پر تائین دینا حد سے زیادہ خطرہ مول لینا ہے۔ لیکن سچ بوجھ تو پہلے سے موجود صنعتوں کے بارے میں بھی محکمہ امور سے بوری طرح بحثنا ناممکن ہوگا۔ چنانچہ مجلس کرڈگری (ٹیرف بورڈ) سے بھی یہی توقع کی جاسکتی ہے کہ وہ تائین کی درخواست کرنے والوں کی اسی امید اور قیاس پر اپنا فیصلہ صادر کرے گی کہ تائین کی بدولت ان کی صنعت ترقی کرے گی اور آخر کار اپنے بل بوتے پر کھڑے ہونے کے قابل ہو جائے گی۔ اس میں کلام نہیں کہ صنعت پہلے سے قائم ہونے کی وجہ سے اس کے متعلق کچھ ٹھوس مواد ملے گا اور اس حد تک اس کے مستقبل کے پیش اندازے میں

قیاس کو کم دخل ہوگا۔ البتہ قیاس کا عنصر اس وقت زیادہ ہوگا جبکہ تائین کسی صنعت کو اس غرض سے دینا مقصود ہو کہ وہ اپنے یہاں کسی جدید شعبے کو ترقی دے سکے۔ چنانچہ کشش کے اراکین کسی صنعت کو اس بنیاد پر تائین دینے کے مخالف نہیں ہیں۔ اس طرح ہرے کے تائین کے ہر مطالبے میں قیاس اور عدم یقین کا عنصر کم و بیش ہمیشہ موجود رہے گا۔ کسی بالکل نئی صنعت کے بارے میں بھی یہ ہو سکتا ہے کہ دوسرے ملکوں سے جہاں یہ صنعت مستحکم طور پر قائم ہو معتبر مواد ایسی نوعیت کا مل جائے جس سے ہمارے یہاں اس صنعت کی کامیابی کی بابت زیادہ شبہ کی گنجائش باقی نہ رہے۔ مالی کمیشن یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ عام طور پر نئی صنعتوں کو تائین دینا نہ صرف قابل اعتراض بلکہ غیر ضروری بھی ہوگا؛ اس لیے کہ مالی ضرورتیں حکومت کو مجبور کریں گی کہ آمدنی کی خاطر خاصے بھاری محصول کی عام سطح پر قرار رکھے، اور یہی محصول صنعت کے ابتدائی زمانے میں تائین کا پوری طرح کام دے گا۔ لیکن اس خیال میں صنعت کی داغ بیل ڈالنے کی مشکلات کا اندازہ کسی قدر گھٹا کر کیا گیا ہے؛ اور اس واقعے کو نظر انداز کر دیا گیا ہے کہ بعض صورتوں میں ممکن ہے کہ کسی ہونہار صنعت کی ابتدائی منزلوں میں مابعد منزلوں کے مقابلے میں بہت زیادہ مشکلات پیش آئیں۔ اور اس طرح صنعت کی داغ بیل ڈالنے سے پیشتر ہی اس کی ضرورت ہو کہ اس کو حکومت کی طرف سے معمول امداد کا یقین دلایا جائے۔ یہ اصول کہ حکومت کسی نئے کاروبار کی سرپرستی کی خاطر قرضہ دینے والے بنک کے لیے مطلوبہ ضمانتیں فراہم کرے (دیکھو جلد اول باب ۱۳) جس کو اکثر حلقوں میں پسندیدگی کی نظر سے دیکھا گیا ہے، اس اصول سے دراصل مختلف نہیں ہے کہ ایسے کاروبار کا تائین کے مد نظر لحاظ کیا جائے۔ چنانچہ دونوں صورتوں میں یہی نکتہ قابل غور رہے گا کہ آیا صنعت مذکورہ بالا عام شرائط کو پورا کرتی ہے یا نہیں بہر حال

مالی کمیشن کا یہ مشورہ کہ نئی صنعتوں کو محصول کے ذریعے تائین دینے کی بجائے عام طور پر مالی امداد دی جائے۔ درست اور مقول معلوم ہوتا ہے۔ اس لیے کہ جب تک کوئی صنعت ملک کی جملہ ضرورتوں کے بڑے حصے کو پورا نہ کر رہی ہو اس کی تائین کے خیال سے محصول عائد کرنا گویا صارف کو حد سے زیادہ زیر بار کر دینا ہے۔

اس امر کا فیصلہ کر لینے کے بعد کہ کسی صنعت کو تائین دیدی جائے۔ دوسرا اہم تصفیہ طلب مسئلہ شرح تائین کا تعین ہے۔ اگر بہت بھاری محصول لگایا جائے تو وہ سراسر مضر ہوگا۔ صنعت کو اتنی کامل تائین نہ دینی چاہئے کہ وہ آئندہ جدوجہد ترک کر دے۔ اس کو دراصل محرک کی ضرورت ہے نہ کہ مسکن کی۔ محصول کی شرح کو افراط و تفریط سے بچا کر حد اعتدال پر رکھنا بہت مشکل کام ہے اور اس سلسلے میں مصارف کے مسئلے پر نہایت احتیاط کے ساتھ غور کرنے کی ضرورت ہوگی۔ اس امر کا اطمینان کر لینا ہوگا کہ ہندوستان میں مصارف پیدائش کے نسبتاً زیادہ ہونے کا تاثر باعث کہیں خراب کارکردگی یا دوسرے ایسے اسباب تو نہیں ہیں جن کو باسانی دور کیا جاسکتا ہو۔ علاوہ ازیں ہندوستان اور غیر مالک کے مصارف پیدائش کا مقابلہ کرنے کے لیے متوسط درجے کے کارخانوں کو لینا ہوگا اور ایسے کارخانوں کو چھوڑ دینا ہوگا جن کی کارکردگی معمولی طور پر عمدہ کارگزاری والے کارخانوں سے بڑھیا یا گھٹیا معیار کی ہو۔ تاہم یہی محصول نئی شرح کے تقرر میں مصارف کی سہولت کا بھی لحاظ رکھنا ضروری ہے۔ ممکن ہے کہ

۱۔ قاری کو مصارف پیدائش کے تجزیہ کی پیچیدگی کا تصور قائم کرنے کی غرض سے حسب ذیل کتابوں کا مطالعہ کرنا چاہئے مثلاً سر جے۔ سی۔ کویامی کی تصنیف موسوم بہ ”ہندوستانی مالی مسئلہ“ ص ۳۱ تا ص ۳۷ اور جی۔ بی۔ کالے کی کتاب موسوم بہ ”ہندی معاشیات تائین“ اور (۳) سی۔ این۔ کیل اور ایم۔ سی۔ منشی کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان کی صنعتی پالیسی کردگری کے خاص تعلق سے“ ص ۱ تا ص ۱۰ نیز مجلس کردگری (ٹیرف بورڈ) کی مختلف رپورٹیں۔

اعلیٰ شرح مقرر کرنے میں یہ فائدہ ہو کہ صنعت کی ترقی کی رفتار تیز ہو جائے۔ لیکن اس کے باوجود قیمتوں کے ناواقف اضافے کو روکنے کی خاطر شرح کو کم رکھنا بھی زیادہ مناسب ہوگا، اور اس طرح مقابلہ شکتی رفتار ترقی قبول کر لینے میں کوئی مضائقہ نہیں ہے۔

منسلک

۱۰۔ تائین کے مالی کمیشن، لالہ ہرکشن لال کے اس مقولے کو کہ ”شیرخوار کو خطر است“ پالو پوسو، بچے کو سہارا دو اور بالغ کو آزادی عمل دو“ یہ نظر پسندیدگی نقل کرتا ہے، بایں خیال کہ وہ صحیح اصول تائین کا لب لباب ہے۔ اس مقولے کا آخری جزو یعنی ”بالغ کو آزادی عمل دو“ تائین کے نہایت پیچیدہ اور مشکل مسائل میں سے ایک ہے۔ اس لیے کہ اگر بالغ کو آزادی عمل دینے اور ان تائینی بندشوں کو ہٹانے کی کوشش کی جائے گی جن کو وہ بحیثیت مجموعی بہت آرام دہ بات ہے تو ممکن ہے کہ اس کو ناگوار ہو اور وہ مزاحمت کرے۔ جب کوئی صنعت تائین کے تحت آجائے تو وہ فطری طور پر یہی کوشش کرے گی کہ اس سہولت کو تا حد امکان

۱۔ اس سلسلے میں اس ہندوستانی برطانوی معاہدے کی دفعہ ۱۱۱ کی جانب توجہ مبذول کرنا مناسب ہوگا جو ملک منظم کی حکومت اور حکومت ہند کے درمیان ۱۹۱۷ء کے اوائل میں طے پایا تھا۔ (یہ معاہدہ ۱۹۱۷ء کے معاہدہ اوٹاوا کے نفاذ کے دوران میں نافذ رہنے والا تھا) حکومت ہند نے اس دفعہ کی رو سے اس امر کی ذمہ داری لی کہ کسی صنعت کو صرف اسی حد تک تائین دی جائے جس کی بنا پر درآمدی اشیاء کی قیمتیں اسی قسم کی ہندوستانی اشیاء کی قیمت فروخت کے مساوی ہوں گی اور تائینی محصول کی شرح اس سے زیادہ نہ بڑھائی جائے گی۔ چنانچہ اسی مقصد کے مد نظر ایک ہدایت اس مخصوص مجلس کروڑ گیری کے بموجب تحقیق میں شامل کی گئی جو حکومت ہند کی جانب سے ۱۰ ستمبر ۱۹۳۵ء کو اس غرض سے مقرر کی گئی تھی کہ سلطنت متحدہ کے سوئی پارچوں کی درآمد کے مقابلے میں ہندوستانی سوئی صنعت پارچہ بانی کی تائین کے بارے میں تحقیق کرے اور رپورٹ پیش کرے۔ مجلس کو اس سے قبل کے زمانے میں یہ اختیار دیا گیا تھا کہ کسی صنعت کو کافی ہوائی تائین دینے کے بارے میں اپنی صوابدید کے مطابق عمل کرے۔

اپنے لیے برقرار رکھے، اور اس فرض سے ممکن ہے کہ وہ مختلف طریقوں کے منجملہ ایک طریقہ یہ اختیار کر لے کہ اپنی خوش حالی کو چھپائے اور خود کو بے سہارا اور بے وسیلہ ثابت کرے۔ لیکن اس میں یہ خطرہ ہے کہ اس کے قول کے مطابق بناوٹی حالت اصلی سمجھ لی جاسکتی ہے اور تائین اس بناؤ پر مبنی جاسکتی ہے کہ صنعت کو اس سے فائدہ نہیں ہوا۔ دوسرا طریقہ یہ ہو سکتا ہے کہ تائینی محصول کو کم کرنے یا ہٹا لینے والی مقتدر جماعت پر سیاسی ڈباؤ والا جائے۔ تائین دیتے وقت ہی تائین کی کوئی قطعی مبیعہ مقرر کرنا اس لیے ناقابل عمل ہے کہ صنعت کو متاثر کرنے والے حالات کے بدستور قایم رہنے کا کوئی بھروسہ نہیں۔ اگر حالات یکسر بدل جائیں تو صورت حال پر مکرر غور کرنا اور غالباً تائین کی مبیعہ میں توسیع کرنا ضروری ہوگا۔

مالی کمیشن یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ معقول نگرانی کا واحد طریقہ یہ ہے کہ ٹریف بورڈ تائین یافتہ صنعت کی وقتاً فوقتاً جانچ پڑتال کیا کرے اور ملل سفارشی پیش کرے کہ آیا محصول جاری رکھا جائے یا ہٹا لیا جائے، اور اگر جاری رکھا جائے تو آیا شرح میں ترمیم کی جائے یا نہیں۔

اس کام کو کارگر طریقہ بے روزگاری اور غیر جانب داری کے ساتھ انجام دینے کے لیے معاشی نظریے اور واقعات کی مکمل معلومات کے علاوہ نادر عقلی و اخلاقی اوصاف کی بھی ضرورت ہے۔ پس مجلس کو ڈگری کے ارکان کا انتخاب تاحرا ارکان انتہائی احتیاط سے کرنا چاہیے۔ تائین کی کامیابی کا انحصار اس بورڈ کے طریقہ کار پر ہے، اس لیے کہ مجلس کو ڈگری کے کو بروقت فیصلے تائید کرنے والا وسیلہ بنا دیا گیا ہے جس سے یہ ترقی کی جاتی ہے کہ وہ مشکل کو جو تائینی پالیسی کو بروئے عمل لانے میں روٹا ہوا آسان اور حل کر دے گا۔

لہٰذا مشرین ایس ساراؤ نے انڈین اکائنامک کانفرنس کے اجلاس منعقدہ ۱۹۴۷ء کے صدارتی خطبے میں یہ مشورہ دیا کہ ریاست ہائے متحدہ امریکا کے ٹریف کمیشن اور وفاقی تجارتی کمیشن مستقل

بورڈ کی راہ میں اصلی دشواری اس وقت رونما ہوگی جب تا مینی محصول کی آڑ میں اغراض قائمہ رونما ہوں گے جو خود غرضانہ رنگ میں اور ملک کے عام مفاد کے خلاف محصول میں الٹ پھیر کی کوشش کریں گے۔ ہمارے ملک اور دوسرے ملکوں کا تجربہ یہ بتلاتا ہے کہ ایک کارگر گزار اور دیانت دار عدلیہ وجود میں آسکتا ہے بشرطیکہ اس معاملے پر سمجیدہ طور پر توجہ کی جائے۔ پس جب بے لاگ اور بے میل عدلیہ قائم کیا جاسکتا ہے تو کوئی وجہ نہیں کہ ایک کاررداں اور بے لاگ ٹیرف بورڈ کے قائم ہونے میں ناکامی ہو۔ لیکن اس سے زیادہ مشکل معاملہ ایک ایسی مجلس قانون ساز اور حکومت کا قائم کرنا ہے جو ملک میں تائین کی پالیسی مرتب کرنے میں مخصوص اغراض کو مفادات سے متاثر نہ ہو۔ اکثر ملکوں میں جہاں تائین اختیار کی گئی، محصول کے آئین و قوانین غرض مند جماعتوں کی باہمی کشمکش کا نتیجہ ہیں، اور شاید ہی ایسا ہو ا ہے کہ وضع قوانین کے وقت ملک کے عام مفاد کی خاطر کوئی باضابطہ نظام العمل پیش نظر رہا ہو۔ لیکن مالی کمیشن یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ چونکہ ہندوستانی مجلس قانون ساز میں مختلف مفادات کی نمائندگی ہوگی اور زراعت اور جائیداد کے

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- جماعتوں کے نمونے پر جو ایک وسیع اور جامع نظام اہل ترتیب و بحری تحقیق کا کام کرتی ہیں ہندوستانی ٹیرف بورڈ کو بھی ایک قومی مجلس معاشیات (National Economic Board) میں تبدیل کر دیا جائے ٹیرف بورڈ کو مناسب طریقے پر وسیع کیا جاسکتا ہے اور اس بات کا مجاز گردانا جاسکتا ہے کہ ذیلی کمیٹیوں اور منفرد ماہر محققوں کا تقرر کرے۔ بورڈ کو یہ اختیار حاصل ہونا چاہئے کہ اپنے طور پر جانچ اور تحقیق کر کے حکومت کے سامنے وقتاً فوقتاً سفارشی پیش کرے۔ یہ طریقہ موجودہ سرسری و سطحی طریق تحقیق کی جگہ لے گا، منظم معاشی نشوونما کی جانب رہنمائی کرے گا اور ملک کے صنعتی نظام میں ضروری تیز ترمیم کرنے کی سہولتیں بہم پہنچائے گا۔ سرانجام لی مودی نے مارچ ۱۹۳۷ء میں مجلس قانون ساز میں یہ تحریک پیش کی کہ ٹیرف بورڈ کے طریق کار کی نظر ثانی و اصلاح کی جائے تاکہ وہ ”برطانوی مشاوری مجلس درآمدی محصولات“ کی طرح جلد اور موثر کارروائی کر سکے۔

مفادات کو ان مجلسوں میں مستقل طور پر اہم حیثیت حاصل رہے گی اس لیے ہندوستان میں سیاسی بد معا ملگی کا اس قدر خطرہ نہیں ہے جتنا کہ بعض دوسرے ملکوں میں۔ یہ تجلیل و صورت حال کے بارے میں غالباً بیجا رجائیت پر مبنی ہے اور سیاسی بد معا ملگی کے خطروں کا اندازہ گھٹا کر کیا گیا ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ تائین کے تحت تقویت پانے والے مفادات کو اپنے مخالف مفادات کے مقابلے میں زیادہ وسیع ذرائع اور بہتر تنظیم پر دست رس حاصل ہوگی اور موخر الذکر اس درجہ مختلف النوع ہوں گے کہ کوئی کارگر اتحاد قائم نہ کر سکیں گے۔ ہر نوع جب کہ جو حکم کا کام کیا گیا ہے تو ان سب خطروں کا مقابلہ کرنا ہی ہوگا، البتہ خصوصی مراعات چاہنے والی صنعتوں کے حالات کی جب ٹیرف بورڈ تحقیق کرے تو اس کی زیادہ سے زیادہ اشاعت ہونی چاہئے۔ اس سے بد معا ملگی کا خطرہ کم ہو جائے گا بشرطیکہ عوام کافی تربیت یافتہ اور خبردار ہوں۔ اس کے علاوہ یہ بھی ہونا چاہئے کہ مصارف طاقت و اتحادات میں منظم ہونے کی کوشش کریں اور اس طرح تائین کو جائز حدود کے اندر رکھنے میں مدد دیں۔

سیاسی بد معا ملگی کے علاوہ ایک اور نقص بھی ہے جس سے بھاؤ کی تاہیر کرنا ضروری ہے، اور وہ تائین کے تحت صناعتوں کے اتحادات کی ترقی ہے اس صورت میں بھی ٹیرف بورڈ کے سرپر یہ ذمہ داری عائد ہوتی ہے کہ وہ اس امر کا اطمینان کرے کہ اتحاد جو رو نما ہوا ہے وہ دراصل ملک کے حق میں نقصان رساں ہے یا نہیں؛ اور اگر یہ اطمینان ہو جائے کہ نقصان رساں ہے تو تائینی محصول کو کم کرنے یا ہٹا لینے کی سفارش پیش کرے۔

۱۱۔ تائینی برآمدی صنعت میں استعمال ہونے والی خام اشیاء کی آزادانہ برآمد پر بندشیں عائد کرنے کے معاشی اثرات کے متعلق کسی اور سلسلے میں کچھ بحث ہو چکی ہے اور یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ برآمدی محصول

محصول سے صناعتوں کو کوئی قابل لحاظ فائدہ نہیں پہنچتا اور خام اشیاء تیار کرنے والے کو غیر متناسب نقصان پہنچ جاتا ہے۔ چونکہ اشیاء کی قیمت مصنوعہ سے کے کل مصارف کا بہت ہی حقیر جزو ہوتی ہے اس لیے ملکی صنایع کے فائدے کی خاطر

مضبوطہ شے کے مصارف میں مقابلہٴ ضعیف فرق پیدا کرنے کے لیے بھی برآمدی محصول کو بہت ہی اعلیٰ رکھنا ہوگا اور خام اشیاء تیار کرنے والوں کی مشکلات اس قدر بڑھ جائیں گی کہ تاہیٰ طریق اس بیج پر اختیار کرنے کا خیال بھی نہیں کیا جاسکتا۔ علاوہ ازیں اگر کسی خاص صنعت کے لیے تاہیٰ ضروری ہو تو اس کا بار تا حد امکان پوری قوم پر ڈالنا چاہئے۔ یہ غلط اصول ہے کہ تاہیٰ یافتہ صنعت کے فائدے کی خاطر صرف کسی ایک خاص جماعت کو زیر بار کیا جائے۔ چنانچہ جیسا کہ ہم پہلے مشورہ دے چکے ہیں برآمدی محصول پر سرکاری رتنی امداد اور تاہیٰ محصول درآمد کو ترجیح دینی چاہئے۔ برآمدی محصول اس وجہ سے بھی قابل اعتراض ہے کہ اس کی وجہ سے غیر ملکی بازاروں سے سراسر محروم ہو جانے کا اندیشہ ہے جیسا کہ شورے کی بابت ہمیں تلخ تجربہ ہو چکا ہے۔

۱۲۔ تاہیٰ کے | ہندوستان نے تاہیٰ طریق کو اس لیے اختیار کیا ہے کہ یہ صنعتوں کی نشوونما کی رفتار کو بڑھانے میں لازمی طور پر مدد دے گا۔ لیکن اس کے معنی یہ نہیں ہیں کہ محض آہن و فولاد وضع کر کے کسی قوم کو دولت مند اور خوش حال بنایا جاسکتا ہے اور نہ تاہیٰ ہی کوئی جادو کی چھڑی ہے کہ کسی ملک کے دنیاوی نقصان کو جدید ترین ترقی یافتہ نظام میں تبدیل کر دے۔ اگر کسی ملک میں جدید طرز کی معاشی زندگی کے ناگزیر لوازم مثلاً بنک کاری کا موثر نظام، نقل و حمل کا مناسب طور پر ترقی یافتہ انتظام، ریل اور جہاز کے کرایوں کے بارے میں سمدر دانہ پالیسی، فروخت کا کارگر انتظام، تجارتی و صنعتی معلومات کی فراہمی کا مقبول انتظام وغیرہ خاصے ترقی یافتہ نہ ہوں، تو ایسا ملک تاہیٰ کے باوجود معاشی حیثیت سے ہمیشہ پس ماندہ حالت میں رہے گا۔

۱۳۔ تسلیم۔ | سب سے زیادہ اس چیز کی ضرورت ہے کہ تمام

۱۳

طبیقوں کے ہندوستانی اپنا سطح نظر بدل ڈالیں۔ ہندوستانی زمانہ دراز سے ان فاسد خیالات کے زیر اثر رہے ہیں کہ افلاس ناگزیر ہے اور یہ کہ سربرا آوردہ

لے ڈاکٹر الفریڈ مارشل سے ان کے ایک قدیم شاگرد نے پوچھا کہ ہندوستان کے لیے تائین اختیار کرنے کے بارے میں ان کا کیا خیال ہے تو ڈاکٹر مہ صوف نے جواب میں لکھا کہ ”مجھے فوجی ہندوستانی صنعتوں کی تائین پر اصولی لحاظ سے کوئی اعتراض نہیں ہے، لیکن اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے محصول گردگیری ایک بیش خرچ طریقہ ہے، اور موجودہ حالات کے تحت وہ ہندوستانی اصل داروں کے بجائے یورپی اصل داروں کو مالا مال کر دے گا۔ پس میں یہ خیال کرتا ہوں کہ دوسرے طریقوں کی آزمائش ہونے تک اس کو بردہئے عمل نہ لانا چاہیے۔ یعنی جب تک وہ صنعتیں جو مصارف نقل و حل (اور بعض صورتوں میں دہرے مصارف نقل و حل) کی بنا پر بہت ہی اعلیٰ تائین پارہی ہیں ہندوستانی کاروباری اولوالعزمی و حوصلہ مندی کو ابھارنے میں کامیاب نہ ہوں، اس وقت تک گردگیری یا تائینی محصول عائد نہ کرنا چاہئے۔ جن مثالوں سے میری خاص طور پر مراد ہے وہ چرم، کاغذ اور روغن دار تخم کی صنعتیں ہیں۔ اگر ہندوستان کو ستر ٹانپ جیسے دس بیس آدمی نصیب دوتے اور چند ہزار اشخاص ایسے بھی ہوتے جو جاپانیوں کی طرح حقائق سے دلچسپی رکھتے، میدان سیاسیات اور عدالتوں میں نری تقریر بازیوں سے سخت نفرت کرتے، اور دماغ کو ”خیالات“ سے پر رکھ کر عملی کام کرنے کو برانہ جانتے تو ہندوستان بہت جلد ایک بڑی قوم بن جاتا۔ پھر اس کو کوئی روک نہیں سکتا کوئی محصول اس کی راہ میں مزاحم نہیں ہو سکتا، وہ اپنا ترکہ پاک رکھے گا لیکن جب تک اعلیٰ تعلیم یافتہ ہندوستانی اپنا وقت شالستہ راحت و آرام میں گزارے گا اور مقدمہ بازیوں سے کسب معاش کرے گا جو ملک کے حق میں ایسی ہی غیر مفید ہیں۔ جیسے کہ سمندر کے ساحل کی ریت۔ اس وقت تک ہندوستان کے لیے کوئی تدبیر کارگر اور مفید نہیں ہو سکتی۔ واقعہ یہ ہے کہ ہمیں کے سوئی کپڑے کی گرنیوں سے قطع نظر بحودہ اصل پارسیوں کی بنائی ہوئی ہیں۔ اور چند کارخانوں کو مستثنیٰ کر کے جو ٹانپ کی نگرانی میں چل رہے ہیں، بلند کاروبار اب بھی یورپین ہاتھوں ہی میں ہیں، حالانکہ یورپی باشندوں کے فوجہ بچوں کے لیے ہندوستان کی آب و ہوا کا ناموافق اور غیر صحت بخش ہونا یورپی کاروبار کے مقابلے میں ہندوستانی کاروبار کے حق میں پچاس تا سو فی صدی تائینی محصول کا اثر دکھاتا ہے۔ کمبوج میں ۲۰ سال سے

یورپی قوموں نے دولت اور صنعتی عظمت جس درجے تک حاصل کی ہے وہاں تک ہندوستان کی رسائی محال ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ آج کل ہندوستانیوں میں خود اعتمادی اور بلند حوصلگی کا خاص طور پر فقدان ہے اور یہ سب خرابیاں زیادہ تر موجودہ ناقص تعلیمی نظام سے منسوب کی جاسکتی ہیں۔ ہندوستان میں ایک زمانہ دراز سے تعلیمی مباحث کا پامال موضوع یہ بنا ہوا ہے کہ ہمارا تعلیمی نظام ازسرتا پادینی اور نظری ہے اور یہ کہ اس میں زیادہ عملی رجحان پیدا کرنے کی ضرورت ہے۔ یہ خیال غلط ہے کہ ہر قسم کی تعلیم دستی محنت سے گراہت پیدا کرتی ہے، اس لیے کہ اس کے برخلاف ایک معقول نظام تعلیم میں اس بات کا خاص لحاظ رہے گا کہ محنت کی حرمت کے اصول پر کافی زور دیا جائے۔ صحیح تعلیمی اسکیم کے بنیادی اصول میں سے ایک یہ ہوگا کہ طالب علم کو اپنے ہاتھوں اور اپنی آنکھوں سے حتی الامکان زیادہ کام لینے کا موقع دیا جائے۔ چنانچہ نقشہ کشی اور دستی تربیت جیسے

۱۴

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- ہندوستانیوں پر یہ زور دے رہا ہوں کہ وہ اپنے وطنی بھائیوں سے پوچھیں کہ مغرب کو جانے والوں میں کتنے کم لوگ ایسے ہیں جو اپنی انفرادی تربیت و تالیف کے سوا کسی دوسرے مقصد کو پیش نظر رکھتے ہوں؟ کیا ایک جاپانی اپنی ذات سے ہمیشہ یہ سوال نہیں کرتا کہ وہاں سے لوٹنے پر وہ اپنے ملک کی مفید خدمت انجام دینے کے لیے اپنی قابلیت کو کس طرح بڑھا اور ترقی دیکھتا ہے؟ کیا وہ حقیقی تعلیم حاصل نہیں کرتا؟ کیا وہ مغربی ملکوں کی قوت کی بنیادوں پر غور و فکر نہیں کرتا؟ کیا جاپان کی تیز ترقی کا یہی اصلی سبب نہیں ہے؟ کیا ہم جاپان کی تقلید نہیں کر سکتے؟ کیا جاپانیوں کی طرح ہم میں بھی صرف ایک تبدیلی کی ضرورت نہیں ہے کہ پہلے اپنے ملک کا خیال کریں اور اس کے بہت بعد اپنا؟ (دیکھو اسے سی پیگو کی کتاب موسوم بہ سوانح الفرڈ مارشل ص ۷۷۔)

(Memoirs of Alfred Marshall)

راے میں تو ہمیشہ مجموعی اچھا ہی ہے کہ ہندوستان نے تائین اختیار کرنے کا بچہ ارادہ کر لیا ہے تاہم ڈاکٹر مارشل کے الفاظ غور و فکر کے مستحق ہیں اس لیے کہ تائین جو مانہ ہو کوئی قابل لحاظ معاشی ترقی اس وقت تک ممکن نہیں ہے جب تک کہ ڈاکٹر مارشل کے بیان کے مطابق قوی خصایل و عادات کی خرابیاں دور نہ ہوں۔

مضامین جو اس نقطہ نظر سے بہت قابل قدر ہیں۔ ابتدائی تعلیم کے نصاب میں داخل کرنے چاہئیں۔ کسی قسم کی تعلیم نہ پانے یا مناسب قسم کی تعلیم سے ملنے پر بہرہ ہونے کی وجہ سے ایک تو مزدوروں کی کارکردگی خراب ہوتی ہے اور اس پر بھروسہ نہیں کیا جاسکتا، دوسرے یہ کہ مزدور میں اصلاح و ترقی کی خواہش مردہ ہو جاتی ہے، تعلیم، مزدوروں کی احتیاجات کو ترقی دے گی، ان کی تکمیل کے لیے زیادہ اور بہتر کام کرنے کی ترغیب و تحریص دلائے گی اور اس کے معیار زندگی کو اڑسرتا یا بلند کر دے گی۔ ہندوستانی صنعتیں جن مشکلات کے تحت کام کر رہی ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ باہارت مزدوروں سپردیروں اور ناننگوں (فورمن) کو عام طور پر باہر سے بلانا پڑتا ہے۔ ظاہر ہے کہ اس طرح طلب گئے ہوئے مزدور ہنگے پڑتے ہیں کیونکہ ان کو اجرت بڑھی ہوئی شرح سے دینی پڑتی ہے اور اس کے علاوہ انھیں وطن لوٹ آنے کے لیے بھی مصارف برداشت کرنے پڑتے ہیں۔ مالی کمیشن نے یہ سفارش پیش کی تھی کہ حکومت غیر ملکی کارخانوں کو بڑی فرمائش بھیجے تو ان کی تکمیل کی شرطوں میں سے ایک شرط یہ بھی قرار دے کہ وہ ہندوستانی کار آموزوں کی تعلیم و تربیت کا انتظام کریں۔ باہارت مزدوروں، سپردائزروں اور ناننگوں (فورمن) کے علاوہ منتظموں کا بھی ہندوستانی ہونا ضروری ہے ہندوستانیوں کو فنی تربیت کے لیے سرکاری وظائف دے کر باہر بھیجنے سے ملک کی ضرورت میں تمام دکھال پوری نہیں ہو سکتیں۔ اس دشواری کا واحد حقیقی حل یہ ہے کہ ملک ہی میں ہر درجے کی فنی درس گاہیں قائم کی جائیں تاکہ ہندوستانی صنعتوں کے لیے ہر قسم کے غیر ملکی مزدوروں سے بے نیاز بننا ممکن ہو۔ صنعتی مسائل کی تحقیق اہم ترین کام ہے، اور اس مقصد کے لیے ضروری ادارے، خانگی یا سرکاری خرچ سے قائم کرنے چاہئیں۔ صنعتی ترقی کے لیے نری فنی معلومات ہی کافی نہیں ہیں بلکہ اس سے زیادہ کچھ اور بھی درکار ہے۔ صنعتی دور میں ملک کی رہنمائی کرنے اور اس کو دوسری قوموں کے قدم بقدم چلانے کے لیے صاحب بصیرت، باہمت اور انتظامی قابلیت

رکھنے والے اشخاص کی ضرورت ہے۔ ممکن ہے کہ تجارتی کالجوں کی تعداد بڑھانے سے اس قسم کے اشخاص کو خود شناسی کا موقع ملے۔ اس خصوص میں موجودہ کمی کا باعث کم از کم ایک حد تک یہ واقعہ ہے کہ ہمارے تعلیمی نظام نے ان اوصاف کو ابھارنے اور اجاگر کرنے کی طرف کوئی خاص توجہ ہی نہیں کی ہے جو کاروبار کی شخص کو کامیاب بنانے کے لیے ضروری ہیں۔ تعلیم کی انتہائی ادنیٰ نوعیت جس کا مقصد ابتداءً محض حکومت کی انتظامی ضرورتوں کو پورا کرنا تھا اس اعتبار سے کسی حد تک گھٹ گئی ہے کہ ہمارے مدرسوں اور جامعوں میں جدید سائنس کی تعلیم کو روز افزوں اہمیت دی جا رہی ہے۔ چنانچہ تجربہ خانوں میں قدرتی طور پر حقائق سے دوچار ہونے اور دلائل کی علمی طور پر تصدیق کرنے کے مواقع ملتے ہیں، جن سے انسان کے خیالات اور افعال پر صریح اثر پڑتا ہے، اور وہ ان سے مفید عملی میدانوں میں کام لے سکتے ہیں۔ تجارتی و فنی مدرسوں اور کالجوں کے ذریعے سے بھی یہی مفید نتیجہ پیدا ہونا چاہیے۔ کشاکش حیات کی روز افزوں شدت، تعلیم یافتہ طبقوں کو رفتہ رفتہ اس بات پر مجبور کر رہی ہے کہ وہ سرکاری ملازمت کی جستجو کے بجائے کاروبار کو اپنا مشغلہ زندگی بنائیں اس لیے کہ طیل سائنس کی غیر محدود تعداد کو سرکاری ملازمت ملنا ممکن نہیں ہے۔ صنعتوں کی نشوونما کی بدولت متعدد دراستوں کے کھل جانے کی وجہ سے سرکاری ملازمت اور طب و قانون جیسے پرمیشوں کی کشش کم ہو جائے گی۔ ان سب تبدیلیوں کا آغاز تو ہو چکا ہے لیکن برائے نام ہے۔ ضرورت اس بات کی ہے کہ اب جس رفتار کے ساتھ یہ تبدیلیاں ہو رہی ہیں اس سے زیادہ سرعت کے ساتھ عمل میں لائی جائیں۔ اس کے لیے زوردار کوششیں درکار ہیں، تاکہ تعلیمی و صنعتی سہولتوں کی اصلاح و توسیع ہو سکے۔

۱۴۔ ہندوستان | ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ان چیزوں کی ضرورت و اہمیت میں صنعتی تعلیم کو حکومت ہند نے ابتداءً ~~مستعد~~ میں محسوس کیا تھا جبکہ اس معاملے کے متعلق ایک قرارداد جاری کی گئی تھی

اور صوبہ وار حکومتوں سے مطالبہ کیا گیا تھا کہ اس معاملے میں مناسب کارروائی کریں۔ لیکن اس کا عملی نتیجہ تقریباً صفر رہا۔ اور سارے ملک میں وکٹوریہ جوبلی ٹیکنیکل انسٹیٹیوٹ ہی ایک ایسا ادارہ تھا جو زمانہ دراز تک اکیلا کام کرتا رہا۔ یہ ادارہ ۱۸۸۷ء میں بھی میں زیادہ تر خانگی کوششوں سے اس لیے قائم کیا گیا تھا کہ کرنی کی ترقی پذیر مقامی صنعت کی ضرورتوں کے مطابق تعلیمی نصاب مہیا کرے۔ ۱۹۱۷ء میں ہندوستانی تعلیمی نظام کے نقائص کی تحقیق کی غرض سے لارڈ کرزن نے ماہران تعلیم کی ایک کانفرنس شملہ میں منعقد کی جس میں فنی تعلیم کا سوال مکرر اٹھایا گیا لیکن اس کا نتیجہ صرف یہ نکلا کہ جامعات میں سائنس کی تعلیم کے انتظامات میں کچھ اصلاح و ترقی ہوئی اور ہندوستانیوں کو امریکا اور انگلستان بھیجنے کے لیے حکومت ہند کی جانب سے چند فنی وظائف مقرر کئے گئے۔ لیکن یہ طریقہ بھی کچھ کامیاب ثابت نہیں ہوا جس کے کئی اسباب تھے مثلاً ایک تو غیر موزوں امیدواروں کا انتخاب دوسرے صنعتوں کے طریقہ کار اور تنظیم کے متعلق حقیقی عملی معلومات حاصل کرنے میں ہندوستانی طلباء کی مشکلات اور تیسرے ان کی واپسی پر ان کو مناسب ملازمت مہیا کرنے کی دشواری حال ہی میں ان وظائف کے متعلق قواعد پر نظر ثانی کی گئی ہے تاکہ اس قسم کی چند خرابیوں کو دور کیا جائے۔

کچھ سال ادھر فنی اور عام تعلیم کے مسئلے کو قومی مباحث میں نمایاں جگہ حاصل رہی۔ چنانچہ صنعتی کمیشن (۱۹۱۶ء - ۱۹۱۸ء) کلکتہ یونیورسٹی سبڈار کمیشن (۱۹۱۶ء - ۱۹۱۹ء) اور حکومت بھی کی مقرر کی ہوئی کمیٹی (۱۹۲۱ء) نے اس مسئلے کی تفصیلات پر اپنی پوری توجہ صرف کی۔ صنعتی کمیشن نے کئی سفارشات پیش کیں مثلاً (۱) مقامی حکومتیں اور ذی اقتدار حکام، دست کار اور مزدور پیشہ آبادی کے لیے ابتدائی تعلیم کا ایک ایسا مناسب نظام مرتب کریں جس میں صنعتی رنگ غالب ہو۔ اور ان آجروں کو مالی امداد دی جائے۔ (۲) محکمہ جو اپنے مزدوروں کے فائدہ کے لیے تعلیمی سہولتیں مہیا کریں۔ (۳) محکمہ

صنعت و حرفت کی زیر نگرانی گھریلو صنعتوں کے لیے صنعتی یا حرفتی مدرسے کھولے جائیں اور (۳) منظم صنعتوں کے لیے مزدوروں کی تربیت کا انتظام کیا جائے۔ منظم صنعتوں کو دو حصوں میں تقسیم کیا گیا ہے۔ ایک تو دست درازی صنعتیں (Manipulative Industries) مثلاً میکانکی، انجینیری، اور

دوسرے غیر دست درازی یا عامی صنعتیں (Non-manipulative Industries or operative Industries) مثلاً کیمیا کی اشیا کی صنعت۔ یہ مشورہ بھی دیا گیا ہے کہ فورس کو عملی تعلیم کارخانوں ہی میں دی جائے اور انہی سے نظری تعلیم کی جماعتیں وابستہ کی جائیں؛ اگرچہ پارچہ بانی جیسی صنعت کے لیے ان کو ایسے فنی مدارس میں تعلیم دینا مناسب ہوگا جن سے کارخانے ملحق ہوں۔ عامی صنعتوں کے لیے صناعتیاتی (فنی) مدرسے کھولے جائیں اور عملی تجربہ فیکٹری میں حاصل کرنے کا انتظام کیا جائے۔ صنعتی کمیشن نے یہ بھی سفارش کی کہ موجودہ صوبہ داری اداروں کے علاوہ دو مرکزی کالج قائم کیے جائیں جن میں سے ایک تو انجینیری کی بہت ہی اعلیٰ تعلیم کے لیے ہو اور دوسرا فلزیات اور معدنی صناعات کے لیے۔

۱۹۱۹ء کی ”اصلاحات“ کے تحت تعلیم کا محکمہ صوبہ داری حکومتوں کو منتقل کر دیا گیا اور صوبہ داری محکمہ جات صنعت و حرفت، صنعتی و فنی تعلیم کی ترقی و توسیع کی نگرانی کرنے لگے۔ لیکن مالی مشکلات کے باعث اب ملک کوئی قابل لحاظ نتائج حاصل نہیں ہوئے ہیں۔ بہت الٹی تعلیم بھی بہت دیر سے ترقی کر رہی ہے حالانکہ مختلف صوبوں میں اختیاری اور جبری ابتدائی تعلیم کے قوانین منظور کیے جا چکے ہیں اور ۱۹۲۲ء کے فیکٹری ایکٹ کی رو سے فیکٹریوں میں کام کرنے والے بچوں کی عمر کا معیار بڑھادیا گیا ہے۔ فنی تعلیم اور صنعتی تربیت کو زیادہ وسیع بنانے کی ضرورت کو

لے ”ہندوستانی مدرسہ معادن“ (Indian School of mines) دھند میں ۱۹۱۷ء کے آخر میں اس غرض سے کھولا گیا کہ معدنی انجینئروں اور ماہران ارضیات کی تربیت جگہ کا کام دے سکے۔

تسلیم کرتے ہوئے حکومت بھی نے فنی و صنعتی تعلیم کے بارے میں فروری ۱۹۱۱ء میں ایک کمیٹی مقرر کی اس کمیٹی نے دو رپورٹیں پیش کیں جن میں سے ایک تو یورپی اکثریت کی تھی اور دوسری ہندوستانی اقلیت کی کمیٹی کے صدر سر اے م و سلیور یا اقلیت کی تائید میں تھے۔ ان دونوں جماعتوں میں اصل اختلاف اداروں کی نوعیت، تربیت پانے والے طلبہ کی تعداد، مصارف کے اندازے اور اس تجویز کو بروئے کار لانے کے انتظام اور وسائل کے بارے میں تھا۔ اکثریت نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ”نوجوانوں کو عملی تعلیم دینے کا بہترین طریقہ یہ ہے کہ کارآموزی کے مدرسے کھولے جائیں جو بڑے کارخانوں اور فیکٹریوں سے ملحق رہیں“ اور ان مدرسوں میں تعلیم پانے والے طلبہ کی تعداد اندازاً ۲۰۰ مقرر کی گئی۔ اقلیت نے یہ اعتراض کیا کہ اس وقت جو چند فیکٹریاں اور کارخانے موجود ہیں ان سے جزوقتی مدرسے ملحق کرنا کو مفید ضرور ہوگا لیکن ان مدرسوں میں طلبہ کی جو تعداد تعلیم حاصل کرے گی وہ بالکل ناکافی ہوگی چنانچہ اقلیت نے یہ تجویز پیش کی کہ موجودہ طریقے کی توسیع اور اصلاح کی جائے وہ اس طرح کہ ان میں کام کرنے والے ہمہ وقتی صنعتی مدرسے کھولے جائیں جن سے کارخانے اور تجربہ خانے ملحق ہوں اور جہاں کم و بیش ۳۰۰۰ طالب علم تعلیم حاصل کر سکیں۔

اکثریت کی رپورٹ میں جو محدود پہانے پر تجویز پیش کی گئی تھی اس کو بھی عملی جامہ نہیں پہنا یا ہا سکا اگرچہ محکمہ صنعت و حرفت کے قائم کیے ہوئے پارچہ بانی کے مدرسے دستی پارچہ بانی کی صنعت کو برابر مدد دے رہے ہیں۔

لہٰذا آخرت نے یہ بھی سفارش کی کہ فیکٹریوں میں کام کرنے والے بچوں یا نفع وقت کام کرنے والوں کو معمولی کھتے پڑھنے کی تعلیم دینے کا انتظام کیا جائے جس میں صنعتی رنگ غالب ہو گو حکومت پر واجب ہے کہ آجروں کے اس کام کو آغاز کرنے میں ان کی ہمت افزائی کیے۔ لیکن ایسی تعلیم دینے کا کام حکومت اپنے ذمے لے اور اگر ممکن ہو تو اس قسم کی تعلیم کو مفت اور جبری کر دے۔

اس طرح عام فنی اور تجارتی تعلیم کی حالت غیر اطمینان بخش ہے اور حکومت کی طرف سے یا نجی کوششوں سے جو کچھ بھی انتظامات کئے گئے ہیں وہ ملک کی وسعت اور کثیر ضرورتوں کے لحاظ سے بالکل ناکافی ہیں۔ چنانچہ ہارٹوگ کمیٹی کا بھی یہی خیال ہے کہ ”فنی اور پیشہ ورانہ تعلیم کے لیے جو کچھ بھی کوششیں کی گئی ہیں وہ تعلیمی نظام سے بہت کم ربط رکھتی ہیں اور اس لحاظ سے بڑی حد تک لاعمل ہیں“

۱۵۔ اشیاء ہندوستان کے مختلف سرکاری محکموں اور ریلوں کے لیے کی خریداری کی ہمہ اقسام کی اشیاء کثیر مقدار میں خریدی جاتی ہیں، اور کچھ سال ادھر تک ان اشیاء کا بڑا حصہ غیر مالک سے اور وہ بھی زیادہ تر انگلستان سے دفتر ہند واقع لندن کے

محکمہ خرید اشیاء کی وساطت سے درآمد کیا جاتا تھا۔ چنانچہ اس طریق پر حکومت نے ۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۵ء میں ۷ کروڑ روپیے، ۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۷ء میں ۱۶.۵۲ کروڑ روپیے اور ۱۹۱۷ء تا ۱۹۲۰ء میں ۱۰.۰۹ کروڑ روپیے کی اشیاء درآمد کیں۔ لیکن حالیہ سالوں میں جو اشیاء درآمد کی گئیں ان کی مجموعی قیمت بہت ہی کم رہی مثلاً ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں ۴.۲۷ کروڑ روپیے، ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں ۹.۵ کروڑ روپیے اور ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۲.۴۸ کروڑ روپیہ ملکی صنعتوں کی بہت افزائی کا ایک طریقہ یہ بھی ہو سکتا ہے کہ اس قسم کی اشیاء امکانی حد تک ملک کے اندر خریدی جائیں۔ لیکن اس اصول کو دوسرے بہت سے عمدہ اصولوں کی طرح بہت زمانہ پہلے مان تو لیا گیا تھا لیکن

۱۷۔ پیشہ ورانہ اور فنی تعلیم کے متعلق اعداد و شمار کے لیے دیکھو ہارٹوگ کمیٹی کی رپورٹ یا جیسا کہ اس کا مفصل ترجمہ

Review of the Growth of Education in British India by the Auxiliary Committee appointed by the Statutory (Simon) Commission

Appendix IV.

نیز ملاحظہ ہوا انڈین ایر ہک ماہ ۱۹۳۴ء ص ۲۷۷-۲۷۸۔

عمل میں نہیں لایا گیا۔ حکومت نے قریب قریب ۵۰ سال پیشتر یہ پالیسی قرار دی تھی کہ سرکاری اغراض کے لیے ہدیسی ساخت کی اشیاء یا مصنوعات کی بجائے دیسی اشیاء اور مصنوعات خریدی جائیں اشیاء کی خریداری کے متعلق قواعد بنائے گئے اور ان کی وقتاً فوقتاً نظر ثانی بھی کی گئی۔ چنانچہ ان کی رو سے یہ لازم تھا کہ بعض شرائط مثلاً عام خوبی وغیرہ کے تابع ان اشیاء کو ترجیح دی جائے جو سراسر یا جزوی طور پر ہندوستان میں تیار کی گئی ہوں۔ جب ہندوستان میں اشیاء دستیاب ہوں اور وہ اتنی ہی عمدہ اور ارزاں ہوں جتنی کہ ہدیسی اشیاء تو ظاہر ہے کہ ایسی صورت میں دیسی اشیاء کو ترجیح دینی چاہئے۔ بعض لوگ اس سے بھی ایک قدم آگے جاتے ہیں اور یہ چاہتے ہیں کہ دیسی مصنوعات ہی کو ترجیح دی جائے خواہ ان کی قیمت ہدیسی اشیاء سے زیادہ ہی کیوں نہ ہو، لیکن ایسی پالیسی ٹیکس ادا کرنے والوں پر زائد بار عائد کر دے گی بلکہ سچ بوجھ تو تائین دینے کے مساوی ہوگی۔ لہذا قبل اس کے کہ اس مسلک کے تحت کسی خاص صنعت کے حق میں کارروائی کی جائے جس سے حکومت کے مصارف میں کثیر اضافہ کا احتمال ہو مناسب یہ ہے کہ ٹریف بورڈ کو اس بارے میں اظہار رائے کا موقع دیا جائے۔ بہر حال اس مسئلے پر تائین کے مذکورہ بالا اصول کی روشنی میں غور کرنے کی ضرورت ہے۔ یہ بات واضح نہیں ہے کہ مذکورہ بالا قواعد کہاں تک یہ منشاء ہے کہ ہندوستانی اشیاء کی خریداری کو ترجیح دینی چاہئے، خواہ ان کی قیمت نسبتاً بہت زیادہ ہی کیوں نہ ہو۔

۱۔ اس مسئلے کے متعلق ۱۹۱۲ء میں ایک سرکاری قرارداد جاری کی گئی جس میں حسب ذیل باتیں تھیں۔ ”حکومت ہند کے محکمہ یا ان محکموں کے خاص طور پر مجاز عہدے دار یہ اطمینان کر لینے کے بعد کہ اس قسم کی تدبیریں حق بجانب ہیں ہندوستانی اشیاء یا مصنوعات کو قیمت کے اعتبار سے محدود دائرے میں ترجیح دے سکتے ہیں۔ چنانچہ مذکورہ بالا امور کے تابع خریداری کرنے میں حسب ذیل اشیاء کو ترجیح دی جائے گی: (۱) ہندوستانی عام اشیاء کو یا ہندوستانی عام مال سے تیار کی ہوئی ہندوستانی

منشاء خواہ کچھ ہی ہو صنعتی کمیشن کی تحقیق سے یہ بات معلوم ہوئی کہ عملی طور پر برطانوی اشیاء ہی کو ترجیح دی جاتی تھی، حالانکہ ہندوستانی صنایع بھی ان کی سربراہی، قیمت اور خوبی کے لحاظ سے، مساوی عہدگی کے ساتھ کر سکتے تھے۔ اس کے علاوہ ہندوستانی صنایعوں کو سرکاری محکموں کے فرمائشات پورا کرنے کے لیے دفتر ہند کے محکمہ خرید اشیاء واقع لندن کے وصول کردہ ٹنڈروں سے مسابقت کرتے وقت اور بہت سی دقتوں کا سامنا کرنا پڑتا تھا۔ واقعہ یہ ہے کہ حکومت اشیاء کی خریداری کے قواعد کو کام میں لانے سے قاصر رہی اور ملک میں مصنوعات تیار کرنے کی جو قابلیت تھی اس سے پوری طرح استفادہ نہیں کیا حکومت نے اس کوتاہی کو حق بجانب تو نہیں ٹھیرایا لیکن یہ کہہ کر اپنی برارت کی کوشش ضروری کی کہ ہندوستان کے افسر فرمائشات کو مشورہ اور ہدایت دینے کے لیے کوئی نگران محکمہ یا ایجنسی موجود نہ تھی؛ اور اس لیے یہ افسر تمام جھگڑوں اور ذمہ داریوں سے بچنے کے لیے دفتر ہند واقع لندن کے محکمہ خرید اشیاء کو فرمائش روانہ کر دیتا تھا۔ اس تاویل سے یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ ماہرانہ مشورہ حاصل کرنے کے لیے کیوں ضروری تدابیر اختیار نہیں کی گئیں؟ اس کے علاوہ یہ تاویل ان معترضین کو مطمئن نہیں کر سکتی جو الزام لگاتے ہیں کہ حکومت لاپرواہ ہے اور اس کا طرز عمل قومیت کے منافی ہے۔

۱۱

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ:- مصنوعات کو غیر مالک سے درآمد کئے ہوئے خانم مال سے گلا یا جزو تیار کی ہوئی ہندوستانی مصنوعات یا غیر ملکی مصنوعات کے مقابلے میں بشرطیکہ متعلقہ کام کے لیے وہ (اول الذکر) کافی اچھی ہوں۔ (۲) درآمدہ خانم اشیاء سے گلا یا جزو تیار کی ہوئی ہندوستانی مصنوعات کو غیر ملکی مصنوعات پر بشرطیکہ وہ متعلقہ کام کے لیے کافی اچھی ہوں۔ (۳) غیر ملکی مصنوعات کے موجودہ ذخیرے کو ان ملکی مصنوعات پر جن کا خاص طور پر درآمد کرنا ضروری ہو بشرطیکہ وہ مناسب قسم کی ہوں اور مطلوبہ خوبی رکھتی ہوں۔ (۴) غیر ملکی مصنوعات کو جن کا کسی خاص درجہ سے درآمد کرنا ضروری ہو ریلوے بورڈ کی ریلوں کی طرف سے اشیاء کی خریدی میں اسی قسم کی پالیسی پر عمل کرتا ہے۔

ہندوستانی صنعتی کمیشن نے اس خیال پر زور دیا کہ اشیاء کی خریداری کی پالیسی کو اس طرح منضبط کرنا چاہیے کہ وہ ہندوستانی صنعتوں کے حق میں محرک ثابت ہو۔ اگر ”پے روور عایت“ پالیسی بھی اختیار کی جائے اور ہندوستانی مصنوعات کو کوئی تائینی ترجیح نہ دی جائے تو بھی ملکی صنعتوں کو حکومت سے بڑی مقدار میں فرمائشوں کا ملنا ایک ایسی سہولیت ہے جو بجائے خود صنعتوں کے حق میں اہم اور قابل قدر محرک ثابت ہوگی۔ علاوہ ازیں، جیسا کہ صنعتی کمیشن نے بتلایا ہے اگر فرمائش دینے کے طریق کی اصلاح کے متعلق بعض مشورے مان لیے جائیں تو صرف موجودہ صنعتیں ہی فائدہ نہ اٹھائیں گی بلکہ نئی صنعتیں بھی قائم کی جاسکیں گی۔ چنانچہ اگر ایک ہی مقررہ قسم کی اشیاء کی فرمائشوں میں غیر ضروری تنوع کو روکنا نہ کھنے کی بجائے معیاری نمونے اختیار کئے جائیں تو اس کا نتیجہ یہ ہوگا کہ معیاری نمونے کی اشیاء بڑی مقدار میں طلب کی جائیں گی جس کو پورا کرنے کے لیے ہندوستان ہی میں کوئی خاص کارخانہ یا پلانٹ نفع کے ساتھ قائم کیا جاسکتا ہے۔

جوں جوں صنعتی نشوونما کی رفتار بڑھتی جا رہی ہے حکومت کے لیے یہ زیادہ سے زیادہ ممکن ہوتا جا رہا ہے کہ اپنی ضرورتوں کو مقامی صنعتوں کے ذریعے پورا کرے۔ خاص کر اس لیے بھی کہ ہندوستانی رسد کے ذرائع اور ان کی بازاری قیمتوں کے متعلق معلومات نہ ملنے کی دشواری اور نگران محکمہ کی عدم موجودگی کی وقت کو رفع کرنے کے لیے اب انتظامات کر دیئے گئے ہیں۔ صنعتی کمیشن کی سفارش کے مطابق ایک مجلس خرید اشیاء قائم ہو گئی ہے اور اس نے کمیشن مذکور کے اس مشورے کی تائید کی کہ ساری اشیاء کی جانچ کی غرض سے ماہروں کی ایک مرکزی ایجنسی قائم کی جائے۔ چنانچہ ایک محکمہ بنام ”ہندوستانی محکمہ خرید اشیاء قائم ہو گیا ہے۔ اگرچہ یہ محکمہ حکومت ہند کے تحت ہے لیکن صوبوں کی حکومتیں، بلدیے، ہندو گالاہوں کے محکمے، کچنیوں کے زیر نگرانی ریلیں اور دوسرے سرکاری اور نیم سرکاری ادارے اور دیسی ریاستیں بھی اس کی خدمات سے فائدہ اٹھا سکتی ہیں۔ موجودہ

انتظام کے تحت محکمہ خرید اشیا کے بڑے عہدہ داروں میں صدر مہتمم خرید اشیا، ناظم تنقیح، ناظم خرید و معلومات اور نائب ناظم خرید (بارجہ جاکت) شامل ہیں۔ یہ محکمہ مشیرانہ حیثیت سے خریداری اور نگرانی کا کام کرتا ہے فرمائشوں کو اس غرض سے جانچتا ہے کہ ملکی ساخت کی اشیا کی خریداری قیمت و خوبی کے شرائط کے لحاظ سے ممکن ہو تو غیر ملکیوں کو فرمائشوں کی روانگی روک دیے۔ بعض خاص قسم کی ہندوستانی اشیا کو خریدنا اور ان کا معائنہ کرتا ہے، اشیا کی خریداری اور قیمتوں کے متعلق جملہ معاملات کے بارے میں مرکزی محکمہ معلومات کے طور پر کام کرتا ہے، اور دوسرے ایسے اہم فرائض انجام دیتا ہے جن سے ہندوستانی صنعتوں کی ہمت افزائی ہو۔ محکمہ خرید اشیا کی مقامی شاخیں کلکتہ اور بمبئی میں اور معائنہ کی اینجینئرنگ مدراس، بمبئی، کراچی، کانپور اور دہلی میں قائم کی گئی ہیں۔ محکمہ خرید اشیا نے بیرونی کارخانوں سے مسابقت کرنے والے ہندوستانی کارخانوں کی ہمت افزائی اور سہولت کی خاطر ہندوستان میں مال لا کر پہنچانے کے لیے روپے کی شکل میں ٹنڈر طلب کرنے کی پالیسی اختیار کی ہے اور اس کو ہندوستان میں ترقی دے رہا ہے۔ روپیہ کے ٹنڈر کے طریقہ کو کامیابی کے ساتھ چلانے کے لیے حکومت ہند کے مالی کٹشنر مقیم لندن کے مشاوری انجینئروں کو ماہرانہ مشورہ دینے کے لیے مقرر کیا گیا ہے۔ چنانچہ اسی غرض سے ان کے دفتر کی ایک شاخ کلکتہ میں کھول دی گئی ہے۔ محکمہ خرید اشیا کے کام کا ایک اہم جزو یہ ہے کہ وہ ملکی اشیا کی رسد کے امکانات کی مسلسل تحقیقات کرتا رہتا ہے جس کا نتیجہ یہ ہے کہ ہندوستان میں منظورہ ٹھیکہ داروں کی فہرست میں مستقل اضافہ ہو رہا ہے۔

محکمہ خرید اشیا نے حکومت کی پالیسی کی اتباع میں جس کا اعلان ۱۹۲۵ء میں کیا گیا تھا، کامل یا جزوی ہندوستانی ساخت کی اشیا جن کی قیمت ۵۹ روپے ۱۱ آنے سے زیادہ ہو، ۱۹۲۵ء تا ۱۹۳۱ء کے آٹھ سالوں میں سرکاری اغراض کے لیے خریدیں۔

۱۶۔ محکمہ تحقیقات صنعت

انڈین انڈسٹریز کانفرنس نے جو جولائی ۱۹۳۴ء میں منعقد ہوئی اپنے پانچویں اجلاس میں ایک مرکزی محکمہ صنعتی معلومات و تحقیقات قائم کرنے کی تجویز پر غور کیا تا کہ تحقیقات کو منظم کیا جائے۔ یہ محکمہ جواب ”محکمہ صنعتی تحقیقات“ کے نام سے موسوم ہے۔

اپریل ۱۹۳۵ء میں قائم ہوا اور تحقیقات کے لیے اس کی ایک شاخ علی پور میں کھولی گئی۔ اس محکمے کو ہندوستانی محکمہ خرید اشیاء سے ملحق کر دیا گیا ہے اور اس کے مصارف تین سال کے لیے پانچ لاکھ روپے منظور کئے گئے ہیں۔

صنعتی معلومات کی فراہمی اور اشاعت، صنعتی تحقیق میں متعلقہ صنعت سے تعامل کرنا، صنعتوں میں معیاریت پیدا کرنا اور صنعتی نمائشوں کے انتظام میں مشورہ اور مدد دینے کی غرض سے موزوں اطلاعی پرچے اور اعلیٰ سے شائع کرنا، یہ سب اس سررشتے کے فرائض میں داخل ہیں۔ ایسے مرکزی ادارے کی ضرورت اور صنعتی تحقیق کی اہمیت کو جس قدر بڑھا کر بیان کیا جائے کم ہے۔

۱۷۔ اصبوبہ واری محکمہ جات صنعت و حرفت کا کام۔

ہم اوپر بیان کر چکے ہیں کہ صنعتی کمیشن کی سفارش کے مطابق اصبوبہ واری محکمہ جات صنعت و حرفت قائم ہوئے۔ ان محکموں کا اہم کام تین حصوں میں منقسم ہے۔ (۱) فنی و صنعتی تعلیم کو فروغ و ترقی دینا۔ (۲) صنعتی معلومات بہم پہنچانا اور (۳) نہ صرف صنعتوں کو بلکہ صنعتی بھنڈاروں اور نمائشوں کو مالی امداد دینا۔ لیکن ان محکموں کی جدوجہد بڑے پیمانے کی صنعت کی بجائے

۱۸۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ”حکومت کا عمل صنعتوں کے بارے میں“۔ سلاٹ ۱ تا ۱۳ صفحہ ۴۔

۱۹۔ دیکھو جلد اول باب ۱۳ فصل ۴۔

۲۰۔ مختلف صوبوں میں جو کام ہوا اس کی تفصیل کے لیے دیکھو اے جی۔ بھو کی کتاب موسوم ”حکومت اور صنعت“ نیز ایک رپورٹ موسوم ”حکومت کا عمل صنعتوں کے بارے میں“۔ سلاٹ ۱ تا ۱۳ صفحہ ۱۹۔

زیادہ تر گھریلو اور دیہی صنعتوں کے لیے وقف ہے۔ صنعتی محکموں نے اس طریقے اور پیمانے پر ترقی نہیں کی جس کی صنعتی کمیشن کو توقع تھی جس کی وجہ یہ ہوئی کہ روپے کی قلت رہی اور کمیشن مذکور کے قائم ہونے کے بعد سے صنعتی حالات میں بھی بہت بڑا تغیر ہوا۔ ۱۹۱۹ء کے دستوری تغیرات نے صنعت کو نشوونما دینے کی ذمہ داری زیادہ تر صوبوں پر عائد کر دی۔ اس کی وجہ سے بھی ایک باقاعدہ اور جامع صنعتی پالیسی اختیار کرنے میں رکاوٹیں پیدا ہو گئیں۔ لیکن کل ہند صنعتی کانفرنس کے سالانہ جلسوں کی وجہ سے جن میں صوبوں کے صنعتی محکموں کے وزیروں اور ناظموں کے علاوہ بعض دیسی ریاستوں کے نمائندے بھی شریک ہوتے ہیں ایک حد تک مفید اتحاد عمل اور رابطہ پیدا ہو گیا ہے۔ دوسرے صوبوں کے مقابلے میں صوبہ بنگال کے محکمہ صنعت و حرفت کی جدوجہد زیادہ کامیاب رہی ہے۔ اس کے مکمل عملے اور کلکتے میں تحقیق کے لیے ایک تجربہ خانے کے افتتاح پر نظر کرتے ہوئے خیال کیا جاسکتا ہے کہ یہ محکمہ اس پالیسی کو عملی جامہ پہن سکے گا۔ جس کی سفارش صنعتی کمیشن نے کی ہے۔ بنگال کے صنعتی ماہر کیمیا نے اس صوبے کی خام اشیا کے بہتر استفادے کے متعلق بہت سی تحقیقاتیں کی ہیں۔ بنگال کی درس گاہ دباغت، مقامی چرم اور دباغی کے متعلق تحقیقاتی کام کر رہی ہے۔ بنگال، صوبہ متحدہ اور مدراس کی صنعتی تحقیق بھی قابل ذکر ہے۔ بعض صوبوں میں مظاہرے کی غرض سے نمونے کے کارخانے کھولے گئے ہیں۔ لیکن بدقسمتی سے ان میں سے چند ہی کامیاب ثابت ہوئے ہیں؛ مثلاً مدراس میں روشنائی کی صنعت؛ باقی کارخانے مثلاً لاہور کا سرکاری دباغت خانہ اور صوبہ متحدہ کا پھر کی کا کارخانہ؛ ناکام رہے۔ ہم ان قوانین کا ذکر کر چکے ہیں جو بعض صوبہ واری مجالس قانون ساز

۱۔ اس جدوجہد پر آئندہ باب میں تبصرہ کیا گیا ہے۔

نے صنعتوں کی مالی امداد کے لیے منظور کئے ہیں۔ اسی طرح کے قوانین مدراس پنجاپ، بہار اور اوڈیسہ میں ۱۹۲۳ء سے نافذ ہیں۔ بنگال اور صوبہ متوسط میں قوانین علی الترتیب ۱۹۲۳ء اور ۱۹۳۳ء میں منظور ہوئے۔ ان قوانین کے تحت خانگی افراد کو اس غرض سے قرضے دیے جاسکتے ہیں کہ وہ بعض شرائط کے تابع نئی صنعتیں جاری کریں۔ یہ قوانین اپنے عمل درآمد میں بڑے پیمانے کی صنعتوں کے بجائے دراصل چھوٹے پیمانے کی صنعتوں کے حق میں زیادہ مفید ثابت ہوئے ہیں۔ کرنائٹک پیپر ملز (مدراس) اور انڈین اسٹیل وائر پروڈکٹس لمیٹڈ (بہار و اوڈیسہ) جیسے بڑے کارخانوں کو جو چند بڑے قرضے دیئے گئے وہ ناکام ثابت ہوئے۔ البتہ اس ناکامی نے یہ واضح کر دیا کہ بڑی صنعتوں کو قرضہ دینے کے مسئلے کو حل کرنے کے لیے خاص تدبیریں درکار ہیں۔

محکمہ صنعت و حرفت مدراس کی شایع کردہ مارچ ۱۹۳۵ء کو ختم ہونے والے سال کی رپورٹ میں اس امر کا اعتراف کیا گیا ہے کہ گو صنعتوں کی سرکاری امداد کا قانون بارہ سال تک نافذ رہا لیکن یہ دعویٰ نہیں کیا جاسکتا کہ اس قانون نے اس مدت میں صنعتی ترقی کے محرک کے طور پر کوئی قابل لحاظ کامیابی حاصل کی۔ اس رپورٹ میں یہ مشورہ بھی دیا گیا ہے کہ صوبہ متحدہ کی تقلید میں ایک مخصوص کمیٹی قائم کرنی چاہیے جو صنعتوں کو مالی امداد دینے کے بارے میں ایک نئی تجویز مرتب کرے۔ صوبہ متحدہ کی کمیٹی جو ”صنعتوں کی مالی کمیٹی“ کے نام سے موسوم ہے ۱۹۳۶ء میں سر ایس، این، پوچھ کھانے والا، کی صدر رات میں قائم کی گئی تھی۔ اس کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا کہ صنعتوں کو براہ راست مالی امداد دینا مناسب

۱۔ دیکھو ڈی۔ آر۔ گاڈگل کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان کا صنعتی ارتقاء“ (تیسرا ایڈیشن) صفحہ ۳۱۳۔
نیز پانچویں صنعتی کانفرنس ۱۹۳۳ء کی رپورٹ۔

نہ تھا۔ کمپنی نے یہ سفارش پیش کی کہ ایک مشترک سرمایہ بنک موسوم بہ ”انڈسٹریل کریڈٹ بینک صوبہ متحدہ محدود“ کھولا جائے جس کا سرمایہ ۳ لاکھ روپے ہو اور جس کے حصص پر حکومت ۲۰ سال کی انتہائی مدت کے لیے بہ معافی محصول چارنی صد مقسوم کی ضمانت دے تاکہ بڑی اور چھوٹی صنعتوں کو طویل المدت اور قلیل المدت قرضے دیے جاسکیں۔ کمپنی نے یہ مشورہ بھی دیا کہ فروخت کا ایک جدید نظام قائم کیا جائے جو ”صوبہ متحدہ کی مالی امداد اور فروخت کے انتظام کی محدود کمپنی“ کے نام سے موسوم ہو جو مشترک سرمایے کے اصول پر پانچ لاکھ روپے کے سرمایے سے کام شروع کرے اور جس کے غیر فروخت شدہ حصے خریدنے کا ذمہ دار ”انڈسٹریل بینک“ کو قرار دیا جائے۔ صوبہ متحدہ کی مجلس قانون ساز نے جون ۱۹۳۶ء میں حکومت کی تجویز کو جو عام طور پر کمپنی کی سفارشوں کے مطابق تیار کی گئی تھی منظور کر لیا۔ بنگال کی مجلس قانون ساز نے بھی دسمبر ۱۹۳۶ء میں اس بات کو منظور کر لیا کہ ایک انجمن قرضہ بنام ”انڈسٹریل کریڈٹ کارپوریشن“ قائم کی جائے۔ اس کا مقصد یہ ہے کہ رہا شدہ قیدی یا کوئی بنگالی شہری جو قابل عمل تجاویز پیش کر سکتا ہو چھوٹے پیمانے کی صنعت قائم کرے تو اس کو قرضہ دیا جائے۔ اب یہ دیکھنا ہے کہ صنعتی قرضوں کے متعلق یہ نئے تجربے پیش نظر مقصد کو کس حد تک پورا کرتے ہیں۔

مذکورہ بالا تبصرے سے یہ بات واضح ہوگی کہ جنگ عظیم کے بعد سے ہندوستان نے صنعتی نشوونما کے ایک نئے دور میں قدم رکھا ہے۔ مرکزی اور صوبہ واری حکومتوں نے صنعتی ترقی کو منظم اور

۱۰۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ”درصحتوں کے بارے میں سرکاری عمل“ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء صفحہ ۴۲۔

۱۱۔ اس انٹیم کی مزید تفصیلات باب (۱۰) میں صنعتی مالی امداد کے متعلق نصلوں کی بیان کی گئی ہیں۔

اس کی رفتار کو تیز کرنے کی غرض سے قدیم اصول ”عدم مداخلت“ کی بجائے
 ”سرگرم مداخلت“ کی پالیسی کو اختیار کر لیا ہے۔



دوسرا باب

ہندوستانی صنعتیں: قدیم و جدید

۱۔ اس باب کا موضوع

ہندوستانی صنعتوں کو دو حصوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے (۱) وہ صنعتیں جن میں کام کرنے والا اپنے ہی گھر پر کام کرتا ہے۔ چنانچہ ان کو گھریلو صنعتیں کہنا مناسب ہوگا۔ ان کے کاروبار کا پیمانہ چھوٹا اور انتظام مختصر اور محدود ہوتا ہے۔ اور سامان بھی زیادہ تر مقامی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے تیار کیا جاتا ہے۔ ایسی صنعتوں کے بارے میں اس باب کے آخر میں بحث کی جائیگی۔ (۲) منظم صنعتیں، جن کا کاروبار مختلف پیمانے کے کارخانوں یا فیکٹریوں میں ہوتا ہے۔ ان میں ایک طرف سیدھے سادے دیہی کارخانے شامل ہیں جن میں صرف جزوی صنعتی کاروبار ہوتا ہے۔ تو دوسری طرف کپڑا بننے کی بڑی گرنیاں اور انجینیری کے ایسے کارخانے ہیں جن میں ہزاروں مزدور کام کرتے ہیں اور مصنوعات کی تیاری اور ان کی فروخت کے لیے باضابطہ تنظیم ہے۔ زراعت کے سلسلے میں متعلقہ منظم صنعتوں مثلاً چائے، قہوہ، نیل اور شکر کا ذکر ہو چکا ہے۔ سرکسٹ ہندوستان کی جدید وضع کی منظم صنعتوں کا حال بیان کیا جائے گا تا کہ اس وقت تک جو صنعتی ترقی ہوئی ہے اس کا اندازہ ہو جائے اور ضمناً یہ واضح ہو جائے کہ پیٹرف بورڈ کی رہنمائی میں نئے نئے تائینی نظام سے

کس طریقے پر کام لیا جا رہا ہے۔
۲۔ صنعتی ترقی | ہندوستان نے صنعتی ترقی کس حد تک کی ہے اس کا
کے اعداد و شمار اندازہ اعداد و شمار کے مندرجہ ذیل ماخذوں کا بجھا
مطالعہ کرنے سے بخوبی ہو سکتا ہے:-

(۱) ہندوستان کے صنعتی اعداد و شمار جو ۱۹۲۱ء میں فراہم کیے گئے۔
(۲) ایک رپورٹ موسوم بہ ”ہندوستان کے بڑے صنعتی کارخانے“
(۳) انڈین فیکٹریز ایکٹ کے تحت ۱۹۳۵ء میں ہندوستانی فیکٹریوں
کے اعداد و شمار جو ۱۹۳۵ء ۶۲۵ ہندوستان میں چل رہی تھیں خواہ ان کی
رجسٹری ہندوستان میں ہوئی ہو یا بیرون ہندوستان۔

(۱) ہندوستان میں ۱۹۲۱ء میں فراہم کئے ہوئے صنعتی اعداد و شمار
سے معلوم ہوتا ہے کہ دہلی سے زیادہ مزدور لگانے والے ۱۵۶۰۶ کارخانے
تھے جن میں ۲۶۸۱۲۵ مزدور کام کرتے تھے اور ان میں مردوں اور
عورتوں کا تناسب ۱۱۰۰ اور ۳۶۶ تھا۔ ان صنعتی اعداد و شمار سے زراعت
خارج ہے، لیکن قہورہ چائے، ربڑ اور نیل کی کاشت نیز کان کنی اور
سنگ براری ان میں شامل ہیں۔

جملہ ۸۰۱۵ کارخانے ایک نہ ایک قسم کی قوت محرکہ استعمال کرتے
تھے جن کے بنجملہ ۵۲۹۳ بھاپ، ۳۳۵۳ تیل، ۱۱۳۷ برقی، ۱۶۵ گیس
اور ۸۵ پانی سے کام لیتے تھے۔ برقی قوت کا استعمال بڑھ رہا ہے جیسا کہ
گیس اور برقی سے کام لینے والے کارخانوں کی تعداد کے اضافے سے
ظاہر ہوتا ہے۔ ۱۹۱۱ء میں اس قسم کی ۴۴ فیکٹریاں تھیں جن میں ۴۶۸۰
مزدور تھے۔ لیکن ۱۹۲۱ء میں ایسے کارخانوں کی تعداد ۸۱ اور ان میں
مزدوروں کی تعداد ۱۱۵۲۸ ہو گئی۔

۱۔ مختلف اقسام کے کارخانوں کے مفصل بیان کے لیے قاری کو ایک کتاب موسوم بہ ”اعدادی ضلہ
برائے برطانوی ہند“ ۱۹۲۸ء (۱۹۲۸ء) جدول نشان ۳۱۵ کا مطالعہ کرنا چاہئے۔

(۲) ہندوستان میں بڑے صنعتی کارخانے۔ مندرجہ ذیل اعداد و شمار ایک رپورٹ موسوم بہ ”۱۹۳۵ء میں ہندوستان کے بڑے صنعتی کارخانے“ شائع شدہ ۱۹۳۶ء سے لیے گئے ہیں۔

۱۹۳۵ء کے بڑے ہندوستانی صنعتی کارخانے

— — — — —

کارخانوں کی تعداد	کارخانے کی قسم
۸۲۶۲۲۱	(۱) پارچہ بانی :-
۵۱۵۸۱۳	روئی (کاتنے، پٹنے اور دوسرے کاموں کے کارخانے)
۲۸۰۹۶۸	سن کی گرنیاں
۷۰۵۰	ریشم کی گرنیاں
۶۳۲۶	اون کی گرنیاں
۲۲۰۵۸۷	(۲) انجینیری :-
۴۵۳۰	جہاز کی گودیاں اور کارخانے
۷۷۲۳	برقی انجینیری کے کارخانے
۴۵۱۱۶	عام انجینیری کے کارخانے
۱۱۳۶۱۰	ریلوں کے کارخانے
۱۶۵۳۲	جہاز سازی اور انجینیری کے کارخانے
۵۶۱۵۹	(۳) معدنیات اور فلزیات :-
۴۲۳۷۱	فلز ڈھالنے کے کارخانے
۶۴۶۵۳	لوہے اور فولاد کی گرنیاں
۱۱۰۵۰	پٹرولیم صاف کرنے کے کارخانے
۲۵۷۵۸۴	(۴) ماکولات، مشروبات اور شہاب کو :-
۵۷۹۵۲	آٹے کی گرنیاں

کارخانوں کی تعداد	مزدوروں کی تعداد	کارخانے کی قسم
۱۳۸۰	۷۸۹۰۰	چاول کی گرنیاں
۱۷۴	۷۲۹۳۵	شکر کے کارخانے
۹۹۴	۶۶۶۳۷۶	چاء کی فیکٹریاں
۳۰	۱۱۶۹۳۶	تباکو کی فیکٹریاں
۵۱۴	۶۴۵۳۹	(۵) کیمیاوی اشیا، رنگ وغیرہ۔
۵۳	۷۶۳۶۲	سوت کی رنگائی اور دھلائی کے کارخانے
۲۳	۴۱۸۳	کیمیاوی اشیا
۶۱	۲۱۴۴۰	دیاسلٹ
۲۴۵	۱۴۷۹۳۴	روغن نکالنے کی گرنیاں
۴۵۴	۴۸۶۲۲	(۶) کاغذ و طباعت۔
۹	۶۶۶۹۸	کاغذ سازی
۴۲۷	۴۰۲۸۴	طباعت، جلد بندی وغیرہ
۱	۶۶۵	کاغذ کا گودا
۵۳۲	۸۷۰۶۶	(۷) لکڑی، پتھر اور شیشے کے کام۔
۱۳۸	۱۵۳۱۷	ٹائیل اور اینٹوں کی فیکٹریاں
۱۴۹	۱۴۷۳۳۶	آراکشی کی گرنیاں
۵۹	۶۹۵۳	شیشہ سازی کے کارخانے
۶۸	۱۰۲۷۶	(۸) چرم اور کھال کا کام۔
۱۱	۴۲۵۰	چمڑا اور جوتے
۳۰	۴۰۸۹	دباغت کے کارخانے
۲۷۲۳۳	۲۷۲۳۳	(۹) بنولہ اونٹنے اور روئی دبانے کے کارخانے۔
۲۵۴۷	۱۸۰۱۵۳	روئی اونٹنے اور گانٹھ بنانے کے کارخانے
۱۰۴	۳۱۸۸۷	سن دبانے کے کارخانے

کارخانے کی قسم		
کارخانوں کی مزدوروں کی تعداد	تعداد	
۵۲۲۸۵	۲۲۲	(۱۰) متفرق :-
۱۸۴-۷۹۲	۹۲۶۱	صدر میزان

ان بڑے صنعتی کارخانوں میں وہ سب فیکٹریاں شامل ہیں جن پر ۱۹۳۴ء کے ہندوستانی قانون کارخانہ جات کا اطلاق ہوتا ہے ان سے وہ کارخانے خارج ہیں جن میں روزمرہ کام کرنے والے اشخاص کی اوسط تعداد بیس سے کم ہے، البتہ ایسی ریاستوں کے وہ سب کارخانے شامل ہیں جن کے متعلق یہ معلومات فراہم ہو سکے کہ وہ صنعتی حیثیت سے کافی اہم ہیں۔ مندرجہ بالا جدول میں اتنا ۱۰ اہم قسم کے کارخانوں کی میزانیں ان کے محاذی درج کی گئی ہیں اور ان کے تحت بڑی بڑی ذیلی قسموں کی تفصیل دی گئی ہے۔ ۹۲۶۱ بڑے صنعتی کارخانوں کے منجملہ ۴۰۸۲ موسمی تھے جن میں ۳۶۳۷۰ آدمی کام کر رہے تھے، اور ۵۱۷۹ دوامی تھے جن میں ۱۴۷۷۰ آدمی کام کر رہے تھے۔

(۳) ہندوستانی کارخانے جو ہندوستانی قانون کارخانہ جات کے تحت ہیں ان کے ۱۹۳۵ء کے اعداد کے مطابق مزدوروں کی مجموعی روزانہ اوسط تعداد ۱۶۱۰۹۳۲ تھی، اور چالیوں فیکٹریوں کی مجموعی تعداد ۸۸۳۱ تھی، جن کی تقسیم حسب ذیل تھی:-

دراس ۱۴۹۱؛ بمبئی ۱۷۴۶؛ بنگال ۱۵۹۵؛ صوبہ متحدہ ۴۹۶؛ پنجاب ۶۶۹؛ برما ۹۶۵؛ بہار و اڑیسہ ۳۰۹؛ صوبہ متوسطہ ۲۹۶؛ آسام ۷۰۶؛ شمال مغربی سرحدی صوبہ ۲۸؛ بلوچستان ۱۶؛ جمیرا نڈا ۳۸؛ دہلی ۵۵؛ بنگلور اور کرگ ۲۱-۸۸۳۱ فیکٹریوں کے منجملہ ۵۱۶۶ فیکٹریاں سال بھر کام کرتی رہیں۔

اور ۱۹۵۱ء کو بھی تھیں۔

(۴) مشترک سرمایہ کمپنیوں کے اعداد و شمار۔ ہندوستان میں خاص کر جنگ عظیم کے چھڑنے کے بعد سے، صنعت کی توسیع و ترقی کی رفتار کا اندازہ مندرجہ ذیل اعداد سے ہو سکتا ہے جو ان مشترک سرمایہ کمپنیوں سے متعلق ہیں جن کی رجسٹری برطانوی ہند اور دیسی ریاستوں میں علی الترتیب ۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۵ء اور ۱۹۲۲ء تا ۱۹۳۲ء میں ہوئی تھی۔

————— نتیجہ —————

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ”فیکٹریوں کے اعداد و شمار برائے سال ختم بہ ۳۱ دسمبر ۱۹۳۵ء“ صفحہ ۱۷ صفحہ ۲۱۔

۲۔ ہندوستانی ریاستوں کی مدت تک صرف فیکٹریوں کی مجموعی تعداد اور ان کے ادا کردہ اصل کی مجموعی تعداد دی گئی ہے۔ لیکن ہر قسم کی کمپنیوں کی ذیلی تفصیلات نہیں دی گئی ہیں۔ ہندوستان میں جو غیر ملکی اصل مصروف ہے اس کی بحث کرتے وقت ہم ان مشترک سرمایہ کمپنیوں کے اعداد و شمار بھی پیش کر چکے ہیں جو ہندوستان سے باہر رجسٹر ہوئیں لیکن ہندوستان میں کام کر رہی ہیں۔ علاوہ ازیں ہم حسب ذیل امور پر بھی بحث کر چکے ہیں۔

(۱) جنگ عظیم کے بعد کی صنعتی گرامری؛

(۲) ہندوستان میں اس کے بعد کے زمانے کی تجارتی کساد بازاری اور

(۳) گزشتہ چند سالوں میں بحالی۔ دیکھو جلد اول باب ۱۳ فصل ۶۱۵ اور ۱۴۔

۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۵ء		۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۶ء		کمپنیوں کی قسم
تعداد	اداشدہ اصل	تعداد	اداشدہ اصل	
لاکھ روپیہ		لاکھ روپیہ		بنک کاری اور قرضہ
۲۹۱۵	۱۷۹۶	۷۸۰	۴۳۶	بیمہ
۳۰۳	۵۹۱	۵۰	۱۸۲	جہاز رانی
۲۷۲	۳۸	۱۲۸	۲۴	ریلیں اور ٹریم
۱۵۱۰	۴۷	۸۳۰	۴۴	دوسری قسم کے وسائل بار برداری
۳۹۸	۲۸۱	.	.	ونقل و حمل
۹۴۲۱	۳۳۸۸	۱۱۳۲	۷۵۴	تجارت اور مصنوعات کی تیاری
۱۳۷۲	۴۸۵	۴۳۱	۲۰۸	چائے
۱۸۵	۹۴	۴۱	۲۹	دوسری کاشت کی کمپنیاں
۷۴۶	۲۷۵	۶۰۹	۱۴۰	کھٹے کی کان کنی
.	۱	۳۳	۸	سونے کی کان کنی
۲۹۳۴	۹۸	۵۷۶	۵۷	کان کنی اور سنگ براری کی دوسری کمپنیاں
۱۸۷۵	۶۹	۷۶۱	۳۴	سونے کے پیرے کی گرنیاں
۱۸۷۵	۶۹	۷۶۱	۳۴	سن کی گرنیاں
۲۴۰	۲۱	۱۲۲	۱۳	اولن، ریشم اور سن وغیرہ کی گرنیاں
۲۳۹	۱۰۶	.	.	روٹی اٹھنے، دبلنے اور گانٹھ بنانے کی گرنیاں
۲۰۳	۳۳	۲۷۰	۱۳۹	سن دبانے کی کلیں
۱۳۴	۳۰	۸۰	۳۰	آٹے کی گرنیاں
۱۰۷۰	۱۵۹	۲۱۷	۴۲	جائیداد وغیرہ منقولہ زمین اور عمارت

۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء		۱۹۱۴ء تا ۱۹۱۵ء		کمپنیوں کی قسم
تعداد	اداشدہ اصل	تعداد	اداشدہ اصل	
۲۲	۸۰	۱۵۳	۴۲۲	شکر (بشمول گڑ) دوسری کمپنیاں
۱۲۳	۲۰۵	۵۶۹	۱۰۶۹	
۲۴۸	۸۰۲۴	۸۵۴۰	۲۸۸۲۵	میزان (برطانوی ہند)
۶۵	۹۴	۸۹۴	۱۲۵۶	میزان ایاستہائے ہند
۲۵۴۵	۸۰۶۸	۹۴۳۴	۳۰۰۸۱	صدر میزان

مذکورہ بالا اعداد و شمار سے صاف طور پر معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستان کی صنعتیں روز افزوں ترقی کر رہی ہیں اور بڑے پیمانے کی صنعتوں میں بھی خاصی ترقی و توسیع ہوئی ہے۔ لیکن اس کے باوجود ہندوستان صنعتی حیثیت سے ابھی اس رتبے پر نہیں پہنچا ہے جو مغرب کی ترقی یافتہ قوموں مثلاً جرمنی، ریاستہائے متحدہ امریکہ اور انگلستان کو حاصل ہو چکا ہے۔ ”ہماری قومی معیشت میں نظم صنعتیں اب بھی کوئی نمایاں حیثیت نہیں رکھتیں اور صنعت پیشہ آبادی کا بہت بڑا حصہ محض سادہ، موسمی، متفرق یا مرست کی صنعتوں میں کام کرتا ہے۔ جدید وضع کی صنعتوں میں ہندوستان کی جتنی آبادی لگی ہوئی ہے، اس میں سے بھی بہت بڑی تعداد ہنولے سے روئی اوٹنے اور دبلنے کی گرمیوں سن دبلنے کے کارخانوں، چاول اور چوبیسنے کی گرمیوں، انجینری اور دھات کے کارخانوں میں کام کرتی ہے۔ اس طرح یہ حقیقت مجموعی جدید صنعت میں

کام کرنے والی آبادی کا تناسب ملک کی کل آبادی کے ۲ فی صد سے بھی کم ہے۔

۳۔ سوت اور اب ہم ہندوستان کی ان چند صنعتوں کا حال مختصر طور پر بیان کریں گے جو بڑے پیمانے پر کام کرتی ہیں ہندوستان میں سوتی کپڑے کا پہلا کارخانہ ۱۸۱۸ء میں کلکتے میں کھولا گیا۔ لیکن سوتی کپڑے کے کارخانوں کا مرکز بننا بھی کے مقدار میں لگھا تھا جس کا پہلا کارخانہ پارسی جد و جہد کا نتیجہ تھا۔ چنانچہ ۱۸۶۰ء سے اس کارخانے میں کام شروع ہوا۔

جزیرہ بمبئی کا اس صنعت میں مرکزی حیثیت حاصل کرنا قدرتی اور مستقل اسباب سے کمپنیں زیادہ دوسری سہولتوں کا نتیجہ تھا۔ مثلاً وافر سرمایہ اور اعتبار کی سہولتیں، ارزاں اور تیز رفتار وسائل نقل و حمل کی موجودگی اور کچھ روزہ کے لیے چین سے سوت کی بڑھی ہوئی مانگ جس کو بمبئی اپنے محل وقوع کے اعتبار سے خاص سہولت کے ساتھ پورا کر سکتا تھا۔ ۱۸۶۰ء سے اس صنعت کی ترقی کا رخ بدل گیا اور وہ دوسرے مقاموں کو منتقل ہو گئی۔ چنانچہ ملک کے اندرونی مرکزوں مثلاً ناگپور، احمد آباد، شولا پور وغیرہ میں جو روئی پیدا کرنے والے علاقوں کے بیچوں بیچ واقع ہیں کپڑا بننے کی گرنیاں تیزی سے کھلنے لگیں۔ صنعت کے اس طرح منتقل ہونے کے زیادہ قدرتی اسباب تھے مثلاً خام پیداوار کی قربت مزدوروں کی افراط اور بڑی بڑی تجارتی منڈیوں کی موجودگی، اس معاملے میں ریلوں کی توسیع سے اور بھی سہولت ہو گئی۔ موجودہ صدی کے آغاز سے چین کی سوت کی تجارت میں کمی ہو گئی۔ اس سے بھی بمبئی کی نمایاں فوقیت کو صد یہ پہنچا۔ علاوہ ازیں سودیشی کی تحریک سے پارچہ بانی کو احاطہ بمبئی کے باہر ترقی ہوئی چونکہ حال میں برطانوی ہند میں کارخانوں کے قوانین میں ترقی ہوئی ہے۔ اس لیے یہ صنعت بعض دیسی ریاستوں کو منتقل ہوتی جا رہی ہے کیونکہ یہاں کارخانوں کے قوانین نسبتاً نرم ہیں۔

کچھ دنوں سے ہندوستانی گرنیاں اعلیٰ درجے کا مہین سوٹ زیادہ مقدار میں تیار کرنے کی طرف مائل ہیں۔ چنانچہ ریاستہائے متحدہ امریکہ اور دوسرے مقامات سے لائسنس لینے کی کپاس اسی لیے درآمد کی جاتی ہے۔ لیکن غیر ملکی کپاس کی گرانی اور نئی کلیں لگانے کے مصارف، مہین سوٹ کی کٹائی میں حائل ہیں۔ لہذا اگر ملک ہی میں عمدہ روئی پیدا کرنے کا انتظام کیا جائے تو یہ وقت دور ہو جائے گی۔

جنگ عظیم نے کچھ ایسے حالات پیدا کر دیے جن سے سوئی کپڑے کی صنعت کو کافی تقویت پہنچی۔ ایک طرف تو حکومت نے جنگ کے مشرقی میدانوں میں سوئی سامان کی حد تک اپنی فوجی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے گرنیوں کی جی کھول کر سرپرستی کی۔ دوسری طرف لنکا شاعر کی گرنیاں جنگی ضرورتوں کو پورا کرنے میں مصروف تھیں جس کی وجہ سے ان کے کپڑوں کی درآمد ہندوستان میں بہت کم ہو گئی۔ تیسرے یہ کہ بار برداری کے جہازوں کی قلت کی وجہ سے غیر ملکی کپڑا کافی ہنگامہ ہو گیا۔ غرض ان سب اسباب سے دیسی پیداوار خاصی بڑھ گئی۔ لیکن اس زمانے میں مشنری درآمد کرنا بہت مشکل تھا۔ اگر یہ رکاوٹ نہ ہوتی تو ترقی کی رفتار اور زیادہ تیز ہوتی بائیں ہمہ دیسی سوئی کپڑے کی پیداوار ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء کے ۱۱۶ ملین گز سے ۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۶ء میں ۱۶۱ ملین گز تک بڑھ گئی۔ مہین سوٹ کے بنے ہوئے بڑھیا کپڑے جو جنگ عظیم سے قبل زیادہ تر درآمد کئے جاتے تھے ان کی مقدار میں خاص طور پر اضافہ ہوا۔ ۱۹۱۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ملک کے جملہ کارخانوں میں ۲۳۳۶ ملین گز کپڑا بنا گیا۔

۴- سوئی کپڑے کی | مندرجہ ذیل جدولوں سے ایک طرف کل ہندوستان
صنعت کی ترقی | کے سوئی کپڑوں کے کارخانوں کی ترقی اور دوسری طرف

بدیسی سوتی کپڑوں کی درآمد کی کمی کا حال معلوم ہوتا ہے:-

جدول (۱)

سال ختم ہونے پر	گریزوں کی تعداد	تنگوں کی تعداد	کرگوں کی تعداد	کام کرنے والے مزدوروں کی اوسط تعداد
۱۸۷۷	۵۱	۱۲۴۴۲۰۶	۱۰۳۸۵	X
۱۹۰۰	۱۹۳	۴۹۴۵۷۸۳	۴۰۱۲۴	۱۶۱۱۸۹
۱۹۱۴	۲۷۱	۶۷۷۸۸۹۵	۱۰۴۱۷۹	۲۶۰۲۷۶
۱۹۱۸	۲۶۲	۶۶۵۳۸۷۱	۱۱۶۸۴	۲۸۲۲۲۷
۱۹۲۴	۲۹۸	۷۳۳۱۲۱۹	۱۳۴۶۲۰	۲۴۳۷۲۳
۱۹۲۳	۳۳۳	۷۹۲۷۹۳۸	۱۴۴۷۹۴	۳۴۷۳۲۳
۱۹۲۷	۳۳۶	۸۷۰۲۷۶۰	۱۶۱۹۵۲	۳۸۴۶۲۳
۱۹۳۰	۳۴۸	۹۱۲۴۷۶۸	۱۷۹۲۵۰	۳۸۴۰۲۲
۱۹۳۲	۳۳۹	۹۵۰۶۰۸۳	۱۸۶۳۳۱	۴۰۳۲۲۶
۱۹۳۳	۳۴۴	۹۵۸۰۶۶۸	۱۸۹۰۳۰	۴۰۰۰۰۵
۱۹۳۴	۳۵۳	۹۶۱۳۱۷۴	۱۲۹۸۸	۳۸۴۹۳۸
۱۹۳۶	۳۷۹	۹۸۵۶۶۵۸	۲۰۰۰۶۲	۴۱۷۸۰۳

۱۔ دیکھو ایک کتاب میسجیم ہانڈین ایر بک Indian Year Book - ۱۹۳۸ تا ۱۹۳۹ صفحہ ۶۹۸۔
۲۔ برائے سال ختم ہونے پر ۳۱ اگست۔

جدول (۲)

۱۹۳۶	۱۹۳۴	۱۹۳۰	۱۹۲۴	۱۹۱۹	۱۹۱۳	۱۹۰۴	
تا	تا	تا	تا	تا	تا	تا	
۱۹۳۷	۱۹۳۵	۱۹۳۱	۱۹۲۵	۱۹۲۰	۱۹۱۴	۱۹۰۵	
۳۵۷۲	۳۳۹۷	۲۵۶۱	۱۹۷۰	۱۶۴۰	۱۱۶۴	۶۷۸	ہندوستانی گرنیوں کی پیداوار
۷۶۴۰	۹۴۴۳	۸۸۶	۱۸۰۱	۱۰۶۴	۳۱۵۹	۲۲۸۸	درآمد اشیا
۴۳۳۹	۴۳۴۱	۳۴۴۳	۳۷۷۱	۲۷۰۴	۴۳۲۳	۲۹۶۶	میزان

۱۹۰۵ء سے ۱۹۰۵ء تک سوت کی برآمدی تجارت جو مسلسل برہمستی رہی اس کی وجہ یہ تھی کہ بھٹی کو اپنے محل وقوع کے لحاظ سے چین کی منڈیوں سے تجارت کرنے میں سہولت تھی۔ چنانچہ جزیرہ بھٹی کے کارخانے کل تجارت برآمد کے ۹۰ فی صد پر حاوی تھے اور مجموعی برآمد کا ۹۰ فی صد چین میں کھب جاتا تھا۔ ۱۹۰۵ء تک جاپان بھی ایک دوسرا بڑا گاہک رہا۔ اسٹریٹس سٹولنڈز اور عرب میں بھی نئے بازار کھل گئے تھے۔ ۱۹۰۵ء کے بعد تجارت کو اتنی ہی جلدی زوال آیا جتنی جلد اس نے پہلے ۱۹۰۵ء ترقی کی تھی۔ ہندوستانی ٹیکسٹائلوں میں آزادسکہ سازی کی موقوفی کی وجہ سے

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ”تہصرہ بر تجارت ہند“ (برائے سال ۱۹۳۶ تا ۱۹۳۷ء) صفحہ ۴۲۔ ان اعداد سے کپڑوں کے پھولے تھان خارج ہیں۔

روپیہ اور چینی سکے کی شرح میں خلل واقع ہونا، چین میں سوت کی کتابی کی صنعت کا شروع ہونا، جنگ عظیم کے باعث جہازوں سے سامان بھجینے میں ہندوستانی تاجروں کو دشواری پیش آنا اور اس کی وجہ سے جاپان کو اس موقع کا ہاتھ آنا جس کی وہ تاک میں تھا، خود ہندوستان میں پارچہ بانی کا ترقی کرنا، اور اندرون ملک منافع ملنے کی وجہ سے ہندوستانی صنایعوں کا غیر ملکی بازاروں سے بے پردائی کرنا۔ یہ سب زوال کے اہم اسباب تھے۔ یہ امر قابل ذکر ہے کہ جاپان نے جنگ عظیم کے چھڑنے تک سوت کے چینی بازار میں ہندوستان کے حریف کی حیثیت حاصل نہیں کی تھی، البتہ اس کے بعد سے وہ نہ صرف ہندوستان کو چینی بازار سے بے دخل کرنے میں کامیاب ہوا بلکہ خود ہندوستان ہی میں جاپانی سوت کی درآمد خوفناک تیزی سے بڑھ گئی جس کی وجہ سے ہماری کتابی کی صنعت بری طرح متاثر ہوئی۔ سوت اور دھاگے کی برآمد جو ۱۸۹۹ء سنہ میں ۲۲۲ ملین پاونڈ تھی گھٹ کر قبل جنگ کے پانچ سالوں میں اوسطاً ۱۹۳ ملین پونڈ رہ گئی۔ پھر زمانہ جنگ کا پانچ سالہ اوسط ۱۳۰ ملین پونڈ رہا۔ اسی طرح جنگ کے بعد کا پانچ سالہ اوسط صرف ۸۲ ملین پونڈ تھا۔ یہاں تک کہ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں اس برآمد کی مقدار ۱۲۱ ملین پونڈ رہ گئی۔ گو اسی سال ہندوستانی گرنیوں کی سوت کی پیداوار ۱۰۵ ملین پونڈ تھی۔ اس سے ظاہر ہے کہ ہندوستان آج کل اپنی سوتی پیداوار کا بہت ہی تھوڑا حصہ برآمد کرتا ہے۔ کیونکہ سب کا سب ملک ہی میں کھپ جاتا ہے۔

جنگ عظیم سے تعلق رکھنے والے اسباب کی بنا پر ۱۹۱۷ء میں گرم بازاری شروع ہوئی۔ ۱۹۱۸ء تا ۱۹۲۱ء میں ملک میں اصل مشغول کی مقدار ۲۰۸ کروڑ روپیہ سے بڑھ کر ۴۰۹ کروڑ روپیہ ہو گئی۔ چڑھتی ہوئی قیمتوں کی وجہ سے گرنیاں انتہائی زور و شور سے کام کر رہی تھیں۔ چنانچہ بھیجی کے سوتی کپڑوں کے کارخانوں نے بہت ہی اعلیٰ منقسم

ادا کئے، یعنی ادا شدہ اصل پر ۱۹۱۹ء میں ۱۰۰ فی صد؛ ۱۹۲۰ء میں ۳۵٪ فی صد؛ اور ۱۹۲۱ء میں ۳۰ فی صد منافع تقسیم کیا گیا۔

گرم بازاری چھ سال تک جاری رہی جس کے اختتام پر ایک دم سرد بازاری واقع ہوئی۔ اس اثنا میں اجاپان لٹے صرف چینی بازاروں میں ہم پر سبقت حاصل کر لی۔ بلکہ خود ہندوستان میں اپنی ارزان اشیاء کی بھرمار شروع کر دی جس سے ہندوستانی گرنیوں کی پیداوار کی قیمتیں گر گئیں۔ ہندوستان نے جس طرح بین قومی گرم بازاری میں حصہ لیا تھا اسی طرح عام کساد بازاری میں بھی اس کی شرکت ضروری تھی۔ ہندوستان میں گرم بازاری و سرد بازاری کا ہونا ”تجارتی دور“ پر موقوف ہے۔ دوسرے عالمی اسباب یہ تھے کہ ۱۹۲۰ء سے زرعی پیداوار اور عام اشیاء کی قیمتوں کی باہمی نسبت بدل گئی اور ۱۹۲۱ء سے روٹی کی قیمتوں میں سخت تغیرات ہوئے۔ تمام دنیا میں بیک وقت صنعتی سرد بازاری کی وجہ یہ ہوئی کہ زرعی طبقوں کی قوت خرید میں کمی ہو گئی اور قوت خرید کے کم ہونے کی وجہ یہ تھی کہ ۱۹۲۰ء سے تمام دنیا میں زرعی پیداوار کی قیمتیں گر گئیں۔ گرم بازاری کے زمانے میں کاروبار بڑھانے اور پھیلانے کی جو تجویزیں مرتب کی گئی تھیں وہ ۱۹۲۲ء سے قبل مکمل نہ ہو سکیں۔ نئے کارخانوں کو حقیقت میں گرم بازاری کے زمانے کی گراں قیمتوں کے لحاظ سے زیادہ مصارف برداشت کرنے پڑے اور اکثر صورتوں میں اصل کے ان بڑے ہوئے مصارف میں شرح مبادلہ کے ان تغیرات کی وجہ سے جو ۱۹۲۲ء میں ہوئے اور بھی اضافہ ہو گیا۔ ہندوستان میں سوتی صنعت کی مشکلات میں اضافے کا ایک اور سبب یہ قرار دیا جاسکتا ہے کہ ۱۹۱۶ء

۱۔ ملاحظہ ہو ٹیٹل بورڈ (صنعت پارہ بانی) کی رپورٹ شائع شدہ ۱۹۲۲ء ضمیمہ (۵) ”ادب معنی“

کی تعریف موسوم بہ (Life in India) صفحہ ۲۵۸۔

۲۔ ملاحظہ ہو گاؤگل کی تعریف محرر بالا صفحہ ۲۲۔

کے بعد سے امریکی کپاس کی گھلتی بڑھتی رسد اور قیمتوں کے اثر سے ہندوستانی کپاس کی قیمتوں میں بھی سخت تغیرات ہوئے۔ گو کساد بازاری کے شروع میں کپاس کی قیمتیں بڑھ رہی تھیں اور کپڑے کی قیمتیں ایک ہی سطح پر قائم تھیں لیکن ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۸ء کپاس اور کپڑے اور دونوں کی قیمتیں بہت گرتیں۔ اس صدمت کے لیے غالباً بدترین سال تھا۔ چنانچہ کساد بازاری کی شدت کا اندازہ اس سے ہو سکتا ہے کہ گو ہندوستان میں مسلسل تین سال تک موسم بارش اچھا رہا اور جاپان میں زلزلے کی تباہ کاریوں کی وجہ سے اس ملک سے مسابقت کا اندیشہ بھی کم ہو گیا تھا مگر پھر بھی صورت حال بہتر نہ ہو سکی۔

سوت کی چینی تجارت کی کامل موقوفی ہندوستانی پارچہ بانی کے حق میں محک بن گئی۔ چنانچہ موجودہ صدی کے آغاز سے اس میں نمایاں ترقی و توسیع ہوئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ اب ہم غیر ملکی کپڑے کے اس درجہ محتاج نہیں ہیں جیسا کہ پہلے تھے۔

۵ ہندوستان میں سوتی کپڑوں کے فی کس صرف کے متعلق دلچسپ اعداد دئے گئے ہیں اور ان میں ہندوستانی دستی راجھ کی پیداوار بھی شامل ہے۔

سال		خالص درآمد		گرنی کی خالص پیداوار		دستی راجھ کی پیداوار		خالص موجودہ مقدار برائے صرف	
		حقیقی	فی کس	حقیقی	فی کس	تخمینی	فی کس	میزان	فی کس
۱۹۰۵ء تا ۱۹۰۶ء	۲۳۹	۷۶	۲۰۰۳	۱۰۸	۳۵۶	۴۰۸	۱۳۵۶	گز	گز

۱۔ مانعہ ہوا ایک رپورٹ موسوم بہ "بھیرہ بر تجارت ہندوستان" برائے ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۷ء۔ ان اعداد میں کپڑوں کے چھوٹے تھان بھی شامل ہیں۔
 ۲۔ غیر ملکی اشیاء کی درآمد میں سے غیر ملکی اشیاء کی مگر ریڈ کو نہا کرنے سے یہ خالص درآمد حاصل ہوتی ہے۔
 ۳۔ گرنی کی پیداوار میں سے ہندوستانی کپڑے کی درآمد کو نہا کرنے کے بعد گرنی کی خالص پیداوار رہ جاتی ہے۔

سال	خالص درآمد		گرنی کی خالص موجودہ پیداوار		دستی راجہ کی پیداوار		خالص موجودہ مقدار برائے صرف	
	حقیقی	فی کس	حقیقی	فی کس	تخمینی	فی کس	میزان	فی کس
۱۹۰۹ء تا ۱۹۱۰ء	۲۱۴	۶۱۹	۸۷	۲۵۹۱	۹۰	۲۱۹	۳۹۱	۱۲۶۶۱
۱۹۱۰ء تا ۱۹۱۱ء	۳۱۳	۹۷۷	۱۰۰	۲۵۳۸	۱۰۰	۳۳۳	۵۲۸	۱۶۶۵
۱۹۱۱ء تا ۱۹۱۲ء	۱۰۱	۳۵۱۶	۱۳۰	۴۶۰۶	۱۰۵	۳۶۲۸	۳۳۶	۱۰۶۵
۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۳ء	۹۹	۳۶۰۹	۱۳۳	۴۶۵۵	۵۶	۱۶۷۵	۲۹۹	۹۶۱۳۴
۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء	۱۴۲	۴۶۳	۱۵۴	۴۶۷۷	۱۰۱	۳۶۰۶	۳۹۷	۱۲۶۰۳
۱۹۱۴ء تا ۱۹۱۵ء	۱۷۶	۵۶۱۸	۲۰۶	۶۶۰۶	۱۳۳	۳۶۹۱	۵۱۵	۱۵۶۱۵
۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۶ء	۱۹۳	۵۷۷۱	۲۱۹	۶۶۴۴	۱۳۱	۳۶۸۵	۵۴۳	۱۶
۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۷ء	۸۷	۲۶۴۹	۲۴۶	۷۶۰۳	۱۳۹	۳۶۹۷	۶۷۲	۱۳۶۴۹
۱۹۱۷ء تا ۱۹۱۸ء	۱۲۰	۳۶۳۳	۳۱۱	۸۶۶۳	۱۷۰	۴۶۷۲	۶۰۱	۱۶۶۷
۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء	۹۷	۲۶۶۲	۳۳۴	۹۶۰۳	۱۴۶	۳۶۹۵	۵۷۷	۱۵۶۶
۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۰ء	۷۹	۲۶۱۳	۳۴۷	۹۶۳۸	۱۴۹	۴۶۰۳	۵۷۵	۱۵۶۵۴

۳۱۔ یہ اندازہ لگانے کے لیے فی کس کتنا کچرا صرف میں آتا ہے آبادی کے سال بہ سال تغیرات کو ملحوظ رکھا گیا ہے۔ لیکن بڑی راستوں سے جو برآمد ہوتی ہے اور سامان جو سال بہ سال بیچ رہتا ہے ان کا حساب نہ ہو سکا۔ دستی راجہ کی پیداوار کے اعداد محض اندازہ سے پیش کیے گئے ہیں، اور یہ اندازہ ہر سال صرف میں آنے والے سوت کی مقدار پر مبنی ہے۔

مندرجہ بالا جدول سے بہت سی باتیں معلوم ہوتی ہیں۔ اولاً اس سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستانی کارخانوں میں اتنی صلاحیت پیدا ہو گئی ہے کہ وہ اپنی پیداوار سے ہندوستان کی کپڑوں کی مجموعی طلب

کے بہت بڑے حصے کو پورا کر سکتے ہیں۔ چنانچہ غیر ملکی سامان کی درآمد میں بہت بڑی کمی ہو گئی ہے۔ موجودہ صدی کے آغاز پر صورت حال اس اعتبار سے معکوس تھی۔ اس بدول سے دوسری بات یہ معلوم ہوتی ہے کہ جلاہے کے دستی راجہ کی پیداوار کا تناسب ہندوستان میں صرف ہونیوالے کپڑوں کی مجموعی تعداد کے مقابلے میں اب بھی خاصا ہے یعنی صرف کی مجموعی مقدار کا ۲۵ فی صد ہے اور ہندوستانی گرینوں کی پیداوار کا ۴۰ تا ۵۰ فی صد ہے۔ تیسری بات بدول سے یہ معلوم ہوتی ہے کہ جنگ عظیم کے زمانے میں کپڑے کے صرف فی کس میں کمی واقع ہوئی۔ چنانچہ ۱۹۱۲-۱۹۱۳ء میں فی کس صرف کا اوسط ۶۵ گز تھا لیکن ۱۹۱۹ء میں ۳۴ گز تک گھٹ گیا۔ اس کے بعد سے فی کس صرف میں پھر اضافہ شروع ہوا جو حالیہ سالوں میں اس اضافے کی رفتار میں کچھ کمی ہو گئی ہے۔ کیونکہ کساد بازاری کی وجہ سے عوام کی قوت خرید بہت کم ہو گئی ہے۔ ۱۹۳۲-۱۹۳۳ء کے اعداد کسی قدر غلط فہمی میں ڈال دیتے ہیں۔ اس لیے کہ اس زمانے میں ملکی پیداوار اور درآمد دونوں بڑھے تھے۔ بدول سے یہ بھی معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستانی کپڑے کی گرینوں کی پیداوار ۱۹۳۶-۱۹۳۷ء میں پچھلے سالوں پر سہقت لے گئی۔

۶۔ سوئی کپڑے بعض اعتباروں سے سوئی کپڑے کی تجارت سوت کی تجارت کے مقابلے میں زیادہ محفوظ ہے۔ سوت کی تجارت کی خالی یہ تھی کہ اس کا انحصار زیادہ تر ایک ہی بازار یعنی چین کی منڈیوں پر تھا۔ اس کے برخلاف سوئی کپڑے کی برآمد کے لیے بہت سے بازار کھلے ہوئے ہیں اور آئندہ ان میں ہندوستانی سامان کی کھپت کی زیادہ گنجائش معلوم ہوتی ہے۔ ایسی حالت میں اس کا اسکان نہیں ہے کہ کسی ایک گاہک کی خریدی میں کمی تجارت کی مجموعی مقدار کو زیادہ متاثر کرے۔ لیکن یہ تسلیم کرنا پڑتا ہے کہ ہندوستانی صنعتی کارخانوں کے مالکوں نے غیر ملکی منڈیوں سے تجارت بڑھانے میں

اب تک کوئی خاص کوشش نہیں کی ہے اور ان کی یہ فروگذاشت صنعت کی موجودہ صورت حال کے مد نظر اور بھی زیادہ سنگین ہو جاتی ہے۔ ۱۹۳۱-۱۹۳۲ء کے قبل کپڑے کی درآمد بہت بڑھی۔ جاپان اس لحاظ سے ایک زبردست حریف ہے کیونکہ اس کی اشیاء لنکا سائٹر کی اشیاء کے برعکس ہندوستانی مصنوعات سے براہ راست مسابقت کرتی ہیں۔ جاپان اپنا مال ہندوستانی سامان سے ارزان فروخت کر سکتا ہے کیونکہ اس کو چند خاص سہولتیں حاصل ہیں۔ مثلاً اس کی اعلیٰ درجہ کی آب و ہوا مزدور کی کارکردگی کو بڑھاتی ہے۔ اور جاپان کے سماجی حالات میں مزدور عورتوں سے کم اجرت پر بہت زیادہ کام لیا جاسکتا ہے۔ اس کے علاوہ اس کپاس کے قطع نظر جو چین سے ہر وقت حاصل ہو سکتی ہے جاپان ریا متہائے متحدہ اور ہندوستان سے بھی کپاس بڑے پیمانے پر اور نہایت منظم طریقے پر خریدتا ہے جس کی وجہ سے جاپان کو ہندوستان پر خاصی برتری حاصل ہوئی ہے۔ البتہ چھوٹے ریشے کی کپاس کی حد تک ہندوستان نسبتاً فائدے میں ہے۔ مخلوط امریکی اور ہندوستانی کپاس کا بنا ہوا سفید جاپانی کپڑا ہندوستانی کپڑوں سے زیادہ جاذب نظر ہوتا ہے۔ یہاں تک تو جاپان کا رویہ بیجا فائدہ اٹھانے کی تعریف میں یقیناً داخل نہیں ہے۔ لیکن جب اس نے کام کے گھنٹوں اور عورتوں اور بچوں سے رات کے وقت کام نہ لینے کے متعلق دانشمندانہ کانسفرنس کے بنائے ہوئے قواعد مزدوران کو ماننے سے انکار کر دیا تو یہ حرکت ضرور بیجا فائدے کی تعریف میں آتی ہے۔ یہ حالات ہندوستان کے مقابلے میں جاپان میں بہت زیادہ خراب ہیں

۱۔ در جاپانی کارخانوں میں دو بدلی طریق پر کام ہونے کی وجہ سے صوت کا تنے اور کپڑے بننے کے حقیقی مصارف میں ۴ فی صد کمی رہتی ہے۔ یہ بچت اور بھی زیادہ ہو جاتی ہے اگر مصارف پیدائش میں سربمے کا کچھ منافع بھی شامل کر لیا جائے؟

ملاحظہ ہو میٹرف بورڈ کی رپورٹ پارچہ بانی کے متعلق شائع شدہ ۱۹۲۷ء - فقرہ (۳۲)

اور جون ۱۹۲۶ء میں جاپانی قانون کارخانہ جات منظوریہ ۱۹۲۶ء نافذ ہونے تک ویسے ہی رہے بلکہ اس وقت بھی کام کے گھنٹوں کی مدت تک جاپان کو زیادہ سہولتیں دی گئیں۔

۱۹۲۳ء کے بعد سے زر کی پالیسی میں بار بار تغیرات ہونے کے وجہ سے سوئی کپڑے کی صنعت کی دشواریوں میں اضافہ ہو گیا اور شرح مبادلہ اشلنگ ۴ پنس کی بجائے اشلنگ ۶ پنس مقرر کی جانے کی وجہ سے صنعت پر ایسے زلزلے میں بلا شہید بہت کاری ضرب لگی۔ جبکہ کساد بازاری اپنی انتہا کو پہنچی ہوئی تھی۔ جاپان کی شرح مبادلہ گر جانے سے ہندوستان کے مقابلے میں جاپان کی قیمت مسابقت پر جو اثر پڑا اس کے بارے میں ٹیمرٹ بورڈ نے یہ رائے ظاہر کی کہ دسمبر ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۵ء جبکہ شرح مبادلہ گری رہی جاپانی برآمد کو ہندوستان میں یقیناً تقویت پہنچی۔ علاوہ ازیں گزشتہ چند سال سے روپے کے مقابلے میں این (جاپانی سک) کی قدر سونے میں نسبتاً زیادہ گر جانے سے جاپان کو ہندوستان کے مقابلے میں سہولت حاصل ہو گئی ہے۔

سوئی کپڑے کی صنعت میں جو کساد بازاری رونما ہوئی اس کو کسی حد تک تخفیف کے بعض نقایض سے منسوب کیا جاسکتا ہے، مثلاً: زائد از ضرورت تاویل، محاسن نظام، میں فنی ماہروں کی عدم موجودگی جس کی وجہ سے نقصان رسا غلطیاں وقوع پذیر ہوئیں؛ کلوں سے بے احتیاطی کے ساتھ اور نامناسب طریقے پر کام لینا اور پرانی کلوں کو وقتاً فوقتاً نہ بدلتے رہنا؛ محنت بچانے والی جدید ترین ترکیبوں کی عدم موجودگی؛ روئی، کوئلہ، فضلہ اور اشیاء کا غیر کفایت شعرا نہ طریقہ استعمال؛

۱۔ محنت کے موجودہ حالات و شرائط کے تبصرے اور مزید تفصیلی اعداد کے لیے دیکھو نم سہ ماہی میں کی کتاب موسوم بہ "ہندوستانی صنعت" باب ۴۔

نکاسی کم ہونے کی صورت میں مزدوروں سے کم گھنٹے کام لینے کا باقاعدہ انتظام نہ ہونا وغیرہ۔ ہمیں فروخت پیداوار میں ایجنسی کے طریق کے نقص اور اعتباری سہولتوں کی غیر اطمینان بخش حالت کا بھی ذکر کرنا ضروری ہے جس کی وجہ سے گزنیوں اور سوداگروں دونوں کے لیے سخت دشواریاں پیدا ہوئیں۔

۷۔ انتظامی نظارت (مینجنگ ایجنسی) کے طریقے پر نہایت نظارت کا سخت اعتراض کئے جاتے ہیں اس لیے اس کے متعلق طرقت - کچھ کہنا مناسب ہوگا۔ انتظامی نظارت تین یا چار ارکان کی جو بالعموم آپس میں رشتہ دار ہوتے ہیں ایک نجی

شرکت ہوتی ہے۔ نظارت کی حقیقت اکثر صورتوں میں تو ریشی اصول کے تابع ہوتی ہے جس کی وجہ سے انتظام بسا اوقات نااہل ہاتھوں میں آجاتا ہے۔ انتظامی ناظر کارخانے کے حصوں کی کافی تعداد کے مالک ہوتے ہیں اور کارخانے کی مالی ضرورتوں کی سربراہی، تنظیم، خام مال کی خریداری اور پیداوار کی فروخت کی ذمہ داری اپنے سر لیتے ہیں۔ ناظروں کو محتانہ ادا کرنے کے بعض طریقے ایسے ہیں جن کی وجہ سے ناظر ایسا عمل اختیار کرنے کی طرف مائل ہو جاتے ہیں جو ان کے نجی منافع کو تو بڑھا دیتا ہے مگر کارخانے کے اغراض کے منافی ہوتا ہے۔ چنانچہ اگر ناظروں کو پیداوار کی مجموعی مقدار کے لحاظ سے محتانہ دیا جائے تو ان کا اسی میں زیادہ فائدہ ہے کہ پیداوار

۸۔ ایک اور عام خرابی یہ ہے کہ کاروباری سرمایہ کے لیے اکثر گزنیوں کا انحصار زیادہ تر قلیل مدت کی امانتوں، نقد اعتبار اور دوسرے قرضوں پر ہوتا ہے جن کے پر آشوب زمانے میں سخی کے ساتھ جمعہ کر دیے جانے کا امکان ہوتا ہے۔ دیکھو ویلا آئسٹے کی کتاب موسوم بہ "ہندوستان کی معاشی نشوونما" صفحہ ۲۷۵۔

۹۔ ہندوستان میں انتظامی نظارت کے طریقے کی ابتدا اس کے فوائد اور نقصانات کے مختصر اور جامع بیان کے لیے ملاحظہ ہو آئسٹے کی تصنیف محولہ بالا ص ۱۱۲ تا ص ۱۱۵ اور ص ۱۲۳؛ نیز ٹیرن بورڈ

ملکتہ طور پر زیادہ تیار کی جائے خواہ اس پالیسی کا اثر کارخانے کے منافع پر کچھ ہی پڑے۔ انتظامی ناظروں پر یہ بھی الزام لگایا گیا ہے کہ وہ کمپنی کی طرف سے خرید و فروخت کرنے میں خفیہ طور پر کمیشن لیتے ہیں۔ اس طریقے میں دوسری خرابیاں یہ ہیں کہ وہ نظاء کو جن کے سرپرستی حقیقی ذمہ داری بہت کم ہوئی ہے کارخانے کے معاملات سے بے پروائی کرنے اور بے خبر رہنے کی طرف مائل کرتا ہے۔ اس طریقے کی وجہ سے حصہ دار بھی بے بس، محض اور غیر ذمے دار بن جاتے ہیں اور اس لیے کمپنی کی خاطر قربانی کرنے یا کاروبار میں زیادہ سرمایہ لگانے پر آمادہ نہیں ہوتے۔ علاوہ ازیں یہ طریقہ انتہائی قدامت پسند اور لپست ہمت بناتا ہے۔ آخر میں یہ کہ انیسویں اور بیسویں صدی میں ہندوستان کی معاشی ترقی صنعتی میدان کی بجائے تجارتی میدان میں ہونے کی حقیقی وجہ ایک حد تک انتظامی نظارت کا طریقہ قرار دی جاسکتی ہے۔ یہ بالکل صحیح ہے کہ اگر انتظامی ناظر مالی امداد کی ذمہ داری اپنے سر نہ لیتے (اور اکثر صورتوں میں انھوں نے صنعتی و تجارتی کاروبار کے لیے ذرائع آمدنی خود ہی مہیا کیے) تو ہندوستان کی معاشی ترقی کی رفتار اس سے بھی زیادہ سست رہتی جتنی کہ اب تک رہی ہے۔

ہندوستان میں اصل کا حجاب ضرب المثل ہے اور اس بارے میں جو امید افزا تبدیلی ہوئی ہے کہ عوام شغل اصل میں دلچسپی لے رہے ہیں بالکل حال کی چیز ہے۔ آج کل بھی کوئی بنک اس وقت تک قرضہ نہیں دیتا جب تک کہ قرضے کی درخواست پر انتظامی ناظروں کے دستخط نہ ہوں جو کچھ حیثیت سے ذمے دار قرار دیے جاتے ہیں۔ صنعتوں کے لیے اصل دائرہ اور اصل قایم کی اعتباری سہولتیں مہیا کرنے کے علاوہ انتظامی نظارت نے نئے نئے کاروبار کے اجراء اور صنعتی تحقیق میں معاون ہے۔ یہ بھی تسلیم کیا جاسکتا ہے کہ موجودہ شدید کساد بازاری کے غلامانے میں انتظامی ناظر

۳۴

ان نقصانات میں برابر کے شریک رہے جو صنعتوں کو برداشت کرنے پڑے اور نہ صرف اپنے کمیشن سے دست بردار ہو گئے، بلکہ شدید ضرورت کے وقت سرمایہ بھی ہسپا کیا۔ باوجود اس کے یہ بات عام طور سے تسلیم کی جاتی ہے کہ اب انتظام نظارت کے طریقے کی کاٹل طور پر اصلاح ہوئی چلی ہے۔ فریف بورڈ نے ۱۹۲۷ء میں یہ سفارش پیش کی کہ انتظامی نظارت کے طریقے کو بہتر نگرانی کے تحت لانے کی خاطر قانون وضع کرنے کے لیے جلد تحقیقات عمل میں لائی جائیں۔ چنانچہ ہندوستانی کمپنیوں کے قانون میں ۱۹۳۶ء میں ترمیم ہوئی اور اس کے ذریعے سے انتظامی نظارت کی اکثر خرابیوں کو دور کرنے کی حسب ذیل تدابیر اختیار کی گئیں :- (۱) انتظامی ناظر کے عہدے پر یہ یک وقت زیادہ سے زیادہ ۲۰ سالہ مدت کے لیے تقرر ہوگا (۲) انتظامی ناظر پر اپنا عہدہ اور محنتانہ دوسرے کو منتقل کرنے کے بارے میں بندشیں (۳) فریب اور خیانت مجرمانہ کی پاداش میں برطرفی (۴) انتظامی ناظر کے محنتانے کے لیے یکساں طریقے (خالص سالانہ منافع) کا تعین (۵) ایک ہی انتظامی ناظر کے تحت کام کرنے والی مختلف کمپنیوں کے درمیان قرعے کے

لے ممکن ہے کہ یہ امر بالکل صحیح ہو کہ متعدد بلکہ اکثر دیگر انتظامی ناظروں نے اپنے فرائض خوبی اور دیانت داری کے ساتھ انجام دیے۔ لیکن اس کی بنا پر ایک ایسا نظام جو لوٹ کھسوٹ اور خیانت کے خاص مواقع بہم پہنچا رہا ہے، اعتراض سے بری نہیں ہو جاتا۔ بہر حال یہ بات عام طور سے تسلیم کی جاتی ہے کہ یہ طریق اس غیر مشتبہ واقعے کا بڑی حد تک ذمہ دار ہے کہ ہندوستان میں صنعتی و تجارتی ہم پسندی کا زیادہ تر انحصار 'یورپین و ہندوستانی افراد کی قلیل جماعت پر ہے۔ چنانچہ مشہور فرم انڈر یول اینڈ کمپنی (Andrew Yule & Company) مثال لیجئے جو کسی صنعتی کارخانوں اور تجارتی کاروبار کے انتظامی ناظر کی حیثیت سے کام کرتی ہے۔ اس کاروبار میں کم از کم دس سن کی گرنیاں، پندرہ کوئٹہ کی کمپنیاں، دو برقیاتی کمپنیاں، دو روغن نکلنے کی گرنیاں ایک آلٹے کی گرنی، اور جہاز رانی، ربر، شکر سازی، خشت و ظروف سازی اور ہمد اقسام کے متفرق کاروبار شامل ہیں (ملاحظہ ہو رسالہ "کمپنیل" مورخہ ۳ مارچ ۱۹۳۷ء)

لین دین یا ڈبنجو کی فروخت پر بندشیں۔

۸۔ - بھٹی میں کساد بازاری
بھٹی میں کساد بازاری خاص شدت سے رونما ہوئی چنانچہ اس کے اسباب پہلے بیان کئے جا چکے ہیں۔ مثلاً جاپانی مسابقت اور چین میں سوتی صنعت کی ترقی و توسیع کی وجہ سے چین سے سوت کی تجارت موقوف ہو گئی اور یہ اتنا بڑا نقصان تھا کہ اس کی کامل تلافی سوتی کپڑے کی برآمد کے بڑھ جانے سے بھی نہ ہوئی۔ دوسرے یہ کہ جنگ عظیم کے زمانے میں اور اس کے بعد بار برداری کی مشکلات بڑھ گئیں۔ تیسرے یہ کہ بھٹی کو نہ صرف ان کارخانوں کی روز افزوں شدید مخالفت کا سامنا کرنا پڑا جو اندرون ملک قائم ہو گئے تھے اور جن کی تعداد حال میں بہت بڑھ گئی ہے بلکہ ان کارخانوں کا بھی جو دیسی ریاستوں میں کھل گئے ہیں جہاں مزدوروں کے قواعد پر نری سے عمل کیا جاتا ہے اور برطانوی ہند کے کارخانوں کی پیداوار پر بالعموم خصوصی محصول لگائے جاتے ہیں۔ اس میں شک نہیں کہ اس کا الزام ایک حد تک بھٹی کی گریزوں ہی پر عاید ہوتا ہے۔ اس لیے کہ انھوں نے سوتی کپڑے خصوصاً مہین کپڑے کو

میں وضع کا بنانے، بازاروں سے براہ راست تعلق قائم کرنے اور پوشیاری کمیشن ایجنٹ مقرر کرنے پر بہت کم توجہ کی۔ لیکن بھٹی چند ایسی مشکلات اور مجبوریوں میں بھی مبتلا ہے جن کے لیے اس پر کوئی الزام نہیں لگایا جاسکتا مثلاً مزدوروں کو زیادہ اجرت دینی پڑتی ہے، ایندھن اور آبی قوت گراں ہے۔ مقامی محصول بڑھے ہوئے ہیں اور بھٹی مفصلات کے بازاروں اور خام مال کے مرکزوں سے دور واقع ہے۔ بھٹی کپڑا بننے کی صنعت میں اپنی

بقیہ حاشہ صفحہ گزشتہ غابر ہے کہ اس سلسلے میں لازمی طور پر بہت زیادہ آمدنی وصول ہوتی ہوگی بعض اوقات مختلف اغراض میں مسابقت پیدا کرنا یقیناً مشکل ہوتا ہوگا اور کسی ایک نرم کپڑے اتنے وسیع اور مختلف النوع کاروبار کی نگرانی اور ان کا اجتماعی طور پر انتظام اور بھی زیادہ وقت طلب ہوگا۔ دیکھو ایسٹ کی تصنیف محولہ بالا ص ۱۷ تا ۲۰

اس ممتاز حیثیت کو اب کھو رہا ہے جو اس کو بارہ سال پیشتر حاصل تھی۔ چنانچہ اس کا بین ثبوت یہ ہے کہ بھیٹی میں کام کرنے والی گریوں کی تعداد ۱۹۲۶ء میں ۸ تھی لیکن کھٹے کھٹے ۱۹۳۶ء میں ۶۶ ہو گئی۔ لیکن اس کے باوجود بھیٹی ایک ساتھ سوت کا تنے اور کپڑا بننے کے بڑے کارخانوں کا مرکز ہے۔

۹۔ کپڑے کی صنعت کی تائید ۱۹۲۶ء سے اس وقت تک کپڑے کی صنعت کی تائید کا مسئلہ تین مرتبہ ٹیرف بورڈ کے زیر غور رہا ہے۔ پہلی تحقیق ۱۹۲۶ء میں ہوئی جبکہ یہ معلوم ہوا کہ صنعت کی حالت خاص کر بھیٹی میں غیر اطمینان بخش تھی۔ بورڈ نے

۱۹۲۶ء میں اپنی رپورٹ میں لکھا کہ زوال کے خاص اسباب یہ تھے کہ اندرونی حالات ناموافق تھے، جاپان بیجا اور معاشی اصولوں کے خلاف مسابقت کر رہا تھا اور ہر طرف کساد بازاری کا دور دورہ تھا۔ کساد بازاری کو دور کرنے کے لیے جو بھیٹی میں خاص طور پر شدید تھی بورڈ نے حسب ذیل تدابیر پر عمل کرنے کا مشورہ دیا:— (۱) اشیائے خام کے خریدنے کے انتظام کو بہتر بنا یا جائے مثلاً ٹھوک خرید کے اصول پر عمل کیا جائے (۲) محنت کو بڑھانے کے لیے مختلف تدابیر اختیار کی جائیں مثلاً کام کی مقدار کے حساب سے اجرت دی جائے، مزدوروں کی بھرتی زیادہ احتیاط سے کی جائے اور مزدوروں کی رہائش اور تعلیم کا معقول انتظام کیا جائے۔ (۳) مالکان گرنی اپنے مشترکہ اغراض کو ترقی دینے کے لیے زیادہ تعاون باہمی سے کام کریں۔ (۴) پیداوار کو زیادہ متنوع بنایا جائے اور زیادہ مہارت اور تخفیف سے کام لے کر ہین تاروں کے کپڑے بنائے جائیں۔ اور اس طرح ان سہولتوں سے جو بھیٹی کو اپنی مرطوب آب و ہوا کی وجہ سے اور محل وقوع کے اعتبار سے حاصل ہیں لانے ریشے کی امریکی و افریقی روئی

۱۔ ملاحظہ ہو ایک رپورٹ دسمبر ۱۹۳۵ء میں حکومت کی کارروائی ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء

۳۱

درآمد کر کے پورا پورا فائدہ اٹھایا جائے (۵) پیدائش کے نئے شعبوں کو ترقی دی جائے مثلاً سوئی کپڑے چھاپنے کی صنعت قائم کی جائے۔ (۶) ایران و عراق جیسی منڈیوں کی نشوونما پر زیادہ توجہ صرف کی جائے اور (۷) ہندوستان کے اندر اور باہر بازاروں سے زیادہ گہرے تعلقات قائم کئے جائیں وغیرہ۔

تائین کے بارے میں، بورڈ کی اصل سفارش یہ تھی کہ درآمدی محصول ۱۱ فی صد سے ۵ فی صد تک بڑھا دیا جائے، ہمیں سوت کی کٹائی کو فروغ دینے کے لیے مالی امداد دی جائے، سوئی کپڑا بننے کی کلوں پر اور گرنی میں کام آنے والی اشیاء پر محصول درآمد معاف کیا جائے۔ حکومت ہند نے صرف آخری سفارش کو منظور کرنے کا فیصلہ کیا۔ گرنی کے مالکوں نے اس فیصلے کے خلاف سخت احتجاج کیا جس کا نتیجہ یہ نکلا کہ ہندوستانی سوت پر تائینی محصول بہ لحاظ قیمت ۵ فی صد یا ۱۲ آؤ فی پونڈ (دونوں میں سے جو بھی زیادہ ہو) ۳۱ مارچ ۱۹۳۱ء تک کے لیے عاید کیا گیا۔ جو محصول درآمد مشنری اور گرنی میں استعمال ہونے والے دوسرے سامان پر عاید تھا اس کو معاف کیا گیا۔

مصنوعی ریشمی سوت کی درآمد پر جو محصول تھا اس کو بھی ۵ فیصد سے گھٹا کر ۱۲ فی صد کر دیا گیا تا کہ دستی راجھ کی صنعت پر سے وہ بار اٹھایا جائے جو اس پر کتے ہوئے سوت کے تریم شدہ درآمدی محصول سے پڑ رہا تھا اور ہندوستانی گرنیوں کی پیداوار کو متوجع بنانے میں

۱۲ بورڈ نے یہ بھی سفارش کی کہ اگر انجمن مالکان گرنی بمبئی اطمینان بخش تجویز پیش کرے تو حکومت کو چاہئے کہ رنگ کاٹ، رنگ اور چھپائی کے متحدہ کارخانے کو مالی مدد دے اور یہ کہ ناظم تجارت مقرر کئے جائیں جن میں سے ایک بصرے میں اور دوسرا ممبرسٹیں مقیم رہے اور ایک چھوٹا سا تجارتی وفد جس میں انجمن مالکان گرنی کا ایک نمائندہ بھی شامل ہو دوسرے بازاروں کی امکانی قوتوں کے بارے میں جلد تحقیقات کرے۔ دیکھو ٹریف بورڈ کی کپڑے کی صنعت کی تحقیقاتی

سہولت بہم پہنچائی جائے۔ یہ بیان کر دینا مناسب ہوگا کہ ہندوستان کے دستی راجھ اور کپڑا بننے کے کارخانے اس قسم کے سوت کا استعمال روز افزوں کر رہے ہیں۔ حکومت ہند نے ٹیرف بورڈ کی سفارش کے مطابق ایک تجارتی وفد بھی مقرر کیا۔ لیکن ان تمام کارروائیوں سے ہندوستان کی سوتی صنعت کو اطمینان ہوا اور نہ عوام کو صنعت میں کساد بازاری بدستور جاری رہی اور عام طور پر یہ محسوس کیا جا رہا تھا کہ اس کی اور زیادہ امداد کی ضرورت تھی۔

۱۰۔ مسٹر جی 'لیس' اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ حکومت نے جولائی ۱۹۲۹ء میں سٹر ہارڈی کی تحقیق جی 'لیس' ہارڈی محکمہ کروڑ گیری کلکتہ کے کلکٹر کو مقرر کیا تاکہ وہ غیر ملکی مسابقت کی وسعت اور شدت

کے بارے میں تحقیقات کریں۔ سٹر ہارڈی کی رپورٹ نے جاپانی مسابقت کے متعلق گرنیوں کے مالکوں کے ادعا کی پوری طرح تصدیق کر دی۔ سٹر ہارڈی نے یہ بتلایا کہ گزشتہ آٹھ سال میں ہندوستانی درآمدی تجارت کی سب سے اہم خصوصیت یہ رہی کہ جاپانی کپڑے کی درآمد بتدیج بہت بڑھ گئی اور یہ کہ ٹیرف بورڈ کے رپورٹ پیش کرنے کے بعد سے جاپانی تجارت نے بہت تیز اور بلار کاوٹ کے ترقی کی۔ ہارڈی کی تحقیقات سے یہ بخوبی واضح ہو گیا کہ کپڑے کی گرنیوں کو معقول امداد دینے کی ضرورت تھی اور حکومت کو توجہ دلائی گئی کہ وہ اپنی ۱۹۲۸ء کی اس غلطی کی اصلاح کرے جو اس نے اس معمولی امداد سے دریغ کرنے میں کی تھی جس کی ٹیرف بورڈ نے سفارش کی تھی۔ حکومت نے اس کے جواب میں اپریل ۱۹۲۹ء میں سوتی کپڑے کی صنعت کی تائین کے متعلق ایک قانون منظور کیا جس کا

بقیہ ماشیہ منفعہ گزشتہ رپورٹ بابت ۱۹۲۸ء فقرہ (۱۰۱ تا ۱۰۱)۔

۱۱۔ دیکھو باب ۶۔

۱۲۔ ملاحظہ ہو مسٹر جی 'لیس' ہارڈی کی رپورٹ "سوتی کپڑوں کی غیر ملکی مسابقت" فقرہ ۱۱۔

مقصد یہ تھا کہ ۳۲ مارچ ۱۹۳۳ء تک جاپان کے مقابلے میں کافی تاہین حاصل رہے۔ اس ایکٹ کے بموجب عام ”محصول بہ لحاظ قیمت“ ۵ فیصد تک بڑھا دیا گیا۔ علاوہ ازیں سادے سفید کپڑے پر جو بقول سر جارج رینی بھیٹی کی صنعت کی روزی کا ذریعہ ہے ایک اقل محصول $\frac{1}{4}$ ۳۲ آنے فی پونڈ کے حساب سے لگایا گیا تاکہ بھیٹی اپنی صنعت کی مالی اور فنی تعلیم کر سکے۔ اس کے علاوہ ۵ فی صد کا ایک خاص تاہین محصول عاید کیا گیا۔ لیکن اس محصول کو صرف غیر برطانوی کپڑوں تک محدود رکھا گیا حکومت کا استدلال یہ تھا کہ اگر محصول کی اس طرح تحدید نہ کی جاتی تو کئی قسم کی اشیا جن سے اس وقت بھیٹی کو کوئی خاص فائدہ نہ تھا متاثر ہوتیں اور صارفوں کو غیر ضروری نقصان پہنچتا؛ یہ کہ برطانوی کپڑے کو محصول سے مستثنیٰ کرنے کا منشا یہ تھا کہ صرف اس قسم کے کپڑے مستثنیٰ کئے جائیں جو بھیٹی سے براہ راست مسابقت نہیں کر رہے تھے؛ یہ کہ لنکا شار کے حق میں جو امتیاز کیا گیا تھا وہ محض اتفاقی تھا؛ اور یہ کہ اگر انگلستان ان اشیاء کے بارے میں مسابقت کی کوشش کرے جن کی بھر مار جاپان، ہندوستان میں کر رہا تھا تو تین سال کے بعد کل صورت حال کی نظر ثانی کر کے انگلستان کے خلاف بھی ہندوستان کو تاہین دی جاسکتی تھی۔ لیکن حکومت کے اس بیان کے باوجود کہ برطانوی اسٹیم کو بالکل ضمنی اور اتفاقی طور پر ترجیح حاصل ہوگئی تھی۔ ہندوستان کے اکثر لوگوں کے دلوں میں یہ بدگمانی باقی ہے کہ یہ پالیسی دانستہ اختیار کی گئی تھی۔ ان کا خیال ہے کہ اس طرح کے سازشی طریقوں سے شاہی ترجیح کا مقصد ہرگز پورا نہیں ہو سکتا۔ حکومت کے لیے یہی

۱۔ چونکہ حکومت نے اپنے ابتدائی مسودہ قانون کے متعلق مٹر (اب سر) شان سکھ جی کی ترکیب منظور کر لیا تھا اس لیے $\frac{1}{4}$ ۳۲ آنے فی پونڈ کا محصول نہ صرف سفید غیر برطانوی کپڑے پر بلکہ برطانوی کپڑے پر بھی لگانے کا انتظام کر دیا گیا۔

مناسب تھا کہ یکساں محصول عاید کرنے کا فیصلہ کرتی اور اس سے صارفین پر جو زیادہ بار عاید ہوتا اس کو دوسری خرابی کے مقابلے میں کم نقصان رساں تصور کرتی۔

۱۱۔ محصولوں | سوئی کپڑے کی گرنی کی صنعت کو زاید تائین اولاً قانون مالیہ ہند باب ۳۱۹ کے تحت حاصل ہوئی۔

جس کی رو سے سوئی کپڑوں کی درآمد پر ہ فی صد زاید

محصول بلحاظ قیمت عاید کیا گیا اور اس کے بعد ذیلی قانون مالیہ باب ۳۵

نومبر ۱۹۳۱ء کے تحت جس کی رو سے اس وقت کے جملہ درآمدی محصولوں

پر ۲۵ فی صد فوقی محصول عاید کیا گیا اور اس طرح برطانوی صنعت

کے سادہ کپڑوں پر درآمدی محصول ۲۵ فی صد بلحاظ قیمت یا ۳۲ آئے

فی پونڈ (ان میں سے جو بھی زائد ہو) اور غیر برطانوی سادہ سفید کپڑوں پر

۳۱ فی صد یہ لحاظ قیمت یا ۳۲ آئے فی پونڈ (ان میں سے جو بھی زیادہ ہو)

مقرر ہوا۔ دوسری اشیا کے بارے میں برطانوی سامان پر ۲۵ فی صد

اور غیر برطانوی سامان پر ۳۱ فی صد محصول تھا۔ معنوی ریشمی کپڑے

پر جو ۴۰ فی صد زائد محصول لگایا گیا اس سے بھی یہ توقع کی جاتی تھی کہ

وہ ہندوستان کے سوئی کپڑے کی صنعت کو مدد دے گا۔ دوسری طرف

اسی زمانے میں جو نئے محصول کلوں کی درآمد پر (۱۰ فی صد) اور دوسری

اشیا پر عاید کیے گئے ان کا اثر یہ ہوا کہ کپڑے کی تیاری کے مصارف

ایسے زمانے میں بڑھ گئے جبکہ لوگوں کی قوت خرید، معاشی کساد بازاری

اور قیمتوں کے گر جانے کی وجہ سے گھٹ گئی تھی۔ علاوہ انہیں خام کپاس

پر ۱۲ آئے فی پونڈ کا جو محصول درآمد نومبر ۱۹۳۱ء میں عاید کیا گیا تھا

اس کے بعد یہ اندیشہ تھا کہ وہ اعلیٰ درجے کے کپڑے کی تیاری میں مزاحم

ہوگا جس کو ترقی دینے کی گرنیاں کو شش کر رہی تھیں۔

۱۲۔ ٹیرف بورڈ چونکہ ان تائینی محصولوں کی مدت جو ۱۹۳۰ء کے ایکٹ کے بموجب عاید کئے گئے تھے ۳۱ مارچ ۱۹۳۳ء کو ختم ہونے والی تھی، اس لیے ٹیرف بورڈ کو اپریل ۱۹۳۲ء میں ہدایت کی گئی کہ وہ آئندہ کے لیے ہندوستان کی سوئی کپڑے کی صنعت کی تائین کے مسئلے کی تحقیقات

کی دوسری تحقیقات (۱۹۳۲ء)

کرے۔ لیکن قبل اس کے کہ بورڈ کی تحقیقات ختم ہوتی جا پان کی شرح مبادلہ (این کی قیمت) بہت کم ہوگی اور جا پان سے درآمد ہونے والے سوئی کپڑے کی قیمتیں گر گئیں۔ چنانچہ ایسا معلوم ہوتا تھا کہ شرح مبادلہ اور قیمتوں کا یہ اتار اس تائین کو بے اثر کر دے گا جو ۱۹۳۰ء کے محصولوں کے ذریعے سے ہندوستانی کپڑے کی صنعت کو دینا مقصود تھا۔ اس لیے جولائی ۱۹۳۲ء میں بورڈ کو یہ ہدایت کی گئی کہ وہ فوراً تحقیقات کرے۔ چنانچہ اس تحقیق کی بنا پر یہ طے پایا کہ ۳۰ اگست ۱۹۳۲ء سے غیر برطانوی کپڑے پر محصول درآمد بحساب ۱/۳۱ فی صد سے بڑھا کر ۵۰ فی صد کر دیا جائے اور غیر سرکاری سادے سفید کپڑے پر محصول بحساب پیمانہ ۳/۴ آنے فی پونڈ سے بڑھا کر ۱/۵ آنے فی پونڈ مقرر کیا جائے۔ ۱۴ جون ۱۹۳۳ء سے یہ شرحیں بڑھا کر علی الترتیب ۵/۵ فی صد (بلحاظ قیمت) اور ۳/۴ آنے فی پونڈ کر دی گئیں، تاکہ چا پانی اشیاء کی بھر مار کی پوری طرح روک تھام کی جائے اسی اثنا میں ان تائینی محصولوں کی مدت میں جو ۱۹۳۰ء میں عاید کئے گئے تھے ۳۱ اکتوبر ۱۹۳۳ء تک کے لیے توسیع کی گئی تاکہ حکومت ہند کو کپڑے کی صنعت کے بارے میں ٹیرف بورڈ کی رپورٹ پر غور کرنے کا موقع ملے۔ اس مدت میں مزید توسیع ۳۰ اپریل ۱۹۳۴ء تک کر دی گئی اس لیے کہ ہندوستان اور جا پان کے درمیان جدید تجارتی راضی نامہ کا مسئلہ ابھی تک زیر غور تھا۔ یہ جدید معاہدہ ۱۹۳۴ء کے قدیم معاہدے کی جگہ لینے والا تھا جس کو حکومت ہند نے اپریل ۱۹۳۳ء میں اس لیے

منسوخ کر دیا تھا کہ اس کے تحت حکومت خاص طور پر جا پانی مال پر تائی
موصول عاید نہیں کر سکتی تھی۔ آخر کار ہندوستانی مجلس قانون ساز نے
ایک قانون بنام دو ہندوستان کے محصول تائین پارچہ بانی کی ترمیم کا
قانون باب۳۴ ۱۹۳۴ء ۲۶ اپریل ۱۹۳۴ء کو منظور کیا جو یکم مئی سے نافذ
ہوا۔ اس قانون نے ٹیرف بورڈ کی سفارشوں کو جو پارچہ بانی کی صنعت
کو کافی تائین دینے سے متعلق تھیں عملی جامہ پہنایا۔ البتہ جاپان سے
۱۹۳۳ء میں جو تجارتی معاہدہ ہوا تھا اور انگلستان اور ہندوستان کے
پارچہ بانی کی صنعت کے نمائندوں کے درمیان جو غیر سرکاری معاہدہ
ہوا تھا (اور جو سوڈی لینر معاہدے کے نام سے موسوم ہے) ان کا لحاظ
رکھا گیا۔

اس ایکٹ کی رو سے غیر برطانیہ کیڑے پر درآمدی محصول کی شرح
۵۰ فی صد اور سادے سفید کیڑوں کی حد تک $\frac{1}{4}$ ہونے کی پونڈ کی
اقل شرح مقرر کی گئی۔ اسی قانون کے تحت ریشم کے کیڑے پالنے کی
صنعت کو بھی تائین دی گئی (دیکھو فصل ۳۸)۔ یہ قانون ۳۱ مارچ ۱۹۳۹ء
تک کے لیے نافذ کیا گیا۔

۱۳۔ پارچہ بانی
مسودہ ترمیم قانون پارچہ بانی پر بحث کے دوران میں سر جوزف
بھورے وزیر تجارت نے یہ وعدہ کیا تھا کہ بھی انکشاف
پارچہ بانی کے معاہدے کی دو سالہ مدت ختم ہونے پر
برطانوی اشیاء کے محصول کی شرحوں پر نظر ثانی کی جائے گی
۱۹۳۵ء
چنانچہ اس وعدے کے مطابق حکومت ہند نے ۱۰ اکتوبر ۱۹۳۵ء
کو ایک خصوصی ٹیرف بورڈ مقرر کیا جس کے صدر نشین سر الگزیںڈر مرے تھے

۱۔ دیکھو باب (۱۳)۔

۲۔ غیر برطانوی اشیاء کے بارے میں درآمدی محصول کی یہ شرح ۸ جنوری ۱۹۳۴ء سے نافذ تھی جبکہ
ہندوستانی جاپانی گنت دشمنی کے نتیجے کے طور پر محصول کو ۵ فی صد سے گھٹا کر ۵۰ فی صد کر دیا گیا تھا۔

اور بورڈ کو ہدایت کی گئی کہ وہ سلطنت متحدہ سے درآمد ہونے والی اشیاء کے مقابلے میں ہندوستانی کپڑے کی صنعت کی تائین کے مسئلے کی تحقیقات کر کے رپورٹ پیش کرے۔ اسی خصوصی بورڈ سے یہ بھی کہا گیا کہ وہ ایسے محصولوں کی سفارش کرے جن کو عائد کرنے کے بعد سلطنت متحدہ سے درآمدہ اشیاء کی قیمتیں اور ہندوستانی اشیاء کی داہجی فروخت کی قیمتیں دونوں مساوی ہو جائیں۔ تاکہ اس طرح ہندوستانی کپڑے کی صنعت کی کافی تائین ہو سکے۔ لنکا شائر کے کارخانہ داروں نے اپنا ایک خاص وفد ہندوستان روانہ کیا تاکہ وہ ان کا مقدمہ بمبئی میں خصوصی مجلس کرورگیری کے سامنے پیش کرے۔

بورڈ نے اپنی تحقیقات دسمبر ۱۹۳۵ء میں ختم کر دی اور اس کی رپورٹ جون ۱۹۳۶ء میں شائع کر دی گئی۔ اس کے بعد ہی حکومت ہند نے ہندوستان کے قانون کرورگیری کی دفعہ ۴ (الف) کے بموجب یہ اعلان کیا کہ ٹیرف بورڈ کی متفقہ سفارش کے مطابق لنکا شائر کے کپڑے کے محصول کی شرحوں میں ۲۵ جون ۱۹۳۶ء سے فوراً کمی کر دی جائے۔ ٹیرف بورڈ کی سفارشاتیں حسب ذیل تھیں۔

منگ

- (۱) سادہ سفید کپڑوں پر ۲۵ فی صد بلحاظ قیمت یا ۱۲ ۱/۲ آنے فی پونڈ (ان میں سے جو بھی زائد ہو) کا جو محصول تھا اس کو گھٹا کر ۲۰ فی صد بلحاظ قیمت یا ۱۲ ۱/۲ آنے فی پونڈ (دونوں میں سے جو بھی زائد ہو) کر دیا جائے۔
- (۲) حاشہ دار سفید کپڑوں پر اور چھینٹوں کے علاوہ دوسرے رنگین اور سفید کپڑوں پر محصول کو بلحاظ قیمت ۲۵ فی صد سے گھٹا کر ۲۰ فی صد بلحاظ قیمت کر دیا جائے۔ اس کمی کی سفارش اس بنا پر کی گئی کہ اس قسم کے ہندوستانی ساخت کے کپڑوں کی تائین کے لیے پہلے کے محصول ضرورت سے زیادہ تھے۔

۱۰۔ دیکھو ہندوستانی سوتی کپڑے کی صنعت کو تائین دینے کے بارے میں خصوصی ٹیرف بورڈ کی رپورٹ ۱۹۳۶ء

(۳) سوت کا محصول بدستور قائم رہے۔ ٹیرف بورڈ نے چھینٹوں کے بارے میں اس لیے کوئی سفارش پیش نہیں کی کہ ہندوستان میں چھینٹ کی صنعت بالکل ابتدائی حالت میں تھی۔ اس کے علاوہ مصنوعی ریشم کے بارے میں پھر کوئی تجویز پیش نہ کی جاسکی۔ اس کی وجہ یہ تھی کہ بورڈ کو جو معلومات دستیاب ہوئے وہ ناکافی تھے۔

لنکا شائر نے ان سفارشوں پر مایوسی کا اظہار کیا۔ ان کا خیال تھا کہ محصول میں حقیقت میں اتنی کمی نہیں کی تھی جتنا کہ حالات کا تقاضا تھا۔ اور یہ کہ چھاپے دار کپڑے اور سوت کو نئے محصول کی فہرست سے خارج کر دیا گیا۔ دوسری طرف ہندوستان کے سربراہ آدرہ کاروباری اشخاص نے یہ اعتراض کیا کہ محصول میں تخفیف ہندوستانی کارخانوں کے مفاد کے خلاف تھی؟ کیونکہ ہندوستانی صنعت کے اپنے طور پر پھلنے پھولنے کی بہت کم گنجائش تھی۔ حکومت کی اس کارروائی پر بھی سخت لعنت طراست کی گئی کہ اس نے ہندوستانی مجلس قانون ساز سے مشورہ کیے بغیر محصول کی شرحوں میں فوری کمی کا اعلان کر دیا۔ ”راضی نامہ اوٹاوا“ کی فیخ سے بین سلطنتی تجارتی تعلقات کا کل مسئلہ پھر دوبارہ چکا چقا، اس لیے یہ استدلال کیا گیا کہ حکومت کو ایک اہم برطانوی درآمد کے بارے میں ایسی عاجلانہ کارروائی اس وقت تک نہ کرنی چاہیے تھی جب تک کہ ہندوستان کو اپنی آئندہ تجارتی پالیسی کو زیادہ واضح طور پر معین کرنے کا موقع نہ مل جاتا۔ علاوہ انہیں بظاہر اس کی بھی کوئی کوشش نہیں کی گئی کہ محصول کی کمی کے معاوضے میں لنکا شائر سے کوئی خاص مراعات حاصل کی جائیں۔ چونکہ ”مودی رینر معاہدہ“ جس کی رو سے لنکا شائر نے انگلستان کے کارخانوں میں ہندوستانی کپاس کا استعمال کرنے کی ذمہ داری لی تھی دسمبر ۱۹۳۷ء میں ختم ہو گیا۔ اس لیے

لنکا شائر کا استدلال یہ تھا کہ ہندوستانی صنعت ترقی کی ابتدائی حالت سے بڑھ چکی تھی، یہ کہ ہندوستان کا حریف مہل جاپان تھا اور یہ کہ لنکا شائر کے کارخانے ہندوستانی کپاس کا استعمال روزانہ کر رہے تھے۔

یہ بھی واضح نہیں ہے کہ یہ ذمے داری اب کہاں تک باقی ہے۔ حکومت نے اپنی کارروائی کی حمایت میں یہ استدلال کیا کہ طریقہ محصول کی حالت غیر یقینی ہونے سے کپڑے پر محصول درآمد کی آمدنی اپریل اور مئی ۱۹۳۶ء سے کم ہونا شروع ہو گئی تھی؛ یہ کہ حکومت کو ہندوستانی قانون کروڑ گیری بائہ ۱۹۲۹ء کے تحت جو اختیار دیا گیا تھا اس کو وہ محصول گھٹانے کے لیے بھی اسی طرح استعمال کر سکتی تھی جس طرح بڑھانے کے لیے، اور یہ کہ حکومت ہند اس اختیار سے دوسرے پہلے کام لے چکی تھی ایک تو اگست ۱۹۳۲ء میں جب کہ غیر برطانی (یا جاپانی) کپڑے کا محصول ۵۰ فی صد تک بڑھا دیا گیا تھا اور دوسرے جون ۱۹۳۳ء میں جبکہ اس کو ۶۰ فی صد تک بڑھا دیا گیا تھا۔ اس لیے حکومت نے جو کارروائی اختیار کی اس کی نظیر موجود تھی۔

”موڈی لینر راضی نامے“ کی اس شرط کے متعلق کہ اس محصول کے ساتھ دوسرے زائد محصولات میں بھی کمی کر دی جائے گی، حکومت ہند نے یہ بتلایا کہ راضی نامہ طے پانے کے بعد ایک ترمیمی قانون (۱۹۳۳ء) کے ذریعے سے اس محصول کو ۲۵ فی صد محصول (بمطابق قیمت) کر دیا گیا تھا۔ اس لحاظ سے وہ ”زائد محصول“ کی تعریف میں نہیں آتا تھا۔

۱۴۔ چوٹ کی | بنگال میں سن کاتنے کی پہلی گرنی ۱۸۵۵ء میں بمقام ریش راء سیرام پور کے قریب کھولی گئی۔ اور میکانیکی قوت سے چلنے والا پہلا راجھ ۱۸۵۹ء میں قائم ہوا۔ ابتدائی تیس

سالوں میں صنعت کی ترقی کی رفتار سست رہی، اس لیے کہ سن کی مصنوعات کی برآمد کی نوبت شاذ ہی آتی تھی۔ لیکن اس ابتدائی سست ترقی کے دور میں بھی وقتاً فوقتاً خاصی گرم بازاری رہی۔ چنانچہ ۱۸۶۹ء تا ۱۸۷۳ء کے مابین تینوں پہنے بلا مبالغہ رویہ رولا اور ۱۸۷۵ء تا ۱۸۷۶ء فی صد مقسوم ادا کیا گیا۔ اس کی وجہ سے نئی گرنیاں بہت بڑی تعداد میں کھلیں یہاں تک کہ پیداوار کی افراط ہو گئی اور اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ منافع میں بہ سرعت کمی ہو گئی۔

صنعت پر نازک وقت آگیا اور بہت سی گریبنوں کو بند ہونا پڑا لیکن سن کی صنعت کا دائرہ کافی وسیع ہو چکا تھا۔ چنانچہ ۱۸۸۱ء میں صرف بنگال میں قوت سے چلنے والے ۵۰۰۰ راجھ کام کر رہے تھے۔ ۱۸۸۱ء سے ۱۸۸۳ء کے تھیلوں کے مقابلے میں سن کے کپڑے کی تیاری کی طرف زیادہ میلان رہا۔ چنانچہ ۱۸۸۱ء اور ۱۹۱۵ء کے درمیان جہاں بوروں کے راجھوں میں ۲۹۵۰ سے ۷۷۵۰ تک اضافہ عمل میں آیا۔ سن کے کپڑے کے راجھ ۹۱۰ سے بڑھ کر ۲۲۶۰۳ ہو گئے، جس کے معنی یہ ہوئے کہ بوروں کے راجھوں کے ۴۳۰ فی صد کے مقابلے میں کپڑے کے راجھوں میں ۲۴۰۰ فی صد اضافہ ہوا۔ جنگ عظیم کی وجہ سے سن کی صنعت کو کافی فروغ ہوا اس لیے کہ اس زمانے میں اس صنعت کو جنگ کے مختلف میدانوں میں خندقوں کے لیے ریت کے تھیلوں اور جنگی اغراض کے لئے کنوس کے کپڑے مثلاً خیمے کے پارچے، موم جامہ اور وائنیوں کے سرپوشوں وغیرہ کی مانگ پورا کرنے کا موقع ملا۔ اس جدید ترقی میں اس وجہ سے اور اضافہ ہوا کہ ۱۸۸۱ء تا ۱۹۱۶ء میں جرمنی کے روس کو پامال کر دینے سے روس کے سن کی رسد تقریباً بند ہو گئی تھی اور اس کے بجائے ہندوستانی جوٹ کی مانگ تھی۔

معمولی تغیرات سے قطع نظر سن کی صنعت کی سرگزشت سے بحیثیت مجموعی، مستقل و مسلسل ترقی ظاہر ہوتی ہے۔ بنگال میں ۱۸۹۱ء میں قوت سے چلنے والے ۸۰۰۰ راجھ؛ ۱۹۰۱ء میں

۱۶۰۰۰ راجھ؛ ۱۹۱۱ء میں ۳۳۰۰۰ راجھ؛ ۱۹۲۱ء میں ۴۳۰۰۰ راجھ؛ ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۸ء میں ۵۱۰۶۱ راجھ اور ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں ۶۱۸۰۰ راجھ کام کر رہے تھے۔ مسند رحہ ذیل

اعداد و شمار سے بھی نمایاں ترقی ظاہر ہوتی ہے جو خاص کر جنگ عظیم اور اس کے بعد کے زمانے میں ہوئی۔ سن کی صنعت پر دنیا کی کساد بازاری کے جو اثرات پڑے ان کو بعد کی فصل میں بیان

کیا گیا ہے۔

تعداد (ہزار میں)					
تعداد	کام کرنے والے	راجہ	تعداد	کام کرنے والے	تعداد
۸۸	۵۵۵	۳۸۵۸	۲۷۰۶۷	۲۱	۸۰-۸۹
۳۳۳۶۶	۱۶۶۲	۱۱۴۶۲	۶۸۰	۳۶	۹۰-۹۹
۶۹۱۵۸	۳۳۶۵	۲۰۸۶۴	۱۲۰۹	۶۰	۱۰۰-۱۰۹
۸۲۱۶۲	۳۹۶۷	۲۵۹۶۳	۱۴۰۳۶۶	۷۳	۱۱۰-۱۱۹
۱۰۶۳۶۷	۵۰۶۵	۳۳۱۶۳	۲۱۳۴۶۷	۹۰	۱۲۰-۱۲۹
۱۰۸۳۶۸	۵۱	۳۳۶۶	۲۱۱۹۶۸	۹۳	۱۳۰-۱۳۹
۱۱۰۸۶۱	۵۲	۳۴۳۶۹	۲۳۳۶۶۷	۹۵	۱۴۰-۱۴۹
۱۱۴۰۶۴	۵۳۶۹	۳۴۶۶۲	۲۱۸۶۶۶	۹۸	۱۵۰-۱۵۹
۱۲۲۰۶۵	۶۱۶۴	۲۷۶۶۸	۲۳۶۰۶۶	۱۰۰	۱۶۰-۱۶۹
۱۲۲۰۶۵	۶۱۶۴	۲۷۶۶۸	۳۳۶۰۶۶	۱۰۳	۱۷۰-۱۷۹
۱۱۹۴۶۴	۵۹۶۵	۲۵۷۶۱	۲۳۷۰۶۶	۹۹	۱۸۰-۱۸۹

برسوں تک برطانیہ عظمیٰ ہی تنہا وہ ملک تھا جو سن کی مصنوعات تیار کرتا تھا اور ڈنڈی اس صنعت کا سب سے بڑا مرکز تھا۔ اب کلکتہ نے ڈنڈی کی سابقہ تجارت کا بہت بڑا حصہ اپنے ہاتھ میں لے لیا ہے۔ ہندوستانی گرنیوں میں سن کا صرف ڈنڈی کے مقابلے میں تقریباً ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۹ء میں بحری راستے سے برآمد کروڑوں سن کی مصنوعات کی قیمت ۵۶۹ کروڑ روپے ہوئی؛ اس کے برخلاف ۱۸۹۰ء تا ۱۸۹۳ء کے زمانے میں برآمد کی اوسط قیمت صرف ۲ کروڑ روپے تھی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۶ء میں تجارتی کساد بازاری کے باعث، ان برآمد کردہ مصنوعات کی قیمت گھٹ کر ۲۱۶ کروڑ روپے رہ گئی۔ ۱۹۳۳ء سے حالت کچھ بہتر معلوم ہوتی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۶ء میں مصنوعات کی برآمد کی قیمت ۲۷۹ کروڑ روپے وصول ہوئی۔ بنگال کی گرنیوں میں جنگ عظیم سے پیشتر خام سن کی پیداوار کا نصف سے بھی کم حصہ صرف ہوتا تھا، اس کے مقابلے میں آج کل تقریباً ۲ حصہ صرف ہوتا ہے اس طرح بنگال، باقی کل دنیا کے مقابلے میں سن کی مصنوعات جو زیادہ تر ٹاٹ کے تھیلوں، ٹاٹ کے کپڑوں اور س کی ڈوری اور رسی کی شکل میں ہوتے ہیں تقریباً دو فی صد مقدار میں تیار کرتا ہے۔ سن کی اشیاء کی طلب کا انحصار دنیا کی زرعی پیداوار کی مقدار پر ہے؛ اس لیے کہ داخلی اور بین قومی تجارت میں زرعی پیداوار کو ایک مقام سے دوسرے مقام کو منتقل کرنے کے لیے سن کی مصنوعات کی ضرورت ہوتی ہے۔ جس سال ہندوستان میں فصلیں اچھی ہوتی ہیں سن کی مصنوعات کی برآمد کم ہو جاتی ہے اس لیے کہ کثیر زرعی پیداوار کی منتقلی کے لیے خود ملک میں کافی پھیلے درکار ہوتے ہیں۔ اسی طرح غیر ملکی طلب کی کمی بھی، جیسی کہ حالیہ معاشی کساد بازاری کے زمانے میں رونما ہوئی سن کی مصنوعات کی برآمد پر

۲۳

مخالف اثرات ڈالتی ہے۔ سن کے بدل کی تلاش میں اب تک کوئی زیادہ کامیابی نہیں ہوئی ہے بلکہ حقیقت یہ ہے کہ سن کے اور زیادہ مصروف دریافت ہوئے ہیں۔ ہندوستانی مرکزی سن کھیتی حال (سلاسلہ) میں قائم ہوئی ہے اور اس نے یہ فیصلہ کیا ہے کہ وہ سن اور سن کی پیداوار کے بارے میں تحقیقاتی کام کرے گی تاکہ بازار ہاتھ سے نکل جانے کے امکانات کی روک تھام کی جائے۔

۱۵۔ سن اور ہندوستان میں سن اور کپاس کی مصنوعات بڑے کپاس کی صنعتوں پیمانے کی جدید صنعتوں کی ترقی کی نمایاں مثال ہیں۔ کا مفت بلکہ بین الاقوامی تجارت میں سن کی صنعت روئی کی صنعت کے مقابلے میں بدرجہا مستحکم ہے؛ اس کی وجہ یہ ہے کہ ہندوستان کو سن کا اجارہ حاصل ہے۔ جیسا کہ پہلے بیان ہو چکا ہے، ہندوستان کی دو اہم ترین منظم صنعتوں کے درمیان ایک نمایاں تضاد یہ ہے کہ جہاں سوئی کپڑے کی گرنی کی صنعت تفریباً سب کی سب ہندوستانی ہاتھوں میں ہے اور ہندوستانی اصل سے چل رہی ہے۔ سن کی صنعت کی ابتدا اور ترقی یورپی خصوصاً اسکاچستانی اصل اور جدوجہد سے ہوئی ہے۔ ایک اور فرق یہ ہے کہ کپاس کی صنعت میں لامرکزیت پائی جاتی ہے اور سن کی صنعت میں انتہائی مرکزیت اور تخصیر ہے؛ چنانچہ ۴۰ میل کے دائرے کے اندر تقریباً ۹۰ سن کی گرنیاں موجود ہیں۔ علاوہ ان میں ایک متوسط کپاس کی گرنی کے مقابلے میں ایک متوسط سن کی گرنی بدرجہا بڑی ہوتی ہے جیسا کہ ڈاکٹر پٹے نے کہا ہے حسن انتظام میں سن کی صنعت ہندوستان میں اپنی آپ نظیر ہے۔ اس اعلیٰ انتظام میں صنعت کی مرکزیت

۱۵ دیکھو پی پٹی، پٹے کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان کے معاشی حالات“ (Economic

معاہدہ ہے۔ ہندوستانی سن کی گرنیوں کی انجمن ۱۸۸۷ء میں قائم ہوئی۔ دوسرے اغراض کے منجملہ اس انجمن کی ایک غرض یہ تھی افراط پیدائش وغیرہ کو روکنے کی خاطر گرنیوں کے کام کے گھنٹوں میں کمی کے لیے متحدہ کارروائی کی جائے۔ جنگ عظیم کے زمانے میں کثیر منافع اس صنعت میں افراط پیدائش کا باعث ہوا اور جنگ ختم ہو جانے کے بعد صنعت کو برے دن دیکھنے پڑے۔ مانگ میں تو کمی ہو گئی، لیکن مصارف پیدائش بڑھ گئے جس کا سبب یہ تھا کہ سن کی قیمت اور اجرتوں میں اضافہ ہو گیا تھا۔ ۱۹۲۱ء میں انجمن نے ایک امریکی کاروباری ماہر کو اس لیے مدعو کیا کہ وہ یہ مشورہ دے کہ کہاں تک ایک ایسا جوٹ ٹرسٹ قائم کرنا ممکن ہے جو جوٹ کی پیدائش اور اس کی قیمتوں کو قابو میں رکھ سکے۔ لیکن کساد بازاری کے ختم ہو جانے کی وجہ سے یہ تجویز سردست ترک کر دی گئی ہے بلکہ کی جوٹ کے تاجروں کی انجمن اپنے ارکان کے مشترکہ اغراض کی نگرانی کرتی ہے۔

۱۶۔ کساد بازاری موجودہ کساد بازاری تقریباً ہر صنعت پر کم و بیش اثر انداز کے زمانے میں ہوئی، چنانچہ اس کے اثرات سے جوٹ کی گرنی کی صنعت بھی محفوظ نہ رہ سکی۔ قیمتوں کی کمی صرف کے بڑے مرکزوں پر ذخائر کی بڑی مقدار کی موجودگی اور آئے دن کے مزدوروں کے فسادات وغیرہ کے باعث جوٹ کی صنعت کو کافی نقصان ہوا اور پورہا ہے۔ لیکن اس نے زمانہ بعد از جنگ کی مشکلات کا مقابلہ بیٹی کی سوتی کپڑے کی گرنی کی صنعت کی نسبت اچھی طرح

۱۔ Indian Jute mills Association

۲۔ سن کی صنعت کے حالیہ تبصرے کے لیے دیکھو متحسن کی کتاب محول سابق باب ۵۔

۳۔ Calcutta Jute Dealers Association

۴۔ دیکھو "انڈین ایر ایک" برائے ۱۹۳۷ء و ۱۹۳۸ء ص ۵۰۔

لیا۔ حقیقت میں یہ نتیجہ ہے اس انتہا ط کا کہ اس نے اپنے مد محفوظ کو مستحکم رکھا اور حسب ضرورت کام کے گھنٹوں میں باقاعدہ کمی کی۔ اُن دنوں سالوں میں جو مارچ ۱۹۳۶ء کو ختم ہوئے پیداوار کم تیار کرنے کی پالیسی پر مسلسل عمل ہوتا رہا۔ جو گرنیاں انجن کی رکن تھیں انھوں نے ۴۰ گھنٹے فی ہفتہ کے حساب سے کام کیا، اور اپنے کچھ راجہ بھی بند کر دیے جن کا تناسب ۱۹۳۱ء میں ۵۰ فی صد اور ۱۹۳۶ء میں ۱۰ فی صد رہا۔ بند راجھوں کا تناسب جو بعد میں کم ہو گیا اس کی وجہ یہ ہوئی کہ گرنیاں جو پیداوار کم کرنے کی تجویز میں شریک نہیں ہوئی تھیں مسابقت کر رہی تھیں۔ اس کے علاوہ تجارتی حالات بھی بہتر ہوتے معلوم ہو رہے تھے۔ نیز دوسرے مقامات کے کارخانوں سے مسابقت کا اندیشہ تھا جو گرنیاں انجن کی رکن نہیں بنی ہیں ان سے اب تک کوئی معاہدہ نہیں ہوا ہے۔ ۱۹۳۱ء کا پورا سال سن کی صنعت کے لیے بہت نازک زمانہ تھا، اس لیے کہ اس سال پیداوار بے روک تیار ہوئی اور مزدوروں کے ہنگامے ہوتے رہے۔ چنانچہ جیسے جیسے سال گزرتا گیا قیمتوں میں کمی ہوتی گئی۔

۱۷۔ آہن و فولاد کوئی دوسری صنعت آہن و فولاد کی صنعت سے زیادہ کی صنعت۔

بنیادی یا ”کلیدی“ صنعت کہلانے کی مستحق نہیں ہے اور اس کی قومی اہمیت کے بارے میں جو بھی مبالغہ کیا جائے وہ کم ہے۔ ہندوستان اور انگلستان کے صنعتی انقلاب کے درمیان ایک نمایاں تضاد یہ ہے کہ ہندوستان میں انقلاب کا آغاز صنعت پارچہ بانی میں بھاپ کے استعمال سے ہوا۔ اس کے برخلاف انگلستان میں آہن و فولاد جیسی صنعتوں کی نشوونما کے ساتھ انقلاب شروع ہوا۔ انگلستان کا جدید صنعتی نظام آہن و فولاد کی صنعت اور میکینیکل انجینری کی ذیلی صنعتوں کی مستحکم بنیادوں پر قائم ہوا تھا۔ لیکن ہندوستان میں جو انقلاب آیا اس کے

دوران میں اس قسم کی کوئی صورت نہیں پیدا ہوئی۔ حال حال تک ہندوستانی صنعتوں کا انحصار درآئندہ، کلوں، آلات اور عام آہنی سامان پر تھا۔ آہن و فولاد کی صنعت کی جو کچھ بھی قومی اہمیت ہے اس سے اب حکومت اور عوام دونوں واقف ہو چکے ہیں۔ چنانچہ، بعض اہم تداریک جن کو عنقریب بیان کیا جائے گا، اس صنعت کی سرریح ترقی کو یقینی بنانے کے لیے اختیار کی گئی ہیں۔

سلسلہ ہی میں جنوبی ارکاٹ کے علاقے میں بیڑ اور فولاد بنانے کے جدید طریقوں کو رائج کرنے کی انتہائی کوششیں کی گئیں۔ مگر یہ سب کوششیں ناکام ہوئیں، یہاں تک کہ سلسلہ میں جھڑیا کی کوئلے کی کانوں کے قریب براکمر ایئرل ورس نے کام شروع کیا بعد میں اس کا رخلانے کو بنگال اسٹیل اینڈ ایرن کمپنی نے سلسلہ میں حاصل کر لیا لیکن کمپنی کو منافع سلسلہ ہی سے ملنا شروع ہوا۔ موجودہ صدی کے آغاز پر اس کمپنی کی سالانہ پیداوار تقریباً ۳۵۰۰۰ ٹن تھی۔ فولاد سازی کی کوششیں بھی کی گئیں مگر اس میں بڑا نقصان اٹھانا پڑا۔ جس کے اسباب یہ تھے کہ درآمد فولاد کی قیمت کم تھی، مختلف فولادی سامان جو تیار کیا گیا اس کی مانگ کم رہی۔ اس وقت جو بیڑ تیار ہوتا تھا وہ فولاد سازی کے لائق نہ تھا اور آتشکی خست اور فیرومینگنز کی رسد درآمد کے ذریعے سے حاصل کرنی پڑتی تھی لیکن سلسلہ میں بنگال کمپنی کی تاریخ میں ایک۔ نئے دور کا آغاز ہوا، جبکہ سنگ بھوم اور مان بھوم کے علاقوں میں خام لوہے کا ایک نیا معدن دریافت ہوا اور اس سے ایک خام دھات نکالی جانے لگی۔

اس صنعت کی تاریخ کا دوسرا اہم دور اس وقت شروع ہوا جبکہ ٹاٹا کمپنی قائم ہوئی۔ جے، این، ٹاٹا انجہانی نے سلسلہ میں سنگ بھوم کے

علاقے میں بمقام سبکی یہ کمپنی قائم کی، اور سن ۱۹۰۱ء میں کارخانے کی تعمیر شروع ہوئی۔ بیڑ پہلی مرتبہ دسمبر ۱۹۱۱ء میں اور فولاد موجودہ زمانے میں پہلی مرتبہ ۱۹۱۱ء میں تیار کیا گیا یہاں تک کہ ۱۹۱۱ء میں جنگی ضرورت کے زیر اثر کل کارخانہ پوری قوت کے ساتھ کام کر رہا تھا۔ اس طرح وہ فنکرو پریشانی کا دوزخ جو اس نوعیت کے نئے کاروبار میں خاص کر بے روک غیر ملکی سابقہ کی موجودگی میں ہونا ضروری تھا ختم ہو گیا اور کارخانہ مستحکم بنیادوں پر قائم ہو گیا، چنانچہ عراق، فلسطین، مشرقی افریقہ اور سالونیکا میں فوجی ریلوں کی تعمیر کی غرض سے آہنی پٹریاں اور تختے کثیر مقدار میں ہیا کر کے جنگ کو جاری رکھنے میں اس کمپنی کی امداد پیش ہا ثابت ہوئی۔ ۱۹۱۶ء میں اس کی توسیع و ترقی کی ایک بڑی اسکیم مرتب ہوئی جو ۱۹۲۱ء میں پایہ تکمیل کو پہنچ سکی۔ اس تاخیر کا باعث زمانہ جنگ اور زمانہ بعد از جنگ کی مشکلات تھیں جو خاص کر مطلوبہ کلوں کی درآمد کے سلسلے میں رونما ہوئی تھیں۔ ایرانی شینیں، فولادی سامان مثلاً ریلیں بھاری تعمیری سامان (مثلاً شہتیر، آہنی زاویے اور نالیاں)، سلاخیں، ہلکا تعمیری سامان، ہلکی پٹریاں اور جوڑ تختیاں تیار کرتی تھیں۔ جدید مشینیں سلاخوں سے چالو ہیں اور وہ تختیاں، چادریں، (سیاہ اور جستی)، چادری سلاخیں اور چادری سلیر وغیرہ زائد سامان تیار کر رہی ہیں۔ سامان کے کارخانوں کی کامیابی کی بدولت بعض نئی کمپنیاں وجود میں آگئی ہیں، مثلاً آسن سول کے قریب ہیراپور میں سن ۱۹۱۱ء میں سرزبرن اینڈ کوکلکٹ نے یونائیٹڈ اسٹیل کارپوریشن آف ایشیا قائم کی، اور ۱۹۲۱ء میں بمقام بھدر راوتی یسٹورسٹیٹ ائرن ورکس اور ایسٹرن ایرن ورکس قائم ہوئے۔ یہ امر قابل ذکر ہے کہ آخر الذکر کارخانے کی جھلکڑ بھٹیوں میں لکڑی کا کوئلہ ہلایا جاتا ہے۔

روپے ہوتی تھی۔ جنگ عظیم کے پانچ سالوں میں درآمد کا اوسط گھٹ کر ۴۲۳۰۰۰ ٹن رہ گیا۔ جس کی قیمت تقریباً ۱۱۰ کروڑ روپے تھی۔ یہی وہ زمانہ ہے جبکہ ٹائٹا کپنی نے اپنی پیداوار بڑھائی اور حکومت کو جنگی ساز و سامان مہیا کیا۔ جنگ کے بعد کے زمانے میں درآمد بتدریج بڑھتی گئی۔ زمانہ بعد از جنگ کا پانچ سالہ اوسط ۶۶۱۰۰۰ ٹن قیمتی ۳۸ کروڑ روپے تھا۔ اس میں ۱۹۲۹ء میں درآمد بڑھ کر ۹۶۸۰۰۰ ٹن ہو گئی جس کی قیمت ۱۷ کروڑ روپے تھی۔ ملک میں پیداوار کی زیادتی کے باوجود درآمد میں اضافہ ہونے کی وجہ یہ ہوئی کہ ریلوں اور دوسرے کاریہائے عامہ نیز تجارت تعمیر میں بیرونی اشیاء کی کمیت روز افزوں تھی۔ جنگ کے بعد کے زمانے میں درآمد بڑھ گئی جس سے اس صنعت کی تائین کے لیے ایک اور دلیل مل گئی۔ عالمگیر معاشی کساد بازاری اور ملکی پیداوار کی زیادتی کے باعث حالیہ سالوں میں درآمد پھر کم ہو گئی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں درآمد کی مقدار ۳۲۹۰۰۰ ٹن تھی جس کی قیمت ۲۲ کروڑ روپے تھی۔ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں مقدار پھر گھٹ کر ۳۶۳۰۰۰ ٹن ہو گئی جس کی قیمت ۵۹ کروڑ روپے تھی۔

تائین کا مسئلہ چھیڑنے سے پہلے یہ مناسب ہوگا کہ ان ترقیوں کا ذکر کر دیا جائے جو ضمنی صنعتوں کے قائم ہونے سے رونما ہوئیں۔ ضمنی صنعتیں مع ان صنعتوں کے جو ذیلی پیداوار سے کام لیتی تھیں سبھی کے نواح میں قائم ہوئیں۔ توسیع کی تجویز کے تحت جو مختلف مصنوعات تیار کی جاتی ہیں ان میں سے بعض حسب ذیل ہیں :- فولادی نلیاں، قلعی، تختی، مینا کاری کا سامان، تار، کیلیں، ریلوں کے داگن، چائے اور سن کی گرنیوں کی کلیں، آلات کشاورزی، جستی سامان، فولاد کا ڈھلا ہوا سامان، بھاری کیمیاوی مرکبات، گندھک کا ترشہ،

لہ جنگ عظیم کے بعد سبھی کا نام بدل کر جمشید پور رکھا گیا۔

ناٹھٹرک ترشہ، کھاد، چونام، امونیم سلفیٹ وغیرہ۔ اس غرض سے کئی صنعتی کمپنیاں قائم کی جا چکی ہیں۔ اس طرح جمشید پور اور اس کا نواحی علاقہ ترقی کر کے جدید صنعتوں کا مرکز بن گیا ہے۔

۱۸۔ فولاد و آئرن ۱۹۲۳ء کے ابتدائی حصے میں مجلس قانون ساز نے

کی صنعت کو استیاری تائین کی جو پالیسی اختیار کی تھی اس کو ہندوستان میں پہلی دفعہ صنعت آئرن و فولاد کے بارے میں عملی جامہ تائین - پہنایا گیا۔ چنانچہ ایک ٹیرف بورڈ قائم کیا گیا اور

پہلا کام جو اس ٹیرف بورڈ کے سپرد ہوا یہ تھا کہ فولاد کی صنعت کو تائین دینے کے بارے میں ٹاٹا اسٹیل اینڈ آئرن کمپنی کے مطالبے کی تحقیق کرے۔ کمپنی نے یہ تجویز پیش کی تھی کہ موجودہ ۱۰ فی صد محصول درآمد لحاظ قیمت کو بڑھا کر ۳۳ فی صد کر دیا جائے تاکہ غیر ملکی فولاد و آئرن کی بھرمار کے مقابلے میں صنعت کی کافی تائین ہو سکے۔ بھرمار کے مواقع اس وجہ سے پیدا ہو گئے تھے کہ عالمی کساد بازاری کا دور تھا اور یورپی ممالک کے مبادلات کی شرح گر چکی تھی۔ اس کے علاوہ غیر ممالک میں یہ صنعت بہت پہلے سے قائم تھی۔ اس لیے ہندوستانی نوخیز صنعت کے مقابلے میں وہاں اس کی حالت کافی مستحکم ہو چکی تھی۔ کمپنی نے مالی کیشن کی اس رائے کی طرف بھی توجہ دلائی کہ ایسی اہم کلیدی صنعت کی خوشحالی، قومی تحفظ و ترقی کے لحاظ سے ضروری تھی، اور وہ عظیم الشان خدمات یاد دلائیں جو اس صنعت نے گزشتہ جنگ عظیم کے زمانے میں حکومت کے لیے انجام دی تھیں۔

ٹیرف بورڈ غور و تحقیق کے بعد اس نتیجے پر پہنچا کہ تائین کے استدلال بے بنیاد نہ تھے، اور یہ کہ اسی زمانے میں جبکہ ٹاٹا کمپنی نے توسیع و ترقی کی عظیم الشان تجویز کو عملی جامہ پہنانا شروع کیا تھا شدید غیر ملکی مسابقت کی وجہ سے ترقی میں رکاوٹ پیدا ہو گئی تھی۔ بورڈ نے یہ خیال ظاہر کیا کہ صنعت ان

تمام حالات و شرائط کو پورا کر رہی تھی جو مالی کمیشن نے پیش کئے تھے ہندوستان کو فولاد کی تیاری میں بہت سہولتیں ہیں۔ کیونکہ سنگجموم اور اڑیسہ کی لوہے کی کانوں میں لوہے کی بہتات ہے۔ اور یہ دونوں مقام کوئلے کی کانوں سے بھی کچھ زیادہ دور واقع نہیں ہیں۔ کوئلے کوئلے (Coking Coal)

کی جتنی مقدار دستیاب ہو سکتی ہے وہ ملک کی ضرورتوں کے لیے کافی ہے۔ علیٰ ہذا چوہنے کا پتھر اور ڈونوماٹ اکثر اغراض کے لیے عمدہ اور کافی مقدار میں دستیاب ہوتا ہے۔ دوسری قسموں کی اکثر مطلوبہ خام اشیا مثلاً ٹینکینیز اور دشوار گہوارا اینٹیں بنانے کا سامان کافی مقداروں میں موجود ہے۔ آہرن و فولاد کی صنعت کے لیے ایک اور سہولت یہ ہے

کہ ملک ہی میں ایک بڑا اور وسعت پذیر بازار موجود ہے۔ لیکن مزدوروں کے بارے میں ہندوستان کو ابھی کچھ دقیقیں ہیں جو ایسے ملک

میں ہونا ضروری ہیں جو زیادہ تر زرعتی ہو اور جہاں صنعتی تجربہ اور تربیت ابھی حاصل کرنا پائی ہو۔ چنانچہ سہرست ماہر نگرانکاروں کو یورپ اور امریکا سے طلبہ کہنا ضروری ہو گیا ہے۔ لیکن یہ ایک

عارضی ذلت ہے جو آخر کار رفع ہو جائے گی۔ بورڈ نے یہ خیال ظاہر کیا کہ اگر تائین نہ دی گئی تو آئندہ کئی سال تک صنعت کے ترقی کرنے کی توقع نہ ہوگی۔ بلکہ اس کا قوی اندیشہ تھا کہ وہ بالکل تباہ ہو جائے۔ یہ بھی خیال کیا گیا کہ غالباً آئندہ دو یا تین سالوں میں فولاد کے مصارف پیداغش میں بڑی حد تک کمی ہو جائے گی اور قریبی زمانے میں صنعت تائین کے سہارے بغیر اپنے پیروں پر کھڑی ہونے کے قابل ہو جائے گی۔

بورڈ نے اس امر سے اتفاق کیا کہ یہ صنعت فوجی اغراض کے لیے بھی نہایت اہم اور ضروری ہے اور اس لحاظ سے تائین کی خاص طور سے مستحق ہے۔ یہ توقع کی گئی تھی کہ مصارف پر جو بار پڑے گا وہ عارضی ہوگا اور زیادہ لوگوں پر تقسیم ہو جائے گا۔

سودہ قانون تائین فولاد جس میں بورڈ کی سفارشات شامل تھیں

ہندوستان کی مرکزی مجلس قانون ساز کے ایک خاص اجلاس منعقدہ مئی اور جون ۱۹۲۵ء میں غور و بحث کے بعد منظور ہو گیا۔ اس کی رو سے فولاد کی تیار کی ہوئی بعض مصنوعات کے محصول میں اضافہ کر دیا گیا اور ہندوستان کی بنی ہوئی بھاری فولادی پٹریوں، جوڑ تھکیوں اور ریل کی داگنوں کے لیے مالی امداد منظور کی گئی۔ چنانچہ ۱۹۲۴ء تا ۱۹۲۵ء میں مالی امداد کی کل مقدار تقریباً ۲۴۲ لاکھ روپے ہوئی فولادی سلاخوں پر ۴۰ روپے فی ٹن اور فولادی چادروں پر ۳۰ روپے فی ٹن کے حساب سے محصول درآمد مقرر کیا گیا۔ یہ طے کیا گیا کہ اس مدت کے اختتام پر مالی امداد اور محصول دونوں کی نظر ثانی کی جائے۔

فولاد سے خام مال کے طور پر کام لینے والی صنعتوں کے مفاد کے تحفظ کے لیے ذیلی تائینی تدابیر اختیار کرنی پڑیں۔ اس امر کا قرینہ تھا کہ تائین کے باعث فولاد کی قیمت کا اضافہ ایسے زمانے میں انجینیری کی صنعت کے اکثر شعبوں کے منافی ہو جبکہ وہ غیر ملکی مسابقت کے تحت اپنی سنبھال شیکل کر سکتی تھی۔ ٹیرف بورڈ نے فولاد کی تائین کے اس مسئلے کو حل کرنے کے لیے چند سفارشات پیش کیں جن کو حکومت اور مجلس قانون ساز نے منظور کر لیا۔ درآمدہ فولادی مصنوعات پر چند مستثنیات کے ساتھ اعلیٰ محصول درآمد عائد کر کے انجینیری کی صنعت کو تائین دی گئی۔ لیکن برہ اعظم یورپ کے فولاد کی قیمت کی کمی اور شرح مبادلہ کے کم و بیش اشلنگ وینس پر برقرار ہو جانے کے باعث بہت جلد صنعت فولاد کو دی ہوئی تائین کا اثر بڑی حد تک زایل ہو گیا۔ چنانچہ ۱۹۲۵ء میں مالی امداد کو بڑھا کر مزید تائین دی گئی۔

۱۹ صنعت	جیسا کہ قانون تائین فولاد بابت ۱۹۲۴ء میں جس کی
فولاد کی دستور کی تحقیق	مدت ۳۱ مارچ ۱۹۲۵ء کو ختم ہونے والی تھی طے
۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء	کیا گیا، ٹیرف بورڈ نے ۱۹۲۶ء میں صنعت کی

محالت کا بغور مطالعہ کیا، اور سفارش کی کہ مزید سات سال کی مدت کے لیے بعض شرائط کے تابع تائین میں توسیع کی جائے اور وہ اس طرح کہ پیدائش پر مالی امداد کے طریقے کے بجائے زائد محصول درآمد کی شکل میں صنعت کو تائین دی جائے، کیونکہ اہل اندک طریقہ کا سات سال تک برقرار رکھنا بہت زیادہ مصارف کا باعث تھا۔ یہ بھی سفارش کی گئی کہ اس مدت کے اختتام پر مکرر تحقیق کی جائے کہ آئندہ کس قدر اور کس قسم کی تائین دیکار ہوگی۔ چنانچہ ایک مسودہ قانون مجلس قانون ساز کے اجلاس منعقدہ دہلی ۱۹۲۱ء میں پیش ہوا اور یکم اپریل ۱۹۲۱ء کو نافذ ہوا۔ اس کی روست یہ قرار پایا کہ بعض آہنی و فولادی اشیاء پر مختلف شرحوں سے محصول عائد کیا جائے جس کا طریقہ یہ ہو کہ برطانوی آہنی مصنوعات پر ایک معیاری شرح محصول اور غیر برطانوی سامان پر اس کے سوا زائد شرح محصول مقرر کی جائے۔ مجلس قانون ساز میں معیاری اور غیر معیاری فولاد کی تفویق کے مسئلے پر بہت ہرگرم مباحثہ ہوا، حقیقت میں اس سے برطانوی اور دوسرے یورپی فولاد میں تفریق پیدا کرنا مقصود تھا۔ حکومت نے بورڈ سے انتناق کرتے ہوئے یہ خیال ظاہر کیا کہ یہ تفریق اس لیے ضروری تھی کہ صارفوں کی مختلف جماعتوں پر محصول کا بار کم و بیش مساوی طور پر تقسیم کیا جاسکے اور تائین کی بنیاد مستحکم ہو جائے۔ مخالف جماعت کو یہ شبہ ہوا کہ مسودہ قانون میں برطانوی فولاد کی ترجیح کا اصول مضمر ہے جس سے ان کو اختلاف تھا۔

ٹیرف بورڈ نے صنعت فولاد کی دستوری تحقیق ختم کرنے کے بعد اپنی دوسری رپورٹ جون ۱۹۲۱ء میں پیش کی۔ مارچ ۱۹۲۱ء میں حکومت نے مجلس قانون ساز میں مسودہ قانون تائین فولاد پیش کیا،

۱۔ دیکھو ٹیرف بورڈ کی رپورٹ صنعت فولاد کی تائین کی توسیع کی بابت شائع شدہ ۱۹۲۱ء، فقرہ ۱۶۷۔

تاکہ بورڈ کی رپورٹ کے متعلق اپنے فیصلوں کو عملی جامہ پہنائے۔ چنانچہ یہ مسودہ ”قانون تائین صنعت فولاد بابت ۱۹۳۲ء“ کی صورت میں منظور ہو گیا۔

۲۔ صنعت انڈین اسٹیل وائر پیرودکس لمیٹڈ واقع ٹاٹانگر کی درخواست

فولاد و آئرن کے پر ”۱۹۳۲ء“ سے تار اور تار کی کیلوں کے تائینی قانون متعلق حال کے بابت ”۱۹۳۲ء“ کی رو سے جو ٹیرف بورڈ کی سفارش پر ۵ مارچ ۱۹۳۲ء کو منظور ہوا، تائین کو بحال کیا گیا۔ تار اور تار کی کیلوں پر ۵ روپے فی ٹن تائینی محصول صرف ۳۱ مارچ ۱۹۳۲ء تک

اس لیے عائد کیا گیا کہ اس کی توقع تھی کہ کارخانہ جلد اپنے لیے خام مال کی رسد فراہم کر لے گا۔ ہندوستانی محصول کا ترمیمی قانون بابت ۱۹۳۲ء یعنی اوٹا واکا معاہدہ یکم جنوری ۱۹۳۳ء کو نافذ ہوا۔ اس کے بموجب وہ تمام تبدیلیاں عمل میں آئیں جو حکومت ہند اور حکومت برطانیہ کے باہمی تجارتی معاہدے کی وجہ سے ضروری ہو گئی تھیں۔ یہ معاہدہ اوٹا واکا فرانس میں ہوا تھا جو جولائی اور اگست ۱۹۳۲ء میں منعقد ہوئی۔ اس کے علاوہ ترمیم کی ضرورت اس وجہ سے ہوئی کہ ستمبر ۱۹۳۲ء میں لوہے اور فولاد کے متعلق بھی ایک ذیلی معاہدہ ہوا تھا۔ آہنی و فولادی سامان میں ترجیح صرف ان اشیاء کو دی گئی تھی جو تائینی محصولات کے تابع نہ تھیں، اور کلوں میں صرف ان اشیاء کو ترجیح دی گئی جن پر محض محاسل کی خاطر ۲۵ فی صد محصول بلحاظ قیمت ادا کیا جاتا تھا اور ان اشیاء کو ترجیح نہیں دی گئی جن پر زراعت اور صنعتوں کے مفاد کی خاطر محصول معاف رکھا گیا تھا جو صرف ۱۰ فی صد عارضی محصول بلحاظ قیمت کے تابع تھیں۔ ذیلی معاہدے کی رو سے جستی پادروں کے ہندوستانی محصول درآمد میں حسب ذیل ترمیم کی گئی۔

منہ

ہندوستانی چادری سلاخ سے سلطنت متحدہ میں تیار کردہ چادر پر
 بحساب ۳۰ روپے فی ٹن؛ دوسرے ملک کی چادری سلاخ سے سلطنت
 متحدہ میں تیار کردہ چادر پر بحساب ۵۳ روپے فی ٹن؛ ۸۳ روپے فی ٹن
 ایسی چادر پر جو سلطنت متحدہ میں تیار کی گئی ہو۔ ۱۹۲۶ء کے ایکٹ اور
 ۱۹۳۲ء کے دو ایکٹوں کی رو سے عائد کردہ تائینی محصولوں کے عمل درآمد
 کی مدت میں ۳۱ اکتوبر ۱۹۳۲ء تک توسیع کی گئی۔ اس اثنا میں ۱۹۳۲ء
 کے قانون تائین صنعت فولاد کے مطابق تائین کی تجدید کرنے کے کل
 مسئلے کو ٹریف بورڈ نے جانچا۔ بورڈ نے جن تائینی تدابیر کی سفارش کی
 ان کو قانون محاصل آہن و فولاد بابت ۱۹۳۲ء کے تحت یکم نومبر ۱۹۳۲ء
 سے عملی جامہ پہنایا گیا۔ چونکہ بورڈ کی سفارشوں کے مطابق بعض اہم چیزوں
 کے محصول درآمد کی شرح میں معتد بہ کمی واقع ہوتی اور نتیجے کے طور پر
 کردہ گیری کی آمدنی گھٹ جاتی لہذا آمدنی بڑھانے کی غرض سے برطانوی
 ہن۔ میں فولادی کنڈروں کی تیاری پر ۴ روپے فی ٹن چنگی اور اس کے
 جواب میں فولادی کنڈروں کی درآمد پر مادی کردہ گیری عائد کرنا ضروری
 ہو گیا۔ جن اشیاء کے لیے بورڈ نے تائین کی سفارش نہیں کی تھی اور جو باغرض
 آمدنی محصول بہ حساب قیمت کے تابع تھیں ان کی حد تک یہ جوابی
 محصول بدل کے طور پر عائد کیا جاسکتا تھا۔

ہم اس عام پالیسی کو بحیثیت مجموعی بہ نظر پسندیدگی دیکھ سکتے ہیں
 جو ۱۹۲۲ء سے صنعت آہن و فولاد کے بارے میں اختیار کی گئی۔ گو یہ
 صحیح ہے کہ حکومت کی بروقت مداخلت کے بغیر صنعت، اس مسابقت
 کی زد سے جانبر نہ ہو سکتی تھی جو زمانہ بعد از جنگ میں اس پر پڑی۔ تاہم
 ۱۹۲۲ء اور ۱۹۲۶ء کے مابین دی ہوئی تائین پوری طرح کافی نہ تھی
 چنانچہ ٹائٹا اسٹیل کمپنی اپنے اخراجات بمشکل نکال سکتی تھی لیکن بعض
 ناموافق حالات کے باوجود، صنعت نے قابل لحاظ ترقی کی، جیسا کہ
 حسب ذیل امور سے ظاہر ہوتا ہے:- ”پیداوار بڑھ گئی، مزدوروں

کی کارکردگی میں ترقی ہوئی، بیرونی مزدوروں کی تعداد میں تخفیف ہو گئی، کارخانوں کے مصارف بڑی حد تک گھٹ گئے، اور مزدوروں کے حالات میں، خاص کر اجرتوں، رہنے کے مکانوں اور زندگی کی دوسری آسائشوں میں قابل لحاظ اصلاح اور ترقی ہو گئی۔ ۱۹۳۱ء میں جو تا مینی تدابیر اختیار کی گئی تھیں ان کی تجدید کر کے تا مین کا سلسلہ ۱۹۴۱ء تک قائم رکھنے کا فیصلہ ان حالات میں کافی حق بجانب تھا۔

۲۱۔ دباغت | ہندوستان میں کھالوں اور چمڑوں کی بہت بڑی رسد
اور چرمی صنعتیں ۱۰

کے نام سے موسوم آباد ہوتا ہے۔ مری کی کھال، بھینس کا چرسا، اور بھڑ کی کھال، وغیرہ کو ہندوستانی زراعت کی ذیلی پیداوار خیال کیا جاسکتا ہے۔ جہاں عظیم سے بیشتر ہندوستان، کھالیں خاص کر آسٹریلیا اور جرمنی کو، کثیر مقدار میں برآمد کرتا تھا، چنانچہ ۱۹۱۳ء میں ان کی قیمت کا اندازہ ۷۱ لاکھ روپے کیا گیا تھا۔ اس سال خام کھالیں جن کی قیمت ۳،۴ کروڑ روپے تھی زیادہ تر ریاستہائے متحدہ امریکہ کو برآمد کی گئیں۔ غرض غیر مالک میں یہاں کے چمڑے کی بکثرت

۱۰ دیکھو لیج۔ ایل۔ ڈس، "کامن مونس بم" صنعت فولاد کی تا مین از ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۴ء
وہ انڈین جرنل آف اکنامکس" بابت جولائی ۱۹۲۲ء میں۔

۱۰ ابواب چرم کی تحقیقاتی کمیٹی ہندوستان کے لیے اس صنعت کی مالیت اور قدر و قیمت کا اندازہ بحیثیت مجموعی (جس میں خام چرم، تجارت چرم، دباغت چرم اور طحہ اور متعلقہ صنایع شامل ہیں) تقریباً ۵۰ کروڑ روپے کرتی ہے۔ یہ صنعت کافی آدمیوں کے لیے روزگار مہیا کرتی ہے اور ہندوستان کے بہت طبقے کے لاکھوں نفوس کی معاشی خوشحالی اس پر منحصر ہے۔ دیکھو ابواب چرم کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ شائع شدہ ۱۹۳۱ء، فقرہ (۱۵)۔

مانگ تھی اور اعلیٰ قیمتیں ادا کی جاتی تھیں۔ جنگ عظیم کی وجہ سے ہندوستان کی دباغت کی صنعت اور کھالوں اور چمڑوں کی برآمدی تجارت میں اہم تغیرات ہوئے کیونکہ غنیمت ممالک کے بازاروں سے تجارت کا سلسلہ ٹوٹ گیا تھا اور دوسری طرف حکومت نے اس صنعت کو اپنی نگرانی میں لے لیا تھا۔

ممالک میں مدت دراز سے دیسی دباغت کی بہت بڑی صنعت موجود ہے جس میں مقامی طور پر دستیاب ہونے والا دباغتی مسالہ چمڑے کو سکھانے اور دباغت کرنے کے لیے استعمال کیا جاتا ہے۔ اسی طرح جو چمڑا تیار ہوتا ہے اس سے گھٹیا قسم کے چرم کی مقامی طلب کو پورا کیا جاتا ہے۔ لیکن یورپ میں دباغت کے طریقے بالکل بدل گئے ہیں۔ چنانچہ ہندوستان میں ان طریقوں کو ابتداءً فوجی حکام نے رائج کیا۔ غرض یہ تھی کہ گھوڑوں کے ساز اور دوسرے فوجی ضروریات کے لیے اعلیٰ درجے کا چمڑا تیار کیا جائے۔ چنانچہ اسلحہ خانوں کے ساتھ عام طور پر دباغت کے کارخانے بھی قائم ہوئے۔ سلاسل میں اس صنعت کی ترقی کے سلسلے میں ایک اور قدم بڑھایا گیا جبکہ کانپور میں ایک کارخانہ بنام گورنمنٹ ہارنٹس اینڈ سیڈ لری فیکٹری کھولا گیا۔ اس کی تھوڑی ہی مدت بعد مسرز آلن اینڈ کوپرنے فوجی بوٹ اور ساز و سامان کا کارخانہ قائم کیا، جس کو ابتدا میں معتد بہ مالی آمدنی حکومت سے ملتی رہی۔ ”کانپور میں تجارت چرم کو ترقی دینے کی مساعی کو نمایاں کامیابی حاصل ہوئی؛ اور جنگ عظیم کے شروع ہونے تک جتنی فیکٹریاں وجود میں آئیں، اگرچہ ان کا انحصار فرمائشوں کے لیے فوج پر تھا لیکن وہ محکمہ فوج کے لازمے میں داخل نہ تھیں بلکہ آدم جی پرکاش نے دی ویسٹرن انڈیا آر جی اینڈ ایکوپ منٹ فیکٹری بمبئی میں بمقام سیان

قائم کی۔ مختلف مقامات پر چند اور فیکٹریاں کھولی گئیں جہاں چمڑے کا سامان تیار کرنے کی کوشش کی گئی۔ اگرچہ یورپ کے دباغت خانوں اور چرم سازی کی فیکٹریوں میں کلوں کا استعمال بہت زیادہ ہے لیکن حال حال تک ہندوستانی دباغت کے کارخانوں میں ان کا استعمال بالکل نہ تھا۔

البتہ کانپور اور سیان کے کارخانے اور مدراس کا دباغت خانہ اس سے مستثنیٰ تھے۔ انہی کارخانوں میں وہ تمام نیم پختہ چمڑا اور کھالیں تیار کی جاتی تھیں جن کو ملک کی برآمدی تجارت میں خاصی اہمیت حاصل ہے۔ جنگ عظیم سے پیشتر دباغت کردہ کھالوں اور چمڑوں کی برآمدی تجارت کا بیشتر حصہ جنوبی ہند تک محدود تھا، کیونکہ یہاں ایک پودا موسوم بہ (Cassia auriculata) جسے بھٹی میں ”تروڑ“

اور مدراس میں ”اورم“ کہتے ہیں، دستیاب ہوتا ہے اور اس کی چھال دباغت میں کام آتی ہے۔ مدراس میں دوسرے صوبوں کے مقابلے میں سب سے زیادہ دباغت کے کارخانے موجود ہیں۔

۲۲۔ جنگ عظیم | جنگ عظیم کے زمانے میں دباغت اور چرم کی صنعت میں بہت بڑا انقلاب واقع ہوا۔ ہندوستانی مجلس اعلیٰ کے اثرات دباغت نے اپنی کوششیں چرم کی ان قسموں کی پیداوار بڑھانے اور منظم کرنے میں صرف کیں جو جنگی سامان کی حیثیت سے خاص اہمیت رکھتی ہیں۔ اہم ترین ترقی نیم دباغت یافتہ گائے کے چمڑے کے متعلق تھی جو مدراس اور بمبئی پر۔

کے دباغت خانوں میں تیار ہوتے تھے اور ایسٹ انڈیا کمپنی کھلاتے تھے۔ اس چمڑے کی اہمیت فوجی بوٹوں کی ابریاں (Uppers) تیار کرنے کے لیے جنگ کے زمانے میں محسوس کی گئی؛

چنانچہ حکومت نے اس کی تجارت کو کاملاً اپنے ہاتھ میں لے لیا اور ہندوستان کی کل پیداوار برطانوی محکمہ جنگ کو براہ راست برآمد کرنے کی غرض سے خریدنے لگی۔ ۱۹۱۳ء میں دباغت کردہ چرم ۱۹۴۲ ہنڈرڈ ویٹ یہ قیمت ۵۷۵ کروڑ روپے اور ۱۹۱۶-۱۷ء میں ۳۶۱۶۷ ہنڈرڈ ویٹ یہ قیمت ۸۶ کروڑ روپے برآمد کیا گیا۔ جنگ عظیم کے زمانے میں ہندوستانی دباغت کے کارخانوں نے وائیسٹ انڈیا کیس کی برآمد کے علاوہ نہ صرف اس فوج کے لیے جو ہندوستان میں تھی بلکہ مہمائی فوج کے لیے ہر قسم کا چرمی ساز و سامان اور چوتوں کی کثیر تعداد تیار کی۔ اس طرح حکومت نے مجلس اسلحہ کے زیر نگرانی صنعت دباغی کو بہت ترقی دی چنانچہ جنگ عظیم سے پہلے کے مقابلے میں جنگ عظیم کے اختتام پر سالانہ تیار کردہ بوٹ شوز کی تعداد ۲۰ گنا زیادہ تھی۔ صد اقساطاً نقد کے طریق کے تحت مجلس اسلحہ نے بعض قسم کی چرمی اشیاء جو سابق میں باہر سے درآمد کی جاتی تھیں، ہندوستان ہی میں تیار کرانے کی کوشش کی؛ مثلاً بیلن کی چرمی پٹیاں، پٹے اور تسے جن کی کپڑے کی گرنیوں میں ضرورت ہوتی تھی۔

دباغت میں کرمی طریقہ اختیار کرنے سے اعلیٰ درجے کا چرم تیار ہو سکتا ہے، لیکن ہندوستان میں اس کی ترقی کی رفتار بہت سست رہی ہے، حالانکہ امریکا میں ۱۸۹۵ء تک یہ طریقہ بخوبی ترقی پا چکا تھا۔ ابتدائاً حکومت مدراس نے کرمی دباغت کا سلسلہ ۱۹۰۵ء تا ۱۹۱۱ء تجربہ کیا اور اس طرح یہ ثابت کر دیا کہ یہ طریقہ ہندوستان میں بھی کامیاب ہو سکتا ہے۔ لیکن یہ امر قابل افسوس ہے کہ حکومت کو شمالی ہند اور مدراس کے لیوان ہائے تجارت کے احتجاج کی وجہ سے

۳۵ اس فیکٹری کو فروخت کر دینا پڑا۔ ان کی شکایت یہ تھی کہ خانگی تجارت میں حکومت مداخلت کر رہی تھی۔ جنگ عظیم کے چھڑ جانے پر ترقی کی رفتار بہت تیز ہو گئی، اور ہندوستانی کرومی چرم کو برطانیہ غلطی میں نفع بخش بازار مل گیا۔ ہندوستان میں کرومی دباغت کی ترقی کے سلسلے میں بہت سی دقتیں ہیں مثلاً اعلیٰ درجے کے نئی طریقوں کے اختیار کرنے کی ضرورت ہے جن کے لیے کیسائی معلومات اور بیش خرچ میکانی ساز و سامان درکار ہے۔ ہندوستان کی گائے اور بکری کے چمڑوں کا بہت بڑا حصہ اس قسم کے کام کے لیے نہایت موزوں ہے، اور ماہر دباغ کی رہنمائی اور نگرانی کے تحت بہت کچھ اصلاح و ترقی کی توقع کی جاسکتی ہے؛ چنانچہ حکومت نے صنعت دباغی کی ترقی کے لیے ایک ماہر دباغ کی خدمات حاصل کر لی ہیں۔

۱۹۱۹ء میں قانون محصول ہند بابت ۱۹۱۹ء میں ترمیم ۳۴ صنعت کردی گئی؛ چنانچہ چمڑوں اور کھالوں کی برآمد پر دافصلہ دباغی کی تائین۔ محصول عائد کیا گیا، اور سلطنت برطانیہ کے دوسرے علاقوں میں دباغت کے لیے برآمد ہونے والے چمڑوں پر دس فی صد محصول معاف کیا گیا، یہ محصول ہندوستانی صنعت دباغی کی تائین کی غرض سے عائد کیا گیا تھا جس کو جنگ عظیم کے زمانے میں سوکاری سرپرستی کی وجہ سے خاص فروغ ہو گیا تھا۔ لیکن یہ ترقی زیادہ عرصے تک قائم نہیں رہ سکتی تھی کیونکہ جنگی ساز و سامان کی پہلے کی سی ضرورت باقی نہیں رہی تھی۔ ایسی صورت میں امداد کا کوئی دوسرا طریقہ ضروری تھا۔ چونکہ ہندوستان کے دباغت کے کارخانے ملک کے چرموں اور کھالوں کی مجموعی رسد کے صرف بہت ہی قلیل جزو کو کام میں لاسکتے تھے اس لیے سلطنت برطانیہ کے اندر ہی دباغی کو فروغ دینے کی غرض سے تخفیف محصول کی حمایت کی گئی تاکہ ہندوستانی کھالوں کی جرمنی میں دباغت کو روک کر سلطنت برطانیہ کی طرف اس کا رخ پھیر دیا جائے۔

لیکن یہ تجربہ ان دونوں مقاصد میں سے کسی ایک کو بھی حاصل کرنے میں کامیاب نہیں ہوا۔ ہندوستانی صنعت دباغی کو ویسی کامیابی نہیں ہوئی جیسی کہ توقع تھی۔ ہندوستان سے چرموں کی برآمد جنگ سے پہلے کے مقابلے میں نصف رہ گئی اور تجارت کا بیشتر حصہ پھر جرمنی منتقل ہو گیا۔ مالی کمیشن نے محصول کو اس بنیاد پر اصولاً غلط قرار دیا کہ اگر تائین کی واقعی ضرورت تھی تو اس کو محصول برآمد کی بجائے محصول درآمد کے ذریعے سے دینا چاہئے تھا۔ حکومت ہند نے محصول کی خرابیوں سے متاثر ہو کر شرح کو ۵ فی صد تک گھٹا دیا، اور دس فی صد کی رعایت کو بھی ۱۹۲۳ء میں منسوخ کر دیا۔ پانچ فی صد محصول باقی رکھنے کو آمدنی کی ضرورت کی بنیاد پر حق بجانب قرار دیا گیا لیکن محصول کی تحقیقاتی کمیٹی نے بدکثرت آرا مالی کمیشن سے اتفاق کرتے ہوئے اس قلیل محصول کو بھی جلد منسوخ کرنے کا مشورہ دیا۔ ڈاکٹر آپٹی۔ پارنچپی اور سردار جوگیندر سنگھ نے یہ خیال ظاہر کیا کہ گزشتہ چند سالوں کا تجربہ جنگ عظیم کے غیر معمولی حالات کے باعث بھروسے کے قابل نہ تھا اور ہندوستانی صنعت دباغی کو مستقل طور پر تائین دینے اور محصول برآمد کو باقی رکھنے کی سفارش کی۔ لیکن محصول کی تحقیقاتی کمیٹی نے صرف چمڑے پر محصول کو قائم رکھنے کی سفارش کی اس لیے کہ عالمی بازار میں اس کو اچھی خاصی شہرت حاصل تھی اور اس پر محصول کا نقصان رساں اثر نہ پڑتا تھا۔ اس بنا پر رکن مالیہ نے مسودہ قانون مالیہ پارت ۱۹۲۶ء میں خام چمڑے پر پانچ فی صد محصول برآمد کو منسوخ کرنے کی تجویز پیش کی۔ لیکن مجلس قانون ساز نے اس تجویز کو نامنظور کیا جس سے برآمد کرنے والوں کو سخت مایوسی ہوئی۔ مجلس نے یہ رائے ظاہر کی کہ اس تجویز کو منظور کرنے سے ہندوستانی صنعت دباغی کے اغراض متاثر ہوں گے۔

حکومت ہند نے ستمبر ۱۹۲۹ء میں دوپہر سے کے ابواب کی

تحقیقاتی کمیٹی“ مقرر کی تاکہ وہ اس امر کی تحقیقات کر کے رپورٹ پیش کرے کہ چرم اور خام کھالوں کی برآمد پر ابواب عائد کرنا کس حد تک مناسب تھا اور ہندوستانی مرکزی کمیٹی کے نمبر نے پر ایک کمیٹی بنائے جو بحیثیت مجموعی صنعت کے مفاد کے لیے ان ابواب کا انتظام کرے۔ اگرچہ حکومت کی قرارداد میں تحقیقاتی کمیٹی کے تقرر کا اعلان کرتے وقت یہ خیال ظاہر کیا گیا تھا کہ مشکلات کا اطمینان بخش حل ہی ہو سکتا ہے کہ محصول برآمد کی بجائے ابواب برآمد عائد کئے جائیں پھر بھی کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا (جس سے صرف ایک رکن سٹرائی بال پراسس کو اختلاف تھا) کہ محصول برآمد کے مسئلے پر غور کرنے کے لیے اس کو خاص طور سے ہدایت نہیں کی گئی تھی اور یہ کہ اس کے بارے میں ارکان کے خیالات مختلف تھے۔ کمیٹی نے یہ سفارش پیش کی کہ چرم اور خام کھال کی برآمد پر ایک فی صد ابواب بلحاظ قیمت عائد کیا جائے اور اس کی آمدنی کو خام مال، دباغی اور متعلقہ صنعتوں کی اصلاح و ترقی پر صرف کیا جائے۔ ابواب فنڈ کا انتظام ایک کمیٹی بنام ”ابواب کمیٹی“ کے سپرد کیا جانے والا تھا جس میں چرم فراہم کرنے والوں، سوداگروں، خام مال بھیجنے والوں، صنعت دباغی، انجن ہائے امداد، باہمی اور دیسی ریاستوں کے نمائندے اور چند سرکاری عہدہ دار شامل ہوں۔ یہ تجویز پیش کی گئی کہ محصول برآمد کے جداگانہ مسئلے پر فیصلہ ہونے تک تمام مال کے کل محصول کو حسب حال برقرار رکھا جائے۔

چرم کے ہفتی صد محصول برآمد کو ۱۹۳۴ء کے قانون مالیہ

(Finance Act) کے بموجب اس وجہ سے منسوخ کر دیا گیا

کہ جرمنی سے چرم کی جو برآمدی تجارت ہو رہی تھی اس میں کمی ہو گئی تھی تو

۱۔ دیکھو چرم کے ابواب کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (۱۹۳۴ء) فقرہ ۱۱۲، ۱۱۴

دوسری طرف خام چمڑے کے محصول برآمد کو ۱۹۳۵ء کے قانون مالیہ کی رو سے اس غرض سے منسوخ کیا گیا کہ ہندوستان کی تجارت برآمد کو بھر ترقی دینے میں مدد دی جائے (اس سلسلے میں دیکھئے باب ۱۱)۔

کلیدی صنعت ہونے کی حیثیت سے ہندوستانی صنعت دباغی و چرم سازی کی تائین کے مطالبات اس بات کے مستحق ہیں کہ ان پر براہِ احتیاط غور و خوض کیا جائے۔ لیکن تائین کے ساتھ ساتھ داخلی اصلاحات و ترقی کی بھی ابھی بہت کچھ گنجائش موجود ہے اس لیے کہ اہل وقت بس کا صنعت کو مقابلہ کرنا ہے انتظام اور مہارت کی کمی ہے لیکن کچھ سال ادھر سے جو چیزوں نے ہندوستان میں صنعت دباغی کو ترقی دینے میں اہم حصہ لیا۔ ایک تو یہ کہ چرم کا صرف خاص کر کش سائے پانی کی شکر اور گھوڑے کے ساز و غیرہ کے لیے نمایاں طور پر بڑھ گیا ہے۔ دوسرے یہ کہ مرکزی یورپ میں گوشت کی مانگ بڑھ جانے کی وجہ سے ملک کے اندر چرم کی بہت بڑی رسد اتنی کم قیمتوں پر دستیاب ہو رہی ہے کہ ہندوستانی چرم کی برآمد کی بہت کم ترغیب ہوتی ہے۔ ایسی حالت میں ہندوستانی دباغوں کو موقع ہے کہ نہ صرف اپنے کام کے لیے عمدہ چمڑوں کا انتخاب کر لیں بلکہ یورپ کی قیمتوں کے مقابلے میں زیادہ قیمت بھی ادا کر سکیں۔

۲۴ کیمیائی اشیا کی صنعتیں۔

”کسی بدیدہ سلطنت میں کیمیائی اشیا کی صنعتوں کو ایسے پیمانے پر ترقی دینے کے لیے کہ وہ ملک کی معاشی زندگی میں ایک اہم عنصر بن جائیں (جیسا کہ وہ انگلستان جرمنی اور امریکا میں ہیں) اس بات کی ضرورت ہے کہ بعض لوازم کافی ارزاں ہیا کئے جائیں۔ سب

سے اہم لوازم کیمیائی اشیا خاص کر گندھک کا ترشہ، ہائیڈروکلورک ترشہ، چونا، کاسک، سوڈا، سوڈیم کاربونیٹ، نائٹریک ترشہ وغیرہ ہیں۔ اس کو نہ صرف ملکی خام مال سے دوسری کیمیائی اشیا کی تیاری میں

استعمال کیا جاتا ہے بلکہ مختلف قسم کی قدرتی پیداوار یا اس کی ذیلی پیداوار کے صاف کرنے کے لیے بھی۔ چنانچہ منجھدا اور معدنی روغنوں کو صاف کرنے کے لیے گندھاک کے ترشے اور الکلی کی ضرورت کثیر مقدار میں ہوتی ہے۔ دوسرے دو لوازم یہ ہیں:-

(۱) ایندھن، قوت پیدا کرنے، دھاتوں کو پگھلانے اور دوسرے

کاموں کے لیے: اور (۲) کیمیائی صنعتیں۔

گو جنگ عظیم نے اکثر کیمیائی صنعتوں کو کافی حد تک ترقی دی لیکن ہندوستان کا انحصار اب بھی بڑی حد تک غیر ملکی کیمیائی اشیاء ہی پر ہے۔ چنانچہ یہاں ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۵ء میں ۲ کروڑ ۹۲ لاکھ روپے کی مالیت کی کیمیائی اشیاء درآمد کی گئیں جس کے مقابلے میں جنگ سے پہلے کا اوسط صرف ۹۰ لاکھ روپے تھا۔ لیکن چونکہ ہندوستان میں یہ اشیاء بہت سی قسموں کی اور ہر قسم مقابلاًً قلیل مقدار میں استعمال ہوتی ہے اس لیے مقامی صنایعوں نے اس کی حالت کے تحت اپنی توجہ چند بھاری کیمیائی اشیاء مثلاً گندھاک کا ترشہ اور ہیڈروکلورک ترشہ اور نائٹرک ترشوں کی تیاری تک محدود رکھی جن کی مانگ بہت زیادہ ہے اور جن کے حق میں بحری نقل و حمل کے بھاری کرائے نے تائین کا کام کیا۔ لیکن چونکہ گندھاک کے ترشے سے اخذ کردہ نمکوں کی حد تک یہ تائین موجود نہیں ہے اس لیے ان کی بڑے پیمانے پر تیاری میں رکاوٹ پیدا ہو گئی ہے۔ معمولی عرقیات اور ادویات بھی چھوٹے پیمانے پر تیار کئے جاتے ہیں۔ جنگ عظیم کے اختتام کے بعد سے کیمیائی صنعتوں میں معقول ترقی رونما ہوئی ہے۔

ہندوستان کے ذرائع بھاری کیمیائی اشیاء کے خام مال کی حد تک کم نہیں ہیں بشرطیکہ مختلف قسم کی معدنی کچھ دھاتوں سے مناسب طریقے پر

کام لیا جائے۔ ہندوستان کی مختلف النوع معدنی دولت مثلاً سلفائیڈ اورس، شورہ، پھسکری، زاجی منکوں، چوٹے کے کنکر میگنیشیم وغیرہ کا ذکر کیا جا چکا ہے۔ گندھک کے ترشے کی تیاری میں نمایاں کامیابی حاصل ہو چکی ہے۔ یہ ترشہ کل کیمیائی صنعتوں کے لیے اہم ترین کلیدی صنعت ہے، حتیٰ کہ اس کی تیاری کو کسی ملک کے متول کے جانچنے کا معیار قرار دیا جاتا ہے۔ گندھک کے ترشے کی مانگ خاص کر جنگ عظیم کے زمانے میں دھماکو اشیاء کے لیے بہت زیادہ تھی۔ یہ صنعت ہندوستان میں قائم ہو چکی ہے لیکن جست تیار کرنے کی غرض سے بمقام سنگ بھوم برما کے جستی مرکوزات (Cocentrates) کو بچھلا کر صاف کرنے کی تجویز سے جو توقع تھی وہ پوری نہیں ہوئی ہے۔ ایسٹرن کیمیکل کمپنی لمیٹڈ بمبئی نے سال ۱۹۲۸ء میں ٹیرف بورڈ کے سامنے ایک درخواست پیش کی کہ گندھک کے ترشے کی تیاری کے لیے معقول مالی امداد دی جائے۔ موجودہ زمانے میں اس صنعت کو طاقتور یورپی تجارتی اتحادوں کی مسابقت کا سامنا ہے۔ چنانچہ جرمنی اور سلطنت متحدہ سب سے مخدوش حریف ہیں۔ نائٹرک ترشے کی مدت تک ملکی پیداوار کو ابھی کافی تصور نہیں کیا جاسکتا۔ ٹیرف بورڈ کے سامنے کیمیائی صنعتوں کے نمائندوں نے یہ بیان کیا کہ ہر مجبئی کی ٹھیکسال واقع بمبئی میں دھات صاف کرنے کا نیا کارخانہ قائم کرنے کے لیے سالانہ تقریباً دو سو ٹن نائٹرک ترشے کی ضرورت ہے اور یہ مقدار موجودہ ملکی پیداوار کی دو گنی کے برابر ہے۔ اس صنعت میں بھی سلطنت متحدہ اور جرمنی ہندوستان کے زبردست حریف ہیں۔ پتھر کا کوئلہ جلا کر تارپین اور امونیا جیسی فیلی پیداوار حاصل کرنے کی غرض سے ایک کارخانہ قائم کیا جا چکا ہے۔

کیمیائی صنعتوں کے لیے دوسرے لوازم ایندھن اور مشینری ہیں۔

اینڈھن کی صورت حال پر نظر ڈالی جا چکی ہے اور یہ بتایا جا چکا ہے کہ کس طرح ہندوستانی کوئلہ کی کانوں کی تقسیم غیر مساویانہ ہے۔ مثلاً بنگال میں اینڈھن کے لیے کوئلہ ارزاں ملتا ہے؛ اسی لیے بنگال بعض کیمیائی صنعتوں کے واسطے مناسب مرکز ہے۔ لیکن جنوبی ہند کی حالت اس کے بالکل برعکس ہے۔ ہندوستان کی برقی اسکیمیں یورپ اور امریکا کے مانند ترقی یافتہ نہیں ہیں۔ برقی فلزیات اور برقی کیمیائی صنعتوں کو ترقی دینے کی غرض سے ارزاں برقی قوت مہیا کرنے کی مزید کوششیں ضروری ہیں۔ کیمیائی صنعتوں کے لیے جو خاص قسم کی مشنری مطلوب تھی وہ جنگ سے پہلے درآمد کی جاتی تھی؛ لیکن معمولی مشینیں زیادہ تر ملک ہی میں تیار کی جا سکتی ہیں۔ چنانچہ اس سلسلے میں کام کا آغاز کیا جا چکا ہے۔

۲۵۔ بھاری جولائی ۱۹۲۰ء میں یہ مسئلہ ٹیرف بورڈ کے سامنے پیش

کیمیائی صنعت کیا گیا۔ بورڈ اس نتیجے پر پہنچا کہ تائین کے لیے کیمیائی صنعت کے مطالبات اس اصول پر مبنی تھے کہ اس کو عظیم الشان قومی اہمیت حاصل ہے۔ یہ ایک

کلیدی صنعت تھی جس کی پیداوار تقریباً تمام صنعتوں میں استعمال کی جاتی تھی، قومی مدافعت کے لیے ناگزیر تھی، اور صنعتوں اور زرعت میں کیمیائی تحقیق کی اساس تھی۔ اس صنعت نے مالی کمیشن کے مقرر کردہ شرائط کو، کما حقہ پورا کر کے خود کو تائین کا مستحق ثابت کیا تھا۔ اس لیے یہ طے کیا گیا کہ تائین عام طور پر خاص محصولات کی شکل میں دی جائے۔ ایسے سالٹ اور زنک کلورائیڈ کے لیے جو خاص محصول تجویز کئے گئے تھے وہ بلحاظ قیمت علی الترتیب ۴۴ فی صد اور ۴۴ فی صد تھے۔ دوسری کیمیائی اشیاء کے محصول آمدنی کی موجودہ سطح کے برابر تھے۔ نیز یہ قرار پایا کہ سات سال کے بعد جبکہ تائین کی مدت ختم ہو از سر نو تحقیقات کی جائے جیسا کہ صنعت فولاد کے بارے میں

کیا گیا تھا۔ اسی طرح فاسفیٹ جو مصنوعی کھاد کے طور پر استعمال کیا جاتا ہے اس کی تیاری پر مالی امداد منظور کی جائے۔ بورڈ نے بڑے پیمانے پر کیمیائی صنعت کو ہندوستان میں قائم کرنے کے مد نظر ریلوں کے کرایوں میں کمی کی سفارش کی۔ چونکہ یورپ میں افراط پیدا ہوا تھا اور طاقتور یورپی تجارتی اتحادوں کو قیمتوں پر قابو حاصل تھا اس لیے گورنر جنرل، اجلاس کونسل کو یہ اختیار دینا تجویز ہوا کہ اگر انھیں یہ یقین ہو جائے کہ ہندوستان میں کیمیائی اشیاء ایسی قیمتوں پر داخل ہو رہی ہیں جن کی وجہ سے تائین کا اثر زائل ہو رہا ہے تو وہ درآمد حصول عاید کریں۔ بھاری کیمیائی اشیاء کی صنعت کی تائین کا قانون بابت ۱۹۳۱ء کے بہت تاخیر کے ساتھ یکم اکتوبر ۱۹۳۱ء کو منظور ہوا اور اس کی رو سے ٹیرف بورڈ کی بعض سفارشوں کو عملی جامہ پہنایا گیا۔ اس قانون نے میگنیشیم کلورائیڈ کو معافی کی فہرست سے خارج کر دیا اور اس پر اور بعض دوسری بھاری کیمیائی اشیاء پر مختلف شرحوں سے تائینی محصول عائد کئے گئے۔ یہ محصول بجز میگنیشیم کلورائیڈ کے تمام کیمیائی اشیاء پر ۳۱ مارچ ۱۹۳۳ء تک قائم رکھا گیا اور اس میں حسب ضرورت اضافہ بھی کیا جاسکتا تھا۔ میگنیشیم کلورائیڈ کی تائین کا سلسلہ جاری رکھنے کے مسئلے کو حال ہی میں (دسمبر ۱۹۳۱ء) ٹیرف بورڈ کے سامنے پیش کیا گیا ہے۔

۲۶۔ روغن یہاں روغن نکالنے کی صنعت کا بھی کچھ تذکرہ مناسب نکالنے کی صنعت

معلوم ہوتا ہے۔ گو ہندوستان میں مختلف قسم کے روغن دار تخم پیدا ہوتے ہیں لیکن ان کی بہت بڑی مقدار برآمد کر دی جاتی ہے۔ اور صاف شدہ تیلوں اور روغن دار

۱۔ بجو ٹیرف بورڈ کی رپورٹ بھاری کیمیائی اشیاء کی صنعت کے بارے میں صفحہ ۷۴ اور ۷۵۔

تخم کی کھلی کی صنعت کو خاطر خواہ فروغ نہیں ہوا ہے۔ یورپ اور امریکا میں عمدہ اور جدید وضع کی مشینوں اور طریقوں سے کام لیا جا رہا ہے لیکن ہندوستان میں ابھی تک زیادہ تر تیل اور گھائی کے دقیقانوسی طریقے سے تیل نکالا جاتا ہے جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ کھلی میں روغن کا بڑا حصہ باقی رہ جاتا ہے اور مویشی کی خوراک یا کھاد کے طور پر کھلی کو فائدہ مند طریقے پر استعمال نہیں کیا جاسکتا۔ اس کے علاوہ روغن بالعموم بہت میلا اور غیر صاف شدہ ہوتا ہے اور اس کی قیمت بھی اچھی وصول نہیں ہوتی۔

بھاپ یا دوسری میکائی قوت سے چلنے والی تیل کی گرہوں کی تعداد خاص کر سرسوں ارند کی اور مونگ پھلی کے تیلوں کی حد تک کچھ سال ادھر سے بہت بڑھ گئی ہے۔ ہندوستان میں روغن نکالنے کی صنعت کو بہت سی مشکلات کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔ ایک تو یہ کہ اکثر ملکوں میں روغن دار تخموں کی درآمد پر کوئی محصول نہیں لگایا جاتا۔ اس کے برخلاف ان سے تیار کی ہوئی مصنوعات پر محصول لگایا جاتا ہے۔ دوسرے یہ کہ روغن یا کھلی کے مقابلے میں تخموں کے لیے ریل کا کرایہ بہت کم ہے۔ اس کے علاوہ ہندوستانی کسان مشین سے تیار کی ہوئی کھلی کو مویشی کی غذا یا زرعی کھاد کے طور پر استعمال کرنا پسند نہیں کرتا۔ آخر میں یہ کہ موجودہ زمانے میں ہندوستان میں اس تمام کھلی یا چونی کی قیمت نہیں ہو سکتی جو یورپ کی کھاد اور جانوروں کی غذا کے لیے تیار کی جاتی ہے حالانکہ اس کے اغراض کے لیے یہ ضروری ہے کہ وہ ان چیزوں کو زیادہ سے زیادہ استعمال کرے۔ چنانچہ ہندوستان کے لیے یہ اصول نامناسب ہی نہیں بلکہ غیر معاشی ہے کہ خود روغن اور روغنی کھلی تیار کرنے کی بجائے اپنے روغن دار تخموں کو درآمد کرے۔ تخموں کی درآمد کی وجہ سے ہندوستانی صنایع نفع سے اور زراعت مویشی کی بیش بہا غذا اور کھاد سے محروم ہو جاتی ہے۔ اس کے علاوہ

نہایتی تیل کئی اہم کاموں میں استعمال کئے جلتے ہیں اور کسی ہندو قوم کی معاشی زندگی میں بہت بڑا حصہ لیتے ہیں۔ نہایتی تیل اور چربی صابن اور گلیسرین کی تیاری کے لیے اور بخت و پنہ اور تدہین کے کاموں وغیرہ کے لیے ضروری ہیں۔ جنگ عظیم کے بعد سے ہندوستانی روغن براری کی صنعت کی بڑے پیمانے پر ترقی کو ممکن بنانے کے لیے بہت کچھ توجہ دی گئی ہے۔ اگر استقلال کے ساتھ صنعت کو مستحکم بنیادوں پر قائم کرنے کی کوشش کی جائے تو کامیابی یقینی ہے۔

۲۷۔ کاغذ موجودہ زمانے میں کل کے ذریعے سے کاغذ بنانے کا

سازی۔ آغاز ہندوستان میں بظاہر ۱۸۷۵ء سے ہوتا ہے جبکہ دریائے گنگا پر ”بالی ملز“ قائم ہوئی۔ پہلی کانوچ اب بھی اس صنعت کا بڑا مرکز ہے۔ ٹیٹا پتھر پیمبر ملز ۱۸۷۵ء میں کھولی گئیں اور ۱۸۷۵ء میں ان میں اسپرٹل پیمبرل جو ۱۸۷۵ء تا ۱۸۷۵ء میں بمقام کن کنارا قائم تھی ضم کر لی گئی۔ بالی ملز نے چند سال تک بظاہر امید افزا طریقے پر کام کرنے کے بعد ۱۸۷۵ء میں اپنا کاروبار بند کر دیا۔ ۱۸۹۱ء سے ۳۰ سال تک کوئی نئی کاغذ کی گرنی پہلی پر قائم نہیں ہوئی لیکن ۱۸۹۱ء میں انڈین پیمبر پلپ کمپنی نے جو ۱۹۱۸ء میں بانس سے گودا اور کاغذ تیار کرنے کی غرض سے قائم ہوئی تھی نے بھی کل میں کاغذ سازی شروع کی۔ شمالی ہند کی کاغذ کی گرنیوں میں قدیم ترین گرنی اپر انڈیا کوپرل تھی جو لکھنؤ میں ۱۸۷۵ء میں قائم ہوئی تھی۔ ۱۸۷۵ء میں دکن پیمبرل پونے میں قائم ہوئی اور وہیں اس نے ۱۸۷۵ء میں کام شروع کر دیا۔ موجودہ زمانے میں شمالی ہند کی کاغذ سازی کی گرنی رائی گچ میں واقع ہے۔ یہ کمپنی بنگال پیمبرل کمپنی کے نام سے ۱۸۷۵ء میں

قائم ہوئی تھی اور اس میں ۱۹۱۱ء سے کام شروع ہوا۔ اس کے علاوہ ہندوستان میں چھوٹے پیمانے کی تین گرنیاں یعنی دو بہتی میں اور ایک بمقام پونا لور ریاست ٹراونکور میں ہیں۔ ۱۹۲۶ء تا ۱۹۳۲ء میں کرناٹک پیپر ملز نے بمقام راجبندری چاول بھوسہ اور بانس سے کاغذ بنانے کا کام شروع کیا۔ پنجاب پیپر ملز کمپنی نے سہارنپور کے قریب اپنے کارخانے کے لیے پنجاب میں بھتہ لکھاس کے بارے میں بڑی مراعات حاصل کیں۔ ان دونوں گرنیوں کو چھوڑ کر ٹیرف بورڈ نے یہ اندازہ لگایا کہ قدیم نو گرنیاں ۳۳۰۰۰ ٹن سالانہ پیداوار تیار کر سکتی تھیں جو نئی گرنیوں کو شامل کرنے کی صورت میں بڑھ کر ۴۳۰۰۰ ٹن ہو سکتی تھی آسام میں ایک نئی کمپنی قائم ہوئی ہے اور بمقام چٹاگانگ ایک نیا کارخانہ بانس سے کاغذی گودا تیار کرنے کے لیے کھولا گیا ہے۔ کاغذ کی ہندوستانی پیداوار ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء کے ۸۰۴۰۰۰ ہنڈریڈ ٹون کے مقابلے میں ۱۹۳۶-۳۷ء میں ۱۷۱۰۰۰ ہنڈریڈ ٹون ہوئی اس سال ہندوستان میں جملہ گیارہ کاغذ کی گرنیاں تھیں یعنی ۴ بنگال میں، ۴ بھی میں اور ۵۹ ایک سو بڑے متحدہ مدراس اور ٹراونکور میں۔ ٹیرف بورڈ کے اندازے کے بموجب ہندوستان میں کاغذ کے سالانہ صرف کی مجموعی مقدار ۱۰۰۰۰ ٹن ہوتی ہے جس کے منجملہ موجودہ رفتار سے دیسی کاغذ کی کھپت بازار میں تقریباً ۵۰ ہزار ٹن تک ہوتی ہے۔ اس طرح جب موجودہ گرنیاں پوری قوت کے ساتھ کاغذ تیار کرنے لگیں گی تو وہ کل طلب کا ۴۰ حصہ بھیا کرنے لگیں گی؛ دوسرے الفاظ میں ہندوستانی گرنیوں کی پیداوار کی طلب ابھی اتنی زیادہ نہیں ہوئی ہے کہ اس کی بچہ سے صنعت میں کوئی بڑی ترقی ممکن ہو۔ تاوقتیکہ ہندوستان میں اعلیٰ درجے کے اور زیادہ قیمتی کاغذ کی طلب میں کافی اضافہ نہ ہو، کوئی ہندوستانی گرنی یورپی گرنیوں سے مسابقت کرنے کے قابل نہ ہوگی جو اعلیٰ درجے کے کاغذ تیار کرنے میں خاص مہارت رکھتی ہیں۔

ہندوستانی کاغذ ساز کا اساسی خام مسالہ اب تک گھاس رہا ہے جو شمالی ہند میں بافراط پیدا ہوتی ہے اور یورپ کی اسپارٹو (Esparto) گھاس کے مثل ہے۔ ہندوستانی جنگلی درختوں کو کاغذ سازی کے لیے ابھی استعمال نہیں کیا گیا ہے اور گودا یورپ سے درآمد کیا جاتا ہے۔ ارزاں قسم کے کاغذ کے لیے، دھجیان، سن، جوٹ کا فضلہ اور ردی کاغذ استعمال کیا جاتا ہے۔ انڈین پیر پلپ کمپنی ہی ایک معروف استثنا ہے جو بانس کے گودے سے کاغذ تیار کرتی ہے۔ سبائی گھاس منشر گچھوں کی شکل میں اکتی ہے، دوسری قسم کی نہاتات سے ملی ہوئی ہوتی ہے اور ناموافق، موسموں سے متاثر ہوتی ہے۔ بانس کی پیداوار فی ایکڑ مختلف قسموں کی گھاس کے مقابلے میں زیادہ ہوتی ہے اور اس کے مصارف پیدائش بھی کم ہوتے ہیں۔ بانس برما، بنگال اور جنوب مغربی ہندوستان میں آسانی دستیاب ہوتا ہے۔ ہندوستان میں استعمال ہونے والے کاغذ کے بڑے حصے کے لیے بانس کا ریشہ کافی اچھا ہے۔ البتہ کاغذ سازی کے خام مسالے کی حیثیت سے بانس، سبائی گھاس کے مقابلے میں مضبوط اور دیر پا ہونے کے لحاظ سے گھٹیا درجے کا ہے۔ لیکن جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے ہندوستان میں اعلیٰ درجے کے کاغذ کی طلب کم ہے۔ ۱۹۰۵ء سے اس نقطہ نظر سے بانس بہت کچھ توجہ کا مرکز رہا ہے۔ ۱۹۰۵ء میں برما کے امکانات کی تحقیق ایک خصوصی ماہر نے کی، اور اس کے فوراً بعد ہی ادارہ تحقیقات صحرا میں گودے کا ماہر مقرر کیا گیا۔ یہاں جو تحقیقات ہوئی ہے اس کے نتیجے کے طور پر بانس کے کاغذی گودے کی صنعت کے مستقبل کے بارے میں بڑی توقعات پیدا ہو گئی ہیں اور یہ خیال کیا جاتا ہے کہ اگر کاغذ کے گودے کے لیے ہندوستانی بانس اور گھاس سے کامیابی کے ساتھ استفادہ کیا جاسکے تو کاغذ کی عالمی قلت کے بارے میں اضطراب بڑی حد تک دور ہو سکتا ہے۔ گو خام مال کے بارے میں مستقبل امید افزا ہے پھر بھی صنعت

بعض مشکلات سے دوچار ہے مثلاً کیمیائی اشیاء کی گرانی، کوئلہ کی نقل و حمل کے مصارف کی زیادتی اور اس کا انڈینیویا، جرمنی، سلطنت متحدہ، آسٹریا، جاپان اور ریاست ہائے متحدہ کی شدید مسابقت کچھ سال ادھر سے کاغذ کی درآمد بڑھتی جا رہی ہے۔ چنانچہ کاغذ اور مقوے کی مجموعی درآمد ۱۹۳۶ء میں ۲۷ لاکھ ۸ ہزار ہنڈریڈ ٹھہریٹ ہوئی جس کی قیمت ۲ کروڑ ۶۴ لاکھ روپے ادا کی گئی۔

مرتب

۲۸۔ کاغذ کی کاغذ سازی اور کاغذ کے گودے کی صنعت نے اپریل ۱۹۲۳ء میں تائین کا مطالبہ پیش کیا اور ٹیرف بورڈ سے اس پر غور کرنے کی استدعا کی۔ بورڈ کی تحقیق نے

اس توقع کو حق بجانب قرار دیا کہ بانس سے کاغذی گودے کی تیاری اور کاغذ سازی کو کامیابی کے ساتھ ترقی دی جاسکتی ہے۔ بورڈ نے سفارش کی کہ بعض قسموں کے لکھائی اور چھپائی کے کاغذ پر جو ہندوستانی کاغذ سے مسابقت کر رہا تھا ایک آنہ فی پونڈ کا تائینی محصول ۵ سال کے لیے عائد کیا جائے اور انڈین پیپر پلپ کمپنی واقع نے ہٹی کو دس لاکھ روپے قرض دیا جائے یا اصل اور سود کے بارے میں ضمانت دی جائے تاکہ وہ زیادہ تعداد میں مشینیں خرید سکے اور تجارتی بنیاد پر سلفائیٹ کے طریقے کی آزمائش کر سکے۔ اسی طرح ہر اس صنعت کو جو سوڈے کے طریقے کی آزمائش کرنے کے لیے تیار ہو اسی قسم کی مدد دی جائے۔

۱۹۲۵ء میں بانس کی کاغذی صنعت کی تائین کا قانون منظور ہوا جس کی رو سے یہ طے پایا کہ بورڈ کی تجویز کے مطابق سات سال یعنی ۳۱ مارچ ۱۹۳۱ء تک ایک آنہ فی پونڈ کا تائینی محصول عائد کیا جائے تاکہ صنعت کی بنیاد مستحکم کی جائے۔ ۱۹۳۲ء کے بانس کی کاغذ سازی کے تائین کے قانون نے ٹیرف بورڈ کی سفارش کے مطابق تائینی محصول کی ۳۱ مارچ ۱۹۳۹ء تک تجدید کر دی۔ یہ سفارش بورڈ نے اس لیے کی تھی کہ

بانس سے کاغذ بنانے میں مدد دینے سے بہت کچھ ترقی ہوئی تھی، خام مال کی رسد ۱۹۲۵ء کے مقابلے میں اب ارزان اور اخراط کے ساتھ دستیاب ہو سکتی تھی اور تائین کے زمانے میں ہندوستانی گرنیوں میں مصارف پیدا نش بہت بڑی حد تک گھٹ گئے تھے۔ اسی قانون کی رو سے ایک نیا تائینی محصول ۴۵ روپے فی ٹن کے حساب سے چوہلی گودے کی درآمد پر عائد کیا گیا تا کہ بانس کے گودے کی تیاری اور استعمال کے لیے قطعی محرک مہیا کیا جائے۔ اس صنعت کی ترقی کی رفتار نئی گرنیاں قائم ہونے کی حد تک کچھ زیادہ تیز نہیں رہی ہے۔ لیکن پسمانہ جاتا ہے کہ ایک گرنی بنگلور میں اور دوسری حیدرآباد میں مکملنے والی ہے۔ صنعت کاغذ سازی کی تائین کا سلسلہ جاری رکھنے کے مسئلے کو حال ہی میں ڈسمبر ۱۹۳۷ء میں ٹیرف بورڈ کے تفویض کر دیا گیا ہے۔ چونکہ صنعت شکر سازی کی ترقی کی بدولت گنے وغیرہ کے کھوج کی شکل میں خام مال آج کل بہت کافی مقدار میں دستیاب ہو سکتا ہے اس لیے ٹیرف بورڈ کو چاہئے کہ دفعتی اور پچھے کو تائین دینے کے مسئلے کی بھی تحقیقات کرے۔

۲۹ - شیشہ سازی ایک بہت ہی قدیم صنعت ہے؛ چنانچہ طینی بھی اس کا تذکرہ کرتا ہے اور لکھتا ہے کہ اعلیٰ درجے کا ہندوستانی شیشہ بلوری قلموں سے بنایا جاتا ہے۔ پھر بھی آج کل قدیم صنعت کے کوئی آثار باقی نہیں ہیں۔

صرف اس قدر پتا چلتا ہے کہ وہ سولھویں صدی میں ایک باقاعدہ صنعت کی حیثیت سے موجود تھی۔ لیکن بہت ہی ادنیٰ اور گھٹیا مال تیار کرنے کی حالت سے آگے نہ بڑھی تھی جو چوڑیاں بنانے اور خفیف حد تک چھوٹی بوتلیں اور قراے تیار کرنے کے کام میں لایا جاتا تھا۔ اس زمانے میں موجودہ زمانے کے مثل ملک میں چوڑیوں کی طلب زیادہ تھی

بعد میں چل کر ۱۸۹۲ء اور ۱۸۹۳ء کے درمیان جدید وضع کی شیشہ سازی کے پانچ کارخانے قائم ہوئے۔ لیکن جلد یا دیر سے سب کے سب بند بھی ہو گئے۔ یورپی انتظام کے تحت جو کارخانے قائم ہوئے وہ سخت کشمکش کرتے رہے۔ اور زیادہ مدت تک چالو رہے لیکن ان میں کا آخری کارخانہ سنہ ۱۹۰۹ء میں دوالیہ ہو گیا۔ کارخانہ قائم کرنے کی ایک اور یورپی کوشش ۱۹۰۹ء میں بدراکس میں کی گئی، لیکن یہ بھی ناکام رہی۔

لیکن ایسا معلوم ہوتا ہے کہ شیشہ سازی کی صنعت ہندوستانیوں کے لیے جاذبیت رکھتی ہے، کیونکہ سابقہ ناکامیوں کے باوجود سودیشی تحریک کے زمانے (۱۹۰۶ء - ۱۹۱۳ء) میں چھوٹے پیمانے پر ترقیاً ۱۶ کارخانے قائم ہوئے، اور یہ خالص ہندوستانی جدوجہد کا نتیجہ تھے۔ ان کارخانوں میں بعض صورتوں میں یورپ میں شیشہ سازی کی تعلیم پائے ہوئے کاریگر اور بعض صورتوں میں جاپانی کاریگر ایسے ہندوستانیوں کی نگرانی کے تحت کام کرتے تھے جو جاپان میں جدید طریقوں کی تعلیم حاصل کر کے آئے تھے۔ لیکن جنگ عظیم کے شروع میں صرف ۳ کارخانے چالو تھے اور ان میں سے کسی کو بھی تجارتی نفع نہیں ہو رہا تھا، البتہ پونے کی تالے گاؤں والی فیکٹری پیمہ فنڈ کی امداد سے کسی قدر انوکھے اور غیر تجارتی اسلوب پر عمل رہی تھی اور اپنے مصارف نکال لیتی تھی۔

صنعت کی موجودہ حالت میں اس کی دو قطعی قسمیں قرار دی جاسکتی ہیں (۱) دیسی گھریلو صنعت (چوڑی سازی) اور (۲) جدید فیکٹری کی صنعت۔ یوں تو دیسی صنعت کل ہندوستان میں پھیلی ہوئی ہے۔ لیکن زیادہ تر ضلع فیروز آباد (یوپی) اور ضلع بلگرام (جنوبی ہند) اس کا مرکز ہیں۔ فیروز آباد میں چوڑی بنانے والوں کی ایک بڑی نوآبادی اور تقریباً ساٹھ چوڑی کے کارخانے ہیں۔ فیروز آباد کی صنعت زیادہ تر بڑے

کارخانوں میں بنے ہوئے شیشہ کی ایک یا شیشہ کندوں سے ارزاں چوڑیاں تیار کرتی ہے۔ یہاں کی پیداوار مجموعی طلب کے تقریباً ایک تہائی حصے کو پورا کرتی ہے، اور جنگ عظیم کے زمانے میں سرسبز حالت میں رہی۔ لیکن جاپان سے جو ”ریشمی چوڑیاں“ درآمد کی جاتی ہیں وہ دیسی مال کی بہت ہی طاقتور رقیب ہیں۔

فیکٹری کی صنعت ابھی ترقی کی ابتدائی منزل میں ہے، اور اس کی پیداوار زیادہ تر لمپ کے سامان اور خفیف حد تک بوتلوں اور قرابوں کی تیاری تک محدود ہے۔ جنگ عظیم کے زمانے میں مجلس اسلحہ کی وساطت سے جو مخصوص قسم کے شیشے کی فرمائش ہوئی اس نے بڑے محرک کا کام کیا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ فیکٹریاں کسی حد تک کامیابی کے ساتھ شیشے کی نلیاں، تنگ گردن کی بوتلیں، بادیہ پیالے، تشریاں، اور کٹھالیاں تیار کرنے لگیں؛ اور انڈین میٹلرل سرولس کی زیر نگرانی سائینس کے تجربے خانوں کے مطالبات کو پورا کرنے کے لیے چند کارخانے کھولے گئے ہیں۔ لیکن ہندوستانی کارخانے، شیشے کی چادر اور تختی تجربہ خانہ یا میز کا شیشہ یا نقش شیشہ آلات نہیں تیار کر سکتے، البتہ ریاست آندھ وراقع بمبئی کے گلاس ورکس نے حال میں مختلف نمونوں کے گلدان تیار کرنے میں کامیابی حاصل کی ہے۔

۳۰۔ شیشہ جنگ عظیم سے پہلے ہندوستان ایک کروڑ ۹۰ لاکھ کی درآمد:- روپے قیمت کے شیشے اور شیشہ آلات درآمد کرتا تھا۔ اور اہم درآمدہ اشیاں چوڑیاں، منکے، جھوٹے موتی، شیشے کی چادر اور تختی، چراغ کا سامان، چھوٹی بڑی بوتلیں، سوڈے کی بوتل، میز کا سامان وغیرہ تھے۔ آسٹریا اور جرمنی، تجارت میں بہت غالب حیثیت رکھتے تھے۔ چنانچہ مجموعی درآمد اشیا میں

ان کا حصہ ۵ فی صد تھا۔ جنگ عظیم کے زمانے میں چوڑیوں اور لیمپ کے سامان کی درآمد گھٹ گئی اور ان کی بجگہ ہندوستانی سامان نے لے لی۔ ہندوستان میں تیار کئے ہوئے شیشہ آلات کی مجموعی قیمت کا اندازہ ۱۹۱۸ء کے لیے ۴۰ لاکھ روپے کیا گیا تھا۔ ۱۹۳۲ء میں ٹیرف بورڈ نے اس کا اندازہ ایک کروڑ ۴۰ لاکھ روپے لگایا۔ درآمدہ سامان میں جاپان کا حصہ بہت زیادہ بڑھ گیا ہے۔ ۱۹۱۹ء میں درآمدہ اشیاء کا اندازہ ۲ کروڑ ۵۲ لاکھ روپے کیا گیا اور یہ زیادہ جاپان، سلطنت متحدہ، جرمنی، بلجیم، اور چیکوسلوواکیا سے آئیں۔ اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ ہندوستانی صنعت ابھی اپنے ایام طفلی میں ہے۔ درآمدہ اشیاء کی قیمت ۱۹۳۲ء میں ایک کروڑ ۵۶ لاکھ روپے، ۱۹۳۱ء-۱۹۳۲ء میں اور دوبارہ ۱۹۳۳ء-۱۹۳۴ء میں گھٹ کر ایک کروڑ ۲۲ لاکھ ہو گئی۔ ۱۹۳۵ء-۱۹۳۶ء یہ بڑھ کر ایک کروڑ ۳۹ لاکھ ہو گئی لیکن ۱۹۳۶ء-۱۹۳۷ء میں گھٹ کر ایک کروڑ ۲۸ لاکھ تک آگئی۔ جاپان نے پھر بھی اپنی غالب حیثیت برقرار رکھی، چنانچہ اس کا متناسب حصہ ۴۹ فی صد رہا۔

غیر ملکی مسابقت کے علاوہ، دوسری مشکلات، نا تجربے کارانہ نگرانی، ترتیب یافتہ ماہروں کی کمی، اور کوئلہ، سوڈے کی راکھ، ریت اور چونہ جیسی ضروری اشیاء کی نا کافی رسد اور غیر ملکی مالیہ وغیرہ تھیں۔ ٹیرف بورڈ کے شائع کردہ اعداد کے مطابق ۱۹۳۲ء میں ۵۹ شیشے کی فیکٹریاں تھیں، جن کے اہم مرکز بمبئی، جبلپور، الہ آباد، بنی، بجھوی، انبالہ، لاہور، اور کلکتہ تھے۔ ہندوستان میں شیشے کی صنعت کی جغرافیائی تقسیم وسیع ہے اور اس کی پیداوار کی نوعیت اور اس کی تیاری کے طریقوں میں اس کے محل وقوع کے اعتبار سے نمایاں فرق اور اختلافات ہیں۔ لیکن صنعت کے تمام شعبوں کی مشترک احتیاج وہی اشیاء ختم ہیں۔ شیشہ کے کارخانوں کے محل وقوع کا انتخاب

خاص کر جنگ عظیم کے زمانے میں جبکہ اعلیٰ قیمتوں کے باعث اس عامل کو نظر انداز کر دیا گیا تھا ہمیشہ بالکل اچھا نہیں رہا؛ اور نام ایشیا اور بازاروں کی قربت سے حاصل ہونے والی سہولت کے مقابلے میں شخصی امور کا عام طور پر حد سے بہت زیادہ لحاظ کیا گیا۔ یہی جیسے دوسرے مرکزوں کے مقابلے میں صوبہ متحدہ میں آباد اور بنی اس لحاظ سے بہت زیادہ سہولتیں رکھتے ہیں کہ ان کا محل وقوع خام اشیا اور ایندھن کے مرکزوں سے بہت قریب ہے۔

برقی شیشے بھٹی کو چلانے کے لیے ارزان برقی مہیا کر کے ایندھن کی شکل کو رفع کیا جاسکتا ہے۔ لیکن یہ اتنا آسان معاملہ نہیں ہے جتنا کہ کسی زمانے میں نادانفہیت کی بنا پر سمجھا جاتا تھا۔ مزدور حاصل کرنے کی مشکلات بلاشبہ بہت زیادہ ہیں کیونکہ شیشے کی صنعت اپنی سادہ شکل میں بھی نہایت مہارت طلب ہے، اور صرف سائنٹیفک طریقے پر تربیت یافتہ منتظم اور ماہر مزدوری اسے عمدگی کے ساتھ جلا سکتے ہیں۔ شیشہ دھون کی تعلیم و تربیت کرنے میں پیسہ فنڈ گلاس ورکس واقعہ تالے گاؤں نے بہت ہی مفید کام انجام دیا ہے، اور جنگ عظیم کے حالات کے تحت صنعت میں جو توسیع و ترقی ہوئی اس کا زیادہ تر باعث مزدوروں کی رسد تھی جو اسی مقام سے دستیاب ہوئی، اگرچہ یہاں جو تعلیم دی جاتی ہے وہ بہت کچھ اصلاح کی محتاج ہے۔ سیرالفرڈ چیٹرن یہ مشورہ دیتے ہیں کہ ایک سرکاری گلاس فیکٹری ایک اعلیٰ درجے کے مناعیاتی تجربے خانہ اور ماہروں اور تجربہ کار کاریگروں کے قابل عمل

۱۔ دیکھو فاکس کی رپورٹ موسوم بہ (Notes on glass manufacture)

(ہندوستانی صنعتوں اور مزدوروں کے متعلق رسالہ نمبر ۲۹ شائع شدہ ۱۹۲۲ء)۔

کے ساتھ قائم کی جائے۔ ریلوے کی سہولتیں مہیا کرنا بھی ضروری ہے۔

۳۱۔ شیشہ ہندوستانی شیشہ سازوں کی درخواست کے جواب میں
کی صنعت حکومت ہند نے شیشہ کی صنعت کی تائین کے مطالبے
کی تائین :- کو اکتوبر ۱۹۳۳ء میں پیٹر فٹ بورڈ کے پاس بغرض انہما
رائے بھیجا۔ بورڈ نے اپنی رپورٹ ۱۹۳۳ء میں پیش کی

اور یہ سفارش کی کہ دس سال کے لیے تائین دی جائے؛ نیز شیشہ کی
چادر اور تختی، چوڑیوں، منکوں، بھوٹے موتیوں، شیشہ آلات پر
تائینی محصول عائد کرنے کی تجاویز پیش کیں۔ حکومت ہند نے تاخیر کے ساتھ
جون ۱۹۳۵ء میں اپنے فیصلے کا اعلان کیا۔ جو پیٹر فٹ بورڈ کی تحقیقات
اور سفارش کے خلاف تھا۔ حکومت نے تائین کے استدلال کو اس بنیاد
پر قبول کرنے سے انکار کر دیا کہ خام مال (یعنی سوڈے کی راکھ) کی رسد
کی عدم موجودگی صنعت کے حق میں نقصان رساں تھی جس کی تلافی کسی
ایسے فائدے یا سہولت سے نہیں کی جاسکتی جو دوسری حیثیتوں سے اس کو
حاصل ہے۔ پھر بھی حکومت نے اپنے آخری فیصلے کو اس وقت تک
ملتوی کر دیا ہے۔ جب تک سوڈے کی راکھ کی رسد کے نئے ذرائع
حاصل کرنے کے امکانات کی پوری طرح تفتیش نہ ہو جائے۔ اس اثنا
میں حکومت نے یہ فیصلہ کیا کہ صنعت شیشہ سازی کو درآمدہ سوڈے
کی راکھ کے محصول کی منہائی کی شکل میں کسی قدر مدد دے۔ چنانچہ یہ طے
پایا کہ برطانوی اور نوآبادیاتی سوڈے کی راکھ پر منہا کردہ رقم سب کی
سب اور دوسرے ممالک کی راکھ پر کچھ حصہ (جو ۱۰ فی صد سے زائد
ہو) بصورت نقد واپس کیا جائے۔ یہ رعایت تین سال تک
جاری رہے گی، اور اگر اس مدت کے اختتام پر یہ معلوم ہو کہ تائین

کی ضرورت بادی النظر میں باقی ہے تو ٹیٹ بورڈ سے مزید مشورہ کیا جائے گا۔ حکومت ہند کے اس فیصلے سے شیشہ سازوں کو بڑی حد تک مایوسی ہوئی، اور وہ عام طور پر مخالفانہ نکتہ چینی کا موضوع بنا رہا۔ ٹیٹ بورڈ نے گو یہ تسلیم کیا کہ سوڈے کی راکھ کے اطمینان بخش ذرائع ہندوستان میں ابھی تک موجود نہ تھے، لیکن یہ خیال ظاہر کیا کہ یہ واقعہ فی نفسه، صنعت شیشہ سازی کی تائین کے مطالبے کو ناقابل پذیرائی نہیں قرار دیتا۔

۳۲۔ سمنٹ | یہ امر حیرت انگیز ہے کہ ہندوستان میں بڑے داخلی کی صنعت :- بازار کی موجودگی، سمنٹ سازی کے موافق حالات، اور اس صنعت کی قومی اہمیت کے باوجود جنگ عظیم سے پہلے سمنٹ سازی کی صنعت کی حیثیت بہت ہی حقیر تھی، اور وہ برطانوی معیار کے مطابق سمنٹ تیار کرنے کے قابل نہ تھی۔ جنگ عظیم سے پہلے بھی ہندوستان میں سمنٹ کثیر مقدار میں استعمال کی جاتی تھی۔ چنانچہ تقریباً ۸۰,۰۰,۰۰۰ ٹن سمنٹ سالانہ درآمد کی جاتی تھی۔ جنگ عظیم کے بعد سمنٹ کی مانگ بہت تیزی کے ساتھ بڑھی، اور اس کی مقدار اب کم و بیش دس لاکھ ٹن سالانہ ہے۔ فیورکنکریٹ (لوہا کنکریٹ) کا استعمال، پلوں اور ہر قسم کے بھاری تعمیر کے کاموں میں بہت تیزی سے بڑھ رہا ہے، حتیٰ کہ یہ کہا جانے لگا ہے کہ ”فولادی عہد“ اب ”سمنٹ“ لوہے اور کنکریٹ کے دور سے بدل رہا ہے۔

یوں تو پورٹ لینڈ سمنٹ کی تیاری مدراس میں سنہ ۱۹۱۲ء سے شروع ہو گئی تھی۔ لیکن جنگ عظیم سے صرف کچھ زمانہ پیشتر ۱۹۱۲ء میں قائم شدہ بین کمپنیوں نے ہندوستان میں بڑے پیمانے پر سمنٹ سازی کا ارادہ کیا۔ چنانچہ سب سے اول پور بندر (کامبیا واٹر) سمنٹ کمپنی نے کاروبار کا آغاز کیا۔ اس کے بعد کئی سمنٹ اینڈ انڈسٹریل

کمپنی (صوبہ متوسط) اور ہنڈی پورٹ لینڈ سمنٹ کمپنی (راجپوتانہ) نے کام شروع کیا۔ حال میں صنعت نے خاص کر حکومت کی سرپرستی میں ترقی کی ہے؛ چنانچہ حکومت نے جنگ عظیم کے آخری زمانے میں پیداوار کا بیشتر حصہ خریدا۔ جنگ عظیم کے بعد کی گرم بازاری کے دور میں عظیم منافع کی ترغیب کے تحت جو اس وقت صنعت سے حاصل ہو رہا تھا، کئی کمپنیاں کھولی گئیں۔ تین قدیم کمپنیوں نے اپنی پیداوار دگنی کر لی؛ اور سات نئی کمپنیاں کھولنے کی تجویز مرتب ہوئی؛ چنانچہ ان میں سے چھ کمپنیوں نے ۱۹۲۳ء تک کاروبار شروع کر دیا۔ اس طرح ترقی کی رفتار بہت تیز رہی، اور مجموعی پیداوار ۱۹۱۴ء کے ۹۴۵ ٹن سے بڑھ کر ۱۹۲۴ء میں ۴۶،۴۶۷ ٹن ہو گئی، اور اسی مدت میں درآمد ۴۳،۴۵۷ ٹن سے ۱۲۴،۸۶ ٹن تک گھٹ گئی ۱۹۲۳-۲۴ء میں درآمد میں مزید کمی ہوئی اور اس کی مقدار صرف ۱۱۲،۰۰۰ ٹن رہی، جس کے منجملہ ۲۰،۴۳۷ ٹن سلطنت متحدہ نے ہیا کئے، اور دوسرے اہم ذرائع جاپان، جرمنی، اٹلی اور بلجیم تھے۔ ۱۹۲۶-۲۷ء میں سمنٹ کی درآمد میں مزید کمی ظاہر ہوئی، چنانچہ اس کی مقدار صرف ۱۰،۰۰۰ ٹن اور قیمت ۱۹ لاکھ روپے تھی۔ اس درآمد میں احاطہ ملدا اور برما کا حصہ سب سے زیادہ تھا جس کی وجہ یہ تھی کہ یہ صوبے ہندوستانی سمنٹ کے کارخانوں سے دور واقع تھے۔ اسی سال ہندوستان میں پورٹ لینڈ سمنٹ ۹۹،۰۰۰ ٹن تیار ہوئی؛ اس کے مقابلے میں ۱۹۲۳-۲۴ء اور ۱۹۲۲-۲۳ء میں پیداوار کے اعداد علی الترتیب ۶۴،۲۰۰ ٹن اور ۵۹،۳۰۰ ٹن تھے۔ بحیثیت مجموعی ہندوستانی سمنٹ سازی کی صنعت کی ترقی میں سمنٹ مارکیٹنگ کمپنی آف انڈیا کے قیام نے بہت سہولت پیدا کی؛ یہ کمپنی تمام سمنٹ ساز کمپنیوں کی نمائندہ تھی۔ ہندوستانی سمنٹ بلحاظ خوبی برطانوی پیداوار سے گھٹیا نہیں ہے، اور براعظم کی ارزاں سمنٹ کے مقابلے میں بہت

مضبوطی کے ساتھ جی ہوئی ہے اور کامیابی حاصل کر رہی ہے۔ شرافت، ای، ڈنشاہ آنجہانی کی کوششوں کی بدولت ہندوستان کی سمندٹ کی صنعت نے ترقی کا بہت بڑا قدم آگے بڑھایا اور ایک نیا موثر اتحاد جو ”اسوسیٹڈ سمندٹ کمپنیز آف انڈیا لیٹڈ“ (Associated Cement Companies of India Ltd) کے نام سے موسوم ہے قائم کر لیا۔ توقع کی جاتی ہے کہ دس بڑی کمپنیوں کے اس جاذب توجہ اتحاد کی وجہ سے کاروبار میں بہت بڑی کفایت عمل میں آئے گی۔

یُٹرف بورڈ نے دیکھا کہ صنعت فطری سہولتیں رکھتی ہے مثلاً چونے کا پتھر اعلیٰ درجے کا اور بڑی مقدار میں ملک کے اکثر حصوں میں ریلوے لائنوں سے متصل دستیاب ہوتا ہے؛ عمدہ چکنی مٹی بھی ریلوے لائنوں سے متصل ملتی ہے؛ اور گھریا مٹی بھی موجود ہے اگرچہ اس کی نقل و حمل کے لیے طویل فاصلے طے کرنے پڑتے ہیں۔ لیکن ایندھن کے بارے میں صنعت کو بہت مشکلات کا سامنا کرنا پڑتا ہے، کیونکہ اکثر کارخانے کوئلے کی کانوں سے دور واقع ہیں۔ منڈیوں کے بارے میں بورڈ یہ بتلاتا ہے کہ اندرون ملک کی منڈی ہندوستانی سمندٹ کے کارخانوں کے لیے فطری طور پر محفوظ منڈی ہے؛ اور بجز کٹھیاوار کی فیکٹریوں کے سب ہندوستانی کارخانے کسی بندرگاہ سے ۳۰۰ میل سے زیادہ دور واقع ہیں۔ دوسرے مقامات میں ہندوستانی سمندٹ کو بیرونی مال کی مسابقت کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔ لیکن چونکہ ہندوستان میں سمندٹ کا اہم بازار اندرونی علاقہ نہیں ہے، بلکہ بھئی اور کلکتے کی بندرگاہیں ہیں، لہذا اکثر ہندوستانی فیکٹریاں اس لیے نقصان اٹھاتی ہیں کہ وہ بندرگاہوں سے دور ہیں۔

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ”تبصرہ بر تجارت ہند“ باب ۱۹۳۶-۳۷، صفحہ ۸۲۔

۲۔ دیکھو یُٹرف بورڈ (صنعت سمندٹ سازی کی صنعت) کی رپورٹ، فقرہ ۸ تا ۱۲۔

اپریل ۱۹۲۱ء میں سمنٹ سازی کی صنعت کی تائین کا سمنٹ ٹیرف بورڈ کے غور و خوض کے لیے پیش ہوا، لیکن بورڈ نے صنعت کے لیے تائین کی سفارش کرنے سے اس بنا پر انکار کر دیا کہ وہ ضرورت سے زیادہ پیداوار تیار کر رہی تھی، اور قیمتوں کا تعین اندرون ملک ہندوستانی صناعتوں کی مسابقت کی بنا پر ہو رہا تھا نہ کہ اشیائے درآمد کی بنا پر۔ بورڈ نے اندازہ لگایا کہ ہندوستانی کارخانے ۹۰۰۰۰ ٹن کی انتہائی پیداوار تیار کرنے کے قابل ہو چکے تھے، اس کے برخلاف سالانہ صرف کی مقدار ۳۹۰۰۰ ٹن تھی۔ لیکن بورڈ نے یہ خیال ظاہر کیا کہ حالات میں بہت جلد ثبات پیدا ہو جائے گا۔ اور سمنٹ سازی کے اکثر کارخانے کوئلے کی کانوں یا بندرگاہوں سے دور واقع ہونے کی وجہ سے ان کی ترقی میں جو رکاوٹیں پیش آرہی تھیں ان کو دور کرنے کے خیال سے بورڈ نے یہ سفارش کی کہ ایسے قوانین وضع و جاری کئے جائیں جن کی رو سے حکومت کو اختیار دیا جائے کہ وہ ہندوستانی فیکٹریوں سے بعض بندرگاہوں یا ریلوے اسٹیشنوں کو (جو ان بندرگاہوں سے ایک مقررہ فاصلے پر ہوں) بھیجی ہوئی سمنٹ پر رقمی امداد دے، بشرطیکہ امداد دینے کی وجہ سے درآمدہ سمنٹ کی قیمت کے مقابلے میں ایسی سمنٹ کی قیمت میں کمی نہ ہو۔ حکومت ہند نے اس قسم کا مشروط قانون وضع کرنے کے اصول کو تسلیم نہیں کیا اور یہ فیصلہ کیا کہ رپورٹ کے بارے میں کوئی کارروائی نہ کی جائے۔

لے ٹیرف بورڈ کی رپورٹ پیش ہونے کے بعد سے صرف میں مزید اضافہ ہو گیا ہے، جیسا کہ اس واقعے سے ثابت ہوتا ہے کہ ۱۹۳۱ء کی ۹۹،۰۰۰ ٹن کی بڑھی ہوئی داخلی پیداوار کے علاوہ اسی سال ۱۰۰،۰۰۰ ٹن سمنٹ درآمد کی گئی چنانچہ اس کا ذکر اوپر آچکا ہے۔

۳۳۔ ٹیرف (۱) کوئلے کی صنعت۔۔۔ غیر ملکی کوئلہ اور خاص کر
 بورڈ کی طرف سے دوسری صنعتوں کے بارے میں تحقیق
 جنوبی آفریقہ کے کوئلے کی مسابقت کی طرف نیز
 ہندوستانی کوئلے کی صنعت کی تائین کے مطالبے کا
 پہلے تذکرہ کیا جا چکا ہے۔ ٹیرف بورڈ نے اپنی تحقیقات
 ۱۹۱۶ء میں ختم کی، اور یہ رپورٹ پیش کی کہ
 عام تائین کے لیے کوئی توی بنیاد نہ تھی، لیکن یہ کہ
 ایک روپیہ آٹھ آنے فی ٹن کی شرح سے معمول حق بجانب ہوگا۔
 اکثریت کی رپورٹ میں یہ بتلایا گیا کہ سب درآمد کیے ہوئے کوئلے
 پر تائینی محصول عائد کرنے کی کوئی معقول وجہ نہیں ہے۔ اس میں شک
 نہیں کہ صنعت کو بہت سی فطری سہولتیں حاصل ہیں، لیکن تائین
 کی وجہ سے کوئی معقول ترقی رونما نہ ہوگی۔ صنعت کی کساد بازاری کا باعث
 زیادہ تر یہ تھا کہ اعلیٰ قیمتوں کے دور میں صنعت نے انتہا سے زیادہ
 سریع ترقی کی تھی۔ اس کے علاوہ اصولی لحاظ سے ایندھن کی قیمت
 کو بڑھانے والی تدابیر عام طور پر اس وقت تک اختیار نہ کرنی چاہیں
 جب تک کہ ایسا کرنے کے اسباب معقول اور اطمینان بخش نہ ہوں۔
 ٹیرف بورڈ نے کوئلے کی کانوں کے مالکوں کو یہ مشورہ دیا کہ بنگالی کوئلے
 کے بارے میں مغربی ہندوستان کے محاذ نفاذ میلان کو رفع کرنے کی کوشش
 کریں۔ اس سلسلے میں کوئلے کی درجہ بندی کی مجلس (مجلس درجہ بندی رغال)
 کے جاری کردہ صداقت نامے بہت مفید ثابت ہوئے۔ مسٹر
 (اس وقت سر) پادم جی جن والائے اپنی علیحدہ رپورٹ میں یہ بتلایا کہ
 انگریزی کوئلے پر تائینی محصول حق بجانب نہ تھا، کیونکہ وہ بلحاظ خوبی و

۱۔ دیکھو معاشیات ہند جلد اول، باب فصل (۲۹)۔

۲۔ دیکھو ٹیرف بورڈ کی اکثریت کی رپورٹ (کوئلے کی صنعت) فقرہ ۵۲۔

قسم ہندوستانی کوئلے سے مختلف اور بڑھیا تھا، اور یہ توقع کرنا غلط تھا کہ ہندوستانی کوئلہ انگریزی کوئلے سے مسابقت کر سکے گا۔ آسٹریلیا اور جاپان سے جو کوئلہ درآمد ہو رہا تھا اس کی مقدار بہت تھوڑی تھی۔ اسی وجہ سے بحر جنوبی آفریقہ کے کوئلے کے تمام درآمدہ شدہ کوئلے پر محصول عائد کرنے کی کوئی ضرورت نہ تھی۔

مشرجن والانے اپنے رفقاء کے کار سے اختلاف کرتے ہوئے یہ سفارش کی کہ جنوبی آفریقہ کے کوئلے پر آٹھ آنے فی ٹن کے موجودہ محصول کے علاوہ ڈیڑھ روپیہ فی ٹن کا محصول متوازن بھی عائد کیا جائے۔ انھوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ہندوستان اور مشرقی بازاروں میں جنوبی آفریقہ کے کوئلے کی مسابقت سے ہندوستانی کوئلے کی صنعت کو سخت نقصان پہنچا تھا؛ یہ کہ جنوبی آفریقہ کی ریلوں کی جانب سے درآمد کے کوئلے کو اور جہازی کوٹھے کے کوئلے کے لیے کرائے کی مراعات کی شکل میں دی ہوئی مالی امداد اس نقصان کا اصل سبب تھی؛ اور یہ کہ امتیازی تاہن کی پالیسی کے لحاظ سے محصول متوازن کا عائد کرنا حق بجانب تھا۔ حکومت ہند نے بورڈ کی متفقہ تحقیقات سے اتفاق کیا کہ سب درآمدہ کوئلے پر تاہنی محصول عائد کرنے کی کوئی معقول وجہ نہیں بتائی گئی تھی اور اکثریت کے اس خیال کی تائید کی کہ موجودہ حالات میں کسی محصول کا عائد کرنا مناسب نہ تھا۔ بیرونی کوئلے پر دس آنے فی ٹن کے موجودہ محصول کے علاوہ جنوبی آفریقہ کے کوئلے کی درآمد پر ایک روپیہ آٹھ آنے فی ٹن کے محصول متوازن عائد کرنے کے مسئلے کو اسوشیٹڈ چیمرس آف کامرس (متحدہ ایوانہائے تجارت) نے دوبارہ اٹھایا؛ چنانچہ ان ایوانوں نے اپنی سالانہ کانفرنس منعقدہ ۱۹۳۵ء میں اس قسم کا محصول عائد کرنے کے لیے

صفحہ

پُر زور استدلال پیش کیا۔ تاکہ جنوبی افریقہ کے کوئلے کی درآمد کے مقابلے میں ہندوستانی کوئلے کو تائین دی جاسکے۔ کیونکہ کوئلے کی مقامی پیداوار کے مقابلے میں جو محدود طلب تھی اس کو بھی جنوبی افریقہ کا کوئلہ پورا کر رہا تھا۔

(۲) دیا سلائی کی صنعت :- گجرات اسلام میاچ فیکٹری کے قطع نظر جو ۱۸۹۵ء میں احمد آباد میں قائم ہوئی تھی ۱۹۱۲ء سے پہلے ہندوستان میں تجارتی اصول پر دیا سلائی کا کوئی کامیاب کارخانہ نہیں کھلا۔ وقتاً فوقتاً چھوٹے پیمانے پر فیکٹریاں کھلیں، لیکن نامناسب محل وقوع، ناکافی اصل یا غیر تشفی بخش انتظام کے باعث فوراً بند بھی ہو گئیں۔ ۱۹۲۲ء میں محاصل کے اغراض کے لیے ایک روپہ آٹھ آنے فی گروس یا بلحاظ قیمت زائد از ۰۰ انی صد محصول درآمد کرنے کی وجہ سے کچھ سال ادھر سے دیا سلائی کی صنعت میں بہت کچھ توسیع و ترقی ہوئی ہے۔ صنعت کو ایک وسیع داخلی بازار پر دسترس حاصل ہے اور صرف کا اندازہ ۱۴ ملین گروس سالانہ کیا گیا ہے۔ مزدور ادنیٰ شرح اجرت پر ملجاتے ہیں اور سادہ مشنری کو اچھی طرح چلا سکتے ہیں۔ موجودہ زمانے میں کم و بیش ۲۴ فیکٹریاں ہیں جو روزانہ ۵۰۰ گروس یا اس سے زائد مقدار تیار کرنے کی صلاحیت رکھتی ہیں۔ حال میں ایک عجیب بات یہ ہوئی کہ محصول درآمد سے بچنے کے خیال سے عظیم انسان سویڈش اتحاد نے جو دنیا کی مجموعی طلب کے تقریباً ۷۰ فی صد حصے کو پورا کرتا ہے ہندوستان میں دیا سلائی کے کارخانے کھول دیے اور اس زبردست غیر ملکی کمپنی کی مسابقت سے ایسی صنعت پر جو نقصان رسا اثرات پڑ رہے تھے ان کے مد نظر ایوان ہائے تجارت کی جانب سے سخت احتجاج کیا گیا۔ تائین کے

مطلبے کے بارے میں بورڈ نے ۱۹۱۷ء میں جو رپورٹ پیش کی اس میں یہ خیال ظاہر کیا گیا کہ ہندوستانی دیا سلائیوں کی قیمتوں کا تعین اندرونی مسابقت کی بنا پر ہوتا تھا۔ صارت ان کو حتی الامکان ارزاں حاصل کرتا تھا، اور سرکاری امداد کے بغیر صنعت عالمی مسابقت کی مقابقت کر سکتی تھی۔ پھر بھی بورڈ نے یہ سفارش کی کہ محاصل کی غرض سے ایک روپیہ آٹھ آنے فی گروسل کا جو محصول درآمد اب تک عائد تھا اس کو غیر معین مدت تک تاہینی محصول میں تبدیل کر دیا جائے، تاکہ صنعت کو یہ یقین حاصل ہو کہ وہ اب تک جس تاہین سے متمتع ہو رہی تھی اس سے فوراً محروم نہیں ہوگی۔ لیکن بورڈ نے ہر دست ایسی تدابیر کی کوئی سفارش نہیں کی جو ہندوستان میں سویڈش میلاج کمپنی کے مقابلے میں ہندوستانی اغراض کا تحفظ کرتیں۔ بورڈ نے یہ خیال ظاہر کیا کہ یہ کمپنی ہندوستان میں صنعت کی توسیع و ترقی کے لیے مفید کام کر رہی تھی، اور ہندوستانی صنعت کی تاہین کے ساتھ ساتھ، خام مال کی رسد کے ہندوستانی ذرائع کو ترقی دینے، خوبی کے معیار کو عام طور سے بلند کرنے اور جدید طریقوں کو رائج کرنے میں بھی یہ کمپنی بہت کچھ مدد دے گی لیکن بورڈ نے سویڈش میلاج کمپنی کو مشورہ دیا کہ وہ اپنا سرمایہ روپے کی شکل میں از سر نو قائم کرے اور ہندوستانیوں کو اپنی مجلس نظام میں داخل کر کے خود کو ہندوستانی قومی و سیاسی احساس کے مطابق بنائے۔ ساتھ ہی صدر بورڈ نے کمپنی پر تنقید انی رکھنے کی ضرورت کو بھی تسلیم کیا تاکہ یہ معلوم ہو سکے کہ وہ اپنے وسیع ذرائع کو ہندوستان میں اجارہ قائم کرنے کے لیے تو نہیں لگا رہی ہے۔

۱۷ Gross = ۱۲ درہن -

۱۷ بورڈ نے یہ خیال ظاہر کیا کہ فیکٹریوں کی بڑے پیمانے کی پیداوار کی مسابقت کے مدنظر ہندوستانی

ستمبر ۱۹۲۸ء میں ٹیرف بورڈ کی سفارش کے مطابق مجلس قانون ساز نے دیاسلائی کی صنعت کی تائین کا مسودہ قانون منظور کر لیا، اور اس کی رو سے ایک گروس بکسوں پر جن میں سے ہر ایک میں ۱۰۰ دیاسلایاں ہوتی تھیں ایک روپیہ آٹھ آنے محصول عائد کیا گیا۔ دیاسلائی بنانے کی سادہ سلائیوں کے ہر پاؤنڈ پر ۱۲ ۱/۲ آنے اور بکس بنانے کے تختوں پر پنی پونڈ چھ آنے محصول عائد کیا گیا۔ ملک کی رائے عامہ کا بہت بڑا حصہ اور ہندوستانی ایوان ہائے تجارت، ٹیرف بورڈ اور حکومت کی اس پالیسی کے سخت مخالف تھے جو انھوں نے ہندوستانی اغراض کے تحفظ کے لیے معمولی قانونی تدابیر اختیار کئے بغیر سویڈش میاچ کمپنی جیسی بیرونی کمپنی کو تائین کا فائدہ حاصل کرنے کا موقع دینے کے بارے میں اختیار کی تھی۔ لیکن حکومت نے مجلس قانون ساز کو یقین دلایا کہ وہ اس بات کا اطمینان کرنے کے لیے کہ سویڈش اتحاد ابارہ کی شکل میں ترقی کر کے دیسی صنعت کے لیے خطرہ نہ ثابت ہو خاص اختیاطی تدابیر اختیار کرے گی۔ حکومت نے یہ بھی اعلان کیا کہ وہ تائینی محصول کو اس کی موجودہ ادائیگی سطح پر زیادہ مدت تک رکھنے کا ارادہ نہیں رکھتی تھی۔ اس طرح ہندوستانی دیاسلائی کی صنعت، اعلیٰ محصول کی پناہ میں رہ کر، ہندوستان کی گھریلو ضرورتوں کو پورا کرنے کے قابل ہے۔ اور غیر ملکی دیاسلائیوں کی درآمد کی مقدار اس وقت بہت کم ہو رہی ہے۔

بقعہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- میں دیاسلائی کی گھریلو صنعت قائم کرنا قطعاً ناممکن تھا۔ دیکھو ٹیرف بورڈ کی رپورٹ (دیاسلائی کی صنعت) شائع شدہ ۱۹۲۸ء فقرہ ۱۳۱ تا ۱۳۲)۔

لہ ۱۹۳۱ء میں اپنے سالانہ جلسے میں ہندوستانی ایوان ہائے تجارت کے وفاق نے حکومت پر زور دیا کہ وہ ایسی تدابیر اختیار کرے جن کے تحت سویڈش میاچ کمپنی کا ٹیرف بورڈ کی ان سفارشوں پر عمل کرنا یقینی ہو جائے جو کمپنی کی ناروا جدوجہد مثلاً دیسی صنعتوں سے قیمتوں کی جنگ کے مد نظر بورڈ نے پیش کی تھیں۔

ہے۔ چنانچہ ۱۹۲۱ء سے ۱۹۲۲ء کے ۱۳ ۱/۲ ملین گروس قیمتی ۲۰۴ لاکھ روپے کے مقابلے میں ۱۹۳۰ء سے ۱۹۳۱ء میں صرف ۳۷۹۰۰۰ گروس بکس قیمتی ۴ لاکھ روپے درآمد کیے گئے۔ ۱۹۳۶ء سے ۱۹۳۷ء میں درآمد کی مقدار گھٹ کر ۵۴۰۰۰ گروس ہو گئی جسکی قیمت ۶۲۰۰۰ روپے تھی (۳) سنہری ڈورے کی صنعت :- یہ امر اطمینان بخش ہے کہ سنہری ڈورے کی صنعت کی تائین کا قانون جو فوری ۱۹۳۱ء میں منظور ہوا۔ اس میں اس ہندوستانی صنعت کو تائین دینے کے بارے میں ٹریف بورڈ کی سفارشوں کو عملی جامہ پہنایا گیا ہے۔ اس قانون کی رو سے نقدی ڈورے اور تار اور سنہری ڈورے اور تار، نیز نقدی ورق اور تبر، فلزاتی ستارہ اور اسی قسم کی اشیاء پیر دس سال کی مدت کے لیے بلحاظ قیمت ۵ فی صد تائینی محصول عائد کیا گیا ہے۔ نیز چاندی کی تختی اور ظروف اور نقدی مصنوعات پر جن کی اب تک صراحت نہیں کی گئی تھی بلحاظ قیمت ۳۰ فی صد محصول بحال کر دیا گیا جو پہلے عائد تھا اور پھر معاف کر دیا گیا تھا۔

گھریلو صنعتیں

—————

۳۴ - چھوٹے پیمانے پر پیداوار کے برقرار رہنے کے اسباب موجودہ زمانے میں صنعتی ترقی عام طور پر بڑے پیمانے کی پیدائش سے منسوب کی جاتی ہے۔ لیکن یہ یاد رکھنا چاہئے کہ اس کی وجہ سے چھوٹے پیمانے کی پیدائش لازمی طور پر بالکل مفقود نہیں ہو جاتی۔ جدید وضع کے کارخانوں میں بھی پیدائش کے پیمانے کی ایک حد ہوتی ہے۔ جس سے تجاوز کرنے سے فائدہ نہیں ہوتا۔

۱۹۳۲ء میں دیاسلائی پر جنگی کار جو محصول عائد کیا گیا اور اس کی وجہ سے درآمد کے محصول میں جو تبدیلیاں کی گئیں ان کے متعلق باب ۱۱ میں بحث کی گئی ہے۔

پیدائش کا سب سے موثر پیمانہ کیا ہے، ایک ایسا معاملہ ہے جس کا انحصار ایک حد تک استعمال شدہ قوت محرکہ پر ہے۔ مثلاً بھاپ کی بجائے برقی کاروں اور فزوں استعمال، اہم خارجی و داخلی کفایات کو نقصان پہنچائے بغیر موجودہ زمانے کی متوسط درجے کی فیکٹری کے مقابلے میں پیدائش کی اکائی کو چھوٹا کر دے گا۔ اسی طرح ہر ترقی پذیر معاشرے میں متعدد اشیاء مثلاً فن کاری کے نمونے اور تہذیب کی اکثر چیزیں ایسی ہوتی ہیں جو معیاری طریقے پر تیار نہیں کی جاسکتیں۔ اس کے علاوہ تہذیب و تمدن کے مادی لوازم کی نت نئی ترقیوں کے باعث اور ان کا سلسلہ جاری رکھنے کے لیے بہت سے چھوٹے کارخانے وجود میں آتے ہیں۔ اس کی ایک مثال جو فوراً ذہن میں آتی ہے یہ ہے کہ موٹر گاڑی نقل و حمل کی نشوونما کی وجہ سے مشینوں کی مرمت اور درستی کے بیشمار کارخانے کھل جاتے ہیں۔ آخر میں یہ کہ نئی صنعتیں جس وقت تک تجربے کی حالت میں ہوں ابتداء چھوٹے پیمانے پر چلائی جاتی ہیں، اور صرف ان کے کامیاب ثابت ہونے کی صورت میں ان کو بڑے پیمانے پر منتظم کیا جاتا ہے۔ چنانچہ مغرب کے ترقی یافتہ ملکوں میں بھی بڑے پیمانے کی صنعتوں کی دوش بدوش چھوٹے پیمانے کی صنعتیں کثیر تعداد میں اور آسودہ اور سرسبز حالت میں ہیں۔ مثلاً فرانس کے صنعتی کارخانوں میں ۹۰ فی صد سے زیادہ حصہ ایسا ہے جس میں ہر کارخانے میں ۱۰۰ مزدوروں سے کم تعداد سے کام لیا جاتا ہے، اور ان میں سے اکثر کارخانے ایسے ہیں جہاں فی کارخانہ ۵۰ مزدوروں سے بھی کم تعداد کام کرتی ہے۔ یہ بیان کرنا دلچسپی سے خالی نہ ہو گا کہ انگلستان میں بھی جو

بڑے پیمانے کی صنعت کام کر رہے، ۱۸۹۱ء میں کم و بیش ۳۶ ہزار کارخانوں میں ایک ساتھ مزدور فی کارخانے سے زیادہ تعداد کام پر نہیں رہی بلکہ کچھ سال ادھر تک یعنی ۱۹۱۳ء میں اکثر صنعتوں میں مزدوروں کی تعداد فی کارخانہ ۲۰ سے بھی کم تھی۔

۳۵ صنعتی ترقی ہندوستان میں، خاص کر موجودہ حالات کے تحت مستقبل

اور ہندوستان قریب میں اس کا قرینہ ہے کہ صنعتی توسیع یہ شکل اختیار کرے کہ ملک کے طول و عرض میں چھوٹے پیمانے کے کارخانے بکثرت قائم ہو جائیں۔ لیکن اس کے معنی

یہ نہیں ہیں کہ ہندوستان کی صنعتی ترقی، پرانی وضع کی تمام صنعتوں کو کمزور کئے بغیر بدستور برقرار رکھے گی۔ بعض پرانی بے جان صنعتیں، جدید صنعتوں کے دوش بدوش تقریباً ہمیشہ موجود رہیں گی، اور ہمیں یہ توقع رکھنی چاہئے کہ صنعتی ترقی کی رفتار کو بہت تیز کرنا موجودہ زمانے کی بعض دست کاری کے پیشوں کے لیے مضر ہوگا۔ بعض صورتوں میں پرانی صنعتوں کی تباہی ناگزیر ہوگی، اور اس کو صنعتی ترقی کی قیمت تسلیم کرنا ضروری ہوگا۔ لیکن عبوری دور میں جو تکلیف اور خرابی رونما ہو اس کو دور کرنے کی ہر ممکنہ کوشش کرنی چاہیے اور جو تبدیلی ضروری ہو اس کو آسانی سے عمل میں لانے کے لیے یہ احتیاط کرنی چاہئے کہ کوئی تبدیلی اچانک عمل میں نہ لائی جائے اور اس سے جن لوگوں پر برا اثر پڑے دوسرے ذرائع سے اور روزگار کے مواقع مہیا کر کے ان کی مدد کرنی چاہئے۔ اس سے پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ ہندوستان میں معاشی عبوری دور نے مختلف دیسی صنعتوں کو کس طرح ہتے سے متاثر کیا۔ اور یہ بتلادیا گیا ہے کہ دست کاروں کو

۱۔ دیکھو اکٹاک جرنل بابت دسمبر ۱۹۲۲ء، ص ۲۵ تا ۲۹۔

۲۔ چنانچہ دیکھو جلد اول باب ۵، فصل ۲۰، ۲۱ اور ۲۵؛ نیز دیکھو ایک رپورٹ

آزاد چھوڑ دیا گیا تھا کہ اپنے ذاتی وسائل کو کام میں لائیں اور حکومت کی کسی قسم کی نگرانی یا امداد کے بغیر انھیں نئی صورت حال کا مقابلہ کرنا پڑا تھا۔ یہ غلط طریقہ کار تھا اور آئندہ احتیاط کرنی چاہئے کہ اس کا اعادہ نہ ہونے پائے۔ (۱) دستی کتائی جیسی بعض پرانی صنعتیں تباہ ہو چکی ہیں۔ گو ہم یہ تسلیم کر چکے ہیں کہ زراعت کے ذیلی پیشے کی حیثیت سے یہ صنعت کچھ ضعیف امکانات رکھتی ہے، پھر بھی ہم یہ نہیں خیال کرتے کہ مصنوعی طریق پر اس میں نئی جان ڈالنے کی کوششوں سے ملک کوئی فائدہ حاصل کر سکیگا۔ (۲) دوسری گھریلو صنعتیں ایسی ہیں جن کی پیداوار، مشینوں سے بنے ہوئے سامان سے براہ راست مسابقت کر رہی ہے، اور جن کے متعلق یہ کہا جاسکتا ہے کہ وہ نیم مردہ ہو چکی ہیں۔ ان صنعتوں سے لوگوں کے چھٹے رہنے کی وجہ یہ ہے کہ وہ یا تو آبائی پیشے کو چھوڑنا نہیں چاہتے، یا موجودہ تنظیم کے لحاظ سے کارخانوں کے سخت شرائط ان کو اپنا پیشہ چھوڑنے سے باز رکھتے ہیں، یا ممکن ہے کہ چھوٹے ہندوستانی دست کار کے ”سرپرست اور جو“ یعنی ساہوکار نے ان کو ان کے روایتی پیشے میں رہنے پر مجبور کیا ہو، کیونکہ ”تاجر ساہوکار“ کی غرض اس میں وابستہ ہے کہ وہ دست کار کو اس کے پیشے میں غیر معین مدت تک رکھے تاکہ اپنا روپیہ اس سے واپس لے سکے اور اس کو لوٹتا رہے۔ ان صورتوں میں سے ہر صورت کا مناسب علاج موجود ہے۔ پروڈیگنڈے اور تعلیم کے ذریعے سے قدامت پرستی پر غلبہ حاصل کرنا چاہئے تاکہ دست کار متبادل حالات کے مطابق خود کو بنانا جلد سیکھ جائے۔ کارخانے کے کام کے متعلق جو خوف و دہشت پھیلی ہوئی ہے اس کو دور کرنے کا طریقہ یہ ہے کہ فیکٹری کے مزدور کی حیثیت و حالت کی اصلاح و درستگی کی جائے اور شہروں

میں کام کے حالات و شرائط کو موجودہ زمانے کے مقابلے میں زیادہ ترغیبی بنانا چاہئے۔ قرض داری سے نجات دلانے کے لیے قرض با مدد با بھی کا طریق اور دوسرے طریقے جن پر بحث کی جا چکی ہے اختیار کرنے چاہئیں۔

(۳) گھریلو صنعتوں کی تیسری قسم وہ ہے جو مذکورہ بالا پہلی دو قسموں کی طرح کہنہ اور ناقابل اصلاح کمزوری میں مبتلا نہیں ہیں اور جدید حالات کے تحت بھی قائم رہنے کی صلاحیت رکھتی ہیں۔ مثلاً ان صنعتوں کو جو زراعت سے قریبی تعلق رکھتی ہیں اور جن میں سادہ آلات کی ضرورت ہے عام طور سے فیکٹری کی مصنوعات کے مقابلے میں ڈرنے کی ضرورت نہیں ہے۔ ایسی صورتیں بھی ہیں جن میں دستکاروں نے خود کو کامیابی کے ساتھ نئے حالات کے مطابق بنا لیا ہے اور اعلیٰ درجے کا خام مال اور بہتر آلات استعمال کرنا سیکھ گئے ہیں چنانچہ اپنی ضرورتوں کے لحاظ سے جو لاہا گرنی کا سوت، رنگ ریز، مصنوعی رنگ، پیتل اور تانبے کا کام کرنے والا چادری دھات اور آہنگ مختلف شکلوں میں ڈھلا ہوا لوہا استعمال کرنے لگا ہے، اور ہر صورت میں مصارف پیدائش کی کمی سے فائدہ اٹھا رہا ہے، جس کی وجہ سے اس کے تیار کئے ہوئے سامان کی فروخت بہت وسیع ہو گئی ہے۔ جنوبی بنگال کے بعض علاقوں میں جلا ہے جدید وضع کی دھڑکی عام طور پر استعمال کرتے ہیں اور مدرال پریسڈنسی کے ساحلی علاقوں میں جلاہوں کی بہت بڑی تعداد نے دھڑکی کا استعمال شروع کر دیا ہے۔ اور دوسرے مقامات میں بھی اس کا رواج بڑھتا جا رہا ہے۔ خیاط، عام طور سے سلائی کی مشینوں پر کام کرتے ہیں اور شہری دست کار یورپی یا امریکی ساخت کے جدید آلات کے استعمال کی طرف مائل نظر آتے ہیں۔ اس کے علاوہ بعض دست کاروں کی

معاشی حالت اس وجہ سے مستحکم ہے کہ وہ جو اشیاء تیار کرتے ہیں ایسی نوعیت کی ہیں کہ ان کو مشینوں سے یا بڑے پیمانے پر تیار نہیں کیا جاسکتا اور دستی محنت کی بجائے مشینوں سے تیار کرنے کی صورت میں وہ زیادہ ارزاں یا بہتر نہیں ہو سکتیں۔ ممکن ہے کہ عوام کے مذاق میں اس درجہ اختلافات ہوں کہ ایک ہی چیز مختلف وضع قطع کی درکار ہو۔ ایسی صورت میں ان کو بڑے پیمانے پر جدید مشینوں سے تیار کرنے میں کوئی فائدہ نہیں ہو سکتا۔ ممکن ہے کہ بازاروں کی قربت اور صارفوں کی ضروریات سے تفصیلی واقفیت گھریلو صنعتوں کے حق میں اور بھی زیادہ سودمند ثابت ہو۔ اس کے علاوہ اگرچہ گاؤں کی خود کفالت کامل طور پر باقی نہیں رہی، پھر بھی آج کل اس کے اثرات خاص کر ان مقامات میں جہاں ریلوے نہیں ہے باقی ہیں۔ اسی وجہ سے گاؤں کی اجتماعی زندگی میں بعض دست کاروں کی اب بھی وہی حیثیت ہے جو سابق سے چلی آرہی ہے۔ اس کے علاوہ وہ گاؤں والوں کی سیدھی ساکھ ضروریات کی تکمیل اسی طرح کرتے ہیں جس طرح کہ پرانے زمانے میں کرتے تھے اور اپنی محنت کا صلہ اسی طریقے پر پاتے ہیں جس کو پہلے بیان کیا جا چکا ہے۔ پھر بھی گاؤں کی خود کفالت روز بروز کمزور ہوتی جا رہی ہے اور جب وہ ختم ہو جائے گی تو ان دست کاروں کی حیثیت

۱۔ چنانچہ بعض قسم کی پگڑیوں دھڑیوں اور ساڑیوں کو جو جلا ہے دستی راجہ پر تیار کرتے ہیں جدید کارخانوں نے رواج سے نہیں ہٹایا۔ ڈھاکہ، مرشد آباد، مدورا اور بنارس کے جلا ہے کھنڈ اور دہلی کے کاچوب کے کاریگر اور سورت کے لیس تیار کرنے والے جو سامان تیار کرتے ہیں ان کی طلب مشینوں کے بنے ہوئے اسی قسم کے سامان کی مسابقت سے کچھ زیادہ متاثر نہیں ہوئی ہے۔ فلز کار کش ساز، سنار، ررزی، علوانی اور دوسرے دست کار اسی ذیل میں آتے ہیں اور اسی طرح محفوظ ہیں، دیکھو ایک رپورٹ

سوسم پر ہندوستان ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء () India in 1926 - 27 (ص ۳۴)

۲۔ دیکھو جلد اول باب ۶ فصل ۱۲۔

اور جدید حالات میں مطابقت پیدا کرنا ضروری ہوگا۔

۷۲

جدید صنعت نے ہمارے ملک میں ابھی معمولی سی ترقی کی ہے۔ اس کے علاوہ ارزان غیر ملکی مصنوعات کی آزاد درآمد کا طریقہ جو حال حال تک جاری رہا تمام ملکی صنعتوں کی کامل طور پر بیخ کنی نہ کر سکا۔ چنانچہ اس وقت بھی تقریباً ہر قصبے اور ہر قریے کی آبادی میں مختلف گھریلو صنعتوں کے مزدوروں کی بہت بڑی تعداد موجود ہے؛ بلکہ ان کی تعداد منظم صنعتوں میں کام کرنے والے کاریگروں کے مقابلے میں بھی بدرجہا زیادہ ہے۔ ان حالات میں ایک طرف سریع صنعتی توسیع و ترقی کے لیے کوشش کرنی چاہئے، تو دوسری طرف اس بات پر نظر رکھنی چاہئے کہ اس کے اثرات ہمارے ملک کے بے شمار غریب دست کاروں پر کیا ہوں گے۔

یہاں اس بات کا اعادہ کرنا مناسب ہوگا کہ ہمارا مطلب یہ نہیں ہے کہ حکومت بے سوچے سمجھے جملہ قدیم صنعتوں کو قائم رکھنے کی کوشش کرے۔ البتہ یہ ضروری ہے کہ مستقبل قریب میں صنعتی ترقی کے جو امکانات ہیں ان کے پیش نظر ہر گھریلو صنعت کے بارے میں مکمل تحقیق کی جائے۔ جہاں کسی قدیم صنعت کے متعلق یہ معلوم ہو کہ اس کا فنا ہونا یقینی ہے اس کو ترقی دینے کی ضرورت نہیں۔ ایسی صورت میں بہتر یہی ہوگا کہ اس کا خاتمہ بالآخر ہونے دیا جائے۔ لیکن جہاں کسی قدیم طرز کی صنعت میں فطری طور پر زندہ رہنے کے عناصر پائے جائیں وہاں اس کی بقا کے لیے ہر ممکن کوشش کرنی چاہئے۔ اگر صنعتی ترقی کے لیے یہ ضروری ہو کہ بڑے پیمانے پر اس کی تنظیم کی جائے تو ہمیں اسے بلا پس و پیش تسلیم کر لینا چاہیے، البتہ اس میں جو خرابیاں اور خطرات ہوں ان سے بچنے کی کوشش ضروری ہے۔ لیکن ظاہر ہے کہ جہاں پرانی قسم کی تنظیم معاشی لحاظ سے رکاوٹ یا کمزوری کا باعث نہ ہو وہاں ہمارا مقصد

یہ ہونا چاہئے کہ اس کو ترقی دینے کا سلسلہ جاری رکھیں۔ گھریلو صنعت میں دست کار زیادہ آرام و چین کی زندگی بسر کر سکتا ہے اور اپنے ہی گھر میں اپنے اہل و عیال سے قریب رہ کر مقابلہ زیادہ خوش گوار اور صحت بخش حالات کے تحت کام کرتا ہے۔ چونکہ وہ اپنی بنائی ہوئی اشیاء کی تیاری اور ان کے استعمال کے درمیانی تعلقات کے کل سلسلے کو بخوبی سمجھتا ہے، اس لیے اپنے کام میں بدرجہا دلچسپی لے سکتا ہے۔ اور اپنی سناعی کی جدت سے مسرت حاصل کر سکتا ہے۔ یہ بھی ظاہر ہے کہ گھریلو صنعت میں مزدور اپنا کام آزادانہ طریقے پر انجام دیتا ہے، اور آجرو و اجیر کی باہمی محاصمت کی کوئی گنجائش ہی نہیں ہوتی جس کا جدید صنعت میں ہمیشہ اندیشہ ہوتا ہے۔

مذکورہ بالا حالات کی روشنی میں اب ہم ہندوستان کی چند گھریلو صنعتوں کی موجودہ حیثیت و حالت کو مختصر طور سے جانچیں گے، اور اس غرض کے لیے پارچہ بانی کی صنعتوں کا انتخاب کریں گے جو ہندوستان میں اہم ترین ہیں اور ہر طرف پھیلی ہوئی ہیں۔

۳۶ سوئی صنعت | سوت کی کٹائی موجودہ زمانے میں تقریباً بالکل موقوف

دستی راجھہ - ہو چکی ہے، چنانچہ اس پر ہمیں غور و بحث کی ضرورت نہیں ہے۔ دستی راجھہ کی صنعت اور اہمیت کا صحیح

اندازہ عام طور پر ہمیں لگایا جاتا سوئی پارچہ بانی کی مجلس کرڈر گیری نے اپنی رپورٹ شائع شدہ ۱۹۳۳ء میں یہ تخمینہ کیا کہ (۱۹۸۴۹۵۰) راجھوں پر کام ہو رہا تھا اور ۱۹۳۱ء کے فراہم کردہ اعداد و شمار سے معلوم ہوا کہ (۲۵۷۵۰۰۰) مزدور ریشمی پارچہ بانی اور کٹائی میں کام کر رہے تھے۔ اگرچہ یہ کہنا اب صحیح نہیں رہا

لے ہم چرخے کے احوال کے اسکان پر جلد اول باب ۸ فصل ۱۹ میں بحث کر چکے ہیں۔

۳۷ مختلف صوبوں میں موجودہ زمانے کی دستی سوئی راجھہ کی صنعت کی صورت حال کی ایک

کہ ٹرانس امید سے لے کر چین تک ہر مرد اور عورت سر سے پاؤں تک ہندوستانی راجھ کی پیداوار میں ملبوس ہے۔ اور اگرچہ صنعت کی موجودہ حیثیت و حالت بہت غیر اطمینان بخش ہے؛ پھر بھی اس کا مستقبل نہایت شاندار ہے، صرف ضرورت اس بات کی ہے کہ اس کو مناسب طریقے پر منظم کرنے کے لیے موزوں تدابیر اختیار کی جائیں۔

اس واقعہ سے انکار نہیں کیا جاسکتا کہ گرنی کے بنے ہوئے پارچے کی مسابقت کے باعث دستی راجھ کی پارچہ بافی نے نقصان اور بعض صورتوں میں بہت سخت نقصان اٹھایا، جب جلاہے کا مقابلہ سے پیمانے کے کاروبار سے ہوا جو جلاہے کی تیار کی ہوئی اشیا جیسی اشیا بدرجہا ارزاں مصارف سے تیار کرتا تھا تو اس کے لیے کامیابی کا موقع باقی نہیں رہا۔ ان حالات میں جلاہے کو اپنا پیشہ ترک کرنا اور اس کی بجائے زراعت کو اختیار کرنا پڑا۔ وہ بالعموم بے زمین مزدور کے زمرے میں شامل ہوتا گیا اور بہت ہی پرخطر زندگی گزارنے پر مجبور ہو گیا۔ اب اس کی حالت یہ ہے کہ معمولی کسان کے مقابلے میں بھی قحط و خشک سالی کی مقاومت کرنے کی کم سکت رکھتا ہے۔ لیکن اس کی حیثیت ایسی اشیا کی تیاری میں بہتر ہے جو یا تو بہت بھدی ہیں یا بہت اعلیٰ درجے کی اور نفیس ہیں اور جن کی حد تک دستی راجھ کلوں کا بخوبی مقابلہ کر سکتا ہے۔ غریب طبقے، خاص کر دہقانی دستی راجھ کے بنے ہوئے کپڑے کو ترجیح دیتے ہیں، اس لیے کہ وہ گرنیوں کے تیار کردہ

بضیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ: مختصر کیفیت کے لیے دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ نمبر ۲۹۹۔ دیکھو ایکس رپورٹ موسوم بہ ”صنعتوں کے بارے میں حکومت کا عمل“

از ۱۹۲۵ء تا ۱۹۳۱ء باب ۳۔

۱۔ مائیکرو از پائی رارڈ۔

اسی قسم کے کپڑے کے مقابلے میں نسبتاً زیادہ مضبوط اور پائیدار خیال کیا جاتا ہے۔ گرنیاں، طرح طرح کے مخصوص وضع کے ایسے کپڑے تیار نہیں کر سکتیں جن کا استعمال ہندوستانی رسم و رواج کے تحت ضروری ہے اس لیے کہ ان کی طلب بحیثیت مجموعی بڑھی ہونے کے باوجود ہر منفرد وضع کی طلب اس قدر قلیل ہے کہ فیکٹری میں اس کو تیار کرنا معاشی حیثیت سے فائدہ بخش نہیں ہوتا۔ یہی حالت ان اعلیٰ درجے کے نفیس کپڑوں کی ہے جن کی تیاری کے لیے انفرادی بہارت درکار ہے۔ اس طرح دستکار کے لیے ایک معینہ میدان موجود ہے جس پر وہ عادی رہ سکتا ہے اور جس کو فیکٹری میں سے چھین نہیں سکتی۔ صفحہ ۳۰ پر مندرجہ جدول سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ ۱۹۰۵-۱۹۰۶ اور ۱۹۳۶-۱۹۳۷ کے درمیان ہندوستانی دستی راجھ کی پیداوار میں ۰.۸ کروڑ گز سے ۱۴۹ کروڑ گز تک اضافہ ہوا۔ اس کے یہ معنی ہیں کہ دستی راجھ، ہندوستان میں کپڑے کی کل طلب کے تقریباً ۲۵ فی صد حصے کو پورا کرتا ہے۔ جنگ عظیم کے زمانے میں درآمدہ کپڑے کی کمی کو بخوبی پورا کرنے سے ہندوستانی گرنیوں کا قاصر رہنا اور التوائے جنگ کے بعد گرنی کے بنے ہوئے کپڑے کی نہایت اعلیٰ قیمتیں، ان دو اسباب نے جلا ہے کی بڑی حد تک مدد کی۔ لیکن ۱۹۱۲ء کے بعد سے جلا ہے نے بیرونی (خاص کر جاپانی) مسابقت اور ہندوستانی گرنیوں کے روز افزوں مقابلے سے بہت نقصان اٹھایا ہے؛ اگرچہ بعض ہوشیار راہروں کو العزم کا ریگروں نے ریشم بانی اور لیس کے کام کو اختیار کر لیا ہے۔ فی الجملہ، دستی راجھ کی پارچہ بانی کی صنعت نے حالات کے مطابق اپنے آپ کو بنالینے کی صلاحیت اور قوت حیات کا حیرت انگیز طریقے پر ثبوت دیا ہے۔

جلال، اپنے ذاتی گھر میں فیکٹری کے مزدور کے مقابلے میں زیادہ گھٹے کام کرتا ہے، اور اس کو یہ بھی سہولت حاصل ہے کہ اس کے خاندان کی عورتیں خانہ داری کے کاموں سے فراغت پا کر بلا اجرت اس کی مدد

ا کرتی ہیں۔ علاوہ ازیں وہ بہت ہی قلیل شرح منافع پر قانع ہوتا ہے اس لیے کہ اس کا معیار رہائش پسند ہوتا ہے۔ گو یہ حالات اس کی توجہ نسبت کو بڑھا دیتے ہیں، پھر بھی اس کا وجود کوئی خوش آئند معاملہ نہیں ہے۔ اصلاح کا مقصد یہ ہونا چاہیے کہ دستی مزدور کی کارکردگی کو اس طرح ترقی دی جائے کہ وہ اعلیٰ تر معیار زندگی کو اختیار کرنے اور برقرار رکھنے کے قابل ہو جائے۔ گو یہ توقع کرنے کے قوی معاشی اسباب ہیں کہ اگر وہ اپنے معینہ دائرہ عمل کے لیے جہاں فیکٹری اس کے تسلط میں مداخلت نہیں کر سکتی، خود کو وقف کر دے تو، وہ خوش حال رہے گا؛ پھر بھی اس سے انکار نہیں کیا جاسکتا کہ اس کی موجودہ حالت انتہائی افلاس اور مصیبت کی ہے۔ اس صورت حال کے اسباب اور علاج کے متعلق ایک عام بحث کی جاسکتی ہے جس کا اطلاق کل گھریلو صنعتوں پر ہو سکتا ہے۔ اس بحث کو اس باب کے آخر میں جگہ دی گئی ہے اور دستی راجھ کی صنعت کی امداد کے بارے میں حکومت ہند کی اختیار کردہ حالیہ تدابیر بھی بیان کی گئی ہیں۔

۳۷۔ اونی ملک کے تمام حصوں میں اونی سامان کسی نہ کسی شکل میں تیار کیا جاتا ہے، اس کی وجہ محض یہی ہے کہ بھیڑیں ہر مقام پر پائی جاتی ہیں۔ یوں تو مختلف مقامات کی اُون خوبی کے لحاظ سے مختلف ہوتی ہے، لیکن میدانوں کے مقابلے میں پہاڑی علاقوں کی بھیڑوں سے عام طور پر اعلیٰ درجے کی اُون نکلتی ہے۔

مغلیہ دور میں اونی قالینوں کی صنعت عروج پر تھی۔ اونی قالینوں کی مانگ زیادہ تر شاہی درباروں اور طبقہ امرا میں تھی اس لحاظ سے بڑے بڑے شہر جو حکومت کے مرکز و مستقر ہوتے تھے قدرتی طور پر اس صنعت کا مسکن بن گئے؛ سلطنت مغلیہ کے زوال کے بعد یہ صنعت

دوسرے مرکزوں کو منتقل ہو گئی۔ سلطنت کی شکست نے تالیمنوں کی مقامی مانگ کو تقریباً موقوف کر دیا، لیکن برطانوی حکومت قائم ہونے کے بعد اس کی جگہ بیرونی مانگ نے رفتہ رفتہ لے لی۔ گو اس غیر ملکی طلب نے دست کاروں کی معاشی تباہی کو روکنے میں مدد دی لیکن یہی سبب خراب اور گھٹیا قسم کی اشیاء کی تیاری کا باعث ہوا۔ چنانچہ اس کی بنا پر ایسی ارزواں اشیاء کی تیاری کی ہمت افزائی ہوئی جو باہر سے ہندوستان بھیجے ہوئے نمونوں کے مطابق بنائی جاتی تھیں۔ انیلین رنگوں کا روز افزوں استعمال، اشیاء کی خوبی کو خرابی سے تبدیل کرنے کا ایک اور سبب تھا۔ غیر ملکی بازاروں کے کھل جانے کی وجہ سے درمیانی اشخاص کی کثیر تعداد روٹنا ہوئی، جو موجودہ زمانے میں ہندوستان کی تجارت اور خاص کر برآمدی تجارت کی ایک خصوصیت ہو گئی ہے؛ موجودہ زمانے میں ہندوستان میں قالین بانی کا انحصار کم و بیش کامل طور پر غیر ملکی طلب پر ہے، اس طلب کو پورا کرنے میں مجموعی پیداوار کا تقریباً ۹۰ فی صد حصہ کام میں آجاتا ہے۔

قالین بانی زیادہ تر مسلمان تھے؛ اور انھوں نے ایسے جتنے بنا کر خود کو منظم کر رکھا تھا، جو نہ صرف مزدوروں کی اجرتوں اور اشیاء کی قیمتوں کو، بلکہ تیار کردہ اشیاء کی خوبی کو بھی متعین کرتے تھے۔ بظاہر ان جتنوں نے موثر طریقے پر کام کیا اور صنعت پر مفید اثر ڈالا۔ لیکن جیسے جیسے زمانہ گزرتا گیا، جتنوں کی تنظیم میں رخنے پڑتے گئے۔ علاوہ ازیں یہ حرفت مسلمانوں کا اجارہ نہ رہی اور قلیل تعداد ہندوؤں کی بھی اس میں حصہ لینے لگی، جو اپنے پیشہ زراعت کے ساتھ ساتھ اس کو بھی چلاتے ہیں۔ آج سے تقریباً پچاس سال پیشتر قالین بانی کو محسوس میں رائج کیا گیا، اور ان میں تربیت پائے ہوئے قیدیوں کو بالعموم ان فیکٹریوں میں کام ملجاتا تھا جو مختلف مقامات میں برآمد کرنے والی فرموں کی جانب سے کھولی گئی تھیں۔

جلا ہے کے افلاس اور بھالت، نیز انتظام کی عدم موجودگی کے باعث قالین بانی کی حالت، گھریلو صنعت کی حیثیت سے نہایت نازک ہے۔ جلا ما عادتاً سوداگر سے پیشگی رقم لے لیتا ہے۔ پیشگیوں کا یہ طریقہ، آزاد دستکار کو سوداگر کا زر خرید غلام بنا دیتا ہے۔ اور اس کی وجہ سے جلا ہے کو کام میں ذاتی دلچسپی اور اصلاح و ترقی کی رغبت نہیں ہوتی۔ وہ اس قابل نہیں رہتا کہ اپنی محنت یا اشیاء کو بہترین بازار میں فروخت کرے، اور سوداگر کے حکم کے مطابق کام کرنا اس کے لیے ضروری ہو جاتا ہے۔

برطانوی دور حکومت سے پیشتر کے زمانے میں، ہندوستان، خاص کر کشمیر میں شال کی صنعت نے بہت شہرت حاصل کر لی تھی، اور مغل شہنشاہ اس کی نشوونما میں خاص طور پر دلچسپی لیتے تھے۔ چنانچہ شہنشاہ اکبر کی سرپرستی اور مساعیاری کا یہ نتیجہ تھا کہ صنعت، کشمیر کے سودا دوسرے مرکزوں، مثلاً امرتسر، لاہور، لدھیانہ وغیرہ میں قائم ہو گئی۔ کشمیر کی شالیں اعلیٰ درجے کی ساخت اور ملائمت کے لحاظ سے بے نظیر تھیں، اور سرحد پار کے ملکوں اور روس میں ان کی مانگ بہت زیادہ تھی۔ ۱۸۳۰ء کے قحط نے اس صنعت کو کاری ضرب لگائی، جس سے اس کا سنبھلنا دشوار ہو گیا، اور اس کی مشکلات میں ریاست کشمیر کے عائد کردہ کئی محصولوں نے اور بھی اضافہ کر دیا۔ یورپ کو تجارت برآمد کی ترقی انیسویں صدی کے اوائل میں شروع ہوئی اور صنعت کے زوال کو روکنے میں اس سے مدد ملی، چنانچہ یہ خیال کیا جاتا ہے کہ کسی زمانے میں یہ تجارت ۱۵ ہزار سے زائد مزدوروں کے لیے روزگار مہیا کرتی تھی۔ لیکن ۱۸۵۷ء کی جرمن دفرانسیسی جنگ نے یورپی طلب میں اچانک کمی کر دی۔ طلب کی یہ کمی بلحاظ نوعیت عارضی نہ تھی، اس لیے کہ یورپ میں شالوں کا فیشن تیزی کے ساتھ غائب ہو گیا، اور جنگ کے ختم ہوجانے کے بعد بھی اس کی تجارت اپنی سابقہ حالت پر

نہ لوٹی۔ طلب میں کمی ہونے کا ایک اور سبب یہ تھا کہ انگلستان میں بمقام پیرلی شال بنانے کے کارخانے کھلے۔ چنانچہ ایک زلمے میں مشہور پیرلی شالوں کی فروخت سے ایک ملین پونڈ اسٹرلنگ سے زائد رقم وصول ہوئی، اور ان شالوں نے یورپی بازاروں سے ہندوستانی مال کا کامیابی کے ساتھ اخراج کر دیا۔

ایک اور ادنیٰ صنعت بھی ملک میں بکثرت پھیلی ہوئی ہے اور وہ کھردرے موٹے کپیل کی صنعت ہے۔ دیہات کے غریب باشندے اسے مختلف طریقوں سے استعمال کرتے ہیں، ”وہ اس سے بستر، بچہ، اور کوٹ یا چھتری کے کام لیتے ہیں“ کپیلوں کی صنعت عام طور پر فرہلی پیشہ ہے جس میں زیادہ تر ہندو چھدا ہے یا کسان حصہ لیتے ہیں۔ ان اشیاء کی تجارت برآمد بالکل نہیں ہے، لیکن اس کے باوجود یہ صنعت اس لیے اہم ہے کہ اس میں کام کرنے والوں کی تعداد کثیر ہے۔ یہ کل سے بنی ہوئی اشیاء کی مسابقت سے اس بنا پر محفوظ ہے کہ موخر الذکر ہاتھ کے بنے ہوئے کپیل کی طرح مضبوط اور دیر پا نہیں ہوتے۔ ملک کے ہر حصے میں خام اشیاء کے دستیاب ہونے کی سہولت اور داخلی بازار کی وسعت کا لحاظ کرتے ہوئے کپیل بانی کا مستقبل گھریلو صنعت کی حیثیت سے بظاہر بہت امید افزا معلوم ہوتا ہے، چنانچہ اس کے امکانات کی باقاعدہ طور سے تفتیش کرنی چاہئے۔ دستی راجھ کی ادنیٰ صنعت، تقریباً ۱۰ لاکھ اشخاص کے لیے جزوقتی روزگار مہیا کرتی ہے۔

۳۸۔ گرم پروری | خام ریشم کی تیاری کا پہلا لازمہ یہ ہے کہ شہتوت کے اور ریشمی مصنوعات | درخت کافی تعداد میں موجود ہوں، تاکہ کرموں کو جبکہ

وہ چھوٹے ہوں کافی غذا میسر آ سکے۔ زمین جس میں شہتوت اگتا ہے، اور درختوں کی عمر اور حالت، کا لحاظ رکھنا کامیاب گرم پروری کے لیے نہایت ضروری ہے۔ مزدوروں کی دافر اور ارزان

رسد ایک اور ناگزیر عامل ہے۔ ہندوستان کے جن حصوں میں کرم بردری نے تھوڑی بہت کامیابی حاصل کی ہے وہ بنگال، کشمیر، اور میسور ہیں۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ ان حصوں میں یہ کل شرائط و حالات موجود ہیں۔

کم و بیش سترھویں صدی کے ابتدائی تین چوتھائی حصے میں ایسٹ انڈیا کمپنی، خام ریشم کی تجارت میں خاص طور سے دلچسپی رکھتی تھی۔ بعد میں جیل کر کمپنی نے یہ محسوس کیا کہ ہندوستانی ریشمی مصنوعات انگلستان کو برآمد کر کے زیادہ منافع حاصل کیا جاسکتا ہے، چنانچہ اس نے اس پالیسی کو اتنی سرگرمی اور کامیابی کے ساتھ عملی جامہ پہنایا کہ انگلستان کے جلا ہے بھی گھبرا گئے۔ انگریز جلاہوں کی مخالفت کے باعث نیز دوسرے اسباب کی بنا پر ایسٹ انڈیا کمپنی نے دوبارہ خام ریشم کی تجارت کی جانب اپنا رخ پلٹا، اور سخت نقصان اٹھایا، جس کی بنا پر وہ ۱۸۵۷ء کے بعد تجارت میں سرگرم عملی حصہ لینے سے دست کش ہوئے۔
پر مجبور ہو گئی۔ اس اثنا میں خام ریشم کی تیاری کے موافق اور ریشمی مصنوعات کی تیاری کے مخالف پالیسی کا دیسی پارچہ بانی کی صنعت بد برا اثر پڑا۔ اسی حالت اور بھی زیادہ خراب اس قسم کے اسباب کی بنا پر ہوئی جن کو قالیں اور شال کی اونی مصنوعات کے زوال کی توجیہ کے سلسلے میں بیان کیا جا چکا ہے، یعنی یورپی طلب کی نوعیت کی تبدیلی اور یورپ میں ریشم بانی کی ترقی جہاں یہ صنعت ہندوستانی صنعت پر فنی حیثیت سے سبقت لے گئی۔ ان اسباب کی فہرست میں ایک اور سبب کا

لہ ریشمی صنعت کے زوال کا حال، برآمدی تجارت کے اعداد و شمار سے نمایاں طریقے پر معلوم ہوتا ہے۔ ۱۸۵۷ء میں ریشمی مصنوعات کی برآمد کی مالیت ۲۳۹۶۰۰ روپے تھی، ۱۸۵۸ء تا ۱۸۵۹ء میں اس کی مقدار ۲۰۸۳۰۰ روپے تھی۔

۱۸۵۹ء تک ہندوستان، ہاتھ ریشم کی درآمد کے مقابلے میں برآمد زیادہ کرتا تھا، لیکن

اضافہ کرنا ضروری ہے، 'اوردہ' یہ کہ یورپی بازاروں میں جاپان، چین اور ریاستہائے متحدہ ہندوستان کے حریروں کی حیثیت سے داخل ہوئے۔ اور خود ہندوستان میں، دستی راجھہ پر تیار کی ہوئی ایشیا کی طلب، تعلیم یافتہ اور خوش حال جماعتوں میں گھٹ رہی تھی۔ قدیم طبقہ امرا اور شاہی درباروں کے سٹ جانے سے جو کمی پیدا ہو گئی تھی اس کو پورا کرنے کی توقع انھی جماعتوں سے کی جاسکتی تھی، لیکن اس کو انھوں نے پورا نہیں کیا۔

خلاصہ یہ کہ کرم پروری اور پارچہ بانی، دونوں، آج کل ہندوستان میں زوال پذیر ہیں۔ ہندوستان کی خام ایشیا کی برآمد نہ صرف مقدار میں گھٹ گئی ہے، بلکہ شکل میں بھی بدل گئی ہے۔ موجودہ زمانے میں ریشم صرف ردی یا کوٹے کی شکل میں برآمد کیا جاتا ہے۔ ہندوستان میں ایٹرن اس قدر خراب کیا جاتا ہے کہ بیرونی ممالک اس ملک سے کو یا حاصل کرنے کو ترجیح دیتے ہیں اور ایٹرن کا کام خود ہی کر لیتے ہیں۔ یہی سبب ہندوستان میں درآمدہ ریشم کی روز افزوں مقبولیت کی توجیہ کرتا ہے۔ ہندوستانی پارچہ باف خود دھیری پیداوار کے مقابلے میں جو گرہوں اور کھلے ہوئے سروں سے بھری ہوئی اور غیر مساوی مضبوطی کی ہوتی ہے، زیادہ ہموار ایٹرن ہوئے چینی یا جاپانی تاروں کو ترجیح دیتے ہیں۔ ہندوستانی ریشم کی خوبی کی اصلاح و ترقی کے لیے خاص کر بنگال میں کوششیں کی جا رہی ہیں۔ چنانچہ اس صوبے کا محکمہ زراعت کرم پروری کے دو مدرسے چلا رہا ہے۔ اور کریم ٹخم کے کئی فارم بھی قائم کئے گئے ہیں، جن کا انتظام محکمہ کی نگرانی کے تحت ان مدرسوں کے

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ بتقریباً ۱۹۴۷ء کے بعد سے اس کی ریشمی اشیاء کا داخلی و بیرونی بازاروں سے اخراج عمل میں آیا، اور زمانہ قبل از جنگ سے اس کی ریشمی مصنوعات کی برآمد میں خفیف کمی ہو گئی۔

فارغ التحصیل طلبہ کرتے ہیں۔ ان مدرسوں میں تربیت پائے ہوئے طلبہ کو ۲۵۰ روپے فی کس بطور عطیہ دیے جاتے ہیں اور ان کو پرورش گاہیں تیار کرنے کے لیے سرکاری گھروں سے کچی کرم فراہم کئے جاتے ہیں۔ اس کو منتخب پرورش کرنے والوں کا طریقہ Selected Rearing's

gystem کہا جاتا ہے اور اس سے اچھے نتائج پیدا ہو رہے ہیں۔

آسام اور کشمیر اور میسور جیسی دیسی ریاستوں میں بھی کرم پروری کی بہت افزائی کی کوششیں کی جا رہی ہیں۔ ۱۹۳۵ء میں حکومت ہند نے کرم پروری

کی ایک شاہی کمیٹی قائم کی، اس کمیٹی کی سفارش کے مطابق ۱۹۳۵ء سے ۹۴ روپے کا عطیہ مختلف صوبوں کو دیا گیا، تاکہ اس کی مدد سے بنگال، آسام، مدراس، بہار، اوڑیسہ، اور برہما میں کرم پروری کو ترقی دینے کے متعلق تجاویز عمل میں لائی جائیں۔ ان تجاویز کا مقصد امراض سے محفوظ تخم کی پیداوار میں اضافہ کرنا، ریشم کے کیڑے کے مرض کے متعلق تحقیق میں مدد دینا ہے۔ حکومت ہند نے یکم اپریل ۱۹۳۵ء سے ۳۱ مارچ ۱۹۳۵ء تک ۵ سال کے لیے ایک لاکھ روپے سالانہ کا عطیہ دینے کا وعدہ کیا ہے۔ بیرونی ریشم کی درآمد پر ۵ فی صد کا اعلیٰ محصول (جو بغرض آمدنی عائد کیا گیا تھا) ریشم کی پیداوار کو بڑھانے میں مدد دے رہا تھا، لیکن ۱۹۳۵ء میں مصنوعی ریشم کی درآمد کے محصول کو ۱ فی صد تک گھٹا دینے سے یہ امداد کم ہو گئی، اگرچہ ۱۹۳۵ء میں محصول کے تغیرات کے باعث اس محصول کو دوبارہ اسی کی سابقہ سطح ۵ فی صد پر بحال کر دیا گیا۔ مصنوعی ریشم سویت کی درآمد چند سال سے بہت تیزی سے بڑھتی جا رہی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۳-۱۹۳۴ اور ۱۹۳۴-۱۹۳۵ کے مابین ۲۲۵۰۰۰ پونڈ سے ۴۰۰۰۰۰ پونڈ تک اضافہ ہوا۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں درآمد ۱۶۰۰۰۰ پونڈ کی انتہائی مقدار تک پہنچ گئی، اور اس کی قیمت ۹۹ لاکھ روپے

ادا کی گئی۔ قیمتوں کی کمی اور مال کی خوبی نے مصنوعی ریشم کی مقبولیت کو بڑھانے میں مدد دی۔ مصنوعی ریشم کی درآمد زیادہ تر جاپان اور اٹلی سے ہوتی ہے۔ جہاں تک ریشم بانی کا تعلق ہے، یہ دیسی صنعت، عمدہ انتظام کی عدم موجودگی، متوسط جلا ہے کے مایوس کن محدود ذرائع اور پیدا کش کے دقتیائوسی طریقوں کی وجہ سے بیرونی مصنوعات کے لیے بہت ترقی جگہ خالی کر رہی ہے۔ ریشمی پارچوں کی صنعت کے لیے گھریلو صنعت کی حیثیت سے ہندوستان کے موجودہ حالات میں بعض غیر معمولی سہولتیں ہیں۔ ریشمی مصنوعات کا جدید میکانی آلات کی مدد سے بڑے پیمانے پر پیداوار تیار کرنا سوتی مصنوعات کے مقابلے میں زیادہ دشوار ہے اور ابھی اس ملک میں اس کا آغاز بھی مشکل ہوا ہے۔ علاوہ ازیں ریشمی مصنوعات، ہندوستان میں زیادہ تر سامان تعیش کی نوعیت رکھتی ہیں اس لحاظ سے ان میں صنعت کاری کی حد تک بہت زیادہ تنوع کی گنجائش ہے۔ اس لیے ان میں ہمیشہ ایسا کام کافی موجود رہے گا جس کو سرف دستی راجھ ہی سے انجام دیا جاسکتا ہے۔ رہا مکمل اشیا کی درآمد کا مسئلہ تو ملکی صنعت اس بنا پر بڑی حد تک محفوظ ہے کہ بیرونی مصنوعات پر محصول درآمد عائد ہے۔ چنانچہ خام مال کے مقابلے میں مصنوعات پر دگن محصول وصول کیا جاتا ہے۔ آخر میں یہ کہ چند سال سے ہندوستانیوں میں حسب وطن کی خاطر یہ رجحان نمایاں طور پر بڑھ چلا۔ جسے کہ بیرونی اشیا کے مقابلے میں دیسی اشیا کو ترجیح دی جائے۔ اس طرح ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ریشم کی گھریلو صنعت کے احیاء کے لیے حالات خاص طور پر موافق ہیں۔

یہاں یہ بتا دینا مناسب ہوگا کہ ہندوستانی محمول (پارچہ بانی کی تائین) کے قانون ہابٹہ ۱۹۲۰ء نے بھی ان فیصلوں کو عملی جامہ پہنایا جو صنعت کرم پروری کی تائین کے مطالبات کی تحقیقات کرنے کی غرض سے مقرر کردہ ٹیرف بورڈ کی سفارشوں کی بنیاد پر حکومت ہند نے کئے تھے۔

اس قانون کی رو سے خام ریشم، ریشمی سوت، ریشمی تھانوں، بلوئی پارچوں، مصنوعی ریشم کے مختلف کپڑوں پر تائیمی محصولات عائد کئے گئے؛ علاوہ ازیں مصنوعی ریشمی سوت پر جو ریشمی سوت سے مسابقت کرتا ہے، محصول بلحاظ قیمت ۲۵ فی صد تک بڑھا دیا گیا، اور ایک متبادل اقل ترین مخصوص محصول ۳ آنے فی پونڈ مقرر کیا گیا۔

۳۹۔ دوسری مختلف گھریلو صنعتوں کی موجودہ حیثیت جلد اول باب پنجم میں زیر عنوان ”ہندوستان میں معاشی تغیر“ بیاں

کردی گئی ہے، اور روغن برآری، دیاغت، شیشہ سازی اور دیاسلائی کی گھریلو صنعتوں پر ”صنائع“ کے باب میں بحث کی جا چکی ہے۔ ذیلی زرعی صنعتوں کی موجودہ حالت اور مستقبل میں ترقی کے امکانات کا ذکر بھی زرعی تنظیم کے تحت جلد اول باب ہشتم میں کیا جا چکا ہے۔ ان کے علاوہ دوسری کئی گھریلو صنعتیں ہیں، مثلاً زردوزی، فرنیچر، فلز، چھری پتاق اور سونے اور چاندی کے تاروں اور دھاگوں کی صنعتیں، ظروف سازی، صابون سازی، کلاہ سازی، منک سازی، گڈھے اور چھوٹے محسے بنانا وغیرہ۔ جگہ کی قلت کے باعث ہم کل گھریلو صنعتوں پر بیاں تفصیلی بحث نہیں کر سکتے۔ صرف اتنا کہہ دینا کافی ہے کہ ہماری قومی معیشت میں ان کو جو دائمی اہم حیثیت حاصل رہے گی، اس کے مد نظر ہم جس طرح زراعت کو نظر انداز نہیں کر سکتے اسی طرح ان کو بھی نظر انداز نہیں کر سکتے، خواہ جدید وضع کی صنعتوں کی سریع ترقی کے لیے ہماری فکر و سعی کتنی ہی زیادہ

۱۔ مدراس کی مختلف گھریلو صنعتوں کے دلچسپ بیان کے لیے دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ”اعمال مدراس کی گھریلو صنعتوں کا تبصرہ“ نیز گاڈگل کی کتاب ”محولہ بالا“ ۱۹۹ تا ص ۳۰۴۔

۲۔ ان صنعتوں میں سے بعض کی اُجرتوں کی تفصیلات کے متعلق دیکھو ”معیصین کی کتاب“ محولہ بالا باب ضمیمہ (۲)۔

کیوں نہ ہو۔

۴۰۔ پھر یو صنعتوں کو امداد دینے کے طریقے :-

چھوٹے دستکار کی جہالت اور افلاس اور اس کی ہدایت و رہنمائی کے لیے کسی موثر انتظام کی عدم موجودگی :- اس امر کو ضروری بنا دیتی ہے کہ اس کی امداد کے لیے ایک مکمل اور جامع پالیسی مرتب کی جائے اور اس کو عملی جامہ پہنایا جائے۔ پہلا بدیہی قدم یقیناً یہ ہوگا کہ عام تعلیم بہتر طریقے پر دی جائے اور اسی کے توسط سے صنعتی پیشوں میں دستی تربیت دینے کی کچھ کوشش کی جائے۔ علاوہ ازیں یہ ضروری ہے کہ دستکار کی تعلیم کا معقول انتظام خصوصی صنعتی مدارس میں کیا جائے جن کا ناظم صنعت و حرفت کی نگرانی میں ہونا بہتر ہوگا۔ بمبئی میں محکمہ صنعت و حرفت نے دستی راجھ پر کام کرنے والے جلاہوں کے فائدے کے لیے پارچہ بانی کے چھ مدارس قائم کر رکھے ہیں صنعتی کمیشن نے بھی یہ سفارش کی تھی کہ زیادہ زمین دستکاروں کی تربیت کے لیے، سرکاری امداد و سرپرستی میں دستی راجھ کے مظاہرے کی فیکٹریاں کھولنی چاہئیں، اور پارچہ بانی کے مدرسوں سے ایک تجارتی شعبہ ملحق کرنا چاہئے۔ تاکہ اس طرح کے تربیت یافتہ دستکار جو زیادہ حوصلہ مند ہوں اپنے طور پر دستی راجھ کی چھوٹی فیکٹریاں کھولنے کے قابل ہو سکیں۔ قید خانوں اور اصلاحی مدرسوں کے یتیموں کو مختلف حرفتی پیشے، مثلاً نجاری، بید بانی اور بانسن کا کام وغیرہ سکھانے کا خاص انتظام کیا گیا ہے جس کا مقصد یہ ہے کہ قیدی مجس سے چھوٹنے کے بعد اہل حرفہ کے طور پر زندگی شروع کر سکیں۔ لیکن قیدیوں کی رہائی کے بعد ان کے دھندے کی، باقاعدہ نگرانی کافی طویل مدت تک نہیں کی جاتی، اور

سہ

یہ کہنا مشکل ہے کہ قیدیوں کو دست کاری کی تعلیم دینے کی یہ کوشش، گھریلو صنعتوں کو برقرار رکھنے میں کس حد تک مدد دے رہی ہے۔ گھریلو صنعتوں کو جو مشکلات عام طور سے پیش آتی ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ عمدہ قسم کا ارزاں خام مال آسانی سے نہیں ملتا۔ چنانچہ دیسی سوت اور ریشم کی خوبی کی اصلاح و ترقی کی ضرورت ہے۔ ایک اور ضروری اصلاح یہ ہونی چاہئے کہ زیادہ مفید اور کارگر آلات اور اوزار ایجاد اور رائج کئے جائیں۔ بہار اور اڑیسہ میں صوبے کو دس حلقوں میں تقسیم کیا گیا ہے؛ اور ان میں سے ہر ایک میں ایک مظاہرہ کرنے والا متعین ہے، جو اصلاح و ترقی یافتہ آلات کا مظاہرہ کرنے کے لیے دورہ کرتا ہے۔ یہ مظاہرے کاٹیج انڈسٹریل ٹیوٹ کے تجربوں پر مبنی ہیں جو اپنے مختلف شعبوں میں تجربے عمل میں لاتا ہے، کرگھوں رنگوں اور دوسرے لوازم وغیرہ کی رسد کا انتظام کرتا ہے، اور پارچہ بافوں میں نئے کپڑے اور نئی وضعیں رائج کرتا ہے۔ ریشمی صنعت کے لیے اسی قسم کی خدمات بھانگل پور سلک انڈسٹری ٹیوٹ انجام دیتا ہے، اور گیا کی آزمائشی کبیل سار فیکٹری، جنوبی پٹنہ ڈویژن میں قدیم کمبل کی صنعت کے لیے یہی کام کر رہی ہے۔ صوبہ متوسط میں محکمہ صنعت و حرفت نے جلاہوں میں ترقی یافتہ ڈھری کو رائج کرنے کے لیے باضابطہ کوشش شروع کر دی ہے۔ فنی تربیت کی سہولتیں اور فنی مشورہ مہیا کر کے اور دست کاروں کو نئے نمونے اور نئی وضعیں بتلا کر بھی پیش بہا مدد دی جاسکتی ہے۔ بعض صورتوں میں پیدائش کی بہتر تنظیم بھی مفید ہو سکتی ہے۔ مثلاً یہ ہو سکتا ہے کہ سادہ گھریلو صنعتوں میں بھی تقسیم عمل کی زیادہ گنجائش نکل آئے۔ مزدوروں کو ایک چھت کے نیچے جمع کرنے سے ایک طرح کا فیکٹری کا طریقہ قائم ہو جائے گا، اگرچہ یہ فیکٹری گنجان شہری علاقے میں واقع نہ ہو اور میکانیکی قوت کا استعمال نہ کرے۔ اس قسم کا انتظام اس لیے ناکام رہا کہ گھریلو صنعت میں کام کرنے والے آزاد مزدور کو فیکٹری کے ضبط کی باآسانی

تربیت نہیں دی جاسکتی۔ تنظیم کی ایک اور صورت یہ ہو سکتی ہے کہ مزدور اپنے ذاتی گھروں میں فیکٹری کے منتظموں کے زیر نگرانی کام کریں اور منتظم، پیداؤں کے لیے مالی امداد مہیا کرنے اور تیار شدہ اشیاء فروخت کرنے کی ذمہ داری لیں لیکن اس طریقے میں خرابی یہ ہے کہ کارخانہ داروں کو کاریگروں کی عرق ریز محنت سے معمولی کارخانوں کے مقابلے میں کہیں زیادہ ناجائز فائدہ اٹھانے کا موقع حاصل ہو جائے گا۔

دست کار کو ضروری اصل مہیا کرنے کے سلسلے میں صنعتی کمیشن نے یہ مشورہ دیا ہے کہ بعض صورتوں میں ناظم صنعت و حرفت کی جانب سے قلیل مقدار قرضے دیے جانے چاہئیں، یا آلات اور کلیں، قسط داری خرید کے طریقے پر فراہم کرنی چاہئیں، تاکہ وہ بالآخر دست کاروں کی ملک بن جائیں۔ لیکن اس مسئلے کا سب سے زیادہ امید افزا حل قرضہ امداد باہمی میں ملتا ہے۔ امداد باہمی کا اصول، چھوٹے دست کار کی حالت کی اصلاح کے لیے نہایت نفع بخش معلوم ہوتا ہے۔ خواہ معتدل شرح سود پر قرضہ مہیا کرنے کا اصول اختیار کیا جائے یا خام اشیاء اور آلات کی خریداری یا مکمل اشیاء کی فروخت میں مدد دینے کا۔ اگر صنعتی بینک کھولے جائیں تو ان کے لیے نہ صرف بڑے پیمانے کی صنعت بلکہ چھوٹے پیمانے کے کاروبار کی مالی مدد کرنا بھی ممکن ہو گا، چنانچہ بینک اپنی متعدد شاخیں قائم کر کے ان سے اتصال قائم رکھ سکتے ہیں۔ موجودہ نظام کی ایک اور کمزوری یہ ہے کہ فروخت کا کوئی کارگر اور معقول انتظام نہیں ہے۔ چنانچہ دست کار اپنی اشیاء کی بہترین قیمت حاصل کرنے میں اس لیے ناکام رہتا ہے کہ وہ اپنی اشیاء کی مناسب قیمت نہیں کر سکتا۔ لکھنؤ اور لاہور میں صنعت و حرفت کی فروخت گاہیں قائم کرنے کا مقصد کسی حد تک

ص ۱۴۰

۱۔ دیکھو جلد اول باب (۱۰) فصل (۱۱)۔

۲۔ دیکھو بیٹی کی سوہ کاری بینک کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۱۷۷۔

اسی وقت کا رن کرنا ہے، لیکن خاطر خواہ نتائج پیدا کرنے کے لیے ایسی متعدد فروخت گاہیں درکار ہیں۔ دوسرے ملکوں میں فروخت کے انتظام پر خاص توجہ دی جاتی ہے۔ جرمنی کے کھلونے بنانے کی صنعت اور جاپان کی گھریلو صنعتیں، اپنی کامیابی کے لیے اس کاروباری تنظیم کی رہنمائی ہیں جو ان کی پیداوار حاصل کر لیتی ہے اور اس کو ملک کے اندر و باہر فروخت کرتی ہے۔ موجودہ زمانے میں بیرونی بازاروں کو ہندوستان میں نظر انداز کیا جاتا ہے اور داخلی بازار کی طرف بھی مناسب توجہ نہیں کی جاتی۔ بمبئی کے سودیشی ذخائر، دیسی پیداوار کی اندرونی تقسیم کا ایک سرگرم اور کامیاب ذریعہ ہونے کی حیثیت سے ایک عمدہ مثال اور ایک قابل تقلید نمونہ ہیں۔ محکمہ صنعت و حرفت کو اس قسم کے کاروباری اداروں سے اس غرض سے تعاون کرنا چاہئے کہ ہندوستانی دست کاروں کی پیداوار ملک کے طول و عرض میں اور بیرون ملک صارفین کے ہاتھ میں پہنچائی جائے۔ اس قسم کا انتظام کرنے اور انجمن ہائے امداد باہمی قائم کرنے کے علاوہ ایک مرکزی تجارتی نظام ضروری ہے، نہ صرف گھریلو صنعتوں کی پیداوار کے لیے وسیع ترین ممکنہ بازار حاصل کرنے کے لیے بلکہ علیحدہ اور بے تعلق گھریلو صنعتوں میں انضمام اور اتحاد پیدا کرنے کے لیے بھی۔ بینکاری کی صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹی نے گھریلو صنعتوں کی پیداوار کو اکٹھا اور فروخت کرنے کی غرض سے اجازت یافتہ ذخائر اور امداد باہمی کے اصول پر ٹھوک فروش فروخت گاہیں قائم کرنے کی موافقت میں جو سفارش پیش کی تھی اس کی تائید بینکاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بھی کی۔ مرکزی کمیٹی نے یہ توقع ظاہر کی کہ ان کی مدد سے اور کمیٹی کی مجوزہ صوبہ داری فروخت کی مجلسوں کی نگرانی کے تحت، فروخت کے انتظام کی شکایات حل نہیں تو بڑی حد تک ضرور رفع ہو جائیں گی۔

دستی راچہ کی پیداوار کی فروخت کے انتظام کے مسئلے پر چھٹی صنعتی کانفرنس ۱۹۳۴ء میں غور کیا گیا اور اس کے بعد سے، مدراس، بمبئی، بنگال، صوبہ متوسط و برار، پنجاب، بہار، اڑیسہ، اور برہما کی صوبہ واری حکومتوں نے مفید تجاویز اختیار کیں جو امداد باہمی کے اصول پر مبنی ہیں۔ بمبئی میں اہم مقامات پر امداد باہمی کی پانچ علاقہ واری صنعتی انجمنیں قائم کی گئی ہیں۔ ہرائجن کی اپنی ایک دوکان ہوگی جو دستی راچہ پر کام کرنے والے جلاہوں کی پیداوار کچھ رستم پیشگی ادا کر کے حاصل کرے گی اور تھمشین کے اصول پر فروخت کرے گی۔ فردخت کے انتظام کے متعلق ایک افسر بھی مقرر کیا گیا ہے۔

یہ شکایت عام طور پر سنی جاتی ہے کہ اس ملک کے لوگوں میں جن میں تسلیم یافتہ طبقہ بھی شامل ہے فنی اور صنعت کاری کا ذوق کم ہو گیا ہے۔ ملکی صنعت کاری کی پیداوار کی وسیع پیمانے پر تشہیر نہ صرف دست کاری کو فائدہ پہنچائے گی، بلکہ لوگوں میں مناسب جمالیاتی ذوق پیدا کرنے میں بھی مدد دے گی۔

حکومت ایک اور طریقے سے بھی امداد کر سکتی ہے، اور وہ یہ ہے کہ گھریلو صنعتوں تک اپنی سرپرستی کو وسیع کرے۔ چنانچہ صوبہ متحدہ کے محکمہ خرید و اشیا نے بظاہر اس پالیسی کو تسلیم کر لیا ہے، اور جب کبھی ممکن ہو مقامی صناعتوں ہی سے اشیا خریدتا ہے۔

گھریلو صنعتوں کے احیاء میں روز افزوں سرکاری دلچسپی کی ایک اور خوش آئند علامت کو بیان کیا جا چکا ہے، یعنی یہ کہ مختلف صوبوں نے

۱۔ فردخت کے انتظام کی مختلف تجاویز کے لیے دیکھو ایک رپورٹ موسوم،

stat action in respect of Industries

برائے ۱۹۲۵ء تا ۱۹۳۵ء ص ۲۷ تا ص ۲۹ اور سالانہ رپورٹ انجمن ہائے امداد باہمی (بمبئی)

برائے ۱۹۲۵ء تا ۱۹۳۵ء فقرہ ۸۱۔

صنعتوں کی سرکاری امداد کے قوانین منظور کئے ہیں۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی اس سفارش سے ہمیں اتفاق ہے کہ صوبہ داری حکومتوں کو چاہئے کہ اپنی سرگرم توجہ کو دیہی اور گھریلو صنعتوں کی طرف اس واقعے کے مد نظر مبذول کریں کہ ان میں سے بعض صنعتیں زرعی آبادی کی بڑی اکثریت کے لیے فری پیشہ مہیا کرتی ہیں؛ اور بعض صنعتوں کے بارے میں اس کا قرینہ ہے کہ وہ ان لوگوں کے لیے جو اس وقت زراعت میں مصروف ہیں بدل کے طور پر پیشہ مہیا کریں۔

۴۱۔ گھریلو حکومت ہند چند سال سے، ہندوستانی گھریلو صنعتوں، صنعتوں کی خاص کردستی راچھ کی سوتی صنعت اور کرم پردوری کی صنعت کی ترقی میں گہری دلچسپی لے رہی ہے۔ جولائی ۱۹۳۲ء میں چھٹی بین صوبہ جاتی صنعتی کانفرنس منعقد ہوئی اور اس میں ان تجاویز پر بحث کی گئی جو مختلف صوبہ جاتی حکومتوں نے ملک کی سب سے بڑی

صنعت، یعنی دستی پارچہ بانی کی ترقی کے لیے پیش کی تھیں۔ حکومت ہند نے کانفرنس میں یہ اعلان کیا کہ اس نے دستی راچھ کی صنعت کی ترقی کے لیے سالانہ ۵ لاکھ روپے خرچ کرنے کا فیصلہ کیا ہے۔ اس طرح مختلف صوبوں میں جن تجاویز پر روپیہ خرچ کیا گیا کئی طرح کی ہیں۔ چنانچہ جلاہوں کو مختلف ترقی یافتہ طریقہ ہائے پیدائش میں تربیت دینا فروخت گاہوں اور دستی راچھ کی پیداوار

۱۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ نمبر (۳۰۹)۔

۲۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ (stat action in respect of Industries)

باب ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۵ء صفحہ ۲۰۔

کی فروخت کے لیے جلاہوں کی انجمن ہائے امداد باہمی کا قائم کرنا، اور نئے نمونوں اور نئی وضعوں اور جدید آلات کا رائج کرنا، ان تجاویز میں شامل ہیں۔ مختلف صوبوں کو صوبہ واری مصارف اور سوت کے صرف کی بنیاد پر رقمیں عطا کی گئیں۔ چھٹی صنعتی کانفرنس نے یہ بھی فیصلہ کیا کہ دہلی راجہ کی کلوں اور کپڑوں کی نمائش کی جائے۔ ہم پہلے ہی ان تدابیر پر تبصرہ کر چکے ہیں جو حکومت ہند نے صنعت کرم پروری کی ہمت افزائی اور تائین کے لیے اختیار کی تھیں۔ ۱۹۳۶ء کے اوائل میں حکومت ہند نے اپنی صنعت کی تائین کے لیے ٹیرف بورڈ کی سفارش کو قبول کرنے سے انکار کرتے ہوئے اپنے اس ارادے کا اعلان کیا کہ وہ گھریلو صنعت کے فائدے کے لیے مجلس قانون ساز سے پانچ سال کے لیے ۵ لاکھ روپے کے عطیے کی منظوری کی درخواست کرنا چاہتی ہے۔

۱۹۳۷ء میں کانگریسی وزارتوں کے برسر عہدہ آنے کے بعد سے مختلف صوبہ واری حکومتیں ملک کی گھریلو صنعتوں کو از سر نو زندہ کرنے اور ترقی دینے میں جو دلچسپی لے رہی ہیں اس پر نظر کرتے ہوئے یہ توقع کی جاتی ہے کہ اس سمت میں ترقی کی رفتار تیز ہو جائے گی۔



۱۹۳۵ء کی صنعتی کانفرنس کے ساتویں اجلاس منعقدہ دہلی (اکٹوبر ۱۹۳۵ء) کی رویداد۔ ۱۹۳۵ء میں انڈین نیشنل کانگریس کی سرپرستی میں ایک ”انجمن ترقی صنائع ہند“ قائم ہوئی تھی۔ اس انجمن نے دہات کی گھریلو صنعتوں میں نئی جان ڈالنے اور ان کی ہمت افزائی کرنے کے بارے میں محمد تدابیر اختیار کیں ان کی تفصیلات کے لیے دیکھو انجمن مذکور کی ”سالانہ رپورٹیں“۔

تیسرا باب

صنعتی مزدور

۸۴

۱۔ ہندوستان میں مزدوروں کے مسائل کی روز افزوں اہمیت

بڑے پیمانے کی صنعت کی تدریجی ترقی اور کارخانے کے شہروں کی نشوونما کے ساتھ ساتھ، مزدوروں کے جدید مسائل جن سے مغرب کو سابقہ پڑ رہا ہے، ہندوستان میں بتدریج نمایاں حیثیت حاصل کرتے جا رہے ہیں۔ ہمارے ملک کی صنعتی ترقی کی رفتار سست ہونے کے باعث یہاں کے مزدوروں کے مسائل ابھی ویسے پیچیدہ نہیں ہیں جیسے کہ مغرب میں ہیں۔ لیکن وہ وقت دور نہیں جبکہ یہاں بھی وہ اسی طرح کی وسعت و اہمیت حاصل کر لیں گے۔ جنگ عظیم نے عوام میں بیداری پیدا کر دی ہے اور مزدوروں کو اپنی اہمیت، حقوق اور مرتبے کا زیادہ احساس ہوتا جا رہا ہے۔ جنگ عظیم کے زمانے میں اور اس کے بعد قیمتوں کے اضافے نے نہ صرف مصارف زندگی میں بڑی حد تک اضافہ کر دیا جس کی وجہ سے مزدوروں میں بے چینی پیدا ہو گئی، بلکہ مزدوروں کو اپنے اغراض کی حفاظت کی غرض سے اپنی تنظیم کرنے پر مجبور کر دیا۔ ہندوستان کی تحریک مزدوراں اب بین قومی مزدوروں کی تحریک سے ملا دی گئی

ہے؛ اور ہندوستانی مزدوروں کے نمائندے سالانہ منعقد ہونے والی بین قومی مزدور کانفرنس میں شریک ہوتے ہیں۔ مجلس اقوام نے ہندوستان کو صنعتی اہمیت رکھنے والے چوٹی کے آٹھ ملکوں میں سے ایک تسلیم کر لیا ہے۔ آخر میں یہ کہ حکومت اور عوام اس بات کو زیادہ سے زیادہ محسوس کرتے جا رہے ہیں کہ صنعتوں کو کارگزار اور قانع مزدوروں کی کافی رسید ملنے کو یقینی بنانے کی قومی اہمیت کیا ہے چنانچہ مئی ۱۹۱۹ء میں مزدوروں کے مسائل پر غور کرنے کے لیے رائٹ آنریبل جے۔ ایچ وٹلے کی صدارت میں ایک شاہی کمیشن کا تقرر اسی احساس کا ثبوت تھا۔ کمیشن کی سفارشوں کو حکومت کی مزدوروں کے متعلق پالیسی کی بنیاد تسلیم کر لیا گیا ہے، اور ان سفارشوں نے مزدوروں کے متعلق حالیہ قانون سازی کو بہت بڑی حد تک متاثر کیا ہے۔ ایک اور عامل جس کے متعلق وثوق کے ساتھ کہا جاسکتا ہے کہ وہ حکومت کو مزدوروں کے متعلق پالیسی پر قطعی اثر ڈالے گا یہ ہے کہ ۱۹۳۷ء کے وسط سے برطانوی ہند کے بیشتر صوبوں میں کانگریسی وزارتیں قائم ہو گئی ہیں۔ اس سلسلے میں ہم اس اخباری اعلان کی طرف توجہ مبذول کرانا چاہتے ہیں جو حکومت بمبئی نے اگست ۱۹۳۷ء میں جاری کیا تھا اور جس میں صنعتی مزدور کی نسبت اپنی پالیسی کی توضیح کی گئی تھی جو حکومت کا مقصد یہ ہے کہ معاشرتی و معاشی نظم کو ایسے طریقے سے مرتب کرنے کی کوشش کرے کہ اس کی بنا پر مزدور کو یہ اطمینان ہو جائے کہ وہ کم از کم اپنی اقل انسانی ضرورتیں پوری کر سکیگا۔

سلہ وٹلے کمیشن کی رپورٹ جون ۱۹۱۹ء میں شائع ہوئی، اور اس باب میں اس کا ذکر ہر جگہ ”مزدور کمیشن کی رپورٹ“ کے نام سے کیا گیا ہے۔ اس نام کے ساتھ جو اعداد درج ہیں وہ رپورٹ کے صفحات کو ظاہر کرتے ہیں چنانچہ ”مزدور کمیشن کی رپورٹ“ ۴، ۵ کا مطلب ”مزدور کمیشن کی رپورٹ صفحہ ۴“ ہے۔

۵۵

کام کی ضمانت مل جائے گی، بیروزگاری کے زمانے میں بدل کے طور پر دوسرے پیشوں میں کام کی سربراہی کی جائے گی اور معذوری اور کام نہ کر سکنے کے زمانے میں اس کی مالی امداد کی جائے گی۔ بھٹی کے پیش نامے کو مزدوروں کے متعلق کل ہند پالیسی کی اساس کے طور پر قبول کر لیا گیا ہے۔

۱۹۴۹ء تا ۱۹۵۵ء میں ۴,۸۵,۵۰۰ اشخاص ملک کی سوتی گرنیوں میں کام پر لگے ہوئے پائے گئے ۱,۸۸,۹۰۰

۲ فیکٹری کے مزدوروں کی ترقی -

۱۹۲۲ء تا ۱۹۵۹ء میں ۵,۹۱,۲۲۲ مزدور سن کی گرنیوں میں کام کر رہے تھے۔ ۱۹۵۹ء اور ۱۹۶۹ء کے درمیان ہندوستانی

فیکٹریوں کے قانون کے تابع فیکٹریوں کی تعداد ۶۵۰ سے بڑھ کر ۸۱۲ تک ہو گئی، اور اسی زمانے میں ان میں کام کرنے والے مزدوروں کی تعداد کم و بیش ۳۳۳,۰۰۰ سے بڑھ کر ۱,۶۹,۵۵۳ تک ہو گئی۔ عمالی کمیشن کے تخمینے کے مطابق مدای کارخانوں کے مزدوروں کی تعداد تقریباً ۲۵۰,۰۰۰ رہی۔ ۱۹۶۴ء میں دفتر ہند نے مجلس اقوام میں جو یادداشت پیش کی اس میں ہندوستان کے مزدوروں کی مجموعی تعداد کے بارے میں حسب ذیل اعداد ملتے ہیں جو قابل لحاظ

۱۔ دیکھو ”لیبر گزٹ“ بابۃ اگسٹ ۱۹۶۴ء ص ۱۵۱ اور ص ۹۲ تا ۹۲۴۔

۲۔ دیکھو آر، کے، داس کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستانی کارخانوں کے مزدور“ ص ۱۱ تا ۱۵۔

۳۔ ”مدای کارخانوں“ کے مفہوم سے حسب ذیل کارخانے خارج ہیں:

- (۱) وہ کارخانے جو زیادہ تر زرعی پیداوار پر اس کی خام حالت میں کام کرتے ہیں
- (۲) وہ کارخانے جو صرف سال کے ایک حصے میں کام کرتے ہیں اور
- (۳) وہ کارخانے جو یا تو کوئی میکانیکی قوت استعمال نہیں کرتے یا قوت کو استعمال کر کے

ہیں :-

(۱) زرعی مزدور (۶۸۸۶۴۶۷۷ ملکی کاشتکاروں کو خارج کر کے)
جو بین قومی عمالی دفتر کے کام کے حدود میں آتے ہیں۔ ۱۳۰۰۰۰۰۰
(۲) بحری مزدور خلاصی وغیرہ ۱۳۱۰۰۰۰

(۳) صنعتوں میں کام کرنے والے مزدور بشمول گھریلو
صنعتوں، کانوں اور نقل و حمل کے مزدوروں کے ۲۰۳۱۹۰۰۰۰

جیسا کہ سال ۱۹۳۱ء کی مردم شماری سے ظاہر ہوتا ہے، زرعی مزدوروں
کی تعداد بڑھ کر تقریباً ۵۰۰۰۰۰۰۰ رہ گئی ہے۔ صنعت، تجارت،
نقل و حمل اور معدنوں میں کام کر کے کمانے والوں اور متعلقین کی تعداد
۲۶۰۰۰۰۰۰ تھی۔ فیکٹریوں کی کل ہند رپورٹ (یاب ۱۹۳۵ء)
کے مطابق ہندوستان میں فیکٹریوں کی مجموعی تعداد ۸۸۳۱ تھی اور
ان میں روزمرہ کام کرنے والے مزدوروں کی اوسط تعداد ۱۱۰۹۲۱۰
تھی اسی سال ہندوستانی کانوں میں کام کرنے والے مزدوروں
کی تعداد ۹۴۰۳۵۲ تھی۔ اگر محض مزدوروں کی مجموعی تعداد کو
معیار آزمائش قرار دیا جائے تو ہندوستان بآسانی دنیا کا پہلا ملک
ہے۔ کل یورپ کے مزدوروں کے مقابلے میں ہندوستان کے
مزدوروں کی تعداد ایک کروڑ سے زیادہ ہے؛ چنانچہ وہ اس
اعتبار سے اٹلی (۲۴۵۰۰۰۰)، جاپان (۱۸۰۰۰۰۰)، بلجیم (۲۶۰۰۰۰۰) اور
سوئٹزرلینڈ (۱۴۴۰۰۰۰) پر سبقت لے جاتا ہے۔

۳۔ صنعتی مزدور	ہندوستانی فیکٹریوں کے مزدور مغربی ممالک کی طرح
کی رسد اور اسکی	صحیح طور پر اجرت کمانے والی جماعت نہیں ہیں۔
نقل پذیر نوعیت	ان ممالک میں مزدور صنعتی کام کرنے والوں کی ایک

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ بھی ۲۰ مزدوروں سے کم سے کام لیتے ہیں۔

مستقل جماعت ہیں جو زمین سے قطعاً بے تعلق ہے۔

ان میں سے اکثروں نے فہروں میں پرورش پائی، اور بعض دیہات کو مستقل طور پر چھوڑ کر شہروں میں جا بسے ہیں۔ مغرب کے صنعتی مزدور کی اعلیٰ استعداد کا سبب بڑی مدت تک یہ ہے کہ ہسکی پرورش ابتدا ہی سے فیکٹری کے رقبے میں ہوئی ہے۔ اس کے برخلاف ہندوستانی فیکٹری کا مزدور عام طور پر نقل پذیر ہوتا ہے اور اپنے گاؤں سے شاد ہی اپنا تعلق منقطع کرتا ہے۔ یہ کہنا صحیح نہیں ہے کہ ٹھیکٹ ہندوستانی فیکٹری کا مزدور اساسی طور سے کاشت کار ہے جس نے اپنا زرعی کام صرف عارضی طور پر اس غرض سے ترک کر دیا ہے کہ فہر میں کچھ مدت تک صنعتی کام کر کے اپنی آمدنی میں اضافہ کرے۔ زراعت سے قلیل مدت کے لیے 'رنگروٹوں کی بھرتی کا تخیل اس واقعے کی بنا پر تازہ رہتا ہے کہ بعض نئے رنگروٹ دیہات کو جلد لوٹ جاتے ہیں اور عام طور پر مزدور ایک ہی فیکٹری میں زیادہ مدت تک نہیں ٹکتے۔ یہ واقعہ ہے کہ صنعتی مرکزوں میں ہندوستانی مزدوروں کی بڑی تعداد دراصل دیہاتی ہوتی ہے، یعنی ان کی پرورش گاؤں میں گاؤں کے روایات کے تحت ہوتی ہے، اور ان میں سے اکثر اپنے گاؤں کو لوٹنا چاہتے ہیں اور لوٹنے میں کامیابی بھی حاصل کرتے ہیں۔ حال میں قائم شدہ صنعتی آبادی کے بڑے حصے کی رسد کاشتکاروں سے پوری ہوتی ہے اگرچہ کچھ حصے کی رسد مختلف دیہی پیشوں سے بھی حاصل ہوتی ہے۔ فیکٹری کے مزدور جو زراعت سے کچھ مالی منفعت حاصل کرتے ہیں تعداد میں اتنے زیادہ نہیں ہیں جتنے کہ عام طور سے خیال کئے جاتے ہیں۔ ان میں سے اکثر زراعت میں صرف بالواسطہ دلچسپی رکھتے ہیں۔ مثلاً ممکن ہے کہ وہ ایک ایسے مشترکہ خاندان کے رکن ہوں جس کے پاس زرعی زمین ہو یا ایسے قریبی رشتے دار رکھتے ہوں جو زراعت میں سرگرمی کے ساتھ مصروف ہوں۔ اکثر صنعتی مزدور دیہات میں پیدا

ہوتے ہیں اور یہیں ان کا بچپن کا زمانہ گزرتا ہے؛ اس میلان کو اس بنا پر تقویت حاصل ہوتی ہے کہ صنعتی کارخانوں میں کام کرنے کی بیشتر عمر بڑھادی گئی ہے۔ اکثر مزدور اپنے اہل و عیال کو اپنے پیچھے دیہات میں چھوڑ جاتے ہیں، اور اس صورت میں بھی جبکہ بیوی اپنے شوہر کے ساتھ شہر جاتی ہے زحکی کے لیے گاؤں کو واپس بھیج دی جاتی ہے۔ ہندوستانی صنعت کی تدریجی ترقی و توسیع کے ساتھ ساتھ دیہی علاقوں سے حاصل ہونے والے مزدوروں کی تعداد بھی بڑھ رہی ہے۔ مالی حالات صحتی دفعہ اجازت دیں اتنی دفعہ مزدور اپنے گاؤں کو جاتا ہے۔ لیکن جب وہ گاؤں کو لوٹتا ہے تو لازمی طور پر اس غرض سے نہیں کہ زرعی کاروبار میں مدد کرے۔ ممکن ہے کہ وہ بیکار رہنے کو ترجیح دے اور جس وقت تک ممکن ہو چھٹی منائے۔ وہ شہر میں جب تک رہتا ہے گاؤں سے اس حد تک تعلق برقرار رکھتا ہے جس حد تک اسے اپنے خاندان یا رشتہ داروں یا ساموکار کو ترسیل رقم کرنی ہے۔ (دیکھو مزدور کمیشن کی رپورٹ (۱۳۱۱)۔)

دیہات سے قصبہ کی طرف مزدوروں کی نقل کے اسباب کو یہاں مختصر آجائنا مناسب ہوگا۔ بے زمین دیہی مزدوروں کی بڑھتی ہوئی جماعت، زرعی مصیبت کو سب سے پہلے محسوس کرتی ہے اور ترقی یافتہ وسائل آمدورفت ان کو اس قابل بناتے ہیں کہ ٹیکسٹائل کارخانوں، گودیوں، کانوں، جدید وضع کے کمیتوں، اور ریلوے اور آب پاشی جیسے بڑے کارہائے عامہ میں کام اور اعلیٰ اجرت کی تلاش میں دیہات کو چھوڑیں۔ بعض صوبوں، مثلاً صوبہ بھارت متحدہ، ہاروارڈ میں اور بھٹی پریسیدنسی کے بعض علاقوں مثلاً رتناگیری میں آبادی کی گنجائش اور زمین پر دباؤ اس قدر زیادہ ہے، اور غیر معاشی کمیتوں کی خرابی اس قدر بڑھ گئی ہے کہ چھوٹے زمیندار ذریعہ معاش پیدا کرنے کے لیے ہر سال قصبوں اور شہروں کو منتقل ہونے پر مجبور ہیں۔ مشترکہ خاندان کا طریق بھی، ایسی

نقل میں اس وجہ سے سہولتیں بہم پہنچاتا ہے کہ خاندان کے بعض ارکان اپنا گھر برخواست کئے بغیر یا اپنی زمین چھوڑے بغیر گاؤں سے ہٹ سکتے ہیں، اس لیے کہ گھر اور زمین کو ان دوسرے ارکان کی نگرانی میں رکھا جاسکتا ہے جو گاؤں میں ٹھہرے رہتے ہیں۔ بعض اوقات ممکن ہے کہ کاشت کار، دیہی مہاجن سے اپنا پیچھا چھڑانے یا مویشی یا زمین خریدنے کی خاطر زیادہ کھانے کے خیال سے شہروں میں کام تلاش کرے۔ اس کے علاوہ بعض اوقات بیچ ذات کے دیہی خدمت گار اپنے مستقبل کو سدھارنے کی غرض سے گاؤں چھوڑ کر شہروں کو چلے جاتے ہیں۔ دیہقان کو شہر میں منتقل ہونے کی ترغیب دینے والے اسباب خواہ کچھ ہی ہوں ایک بات جو یاد رکھنے کے قابل ہے یہ ہے کہ وہ گاؤں سے اپنا تعلق برقرار رکھتا ہے۔ مزدور کمیشن کے بقول اس کا اصلی سبب یہ ہے کہ ”اس نقل و حرکت کا محرک بالکل یکطرفہ ہوتا ہے یعنی گاؤں کے حالات اس کو ترک وطن پر مجبور کرتے ہیں۔ شہر کی کشش یا کوئی بڑی امنگ اس کو صنعتی مزدور کی حیثیت سے شہر کی طرف نہیں لہجاتی اسی لیے شہر میں اس کی دبستگی نہیں ہوتی اور جب وہ گاؤں چھوڑتا ہے تو ضروریات زندگی کی فراہمی کے سوا کوئی اور آرزو اس کے دل میں نہیں ہوتی۔ اگر ان صنعتی مزدوروں کو گاؤں ہی میں کافی غذا اور لباس میسر آسکتا تو بہت کم تعداد صنعت میں کام کرتی۔ غرض شہر ان کو اپنی طرف نہیں کھینچتا، بلکہ گاؤں ان کو شہروں کی طرف دھکیلتے ہیں“ (مزدور کمیشن کی رپورٹ، ۱۴)۔

۴۔ نقل وطن | نقل وطن کی وجہ سے نیکمری کے مزدوروں کے اکثر طبقے کے نتائج خود کو رسم و رواج اور روایات کے بالکل غیر مانوس و اثرات۔ ماحول میں پاتے ہیں۔ بلکہ ان کو مختلف زبان سے بھی سابقہ پڑتا ہے۔ قدیم رسم و رواج کمزور پڑ جاتے اور ان کی قوت

ٹوٹ جاتی ہے۔ ”دیہی زندگی کو اس کی اجتماعی اور مربوط نوعیت دینے والے بندھن ڈھیلے پڑ جاتے ہیں، نئے بندھن آسانی سے قائم نہیں ہوتے، اور زندگی زیادہ انفرادی بن جاتی ہے۔“ اس کے علاوہ آپ دھوا کے اساسی اختلاف، ناقص غذا، انتہائی گھٹائی لحفظ صحت کے ناکافی انتظام اور اپنے خاندان سے جبری جدائی کے ترغیبات کے باعث مزدور کی صحت و تندرستی پر بہت سخت دباؤ پڑ سکتا ہے۔ بعض خرابیوں کی وجہ سے جو دیہات میں بڑی حد تک موجود نہیں ہوتیں مثلاً شراب نوشی اور جوا بازی، مزدور کے اخلاق پر بھی برا اثر پڑتا ہے کام کے حالات و شرائط کی حد تک مزدور یہ محسوس کرتا ہے کہ اس پر غیر معمولی دماغی و جسمانی دباؤ پڑ رہا ہے، جس کا باعث یہ ہے کہ قسمت کے طویل وقفوں کے ساتھ بے قاعدہ کام کرنے کے بجائے جس کا وہ خوگر تھا اس کو باضابطہ اور مقررہ گھنٹوں میں مسلسل محنت کرنی پڑتی ہے۔ یہ مشکلات کئی نئے رنگ و نونوں کی برداشت اور تحمل سے زیادہ ہوتی ہیں اور ان کو مجبور کرتی ہیں کہ وہ اپنے دیہات کو لوٹ جائیں۔ چونکہ مزدور اس بات کا خواہاں ہوتا ہے کہ آخر میں اپنے وطن یعنی گاؤں ہی کو لوٹے، اس لیے وہ اپنے شہر کے کام میں مستقل طور پر دیکھ بھی لینے کے قابل نہیں رہتا، اور یہ ان اسباب کے منجملہ غالباً ایک سبب ہے جو اس کو فنی کارکردگی و استعداد کا اعلیٰ معیار حاصل کرنے سے باز رکھتا ہے۔ اس کے اپنے گاؤں کے متواتر چکروں یا دوسرے اسباب کے باعث اس کا اپنے کام سے جلد جلد غائب ہو جانا، آجروں اور آجروں میں ربط قائم کرنے کو مشکل بنا دیتا ہے، اور خود مزدوروں میں موثر اتحاد کی ہر شکل کے منافی ہے۔ جو مزدور غیر حاضرہ کرایہ مدت کے بعد لوٹتا ہے اس کو واپسی پر مگر کام ملنے کا کوئی یقین نہیں ہوتا، اور اس کی دوبارہ کھیت کی مشکلات، اس کو بالعموم مہاجن، جابر، یا محنت کی رسد ہمیا کرنے والے، فورمین اور شراب فروش

کے رحم و کرم پر چھوڑ دیتی ہیں۔

لیکن دیہات سے تعلق کا برقرار رہنا فوائد سے خالی نہیں ہوتا۔ اگر صنعتی مزدور صحت بخش دیہی ماحول میں پرورش پائیں تو ان کی جسمانی صحت اس سے بدرجہا بہتر ہو سکتی ہے جتنی کے شہروں میں پرورش پانے کی صورت میں ہو سکتی ہے۔ گاؤں کو وقتاً فوقتاً آتے رہنے سے بھی جسمانی و دماغی توانائی اور صحت اچھی رہتی ہے۔ دیہی مکان مزدور اور اس کے خاندان کے لیے بے روزگاری، بیماری وغیرہ کی صورت میں نہایت سوز و آرام دہ پناہ گاہ ہے۔ گاؤں، بے روزگاری سے بچاؤ کا کسی حد تک اسی طرح یقین دلاتا ہے جس طرح شہر، دیہات کے معاشی دباؤ کو کم کرنے میں مدد دیتے ہیں۔ شہری و دیہی زندگی کا اتحاد نہ صرف شہر بلکہ گاؤں کے لیے بھی مفید ہے۔ یہ اتحاد نہ صرف دیہات میں بیرونی دنیا کی وسیع تر معلومات پھیلانے میں مدد دیتا ہے۔ بلکہ رسم و رواج اور تعصب کے بندھنوں سے خود کو چھڑانے میں دھقان کی اعانت کرتا ہے۔ اس کے علاوہ یہ اتحاد شہری کو بھی اس قابل بناتا ہے کہ ہندوستانی زندگی کے حقائق کے متعلق بیش بہا گہری معلومات حاصل کرے۔ ان حالات میں مزدور کمیشن غور و خوض کے بعد یہ رائے ظاہر کرتا ہے کہ موجودہ حالت میں گاؤں سے تعلق باقی رہنے کو ایک بین فائدہ خیال کرنا چاہئے؛ اور مقصد یہ ہونا چاہئے کہ اس تعلق کو توڑنے کی کوشش نہ کی جائے، بلکہ اس کو فروغ دیا جائے اور اس میں باقاعدگی پیدا کی جائے۔

Labour and Housing in Bombay

۱۔ دیکھو بی۔ ہرسٹ کی کتاب موسوم بہ ”

پیش نظر، از سر ایٹلی ریڈ صفحہ (۶، ۵)۔

۲۔ دیکھو مزدور کمیشن کی رپورٹ (۱۴-۱۲)۔

۵۔ بعض اہم صنعتی مرکزوں میں محنت کی رسد کا تجزیہ کر کے جس پر بعض زیادہ اہم صنعتی مرکزوں کا انحصار ہے، صنعتی مرکزوں کی نقل پذیر نوعیت کی تشریح و توضیح کرنا مناسب ہوگا۔ (۱) بمبئی - بمبئی کی سب سے بڑی صنعت سوئی کپڑوں کی گرنی کی صنعت ہے۔ دوسری صنعتیں، ریلوے اور

انجینری کے کارخانوں، گودیموں، روغن برآری اور آٹا پیسنے کی گرہیوں، دباغت خانوں، لوہا اور پیتل ڈھالنے کے کارخانوں، کیمیا کی فیکٹریوں، کارہائے برقی طباعت کی کلوں وغیرہ کے متعلق ہیں۔ بمبئی کا انحصار بہت بڑی حد تک درآمدہ محنت پر ہے۔ چنانچہ ۱۹۱۱ء کی مردم شماری سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ شہر بمبئی کے ۸۴ فی صد باشندے شہر سے باہر پیدا ہوئے تھے۔ ۱۹۲۱ء میں یہ فی صد گھٹ کر ۵۶ ہو گیا۔ لیکن اس بارے میں کسی حد تک شبہ ہے کہ آیا اس اعتبار سے اعداد و شمار صحیح تھے یا نہیں۔ بمبئی کی محنت کی رسد کے اہم ذرائع، دکن اور کونکن اور خاص کر رتناگیری کا علاقہ ہیں۔ دوسرے ذرائع کاٹھیاوار، اور کچ، بلکہ صوبہ جات متحدہ، مدراس اور پنجاب، فرانسیسی و پرتگالی مقبوضات جیسے دور افتادہ علاقے بھی ہیں۔

(۲) احمد آباد اور شولاپور - شہر بمبئی کے مقابلے میں بمبئی پر پڑنے کے دوسرے مرکزوں میں مزدوروں کی جماعت زیادہ قیام پذیر اور کمتر تعداد باہر کے مخلوط عناصر پر مشتمل ہے۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ احمد آباد میں مزدور پیشہ آبادی کے بمخلہ قیام پذیر عنصر ۲۰ فی صد ہے (مزدور کمیشن کی رپورٹ، ۱۳)۔ بقیہ حصے کی تکمیل بمبئی کی ریاستوں اور انجینیئروں اور ہندوستان کے دوسرے علاقوں سے ہوتی ہے۔ شولاپور میں مستقل آبادی کا تناسب اور بھی اعلیٰ ہے، اور بیرونی مزدور زیادہ تر ہمسایہ مملکت حیدرآباد سے آتے ہیں۔

(۳) کلکتہ - کلکتہ کا انحصار اس کے مضافات کو شامل کر کے

جہاں جوٹ کی گرنیوں جیسی صنعتیں مرکزی ہیں، بمبئی کی طرح نہ صرف درآمدہ محنت پر ہے، بلکہ اس سے بھی زیادہ اہم درجے میں کسی دوسرے مرکز کے مقابلے میں بہت زیادہ صوبہ جات متحدہ، بہار، اوریسہ، مدراس، اور صوبہ متوسط جیسے علاقوں کی محنت پر ہے۔ محنت کی رسد میں بنگالیوں کا جو کتر اور مائل یہ کمی حصہ ہے اس کو اس بات کی طرف منسوب کیا جاتا ہے کہ یہاں کی زمین بہت زرخیز ہے اور فیکٹری کے کام سے بنگالیوں کو تنفر ہے۔

(۴) کانپور۔ کانپور ایک اور اہم صنعتی مرکز ہے، اور صوبہ متحدہ کا سب سے بڑا صنعتی شہر ہے۔ گو یہاں پارچہ بانی کی صنعت ہی سب سے اہم صنعت ہے، تاہم دوسری صنعتیں مثلاً دباغت اور چرم کے کارخانے انجینری کے کارخانے، روغن براری، آٹا پسائی، اور چاول کی گرنیاں، کیمیا کی کارخانے، شکر کی فیکٹریاں وغیرہ بھی موجود ہیں، محنت مقابلہ وافر مقدار میں موجود ہے، اور کانپور کے اطراف و اکناف کے گنجان آباد دیہی علاقوں سے بہ سہولت و آزادی حاصل ہوتی ہے۔ چونکہ یہاں سکونت کے حالات مقابلہ زیادہ اطمینان بخش ہیں۔ اس لئے دوسرے مقامات کے مقابلے میں یہاں فیکٹری کی آبادی زیادہ اطمینان کے ساتھ رہتی رہتی ہے۔

(۵) مدراس۔ مدراس کی صنعتی ترقی کی راہ میں کوئلے کی عدم موجودگی مزاحم ہے۔ یہاں سوئی کپڑے کی بڑی گرنیاں دباغت کے کارخانے اور چرمی فیکٹریاں چند ہی ہیں۔ مدراس کا انحصار بمبئی کے مقابلے میں بدرجہا زیادہ اپنی ہی مقامی محنت پر ہے، بلکہ حقیقت یہ ہے کہ 'صوبہ مدراس' بحیثیت مجموعی اشخاص کی زیادہ تعداد برما، بمبئی، بنگال، میسور، سیلون وغیرہ کو بھیجتا ہے۔ شہر مدراس کے باشندوں کے منجملہ کم از کم ۹۵ فی صد ایسے ہیں جو اسی صوبے میں پیدا ہوئے اور ان ۹۵ فی صد میں سے دہشت ۹۰ فی صد خاص شہر مدراس میں پیدا ہوئے۔ باقی آبادی کا بڑا حصہ جنگل پیٹ اور

شمالی و جنوبی ارکاٹ جیسے متصلہ علاقوں سے آیا ہوا ہے۔ علاوہ ازیں عورتوں اور مردوں کا تناسب کم و بیش مساوی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۱ء کی مردم شماری کے مطابق عورتوں اور مردوں کا تناسب بمبئی کے ۵۵۴:۱۰۰ کے مقابلے میں ۸۹۴:۱۰۰ ہے جس سے اس بات کا پتا چلتا ہے کہ بمبئی کے مقابلے میں مدراس کی مزدوروں کی جماعت زیادہ قیام پذیر اور مستقل بودو باش رکھنے والی ہے۔ چونکہ یہاں ایسی صنعتیں بہت کم ہیں جو مزدوروں کے لیے ساقبت کرتی ہیں اس لیے مزدور کو اپنے پائے ہوئے کام پر جے رہنے کی فکر ہوتی ہے؛ کیونکہ بمبئی کے مقابلے میں یہاں بدل کا کام پانے کے مواقع نسبت کم ہیں۔

۶۔ کان کنی، خاص کر کوئلے کی کانیں، بنگال کی ایک کے مرکزوں میں صنعت کی اہم منظم صنعت ہے، اور بہار و اڑیسہ کی اساسی صنعت ہے؛ بنگال کے کوئلے کی کانوں کے مزدوروں کی رسد منتھال اور یادی کی پسماندہ کاشت کار جماعتوں سے حاصل ہوتی ہے جو بہار اور اڑیسہ کی

سرحدوں پر رہتی ہے۔ بہار اور اڑیسہ میں زیادہ تر مقامی مزدور کوئلے کی کندیدگی کرتے ہیں، اگرچہ ان کی رسد صوبہ جات متحدہ اگرہ وادودھ اور صوبہ متوسط سے بھی حاصل ہوتی ہے۔ معدنی مرکزوں میں مزدوروں کی رسد نا کافی اور بہت دیر سے دستیاب ہوتی ہے جس کا باعث زیادہ تر یہ ہے کہ ادنیٰ اجرت دی جاتی ہے۔ مزدوروں کی صرف قلیل تعداد کانوں کے قریب مستقل سکونت اختیار کرتی ہے۔ باقی حصہ عام طور پر چھوٹے کاشت کاروں یا زرعی مزدوروں پر مشتمل ہے جو تخم بوتے یا فصل کاٹنے کے زمانے میں اپنے دیہات کو لوٹ جاتے ہیں۔

۷۔ آسام کے چائے کے باغات کی محنت کی رسد ہندوستان میں چائے کی کاشت کا سب سے بڑا رقبہ آسام میں ہے، اور یہاں کے چائے کے باغات مزدوروں سے کام لینے والی ایجنسیاں ہیں جو خاص قواعد و ضوابط کے تحت کام کرتی ہیں جس کی وجہ سے وہ عام زراعت یا زرعی کام کے مقابلے میں صنعتی کاروبار سے زیادہ گہرا اور قریبی تعلق رکھتی ہیں۔ مسئلہ

کے قانون مزدور اور توطن خارجی کا مقصد یہ تھا کہ پیشاتی مزدوروں کے طریق کو جو انیسویں صدی کے تیسرے عشرے میں رائج کیا گیا تھا منظم کیا جائے۔ اس کی رو سے باغات میں کام کرنے والے کلیوں کی محنت کی نگرانی کے متعلق قواعد بنائے گئے، اور پنجر اجازت یافتہ ٹھیکہ داروں کے توسط سے مزدوروں کی بھرتی کی سماعت کر دی گئی لیکن ٹھیکہ داروں کے خلاف رجحانات پیدا ہو جانے کے باعث اور قانون نقض معاہدہ

(Breach of Contract Act.) بابت ۱۹۰۷ء کے تعزیری دغات کی بنا پر بھرتی میں مشکلات پیش آتی رہیں؛ چنانچہ اسمبلی کی بنا پر ۱۹۱۵ء میں ایک قانون منظور ہوا جس کی رو سے ٹھیکہ داروں کے توسط سے بھرتی کے طریقے کو منسوخ کر دیا گیا۔ بھرتی اب صرف سرکاری مجلس مزدور اور پنجر کے محاشیوں کی وساطت سے ممکن تھی۔ یہ مجلس باغات کی بھی نگرانی کرتی تھی اور قواعد نافذ کرتی تھی جن کی رو سے نہ صرف معاہدے کی مدت ۴ سال تک محدود رکھی جاتی تھی، اجرت اور کام کے ٹھنڈوں کا تعین کیا جاتا تھا، اور میثاق کی مدت ختم ہو جانے کے بعد کلیوں کو (پنجر آزاد مزدور کی حیثیت کے) از سر نو کام پر رکھنے کی ممانعت کی جاتی تھی، بلکہ حفظ صحت و صفائی، انتظام سکونت اور مفت طبی امداد کے

ص ۹

۷۔ باغات اور کھیتوں پر محنت مزدوری کرنے کے حالات و شرائط کے مفصل بیان کے لیے دیکھو مزدور کمیشن کی رپورٹ باب ۲۰ و باب ۱

بارے میں بھی تفصیلی ہدایات جاری کرتی تھیں۔ ۱۹۲۲ء میں ایک سال سے زیادہ مدت کے معاہدے قانوناً ناجائز قرار دئے گئے؛ اور یہی وہ شرط تھی جس کو پہلے عام طور پر نظر انداز کیا جاتا تھا اور ۱۹۲۲ء کے قانون کی رو سے جو ۱۹۲۶ء میں نافذ ہوا، معاہدوں کی تعزیری منظوری منسوخ کر دی گئی اس وقت نقض معاہدہ، دیوانی جرم تھا نہ کہ فوجداری۔ مزدوروں کی رسد زیادہ تر بہار، اڑیسہ اور صوبہ متحدہ سے حاصل کی جاتی ہے۔

بھرتی کا انتظام بہت پیش خرچ ہے۔ اجرت یہ شکل زر کے علاوہ مزدوروں کو ایک خطہ زمین، اور بلا معاوضہ چراگاہ وغیرہ بھی دی جاتی ہے؛ اور مجموعی حیثیت سے ان سے اچھا سلوک کیا جاتا ہے۔

۸۔ چائے کی کاشت کے علاقوں میں مزدوروں کے توطن کا قانون ۱۹۳۲ء میں منظور ہوا تھا سارے برطانوی ہند پر یہ قانون، جو مزدور کمیشن کی سفارشوں پر مبنی تھا اور ۱۹۳۲ء میں منظور ہوا تھا سارے برطانوی ہند پر شمول علاقہ استھال کے حاوی ہے؛ اور اس نے ۱۹۳۲ء کے توطن کا قانون کے آسام کے محنت و توطن کے قانون اور متعاقب ترمیمی قوانین منسوخ کر دئے۔ اس قانون کا پہلا مقصد ایک طرف یہ ہے کہ بھرتی کے بارے میں اور آسام

کے چائے کے باغات میں امدادی توطن پذیر مزدوروں کی روانگی کی پوری پوری نگرانی کو ممکن بنائے جو توطن اختیار کرنے والوں اور اسکا نی توطن اختیار کرنے والوں کے اغراض و مفادات کی بنیاد پر ضروری اور حق بجانب ہو۔ اس کے علاوہ دوسری طرف یہ یقین دلایا جائے کہ کوئی ایسی بندش عائد نہ کی جائے گی جو حق بجانب نہ ہو۔ حکومت ہند کی نگرانی کے تحت مقامی حکومتوں کو اختیار دیا گیا ہے کہ امدادی توطن پذیر مزدوروں کی روانگی پر یا بھرتی اور روانگی، دونوں پر حسب موقع نگرانی رکھیں۔ آجروں کو، ہجر مصدقہ باغاتی سرداروں یا اجازت یافتہ بھرتی کرنے والوں کی دس طاقت کے، بھرتی کرنے کی ممانعت کر دی گئی ہے۔

سولہ سال سے کم عمر کے اشخاص کو توطن اختیار کرنے میں مدد دینا ناجائز قرار دیا گیا ہے، لہذا وقتیکہ ان کے ساتھ ان کے والدین یا مربی نہ ہوں وطن کو واپسی کے مسئلے کے بارے میں ہر پردیسی مزدور آسام میں داخل ہونے کی تاریخ سے تین سال کی مدت گزرنے پر اپنے آجر کے مقابلے میں جس کے تحت وہ کام کر رہا ہو اختتام مدت پر حق واپسی وطن سے استفادہ کر سکے گا؛ اور کسی پردیسی مزدور کو آسام میں اس کے داخلے کے تین سال گزرنے سے پیشتر اس کا آجر ارادی اور سنگین بد چلنی کے علاوہ کسی اور سبب سے برطرف کر دے تو بھی، مزدور اپنے حق واپسی وطن سے استفادہ کر سکے گا۔ اگر پردیسی مزدور کی صحت خراب ہو جائے، اس کو موزوں قسم کا کام نہ دیا جائے یا اس کی اجرت نا ادا جب طور سے روک لی جائے تو وہ اس بنا پر یا کسی اور معقول سبب کی بنا پر تین سال کے اندر بھی حق واپسی کا مطالبہ کر سکے گا۔ علاوہ ازیں عدالت فوجداری ایسی صورت میں کسی وقت بھی مزدور کی واپسی کا حکم صادر کر سکتی ہے جبکہ اس پر آجر یا اس کے گماشتے نے حملہ کیا ہو۔ جہاں آجر اپنے تحت کام کرنے والے مزدور کی واپسی کے جملہ ضروری انتظامات پردیسی مزدور کے حق واپسی رونما ہونے کی تاریخ سے پندرہ دن کے اندر کرنے سے قاصر ہو، مگر انکار آجر متعلقہ کو ہدایت کر سکتا ہے کہ ایسے مزدور اور اس کے خاندان کو اس کے وطن بھیج دے۔ یا اس کو نگران کار کی مقررہ مدت کے اندر اور معین کردہ مقدار کے مطابق معاوضہ ادا کر دے۔

۹۲

پردیسی مزدوروں کے نگران کار کے تقرر کا انتظام کیا گیا ہے اور اسی کے ساتھ اس طریقے کی عام نگرانی کے لیے جو قانون قائم کرنا چاہتا ہے، کچھ عملہ اور غالباً ایک یا زیادہ نگران کار کے تقرر کی بھی گنجائش رکھی گئی ہے۔ رہے مضارفت تو ان کو سالانہ ابواب سے جنھیں ”پردیسیانہ“ کے نام سے موسوم کیا جائے گا، پورا کیا جائے گا۔

پردیپانہ ایسی شرح سے عائد کیا جائے گا جس کا تعین گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل گزٹ آف انڈیا میں اعلان کے ذریعے سے ہر سال کریں گے، لیکن یہ شرح ۹ روپیہ فی مزدور سے زائد نہ ہوگی۔

قانون کے شرائط کا اطلاق ابتداءً آسام کے آٹھ مشخصہ اضلاع پر صرف چائے کے باغات میں کام کرنے والے پردیسیوں پر کرنا مقصود تھا، لیکن ضرورت کے لحاظ سے قانون کے اطلاق کو آسام کی دوسری صنعتوں اور دوسرے علاقوں تک وسیع کرنے کا اقتدار بھی محفوظ رکھا گیا ہے۔

۹۔ صنعتی مزدوروں کی ہینڈ قلمت و گرائی کا پہلے ذکر کر چکے ہیں۔ اگر کسی جگہ مزدوروں کی قلمت ہو تو اس کی حقیقی وجہ یہی ہو سکتی ہے کہ بھیجی جیسے شہروں میں سکونت کے انتظامات نہایت ناقابل اطمینان ہیں۔ اجرت اور مصارف زندگی کے درمیان کوئی مطابقت نہیں ہے۔ اور مزدوروں کی بھرتی کرنے والا کوئی سوزوں ادارہ موجود نہیں ہے۔ اس کے علاوہ آئے دن شہروں میں قحط، طاعون اور انفلوینزا جیسے متعدی امراض کے پھوٹ پڑنے سے جو کثیر اموات ہوتی ہیں اس کی وجہ سے ایسے مزدوروں کی تعداد میں اچانک کمی واقع ہو جاتی ہے جو شہری زندگی کے تکالیف کا مقابلہ کرنے کے لیے تیار ہوتے ہیں۔ صنعتی مزدوروں کے ہمیشہ نقل مقام کرتے رہنے کی وجہ سے بھی ان کی قلمت محسوس ہوتی ہے۔ ماہر مزدور کا حامل کرنا مشکل ہوتا ہے۔ اور اس کا باعث یقیناً یہ ہے کہ جدید صنعت کے لیے مزدور کی تربیت کی بہت ہی کم سہولتیں موجود ہیں، فنی اور کاروباری تجربہ رکھنے والے ستری یا فورمین جماعت کے اشخاص کی قلمت اس امر کی جانب بھی منسوب کی گئی ہے کہ ”متوسط درجے کا تعلیم یافتہ ہندوستانی ہر قسم کے دستی کام سے تنفر رکھتا ہے“

مزدور کمیشن کا کہنا یہ ہے کہ گو ہندوستان میں منظم صنعت، اپنی تاریخ کے بیشتر حصے میں، مزدوروں کی قلت سے متاثر رہی ہے؛ پھر بھی تقریباً ۱۹۲۵ء سے صورت حال بہتری کی جانب مائل رہی ہے۔ چنانچہ وسائل آمد و رفت میں بتدریج اصلاح و ترقی ہوئی ہے، یہاں تک کہ محنت کی رسد پہلے کے مقابلے میں اب وسیع تر رقم سے حاصل کی جاسکتی ہے۔ فہرہاں اور فیکٹریوں کے حالات اگرچہ بہترین نہیں ہیں، پھر بھی ان میں عام طور پر اصلاح و ترقی ہو رہی ہے۔ گوزمین پر دباؤ کے کم ہونے کی کوئی علامت نہیں ہے پھر بھی وہی آبادی نقل و حرکت کے لیے زیادہ آمادگی ظاہر کر رہی ہے۔ اس لحاظ سے ہندوستانی فیکٹریوں کے متعلق یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ وہ مزدوروں کی وافر رسد حاصل کرنے کے دور میں عنقریب قدم رکھنے والی ہیں۔ مزدوروں میں کام حاصل کرنے کے لیے مسابقت روز افزوں تیز ہوتی جا رہی ہے؛ جس کی بنا پر محنت کے لیے یہ بات اور بھی زیادہ اہم ہو جاتی ہے کہ وہ اپنی تعلیم کرے اور آجروں کی دست برد سے خود کو بچائے (مزدور کمیشن کی رپورٹ، ۲۱، ۲۲)۔

۱۰۔ ہندوستان دیہات اور شہروں میں زندگی اور محنت کے حالات میں فیکٹری کی کے درمیان جو تضاد پایا جاتا ہے اس کے متعلق جتنے بھی مبالغے سے کام لیا جائے کم ہے۔ زرعی مزدور اپنے اہل و عیال اور دوسرے گاؤں والوں کے ساتھ

کھلی ہوا میں کام کرنے کا عادی ہوتا ہے، لیکن بھیجے جیسے صنعتی مرکز میں اس کو کلیتہً مختلف حالات سے سابقہ پڑتا ہے۔ فیکٹری اس کے لیے پنجرے یا کال کو ٹھہری سے کم نہیں ہوتی۔ اس کو یہاں کلوں کی گراگرہٹ اور شور میں اور دوسرے مزدوروں کے ساتھ مل کر جن میں سے اکثروں سے

وہ بالکل نامانوس ہوتا ہے، کام کرنا پڑتا ہے۔ جب وہ کارخانے سے اپنے خراب و خستہ مکان کو لوٹتا ہے، جو ایک بے ڈھنگے اور گنجان آباد مزدور وارے میں واقع ہوتا ہے جہاں آرام دہ گھر کی زندگی کا شائبہ بھی نہیں پایا جاتا، تو اس کو اور بھی زیادہ تکلیف و مصیبت اٹھانی پڑتی ہے۔ مزدور متعدد مشکلات کے باعث اپنے اہل و عیال کو گاؤں میں چھوڑنے پر مجبور ہو جاتا ہے، اور سب سے زیادہ شدید شکل یہ ہے کہ وہ شہر میں گھریلو زندگی کو برقرار رکھنے کے لیے نہایت معمولی پیمانے پر بھی مکان حاصل نہیں کر سکتا۔ اگر اس کی قسمت نے یاوری کی تو بعض اوقات اس کو کسی دوست کی مہربانی اور مدد سے کام فوراً مل جاتا ہے لیکن بالعموم اس کو انتظار کرنا پڑتا ہے؛ اور اس کے بعد بھی جب کام ملتا ہے تو کسی مستقل مزدور کی عارضی غیر حاضری میں بدل کے طور پر!

۱۱۔ بھرتی کے اس سلسلے میں بھرتی کے طریقوں کے بارے میں کچھ کہنا طریقے :- مناسب ہو گا۔ کرنی کے منتظم جتنے مزدور درکار ہوں

ان سب کی براہ راست بھرتی نہیں کرتے۔ ممکن ہے کہ محکمہ داروں کا ملک میں گھوم کر شخصی طور پر بھرتی کرنا غیر معمولی صورتوں میں ضروری ہو، جیسا کہ آسام کے چائے کے باغوں میں ہوتا ہے؛ لیکن عام طور سے ایسا نہیں ہوتا۔ پھر بھی عام طور سے فورمین یا جابر کے توسط سے مزدور حاصل کئے جاتے ہیں چنانچہ وہ آجسرداجیر کے درمیان بیچ والوں کی حیثیت سے کام کرتے ہیں جابر یا فورمین کے بعض کام مغربی مزدور سمجھاؤں کے عمدہ داروں کے کام کے مثل ہوتے ہیں، اور گاہ گاہ

سہ عورتوں اور بچوں سے کام لینے کے بارے میں کئی بندشیں بھی مزدور کے لیے اپنے اہل و عیال کو اپنے ساتھ لانے کو شکل بنا دیتی ہیں۔

وہ ہرتالی قائد کے طور پر بھی کام کرتا ہے۔ جابر خود کو مزدوروں کے لیے مختلف طریقوں سے ناکزیر بنا لیتا ہے۔ وہ ان کو قرضہ دیتا ہے، خاندانی معاملات میں مشورہ دیتا ہے اور جھگڑوں میں ثالثی کا کام انجام دیتا ہے۔ چونکہ سب مزدور اس کی وساطت سے بھرتی کئے جاتے ہیں اس لیے نووارد کے لیے عارضی یا مستقل کام حاصل کرنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ جابر کو رشوت دے۔ چنانچہ کلکتے کی سن کی گریوں میں رشوت کا راج جس کو ”دستوری“ (غیر مسلم کمیشن) کہا جاتا ہے، بہت عام ہے؛ اور چھوٹی چھوٹی رقمیں جو حاصل کی جاتی ہیں وہ ”سردار“ کی ماہواری ^{۹۵} آمدنی میں چار گونہ یا پانچ گونہ اضافہ کر دیتی ہیں۔ اجرت ادا کرنے والے محوروں کے متعلق بھی یہ مشہور ہے کہ ان کو بھی اس قسم کی آمدنی وصول ہوتی ہے۔ نگراندکاروں کے عائد کردہ بار کو مردوں کے ساتھ عورتیں بھی برداشت کرتی ہیں، لیکن اگر عورتیں بیوہ ہوں تو ان پر زیادتی کئے جانے کا خاص طور پر امکان ہوتا ہے۔ بھٹی کی سوئی کپڑے کی گریوں کے ان شیموں میں جہاں عورتیں کام کرتی ہیں، مثلاً سوت بٹنے اور لپٹنے کے شعبوں میں بالعموم عورتیں ہی نگراندکار مقرر کی جاتی ہیں اور ان کو ناگ عورتیں یا ”فوروی مین“ کہا جاتا ہے۔ یہ مجموعی حیثیت سے ادنیٰ اور گرے ہوئے اخلاق کی خیال کی جاتی ہیں، اور اپنے تحت کام کرنے والی نوجوان لڑکیوں اور عورتوں کے بارے میں اپنے اقتدار کو عام طور پر ناجائز طریقے پر استعمال کرتی ہیں۔ یہ تسلیم کر لیا گیا ہے کہ جابروں کے طریقے کا عام رواج بہت بڑی خرابی ہے۔ اس کا واحد علاج یہ ہے کہ گرنی کے عہدہ داروں کی طرف سے زیادہ سختی کے ساتھ چوکسی کی جائے اور

۹۵ جابر ہندوستان کے مختلف علاقوں میں مختلف ناموں سے مشہور ہے، مثلاً سردار، مقدم، یا مینوی۔
۹۶ دیکھو جے۔ ایچ کیل من کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان کے مزدور“ صفحہ ۱ تا ۱۰۰۔

بھرتی، تقررات اور برطرفیوں پر براہ راست نگرانی رکھی جائے۔ موجودہ زمانے میں رشوت اور مزدوروں کی الٹ پلٹ میں گہرا تعلق ہے۔ جہاں جاہر تمام تازہ تقررات کے بارے میں رشوت لینے کا خوگر ہوا وہاں اس کی یہ کھواہش اور کوشش ہوتی ہے کہ نئے تقررات حتی الامکان زیادہ سے زیادہ ہوں، اور ایک فیکٹری سے دوسری فیکٹری میں مزدور کی نقل کی ہمت افزائی کرے۔ لہذا جاہروں کو مزدور کے تقرر یا برطرفی سے الگ رکھنا چاہیے۔ چنانچہ مزدور کمیشن کی سفارش کے مطابق ای، ڈی سیسوں اینڈ کمپنی اور برماشل کمپنی جیسی بڑی کمپنیوں نے مزدور کی خوش حالی کی غرض سے خاص عہدہ دار مقرر کئے ہیں تاکہ ان کے ذریعے سے مزدوروں کی بھرتی اور ان کی فلاح و بہبود کی نگرانی کی جاسکے اس طریق کے متعلق یہ خیال کیا جاتا ہے کہ وہ جہاں کہیں رائج ہوا یوری طرح کامیاب ثابت ہوا۔ جاہروں کی وساطت سے بھرتی کرنے کی بجائے اس طریق کو عام طور سے اختیار کرنا تجارتی کساد بازاری کے باعث ممکن نہیں ہوا ہے، لیکن اس کے باوجود بھرتی کے موجودہ طریقوں کی اصلاح و ترقی کی کوششیں کی جا رہی ہیں۔ مزدور کے چھٹی سے لوٹنے پر اگر گرنیاں اس کو از سر نو کام پر رکھنے کے لیے زیادہ آمدگی ظاہر کریں اور اس طرح کرنی سے وفادار رہنے میں اس کی مدد کریں تو مناسب ہوگا۔ رخصت اور تعطیل کے زمانے میں باقاعدہ الونس جاری کرنے چاہئیں، اس لیے کہ اس کی وجہ سے جاہر کا زور ٹوٹ جائے گا اور ایک قلعہ اور کار گزار مزدوروں کی جماعت پیدا ہو جائے گی۔

یہ مسئلہ حکومت بھٹی کے زیرِ غور ہے کہ آیا بیماری کے زمانے میں سالم تنخواہ کے ساتھ رخصت دینے کے متعلق قوانین وضع کرنا

قابل عمل ہے یا نہیں۔

۱۲۔ اجرت | بھیی کی اکثر گزنیوں میں اجرت مہینے میں ایک دفعہ ادا کرنے کی یعنی جس مہینے میں اجرت پر کام کیا جاتا ہے اس کے بعد کے مہینے کی بالعموم پندرہویں تاریخ کو دی جاتی ہے۔ مدت -

اس طرح نئے رنگ روٹ کو اپنی اجرت پلنے سے پیشتر ۹۵ چھ ہفتے انتظار کرنا پڑتا ہے۔ یہ نہایت تکلیف دہ چیز ہے، اور فیکٹری کی آبادی کی قرضداری کی بہت بڑی حد تک توجیہ کرتی ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ قرضداری دیہی زندگی کی طرح شہری زندگی کی بھی خصوصیت ہے۔ کرنی کا مالک اجرت کو بقایا میں رکھنے کا یہ عذر پیش کرتا ہے کہ مزدوروں کی جماعت کو اس کے پاس سے بلا اطلاع چلے جانے کو روکنے کا یہی واحد طریقہ ہے۔ اجرت کی ماہوار تقسیم کی ضروری شرط یہ ہوتی ہے کہ اگر مزدور ہٹنا چاہے تو اس کی اطلاع کم از کم ایک مہینہ پہلے دے دے۔ اکثر نئے مزدور اس سے ناواقف ہونے کی وجہ سے بلا اطلاع کام ترک کر دیتے اور اس طرح ایک مہینے کی تنخواہ کھو بیٹھتے ہیں۔ عام طور سے دیکھا جائے تو، اجرت دینے کی مدت جتنی طویل ہوگی اتنی ہی اجرت کی ادائیگی میں تعویق ہوگی۔ کلکتے کی سن کی گزنیوں میں اجرت ہفتہ وار دی جاتی ہے، اور صرف ایک ہفتے کی اجرت روک لی جاتی ہے۔ احمد آباد میں اجرت دو ہفتے یا ۴ تا ۷ ایوم کے وقفے سے دی جاتی ہے۔

ستمبر ۱۹۲۲ء میں مقامی حکومتوں سے اجرت کی ادائیگی کی مدت کے بارے میں معلومات جمع کرنے کی خواہش کی گئی۔ اس طرح فراہم شدہ مواد سے پتا چلا کہ مختلف صنعتوں اور مقامات میں مختلف

طریقوں پر عمل ہو رہا تھا ان میں قطعاً یکسانی نہ تھی حتیٰ کہ ایک ہی کارخانے کے اندر مختلف طریقے موجود تھے۔ ”قانون ادا کی اجرت“ اپریل ۱۹۴۶ء میں منظور ہوا اور مارچ ۱۹۴۷ء میں نافذ ہوا۔ اس قانون کی رو سے یہ لازم ہے کہ (۱) اجرت ادا کرنے کی مدت ایک ماہ سے پیشتر اور نہ ہو (۲) اجرت سکے یا کرنسی نوٹ کی شکل میں ادا کی جائے؛ اور (۳) کسی ریلوے فیکٹری یا صنعتی کارخانے میں جہاں ایک ہزار سے زائد مزدور کام کر رہے ہوں ہر مزدور کی اجرت ساتواں روز گزرنے سے پیشتر ادا کی جائے (ب) کسی دوسری ریلوے فیکٹری یا صنعتی کارخانے میں جس زمانے کی اجرت واجب الادا ہو اس کی میعاد کے آخری دن کے بعد سے دسواں دن گزرنے سے پیشتر کسی شخص کو اجرت دے دینی چاہئے۔

۱۳۔ اجرت | سوڈہ قانون ادا کی اجرت میں جس کو پچھلی فصل میں کی منہائیاں۔ بیان کیا جا چکا ہے، اجرت کی منہائیوں کو منظم و محدود کرنے کی کوشش کی گئی ہے۔ صرف چند منہائیوں کو روا رکھا گیا ہے۔

کسی مزدور کی اجرت سے منہائیاں صرف مندرجہ ذیل قسموں کی ہو سکتی ہیں:-

(۱) جرمانے اور (۲) خدمت سے بغیر حاضری کی منہائیاں (۳) اجیر کے زیر تفویض و نگرانی سامان کے اتلاف یا نقصان کے سلسلے میں منہائیاں یا اس

لے یہ معلومات ہندوستانی صنعتوں اور مزدوروں کے متعلق ایک رسالہ نمبر ۳۴ موسوم ہے

Period of Wages Payment, ۱۹۴۷ء میں شائع کی جا چکی ہے۔

۱۷۔ سوڈہ قانون ادائیگی اجرت کے متعلق عمالی ارکان نے اجرت کی ادائیگی کی مدت ایک یا دو ہفتے تک گھٹا دینے کے بارے میں جو ترمیمیں پیش کیں وہ زیادہ تر مایوسہ اجرت وصول کرنے والے مزدوروں کی مخالفت کی بنا پر ناکام ہو گئیں۔

زر کے تلف ہو جانے کے سلسلے میں منہائیاں جس کا حساب اس کو پیش کرنا ہے، خاص کر ایسی صورت میں جبکہ ایسا اتلاف یا نقصان براہ راست اس کی بے پروائی کا نتیجہ ہو؛ (۴) آجر کے مہیا کردہ مکان کے سلسلے میں منہائی؛ (۵) پیشگیوں کی بازیافت یا زائد اجرت کی واپسی کے سلسلے میں منہائیاں؛ (۶) کسی پیش احتیاطی ذخیرے کے چندے یا اس فنڈ سے پیشگی ادا کرنے کے سلسلے میں منہائیاں وغیرہ۔

جرمانے کسی اجیر پر کوئی جرمانہ عائد نہیں کیا جاسکتا۔ بھران اعمال اور فروگزاشتوں کی صورت کے جن کے بارے میں کارخانے کے حدود کے اندر مقررہ نمونے پر اعلان کر دیا گیا ہو۔ کسی مزدور پر اجرت کی ادائیگی کی کسی مدت میں جو جرمانہ عائد کیا جاسکتا ہے اس کی مجموعی مقدار اس مدت کے لیے ادا کی ہوئی اجرت کے فی روپہ ۱۲ آنے کی شرح سے زائد نہ ہوگی۔ کسی مزدور پر جس کی عمر ۱۵ سال سے کم ہو کوئی جرمانہ عائد نہیں کیا جائے گا۔

اس طرح قانون ادائیگی اجرت کے متعلق یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ وہ ہندوستان کے لیے معاشری آئین سازی کی ایک دقیق اور ترقی یافتہ شکل ہے۔

۱۴۔ کام کے	ہم مختلف قوانین کارخانہ جات کے تحت کام کے
گھنٹے اور وقت	گھنٹوں کی قانونی نگرانی کی بحث اس فصل میں کریں گے
بے کار گنوائے	جس میں مزدوروں کے بارے میں قانون سازی کے متعلق بحث کی گئی ہے۔ ہندوستان کے تمام کارخانوں
کی عادت	میں موجودہ کام کے گھنٹوں کا مختصر حال بیان کرنے سے

قبل یہ مناسب ہوگا کہ ہم ہندوستانی کارخانے کے مزدور کی ایک بحث طلب خصوصیت یعنی اس کی بے کار وقت گنوائے کی سبب عادت کا بھی ذکر کر دیں۔ گوسلار کے قانون کارخانہ کی رو سے

پارچہ باقی کی فیکٹریوں میں بالغ مردوں کے لیے کام کے گھنٹے ۱۲ ساعت
 فی یوم مقرر کئے گئے، بمبئی کی گریوں کے مالکوں نے یہ استدلال کیا کہ
 کام مسلسل طریقے پر اور سختی کے ساتھ انجام نہ دیے جانے کی وجہ سے
 کام دراصل تقریباً گھنٹے کس جاتا تھا۔ حقیقت یہ ہے کہ ہندوستانی
 آجروں کی شکایتوں میں سے ایک ہمیشہ سے یہ رہی ہے کہ ہندوستانی
 گرنی کا مزدور استقلال کے ساتھ اور مسلسل طریقے پر کام انجام دینے کی
 صلاحیت ہی نہیں رکھتا۔ وہ مختلف بہانوں سے وقت ضائع
 کرنے اور بے کار گنوائے کا عادی ہے، مزدور اپنی کلوں اور کام پر
 بالعموم غیر حاضر رہتے ہیں اور ان کاہلوں کی کلوں کو چلانے کے لیے
 زائد آدمی رکھنے پڑتے ہیں۔ ہندوستانی فیکٹری کمیشن (۱۹۱۷ء) نے
 یہ خیال ظاہر کیا کہ ”گو فیکٹری کا مزدور مقابلہ قلیل مدت کے لیے سخت
 محنت کر سکتا ہے تاہم اس کا فطری میلان یہ ہوتا ہے کہ اپنے ذمے
 کے کام کو طویل مدت میں پھیلا کر اور اپنے آرام کو ملحوظ رکھ کر انجام
 دے اور جب کبھی طبیعت کام سے اکتا جائے تو سستلنے کے لیے
 بیٹھ جائے۔“ یوں تو بے کار وقت گنوائے کی عادت کے کئی اسباب
 بیان کئے جاتے ہیں لیکن اوقات کار کی انتہائی طوالت خاص کر ۱۹۱۷ء
 اور ۱۹۲۲ء کے قوانین کارخانہ جات منظور ہونے سے پہلے تک ۱۲ سے
 ۱۴ گھنٹے تک کام کرنے کی پابندی اساسی سبب خیال کی جاتی ہے۔
 ڈاکٹر ٹی، ایم، نائٹ فیکٹری کمیشن کی رپورٹ سے اختلاف کرتے ہوئے
 یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ”یہ مطابقت پیدا کرنے کی صلاحیت کا
 مظاہرہ ہے جو سب انسانوں میں کم و بیش پائی جاتی ہے اور محنت
 کی شدت کو کم کرنے کی ایک تدبیر ہے جو مزدور اپنی جسمانی بہبود کے
 تحفظ کے لیے اختیار کرتا ہے“ اس کے علاوہ آب و ہوا کے حالات،
 مزدور کی کمزور جسمانی ساخت اور اس کے زرعی تعلقات دوسرے
 اسباب خیال کئے جاتے ہیں۔ اگر کام کے گھنٹوں کو کم کر دیا جائے

کے حالات کو بہتر بنایا جائے فیکٹری میں ہوا اور روشنی کا معقول انتظام کیا جائے اور اجازت کا طریقہ نافذ کر کے بہتر نگرانی کی جائے تو اس کی وجہ سے وقت بیکار گنوائے کی عادت، بڑی حد تک دور ہو جائے گی اور مزدور کی کارکردگی بڑھ جائے گی۔ چنانچہ کلکتے کی سن کی گرنیوں میں جہاں مزدور کمتر وقت کے لیے بدلیوں میں کام کرتے ہیں، اور انجینیئری کے کارخانوں میں جہاں کارگزاری کا دن ۸ گھنٹوں سے متجاوز نہیں ہوتا، وقت کم گنوا یا جاتا ہے۔

اس سلسلے میں مندرجہ ذیل جدول دیکھنا ثابت ہوگی جس میں ان جملہ ہندوستانی کارخانوں کے کام کے گھنٹوں کو مختصر اور پر بیان کر دیا گیا ہے جو ۱۹۳۵ء میں موجود تھے۔

ان کارخانوں کا فی صد جن میں معمولی ہفتہ وار گھنٹے حسب ذیل ہیں:-			کارخانوں کی قسمیں جنہیں تقسیم کے ساتھ
کم از کم ۲۲	۲۲ اور ۴۰ کے درمیان	۴۰ سے زائد	
			<u>دوامی کارخانے</u>
۶	۲۳	۷۰	مردوں کے لیے
۱۵	۸	۶۷	عورتوں کے لیے
			<u>موسمی کارخانے</u>
۲۷	۱۳	۶۰	مردوں کے لیے
۳۵	۱۱	۵۴	عورتوں کے لیے

Statistics of Factories for the Year-

۱۹۳۵ء کی ایک رپورٹ موسوم بہ

صفحہ ۳۳؛ نیز انڈین ایر ایک برائے ۱۹۳۶ء

ending 31 - December 1935.

۱۹۳۵ء ص ۵۰

۱۹۳۲ء کے قانون کارخانہ جات کی بموجب کسی بچے سے کسی ایک ہفتے میں تیس گھنٹوں سے زائد کام نہیں لیا جاسکتا۔ ۱۹۳۳ء میں صورت حال یہ تھی کہ بچوں سے کام لینے والے ۹۱۹ کارخانوں کے منجملہ ۲۶۴ کارخانوں میں بچوں کے کام کے گھنٹے ۳۰ سے کم اور ۵۵۲ کارخانوں میں ۳۰ سے زیادہ تھے۔ بچوں کے کام کے گھنٹوں میں کمی کر دیے جانے سے ان کی کارکردگی میں اس قدر اصلاح و ترقی ہوئی ہے کہ اس کی وجہ سے ان کی اجرت کم کرنے کی کوئی ضرورت نہیں رہی۔

۱۵۔ عورتوں کارخانوں میں عورتوں اور بچوں کی ملازمت جدید صنعتی اور بچوں سے نظام کی بعض نہایت سنگین خرابیوں کی ذمہ دار ہے کام لینے کے اور ہندوستان کے حالات کے لحاظ سے خاص طور پر تکلیف دہ اور نقصان رساں ثابت ہوئی ہے۔ برے نتائج۔ فیکٹری میں کام کرنے والی شادی شدہ عورت کی

زندگی بہت کمٹھن ہوتی ہے، کیونکہ اس کو مزدوری کے ساتھ ساتھ گھر کا تمام کام کاج بھی کرنا پڑتا ہے اور کام کی کثرت اس کے رگ پٹھوں اور بافتوں کو کمزور اور جسم کو مضطرب کر دیتی ہے۔ چھوٹے بچے نگرانی کے بغیر یوں ہی پڑے رہتے ہیں، کیونکہ بہت کم فیکٹریوں میں بالک گھروں کا انتظام ہے۔ زوجگی کے زمانے کی امداد و مراعات کی عدم موجودگی اور انتہائی محنت جو اس کو زوجگی تک اور زوجگی کے تقریباً فوراً ہی

۹۵

۱۶۔ صنعتی شہروں میں مکانوں کے انتظام کی شکایات اکثر مزدوروں کو بھرد اور تنہا رہنے پر مجبور کرتی ہیں، اور اسی وجہ سے ہندوستانی فیکٹریوں میں مردوں کے مقابلے میں عورتوں اور بچوں کی تعداد کم ہے۔ چنانچہ ۱۹۲۵ء میں برطانوی ہند میں فیکٹریوں میں کام کرنے والے مزدوروں کی مجموعی تعداد سو لاکھ دس ہزار نو سو اکیس کے منجملہ عورتیں (۲۲،۹۷۱) بالغ ۲۳،۰۰۲ (جن میں عورتیں ۵،۶۳۲ تھیں) اور بچے ۱۵،۳۶۲ تھے۔

بعد انجام دینی پڑتی ہے، مزدور عورت کی صحت کو اور بھی زیادہ تباہ و برباد کر دیتی ہے (دیکھو فصل ۴۷-۴۸) ایک اور بد نصیبی یہ ہے کہ مناسب طبی سہولتیں موجود نہیں ہیں۔

بچوں سے کام لینے میں اور بھی زیادہ سبب فائدہ اٹھانے کا امکان ہوتا ہے۔ ۱۹۲۱ء کے قانون کارخانہ جات کی منظوری سے پہلے تک جن بچوں کی عمر نو سال ہونے کا صداقت نامہ پیش کیا جاتا تھا ان سے روزانہ ۷ گھنٹے کام لیا جاسکتا تھا۔ صحیح عمر معلوم کرنے کی مشکل اور صداقت نامہ عمر کے طریقے کے نامناسب استعمال کے باعث عمر کی حد اور بھی کم ہو جاتی تھی۔ قانون کی زد سے بچنے کی کوشش یوں بھی کی جاتی تھی کہ بچے دو گرنیوں میں کام کرتے تھے۔ کارخانوں کے ناظرین کو ان خرابیوں کی روک تھام میں بہت دشواری پیش آتی تھی۔ اسی وجہ سے ۱۹۲۱ء کے قانون کارخانہ جات نے ان خرابیوں کو دور کرنے کے مد نظر جو قانون کی زد سے بچنے کی خاطر عمر کی جھوٹی شہادت پیش کرنے کی وجہ سے پیدا ہو رہی تھیں سابقہ طریق کی بجائے نیم فنی طلبہ کی عمر کی حد بڑھا کر بارہ اور پندرہ سال کر دی اور کام کی مدت گھٹا کر ۶ گھنٹے مقرر کی۔ بھیٹی میں ایک اور اہم اصلاح یہ کی گئی کہ ہمہ فنی سرجنوں کا تقرر کیا گیا۔ آج کل تمام صوبوں میں بچوں کے صداقت ناموں کے انتظامات روز بروز بہتر ہو رہے ہیں۔ ۱۹۲۱ء کے مرممت قانون کارخانہ جات نے دو صداقت نامے پیش کر کے بچوں کو دوبارہ کام پر لگانے کے لیے ان کے والدین اور سرپرستوں کو جواب دہ گردانا ۱۹۲۱ء کے قانون کارخانہ جات کی بموجب ۱۱ اور ۱۲ سال کی درمیانی عمر والے بالغوں کی ایک نئی گروہ بندی کی گئی کہ اگر وہ بڑوں کی طرح کام کرنے کے قابل نہ ہوں تو ان کو بچوں میں شمار کیا جائے (دیکھو فصل ۱۲۲-۱۲۳) اس طرح فیکٹریوں میں کام کرنے والے بچوں کی تعداد ۱۹۲۳ء میں ۲۶۲۰، تھی جو بتدریج گھٹ کر ۱۹۳۵ء میں ۱۵۴۵، ہو گئی۔ شہر

بھٹی کے کپڑے کی گرنیوں میں ایک بچہ بھی نہیں ہے۔ یہاں یہ کہہ دینا غالباً ضروری ہے کہ عمر کے معیار کے اضانے سے فائدہ اٹھا کر بچوں کو تعلیم دینے کا مناسب انتظام کرنا چاہئے۔

۱۶۔ گرنیوں میں مزدوروں کی صحت و کارکردگی کو برقرار رکھنے کے لیے بہت سے امور توجہ طلب ہیں مثلاً کارخانوں میں صاف ہوا اور روشنی کا انتظام، کارخانوں میں ہوا کو معتدل طور پر مرطوب رکھنے کا انتظام کھانے کے کمرے، غسل خانے اور بیت الخلاء کا انتظام، ان سب اعتبارات سے حالات بتدریج رو بہ اصلاح ہیں۔ لیکن مزید اصلاح و ترقی کی ابھی بہت گنجائش باقی ہے۔ روشنی اور ہوا کی آزدانہ آمد و رفت کا مسئلہ روئی کی گرنیوں میں خاص مشکلات پیش کرتا ہے، کیونکہ بھیڑیے شہر میں ایسی گرنیاں متعدد منزلہ عمارتوں کی شکل میں بنائی جاتی ہیں جہاں بچہ سب سے اوپر کی منزل کے تمام منزلوں میں چھت کے اوپر سے ہوا اور روشنی نہیں آسکتی۔ تجربوں سے یہ بات معلوم ہوئی ہے کہ گرمی کے موسم میں پارچہ بانی کے ایسے پنڈال میں جہاں ہوا اور روشنی کا ابھی طرح گزر نہیں ہوتا، کارکردگی میں ۲۰ فی صد کمی ہو جاتی ہے، ہوا کو مرطوب بنانے کا طریقہ ایک اور مشکل سوال پیش کرتا ہے۔ ہندوستان فطری طور سے مرطوب موسم کی سہولت سے محروم ہے، جو سوت کاتنے اور کپڑا بننے کے لیے ضروری ہے۔ دھواگے کے ٹوٹ جانے اور خام مال کے نقصان کو روکنے کے لیے کارخانوں کو مصنوعی طور پر مرطوب بنانا ضروری ہے۔ ہوا کو مرطوب بنانے کا مصنوعی طریقہ خاص کر بھاپ اندر پہنچانا اور میلا پانی استعمال کرنا مزدوروں کی صحت کے لیے نقصان پہنچاتا ہے۔ حکومت ہند نے بہترین ممکنہ طریقے اختیار کئے جانے کو یقینی بنانے کے لیے ترکیب کے ایک خصوصی ماہر کا تقرر کر کے مناسب سمت

میں قدم اٹھایا ہے۔

ہندوستان کی اکثر گریوئوں اور کارخانوں میں مزدوروں کے کھانے پینے کے لیے کوئی مناسب و مقبول انتظام نہیں ہے۔ کھانا صبح میں جلدی سے تیار کیا جاتا ہے۔ جس کو یا تو مزدور خود ساتھ لے جاتا ہے یا بعد میں دوسرا آدمی اس کے یہاں پہنچا دیتا ہے۔ اگر موسم اجازت دے تو مزدور کارخانے کے کھلے سخن میں ورنہ ان ہی پنڈالوں کے نیچے بیٹھ کر کھاتا ہے جہاں کلیں نصب ہوتی ہیں۔ مدراس کی بنگلہ اینڈ کرناٹک ملز جیسی گرنیاں بہت کم ہیں جنہوں نے اپنے مزدوروں کے لیے جو مختلف ذات بات کے ہیں کھانے کے ساٹھان مہیا کئے ہیں۔ ایسی مناسب طعام گاہوں کی فوری ضرورت ہے جن کی سرپرستی دونوں جنسوں کے مزدور کر سکیں۔ اس کی وجہ سے مزدور عورت کا بار بھی کم ہو جائے گا، اور دوپہر کا وقفہ اس کے لیے حقیقت میں آرام کا گھنٹہ ہو جائے گا۔ کارخانہ داروں کو ابھی تک اس بات کا کافی احساس نہیں ہوا ہے کہ فیکٹریوں کے ماحول سے متعلق چند اور چیزیں بھی قابل توجہ ہیں جن سے مزدور کے لیے زیادہ سہولتیں مہیا ہو سکتی ہیں اور اس کی کارکردگی میں اضافہ ہو سکتا ہے، مثلاً پینے کے لیے صاف پانی کی بھرپائی نہانے کا انتظام جو گرم ملک کے لیے نہایت ضروری ہے، اور حفظ صحت کے اصول پر بیت الخلاؤں کی تعمیر وغیرہ۔ حکومت بھئی نے اپنی عالی پالیسی سے متعلق ایک حالیہ پریس نوٹ کے ذریعے یہ اعلان کیا ہے کہ وہ موزوں طعام خانوں اور کافی طبی سہولتوں کی فراہمی کے بارے میں کارخانہ داروں پر قانونی پابندی عاید کرنا چاہتی ہے۔

۱۔ ہندوستانی کارخانوں میں ہندوستانی مزدوروں کی کثرت سے غیر حاضری یا غائب کاریوں میں ہندی کارخانے کو بے روک چلانے میں غیر معمولی مشکلات پیدا کرتی ہے۔ گرنیوں کے مالک یہ دعویٰ کرتے ہیں کہ اجرت کے اضافے یا اجرت و انعام کی غایب پالیسی۔

ادائی کے بعد غیر حاضری میں اضافہ ہو جاتا ہے، اور جب مزدور برسے بھلے گزر کرنے کے لیے کافی کما لیتا ہے تو مطمئن ہو بیٹھتا ہے۔ غیر حاضری کا تناسب (جس کا اوسط بھی میں ۱۲ تا ۱۴ فی صد ہے) موسموں کے لحاظ سے بدلتا رہتا ہے۔ چنانچہ بارش کے موسم اور تہواروں اور شادی کے زمانے میں بہت زیادہ ہو جاتا ہے، مثلاً مارچ سے جون تک بہت بڑھا ہوا رہتا ہے اور دسمبر و جنوری میں کمترین رہتا ہے۔ کلکتے میں موسم گرما میں ہر سال مزدور کچھ تعداد میں اس لیے باہر چلے جاتے ہیں کہ سن کی صنعت کا کاروبار سرما کے بعد مندا پڑ جاتا ہے، اور گرما کے اوائل میں موسم خاص طور پر تکلیف دہ بن جاتا ہے۔

اس پیمانے پر مزدوروں کی اتنی کثرت سے غائب باشی کی وجہ سے نہ صرف حاضری کے بہت بڑے رجسٹر کا انتظام ضروری ہو جاتا ہے بلکہ کبھی کبھی گھنٹیاں مزدور بھرتی کر کے ہنگامی طور پر کام میں لگانے پڑتے ہیں۔ لیکن ان خرابیوں کو دور کرنے کے تجاویز پیش کرنا آسان نہیں ہے۔ حاضری کا الوٹس دینے کے طریقے کی آزمائش کی گئی تو کسی حد تک کامیاب ثابت ہوئی۔ مجلس کروڑ گیری پارچہ بانی یہ مشورہ دیتی ہے کہ مزدوروں کی ایک مد محفوظ قائم کی جائے تاکہ ہنگامی بدلی والے کی ضرورت باقی نہ رہے اور رخصت منظور کرنے میں بھی سہولت ہو (دیکھو رپورٹ فقرہ ۱۰)۔ مزدوروں کا ایک کارخانہ سے دوسرے کارخانے میں جلد بدلہ منتقل ہونا ایک اور خرابی ہے، اور اس کا غیر حاضری وغائب باشی سے گہرا تعلق ہے۔ بمبئی، مدراس اور ناگپور جیسے صنعتی مرکزوں کی

سن

۱۔ کام کے گھنٹوں یا اجرت سے بے اطمینانی کی بنا پر ایک گرنی سے دوسری گرنی میں منتقل ہونے کا نتیجہ ملتا ہے، اور اجرتوں کی عدم معیاریت، ختمی کی تحریک کو اور زیادہ تقویت دیتی ہے (دیکھو اس کی کتاب جو ۱۹۳۵ تا ۱۹۳۷)۔ مزدوروں کی تلاش میں مختلف گرنیوں میں جا بردوں کی ڈور دھوپ بھی اس خرابی کی ایک حد تک ذمہ دار خیال

گرمیوں میں تقریباً ڈیڑھ سال میں مزدور قریب قریب بھی بدل جاتے ہیں۔ اس طرح مصارف پیدائش میں غیر ضروری اضافہ ہو جاتا ہے اور مزدوروں کی کارکردگی متاثر ہوتی ہے۔

۱۸۔ صنعتی مزدور ا جہاں تک ہندوستانی مزدور کی کارکردگی سے خرابی منسوب کی کارکردگی۔ کی جاتی ہے حقیقی صورت حال کو واضح کر دینا ضروری ہے۔ ہندوستانی مزدور کے بارے میں عام طور پر یہ

خیال کیا جاتا ہے کہ اس کی کارکردگی یورپین مزدور کے مقابلے میں نسبتاً کم ہوتی ہے۔ اگر اس کے یہ معنی لیے جائیں کہ ایک مقررہ وقت میں یورپین مزدور، ہندوستانی مزدور کے مقابلے میں زیادہ کام انجام دے سکتا ہے۔ تو اس بیان کی تردید کرنا مشکل ہے۔ سرالگز نڈر بمک روبرٹ نے صنعتی کمیشن کے سامنے گواہی دیتے ہوئے یہ بیان کیا کہ انگریز مزدور کی کارکردگی ہندوستانی مزدور کے مقابلے میں ۵۰ یا چار گونہ زیادہ تھی۔ سرکینٹ سمپسن نے یہ اندازہ پیش کیا کہ روٹی کا تنے اور کپڑا بننے والی ہندوستانی گرمی کے ۲۵۶۷ مزدور، لنکا سائٹل کے ایک مزدور کے برابر ہیں۔ لیکن ڈاکٹر گلبرٹ سلیٹر نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ ہندوستانی مزدور کی کمتری کو مبالغے کے ساتھ بیان کیا گیا ہے۔ ہندوستان اور انگلستان میں ایک راجھ پر کام کرنے والے جلاہوں کی تعداد کا اختلاف ہندوستانی اور انگریز مزدور کی کارکردگی کے فرق کا صحیح معیار نہیں ہو سکتا ہندوستان میں مزدوروں کی کثیر تعداد سے اس لیے کام لیا جاتا ہے کہ زائد پیداوار کی قیمت اجرت کی برآورد کے اضافے سے زیادہ ہوتی ہے۔ انگلستان میں اجرت نسبتاً اعلیٰ ہونے کی وجہ سے مزدوروں کی نسبت

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ کی جاتی ہے ایک ”سرکاری محکمہ مزدوران“ قائم کر کے اس خرابی کو کسی حد تک رفع کیا جاسکتا ہے۔

کم تعداد کام میں لگانی پڑتی ہے۔ لیکن سلیٹریہ تسلیم کرتے ہیں کہ گو ہندوستانی مزدوروں کی کٹری کو عام طور پر مبلغ سے بیان کیا جاتا ہے، پھر بھی اس میں کافی صداقت ہے؛ اور حقیقت میں یہ کوئی تعجب خیز امر نہیں اگر ہم انگریز مزدور کی اعلیٰ جسمانی صحت، طاقت، ذہانت، ضبط پندیری اور استقلال و تسلسل کے ساتھ کام کرنے کی صلاحیت کو ذہن میں رکھیں۔ لیکن مذکورہ بالا ریاضی نما بیانات احتیاط کے ساتھ قبول کرنا ضروری ہے۔ انگریز ہندوستانی مزدور کی کارکردگی کے مسئلے کو ”فرق و اختلاف کے طریقے“ سے حاصل نہیں کیا جاسکتا، کیونکہ کام کے حالات و شرائط بالکل غیر مشابہ ہیں۔ ہندوستانی گرنی کی کٹر پیداوار کا باعث کلیتہً ہندوستانی مزدور کی کٹر کارکردگی ہی کو نہیں قرار دیا جاسکتا، کیونکہ ممکن ہے کہ اس کی کٹر کارکردگی نسبتہً خراب انتظام کا نتیجہ ہو۔ علاوہ انہیں جیسا کہ بجائی کے پارچہ بافوں نے گورنریل کے پاس اپنے پیش کئے ہوئے محضر میں ۱۸۸۹ء میں بتلایا، ہندوستانی مزدور کی راہ میں ایک مزاہمت یہ ہے کہ ہندوستانی گرنیوں میں خام اشیا خراب قسم کی استعمال ہوتی ہیں۔ روئی خراب قسم کی ہونے کی وجہ سے دھلگے بار بار ٹوٹ جاتے ہیں، اور اس طرح زیادہ آدمیوں سے کام لینا پڑتا ہے۔ یہ بھی شکایت کی جاتی ہے کہ لنکا شائر کے مالکان گرنی کے برعکس، ہندوستانی گرنیوں کے مالک، جدید ترین محنت بچاؤ تدابیر اور کلیں استعمال نہیں کرتے۔ اس کی ایک وجہ یہ ہے کہ یہاں سب کلوں کو باہر سے درآمد کرنا پڑتا ہے، جس کی بنا پر وہ انگلستان کے مقابلے میں یہاں زیادہ بیش خرچ ثابت ہوتی ہیں، اور چونکہ ہندوستان میں اجرت ادنیٰ ہے۔ لہذا جدید ترین کلوں اور محنت بچاؤ نت نئی ترکیبوں اور آلات میں زرمشغول کرنے کے بجائے مزدوروں کو زیادہ تعداد میں رکھنے کو ترجیح دی جاتی ہے۔ سچو چھو تو آجروں پر اس کا الزام نہیں لگایا جاسکتا، لیکن اس کی وجہ سے انگریز مزدور کے مقابلے میں ہندوستانی مزدور یقیناً کمتر درجے کا معلوم ہوتا ہے۔

لیکن اگر یہ تسلیم کر لیا جائے کہ دوسری چیزیں مثلاً زیر استعمال کلوں کی نوعیت وغیرہ مقررہ ہونے کی صورت میں بھی ہندوستانی مزدور تقریباً یقینی طور سے اس مفہوم میں گھٹیا پایا جائے گا کہ اس کی محنت کی پیداوار قلیل تر ہوگی تو دوسرا سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ آیا ہندوستانی مزدور دوسرے مفہوم میں باقی کام اور اجرت کے لحاظ سے بھی کم کار گزار ہے یا نہیں۔ صنعتی کمیشن نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ہندوستانی مزدور کی اجرت کم ہونے کے باوجود اس کی پیداوار کی لاگت مغربی مزدور کے مقابلے میں کم نہیں ہوتی ڈاکٹر نائٹ نے ۱۹۱۷ء میں یہ استدلال پیش کیا کہ ”اگر لنکا شائر کا ایک مزدور ۲،۶۷۷ مدر اسی مزدوروں کے مساوی ہو تو چونکہ لنکا شائر کی مزدور کی اوسط ماہانہ اجرت تقریباً ۶۰ روپے یا ۴ پونڈ اور مدر اسی مزدور کی اجرت ماہانہ اوسطاً ۱۵ روپے (ایک پونڈ) ہوتی ہے۔ لہذا یہ ظاہر ہے کہ ایک ہی مقررہ زر کے معاوضے میں ہندوستانی کرنی کا مالک انگریزی کرنی کے مالک کے مقابلے میں تقریباً دو گنا کام لیتا ہے لیکن اس کے یہ معنی نکلتے ہیں کہ کارکردگی کے دوسرے مفہوم کے لحاظ سے ہندوستانی مزدور، انگریز مزدور سے حقیقت میں بہتر کار گزار ہے؛ حالانکہ یہ تقریباً یقینی طور سے حقیقت سے بعید ہے۔ علاوہ ازیں ہندوستانی مزدور کے دوستوں کو یہ ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ یہ استدلال ان کے نقطہ نظر سے ثبوت پیش کرنے کی حد سے تجاوز نہ کرتا ہے؛ اس لیے کہ اگر ہندوستانی مزدور انگریز مزدور سے دو گنا کار گزار ہو حالانکہ غالباً امپلی مزدور کو مستثنیٰ کر کے انگریزی مزدور ہی دنیا کا بہترین کار گزار مزدور عام طور سے خیال کیا جاتا ہے) تو اجرت بڑھا کر اور اس کے نتیجے کے طور پر اس کے معیار زندگی کو بلند کر کے ہندوستانی مزدور کی کارکردگی میں اضافہ کرنے کی زحمت ہی کیوں گوارا کی جائے؟ ہندوستانی مزدور

۱۷۸

کی ایسی بے شعور تائید و حمایت اضافہ اجرت کے استدلال کو واضح طور سے کمزور کر دیتی ہے۔ لیکن حکمت و فراست کے ملحوظات سے قطع نظر ہم یہ خیال کرتے ہیں کہ وسیع نظر سے دیکھا جائے تو یہ پایا جائے گا کہ موجودہ زمانے میں اعلیٰ اجرت کی کفایت کے اصول کا اطلاق ہندوستانی مزدور پر ہوتا ہے، اس طرح اس کا قرینہ ہے کہ اضافہ اجرت سے کارکردگی میں تناسب سے زیادہ اضافہ ہو اور یہ کہ ہم خواہ کسی طریقے سے معاملے پر غور کریں موجودہ صورت یہ ہے کہ مغربی مزدور ہندوستانی مزدور کے مقابلے میں بہتر کار گزار ہوتا ہے۔ اگرچہ ہندوستانی مزدور میں بتدریج اور دھیرے دھیرے اصلاح ہو رہی ہے۔

۱۹۔ ہندوستانی خراب کارکردگی کے اسباب گونا گوں ہیں۔ ان میں مزدور کی خراب سے بعض مستقل ہیں اور بعض حارثی اور قابل علاج۔ کارکردگی کے اول الذکر قسم کے تحت ہندوستان کے موسمی حالات اسباب۔ آتے ہیں جو اعلیٰ کارکردگی کے لیے عام طور سے مضر ہیں۔

سوتی کپڑا بننے کی صنعت پر غور کرنے سے ہمیں معلوم ہو سکتا ہے کہ لنکا شائر کو سرد اور فرحت بخش موسم کی بہت بڑی سہولت حاصل ہے جس سے ہندوستان کے اکثر علاقے جہاں پر یہ صنعت قائم ہے

۱۔ سردی اس وقت تک مٹتی ہے) ایچ۔ پی۔ مو دی انجمن مالکان گرنی بھی کے صدر نے مالی کمیشن کے سامنے زبانی قہادت دیتے ہوئے مزدوروں کی اضافی کارکردگی کے متعلق حسب ذیل اعداد پیش کئے۔ چنانچہ انہوں نے کہا کہ 'جاپانیوں میں ایک جلاہا کر گئے یا راجہ چلاتا ہے اور اس کی کارکردگی ۹۵ فی صد ہے۔ چین میں ایک جلاہا ۴ راجہ چلاتا ہے اور اس کی کارکردگی ۱۰۰ فی صد ہے۔ یہی میں ایک جلاہے کی نگرانی میں دو راجہ ہوتے ہیں اور اس کی کارکردگی ۱۰۰ فی صد ہے۔ جاپان اور چین کی بنیاد پر اگر تخمینہ کیا جائے تو یہی کے جلاہے کو چین یا جاپان کے جلاہے کے مقابلے میں اجرت ۲۰۰ فی صد تا ۳۰۰ فی صد زیادہ دی جاتی ہے۔'

مزدور ہیں۔ علاوہ انہیں مصنوعی تطہیب جس کی ہندوستان میں ضرورت ہوتی ہے۔ لنکا شائر کے فطری طور سے مرطوب موسم کا بہت ہی ادنیٰ بدل ہے اور اس کا امکان ہے کہ تاوقتیکہ مصنوعی تطہیب کا مناسب طریقہ بد انتظام نہ کیا جائے وہ مزدوروں کی صحت کو بری طرح متاثر کرے۔ قابل اصلاح اسباب مثلاً ہوا، روشنی اور صفائی وغیرہ کے انتہائی غیر طبعان بخش حالات پہلے بیان کئے جا چکے ہیں۔ اس کے علاوہ یہ استدلال پیش کیا جاسکتا ہے کہ کام کے گھنٹے گو حال میں آئین سازی کے ذریعے سے کم کر دیے گئے ہیں پھر بھی حد سے زیادہ طویل ہیں خاص کر ایسے ملک کے لیے جس کی آب و ہوا گرم ہو۔ چنانچہ اس خیال میں غالباً بہت کچھ صداقت ہے کہ ہندوستانی مزدور کا تساہل اور بے پروائی ایک قسم کی حفاظتی تدبیر ہے جو وہ خیر ارادی طور سے اس غرض سے اختیار کرتا ہے کہ کہیں جسمانی صحت جو اب نہ دے اس لیے کہ طویل گھنٹوں تک سخت محنت کرنے کا ناگزیر نتیجہ ہی ہوگا۔

بلاشبہ یہ ایک واقعہ ہے کہ متوسط ہندوستانی مزدور جسمانی ساخت میں متوسط انگریز مزدور سے مقابلہ گھٹیا ہوتا ہے۔ اس کے دو اسباب ہیں یعنی (۱) مرض کی تباہ کاریاں اور (۲) گھٹیا اور کم غذا۔ گویا کہ ہم بیان کر چکے ہیں یہی علاقے ملیریا، طاعون، ہیضہ، انفلوئنزا، کالائڈ، خطافیہ وغیرہ جیسے بڑے امراض سے محفوظ نہیں ہیں پھر بھی کج جان صنعتی علاقوں میں وہ بہت زیادہ شدت کے ساتھ پائے جاتے ہیں۔ ہولناک گندہ محلے جہاں مزدوروں کو رہنا پڑتا ہے متعدی امراض کی درجہ اول کی پرورش گاہیں ہیں اور ان کو تیزی کے ساتھ پھیلانے کے لیے بہترین مواقع بہم پہنچاتے ہیں۔

صحت عامہ کی اصلاح و ترقی کا طریقہ جس میں صاف پانی اور خالص غذا کی بہم رسانی اور بدرد و کا مناسب انتظام شامل ہو اور اسی کے ساتھ صنعتی مزدوروں کے لیے بہتر طبی سہولتیں اور بیماری کے

نیسے کا طریقہ قطعی طور پر ضروری ہے۔
 رہا خراب اور کم غذا کے اثرات کا معاملہ تو اس کا تعلق کل
 ہندوستانی آبادی سے ہے۔ اس لحاظ سے اس پر باب (۴) میں
 بحث کی جائے گی۔

۲۰۔ انتظام سکونت کے حالات۔
 ہندوستان کے اکثر صنعتی شہروں میں آبادی کی ناقابل
 یقین گنجائی اور حفظ صحت کے بھیانک حالات شہروں
 میں مزدوروں کے مستقل طور پر نہ رہنے اور ان کی
 گھٹیا کارکردگی کے بڑی حد تک ذمے دار ہیں۔ بعض

صنعتی علاقوں میں جہاں کارخانے شہر سے کسی قدر فاصلے پر قائم کئے گئے
 ہیں انتظام رہائش اور حفظ صحت کا مسئلہ مقابلہ سادہ ہوتا ہے مزدوروں
 کو عام طور پر متصلہ دیہات میں یا کمینٹرلہ مکانات میں رکھا جاتا ہے جو
 قطاروں کی شکل میں آجروں کی طرف سے بنائے جاتے ہیں اور آجر
 مطلوبہ زمین کسی وقت کے بغیر حاصل کر سکتا ہے۔ گنجائی کی حالت کی
 مثال مدراس، کانپور، ناگپور اور احمد آباد جیسے شہروں اور کلکتے کے
 اطراف کے اکثر صنعتی علاقے میں ملتی ہے۔ ان علاقوں میں خاص بیٹھی
 اور کلکتے کے مقابلے میں زمین بہت ارزان ہے۔ یہاں سکونت کا
 انتظام کمینٹرلہ جھونپڑوں پر مشتمل ہوتا ہے جن کو بستیاں کہتے ہیں اور جن کو
 مالکان اگر فی نہیں بلکہ دوسرے اشخاص تعمیر کراتے ہیں اور جو مزدوروں کو
 مناسب شرح کرایہ پر دیے جاتے ہیں بعض مقامات مثلاً کانپور، کلکتہ
 اور احمد آباد میں زیادہ روشن خیال کارخانہ داروں نے مزدوروں
 کے لیے مکانات کی بہمرسانی کو اس بنا پر مناسب بلکہ ضروری پایا ہے
 کہ منتخب مزدوروں کے بازار پر دست رس حاصل ہوگی خاص کر مزدوروں
 کی نقل پذیر جماعت کی مدت تک جس پر پاز چہ بانی کے کارخانوں کا
 دار و مدار ہوتا ہے۔ یوں تو احمد آباد کے حالات اس لحاظ سے بہتر
 ہونے چاہئے تھے کہ دوسرے شہروں کے مقابلے میں یہاں زمین ارزاں تر

ہے، لیکن حقیقت یہ ہے کہ احمد آباد کے انتظام رہائش کی حالت ہندوستان کے کسی دوسرے صنعتی مرکز کے مقابلے میں زیادہ خراب معلوم ہوتی ہے۔ پھر بھی بلدیہ نے مزدوروں کے لیے معیاری مکان تعمیر کرنے کا حال ہی میں فیصلہ کیا ہے اور اس مسئلے کو امداد باہمی کے طریقوں پر بھی حل کرنے کی کوشش کی جا رہی ہے۔ تقریباً ہر صنعتی مرکز میں گنجانی کی خرابی کو بڑھنے کا موقع دیا گیا ہے اور کارخانوں کے قیام کے وقت جگہ کے انتخاب پر کوئی نگہ رانی نہیں رکھی گئی ہے۔

اس کی وجہ سے حالات نے نازک صورت اختیار کر لی ہے۔

مزدور پیشہ طبقے کا بڑا حصہ مزدور بستیوں (Chawls) میں سکونت پذیر ہوتا ہے جو بالعموم ایک کوٹھری اور بعض اوقات دو کوٹھری والی قیام گاہوں (Gallas) پر مشتمل ہوتی ہیں۔ لیکن ان میں دو کوٹھریوں سے زائد گنجائش نہیں ہوتی۔ اس انتظام کا مقصد یہ ہے کہ مزدور پیشہ طبقے کی بہت بڑی تعداد کو حتی الامکان ارزان طریقے پر مکان (جن کو گودام کہنا مناسب ہوگا) مہیا کئے جائیں۔

بھئی میں مزدوروں کے خاندانوں کی بہت بڑی تعداد (یعنی ۵۰ ہزار سے زائد) ایک کوٹھری والی قیام گاہ میں رہتی ہے۔ مزدور بستیوں کی حد تک اشخاص کی اوسط تعداد فی کمرہ ۳.۴ ہے۔ یہ اعداد لندن کے مقابلے میں نمایاں تضاد رکھتے ہیں؛ چنانچہ لندن میں آبادی کا صرف ۶٪ حصہ ایک کوٹھری کے مکانوں میں رہتا ہے اور اشخاص کا اوسط فی کمرہ ۱.۹۲ ہے۔ یہ امر بھی ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ ذیلی کراپے پر دینے کا طریقہ بھئی کے صنعتی مزدوروں میں عام ہے۔ اس کی وجہ سے گنجانی اور بھی زیادہ ہو جاتی ہے گو مزدور بستی بھئی کے دامن پر ایک ہند نادغ ہے۔ لیکن گنجانی کی شکایت دوسرے مرکزوں میں بھی ہے۔ چنانچہ ہوڑا کے بعض حصوں کی گنجانی

ہندوستان کے کسی دوسرے صنعتی مرکز میں اپنی نظیر غالباً نہیں رکھتی۔ چھوٹے صنعتی شہروں میں بھی غالباً یہی میلان ہے۔

۲۱۔ ناقص انتظام سکونت و حفظ صحت کے مضر اثرات و نتائج۔ عمدہ مکانوں کے معنی یہ ہیں کہ خوشگوار گھریلو زندگی، مسرت و صحت نصیب ہو۔ خراب مکان، نجاست، شراب نوشی، بیماری، بد اخلاقی اور جرم کا مسکن ہوتے ہیں اور آخر کار ہسپتالوں، قید خانوں اور پاگل خانوں کو ضروری بنا دیتے ہیں جس میں ہم معاشرہ کے ان لاوارث افراد کو چھپائے رکھتے ہیں جو زیادہ تر خود معاشرے ہی کی غفلت کا نتیجہ ہیں۔ نا کافی اور خراب انتظام سکونت بھی ان عاملین سے ایک ہے جو صنعتی بے اہلیائی اور بے چینی کے ذمہ دار ہیں۔ چنانچہ بھیڑی میں یہ سب خرابیاں مختلف مدارج میں موجود ہیں۔ بھیڑی کے گندہ محلوں میں ایک بڑی خرابی یہ ہے کہ بچوں میں اموات زیادہ واقع ہوتی ہیں۔ مقام سکونت کے کمروں کی تعداد کے لحاظ سے شرح اموات میں معکوس تغیر ہوتا ہے۔ یوں تو عام آبادی میں اوسط شرح اموات فی ہزار رجسٹر شدہ ولادتوں میں ۲۰۰ تا ۲۵۰ ہے لیکن بدترین محلوں میں اعلیٰ ترین شرح ۲۹۸ ہے۔ مزدور بستیوں کی زندگی کے ہولناک حالات اور تخلیہ و تنہائی کا فقدان بھی ان لوگوں کی راہ میں فراحت پیدا کرتا ہے جو اپنے خاندانوں کو اپنے ساتھ شہر میں لانا چاہتے ہیں۔ اور اس طرح مزدور کی کارکردگی اور قیام پذیری پر بہت مضر اثر پڑتا ہے۔

۲۲۔ انتظام سکونت کی اصلاح کی کوشش۔ بھیڑی میں آب رسانی، حفظ صحت اور بد رو کے انتظام کی اصلاح تو کی گئی لیکن آبادی کی گنجائی کو دور کرنے اور گندہ محلوں کو ڈھلنے کی طرف زمانہ دراز تک

کوئی توجہ ہی نہیں کی گئی تھی کہ حالت ہر سال بد سے بدتر ہوتی چلی گئی۔ ۱۹۶۱ء میں بڑے طامعون کے باعث بھئی میں کثیر اموات واقع ہوئیں اور عام بھگدڑ مچ گئی اس کے نتیجے کے طور پر تجارت اور صنعت مفلوج ہو کر رہ گئی۔ ان سب چیزوں نے صورت حال کو بہت نازک بنا دیا تھا۔ ۱۹۶۱ء میں ایک محکمہ آرائش اس غرض سے قائم کیا گیا کہ نئی سڑکیں بنائے، گنجان علاقوں کو کشادہ کرے، توسیع کی گنجائش نکالنے کے لیے سمندر کے حصے کو خشکی میں مبدل کرے اور غریبوں اور پولس کے سپاہیوں کے لیے حفظ صحت کے اصول پر مکان تعمیر کرے۔ محکمہ آرائش کے محدود اختیار اور قلیل سرمایے، محکمہ آرائش اور بلدیہ کا باہمی عدم تعاون، اور خانگی املاک کے جبری حصول اور عمارتوں کے انہدام کی وجہ سے محکمے کی ناگزیر غیر مقبولیت یہ ایسے اسباب تھے جن کی وجہ سے کچھ زیادہ کام نہ ہو سکا البتہ گندہ بستیوں کی تھوڑی بہت اصلاح کی گئی۔ پھر بھی محکمہ آرائش نے جو تھوڑا بہت کام کیا وہ نہایت مفید تھا۔

بلدیہ نے سن ۱۹۶۱ء تک اپنے عملے کے لیے بھی ۲۵۹۰۰ مکان تیار کر لیے اور مزید ۲۵۲۰۰ مکانوں کی تعمیر کی منظوری بھی دیدی۔ محکمہ بندرگاہ نے اپنے تقریباً ۵۰۰۰ مزدوروں کے لیے مکان فراہم کیے۔ اس اثنا میں شہر کی آبادی بہت تیزی سے بڑھ رہی تھی، اور مالکان گرنی نے اپنے مزدوروں کی حد تک انتظام سکونت کے معاملے میں کچھ بھی نہیں کیا۔ صنعتی کمیشن نے مزید گنجان کو روکنے اور بہتر انتظام سکونت کرنے کی غرض سے یہ سفارش کی کہ چند مستثنیات کے ساتھ شہر میں جدید صنعتی کارخانوں کے قائم کرنے کی اجازت دینے سے انکار کر دیا جائے، صنعتی ترقی کے لیے ایک علیحدہ رقبہ مخصوص کر دیا جائے، موجودہ ریلوے ورکشاپوں کو شہر سے معقول فاصلے پر منتقل کر دیا جائے، ریلیں حکومتی محکمہ جات اور

۱۔ اس شورے کو قبول کر لیا گیا ہے اور خاص بیٹی شہر میں کسی قسم کی نئی گرنی کھولنے کی اجازت نہیں ہے۔

سرکاری ادارے اپنے ملازموں کے لیے سکونتی مکان مہیا کریں؛ صنعتی مصافحات قائم کرنے کی غرض سے وسائل آمد و رفت کی اصلاح و ترقی کی جائے؛ شہر کے صنعتی مکانوں کی وسعت و مکانت کا ایک معین معیار رکھا جائے۔ مقامی حکومت تعمیرات کا پروگرام مرتب کرے اور اس کے مطابق کام کرے۔ جنگ عظیم کے اختتام پر اس مسئلے کو حل کرنے کی غرض سے حکومت بھی کی جانب سے نظارت ترقیات عامہ قائم کرنے کی ایک مکمل تجویز پیش کی گئی۔ ترقیات کے لیے وکروڈ روپے قرضے سے اور بیٹی میں درآمد ہونے والی روٹی کی ہر گانٹھ پر ایک روپیہ ”شہری محصول“ عائد کر کے سرمایہ فراہم کیا گیا۔ لیکن تعمیر کردہ مکانات کی کثیر تعداد خاص کردہ کی مزدوروں کے خالی پڑے ہوئے ہیں۔ فن تعمیر کے نقطہ نظر سے یہ مکان عام طور سے نہایت بھدے اور بد نما خیال کئے جاتے ہیں؛ اور یہ سمجھا جاتا ہے کہ ان کے غیر مقبول ہونے کے اسباب میں ان کو حاصل کرنے کی مشکلات، بازار کی سہولتوں کی عدم موجودگی، سمنٹ کی تعمیر (جس کی وجہ سے مکان گرم ہیں) تکلیف دہ طریقے پر گرم ابھر سرمایہ میں تکلیف دہ طریقے پر سرد رہتے ہیں) کرائے کی زیادتی، روشنی اور پولیس کے انتظام کی عدم موجودگی داخل ہیں۔ اب یہ کوشش کی جا رہی ہے کہ ان نقائص کو دور کیا جائے۔ بلدیہ اور محکمہ آرائش بھی اصلاح و ترقی کے متعلق اپنے پروگرام کو عملی جامہ پہنا رہے ہیں اور محکمہ بندرگاہ نے بمقام سیوری کپاس کے لیے ایک گودام تیار کیا ہے۔

جہاں تک مالکان گرنی کا تعلق ہے، بعض گرنیوں، مثلاً سیسوں ملز نے اپنے مزدوروں کے لیے سکونتی مکان مہیا کئے ہیں۔ کارخانوں کے قرب و جوار میں مناسب شرائط پر زمین حاصل کرنے کی وقت کسی ضمانت کی عدم موجودگی کہ گرنی کے بنائے ہوئے مکانوں میں رہنے والے مزدور دوسری گرنیوں میں کام قبول نہ کریں گے، اور خود مزدوروں کا ان انتظامات سے فائدہ اٹھانے میں پس و پیش ان چیزوں نے ترقی کی رفتار کو ناگزیر

طور سے سست کر دیا ہے۔ مزدوروں کو یہ ڈر ہے کہ ان سے آزادی عمل چھین جائے گی اور ہڑتال کرنے کی صورت میں ان کو مکاناتوں سے نکال دیا جائے گا؛ اور وہ حفظ صحت کے قواعد اور ضبط کے مخالف ہیں جن کی قدر و قیمت سے وہ ناواقف ہیں اس اعتبار سے کانپور، ناگپور، احمد آباد اور مدراس میں زیادہ موافق حالات موجود ہیں، چنانچہ یہاں کے کارخانہ داروں نے اپنے مزدوروں کے لیے سکونت مکانوں کا انتظام کرنے میں زیادہ دلچسپی لی ہے، جس سے فریقین کو بہت بڑا فائدہ ہو رہا ہے۔ صنعتی مکانات کی اس عمدہ تجویز کا خاص طور پر ذکر کیا جاسکتا ہے جس پر مسرز ٹاٹا سنٹر لمیٹڈ کی نگرانی میں امپریس ملز نے بمقام ناگپور اور ٹاٹا آمیرن اینڈ اسٹیل کمپنی لمیٹڈ نے اپنے محلے اور مزدوروں کے لیے جمشید پور میں عمل شروع کیا ہے۔

مزدور کمیشن نے متعدد مشورے دیئے؛ اور یہ سفارش کی کہ (۱) قانون تحصیل اراضی میں اس طرح ترمیم کرنی چاہئے کہ صنعتی کارخانوں کے مالکوں کو مزدوروں کے لیے سکونت مکان تعمیر کرنے کی غرض سے زمین حاصل کرنے میں سہولت ہو چنانچہ حکومت ہند کی تحریک پر اس قانون میں ۱۹۳۳ء میں ترمیم کر دی گئی؛ (۲) صوبہ دار حکومتوں کو چاہئے کہ شہری و صنعتی علاقوں کا معاہدہ اس غرض سے کریں کہ مکانات کی حد تک ان مقامات کی ضرورتوں کا علم ہو اور اس بارے میں جملہ متعلقہ جماعتوں کے باہمی مشورے سے عملی تدابیر اختیار کرائی جائیں (۳) حکومت کو چاہئے کہ مکعب رقبے، ہوا اور روشنی کے انتظام، آب رسانی، موریوں وغیرہ کے بارے میں اقل ترین معیار مقرر کرے؛ (۴) شہری تشکیل کے مناسب قوانین جہاں کہیں ضروری ہوں منظور کرنے چاہئیں؛ (۵) ہر محکمہ آرائش کے لیے مزدوروں کے واسطے مکانات کا انتظام دستوری طریقہ پر لازمی قرار دیا جائے؛ (۶) انجمن تعمیر امداد باہمی کی ہمت افزائی کی جائے؛ (۷) بلدیوں کی طرف سے صحت، انتظام سکونت اور حفظ صحت کے متعلق ذیلی قواعد کی نظر ثانی

ترمیم اور سختی کے ساتھ نفاذ کا اہتمام ہونا چاہئے (مزدور کمیشن کی رپورٹ، باب ۱۵)۔
 صنعتی مکانات کی تعمیر کی راہ میں مالیہ، انتظام، نقشے وغیرہ کے متعلق کئی
 مشکلات مائل ہیں؛ چنانچہ ان کے منجملہ سب سے بڑی مشکل یہ ہے
 کہ صاف ستھرے اور صحت بخش سکونتی مکانات کی ضرورت واہمیت
 سے خود مزدور بالکل غافل اور بے پروا ہیں جیغظ صحت کے اہستہ دانی
 اصولوں کے بارے میں مزدوروں کی مناسب تربیت اور دیہایت
 میں پائے جانے والے حالات سے صنعتی مکانات کی حتی الامکان مطابقت
 یہ ایسی چیزیں ہیں جو صاف ستھری جائے رہائش کے مسئلے کو حل کرنے میں
 معاون ہوں گی اور ساتھ ہی صنعتی مزدوروں میں ثبات پندہ بری پیدا
 ہو سکے گی۔

۲۳۔ اجرت | حکومت بھٹی کے دفتر عمال نے اساطہ بھٹی کی کپڑے کی
 گریبوں میں کام کرنے والے مزدوروں کی اجرت کے
 کی شمر ہیں۔ | بارے میں ۱۹۲۱ء، ۱۹۲۲ء اور ۱۹۲۳ء میں علی الترتیب

مکانات

چار مرتبہ تحقیقات کی گئیں ۱۹۲۲ء میں حکومت بھٹی نے ایک عام اجرت
 شماری شروع کی، تاکہ بھٹی پریسڈنسی کے ہر قسم کے صنعتی کارخانوں سے
 متعلق اجرتوں کے بارے میں تفصیلی معلومات دستیاب ہو جائے حکومت
 نے دفتر عمال کو ہدایت دی کہ پہلے کارخانوں کے کام کے حالات اور
 اجرت کے متعلق دو حصوں میں یعنی ایک میں تمام دوامی کارخانوں
 کے متعلق اور دوسرے میں تمام موسمی کارخانوں کے متعلق تحقیق کرے۔
 اس وقت تک تین رپورٹیں شائع ہو چکی ہیں۔ پہلی رپورٹ میں انجینری
 کے کارخانوں اور پیشوں سے، دوسری میں چھپائی کی صنعت سے اور
 تیسری میں بھٹی پریسڈنسی کی پارچہ بانی کی صنعتوں سے بحث کی گئی ہے۔

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ "بھٹی کے کپڑے کی صنعت میں بے روزگاری اور اجرت شائع شدہ ۱۹۲۳ء

بھٹی ۱۹۲۳ء جولائی ۱۹۲۳ء

Labour Gazette

۱۹۲۳ء دیکھو

بھئی پریسیدنسی میں اس وقت جو اجرت شماری ہو رہی ہے اس کے بموجب ۱۹۳۱ء میں بھئی پریسیدنسی کے سوتی کپڑوں کے کارخانوں میں جملہ پیشوں اور ہنروں میں کام کرنے والے بالغ مزدوروں کی اوسط روزمرہ اجرت حسب ذیل تھی :- شہر بھئی میں ایک روپیہ ایک آنہ - ۱ پائی ۱۰ ملاصافات بھئی، تھانہ، قلابہ، اور رتناگیری کے علاقوں میں ایک روپیہ تین پائی؛ شہر احمد آباد میں ایک روپیہ پانچ آنے، پائی؛ احمد آباد، کیرا اور پنچ محل میں ایک روپیہ تین پائی؛ بروچ اور سورت میں ۱۴ آنے مشرقی و مغربی خاندیس میں ۱۲ آنے؛ پونا، ناسک اور احمد نگر میں ۱۵ آنے، پائی؛ شولا پور شہر میں ۱۱ آنے ۵ پائی؛ شولا پور اور ستارا میں ۱۷ آنے ۶ پائی اور بلنگام، بیجا پور، دھاڑ واڑ اور کنارا میں ۸ آنے، پائی کارخانوں میں کام کرنے والے مزدوروں کی اوسط ماہانہ اجرت تمام انجینیئر کے اور دوسرے عام پیشوں میں بھئی کی اجرت شماری کے مطابق حسب ذیل تھی :- اس میں فیکٹریوں کے غیر ماہر مزدور شامل نہیں ہیں۔

بھئی شہر میں ۱۴ روپے ۸ آنے ۵ پائی؛ مصافات بھئی، تھانہ قلابہ اور رتناگیری میں ۱۳ روپے ۲ آنے ۱۱ پائی۔ شہر احمد آباد میں ۳۳ روپے ۷ آنے ۴ پائی؛ احمد آباد کیرا اور پنچ محل میں ۵۲ روپے ۱۲ آنے ۷ پائی؛ بروچ اور سورت میں ۳۲ روپے ایک آنہ ۱۰ پائی؛ مشرقی و مغربی خاندیس میں ۲۶ روپے ۷ آنے ۹ پائی؛ پونا، ناسک اور احمد نگر میں ۲۹ روپے ایک آنہ ۷ پائی۔ شولا پور شہر میں ۲۲ روپے ایک آنہ ۴ پائی

۱۷ جولائی ۱۹۳۱ء کے مقابلے میں کنویر ۱۹۳۱ء میں بھی کی گئیں اس اجرت ۱۱ فی صد کم تھی۔
۱۷ ان علاقوں میں ماضی کا اوسط فی صد زیادہ تھا، چنانچہ بھئی شہر کے ۷۷ فی صد کے مقابلے میں یہاں ۹۰ فی صد تھا۔ دیکھو رپورٹ عام اجرت شماری (بھئی) انجینیئر کی صنعت حصہ اول صفحہ

شولاپور اور ستارا میں ۲۲ روپے ۲ آنے پائی؛ بلگام، دھار وار، بیجا پور اور
کنارا میں ۳۲ روپے ۱۳ آنے پائی۔ بھیٹی، پریسڈنسی کا اوسط ۳۸ روپے
۳ آنے پائی تھا۔

بنگال کی سن کی صنعت میں مختلف قسم کے مزدوروں کی اوسط

ماہوار اجرت ۲۰ روپے سے جو دھات کے خرا دیے پاتے ہیں ۱۱ روپے
تک ہے جو پھر کی صاف کرنے والے کو ملتی ہے۔ ہم نے اس اندازے
سے چینی خجاریوں کو خارج کر دیا ہے جو قریب قریب ۹۳ روپے ہر مہینہ
کھاتے ہیں۔ کئی ٹولیوں کے طریقے کے مقابلے میں ایک ٹولی کے طریقے
پر کام کرنے والوں کی اجرت خاصی زیادہ ہے۔

برطانوی ہند کی زیادہ اہم کوئلے کی کانوں میں زمین کے اندر
کام کرنے والے مزدوروں کی روزمرہ کی اجرت مختلف مقامات کے
لحاظ سے فوسین سردار وغیرہ کے لیے ایک روپیہ، آنے سے تقریباً
۱۳ آنے تک، کان کنوں کے لیے ۱۲ آنے سے ۸ آنے تک اور
لادنے والوں کے لیے ۱۲ آنے سے ۶ آنے تک ہے۔ زمین کے اندر
کام کرنے والے دوسرے مزدوروں کی حد تک، اجرت کی شرح کا
انحصار اس بات پر ہے کہ آیا وہ ماہر ہیں یا غیر ماہر۔ زمین کے
اندر کام کرنے والی حورتیں تقریباً ۶ آنے یومیہ سے زیادہ نہیں
کھاتیں۔

”کھلی کانوں“ میں کام کرنے والے مزدوروں کی اجرت کا عام پیمانہ
کمتر اور بالائی سطح زمین پر کام کرنے والوں کا کمترین ہے۔ آسام کے
چائے کے باغات میں ایک خاندان کو کام کرنے والی، اکائی کے
طور پر لینا پڑتا ہے، اور اوسط خاندان کی ماہوار نقد اجرت مختلف
علاقوں کے لحاظ سے مختلف ہوتی ہے۔ چنانچہ ضلع ڈبروگرہ میں
اعلیٰ ترین (تقریباً ۳۲ روپے) اور ”کچار“ صدر اور ہیلانندی کے
اضلاع میں کمترین (تقریباً ۱۵ روپے) ہے۔

۲۴۔ ادنیٰ ہندوستانی مزدور کا ادنیٰ معیار زندگی بھی اس کی ادنیٰ معیار زندگی۔ کارکردگی کا ایک سبب خیال کیا جاسکتا ہے۔ یہ ادنیٰ اجرت کا سبب بھی ہے اور نتیجہ بھی۔ غالباً

اس بدیہی تقسیم کے مطابق جو (Engls' Law) کے نام سے معروف ہے، ہم یہ پاتے ہیں کہ ہندوستانی مزدور کی اوسط آمدنی چونکہ بہت ہی قلیل ہوتی ہے، اس لیے اس آمدنی کا بہت بڑا جزو غذا میں صرف کیا جاتا ہے، اور اس صرف کا تناسب آمدنی کی مقدار کی زیادتی کے ساتھ ساتھ گھٹتا جاتا ہے۔ چنانچہ بمبئی میں مزدور پیشہ طبقے کے میزانیوں کی ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء کی تحقیقی رپورٹ سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ غذا کے مصارف میں ۳۰ روپے ماہانہ سے کم آمدنی پانے والے کے ۶۰.۵ فی صد سے لے کر ۸۰ تا ۹۰ روپے فی ماہ آمدنی پانے والے کے ۵۲.۶ فی صد تک تغیر ہے۔ ان ملکوں میں جہاں معیار زندگی اعلیٰ ہے، مثلاً انگلستان اور ریاستہائے متحدہ میں مزدور کی آمدنی کا متبادل بہت قلیل جزو غذا اور دوسری ضروریات حیات میں صرف ہوتا ہے، اور رسمی ضروریات اور تعیشات کے لیے بہت زیادہ باقی رہتا ہے۔ ہندوستانی مزدور کا معیار زندگی اس سے کم ہے جتنا کہ پوری کارکردگی کے لیے مطلوب ہے، اور اس کے اہل و عیال کی کفالت کے لیے بہ مشکل کفایت کرتا ہے۔

شہر بمبئی کے مزدور طبقے کے میزانیوں کی جدید ترین تحقیق ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء میں محکمہ عمال کی طرف سے کی گئی، اس کی رپورٹ سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ ایک خاندان کے اوسط ماہوار مصارف ۵۴ روپے ۱۰

لہ دیکھو جی فنڈلے شر اس کی کتاب موسوم بہ ”بمبئی کے مزدور طبقے کے میزانیے“

Working class Budgets in Bombay

شائع کردہ محکمہ عمال بمبئی ۱۹۲۲ء۔

۵ لاکھ پائی ہیں۔ بھڑان آمدنیوں کے جو ۳۰ روپے اور ۳۰ تا ۴۰ روپے ماہانہ سے کم ہیں، سب میں آمدنی، مصارف سے زائد ہے؛ اور ۹۰ روپے اور اس سے زائد آمدنی پانے والوں میں ختم ماہ پر، ماہوار آمدنی کا تقریباً ۲۲، ۵ حصہ بچ رہتا ہے۔ یہ ذہن نشیں رکھنا ضروری ہے کہ یہ صورتِ حال تحقیق کے زمانے میں تھی، اور اس زمانے کے بعد سے اجرت میں جو تخفیف ہوئی ہے۔ خاص کر سوئی گرنی کی صنعت میں، اس نے ممکن ہے کہ یا تو ماہانہ پس اندازوں کو متاثر کیا ہو یا معیار زندگی کو گھٹا دیا ہو۔ مندرجہ ذیل جدول میں کئی شہروں کو لے کر یہ بتلایا گیا ہے کہ ایک خاندان کے میزائے میں جو مختلف قسم کی اشیا اور خدمات شامل ہیں ان کے بارے میں مصارف کی تقسیم کا حقیقی فی صد کیا ہے؛ اور اس سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستان کے مختلف مرکزدوں میں مزدور پیشہ طبقے کی زندگی کی کیا حالت ہے۔



۱۔ شہر بمبئی کے مزدور طبقے کے خاندان کے میزائوں کی تحقیق کی رپورٹ شائع شدہ ۱۹۳۵ء، ص ۱۹، اور انڈین ایر بک برائے ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء ص ۲۵۔ یہ اعداد اس وجہ سے حقیقی طور پر قابل موازنہ نہیں ہیں کہ مختلف گروہ بندیوں میں جو مدیں شامل ہیں ان میں اختلافات ہیں۔ تاہم وہ اس لحاظ سے مفید ہیں کہ ان سے اس بات کا عام اندازہ ہوتا ہے کہ مصارف کی تقسیم میں کیا تغیرات ہوتے ہیں۔

مصارف کی تقسیم کا فیصد

مختلف مدات	بہٹی ۱۹۳۲-۳۳	احمد آباد ۱۹۲۶	شولا پور ۱۹۲۵	ناگپور ۱۹۲۷	جیل پور ۱۹۲۷	رنگون ۱۹۲۸
غذا	۴۶۶۰	۵۷۹۰	۴۹۲۵	۶۴۶۱۰	۶۶۵۰۰	۹۲۵۷
ایجنڈن اور روختی	۷۵۱۱	۷۵۰۴	۹۵۶۰	۹۵۶۲	۷۵۹۵	۵۶۲
لباس جوئے وغیرہ	۷۵۷۵	۹۵۴۵	۱۱۵۸۶	۱۰۵۷۰	۱۰۵۸۶	۱۰۵۶
مکان کا کرایہ	۱۲۵۸۱	۱۱۵۷۴	۶۵۲۷	۱۵۹۲	۱۵۴۴	۱۳۵۹
متفرق لے	۲۵۷۷۳	۱۳۷۸۷	۲۳۵۰۲	۱۳۷۶۲	۱۳۷۷۵	۱۷۶۶
	۱۰۰۵۰۰	۱۰۰۵۰۰	۱۰۰۵۰۰	۱۰۰۵۰۰	۱۰۰۵۰۰	۱۰۰۵۰۰

بہٹی کے مزدوروں کے ایک خاندان کی اوسط ماہانہ آمدنی ۵۰ روپے آنے، پائی، احمد آباد میں ۴۴ روپے آنے، پائی، شولا پور میں ۳۹ روپے آنے، پائی اور رنگون میں ۵۸ روپے آنے، پائی ہے۔ اس طرح کی آمدنیوں سے ظاہر ہے کہ کوئی اطمینان بخش معیار زندگی برقرار رکھنا ناممکن ہے، مزدور، صحت بخش غذا کا کافی مقدار میں ہتیا نہیں کر سکتا؛ خواہ یہ بھی کیوں نہ فرض کر لیا جائے کہ وہ اپنی آمدنی نہایت کامل دانشمندی سے خرچ کر رہا ہے۔ مکان کے متعلق اس کی افسوس ناک حالت کو پہلے ہی بیان کر چکے ہیں اس کا لباس اتنا مختصر ہوتا ہے کہ گرم موسم کے لیے بھی کافی متصور نہیں ہو سکتا تعلیم پر

لے یہ امر قابل ذکر ہے کہ ”متفرق مصارف“ کی مد میں قرضوں کا سود، شراب اور گاؤں کی آمدورفت وغیرہ کا خرچ شامل ہیں۔

وہ تقریباً کچھ بھی خرچ نہیں کرتا۔ رہا فرنیچر جس کی وہ سربراہی کر سکتا ہے تو وہ چند بھٹے صنوبر کے صندوق، آہنی تختی کے ٹرنک، بانس کی لکڑی، موٹا گیل، پھٹی پرانی چٹائی، چند معمولی نمائشی چیزیں اور ارزراں روغنی تصویروں ہیں جن میں قدیم قصے کہانیوں کے متعلق مناظر ہوتے ہیں۔ اکثر مزدوروں کو اپنی آمدنی کا بیشتر حصہ دیہات کی آمد و رفت میں صرف کرنا پڑتا ہے۔ دوسرا بڑا حصہ اس قرضے کے سود کی ادائیگی میں صرف ہوتا ہے جو مزدور کم و بیش ہمیشہ لیا کرتا ہے۔ شرح سود ۱۱ آنہ فی روپیہ ماہانہ یا ۵۷ فی صد سالانہ ہوتی ہے، اور سود یا قاعدہ ادا نہ کئے جانے کی صورت میں سود در سود وصول کیا جاتا ہے۔ قرضے کے سود کے متعلق یہ معلوم ہوا ہے کہ وہ کل اوسط ماہانہ خرچ کا تقریباً ۳ فی صدی ہوتا ہے۔

۲۵۔ شراب نوشی کا خرچ
کارخانے کے مزدوروں میں شراب نوشی بہت خطرناک طریقے سے پھیل رہی ہے اور یہ کہا جاسکتا ہے، جیسا کہ خاندان کے بجٹ سے معلوم ہوتا ہے کہ مزدور طبقے کے کل اخراجات کا کم از کم ۴ فی صد شراب نوشی پر خرچ ہوتا ہے اور بھنگیوں جیسے ادنیٰ ترین طبقے میں یہ تناسب کم از کم ۱۰ فی صد تک بڑھ جاتا ہے۔ مرد مزدور (عورتیں شاذ ہی پیتی ہیں) مشرقی آفتاب کی تیز اور مرطوب گرمی میں دن بھر سخت محنت کر کے اکثر شراب نوشی کے ذریعے سے آرام و سکون حاصل کرنے کی کوشش

۱۔ دیکھو ہرسٹ کی کتاب محولہ سابق، ص ۶۳۔

۲۔ بی بی میں ۱۹۱۹ء میں مزدور طبقے کے میزانیوں کے بارے میں حکمہ مزدوران کی طرف سے جو تحقیق کی گئی اس کے مطابق، ۴ فی صد خاندان مقرض تھے، اور قرضے کی مقدار ڈھائی چھپنے کی کمائی کے مساوی تھی (ایک ماہ کی اوسط کمائی فی خاندان ۵۲ روپے ۴ آنے ۶ پائی تھی) ۳۔ دیکھو، فصل (۲۸)۔

کرتا ہے، (ہرسٹ)۔ ایک طرف شراب نوشی کی طلب اور دوسری طرف افلاس کے باعث کام کے مضر صحت حالات اور ناقص غذا کے درمیان کچھ نہ کچھ عضو یا تی تعلق ضرور موجود ہے۔ اس سبب میں جس بات پر غصہ آتا ہے یہ ہے کہ اگر یہی روپیہ جو شراب نوشی پر خرچ ہوتا ہے زیادہ اور بہتر غذا خریدنے میں صرف کیا جاتا تو غذا کے نقص میں یقیناً کمی ہو جاتی۔ مزدور صرف غایت درجہ تنگ دست اور نادار ہی نہیں ہے بلکہ اپنے مصارف کا بہترین طریق پر انتظام کرنے کے بھی ناقابل ہے۔ شراب نوشی کے مصارف اس کی تنگ دستی کو بڑھاتے ہیں اور تنگ دستی اس کو اور زیادہ شرابی بناتی ہے۔ اس خرابی کو دور کرنے کے لیے یہ تدابیر اختیار کی جا رہی ہیں کہ شیراب خانوں کے بدل کے طور پر چائے خانے سینما گھر، کلب اور دوسری قسم کی تفریح گاہیں کھولی جا رہی ہیں؛ سیندھی شراب کی دوکانوں کی تعداد کم کی جا رہی ہے، ان کے کھلے رہنے کے اوقات کو محدود کیا جا رہا ہے اور گریبون کے حدود کے اندر جو شراب فروخت ہو سکتی ہے اس کی مقدار کو بھی گھٹایا جا رہا ہے۔ اس سلسلے میں امتناع شراب کی پالیسی کی طرف اشارہ کیا جاسکتا ہے۔ جس کا اعلان حال ہی میں (۱۹۳۱ء) بھیٹی، مدراس اور دوسرے صوبوں کی کانگریسی وزارتوں نے کیا ہے۔ حکومت بھیٹی اس پالیسی کو جلد عملی جامہ پہنانے کے لیے اہم صنعتی شہروں کے انتخاب پر غور کر رہی ہے۔

۲۶۔ علیٰ | ہندوستان میں اجرت کی مروجہ شرحوں کی حد تک یہ خیال پیش کرنے کی جرأت کی جاسکتی ہے کہ مزدور کی حالت کو بہ لحاظ کارکردگی بہتر بنانے کی پہلی تدبیر یہ ہو سکتی ہے کہ اس کی اجرت میں اضافہ کیا جائے۔ مسئلہ۔ | دوسرے ملکوں کے مثل ہندوستان میں بسا اوقات یہ پایا گیا ہے کہ آجراں بات پر بہت زور دیتے ہیں کہ اجرتوں کا اضافہ مزدور کے

صللا

معیار زندگی کو بڑھانے کی بجائے یا تو شراب خواری میں ضائع کر دیا جاتا ہے یا مزدور کو زیادہ کاہل اور تن آسان بنا دیتا ہے جس کے نتیجے کے طور پر مزدور کی کارکردگی میں کوئی اصلاح و ترقی نہیں ہوتی۔ اعلیٰ اجرت دینے کے بارے میں اس قسم کا جو اعتراض کیا جاتا ہے اس کا موثر جواب پروفیسر پیگو حسب ذیل دیتے ہیں:-

”یہ صحیح ہے کہ کسی مقررہ وقت میں ایسے اشخاص کا ذوق اور ان کی طبیعت کی افتاد جو بہت زمانے سے نادار ہوں، ان کے ماحول کے کم و بیش مطابق بن جاتی ہے۔ چنانچہ اگر آمدنی میں کوئی اچانک اور بڑا اضافہ ہو جائے تو ممکن ہے وہ اس کو احمقانہ طور پر خرچ کر بیٹھیں جس سے ان کی خوشحالی میں بالکل اضافہ نہ ہو گا یا بہت کم ہو گا۔ لیکن اگر اعلیٰ آمدنی کسی دراز مدت کے لیے برقرار رہے تو یہ شکل باقی نہ رہیگی۔ دوسری طرف اگر اضافہ تدریجی طور پر ہو تو ممکن ہے کہ ایسی احمقانہ فضول خرچی کی نوبت ہی نہ آئے۔ بہر حال یہ استدلال کرنا کہ نادار اشخاص اتنے زیادہ احمق ہوتے ہیں کہ آمدنی کے اضافے سے ان کی خوشحالی میں کچھ بھی ترقی نہیں ہو سکتی اس قول متناقض کو کھینچ تان کر اس نقطے سے آگے لیجا نا ہے جہاں تک معقولیت سے بحث کی جاسکتی ہے ایک اور اصولی اعتراض بہر طور کو بڑھانے کے بارے میں یہ کیا جاتا ہے کہ ممکن ہے کہ اس کے اثر کو آبادی کا اضافہ بہت جلد زائل کر دے۔ اس معاملے پر پہلے بحث کی جا چکی ہے (دیکھو جلد اول باب ۳) اور ہم نے یہ خیال ظاہر کیا تھا کہ اگرچہ دولت کا اضافہ ایک حد تک اضافہ آبادی کی شکل میں ظاہر ہو سکتا ہے، لیکن یہ توقع بھی کی جاسکتی ہے کہ اضافہ دولت کے

۱۔ اے، سی، پیگو کی کتاب ”موسم بہ“ معاذیات خوشحالی“ ص ۳۵ تا ص ۳۶

نتیجے کے طور پر معیار زندگی بھی ایک حد تک بڑھے گا۔ اس بارے میں زیادہ اختلاف رائے کی گنجائش نہیں ہے کہ صنعتی مزدور کا معیار زندگی گزشتہ چند سالوں میں قابل لحاظ حد تک بڑھ گیا ہے۔

بین الاقوامی مسابقت کے متعلق بھی یہ بیان کیا جاتا ہے کہ وہ اجرت کی سطح کو بلند کرنے میں ایک بڑی رکاوٹ ہے۔ چنانچہ سوئی کڑے کے کارخانوں کی مشکلات کو ہم پہلے بیان کر چکے ہیں جن کا باعث بلاشبہ ایک حد تک جاپانی مسابقت ہے۔ اس بات کو ایک واقعے کے طور پر تسلیم کیا جاسکتا ہے کہ ایک ملک اپنے مزدوروں سے نیم بیگار کے طور پر کام لے کر کم از کم عارضی طور پر دوسرے ملک کے مقابلے میں اپنے لیے بہت اچھا موقع پیدا کر سکتا ہے۔ اسی کے ساتھ یہ نتیجہ نہیں نکلتا کہ دوسرے ملکوں کو بھی مدافعتی طور پر اسی قسم کے نیم بیگاری کے طریقے اختیار کرنے چاہئیں۔ یہ جھوٹ کی جاسکتی ہے کہ نیم بیگار پیشے آخر میں چل کر فائدہ بخش ثابت نہیں ہوتے، اس لیے کہ وہ کارکردگی کو گھٹاتے ہیں۔ بہر حال کوئی ہندو قوم خودداری کے ساتھ اس بات کو بھول نہیں سکتی کہ پیدائشی دولت کو ترقی دینے کا معاشی نصب العین جتنا اہم ہے اسی قدر اہم انسانی زندگی کو بہتر اور خوشتر بنانے کا اخلاقی نصب العین بھی ہے۔ مسابقت کے حالات و شرائط کو مساوی بنانے کا مناسب طریقہ یہ ہے کہ ہر قوم کو اس بات پر راضی کیا جائے کہ وہ کام کے متعلق بعض اقل معیار مقرر کریں۔ اگر کوئی خاص ملک سرِ تابی کرے تو مزدوروں کے لیے خطرناک طور پر ادنیٰ اور گھٹیا معیار زندگی کو چپ چاپ مان لینے یا عائد کرنے کی بجائے اس ملک کی زد سے بچنے کے لیے دوسری تدابیر اختیار کرنی چاہئیں۔

حکومت بھٹی نے حال ہی میں (ستمبر ۱۹۳۷ء) بھٹی کے سوئی کڑے کے کارخانوں میں کام کرنے والے مزدوروں کے متعلق ایک

۱۱۲

تحقیقاتی کمیٹی مقرر کی تاکہ دوسرے معاملات کے منجملہ اس امر کی جانچ کی جائے کہ اس صوبے کے مختلف مرکزوں میں سوئی کپڑے کے کارخانوں میں کام کے اوقات، شرائط و آلات اور کارکردگیاں کے اعتبار سے مزدوروں کی اجرتیں کیا ہیں؛ اور یہ دریافت کیا جائے کہ آیا اجرت جو ملتی ہے کفافی اجرت کے معیار کے لحاظ سے کافی ہے یا ناکافی۔ کمیٹی نے اپنی ایک درمیانی رپورٹ میں جو فروری ۱۹۳۸ء میں شائع ہوئی یہ سفارش پیش کی کہ اس واقعے کے مد نظر کہ سوئی کپڑے کی صنعت میں ۱۹۳۷ء سے مسئلہ طور پر اصلاح و ترقی رونما ہوئی ہے احاطہ بھٹی کے کارخانوں کے مزدوروں کی اجرت میں اضافہ کیا جائے۔

۲۷۔ کم سے کم اجرت کی قانونی حد۔

کیا رصویں بین قومی مزدور کانفرنس میں جو ۱۹۲۸ء میں بمقام جینیوا منعقد ہوئی ایک قرارداد منظور کی گئی جس کی رو سے یہ طے پایا کہ بعض پیشوں خاص کر گھریلو صنعتوں میں کام کرنے والے مزدوروں کے لئے کم سے کم

اجرت کی شرحیں مقرر کرنے کا انتظام کیا جائے، اس لیے کہ ان پیشوں میں اجرتوں کی موثر تنظیم کا کوئی انتظام موجود نہ تھا اور اجرتوں کی شرحیں غیر معمولی طور پر اونٹنی تھیں۔ مزدور کمیشن نے یہ مشورہ دیا کہ کم سے کم اجرت مقرر کرنے کا انتظام کرنے سے پیشتر یہ ضروری ہے کہ ایسی صنعتوں کا انتخاب کیا جائے جن کے متعلق یہ گمان قوی ہو کہ ان کے حالات کی تفصیلی تحقیقات کی معقول وجہ پائی جاتی ہے، اور ہر صنعت کی جانچ کی جائے تاکہ اس کی بنیاد کے طور پر یہ فیصلہ کیا جاسکے کہ کہاں تک کم سے کم اجرت کی شرحیں مقرر کرنا قابل عمل اور مناسب ہے۔ جب کسی صنعت کے بارے میں یہ فیصلہ کر لیا جائے کہ انتظامی تدبیروں کی ضرورت ہے تو ان تدبیروں کے نفاذ کے مصارف پر خاص توجہ دینی چاہئے، اس لیے کہ یہ ممکن ہے کہ مصارف اس بنا پر

زیادہ ثابت ہوں کہ آجروں میں صنعتی قانون کی تعمیل کا رجحان کم ہے، مزدور ناخواندہ اور جاہل ہیں اور ملی بھگت کا امکان پایا جاتا ہے۔ اگر مطلوبہ مقصد آسانی سے حاصل کرنا منظور ہو تو تدریجی کارروائی کی پالیسی کو نظر انداز نہ کرنا چاہئے۔ یہ بات دلچسپی سے خالی نہیں کہ بھٹی کی گامحریسی وزارت نے اگست ۱۹۳۷ء میں ایک یادداشت ”صنعتی مزدور کی خوش حالی“ کے بارے میں مرتب کی جس میں یہ بیان کیا گیا کہ وہ اجرت کی کم سے کم شرح مقرر کرنے کے بارے میں تدابیر اختیار کرنے کے امکان پر غور کر رہی ہے تاکہ ان سے خاص ضرورتیں پوری کی جائیں، اور وزارت کا یہ مقصد ہے کہ صنعتی مزدور کی کم از کم اقل انسانی احتیاجوں کو پورا کیا جائے۔ اسی سلسلے میں بھٹی کے سوئی کٹرے کے کارخانوں کے مزدوروں کی تحقیقاتی کمیٹی کو دوسرے معاملات کے بخلمہ یہ بھی ہدایت کی گئی ہے کہ اجرت کی اقل شرح مقرر کرنے کے متعلق اور ایسے طریقے اختیار کرنے کے بارے میں کہ اجرتوں میں از خود تنظیم اور مطابقت پیدا ہو سفارشی پیش کرے۔ اسی طرح احاطہ بھٹی کی حد تک اجرتوں کے جامع اعداد و شمار فراہم کرنے کے متعلق حکومت بھٹی نے ۱۹۳۷ء میں جو طریقہ اختیار کیا اس کا مقصد بھی یہی ہے کہ اجرت کی اقل شرح مقرر کرنے کے انتظام کے سوال پر مزید روشنی ڈالی جائے۔

۱۱۳

۲۸۔ قرضداری | اکثر صنعتی مزدور اپنی کاروباری زندگی کے بڑے حصے میں مقروض رہتے ہیں۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ اکثر صنعتی مرکزوں میں کم از کم دو تہائی مزدور ہمیشہ آبادی قرضے میں مبتلا ہے۔ اور ہر مزدور کے ذمے قرضے کی مقدار عام طور پر اس کی تین چھینے کی اجرت سے بھی زیادہ ہوتی ہے مزدوروں کی بہت بڑی تعداد غلہ فروشوں کی مقروض ہوتی ہے۔ قرضہ ادا کرنے میں عام طور پر کوتاہی کی جاتی ہے جس کا باعث یہ ہے کہ مزدور نادار اور ناقابل اندیش ہوتا ہے۔ حقیقت تو یہ ہے کہ قرضہ دہندہ اس کو تاہی اور عہد شکنی کا موقع دیتا ہے۔ اور

اس طرح ایک چھوٹا سا ابتدائی قرضہ بڑھتے بڑھتے ایک مستقل اور ناقابل برداشت بوجھ بن جاتا ہے۔ مقرضیت کا اہم ترین واحد سبب تقاریب خاص کر شادی بیاہ کا خرچ ہے۔ قرض لینے کی حد تک صنعتی مزدور کی حیثیت کسان کی حیثیت سے بہت کچھ مختلف ہے۔ صنعتی مزدور کے ایک گرنی سے دوسری گرنی میں، ایک مرکز سے دوسرے مرکز میں اور قصبے سے گاؤں میں آتے جاتے اور گھومتے رہنے کی وجہ سے قرض لینے کے حالات و شرائط فطرتی طور پر بہت زیادہ سخت ہو جاتے ہیں۔ علاوہ ازیں کسان کے قرض کا کم از کم تھوڑا سا جزد تو ضرور نفع آور ہوتا ہے، کم از کم وہ حصہ جو قلیل مدت کے لیے لیا جاتا ہے اور جس کو زمین پر لگانے کے بعد زراعت کے منافع سے ادا کیا جاسکتا ہے۔ اس کے برخلاف صنعتی مزدور جو قرض لیتے ہیں وہ عام طور پر غیر پیداوار ہوتا ہے۔ آخر میں یہ کہ کسان کے برعکس صنعتی مزدور شادی کا کافی ضمانت پیش کرنے کے قابل ہوتا ہے۔ اس لحاظ سے یہ سمجھنا آسان ہے کہ اس کے لیے سود کی شرحیں کیوں غیر معمولی طور پر بڑھی ہوئی ہوتی ہیں۔ کسان کی حد تک تو امداد باہمی پر بہت زور دیا جاتا ہے لیکن کارخانے کے مزدور کے لیے اس کی دائمی نقل پذیری کے باعث اس طریق کو اختیار کرنا مشکل ہے۔ علاوہ ازیں مزدور کے لیے اس کی چنداں ضرورت نہیں ہے کہ اس کے اعتبار یا قرضہ لینے کی صلاحیت میں اضافہ کیا جائے۔ حقیقت تو یہ ہے کہ اگر مزدور کی جاذبیت شغل اسل کامیدان ہتیا کرنے کی حیثیت سے کم ہو جائے اور اگر مزدوروں کو ان کی ادائیگی کی قابلیت سے زیادہ مقداروں میں قرضے دینا قرض دہندوں کے لیے غیر نفع بخش بنا دیا جائے تو مزدور فائدے میں رہیں گے۔ مزدور کمیشن نے اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے بعض تجاویز پیش کی ہیں۔ چنانچہ اس نے یہ تحریک پیش کی ہے کہ ان تمام مزدوروں کی تنخواہوں اور اجرت کو

جو تین سو روپیہ ماہانہ سے کم ہارے ہیں قرتی سے مستثنیٰ کر دینا چاہئے اسی طرح مزدور جو رقم پراویڈنٹ فنڈ میں ادا کریں اس کو بھی ضابطی سے مستثنیٰ قرار دینا چاہئے۔ حکومت ہند نے اس تحریک کے مطابق ضابطہ پیش کر دیا ہے۔ چنانچہ اس کی رو سے ایک معین حد کے نیچے کی تنخواہیں قرتی سے مستثنیٰ کر دی گئی ہیں۔ یہ بھی مشورہ دیا گیا ہے کہ معمولی صنعتی مزدور کو حراست میں رکھنے اور قید کرنے کا طریقہ موقوف کر دینا چاہئے۔ تا وقتیکہ یہ ثابت نہ ہو جائے کہ وہ فرضہ ادا کرنے کی قابلیت کے باوجود ادائی میں پس پیش کر رہا ہے۔ اور یہ کہ مزدوروں کے غیر کفالتی قرضوں کی بے باقی کے لیے کوئی سرسری کارروائی ہوئی چاہئے اور عدالتوں کو یہ اختیار دینا چاہئے کہ ڈگری کی رقم اتنی مقرر کی جائے کہ مزدور بلا تکلیف ادا کر سکے۔

ہندوستان میں مزدوروں کیلئے قانون سازی

۲۹۔ ہندوستان میں مزدوروں کے لیے قانون سازی ویسی اہم حیثیت نہیں رکھتی جیسی کہ انگلستان اور ریاستہائے متحدہ جیسے ملکوں میں جو صنعتی حیثیت سے ترقی یافتہ ہیں۔ اس کا باعث یہ ہے کہ یہاں میکانیکی قوت کا استعمال بہت آہستہ آہستہ بڑھ رہا ہے اور اس سے ابھی ملک کا بہت کم حصہ متاثر ہوا ہے۔ بیشتر کام کھلے مقامات میں یا بے دیوار سائبانوں کے نیچے انجام دیا جاتا ہے۔ اس لیے تنگ مقام میں مزدوروں کی بھیڑ بھاڑ، ہوا اور دھوپ کے

لے حکومت ہند نے یہ فیصلہ کیا ہے کہ تجربی طریق پر قوانین وضع کئے جائیں اور پہلے ان کو مرنڈلی کے علاقے میں نافذ کیا جائے۔ دیکھو انڈین ایر بک (۱۹۲۷ء تا ۱۹۳۰ء) ص ۲۱۵۔

آنے کا خراب انتظام اور عورتوں اور مردوں کا نامناسب طور پر ملنا جلنا جیسے مسائل کو بھی اتنے بڑے پیمانے پر حل کرنا نہیں پڑتا۔ جوں جوں ملک صنعتی ترقی میں قدم آگے بڑھاتا جا رہا ہے، مزدوروں کے بارے میں حکومت کو اپنے فرائض کا زیادہ احساس ہوتا جا رہا ہے، اور جب سے مزدور طبقے میں اپنے حقوق کے بارے میں کچھ سال ادھر سے بیداری پیدا ہوئی ہے، اور ہندوستان نے انجمن اقوام کے بین قومی مزدور نظام کے تحت اپنی اخلاقی ذمہ داری کو تسلیم کر لیا ہے، مزدوروں کے لیے قانون سازی بھی زیادہ سے زیادہ اہمیت حاصل کرتی جا رہی ہے۔ صنعتی نظام کی عام خرابیوں کو کم کرنے کی غرض سے یہ ضروری ہے کہ حکومت ثابت قدمی کے ساتھ کوئی کارروائی اختیار کرے۔ خواہ ایسا کرنے کی وجہ سے صنعتی ترقی کی رفتار سست ہی کیوں نہ پڑ جائے۔ واقعہ یہ ہے کہ اب تک ہم یورپ کے ملکوں کے تجربے سے فائدہ اٹھانے سے سنجیدگی سے محروم ہیں۔ علم رکھتے ہوئے ہم نے اپنے ملک میں بعض ایسی خرابیوں کو پیدا ہونے دیا جن سے سب واقف ہیں، مثلاً گندہ شہروں کا قیام، بچوں سے کام لینا، مردوں اور عورتوں کے طویل اوقات کار، ہوا اور دھوپ آنے کا خراب انتظام اور حفاظتی تدابیر کی عدم موجودگی۔ اور اب ہم انہی سب خرابیوں کی اصلاح کے لیے جان توڑ کوشش کر رہے ہیں۔

۳۰ ہندوستان میں فیکٹریوں کے لیے قانون سازی کا مسئلہ	۳۱ ہندوستان میں فیکٹریوں کے لیے قانون سازی کا آغاز
سب سے اول بھرمور کی رپورٹ میں اٹھایا گیا جو ۱۸۶۱ء میں محکمہ گھاس بھٹی کے صدر مہتمم تھے۔	بھٹی میں سوئی کیٹے کی صنعت نے جو ترقی کی تھی اس کو دیکھ کر لنکا سائڈ کے صنایعوں کے سینوں میں حسد کی

آگ بھڑک اٹھی۔ چنانچہ سلامۂ میں ایک وفد ایوان تجارت پنجپٹری کی طرف سے وزیر ہند کے پاس اس بات پر زور دینے کے لیے بھیجا گیا کہ ہندوستان پر بھی برطانوی قانون کا رخا نہ جات کا اطلاق کیا جائے۔ اس کے نتیجے کے طور پر حکومت بھیجی لئے سلامۂ میں ایک ”فیکٹری کمیشن“ مقرر کیا۔ چنانچہ اس کی سفارش کی بنا پر پہلا قانون کارخانہ سلامۂ میں منظور ہوا۔ اس قانون کی اہم شرائط حسب ذیل تھیں :-

سات برس سے کم عمر کے بچوں سے کام لینے کی ممانعت کی گئی۔ ۱۲ تا ۱۴ سال کے عمر کے بچوں کے لیے روزانہ ۹ گھنٹے سے زیادہ کام کرنے کی اجازت نہ تھی۔ بچوں کے لیے روزانہ ایک گھنٹہ آرام کے لیے اور مہینے میں چار دن تعطیل کے مقرر کئے گئے۔ لیکن عورتوں اور باغ مردوں کو آرام کا کوئی وقت نہیں دیا گیا۔ ایکٹ کا اطلاق ان فیکٹریوں پر ہوتا تھا جن میں کم از کم ایک سو اشخاص کام کر رہے ہوں اور جو قوت استعمال کر رہی ہوں۔ فیکٹریوں کے انسپکٹر مقرر کرنے کا اختیار مقامی حکومتوں کو دیا گیا۔

پہلا قانون کارخانہ منظور ہونے کے فوراً ہی بعد اس میں ترمیم کرنے کے لیے پہلی شروع ہو گئی۔ سلامۂ کا قانون، قدامت ہندو کی کامیابی تھی اور انھی لوگوں نے اس کی دفعات کو اتنا سخت نہ ہونے دیا جتنا کہ حکومت ہند اور حکومت بھیجی ان کو بنانا چاہتی تھیں۔ لنگا سٹار کی طرف سے دوبارہ دباؤ پڑنے کا نتیجہ یہ ہوا کہ وزیر ہند نے یہ تحریک کی کہ زیادہ سخت قوانین بنائے اور اختیار کیے جائیں۔ چنانچہ سلامۂ میں دوسرا ”قانون کارخانہ“ منظور ہوا۔ اس قانون کی دفعات کا اطلاق ان تمام کارخانوں پر ہوتا تھا جن میں قوت استعمال کی جاتی تھی اور کم از کم ۵۰ اشخاص سے کام لیا جاتا تھا۔ لیکن مقامی حکومتوں کو یہ اختیار حاصل تھا کہ اس قانون کا اطلاق دوسرے ایسے کارخانوں کے بارے میں بھی کریں جن میں کم از کم ۲۰ اشخاص کام کر سکتے ہوں۔ کارخانے میں کام کرنے کے قابل

بچوں کی عمر کی کم از کم حد ۹ سال اور زیادہ سے زیادہ حد ۱۴ سال مقرر کی گئی۔ ان کے کام کے گھنٹے ایک دن میں ۱۱ مقرر کیے گئے۔ اور یہ مزدوری تھا کہ یہ کام صرف صبح ۵ بجے سے شام کے ۸ بجے کے درمیان کسی وقت لیا جائے۔ عموماً تو اس سے کام لینے کے بارے میں بھی بندشیں عائد کی گئیں۔ چنانچہ وہ کارخانوں میں صبح ۵ بجے سے پیشتر اور ۸ بجے کے بعد کام نہیں کر سکتی تھیں، پھر ان مقامات کے جہاں بدلی کا مناسب انتظام موجود نہ ہو، ان کے کام کے گھنٹے دن میں ۱۱ مقرر کئے گئے، اور ان کو درمیان میں ڈیڑھ گھنٹہ آرام لینے کا مستحق کیا گیا۔ مردوں کو روزانہ ۱۲ بجے اور ۲ بجے کے درمیان آدھ گھنٹہ کا وقفہ اور ہفتے میں ایک دن آرام کے لیے دیا گیا۔ بعض دفعات کی رو سے صفائی اور ہوا اور دھوپ کے آنے کے انتظام کی بھی ضمانت کی گئی اور فیکٹریوں میں مزدوروں کی بھیڑ بھاڑ کو روکا گیا۔

۳۱۔ قانون
کارخانہ بابت
۱۹۱۱ء

بھٹی کی گرنیوں میں نیز کلکتے کی بعض سن کی گرنیوں میں برقی روشنی کے روزافروں استعمال کی بدولت اوقات کاریں اضافہ ہو گیا تھا۔ لنکا سائٹر کے صنایع حسب معمول شاکی تھے، ہندوستانی اخبارات شعور

مچارہے تھے، اور بعض آج بھی دیکھی لے رہے تھے۔ ان سب واقعات کا نتیجہ یہ ہوا کہ ایک نیکٹری کمیشن مقرر ہوا جس نے ۱۹۰۸ء میں رپورٹ پیش کی۔ اس کا نتیجہ یہ نکلا کہ سلاسلہ میں ایک قانون کارخانہ منظور ہوا جس کے دائرے میں وہ سب موسمی کارخانے بھی آتے تھے جو سال میں ۴ مہینے سے بھی کم کام کرتے تھے۔ اس قانون کی رو سے صد اقساط پر پیش کرنا لازمی قرار دیا گیا۔ پارچہ بانی کے کارخانوں میں بچوں کیلئے کام کے گھنٹے گھٹا کر فی یوم ۶ کر دیے گئے۔ عورتوں سے رات کے وقت کام لینے پر بھی قانون نے بندشیں عائد کیں۔ صرف روٹی اونٹنے اور دبلنے کے کارخانوں میں ان کو رات میں کام کرنے کی اجازت تھی۔ اس قانون کی رو سے پہلی دفعہ بالغ مرد مزدوروں کے

کام کے گھنٹوں پر بندش عائد کی گئی۔ چنانچہ ڈاکٹر ناٹھ کی سفارش کی بنا پر صرف پارچہ بانی کے کارخانوں میں ان کے کام کے گھنٹے ۱۲ فی یوم کر دیے گئے۔ ڈاکٹر ناٹھ سمیٹلہ کے فیکٹری کیشن کے تنہا رکن تھے جنہوں نے بالغ مردوں کے کام کے گھنٹوں کی تحدید کی حمایت کی تھی۔ علاوہ انہیں تمام پارچہ بانی کے کارخانوں میں ہجران کارخانوں کے جو ”بدلی“ کے منظورہ طریق کے مطابق کام کر رہے تھے۔ کسی شخص کو ۵ بجے صبح سے پیشتر یا ۵ بجے شام کے بعد کام کرنے کی اجازت نہ تھی۔ یہ حدید حدود وہی تھے جو عورتوں اور بچوں کے لیے قائم کئے جا چکے تھے۔ اس کے علاوہ صحت و سلامتی کے متعلق زیادہ وسیع انتظامات ضروری قرار دیے گئے اور فیکٹریوں کے معائنے کو زیادہ موثر کر دیا گیا۔

۳۲۔ قانون کارخانہ جات
آخر کار قانون کارخانہ بد پڑے وہ نہایت اہم تھے۔ ہندوستان کی صنعتی جدوجہد میں خاصی وسعت پیدا ہو گئی۔ اور ۱۹۱۱ء اور ۱۹۱۹ء کے درمیان فیکٹریوں

اور ان میں کام کرنے والے مزدوروں کی تعداد ۲۵ فی صد بڑھ گئی۔ قانون کارخانہ کی اکثر دفعات سے کارخانوں کو مستثنیٰ کرنا پڑا اور معائنوں کی اوسط تعداد میں بھی کمی ہو گئی۔ لیکن اہم ترین اثر خود مزدوروں پر پڑا۔ مزدوروں کی طلب کے بڑھ جانے کی وجہ سے ان کی حیثیت اور زیادہ مستحکم ہو گئی۔ دوسری طرف قیمتوں اور منافع میں اضافہ ہوا اور جنگ کے نتیجے کے طور پر عام بے معنی رونما ہوئی تو مزدوروں میں اپنی قوت کا احساس اور بھی بڑھ گیا اور ناخوش گوار حالات کو قبول کرنے کے خلاف میلان رونما ہوا۔ اس طرح اصلاح و ترقی یافتہ حالات پیدا کرنے اور زیادہ سخت قوانین وضع کرنے میں ہندوستانی مزدوروں کی خواہش پہلی دفعہ ایک زیر دست قوت کے طور پر نظر آ رہی ہوئی۔

۱۹۱۹ء میں جو بین قومی مزدور کانفرنس ڈننگلٹن میں منعقد ہوئی تھی

اس سے ہندوستان بھی متعلق تھا اور چونکہ اس کا نفرنس کے نتیجے کے طور پر ہندوستان نے مزدوروں سے متعلق چند ذمہ داریاں قبول کر لی تھیں اس فیکٹریوں کے قوانین میں مزید تغیرات ضروری ہو گئے۔ قانون کارخانہ بابت ۱۹۴۷ء کی رو سے قوت استعمال کرنے والے سب کارخانے جن میں کم از کم بیس اشخاص کام کر رہے ہوں کارخانوں کے قانون کے تحت آ گئے۔ مقامی حکومتوں کو یہ اختیار دیا گیا کہ وہ ان قوانین کو ایسے کارخانوں تک بھی وسیع کریں جن میں کم از کم دس اشخاص کام کریں خواہ قوت استعمال کیا جائے یا نہ کیا جائے۔ بچوں سے کام لینے کی کم از کم حد بڑھا کر ۱۲ سال اور زیادہ سے زیادہ حد ۱۵ سال مقرر کی گئی۔ ان عموں کے درمیان والے بچوں کے کسی کارخانے میں ۶ گھنٹے فی یوم سے زیادہ کام لینے کی ممانعت کی گئی۔ کسی کارخانے میں عورتوں اور بچوں سے ۱/۲ بجے سے پیشتر اور ۱/۲ بجے کے بعد کام نہیں لیا جاسکتا تھا۔ بالغ مزدوروں کے کام کے گھنٹے ہفتے میں ۶۰ اور ایک دن میں ۱۱ مقرر کیے گئے۔ ایک ہفتے میں کارگزاری کے دن ۶ سے زیادہ نہ ہو سکتے تھے۔ تمام طبقوں کے مزدوروں کے لیے آرام کا وقفہ کشادہ ولی سے مقرر کیا گیا۔ اس ایکٹ کی رو سے یہ طے پایا کہ ہر چھ گھنٹے کے کام کے بعد ایک گھنٹہ آرام کے لیے دیا جائے، اگرچہ مزدوروں کی درخواست پر اس ایکٹ گھنٹے کو نصف نصف گھنٹوں کے دو وقفوں میں تقسیم کیا جاسکتا تھا، بشرطیکہ مسلسل پانچ گھنٹوں سے زیادہ کام نہ کیا جائے۔ معاملے کے طریقے میں بھی مزید اصلاح اس طرح کی گئی کہ اہم صنعتی مرکزوں میں اچھی قابلیت کے ہمہ وقتی ناظر زیادہ تعداد میں مقرر کئے گئے۔ آخر میں یہ کہ صحت و سلامتی کے متعلق شرائط میں بھی اضافہ اور توسیع کی گئی اور مقامی حکومتوں کو یہ اختیار دیا گیا کہ ہوا اور دھوپ کے آنے اور مصنوعی طریقے پر غمی پیدا کرنے کے انتظامات کے معیار مقرر کریں۔

۳۳۔ قانون کارخانہ جات بابت ۱۹۳۲ء کی ترمیم ۱۹۳۳ء و ۱۹۳۶ء اور ۱۹۳۸ء میں کی گئی۔ اس طرح بعض انتظامی مشکلات دور کر دی گئیں۔ اور کچھ معمولی سی اصلاح و ترقی عمل میں لائی گئی۔ ۱۹۳۸ء میں مزدور کمیشن کی سفارشوں کی بنا پر ایک نیا انضمامی قانون منظور ہوا اور یکم جنوری ۱۹۳۵ء سے نافذ کیا گیا۔ اس قانون کی رو سے حسب ذیل شرائط پائیں :-

(۱) موسمی یا موقتی کارخانوں اور سال تمام مدامی کارخانوں کے درمیان امتیاز قائم کیا گیا ہے۔

(۲) بچوں اور بالغوں کی دو جماعتوں کے علاوہ ایک تیسری جماعت ”نوجوانوں“ کی قرار دی گئی ہے جن کی عمر ۱۵ سال سے زائد اور ۱۸ سال سے کم ہو۔ تاکہ اگر انھیں بالغوں کی حیثیت سے کام کرنے کا صداقت نامہ نہ ملے تو ان کو بچوں کی جماعت میں شمار کیا جائے۔

(۳) کام کے گھنٹوں کے موجودہ حدود یعنی ۱۱ فی یوم اور ۶۰ فی ہفتے کا اطلاق موسمی یا موقتی کارخانوں کے بارے میں بدستور قائم رکھا گیا ہے، البتہ مدامی کارخانوں کے بارے میں ان کو چند شرائط کے تابع رکھا گیا علی الترتیب ۱۰ اور ۱۵ کر دیا گیا ہے بچوں کے کام کے گھنٹے ہر جگہ انتہائی طور پر ۶ فی یوم رکھے گئے ہیں۔

(۴) کام کی ”خوش تقیسی“ Spreadover کے اصول کو پہلی دفعہ جاری کیا گیا ہے، یعنی مسلسل کام کے گھنٹوں کو بڑوں کے لیے ۳۰ تک اور بچوں کے لیے ۱۵ تک محدود کیا گیا ہے۔

(۵) ہوا کو نم بنانے کے طریق کی نگرانی کے متعلق موجودہ شرائط میں اضافہ کیا گیا۔ اس قانون کی رو سے مقامی حکومتوں کو بھی یہ اختیار دیا گیا ہے کہ وہ انسپکٹر کو اس بات کا مجاز کریں کہ وہ کارخانوں کے مختصروں سے اس امر کا مطالبہ کریں کہ جہاں کہیں ضروری ہو ہوا کی

ٹھنڈ پہنچانے کی قوت کو بڑھانے کے لیے خاص تدابیر اختیار کریں۔

(۶) آرام و آسائش کی بعض سہولتیں بہم پہنچا دی گئی ہیں، مثلاً کارخانوں میں مزدوروں کے آرام لینے کی جگہوں کا قیام، کام کرنے والی عورتوں کے بچوں کے استعمال کے لیے محفوظ کمرے۔ امداد اولین کا سامان وغیرہ۔

(۷) مقامی حکومتوں کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ مزدوروں کے کام کرنے کی موزونیت اور قابلیت کے متعلق قواعد بنائے جائیں اور جو بچے کام کرنے کے ناقابل قرار دیے جائیں ان سے کام نہ لیا جائے۔ (۸) انسپکٹروں کو مجاز کیا گیا ہے کہ اگر کسی کارخانے کی عمارت ناکافی ہو یا اس کی تعمیر میں کوئی نقص ہو جس سے مزدوروں کے لیے خطرے کا احتمال ہو تو اس کمی یا نقص کو دور کرنے کی غرض سے مستحکم کارخانہ کو مجبور کرے۔

(۹) مزدور سے زائد گھنٹے کام لینے کے حدود مقرر کیے گئے ہیں اور زائد وقت کام لینے کے معاوضے کا تعین کیا گیا ہے۔

۴۳۔ کانوں میں مزدوروں کی تنظیم صنعت پارچہ بانی کے مقابلے میں کان کنی کام کرنے والے میں بہت دیر سے شروع کی گئی۔ سن ۱۹۱۷ء میں پہلا مزدوروں کیلئے قانون معادن ہند منظور ہوا اور انسپکٹر مقرر کیے گئے۔ دانشگاہ کانفرنس کی سفارشوں اور روز افزوں ترقی قانون سازی۔

ص ۱۱۱

بڑھ جانے کی وجہ سے ایک قانون نظر ثانی کے بعد ۱۹۲۳ء میں منظور ہوا۔ اس کی رو سے ”کان“ کی تعریف وسیع کی گئی، زمین کے اوپر کام کرنے والے مزدوروں کے کام کے گھنٹے ہفتے میں ۶۰ اور زمین کے اندر کام کرنے والے مزدوروں کے کام کے گھنٹے ہفتے میں ۵۴ مقرر کیے گئے ایک ہفتے میں ۶ دن سے زیادہ کام نہیں لیا جاسکتا تھا۔ کسی بچے سے زمین کے اندر کام لینے کی اجازت نہ تھی اور بچے کی تعریف میں

ایسا لڑکا داخل کیا گیا جس کی عمر ۱۳ سال سے کم ہو۔ عورتوں سے زمین کے اندر کام لیتے پر کوئی بندش عائد نہیں کی گئی سالانہ مسٹر۔ بن۔ ایم جوشی نے عورتوں سے اس طرح کام لینے کی ممانعت کرنے کی سفارش کی تھی۔ واقعہ یہ ہے کہ زمین کے اندر کام کرنے والے مزدوروں میں ۴۵ فی صد عورتیں تھیں، اگر ان سے کام لینے کی اچانک اور قطعی ممانعت کر دی جاتی تو اس کی وجہ سے ملک کی ایک کلیدی صنعت کی نظم و ترتیب میں سخت خلل پڑ جاتا۔ دوسری طرف اصلاح کی ضرورت بھی کافی محسوس ہو رہی تھی۔ حکومت ہند نے ان اختیارات سے کام لے کر جو اس کو سن ۱۹۱۹ء کے ایکٹ کی رو سے حاصل تھے۔ اور جن کی تجدید سن ۱۹۲۳ء کے ایکٹ کی رو سے ہوئی تھی سن ۱۹۲۹ء میں قواعد بنائے جن کا مقصد یہ تھا کہ عورتوں کو زیر زمین کام کرنے سے فوراً روک دیا جائے، اور صرف چند کانوں مثلاً بنگال، بہار، اڑیسہ اور صوبہ متوسط کی کوئلے کی کانوں اور پنجاب کی نمک کی کانوں کو مستثنیٰ کیا جائے بلکہ ان مستثنیٰ کانوں میں بھی ان کو بتدریج روکا جائے، یہاں تک کہ یکم جولائی سن ۱۹۳۰ء کے بعد سے عورتیں زیر زمین کام ہی نہ کر سکیں۔

قانون معاون ہند بابت سن ۱۹۲۳ء کی رو سے کام کے روزانہ گھنٹوں کے بارے میں کوئی دستوری قیود عائد نہیں کی گئی تھیں۔ اس لیے مارچ سن ۱۹۲۳ء میں مجلس قانون ساز نے ایک ترمیمی ایکٹ منظور کیا جس کی رو سے کسی کان میں ایک ہی مزدور سے جو بیس گھنٹے میں صرف ۱۲ گھنٹے کام لیا جاسکتا تھا اور اس سے زیادہ کی اجازت نہیں تھی۔ اگر کام کو

۱۔ سن ۱۹۳۰ء میں ان سب کانوں کی مجموعی تعداد جو قانون معاون ہند کے تحت آتی تھیں ۱۳۱ تھیں۔ ان میں کام کرنے والوں کی تعداد (۲۵۳۹۷۰) تھی، جن کے مچھل (۱۹۲۶۳) اور زمین اور (۶۴۷۰۰) زمین کے اوپر کام کرتے تھے۔ اسی سال زیر زمین کام کرنے والی عورتوں کی تعداد (۹۷۱۱) تھی جن کے مقابلے میں سن ۱۹۲۹ء میں (۲۴۰۸۹) اور سن ۱۹۲۸ء میں (۳۱۵۸۹) تھی۔

۲۴ گھنٹوں کے لیے مسلسل جاری رکھنے کی ضرورت ہو تو بدلی کے طریق پر بارہ بارہ گھنٹے کام کرنے کے لیے مزدور لیے جاسکتے تھے۔ کانوں کے مالکوں پر یہ لازم کیا گیا کہ وہ اپنے دفتر کے باہر اعلان جسپاں کریں جس میں مزدوروں کی بدلی اور ان کے کام کے گھنٹوں کی تفصیل بیان کریں۔ ۱۹۳۵ء کا تیسری ایکٹ شاہی مزدور کمیشن کی سفارشوں پر مبنی ہے جس میں ”بین قومی مزدور کانفرنس“ کے پندرہویں اجلاس کے متصورہ قول و قرار کا اثر نمایاں ہے۔ اس ایکٹ کی رو سے چند حسب ذیل تبدیلیاں کی گئی ہیں۔

کسی شخص کو ایک کان میں ہفتے میں ۶ دن سے زیادہ کام کرنے کی اجازت نہیں ہے۔ کسی شخص کو جو ایک کان میں بالائے زمین کام کر رہا ہو اس کی اجازت نہیں ہے کہ ایک ہفتے میں ۵۲ گھنٹے سے زیادہ یا ایک دن میں ۱۰ گھنٹے سے زیادہ کام کرے۔ مزدوروں کے کام کے گھنٹوں کا اس طرح انتظام کیا گیا ہے کہ آرام کے وقفے کے ساتھ ان کو ایک دن میں ۱۲ گھنٹے سے زیادہ کام نہیں کرنا پڑتا اور آرام کے وقفے سے پیشتر جو کم از کم ایک گھنٹہ کا ہونا ضروری ہے ۶ گھنٹے سے زیادہ کام نہیں لیا جاسکتا۔ کان میں زیر زمین کام کرنے والے کسی شخص کو ایک دن میں ۹ گھنٹے سے زیادہ کام کرنے کی اجازت نہیں ہے۔ کسی کان میں زیر زمین ایک قسم کا کام ایک دن میں ۹ گھنٹے سے زیادہ بجز بدل چوکی کے طریق کے نہیں لیا جاسکتا اور یہ انتظام کرنا بھی ضروری ہے کہ ہر بدل چوکی کے کام کی مدت ۹ گھنٹے سے متجاوز نہ ہو۔ کسی کان میں ۵ سال سے کم عمر کے بچوں سے کام لینے کی ممانعت ہے۔

قوانین معادن کے علاوہ ”کانوں میں کام کرنے کے حالات و شرائط کو بھی“ مجلس حفظ صحت معاون“ مقرر کر کے منظم کیا گیا ہے اور یہ مجالس مزدوروں کی جماعت کی صحت کی نگرانی کرتی ہیں۔ چنانچہ اس قسم کی ایک مجلس بہار واڑیہ کی کوئلے کی کانوں کے لیے ۱۹۱۹ء میں

قائم کی گئی اور اس کے مصارف کو پورا کرنے کے لیے کوئلے کی کانوں کی رائلٹی سے رقم حاصل کی گئی۔ مجلس کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ وہ کانوں کے مالکوں کو اس بات پر مجبور کرے کہ کانوں کی متعلقہ بستی کے حدود کے اندر، مکانوں، آب رسانی، حفظ صحت کی سہولتوں اور طبی امداد کا انتظام کرے۔

۳۵۔ ریلوں کے کارخانے، قانون کارخانجات بابت ۱۹۲۲ء کے انتظام کے تحت آتے ہیں۔ ہندوستانی ریلیں ٹھکانے لاکھ کے مزدوروں سے دوسرے شعبوں میں بھی کام لیتی ہیں جن کی حد تک حال حال تک کام کے کھنٹوں وغیرہ کی نگرانی کے بارے میں کسی قسم کے قواعد نہیں بنائے گئے تھے، حالانکہ

یہ واقعہ ہے کہ حکومت ہند "بمقام ڈائریکشن ۱۹۱۹ء میں اور بمقام جینوا ۱۹۲۱ء میں طے پائے ہوئے شرائط کی توثیق برطانوی ہند کی ریلوں کی حد تک کر چکی تھی۔ اس سلسلے میں بہت سے الجھاؤ تھے جن کو ہندوستانی ریلوں کے ترمیمی قانون بابت ۱۹۲۲ء نے دور کر دیا، چنانچہ اس قانون کی رو سے وہ دستوری واجبات پورے ہو گئے جو بین قومی معاہدوں کے تحت حکومت پر عاید ہوتے تھے۔ یہ طے پایا کہ کسی ریلوے ملازم سے کسی مہینے میں ہفتے میں اوسطاً ۶۰ گھنٹے سے زیادہ کام نہیں لیا جائے گا۔ کسی ریلوے ملازم سے جو لازمی طور پر تھوڑے وقفے سے کام انجام دے کسی ہفتے میں ۸۴ گھنٹے سے زیادہ کام نہیں لیا جائے گا۔ ریلوے ملازمین کو مذکورہ بالا شرائط سے حسب ذیل صورتوں میں عارضی طور پر مستثنیٰ کیا جائے گا۔ (۱) مفاہمی حالات میں جن میں ریلوں کے معمولی کاروبار میں برمی طرح رخنہ پڑے اور (۲) کام کی غیر معمولی کثرت کی صورتوں میں اور زیادہ وقت کام کرنے کے لیے صرف موزن الذکر صورتوں میں زیادہ کام کا معاوضہ دیا جائے گا۔ ہفتے میں ایک دفعہ پورے ۲۴ گھنٹے آرام کے لیے تجویز کئے گئے ہیں اور یہ مذکورہ بالا عارضی استثناء کے تابع ہوں گے۔ اگر کوئی مزدور کسی آرام کے وقفے سے فائدہ اٹھانے سے

باز رہے تو اس کے معاوضے میں اس کو آرام کا وقفہ دینا ضروری ہے۔
گورنر جنرل باجلاس کونسل ریلوں کے معاوضے کی غرض سے ریلوے مزدوروں
کے ناظروں کا تقرر کر سکتے ہیں، تاکہ یہ معلوم کیا جائے کہ آیا قانون کی شرائط
کی پوری پابندی کی جا رہی ہے یا نہیں۔

۳۶۔ قانون اکثر مغربی ملکوں میں مزدور کا یہ حق قانونی طور پر تسلیم کر لیا گیا
تلائی مزدوراں ہے کہ اس کا بیمہ کارخانے کے مصارف سے ان باتام
حادثات کے لیے کرنا چاہئے جو مزدور کے ہا قاعدہ کام
کرنے کے زمانے میں اور اس کام کے خطرات برداشت
کرنے کے نتیجے کے طور پر رونما ہوں۔ ہندوستان میں
حادثات کی تلائی کرنے کے خیال کی رفتار بہت ہی
سست رہی ہے۔ کئی سال پیشتر سے اس میں بڑھتی

منظر

کے مزدوروں نے یہ مطالبہ کیا تھا کہ تلائی کا طریق رائج کیا جائے۔ اگرچہ
بعض روشن خیال آجروں نے اپنے مزدوروں کے نقصان کی تلائی کا
طریقہ جاری کیا، لیکن اس کو عام طور پر اختیار نہیں کیا گیا۔ ۱۹۱۹ء کے
ایکٹ سے پیشتر یہ رواج تھا کہ حادثے سے موت واقع ہونے کی صورت
میں قانون حادثات مملکت بابت ۱۸۸۰ء کے تحت آجر کے خلاف
نانش کی جاسکتی تھی۔ لیکن بہت ہی شاذ موقعوں پر اس قانون سے
کام لینے کی نوبت آئی۔ علاوہ ازیں آجروں کی ذمہ داری کے عام
مشکل کی حد تک ہندوستان میں صورت حال مبہم سی تھی۔

۱۹۲۳ء کے قانون کا اصول یہ تھا کہ معاوضہ معمولی طور پر ان
مزدوروں کو دیا جائے جن کو کام کرنے کی حالت میں حادثات سے
گزند پہنچے یا چوٹ آئی ہو اور بعض حالت میں بیماریوں کے لیے بھی
معاوضہ دیا جاتا تھا۔ اگرچہ اس قانون میں جہاں تک اصول کا تعلق
ہے دوسرے مقامات میں نافذ قوانین کی پیروی کی گئی تھی، لیکن
بعض صورتوں میں اس قانون کو امتیازی حیثیت بھی حاصل تھی اور

اس کو ہندوستان کی صنعتی زندگی کی خصوصیات کے مطابق بنایا گیا تھا۔ اس قانون کا دائرہ عمل ابتداءً محدود تھا۔ لیکن ۱۹۲۶ء، ۱۹۲۹ء، ۱۹۳۱ء اور ۱۹۳۳ء میں ترمیمی قوانین منظور کر کے اس کو بہت وسیع کر دیا گیا۔ اس کی ضرورت ایک حد تک تو اس وجہ سے ہوئی کہ حکومت ہند نے اس معاہدے کی توثیق کر دی تھی جو بین قومی کانفرنس نے ۱۹۲۵ء میں مزدوروں کے برہر کار رہ کر عارضوں میں مبتلا ہو جانے اور متضرر ہو جانے کے معاوضے کی بابت منظور کیا تھا اور کسی حد تک ان سفارشوں کی بنیاد ضرورت پیش آئی جو شاہی عمالی کیشن نے ۱۹۳۱ء میں پیش کی تھیں۔ ۱۹۲۳ء کا قانون ایک آزمائشی آئین تھا۔ جس کی جگہ اب ۱۹۳۳ء کے ترمیمی قانون نے لے لی ہے۔

۱۹۳۳ء کا قانون حسب ذیل شعبوں کے مزدوروں پر عادی ہے :- ریلوے، ٹریم وے، فیکٹریاں، معادن، گودیاں، تعمیرات بشمول انہدام یا مرمت مکانات، کشتی رانی، جہاز رانی، پہاڑی سڑک بحری تعمیر کا کام، ٹیلی گراف، ٹیلی فون، اور بجلی کی لائنیں، پارک وے اڑانے یا کھدائی کے کام، روشنی پینار، چائے، کافی، ربڑ یا سنگونا کے کھیت اور باغات، برقی یا گیس تیار کرنے کے اسٹیشن، تنخواہ یاب موٹر ڈرائیور اور زمین دوڑ گتہ نالیوں میں کام کرنے والے مزدور۔ لیکن تمام صورتوں میں ان سب اشخاص کو خارج کر دیا گیا ہے۔ جو انتظامی یا اہلکارانہ حیثیت سے کام کرتے ہیں اور جن کی ماہانہ آمدنی ۳۰۰ روپے سے زائد ہے۔ اس طرح ملک کے ۷ ملین سے زائد مزدور اس ایکٹ کے تحت آتے ہیں۔

قابل ادائی معاوضے کی مقدار کا انحصار مجروح یا متوفی مزدور کی اوسط ماہانہ آمدنی پر ہوتا ہے۔ اگر مجروح مزدور کی ماہانہ اجرت ۱۰ روپے سے زائد نہ ہو تو اس کو قابل ادائی معاوضے کی مقدار موت واقع ہونے کی صورت میں ۵۰۰ روپے ہے مستقل معذوری کی حالت

ص ۱۲۱

میں ۵۰ روپے یکشت اور عارضی معذوری کی صورت میں ماہانہ اجرت کا نصف معاوضہ دیا جاتا ہے۔ ایسے مزدور کی حد تک جس کی ماہانہ اجرت ۵۰ روپے اور ۶۰ روپے ماہانہ کے درمیان ہو معاوضے کی رقم علی الترتیب ۱۸۰۰ روپے، ۲۵۲۰ روپے، اور ۵۱۵۰ روپے ہے۔ ۲۰۰ روپے ماہانہ سے زائد کھانے والے مزدوروں کے معاوضے کی انتہائی مقدار مذکورہ ترتیب کے لحاظ سے ۴۰۰۰ روپے، ۵۶۰۰ روپے اور ۳۰ روپے ہے۔ بچوں کی حد تک موت اور دواچی معذوری کے لیے معاوضوں کی مقدار یکساں شرح سے ۲۰۰ روپے اور ۴۰۰ روپے علی الترتیب رکھی گئی ہے۔ اور عارضی معذوری کے لیے اس کی ماہانہ اجرت کا نصف۔ لیکن ۷ دن کے اس انتظار کی وقفے کے لیے جو ضرر پہنچنے کے دوسرے دن سے شروع ہوتا ہے کوئی معاوضہ ادا نہیں کیا جاتا۔ جن متعلقین کو معاوضے کی رقم واجب الادا ہوتی ہے ان میں سب سے اول وہ لوگ ہیں جو حقیقت میں متوسل ہیں مثلاً بیوی یا نابالغ بچہ اور دوسرے وہ لوگ ہیں جو متوسل ہوں یا نہ ہوں مثلاً شوہر اور دیوہ ماں کو مستثنیٰ کر کے (سپرپرست وغیرہ۔ اس بات کا انتظام کیا گیا ہے کہ ہلکے حادثات کی حد تک متعلقین کے اغراض کی بہتر طریق پر حفاظت کی جائے اور ایسے حادثات کو ایکٹ کی رو سے صوبہ دار حکومتوں کے مقرر کردہ کمشنروں کے علم میں یقینی طور پر لایا جائے۔

اس قانون کے عام انصرام اور نزاعوں کے تصفیے کو انہی کمشنروں کے سپرد کیا گیا ہے اور انھیں اس بارے میں وسیع اختیارات دیے گئے ہیں۔ طریق کار بہت سادہ اور اپیلیوں کے مواقع پر قید و بند عاید کی گئی ہے۔ اس قسم کے آئین کی کامیابی کے لیے یہ ضروری ہے کہ مزدوروں کو جو گزند پہنچے اس کی عاجلانہ تحقیقات قابل طبیعوں کے

ذریعے سے کرائی جائے جو ضرر کا اندازہ کر سکیں اور اسی کے ساتھ حکومت کو چاہیے کہ بے لاگ اور غیر جانب دار جج مقرر کرے تاکہ مزدور وہ امداد پاسکے جس کا وہ مستحق ہے۔ ہندوستان میں صنعتی مزدور نقل مقام کا خوگر ہے اور اس بات سے ناواقف ہے کہ اس ایکٹ کی رو سے اس کو مالی امداد مل سکتی ہے، نیز ایسے قابل اشخاص کا بھی یہاں کال ہے جو مزدوروں کے معاوضے کے مقدمے کو مناسب طور پر پیش کر سکیں۔ غرض انہی چند اسباب کی بنا پر ہندوستان میں اس قسم کے آئین کے عملدرآمد میں مشکلات پیدا ہوتی ہیں۔

۳۷۔ عمرانی بیماری اور بیکاری، اور پیرانہ سالی سے صنعتی مزدور کو جو تکلیف اور مصیبت اٹھانی پڑتی ہے اس کے مقابلے میں مزدور کا تحفظ کرنے کے لیے مدت ہوئی

کہ ریاستہائے متحدہ امریکا اور جرمنی جیسے صنعتی ملکوں میں عمرانی نیچے کے اصول کو تسلیم کیا جا چکا ہے۔ بین قومی عملی اجماعوں نے بھی ان سب معاملات کی نسبت وقتاً فوقتاً ميثاق طے کر کے عمرانی نیچے کے بارے میں اپنی تائید کا میلان ظاہر کیا ہے۔ ان میں سے بعض مسائل حکومت ہند اور دوسری متعلقہ جماعتوں کی توجہ حاصل کرتے رہے ہیں، خاص کر جب سے کہ دسویں بین قومی مزدور کانفرنس (۱۹۴۶ء) نے صنعتی مزدوروں اور کھریلو ملازموں کی بیماری کے نیچے کے بارے میں ميثاق طے کیا ہے۔ اگست ۱۹۳۷ء میں بمبئی کی کانگریسی وزارت نے صنعتی مزدور کی خوش حالی کے بارے میں اپنا پروگرام شائع کیا، چنانچہ اس زمانے سے ان مسائل پر ہندوستان میں بہت خاص توجہ دی جا رہی ہے۔ وزارت نے عمرانی نیچے کی ایک جامع اسکیم کو جاری کرنے کے متعلق ایک خاکہ تیار کیا ہے، یہ مسئلہ بھی اس کے زیر غور ہے کہ آیا بیماری کے زمانے میں تنخواہ کے ساتھ رخصت دینے کے متعلق قانون وضع کرنا قابل عمل ہوگا یا نہیں، اور اس نے یہ امید

بھی ظاہر کی ہے کہ یہ ایک کم بیماری کے پیچھے کے لیے راستہ تیار کرے گی۔
ہندوستان میں عمرانی پیچھے کو رائج اور نافذ کرنے کے راستے میں بہت
سی انتظامی، مالی اور دوسری قسم کی مشکلات حایل ہیں۔ موجودہ زمانے
میں عمرانی پیچھے کی مختلف شکلوں کے لیے ضروری اعدادی اور حسابی
مواد سراسر مفقود ہے۔ زرعی مزدوروں کی مدت تک دقت یہ ہے کہ
ان کی حیثیت مستقل مزدوروں کی نہیں ہے۔ اور پھر یہ کہ دیہات
میں قابل طبیبوں کا کمال ہے۔ بجٹی پریسیڈنسی کے صنعتی مزدوروں کی
حد تک حکومت بجٹی محکمہ اعمال کے انتظامی عملے سے فراہمی مواد کا کام لے رہی
ہے اور حکومت ایک معقول مدت کے اندر اس قابل ہو جائے گی
کہ ہندوستانی حالات کے مطابق صحیح اور قابل عمل تجاویز کی تیاری کے
بارے میں مناسب کارروائی اختیار کرے۔ گو یہ بہت ہی مستحسن
اقدام ہے، لیکن دو امور ذہن میں رکھنا ضروری ہیں۔ ایک تو یہ کہ
اس امر کا کما حقہ لحاظ کرنا چاہئے کہ صنعت پر جو زاید بار پڑے گا
اس کو وہ اس نازک موقع پر برداشت کرنے کی صلاحیت رکھتی
ہے یا نہیں، اور دوسرے یہ کہ عمرانی پیچھے کی تجاویز کی بنیاد مثل دوسرے
ملکوں کے امدادی طریق پر رکھنی چاہئے، یعنی آجروں، مزدوروں اور
حکومت، مبھوں کو چاہیے کہ حتی المقدور اس بوجھ کو اٹھائیں۔ یہ
بھی مناسب ہے کہ ان معاملات میں جو بھی کارروائی اختیار کی جائے
وہ کل ہند اساس پر کی جائے تاکہ ایسا نہ ہو کہ چند صوبوں کی صنعتوں
پر بار ڈالاجائے اور دوسرے صوبوں یا دیسی ریاستوں کی صنعتیں
بچی رہ جائیں۔

۳۸۔ ہندوستان میں گزشتہ صدی کے آٹھویں عشرے میں
چند ہڑتالیں ہوئیں۔ لیکن ۱۹۱۷ء سے قبل تک
اس قسم کے واقعات بحیثیت مجموعی بہت ہی شاذ
روما ہوئے۔ سچ پوچھو تو مزدوروں نے ہڑتال کی
کی تاریخ۔

قدر و قیمت ایک حربے کی حیثیت سے عام طور پر موجودہ صدی کے ابتدائی سالوں میں پہچانی۔ چنانچہ بمبئی میں برقی کے رواج اور طویل گھنٹوں تک کام لینے کے باعث ۱۹۰۵ء میں کئی ہڑتالیں ہوئیں۔ لیکن جنگ عظیم کے زمانے میں ہڑتال کو صنعتی جنگ و جدل کا ایک معمولی ہتھیار خیال کیا جانے لگا۔ جنگ عظیم نے معاشی انقلاب اور بے اطمینانی کا عام احساس پیدا کر دیا تھا۔ قیمتوں کے اٹھانے کے باعث مصارف زندگی بڑھ گئے تھے اور جماعتی خود ادراکی پیدا ہو گئی تھی۔ ان سب چیزوں کے نتیجے کے طور پر ۱۹۱۴ء سے کئی ہڑتالیں ہوئیں۔ ۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۱ء میں صورت حال خاص طور پر نازک ہو گئی۔ چنانچہ بمبئی میں ایک بہت بڑی ہڑتال ہوئی جس سے گرمیوں کے دیر ۲۷ لاکھ مزدور متاثر ہوئے۔ ان ہڑتالوں کے معاون اسباب میں سے حسب ذیل قابل ذکر ہیں۔ کام کے طویل گھنٹے، خراب انتظام رہائش، جسمانی ضرر کا معاوضہ دینے کی تدابیر کا حال حال تک فقدان، فورمینیوں کا مزدوروں کے ساتھ برا سلوک، ہڑتالیوں کی ایک جماعت کی دوسری جماعت کے ساتھ ہمدردی وغیرہ۔ ہم بعد کی کسی فصل میں یہ بتلائیں گے کہ اس زمانے میں مزدور سبھا کی تحریک نے کس طرح جنم لیا۔

۳۹۔ صنعتی نزاعوں کا کثرت سے رونما ہونا۔ ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۳ء کے دوران میں صنعتی نزاعوں کی تعداد ہر سال گھٹتی بڑھتی رہی۔ چنانچہ ۱۹۲۱ء میں ۳۹۶ ہڑتالیں ہوئیں تو ۱۹۲۳ء میں ۱۱۸۔ سب سے زیادہ نزاعیں سوئی اور ادنی کپڑے کی گرمیوں میں ہوئیں اور وہ بھی سب کی سب بمبئی پریسڈنسی میں۔ کچھ سال ادھر تک خاص شہر بمبئی میں اشتعالی خیالات کا اثر مزدوروں کی بے اطمینانی کو بڑھانے والا ایک طاقت ور عامل رہا ہے۔ جنگ عظیم نے نہ صرف قیمتوں میں بلکہ معاشی تکالیف اور

مصیبت میں بھی اضافہ کر دیا تھا جس کے باعث ۱۹۱۶ء تا ۱۹۲۱ء کی ہڑتال نے نہایت نازک صورت اختیار کر لی تھی۔ جب حالات رفتہ رفتہ اپنی معمولی رفتار پر لوٹ آئے اور مصارف زندگی میں کمی ہو گئی تو ایسا معلوم ہوا کہ ہڑتال کا جوش تھوڑی مدت کے لیے ٹھنڈا پڑ گیا۔ جنگ عظیم کے زمانے میں اجرت کی جو اعلیٰ شرحیں دی گئی تھیں وہ جنگ ختم ہو جانے کے بعد بھی اسی سطح پر کچھ زمانے تک برقرار رہیں، اگر قیمتیں گر گئی تھیں۔ اس طرح مزدور کی اجرت صحیحہ میں کچھ اضافہ ہوا۔ لیکن بعد میں چل کر جو تجارتی کساد بازاری رونما ہوئی اس کی بناء پر آجروں میں یہ تحریک پیدا ہوئی کہ جنگ کے زمانے میں جو بڑھوتری دی جا رہی تھی اس کو موقوف کر دیا جائے یا اجرت کو گھٹا دیا جائے۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ بھلی اور احمد آباد جیسے صنعتی مرکزوں میں ہڑتالوں کا سلسلہ پھر شروع ہو گیا۔ ۱۹۲۶ء اور ۱۹۲۷ء کے دو سال ایک حد تک امن و سکون سے گزرے۔ لیکن ۱۹۲۸ء میں بھربے اطمینانی رونما ہوئی اور تمام ملک میں کئی بڑی ہڑتالیں ہوئیں۔ چنانچہ مالکان کرنی کی طرف سے کام کی عقلی تنظیم (Rationalization) اور کام کے نئے طریقے رائج کرنے کی کوشش کے نتیجے کے طور پر اکتوبر ۱۹۲۸ء میں بھمی کی سوتی پارچہ ہانی کی گرنیوں میں بہت بڑی ہڑتال ہوئی۔ اس قسم کی ہڑتالوں کے بہت شدت کے ساتھ دوران میں سے بعض کے غیر معمولی طور پر طویل مدت تک جاری رہنے کو اس کے آشتیاتی اثرات اور وہاں کی پوشیدہ مالی امداد کی طرف منسوب کیا گیا۔ ستمبر ۱۹۲۸ء میں مجلس قانون ساز نے مسودہ قانون حفاظت عامہ کو مسترد کر دیا اور بعد میں صدر نشین نے اس کو دوبارہ پیش کرنے کی اجازت نہیں دی لیکن حکومت نے اس مسودہ قانون کو حق بجانب ٹھہرایا اور یہ خیال ظاہر کیا کہ ان مخرب اخلاق اثرات کی ایچ کو روکنے کے لیے یہ ایک ضروری آئینی تدبیر تھی۔ مالکان کرنی اور ہڑتال کمیٹی کے درمیان جو

راضی نامہ ہوا اس کی رو سے یہ طے پایا کہ باہمی اختلافات کو ایک تحقیقاتی کمیٹی کے سامنے پیش کیا جائے جو حکومت بمبئی کے تین نامزدہ ارکان پر مشتمل ہو۔ اس کمیٹی نے جو فاسیٹ کمیٹی کے نام سے موسوم ہے مارچ ۱۹۲۹ء میں اپنی رپورٹ پیش کی، لیکن اس کی کوششوں کو صنعت پارچہ بانی میں امن قائم کرنے میں بظاہر کامیابی نہیں ہوئی۔ چنانچہ حبشید پور کے کارخانہ آہن و فولاد کی طویل ہڑتال اور کئی ریلوں کی شدید ہڑتالیں یا ہڑتال کی دھمکیاں ۱۹۲۸ء کے سال کی نمایاں خصوصیت تھیں۔ اسی زمانے میں اسی آئی اور ایس آئی ریلوں کی ہڑتالوں میں تشدد کا عنصر بھی شریک رہا۔

۱۹۲۹ء کے دوران میں سب سے اہم صنعتی جھگڑا بمبئی کی سوئی کپڑوں کی گرمیوں میں اس وجہ سے ہوا کہ واڈیا کی رنیوں سے ۶ ہزار مزدور خارج کر دیے گئے تھے۔ قانون نزاعات تجارتی کی رو سے جو اس سال کے اوائل میں منظور ہوا تھا ایک عدالت تحقیقات کلکتہ ہائی کورٹ کے جج مسٹر پیرسن کی صدارت میں ۳ جولائی ۱۹۲۹ء کو مقرر کی گئی۔ تحقیقات کے بعد رپورٹ میں سارا الزام گرتی کامگا سبھا پر لگایا گیا کہ جھگڑے کو طول دینے کا باعث یہ تھا کہ سبھا نے فاسیٹ کمیٹی کی سفارشوں کے بارے میں غیر مصالحانہ روش اختیار کی تھی۔ عدالت نے نہ صرف فاسیٹ کمیٹی کے حسب سفارش ”مصالحہ کے قواعد“ کے نفاذ کی پر زور سفارش کی جن کی بموجب صنعتی نزاعات پر ان کی ابتدائی حالت میں غور کر کے تصفیہ کرنے کی غرض سے فریقین کے نمائندوں پر مشتمل ایک مصالحتی کمیٹی تجویز کی گئی تھی بلکہ یہ بھی سفارش کی کہ ثالثی کی ایک مشترکہ نیچایت قائم کی جائے جس کے پاس ہڑتال کی صورت میں جھگڑے بغرض تصفیہ پیش کئے جاسکیں۔ کارکردگی کی تجویز کے رو بہ عمل

لانے سے جو صورت حال رونما ہوئی تھی اس سے نمٹ لینے کی غرض سے ”بے کاری کے بیمے“ کا طریقہ جاری کرنے کی سفارش کی گئی۔ عدالت تحقیقات نے بتلایا کہ قانون صنعتی نزاعات ۱۹۲۹ء کی رو سے جو مجلس مصالحت قائم ہو سکتی تھی اس کو اس وقت تک کامیابی نہیں ہو سکتی جب تک کہ متعلقہ فریقین نیک نیتی کے ساتھ اس سے تعاون نہ کریں (رپورٹ فقرہ ۸۷)۔ کساد بازاری نے خاص کر صنعت پارچہ بانی کی حد تک بدترین صورت ۱۹۳۳ء میں اختیار کی۔ گریووں نے یہ کوشش کی کہ کفایت کی ایک ضروری تدبیر کے طور پر اجرتوں میں کمی کی جائے۔ اس کی وجہ سے چند ہڑتالیں ہوئیں لیکن مزدوران کا سلسلہ ایک مختصر مدت سے زیادہ کے لیے جاری نہ رکھ سکے۔ ۱۹۳۳ء میں ایک مزدور کمیٹی کل ہند اساس پر بنائی گئی تاکہ تمام ملک میں سوئی کپڑے کی گریووں میں عام ہڑتال کرائی جائے۔ کمیٹی کو تین مہینے سے زائد تک شولا پور کی سوئی کپڑے کی کل گریووں میں اور دو مہینے سے زائد تک بمبئی کی گریووں میں ہڑتال کرانے میں کامیابی ہوئی۔ حکومت بمبئی نے بمبئی پریسیڈنسی میں اجرتوں کی تخفیف کے مسئلے کی محکمہ واری تحقیقات کا انتظام کیا۔ اس تحقیقات کی رپورٹ جون ۱۹۳۳ء میں شائع ہوئی اور تقریباً اسی زمانے میں بمبئی کی گریووں کی ہڑتال موقوف کر دی گئی۔ اس تحقیقات کا اہم ترین نتیجہ یہ نکلا کہ حکومت بمبئی نے قانون مصالحت نزاعات تجارتی منظور کیا جس پر آئندہ فصل (۴۱) میں تبصرہ کیا گیا ہے۔ اس قانون کے منظور ہونے کے بعد تقریباً تین سال تک شہر بمبئی کی سوئی کپڑے کی گریووں میں کسی قسم کا جھگڑا نہیں ہوا۔ لیکن کچھ مہینے ادھر سے بمبئی، احمد آباد، کانپور، مدراس اور ہندوستان کے دوسرے صنعتی مرکزوں میں مزدوروں کے ہنگامے پھر رونما ہوئے ہیں جس کا باعث ایک حد تک تو یہ ہے کہ مزدور اعلیٰ اجرت کا اور تخفیف شدہ اجرت کی بجالی کا مطالبہ اس بنیاد پر کر رہے ہیں کہ صنعت و کاروبار میں بجالی رونما ہو چکی ہے اور کسی حد تک

یہ بھی وجہ ہے کہ عملی حلقوں میں اشتہالی ریشہ دوانی اپنا کام کر رہی ہے۔
آج کی تاریخ (اپریل ۱۹۳۸ء تک) میں عملی تحقیقاتی کمیٹیاں بھی ناکپور
اور کانپور میں کام کر رہی ہیں۔

۴۰۔ - صنعتی
نزاعات کی
روک تھام

آجروں اور اجیروں دونوں کی باقاعدہ تنظیم ہونی چاہئے
ہندوستان میں آج بہت کافی حد تک منظم ہیں لیکن مزدوروں کی حالت
اس کے برعکس ہے۔ باقاعدہ مزدور سبھاؤں کا قائم کرنا، ان تدریجی
تدابیر میں پہلا قدم ہے جو ہڑتالوں اور در بندیوں کی روک تھام اور
موقوفی کے لیے ضروری ہیں۔ اگر دونوں فریق باضابطہ تنظیم کر لیں اور
اپنے اپنے طبقوں کی ترجائی پوری قوت و قابلیت کے ساتھ کریں تو
اس کی بدولت اچانک ہڑتالوں اور در بندی پر روک قائم ہو جائے گی
اور ہڑتال کے اعلان سے قبل ہی شکوہ شکایت پیش کی جاسکے گی نہ کہ بعد
چنانچہ ہندوستان کی صورت حال اس وقت یہی ہے کہ ہڑتال کے بعد
شکوہ شکایت کی جاتی ہے۔ احمد آباد میں صنعت پارچہ بانی کے جھگڑے
چکمانے کے لیے ایک مستقل ”مجلس ثالثی“ قائم کی گئی ہے جس کے ممتاز
ارکان میں سے ایک گاندھی جی بھی ہیں۔ بمبئی کی صنعتی جھگڑوں کی کمیٹی
۱۹۲۷ء نے یہ سفارش کی تھی کہ انگلستان کے دھٹ لے کمیٹیوں کے نمونے
پر یہاں ”کار خلع کی کمیٹیاں“ قائم کرنی چاہئیں۔ ان کمیٹیوں میں آجرو
مزدور دونوں طبقوں کے نمائندے موجود ہوں گے جو کام کے شرائط مقرر
کرنے اور ان کی پابندی کرانے کے ذمہ دار ہوں گے۔ ایسی کمیٹیوں سے
یہ فائدہ بھی ہے کہ وہ آجروں اور اجیروں کے درمیان ذاتی تعلقات
کے فقدان کے اثر کو ختم کر دیتی ہیں اور اس کے علاوہ خود مزدوروں کے لیے

سبق آموز ہوتی ہیں۔ یہ امر قابل ذکر ہے کہ ٹاٹا جیسے بعض روشن خیال آجروں نے اور حکومت نے بھی آجر کی حیثیت سے اس قسم کی کمیٹیاں قائم کر دی ہیں۔ مزدور کمیشن بھی یہ سفارش کرتا ہے کہ کارخانے کی کمیٹیاں قائم کرنی چاہئیں، اس لیے کہ وہ ہندوستان کے صنعتی نظام میں مفید کام انجام دے سکتی ہیں (دیکھو مزدور کمیشن کی رپورٹ صفحہ ۳۴۲ تا ۳۴۳)۔

اب جھگڑوں کو چکانے کے لیے ثالثی اور مصالحت کے طریقوں کی بحث شروع کی جاسکتی ہے۔ زمانہ بعد از جنگ میں جو بیشمار جھگڑے ہوئے ان سے یہ بات صاف طور پر ثابت ہو گئی کہ ان کی تحقیقات اور تصفیے کے لیے کوئی مناسب انتظام ضروری تھا۔ حکومت مدراس پہلی صوبہ وار حکومت ہے جس نے اس سمت میں تدابیر اختیار کیں۔ چنانچہ اگر کوئی جھگڑا پیدا ہو تو اس سے نمٹنے کے لیے تحقیقاتی عدالتیں قائم کی گئیں۔ حکومت بنگال نے ۱۹۲۱ء میں اور حکومت بمبئی نے

۱۹۲۲ء میں جو کمیٹیاں قائم کیں انھوں نے نہایت مفید ابتدائی کام کیا اور جھگڑوں کے روکنے اور تصفیہ کرنے کے انتظام کے متعلق کئی تفصیلی سفارشات پیش کیں۔ حکومت ہند نے یہ خیال ظاہر کیا کہ اس مسئلے پر کل ہند اساس بر قانون وضع کرنا چاہیے۔ لیکن قانون وضع کرنا قبل از وقت تھا، اس لیے کہ پہلے مزدور سمجھا کا قانون منظور ہونا ضروری تھا مزدور سمجھا کے متعلق مسودہ قانون ۱۹۲۶ء میں قانون بنا اور اس کے بعد کے سال میں نافذ ہوا۔ صنعتی نزاعات کا قانون ۱۲ اپریل ۱۹۲۹ء کو منظور ہوا اور ۸ مئی ۱۹۲۹ء سے نافذ ہوا۔ یہ ابتداء صرف پانچ سال تک نافذ رہنے والا تھا لیکن ایک ترمیمی قانون کے ذریعے سے اس کو ۱۹۳۴ء میں دواخی حیثیت دیدی گئی۔

۱۲۶

۱۔ صنعتی جھگڑوں کا قانون بابت ۱۹۲۹ء۔ یہ قانون کے متعلق قانون انگلستان کے وضع کردہ قانون کی تقلید میں بنایا گیا ہے اور اس میں جبری ثالثی کا کوئی انتظام نہیں کیا گیا ہے۔ سازی۔

انگلستان کے مثل یہاں بھی رائے عامہ ہی کو جھگڑے چکانے میں فیصلہ کن اور قطعی عامل خیال کیا جاتا ہے اور اس کی تہ میں جو خیال مضمر ہے وہ یہ ہے کہ ایک غیر طرف دار عدالت کو تصفیہ طلب امور کی واضح طور پر ترتیب اور بحث میں مدد دی جائے تاکہ رائے عامہ پوری واقفیت حاصل کرے اس قانون کی رو سے تحقیقاتی عدالتوں اور مجالس مصالحت کے قائم کرنے کا بھی انتظام کیا گیا ہے۔

(۲) تحقیقات کی نوعیت :- صوبہ وار حکومت یا گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کو اس صورت میں جبکہ آجر گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کے ماتحت کسی محکمے کا یا ریلوے کمپنی کا صدر ہو، اس بات کا مجاز گردانا گیا ہے کہ جب جھگڑا کرنے والے دونوں فریق انفرادی یا مشترکہ طور پر درخواست کریں بشرطیکہ درخواست دینے والے ہر فریق کی اکثریت کے نمائندہ ہوں تو جھگڑے کو روکنے یا اس کا تصفیہ کرنے کے لیے ایک عدالت تحقیقات یا مجلس مصالحت حسب ضرورت قائم کی جائے۔

(ب) عدالت تحقیقات کی ترکیب :- عدالت تحقیقات کا صدر نشین ایک غیر طرف دار شخص ہوگا اور اس میں دوسرے ایسے غیر طرف دار اشخاص کو شامل کیا جائے گا جن کو تقرر کرنے والی مقتدر جماعت مناسب خیال کرے یا صرف ایک ہی غیر طرف دار بے لاگ شخص کو مقرر کیا جائے گا۔

(ج) مجلس مصالحت :- مجلس مصالحت ایک جداگانہ طریقے پر بنائی جائے گی۔ چنانچہ اس میں ایک صدر نشین اور دو یا چار دوسرے ارکان ہوں گے۔ جن کو مامور کرنے والی یا اقتدار جماعت مناسب خیال کرے۔

لہ مزدور کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ ایکٹ کے تحت خصوصی عدالتوں کا تقرر کرنے کے بجائے اس امر کو جانچنا چاہئے کہ آیا دوا می عدالتوں کا قائم کرنا ممکن و مناسب ہے یا نہیں۔ (دیکھو

یا صرف ایک ہی غیر طرف دار شخص کو مقرر کیا جائے گا۔ صدر نشین ایک غیر طرف دار شخص ہوگا اور دوسرے ارکان یا تو غیر طرف دار ہوں گے یا ایسے اشخاص ہوں گے جو جھگڑا کرنے والی جماعتوں کی نمایندگی کریں گے اور متعلقہ جماعتوں کی سفارش پر مساوی تعداد میں مقرر کئے جائیں گے۔

(۵) طریق کار۔ اس مجلس کا کام یہ ہوگا کہ جھگڑے کی حقیقت کا پتا چلانے کے بعد اس کو چمکانے کی کوشش کرے؛ فریقین کو معقول اور دوستانہ تصفیہ کی ترغیب دینے کے لیے جو طریقے مناسب ہوں اختیار کرے اور ان کو اس کے لیے مناسب وقت و مہلت دے۔ جھگڑا چمکانے میں ناکامی ہو تو مجلس یہ طریقہ اختیار کرے گی کہ مقرر کرنے والی با اقتدار جماعت کے پاس مکمل رپورٹ پیش کرے گی جس میں ان تمام کارروائیوں اور تدابیر کا ذکر کیا جائے گا جو بورڈ کو جھگڑا چمکانے کے لیے اختیار کرنی پڑیں اور اسی کے ساتھ نتیجہ تحقیقات اور سفارشیں بھی روانہ کرے گی۔ مجلس کا تقرر کرنے والی مقتدر جماعت آخری یا درمیانی رپورٹ کے وصول ہونے کے بعد اس کو حتی الامکان جلد شائع کرے گی۔

(۶) افادہ عامہ کے محکموں میں ہڑتالیں۔ قانون کے دوسرے حصے میں جو شرائط افادہ عامہ کی خدمات کے متعلق ہیں وہ کل قانون کے اہم ترین شرائط میں سے ہیں۔ افادہ عامہ کی خدمت کے مفہوم میں حسب ذیل خدمات شامل ہیں:-

(۱) ریلوے سروس جس کے متعلق گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل قانون کے اغراض کے لیے اس قسم کا اعلان کریں۔

(۲) ڈاک، ٹیلی گراف یا ٹیلیفون سروس؛

(۳) عوام کو روشنی یا پانی کی بہم رسانی کرنے والا کوئی کاروبار اور

(۴) صحت عامہ و صفائی کی نگرانی کا کوئی نظام۔ ان خدمات

میں ماہانہ اجرت پر کام کرنے والے مزدوروں کے لیے جو معاہدے کی خلاف ورزی کرتے ہوئے ہڑتال کریں اور آجر کو اس کی اطلاع ایک مہینہ قبل یا کم از کم ۴ دن پہلے نہ دیں، خاص سزائیں تجویز کی گئی ہیں۔ اگر آجر جو اس قسم کے افادہ عامہ کی خدمت انجام دے رہے ہوں اپنے تحت کے مزدوروں کو اسی قسم کا نوٹس دیے بغیر ان کی در بندی کریں تو ان کو بھی سزا دی جاسکتی ہے بلکہ ان پر زیادہ بھاری جرمانہ کیا جاسکتا ہے مذکورہ بالا جرم کی اعانت کرنے والوں کے ساتھ مرمہ قانون جرایم کے تحت کارروائی کی جائے گی۔

(۵) خلاف قانون ہڑتال۔ خلاف قانون ہڑتالوں کے بارے میں برطانوی صنعتی نزاعات کے قانون (۱۹۲۷ء) کے نمونے پر خاص قواعد بنائے گئے ہیں۔ ایسی ہڑتال یا در بندی خلاف قانون خیال کی جاسکتی ہے جس کا مقصد (۱) ایسی صنعت یا تجارت جس میں کہ جھگڑا کرنیوالے فریق کام کر رہے ہوں جھگڑا بڑھانے کے سوا کچھ اور ہو (۲) قوم پر سخت عام اور طویل تکلیف و مصیبت عائد کرنا اور اس طرح حکومت کو مجبور کرنا ہو کہ وہ کوئی خاص کارروائی کرے یا خاص کارروائی کرنے سے باز رہے۔ اگر اس قسم کی ہڑتالوں کی براہ راست تائید میں نہیں جمع یا صرف کی جائیں تو وہ خلاف قانون ہیں۔ کسی صنعت کے تجارتی جھگڑے کی تعریف ”اس صنعت کے آجروں اور اجیروں کے درمیان تنہا اس صنعت کے کام کے متعلق جھگڑا“ کی گئی ہے۔ اور اس جھگڑے کی ہمدردی میں دوسری صنعت میں ہڑتال ہو تو اس کو خلاف قانون قرار دیا گیا ہے۔ اگر مزدور سبھا کے رکن مزدور اس قسم کی خلاف قانون ہڑتالوں میں شریک ہونے سے انکار کریں تو ایسی صورت میں ان کی رکنیت کے حقوق کو محفوظ کیا گیا ہے۔

اس ایکٹ میں پہلے سے یہ فرض کر لیا گیا ہے کہ آجروں اور اجیروں کے ادارے موجود ہیں؛ اور جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے ایکٹ کا مقصد

ان اداروں کو مدد و فروغ دینا ہے تاکہ وہ مزدوروں کی اچانک ہڑتال اور آجروں کی من مانی در بندی کو روکیں اور ہڑتال کا اعلان ہونے سے قبل ہی نہ کہ بعد میں شکوہ شکایت کو پیش کرنے میں مدد دیں۔ اس قانون میں ایک اہم فروگزاشت یہ ہے کہ تحویف یا دھمکی کی روک تھام کے لیے کوئی قاعدہ نہیں ہے۔ ہڑتال کے زمانے میں لوگوں کو کام سے روکنے یا پکٹنگ کا قانون میں کہیں ذکر اس لیے نہیں ہے کہ ہر قسم کی پکٹنگ قابل اعتراض نہیں ہے اور جب وہ تحویف کی شکل اختیار کر لیتی ہے تو معمولی قانون کے تحت قابل سزا ہوتی ہے۔ ایکٹ کی رو سے ہمدردانہ ہڑتالیں ضمنی طور پر خلاف قانون ہیں۔ عملی قائدوں نے اس پر یہ اعتراض کیا ہے کہ اس کی بدولت حکومت کو یہ اقتدار حاصل ہوتا ہے کہ کسی بڑی ہڑتال کو خلاف قانون قرار دیدے۔ لیکن یہ بھی اندیشہ ہو سکتا ہے کہ کوئی عام ہڑتال قوم کے لیے ایک حقیقی دھمکی بن جائے جس طرح کہ انگلستان کی تہری (Triple) ہڑتال نے صورت اختیار کی تھی۔ اس لحاظ سے قانون کے دوسرے قاعدوں کی طرح اس خاص قاعدے پر محض اس بنا پر اعتراض نہیں کیا جاسکتا کہ اس کا لازمی طور پر غلط استعمال کیا جائے گا۔ اس سے زیادہ صحیح اعتراض یہ ہوگا کہ یہ بتلایا جائے کہ اب تک ہندوستان میں جتنی ہڑتالیں ہوئی ہیں چونکہ وہ برطانیہ عظمیٰ کی عام ہڑتال کے مشابہ نہیں ہیں، اس لیے موجودہ حالات میں اس قسم کا قاعدہ بنانے کی کوئی خاص ضرورت نہیں ہے۔ اس بات پر بھی بہت زور سے توجہ دلائی گئی ہے کہ خلاف قانون ہڑتالوں کے متعلق دفعات مزدوروں کے اساسی انسانی حقوق میں مداخلت کرتی ہیں۔ علاوہ ازیں یہ دفعات ہندوستان میں مزدور سبھا کی تحریک کا گلا گھونٹ دیں گی جو ابھی تک زمانہ طفولیت میں ہے اور مزدوروں کے دل میں بدگمانی پیدا کریں گی۔ بعض نکتہ چیں یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ اس ایکٹ کے وہ اجزا غیر ضروری ہیں جن کا تعلق افادہ عامہ کی خدمات اور خلاف قانون

ہڑتالوں سے ہے۔ اگر آب رسانی، روشنی اور صحت و صفائی جیسی عمرانی تحفظ کی خدمات میں اچانک ہڑتال کی جائے تو وہ یوں بھی ضابطہ تعزیرات کے تحت قابل سزا ہے۔ اگر معمولی افادہ عامہ کی خدمات (جو حفاظت عامہ کی خدمات سے الگ اور کمینہ ہیں) مثلاً ڈاک، ٹیلی گراف یا ٹیلیفون یا ریلوے سروس میں ہڑتال کی جائے تو اس میں سختی برتنے کی ضرورت نہیں ہے۔

(۲) مزدور کمیشن نے یہ سفارش کی کہ ہر صوبائی حکومت کو چاہیے کہ مصاحبت کرانے کی غرض سے ایک یا کئی افسر مقرر کرے۔ چنانچہ ناظم مزدوران مدراس، ناظم صنعت و حرفت پنجاب، ناظم اعداد و شمار و ناظم مزدوران برما و ناظم و نائبان ناظم صوبہ تنوہ توسط کو افسران مصاحبت کی حیثیت سے اختیارات دیدیئے گئے ہیں۔

بھٹی میں قانون تصفیہ نزاعات صنعتی ۱۹۳۲ء میں منظور ہوا جس کی رو سے ناظم مزدوران کو بحیثیت عہدہ صدر افسر مصاحبت مقرر کیا گیا اور ایک افسر مزدوران، افسران مصاحبت و مددگاران افسر مصاحبت کا بھی تقرر کیا گیا۔ افسران مصاحبت کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ افسر مزدوران کی طرف سے یا بھٹی کی صنعت پارچہ بانی میں جھگڑا کرنے والے فریقین میں سے کسی فریق کی طرف سے رپورٹ یا درخواست وصول ہونے پر ۱۲۹ یا اپنی معلومات اور ذاتی واقفیت کی بنا پر فریقین کو اپنے روبرو طلب

۱۔ قانون صنعتی نزاعات بابت ۱۹۴۷ء میں توسیع و ترمیم کرنے کی غرض سے حال ہی میں یعنی اپریل ۱۹۴۷ء میں ایک مسودہ قانون کو مرکزی مجلس قانون ساز نے منظور کر لیا ہے۔ اس نئے قانون میں خلاف قانون ہڑتال کی تعریف بدل دی گئی ہے؛ افادہ عامہ کی خدمات کی فہرست میں اندرون ملک کی کوئی دھائی گشتی اور ٹریموے کی ہر وہ سروس جس کے متعلق حکومت کا اعلان ہو، ہر وہ کاروبار جو عوام کو قوت کی بہر سائی کرے شامل کی گئی ہے، اور یہ انتظام کیا گیا ہے کہ وہ صوبائی حکومتیں جو افسران مصاحبت مقرر کرنا چاہیں کچھ اختیارات کے ساتھ افسروں کا تقرر کر سکتی ہیں۔

کریں اور ان میں مصالحت کرائیں۔ ستمبر ۱۹۳۲ء میں مزدوروں کے حقوق کی حفاظت کی غرض سے ایک افسر مزدوران کا تقرر کیا گیا۔ انجمن مالکان گزنی نے بھی اپنے طور پر ایک افسر مزدوران مقرر کیا ہے تاکہ وہ سرکاری افسر مزدوران اور صدر افسر مصالحت سے گفت و شنید کے دوران میں گزنی کے منظموں کی نمایندگی کرے۔ اس ایکٹ کے متعلق یہ دعویٰ کیا گیا کہ وہ بھی شہر کی پارچہ بانی کی گزنیوں میں صنعتی جھگڑوں کو مٹانے میں عملاً کامیاب رہا۔ لیکن کم و بیش تین سال کے صنعتی امن کے بعد جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے ۱۹۳۲ء کے وسط سے بھی اور پارچہ بانی کے دوسرے مرکزوں میں، مزدوروں کے جھگڑے از سر نو شدت کے ساتھ رونما ہوئے۔ حکومت بھی نے حال ہی میں یعنی مارچ ۱۹۳۸ء میں ایک مسودہ قانون گشت کرایا جس کا مقصد یہ تھا کہ ہڑتالوں اور در بندوں کو روکا جائے اور فیکٹریوں اور دوسرے صنعتی کارخانوں میں جھگڑوں کو باہمی سمجھوتے سے طے کرایا جائے۔ یہ مسودہ قانون جبری مصالحت کے اصول پر مبنی ہے، اس کے برخلاف مرکزی حکومت کا ایکٹ مصالحت کو اختیاری رکھتا ہے۔

۴۲۔ ہندوستان میں اس میں مسٹر بی، پی، واڈیا کی قیادت میں مزدور سبھا میں ۱۹۱۸ء ہی میں منظم ہو چکی تھیں۔ مزدور سبھا کی تحریک مدراس میں شروع ہونے کے بعد بھی میں بھی جا پہنچی۔ ۱۹۱۸ء میں صنعتی بے چینی کا آغاز ہوا اور اس کے نتیجے میں طور پر کئی جمالی انجمنیں وجود میں آئیں۔ لیکن یہ

نوعیت کے لحاظ سے عارضی تھیں۔ چنانچہ ادھر ان کا فوری مقصد مثلاً اجرت کا اضافہ وغیرہ پورا ہوا اور ادھر وہ ٹوٹ گئیں۔ یہ انجمنیں دراصل ہڑتالی کمیٹیوں سے کچھ زیادہ نہ تھیں جو چند عہدہ داروں اور غالباً چند چندہ دینے والے ارکان پر مشتمل تھیں، لیکن اس صورت حال میں بتدریج

اصلاح و ترقی ہوتی گئی۔ اور مزدور سمجھاؤں کی نمایاں ترقی خاص کر ۱۹۲۱ء میں یہ ظاہر کرتی ہے کہ اس تحریک نے مستقل حیثیت اختیار کر لی ہے۔ لیکن ۱۹۲۳ء میں مزدوروں کی معاشی حالت کی اصلاح و ترقی کی بدولت اور اس کے پیچھے کے طور پر ہڑتالوں کی تعداد کم ہو جانے کے باعث یہ تحریک کچھ کم ہو گئی۔ تحریک کی ابتدائی حالتوں میں مزدوروں میں عملاً اتحاد پیدا کرنے والا اتنا ہارشتہ حقیقی معاشی تکلیف و مصیبت تھی۔ چنانچہ جب حالات زیادہ موافق ہو گئے تو یہ رشتہ کمزور ہو گیا۔ کچھ سال ادھر سے تحریک میں بحالی کے نمایاں آثار نمودار ہوئے ہیں اور امید ہے کہ مزدور سمجھاؤ ایکٹ بابت ۱۹۲۶ء کی بدولت وہ مزید تقویت حاصل کرے گی۔ علاوہ ازیں ہندوستان میں مزدور سمجھاؤ کی تحریک کو ابتر راہی سے آل انڈیا ٹریڈ یونین کانگریس جیسے ایک کل ہند نظام سے مدد ملتی رہی جو ۱۹۲۰ء سے اپنے سالانہ اجلاس منعقد کر رہی ہے۔ جب بین قومی دفتر مزدوران وجود میں آیا تو ہندوستان میں بھی فوراً ایک مرکزی مزدور سمجھاؤ کا نظام قائم ہو گیا۔ چنانچہ جینیوا کی سالانہ مزدور کانفرنسوں میں اس کے مندوبوں کی شرکت سے ہندوستانی تحریک کا براہ راست اتصال مغربی دنیا کی تحریک سے قائم ہو گیا ہے۔

صفحہ ۱۳

All India Trade Union Congress

۱۹۱۹ء میں ٹریڈ یونین کانگریس کی صغوں میں سخت پھوٹ واقع ہوئی۔ اور تین نمایاں گروہ وجود میں آئے یعنی ایک اشتعالی دوسرے اجاری اور تیسرے باقی لوگ۔ ۱۹۲۳ء میں دو بڑے نظامتہ یعنی آل انڈیا ٹریڈ یونین کانگریس اور نیشنل ٹریڈس یونین فیڈریشن (۱۹۲۳ء) کی ایک مشترکہ کمیٹی اس غرض سے بنائی گئی کہ اتحاد کو فروغ دیا جائے اور مطلع نظر و طریق کار کے بارے میں اساسی باہمی اختلافات کو دور کیا جائے۔ یہ اتحاد بعد میں چلکر پیدا ہو گیا۔ چنانچہ ہندوستانی مزدوروں کے لیے یہ ایک خال نیک ہے کہ ہندوستانی مزدور سمجھاؤ تحریک ایک متحدہ اساس پر اپریل ۱۹۲۵ء میں قائم ہو گئی جبکہ ان دونوں نظامات کا مشترکہ اجلاس ہوا۔ دوسری کمیٹی اور کل ہند کمیٹیاں بھی ہیں

All India Trade Unions Congress کل ہند مزدور سبھا کانگریس

نے دسمبر ۱۹۲۹ء میں یہ دعویٰ کیا کہ وہ ۴۳۶،۹۰۰ منظم مزدوروں کی نمائندہ تھی۔ ٹریڈ یونین ایکٹ بابت ۱۹۲۶ء کے تحت رجسٹری شدہ مزدور سبھاؤں کی کل تعداد ۱۹۲۲ء تا ۱۹۳۵ء میں ۲۱۳ تھی۔ اس سال سبھاؤں نے اعداد و شمار کی جو رپورٹ پیش کی اس سے معلوم ہوتا ہے کہ ۸۳،۵۲۹ سبھاؤں میں ارکان کی تعداد (۹۱۸،۵۴۰) اور مجموعی آمدنی ۲۹،۵ لاکھ روپے تھی۔ مزدور عورتوں کا فیصد تناسب بہت ہی ادنیٰ یعنی کل ارکان کے مقابلے میں ۲ فی صد سے بھی کم تھا۔ لیکن یہ سب سبھا میں استحکام اور قوت میں مساوی نہیں ہیں۔ ان میں سے قریب قریب نصف ایسی ہیں جن کا تعلق سرکاری ملازموں سے ہے یا ایسے اشخاص سے ہے جو سرکاری ملازمت سے متعلق ہیں مزدور سبھاؤں کا طریق ریلوے اور ڈاک خانے کے مزدوروں میں مقابلہ زیادہ کامیاب رہا اور پارچہ بانی اور کان کنی کی بڑی اور منظم صنعتوں میں بحیثیت مجموعی کمزور ہے۔ لیکن ہندوستان میں سب سے بڑی اور سب سے زیادہ منظم مزدور سبھا احمد آباد کے پارچہ باف مزدوروں کی سبھا ہے۔

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- مثلاً آل انڈیا پوسٹل انڈ آر ایم، ایس ایسوی ایشن نیشنل فیکٹریز آف ٹکسٹائل لیبر ان انڈیا وغیرہ۔

۱۔ سرزیرسل اور ہانس ورثہ برطانوی مزدور سبھا کی طرف سے ہندوستان کو بھیجے ہوئے دو مندرجہ ذیل یہ اندازہ قائم کیا کہ ہندوستان کی مختلف صنعتوں میں کام کرنے والے مزدوروں کی منظم جماعتوں میں کل ۲۶۶،۱۰۹ (۲۵۲،۶۱۰) اشخاص تھے جن میں ۶۱،۰۰۰ زرعی مزدور شامل تھے لیکن گھریلو ملازم ڈاک خانے کے اور دوسرے سرکاری ملازم خارج تھے۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ "ہندوستان میں مزدوروں کے حالات"

Report on Labour Conditions in

(British Trade Union Delegation 1928)

۱۔ دیکھو فصل ۲۴۔

۴۳۔ ہندوستان میں اس تحریک کی ترقی کی راہ میں مشکلات مزدور سبھا کی تحریک کے راستے میں پہلی بڑی مشکل یہ ہے کہ مزدور پیشہ آبادی اپنے پیشے پر قائم نہیں رہتی بلکہ نقل پندیر رہتی ہے (دیکھو فصل ۱۳)۔ دوسرے یہ کہ بھٹی اور کلکتے جیسے صنعتی مرکزوں کے مزدوروں کی جماعت مختلف خصلت اور وضع کے اشخاص کا مجموعہ ہوتی

ہے جو ایک دوسرے سے مختلف زبانیں بولتے ہیں اور اس لحاظ سے ان میں آپس میں کوئی گہرا میل ملاپ نہیں ہوتا۔ جہاں باہر سے آنے والے مزدوروں کا تناسب کم ہوتا ہے جیسا کہ احمد آباد میں ہے تو مزدور سبھاؤں دوسرے مقاموں کے مقابلے میں زیادہ طاقتور ہوتی ہیں۔ تیسرے یہ کہ اکثر مزدور باقاعدہ طور پر چندہ دینے اور سبھا کے نظم و ضبط کی پابندی کو ناپسند کرتے ہیں۔ چنانچہ بھی وجہ ہے کہ کارخانے کے مزدوروں کی بہت ہی قلیل تعداد رکنیت قبول کرتی ہے۔ چونکہ عموماً مزدور بہت ہی مفلس ہوتے ہیں اس لیے تھوڑا سا چندہ بھی ان کے لیے بارگراں ہوتا ہے۔ چوتھے یہ کہ اکثر مزدور بے لکھے پڑھے ہوتے ہیں۔ اس لیے اپنی جماعت میں سے اپنے نئے قائد تلاش کرنے سے قاصر رہتے ہیں۔ اسی وجہ سے ہندوستان کی مزدور سبھا کی تحریک کی ایک خصوصیت یہ ہے کہ اس کی قیادت زیادہ تر ایسے اشخاص کرتے ہیں جو متوسط طبقے، وکالت کے پیشے اور دوسری جماعتوں سے تعلق رکھتے ہیں اور اسی لیے یہ لوگ سیاسی اور معاشی امور کے درمیان بعض اوقات فرق و امتیاز قائم نہ کر سکے علاوہ ازیں ان اشخاص کی توجہ کئی سبھاؤں میں منقسم ہوتی ہے اور فنی بارکیوں کے متعلق ان کی معلومات بہت ہی کم ہوتی ہیں۔ ایک اور وقت یہ ہے کہ حقیقی جمہوری نصب العین مفقود ہے جس کی موجودگی مزدور سبھا کے نظام کو موثر بنانے کے لیے نہایت ضروری ہے۔ یہ سبب چیزیں انگلستان کی مزدور سبھاؤں کی صورت حال سے نمایاں تضاد رکھتی ہیں جہاں سبھاؤں کے عہدہ دار بلا استثنا مزدوروں ہی میں سے ہوتے ہیں۔ گو ہندوستان کی عملی تحریک میں سیاست دانوں

اور وکیلوں کی مداخلت کی برائی کرنا آسان ہے، لیکن اس سلسلے میں متوسط طبقے کے تعلیم یافتہ قائدوں نے جو ابتدائی کام کیا ہے اس کی قدر و قیمت تسلیم کرنا ضروری ہے۔ آخر میں یہ کہ مزدور بھگت کے طریق کی کامیابی کا انحصار اس بات پر ہے کہ موجودہ معاشری نظام کو کم از کم عارضی طور پر تسلیم کر لیا جائے تاکہ مزدوروں کے لیے زیادہ سے زیادہ رعایتیں حاصل کی جاسکیں۔ اگر مزدوروں کے قائد اور رہنما معاشرے کے موجودہ اصلاحی نظام کا شیرازہ بکھرنے کی کوشش کریں تو ان کا اثر لازمی طور پر مزدور بھگت تحریک کو کمزور کر دے گا۔ اکثر اہل الرائے مبصرین کا خیال ہے کہ یہی چیز بھی میں تحریک کی کمزوری کے اہم اسباب میں سے ایک ہے۔ اس کے برعکس احمد آباد جیسے مرکز میں تحریک نے نمایاں کامیابی حاصل کی ہے۔ قانون حکومت ہند بابت ۱۹۴۷ء کی رو سے صوبہ واری مجالس قانون ساز میں خالص حلقہ ہائے انتخاب کے ذریعے سے جو رجسٹری شدہ بھگتوں پر مشتمل ہیں مزدوروں کو نمائندگی دی گئی ہے۔ امید ہے کہ اس کی وجہ سے نہ صرف نئی بھگتوں کی رجسٹری کو فروغ ہوگا بلکہ حساب کے کھاتوں اور ارکان کے رجسٹروں کا رکھنا یقینی ہو جائے گا۔

۱۔ جس طرح برطانوی مزدور بھگت کے نظام کو اپنے ابتدائی دور میں روبرٹ لٹن، فرانسس پلیم اور بعد میں گنگس نے لڈلو اور فریڈرک ہیمپٹن جیسے انخاص پر انحصار کرنا پڑا، اسی طرح ہندوستان تحریک کو بھی اپنے ابتدائی دور میں اپنی انجمن کے صدر نشینوں اور معتدوں کی مدد تک وکیلوں کے طبقے پر قریب قریب بالکل انحصار کرنا پڑ رہا ہے۔ دیکھو برطانوی مزدور بھگت انگریزوں کے وفد کی رپورٹ ہندوستان میں مزدوروں کے حالات کے بارے میں شائع شدہ ۱۹۲۷ء۔ اس مضمون پر بعض دلچسپ تنقیدات کے لیے دیکھو مزدور کمیشن کی رپورٹ ۳۲۲ تا ۳۲۵ اور ۳۲۸ تا ۳۲۹۔

۲۔ دیکھو احمد غفار کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان کی مزدور بھگتوں کا طبعی اور

۱۹۲۰ء کے اختتام پر مدراس ہائیکورٹ نے ایک فیصلہ صادر کیا جس کی رو سے یہ حکم دیا گیا تھا کہ مزدور سبھاؤں کے عہدہ دار یا منظم، مزدوروں کو اپنے معاہدے آجروں سے توڑنے اور اجرت بڑھانے کی غرض سے ہڑتال کرنے سے باز رہیں۔

۴۴ مزدور سبھا
قانون بابت
۱۹۲۶ء -

۱۳۲ کے لیے ابھارنے سے باز رہیں۔ چنانچہ اس فیصلے کی بنا پر ہندوستانی مزدور سبھاؤں کی رجسٹری اور حفاظت کے لیے آئین و قوانین وضع کرنے کی ضرورت محسوس ہوئی۔ مشر جو شی عملی رکن پہلے شخص ہیں جنہوں نے اس مسئلے کو مجلس قانون ساز میں مارچ ۱۹۲۱ء میں پیش کیا، اور اس سلسلے میں انہوں نے جو لگاتار کوششیں کیں ان کا پھل، آخر کار اس وقت ملا جبکہ مزدور سبھا ایکٹ جو ۱۹۲۶ء میں منظور ہوا تھا ۱۹۲۷ء کو نافذ ہوا۔ اس ایکٹ میں ہندوستانی مزدور سبھاؤں کی قانونی حیثیت کی تعریف قطعی اور واضح الفاظ میں کر دی گئی ہے۔ مزدور سبھاؤں کی رجسٹری اختیار ہے، لیکن ایکٹ کی رو سے بعض کارآمد خصوصی حقوق رجسٹر شدہ سبھاؤں کو دیے گئے ہیں جن سے سبھا میں محروم رہتی ہیں جو رجسٹری کرنا نہیں چاہتیں رجسٹر شدہ مزدور سبھا کے لیے یہ لازمی ہے کہ وہ اپنے نام اور اس مقصد کی صراحت کرے جس کے لیے وہ قائم کی گئی ہے۔ یہ ضروری قرار دیا گیا ہے کہ وہ اپنے ارکان کی ایک فہرست تیار کرے، اپنے سرمایے کی باضابطہ سالانہ تنقید کا انتظام کرے، اور اس سرمایے کو صرف ان اغراض کے لیے خرچ کرے جو ارکان کے مفاد کے لیے ضروری ہوں۔ یہ بھی لازمی کیا گیا ہے کہ رجسٹر شدہ سبھا کے کم از کم نصف عہدہ دار متعلقہ صنعت میں کام کرنے والوں میں سے ہوں۔ ان بندشوں کے مقابلے میں ایکٹ مزدور سبھاؤں کے ان سب عہدہ داروں کو تعذیری باز پرس سے

بقیہ حاشہ صفحہ گزشتہ :- مزدوروں کے جھگڑے Trade Union

and Labour Disputes in India

محفوظ کر دیتا ہے جو بھاکے تمام جائز مقاصد کو ترقی دینے کے لیے کام کر رہے ہوں۔ ان پر سازش کے الزام میں مقدمہ نہیں چلایا جاسکتا۔ ایکٹ میں یہ قرار دیا گیا ہے کہ (۱) کسی دیوانی عدالت میں رجسٹری شدہ بھاکے کسی عہدہ دار یا رکن کے خلاف کسی ایسے فعل کے بارے میں جو اس کی طرف سے پیشے کے جھگڑے کو بڑھانے یا جھگڑا پیدا کرنے کی غرض سے کیا گیا ہو، محض اس بنا پر مقدمہ دائر نہیں کیا جاسکتا کہ اس قسم کے فعل کی بنا پر بعض دوسرے اشخاص کو کام کا معاہدہ توڑنے کی ترغیب ہو یا اس کا یہ فعل کسی دوسرے شخص کے پیشے یا کاروبار یا ملازمت میں یا اس کے اپنے اصل یا اپنی محنت کو اپنے حسب مرضی لگانے کے حق میں خلل انداز ہوتا ہے۔ غلطی ہذا اس ایکٹ میں یہ بھی قرار دیا گیا ہے کہ کسی رجسٹری شدہ مزدور بھاکے خلاف کسی دیوانی عدالت میں کوئی مقدمہ محض اس بنا پر دائر نہیں کیا جاسکتا کہ کسی شخص نے بھاکے طرف سے پیشے کے جھگڑے کو بڑھانے کے لیے یا اس کی نیت سے کوئی فعل کیا، تا وقتیکہ یہ ثابت نہ کیا جائے کہ ایسے شخص نے مزدور بھاکے عاملہ کے علم کے بغیر یا عاملہ کی صریح ہدایتوں کے خلاف ایسا کیا۔ رجسٹری شدہ مزدور بھاکے اپنے ارکان کے سول اور سیاسی اغراض کو ترقی دینے کے لیے سرمایہ قائم کر سکتی ہے لیکن اس کے لیے جو چندے لیے جائیں ان کے بارے میں اس کا سختی کے ساتھ خیال رکھا جائے کہ وہ خوشی اور رضامندی سے دیے جا رہے ہیں۔

صنعتی رفاہ

۴۵۔ رفاہی کام | فلاح اور بہبود کے کام کی مختلف تعریفیں کی گئی ہیں۔
کی نوعیت | ایک تعریف میں اس کو آجروں کی اس خود اختیاری

جدوجہد تک محدود رکھا گیا ہے جو وہ اپنے کارخانوں میں مزدوروں سے کام لینے کے بہترین حالات ہیا کرنے کے سلسلے میں کریں۔ دوسری تعریف میں جو عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے، بہبود ورفاہ کے حدود میں ”ان تمام مساعی کو شامل کر لیا گیا ہے جن کا مقصد مزدور کی صحت و سلامتی، عام خوش حالی اور صنعتی کارکردگی کی اصلاح و ترقی ہے“

اس قسم کی کوششیں آجروں یا حکومت کی طرف سے یا خود مزدوروں یا سماجی ایجنسیوں کی طرف سے کی جاسکتی ہیں۔ ایک نقطہ نظر سے ان کوششوں کو رفاہی تصور کیا جاسکتا ہے جن کا مقصد صنعتی آبادی کی خوشحالی کو بڑھانا ہے۔ اس سے تنگ تر اور خالص افادہ نقطہ نظر سے ”م نہاد“ ”رفاہی کام“ کو ”کارکردگی بڑھانے کا کام“ خیال کیا جاسکتا ہے جس کا اچھا اثر براہ راست مزدوروں کی مادی آسودہ حالی اور کارکردگی پر ہوتا ہے اور اس طرح وہ ہندوستانی مزدور کی نقل پذیری کے رجحان کو زائل کرنے میں مدد دیتا ہے۔ رفاہی کام کے متعلق یہ بھی خیال کیا جاسکتا ہے کہ وہ بے لکھے پڑھے مزدوروں کی جماعت میں ذمہ داری اور وقار کے احساس کو ترقی دینے کا بھی ذریعہ ہے تاکہ وہ اچھے شہری بنیں۔

۴۔ رفاہی کام | رفاہی کام دو حصوں میں منقسم ہوتا ہے۔ ایک۔ توفیکٹری کے اندر رفاہی کام اور دوسرے فیکٹری کے باہر کی تقسیم۔ فلاح و بہبود کا کام فیکٹری کے اندر کام کے حالات کی اصلاح و ترقی کے رفاہی کام کی حد تک حکومت نے

بڑی حد تک اور آجروں نے معمولی حد تک۔ جو کچھ کیا ہے اس کا حال اس باب کے اوائل میں بیان ہو چکا ہے۔

گزشتہ زمانے میں رفاہی کام، خاص کر فرصت کے اوقات کے بہتر مصرف کی طرف آجروں نے بہت ہی کم توجہ کی، اور جو کچھ بھی کوششیں

کی گئیں ان کا تعلق زیادہ تربیتی امداد اور بچوں کی ابتدائی تعلیم کی سہولتیں پیدا کرنے اور رہائش کے انتظام سے تھا۔ لیکن موجودہ زمانے میں شدید صنعتی بے چینی کے باعث اس کام کی طرف روز افزوں توجہ کی جا رہی ہے۔ ”سوشل سروس لیگ“ بمبئی ۱۹۱۸ء میں دورِ روشن خیال مل ایجنٹوں یعنی کریم بھائی ابراہیم اینڈ سنز اور ٹائٹل سنز کو اس بات پر آمادہ کرنے میں کامیاب ہوئی کہ وہ ان کی گزنیوں میں کام کرے والے مزدوروں کے لیے دورِ فابری اداروں کا انتظام لیگ کے سپرد کریں۔ ۱۹۱۸ء میں ایک کل ہند صنعتی بہبود کانفرنس بمبئی میں منعقد ہوئی۔ اس میں کئی دلچسپ مسائل پر بحث ہوئی جو فلاح اور رفاه کے کاموں سے متعلق تھے اور کانفرنس اس قابل ہوئی کہ مختلف ایجنسیوں کے کام میں جو مختلف مرکزوں میں قائم تھیں ربط پیدا کرے۔ کل ہند مزدور سمجھا کانگریس (آل انڈیا ٹریڈ یونین کانگریس) کچھ زمانے سے مزدوروں کی بہبود کے کام کی طرف توجہ کر رہی ہے۔ بمبئی ۱۹۲۶ء میں حکومت ہند نے تمام صوبہ دار حکومتوں کو ہدایت کی کہ وہ اس امر کی بابت مکمل معلومات فراہم کریں کہ اس زمانے کے لیے جبکہ مزدور حقیقت میں کام نہیں کرتے ان کے رہنے سہنے کے حالات کی اصلاح و درستی کے لیے کیا مساعی اور تدابیر اختیار کی گئیں۔ یہ تحقیق اس سفارش کے جو اس میں شروع کی گئی جو بین قومی عملی کانفرنس کے ساتویں اجلاس میں منظور ہوئی تھی۔ اور جس میں مختلف متعلقہ حکومتوں سے درخواست کی گئی تھی کہ وہ بین قومی عملی کانفرنس کے دفتر میں اس امر کی بابت جدید ترین اطلاعات روانہ کریں کہ مزدور اپنے فرصت کے اوقات کو کس طرح صرف کرتے ہیں۔

بمبئی کے بعض روشن خیال آجروں نے جو دلچسپی ظاہر کی ہے۔ اس کے

۱۳۴

۱۹۰۰ء بمبئی پریسیڈنسی میں کیڑے کے کارخانوں کے آجروں نے جو رفاہی کام کیا ہے اس کی تفصیلات کے لیے دیکھو۔ بمبئی پریسیڈنسی کے کیڑے کے کارخانوں میں اجرت کام کے گھنٹوں اور شرائط کے

علاوہ دوسرے صنعتی مرکزوں کے چند آجروں نے بھی اپنے مزدوروں کی فلاح و بہبود کے لیے مدراس، ناگ پور، جمشید پور اور کانپور میں رفاہی تجویزوں کو عملی جامہ پہنایا ہے۔ چنانچہ مدراس میں بکنگ ہم اینڈ کرناٹک ملز گزشتہ کئی سال سے جو رفاہی کام انجام دیرہی ہے اس کا سب کو اچھی طرح علم ہے۔ ناگپور میں ایمپرس ملز نے اپنے مزدوروں کی خوشحالی کی نگرانی کا کام 'وائی'، 'ایم سی'، 'اے' کو تفویض کر دیا ہے۔ ٹاٹا اسٹیل اینڈ آئرن کمپنی واقع جمشید پور کی مجلس نظما یہ دعویٰ کرتی ہے کہ "مزدوروں کے بارے میں کمپنی کی جو روش ابتدائی زمانے سے رہی ہے اور اس نے ہندوستان میں مزدوروں کے لیے رہائش، تعلیم، فلاح، آب رسانی، ہدریوں، شہنائی اور دوسری خدمات عامہ کا انتظام جس بے نظیر طریقے اور پیمانے پر کیا ہے اس کو ہر خیال کے قومی کارکنوں نے پسندیدگی کی نظر سے دیکھا ہے۔" کانپور میں برٹش انڈیا کارپوریشن نے اپنے مزدوروں کے رہنے سہنے کے لیے بستیاں بسائی ہیں اور ان کی نگرانی کے لیے ایک مہتمم مقرر کیا ہے۔ اسی طرح بعض بلدیوں مثلاً بلدیہ بھی نے اور محکمہ بندرگاہ اور افادہ اعامہ کے محکموں خاص کر ریلوں نے اپنے مزدوروں کی خوش حالی کو ترقی دینے کے لیے بعض تدابیر اختیار کی ہیں۔ آخر میں یہ کہ بعض خدمت خلق کے ادارے مثلاً بھی میں سوشل سروس لیگ جس کو سر دیش آفس انڈیا سوسائٹی نے قائم کیا، نیز مدراس اور بنگال میں اسی قسم کی لیگیں، ان کے علاوہ سید اسادن سوسائٹی، بمبئی پریسیڈنسی کی نسوانی کونسل، انجمن بہبود اطفال ورنچ گان، 'وائی'، 'ایم سی'، 'اے' نیچ طبقوں کی تبلیغی انجمن، دوسری تبلیغی انجمنیں، سب بہبود کے کام کی تنظیم میں نہ صرف آجروں کو مدد دیکر بلکہ اپنی آزادانہ کوششوں کے ذریعے سے بھی مفید خدمت کر رہی ہیں۔

لہ بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- متعلق رپورٹ جو عام اجرت شماری کے سلسلے میں ملائی

شائع کی گئی۔

۴۷۔ رفاہی کام (۱) تعلیم۔ صنعتی مزدوروں کی تعلیم کی حد تک جیسی کچھ غیر اطمینان بخش حالت پائی جاتی ہے اس کا حال پہلے بیان ہو چکا ہے۔ ٹائٹا جیسے بعض روشن خیال آجروں نے بچوں اور بڑے مزدوروں کی تعلیم کا انتظام دن اور رات کے مدرسوں میں کیا ہے۔ بھٹی کی سوشل سروس لیگ اور وائی، ایم، سی، نے بھی کارخانوں کے مزدوروں کے لیے نہ صرف مدرسے کھول کر بلکہ دارالمطالعے اور کتب خانے قائم کر کے بہت کچھ کیا ہے۔

(۲) طبی امداد۔ ہندوستان کے بڑے اور اہم کارخانوں میں طبی سہولتیں عام طور پر مہیا کی گئی ہیں، اگرچہ عورت مزدوروں کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے شاذ ہی خاص طور پر لیڈی ڈاکٹر مقرر کی گئی ہیں۔

(۳) زوجگی کے لیے امداد۔ مغربی ممالک نے کارخانے میں کام کرنیوالی عورتوں اور ان کے بچوں کے لیے امداد بغرض زوجگی کا طریقہ رائج کیا ہے، اور ولادت سے کچھ مدت قبل اور کچھ مدت بعد حاملہ عورتوں سے کام لینے کی ممانعت کر دی گئی ہے۔ یہ واقعہ کہ ہندوستان میں کارخانے کی ملازم عورتیں گھر کے کام کاج میں بھی مصروف رہتی ہیں، یورپ کی طرح یہاں بھی انتظامات کرنے کو اور بھی زیادہ اہم اور ضروری بنادیتا ہے۔ ڈائمنگٹن کی بین قومی عمالی کانفرنس (۱۹۱۹ء) نے بچہ کی ولادت سے قبل اور بعد عورت سے کام لینے کے متعلق ایک قاعدہ منظور کیا۔ اگرچہ یہ توقع نہیں کی گئی تھی کہ ہندوستان اس قاعدے کی توثیق فوراً ہی کرے گا، پھر بھی حکومت ہند سے درخواست کی گئی کہ وہ اس مسئلے پر جس میں امداد بغرض زوجگی شامل تھی غور و تحقیق کرے اور آئندہ کانفرنس میں اس کی ایک رپورٹ پیش کرے۔ پیش کردہ رپورٹ کے سلسلے میں جو تحقیقات کی گئی اس سے یہ ظاہر ہوا کہ اس قسم کی شجاذیر کو آجروں کی بہت ہی تھوڑی تعداد نے

عملی جاسہ پہنایا تھا۔ لیکن صوبہ داری حکومتوں نے رپورٹ پیش کرتے ہوئے اپنی آمادگی اس بات پر ظاہر کی کہ اس قسم کی مزید رضا کارانہ تجاویز کو عملی جامہ پہنانے کے لیے وہ ہمت افزائی کریں گی۔ مجلس قانون ساز کے مشورے کی بنا پر حکومت ہند نے جون ۱۹۲۲ء میں جو مزید تحقیقات کی اس سے یہ معلوم ہوا کہ بنگال کی تین بڑی منظم صنعتوں یعنی سن، چائے اور کوئلے کی حد تک امداد بغرض زرچکی کی کئی تجاویز پر عمل کیا جا رہا تھا۔ آسام کے چائے کے باغات، آسام ریلویر اینڈ ٹریڈنگ کمپنی بھار اور اڑیسہ کی کانوں اور بھٹی، مدراس اور صوبہ متوسط کے کارخانوں میں اس قسم کی کئی اسکیموں پر عمل کیا جا رہا ہے۔ چنانچہ ان اسکیموں کی رو سے کئی رعایتیں دی گئی ہیں، مثلاً حمل کے زلمے میں مختلف میعاد کی چھٹی، دودھ اور دودھ پلانے کی بوتلوں کی مفت بھرسائی وغیرہ۔ ان سب رعایتوں کے علاوہ بھٹی میں زرچکی خانوں کی تعداد روز افزوں ہے۔ حکومت بھٹی نے مزدور عورتوں کو زرچکی کی امداد دینے کے سلسلے میں ایک لیڈی ڈاکٹر ڈاکٹر بارس کا تقرر کیا تھا۔ ڈاکٹر بارس اپنی آخری رپورٹ میں زرچکی کی اس امداد کی دیکھ بھال تفصیلات بیان کرتی ہیں جو ٹائٹا کی گریو میں دی جا رہی ہیں۔ مثلاً ایک ایسی مزدور عورت کو جس کی ملازمت کی مدت کم از کم گیارہ مہینے رہی ہو زرچکی سے پیشتر ایک ماہ اور زرچکی کے بعد ایک ماہ گویا کل دو ماہ کی اجرت مفت بطور الاؤنس دی جاتی ہے۔ لیکن شرط یہ لگائی گئی ہے کہ ایسی عورت کسی لیڈی ڈاکٹر سے ۶ ماہ کے حمل کی تکمیل کا صد اقبیت نامہ حاصل کر کے پیش کرے اور اس بات کا وعدہ کرے کہ کسی دوسری جگہ اجرت پر کام نہ کرے گی۔

۱۹۲۲ء میں مشر جو شی نے مجلس قانون ساز میں ستمبر کی میقات میں ایک مسودہ قانون پیش کیا جس کا مقصد یہ تھا کہ فیکٹریوں، کانوں اور ایسے علاقوں میں جن پر دو قانون مزدوران و توطن خارجی بابت ۱۹۱۲ء کا اطلاق ہوتا تھا، حاملہ عورتوں کی زرچکی سے کچھ مدت پیشتر اور کچھ مدت بعد

مزدور عورتوں کے کام سے متعلق ضابطہ مقرر کیا جائے اور زچگی کے لیے امداد دینے کا انتظام کیا جائے۔ اس مسودہ قانون میں یہ تھریک کی گئی کہ مقامی حکومتیں زچگی سے پیشتر اور بعد چھ چھ ہفتے کی بھیٹی مع الاؤنس دلائیں۔ اور زچگی کی امداد کے لیے آجروں کے چند سے سے سرمایہ قائم کیا جائے۔ مجلس قانون ساز نے اس مسودہ قانون کو اس بنیاد پر مسترد کر دیا کہ وہ ہندوستان کی رائے عامہ سے بہت زیادہ آگے بڑھا ہوا تھا۔ لیکن بھیٹی کے لیے اس سے ملتا جلتا قانون ”قانون امداد برائے زچگی بابت ۱۹۲۹ء“ کے نام سے منظور ہوا۔ اس کا اطلاق اولاً بھیٹی پریسڈنسی کے متغلب شہروں پر ہوا ہے، لیکن حکومت چاہتے تو اس کو دوسرے مقاموں پر بھی نافذ کر سکتی ہے۔ ۱۹۳۱ء میں اس قانون کی ترمیم ہوئی اور اس کی رو سے ولادت کے دن کے بعد سے چار ہفتے تک عورت سے کام لینے کی ممانعت کر دی گئی ہے۔ نیز اس دوران میں کسی کارخانے میں اس کا کام کرنا خلاف قانون قرار دیا گیا ہے۔ حاملہ عورت زچگی سے چار ہفتے پیشتر اور زچگی کے فوراً بعد چار ہفتے کی غیر حاضری کی حقیقی مدت کے لیے ۷ آفریو میہ کے حساب سے امداد بغرض زچگی کا مطالبہ اپنے آجر سے کر سکتی ہے۔ مگر شرط یہ ہے کہ جس تاریخ عورت یہ اطلاع دے کہ آئندہ ایک ماہ میں اس کی زچگی ہونے والی ہے اور وہ کام پر نہ آسکے گی اس کے کم از کم ۹ ماہ پیشتر سے وہ کام کرتی رہی ہو۔ اگر یہ حاملہ عورت منظورہ ضابطہ کے زملے میں کسی کارخانے میں کام کرے تو اس کا زچگی کی امداد حاصل کرنے کا حق سوخت ہو جائے گا۔ صوبہ متوسط میں بھی امداد بغرض زچگی کا ایک قانون جس کا اطلاق محدود طریقے پر کیا گیا تھا۔ ۱۹۳۱ء میں منظور ہوا۔ مگر اس کے قانون امداد برائے زچگی بابت ۱۹۳۵ء میں بھیٹی کے ایکٹ کی پوری تقلید کی گئی ہے۔ لیکن ضرورت اس بات کی ہے کہ اس قسم کا قانون کل ہند اساس پر وضع کیا جائے تاکہ تمام صوبوں کے آجر یکساں طور پر اس قانون کی عائد کردہ ذمہ داریوں کے پابند ہو سکیں۔

۱۳۶

(۴) تفریح کی قدر و قیمت پر خاص زور دینے کی بے مشکل ضرورت ہے۔ ہر اس چیز کا خیر مقدم کرنا چاہئے جو مزدور کی زندگی کو خوشگوار بنائے۔ اس لیے کہ مزدور کی زندگی زیادہ تر خشک ہوتی ہے۔ یہ بھی نہایت ضروری ہے کہ مزدور کو اس امر کی ترغیب دی جائے کہ اپنے فرصت کے گھنٹوں کو کام میں لائے تاکہ شراب خانے اور سٹاگھر سے دور رہے۔ شہروں میں صنعتی کام کی دلچسپیوں میں عام طور پر اضافہ کیا جائے تاکہ مزدور کو صنعتی مرکزوں میں مستقل طور پر سکونت اختیار کرنے کی ترغیب ہو۔ اس سلسلے میں سوشل سروسیس لیگ بیٹی کا کام جس نے پیرل میں ایک ”ادارہ مزدوران“ قائم کیا ہے اور ٹاٹا اور مدراس کی بکنگھم اینڈ کرناٹک ملز جیسے بعض روشن خیال آجروں کی کوششیں خاص توجہ کی مستحق ہیں جنہوں نے گھر کے اندر اور باہر کھیلوں، تماشوں اور تفریح کا انتظام کیا ہے مثلاً سینما کے تماشے، فائو سی پچر، رقص و سرود کی محفلیں، نانک کے کھیل، کشتی کے مقابلے وغیرہ۔

(۵) انتظام رہائش۔ اس مسئلے پر باب کے ابتدائی حصے میں مفصل بحث کی جا چکی ہے۔

(۶) امداد باہمی کی انجمنیں۔ صنعتی مزدوروں کے لیے انجمن ہائے امداد باہمی نے جو کام کیا ہے اس کا ذکر امداد باہمی کی تحریک کے متعلق باب میں کیا جا چکا ہے۔

(۷) غلے اور کپڑے کی دکانیں۔ بعض گریوں میں دکانیں کھولی جاتی ہیں جہاں ارزاں غلہ اور کپڑا مزدوروں کے ہاتھ فروخت کیا جاتا ہے۔ اس طرح ان کو بنیوں کی لوٹ کھسوٹ سے بچایا جاتا ہے اگرچہ بنیوں کے ادھار فروخت کرنے کی وجہ سے مزدوروں کو ان ہی سے مال خریدنے کی زیادہ ترغیب ہوتی ہے۔ اس میلان کے رد نہ ہونے کی وجہ

یہ ہے کہ بعض گرنی کی دکانیں گروکر ”پیٹیا دکانیں“ بن گئی ہیں۔ اس مسئلے کا واحد اطمینان بخش حل یہ ہے کہ امداد باہمی کے ذخائر قائم کئے جائیں۔

(۸) چائے خانے اور کھانے پینے کی دکانیں۔ چائے خانوں اور کھانے پینے کی دکانوں کا بہت ہی کم تعداد میں انتظام کیا گیا ہے اور اس بات کی سخت ضرورت ہے کہ عمدہ صحت بخش چائے اور پکا ہوا کھانا حاصل کرنے کے لیے مناسب سہولتیں بہم پہنچائی جائیں۔ انگلستان میں جنگ عظیم کے زمانے کی پیدائش کے دباؤ کے تحت جس قسم اور وضع کی کھانے کی دکانوں نے معقول ترقی کی دسی دکانیں بہت ہی کم تعداد میں کھولی گئی ہیں۔ ذات پات کی مشکلات اور عورتوں کی قدرست پرستی بہت بڑی رکاوٹیں ہیں۔ لیکن ان مشکلات کو دور کرنے کے لیے ہر ممکنہ کوشش کرنی چاہیے تاکہ مزدور کی صحت و تندرستی کی اصلاح ہو اور وہ سیندھی شراب کے استعمال سے پرہیز کریں۔

قوانین کارخانہ جات کی سب سے حالیہ ترمیم میں جس کا ذکر پورے فصل ۳۳ میں آچکا ہے، مزدور کی بہبود کے متعلق کئی شرائط ہیں، مثلاً آرام لینے کے لیے ساٹھانوں کا کافی انتظام، بچاس عورتوں سے زائد تعداد سے کام لینے والے کارخانوں میں ان عورتوں کے بچوں کے استعمال کے لیے خاص کمروں کا مختص کر دینا، اور امداد اولین کے ساز و سامان کی بہم رسانی وغیرہ۔ ہندوستان میں صرف اسی بات کی ضرورت نہیں ہے کہ مزدوروں کے لیے بہبود کا جو کام ہو رہا ہے اس کو بہت وسیع کیا جائے بلکہ خود مزدور ایسے کام کی تعلیم اور نگرانی زیادہ سے زیادہ کریں۔ موجودہ زمانے میں یہ کام زیادہ تر اجروں کی نگرانی میں ہو رہا ہے جس کے معنی یہ ہیں کہ وہ مزدور سبھاؤں اور ان کی جدوجہد سے متصادم ہو رہا ہے۔ ممتاز مزدوروں کا انتخاب اس غرض

سے کرنا کہ وہ رفاہی کمیٹیوں میں شریک ہو کر کام کریں، یہ کسی طرح ایسا انتظام نہیں ہے جس کو اطمینان بخش کہا جاسکے، اس لیے کہ اس کی وجہ سے یہ مزدور مزدوروں کی عام جماعت سے الگ ہو جاتے ہیں۔

————— چھپنے پر چھپ —————

لنہ دیکھو برطانوی مزدور سمکا کانگریس کے وفد (۱۹۲۷ء) کی رپورٹ ”ہندوستان میں مزدوروں کے حالات“ ص ۱۲۔

چوتھا باب

قومی مقسوم

۱۔ ہندوستان | ہندوستان کی قومی آمدنی کے متعلق مختلف اوقات میں
میں قومی آمدنی مختلف اندازے کئے گئے ہیں۔ اور اگرچہ ان میں غلطی
کے متعلق اندازے اختلافات ہیں، پھر بھی ان میں جو سب سے رجائی
واد ابھائی ہیں ان میں بھی اس واقعہ پر زور دیا گیا ہے کہ اس
نوروجی کا اندازہ ملک کے باشندوں کا افلاس اس درجے بڑھا ہوا ہے
کہ اس کی کوئی نظیر موجودہ زمانے میں مغربی یورپ
کے ملکوں میں نہیں ملتی۔

اب ہم ہندوستان کی قومی آمدنی کے متعلق مختلف مصنفوں نے
اب تک جو اندازے قائم کئے ہیں ان کے نتائج کو مختصر طور پر بیان
کریں گے۔ چنانچہ مسٹر داد ابھائی نوروجی نے اس سمت میں پہلی سمجیدہ
کوٹش اپنی مشہور کتاب **Poverty and Un-British Rule in India**
میں کی۔ داد ابھائی نوروجی نے ۱۹۰۱ء کے اعداد و شمار کی بنیاد پر اپنا
اندازہ قائم کیا۔ انھوں نے جس اصول پر اندازہ لگایا ہے وہ ان ہی کے
الفاظ میں یہ ہے :-

”میں نے اندازہ لگاتے میں جو اصول اختیار کیا ہے وہ یہ ہے کہ

ہر صوبے کی سب سے اہم ایک یا دو قسم کی پیداوار لی گئی ہے اور اس کو اس صوبے کی کل پیداوار کا نمائندہ قرار دیا گیا ہے۔ میں نے ہر ضلع کا مزروعہ رقبہ، اس کی فی ایکڑ پیداوار اور پیداوار کی قیمت کو لیا ہے اور سیدھی سادی جمع تفریق کے ذریعے سے پیداوار کی مجموعی مقدار اور قیمت کا اندازہ کیا گیا ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ آپ کو اس طریقے سے فی ایکڑ اوسط پیداوار کی مقدار اور کل پیداوار کی قیمت کا صحیح حال معلوم ہو سکتا ہے اس لیے کہ اس طریقے میں جملہ ضروری عناصر کا لحاظ کرنے کا موقع ملتا ہے۔

غرض اس بیج پر حساب لگا کر وہ اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ مجموعی خام زرعی پیداوار کی قیمت ۲۷ کروڑ ۷۰ لاکھ پونڈ ہونی ہے۔ اس میں سے وہ چھ فی صد تخم کے لیے منہا کرتے ہیں۔ اس کے بعد جو کچھ باقی بچتا ہے اس کی مقدار ۲۶ کروڑ پونڈ ہوتی ہے جو عمدہ موسم میں کی ہوئی کاشت کی پیداوار کی نمائندگی کرتی ہے اور باشندوں کو ایک ایک سال کے استعمال کے لیے کافی ہوتی ہے۔ اس کے بعد ایک کروڑ ۷۰ لاکھ پونڈ کی رقم نمک، انیون اور کوئلے کی قیمت اور تجارت کے نفع کے طور پر قرار دی گئی ہے۔ مصنوعیات کی قیمت ایک کروڑ ۵۰ لاکھ پونڈ رکھی گئی ہے۔ اس کے مساوی رقم مویشی، چھلی، دودھ، گوشت وغیرہ کی سالانہ پیداوار کے لیے اور ۳ کروڑ پونڈ آٹائی، بدوں کے لیے رکھے گئے ہیں۔ ان سب کو جوڑنے سے مجموعی مقدار ۴۴ کروڑ پونڈ ہوتی ہے۔ اگر مان لیا جائے کہ برطانوی ہند کی آبادی ۷۱ کروڑ ہے تو برطانوی ہند کی آمدنی فی کس ۴۰ شلنگ یا ۲۰ روپے ہوتی ہے۔ اس کے بعد مسٹر نوروجی جیل خانوں کی مقررہ غذا اور تارک وطن تیلیوں کے راشن وغیرہ کی بنیاد پر یہ ثابت کرنے کی کوشش کرتے ہیں کہ جب معمولی گزر بسر کے لیے کم از کم ۳۴ روپے کفایت نہیں کر سکتے تو یہ آمدنی (یعنی ۲۰ روپے) جو اس سے کم ہے کس طرح کافی ہو سکتی ہے اور وہ اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ ”معمولی عیش و آرام کے سامان معاشری و مذہبی احتیاجوں، خوشی و غمی کی تقریروں کے مصارف اور برے موسم کے لیے پیشگی سربراہی تو دو کٹنا ایک

۱۲۱

مجھے موسم میں بھی ایسی غذا اور لباس کے لیے جو قیدیوں کو دیئے جاتے ہیں پیدا ایش کافی مقدار میں نہیں ہوتی۔ ہندوستان کے کمروروں، باشندوں کی یہ حالت ہے کہ عام طور پر انہیں اتنا بھی یہ نہیں آتا جس سے زندگی کی معمولی ضرورتوں کو پورا کیا جاسکے۔ چونکہ ہندوستان کے باشندوں کو ہر سال جو آمدنی وصول ہوتی تھی، ان کی ضرورتوں کی تکمیل کے لیے ناکافی تھی اس لیے ملک کے اسل میں سے خرچ کیا جانے لگا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ملک زیادہ سے زیادہ مفلس اور پیدا ایش کی صلاحیتوں کے اعتبار سے زیادہ سے زیادہ کمزور ہوتا گیا۔ مسٹر نور جی نے ملازمتوں کو اپنے انداز میں شمار نہ کرنے کی یہ وجہ بتلائی کہ ملازموں کو تنخواہیں، منسربکار، دی پیداوار سے دی جاتی ہیں اور مادی پیداوار کا تخمینہ کیا جا چکا ہے۔ لہذا ملازمتوں کے مزید شمار کے معنی یہ ہوں گے کہ ایک ہی چیز کا ٹکر حساب کیا جائے۔ اس کے بعد وہ وسیع تر تعمیم یہ قائم کرتے ہیں کہ ملک کی مالانہ مادی پیداوار ہی آمدنی کا واحد سرچشمہ ہے اور یہ کہ اس پیداوار کے علاوہ کوئی دوسرے درانج ہی نہیں ہیں جن سے کوئی فرد قومی آمدنی سے اپنا حصہ حاصل کر سکتا ہو۔ اس دلیل کو کہنے، شاہ اور کے بجائے سمبانا لے اپنی تعریف، موسوم ہندوستان کی دولت اور ادائی محصولات،

Wealth and Taxable Capacity of India

اسی طور پر دہرایا ہے۔

۲۔ قومی آمدنی مسٹر نور جی کی تحقیق کے بعد کی تحقیق جو قابل غور ہے وہ ۱۹۱۱ء اور ۱۹۱۱ء کے درمیان سرف بیجریو لین اینڈرٹکس۔ قسے اور سر ڈیوڈ باربر نے جو اس وقت مسٹر باربر تھے، کی؛ اور ان کے

۱۲۱ دیکھو ان کی کتاب محلہ ہالامس۔

نتائج حسب ذیل تھے :-

زرعی آمدنی روپے ۳۵۰,۰۰۰

غیر زرعی آمدنی ۱۷۵,۰۰۰

مجموعی آمدنی ۵۲۵,۰۰۰

اگر اس حد کو ۵۳۹,۰۰۰ ۱۹۴۲ اشخاص تقسیم کیا جائے جو اس وقت کی برطانوی ہند کی آبادی تھی تو اوسط آمدنی فی کس ۲۷ روپے ہوتی ہے۔

اس کے بعد ہم ڈیگی کے اندازے پر غور کر سکتے ہیں جو اس مفروضے پر مبنی تھا کہ حکومت کی مالگزاری، پیداوار سے قطعی تناسب رکھتی ہے، مجموعی پیداوار اور مالگزاری کا جو تناسب رویش چندر دت نے نکالا ہے اور اپنی کتاب موسوم بہ ”کھلی چٹھی بنام لارڈ کرزن“ میں پیش کیا ہے اس میں اس کی اتباع کی گئی ہے اور وہ مختلف صوبوں کے لیے مختلف ہے۔

بنگال ۵ تا ۶ فی صد

صوبہ سرحدی ۸ فی صد

پنجاب ۱۰ ” ”

مدراس ۱۲ تا ۱۳ فی صد یا اوّلہ فی صد

بمبئی ۲۳ تا ۳۳ ” یا ۲۵ ”

شاہ اور کھمبھاٹا اس طریق کی اس بنا پر مخالفت کرتے ہیں کہ وہ صرف ناقابل اعتبار ہی نہیں ہے بلکہ اس میں مقدمے کو نتیجہ پر منحصر رکھا گیا ہے،

تھیں کمیشن کے لیے جمع کیے گئے تھے اور جن میں ہندوستان کی قریب ترین
 زمرے کی زرعی آمدنی بتلائی گئی تھی۔ چنانچہ اس آمدنی کی مقدار
 ۱۸۰۰۰۰۰ روپے تھی۔ ۱۸۰۰۰۰۰ روپے کے تخمینوں سے یہ معلوم ہوا تھا کہ اوسط زرعی آمدنی
 ۱۸ روپے فی کس تھی اور اسی مقررہ رقبے کے لیے سب سے حال کی مردم شماری
 کے اعداد لینے پر جیسا کہ ابتدائی تخمینے میں کیا گیا تھا، معلوم ہوا کہ زرعی آمدنی
 ۲۰ روپے فی کس تک بڑھ گئی تھی۔ اگر یہ فرض کیا جائے کہ غیر زرعی آمدنی
 بھی اسی تناسب سے بڑھی تھی تو اوسط آمدنی ۱۸۰۰۰۰۰ کے ۲۶ روپے فی کس
 کے مقابلے میں ۱۹۰۰۰۰۰ میں ۳۰ روپے فی کس ہوتی۔ لارڈ کرزن نے یہ تسلیم
 کیا کہ مفروضہ اعداد ناقابل تردید اور مسلم نہیں تھے، لیکن انہوں نے اس بات
 پر زور دیا کہ ۱۸۰۰۰۰۰ کے اعداد بھی کسی حد تک قیاسی تھے، اور یہ کہ
 اگر ایک قسم کے اعداد استدلال میں استعمال کئے جاسکتے تھے تو دوسری
 قسم کے اعداد کو بھی مساوی طور پر استعمال کئے جاسکتے تھے۔ انہوں نے
 یہ بھی تسلیم کیا کہ معاشی صورت حال کی جو ترقی حسابات سے ظاہر
 ہوئی ہو وہ بجائے خود بہت درخشاں اور اطمینان بخش نہ تھی۔ لیکن
 اسی کے ساتھ ان حسابات سے یہ بھی معلوم ہوتا ہے کہ معاشی حالت
 کا رخ ترقی کی طرف تھا نہ کہ تنزل کی طرف۔

ڈبھی نے اس طرف دوبارہ توجہ کی اور اس مسئلے کو مکرر جانچا تاکہ
 یہ ثابت کرے کہ لارڈ کرزن نے جو رجحانی خیال قائم کیا تھا وہ غلطی پر
 نہیں تھا۔ زرعی آمدنی کے متعلق ڈبھی نے وہی پرانا طریقہ اختیار کیا یعنی
 مالگزاری سے زرعی آمدنی کا استخراج کیا۔ لیکن غیر زرعی آمدنی کے بارے
 میں یہ فرض کرنے کی بجائے کہ وہ زرعی آمدنی کا نصف ہے، انہوں نے
 کئی مدوں کو جانچا اور یہ نتیجہ اخذ کیا کہ ملک کی مجموعی آمدنی ۹۰۰۰۰۰۰ پونڈ
 تھی جس کو ۲۲۶۰۰۰۰۰ کی مجموعی آبادی پر تقسیم کرنے سے فی کس اوسط
 آمدنی ۱۷ روپے ۴ آنے حاصل ہوئی۔

سر جے ڈی ایس اپنی کتاب موسوم بہ ”اصل ہندوستان“

The Real India

میں ایف، جے، انگلن سن کا حوالہ دیتے ہوئے لکھتے ہیں کہ ۱۹۱۵ء اور ۱۹۱۶ء کے درمیان فی کس آمدنی ۵ روپے سے ۳۲ روپے تک بڑھ گئی تھی۔ فروری ۱۹۱۵ء میں آئرلینڈ ای، ایم لگ نے کونسل آف اسٹیٹ میں یہ اعلان کیا کہ ۱۸۸۵ء اور ۱۹۱۵ء میں حساب کا جو طریقہ اختیار کیا گیا تھا اسی کو اختیار کرنے سے معلوم ہوا کہ ۱۹۱۵ء میں فی کس آمدنی ۵ روپے تک بڑھ گئی تھی۔ انھوں نے یہ بھی بتلایا کہ اگر حساب کا زیادہ دقیق اور کم ناقص طریقہ اختیار کیا جائے تو فی کس آمدنی ۸۰ روپے تک ثابت ہوگی۔

۳۔ واڈیا اور بی، اے، واڈیا اور جی، این، جوشی نے ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء جوشی کا تخمینہ۔ کے متعلق ہندوستان کی قومی آمدنی کا ایک تخمینہ مرتب کیا ہے۔ یہاں ان کی تحقیق کے نتائج کو مختصر طور پر بیان

کرنا مناسب ہوگا۔ زرعی پیداوار کی قیمت ۲۸۲،۳۲۹،۹۹۹ روپے لگائی گئی ہے اور اس میں سے ۲۰ فی صد مشغولہ رقم کی بابت یا تخم کھاد وغیرہ کی بابت منہا کی گئی ہے جس کے بعد خالص رقم ۲۲۶،۹۹۹،۹۹۹ روپے باقی بچتی ہے۔ معدنی پیداوار کی خام قیمت کا انستار ۱۰،۰۰۰،۰۰۰ روپے لگایا گیا ہے اور اس میں سے بھی ۲۰ فی صد رقم فرسودگی اور اجرت کی شکل میں کاروباری مصارف کی بابت منہا کی گئی ہے۔ واضح ہو کہ معدنی پیداوار کو آگے چل کر مصنوعات کی قیمت میں محسوب کیا گیا ہے۔ غرض اس منہائی کے بعد خالص رقم ۲۰۰،۰۰۰،۰۰۰ روپے حاصل ہوتی ہے۔ اس کے بعد مختلف قسموں کی پیداوار مثلاً کھالوں اور چمڑوں، کھاد، اون، ریشم اور مرغیانی کی پیداوار کی قیمت کا اندازہ اس مفروضے پر لگایا گیا ہے کہ اس تمام پیداوار کی برآمد مجموعی پیداوار کا ۸۰ فی صد ہے۔ اس میں ماہی گیری کی پیداوار کی قیمت ماہی گیری کے

پیشے میں کام کرنے والے... ۸۶۵ اشخاص کے لیے ۲۷۵ دن کے واسطے
 ۴ آنے فی کس کے حساب سے جوڑی گئی ہے۔ آخری مد جو جمع کی گئی ہے
 وہ اولاً اس پیداوار کی قیمت سے متعلق ہے جس کو دست کار تیار کرتے
 ہیں اور دوسرے ان مزدوروں کی کمائی سے متعلق ہے جو تجارت اور
 نقل و حمل میں کام کرتے ہیں اور اس کمائی کا اندازہ ۴ آنے فی کس فی مہینہ
 کے حساب سے ۳۱۰ دن کے لیے ۸۶۵۰۰ روپے ۱۸ اشخاص کے لیے کیا گیا ہے۔
 ان سب مدوں کی میزان ۵۰ روپے ۲۹ ۵۸ روپے ہوتی ہے۔
 اس کے بعد کی مد مویشیوں اور جانوروں کی پیداوار سے متعلق ہے۔
 اس سلسلے میں جو اعداد دیے گئے ہیں وہ ۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء کے سال کے
 بارے میں ہیں، اور یہ فرض کیا گیا ہے کہ اس سال جتنے جانور تھے ان کی
 تعداد اور ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء کی تعداد کا درمیانی فرق زیادہ بڑا نہ تھا۔
 کل مویشیوں کی سالانہ مجموعی آمدنی کا اندازہ ۱۸ ۵۱ روپے ۳۴۹ روپے
 کیا گیا ہے۔ اس میں سے ان مویشیوں کی خدمات کی آمدنی منہا کر دی گئی
 ہے جن سے زرعی اغراض میں کام لیا گیا، تاکہ ان کا مکرر حساب عمل
 میں نہ آئے، اس لیے کہ ان خدمات کو زرعی پیداوار کی آمدنی میں
 شامل کیا چکا ہے جیسا کہ اوپر درج ہو چکا ہے۔ رہی مصنوعات کی
 زائد آمدنی تو اس کا اندازہ خام اشیاء کی مجموعی مقدار یعنی
 ۶۵۰۶۷ روپے کا ۱/۲ یا ۲۰ فی صد یعنی ۳۳ ۵۹ روپے ۴۰ روپے
 کیا گیا ہے۔ مصنف مجموعی خام آمدنی سے اس طریق پر مختلف
 منہائیاں کرتے ہیں جس کو اوپر بیان کیا جا چکا ہے، اور مندرجہ ذیل
 گوشوارہ پیش کرتے ہیں جس سے ان رقوم کا حال معلوم ہوتا ہے
 جو ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء کی قوی آمدنی کی مجموعی مقدار سے منہائی کے
 قابل ہیں:-

۱۔ مطالبات وطن پونڈ

<p>۲۔ حکومت کی طرف سے غیر ملکی سرمایے کا شغل ۳۔ ہندوستان میں مشغول غیر ملکی سرمایے کا نفع ۴۔ ہندوستان میں نئے غیر ملکی سرمایے کا شغل ۵۔ زر کی ترسیلات جو ہندوستان سے خارجی طور پر سرکاری عہدہ داروں کی طرف سے یا بنکوں اور مشترک سرمایے کی کمپنیوں وغیرہ کے یو پیوں ملازموں کی طرف سے کی جاتی ہیں۔</p>	<p>..... ۱۰ لاکھ پونڈ ۳۹,۰۰۰,۰۰۰ ۱۰ لاکھ ۱۰ لاکھ</p>
<p>میزان</p>	<p>..... ۸۲,۰۰۰,۰۰۰ پونڈ یا ۲۳,۰۰۰,۰۰۰ روپے</p>
<p>اس طرح مندرجہ ذیل جدول میں واڈیا اور جوشی کے تجنیے کے نتائج مختصر طور پر دیے گئے ہیں :-</p>	
<p>۱۔ بولے روڈ ٹ سن رپورٹ کے مصنف یہ بتلاتے ہیں کہ اس مد کی آمدنی کو ایک مرتبہ کی بجائے دو مرتبہ نہا کیا گیا ہے۔</p>	

برطانوی ہند کی سالانہ آمدنی یا قومی مقصوم

کی مجموعی مقدار برائے ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء

مدا ست	مجموعی آمدنی بحساب روپیہ
۱۔ زرعی پیدائش	۸۵۸۸۳۹۹۳۶۲۶
۲۔ معدنی پیدائش	۱۱۱۵۲۷۰۰۰
۳۔ متفرق پیداوار اور ہستکاروں کی آمدنی وغیرہ	۱۵۴۲۹۵۸۷۵۰
۴۔ مویشیوں کی پیداوار	۱۳۵۷۳۴۹۳۴
۵۔ مصنوعات	۴۰۹۵۲۳۰۰۰
خام مجموعی آمدنی	۱۲۱۰۲۷۹۷۰۱۰
مطابقات وطن کی نہائی وغیرہ	۱۲۳۰۰۰۰۰۰۰
خالص سالانہ آمدنی	۱۰۸۷۲۷۰۹۷۰۱۰

اگر اس خالص آمدنی کو برطانوی ہند کی مجموعی آبادی یعنی ۳۵۸۸۹۷۱۶۱۶ پر تقسیم کیا جائے تو فی کس سالانہ ۴۲ روپے ۵ آنے یا ۲ پائی ۱۹ شلنگ اپننس حاصل ہوتی ہے۔

۱۹۱۱ء کی مردم شماری کے لحاظ سے برطانوی ہند کی آبادی ۳۵۸۸۹۷۱۶۱۶ تھی۔ اس میں دس لاکھ کا اضافہ اس لیے کیا گیا ہے کہ تین سال میں آبادی میں تقریباً اسی قدر اضافہ ہوا ہوگا۔

۴ شہاد اور کھبائٹا شاہ اور کھبائٹا کا تخمینہ ذیل کی جدول میں مختصر طور پر
کا تخمینہ درج کیا گیا ہے۔

۱۹۲۱	کل زمانہ	زمانہ بعد از جنگ	زمانہ قبل از جنگ	مدا
۱۹۲۱ تا ۱۹۲۲	۱۹۲۱ تا ۱۹۲۲	۱۹۲۱ تا ۱۹۲۲	۱۹۲۱ تا ۱۹۲۲	
۲۱۵۵۶۸	۱۲۵۶۱	۱۶۸۶۵	۱۰۱۴۶۸	زرعی پیداوار
۵۸	۲۵	۳۵	۲۰	منہائی برائے تخم
۳۰۹۶۸	۱۲۳۲۱	۱۶۵۱۵۵	۹۹۴۶۸	خالص زرعی پیداوار
۲۸	۱۴	۲۰	۱۰	جنگلات کی پیداوار
۳۶۲	۱۵۹	۲۵۵	۱۵۲	ماہی گیری کی پیداوار
۱۸۶	۱۰۶	۱۵۰	۸۰	مصنوعات
۲۸۶۶	۱۴	۲۱۶۶	۱۰	معدنی دولت
۲۰۶۳	۱۲	۱۶۶۴	۱۰	عمارات وغیرہ
۲۳۶۴	۱۳۸۰	۱۸۶۲	۱۱۰۶	میزان

اس طرح مختلف سالوں کے یعنی کس خام آمدنی حسب ذیل
ہوتی ہے۔

۱۹۰۰ء تا ۱۹۱۱ء ۳۶ روپے

۱۹۱۲ء تا ۱۹۲۱ء ۱/۵۸

۱۹۰۰ء تا ۱۹۲۲ء ۱/۴۴

۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء ۶۴

قیمتوں کی سطح میں جو تبدیلی ہوئی تھی اس کے اعتبار سے کمی بیشی کی جائے تو زمانہ قبل از جنگ کے لیے فی کس آمدنی ۳۶ روپے اور زمانہ جنگ و بعد از جنگ کے لیے ۳۸ روپے ۲ آتے ہوتی ہے۔ مصنف خام آمدنی سے مطالبات وطن وغیرہ کے سلسلے میں کمی نہایاں کرتے ہیں۔ اور اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ اس ”ونکاسی“ کے باعث ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء کے لیے فی کس آمدنی میں ۷ روپے کمی ہو جاتی ہے اور خام آمدنی ۶۷ روپے تک گھٹ جاتی ہے۔

۵۔ فنڈ لے جی فنڈ لے شر اس نے ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء اور ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء کے لیے جو تخمینہ قائم کیا ہے اس میں وہ زرعی آمدنی کا اندازہ اول الذکر سال کے لیے ۲۹۴، ۱۷۱ لاکھ روپے

۱۹۲۳ء

اور سو خران ذکر سال کے لیے ۳۴۲، ۱۹ لاکھ روپے اور غیر زرعی آمدنی کا اندازہ ۸۲ کروڑ روپے کرتے ہیں۔ اس بنیاد پر فی کس آمدنی ۱۹۲۱ء کے لیے ۱۰۷ روپے اور ۱۹۲۲ء کے لیے ۱۱۶ روپے ہوتی ہے۔ شر اس یہ بتلاتا ہے کہ

۱۔ سلسلہ میں محکمہ زراعت مدراس کے شعبہ اعداد شمار نے ایک اندازہ شائع کیا جس میں یہ بتایا گیا ہے کہ احاطہ مدراس کی زرعی آمدنی کی مجموعی مقدار ۳۰۹ کروڑ روپے تھی۔ احاطہ مدراس کی زرعی آبادی مجموعی آبادی کا تقریباً ۷۵ فی صد ہے، اور اگر یہ فرض کیا جائے کہ زرعی آبادی کی آمدنی غیر زرعی آبادی کی آمدنی کے مقابلے میں اتنی ہی ہے جتنی کہ ان دونوں آبادیوں کا تناسب تو غیر زرعی آمدنی کی مجموعی مقدار زرعی آمدنی کا ۱۱۶ ہوگی۔ اس عمل سے مجموعی آمدنی ۳۳۲ کروڑ روپے ہو جاتی ہے۔ ۱۹۲۱ء کی مردم شماری کے مطابق احاطہ مدراس کی آبادی ۳۴۳ ملین تھی۔ اس طرح اوسط آمدنی فی کس تقریباً ۱۰۰ روپے نکلتی ہے۔ ۱۹۲۱ء اور ۱۹۲۲ء کے درمیان قیمتوں میں حوا اضافہ ہوا اگر اس کا لحاظ کیا جائے تو ۱۹۲۲ء میں یہ اضافہ ۴ روپے کے برابر ہوگا۔ اس طرح آمدنی میں ۱۰۷ روپے حقیقی اضافہ ظاہر ہوا۔ دیکھو پہلے کی کتاب موسوم بہ،

Economic Conditions in India

سالہ ۱۹۱۱ء کے درمیان جتنی تحقیقاتیں کی گئیں ان میں یہ فرض کیا گیا تھا کہ کاشتکاروں اور غیر کاشتکاروں کی خام آمدنی ان دونوں جماعتوں کے درمیان ان کی تعداد کے تناسب سے تقسیم تھی۔ یہ حساب اس وقت تک کافی طور پر ٹھیک سمجھا جاتا تھا کہ ملک نے صنعتی حیثیت سے ادنی ترقی کی تھی۔ لیکن گزشتہ چند سالوں میں کافی تغیرات واقع ہوئے۔ اس لیے کچھ رعایت کرنی ضروری تھی تاکہ غیر زرعی آمدنی کی مجموعی مقدار کا اندازہ لگایا جاتا۔ چنانچہ ۷۵ کروڑ روپے کے اضافے سے یہ کمی بظاہر پوری ہو گئی اور مجموعی مقدار ۸۸۳ کروڑ روپے ہو گئی۔ شر اس کے تخمینے کے بارے میں جو بدیہی اعتراض کئے جاتے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ معیولی طریقے کے برخلاف انھوں نے زرعی آمدنی کا حساب لگانے میں تخم کی بابت کوئی منہائی نہیں کی۔ یہ امر بھی قابل ذکر ہے کہ شر اس کے تخمینے کے لحاظ سے غیر زرعی آمدنی، زرعی آمدنی کا تقریباً ۴۰ فی صد ہے۔ برخلاف اس کے شاہ اور کھمبائٹا نے جو اندازہ لگایا ہے اس کی رو سے یہ تناسب صرف ۱۰ فی صد اور واڈیا وجیشی کے تخمینے کے لحاظ سے تقریباً ۳۰ فی صد ہے۔ اس فرق و تفاوت کا باعث دوسری چیزوں کے منجملہ یہ ہے کہ ”خدمات“ کے اخادوں کا حساب لگانے کے طریق میں فرق ہے۔ شاہ اور کھمبائٹا اپنے حساب سے ”خدمات“ کو خارج کر دیتے ہیں برخلاف اس کے شر اس ان کو شامل کرتا ہے۔

اب ان مختلف ذرائع کی تحقیقات کے نتائج کو جن کا اوپر

ذکر کیا گیا گوشوارے کی شکل میں پیش کرنا مناسب ہوگا:-

نشان	نام اندازہ قائم کرنے والوں کا	متعلق سال	فی کس آمدنی
۱	دادا بھائی نوروجی	۱۸۶۰ء	روپیہ آٹھ پائی ۲۰ - ۰ - ۰
۲	بیرنگ باربر	۱۸۸۲ء	۲۶ - ۰ - ۰
۳	ڈگبی	۱۸۹۵ء تا ۱۸۹۹ء	۱۸ - ۹ - ۰
۴	لارڈ کرزن	۱۹۰۰ء	۳۰ - ۰ - ۰
۵	ڈگبی	۱۹۰۰ء	۱۶ - ۴ - ۰
۶	اٹکنسن	۱۸۶۵ء } ۱۸۹۵ء }	۲۵ - ۰ - ۰ ۳۴ - ۰ - ۰
-	-	۱۹۱۱ء	۵۰ - ۰ - ۰ ۸۰ - ۰ - ۰
۷	واڈیا دجوشی	۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۵ء	۴۴ - ۵ - ۰
۸	شاہ وکھٹا	۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء	۶۶ - ۰ - ۰
۹	فندے شراس	۱۹۲۱ء } ۱۹۲۲ء }	۱۰۶ - ۰ - ۰ ۱۱۶ - ۰ - ۰

۱۴۵

۱۹۲۳ء تا ۱۹۳۲ء کے دس سالوں کے تخمینے کے اعداد الگ الگ
حسب ذیل ہیں۔

سال	فی کس آمدنی بحساب روپیہ
۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء	۱۱۶
۱۹۲۴ء تا ۱۹۲۵ء	۱۲۶
۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء	۱۱۴
۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء	۱۰۸
۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء	۱۰۸
۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء	۱۰۶
۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء	۱۰۹
۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء	۸۴
۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء	۶۳
۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء	۵۸

سرایم، وس ویسور یا اپنی کتاب موسوم بہ (Planned

Economy for India میں یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ برطانوی ہند کے لیے اوسط آمدنی معمولی سال میں ۸۲ روپے فی کس مانی جاسکتی ہے۔ حالیہ کساد بازاری کے زمانے میں اوسط آمدنی کو معمولی اوسط کا ۵۵ یا ۵۶ روپے فی کس ماننا مناسب ہوگا۔

۶۔ تشریح اور ان نتائج کا موازنہ کرنے میں قاری کو بہت سی باتوں میں احتیاط ملحوظ رکھنی چاہئے۔ پہلی بات یہ کہ ان نتائج کا موازنہ کی تعلق مختلف تاریخوں سے ہے۔ چنانچہ دو مختلف مشکلات تاریخوں میں لوگوں کی معاشی حالت کی تقابلی تحلیل کرنے سے قبل یہ ضروری ہے کہ ان دو تاریخوں میں قیمتوں کا فرق داخل

معلوم کیا جائے۔ مثلاً اگر قیمتوں کا اضافہ ۸۰ فی صد فرض کیا جائے تو ۱۹۱۳ء کے ۴۵ روپے ۱۹۲۱ء کے ۸۱ روپے کے برابر ہوں گے ایک اور واقعہ یاد رکھنے کے قابل یہ ہے کہ حساب کرنے میں جس رقبہ کا لحاظ کیا گیا ہے وہ بہر صورت مقررہ نہیں ہے۔ مثلاً شاہ اور کھمبھٹا اپنے حساب میں برطانوی ہند ہی کو نہیں بلکہ دیسی ریاستوں کو بھی شامل کرتے ہیں۔ اس لحاظ سے اگر ان کے تخمینے کا موازنہ کسی دوسرے کے انداز سے کرنا ہو جو صرف برطانوی ہند کے متعلق ہو تو ہمیں یہ فرض کرتے ہوئے کہ برطانوی ہند بحیثیت مجموعی دیسی ریاستوں کے مقابلے میں کسی قدر زیادہ دولت مند اور معاشی حیثیت سے زیادہ ترقی یافتہ ہے، شاہ اور کھمبھٹا کے نکالے ہوئے فی کس عدد میں کسی قدر اضافہ کرنا پڑے گا۔ علاوہ ازیں ہمیں ان طریقوں کے اختلاف کا بھی لحاظ کرنا ضروری ہے جو تحقیقات میں استعمال کئے گئے۔ چنانچہ ہم یہ بیان کر چکے ہیں کہ شر اس کسی قسم کی منہائیاں نہیں کرتا، برخلاف اس کے دوسرے تخمینوں میں کم و بیش منہائیاں کی گئی ہیں۔ اس کے علاوہ ہمیں یہ یاد رکھنا چاہئے کہ قومی مقسوم کے عناصر ترکیبی کے بارے میں

اختلاف رائے ہونے کی وجہ سے قومی آمدنی کے اندازوں میں فرق ہو جاتا ہے۔ جیسا کہ اوپر بیان ہو چکا ہے، شر اس کے مرتبہ تخمینے میں پیشہ ور جماعتوں کی آمدنیاں شامل ہیں، برخلاف اس کے بعض دوسرے تخمینوں میں ان کو ارادۂ خارج کر دیا گیا ہے۔ دو مختلف زمانوں کے متعلق جو تحقیقات کی گئی ہوں ان کے نتائج کا صحیح طریقہ پر موازنہ کرنے کی غرض سے یہ ضروری ہے کہ حقیقی اعداد جس طرح دیے گئے ہیں اسی طرح نہ لیے جائیں بلکہ اختیار کردہ طریقے یکساں ہونے کی صورت میں اعداد جس طرح ہوتے اس طرح لیے جائیں۔ ایک اور قابل ذکر امر یہ ہے کہ بعد کے زمانے کے تخمینے بہت زیادہ باقاعدہ اور احتیاط کے ساتھ مرتب کیے گئے ہیں؛ اور جیسا کہ شر اس نے بتلایا ہے خود اسی کے زیادہ دقیق طریقے کے مقابلے میں قدیم طریقوں کو استعمال کیا جاتا تو اس کے مرتبہ تخمینوں میں زرعی پیداوار کی آمدنی اور غیر زرعی آمدنی کافی کم ہو جاتی۔

”فی کس آمدنی“ سے معافی بہبود اور خوش حالی کے بارے میں نتائج اخذ کرنے میں بھی احتیاط درکار ہے۔ یہاں نہ صرف فی کس اوسط آمدنی کا بلکہ قومی آمدنی کی ترکیب کا لحاظ بھی اہم و ضروری ہے۔ مثلاً ہندوستان کی حد تک یہ تحقیق کرنا خاص طور پر ضروری ہوگا کہ اس کی قومی آمدنی کا کتنا حصہ قابل خورد و نوش اشیا کی شکل میں ہے۔ اس لیے کہ اگر یہ معلوم ہو کہ ایسی اشیا کی رسد جو زندگی کے لیے قطعی طور پر ضروری ہیں ناکافی ہے تو قومی آمدنی کی دوسری شکلوں کے اضافے کے بارے میں یہ نہیں خیال کیا جاسکتا کہ وہ قابل خورد و نوش اشیا کے برابر اہمیت کا درجہ رکھتی ہیں۔ علاوہ ازیں اگر حساب میں ”خدمات“ کو شامل کر لیا گیا تو اس نیم سیاسی سوال کو نظر انداز نہیں کیا جاسکتا کہ

لے فنڈ لے خراس اپنے اصل تخمینے میں ”خدمات“ کو واضح طور پر تو اہل نہیں کرتا، لیکن غیر زرعی آمدنی کے متعلق اپنے اعداد کی منہج ایک ایسے گوشوارے سے کرتا ہے جس میں خدمات کی آمدنی شامل ہے

آیا ہندوستان میں بعض خدمات کے معادضے ضرورت سے زیادہ ہیں یا نہیں۔

آخر میں ایک عام انتباہ ضروری ہے اور وہ یہ کہ کسی خاص تحقیق کے نتیجے کا لحاظ کرنے میں ہمیں اس کی غرض و غایت کا بھی لحاظ کرنا چاہئے۔ جن تحقیقاتوں کا اوپر حوالہ دیا گیا ہے ان میں سے اکثر سیاسی اختلافات کے جذبے سے متاثر ہیں۔ اکثر ایسا ہوتا رہتا ہے کہ اس نوع کے عامیانہ اعتراضات کسی تحقیق کے راستے میں حائل ہو جاتے ہیں کہ فلاں مخصوص اندازہ قصداً کم کر کے دکھایا گیا ہے یا زیادہ کر کے دکھایا گیا ہے (جیسی صورت ہو)۔ اگر ان اعتراضات کو صحیح اور حقیقی سمجھ کر مان لیا گیا ہو تو انھیں کی روشنی میں آخری نتائج کی تشریح کرنی چاہئے یعنی اگر کوئی خاص تخمینہ مرتب کرنے والا یہ اعلان کرے کہ اس کا تخمینہ صحیح حساب سے زیادہ ہے تو ہمیں عدد کو گھٹانا چاہئے؛ اور اگر برخلاف اس کے ہمیں یہ اطمینان دلایا جائے کہ قصداً کمی کے ساتھ مرتب کئے ہوئے تخمینے سے بحث کی جا رہی ہے تو ہم کو چاہئے کہ اس عدد میں مناسب اضافہ کر لیں۔ لیکن عجیب بات یہ ہے کہ ایسے اندازے جن کے متعلق یہ دعویٰ کیا جاتا ہے کہ وہ حقیقت سے کم ہیں دراصل ان اندازوں سے زیادہ ثابت ہوتے ہیں جن کے متعلق یہ دعویٰ کیا جاتا ہے کہ وہ حقیقت سے زیادہ ہیں۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ معترضین کو خاموش کرنے کی خاطر جہاں اعداد میں کچھ کمی کر دی جاتی ہے تو دوسری طرف بعض امور میں اتنا مبالغہ کر دیا جاتا ہے کہ نتیجہ اندازے کے اعداد میں کافی بیشی ہو جاتی ہے۔

مختلف محققوں نے جو نتائج حاصل کیے ان میں اختلاف ہونے کے باوجود ایک واقعہ صاف طور پر ثابت ہوتا ہے اور وہ یہ ہے کہ ہندوستان انتہائی مفلس ملک ہے۔ حیات کے لیے جو شے سب سے زیادہ ضروری ہے یعنی غذا اس کی مدت تک بھی اس ملک کے

لوگوں کی بہت بڑی تعداد یہ استطاعت نہیں رکھتی کہ اس کی اتنی مقدار خرید سکے جو جسمانی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے درکار ہے۔ اس بیان کی صحت پر اس غیر قطعی شہادت کا کوئی اثر نہیں پڑتا جس کی طرف ہم نے اس مسئلے کی بحث کے سلسلے میں اشارہ کیا تھا کہ آیا ملک کی غذا کی رسد میں آبادی کے اضافے کے تناسب سے اضافہ ہو رہا ہے یا نہیں؟ خواہ غذا کی مجموعی رسد کافی ہو یا نہ ہو یا ناکافی ہونے کی صورت میں خواہ یہ قلت بڑھ رہی ہو یا گھٹ رہی ہو، یہ ایک ناقابل تردید اور تکلیف دہ حقیقت ہے کہ باشندوں کی بہت بڑی تعداد نیم فاقے کی حالت میں گزر کر رہی ہے۔

لیکن انتہائی افلاس کی تصویر کھینچنے میں وہ لوگ مبالغے سے کام لیتے ہیں جو یہ کہتے ہیں کہ فی کس آمدنی گویا متوسط خاندان کی آمدنی ہے۔ اس کے برعکس اگر ہم یہ فرض نشین نہ رکھیں کہ قومی آمدنی کی تقسیم بہت ہی غیر مساوی ہے تو یہ غلطی ہو سکتی ہے کہ عوام کی حالت حقیقت میں جیسی ہے اس سے بہتر تصور کرنے لگیں۔ بعض لوگوں کو اوسط آمدنی سے زیادہ اور بعض کو کم ملتا ہے۔ مثلاً عملی پیشوں اور بڑے زمینداروں کو کسانوں یا صنعتی مزدوروں کے مقابلے میں زیادہ آمدنی ہوتی ہے۔ چھوٹے چھوٹے تاجروں اور دکانداروں کی آمدنی اوسط درجے کی ہوتی ہے۔ شاہ اور کھسانا حسب ذیل اعداد یہ ثابت کرنے کے لیے پیش کرتے ہیں کہ ہندوستان کی قومی آمدنی کی تقسیم غیر مساوی ہے۔

۱۔ دیکھو جلد اول باب ۱۱ فصل ۳۱۔

۲۔ سی، ایچ، وکیل اور ایس کے مورجن، اس خیال کی تائید کرتے ہیں کہ یہی نہیں کہ غذا کی رسد ناکافی ہے بلکہ قلت روز افزوں ہے۔ دیکھو ان کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان میں کرنسی اور قیمتیں“ صفحہ ۲۶۳۔

۳۔ دیکھو ان کی تصنیف محولہ بالا ص ۳۰۔

” (۱) ۶ ہزار افراد جن کی اوسط آمدنی فی کس ایک لاکھ روپے سالانہ ہے، ۶۰ کروڑ روپے مضمم کر جاتے ہیں اور ۳۰ ہزار اشخاص کی کفالت کرتے ہیں جن میں (۲) انکم ٹیکس ادا کرنے والے دو لاکھ ۳۰ ہزار اشخاص جن کی اوسط آمدنی (۹) روپے ہے، ۱۱ لاکھ ۵۰ ہزار اشخاص کی کفالت کرتے ہیں۔

(۳) دو لاکھ ۷۰ ہزار اشخاص انکم ٹیکس سے بچے ہوئے یا مستثنیٰ ہیں، لیکن ان کی آمدنی اتنی ہے جس پر ٹیکس عائد ہو سکتا ہے۔ چنانچہ فی کس اوسط آمدنی ۵ ہزار سالانہ اور مجموعی آمدنی ایک ارب ۵۳ کروڑ روپے ہے، اور یہ ۱۳ لاکھ ۵۰ ہزار اشخاص کے کفیل ہیں۔

(۴) ۲۵ لاکھ اشخاص کی اوسط آمدنی ایک ہزار روپے سالانہ اور مجموعی آمدنی ۲ ارب ۵۰ کروڑ روپے ہے، اور یہ ۱ کروڑ ۲۵ لاکھ اشخاص کے کفیل ہیں۔

(۵) ۳ کروڑ ۵۰ لاکھ اشخاص کی اوسط آمدنی ۲۰۰ روپے سالانہ اور مجموعی آمدنی ۷۰ کروڑ روپے ہے اور ان کی زیر کفالت ۱۰ کروڑ افراد ہیں۔

باقی اشخاص کی اوسط آمدنی ۵۰ روپے فی کس سالانہ اور مجموعی آمدنی ۸ ارب ۲۵ کروڑ روپے ہے۔

اس حساب کا نتیجہ یہ ہے کہ ملک کی دولت کے زائد از ایک ثلث حصے سے آبادی کا انی صد جزو فائدہ اٹھاتا ہے یا اگر متعلقین کو شامل کر لیا جائے تو زیادہ سے زیادہ ۵ فی صد جزو متمتع ہوتا ہے، ایک تہائی آبادی ملک میں پیدا شدہ سالانہ دولت کے ایک ثلث سے کچھ زائد کو صرف کرتی ہے؛ اور برطانوی ہند کی ۶۰ فی صد آبادی ملک میں پیدا شدہ مجموعی دولت کے تقریباً ۳۰ فی صد سے استفادہ کرتی ہے۔

یہ امر بھی ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ فی کس آمدنی کی مقدار مختلف صوبوں میں مختلف ہے۔ ان صوبوں میں جہاں تجارتی پیداوار بوئی جاتی ہے اور جن میں صنعتی جدوجہد مقابلہ نہ زیادہ ہے مثلاً بمبئی، سندھ، پنجاب، آسام، صوبہ متوسط و برار وہاں فی کس آمدنی یقیناً زیادہ ہوگی۔ اس کے برخلاف بہار، اڑیسہ، صوبہ متحدہ، اور مدراس میں دولت اور آمدنی کم ہے۔

۷۔ دنیا کے ملکوں کا باہمی مقابلہ و موازنہ

محض فی کس آمدنی کی بنا پر بین قومی مقابلہ و موازنہ صحیح نہیں ہو سکتا۔ سر رابرٹ گفن نے اس امر کی طرف متوجہ کرایا کہ ضروری مستثنیات و شرائط کے بغیر اس قسم کا موازنہ کرنا اور یہ فرض کرنا کہ ”مختلف

ملکوں میں جو اعداد ایک ہی نام سے موسوم ہیں وہ یکساں قدر و قیمت رکھتے ہیں“ غلطی ہے۔ ایک ملک کے باشندوں کے مقابلے میں دوسرے ملک کے باشندوں کی معاشی خوش حالی کا حال فی کس آمدنی کے اعداد سے صحیح طور پر اس وقت تک نہیں معلوم ہو سکتا جب تک کہ معیار زندگی، عادات اور رسم و رواج کے اختلافات جیسے علمین کا لحاظ نہ کیا جائے۔ جیسا کہ سر جوشیا اسٹامپ بتلاتے ہیں، ”جن ملکوں کا مقابلہ و موازنہ کرنا ہوا ان میں یکساں اشیاء پر یکساں طریق پر نظر و انا ضروری ہے اور ان کی اضافی قدر و قیمت کو جانچنے کا پیمانہ یکساں ہونا چاہئے۔ اس اعتبار سے ملکوں میں جس حد تک اختلاف ہوگا اس حد تک موازنہ غیر صحیح ہوگا“ مثلاً ہندوستان اور انگلستان جیسے

۱۔ دیکھو وکیل و مورخین کی کتاب حوالہ بالا ص ۲۵ تا ص ۲۷۔

۲۔ یہ بہت ہی مشتبہ امر ہے کہ آیا دو ملکوں کے اعداد کا موازنہ کرنا قابل اعتماد ہو سکتا ہے یا نہیں۔ مکان، لباس، اور غذا کا موازنہ ہی نہیں کیا جا سکتا۔ آمدنی کے اس جزو کی اہمیت جو اجرت نہ ہو ہر ملک میں مختلف ہوتی ہے، اور ایک ملک میں ایسی اکثر اشیاء کا خریدنا ضروری

دو ملکوں میں جو ایک دوسرے سے دور واقع ہیں فی کس آمدنی کے اعداد یکساں ہوں تو بھی ان کی اہمیت و وقعت بدیہی طور پر بالکل مختلف ہوگی، اس لیے کہ ان کی قدر و قیمت کے موازنہ کرنے کا پیمانہ مختلف ہے، نہ صرف اس اعتبار سے کہ مذاق مختلف ہیں، بلکہ اس وجہ سے بھی کہ طبعی حالات ضرورتوں کے مختلف معیار عائد کرتے ہیں۔ اگر وسیع نظر ڈالی جائے تو ہندوستان کی آب و ہوا گرم ہونے کے باعث یہاں غذا، لباس، ایندھن اور مکان پر انگلستان کے مقابلے میں کمتر مصارف عائد ہوتے ہیں۔ ان عاملین کے لیے ہر قسم کی رعایت ملحوظ رکھنے کے باوجود مندرجہ ذیل اعداد سے کافی شہادت ملتی ہے اور یہ معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستان اور بعض دوسرے ملکوں کے درمیان معاشی خوش حالی کی حد تک کس قدر فرق ہے۔

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- ہوتا ہے جو دوسرے ملک میں غیر ضروری ہوتی ہیں یا دوسرے ملک کے اندر تیار ہوتی، پیدا کی جاتی یا صنعت دستیاب ہوتی ہیں۔ ہمیں مختلف ملکوں کے صنعتی طبقوں مثلاً ان مزدوروں کا موازنہ نہ کرنا چاہیے جو تعمیر، انجینیری اور طباعت میں کام کر رہے ہوں اس لیے کہ کام کے طریقے اور حالات و شرائط مختلف ہوتے ہیں۔ اگر موازنہ کرنا ہو تو اس قسم کے اختلافات کے ممکنہ نتائج کے بارے میں بہت وسیع رعایت ملحوظ رکھنی چاہیے۔

لے دیکھو فنڈے شر، اس کی کتاب موسوم بہ

(Poverty and Kindred Problems in India Economic)

قیملہ ایڈیشن منوم ۴ تا ص ۴۵۔

۱۷ سائنس کیش یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ اگر انتہائی رجائیت سے کام لے کر فراس کے تحفے کے مطابق ہندوستان کی حد تک ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء کے لیے ۱۰۰ روپے فی کس اور ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء کے لیے ۱۱۰ روپے فی کس آمدنی مان لی جائے تو اس کا نتیجہ یہ ہوگا کہ ۱۹۲۲ء کے لیے ہندوستان کی اوسط آمدنی فی کس اس وقت کے مروجہ شرح مبادلہ کے حساب سے ۴۰ پونڈ سے بھی کم ہوگی، اس کے مقابلے میں انگلستان کے لیے یہ عدد ۹۰ ہوگا۔ ”تعمیل طلب ضرورتوں کی

ملک	سال	فی کس آمدنی بحسب پونڈ	ملک	سال	فی کس آمدنی بحسب پونڈ
برطانوی ہند	۱۹۳۱	۵	جرمنی	۱۹۲۵	۳۹
سلطنت متحدہ	۱۹۳۱	۷۶	اطلی	۱۹۲۷	۲۳
آسٹریلیا	۱۹۲۲	۹۸	مصر	۱۹۲۸	۲۱
ریاستہائے متحدہ امریکا	۱۹۳۲	۸۹	جاپان	۱۹۲۵	۱۴
فرانس	۱۹۲۸	۴۱	بلغاریہ	۱۹۳۲	۹
چیکو سلواکیا	۱۹۲۵	۳۵	روس	۱۹۲۵	۱۰
ڈنمارک	۱۹۲۷	۵۵	x	x	x

بقیہ حاشیہ گزشتہ :- وسعت کے اختلاف کا لحاظ کرنے کے بعد بھی یہ تضاد عجیب و غریب معلوم ہوگا۔ دیکھو
سائنس کمیشن رپورٹ جلد اول فقرہ ۳۷۴۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ بتلاتی ہے کہ اگر زراعت آبادی کی آمدنی کا
تخمینہ الگ کیا جائے تو بہت کم ہوگا۔ جو پڑوسی کمیٹیوں کی رپورٹوں اور دوسری قسم کی شائع شدہ اعدادی معلومات سے
پتا چلتا ہے کہ ۱۹۲۷ء کی قیمتوں کی سطحوں کی بنیاد پر سالانہ زرعی پیداوار کی مجموعی خام مالیت تقریباً ۱۲۰ روپے چھ
اس بنیاد پر بعض ذیلی قیمتوں کی ممکنہ آمدنی کا لحاظ کرنے کے بعد کا اندازہ زرعی آمدنی کا ۲۰ فی صد کیا گیا
ہے اور ۱۹۲۷ء کے بعد کے دہے میں آبادی کے گھٹاؤ اور قیمتوں کے بڑھاؤ کو نظر انداز کر کے برطانوی ہند
میں کسان کی اوسط آمدنی ۴۲ روپے یا تقریباً ۳ پونڈ سالانہ سے زائد نہیں ہوتی۔ دیکھو بنک کاری
کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۳۰۔

ظاہر ہے کہ مذکورہ بالا اکثر ملکوں کی حالت ہندوستان سے بدرجہا بہتر ہے، اگر ہم زیادہ ترقی یافتہ ملکوں کو چھوڑ دیں اور بلغاریہ جیسے مشرقی یورپ کے پسماندہ ملکوں سے یا سویٹ روس سے موازنہ کریں جو انقلاب کے تکلیف دہ دور میں سے گزر رہا ہے تب بھی وہی نتیجہ برآمد ہوتا ہے۔

۸۔ مفصل فی کس قومی آمدنی کے حسابات کے علاوہ مختلف دیہات اور علاقوں کی مفصل تحقیقات مختلف محققین مثلاً تحقیقات ڈاکٹر مان نے بیٹی میں اور ڈاکٹر سلیم نے مدراس میں کی ڈاکٹر مان نے سلطانہ میں پیملا سوداگر نامی موضع کے بارے میں یہ اندازہ قائم کیا کہ ایک متوسط درجے کے اچھے سال میں فی خاندان ۲۱۸ روپے اور فی کس ۴۳ روپے ۳ آنے آمدنی ہوئی۔ ایک خاندان کے مصارف جوہ اشخاص پر مشتمل ہو بلوٹہ وارڈ اور قرضوں کے سود کے مطالبات کی ادائیگی کے بعد ۲۰۰ روپے آنے ہوئے۔ ڈاکٹر مان نے اس عدد میں ۱۱ روپے کا اضافہ اس خیال سے کیا ہے کہ معیاری خاندان کے مقابلے میں جس کے لیے حساب نکالا گیا تھا اس موضع میں بالغوں کا تناسب زیادہ تھا۔ اس طرح ۱۰۳ خاندانوں کے لیے جن کا باضابطہ اندراج موجود تھا ۴۲ روپے ۱۱ آنے فی کس کا اوسط نکلتا ہے۔ اگر بلوٹے کو شامل کر لیا جائے تو کسانوں کے خاندانوں میں (۱۰۳ میں سے ۷۱ میں) مجموعی مصارف فی کس ۴۴ روپے ہوں گے۔ اگر یہ مان لیا جائے کہ معمولی سال ہے اور قرضوں کی مدد کی ادائیگی کو نظر انداز کر دیا جائے تو معلوم ہوتا ہے کہ کسانوں کے خاندان ۴۴ روپے فی کس آمدنی سے اپنا خرچ چلا لیتے ہیں۔ لیکن واقعہ یہ ہے کہ قرض کی موجودگی، صورت حال کو بدل دیتی ہے۔ چنانچہ ڈاکٹر مان اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ ۱۰۳ خاندانوں کے منجمد جن کی تحقیقات کی گئی صرف ۳۶ خاندان یا کچھ کہ ۳۵ فی صد ایسے ہیں

جو اپنا خرچ اس معیار کے لحاظ سے چلا لیتے ہیں جس کو وہ خود مقرر کرتے ہیں۔ باقی خاندان اس معیار سے نیچے زندگی بسر کرتے ہیں۔ اور یہ نتیجہ جو بہت واضح ہے، نہایت ہی خراب صورت حال کو ظاہر کرتا ہے۔ ڈاکٹر مان نے ایک اور دینی موضع بتاتے گاؤں بدرک کھائی کے بارے میں تحقیق کی اور اسی طرح کے نتیجے پر پہنچے۔ میجر جیک نے بنگال کے ضلع فرید پور کے معاشی حالات کی جو تحقیق ۱۹۱۰ء تا ۱۹۱۲ء میں کی اس سے حسب ذیل نتائج برآمد ہوئے:-

زندگی کا معیار	افغانس	آمدنی فی کس (بحساب روپیہ)
راحت و آرام کے ساتھ	۹۵۱/۲۰۵	۶۵
کم راحت و آرام کے ساتھ	۵۲۲۸۰۳	۴۳
تنگدستی سے کچھ بہتر حالت میں	۳۱۹۳۱۵	۳۲
در کی حالت میں	۶۵۸۶۰	۲۶
میزان	۱۸۶۱۱۸۳	(اوسط آمدنی) ۵۲

حال میں کمیٹی اور مفصل تحقیقاتیں کی گئی ہیں۔ چنانچہ مجلس معاشی تحقیق (Board of Economic Enquiry) پنجاب کی دیہی و شہری شاخوں نے کمیٹی تحقیقاتیں کیں۔ ہندوستانی مرکزی کپاس کمیٹی نے کپاس کی کاشت اور فروخت اور کسانوں کی مالی امداد کے بارے میں جو تفصیلی تحقیقاتیں ہندوستانی معاشی تحقیقاتی کمیٹی کی تجویز کردہ تحقیقاتوں کی طرح کیں وہ نہایت اہم معلومات بہم پہنچاتی ہیں۔ یہ سب تحقیقاتیں عام طور پر ان

۱۵۵

نتیجہ کی توثیق کرتی ہیں جو لوگوں کی معاشی حالت کے بارے میں اوپر بیان ہو چکے ہیں۔

۹۔ کیا اس بات کو ایک حقیقت مانتے ہوئے کہ ہندوستان میں افلاس بہت ہی خطرناک صورت میں موجود ہے اس سوال کے جواب کہ آیا افلاس بڑھ رہا ہے یا گھٹ رہا ہے یا ایک حالت پر قائم ہے مختلف دیے گئے ہیں۔ واڈیا اور خوشی یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ۱۹۱۱ء تا ۱۹۱۴ء کی بیس سالہ مدت میں ہندوستان

کی حالت میں کوئی تغیر نہیں ہوا۔ لیکن اس سے بھی زیادہ عام خیال یہ ہے کہ لوگوں کی حالت میں دراصل اصلاح و ترقی ہوئی گو کہ اس کی رفتار بہت ہی سست رہی، اور یہ ترقی بحیثیت مجموعی برقرار رہی۔ یہ سچ ہے کہ لوگ زیادہ سے زیادہ غیر مطمئن ہوئے جا رہے ہیں۔ لیکن جیسا کہ یورپ کے تجربے سے معلوم ہوتا ہے، یہ عوام کی معاشی حیثیت و حالت کی اصلاح و ترقی کی عین علامت ہے۔ دولت بڑھتی ہی عام طور پر افلاس کا احساس بھی بڑھ جاتا ہے۔ ہو سکتا ہے کہ انتہائی افلاس اس قدر رہیسمیت پیدا کر دے کہ افلاس کا احساس ہی باقی نہ رکھے۔ لیکن ادھر افلاس سے کچھ نجات ملی کہ اس سے اور زیادہ چھٹکارا حاصل کرنے کی سوچتی ہے۔ جدید معاشی ترقیوں کی بدولت انسانی احتیاجوں اور ان کو پورا کرنے کے وسائل میں گونا گوں اضافہ ہو گیا ہے۔ حتیٰ کہ افلاس سے اب مراد ”چند ابتدائی ضرورتوں کو پورا

(General Report on Eight Investi)

بقیہ معاشیہ صفحہ گزشتہ :-

(gations into Finance and Marketing of Cultivators' Cotton,)

شائع شدہ ۱۹۱۱ء۔

کرنے کی عدم قابلیت“ نہیں ہے بلکہ اس سے مطلب ”ہر دور کی نئی معیہہ اشیاء سے استفادہ کرنے کی عدم قابلیت“ ہے۔ گو مغربی ممالک میں عوام کو پچاس سال قبل کے مقابلے میں بہتر لباس، بہتر غذا اور بہتر مکان میسر ہیں، پھر بھی وہ آج کل پہلے سے زیادہ غیر مطمئن اور غیر قانع ہیں۔ بعض مبصرین کا خیال ہے کہ ہندوستان کے باشندوں کے تخیل میں بھی اسی قسم کی تبدیلی رونما ہوئی ہے، اور یہ اس بات کا نتیجہ ہے کہ ان کی معاشی حالت میں قطعی طور پر اصلاح و ترقی ہوئی ہے۔ لوگ پہلے کے مقابلے میں موجودہ زمانے میں خطوں کا مقابلہ کرنے کی زیادہ صلاحیت رکھتے ہیں۔ قومی آمدنی کے بارے میں ہم نے جو مختلف اندازے اور پیش کشیں کئے وہ اپنے نقائص کے باوجود بحیثیت مجموعی کامیابی کے ساتھ یہ بات ذہن نشین کر دیتے ہیں کہ معاشی حالت میں تدریجی اصلاح و ترقی ہوئی ہے۔ اس خیال کو زرعی و صنعتی مزدوروں کے روز افزوں جذبہ آزادی جیسے میلانات سے تقویت پہنچی ہے۔ علاوہ ازیں بحیثیت مجموعی یہ نتیجہ اخذ کرنے کے معقول وجوہ ہیں کہ گہرے اور غذا کا کافی کس صرف بتدریج بڑھ رہا ہے۔ حکومت کا یہ خیال ہے کہ اصلاح و ترقی یقینی ہوئی ہے، اور جو دلائل اس کی تائید میں عام طور پر پیش کئے جاتے ہیں ان کی ایک اچھی مثال ذیل کے اقتباس سے ملتی ہے:- ”جس حد تک معمولی معیاروں کا اطلاق کیا جاسکتا ہے اس حد تک اوسط ہندوستانی زمیندار، تاجر، رعیت یا دستکار کی حالت پچاس سال قبل کے مقابلے میں اب بدتر رہا بہتر ہے۔ وہ نمک شکر، تمباکو اور درآمدہ اشیاء، نقیش و آرام ایک نسل پیشتر کے مقابلے میں اب زیادہ مقدار میں استعمال کرنے لگا ہے۔ گھر گھر تحقیقات کرنے سے پتا گیا کہ اوسط درجے کا دہقان اپنے باپ کے مقابلے میں زیادہ غذا کھاتا ہے اور بہتر مکان میں رہتا ہے۔ گھر میں پچھلے زمانے کے بعد سے مٹی کے برتنوں کی جگہ اب بڑی حد تک پیتل اور دوسری

دھاتوں کے ظروف نے لی ہے اور اس کے خاندان کو پہلے کے مقابلے میں اب زیادہ کپڑے میسر ہیں۔“ اس خاکے کی سچائی کو بعض غیر سرکاری مبصوین معرض بحث میں لائے ہیں اور اس کی بعض تفصیلات کو خاص طور پر شیخ کی نظروں سے دیکھا گیا ہے۔ مثلاً اس بیان کو عام طور پر تسلیم ہی نہیں کیا جاتا کہ اوسط درجے کا دھقان زیادہ غذا کھاتا ہے متوسط درجے کا کسان اپنی حقیقت سے زیادہ آمدنی کو پہلے کے مقابلے میں زیادہ اشیاء خریدنے پر صرف کرتا ہے، لیکن وہ اس قابل نہیں ہوا ہے کہ اپنی غذا کے معیار کو بلند کرے۔ حقیقت تو یہ ہے کہ یہ خیال کرنے کے معقول درجہ ہیں کہ دیہات میں خاص کر ان دیہات میں جو شہروں کے فواح میں ہیں متوسط درجے کے دھقان کی غذا اٹھٹیا ہو گئی ہے اور پہلے کے مقابلے میں اس کو خراب اور کم غذا ملتی ہے۔ دودھ کی ذیلی پیداواروں کا اوسط صرف جو زیادہ تر ساگ پات کھانے والوں کی غذا میں اہم حیثیت رکھتا ہے، نمایاں طور پر گھٹ گیا ہے۔ اس کے بدلے کے طور پر بظاہر کسی ایسی شے کا اضافہ بھی نہیں ہوا ہے جس کے متعلق یہ خیال کیا جاسکے کہ وہ غذا کی حیثیت سے مساوی اہمیت رکھتی ہے، اگرچہ اس بات کو مان لیا جاسکتا ہے کہ لوگوں کی غذا میں نقل و حمل اور وسائل آمد و رفت کی اصلاح و ترقی کی بدولت بہت تنوع پیدا ہو گیا ہے۔ جو شہادت دستیاب ہوتی ہے اس کی نوعیت غیر اطمینان بخش ہونے کی وجہ سے ممکن ہے کہ اکثر لوگ اس مسئلے کے بارے میں کہ آیا قومی آمدنی بڑھ رہی ہے یا نہیں نیز اس سے بالکل ہی مختلف مسئلے کے بارے میں کہ آیا

(Results of Indian Administration in the Past Fifty Years.

لہ دیکھو

شائع شدہ ۱۹۵۰ء ص ۱۲۰ جس کی عبارت کو ایل، سی، اے، ناولس نے اپنی کتاب موسوم بہ ”برطانوی سلطنت اور البر کی معاشی ترقی“ از ۱۹۶۳ء تا ۱۹۶۵ء جلد اول ص ۲۷ پر نقل کیا ہے۔

دولت سے قطع نظر کرتے ہوئے خوشحالی میں اضافہ ہو رہا ہے یا نہیں اپنا فیصلہ ملتوی رکھنے کی تکلیف برداشت کرنے کو ترجیح دیں۔ لیکن یہ مان لینے کے باوجود کہ ملک کی دولت میں کچھ اضافہ ہوا ہے اس کا مقابلہ اس حیرت انگیز ترقی سے نہیں کیا جاسکتا جو انگلستان جیسے مغربی ممالک نے کچھ سال ادھر کی ہے۔ چنانچہ اس ترقی کی جھلک ناداروں کی کمی، شرح اموات کی کمی، مفلسوں کے امراض کی کمی، اجرت کی زیادتی، کام کے گھنٹوں کی کمی، تعلیم کی اشاعت اور اصلاح و ترقی، تفسیح و تفسن کے وسائل کی کثرت، اور بہتر انتظام سکونت و حفظ صحت وغیرہ میں نظر آتی ہے۔ اس میں شک نہیں کہ مغرب میں دولت کی تقسیم میں عظیم عدم مساوات ہے، لیکن یہ بالکل یقینی ہے کہ معاشی خوشحالی میں عام طور پر اضافہ ہوا ہے۔ زندگی کی ضرورتوں اور آرام کی اشیاء کی کثرت و ارزانی اور اس کے ساتھ آمدنیوں کے عام اضافے کی بدولت عوام کو ایسی اکثر اشیاء اور آسائش کے ذرائع پر دسترس حاصل ہو گئی ہے۔ جن پر پہلے بہت ہی مالدار طبقے کو قابو حاصل تھا، اور اس کا نتیجہ یہ ہوا ہے جیسا کہ وائی کونٹ دی آویسل (Vicounte D' Avenel) نے کہا ہے کہ ”لطف اندوزیوں کی سطح بلند ہو گئی ہے۔“

۱۰۔ بہتر اعداد موجودہ حالات میں ہندوستان کے باشندوں کی معاشی و شمار کی ضرورت حالت کے بارے میں مختلف مسائل پر کوئی قطعی رائے ظاہر کرنے میں توقف اور غیر یقینی طرز عمل کے سوا کوئی اور چیز ممکن ہی نہیں ہے، اور اس کی وجہ یہ ہے کہ صحیح اعدادی معلومات مفقود ہیں۔ انتہائی افلاس کے باوجود ہی واقفے کے علاوہ دوسرے امور کے

بارے میں بھی ہمیں کوئی معلومات حاصل نہیں ہیں۔ معتبر اعدادی مواد کے جمع کرنے سے ہماری معلومات زیادہ صحیح ہو جائیں گی اور بیشمار قیاسات اور مفروضات جو اس وقت ہر تحقیق میں ناگزیر ہیں قائم کرنے کی ضرورت کم ہوگی۔ نیز اس کی بدولت ان بیشمار معاشی و معاشری خرابیوں کا صحیح علاج بھی معلوم ہو جائے گا جن میں ملک مبتلا ہے اور روزمرہ کے نظم و نسق کے مسائل کو حل کرنے میں مدد ملے گی۔ ہندوستانی معاشی تحقیق کی کمیٹی (۱۹۲۷ء) نے اس سلسلے میں لندن ٹائمر کے مندرجہ ذیل برجستہ رہارک کو نقل کیا ہے۔

سلطنت برطانیہ کی اعداد کا لغزش کا ذکر کرتے ہوئے جس کا اجلاس جنوری و فروری ۱۹۲۷ء میں ہوا، کمیٹی نے کہا کہ جنگ عظیم سے پیشتر جرمنی کا محکمہ اعداد و شمار ہر اس معاملے کے بارے میں اعداد مہیا کرنے میں لگاتار مصروف تھا جس سے جرمن قوم کے مستقبل کے روشن بننے کی توقع تھی اور اس ممتاز دور میں جس کا اب آغاز ہوا ہے اس میں کوئی شبہ نہیں ہو سکتا کہ وہ قوم جو واقعات کی رفتار کا اعداد کی تحلیل کے ذریعے سے مطالعہ کر رہی ہو کسی دوسری قوم کے مقابلے میں جو غالباً محض تجربی طریقوں پر بھروسہ کرتی ہو، قطعی طور پر ساز و سامان سے بہتر طور پر آراستہ اور تیار ہوگی۔ موجودہ زمانے میں جو اعداد و شمار فراہم کیے جاتے ہیں وہ عام طور پر غیر مربوط ہوتے ہیں، ان کی ماہرانہ نگرانی نہیں کی جاتی اور وہ عام طور پر انتظام حکومت کی ذیلی پیداوار ہوتے ہیں جن کا مقصد اہم معاشی و معاشری جدوجہد کے بارے میں عوام کو معلومات فراہم کرنے سے زیادہ سرکاری محکموں کو مستفید کرنا ہوتا ہے۔

یہ بالکل سچ ہے کہ ہندوستان میں اعداد و شمار کی فراہمی کی راہ میں غیر معمولی مشکلات حائل ہیں۔ چنانچہ اولاً ملک کی عظیم وسعت کے

باعث اس کام کو انجام دینا بیش خرچ اور مشکل ہے۔ دوسرے یہ کہ آبادی دیہات میں پھیلی اور بکھری ہوئی ہے اور شہروں اور قصبوں میں مرکوز نہیں ہے۔ تیسرے یہ کہ جہالت اور ناخواندگی کی بنا پر اعداد و شمار فراہم کرنے کے کام میں عوام کا تعاون حاصل کرنا عملاً غیر ممکن ہے۔ برطانویہ عظمیٰ اور برطانوی نوآبادیات میں پیدا کش دولت، اجرت اور قیمتوں کے متعلق اعداد و شمار فراہم کرنے کا طریقہ یہ ہے کہ خانگی افراد میں جن سے مواد حاصل کرنا مقصود ہو۔ جدولوں اور گوشواروں کے فارم تقسیم کر دیے جاتے ہیں، تاکہ خانہ پری کے بعد مقررہ مدت کے اندر واپس کر دیے جائیں۔ یہ طریقہ، تنخواہ یا ب خصوصی عملے سے کام لینے کے طریق کے مقابلے میں زیادہ درست اور کم خرچ ہے۔ کئی خانگی انجمنوں سے بھی مدد لی جاتی ہے۔ لیکن ہندوستان میں ایسی انجمنیں تقریباً بالکل مفقود ہیں۔ یہاں منظم تدابیر کی عدم موجودگی اور بیشمار چھوٹے پیمانے کی غیر منظم مساعی کی بنا پر اعداد و شمار کی ندر اہمی غیر معمولی طور پر مشکل ہو جاتی ہے۔

گویہ توقع نہیں کی جاسکتی کہ ہم مستقبل قریب میں اس معیار کو حاصل کر لیں گے جو مغربی ممالک میں معمولاً موجود ہے، تاہم اس میں شبہ نہیں ہو سکتا کہ ہندوستان میں بحالت موجودہ بہت کچھ اصلاح و ترقی کی گنجائش ہے۔ معاشی تحقیق کی کمیٹی کی رپورٹ اور پروفیسر برنٹ ہرسٹ کے اختلافی نوٹ میں اس بارے میں کئی مفید اشارے موجود ہیں کہ اس کام کو کس طرح کیا جاسکتا ہے۔

۱۱۔ یو۔ اے۔ رابرٹسن | نومبر ۱۹۳۱ء میں حکومت ہند نے لندن اسکول آف
کی تحقیق۔ | اکٹوبر ۱۹۳۱ء کے پروفیسر اے، ایل، بولے اور کیمبرج کے

۱۲۔ ویلیم پروفیسر برنٹ ہرسٹ کا اختلافی نوٹ ”معاشی تحقیق کی کمیٹی کی رپورٹ“
میں صفحہ ۱۱۔

لیکچر معاشیات ڈی پیج، رابرٹ سن کی خدمات اس غرض سے حاصل کیں کہ زیادہ صحیح اور مفصل اعداد و شمار حاصل کرنے اور پیدائش دولت کے اعداد حاصل کرنے کے امکانات پر حکومت کو مشورہ دیا جائے۔ تین ہندوستانی معاشیلین بھی ان دو خصوصی ماہروں کے شریک کار تھے اور ان سب حضرات کی کوششوں کا نتیجہ ایک رپورٹ کی شکل میں ۱۹۳۱ء میں شائع ہوا۔ اس رپورٹ کا نام ”ہندوستان کے معاشی

اعداد و شمار کی قرابہی کی تجویز Aschme for an Economic Census of India

تھا اور ذیل میں اس کا مختصر خلاصہ درج کیا جاتا ہے:-
۱۲- (۱) اعداد و شمار کی تنظیم۔ ماہران معاشیات کا ایک دوامی عملہ قائم کرنا چاہئے اور اس کا تعلق گورنر جنرل کی مجلس عاملہ کی معاشی کمیٹی سے ہو۔

براہ راست رکھنا چاہئے۔ یہ عملہ چار ارکان پر مشتمل ہونا چاہئے جس کا سینئر رکن مجلس عاملہ کی معاشی کمیٹی کے معتمد کی حیثیت سے کام کرے اور معاشی معلومات کے کل کام کی تعلیم کا ذمہ دار رہے۔ اس طرح اس کا کام یہ ہوگا کہ وقتاً فوقتاً جو ضروری اور فوری توجہ کے لائق مسائل رونما ہوں ان کے بارے میں رپورٹیں تیار کرے، اور اسی غرض سے اس کے لیے یہ ضروری ہوگا کہ اندرون و بیرون ملک کے معاشی و کاروباری واقعات کے متعلق تازہ معلومات کی ہم رسائی کا انتظام کرے۔ لیکن اسی کے ساتھ اس کا یہ بھی فرض ہوگا کہ مستقبل کے بارے میں پہلے سے غور و فکر کرتا رہے اور زیادہ وسیع اور زیادہ بنیادی قسم کی تحقیقاتوں کے خاکے مرتب کرنے میں پیش قدمی کرے۔

عملے کے باقی دو رکن تربیت یافتہ معاشیات دان ہوں گے اور تیسرا رکن ناظم اعداد و شمار ہوگا۔ عملہ واحد امکان انفرادی حیثیت کی بجائے اجتماعی حیثیت سے کام کرے گا۔ لیکن چونکہ معاشیات کا میدان اس قدر وسیع ہے کہ کوئی ایک شخص اس کی مساحت نہیں کر سکتا، لہذا اس کام کو سینئر رکن اور دو افسران معاشی معلومات اپنے میلان طبع اور

اپنی صلاحیتوں کے مطابق آپس میں تقسیم کر لیں۔ مثلاً ان میں سے ایک کے لیے یہ ضروری ہوگا کہ مندوستان کی تجارت خارجہ کی توسیع یا پالسی کے اقتضا کے مطابق تجارت کی منظم تحدید کے وسائل کی تحقیق اور محصولات اور تجارتی معاہدوں کے عملدرآمد کے مطالعے کو اپنے لیے مختص کرے۔ یہ نہایت ضروری ہے کہ ہر دو افسران معاشی معلومات اسی آزادی کے ساتھ کام کر سکیں جو سیول سروس کی رکنیت کے شایان ہو۔ اس کل عملے کو حکومت کے دوسرے عہدہ داروں سے نہایت ہی قریبی رابطہ قائم رکھنا پڑے گا۔ ان عہدہ داروں میں سے بعض تو وہ ہوں گے جن کے فرائض زیادہ تر انتظامی ہیں اور بعض وہ ہوں گے جن کا اصلی کام فنی اور مشیرانہ نوعیت رکھتا ہے۔ اس عملے کو اس امر کا اختیار ہوگا کہ مجلس عاملہ کی معاشی کمیٹی کے پاس غیر ملکی خصوصی ماہروں کی خدمات اس غرض سے حاصل کرنے کی سفارش کرے کہ وہ پیدائش دولت کے خصوصی رقبوں یا خصوصی شعبوں یا طریقوں کے معاشی امکانات کے بارے میں رپورٹ پیش کریں۔

ناظم اعداد و شمار عملے کا رکن رہے گا اور دوامی معاشی عملے کو معلومات بہم پہنچانے کا اہم وسیلہ رہے گا۔ اس کے علاوہ اس کے خصوصی فرائض بھی ہوں گے جن کی انجام دہی میں اس کو خاصی وسیع آزادی حاصل ہوگی۔ ان فرائض میں حسب ذیل کام شامل ہیں:-

(۱) مردم شماری کا انتظام۔

(۲) پیدائش دولت کے متعلق اعداد و شمار کی فراہمی۔

(۳) مرکزی اعداد و شمار کی تدوین اور

(۴) صوبہ داری اعداد و شمار کی تدوین۔ اس کو ان کاموں

میں مدد دینے کے لیے محکمہ تجارتی معلومات و اعداد و شمار کی موجودہ شاخ ”اعداد و شمار“ اس کی نگرانی میں دیدی جائے گی اور اس کے مستعمل کارکنوں میں کچھ اضافہ کرنے کی ضرورت ہوگی۔ محکمہ مذکور کی

شاخ ”تجارتی معلومات“ جو زیادہ تر تجارتی دنیا کی تحقیقات سے متعلق ہوتی ہے، محکمہ صنعت و حرفت کی ایک شاخ بن جائے گی۔

پیدائش دولت کے اعداد و شمار پچیسالہ مرتب کرنے چاہئیں اور گو عام مردم شماری ہر دس سال کے بعد عمل میں آتی رہے گی۔ پھر بھی ہر پانچ سال کے بعد ایک زائد مردم شماری کرنی چاہئے اور مختصر جدولوں یا گوشواروں میں زیادہ تر آبادی، عمر، جنس اور پیشے کے متعلق تحقیقات کا اندراج ہونا چاہئے۔ مردم شماری اور پیدائش ویت کے اعداد و شمار ترتیب جدول کی ضرورتوں کے مطابق حتی الامکان ہم زمان ہونے چاہئیں۔ ان اعداد و شمار کی تیاری اور ان کے نتائج کی تحلیل، اعداد و شمار کے مستقل عملے کی خصوصی شاخ کے لیے تقریباً مسلسل طور پر کام فراہم کرے گی، اور وہ سالہ مردم شماری کے موقع پر اس عملے کا کام زیادہ وسیع انتظامات کی شکل اختیار کرے گا۔

ناظم اعداد و شمار کو اس امر کا اختیار ہونا چاہئے کہ تمام محکموں میں اعداد و شمار کی تیاری کے جو لوگ ذمہ دار ہیں ان سے اس غرض سے مشورہ کرے کہ تجویب میں یکسانی پیدا کی جاسکے اور وہ سب اعداد و شمار فراہم کئے جاسکیں جو عام اغراض کے لیے مطلوب ہوں۔ لیکن ساتھ ہی اس بات کا بھی خیال رکھنا چاہئے کہ محکموں کے نمائندے کے لیے جو دوسرا مواد ضروری ہو ان کی فراہمی بے جا طور پر متاثر نہ ہو۔ ناظم مذکورہ کو اعداد و خلصے کی اشاعت کا بھی ذمہ دار ہونا چاہئے۔

یہ ضروری ہے کہ ہر بڑے صوبے میں ایک ہمہ وقتی ماہر اعداد و شمار کا تقرر کیا جائے اور جہاں تک انتظامی ضرورتیں اجازت دیں محکمہ داری نگرانی سے اس کو آزاد رکھا جائے۔ لیکن اس کی خدمات کو سب محکموں کے لیے قابل حصول بنانا چاہئے، سب محکموں کے اعداد و شمار اس کی نظر سے گزرنے چاہئیں، اس کے ذریعے سے مرکزی ناظم اعداد و شمار کی نگرانی میں مردم شماری ہونی چاہئے اور اس خصوصی ماہر کو

اول الذکر کے ساتھ ہر ممکن طریق پر ملکر کام کرنا چاہئے۔ اس قسم کے افسر ہر جگہ مقرر ہونے تک ناظم کا یہ کام ہوگا کہ ہر صوبے میں ہر ایسے شخص سے ربط قائم کرے جس سے اس کی ضرورت کی تکمیل ہو، تاکہ صوبہ داری اعداد و شمار میں یکسانی قائم کی جاسکے اور اس طرح ان کو کل ہندو میزانون میں جوڑنے میں سہولت ہو۔

۱۳- (۲) قومی مذکورہ رپورٹ کے مصنف یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ موجودہ زمانے میں ہندوستان کی قومی آمدنی اور دولت کا اندازہ

دولت کا اندازہ کرنے کے لیے جو مواد دستیاب ہو سکتا ہے وہ بہت ہی ناقص ہے، اس وقت تک جو بھی اندازے کئے گئے ہیں وہ بہت پرانے ہو چکے ہیں اور وقت اور حالات کا یہ اقتضا ہے کہ اس مسئلے کو از سر نو ہاتھ میں لیا جائے۔

قومی آمدنی کیا ہے؟ اس سے ان اشیا اور خدمات کی مجموعی مقدار زر کی شکل میں معلوم ہونی ہے جو کسی ملک کے باشندوں کو ایک سال کے دوران میں حاصل ہوں۔ اگر انفرادی یا مجموعی دولت میں کوئی خالص اضافہ ہو تو اس کو قومی آمدنی میں شامل کرنا اور خالص گمی ہو تو اس کو خارج کرنا ضروری ہے۔ لیکن اگر زلزلے یا موسمیوں کے شدید طاعون جیسی کسی ناگہانی آفت و تباہی سے دولت کا نقصان ہو تو غالباً بہترین طریق کا یہ ہے کہ اس کو نظر انداز کر دیا جائے۔

جیسا کہ سب کو بخوبی علم ہے، حساب کرنے کے دو طریقے ہیں پہلا طریقہ یہ ہے کہ جملہ اشیا اور خدمات کی مالیت کا اندازہ کیا جائے اور دوسرا یہ کہ انفرادی آمدنیوں کی مجموعی مقدار معلوم کی جائے۔ یہ دونوں طریقے ایک دوسرے کی راہ میں رکاوٹ نہیں پیدا کرتے مثلاً کابینے کے وزراء کی خدمات کے متعلق یہ خیال کرنا چاہئے کہ وہ ان کی تنخواہوں کے مساوی مالیت رکھتی ہیں، اس لیے کہ ان خدمات کی قیمت کا

اندازہ لگانے کا کوئی اور طریقہ نہیں ہے۔ ہندوستان کی حد تک یہ غیر ممکن معلوم ہوتا ہے کہ ”پیدائش دولت کے اعداد و شمار مہیا کرنے“ یعنی پہلے طریقہ کا اطلاق کل صنعتی میدان پر یکساں طور پر ہو سکے گا۔ اس لیے ممکن ہے کہ دونوں طریقوں کے نتائج کو نہایت احتیاط کے ساتھ یکجا کرنے کی ضرورت پیش آئے۔

پہلے طریقے یعنی پیدائش شماری میں حسب ذیل کام ضروری ہیں۔

(۱) پیداوار کاروبار، زراعت، کان کنی، اور صنعت وغیرہ کے مختلف شعبوں کی خاص پیداوار کی مالیت کا اندازہ پیدائش کے مقام پر کرنا۔ لیکن یہ احتیاط کرنی چاہئے کہ ایک ہی شے کا دو مرتبہ شمار نہ ہونے پائے، گھروں کی پیداوار کو شمار کرنا اور اسی کے ساتھ ان مولیشیوں کی محنت کو شمار کرنا جو اس گھروں کے پیدا کرنے میں لگے

(۲) ملک میں تیار کی ہوئی اور درآمدہ اشیاء کی قیمتوں میں نقل و حمل کی وجہ سے جو اضافہ ہو اس کو جوڑنا۔

(۳) ملک میں تیار کی ہوئی اشیاء پر جو محصول چنگی ہے اس کو جوڑنا۔

(۴) اشیاء پر آمد بشمول طلا و نقرے کی قیمت جو جہاز پر لدائی کے وقت تک ہوتی ہے اس کو تفریق کرنا۔

(۵) درآمدہ اشیاء بشمول طلا و نقرے کی جو قیمت جہاز سے اتارتے وقت تک ہوتی ہے اس کو جوڑنا۔

(۶) درآمدہ اشیاء پر محصول کرڈگری کا اضافہ کرنا۔

(۷) ملک میں تیار کی یا درآمدہ اشیاء کی قیمت کو تفریق کرنا جو اصل قاعدہ کو برقرار رکھنے میں استعمال کی گئی ہو۔ یا ایسی خام و مکمل اشیاء کے ذخائر کی قیمت کو تفریق کرنا جن کو ہاتھ نہ لگایا گیا ہو۔

(۸) ہر قسم کی ذاتی خدمات کی آمدنی کو جوڑنا۔

(۹) مسکانوں کے کرائے کی سالانہ آمدنی کو جوڑنا، خواہ وہ کرائے پر اٹھائے جائیں یا مالکوں کے قبضے میں رہیں۔

(۱۰) ملکی باشندوں کے فاضلات اور تمسکات غیر ممالک میں ہوں تو ان کی آمدنی کو جوڑنا، یا ایسے فاضلات یا تمسکات میں کوئی گھٹا آئے تو اس کو منہا کرنا، اور غیر ملک کے باشندوں کے تمسکات و فاضلات اس ملک میں ہوں تو ان کی آمدنی کو منہا کرنا، یا ایسے تمسکات و فاضلات میں گھٹا آئے تو اس کو جوڑنا۔

ان طریقوں میں سے بعض مزید تشریح کے طالب ہیں۔

(۱) زراعت وغیرہ کی پیداوار کے اس جز کی (جس کی مقدار ہندوستان میں بہت بڑی ہے) مالیت کا اندازہ جو پیدا کرنے والا خود ہی صرف کرے یا جس کا مبادلہ مقامی طور پر خدمات کے لیے کیا جائے اس کی اور پیداوار کی طرح مقام پیدا نش کی قیمت کے حساب سے لگانا چاہئے نہ کہ خرمہ فروش کی قیمت پر جو دور کے بازاروں میں صارف ادا کرتے ہیں اور جن میں اٹھانے اور ڈھونڈنے وغیرہ کے مصارف شامل ہوتے ہیں۔ مصارف مقامی طور پر صرف ہونے والی اشیاء پر عاید نہیں ہوتے۔ (۱۲) و (۱۶) یہ اس لیے ضروری ہے کہ جس میزان کو ہم معلوم کرنا چاہتے ہیں وہ صارف کے لیے قدر مبادلہ کی مجموعی مقدار ہے۔ (۱۳) (۱۵) و (۱۰) یہ بات باسانی سمجھ میں آ جاتی ہے کہ اگر حکومت ہند ریلوے کی تعمیر کے لیے لندن میں قرضہ حاصل کرے تو درآمدہ تمسکات انگریز فضل اصل کرنے والوں کی حقیقی آمدنی کا اسی طریقے سے جزو بنجائے ہیں جس طریقے سے کہ ہندوستانی چائے کی درآمدہ اسی حقیقت کا معکوس پہلو یہ ہے کہ ہندوستان کے اصل کا اضافہ جو پیدا شدہ دولت یا درآمدہ اشیاء کے اندازے میں شامل رہتا ہے اس سرمائے سے متوازن ہو جاتا ہے جو غیر ممالک کے باشندوں کو واجب الادا ہو اور اس کا منہا کرنا خاص آمدنی معلوم کرنے کے لیے ضروری ہے۔

اسی قسم کے ملحوظات کا اطلاق بنکوں کے فاضلات کی ملکیت کے رد و بدل پر بھی ہوتا ہے خواہ یہ رد و بدل ملک میں ہو یا ملک سے باہر، اور ہندوستان کی حد تک جو چیز بہت ہی اہم ہے وہ یہ ہے کہ ان ملحوظات کا اطلاق قیمتی فلزات کے ذخیرے کی کمی اور بیشی پر بھی ہوتا ہے جو اس غرض کے لیے غیر ملکی تمسکات تصور کیے جاسکتے ہیں۔ (۸) ۱۔ سچ پوچھو تو یہ استدلال کیا جاسکتا ہے کہ صرف ان سرکاری ملازموں کی خدمات کو شامل کرنا چاہئے جو زندگی کی امان اور حفاظت وغیرہ جیسے افادے براہ راست مہیا کرتی ہیں۔ اور جو ان خدمات سے نمایاں طور پر الگ اور ممتاز ہوتی ہیں جو پیدائش دولت کو بڑھانے میں مدد دیتی ہیں۔ چنانچہ موخر الذکر کی آمدنی کو دوسرے تمام مصارف پیدائش کے مثل پیداوار کی قیمت، فروخت میں ضمن (۱) کے تحت شامل کیا جا چکا ہے۔ اس بیچ دار تفریق و تقسیم سے جو ابھھاڑ پیدا ہوتا ہے اس کو یہاں سلجھانے کی کوشش کرنا مناسب نہیں معلوم ہوتا۔ آگے چلکر سہولت کی خاطر یہ فرض کیا جائے گا کہ جملہ سرکاری ملازموں کی خدمات براہ راست افادہ مہیا کرتی ہیں اور حقیقی قومی آمدنی کا جزو ہیں۔ جو لوگ چاہیں وہ اپنے مذاق کے مطابق ان میں سے منہائیاں کر سکتے ہیں ان خدمات کی آمدنی کے اندازے میں وہ حقوق وظیفہ بھی شامل ہونے چاہئیں جو سال بہ سال ان خدمات کے انجام دینے والوں کو حاصل ہوں۔

(ب) ہندوستان میں خیراتی عطیوں (جو آمدنی کا جزو نہیں ہوتے) اور رسمی یا مذہبی نوعیت کی خدمات کے معادضوں میں جو فرق و امتیاز کیا جاتا ہے وہ نمایاں طور پر غیر قطعی ہے اور ان کے درمیان جو امتیازی خط ھینچا گیا ہے وہ یقیناً بے ضابطہ ہے۔

قومی آمدنی کا اندازہ لگانے کے جو دو طریقے ہیں ان میں پیدائش شماری کا جو طریقہ ادب پر بیان ہوا زیادہ بنیادی ہے۔ دوسرے طریقے یعنی

”آمدنی شماری“ کے نتائج کو اول الذکر طریقے کے نتائج کے مطابق بنانے کی غرض سے بعض احتیاطی تدابیر کا اختیار کرنا ضروری ہے۔

(۱) فرد واحد کی آمدنی میں وہ سب پیداوار جو وہ صرف کرے اور سب وصولیات بشکل جنس کو شامل کرنا چاہئے اور ان کا اندازہ پیدائش کے مقام پر قیمت فروخت کے حساب سے کرنا چاہئے۔ اسی طرح ان مکالوں کے سالانہ کرایوں کو بھی شامل کرنا چاہئے جن میں مالک خود رہیں۔

(۲) فرد واحد کی آمدنی کو شامل کرنے سے پیشتر جملہ سود کی رقم خواہ وہ ایسے قرضوں کا سود ہی کیوں نہ ہو جو صرف کے اغراض کے لیے لئے جائیں منہا کرنی چاہئے۔

(۳) اس سے قطع نظر کرتے ہوئے ملک کے جملہ افراد کی آمدنیاں جن میں سرکاری قرضوں کا سود اور سابق ملازموں کے وظائف شامل ہوں خام آمدنی کی شکل میں یعنی محصولات بلا واسطہ (بشمول مالگزاروں) ادا کرنے سے پیشتر جو خام آمدنی قرار پاتی ہو شریک کرنی چاہئیں۔ سرکاری ملازموں کی آمدنیوں کو بشمول ان حقوق ووظایف کے جو سال کے دوران میں وصول ہوں شامل کرنا چاہئے۔

۱۵۰

اس طرح جو مجموعی مقدار حاصل ہو اس میں سرکاری کاروبار کے خالص منافع اور کمپنیوں کے غیر منقسم منافع کا اضافہ کرنا چاہئے۔ اس مجموعی مقدار میں سے وہ رقم منہا کرنی چاہئے جو پیداوار کاروبار کے سود دوسرے اغراض کے واسطے لیے ہوئے سرکاری قرضوں پر سود اور سابق سرکاری ملازموں کے وظائف ادا کرنے کے لیے ضروری ہو، خواہ یہ وظائف ملک کے اندر دیئے جائیں یا باہر۔

(۴) اگرچہ یہ کسی قدر انوکھا سا معلوم ہوتا ہے لیکن اس طرح جو مجموعی مقدار حاصل ہو اس میں وہ سب محصول جوڑنے چاہئیں جو کاروباری مصارف کی نوعیت رکھتے ہوں، مثلاً کروڑ گیری اور جنگی، اسٹامپ کے محصول اور مقامی محصولوں کے محصول؛ اس لیے کہ

مؤخر الذکر مبادی کے کی ان قدروں کا مجموعہ ہے جو دولت پیدا کرنے والوں کو حاصل ہوتا ہے، اس کے برخلاف حقیقی قومی آمدنی جس کا حساب پیداہش شماری کے طریق پر کیا جائے مبادی کے کی ان قدروں کا مجموعہ ہے جو صارفین کو حاصل ہوتے ہیں۔ پس تا وقتیکہ ان محصولوں کو جوڑا نہ جائے اندازہ غلط ہوگا۔

ذیل میں جو تجاویز پیش کی گئی ہیں ان کا تعلق قومی آمدنی کے وسیع شعبوں کے اندازے سے ہے، اور جس جمع و خرچ کا ذکر کیا گیا ہے۔ اس کو آخری حساب میں ملحوظ رکھنا ہوگا۔

رپورٹ کے مصنف موجودہ زمانے میں ہندوستان کی حد تک اس امر کی سفارش نہیں کرتے کہ قومی دولت کا بحیثیت مجموعی اندازہ لگایا جائے۔ اس کا اندازہ لگانے کے دو طریقے ہیں جن کو دوسرے ملکوں میں اختیار کیا جاتا ہے۔ لیکن ان میں سے کوئی بھی ہندوستان کے لیے موزوں نہیں ہے۔ پہلا طریقہ یہ ہے کہ تمام آمدنی خیر جائداد کی مع کاروباری شہرت کے سر بستہ مالیت اس طرح معلوم کی جاتی ہے کہ زمینوں اور مکانون کے لگان، منافع اور سود وغیرہ کی سالانہ آمدنی کے لحاظ سے چند سالوں کی مجموعی آمدنی بطور مالیت معین کی جاتی ہے اور بعض اوقات ان املاک کی مالیت کے اندازے بھی اس میں داخل کر لیے جاتے ہیں جو ملکیت عامہ ہوتے ہیں، جیسے جہاز سازی کے کارخانے ریلیں اور سرکاری عمارت وغیرہ۔ دوسرا طریقہ یہ ہے کہ اس جائداد کے اعداد و شمار سے کام لیا جائے جو موت واقع ہونے کی صورت میں منتقل ہوتی ہے، یہ اعداد و شمار وصیت ناموں کی سرکاری تصدیق سے حاصل کئے جائیں، اور زندہ لوگوں کی جائداد کے گوشواروں سے جائداد کی کل مالیت کا اندازہ کیا جائے۔ یہ طریقہ ہندوستان میں ناقابل عمل ہے؛ اس لیے کہ یہاں دراصل وراثت پر کوئی محصول نہیں لگایا جاتا۔ پہلے طریقے کی حد تک انفرادی جائداد کی اکثر اہم قسموں کی مالیت کے

اندازے کے لیے یقیناً کافی معلومات نہیں ہیں؛ اور اگرچہ ریلوں کی مالیت کا اندازہ کیا جاسکتا ہے، لیکن کارہائے آب پاشی اور سرکاری مصارف کی دوسری اکثر اہم مددوں کا اندازہ ناممکن ہے۔ گو مصنفوں کو یہ توقع نہیں ہے کہ دولت کی مجموعی مقدار کا اندازہ ویسی صحت کے ساتھ جو ان کی سعی کو حق بجانب قرار دے کیا جاسکتا ہے، پھر بھی یہ ممکن ہے کہ دولت جو شکلیں اختیار کرے ان کی کچھ سلسلہ وار کیفیت بیان کی جائے مثلاً دوائی کاموں پر مصارف عامہ نئے کاروبار میں شغل اصل اور دوسرے مصارف اصل جو شغل اصل سے متعلق ہوں۔

قومی دولت کا اندازہ کرنے کی غرض سے جو تحقیقات تجویز کی گئی ہے وہ پیدائش دولت پر مبنی ہے۔ لیکن جیسا کہ تمام ملکوں میں اس قسم کے اندازے قائم کرنے میں ہوتا ہے یہاں بھی تحقیقات کے کچھ حصے کا انحصار انفرادی آمدنیوں پر ہے۔ ہندوستان میں انفرادی آمدنیوں کا تناسب شہروں میں غالباً زیادہ ہے، لیکن مجموعی مقدار کی حد تک مغربی ممالک کے مقابلے میں بدرجہا کم ہے۔ دیہی آمدنی شہری آمدنی سے الگ بتلائی گئی ہے۔ اس لیے کہ شہر اور دیہات کی پیداوار کی نوعیت میں اختلاف ہے۔ دوسرے یہ کہ ہر دو مقامات کے لیے تحقیقات کے مختلف طریقے درکار ہوتے ہیں۔

دیہی آمدنی کے بارے میں مصنف اس امر پر زور دیتے ہیں کہ زمین سے حاصل ہونے والی ہر قسم کی پیداوار کی مقدار اور آمدنی اور گاؤں میں انجام دی ہوئی خدمات کی آمدنی کا اندازہ کرنے کے لیے منتخبہ دیہات میں تفصیلی تحقیقات کا طریقہ اختیار کیا جائے۔

شہری آمدنی کی حد تک وہ یہ سفارش کرتے ہیں کہ بڑے شہروں کی تحقیقات اسی طریق پر کی جائے جس کو دوسرے ملکوں میں اختیار کیا گیا ہے۔ اس طریقہ کی رو سے خاندانوں کے افراد اور پیشوں کی بلج

اور تحقیقات کی جاتی ہے، اور کسی حد تک ان خاندانوں کے شخصی بیانات کے ذریعے سے اور کسی حد تک شہروں میں مروجہ اجرت اور تنخواہوں کی تحقیقات کے ذریعے سے اندازہ کیا جاتا ہے۔ ایک ہزار روپے یا کم از کم دو ہزار روپے کی آمدنی سے اوپر کی آمدنیوں کے لیے اہم گھس کے اعداد و شمار بہت ہی کارآمد ثابت ہو سکتے ہیں۔

ریپورٹ مرتب کرنے والوں نے یہ بھی سفارش کی ہے کہ شہری آبادی کی حد تک ایک درمیانی مردم شماری بھی ہونی چاہیے۔ ان تینوں تحقیقاتوں کے علاوہ ایک اور تحقیق یعنی پیدائش شماری کا بھی اضافہ کرنا ہوگا جو قوت استعمال کرنے والے کارخانوں، کانوں اور بعض دوسری صنعتوں کے متعلق ہوگی۔ اول الذکر تحقیق شہری تحقیق سے بڑی حد تک اور وہی تحقیق سے خفیف حد تک متصادم ہو جائے گی۔ لیکن وہ بجائے خود بہت بڑی اہمیت رکھتی ہے اور یہ خیال کیا گیا ہے کہ کم از کم جملہ کیفیت کے ایک جزو کی حد تک وہ دوسری تحقیقوں کے مقابلے میں زیادہ صحیح حال پیش کرے گی۔ یہ خیال کیا گیا ہے کہ جب سب مواد جمع ہو جائے گا تو دو مرتبہ کسی چیز کو شمار نہ کرنے کے متعلق تدابیر معلوم کی جائیں گی اور وہ اس طرح کہ شہری یا دیہی تحقیقاتوں اور پیدائش شماری دونوں میں جو آمدنی شامل کی گئی ہو اس کو علیحدہ معلوم کیا جائے یا دوسرے طریقوں سے اس مقصد کو پورا کیا جائے۔

اس کے بعد آبادی اور اصل تحقیقاتوں کے نتائج کے لحاظ سے چھوٹے شہروں کی آمدنی معلوم کرنا باقی رہ جاتا ہے۔ اس کے علاوہ چلنے کے باغات اور دوسرے خصوصی علاقوں کی حد تک جو دیہی تحقیقاتوں میں شامل نہ کئے گئے ہوں۔ مزید سمجھنے مرتب کرنے ہوں گے۔

تمام تحقیقاتوں کو دیسی ریاستوں سے اس حد تک متعلق کرنا چاہیے جس حد تک کہ ریاستیں اس کے لیے تیار اور تعامل کے قابل ہوں ان سب رقبوں کے لیے جو اس طرح محسوب نہ کئے گئے ہوں

زرعی اعداد و شمار سے کام لیکر اندازے کرنا ضروری ہوگا۔

ان تجاویز پر عمل کرنے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ ہندوستان کی آبادی کے اکثر طبقوں کی آمدنی اور ملک کے بیشتر علاقوں کی پیداوار کا خاص صحیح اندازہ ہو جائے گا۔ اس طرح اندازہ کر لیا جائے تو قیاس آرائی کو کم کرنے اور قطعی و یقینی واقعات کو محسوب کرنے کی کوشش کرنی چاہئے۔

۱۴۔ (۳) پیدائش پیدائش دولت کے اعداد و شمار کی ترتیب کا کام برطانیہ عظمیٰ کے مثل مرکزی مجلس قانون ساز کے ایک خصوصی ایکٹ کی رو سے شروع کیا جائے اور مطلوبہ واقعات کی اطلاع دینا جبری قرار دیا جائے۔

۱۶۱

اس کام کو ناظم اعداد و شمار انجام دے۔ اور انتظامی امور محکمہ صنعت و مزدوران کے ذریعے طے پائیں۔

اگر انگلستان اور امریکا کے طریقے اختیار کرنا، تو اس کام کی وسعت کو بڑے کارخانوں تک محدود رکھنا ضروری معلوم ہوتا ہے، اور بڑے کارخانوں میں فطری طور پر وہی کارخانے شمار ہوں گے جن کی طرف قانون کارخانہ جات میں اشارہ کیا جا چکا ہے، یعنی میکائی تویت استعمال کرنے والے ایسے کارخانے جن میں ٹینٹل یا ٹینٹل سے زائد اشخاص ملکر کام کریں۔ ان چھوٹے کارخانوں پر اس طریقے کا اطلاق کرنا مناسب نہیں معلوم ہوتا جن کے بارے میں صوبائی حکومتوں نے خاص اسباب کی بنیاد پر جو کوئی بڑی اعدادی اہمیت نہیں رکھتے، قانون کارخانہ جات کو وسعت دینے کے اختیارات سے کام لیا ہو۔ لیکن ممکن ہے کہ چھوٹے کارخانوں کی بعض ایسی قسمیں ہوں جن کے متعلق تخمینہ کرنا فائدہ مند ہو۔ دوسرے یہ بھی ممکن ہے کہ بعض بڑے کارخانے غیر میکائی قسم کے ہوں، مثلاً عمارت سازی، خشت سازی اور قالین بانی کے کارخانے جن کا تخمینہ کرنا ضروری ہے۔ اس طرح ریلوے لائینوں اور ان سب کارخانوں کو بھی محسوب کرنا چاہیے جو قانون معادن کے

تحت آتے ہوں۔

برما کو خارج کر کے برطانوی ہند میں کارخانے کے مزدوروں کی اوسط تعداد ۱۹۳۲ء میں ۱۳ لاکھ ۳۰ ہزار تھی۔ اگرچہ یہ تعداد صنعت میں کام کرنے والے جملہ اشخاص کے مقابلے میں بہت ہی کم ہے، پھر بھی اس جماعت کو برآمد کے معاملے میں خاص اہمیت حاصل ہے۔ چنانچہ اسی سبب اور دوسرے اسباب کی بنا پر اس جماعت کے مسائل پر بجا طور پر خاص توجہ دی گئی ہے اور آئندہ بھی دی جانی چاہئے۔ لیکن یہ ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ کارخانے کی صنعت کو گھریلو صنعت کے نقصان سے ترقی ہو رہی ہے اس لحاظ سے یہ بات نہایت ضروری ہے کہ ان کامیابی تعلق اعداد و شمار کے ذریعے سے ظاہر کیا جائے۔

سر دست صحیح اندازہ کرنے کا کوئی امکان نہیں معلوم ہوتا۔ مجوزہ دیہی و شہری تحقیقاتوں کو رو بہ عمل لانے سے کچھ مواد ملے گا۔ کیا اس نیشکر اور دوسری زرعی پیداوار کی فصلوں کا صحیح اندازہ جن کی مصنوعات گھریلو وغیرہ اور فیکٹریوں میں تیار کی جاتی ہیں زیادہ مکمل معلومات بہم پہنچا سکتا ہے۔ یہ بھی ممکن ہے کہ پیشوں کے متعلق اعداد و شمار کے مواد کی گوشوارہ بندی اس طرح کی جائے جس سے ان پیشوں میں کام کرنے والوں کی کل تعداد معلوم ہو جائے اور اس طرح جب اس کو فیکٹری کے اعداد و شمار سے ملا کر دیکھا جائے تو صنعت کے ہر دو نظامات کی تقابلی اہمیت واضح ہو سکے۔ ۱۹۳۲ء کی مردم شماری سے درحقیقت یہ معلوم ہوتا ہے جیسا کہ توقع کی جاسکتی ہے کہ برطانوی ہند میں بحیثیت مجموعی کام کرنے والے مزدوروں کی کل تعداد اس تعداد سے بدرجہا زیادہ برہمی ہوئی ہے جو فیکٹری کے اعداد و شمار سے ظاہر ہوتی ہے۔ گو کارخانوں کے مزدوروں کی تعداد اور پیداوار کا مقابلہ اسی قسم کی گھریلو صنعتوں کے مزدوروں اور پیداوار سے کرنا فوراً ممکن نہیں ہے، تاہم جب اس وقت کی مجوزہ کل تحقیقات مکمل ہو جائے تو

کچھ نہ کچھ سالانہ مواد حاصل کرنا ممکن ہو جائے گا جس سے ان کی تقابلی ترقی یا ان کے تقابلی تنزل کا پتا چل سکے گا۔

دیہی تحقیق | کل ہندوستان کی آمدنی اور مالی ذرائع کی تحقیق کے جزو کے طور پر یہ معلومات بھی حاصل کرنا ضروری خیال

کیا گیا ہے کہ زمین سے نقد یا جنس کی شکل میں یا دوسرے دیہی مدات سے جو آمدنی وصول ہوتی ہے اور زمین کے مالکوں، تاجر، بھٹیوں اور مزدوروں وغیرہ میں تقسیم ہوتی ہے اس کے اعداد و شمار کیا ہیں۔ لیکن برطانوی ہند کے ۵ لاکھ دیہات میں سے ہر ایک کے حالات کی براہ راست تحقیق اخراجات کا انتظام کر لینے یا تحقیقات کرنے والوں کو کافی تعداد میں مہیا کر لینے کے باوجود جلد ممکن نہیں ہے۔ اس لیے یہ ضروری ہے کہ چند دیہات کو بطور نمونہ لے کر تحقیق کی جائے۔

گو موجودہ مالی حالات اس بات کی اجازت نہیں دیتے کہ ان تمام سفارشوں کو عملی جامہ پہنا یا جائے جن کے مصارف کا اندازہ ٹیکس لاکھ روپے کیا گیا ہے، تاہم یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ مستقبل قریب میں پیدائش دولت کے اعداد و شمار کی فراہمی ممکن ہوگی جو صحیح معانی پالسی مرتب کرنے کے لیے ضروری ہے۔ حال ہی میں (۱۹۳۱ء) ڈاکٹر لی، ای گریگوری پروفیسر لندن اسکول آف اکنامکس کا تقریر حکومت ہند کے مشیر معاشیات کے عہدے پر ہو رہے جس سے ہماری توقع کو تقویت پہنچتی ہے۔

۱۱۔ ہندوستان، ہندوستان کے افلاس کا مسئلہ نہایت ہی پیچیدہ ہے۔ ہندوستان کے افلاس کے مختلف اور بے شمار اسباب ہیں۔ اہم اسباب۔ اس خیال پر بحث کر چکے ہیں کہ کہاں تک لوگوں

کے افلاس کا باعث ہے کہ ان کا مطمح نظر زندگی کے متعلق بگڑا ہوا ہے جو ایک ایسے مذہب کی وجہ سے پیدا ہوا ہے جو تمام مذاہب سے زیادہ غیر دنیاوی ہے۔ یہ استدلال کیا گیا تھا کہ ہندوستان کے باشندے روحانیت میں اس قدر غرق ہیں کہ وہ دولت کی پیدائش اور فراہمی کا کافی خیال ہی نہیں کر سکتے۔ ان کو قناعت کی تلاش ہوتی ہے۔ ان کا مقصد یہ نہیں ہوتا کہ معیار زندگی کو بلند کیا جائے اور اس معیار کو بلند کرنے کے لیے جدوجہد کی جائے۔ ان کی کوشش یہ ہوتی ہے کہ تمام خواہشوں کو سختی کے ساتھ روکا اور دبایا جائے۔ وہ چوٹھے میں زیادہ ایندھن جھونکنے کی بجائے اس میں سے زیادہ سے زیادہ آگ نکال لینے کی کوشش کرتے ہیں۔ دوسرے اسباب یہ بیان کئے گئے تھے کہ ہندوستانی دستی محنت سے نفرت کرتے ہیں، آوارہ گرد فقیروں اور بیراگیوں جیسے ہزاروں طفیلی اشخاص جو قوم پر بار بنے ہوئے ہیں ان کی بہت افزائی اور ان کے وجود سے چشم پوشی کی جاتی ہے؛ مختلف مذہبی تعصبات اور کئی غیر معاشی رسم و رواج اور روایات کی موجودگی کی وجہ سے عورتوں کی بہت بڑی تعداد تمام معاشی جدوجہد سے الگ اور ہٹی ہوئی ہے؛ آبادی میں بے روک اضافہ ہو رہا ہے؛ بچپن کی شادی کے مثل کئی رواج نسل انسانی کی جسمانی طاقت سلب کر لیتے اور اس طرح معاشی کارکردگی کو ۱۹۳۷

گھٹا دیتے ہیں؛ ملیریا اور خطافیہ جیسے امراض کی اشاعت بھی اسی طرح جسمانی انحطاط کا موجب ہوتی ہے؛ مقدمہ بازی کا شوق ہندوستانیوں کی خصوصیت خاصہ ہے اور مقدمہ جیتنے کی خوشی انھیں عدالتوں کی طرف کشاں کشاں لیے جاتی ہے؛ وغیرہ۔ نظم و نسق پر بھی یہ الزام لگایا جاتا ہے کہ وہ ملک کے افلاس اور اس کی پسماندگی کا بڑی حد تک

ذمے دار ہے حکومت پر یہ اعتراض کیا جاتا ہے کہ اس نے ملک کے معاشی ذرائع کو ترقی دینے کے لیے اتنی کوشش نہیں کی جتنی کہ اس کو کرنی چاہئے تھی۔ خاص الزام یہ ہے کہ وہ صنعتی ترقی کو آگے بڑھانے کے لیے ضروری تدابیر اختیار کرنے سے قاصر رہی۔ اکثر لوگوں کے نزدیک ”اخراج دولت“ Drain کا نظریہ ہندوستان کے افلاس کی توجیہ کے لیے کافی ہے۔ مذکورہ بالا اسباب میں سے چند پر مناسب موقعوں پر بحث کی جا چکی ہے؛ اور دوسرے اسی قسم کے مسائل پر آئندہ بابوں میں بحث کی جائے گی۔

۱۶۔ صرف ہر وہ شے جو لوگوں کی پیداواری کو گھٹائے گی لازمی طور پر افلاس کا سبب خیال کی جائے گی۔ لیکن اپنی غلطیاں ہندوستان پیداواری کے علاوہ غیر دانشمندانہ صرف بھی معاشی کے افلاس کو ترقی کی راہ میں رکاوٹ پیدا کر سکتا ہے۔ دانشمندانہ بڑھانے والے اسباب کی حیثیت سے زیادتی عام طور پر بڑی بڑی احتیاجیں پیدا کر دیتی ہے جن میں سے اکثر نقصان رساں اور مخرّب اخلاق ہوتی ہیں؛ اور نافرمان بچوں کی طرح اس دولت کو تباہ کر دیتی ہیں۔ وہ پیدا ہوئیں اور آخر کار افلاس تک پہنچاتی ہیں۔ لیکن دولت کے بڑے ذخیرے کے مالکوں پر بیجا اسراف سے جو معاشی تباہی آتی ہے اس سے قطع نظر کرتے ہوئے ایسے تعیشات پر

ملہ دیکھو نکلن کی کتاب موموم بہ ”اصول معاشیات“ جلد سوم ص ۳۴ ”ذکر کو اچھی طرح خرچ کرنا“ ذکر اچھی طرح کھانے سے زیادہ مشکل کام ہے۔ ذکر کھانے میں کام عام طور پر پہلے سے زمین ہوتا ہے؛ لیکن خرچ کرنے کے لیے خرچ کرنے والے کو اختراعی قوت سے کام لینا پڑتا ہے۔ اس میں خاموش اطاعت سے کام نہیں چلنا بلکہ نیک منشی کی ضرورت ہے۔“

بے عقلی کے ساتھ دولت خرچ کرنا جو زندگی کی لطافتوں اور آسائشوں میں کوئی اضافہ نہ کرے۔ قوم کے لیے بھی نقصان رساں ہے۔ اس لیے کہ یہ خرچ سرمایہ اور محنت کی ایک بہت بڑی مقدار کو ضروریات کی سربراہی سے ہٹا دیتا ہے۔ تنہا دولت مند ہی نقصان رساں سرنگ کے مجرم نہیں ہوتے۔ بلکہ اکثر ملکوں میں سب سے غریب طبقہ محض اپنے افلاس کے باعث انتہائی بے احتیاط اور سرف پایا جاتا ہے۔ اس کا برعکس نقص یعنی کج سوسو جو کفایت شعاری کا بھیس بدلے ہوئے ہوتی ہے بعض لوگوں، خاص کر متوسط طبقے کے ارکان اور ماڑی و اڑی جیسی قوموں کی امتیازی خصوصیت ہوتی ہے جو خست سے کام لیتے ہیں اور آزادی سے خرچ کرنے کی جگہ اندوختہ کرتے ہیں۔ زندگی کے متعلق قدیم نقطہ نظر یہ تھا کہ دولت آہستہ آہستہ پس انداز کی جائے، تاکہ اولاد سرمائے کی مدد سے بہتر طور پر زندگی شروع کرے لیکن اب اس خیال میں یہ تبدیلی ہو گئی ہے کہ کھانے والا اپنے موجودہ ذاتی آرام و آسائش کا زیادہ خیال رکھتا ہے اور اپنی اولاد کو بشرطیکہ اس کی تعلیم و تربیت اچھی طرح ہوئی ہو۔ اور وہ شخصی اصل سے مالا مال ہو، اپنے پیسہ کی فکر آپ کر لینے کے لیے چھوڑ دیتا ہے، اس روش اور طرز عمل کا سبب ایک مدت تک یہ ہے کہ لوگوں کی نفسیات میں حقیقی طور پر تبدیلی ہو گئی ہے جو گزشتہ جنگ عظیم کی وجہ سے پیدا ہوئی۔ لیکن اس طرز عمل کا باعث کسی مدت تک غالباً قیمتوں کا وہ عظیم اضافہ بھی ہے جو جنگ عظیم کے بعد رونما ہوا۔ متوسط طبقوں کی آمدنیوں میں قیمتوں کی زیادتی کے تناسب سے اضافہ نہیں ہوا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ وہ پہلے کفایت اور نفس کشی سے جتنی پس اندازی کرنے کے قابل تھے

لے دیکھو۔ ڈیلیو، ہیج کوٹس کا تبصرہ ”قوی ترضہ اور محصول کی کمیٹی کے رپورٹ“ کے بارے میں ”ہنرل آف رائل اسٹیشنری کل سوسائٹی“ مابت ۱۹۱۷ء جلد ۱۳۔ حصہ دوم ص ۲۵۶ پر۔

زر کی قوت خرید کم ہو جانے سے اس کی ترغیب باقی نہیں رہی۔ اس بات کی کئی علامتیں پائی جاتی ہیں کہ ہندوستان کے متوسط طبقوں کے طرز عمل میں بھی ایک حد تک اسی قسم کی تبدیلی واقع ہو رہی ہے، کیونکہ کچھ زمانہ ادھر سے ان کا معیار زندگی نمایاں طور پر بڑھ گیا ہے۔ یہ تبدیلی ایک حد تک اچھی خیال کی جاسکتی ہے، اس لیے کہ حقیقی کفایت شعاری عام طور پر زر کو آئندہ کے لیے پس انداز کرنے پر مبنی نہیں ہوتی بلکہ موجودہ زمانے میں خوشحالی کی ترقی پر خرچ کرنے پر منحصر ہوتی ہے جس سے آئندہ خوشحالی بڑھنے میں مدد ملے۔ وہ لوگ جو ضرورت سے زیادہ کچھوس ہیں اور وہ جو بے احتیاطی کے ساتھ اسراف کرتے ہیں، دونوں مساوی طور پر قابل ملامت ہیں، اس لیے کہ ان کا طرز عمل قوم کو معاشی حیثیت سے کمزور کر دیتا ہے۔ ہندوستان کے صرف دولت کے مسئلے کے تمام پہلوؤں پر تفصیل کے ساتھ بحث کرنا یہاں ناممکن ہے۔ لیکن اس استدلال کی عام صداقت کے بارے میں کوئی شبہ نہیں ہے کہ ہندوستان میں افلاس کی جو خرابی پائی جاتی ہے اس کا باعث گو بڑی حد تک ادنیٰ پیداواری ہے۔ غیر منظم صرف بھی اس کا معاون سبب ہے۔ چنانچہ یہاں ہم غیر دانشمندانہ صرف کی ایک شکل پر خاص طور پر زور دینا چاہتے ہیں جو حال میں جاذب توجہ بن گئی ہے۔ یہ بتلانے کی یہ مشکل ضرورت ہے کہ جسمانی کارکردگی اور غذا میں بہت ہی گہرا تعلق پایا جاتا ہے۔ جیسا کہ جرمن کہاوت Man Ist was Erisst

سے ظاہر ہوتا ہے، ”آدمی کا سارا دار و مدار خوراک پر ہے۔“ ہندوستان کے اکثر صوبوں میں لوگوں کی جو غذا ہے اس کا تعین اب تک مقامی حالات سے ہوتا آیا ہے اور اس کا انحصار غذائی اشیاء کی اس قسم پر رہا ہے جو اس مقام پر پیدا ہوتی ہے۔ اس کا نتیجہ یہ ہے کہ بعض صوبوں میں لوگوں کی خاص غذا اہم قوت بخش اجزاء سے معرا ہوتی

ہے۔ سکھ، گورکھے، مرہٹے، کنڑے، بنگالی اور مدراسی جیسی ہندوستانی قوموں کی جسمانی کارکردگی کے اختلافات کا باعث زیادہ تر ان کی غذا کے اختلافات کو قرار دیا جاسکتا ہے۔ ”یہ لوگ جو غذا میں ضرورت، عادت یا مذہبی میلان کی بنا پر استعمال کرنے پر مجبور ہیں ان کی حیاتیاتی قدر و قیمت سے ان لوگوں کی کارکردگی کے باہمی اختلافات کا تعلق قطعی طور پر واضح ہو چکا ہے۔ لفٹنٹ کرنل آر میک کیرلسن اور دوسرے اشخاص نے ناقص غذا کو جسمانی عدم کارکردگی اور بیماری کا سبب قرار دیتے ہوئے جو تحقیقات کی ہے وہ بہت ہی سبق آموز ہے۔ اس تحقیق سے یہ پتا چلتا ہے کہ بلحاظ غذا ہیئت ہندوستانی غذاؤں کی کیا حیثیت ہے۔ اس تحقیقات سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ چاول جو خاص کر بنگال اور مدراس میں اکثر ہندوستانیوں کی غذا ہے بہت ہی کم قوت غذا ہے جس میں اہم نامیاتی نکلوں کی کمی ہوتی ہے اور جو غذا کے وہ غیر مشخص اجزاء ہیا نہیں کرتی جس کو ”حیاتین“ Vitamins کہا جاتا ہے اور جن کی اہمیت جدید تحقیقات سے آشکارا ہو چکی ہے۔ گیکھوں اور گوشت کھانے والی قوموں مثلاً سکھوں، پٹھانوں اور گورکھوں کی جسمانی ساخت چاول کھانے والے بنگالیوں اور مدراسیوں سے بدرجہا بہتر ہوتی ہے۔ گیکھوں، دودھ، مکھن، گوشت وغیرہ کا اضافہ چاول کھانے والے کی غذا میں بہت کچھ اصلاح کر دیتا ہے۔ چنانچہ مرہٹوں کی حد تک ایسا ہی ہے جو زیادہ تر جوار اور باجرا اور بعض اوقات گیکھوں اور دودھ بھی استعمال کرتے ہیں۔ غیر موزوں غذا کے روزمرہ استعمال سے جسم کی ساخت اور صحت رفتہ رفتہ خراب ہو جاتی ہے اس مسئلے کو جتنی اہمیت دینی چاہئے نہیں دی جاتی۔ ناقص غذا کا مسئلہ افلاس کے مسئلے سے الگ اور مختلف ہے، اس لیے کہ غذا کے معنی یہ نہیں ہیں کہ اس کی کافی مقدار میسر آئے، بلکہ یہ کہ صحت و توانائی

کو برقرار رکھنے کے لیے مختلف اجزاء متوازن مقدار میں دستیاب ہوں۔ جیسا کہ زرعی کمیشن نے بتلایا ہے، غذائیت کی کمی اور فاقہ ایک ہی نہیں ہیں۔ یہ ہو سکتا ہے کہ ایک شخص کو اپنے جسم کی مناسبت سے زیادہ غذا کھانے کے باوجود کافی غذائیت میسر نہ آتی ہو اور غذا کی مقدار اس سے زیادہ ہو جو وہ غذا مناسب اجزاء پر مشتمل ہونے کی صورت میں استعمال کرتا۔ غذا میں بعض ضروری اجزاء کی عدم موجودگی سے کمزوری کے امراض پیدا ہوتے ہیں۔ اس لیے ایسے امراض کا رونما ہونا افلاس اور اس کے نتیجے کے طور پر غذا کی قلت کی علامت نہیں ہے۔ جو غذا ناقص تغذیہ کا باعث ہو وہ متوازن غذا کے مقابلے میں جو صحت بخش ہوئی ہے، بیش خرچ اور نقصان رساں ہوتی ہے۔

مستند تحقیقات کی بنا پر عام پروٹیکٹڈ اکیا جائے تو وہ لوگوں کو یہ بتلانے میں ضرور کامیاب ہوگا کہ مناسب غذا کا انتخاب کیا جائے تو زائد خرچ عائد کیے بغیر جسمانی خوشحالی کے اعتبار سے زیادہ فوائد حاصل ہو سکتے ہیں۔ مشرق کی عقلیت و بے پروائی مشہور ہے، چنانچہ ہی ہندوستانی مزدور کی امتیازی خصوصیت ہے اور عام طور پر یہ اس کا سبب زیادہ تر

لے ڈاکٹر سیلٹرنے اس واقعے کی طرف متوجہ کرایا ہے کہ بعض صورتوں میں معیار زندگی کے بڑھ جانے سے طبعی نقصانات پیدا ہوتے ہیں۔ مثلاً چاول کی گرنیوں کی تعداد میں اضافہ ہو جانے کی وجہ سے گھردالیوں کی تکلیف اور مشقت میں تو بچت ہوگئی لیکن چاول کوٹ کر بھوسا صاف کرنے کی صحت بخش محنت بھی غالباً کم ہوئی اور اسی کے ساتھ چاول اپنی قوت بخش خاصیت سے بھی اس لیے محروم ہو گیا کہ چاول کا بھوسا مکلوں کے ذریعہ سے صاف کرنے میں ان کی سب سے اوپر کی کئی کے ساتھ حیاتیں بھی خارج ہو جاتے ہیں۔ دیکھو پلے کی تصنیف محولہ بالا کی تہید ص ۱۹۔

۱۹ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ صفحہ ۲۹۴ تا صفحہ ۲۹۵۔

اس کی غذا ہے جو نہ صرف ناکافی بلکہ غیر متوازن بھی ہے۔ ہمارا سروکار سروست موخر الذکر ہی سے ہے۔

کرنل میک کے نے تقریباً ۲۵ سال پیشتر بنگال کے قید خانوں کی غذا کی تحقیقات کی تھی جس سے یہ معلوم ہوا کہ غذا ایک ایسا اہم عامل ہے جو لوگوں کی جسمانی نشوونما اور عام خوشحالی کو متاثر کرتا ہے۔ انھوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ بنگالی کی خراب جسمانی ساخت اور کمزوری کا باعث غالباً زیادہ تر یہ تھا کہ اس کی غذا میں پروٹین کی کمی تھی۔ اس کے برخلاف بہار و اڑیسہ اور صوبہ متحدہ سے پنجاب کی طرف شمال میں آگے بڑھتے تو کھجور کا تناسب غذا میں بتدریج زیادہ سے زیادہ ہوتا جاتا ہے اور اس کی بنا پر آبادی کی جسمانی حالت میں نمایاں تبدیلی پائی جاتی ہے۔ کسی خاص صوبے میں غذائی اشیاء کی کمی و مسائل آمد و رفت اور ذرائع نقل و حمل کی اصلاح و ترقی سے پوری کی جاسکتی ہے۔ اور وہ اس طرح کہ مطلوبہ اشیاء دوسرے صوبوں سے حاصل کی جاسکتی ہیں۔ لیکن اس کے معنی یہ ہیں کہ متعلقہ لوگ غذائی اشیاء کی طلب کی نوعیت میں تبدیلی پیدا کریں۔ اس غرض کے لیے غذائی معاملات کے بارے میں تعلیم اور معلومات کی ضرورت ہے۔ کرنل میک کیسین نے کونوہ میں جو تحقیقات کی اس کی بنا پر اور شاہی زرعی کمیشن کے ذریعے سے اس کی اطلاع عام ہونے کی بنا پر ملک میں اس مسئلے کے بارے میں بہت بڑی دلچسپی پیدا ہو گئی ہے کہ ایسی باقاعدہ اور سائنٹیفک غذا مقرر کی جائے جو ملک کی آب و ہوا کے اختلافات اور لوگوں کے مختلف پیشوں اور دھندوں کے لحاظ سے موزوں ہو۔ زرعی کمیشن نے لوگوں کی عام صحت کی اصلاح و ترقی کی غرض سے جو تدابیر بطور مشورہ پیش کی ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ ناک کی مچھلی کے

ذرائع کو محفوظ کیا جائے اور ان کو ترقی دی جائے۔ اس کام میں عملی حصہ لینے کے لیے وہ حکومت، مقامی مجلسوں اور مذہبی برادری کو عام طور پر دعوت دیتا ہے، اس لیے کہ مچھلی کا اضافہ زیادہ تر جاول کھانے والوں کی غذا کی قوت بڑھانے کی بہترین صورت ہو سکتی ہے۔ ہندوستان کے باشندوں کے بڑے حصے کو مچھلی کے استعمال کے بارے میں مذہبی یا دوسرے شسم کے اعتراضات نہیں ہیں اس لیے اس واقع سے پورا پورا فائدہ اٹھانا چاہئے۔

حال میں چائے نوشی کی عادت کے بڑھ جانے سے غذا کی اصلاح کرنے والوں میں کچھ بے چینی پیدا ہو گئی ہے۔ احاطہ بمبئی میں چائے نوشی کا رواج خاص طور پر زیادہ ہے۔ ایک زمانہ وہ تھا جبکہ انگلستان میں بھی مصنفوں اور مصلحوں میں چائے نوشی کی برائی کرنے کا فیشن ہو گیا تھا اور چائے پینے والوں کو طرح طرح کی صلواتیں سنائی جاتی تھیں اور ان پر نام رکھے جاتے تھے۔ لیکن وہاں کے مزدور پیشہ طبقے ہر شسم کی مخالفت کے باوجود چائے کے استعمال پر جھمکے رہے یہاں تک کہ چائے ان کی ضروریات زندگی میں ایک اہم مدد بن گئی ہے۔

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ ص ۱۱ تا ۱۲ کمیشن یہ بھی مشورہ دیتا ہے کہ ایک مرکزی ادارہ تغذیہ انسانی Central Institute of Human Nutrition قائم کیا جائے اور اسی کے ساتھ تحقیقات کا بھی انتظام کیا جائے۔ یہ دونوں کام حکومت کی طرف سے انجام دئے جائیں۔ کمیشن یہ مزید سفارش کرتا ہے کہ حیوانی تغذیہ اور انسانی تغذیہ کی تحقیقات کے درمیان زیادہ قریبی ربط قائم کیا جائے اور ان سب ہندوستانی تحقیقاتوں اور سلطنت برطانیہ کے دوسرے علاقوں کی مماثل تحقیقاتوں کے درمیان بھی ربط قائم کیا جائے یہ مسائل اس قدر وسیع ہیں کہ ان کو حل کرنے کے لیے جس قدر عملہ اور مواد دستیاب ہو سکتا ہو وہ سب مدد کے لیے حاصل کیا جائے۔

۲۔ دیکھو Helen Bosanguet کی کتاب موسوم بہ ”معیار زندگی“ ص ۳۔

۳۔ دیکھو Helen Bosanguet

چائے نوشی کے بارے میں رائے عامہ میں بھی انقلاب واقع ہوا ہے، چنانچہ چائے نوشی کو ایک برائی خیال کرنے کے بجائے آج کل ”گھریلو پن“ اور شراب خواری سے پرہیز کی علامت خیال کیا جانے لگا ہے۔ چائے نوشی کی حمایت عام طور پر شراب خواری کے بدل اور علاج کے طور پر کی جاتی ہے۔ ڈاکٹر سلینٹر کی کتاب موسوم بہ ”جنوبی ہند کے بعض دیہات“ میں صفحہ ۲۳۲ پر چائے کی حمایت ایک عجیب طریقہ پر کی گئی ہے۔ مصنف نے اس میں یہ لکھا ہے کہ ہندوستانی کسان اس معاملے میں بہت پیچھے ہیں کہ ان میں عمدہ مشروبات کا رواج بہت کم ہے۔ ہندوستان کے باشندوں کی بہت بڑی تعداد گندہ پانی پیتی ہے، جو یا تو دریاؤں اور آب باقی کی نہروں سے حاصل کیا جاتا ہے اور ہر قسم کی گندگی سے بھرا ہوتا یا ٹھیرے ہوئے پانی کے تالابوں سے لیا جاتا ہے جن کی حفاظت کا کوئی انتظام نہیں ہے۔ ڈاکٹر سلینٹر یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ”موجودہ زمانے میں ہندوستان کو جو سب سے بڑے فوائد پہنچائے جاسکتے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ چائے کا رواج عام کیا جائے جو جمش دی ہوئی پینے کی چیزوں میں سب سے سستی ہے۔“ وہ ان مساعی کی ستائش کرتے ہیں جو بنگالہم انڈ کرناٹک ملز کے منتظموں نے مدراس میں چائے کو مدرسوں میں نیم وقتی طالب علموں اور مزدوروں کے بچوں میں مقبول بنانے کے لیے کی ہیں۔ لیکن گندہ پانی پینے کے خطرات سے بچاؤ کی حد تک چائے کے فوائد کو مشتبہ خیال کیا جاسکتا ہے، اس لیے کہ چائے نوشی کی خرابیوں سے قطع نظر کرتے ہوئے یہ خطرات اس وقت تک دور نہیں ہوئے جب تک کہ پانی کی کم از کم تھوڑی مقدار بھی پینے کے لیے استعمال ہوتی رہے۔ اس خطرے سے بچنے کا زیادہ موثر طریقہ یہ ہوگا کہ خالص پانی کی رسد کو یقینی بنادیا جائے۔ واقعہ یہ ہے کہ الکحل کے بدل کے طور پر چائے خانوں

کو بلاشبہ ایک نعمت خیال کرنا چاہئے۔ لیکن اسی کے ساتھ اس میں کوئی شبہ نہیں ہو سکتا کہ حد سے زیادہ چائے نوشی گرم موسم میں جسمانی نظام کے لیے نقصان رساں ہوتی ہے، خاص کر جبکہ گھٹیا درجے کی چائے استعمال کی جائے جیسا کہ ہندوستان کے اکثر چائے خانوں میں کی جاتی ہے۔ ان چائے خانوں میں عام طور پر جیسا گھٹیا قسم کا جو شانہ ملتا ہے اس کی بجائے معقول طور پر عمدہ چائے کی فروخت کو یقینی بنانے کے لیے بعض تدابیر ضروری معلوم ہوتی ہیں، گو آخر میں سب سے کارگر تدبیر یہی ہوگی کہ خود لوگوں ہی کے ذوق میں اصلاح و تبدیلی کی جائے۔ ہم یہ تسلیم کر چکے ہیں کہ چائے خانے، شراب نوشی کی روز افزوں خرابی کو روکنے میں نمایاں کام کر سکتے ہیں، اور اسی کے ساتھ وہ ایسی کیف آور شے مہیا کرے ہیں جو مقابلہ کم نقصان رساں ہے اور جس کی ضرورت ان لوگوں کی حالت تک جنھیں کھٹن اور تھکا دینے والی جسمانی محنت کرنی پڑتی ہو نظر انداز نہیں کی جاسکتی۔



لہ جنوبی ہند میں کافی نوشی کا عام رواج ہے، اور اس کی حالت تک بھی اسی قسم کے خیالات رونما ہوتے ہیں۔ الکلی خرابیوں کا خرچ اور اس کے بارے میں جو بالیسی اختیار کرنی چاہئے ان کا ذکر بعد میں کیا جائے گا (دیکھو باب ۱۱)۔ معاشیات ہند کے طالب علم کو غیر منظم اور بجا صرف کی دوسری مشہور مثالیں آسانی ل جائیں گی، مثلاً شادی اور موت کے بجا طور پر بھاری اخراجات اور سونے اور چاندی کے زیورات (دیکھو باب ۱۰، فصل ۶۴)۔

پانچواں باب

نقل و حمل

۱۔ نقل و حمل کی اہمیت

معاشرے، فوجی، انتظامی، تہذیبی اور معاشرتی نقطہ ہائے نظر سے نقل و حمل اس قدر اہمیت رکھتی ہے کہ اس پر مزید زور دینے کی چنداں ضرورت نہیں ہے۔ ہندوستان کی تمام تاریخ میں آمد و رفت کی مشکلات سیاسی و معاشرتی نشو و نما کا تعین کرنے میں بہت ہی غالب عنصر رہی ہیں۔ موجودہ زمانے میں ان مشکلات کو ریل، تار، موٹر اور نقل و حمل کی دوسری شکلوں نے کسی حد تک دور کر دیا ہے۔ لیکن یہ مشکلات جدید صنعت کی ترقی میں اب بھی بڑی رکاوٹ پیدا کر رہی ہیں۔ ملک کو اس کی ضرورتوں کے مطابق نقل و حمل کے جدید نظام سے آراستہ کرنے کے لیے کثیر اخراجات لاحق ہوں گے۔ ہندوستان ایک چھوٹا سا براعظم ہے، ملک کے اندر دور دور کے مقاموں کو طے کرنا پڑتا ہے، اور ایک علاقے سے دوسرے میں جانے کے لیے بڑی بڑی طبعی رکاوٹیں پیش آتی ہیں۔ ایک اور وقت یہ ہے کہ ایک محدود رقبے میں بھی اندرونی وسائل

آمد و رفت بارش کے موسم میں عام طور پر بالکل منقطع ہو جاتے ہیں علاوہ ازیں قابل جہاز رانی دریاؤں کی حد تک ہندوستان، انگلستان جیسے دوسرے ملکوں کے مقابلے میں کم خوش قسمت ہے۔ چنانچہ اکثر ملکوں میں تجارت کے لیے سہولتیں پیدا کرنے میں خاص کر ریلوں کی ایجاد سے پیشتر ان دریائی راستوں کا بہت ہی اہم حصہ تھا۔

ہندوستان میں انیسویں صدی کے وسط تک ذریعہ آمد و رفت ایک حد تک بہت ہی ناقص تھے جس سے اٹھارویں صدی کے وسط کے انگلستان کی یاد تازہ ہوتی تھی اگرچہ آب و ہوا کے زیادہ موافق حالات کے باعث سڑکیں انگلستان کے مقابلے میں ہندوستان میں بہتر تھیں۔ ریلوں کی ابتدا نہیں ہوئی تھی۔ ہندوستان کے حکمرانوں خاص کر مغل شاہنشاہوں نے شمالی ہند میں جو چند بڑی شاہراہیں بنائی تھیں وہ اس زمانے کی بہت ہی معمولی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے بھی کافی نہیں تھیں۔ اکثر نام نہاد سڑکیں محض پاک ڈنڈی کی شکل رکھتی تھیں اور ملک میں ہر جگہ بیل گاڑیوں کی آمد و رفت سے نشان پڑ جانے کی وجہ سے یہ راستے بن گئے تھے۔ بارش کے موسم میں بیل گاڑیوں کی آمد و رفت بھی ان راستوں سے بڑی حد تک ناممکن ہو جاتی تھی۔ ملک کے اندرونی حصے تک رسائی حاصل کرنے کا واحد ذریعہ لدو جانوروں کے کارروان تھے۔ علاوہ ازیں سڑکیں غیر محفوظ تھیں اور ان پر ٹھگ اور پینڈاری جیسے ڈاکوؤں کی عملداری تھی۔ جہاز رانی کے لائق کوئی قابل ذکر نہریں بھی نہ تھیں، اگرچہ گنگا اور سندھ کے ساحلی خطے جیسے چند علاقے جو اس زمانے میں تجارت کے لیے فطری طور پر بڑی شاہراہیں تھیں اور سمندر کے کنارے کے علاقے دوسرے

۱۔ دیکھو ڈبلیو، بیچ، مورلینڈ کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان شہنشاہ اکبر کی وفات کے زمانے میں“ ص ۱۶۶ تا ۱۶۷۔

۱۶۹

مقاموں کے مقابلے میں زیادہ موافق محل وقوع رکھتے تھے۔ شمالی ہند کے وسیع میدان گرما کے موسم میں اس لیے آسانی کے ساتھ عبور و مرور کے قابل تھے کہ وہاں کے دریا جہاز رانی کے قابل تھے اور چند سڑکیں بھی بنادی گئی تھیں۔ چنانچہ بحیثیت مجموعی شمالی ہند کی حالت جزیرہ نما کے مقابلے میں جو ایک ناہموار اور کوہستانی علاقہ ہے اور دریائی نقل و حمل کی سہولتیں بھی بجز دونوں ساحلوں کے بہت کم رکھتا ہے بدرجہا اطمینان بخش تھی۔

ناقص ذرائع آمد و رفت کے معاشی و معاشری اثرات پر ہم پہلے بحث کر چکے ہیں اور یہ بیان کر چکے ہیں کہ گاؤں باقی دنیا سے الگ تھلک خودمکتنی زندگی بسر کر رہا تھا اور مقامی معیشت کا دور دورہ تھا جس سے بازاروں کی وسعت اور تقسیم عمل کے بارے میں کئی مشکلات رونما ہو رہی تھیں؛ مزدور غیر نقل پذیر اور لوگ قدامت پسند تھے۔ معاشی زندگی معمولاً خوش گوار اور پرسکون تھی مگر قحط و خشک سالی کے زمانے میں پریشانی کا سامنا ہوتا تھا۔ لارڈ ڈلہوزی کے عہد حکومت میں ذرائع نقل و حمل اور وسائل آمد و رفت میں جدید اصلاح و ترقی کی بدولت حقیقی معاشی و معاشری انقلاب رونما ہوا۔ لارڈ ڈلہوزی نے نہایت شد و مد کے ساتھ تعمیرات عامہ کی پالیسی پر عمل شروع کیا۔ اس سلسلے میں جو مختلف کام کئے گئے ان کا ذکر ہم مختصر طور پر اس باب میں کریں گے۔

سہولت بحث کی خاطر ہم اس موضوع کو تین بڑے حصوں میں تقسیم کریں گے:-

(۱) ریلیں، جو موجودہ زمانے میں ہندوستان کے وسائل آمد و رفت میں حد درجہ اہمیت رکھتی ہیں؛

(۲) سڑکیں، اور
(۳) دریائی راستے۔

ریلیں

پنچپتیہ

۲۔ حکومت | ہندوستانی ریلوں کی ایک امتیازی خصوصیت یہ ہے
اور ریلوے کہ ملکیت اور انتظام کے بارے میں حکومت اور ریلوں
لائسنس کے باہمی تعلقات میں اختلاف پایا جاتا ہے۔ ان
اہم لائسنس میں سے جو برطانوی ہند میں ہیں یا
جن میں حکومت ہند کو دلچسپی ہے۔ چار لائسنس حکومت
کا اختلاف ہے کی ملک اور نگرانی میں کام کر رہی۔ یعنی نارٹھ ویسٹرن
ریلوے (مین، ڈبلیو آر)؛ ایسٹرن بنگال ریلوے (ای، بی، آر، ایسٹ
انڈین ریلوے (ای، آئی، آر) جس کے ساتھ اودھ انڈر ویسٹ کھنڈ
ریلوے (او، آر، آر) یکم جولائی ۱۹۲۹ء سے منجم کر دی گئی ہے؛ اور
گریٹ انڈین پینن سولار ریلوے (جی، آئی، پی)۔ پانچ لائسنسوں کی مالک
حکومت ہے لیکن ان کا انتظام حکومت کی طرف سے کمپنیاں کرتی
ہیں جن کے مفاد کی ضمانت حکومت کی طرف سے کر دی گئی ہے؛ مثلاً

۱۔ کچھ سال ادھر سے ہوائی نقل و حمل نے بھی نئی اہمیت حاصل کر لی ہے اور اس کا قریب
پایا جاتا ہے کہ ملک کے وسائل نقل و حمل میں مزید انقلاب رونما ہو۔

۲۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ Report on Indian Railways
باتہ ۱۹۲۶ء تا ۱۹۳۱ء (جلد اول ضمیمہ (ب)۔

۳۔ یکم اپریل ۱۹۳۱ء سے برما، برطانوی ہند سے الگ ہو گیا تو برما کی ریلیں ہندوستانی
سرکاری ریلوں سے الگ کر دی گئیں۔

بی، بی، انڈسی، آئی، ریلوے؛ مدراس انڈسٹریل مرہٹہ ریلوے؛ آسام بنگال ریلوے؛ بنگال ناگیپور ریلوے اور ساوتھ انڈین ریلوے۔ دواہم لائنیں یعنی بنگال انڈنا رتھ ویسٹرن ریلوے اور روہیل کھنڈ انڈکھایون ریلوے اور کئی دوسری کم اہمیت رکھنے والی لائنیں۔ خانگی کمپنیوں کی ملکات ہیں جن میں سے چند تو مالک کمپنیوں کے زیر انتظام ہیں اور بعض حکومت کی نگرانی میں یا ان کمپنیوں کی نگرانی میں کام کرتی ہیں جو سرکاری ملکیت کی ریلوں کو چلاتی ہیں۔ اس کے علاوہ کئی چھوٹی لائنیں ہیں جو ڈسٹرکٹ بورڈوں کی ملکات ہیں یا ان بورڈوں کی طرف سے عطا کردہ ضمانت سے فائدہ اٹھاتی ہیں۔ بعض ہندوستانی ریاستوں کی بھی اپنی الگ ریلیں ہیں، مثلاً ہزار گز ایٹیڈ ہائی وے دی نظام اسٹیٹ ریلوے (مین، ایس، آر) جو سن ۱۹۳۷ء سے قبل تاک کمپنی کی ملک تھی اور نظامس گارنٹیڈ اسٹیٹ ریلوے (مین، جی، ایس، آر) کے نام سے موسوم تھی۔ ۳۱ مارچ ۱۹۳۷ء تک ہندوستانی ریلوے لائنوں کا مجموعی طول ۲۳،۱۲۸ میل تھا، جس کے منجملہ سرکاری ملکیت کی ریلوں کا طول ۲۹،۷۳۱ میل یا مجموعی طول کا تقریباً ۷۲ فی صد تھا، اور حکومت کے براہ راست زیر انتظام ریلوں کا طول ۱۹،۱۴۲ میل یا تقریباً ۴۲ فی صد تھا۔

۳۔ ریلوں کی تاریخ کے اہم اس کے مختلف و پیچیدہ حالات و شرائط کو سمجھنے اور مختلف قسموں کی کمپنیوں سے حکومت کے تعلقات معلوم کرنے کی غرض سے یہ ضروری ہے کہ ہندوستانی ریلوں کی تاریخ پر اور حکومت کی ریلوے پالیسی کے متعدد تغیرات پر جو اس دوران میں رونما ہوئے ایک نظر ڈالی جائے۔

ہندوستانی ریلوں کی تاریخ کو کم و بیش چھ جدا دوروں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے۔ (۱) ۱۸۵۷ء تا ۱۹۰۷ء قدیم ضمانتی طریق؛ (۲) ۱۹۰۷ء تا ۱۹۴۷ء حکومت کا ریلین بنانا اور انتظام کرنا؛ (۳) ۱۹۴۷ء تا ۱۹۵۷ء جدید ضمانتی طریق؛ (۴) ۱۹۵۷ء تا ۱۹۶۷ء

عاجلانہ توسیع اور اصلاح و ترقی، اور ریلوے سے نفع ملنا شروع ہونا؛ (۵) ۱۹۱۲ء تا ۱۹۲۱ء جنگ عظیم کے حالات کے زیر اثر ریلوے نظام کا خراب ہونا؛ اور (۶) ۱۹۲۱ء کے بعد کا زمانہ اکورٹھ کمیٹی کا تقرر اور حکومت کی راست نگرانی اور اس کے راست انتظام کی بنیاد پر ریلوے پالیسی کی از سر نو تشکیل۔

۴۔ تدبیریں ریلوں کا جال بچھانے کی اولین تجاویز ۱۹۱۲ء میں پیش
ضمانتی طریقہ کی گئیں جن کی رو سے یہ طے پایا کہ انگلستان میں قائم
۱۸۴۹ء تا ۱۸۶۹ء شدہ ریلوے کمپنیاں جن کو ایسٹ انڈیا کمپنی ایک
مقررہ منافع کی ضمانت دے ریلوے لائن بنائیں۔

چنانچہ ایسٹ انڈین ریلوے کمپنی اور گریٹ انڈین پنن سولار ریلوے کمپنی
سے علی الترتیب کلکتہ اور بمبئی کے قریب دو چھوٹی ریلوے لائنیں بنانے
کا معاہدہ کیا گیا۔ لیکن ہندوستانی ریلوں کی تعمیر اور ان کا انتظام ضمانتی
کمپنیوں کو سپرد کرنے کی تدبیر ۱۸۵۷ء تک عمل نہیں کیا گیا۔ چنانچہ
لارڈ ڈلہوزی نے ۱۸۵۷ء میں اس مسئلے کے بارے میں جو مشہور یادداشت
پیش کی اس نے حکومت کی پالیسی کا نسخہ اس سمت میں طبعی طور پر ہمیدیا
لارڈ ڈلہوزی نے اپنی یادداشت میں اس امر پر زور دیا کہ ٹرنک لائنوں
کا ایک نظام قائم کیا جائے اور ہر پریسیڈنسی کے اندرونی علاقے کو اس کی
بڑی بندرگاہ سے اور ہر پریسیڈنسی کو ایک دوسرے سے ملحق کیا جائے۔
انگلستان اور ہندوستان دونوں کو ریلوں سے فوائد حاصل ہونے کی
انہیں جو توقع تھی اس کو انہوں نے حسب ذیل الفاظ میں بیان کیا اور
یہاں ایسے بڑے بڑے علاقے موجود ہیں جن میں پیداوار
بکثرت ہوتی ہے۔ لیکن وہ اس پیداوار کی نکاسی نہیں کر سکتے۔ بعض
علاقوں میں پیداوار تو اتنی زیادہ نہیں ہے لیکن اسی کو صرف طلب کے
مقام تک پہنچانے کا انتظام ہو جائے تو وہ بہت زیادہ مقدار تیار کر سکتے
ہیں۔ ہندوستان میں جو تھوڑی بہت کپاس ہوتی ہے وہ انگلستان کو

شدت کے ساتھ مطلوب ہے۔ اگر آئندہ دور دور کے میدانوں سے ایسی بندرگاہوں تک کپاس کی دھلوائی کا مناسب انتظام ہو جائے جو اس کو جہاز میں لا کر بھجوانے کے لیے موزوں ہوں تو ملک میں کپاس کی عمدہ قسم اور زیادہ مقدار تیار ہونے لگے گی۔ جیسا کہ سب کو معلوم ہے ہندوستان کے اندرونی بازاروں میں یورپی اشیاء کی مانگ، تجارتی سہولتوں کے اضافے کی وجہ سے روز افزوں ہے۔ ہمساری بندرگاہوں میں دنیا کے ہر حصے کے جہاز پیداوار کی تلاش میں جوق جوق آتے ہیں۔ یہ پیداوار ملک کے اندرونی علاقے میں موجود ہے یا وہاں سے حاصل کی جاسکتی ہے۔ لیکن موجودہ زمانے میں اس کو جہازوں تک پہنچانے کا ہمارے پاس کوئی ذریعہ نہیں ہے۔ کرۂ ارض کے اس گوشے میں نئے نئے بازار ایسے حالات کے تحت کھل رہے ہیں جن کی اہمیت اور قدر و قیمت کے بارے میں کوئی عقلمند سے عقلمند شخص بھی پیش اندازہ یا ان کی آئندہ توسیع و ترقی کا تخمینہ نہیں کر سکتا۔ انھوں نے ریلوں کو حکومت کی براہ راست نگرانی میں بنانے پر حکومت کے زیر ہدایت کمپنیوں کے ذریعے سے بنوانے کو ترجیح دیتے ہوئے اپنے خاص اسباب پیش کئے۔ ان کو سرکاری انجینیروں کی قابلیت کے بارے میں کسی قسم کا شبہ نہ تھا، لیکن وہ یہ خیال کرتے تھے کہ تجارتی معاملات اور کاروبار کو خاص کر ہندوستان میں حکومت کے فرایض میں داخل کرنا نامناسب تھا؛ اس لیے کہ یہاں عوام کو حکومت پر ہر چیز کے لیے انحصار کرنے کی جو عادت پڑی ہوئی تھی اس کی حوصلہ شکنی ضروری تھی۔ لارڈ ڈلہوزی کو یہ اطمینان تھا کہ برطانوی کمپنیوں کے ذریعے سے ریلیں بہ عجلت تعمیر کر دینے کا ایک نتیجہ یہ ہوگا کہ ہندوستان کی تجارت اور صنعت میں انگلستان کے سرمائے اور مہم کی وسیع پیمانے پر کھپت ہوگی۔

لارڈ ڈلہوزی کی تجویز کے مطابق ہندوستان کے مختلف حصوں میں

ریلوے لائن بنانے اور ریلیں چلانے کے لیے ۱۸۵۴ء اور ۱۸۶۰ء کے درمیان آٹھ کمپنیوں سے معاہدے کئے گئے۔ غدر کے زمانے میں نقل و حمل کے ناقص انتظام کے باعث فوج، سامان اور اشیا کی نقل و حرکت میں سنگین رکاوٹیں پیش آئیں۔ اس تلخ تجربے نے ریلوؤں کی تعمیر کے حق میں تازہ محرک کا کام کیا۔ ابتدائی ضمانتی کمپنیوں سے جو معاہدے کیے گئے تھے ان کی بڑی خصوصیات حسب ذیل تھیں:-

(۱) زمین مفت دی گئی؛

(۲) ۴ ۱/۲ تاہ فی صد شرح سود کی ضمانت دی گئی اور یہ سود

۲۲ پنس فی روپے کے حساب سے قابل ادائی تھا؛

(۳) کمپنیوں کو جو خالص نفع ملے اس کا نصف حصہ حکومت کو

دیا جائے تاکہ وہ اس نقصان کی تلافی کر سکے جو اس کو سود کی ضمانت کو پورا کرنے میں لاحق ہوا ہو، اور باقی نفع حصہ داروں میں تقسیم کر دیا جائے۔

(۴) حکومت نے بجز عملے کے انتخاب کے تقریباً سب اہم

معاملات میں نگرانی اور تنقیح کے اختیارات اپنے لیے محفوظ رکھے؛

(۵) حکومت کو یہ اختیار تھا کہ ۲۵ سال یا ۵۰ سال گزرنے پر

کمپنیوں کو پورا معاوضہ دے کر ریلیں خرید لے۔

یہ طریقہ حکومت کے مالی ذرائع کے حق میں جو نفع ثابت ہوا اور

صد

ہندوستان کے محصول ادا کرنے والے کے لیے بار ہو گیا۔ اس لیے کہ

کمپنیاں ۵ فی صد نفع حاصل نہ کر سکیں اور اس کمی کو پورا کرنے کا مطالبہ

حکومت سے کرتی تھیں۔ چنانچہ ۱۸۶۹ء تک ریلوے کے موازنے

میں جو گھٹا آیا اس کی تعداد ایک کروڑ ۶۶ لاکھ ۵۰ ہزار روپے تھی۔

کئی نقادوں نے اس گھٹے کو کمپنیوں کے اخراجات میں بے اعتیاطی

کی طرف منسوب کیا اور یہ خیال ظاہر کیا کہ ضمانتی طریق کے تحت

کفایت شعاری سے کام لینے کا کوئی محرک ہی نہیں پیدا ہو سکتا۔ ان

نقادوں میں لارڈ لارنس بھی تھے جنہوں نے ۱۸۶۷ء میں اپنی ایک یادداشت میں ضمانتی طریقے کی سخت مذمت کی تھی۔ لیکن اگورتھ کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا کہ انگریزی کمپنیاں قائم کرنا ہی درست تھا، اس لیے کہ ہندوستان میں ایک طرف ریلوں کی شدید ضرورت تھی تو دوسری طرف ہندوستانی اصل شرمیلا تھا۔ ان حالات میں برطانوی اصل لانے کے لیے کوئی خاص کشش مہیا کرنا ضروری تھا۔ لیکن دوسروں نے اس پالیسی کی دانائی پر شبہ کیا اور اس بات کو ماننے سے انکار کر دیا کہ صرف منافع کی مقررہ شرح کی ضمانت کی ترغیب دیکر ہی انگلستان کے اصل کو یہاں بھینچا جاسکتا ہے۔ مثلاً ولیم تھارن ٹن نے یہ شہادت پیش کی کہ اگر ضمانت نہ دی جاتی تب بھی انگلستان کا سرمایہ ریلیں بنانے کے لیے ہندوستان جاتا، اس لیے کہ انگلستان میں سرمایہ کثیر مقدار میں موجود تھا جس کو وطن میں نفع بخش طور پر مشغول کرنے کا کوئی میدان نہ تھا اور جو اسی وجہ سے جنوبی امریکا اور دوسرے ملکوں میں نکلنے کے لیے راستہ ڈھونڈ رہا تھا۔ پس یہ خیال غلط تھا کہ وہ ہندوستان آنے سے پہلے درپے گریز کرتا۔ یہ مفروضہ بھی غیر ثابت رہ جاتا ہے کہ جس شرح سود کی حقیقت میں ضمانت دی گئی تھی وہ دراصل ضروری تھی۔ اس بات کو مان لینے کے معقول اسباب ہیں کہ شرح سود میں معتد بہ کمی کرنے کے باوجود برطانوی اصل اور مہم کو یہاں آنے کی ترغیب ہو سکتی تھی۔ اس لیے

۱۷۔ دیکھو آر۔ دت کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان کی معاشی تاریخ عہد کنوریہ میں“ ص ۲۵۹۔

۱۸۔ دیکھو آر۔ دت کی کتاب ”Economic History of India in the Victorian age“ ص ۲۹۰۔

کہ اس زمانے میں انگلستان کے زر کے بازار میں قرضہ آسان شرائط کے ساتھ مل سکتا تھا۔ اس استدلال کو حکومت کے متعاقب تجربے سے تقویت پہنچی جب کہ حکومت کسی زیادہ وقت کے بغیر نظر ثانی کردہ ضمانتی طریقے کے تحت ایسے شرائط پر معاہدے کرنے کے قابل ہوئی جو کمپنی کے حق میں ضمانتی شرح سود اور دوسرے مراعات کے بارے میں کمتر موافق تھیں۔ کمپنیوں کی حد تک غیر ضروری طور پر فیاضانہ شرائط منظور کرنے کے باعث ملک کو جو نقصان ہو رہا تھا اس سے قطع نظر کرتے ہوئے یہ بھی بتلایا جاسکتا ہے کہ جہاں حکومت نے ریلوں کو ترقی دینے میں اپنی عملی دلچسپی کا ثبوت دیا وہاں اس نے ان صنعتوں میں سے کسی کو فروغ دینے کی کوشش ہی نہیں کی جو ریلوں کے مطلوبہ سامان کی فراہمی کے لیے ضروری تھیں، اور اس کی وجہ سے ریلیں اور بھی زیادہ بیش خرچ بن گئیں۔

۱۸۶۳ء

۵۔ حکومت قدیم ضمانتی طریق کے مالی نتائج سے بے اطمینانی محسوس کا ریلیں بنانا کر کے حکومت نے ۱۸۶۲ء تا ۱۸۶۳ء میں ہندوستان اور چیلانا میں ریلیں ایسی شرائط پر بنانے کی ایک ناکام کوشش کی جو قدیم کمپنیوں کے ساتھ کئے ہوئے معاہدوں کے مقابلے میں حکومت کے لیے زیادہ موافق تھیں چنانچہ انڈین براؤچ لائن کمپنی جیسی چند کمپنیوں کو جس نے بعد میں اپنا نام بدل کر اودھ اینڈ روہیل کھنڈ کمپنی رکھا، ضمانت کے بجائے فی میل لائن کے حساب سے کچھ مقررہ شرح پر سالانہ امداد منظور کی گئی حکومت ہند قدیم ضمانتی طریق جاری رکھنے کے لیے تیار نہ تھی، اور اس کے اعتراضات یہ تھے کہ کمپنیاں اخراجات میں بے احتیاطی سے کام لیتی تھیں، حکومت کمپنیوں کی موثر طریق پر نگرانی نہیں کر سکتی تھی، کمپنیوں کے سرمایے پر ایک مقررہ شرح سود کی ضمانت دینے سے حکومت کو کئی مشکلات کا سامنا کرنا پڑتا تھا اور حکومت کو ریلوں کے بچھے ہوئے نفع سے

ایسا حصہ حاصل کرنے کی توقع بعید از امکان معلوم ہوتی تھی۔ لہذا دو اہم تبدیلیاں کی گئیں۔ جی، آئی، پی، ریلوے جیسی بڑی اور اہم ریلوے کمپنیوں میں سے بعض کی حد تک زائد منافع کی تقسیم کے بارے میں جو انتظامات تھے اس طرح ان میں تبدیلی کر دی گئی جس کی بنا پر حکومت پچھتہا ہی پر زائد منافع کے نصف حصے کا مطالبہ غیر مشروط طور پر کر سکتی تھی۔ اس کے معاوضے میں حکومت معاہدوں کی ابتدائی تاریخوں سے پہلے ۲۵ سال کے ختم پر لائٹوں کو خریدنے کے متعلق اپنے حق سے دست بردار ہو گئی۔ پالیسی کی اس سے بھی زیادہ اہم تبدیلی جو انیسویں صدی کے چھٹے دہے میں جبکہ اصول غیر مداخلت کے خیالات کا دور دورہ تھا بہت نمایاں تھی اس وقت رونما ہوئی جبکہ وزیر ہند نے یہ فیصلہ کیا کہ بہت سے ہندوستان میں نئی لائٹوں کے لیے مطلوبہ سرمایے کی حد تک حکومت کو چاہئے کہ اپنے ذاتی اعتبار سے اور ارزاء طریق تعمیر سے جس کو استعمال کرنے کی وہ توقع کر رہی تھی پورا پورا فائدہ اٹھائے۔ چنانچہ ۱۸۸۹ء کے بعد کئی سال تک حکومت زیادہ تر براہ راست سرمایہ لگاتی رہی۔ اور ضمانتی کمپنیوں سے کسی قسم کے تازہ معاہدے نہیں کیے گئے۔ طے پایا کہ سرکاری انتظام کے تحت چلنے والی ریلوں کے بنانے کے لیے سالانہ ۲ ملین پونڈ تک قرضہ حاصل کیا جائے اور ایک نئی اور ارزاء پٹری کو جسے میٹر گج کہا جاتا تھا اختیار کیا گیا۔ اس کے بعد پر زور طریقے پر ریلوں کی تعمیر کی گئی اور جہاں تک مصارف کا تعلق تھا۔ بہتر نتائج برآمد ہوئے۔ لیکن سب سے بڑی دقت یہ تھی کہ سرمایے کو مسلسل اور کافی مقدار میں فراہم کرنا دشوار تھا۔ سب سے اول سندھ اور پنجاب کی لائٹوں کو جو بعد میں نار تھ ویسٹرن ریلوے کے نام سے موسوم ہوئیں فوجی حکمت عملی کے اسباب کی بنا پر میٹر گج سے برڈ گج میں تبدیل کرنا پڑا۔ دوسرے یہ کہ روپے کی گرتی ہوئی شرح تبادلہ اور ۱۸۸۵ء اور ۱۸۸۶ء کے درمیان مخطوطوں نے خزانوں پر جو بار ڈالا اس کے باعث حکومت کی مالی مشکلات

بڑھ گئیں۔ ان مشکلات میں سرحدی جنگ سے جو افغانستان سے لڑی گئی مزید اضافہ ہو گیا۔ علاوہ انہیں ۱۸۸۰ء کے قحط کمیشن نے ۵۰۰۰ میل کی زاید ریلوے لائن کی شدید ضرورت بتائی تھی اور یہ کہ ملک کو قحطوں سے اس وقت تک محفوظ نہیں خیال کیا جاسکتا جب تک کہ ہندوستانی ریلوے لائیوؤں کا طول بڑھا کر ۲۰ ہزار میل نہ کر دیا جائے۔ اس طرح حکومت یہ نتیجہ اخذ کرنے پر مجبور ہو گئی کہ قحط کمیشن نے جس قدر جلد کام کرنے کی سفارش کی تھی اس کے مطابق ریلیں بنانے کے لیے تنہا حکومت ہی کافی سرمایہ فراہم نہیں کر سکتی، اور دوبارہ یہ فیصلہ کیا گیا کہ مستعار سرمایہ سے جو خانگی کمپنیاں مہیا کریں مدد لی جائے، خاص کر اس وجہ سے کہ اس وقت یہ خیال کیا گیا تھا کہ حکومت سالانہ جتنی مقدار میں قرضہ حاصل کر رہی تھی اس کو معین کرنا ضروری تھا۔

۶۔ نیا ضمانتی طریق ۱۸۶۹ء تا ۱۹۰۰ء

اس طرح ریلوں کے سرکاری انتظام کی تائید میں خیالات کی جو روشنی اس کا زورانیسویں صدی کے آٹھویں دہے تک بڑی حد تک ٹوٹ گیا، اور ریلوے کی تاریخ میں نئے دور کا آغاز اس وقت ہوا جبکہ حکومت

نے قحط کمیشن کی سفارش کے مطابق قدیم شرائط میں کچھ تبدیلیاں کر کے ضمانتی کمپنیوں کے ذریعے سے کام لینے کا دوبارہ فیصلہ کیا۔ چنانچہ بنگال، ناگپور، ریلوے کمپنی اور سدرن مرہٹہ ریلوے کمپنی جیسی نئی ضمانتی کمپنیوں سے معاہدے کیے گئے۔ اس طرح نئے ضمانتی طریق کی اہم امتیازی خصوصیات حسب ذیل تھیں :-

- (۱) کمپنیاں جو لائیں بنائیں گی وہ وزیر ہند کی ملک متصور ہوں گی، جن کو یہ حق حاصل ہوگا کہ معاہدے کی ابتدا سے تقریباً ۲۵ سال گزرنے پر یا اس کے بعد ہر دس سال کی مدت کے ختم پر کمپنیوں کے لگائے ہوئے سرمایہ کو مساوات پر ادا کر کے معاہدے کو کاالعدم قرار دیں،
- (۲) کمپنیوں کے فراہم کردہ سرمایے پر نسبت کم شرح سود کی ضمانت

دی گئی۔ پنانچہ شرح عام طور پر $\frac{1}{3}$ فی صد رکھی گئی۔

(۳) حکومت نے اپنے لیے فاضل منافع کا نسبت زیادہ حصہ مقرر

کیا جو بالعموم $\frac{2}{3}$ طے پایا۔

اس طرح جدید طریقے کے تحت جوائنٹس بنائی گئیں وہ شروع ہی

سے حکومت کی ملک رہیں اگرچہ کمپنیوں کو ان کے فراہم کئے ہوئے سہولت

کے ایک جزو پر کسی حد تک شرح سود کی ضمانت دی گئی اور کمپنیوں کو

اس کی اجازت دی گئی کہ لائسنس کی تکمیل پر ان کا انتظام کر رہے

اس طرح جب قدیم ضمانتی کمپنیوں کے معاہدے کی مدت ختم ہوئی

تو حکومت نے معاہدے کو ختم کر دینے کے لیے اپنے حق و اختیار سے

کام لیا، اگرچہ اس حق سے مختلف صورتوں میں مختلف طریقے سے کام

لایا گیا۔ بعض صورتوں میں مثلاً ایسٹرن بنگال، اودھ، رومیل کھنڈ

اور سندھ پنجاب ریلوں کے بارے میں لائسنس خرید کر سرکاری انتظام

کے تحت لے لی گئیں۔ لیکن دوسری صورتوں یعنی ای، آئی آر اور

جی، آئی پی کی حد تک لائسنس خرید تو لی گئیں لیکن ان ہی کمپنیوں کو

نظر ثانی کردہ معاہدوں کے تحت انتظام کے لیے دوبارہ دیدی گئیں۔

علیٰ ہذا جب نئی ضمانتی کمپنیوں کے معاہدے کی مدت ختم ہوئی تو یہ

انتظام کیا گیا کہ یہی کمپنیاں نگرانی کا سلسلہ جاری رکھیں مگر حکومت نے

مختلف طریقوں سے اپنے لیے زیادہ موافق شرائط حاصل کئے۔ مثلاً

سراے میں کمپنی کے حصے کو اور ضمانت دادہ شرح سود کو کم کر دیا گیا

اور زائد منافع کی تقسیم کے متعلق فقروں میں مزید ترمیم و تبدیل کر دیا گیا

۴۔ موجودہ حکومت اور ضمانتی کمپنیوں کے موجودہ یا بھی تعلقاً

صورت حال کو اس موقع پر مختصر طور پر بیان کر دینا مناسب ہوگا۔

حکومت آج کل ٹرنک لائنوں کے بڑے حصے کی

مالک بنی ہوئی ہے۔ سرمایے کا بیشتر حصہ اس کی ملک بن گیا ہے

جس کو اس نے یا تو ابتدا میں خود ہی فراہم کیا تھا یا بعد میں کمپنیوں سے

قدیم معاہدوں کے ختم ہونے پر حاصل کر لیا۔ اس طرح شروع میں کمپنیوں نے جو سرمایہ لگایا وہ موجودہ ریلوے لائنوں کی مجموعی لاگت کا بہت ہی قلیل جزو ہے۔ مزید سرمایے کی ضرورت ہونے کی صورت میں حکومت کو یہ اختیار حاصل ہے کہ اس کو یا تو خود فراہم کرے یا کمپنیوں کے ذریعے سے فراہم کرائے۔ ریلوں کا انتظام بنجر چند صورتوں کے کمپنیوں ہاتھ میں چھوڑا گیا ہے۔ پھر بھی عام نگرانی حکومت ہی کی رہتی ہے۔ چنانچہ اس غرض سے ایک ریلوے بورڈ ۱۹۰۵ء سے قائم کر دیا گیا ہے جو ریلوں کے پیسہ دار سامان اور مرمت کے معیاروں کی نگہداشت کرتا ہے، تحفظ عامہ کا ذمہ دار ہوتا ہے، ریلوے کے نظاموں میں ربط پیدا کرتا ہے اور ٹرین سرولیس، مسافروں اور حمل و نقل کے کرایوں وغیرہ کی نگرانی کرتا ہے۔ حکومت کو یہ بھی اختیار حاصل ہے کہ کمپنیوں کی محاسن نظام میں حکومت کا ایک نمایندہ مقرر کرے۔ یہ سب معاہدے بنجر اس معاہدے کے جو ۲۵ سال کی مدت کے لیے کیا گیا ہو وزیر ہند کی مرضی سے مقررہ تاریخوں پر کمپنیوں کا پورا سرمایہ ادا کر کے ختم کئے جاسکتے ہیں۔ چنانچہ ان معاہدوں میں سے آخری معاہدہ جس کی مدت ختم ہونے والی ہے۔ بنگال، ناگپور ریلوے سے کیا گیا تھا اور وہ ۱۹۵۰ء میں اختتام کو پہنچکا۔

۸۔ ریلوے
شاخوں کی
کمپنیاں

اس زمرے میں دوسری قسم کی ریلوے کمپنیاں بھی وجود میں آئیں۔ ہندوستانی ریاستوں کو اپنے علاقے کے اندر ریلیں بنانے کا مشورہ دیا گیا۔ چنانچہ سلطنت حیدر آباد نے اس سمت میں سب سے پہلے قدم اٹھایا اور سرکار کی جانب سے ریلوے کمپنی کو ضمانت دی گئی۔ اس طرح

سلہ حال میں ریلوں کے انتظام کا حکومت کے ہاتھوں میں منتقل ہو جانائی پالیسی کے آغاز کی نشان دہی کرتا ہے جس کو بعد میں بیان کیا جائے گا۔

دلیسی ریاستوں نے قریب قریب ۵ ہزار میل ریلوے لائنیں بنائی جس کے بڑے حصے کی وہ خود ہی مالک ہیں۔ اس بات کی ہمت افزائی کی گئی کہ براؤن لائن کمپنیاں معاون لائنیں بنائیں۔ ۱۸۹۳ء میں براؤن لائنوں کو ایک پیشکش دیا گیا کہ انھیں میں لائنوں سے ٹرافک کا تبادلہ کرنے سے جو خام آمدنی ہو اس پر کچھ کٹوتی دی جائے گی تاکہ مقسوم ۴ فی صد تک بڑھ سکے۔ کٹوتی کے یہ شرائط غیر ترغیب دہ ہوئے کی وجہ سے ان کی وقتاً فوقتاً نظر ثانی کی گئی تاکہ ایک قطعی ضمانت مہیا کی جائے اور زائد منافع میں حصہ دیا جائے یا زیادہ موافق کٹوتی دی جائے تاکہ بازار کے حالات سے مطابقت پیدا کی جاسکے۔ ان شرائط کے تحت کئی براؤن لائن کی کمپنیاں قائم کی گئیں۔ لیکن بحیثیت مجموعی اس طریقے پر مالی حیثیت سے کام اچھی طرح نہیں ہوا۔ چنانچہ اکورنٹ کمیٹی نے اس پر سخت نکتہ چینی کی اور اس کو گاڑی کے پانچویں پیسے سے تعبیر کیا۔ گو کمیٹی نے یہ تسلیم کیا کہ اس کی بدولت جتنی لائنیں بنائی جاسکتی تھیں وہ دوسری صورت میں ممکن نہ تھیں پھر بھی یہ سفارش کی کہ حکومت کو چاہئے کہ قدیم پالیسی ترک کر دے یعنی موجودہ براؤن لائن کمپنیوں کو ختم کر کے ان کی تعداد گھٹا دے اور ایسی لائنیں خود ہی بنائے بجز اس صورت کے جبکہ کسی وجہ سے وہ کافی سرمایہ مہیا نہ کر سکتی ہو یا نہ کرنا چاہتی ہو۔ لیکن ایسی کوئی وجہ پیدا ہونے کا بظاہر کوئی اندیشہ نہ تھا۔ ان سفارشاتوں کے مطابق حکومت نے ۱۹۰۲ء میں یہ فیصلہ کیا کہ شاخوں اور معاون لائنوں کے بنانے کے لیے خود ہی ضروری سرمایہ مہیا کرے حکومت نے ایسی لائنیں خاص مقامی یا انتظامی سہولت کی خاطر بنانے پر بھی آمادگی ظاہر کی بشرطیکہ متعلقہ مقامی حکومت ریلوے بورڈ کو یہ اطمینان دلائے کہ نقصان کو وہ برداشت کریگی۔

۹۔ ریلوں کی توسیع و ترقی اور
منافع ملنے کا آغاز (۱۹۰۲ء تا ۱۹۱۴ء)

اس دور کی اہم خصوصیت یہ تھی کہ قومی نشوونما کی ایک نئی اور پر زور پالیسی اختیار کی گئی جس سے معاشی زندگی کا تقریباً ہر شعبہ

متاثر ہوا، اور اسی کے جزو کے طور پر ریلوں میں بھی سر بیج توسیع و ترقی ہوئی۔ سن ۱۹۰۸ء میں ریلوں نے نئی شان اس طرح حاصل کی کہ ان کا ایک الگ محکمہ قائم ہوا۔ اس کے ساتھ ہی اس سال محکمہ تعمیرات عامہ کا ریلوے سے متعلق شعبہ برخواستہ کر دیا گیا اور محکمہ صنعت و تجارت کے تحت ریلوں کی نگرانی کے لیے ایک ریلوے بورڈ قائم کیا گیا جس کا ایک ممبر اور دو اراکان تھے۔ ایک تازہ محرک اس وقت ملا جبکہ ریلوے مانیس کے ”میک“ کے کمیٹی نے سن ۱۹۰۸ء میں ریلوں پر سرمایے کے سالانہ مصارف کے لیے آئندہ اگر دور ۲۵ لاکھ پونڈ کا معیار تجویز کیا جو میعاد دی طور پر نظر ثانی کے تابع تھا۔ حکومت اس قابل تو نہ تھی کہ میک کے کمیٹی کے سفارش کردہ معیار پر قائم رہتی اور نہ اس کو مسلسل کئی سال تک کسی یکساں شرح پر جیسے رہنے کا موقع ملا، پھر بھی اس نے سابقہ سالوں کے مقابلے میں زیادہ رقم صرف کی۔ چنانچہ ریل کی پٹریوں کا طول جو سن ۱۹۰۸ء میں ۲۴،۵۲ میل تھا، سن ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء میں ۳۲،۶۵۶ میل تک بڑھ گیا۔ اور سرمایے کے مصارف ۳۲،۹۵۳ کروڑ روپے سے ۴۹،۵۱۰ کروڑ روپے تک بڑھ گئے۔

اس دور کی ایک اور قابل ذکر خصوصیت یہ تھی کہ سن ۱۹۰۸ء میں ریلوں سے منافع ملنے کا آغاز ہوا۔ کم و بیش اس تاریخ تک ریلوں غیر نفع بخش تھیں جس کا باعث یہ تھا کہ قدیم ضمانتی کمپنیاں ریلوں کو غیر کفایت شعارانہ طریق پر بناتی اور چلاتی رہیں، فحط کی امداد کی غرض سے یا فوجی حکمت عملی کے نقطہ نظر سے نارنڈ ویسٹرن ریلوے جیسی ریلیں بنادی گئی تھیں جن سے کوئی آمدنی نہ ہوتی تھی، ریلوے جیسے نئے ذریعہ نقل و حمل کو کامیاب بنانے کے لیے جو ملک کے موجودہ معاشی نظام کے فوراً مطابق نہ ہو سکا مسافروں یا مال کی کافی آمد و رفت نہ تھی چنانچہ ریلوں کی آمد کے ابتدائی چالیس سال کے زمانے میں حکومت کو ۵ کروڑ روپے کا نقصان برداشت کرنا پڑا۔ اس کے بعد

ضمانتی کمپنیوں سے معاہدوں کی تجدید ایسے شرائط پر کئے جانے کی وجہ سے جو حکومت کے حق میں زیادہ مفید تھیں اور عام طور پر ملک کی معاشی نشوونما کے باعث اور خاص طور پر پنجاب اور سندھ کی معاشی ترقی کی بدولت جو ان صوبوں نے اپنے کارہائے آب پاشی کے تحت کی تھی حکومت کو ریلوں سے سرمایے کے مصارف پر منافع ملنا شروع ہوا۔ چنانچہ فرانٹیر ریلوے بھی جو ایک زمانے تک ہندوستانی ریلوں میں سب سے کم نفع آور خیال کی جا رہی تھی اس ترقی کی بدولت اپنا خرچ نکالنے کے قابل بن گئی۔ سن ۱۹۱۲ء کے بعد ابتدائی دس سال تک حکومت کو جو نفع ملا اس کی مقدار کم رہی، لیکن سن ۱۹۲۳ء تک نفع کی مجموعی مقدار ۳۰۳ کروڑ روپے ہوئی۔ ریلوں کے منافع کی مقدار میں ہر سال اس لیے تغیر ہوتا رہتا ہے کہ اس کا انحصار ملک کی زراعت کی حالت اور داخلی و خارجی تجارت کی رفتار پر ہے۔ اگرچہ کمیٹی کی سفارشوں کے اختیار کرنے اور انچ کیسپ کمیٹی (۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء) کے مشورے کے مطابق مصارف میں کمی کرنے کے باعث ہندوستانی ریلوں کی مالی حالت و حیثیت پہلے سے زیادہ مستحکم ہو گئی ہے۔ حکومت کے فراہم کیے ہوئے سرمایے پر مجموعی خام منافع میں (جو مجموعی خام آمدنی میں سے کاروباری مصارف کو منہا کرنے کے بعد بچا) سال کے سالوں میں حسب ذیل تغیرات ہوئے :-

فی صد منافع ۱۹۱۳ء تا ۱۹۳۶ء

سال	فی صد	سال	فی صد
۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء	۵۶.۰۱	۱۹۱۵ء تا ۱۹۲۹ء	۶۵.۵۳
۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۷ء	۶۶.۳۶	۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۶ء	۷۵.۶۵

سال	فیصد	سال	فیصد
۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء	۷۵۳	۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء	۳۶۶
۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء	۲۶۴	۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء	۳۰
۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء	۴۳۸	۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء	۶۹
۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء	۵۲۴	۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء	۶۱
۱۹۲۴ء تا ۱۹۲۵ء	۵۸۵	۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء	۶۲
۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء	۵۳۱	۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء	۵
۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء	۴۹۵	۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء	۶۱
۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء	۵۳		

تخفیف مصارف کی کمیٹی نے یہ مشورہ دیا کہ ریلوں کا نصب العین یہ ہونا چاہئے کہ سرمایے کے مصارف پر $\frac{1}{5}$ فی صد آمدنی حاصل کریں۔ حکومت نے ریلوں کے منافع کے بارے میں جو اعلان کیا اس کے متعلق

۱۱۳۰-۱۱۳۱ء تا ۱۹۳۶-۳۷ء میں زیادہ تر تجارتی کساد بازاری کے مضر اثرات کے باعث ریلوں کو مطالبات سود کے ادا کرنے کے بعد بھاری نقصان برداشت کرنا پڑا۔ مزید تفصیلات کے لیے دیکھو اس باب کی فصل ۱۵۔

مسٹر چندریکا پرشاد یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ”ریلوں کے زائد منافع کا اعلان کرنے میں خاص کر کچھ سال ادھر سرمایے کی فرسودگی کا لحاظ کرنے کے تجارتی اصول سے کام نہیں لیا گیا۔“ وہ یہ استدلال کرتے ہیں کہ معینہ منافع میں سے اس مد کی بابت بہت کچھ کمی کرنی چاہئے۔ اکورٹھ کمیٹی نے اس استدلال کی تائید کی اور اس بات کی پوزور سفارش کی کہ ہر ریلوے کو چاہئے کہ اپنے مستقل راستے اور ریل گاڑیوں اور انجنوں کی مرمت و رستی اور پابجائی کے لیے سالانہ معقول رستم ہیا کرے۔ ریلوں کے کاروبار کے مالی نتائج کے مسئلے پر مزید بحث اس باب کی فصل ۴ تا ۱۱ میں کی گئی ہے۔

۱۰۔ ریلوں کے اس دور کی امتیازی خصوصیت یہ تھی کہ ریلوں کا نظام بالکل نظام کا بیٹھ جانا درہم برہم ہو گیا اور وہ سرعت کے ساتھ زوال پذیر ہو گئیں۔ اس کی وجہ کسی حد تک یہ تھی کہ ایک ایسے زمانے میں جبکہ عراق اور جنگ کے دوسرے میدانوں میں فوجی ریلیں بنانے اور چلانے کے لیے یہاں سے

ریل گاڑیوں اور انجنوں کا ذخیرہ اور عملہ طلب کیا جا رہا تھا یہاں کی ریلوں کو فوجوں کی بہت بڑی تعداد کی نقل و حرکت اور ساز و سامان کی بار برداری کا ضروری انتظام کرنے پر مجبور کیا گیا جس سے ریلوں پر بہت بار پڑا؛ اور کسی حد تک یہ بھی وجہ تھی کہ حکومت کو عام طور پر مالی مشکلات کا سامنا تھا اور وہ ریلوں پر سرمایے کے سالانہ مصارف گھٹانے پر مجبور ہو گئی تھی۔ ان سب پر طرہ یہ کہ اس زمانے میں انگلستان سے ریل کا کوئی سامان حاصل کرنا نہایت مشکل تھا۔ صرف یہی نہیں کہ ریلوں کی جدید توسیع کو روکنا پڑا بلکہ موجودہ لائنیں بھی عمدہ حالت میں قلم نہیں رکھی جاسکتی تھیں۔ اکورٹھ کمیٹی نے جنمک غلیم کے حالات کے تحت ریلوں کے نظام کے درہم برہم ہو جانے کا نقشہ حسب ذیل الفاظ میں کھینچا ہے۔

”ایسے بیسیوں پل ہیں جن کے ہتیروں یا گرڈروں میں جدید ضرورتوں کے لحاظ سے ٹرین کے وزن کو سنبھالنے کی قابلیت نہیں ہے۔ میلوں پٹریاں، صد ہا انجن اور ہزاروں واگن ایسے ہیں جن کی پابجائی اور تجدید مدتوں قبل ہونی چاہئے تھی مگر اب تک وہ فرسودہ حالت میں پڑے ہوئے ہیں۔ ان حالات میں یہ امر کچھ تعجب خیز نہیں کہ عوام اور تاجروں کے طبقے نے مسافروں اور مال کی نقل و حمل کی دشواریوں کے بارے میں خوب شکایتیں کیں۔ رائے عامہ بھی روز افزوں اس بات کی مخالفت کر رہی تھی کہ انگلستان میں قائم شدہ کمپنیاں سرکاری ریلوں کے بڑے حصے کا انتظام کریں۔ چنانچہ یہ مطالبہ کیا گیا کہ حکومت کو جہاں کہیں ممکن ہو انتظام اپنے ہاتھ میں لینا چاہئے۔

۱۱۔ اکورٹھ کمیٹی ایہ بات بھی روز افزوں محسوس کی جا رہی تھی کہ ریلوے اور اس کے بعد بورڈ اپنی موجودہ ترکیب کے لحاظ سے اس قابل نہ تھا کہ ریلوے کی پالیسی کا تعین کرنے میں اقدام کرتا اور

یہ کہ وہ خاص کر مسافروں اور مال کے کرایے کے بارے میں ریلوں کے نظم و نسق کی موثر نگرانی کرنے سے قاصر رہا جس کے اسباب یہ تھے کہ وہ معمولی کام کے بوجھ سے حد سے زیادہ لدا ہوا تھا، بغیر ضروری بندشوں اور قیود میں جگڑا ہوا تھا، مقامی حالات کی ناواقفیت ایک سنگ راہ تھی اور خصوصی ماہر اور نگران کار انتظامی عملہ ناکافی تھا۔ اسی طرح ریلوں کے مالیے کی آئندہ پالیسی کے بارے میں بھی تازہ رہنمائی کی ضرورت محسوس ہوئی۔ غرض ان سب مسائل کو ایک خصوصی کمیٹی کے سامنے رکھا گیا جس کا تقرر نومبر ۱۹۲۰ء میں ہوا اور جس کے صدر نشین انگلستان کی ریلوں کے ایک خصوصی ماہر سر ولیم اکورٹھ (آنجہانی) مقرر کیے گئے۔ لیکن کمیٹی کے تقرر کا فوری سبب یہ مسئلہ تھا کہ ای، آئی، آر کے بارے میں جس کی مالک حکومت تھی اور جس کا انتظام ایسٹ انڈین ریلوے کمپنی کے ہاتھ میں تھا، حکومت کا معاہدہ کمپنی سے نومبر ۱۹۲۰ء میں ختم ہونے کی صورت میں

کیا کارروائی کی جائے۔ عارضی تدبیر کے بلور پر قدیم معاہدے کی تو میع ختم سال ۱۹۲۲ء تک کی گئی، اور انتظام کے مختلف ممکنہ طریقوں کی تعاقب خوبیوں اور خرابیوں کی بحث سے پیدا ہونے والے عام مسائل اور تجھ کمیٹی کے سامنے بھیج دیے گئے۔ کمیٹی نے ایک جامع اور مفصل تحقیق کے بعد دوسرے ہی سال اپنی رپورٹ شائع کی۔ اس رپورٹ میں کئی اہم مسائل کی تحقیقات شامل ہیں۔ چنانچہ ہم اب ان ہی پر تہمسرہ کریں گے۔ لیکن اس سے قبل یہ ضروری ہے کہ حکومتی انتظام بمقابلہ انتظام کمپنی کی بحث پر بھی ایک نظر ڈال لی جائے۔

۱۲۔ ہندوستان میں ریلوں کے حکومتی انتظام کے نظری اسباب کی بنا پر ضرور پرزور مانا جاسکتا ہے۔ لیکن جب ہم کسی خاص ملک کے حوالے سے اس امر پر غور کرتے ہیں کہ آیا سرکار کو ریلوں کا انتظام کرنا چاہئے یا کمپنی کو تو محض نظری اسباب کی بحث بے سود ہو جاتی ہے۔

حقیقت تو یہ ہے کہ نظری ملحوظات کی بجائے تاریخی اسباب نے اس امر کا تعین کیا ہے کہ کس خاص طریق پر عمل کیا جائے۔ چنانچہ مختلف ملکوں کو کم و بیش مختلف طریقوں کے تحت ترقی و خوش حالی میسر ہوئی ہے۔ ہندوستان میں قیاس اس اصول کی حمایت میں ہے جو براعظم یورپ میں رائج ہے، کہ حکومت کو چاہئے کہ جو کچھ کر سکتی ہو اس سے آدرینج نہ کرے۔ برخلاف اس کے انگو سیکسن اصول یہ ہے کہ حکومت کے توسط کے بغیر جو کچھ کیا جاسکتا ہے اسے عوام کو پورا کرنا چاہئے حکومت ریلوں کا کاروبار مختلف اسباب کی بنا پر کرتی ہے۔ چنانچہ وہ یا تو سیاسی اغراض کے تحت یا خانگی ہم کی عدم موجودگی یا نجی کو پورا

۱۷۔ اس مسئلے کے متعلق مزید معلومات کے لیے ملاحظہ ہو ڈیلیو، ایم، اگورتھ کی کتاب موسوم بہ

کرنے کے لیے، یا عوام کی نقل و حرکت کا انتظام ارزاں شرح کر ایسے پر کرنے، مختلف مفادات و اغراض کے ساتھ رواداری برتنے، اور بہتر سہولتیں مہیا کرنے کی خاطر یہ کاروبار کرتی ہے۔ ہندوستان میں یہ سب اسباب کم و بیش سرکاری انتظام کی دلیل کی حمایت قوت کے ساتھ کرتے رہے ہیں۔ علاوہ ان میں سچ پوچھو تو یہاں کمپنی کے ذریعہ سے انتظام ناقابل عمل ہے؛ اور اس لحاظ سے، جیسا کہ اکورٹھ کمیٹی کی اکثریت کی رپورٹ میں بتلایا گیا ہے، غیر مالک کی نظیر پیش کرنا اور یہ بتلانا کہ دوسرے ملکوں میں کمپنی کا انتظام زیادہ کامیاب رہا، بے موقع اور خارج از بحث ہے۔ ہمارے ملک میں سرکاری ملکیت کا وجود اکثر صورتوں میں اور راست سرکاری انتظام بھی کسی حد تک پایا جاتا ہے۔ چنانچہ مثال کے طور پر نارٹھ ویسٹرن ریلوے اور ایسٹرن بنگال ریلوے کو پیش کیا جاسکتا ہے۔ حال ہی میں اس فہرست میں دوسری ریلوے لائنوں مثلاً ای، آئی آر کا ۱۹۲۲ء میں، جی، آئی پی کا ۱۹۲۲ء میں اور برما ریلوئیر کا ۱۹۲۲ء میں اضافہ ہوا ہے۔ کچھ سال اور تک اکثر سرکاری ریلوں کا انتظام لندن میں قائم شدہ کمپنیاں کرتی تھیں، بلکہ موجودہ زمانے میں بھی سرکاری ریلوں میں سے تقریباً ۴۰ فی صد کا انتظام کمپنیوں ہی کے ذریعے سے ہوتا ہے۔ لیکن یہ خیال کہ حکومت کو چاہئے کہ ریلوں کا انتظام اپنے ہاتھ میں لے لے بتدریج قوت اور اہمیت حاصل کرتا جا رہا ہے۔ چنانچہ اکورٹھ کمیٹی کی اکثریت اور غیر سرکاری ہندوستانی رائے عامہ عام طور پر اسی خیال کی حامی ہے۔ بہر حال آرا کا اتفاق عام طور پر اس بات پر ہے کہ کمپنیوں کے ذریعے سے انتظام کم از کم اپنی موجودہ شکل میں باقی نہ رہنا چاہئے، یعنی انتظام لندن میں قائم شدہ کمپنیوں کے سپرد نہ کرنا چاہیے۔ چنانچہ اکورٹھ کمیٹی میں ریلوں کا اختلاف اس بات پر ہوا کہ آیا انتظام حکومت کو کرنا چاہئے یا ہندوستان میں قائم شدہ کمپنیوں کو۔

اکثریت نے کمیٹی کے صدر نشین سر ولیم کورتھ کی قیادت میں اول الذکر طریق کی حمایت میں قطعی طور پر رائے دی۔ ہندوستان میں سرکاری انتظام کے حق میں جو دلیل پیش کی جاتی ہے اس کو حسب ذیل الفاظ میں بیان کیا جاسکتا ہے۔ گو ایسی کمپنی جو اپنا ذاتی سرمایہ مشغول کرتی ہو اپنی جائداد کا خود ہی انتظام کرتی ہو اور اپنے عہدہ داروں کے متعلق رائے اس اعتبار سے قائم کرتی ہو کہ وہ مفسد کی شکل میں نتائج پیدا کرنے میں کس درجہ کامیاب ہیں، کاروبار کو اس سے زیادہ ہمت و مستعدی کفایت اور لچکداری کے ساتھ انجام دیتی ہے جتنی کہ حکومت کی راست نگرانی کی صورت میں کاروبار میں عام طور پر ممکن ہے؛ پھر بھی مدت ہوئی کہ ہندوستان میں حکومت کی ریلوں کا انتظام کرنے والی انگریزی کمپنیاں اس مفہوم میں کمپنیاں نہیں رہیں جو جائداد انتظام کی غرض سے ان کے تفویض کی گئی ہے وہ ان کی ملک نہیں ہے اور اس میں ان کے سرمائے کی بہت ہی کم مقدار لگی ہوئی ہے۔ اس طریق پر نہ تو گزشتہ زمانے میں اطمینان بخش کام ہوا اور نہ آئندہ ہو سکتا ہے۔ انتظام صرف برائے نام کمپنیوں کے سپرد کیا جاتا ہے اور حکومت نے خود کو اصلی مالک خیال کر کے کمپنیوں کو اپنے طور پر کچھ کرنے کا کوئی حقیقی اختیار نہیں دیا سرکاری

۱۔ ملاحظہ ہو اکورٹھ کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۲۱۰ تا ۲۳۹۔

۲۔ اس سلسلے میں مندرجہ ذیل اعداد و تحسب پائے جائیں گے۔ تمام ریلوں پر بشمول زیر تیار ریلوں کے جو سرمایہ خرچ ہوا اس کی مجموعی مقدار ختم مارچ ۱۹۳۳ تک ۸۰۰,۵۱۳ کروڑ روپے تھی۔ اس کے فخلہ ۸۹۶.۰۳ کروڑ روپے سرکاری ریلوں پر لگایا گیا اس میں وہ بڑھوتری بھی شامل ہے جو کمپنیوں کو ان کی لائمنوں کی خریداری میں ادا کی گئی باقی یعنی ۹۱۵.۱۰ کروڑ روپے وہ سرمایہ ہے جو ہندوستانی ریاستوں کمپنیوں اور مجالس ضلع نے فراہم کیا۔ اس کل رقم کا بیشتر حصہ یعنی ۵۱۶.۶۳ کروڑ روپے حکومت کا سرمایہ ہے اور صرف ۳۹۹.۴۷ کروڑ روپے کمپنیوں نے فراہم کیا۔ ان اعداد میں ۸۰۳ کروڑ روپے اس سرمائے کے خرچ کی مدد کے ہیں جو ختم مارچ ۱۹۳۳ تک

ڈائریکٹر انگلستان کی مجلس نظام میں بیٹھا ہوا اپنے رفقاء کے کار کے فیصلوں کو نامنظور کرنے کا اختیار رکھتا ہے۔ یہ لازمی قرار دیا گیا ہے کہ ریلوں کی آمدنی کل کی کل سرکاری خزانے میں جمع کر دی جائے اور مصارف کے لیے جو عذر درکار ہو وہ صرف حکومت کی مقرر کردہ بندشوں کے تابع حاصل کیا جاسکتا ہے اور اس بارے میں کمپنی کی خواہش کی تکمیل ہونا لازمی نہیں ہے۔ جائدادوں کا قیام اور تقررات وغیرہ جیسے اہم معاملات کی نگرانی زیادہ تر حکومت ہی کرتی ہے۔ اس طرح کمپنیاں کاروبار کا انتظام نہ تو بحالت موجودہ کرتی ہیں اور نہ کبھی کر سکتی ہیں اور نہ بجز حکومت کی منظوری کے کسی جانب کوئی نیا قدم اٹھا سکتی ہیں۔ حکومت اس بات کو اپنی ذمہ داری میں داخل نہیں سمجھتی کہ خود کوئی پیش قدمی کرے۔ اگر کمپنیاں سستی سے کام کریں تو وہ ان کو حرکت میں نہیں لاسکتی۔ مختصر یہ کہ یہ ایسا طریق ہے جس کے تحت مصارف کی جزویات کا حد سے زیادہ خیال رکھنے والی حکومت کی نگرانی کے باعث ایک ترقی پذیر کمپنی کی راہ میں سنگین رکاوٹ پیدا ہوتی ہے۔ دوسری طرف کمپنی کے بورڈ کی غیر دانشمندانہ اور غیر ترقی پذیر پالیسی سے جو نقصانات حکومت کی آمدنی اور ملک کی معاشی نشوونما کو پہنچ سکتے ہیں ان کو حکومت کی انتہائی دانشمندی بھی روکنے کے قابل نہیں ہے۔ اگرچہ کمیٹی کی اقلیتی بحث نے جو تجویز پیش کی کہ انتظام انگریزی کمپنیوں سے لے کر ہندوستانی کمپنیوں کے ہاتھ میں منتقل کرنا چاہئے، اس کے بارے میں پہلا اعتراض یہ ہے کہ اس کام میں ہندوستانی کمپنیوں کا حصہ بہت ہی چھوٹا ہوگا۔ حکومت ہی بڑی اور غالب حصہ دار رہیگی، نظام کی نصف تعداد اور صدر نشین کا

یہ حق حاشیہ صفحہ گزشتہ فوجی اہمیت کی لائنوں پر لگا۔ ملاحظہ ہوا ایک رپورٹ موسوم بہ

ہندوستانی ریلیں

Report on Indian Railways

باب ۱۳۶ تا ۱۴۱

جلد اول فقرہ ۳۵-

تقرر کرے گی اور کاروبار کی نگرانی اپنے ہاتھ میں رکھے گی۔ حکومت اور مجلس نظام کے درمیان ذمہ داری کی تقسیم برقرار رہے گی، اور انتظامی عہدہ داروں کو ایک طرف مجلس نظام کی اطاعت کرنی پڑے گی اس لیے کہ وہی ان کو مقرر کرے گی اور تنخواہ دے گی، اور دوسری طرف حکومت کا بھی وفادار رہنا پڑے گا جو مجلس نظام کی آڑ میں بیٹھی ہوئی ہوگی۔ اس طرح عہدہ دار کام کرنے کی بہترین صلاحیت رکھنے کے باوجود کام نہ کر سکیں گے۔ الٹی کاروباری اشخاص مجلس نظام میں شریک ہونے سے انکار کر دیں گے اگر انھیں یہ معلوم ہو کہ ان کے اختیارات حکومت کی نگرانی اور سرکاری ضوابط کی بنا پر محدود ہیں، چنانچہ اس تجویز کی رو سے جس کی حمایت اقلیتی جماعت نے کی ہے یہ چیز ناگزیر معلوم ہوتی ہے۔ چونکہ اس بات کی تجویز پیش نہیں کی گئی ہے کہ خانگی کمپنیاں ریلوں کو حکومت سے پوری طرح خرید لیں جس کے لیے انھیں کروڑوں روپے کا سرمایہ فراہم کرنا ہوگا، اس لیے ریلوں کے سرمایے میں اس قسم کی کمپنیوں کا حصہ جن کی اقلیتی جماعت نے تجویز کی ہے لازمی طور پر قلیل ہوگا۔ پس محض اس بنا پر معاملات میں اصلاح و ترقی نہ ہوگی کہ کمپنی انگلستان میں قائم ہوئی یا ہندوستان میں، اس لیے کہ ہندوستان میں ایسی کمپنیاں قائم ہی نہیں کی جاسکتیں جو حکومت سے بڑی حد تک بے تعلق اور آزاد ہوں اور ایسی آزادی کے بغیر خانگی کام کے فوائد ہی حاصل نہیں ہو سکتے۔ علاوہ ازیں ہندوستان میں قائم شدہ کمپنیاں ریلوں بنانے کے لیے ضروری سرمایہ فراہم کرنے میں زیادہ کارآمد ثابت نہیں ہو سکتیں۔ چنانچہ اس کام کا برا حصہ حکومت کو بطور خود کرنا پڑے گا جو کمپنی کے انتظام کے مقابلے میں سرکاری انتظام کے تحت زیادہ سہولت کے ساتھ انجام پاسکتا ہے۔ کمپنی کا انتظام، خواہ کمپنی کہیں قائم ہو ہندوستان میں مقبولیت حاصل نہیں کر سکتا۔ مالی، معاشی اور سیاسی نقطہ نظر سے ہی مناسب ہوگا کہ ہندوستانی ریلوں کے لیے جو زرمطلوب ہو وہ آئندہ سے حتی الامکان ہندوستان ہی

میں فراہم کیا جائے اور اگر حکومت ریلوں کا انتظام اپنے ہی ہاتھوں میں لے لے تو عوام دل کھول کر اور زیادہ مستعدی کے ساتھ سرمایہ فراہم کر دیں گے۔ علاوہ ازیں اگر ملک کے باہر سے قرضہ حاصل کرنا ضروری ہو تو حکومت ہند اور وزیر ہند کی ساکھ ملک کے سب سے بڑے بینکروں کی حیثیت سے ایک انمول اثاثہ ہے۔ ہندوستان میں سرکاری انتظام کے حق میں جو اہم ترین دلائل ہیں ان میں سے ایک عام طور پر مانا ہوا خیال یہ ہے کہ کمپنی کے انتظام نے یہ ثابت کر دیا ہے کہ کمپنی قومی اغراض سے دیدہ و دانستہ بے پروائی کرتی ہے، یعنی یا تو یورپین اغراض کو فائدہ پہنچانے کی خاطر راستوں اور کرایے کی شرحوں میں جوڑ توڑ کیا جاتا ہے جس سے ہندوستانی صنعتوں اور ہندوستانی تجارت کو نقصان پہنچتا ہے یا ریلوے کی خدمات خاص کر اعلیٰ عہدوں پر قابل ہندوستانیوں کو سہے لاگ اور مساوی طور پر مقرر کرنے سے انکار کیا جاتا ہے۔ اگر انتظام حکومت کے ہاتھ میں آجائے تو ان سب خرابیوں کو دور کرنے کا یہاں موقع ملے گا۔ سرکاری انتظام سے ایک اور فائدے کی توقع کی جاسکتی ہے اور وہ یہ کہ ریلوں کے چلانے کے مصارف میں کفایت ہوگی۔ موجودہ زمانے میں حکومت کو صرف کمپنی کے لگائے ہوئے سرمایے پر سود ہی ادا کرنا نہیں پڑتا بلکہ منافع کا ایک حصہ بھی دینا پڑتا ہے۔ سرکاری انتظام کے تحت یہ رقم لندن کی پرباس کمپنی کو یا فرض کرتے ہوئے کہ ہندوستانی کمپنیاں قائم ہوں ہندوستانی کمپنی کو ملنے کی بجائے ہندوستان کے سرکاری خزانے میں جلائے گی۔ یہ خوف کرنے کی کوئی وجہ نہیں معلوم ہوتی کہ موجودہ حالات کے تحت ہندوستان میں بھی کمپنیوں کا تصور کیا جاسکتا ہے ان کے انتظام کے مقابلے میں سرکاری انتظام خوبی کار کے اعتبار سے خراب اور گھٹیا درجے کا اور اس لیے کم نفع آور ہوگا۔ ہندوستان میں سرکاری انتظام کے متعلق حقیقی تجربہ اگر کوئی دلیل ہو سکتی ہے تو اس نے یہ ثابت کر دیا ہے کہ سرکاری انتظام کمپنی کے انتظام کے مقابلے میں برا نہیں رہا۔

اس استدلال میں بھی کوئی صداقت نہیں معلوم ہوتی کہ ہندوستان میں سرکاری انتظام نے جتنی کہ کامیابی حاصل کی اس کا باعث یہ ہے کہ یہاں سرکاری انتظام کے پہلو بہ پہلو کمپنیاں بھی ریلیں چلا رہی ہیں اور ان کی مسابقت کا مفید اثر پڑا۔ موجودہ طریق کی سب سے بڑی خرابی یہ ہے کہ ریلوں کے حقوق قائمہ ملک کے مختلف حصوں میں نہ صرف مال اور مسافروں کی نقل و حمل پر پورا اختیار رکھتے ہیں بلکہ نئی ٹرناک یا معاون لائنوں کی تیاری اور دو یا دو سے زیادہ مختلف لائنوں کے میل پر بھی مکمل تسلط رکھتے ہیں۔ اس طرح کئی حلقہ ہائے اثر قائم ہو گئے ہیں جن سے ریلوں کی مناسب اصلاح و ترقی میں رکاوٹ پیدا ہوتی ہے۔ سرکاری انتظام کے تحت یہ خرابی دور ہو جائے گی، اور ملک کے حقیقی اغراض کے مطابق لائنیں بنائی جائیں گی۔ علاوہ ازیں سرکاری انتظام کے تحت تاجروں اور مسافروں کی سہولت کا موجودہ حالت کے مقابلے میں زیادہ خیال رکھا جائے گا۔ کمپنیوں پر یہ الزام لگایا جاتا ہے کہ زیادہ سے زیادہ منافع سمیٹنا ان کا واحد مقصد ہوتا ہے اور اس بات سے ہندوستان میں بہت ناراضی پھیلی ہوئی ہے کہ کمپنیاں جیسا کہ بیان کیا جاتا ہے، تاجروں اور مسافروں خاص کر تیسرے درجے کے مسافروں کے اغراض سے ^{مشغول} تغافل برتی ہیں۔ سرکاری انتظام کے تحت عوام کی شکایتوں کو جلد اور موثر طور پر دور کرنے کا بہت زیادہ موقع ملے گا۔ ریلوے کمپنیوں کی مجالس نظام کا صدر مقام چونکہ لندن ہوتا ہے اس لیے ہندوستانی مفادات کی جانب سے بیانات اور نمایندگان کی اول تو وہاں تک پہنچ مشکل سے ہوتی ہے۔ اگر پہنچ ہوئی بھی تو ان کا کوئی خاص اثر نہیں ہوتا۔ برخلاف اس کے یورپی تاجر بدرجہا بہتر طریق پر منظم ہیں اور انگلستان

۱۔ مشرین، بی، ہتھایہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ریلوے لائنوں کی باہمی مسابقت اور پیداوار کے لحاظ سے
 ۲۔ ہندوستان میں سرکاری انتظام کو ایک اخلاقی فرض بنادیا ہے۔

میں ان کی نمایندگی بدرجہا بہتر کی جاتی ہے۔ اس لیے ان کی چیخ پکار آسانی سے سنی جاتی ہے۔ یہ صورت حال ہماری تجارت اور صنعت کی سریع اصلاح و ترقی کے لیے مفید خیال نہیں کی جاسکتی۔ نسلی تعصبات سے قطع نظر کرتے ہوئے، چھ ہزار میل کے فاصلے سے نگرانی کرنا لازمی طور پر دشوار ہوگا۔ اس لیے کہ ایسی نگرانی ریلوے کے مقامی انتظامی کارکنوں کو بے جا قید و بند میں جکڑ دیتی ہے۔

سرکاری انتظام اور کمپنی کے انتظام کا مباحثہ اس وقت اہم نقطہ پر پہنچا جبکہ جی، آئی، پی اور ای، آئی، آر کے معاہدے ۱۹۲۴ء تا ۱۹۲۵ء میں ختم ہونے والے تھے۔ فروری ۱۹۲۳ء میں یہ معاملہ مجلس قانون ساز میں پیش ہوا۔ ہندوستانی غیر سرکاری ارکان نے بالکل سرکاری انتظام کے حق میں خیالات ظاہر کئے۔ جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ان دونوں ریلوں کو سرکاری انتظام کے تحت لے لینے کی سادہ تحریک منظور ہو گئی۔ چنانچہ حکومت نے دونوں ریلوں کو براہ راست اپنی نگرانی میں لے لیا۔ برما ریلوئز بھی جنوری ۱۹۲۶ء سے سرکاری نگرانی میں آگئیں۔ یہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ حکومت نے ۱۹۲۳ء میں سدرن پنجاب ریلوے کو خرید لیا۔ اس کا انتظام این، ڈبلیو، آر کرتی ہے جس کی مالک و منتظم حکومت ہے۔ اس امر کے مد نظر کہ رائے عامہ بہت قوی ہے اور وہ یقینی طور پر سرکاری انتظام کو ترجیح دیتی ہے، اس بات کا امکان ہے کہ رفتار زمانہ کے ساتھ ریلیں سب کی سب حکومت کی نگرانی اور انتظام میں آجائیں۔

۱۔ لیکن یہ بہت بڑی بد قسمتی ہے کہ حکومت نے مدراس اینڈ سڈون مرہٹہ ریلوے بنگال اینڈ نارٹھ ویسٹرن ریلوے اور روہیل کھنڈ اینڈ کمایون ریلوے سے ان کے معاہدے ۳۱ دسمبر ۱۹۲۵ء کو ختم ہونے وقت اپنے اختیارات سے کام نہیں لیا۔

۱۳۔ عام مالچے کی ان اہم تبدیلیوں میں سے جو ریلوں کی کارکردگی سے ریلوں کے پر خاص طور سے اثر انداز ہوتی ہیں ایک تبدیلی عام مالچے سے ریلوں کے مالچے کی علیحدگی ہے۔ اکورقہ کمیٹی نے مختلف اسباب کی بنا پر اس تدبیر کو اختیار کرنے پر زور دیا۔

اس تدبیر کے اختیار کرنے کا ایک نتیجہ یہ بتایا جاتا ہے کہ سالانہ بجٹ میں عدم یقین کا عنصر جو ریلوں کے منافع کو شامل کرنے کے باعث پیدا ہوتا ہے باقی نہ رہے گا۔ منافع میں موسم اور تجارتی حالات کی نوعیت کے لحاظ سے تغیر ہوتا رہتا ہے جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ اندازے سے کئی کروڑ کم یا زیادہ آمدنی ہوتی ہے۔ ریلوے کے نقطہ نظر سے علیحدگی کا مسئلہ اس سے بھی زیادہ قابل لحاظ سمجھا گیا۔ ریلوے کے کاروبار کا انحصار عام میزانیہ کی ناگہانی ضرورتوں اور ملک کی مالی حالت پر رہنے کی وجہ سے ریلوں کو تجارتی بنیاد پر چلنے میں رکاوٹ پیدا ہوتی ہے۔

جس انتظام کی رو سے یہ فرض کیا گیا تھا کہ ریلوے کا کاروبار ہر سال ۳۱ مارچ کو ختم ہو جاتا ہے ریلوں کے لیے ہدیہی طور پر نقصان تھا۔ دونوں میزانیوں کی علیحدگی کا مقصد صرف یہی نہ تھا کہ ریلیں اپنا انتظام کاروباری طریق پر کر سکیں بلکہ حکومت کو بھی قدیم طریقے کی مشکلات سے نجات دلائی جائے۔ اس مسئلے کی اہمیت کے مد نظر ستمبر ۱۹۱۲ء میں مجلس قانون ساز کے سامنے ایک تجویز پیش کی گئی اور اس مسئلے کی تحقیقات کی غرض سے دونوں ایوانوں کی ایک مشترکہ کمیٹی بنائی گئی۔ اس کمیٹی نے فوری علیحدگی کو ناقابل عمل قرار دیا۔ لیکن کمیٹی پر اس بات نے گہرا اثر ڈالا کہ موجودہ ریلوے لائنوں کی اندر سرنو درستی ضروری تھی جو جنگ عظیم کے زمانے میں بالکل نظر انداز کر دی گئی تھی۔ چنانچہ اس سنے یہ سفارش کی کہ اگر وہ دہ

کے ایک پروگرام کی ضمانت دی جائے تاکہ اس روپے کو پانچ سال کی مدت پر پھیلا کر موجودہ لائمنوں کی اصلاح و درستی اور تکمیل پر نیز تیسرے درجے کے مسافروں کے آرام و آسائش کا بہتر سامان کرنے پر خرچ کیا جائے۔ مجلس قانون ساز نے نہ صرف اس سفارش کی تائید کی بلکہ ریلوے کے مایہ کو عام مایہ سے علیحدہ کرنے کی تجویز کو اس شرط پر قبول کرنے کو تیار ہو گئی کہ عام مایہ کو ریلوں کی سالانہ آمدنی سے ایک معینہ حصہ ملتا رہے اور اس رستم کی ادائیگی ریلوں کی خالص آمدنی پر اولین مطالبہ تصور کیا جائے۔ اس حصے کے متعلق یہ طے پایا کہ وہ سرمایے کے ایک فی صد پر بنی ہوگا جو تجارتی لائمنوں پر ماقبل آخر مالی سال کے ختم تک لگا ہوا ہوگا۔ اس سے وہ سرمایہ خارج کر دیا گیا جو کمپنیوں اور دیسی ریاستوں کی طرف سے ہتیا کیا جائے۔ اس کے علاوہ عام مایہ کو اس سال کے زائد منافع کا چلے جڑ بھی دیا جائے گا اور فوجی اہمیت کی لاشوں پر لگے ہوئے سرمایے کا سود اور وہ گھٹا جو ان پر ریلیں چلانے سے آئے منہا کر دیا جائیگا۔ مجلس قانون ساز نے یہ طے کیا کہ اگر اس طرح مقرر کیے ہوئے حصے کی ادائیگی کے بعد ریلوے کے سرمایہ محفوظ میں منتقل کی جانے والی رستم ۳ کروڑ روپے سے تجاوز ہو تو اس زائد رقم کا چلے حصہ عام سرکاری آمدنی میں جمع کر دیا جائے۔ یہ قرار پایا کہ ریلوے کے سرمایہ محفوظ کو حسب ذیل کاموں کے لیے استعمال کیا جائے یعنی سالانہ حصے کی ادائیگی کو یقینی بنانے، اگر ضرورت ہو تو فرسودگی کے بقایا اور سرمایہ مشغول کی قدر متعارف گھٹانے اور ریلوں کی مالی حالت کو عام طور پر مستحکم کرنے۔ یہ توقع کی گئی تھی کہ اس انتظام سے ہندوستانی محصول ادا کرنے والوں پر آئندہ محمولات کے بار میں کمی ممکن ہو سکے گی۔ دوسری طرف مسلسل مالی پالیسی کو برقرار رکھنے اور حسابات کی عارضی اور دوامی توفیر یا گھٹائے کے درمیان فرق اور امتیاز کرنے میں بہت سہولت ہو جائے گی۔ چنانچہ اس تجویز کے تحت پہلا ریلوے بجٹ مجلس قانون ساز میں مارچ ۱۹۲۵ء میں

پیش کیا گیا۔ علحدگی کے اس طریقے کے مالی نتائج پر فصل ۵ میں تبصرہ کیا گیا ہے۔

۱۴۔ ریلوے | مندرجہ ذیل جدول میں ریلوے بجٹ کی آمدنی اور
بجٹ - | خرچ کی بڑی مدات پیش کی گئی ہیں۔

ریلوے بجٹ برائے ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء

آمدنی کی مدیں	خرچ کی مدیں	کرور روپے	کرور روپے
(۱) سرکاری ریلیں :- (۱) تجارتی لائنیں :- مجموعی خام آمدنی ۹۴,۶۵	(۲) سرکاری ریلیں :- (۱) تجارتی لائنیں :- سرکاری سرمایہ مصرف کا سود ۲۶,۸۵ ہندوستانی ریاستوں اور کمپنیوں کے فراہم کیے ہوئے ۱,۵۱۸ سرمایہ کا سود.....	۲۶,۸۵	۹۴,۶۵
زائد منافع جو ہندوستانی ریاستوں اور ریلوے کمپنیوں کو ادا کیا گیا ۵۳۹ کام کرنے والی ریلیوں کے کو ادائیگی..... ۲,۵۸۸	تجارتی لائنوں کے سرمایہ کا مجموعی سود ۲,۸۶-۳ (۲) فوجی اہمیت کی لائنیں :- مشغولہ اصل کا سود..... ۱,۳۳	۵۳۹	۲,۵۸۸
خالص آمدنی ۲۹,۵۲۹	سود کی مجموعی مقدار ۲۹,۵۳۶	۲۹,۵۲۹	۲۹,۵۳۶

۱۔ دیکھو مرکزی حکومت کا ہزانہ برائے ۱۹۳۷ء صفحہ ۳۲ و صفحہ ۳۵۔

۲۔ اس میں سرکار کے زیر انتظام لائنوں کی ۳,۵۳ کروڑ روپے کی آمدنی شامل ہے۔

۳۔ اس میں سرکار کے انتظام لائنوں کے کاروباری مصارف یعنی ۱,۶۱ لاکھ روپے شامل ہیں۔

<p>(۲) فوجی اہمیت کی لائنیں :- مجموعی خام آمدنی ۱۵۴۵ کاروباری مصارف ۲۵۰۶</p>	<p>(ب) سرکاری امداد پانے والی کمپنیاں :- زمین اور سرکاری مالی امداد ۰۶۰۷ اج (ریلوں کے متفرق اخراجات ۰۱۵۶ عام سرکاری آمدنی میں ادا کردہ حصہ ۰۱۱۵</p>	<p>خالص آمدنی ۰۵۶۱</p>
<p>مجموعی آمدنی تجارتی اور فوجی لائنوں پر ۲۸۵۸۸</p>	<p>ریلوں کے محفوظ سرمایہ فرسودگی سے لیے ہوئے قرضے کی ادائیگی ریلوں کے سرمایہ محفوظ کو منتقل کردہ ریلوں کی زائد آمدنی</p>	<p>(ب) سرکاری امداد پانے والی ریلو کمپنیاں :- حکومت کا حصہ زائد منافع میں ۰۱۱۴ اج متفرق ریلوں کی آمدنیاں :- سرمایہ محفوظ فرسودگی کے فاضلہ کا سٹو ۰۶۷۲ ریلوں کی شاخوں میں مشغولات اصل کا مقسوم اور دوسری متفرق ۰۶۳۱ مدوں کی آمدنی سرمایہ محفوظ برآ فرسودگی کے فاضلہ کا سٹو ۰۶۰۹</p>
		<p>مجموعی آمدنی ۳۰۶۱۴</p>
		<p>(د) ریلوے کے سرمایہ محفوظ برائے فرسودگی میں جمع کردہ رقم کی واپسی</p>
<p>۳۰۶۱۴</p>	<p>میزان</p>	<p>۳۰۶۱۴</p>
<p>۱۔ ذیل میں اس حصے کے متعلق اعداد و شمار درج ہیں جو ریلوں کی آمدنی سے عام سرکاری آمدنی میں ۱۹۳۵ء میں واجب الادا تھے اور جو ۱۹۳۵ء کے متداول اعداد پر مبنی ہیں :- (۱) تجارتی لائنوں پر لگائے ہوئے ۱۱ لاکھ ۶۰ ہزار ۲ سو پانچ روپے کے سرمایہ کا فیصد = (۱۱,۶۰,۲۰۳ روپے) (۲) مجموعی آمدنی سے کاروباری مصارف، سود کی ادائی، زمین اور مالی امداد وغیرہ جیسے مصارف اور لگائے ہوئے سرمایہ پر ادائی صدمہ کی ادائی کو نہہا کرنے کے بعد جو خالص آمدنی بچے اس کا حصہ =</p>		

صفحہ ۱۸۹

۱۵۔ ریلوں کے مالی نتائج

حکومت ہند کا جن ریلوں سے براہ راست تعلق ہے ان کے کام کے مالی نتائج ۱۹۲۲ء سے ۱۹۳۶ء تک صفحہ ۸۶ پر مندرجہ جدول میں دیے گئے ہیں اور ان سے اس مالی عملدرآمد کی تشریح ہوتی ہے جو ۱۹۲۲ء کے بعد سے علیحدگی کا طریقہ اختیار کرنے سے وجود میں آیا۔ اس دور کی ابتدائی ۱۲ سالہ مدت ۱۹۲۲ء تا ۱۹۳۶ء کو لپیٹے تو معلوم ہوتا ہے کہ شروع کے چھ سال خوشحالی کے تھے اور آخری چھ سال دشواری کے تھے۔ اس کل مدت کو بحیثیت مجموعی لپیٹے تو ابتدائی چھ سالوں میں جو مجموعی زاید آمدنی ہوئی اس کی مقدار ۵۲ کروڑ ۶۶ لاکھ روپے تھی، اس کے برخلاف دوسرے چھ سالوں میں گھٹانے کی مقدار ۴۴ کروڑ ۶۳ لاکھ روپے تھی۔ تغیر پذیر منافع کے اس طویل دور میں خالص توفیر ۱۱ کروڑ ایک لاکھ روپے رہی۔ کاروباری مصارف کو منہا کر کے، فرسودگی کے مطالبات کی تکمیل رکھ کر اور اصل مستعار کا پورا سود ادا کرنے کے بعد سالانہ منافع کچھ کم ایک کروڑ روپے رہ جاتا ہے۔

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ: ریلوں کی آمدنی سے مجموعی حصہ ۲۰۳,۰۰,۰۰۰ روپے

(۳) نہاشدنی:۔ فوجی اہست کی لائمنوں پر گھانا جس کا بار ریلوں کی

آمدنی پر پڑا:۔ (۱) سرمایہ کا سود = ۵۲,۱۴,۰۰۰ روپے +

(۲) کاروباری نقصان = ۲۴,۵۰,۰۰۰ روپے + (۳) کاروباری ۱,۱۴,۰۰۰ روپے

نقصان کو پورا کرنے کی غرض سے محفوظ ذخیرہ فرسودگی سے جو

رہتم ادا کی گئی اس کا سود = ۲۲,۹۳,۰۰۰ روپے

ریلوں کی آمدنی سے عام آمدنی کو شکل
۲۲,۳۸,۰۰۰ روپے
کیا جانے والا واجب الادا حصہ

دیکھو ریلوے بجٹ برائے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء صفحہ ۳۶۔

۱۶۔ مرکزی حکومت کے نیزانیے بابت ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء کے بارے میں رکن ریلوے کی تقریر

قرنہ (۱۶)۔

۱۹۲۲ء تا ۱۹۳۱ء کے عام خوش حالی کے دور میں حکومت کو جو حصہ ادا کیا گیا اس کی مجموعی مقدار ۴۲ کروڑ روپے تھی گویا مالیہ کی علیحدگی کے بعد سے کل مدت کے لیے سالانہ اوسط ۳ کروڑ روپے رہا۔ اسی مدت میں محفوظ ذخیرہ فرسودگی میں $\frac{1}{4}$ ۴۱ کروڑ روپے جمع ہوئے۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۳ء کے بعد ریلوں کی حالت میں بنیادی تغیر رونما ہوا اور منافع میں کمی شروع ہو گئی۔ بلکہ اس سال سے گھاٹے کے دور کا آغاز ہوتا ہے جو زیادہ تر حسب ذیل مضر اثرات کا نتیجہ تھا:-

عالمی کساد بازاری اشیا کی قیمتوں کا اتار گیارہوں کی برآمد کی کمی، حالیہ سالوں میں ہندوستان کے پر آشوب حالات، سیلابوں اور زلزلوں کے نقصانات، ریلوں اور بسوں کی مسابقت، دریائی اور بحری راستوں سے شدید مسابقت اور کاروباری مصارف کی زیادتی۔ یہ بھی بتایا گیا ہے کہ نہ صرف ہندوستان بلکہ دنیا کے قریب قریب تمام ملکوں کی محصول کی پالیسی نے جن میں سے اکثر گزشتہ زمانے میں ہندوستان کے بہترین گاہک تھے، ریلوں کی آمدنی پر نقصان رسا اثر ڈالا۔

صفحہ ۱۰

ریلوں میں ان لگاتار گھاٹوں کے باعث ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء کے بعد ریلیں حکومت کی عام آمدنی میں کوئی حصہ ادا کرنے سے قاصر رہیں۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء کے سال سے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء کے سال تک مالیہ کی علیحدگی کے قاعدے کے تحت ادا شدنی حصے کی بقایا کی مجموعی مقدار ۴۴،۵۰ کروڑ روپے تھی۔ اس زمانے میں صرف سود ہی نہیں ہوا کہ ریلوں کے عام محفوظ ذخائر خالی ہو گئے بلکہ ریلوں نے محفوظ

۱۰۔ - ویجوڈ تحقیقاتی کمیٹی (۱۹۳۷ء) نے یہ اندازہ لگایا ہے کہ موٹر بسوں کی مسابقت سے ریلوں کی آمدنی میں جو گھاٹا آیا اس کی مقدار کم و بیش $\frac{1}{4}$ ۴ کروڑ روپے سالانہ ہے۔ ویجو ہندوستانی ریلوں کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۶۹۔

معاذ اللہ! یہ سب کچھ ہم پانچواں باب۔

یادداشت (۳)۔ سابقہ حسابات میں ترتیب و مطابقت پیدا کرنے کی خاطر ۱۳۳۵ء تا ۱۳۳۶ء میں مجموعہ فرسودگی سے فزعہ لے کر کاروباری مصارف کو ۱۱۹ لاکھ روپے تک گھٹا دیا گیا اور سابقہ سالوں کے مصارف کی فرسودگی بازگشت کے ذریعہ سے ۱۳۳۶ء تا ۱۳۳۷ء میں کاروباری مصارف کو ۱۶۹ لاکھ روپے تک گھٹا دیا گیا۔

ذخیرہ فرسودگی سے اپنے ذمے کے مطالبات سود ادا کرنے کی غرض سے ۳۳، ۳۱ کروڑ روپیہ بھی قرض حاصل کیا۔ اس طرح واجب الادا رقم کی مجموعی مقدار تقریباً ۶۲ کروڑ روپے تھی۔ اور اتنی بڑی رقم کو آئندہ کی تو فیروزے چند سال کی مدت میں ادا کرنا قطعی ناممکن تھا۔ چنانچہ اس بنا پر مرکزی مجلس قانون ساز میں فروری ۱۹۳۷ء میں مینرائیہ کے مباحث کے دوران میں ایک سرکاری تحریک پیش کی گئی کہ اس کل رقم کو منسوخ کیا جائے اور آئندہ مالی سال اس رقم کی معافی سے شروع کیا جائے۔ بیک وقت اتنے بڑے قرضے کی منسوخ مجلس قانون ساز میں نیز اس کے باہر پرانے خیال کے مالی حلقوں میں ایک ہلچل مچادی۔ اس اثنا میں دستور جدید کے تحت صوبہ دار خود مختاری کے آغاز کے ساتھ ہی مالی ذرائع کو بڑھانے کے برابر تقاضے کیے جا رہے تھے۔ لیکن چونکہ مالیہ کی علیحدگی کے موجودہ قاعدے کے تحت آئندہ کے منافع میں مطالبے کی پہلی مد محفوظ ذخیرہ فرسودگی سے حاصل کیا ہوا قرضہ تھا اور اس کے بعد عام آمدنی کو ادا کیا جانے والا غیر ادا شدہ حصہ بے باقی کیا جاتا، اس لیے عام آمدنی کو ریلوں کی آمدنی سے مستحق حصہ پانے کے لیے بہت انتظار کرنا پڑتا۔ اس دہری مشکل کا حل یوں دریافت کیا گیا کہ ایک اور تجویز رکن مالیہ نے مجلس قانون ساز میں اس کے شیلے کے اجلاس ۱۹۳۷ء میں پیش کی جس میں یہ تحریک کی گئی کہ واجب الادا رقم کی ادائی کے لیے تین سال کی مہلت دی جائے۔ اس طرح جہاں تدبیر خیال کے لوگوں کو کم از کم اصولی لحاظ سے اس فیصلے کی بنا پر مطمئن کیا گیا کہ ریلویز کے ذمے کی واجب الادا رقم کو منسوخ نہ کیا جائے، وہاں مہنت کی تجویز نے اس بات کو ممکن بنا دیا کہ ریلوے کی خالص آمدنی میں سے

۱۷۔ دیکھو رسالہ کپٹل (ہندوستانی صنعتوں، تجارت اور نقل و حمل کا ضمیمہ) بابت دسمبر ۱۹۳۷ء ص ۶۶۔

جو ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء سے روٹا ہوئی ہے مطالبات سود ادا کرنے کے بعد جو کچھ بچے اس کو ۶۲ کروڑ روپے کے بقایا کی بڑی مقدار ادا کیے بغیر حکومت کی آمدنی میں حصہ ادا کرنے کے لیے فوراً کام میں لایا جائے۔ اس طریق عمل نے مرکزی حکومت کو اس قابل بنادیا ہے کہ وہ نیمیر فیصلے کے بموجب ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء کے سال میں صوبوں کو محصول آمدنی سے محدود مقدار میں مالی امداد دے (دیکھو باب ۱۱)۔ اسی کے ساتھ یہ امر شبہ ہے کہ آیا ریلوں اپنے ذمے کی واجب الادا رقم کو ایک نسل کے دوران میں بھی ادا کرنے کے قابل ہو سکی یا نہیں۔

۱۹۹۰

بہر حال یہ امر حقیقی طور پر اطمینان بخش ہے کہ سرکاری ریلوں چھ سال تک تشویش پسند کرنے والا قاصر موازنہ پیش کرنے کے بعد قرض لیے بغیر اپنا خرچ نکالنے کے قابل ہو سکیں اور سود اور ذخیرہ فرسودگی کے مطالبات ادا کرنے کے بعد ان کی آمدنی میں بچت ہونے لگی۔ ریلوں کی مالی حالت میں یہ خوش آئند اصلاح و ترمیمی ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں روٹا ہوئی جس کا باعث تجارت اور قیمتوں کی بحالی اور کسی حد تک مصارف کی کمی تھا۔ لیکن اس بحالی میں ناپایداری کا عنصر موجود ہے کیونکہ جزوی طور پر اس بحالی کا سبب دنیا کی جدید اسلحہ بندی کا پھر و گرام ہے۔ حقیقت میں گزشتہ چند مہینوں سے معاشی حالات میں ابتری اور خرابی قطعی طور پر نمایاں ہو چکی ہے۔ غرض جزوی معاشی بحالی کے عمت ریلوں نازک صورت حال سے بچ کر نکل آئی ہیں۔ اور ان کے مالی نتائج ابتدائی گھٹاؤں کے تاریک دور کے مقابلے میں اب ایک خوش آئند تغاؤر پیش کرتے ہیں۔ ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء کے نیز ایسے میں نظر ثانی کردہ اندازہ یہ لگایا گیا تھا کہ ۵۱ لاکھ روپے کی قلیل رقم کی بچت ہوگی۔ لیکن یہ اندازہ حقیقی بچت سے کم نکلا۔ چنانچہ آخری نتیجہ کے طور پر

۱۹۹۰

اکروڑ ۲۱ لاکھ روپے کی بچت ہوئی جو اس وقت کے مروجہ قاعدے کے مطابق محفوظ ذخیرہ فرسودگی سے لیے ہوئے قرضے کے ایک جزو کو ادا کرنے کے کام میں لائی گئی۔ اسی طرح ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء کے میزانیے میں جہاں ۵ لاکھ روپے کی بچت کا پیش اندازہ کیا گیا تھا وہاں نظر ثانی کر کے اعداد سے معلوم ہوتا ہے کہ مطالبات سود اور ذخیرہ فرسودگی میں حصہ ادا کرنے کے بعد ۲ کروڑ ۸۳ لاکھ روپے کی بچت ہو سکتی ہے حکومت کے رکن نقل و حمل نے ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۹ء کے سال کے لیے میزانیے میں ۲ کروڑ ۵۶ لاکھ روپے کی بچت کا اندازہ لگایا ہے۔

۱۶۔ ویجوڈریلوئے | حالیہ جزوی بحالی سے قبل ریلوں کی مالی حالت میں جو ابتری پیدا ہو گئی تھی اس نے ریلوے پالیسی اور تحقیقاتی کمیٹی۔

نظم و نسق کے بارے میں تمام ملک میں تنقید کا ایک طوفان برپا کر دیا اور یہ مطالبہ کیا گیا کہ ریلوں کے معاملات کی گہری تحقیقات کی جائے۔ سر آٹوینر خصوصی ماہر مالیات جنوری ۱۹۳۷ء میں انگلستان سے ہندوستان آئے اور انھوں نے مرکزی حکومت اور صوبوں کے باہمی مالی تصفیے کے متعلق اپنی رپورٹ میں اس بات کی پھر زور حمایت کی کہ جدید دستور (۱۹۳۷ء) کے تحت ریلوں کے مصارف کی کامل اور از سر نو تنظیم کی جائے اور نقل و حمل کے مختلف ذرائع کے درمیان موثر ربط قائم کیا جائے۔ انھوں نے اپنی رپورٹ میں یہ سفارش کی کہ مرکزی حکومت محصول آمدنی کا نصف حصہ اس شرط پر صوبوں کے حوالے کرے کہ ریلیں اپنا خرچ نکالنے اور عام آمدنی میں حصہ ادا کرنے کے قابل بن جائیں۔ اس رپورٹ نے ریلوں کی مالی تنظیم کے مسئلے کو ایک نئی اہمیت دیدی مجلس قانون سازی کی حسابات عامہ

کی کمیٹی نے اپنی رپورٹ میں جو دہلی سے ستمبر ۱۹۳۶ء میں شائع ہوئی سر آٹو نیمیر کے مشورے کی پر زور حمایت کرتے ہوئے یہ سفارش کی کہ ریلوے کے جملہ مالیہ کی تحقیق کے واسطے جلد ایک خصوصی ماہر کا تقرر کیا جائے۔ آخر میں چلکرا ایک خصوصی ماہر کے بجائے یہ مناسب خیال کیا گیا کہ تین ماہروں کی ایک کمیٹی مقرر کی جائے۔ چنانچہ اکتوبر ۱۹۳۶ء میں ہندوستانی ریلوؤں کی ایک تحقیقاتی کمیٹی مقرر کی گئی جس کے صدر نشین سر، رالف، ویجودھیف جنرل منجر لندن اینڈ نارٹھ ایسٹرن ریلوے تھے۔

۱۷۔ ویجودھیف کی رپورٹ جون ۱۹۳۷ء میں شائع ہوئی اور اس میں ریلوؤں کے کاروبار کے تقریباً ہر پہلو کے متعلق کئی مفید مشورے دیے گئے ہیں جن سے کارکردگی کی سفارشیں۔

میں اضافہ اور مصارف میں کفایت کی جاسکتی ہے۔ بعض بڑے مسائل کی حد تک ویجودھیف کی رپورٹ کی سخت مخالفت کی گئی۔ اولاً کمیٹی کی اس تجویز کے بارے میں کہ حکومت کے محاصل میں ریلوؤں کی آمدنی سے حصے کی ادائی ترک کر دی جائے تاکہ ریلوؤں کی مالی حالت مستحکم بنیاد پر قائم کی جائے۔ اور خسارے کے سالوں میں ریلوؤں کے ممکنہ گھائے کو پورا کیا جاسکے، مرکزی مجلس قانون ساز اور صوبوں میں احتجاج کا ایک طوفان برپا ہوا کہ یہ تجویز نیمیر کے مقرر کردہ قاعدے کی خلاف ورزی کرتی ہے جس میں صوبائی حکومتوں کو مالی امداد دینے کا انحصار اس بات پر رکھا گیا تھا کہ ریلیں از سر نو حکومت کے محاصل میں

۱۸۔ اس سلسلے میں یہ ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ ویجودھیف کی اس بات پر زور دیتی ہے کہ محفوظ ذخیرہ فرسودگی کا کافی مقدار میں رکھنا ضروری ہے۔ اور یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ ذخیرہ کی حقیقی مقدار اس وقت ۳۴ کروڑ روپے تھی جس کو ۳۰ کروڑ روپے تک بھی معمولاً بڑھا دینا زیادہ نہ ہوگا۔ اس ذخیرہ کو چاہیے کہ ایک عام ذخیرہ محفوظ قائم کریں جو ملال بات سود کی ادائی اور

حصہ ادا کریں۔ سرسلطان احمد رجن ریلوے نے مخالفین کی بدگمانی یہ کہہ کر دور کر دی کہ حکومت ان وعدوں کا احترام سختی کے ساتھ کرے گی جو نیمیر فیصلے کے تحت کیے گئے تھے اور مرکزی مجلس قانون ساز کو دوبارہ یہ اطمینان دلایا کہ ریلوں کی آمدنی کی بچت سے صوبوں کو مالی امداد دیکھانے کی دوسرے یہ کہ ریلوں کے کارخانوں میں یوروپین سپروائزروں اور تجارتی محکموں میں یورپی افسروں کو بھرتی کرنے کی ضرورت کے بارے میں ویجو ڈ کمیٹی نے جو خیال ظاہر کیا تھا اس کے خلاف انتہائی سیاسی غم و غصے کا اظہار کیا گیا۔ لیکن یہ غم و غصہ حکومت کی اس یقین آفرینی سے کم ہو گیا کہ ریلوے خدمات کو بند ریج ہندیا نے کی پالیسی سے انحراف نہیں کیا جائے گا۔ تیسرے یہ کہ کمیٹی نے ریلوں کی وفاقی دستوری ذی اقتدار جماعت کے بارے میں جو خیالات ظاہر کیے تھے (دیکھو فصل ۲۲) وہ موضوع تحقیق کے مدد سے باہر خیال کیے جا رہے تھے اور ان کے بارے میں ہندوستان میں شدید اختلاف آرا رہا۔ ویجو ڈ کمیٹی نے مسافروں اور مال کی بار برداری کے کرایوں کی نظر ثانی اور ریل اور بس کے الحاق کے بارے میں جو سفارشات پیش کیں ان پر اگلی فصلوں میں بحث کی گئی ہے۔

کمیٹی نے بجا طور پر اس بات پر زور دیا ہے کہ ریلیں اپنی ہر دغریہ کو برصغیر اور عوام سے اپنے تعلقات بہتر بنائیں۔ چنانچہ وہ اس مقصد کے تحت یہ سفارش کرتی ہے کہ ریلوے کا محکمہ ایک افسر رابطہ صحافت اور ایک دفتر معلومات عامہ مقرر کر کے صحافت سے گہرا ربط قائم کرے۔ عام طور پر ریلوں کے وسیع انضمام سے کمیٹی متفق نہیں ہے کیونکہ ایسا کرنے سے انتظامات کے بے قابو ہو جانے کا اندیشہ ہے۔

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ:۔ سہ ماہی کی بے باقی کے لیے محفوظ ذخیرہ تسبیح کا کام دے (دیکھو فقرہ ۲۰۲، ۲۱۰ تا ۲۱۱)۔
لے ملاحظہ ہو رسالہ کیپٹل (زمین و سبر) ۱۹۳۴ء (صفحہ ۲)۔

۱۸۔ ریلوں کی شرح کرایے کی ریلوں کی شرحیں محض ریلوں کے مالی فائدے کے مد نظر معین کی جاتی ہیں۔ اور اس سے بھی بدتر یہ کہ یورپی تاجروں کو مدد دینے اور ہندوستانی صنعتوں

اور کاروبار کی نشوونما کو روکنے کے خیال سے ان شرحوں میں جوڑ توڑ کیا گیا ہے۔ یہی شکایت سربراہ ایم جیمز جیمز نے مرکزی مجلس قانون ساز میں ۱۹۱۷ء میں اور کئی گواہوں نے صنعتی کمیشن، مالی کمیشن اور اکو رتھ کمیٹی کے سامنے پیش کی ہے۔

اس سلسلے میں جو خاص قسم کے الزامات لگائے جاتے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ کرایے کی شرحیں اس طور پر مرتب کی جاتی ہیں کہ بندرگاہوں تک مسافروں اور مال کی آمد و رفت کی ہمت افزائی ہو اور اندرون ملک مسافروں اور مال کی آمد و رفت کی حوصلہ شکنی ہو۔ اس طرح خام اشیاء کی درآمد اور غیر ملکی مصنوعات کی درآمد کی ہمت افزائی کی جاتی ہے۔ ہندوستانی کاروباری اشخاص اور کارخانوں کے مالکوں نے یہ شکایت کی کہ ان کو ہندوستان کے مختلف علاقوں سے خام اشیاء طلب کرنے یا مصنوعات دوسرے بازاروں میں بھیجنے کی

۱۹۔ ملاحظہ ہو ”ہندوستانی ریلوں کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ“

Indian Railways Enquiry Report

باب ۱۲ و باب ۱۳۔

۲۰۔ دیکھو مالی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۱۲۷۔ ریلویز کی طرف سے اس بات پر زور دیا گیا کہ وہ خارجی تجارت کی پاسداری اس وجہ سے کر رہی تھیں کہ ان کے نقطہ نظر سے خارجی تجارت داخلی تجارت کے مقابلے میں زیادہ اہم تھی۔ اس کے علاوہ موافق شرحوں کا خارجی تجارت پر خاطر خواہ اثر ہوتا تھا۔ چنانچہ اسی لیے بندرگاہوں سے مال کی آمد و رفت کے واسطے زیادہ ہولتیں ہیبیا کی گئی تھیں۔ حال میں داخلی تجارت میں تیزی کے ساتھ ترقی ہوئی ہے۔ اور اس کا اس

صورت میں ایسی شرح سے کرایہ ادا کرنا پڑتا ہے جس کو وہ بے جا اور غیر منصفانہ خیال کرتے ہیں۔ مزاحمتی شرحوں کے طریقے نے بھی بہت بے اطمینانی پھیلا دی، اس لیے کہ اس کی وجہ سے مال کی آمد و رفت کا رخ پلٹ جاتا ہے جس کی بنا پر صنعت و تجارت کی راہ میں مشکلات پیدا ہوتی ہیں۔ کرایہ کی پالیسی کا اثر گزشتہ زمانے میں یہ ہوا کہ جو شہر بندرگاہ تھے ان میں صنعتیں مرکز ہو گئیں۔ چنانچہ صنعتوں اور کارخانوں کا بھی ارتکاز ان شہروں کی اکثر موجودہ پریشانیوں کا ذمہ دار ہے۔ مزدوروں کی مدت تک جو سخت دشواریاں محسوس ہوتی ہیں ان کا باعث بڑی حد تک یہ ہے کہ ایسے مرکزوں میں صنعتیں مرکز ہیں جو اندرون ملک سے دور واقع ہیں۔ ریلوں کے کرایوں کی پالیسی کا جو مضر اثر ہندوستان میں دریائی نقل و حمل پر پڑ رہا ہے اس کا ذکر بعد کی فصل میں کیا گیا ہے۔

جیسا کہ مالی کمیشن نے تسلیم کیا ہے، ہندوستانی صنعتوں کے ساتھ غیر منصفانہ سلوک کئے جانے کے متعلق جو شکایتیں پیش کی گئیں وہ بے بنیاد نہیں تھیں۔ واقعہ یہ ہے کہ ریلیں، ریلوے بورڈ کے منظورہ حدود کے اندر شرحوں میں جو بڑھ کر کرنے اور خاص اشیا کو خاص قسم کے تحت شمار کرنے کی مدت تک بالکل آزاد رہیں۔ صنعتی کمیشن نے اس مسئلے کی گہری تحقیقات

بقیہ ماشہ گزشتہ مطالبے سے کہ اس کا خاص لحاظ کیا جائے زیادہ دیر تک انکار نہیں کیا سکتا۔

Block Rates System

۱۷

Block Rates کے معنی ہیں کہ ایک ایسے سیشن سے جو دوسری ریلوں کے جکشن کے قریب ہو جکشن تک آنے جانے کا کرایہ چھوٹے فاصلے کے لیے حساب فی میل زیادہ شرح سے مقرر کیا جاتا ہے تاکہ مال کو اس دوسری لائن پر دوڑنا یکساں مقصود ہو تو اس کی نقل و حمل کو اسی لائن پر روکا جائے جہاں سے وہ چلا تھا اور حریف لائن پر جانے سے باز رکھا جائے یا اس کے لیے مزاحمت پیدا کی جائے۔

۱۸ پروفیسر کے ٹی، شاہ نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ ”چونکہ ریلوں کا بنانا ابتداءً بہت بیش خرچ ہوتا ہے اور ان کو چلانا اس سے بھی زیادہ بیش خرچ ہوتا ہے، اور چونکہ ریلیں ہندوستان کی معاشی طاقت

کرنے کے بعد یہ سفارش کی کہ اندرونی نقل و حمل کے کرایے کی شرح ممکنہ حد تک اسی شرح کے مساوی رکھی جائے جو بندرگاہوں سے یا بندرگاہوں تک ایک ہی قسم کے سامان اور مساوی فاصلے کے لیے مقرر کی جاتی ہو تاکہ خام اشیا کو پرکار سے قبل ممکنہ حد تک مصنوعات کی شکل دینے کی ہمت افزائی ہو۔ کمیشن نے یہ بھی سفارش کی کہ ایک سے زیادہ لائنوں پر جانے والے مال کا کرایہ کل فاصلے کے حساب سے ایک ہی رقم میں لیا جائے۔ مالی کمیشن نے ان سفارشوں کی تائید کی اور یہ خیال ظاہر کیا کہ سابقہ کمیشنوں کے تجویز کردہ شرائط کے اندر نئی صنعتوں کے لیے چند سالوں تک خصوصی شرحیں منظور کی جائیں اور دوسری صنعتوں کے حق میں بھی یہ لیا جائے بشرطیکہ وہ خود کو خاص رعایت کا مستحق ثابت کر سکیں۔ زرعی کمیشن جس نے ریلوں کے کرایے کی پالیسی کو اس نقطہ نظر سے جانچا کہ زرعی نشوونما پر اس کا کیا اثر پڑتا تھا، یہ خیال ظاہر کیا کہ محکمہ جات زراعت اور ریلوں کے درمیان گہرا ربط قائم کیا جائے اور یہ سفارش کی کہ کھاد، ایندھن، چارہ اور دودھ دینے والے مویشیوں وغیرہ کی نقل و حمل کے لیے رعایتی شرح کرایہ منظور کی جائے۔ اس کمیشن نے یہ بھی مشورہ دیا کہ آلات کشتاور زری زرعی کھلوں اور ان کے منتقلیہ خام مال کی نقل و حمل کے کرایے کی شرحوں کو از سر نو جانچا جائے حکومت ہند نے ان سفارشوں میں سے بعض کو اپریل ۱۹۵۱ء میں منظور کیا۔ چنانچہ بے قاعدگیوں کو دور کرنے کے لیے آلات کشتاور زری کی قسمیں از سر نو

بقیہ ماشیہ صفحہ گزشتہ د۔ کا لحاظ کئے بغیر بنائی اور چلائی جاتی ہیں، اس لیے ریلوں کی شرحیں بھی نقل و حمل کی نوعیت اور اس امر کا لحاظ کیے بغیر مقرر کی گئی ہیں کہ ہندوستانی تجارت اور صنعت پر ان کے کیا اثرات پڑتے ہیں۔ ملاحظہ ہو ان کی تصنیف موسوم بہ ”ہندوستان کی تجارت“ کردزگیری اور نقل و حمل، ص ۲۹۔

لجہ زرعی کمیشن کی رپورٹ، ص ۳۷ تا ص ۴۹۔

تایم کی گئی ہیں، مویشیوں کی نقل کی شرحیں جانچی گئی ہیں اور ان میں کمی کی گئی ہے۔ ویجوڈ کمیٹی نے یہ اعتراض کیا کہ ہندوستانی ریلوں کی شرحوں کا طریقہ بے ڈھنگا اور بے اصولی ہے اور اس کو بالکل آسان کر دینے کی ضرورت ہے۔ سادگی پیدا کرنے کی خاطر ویجوڈ کمیٹی نے یہ سفارشات کی کہ ریلوے بورڈ کو چاہئے کہ مندرجہ فہرست شرحوں کے لحاظ سے کرایہ وصول کرنے کے طریق کی تحقیق کرے۔

اکورٹھ کمیٹی کی سفارش کے مطابق شرحوں کے متعلق ایک مشاورتی کمیٹی ۱۹۲۷ء میں مقرر کی گئی جو ایک صدر نشین، تجارتی اغراض کی نمائندگی کرنے والے ایک رکن اور ریلوں کی نمائندگی کرنے والے ایک رکن پر مشتمل تھی، تاکہ حسب ذیل مسائل کی تحقیق کرے اور ان کے بارے میں حکومت سے سفارشات کرے :-

- (۱) بے جا ترجیح کی شکایتیں،
- (۲) یہ شکایتیں کہ شرحیں خود بے حد گراں ہیں،
- (۳) ریل کے آخری اسٹیشن **Terminus** کے بارے میں شکایتیں یا جھگڑے اور یہ شکایتیں کہ ریلوے کمپنیاں تجارت کے لیے معقول سہولتیں مہیا کرنے کی حد تک اپنے فرائض پورے نہیں کرتیں،

(۴) ایسی اشیاء کے پارسلوں کے شرائط معقول ہیں یا نہیں جن کو نقصان پہنچنے کا یا جن سے دوسروں کو نقصان پہنچنے کا امکان ہو،

(۵) کس شرح کے مطابق مال کی گھڑی بنا کر بھیجنے کے متعلق شکایتیں ہیں۔ کمیٹی کی دستوری حیثیت محض ایک مشاورتی جماعت کی ہے، حکومت اس کی تحقیقات کو منظور کرے یا نہ کرے۔ ویجوڈ تحقیقاتی کمیٹی نے یہ سفارش کی ہے کہ مذکورہ بالا کمیٹی کو اپنی کارروائی زیادہ مستعدی کے ساتھ

اور زیادہ علانیہ طور پر کرنی چاہئے اور حکومت کو معمولاً یہ ذمہ داری قبول کرنی چاہئے کہ اگر اس کے پاس کوئی قابل لحاظ درخواست آئے تو اس کو کھینٹی کے پاس بھیج دے۔ (فقہہ ۱۳۳۳) موجودہ مشاورتی کھینٹی کے بجائے یہ مناسب ہے کہ ایسی جماعت بنائی جائے جس کو برطانیہ کی ریلوں کی شرحوں کی مجلس یا ریاستہائے متحدہ امریکا کے بین ریاستی تجارتی کمیشن کی طرح ابتدائی اختیارات حاصل ہوں۔

۱۹۔ ریلوے بورڈ کی تنظیم
اکورتحہ کھینٹی نے یہ مشورہ دیا کہ ریلوے بورڈ کی تنظیم جدید اس طرح کی جائے کہ وہ ایک اطمینان بخش وسیلہ بن جائے جس کی وساطت سے حکومت ہند ملک کے کل ریلوے نظام کی موثر نگرانی کر سکے۔

جدید تنظیم کے تحت ریلوے بورڈ ایک چیف کشنر، ایک مالی کشنر اور تین ارکان پر مشتمل ہے۔ اکورتحہ کھینٹی کی سفارش یہ تھی کہ کل کام تین علاقوں یا حلقوں پر تقسیم کر دیا جائے اور ان میں سے ہر علاقہ ایک کشنر کے زیر نگرانی رہے، لیکن اس کے بجائے یہ تدبیر اختیار کی گئی کہ کام کو مسائل کی بنیاد پر تقسیم کیا گیا ہے۔ چنانچہ ایک رکن فنی مسائل سے نمٹتا ہے

۱۔ Railway Rates Tribunal.

۱۔ عالی مسائل کی روز افزون اہمیت کی بنا پر ۱۹۲۵ء میں ایک تیسرے رکن کا تقرر کیا گیا جس کے اہم کاموں میں عالی مسائل کو اطمینان بخش طور پر حل کرنا، عام طور پر عملے کی خدمت کے شرائط اور غاص کر ادنیٰ اجرت پانے والے مزدوروں کی خدمت کے شرائط کی اصلاح و ترمیم کرنا داخل ہے۔ مالی دھاؤں کے باعث بعض اعلیٰ عہدوں کے تقررات ۱۹۲۵ء تا ۱۹۳۱ء سے روک دیے گئے ہیں۔ ریلوے بورڈ کا موجودہ اعلیٰ عملہ چیف کشنر، مالی کشنر ایک رکن، چار نظائر، پانچ ناٹھان ناظم، ایک معتمد اور ایک مددگار معتمد پر مشتمل ہے۔ دیکھو ہندوستانی ریلوں کی رپورٹ (۱۹۳۱ تا ۱۹۳۲ء) جلد اول، ص ۱۵۰ تا ۱۵۱۔ ریلوں کے موجودہ نظم و نسق کے متعلق بعض تنقیدوں اور مشوروں کے لیے ملاحظہ ہو ہندوستانی ریلوں کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ

صفحہ ۱۹۴

دوسرا رکن عام نفع و نسق علیٰ اور مسافروں اور مال کی نقل و حمل کے مسائل کا ذمہ دار ہے اور مالی کشنر جو ریلوے بورڈ میں محکمہ مالیہ کی نمائندگی کرتا ہے علیٰ مالی مسائل کی دیکھ بھال کرتا ہے۔ بورڈ کی مدد کے لیے پانچ ڈائریکٹر بھی ہیں جو سیول انجینیری، میکینیکل انجینیری، مسافروں اور مال کی نقل و حمل اور آمد و رفت، مالیہ اور کارخانوں کی نمائندگی کرتے ہیں۔ ان نظام نے چیف کشنر اور ارکان کا بہت سا کام ہلکا کر دیا ہے اور ان کو موقع دیا ہے کہ اپنی توجہ ریلوے پالیسی کے بڑے مصارف پر صرف کریں، مختلف ریلوے لائنوں پر دورہ کریں اور مقامی حکومتوں سے جہاں تک ممکن ہو سابق کے مقابلے میں زیادہ شخصی ربط قائم کریں۔

۲۰۔ ریلوے کی مشاورتی کمیٹیاں - اکورٹھ کمیٹی نے یہ سفارش کی کہ مرکزی اور مشاوری مجلسیں قائم کی جائیں تاکہ ہندوستان کے طبقہ عوام کو ریلووں کے انتظامی معاملات میں مشورہ دینے کا موقع ملے۔

چنانچہ اس وقت حکومت کی مملو کہ تمام ریلووں کے لیے مشاورتی کمیٹیاں موجود ہیں۔ مرکزی مجلس قانون سازی کی بھی ایک کمیٹی ہے جو اسمبلی اور کونسل آف اسٹیٹ کے نمائندوں پر مشتمل ہے۔

۲۱۔ خدمات اکورٹھ کمیٹی اور کمیشن (۱۹۲۳ء) دونوں نے اس امر کو ہند دینے کی سفارش کی کہ ہندوستانیوں کو ریلوے کی اعلیٰ خدمات کے لیے تربیت دینے کی سہولتوں کو وسیع کیا جائے۔

چنانچہ کمیشن نے ایسے عہدوں کے لیے ۷۵ فی صد کا تناسب تجویز کیا۔ حکومت نے اس سفارش کو قبول کر لیا اور اس کے متعلق ریلوے بورڈ تربیت کے متعلق سہولتوں کو وسیع کرنے کے بارے میں تدابیر اختیار کر چکا ہے جو ریلوے کی خدمات کو ہند دینے کی جانب

پہلا ضروری اقدام ہے چنانچہ ریلوے کی نقل و حمل کا ایک مدرسہ چندوسی میں کھولا جا چکا ہے جس میں تحتانی افسروں کو تربیت دی جاتی ہے اور بعض علاقہ داری مدارس ریلوے کے عملے کی تربیت کے لیے بھی کھولے گئے ہیں۔ یہ بدقسمتی ہے کہ مالی مشکلات کے باعث ریلوے اسٹاف کلچر کو جو دہرہ دون میں ریلوے افسروں کی تعلیم و تربیت کے لیے کھولا گیا تھا ۱۹۳۱ء کے اوائل میں بند کر دینا پڑا۔ حکومت ہند نے حال ہی (۱۹۳۱ء) میں ویجوڈ کیٹی کی ریلورٹ پر سمجش کے دوران میں ریلوے خدمات کو ہندیا نے کی پالیسی کی از سر نو توثیق کی (دیکھو فصل ۷)۔

اکور تھ کیٹی نے عوام کے بعض شکایات کو رفع کرنے کے بارے میں بھی سفارشی پیش کیں۔ چنانچہ حکومت نے ان شکایتوں کو دور کرنے کی غرض سے چند تدابیر اختیار کیں۔ مثلاً ریل گاڑیوں، ڈبوں اور انجنوں کی تعداد میں اضافہ کیا، پلیٹ فارم اور وینٹک روم کی گنجائش کو وسیع کیا، نئے اسٹیشن بنائے، آب رسانی کا بہتر انتظام کیا۔ مسافروں کی نگرانی کرنے والے مہتمموں کا تقرر کیا وغیرہ۔ مسافروں کی آمد و رفت سے ریلوں کو جو آمدنی وصول ہوتی ہے اس میں سب سے بڑا حصہ تیسرے درجے کے لوگ دیتے ہیں۔ اس لحاظ سے دوسرے امور سے قطع نظر کرتے ہوئے یہ چیز کاروباری نقطہ نظر سے بہت ہی مفید ہوگی کہ تیسرے درجے کے مسافروں کے لیے سفر کی دلکشی میں اضافہ کیا جائے۔

۲۲۔ ریلیں قانون حکومت ہند بابت ۱۹۲۵ء کی رو سے یہ قرار دیا گیا ہے کہ جہاں وفاقی حکومت اور وفاقی مجلس قانون ساز ریلوے کی پالیسی کی عام نگرانی کرے، وہاں سرکاری ریلوں اور کمپنیوں کے زیر انتظام ریلوں کے حقیقی نظم و نسق کو ریلوے کی ایک ذی اقتدار دستوری جماعت کے تحت رکھا جائے جس کو وفاق کے تحت ریلوں کو بنانے چلانے، ان کا انتظام و نگرانی کرنے کے بارے میں عالمی اقتدار حاصل ہو۔ ریلوں کی ذی اقتدار جماعت

کو کاروباری اصول پر کام کرنا چاہئے۔ اور زراعت، صنعت، تجارت اور عوام کے اغراض کا مناسب لحاظ رکھنا چاہئے۔ جہاں تک کیپالیسی کا تعلق ہے اس ذی اقتدار جماعت کو وفاقی حکومت کی دی ہوئی ہدایتوں کی رہنمائی میں اپنے کام انجام دینے چاہئیں۔

اس ذی اقتدار جماعت کے ارکان میں سے کم از کم ۲۵ حصہ ایسے اشخاص پر مشتمل ہونا چاہئے جن کو گورنر جنرل اپنے صوابدید کے لحاظ سے مقرر کرے، اور گورنر جنرل ہی ان ارکان میں سے ایک کا تقرر بحیثیت صدر رشتیں کریں گے۔

یہ ذی اقتدار جماعت ایک فنڈ جس کو ”ریلوے فنڈ“ سے موسوم کیا جائے گا قایم کرے گی اور اس کا انتظام و نگرانی کرے گی۔ اس جماعت کو جو رقم آمدنی یا سرمایے کی مد میں اپنے کاموں کی انجام دہی میں وصول ہو اور اس جماعت کو اپنے فرائض بجالانے کے قابل بنانے کے لیے جو رقم مرکزی وفاقی حکومت کی آمدنی سے ہیا کی جائے وہ سب اسی فنڈ میں جمع ہوگی اور اس کے تمام اخراجات اسی فنڈ سے پورے کیے جائیں گے۔

گورنر جنرل وقتاً فوقتاً ریل کی شرحوں کی کمیٹی مقرر کر سکتے ہیں تاکہ ریل استعمال کرنے والے اشخاص اور اس ذی اقتدار جماعت کے درمیان کرایے اور آمد و رفت کی سہولتوں کی بابت کوئی نزاع ہو جس کے بارے میں گورنر جنرل ذی اقتدار جماعت کے لیے لازمی گردانیں کہ وہ اس مسئلے کو کمیٹی کے سامنے پیش کرے تو کمیٹی ذی اقتدار جماعت کو مشورہ دے سکے۔

ریلوں میں مسافروں یا مال کا جو کرایہ لیا جائے اس کی تنظیم کی غرض سے کوئی مسودہ قانون بنایا جائے یا قانون میں کوئی ترمیم کی جائے تو اس کو بحیر گورنر جنرل کی سفارش کے وفاقی مقننہ کے کسی ایوان میں بھی نہ تو پیش کیا جاسکتا ہے نہ اس کے لیے

تحریک کی جاسکتی ہے۔

گورنر جنرل کو یہ اختیار حاصل ہے کہ ایسے قواعد بنائیں جن کی رو سے ریلوے کی ذی اقتدار جماعت یا کسی شریک وفاق ریاست کے لئے یہ لازمی ہو کہ وہ ایسی صورتوں میں جن کی تصریح قواعد میں کر دی گئی ہو ریل بنانے یا ریل کے راستے کا خاکہ یا ریل کی پٹری کی چوڑائی بدلنے کے بارے میں کسی تجویز کے متعلق قبل از قبل اطلاع دے جائے اور خاکے اور نقشے پیش کیے جائیں۔

اگر ذی اقتدار جماعت یا شریک وفاق ریاست کوئی اعتراض کرے کہ اس تجویز پر عمل کرنے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ وفاقی ریلوے یا ریاستی ریلوے سے ناواجب یا غیر معاشی مسابقت کرنی پڑے گی تو گورنر جنرل اس اعتراض کو ریلوے کی ایک خصوصی عدالت (ٹریبونل) میں بھیج سکتے ہیں جو حسب ذیل اشخاص پر مشتمل ہوگی۔ ایک صدر نشین ہوگا جس کا تقرر وفاقی عدالتوں کے ججوں میں سے ہندوستان کے چیف جسٹس سے مشورہ کرنے کے بعد وائسرائے کریں گے، اور اس کے دو دوسرے دو اشخاص ہوں گے جن کا انتخاب ریلوے، نظم و نسق یا کاروبار کا تجربہ رکھنے والے آٹھ اشخاص کی ایک فہرست میں سے ہر صورت میں وائسرائے کریں گے۔

ریلوے کی خصوصی عدالت کے کسی فیصلے کے خلاف اپیل قانونی مسئلے کے بارے میں وفاقی عدالت میں کی جائے گی۔

ریلوے کی وفاقی ذی اقتدار جماعت کے بارے میں قانون حکومت ہند (بابت ۱۹۳۰ء) کی دفعات عوام کو مطمئن کرنے میں ناکام رہیں اور حقیقت تو یہ ہے کہ ان کی شدید مخالفت اس بنا پر کی گئی کہ یہ شرائط ریلوے پالیسی اور نظم و نسق بہ آئینی نگرانی اور عوام کی

نگرانی کو بڑی حد تک کم کر دیتی ہیں۔ یہی بنا پر ویجوڈ ٹیکسٹ کی حالیہ (۱۹۳۱ء) سفارشوں کی مخالفت کی گئی تھی۔ یہ سفارشاتیں اس خیال سے کی گئی تھیں کہ ریلوں کی وفاقی ذمہ داری اقتدار جماعت کے معاملات میں سیاسی و خطائی مداخلت کو روکا جائے۔

۲۳۔ ریلوں کے معاشی اثرات و نتائج

ریلوں اور فاصلہ کم کرنے والے دوسرے ذرائع کے فوائد قومی، معاشرتی اور تہذیبی نقطہ نظر سے ظاہر ہیں اور ان کو یہاں بیان کرنے کی ضرورت نہیں۔ عمدہ نظم و نسق اور داخلی و خارجی فوجی مداخلت کے لیے بھی ریل کے وسائل آمد و رفت کا مناسب طور پر ترقی یافتہ ہونا ضروری ہے۔ ریلوں کے معاشی اثرات اہم ترین ہیں۔ ہندوستان جیسے ملک میں تحوط کی امداد کا انحصار ریلوں کے عمدہ انتظام پر ہے تاکہ متاثرہ رقبوں میں غذائی اشیاء جلد سے جلد پہنچائی جاسکیں۔ علاوہ ازیں ریلیں ملک کی عام معاشی ترقی کے حق میں زیر دست محرک کا کام کرتی ہیں وہ نہ صرف ملک کے طول و عرض میں قیمتوں میں مساوات پیدا کرتی ہیں بلکہ ان قیمتوں کو دنیا کی قیمتوں کے مطابق رکھتی ہیں، بے روزگاروں کے لیے کام اور روزگار مہیا کرتی ہیں اور آبادی کی زیادہ مساویانہ تقسیم کو ممکن بناتی ہیں۔ ریلیں ملک کی داخلی و خارجی تجارت میں ضروری ربط و تعلق پیدا کرتی ہیں۔ چنانچہ یہ ثابت کرنا آسان ہے کہ ریلوں کی توسیع کی بدولت مسافروں اور مال کی آمد و رفت میں کافی ترقی ہوئی۔

ریلوں نے ہندوستان میں زرعی پیداوار کے بازاروں میں وسعت پیدا کر کے کاشتکاروں کی ہمتیں بڑھا دیں۔ ملک کی صنعتی ترقی کی رفتار کو تیز کرنے کا دار و مدار اس بات پر ہے کہ ریلوں کو

اطمینان بخش طور پر توسیع و ترقی دی جائے، تاکہ کوئلے اور خام اشیاء کی نقل و حمل اور تیار مال کی تقسیم میں سہولتیں پیدا ہوں۔ ریلیں، انجینئری کی صنعتوں کے حق میں بھی محرک کا کام کرتی ہیں اور تلغراف اور ڈاک کے انتظام کی ترقی سے ان کا گہرا تعلق ہے۔ جنگلات پر بھی ریلوں کا اثر بحیثیت مجموعی مفید پڑا۔ ریلوں کی نقل و حمل کی سہولتوں اور ریلوں کی پٹرلیوں کے سیلیپروں کی مانگ نے جنگل میں درخت اگانے کی بہت بہت افزائی کی۔ شہروں کی ترقی اور بندرگاہوں کی نشوونما کو بھی ریلیں ہی ممکن بناتی ہیں۔ صحت و صفائی کے انتظام کی اصلاح و ترقی کے متعلق اشتهار و اشاعت کی مختلف مہموں کی رہنمائی کرنے اور زراعت کے طریق کی اصلاح کرنے میں ریلیں جو بیش بہا مدد دے سکتی ہیں ان کو پہلے بیان کیا جا چکا ہے۔

آخر میں یہ کہ ریلوں سے حکومت کی آمدنی میں براہ راست اور بالواسطہ دونوں طریقوں پر اضافہ ہوتا ہے۔ براہ راست اس لحاظ سے کہ حکومت ریلوں کے منافع سے حصہ پاتی ہے، اور بالواسطہ اس لیے کہ ریلیں ملک کی مجموعی دولت میں اضافہ کرتی ہیں اور اس کے نتیجے کے طور پر عوام کی ٹیکس ادا کرنے کی صلاحیت کو بڑھا دیتی ہیں۔

لیکن ہندوستان کے حق میں ریلیں خالص نعمت ثابت نہیں ہوئیں چنانچہ ہم پہلے بیان کر چکے ہیں کہ ریلوں کا حال بچھانے کا عمل ایسی صنعتوں کی تباہی الٹی رفتار کو تیز کرنے میں کس قدر اہم حصہ رکھتا تھا۔ اس کے علاوہ ریلیں بنانے کا ایک نتیجہ یہ بھی ہوا کہ ملک کی معاشی ترقی یا یک طرفہ ہوئی جس کے تحت ملک کی برآمد کم و بیش بالکل خام اشیاء پر اور اس کی درآمد مصنوعات پر مشتمل ہوتی ہے۔ قحط کی موثر امداد کو منظم کرنے کے معاملے میں ریلوں سے جو مدد ملتی ہے اس کی حد تک ہمیں اس واقعے کو نظر انداز نہ کرنا چاہئے کہ اس تصویر کا تاریک رخ بھی ہے۔ ریلوں نے

دلیسی صنعتوں کے زوال میں حصہ لیکر ملک کو اور بھی زیادہ زراعتی بنادیا اور اس کی وجہ سے یہاں کے باشندوں کی بہت بڑی تعداد خاص کر پارچہ باف جیسے دست کار پہلے سے زیادہ قحط کی زد میں آ گئے۔ اس طرح جہاں ریلوں نے قحط کے اندادی کام میں سہولتیں بہم پہنچائیں وہیں دوسری طرف یہ بھی کہا جاسکتا ہے کہ انھوں نے اس کام کی مقدار اور وسعت کو بڑھا دیا۔ ریلوں کی نشوونما کے ابتدائی دور میں ریلوں کی ایندھن کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے جنگلات بے احتیاطی کیساتھ تباہ کئے گئے، یہاں تک کہ حکومت نے اس طریق کو روکنے کے لیے ضروری تدابیر اختیار کیں۔ اس ملک میں ریلوں کی نشوونما کے معنی یہ بھی رہے کہ غیر ملکی سرمایہ درآمد ہوتا رہا اور غیر ملکی شغل اصل کو فروغ ہوا۔ چنانچہ جیسا کہ ہم بیان کر چکے ہیں، اسی وجہ سے چند فوائد کے ساتھ ساتھ بعض خرابیاں بھی پیدا ہوئیں۔

۲۴۔ ریلوں | لیکن ان نقصان دہ اثرات و نتائج کو ریلیں بنانے کو مزید توسیع کی طرف منسوب کرنا اس قدر مناسب نہیں جس قدر و ترقی دینے کی کہ ریلیں بنانے کے طریق اور ریل بنانے میں بے جا عجلت سے کام لینے کی طرف منسوب کرنا۔ اس لحاظ سے ہمیں ان بعض افسوس ناک نتائج کی بنا پر ضرورت۔

جو ہندوستان میں ریلیں بنانے سے حقیقی طور پر رونما ہوئے۔ یہ خیال نہ کر لینا چاہئے کہ ریلوں کی مزید توسیع و ترقی کو روکنا ملک کے اغراض کے لیے مفید ہوگا۔ برخلاف اس کے یہ بات نہایت ہی اہم ہے کہ مناسب تحفظات کے تابع ریلوں کی نشوونما کو ممکنہ طور پر جلد سے جلد آگے بڑھایا جائے تاکہ ملک کی صنعتی و تجارتی ترقی کی رفتار تیز ہو۔ یہ امر کہ ہندوستان میں ریلوں کی تعداد کم اور ناکافی ہے اس واقعہ سے ثابت کیا جاسکتا ہے کہ جہاں روس کو الگ کر کے یورپ اپنے ۶۰۰۰۰ و ۱۶۰۰۰ مربع میل رقبے میں ۹۰۰۰۰ میل طویل ریلوے لائن رکھتا

ہے وہاں ہندوستان ۸۰۳۰۰۰ مربع میل کا رقبہ رکھتے ہوئے (۱۹۲۷ء) میں صرف ۳۹۷۱۲ میل طویل ریلوے لائن رکھتا ہے۔

خاص کر جب آبادی کے معیار سے جانچا جاتا ہے تو دوسرے اکثر ملکوں کے مقابلے میں ہندوستان میں ریلوں کی سہولتیں بہت ہی ناقص اور نا کافی ہیں۔ یہ یقیناً مہمل بات ہوگی کہ ہندوستان جیسے زرعی ملک کا مقابلہ جو دور دور پھیلے ہوئے پہاڑی سلسلے، بڑے دریاؤں کے دہانے وسیع ریگستان، صحرا اور بنجر علاقے رکھتا ہے، انگلستان جیسے صنعتی حیثیت سے اعلیٰ درجے کے ترقی یافتہ ملک اور کسی کچھ سے کم ہوئے ملک سے کیا جائے جس کے ہر مربع میل سے قومی آمدنی میں کچھ نہ کچھ حصہ وصول ہو سکتا ہو۔ علاوہ انہیں یہ بھی ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ ہندوستان میں وسائل آمد و رفت کی ضرورت کو نہایت موثر اور ارزاں طریق پر اکثر صورتوں میں ریلوں کے مقابلے میں سڑکوں پر میکانیکی بار برداری اور دریائی نقل و حمل کے انتظام کے ذریعے سے بہتر طریق پر پورا کیا جاسکتا ہے۔ لیکن ان سب باتوں کا لحاظ کرنے کے بعد بھی بہت سا کام ریلوں کی توسیع کے سلسلے میں کرنا باقی ہے۔ یہ بھی ضروری ہے کہ مطلوبہ سرمایہ ہندوستان ہی میں مہیا کرنے کی ہر ممکنہ کوشش کی جائے، تاکہ ملک میں غلطی سرمایے کی مزید ترقی حد و درجے اندر رکھی رہے۔ آخر میں یہ ضروری ہے کہ ایک طرف ریلیں بنائی جائیں تو دوسری طرف اس کام کے ساتھ ساتھ ریلوں کی صنعتوں کو فروغ دیا جائے اور ان کی پرورش کی جائے۔ اس معاملے کو اب تک بالکل نظر انداز کیا گیا۔ ریلوں کا سامان باہر سے حاصل کرنے اور معمولی مرمت و دہرستی کرانے کی حد تک بھی غیر ممالک پر ہندوستان کے انحصار کا خطرہ گزشتہ جنگ عظیم میں پوری طرح نمودار ہوا۔ اسی لیے اس بات پر

زور دیا جاتا ہے کہ اس انحصار کو ختم کرنے کے لیے تدابیر اختیار کرنی چاہئیں اس کے علاوہ صنعتی ترقی کے عام اغراض کے تحت بھی ریلوں سے متعلقہ ویسی صنعتوں کا فروغ مناسب ہے۔

سٹرک پر بار برداری

تجزیہ و تحلیل

۲۵۔ سٹرکوں کی حالیہ سرگزشت | ہندوستان میں گزشتہ صدی کے وسط میں سٹرک کی بار برداری کی جو غیر اطمینان بخش حالت تھی اس کا ذکر کیا جا چکا ہے۔ چونکہ ایسٹ انڈیا کمپنی زیادہ تر ایک تجارتی جماعت تھی۔ اس لیے اس نے مہذب حکومت کے ایک اہم کام کو نظر انداز کیا اور وہ یہ کہ سٹرک بنانے میں بہت کم دلچسپی لی۔ جو کچھ محدود ترقی ہوئی اس کا باعث لارڈ ولیم پنٹنک جیسے ارباب نظم و نسق کی انفرادی کوشش تھی۔ چنانچہ لارڈ صاحب موصوف ہی نے شمالی ہندوستان کو بنگال سے ملانے کے لیے ایک شاہراہ بنانے کی تجویز کو زندہ کیا اور اس کے نتیجے کے طور پر گوانڈ ٹرنک روڈ بنائی گئی جو پشاور کو دہلی اور کلکتے سے ملاتی ہے۔ کچھ سیول آبادی کی سٹرک کی ضرورتوں کو جو کم اہمیت دیتی تھی اس کا ثبوت اس واقعے سے ملتا ہے کہ اس زمانے میں سٹرکوں کو ایک خاص محکمہ تعمیرات کے بجائے صوبائی مجالس فوجی کے تفویض کیا گیا تھا۔

لیکن لارڈ ڈلہوزی کے عہد حکومت میں ہندوستان نے سٹرک بنانے کے ایک نئے دور میں قدم رکھا۔ لارڈ ڈلہوزی نے صرف ریلوں کو ترقی دینے ہی میں عملی دلچسپی نہیں لی بلکہ سٹرکوں کے بارے میں بھی

۱۹۹

ایک زیادہ پر زور پالیسی رائج کی، اور اس غرض سے ایک مرکزی محکمہ تعمیرات عامہ کھولنے کے علاوہ تمام صوبوں میں مجالس فوجی کے بجائے محکمہ میں اسی قسم کے محکمے قائم کئے گئے۔ ایک اور سبب جس نے گزشتہ ۵۰ سال کے دوران میں سڑکوں کی نشوونما کو ترقی دی وہ ریلوں کا اثر تھا۔ چنانچہ جوں جوں ریلیں بتدریج بنی گئیں یہ روز افزوں ضروری ہوتا گیا کہ سڑکیں بنائی جائیں تاکہ وہ ریلوں سے مسابقت کرتے کے بجائے ان کی معاون رہیں۔ اس کی وجہ سے ”کنکر کی پچی“ اور پل والی سڑکوں کی جو ریلوں سے مل کر زاویہ قائمہ بناتی ہیں اور سال کے تمام موسموں میں ریلوں تک رسائی کا ذریعہ ہیا کرتی ہیں ایسی طلب پیدا ہو گئی جو آج تک تمام وکمال پوری نہیں ہوئی ہے۔ لیکن بہ بتلا دینا ضروری ہے کہ ریلوں کی توسیع اور ان کو نفع بخش طور پر چلانے میں حکومت گہری مالی دلچسپی لے رہی تھی، اس لیے اس نے سڑکوں اور خاص کر ایسی شاہراہوں سے جہاں وہ ریلوے لائنوں کے متوازی واقع تھیں کسی حد تک بے توجہی کی۔ مقامی خود اختیاری حکومت کی حد تک لارڈ میو اور لارڈ رین کی تسلی پذیر پالیسی نے جہاں مقامی معاملات میں مقامی نگرانی قائم کی وہاں سڑکوں کی نشوونما کے حق میں کسی حد تک محرک کا کام کیا۔ ان سب عاملین کا مجموعی نتیجہ گزشتہ ۵۰ سال کے دوران میں سڑکوں کی زوردار تیاری کی صورت میں ظاہر ہوا چنانچہ شمالی شاہراہ میں وادی گنگا سے پشاور تک توسیع کی گئی، ہندوستان کے ہر گوشہ میں کنکر کی عمدہ اور پختہ شاہراہیں اور علاقہ واری سڑکیں میدانوں اور پہاڑیوں میں تیار کی گئیں، اور ہزاروں میل کی پچی بے کنکر کی کار آمد سڑکیں اور آدمی اور گھوڑا چلنے کی بہت عمدہ پگڈنڈیاں بنائی گئیں

۱۔ زرعی کمیشن کی رپورٹ صفحہ ۳۷۰۔

۲۔ سڑکوں کی نشوونما کی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۷۔

اس میں کوئی شبہ نہیں ہو سکتا کہ ہندوستان کے ہر حصے میں گزشتہ دو یا تین دہوں میں وسائل نقل و حمل میں بہت اضافہ اور ترقی ہوئی ہے، اور یہ توسیع و ترقی ہی اس بات کا معیار ہے کہ ہندوستان کی سڑکوں کے نظام کو کس حد تک فروغ ہوا ہے۔ اور اس ملک کے باشندوں کے لئے سڑکیں کیا معاشی قدر و قیمت رکھتی ہیں؟

۲۶۔ ہندوستان موجودہ زمانے میں چار بڑی شاہراہیں ملک میں موجود ہیں اور ان ہی سے اہم ذیلی سڑکیں ملتی ہیں۔ سب سے مشہور شاہراہ قدیم فوجی راستہ ہے جو ”گرینڈ ٹرنک روڈ“ کے نام سے موسوم ہے اور جو شمالی ہند کے ایک سرے سے دوسرے سرے تک غیر سے کلکتے تک چلی گئی ہے،

اور باقی تین شاہراہیں کلکتے سے مدراس کو، مدراس سے بمبئی کو اور بمبئی سے دہلی کو ملاتی ہیں۔ برطانوی ہند میں ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۹ء میں کنسٹرکشن کی پختہ سڑکوں کا طول ۲۲۸۴ میل تھا جس کے منجملہ ان چار شاہراہوں کا طول ۵۰۰ میل ہے۔ جنوبی ہند اس اعتبار سے سب سے زیادہ سہولتیں رکھتا ہے کہ یہاں ذیلی سڑکوں کی صرف تعداد ہی زیادہ نہیں ہے بلکہ ان سڑکوں کی حالت اطمینان بخش ہے۔ راجپوتانہ، سندھ، پنجاب کے بعض حصے، اوڈیسہ اور بنگال ایسے علاقے ہیں جہاں سڑکیں سب سے کم اور خراب حالت میں ہیں۔ سڑکوں کی ترقی کی رفتار کو تیز کرنے کی راہ میں جو رکاوٹیں ہیں ان میں سے چند یہ ہیں:- زمین کا ریتلا ہونا، آبادی کی کمی، بے پل کے اور ناقابل پل سازی دریا، سطح زمین کی ناہمواری اور سڑک بنانے کے لیے موزوں مسالے کی کمی۔ پکی سڑکوں کے علاوہ بے کنکر کی کچی سڑکیں بھی برطانوی ہند میں بہت بڑی تعداد میں موجود ہیں۔ چنانچہ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۹ء میں ان کا طول ۴۳۳۳۳ میل تھا، اور ان میں سے

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم ”ہندوستان ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء میں“ ص ۲۶۱۔

بعض خشک موسم میں موٹروں کے عبور و مرور کے لیے نہایت عمدہ ہیں۔

یوں تو ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں سڑکوں کا مجموعی طول ۳۰۶،۷۱۷ میل تھا جس کے منجملہ کنکر کی پچی سڑکیں ۸۲۸۴ میل اور بے کنکر کی کچی سڑکیں ۲۲۴۳ میل طویل تھیں۔ لیکن بحیثیت مجموعی ملک کے عظیم رقبے کا لحاظ کرتے ہوئے یہ تناسب بہت ہی ادنیٰ تھا۔ یہ کہنا حق بجانب ہوگا کہ موٹری نقل و حمل کے رواج سے قبل بھی ہندوستان کی سڑکیں اس کی ضرورتوں کے اعتبار سے بالکل ناکافی تھیں۔

سڑکوں کی قلت دیہی علاقوں میں شدت سے محسوس کی جاتی ہے دیہات میں ایسی سڑکیں بہت ہی کم ہیں جو شاہراہوں یا ریلوے لائنوں سے جاکر ملتی ہوں۔ اکثر دیہات تک تو رسائی بھی مشکل ہے اور وہ وسائل کا مدورفت کی سہولتوں سے بالکل محروم ہیں۔

اس بات سے قطع نظر کرتے ہوئے کہ ملک میں سڑکوں کی تعداد ناکافی ہے اور بہر حال کچھ سال ادھر تک سڑکوں کی تیاری کے پروگرام میں باقاعدگی اور مسلسل نہیں تھا، ایک اور غیر اطمینان بخش خصوصیت یہ واقعہ ہے کہ حالیہ سالوں میں سڑکوں کو خراب ہونے دیا گیا۔ یہ خرابی اور اتھری ان سڑکوں کے بارے میں سب سے زیادہ نمایاں رہی جو

۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۳۰۶،۷۱۷ میل تھا، جس کے منجملہ ۸۱۲۹ میل طویل سڑکیں مختلف تعمیرات عامہ کے زیر نگرانی، ۲۰،۶۲۲ میل کی سڑکیں بلدیوں کے زیر انتظام اور ۹،۶۶۹ میل کی سڑکیں مجالس ضلع اور مقامی مجالس کے تحت تھیں۔ دیکھو ”ہندوستانی ہند کا اعدادی خلاصہ“ برائے ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء، جلد اول ۲۳۲۔

۱۹۳۵ء زرعی کمیشن یہ بتلاتا ہے کہ جہاں ریاستہائے متحدہ کے فی ۱۰۰ مربع میل رقبے میں ۸۰ میل کی سڑکیں ہیں، وہاں ہندوستان میں فی ۱۰۰ مربع میل صرف ۲۰ میل کی سڑکیں پائی جاتی ہیں (دیکھو رپورٹ فقرہ ۱۹۹)۔

مقامی حکومتوں کے زیر انتظام تھیں۔ مقامی حکومتوں کے ذرائع آمدنی کا محدود ہونا ہی اس صورت حال کا زیادہ تر ذمہ دار ہے۔ لیکن ہمیں اس صورت حال میں ایک نئے عامل کا بھی لحاظ کرنا چاہئے اور وہ یہ کہ کچھ سال ادھر سے تمام ہندوستان میں خانگی موٹر کاروں اور خاص کر سرکاری موٹر بسوں کی تعداد حیرت انگیز تیزی کے ساتھ بڑھ گئی ہے اور اس طرح سڑکوں کی تیاری اور نگرانی کے مسائل کا ایک نیا سلسلہ رونما ہوا ہے۔ یہ سچ ہے کہ بڑے فاصلوں کے لیے بھی زرعی پیداوار اور مصنیوعات کے ڈھونڈنے میں بسیل گاڑی کے استعمال کو موٹر لاری نے مشکل متاثر کیا ہے؛ چنانچہ دوسرے اسباب کے منجملہ اس کا باعث یہ مشکلات ہیں کہ اکثر سڑکوں کی حالت مایوس کن ہے اور بڑی سڑکوں پر دریاؤں کے پل بنے ہوئے نہیں ہیں اور ریلوں سے مسابقت کرنی پڑتی ہے۔ لیکن جب یہ مشکلات رفع ہو جائیں گی تو ہم یہ توقع کر سکتے ہیں کہ خاص کر اس اصلاح و ترقی کے مد نظر جو مال کی ڈھلوانی کی لاریوں کی ساخت میں عمل میں آرہی ہے بار برداری بڑی حد تک میکانیکی وسائل نقل و حمل کے ذریعے انجام پانے لگے گی۔

اس قسم کی ترقی پہاڑی علاقوں میں خاص طور پر ممکن ہے جہاں ریلیں بنانا کفایت کے خلاف ہے اور صرف موٹروں کے مجبور و مورد کے قابل سڑکیں بنائی جاسکتی ہیں۔ علاوہ انہیں بڑے شہروں کے فوج میں بھی موٹروں کو زوال پذیر اشیا کی ڈھلوانی کا موقع حاصل ہے۔

ہندوستان جیسے ملک میں جو براعظم کی حیثیت اور غالب زرعی اغراض رکھتا ہے اور جس کی صنعتیں ترقی کی سرکش میں مبتلا ہیں، نقل و حمل کے قابل عمر سڑکوں کی ضرورت پر زور دینے کی یہ مشکل ضرورت ہے۔ جیسا کہ زرعی کمیشن نے خیال ظاہر کیا ہے۔

۲۶۔ سڑکوں کی تعمیر اور برآمد کی ضرورت

پیداوار کی فروخت کے انتظام کا اہم جزو ہے، اور تجارت کی جدید نشوونما
 عمدہ سڑکوں کی قدر و قیمت اور اہمیت کو بڑھا دیتی ہے۔ ہندوستان
 کی داخلی و خارجی تجارت خاصی وسیع ہے اور اس میں ایندھن، فریڈرکس،
 کی کھجائیں ہیں۔ اس کے ماسوا زرعی پیداواریں کو ترقی دینے اور
 دیہات میں معیار زندگی کو بلند کرنے کا یقینی اور بہترین طریقہ یہ
 ہے کہ اچھے ذرائع آمد و رفت مہیا کئے جائیں۔ اس کا ضمنی فائدہ یہ
 ہوگا کہ بار برداری کے جانوروں کی صحت و توانائی پر جو مسلسل
 بار پڑ رہا ہے وہ کم ہو جائے گا اور ان کی کارکردگی بڑھ جائے گی۔
 علاوہ ازیں سڑکیں ان صنعتوں کی ترقی میں خاص طور پر مدد دے گی
 جن کا تعلق زرعی پیداوار کو برآمد اور اندرون ملک صرف کی غرض
 سے تیار کرنے سے ہے۔ سڑکیں، صنعتوں کے ایک جگہ جمع ہونے کو
 روکنے میں بھی مدد دیں گی۔ چنانچہ موجودہ زمانے میں ان کا بے جا
 ارتکاز، ان کی راہ میں خاص کر مزدوروں کی رسد اور انتظام سکونت
 کے بارے میں کئی مشکلات پیدا کر رہا ہے۔ سڑکوں کی بدولت
 یہ بھی ممکن ہو جائے گا کہ دیہات میں کارخانے قائم کئے جائیں
 اور اس طرح صنعتی ترقی وہی شکل اختیار کرے گی جو ہندوستانی مزدور
 کی ضرورتوں کے لحاظ سے نہایت موزوں ہے، اس لیے کہ ہندوستانی
 مزدور دیہی ماحول ہی میں بہت خوش رہتا ہے۔ غیر ملکوں کی مثال
 کو بہت افزائی اور انتہاء کے طور پر کام میں لانا چاہئے۔ ریاستہائے
 متحدہ امریکہ اور ڈنمارک کی خوش حالی کا باعث بڑی حد تک یہ
 ہے کہ ان کے وسائل آمد و رفت اور نقل و حمل کے میکانیکی ذرائع
 نہایت عمدہ ہیں۔ برخلاف اس کے ناقص وسائل نقل و حمل کے
 نقصان رسا اثر کی مثال روس میں ملتی ہے جو بہت بڑے
 زرعی ذرائع رکھنے کے باوجود بعض اوقات اپنے ٹھہروں اور صنعتی
 رقبوں کی آبادی کی غذا مہیا کرنے سے قاصر رہتا ہے، حالانکہ اس کے

زر خیز جنوبی علاقے میں گہیوں سڑتا پڑا رہتا ہے۔ آخر میں یہ کہ ہندوستانی جنگلات کی وافر دولت سے صرف اس صورت میں موثر طور سے فائدہ حاصل کیا جاسکتا ہے جبکہ نقل و حمل کے قابل عمدہ سڑکیں موجود ہوں۔

۲۸۔ سڑک
بمقابلہ ریل
اگر مستقبل قریب میں ریلوں کو توسیع و ترقی دینے کے بارے میں تجویزیں تیار کی گئی ہیں، لیکن ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ہمارے وسیع ملک میں اس کی ضرورتوں پر نظر کرتے ہوئے اور ان معیاروں کے لحاظ سے جانچتے ہوئے جہن پر دوسرے ملک پہنچے ہیں ریلوں کی کافی تعداد کا مہیا ہونا ناممکن ہے۔ ملک کے اندرونی حصے کو کھولنے اور بڑے صنعتی مرکزوں اور بندرگاہوں سے اس کو ملانے کے لیے سڑکوں ہی پر بڑی حد تک انحصار کرنا پڑے گا۔ اس وقت اس بات کی سخت ضرورت ہے کہ بڑی سڑکوں اور معاون سڑکوں کا جال بچھا دیا جائے۔ اس میں شک نہیں کہ سڑکوں کے بنانے میں ابتداء بھاری اخراجات برداشت کرنے پڑیں گے اور اس کے علاوہ ان کے انتظام مرمت و درستی کے

۲۰۲

سالانہ اخراجات بھی عام ہوں گے۔ لیکن اندرون ملک آمد و رفت کے لیے ریلیں بنائی جائیں تو ان کے مصارف پر حال سڑکوں سے زیادہ ہوں گے۔ مقابلہ ہلکی آمد و رفت اور بار برداری اور چھوٹے فاصلوں کے لیے سڑک غالباً زیادہ موزوں ہوگی، اس لیے کہ وہ ریل کے مقابلے میں تقریباً ہر جگہ اور ہر جہاں مصارف سے تیار کی جاسکتی ہے۔ اسی کے ساتھ یہ ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ ہندوستان میں موسمی حالات یکساں نہیں رہتے بلکہ سال میں کئی مہینے انتہائی خشک رہتے

لے آئندہ کے لیے ہزاروں میل دور مقاموں کے درمیان ہلکی اور قیمتی اشیا کی ماحولانہ نقل و حمل کے لیے ہوائی جہاز کا کوئی رقیب و حریف نہیں بن سکتا۔

ہیں تو ایک چھوٹی سی مدت میں بھاری اور لگاتار بارش ہوتی ہے جس کی وجہ سے بھاری موٹروں کی آمد و رفت کے قابل سڑکوں کا انتظام بیش خرچ ہوتا ہے۔ ایسی صورت میں یہاں اسی میں زیادہ فائدہ ہے کہ ریلیں بنائی جائیں لیکن عام طور پر دیکھا جائے تو سڑکوں پر نقل و حمل کرنا ریلوں کے ذریعے سے نقل و حمل کرنے سے زیادہ ارزاں ہوگا، اس لیے کہ سڑکوں پر اسٹیشن، سائٹان، سگنل، بنگلیاں وغیرہ بنانے کی ضرورت نہیں ہوتی اور نہ سڑکوں پر آخری اسٹیشن ہوتے ہیں جہاں خصوصی کر ایہ وصول کیا جانے اور وقت ضائع جانے کا امکان ہو جس طرح ریلوں میں ہوتا ہے اس طرح سڑکوں کی حد تک نیم خالی واکنوں کو لے جانے یا بڑی تعداد میں ریل کے ڈبوں اور انجنوں کو لے کر رکھنے کے معاملے سے دوچار ہونا نہیں پڑتا۔ بہر حال یہ تھلا یا گسیا ہے کہ سڑکوں پر نقل و حمل کے ارزاں ہونے کا باعث کسی حد تک یہ واقعہ ہے کہ میکانی وسائل بار برداری کے لیے موزوں سڑکوں کے انتظام کا بھاری خرچ موجودہ زمانے میں زیادہ تر عام محصول ادا کرنے والے کو برداشت کرنا پڑتا ہے۔ برخلاف اس کے ریلوں کے مستقل راستے کی نگہداشت اور دوسری مدوں کا کل خرچ خود ریلوں ہی کو اٹھانا پڑتا ہے۔ لیکن اگر آمد و رفت کرنے والی موٹروں پر سڑکوں کی نگہداشت کے مصارف کا بڑا حصہ عاید کیا جائے تو بھی سڑکوں کی یہ سہولت باقی رہے گی کہ ان پر نقل و حمل کرنا زیادہ ارزاں ہوگا۔ جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے، اس کا اطلاق بلکی نقل و حمل اور چھوٹے سفر پر ہوتا ہے۔ دوسری طرف ریلیں بھی اپنی حیثیت کو برقرار رکھیں گی اور وزنی اشیا اور طویل فاصلوں کے لیے نقل و حمل کی ایک کم خرچ اور زیادہ سہولت بخش شکل ہوگی جس کا باعث دوسرے امور کے منجملہ یہ ہوگا کہ ان کو چلانے کے مصارف

بدرجہ کم ہوں گے۔ اس میں شک نہیں کہ ریلیں اور سڑکیں کسی حد تک تو ایک دوسرے کا بدل ہیں اور ایک دوسرے سے مسابقت کرتی ہیں، لیکن کافی حد تک وہ ایک دوسرے کی معاون و مددگار ہیں۔ اس خیال کو حسب ذیل الفاظ میں یوں بیان کیا گیا ہے کہ :-

”سڑکیں کسان کے کھیت کو مقامی بازاروں اور قریبی ریلوے اسٹیشن سے ملاتی ہیں۔ اس کے برخلاف ریلیں ایک طرف پیدایش کے رقبے اور دور کے صارفوں کو ہاتھ ملانے والی ایک کڑی کا کام دیتی ہیں تو دوسری طرف شہر کے صناعتوں اور کسان کو جو اپنی ضرورت کی چیزیں، بل، کھاد اور کپڑے خریدتا ہے، ایک دوسرے سے قریب کرتی ہیں۔ عمدہ اور کافی سڑکوں کے بغیر ریلیں نہ تو نقل و حمل کے لیے کافی پیداوار حاصل کر سکتی ہیں اور نہ ان کو چلانا ممکن ہے۔ دوسری جانب ریلوں کے بغیر بہترین سڑکیں بھی کسان کی پیداوار کو خریدار کے پاس نہیں پہنچا سکتیں، اس لیے یہ خیال کرنے کی کوئی وجہ نہیں ہے کہ ریلوں میں جو قومی سرمایہ ۸۰۰ کروڑ روپے کا مشغول ہے وہ سڑکوں کی توسیع و ترقی سے معرض خطر میں پڑ جائے گا۔ واقعہ یہ ہے، جیسا کہ سڑکوں کی نشوونما کی کمیٹی کے روبرو پیش کی ہوئی ریلوے بورڈ کی یادداشت میں بتلایا گیا ہے کہ ہندوستانی ریلوں کو اس بات کا ہمیشہ سے شدید احساس رہا ہے کہ ان کے معاون کے طور پر سڑکوں کی تعداد کم رہی ہے۔ اس میں کوئی شک نہیں کہ ریلوں اور سڑکوں کے درمیان کسی حد تک مسابقت ناگزیر ہے اور ہندوستانی ریلیں اس مسابقت کے دباؤ کو محسوس کر رہی ہیں، نہ صرف بڑے شہروں اور مضامانات میں بلکہ

۱۔ زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۳۱۲۔

۲۔ ”یقینی طور پر کسی قدر بے جوڑ بات ہے کہ ہندوستان میں تقریباً ۴۰ ہزار میل طویل ریلیں ہیں اور اس کے برخلاف سطح سڑکوں کا طول برطانوی ہند میں صرف ۵۹ ہزار میل ہو، دیکھو سڑکوں کی

ملک کے دوسرے حصوں میں بھی جہاں موٹر سروسز ریلوں کے متوازی چل رہی ہے یا جہاں ریلوے لائن چکر سے جاتی ہے، جیسے کہ احمد نگر اور پونہ کے درمیان ریلوے کے نظم و نسق نے عوام کے لیے سڑکوں کی نقل و حمل کے مقابلے میں بہتر یا مساوی خدمت دینا کرنے کی عام پالیسی اختیار کی ہے اور دوسری طرف اس زائد کاروبار سے پورا فائدہ اٹھایا جو ریلوں تک مساویانہ یا تقسیم کنندہ سڑکیں پہنچاتی ہیں۔ موٹر سروسزوں کا آغاز عام طور پر اسی لیے ہوا کہ ریلیں عوام کے مطالبے کو پورا کرنے سے کسی نہ کسی طرح قاصر رہیں۔ اس طرح ان کی مسابقت بعض اوقات عوام کے نقطہ نظر سے اس حد تک مفید رہی کہ موٹر سروسز نے ریلوں کو اس بات پر مجبور کر دیا کہ وہ عوام کی ضرورتوں کی بہتر طریق پر تکمیل کریں۔

۲۹۔ سڑکوں کی مسابقت کو کمزور کرنے کے طریقوں میں سے ایک یہ ہے کہ ریلوے بس سروسز جاری کی جائے جیسی کہ ای، آئی، آر چلارہی ہے، جو کیداری سروسزوں اور ادھاکاڑیوں جیسی خود چلنے والی کوچوں چلائی جائیں؛ ریل کے وقت ناموں میں ترمیم و تبدیلی کی جائے؛ ارزراں واپسی کے ٹکٹ جاری کیے جائیں؛ شادی کی برائوں کے لیے کر لیے میں خاص طور پر کمی کی جائے؛ خصوصی ٹرینیں رعایتی شرح پر دوڑائی جائیں؛ ریلوے سروسز کا زیادہ اشتہار دیا جائے عام سہولتیں دینا کی جائیں اور کرایوں میں کمی کی جائے۔

ویجود کمیشن نے سڑکوں کی مسابقت کے مخالف اثر کو زائل کرنے کی مسابقت کو کمزور کرنے کے طریقوں میں سے ایک یہ ہے کہ ریلوے بس سروسز جاری کی جائے جیسی کہ ای، آئی، آر چلارہی ہے، جو کیداری سروسزوں اور ادھاکاڑیوں جیسی خود چلنے والی کوچوں چلائی جائیں؛ ریل کے وقت ناموں میں ترمیم و تبدیلی کی جائے؛ ارزراں واپسی کے ٹکٹ جاری کیے جائیں؛ شادی کی برائوں کے لیے کر لیے میں خاص طور پر کمی کی جائے؛ خصوصی ٹرینیں رعایتی شرح پر دوڑائی جائیں؛ ریلوے سروسز کا زیادہ اشتہار دیا جائے عام سہولتیں دینا کی جائیں اور کرایوں میں کمی کی جائے۔

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ نشوونما کی کمیٹی کی رپورٹ (۱۹۲۸ء) فقرہ ۲۶۔

۱۔ ہندوستانی ریلوں کے بارے میں ریلوے بورڈ کی رپورٹ (بابت ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء)

فقرہ ۵۱۔

کرنے کے لیے چند تدابیر کی سفارش کی ہے۔ مسافروں کی آمد و رفت کی حد تک کمیٹی نے یہ مشورہ دیا ہے کہ پاسنجر ٹرینیں زیادہ تیز چلائی جائیں، مختلف لاگمنوں کی ٹرینوں کے ملنے کا بہتر انتظام کیا جائے ٹرینیں زیادہ تعداد میں چلائی جائیں اور تیسرے درجے کے مسافروں کی سہولت کا بہتر انتظام کیا جائے۔ کمیٹی اس بات کی مخالفت کرتی ہے کہ سڑکوں کی مسابقت سے بچنے کے لیے کرایوں میں عام کمی کی جائے۔ آمد و رفت کے اخراجات کیے جانے یا اخراجات کی دھمکی دی جانے کی خاص صورتوں کا مقابلہ کرنے کے لیے کرایوں میں مقامی طور پر کمی کرنی چاہیے۔ ہندوستانی ریلوں کو چاہیے کہ مسافروں اور مال کی آمد و رفت کو ٹکٹ فروش ایجنسیوں کے ذریعے سے زیادہ سے زیادہ ترقی دیں۔ مال کی نقل و حمل کی حد تک کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ مال گاڑیاں تیز رفتار اور جلد جلد چلائی جائیں، اشیاء کی ترسیل کے معاملے کو مستعدی سے نمٹایا جائے، محروموں کی ضابطہ کی پابندیوں اور پیچیدہ کارروائیوں کی وجہ سے جو مشکلات پیدا ہوتی ہیں ان کو کم کیا جائے، مال اکٹھا کرنے اور منزل مقصود پر پہنچانے کی سرروسیوں کو ترقی دی جائے، ریل کے ڈبوں میں اشیاء کو سرد اور محفوظ رکھنے کے انتظامات کئے جائیں وغیرہ۔ چونکہ جدید حالات کا اقتضا یہ ہے کہ مال ادھر سے ادھر جلد منتقل کیا جائے، اس لیے مسافروں کے لیے مناسب یہ ہوگا کہ بہتر خدمت مہیا کرنے کی خاطر پوری واکمنوں کی لداٹی یا ٹرینوں کی لداٹی قربان کر دی جائے۔ سڑکوں کی نقل و حمل کی مسابقت سے رو رو رہونے کی غرض سے کرایوں میں عام کمی کرنے سے ریلوں کو بھاری نقصان اٹھانا پڑے گا۔ اس لیے ریلوں کو چاہیے کہ انفرادی کرایوں میں سوچ سمجھ کر کمی کرنے کے متعلق اپنی ساتھ پالیسی کو جاری رکھیں۔

۳۰۔ نقل و حمل۔ اس طرح نقل و حمل کی دونوں شکلوں کے درمیان ربط میں ربط پیدا قائم کرنے کی پالیسی مرتب کرنا مشکل ہے، لیکن یہ ممکن ہے کہ سڑک اور ریل کی توسیع کے نئے پروگرام اس طرح تیار کئے جائیں کہ سڑکیں ریلوں کی حریف بننے کے بجائے ان کے معاون کے طور پر کام کریں خاص کر ایسی آمد و رفت کے لیے جس کا انتظام ریلیں زیادہ خوبی اور کفایت کے ساتھ کرنے کی قابلیت رکھتی ہیں اور ریل اور موٹر کی آمد و رفت کے درمیان یورپ کے اکثر ملکوں میں آج کل جیسی نقصان رساں اور غیر دانشمندانہ مسابقت ہو رہی ہے ویسی ہندوستان میں رونما نہ ہو۔ بڑے کاموں کی تعمیر کے سرمایے میں سے نقل و حمل کے لیے جو رقوم دستیاب ہوں ان کو زیادہ تر سڑکوں کی تیاری میں ایسے طریقے سے لگانا چاہئے کہ اس کی بنا پر نقل و حمل کی موجودہ سہولتیں دہری نہ ہوں بلکہ ان علاقوں میں غیر مسابقتی سڑکوں کی تیاری و ترقی کو ترجیح دینی چاہئے جہاں نقل و حمل کی سہولتیں مفقود یا کم ہوں۔ اس امر کو یقینی بنانے کے لیے کہ نقل و حمل کی ہر مختلف شکل کو وہی کام سپرد کیا جائے جس کے لیے وہ سب سے زیادہ موزوں ہو۔ احتیاط کے ساتھ ربط دہی ضروری ہے۔ چل کرک نس رپورٹ میں اسی مقصد سے یہ سفارش کی گئی ہے کہ صوبوں میں وسائل آمد و رفت کی ایک مرکزی مشاورتی مجلس اور کمشنروں کے علاقوں میں علاقہ دار کی کمیٹیاں قائم کی جائیں۔ یہ رپورٹ اس تحقیقات کا نتیجہ تھی جس کو دو عہدہ داروں کی ایک چھوٹی کمیٹی نے ریلوں اور سڑکوں کی موجودہ مسابقت کے بارے میں ۱۹۲۳ء میں انجام دیا۔ ان میں سے ایک عہدہ دار سڑک کے، جی چل حکومت ہند کے سڑکوں کے انجینیر اور دوسرے عہدہ دار ایل، ایچ، کرک نس ریلوے بورڈ کو خصوصی کام کے لیے مستعار دیے ہوئے افسر تھے۔ ان کی رپورٹ میں اس مسابقت کو معقول بنانے کے لیے جو طریقے بتلائے گئے ہیں

ان میں سے ایک یہ ہے کہ موٹری نقل و حمل پر زیادہ اچھی طرح نگرانی رکھی جائے۔ اس میں یہ مزید سفارش کی گئی ہے کہ (۱) متوازی مسابقتی راستوں پر کم و بیش ۵۰ میل کے دائرے کے اندر اندر موٹری نقل و حمل کے منطقے مقرر کر دیے جائیں؛ (۲) بعض ریلوں کو اس کی اجازت دی جائے کہ جو سڑکیں ریلوے لائن کے متوازی ہوں ان پر وہ موٹروں کے ذریعے نقل و حمل کا انتظام کریں؛ (۳) موٹری نقل و حمل پر ٹکس لگانے کے طریق کی نظر ثانی کی جائے؛ اور (۴) ریلین بچھانے کی ان تجاویز پر جو رکی ہوئی ہیں ان ترقیوں کی روشنی میں مکرر غور کیا جائے جو موٹری نقل و حمل میں حال ہی میں رونما ہوئی ہیں۔ چل کرک انس کمپنی کی سفارشات کے مطابق جو سڑک وریل کانفرنس بمقام شملہ اپریل ۱۹۳۳ء میں منعقد ہوئی اس میں نقل و حمل کی مختلف شکلوں کی نگرانی و ترقی کے ذمہ دار مختلف محکموں کے باہمی تعامل کے بارے میں تجویزات منظور کی گئیں، تاکہ ان کے درمیان جو غیر معاشی مسابقت جاری تھی اس کو کم کیا جائے کانفرنس نے دوسرے طریقوں کے منجملہ اس بات پر بھی زور دیا کہ بعض ریلوں کی حد تک وہ دستوری ممانعت ہٹالی جائے جو ان پر بس سروس چلانے کے بارے میں عائد کی گئی تھی، دیہی سروسوں کو ترقی دینے کی غرض سے شائع نقل و حمل کے اجارے منظور کئے جائیں، نیز مرکزی حکومت کے زیر نگرانی اور صوبوں میں ایسے محکمے قائم کئے جائیں جو مجوزہ ربط و تعامل کو مزید ترقی دیں۔ چنانچہ اس کے مطابق ستمبر ۱۹۳۳ء میں ریلوے ایکٹ میں ترمیم کر دی گئی اور ریلوں کو مجاز گردانا گیا کہ ریل کی نقل و حمل کے ساتھ ساتھ موٹر سروسز بھی چلائیں۔ ۱۹۳۳ء میں نقل و حمل کی ایک مشاورتی مجلس قائم کی گئی جو مختلف صوبوں کے ایسے وزیروں یا ان کے نمائندوں پر مشتمل

ہے جن کا تعلق سڑکوں سے ہے اور اس میں ایک یا دو مشیر بھی ہیں۔ اس مجلس کا کام یہ ہے کہ سڑکوں کی پالسی کے متعلق غور کر کے ایک بیان جاری کرے جس پر مختلف صوبے سڑکوں، ریلوں اور نقل و حمل کی دوسری شکلوں کے تعامل کو ترقی دینے کی غرض سے عام طور پر عمل پیرا ہو سکیں، کیونکہ یہ کام ملک کی معاشی ترقی کے لیے بہت اہمیت رکھتا ہے۔

۳۱۔ ریلوں اور سڑکوں کی موجودگی نے ریل اور سڑکوں کی نقل و حمل کے تعامل کے مسئلے کو ۱۹۳۷ء میں جانچا تو معلوم ہوا کہ صوبائی حکومتوں کی طرف سے سڑکوں کی نقل و حمل کی تنظیم و نگرانی ناکافی تھی اور حالات بہت ہی اتر تھے۔ صوبائی حکومتوں نے اب تک جس پالسی پر عمل کیا ہے اس کے باعث سڑکوں پر ایک غیر منظم اور خراب قسم کی نقل و حمل کی بہت افزائی ہوتی ہے۔ چنانچہ اس کی ساقبت سڑکوں پر کوئی معتبر سرورس مہیا کئے بغیر ریلوں کو نقصان پہنچائے گی۔ دوسری طرف سڑکوں کے فنڈ سے (دیکھو فصل ۳۴ تا ۳۶) سڑکوں پر جو رقم خرچ کی جاتی ہے اس پر مرکزی حکومت کی نگرانی کو صرف اس صورت میں موثر بنایا جاسکتا ہے جبکہ سڑکوں کی کافی تعداد کی بھر سانی کی روک تھام یا ان کے بنانے میں تاخیر کی جائے۔ لیکن ریلوں کا قطعی طور پر کوئی لحاظ کئے بغیر سڑکیں بنانا ایسا شدید قومی ضرورت ہے۔ اس طرح موجودہ پالسی پر قائم رہنے سے ہندوستان کو دونوں اعتباروں سے نقصان پہنچے گا۔ یعنی اس کی ریلیں پست حالت میں رہیں گی اور سڑکوں

۱۔ تعامل کے مسئلے کی ایک سبق آموز بحث کے لیے دیکھئے ایس، کے، گھا کی کتاب موسوم بہ ہندوستان میں دسائی نقل و حمل کے تعامل کے مسائل۔

کی تعداد نا کافی رہے گی۔ موثر تعامل صرف اس صورت میں عمل میں لایا جاسکتا ہے جبکہ ریل اور سڑک دونوں کی نقل و حمل کا انتظام خدمات عائدہ کے طور پر کیا جائے۔ کمیٹی اس خیال سے اتفاق نہیں کرتی جو ریلوے کے بعض نقادوں نے ظاہر کیا ہے کہ سڑکوں کی نقل و حمل کی نگرانی کی حمایت محض ریلوں کو محفوظ رکھنے کی خاطر کی جاتی ہے۔ سڑکوں کی نقل و حمل کی مناسب نگرانی صرف امن و امان کے اغراض ہی کے لیے نہیں بلکہ صحیح ادیر معاشی اصول پر خود اسی کو ترقی دینے کی خاطر بھی ضروری ہے۔ یہ بھی مناسب اور پسندیدہ ہے کہ ریلوں کو کسی نئے حریف کے بے جا اور غیر معاشی حملوں سے محفوظ رکھا جائے۔ صوبائی حکومتوں کو چاہئے کہ مرکزی حکومت کے نافذ کئے ہوئے یکساں قواعد کے مطابق سڑکوں پر نگرانی رکھیں۔ لیکن سڑکوں کی نقل و حمل پر کوئی ایسی بندش عائد نہ کرنی چاہیے جس کی بنا پر اس کی ترقی میں بجا رکاوٹ پیدا ہو۔ عوام کے تحفظ کی غرض سے بسوں اور لاریوں کی نگرانی کے قواعد یکساں ہونے چاہئیں۔ چنانچہ دونوں کو حسب ذیل شرائط کی پابندی کرنی چاہئے:-

گاڑیوں کو ٹھیک اور اچھی حالت میں رکھنا چاہئے، مال اور مسافروں کی غیر ضروری بھرانہ ہونی چاہئے، رفتار کی حد بندی ہونی چاہئے، کام کے گھنٹے مقرر کرنے چاہئیں، ڈرائیور، موٹروں ہونا چاہئے۔ عوام کی ضرورتوں کے مطابق اجازت نامے جاری کرنے چاہئیں تاکہ بسوں اور لاریوں کی تعداد میں غیر ضروری اضافہ اور سڑکوں پر فتن و زلزل کی سہولتوں کی غیر مساوی تقسیم نہ ہو۔ مسافروں کی سروس کا انتظام ایک مقررہ راستے کا اجازت نامہ دے کر اور وقت نامہ اور کرایہ مقررہ کر کے کرنا چاہئے۔ کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ مال لے جانے والی گاڑیوں کے لیے علاوہ کاری

اجازت ناموں کا طریقہ جاری کیا جائے اور قانون میں یہ نگہبانی رکھی جائے کہ آئندہ کسی موقع پر مال کی ڈھلوانی کے کرایوں کو معین کیا جاسکے۔ سرکاری اور خانگی لاریوں کے بارے میں یکساں قواعد جاری کرنے چاہئیں۔ ایک انتہائی قانون کے ذریعے سے ان سفارشوں کو آئینی شکل دینی چاہئے اور یہ ناممکن ہونے کی صورت میں موٹر گاڑیوں کا ایک مرممہ مسودہ قانون جلد سے جلد منظور کرنا چاہئے۔ صوبائی قواعد نافذ کرنے کے لیے اس بات کی ضرورت ہے کہ پولیس کی نگرانی کو قوی کیا جائے اور صوبائی حکومتوں کو چاہئے کہ موٹر گاڑیوں پر ٹیکس عائد کرنے میں یکساںی کو ملحوظ رکھیں۔ ویجیڈ کمیٹی نے اس امر کی پر زور سفارش کی کہ ریلوں سڑکوں کی نقل و حمل سے مسابقت کریں۔ اور اس غرض کے لیے کمیٹی نے یہ تحریک کی کہ ریلوں کو بس سروس چلانے، سڑکوں کی نقل و حمل کے کاروبار میں سرمایہ مشغول کرنے یا ایسا کاروبار کرنے والوں سے معاہدے کرنے اور ٹھیکہ داروں کی وساطت سے سڑکوں کی نقل و حمل کا انتظام کرنے کے بارے میں کامل اختیارات حاصل ہونے چاہئیں۔ ریلویز کو چاہئے کہ مسافروں کی آمد و رفت اور سڑکوں کی خدمات کے امکان کو فوراً جانچیں اور مسابقتی اور معاون خدمات کے بارے میں اپنی تجاویز صوبائی حکومتوں کے سامنے پیش کریں۔ آخر میں کمیٹی اس بات پر زور دیتی ہے کہ ریلوں اور سڑکوں کی نقل و حمل کے دوسرے اہم عناصر کے درمیان تعامل ضروری ہے۔

۳۲۔ موٹر بسوں کی کمیٹی کی حالیہ رپورٹ ویجیڈ	۳۲۔ موٹر بسوں کی کمیٹی کی رپورٹ مختلف صوبائی حکومتوں اور نقل و حمل کی
کی آمد و رفت	تیسری مشاورتی مجلس کے مشوروں کی روشنی میں ایک
کی تنظیم۔	جامع مسودہ قانون مرتب کیا گیا اور مارچ ۱۹۳۵ء میں

مرکزی مجلس قانون ساز کی منتخب کمیٹی کے تفویض کیا گیا۔

موٹر لاریوں کے متعلق مسودہ قانون کے دو پہلو ہیں، یعنی (۱) تنظیمی اور (۲) تعالیٰ۔ اس مسودہ قانون کی عام تجویز یہ ہے کہ مسافروں یا مال کی نقل و حمل کرایہ پر یا کسی دوسرے طریقے سے کرنے والی گاڑیوں کی نگرانی نقل و حمل کا انتظام کرنے والی جماعتوں کے ہاتھوں میں ہونی چاہئے جو صوبے کے اندر حاصل رقبوں کے لیے بنائی جائیں؛ اور تعالیٰ، مراضے کی سماعت وغیرہ کی غرض سے پورے صوبے کے لیے نقل و حمل کی ایک انتظامی جماعت ہونی چاہئے۔ یہ ضروری ہے کہ تمام موٹر لاریاں اجازت نامہ حاصل کریں جو کسی علاقے کی نقل و حمل کی انتظامی جماعت جاری کرے گی اور اجازت نامہ حاصل کرنے والے کے لیے اس بات کو لازمی کر دینا چاہیئے کہ وہ بعض مسئلہ شرائط کی تعمیل کرے؛ مثلاً گاڑی کو اطمینان بخش حالت میں رکھے، رفتار کے مقررہ حدود کی پابندی کرے، گاڑی میں مال یا مسافروں کی بھرمار کرنے یا ڈرائیور سے اس کے مقررہ وقت سے زیادہ کام لینے سے باز رہے، صوبہ واری انتظامی جماعت کے اختیارات اجازتی نوعیت کے ہوں گے چنانچہ انتظامات میں ربط پیدا کرنے یا علاقہ دار انتظامی جماعتوں کے باہمی اختلافات کا تصفیہ کرنے یا ایک مقام سے دوسرے مقام تک سیدھے جانے والے راستوں پر نگرانی بڑھانے کے لیے ان اختیارات سے کام لیا جاسکتا ہے۔

موٹر بسوں اور محکیوں کو اجازت نامے دینے کی حد تک نقل و حمل کا انتظام کرنے والی جماعتوں کو بطور رہنمائی چند اصولوں کا پیش نظر رکھنا ضروری ہے۔ مثلاً عوام کی ضرورت اور سہولت، غیر معاشی مسابقت کی روک تھام، اور جن وسائل نقل و حمل کے لیے اجازت نامے طلب کئے جائیں ان کو چلانے کے لیے سڑکوں کا عمدہ حالت میں رکھنا۔ عوام کے مال کی نقل و حمل کی حد تک

یہ اصول اختیار کیا گیا ہے کہ ٹرنس پر مال کو اتار کر منتقل کرنے میں جو تاخیر اور نقصان ہوتا ہے اس سے بچنے کی غرض سے زوال پذیر اشیا کی چھوٹے فاصلوں کے لیے سڑک کے ذریعے سے نقل و حمل کرنے میں دست اندازی نہ کی جائے؛ اور اسی کے ساتھ بڑے فاصلوں کی نقل و حمل لازمی طور پر ریلوں کے لیے چھوڑ دی جائے۔ یہ قرار دیا گیا ہے کہ کسی خاص معینہ رستہ کا اجازت نامہ رکھنے والا اس تحفظ کے معاوضے میں جو اس کو غیر معقول مسابقت کے مقابل دی جائے باقاعدگی کے ساتھ خدمت انجام دے گا یعنی افادہ عامہ کی کمپنی کی ذمہ داری اپنے سر پر لے گا۔ استغاثی جماعتوں کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ سڑکوں پر نقل و حمل کے کرایوں کی بیش ترین اور کم ترین شرحوں کا تعین کریں۔

اس مسودہ قانون کی ایک قابل ذکر خصوصیت جس نے شدید بحث اور مناقشہ پیدا کر دیا، وہ شرط ہے جو پانچ سال کے بعد تیسرے فریق کے خطرات کے بارے میں موٹر گاڑیوں کے جبری بیمے کے متعلق ہے۔ ملک میں سڑکوں پر موٹر کے جو بے شمار حادثے ہوتے ہیں ان کے مد نظر اس شرط کو خوش آئند کہا جاسکتا ہے۔ اس کے علاوہ عوام کی بار برداری کرنے والوں پر سماجی ذمہ داری عائد کرنے کے لیے یہ بہت ضروری ہے۔

یہ قرار دیا گیا ہے کہ موٹر کے اجازت نامے تمام برطانوی ہند میں چلنے پانے میں اور اس کی وجہ سے کسی صوبے کا یہ حق متاثر نہ ہونا چاہئے کہ وہ اپنے طور پر موٹر کا ٹیکس مقرر کرے۔ نئے اجازت ناموں کے لیے درخواست دینے والوں پر یہ لازم ہوگا کہ وہ ایک خصوصی مقررہ آزمائش میں کامیاب ہوں۔

گو اس نئے مسودہ قانون کی بعض خصوصیات بحث مباحثے کا مرکز بنیں، پھر بھی یہ مسودہ قانون اصولی لحاظ سے غیر نزاعی ہے اور

اس کو بجا طور پر ”مجموعہ قوانین شاہراہ“ کہا گیا ہے۔ یہ نہایت خوش آئند علامت ہے کہ اس بات کو روز افزوں تسلیم کیا جا رہا ہے کہ حالات میں جو اتھری اور افراتفری پائی جاتی ہے اس کو دور کر کے نظم و ترتیب پیدا کرنا اور نقل و حمل کے ایک منظم اور مربوط نظام کے لیے تدابیر نکالنا ضروری ہے۔

۳۳۔ ہندوستانی ہندوستان میں کچھ سال ادھر سے موٹروں کی آمد و رفت سڑکوں کی ترقی میں تیزی کے ساتھ ترقی اور اضافہ ہو جانے کی وجہ سے مرکزی اور صوبائی حکومتوں میں یہ احساس روز افزوں کی گئی ہے۔

ہے کہ سڑکوں کے بارے میں ایک جامع نظام العمل بنانا ضروری ہے تاکہ مقامی نظاموں میں ربط قائم کیا جائے اور ایک مشترک پالیسی اختیار کی جائے۔ چنانچہ بھٹی، برما، مدراس، پنجاب، اور صوبہ متحدہ میں شامعی مجلسیں قائم کی جا چکی ہیں۔ ان مجالس کی حیثیت زیادہ تر مشاورتی ہے، بجز پنجاب اور برما کے جہاں ان مجالس کے تفویض یہ کام بھی ہے کہ صوبائی فنڈ سے جو رقمی منظوریاں دی جائیں ان کو تقسیم کریں۔ نومبر ۱۹۲۱ء میں حکومت ہند نے ایک کمیٹی بنام ”سڑکوں کی ترقی کی کمیٹی“ بنائی جو مرکزی مقصد کے ۱۲ ارکان پر مشتمل تھی اور جس کے صدر رتھین مسٹر ایم، آریا جیکار تھے۔ کمیٹی سے حسب ذیل امور کے بارے میں سفارشات کرنے کے لیے کہا گیا:۔

۱۔ ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۳ء میں ہندوستان میں درآمدہ موٹروں کی تعداد ۱۲۹۳۹ تھی جس میں ۹۱۶۰ موٹر ہیں اور بند موٹریں شامل نہیں۔ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۹ء میں موٹروں کی درآمد کی تعداد سب سے زیادہ رہی۔ یعنی مجموعی تعداد ۱۹۶۵۷ تھی جس میں ۱۲۷۹۰ بسیں وغیرہ شامل تھیں۔ مارچ ۱۹۳۱ء کے ختم تک برطانوی ہند میں ہر قسم کی موٹر گاڑیوں کی مجموعی تعداد ۱۱۵۴۴۱ رہی تھی جس میں ۴۶۹۴۱ لاریاں، بھیں وغیرہ شامل تھیں۔ ملاحظہ ہو ایک رپورٹ موسومہ ”بیمبرہ بر تجارت ہند“ (برائے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء) صفحہ ۶ تا ۶۲۔

(۱) آیا ہندوستان میں سڑکوں کے نظام کو ترقی دینا مناسب ہے یا نہیں؟۔

(۲) اس ترقی کی اسکیم کو مالی مدد دینے کا سب سے موزوں طریقہ کیا ہے؟ اور

(۳) مرکزی اور صوبائی کاموں کی تقسیم کا مناسب لحاظ کرنے کے بعد ایک مرکزی شائعی مجلس قائم کر کے سڑکوں کی ترقی کو مربوط کیا جائے؟ سڑکوں کے بارے میں تحقیقات کی جائے؟ اور سڑکیں تیار کی جائیں۔

۳۴۔ سڑکوں جیسا کہ ہندوستانی سڑکوں کی ترقی کی کمیٹی نے کہا ہے، کی مالیات۔ ”ہندوستان میں سڑکوں کی ترقی کا معاملہ مقامی حکومتوں اور مقامی جماعتوں کی مالی حیثیت سے

تجاویز کرتا جا رہا ہے اور قومی اہمیت حاصل کر رہا ہے جس کے مصداقہ فنسب کو مرکزی حکومت کی آمدنی ہی سے پورا کرنا کسی حد تک مناسب ہوگا۔“ مرکزی حکومت کی آمدنی میں سڑکوں کو ترقی دینے سے اضافہ ہوتا ہے، صرف اسی لحاظ سے نہیں کہ ریلوں سے زیادہ آمدنی وصول ہوتی ہے بلکہ اس لحاظ سے بھی کہ موٹروں اور موٹر کے تیلوں کا استعمال تیزی سے بڑھ رہا ہے اور ان سے محصول اور چنگی کی آمدنی وصول ہوتی ہے۔ موٹروں کے ٹیکس کی ایک متوازن سنجیدہ میں موٹروں کے تیل کا محصول، موٹروں کا محصول اور کرایے کی موٹروں کے اجازت نامے کی فیس شامل ہونی چاہیے اور

۱۔ اندازہ کیا گیا ہے کہ حکومت کے موٹروں کی نقل و حمل سے ٹیکس کی شکل میں ۴ کروڑ ۳۰ لاکھ روپیہ وصول ہوتا ہے جس کے مقابلہ ایک کروڑ ۴۰ لاکھ روپیہ سڑکوں کی ترقی کی مد میں پٹرول پر لگائے ہوئے ٹیکس سے جمع ہوتا ہے، ۴ کروڑ ۳۰ لاکھ روپیہ مرکزی حکومت کو بلور آمدنی وصول ہوتا ہے اور تین کروڑ روپیہ صوبائی، ریاستی اور مقامی حکومتوں کو آمدنی کے طور پر ملتا ہے۔

ان کے حاصل کو سڑکوں کی ترقی پر صرف کرنا چاہئے۔ یہ مشورہ دیا گیا ہے کہ سڑکوں کی از سر نو درجہ بندی کرنی چاہئے تاکہ بعض مقامی سڑکوں کو شاہراہوں میں تبدیل کیا جاسکے اور اس طرح مقامی جماعتوں پر جو بار پڑ رہا ہے اس کو کم کیا جائے اور ان کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ معاون سڑکوں پر اور خالص مقامی اہمیت کی سڑکوں پر زیادہ توجہ دے سکیں۔ جیسا کہ سڑک کمیٹی نے بتلایا ہے، یہ امر تمام دنیا میں تسلیم کر لیا گیا ہے کہ شاہراہوں کی اصلاح و ترقی کے مصارف کا بار حکومت کی چھوٹی اکائیوں پر ڈالنا سخت نا انصافی ہے۔ مقامی جماعتیں اس بات کی بھی طالب ہیں کہ انھیں صوبائی فنڈ سے مالی امداد زیادہ کشادہ دلی کے ساتھ دی جائے۔ سڑک کمیٹی نے جو مذکورہ بالا سفارشیوں کی ہیں ان کو اختیار کرنے سے دیہی سڑکوں کو بالواسطہ فائدہ پہنچے گا اور وہ صوبائی آمدنی اور مقامی فنڈ واکزاشت ہو جائے گا جس کو اس وقت موٹری نقل و حمل کی ضرورتوں کو پورا کرنے کیلئے شاہراہوں پر خرچ کیا جا رہا ہے۔ سڑک کمیٹی اس خیال پر بھی زور دیتی ہے کہ ریلوے نظم و نسق کو چاہئے کہ معاون سڑکوں کی تیاری اور نگہداشت کے مصارف میں کچھ حصہ لے۔ کمیٹی اس بات کی مخالف ہے کہ کسی سوارسی پر بنجر پلوں کے جہاں ناو کے ذریعے یا پیادہ پاندی کو عبور کرنے کی زحمت سے بچانے کے لیے ایک قطعی خدمت مہیا کی جانی ہے، تاہم بازاری یا محصول سڑک عائد کیا جائے؛ اس لیے کہ اس قسم کا محصول سڑکوں کے تیز رفتار وسائل نقل و حمل کے راستے میں رکاوٹ پیدا کرے گا اور ہر قسم کی آمد و رفت کے حق میں باعث زحمت بن جائے گا۔ جہاں ضرورت ہو وہاں ان محصولوں کے بجائے کم تکلیف وہ محصول لگانا چاہئے۔ زرعی کمیشن نے یہ سفارش کی ہے کہ دیہی برادری کی اجتماعی محنت کے قدیم طریق کی تجدید کی جائے اور اس کو حکومت کی طرف سے مالی امداد مل سکی ہے بشرطیکہ وہ

اپنے ذمے کا کام کرنے کے لیے تیار ہو۔
اب یہ غور کرنا باقی رہ جاتا ہے کہ سڑکوں کو ترقی دینے کے لیے قرضوں کے ذریعے سے کام چلانا کس حد تک مناسب ہوگا۔ زرعی کمیشن یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ سڑکوں کے پروگراموں کے مصارف کے لیے محض حکومت کی چالو آمدنی پر انحصار کرنے کے بجائے قرضے حاصل کئے جائیں تو سڑکوں کو ترقی دینے کی پالیسی پر بہت بہتر طریق پر عمل کیا جاسکتا ہے۔ کمیشن یہ خیال کرتا ہے کہ سڑکوں اور ان کے متعلقہ کاموں کی نیم دوامی نوعیت کے مد نظر اس غرض سے حاصل کئے ہوئے صوبائی قرضوں کی بے باقی کے لیے جو رقم سالانہ مطلوب ہوگی وہ صوبے کے ذرائع پر مقامی دیہی سڑکوں کی نگہداشت کے لیے بھاری مطالبہ ثابت نہ ہوگی۔ سڑک کمیشن یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ اس امر کا فیصلہ کہ آیا ایسے قرضے حاصل کرنا مناسب ہیں یا نہیں ہر مقامی حکومت کو اپنے حالات کے لحاظ سے اپنے طور پر کرنا چاہئے۔ کمیشن اس بات کی مخالف ہے کہ سڑکوں کی توسیع کی بڑی تجاویز کی مالی امداد قرضوں کے ذریعے سے کی جائے، اس لیے کہ ان قرضوں کی بے باقی کے لیے صوبائی آمدنی کو طویل مدت کے لیے وقف کر دینا پڑے گا اور دوسری طرف ممکن ہے کہ حکومت کے دوسرے شعبے جو اس معاملے کے مساوی اہم ہوں امداد سے محروم رہ جائیں۔ کمیشن یہ سفارش کرتی ہے کہ قرضوں سے صرف سڑکوں کی تیاری اور مکرر تیاری کے لیے مالی امداد لینی چاہئے اور یہ قرضے چھوٹی مدت کے لیے لینے چاہئیں؛ ایک آمدنی واضح طور پر پیش نظر ہونی چاہئے تاکہ نہ صرف سود اور استغراقی فنڈ کے مطالبات کو بلکہ سڑک تیار کرنے کے بعد اس کی نگہداشت کے مصارف کو بھی

پہرا کیا جاسکے؛ اور یہ قرضے لے کر جو سڑکیں تیار کی جائیں وہ صرف پورے
پرو جیکٹ کے زیادہ مستقل اجزاء مثلاً پلوں تک محدود ہونے چاہئیں۔
اس لیے کہ اول تو ان کی عمر کا اندازہ استغراقی فنڈ کے حساب کے لیے
اچھی خاصی صحت کے ساتھ کیا جاسکتا ہے اور دوسری طرف ان کی
تعمیر و اشاعت کے مصارف کم ہوتے ہیں۔ ۱۹۳۳ء کی سڑک و ریل
کا نفرنس نے یہ سفارش کی کہ ایک جامع خاکہ مرتب کیا جائے تاکہ
قرضے کے فنڈ سے ان مالی ذرائع کے حدود کے اندر جو مرمت کے لیے
دستیاب ہو سکیں، شاہراہوں اور ذیلی سڑکوں کی ترقی کے امکان کو
جائزہ جاسکے (دیکھو فصل ۳۷)۔

۳۵۔ سڑکوں کی اہم سفارش کے مطابق قانون مالیہ ہند
کے بارے میں بابت مارچ ۱۹۲۹ء کی روئے موٹر کے تیلوں پر
محصول درآمد اور چوکی ۴ آنہ فی گیلن سے ۶ آنہ فی
گیلن تک بڑھادی گئی۔ چنانچہ اس مد سے ۱۹۲۹ء

تا ۱۹۳۳ء میں ۹۴ لاکھ روپے کی زائد آمدنی وصول ہوئی۔ سڑک
کا نفرنس کے مباحث کے فقرہ (۷۰) تا فقرہ (۷۹) میں جو سفارشات
درج ہیں ان کے مطابق سرکاری، ان، متر نے مجلس قانون ساز میں اکتوبر
۱۹۲۹ء کو ایک تحریک پیش کی۔ اس تحریک میں جو قاعدہ تجویز
کیا گیا اس کی اہم خصوصیات حسب ذیل ہیں:-

(۱) سڑکوں کے لائحہ عمل میں تسلسل کو یقینی بنانے کے لیے موٹر
کے تیل پر جتنا محصول بڑھایا گیا تھا اس کو ابتداءً ۵ سال تک برقرار
رکھا جائے۔

۳۶۔ اس مدت میں زائد محصول کا حاصل سڑکوں کی ترقی پر
خرچ کرنے کے لیے یکمشت منظور کیا جائے، اس حاصل کو سڑکوں
کی ترقی کی ایک جداگانہ مدت میں جمع کیا جائے اور اس میں سے جو رقم
خرچ ہونے سے بچ رہے اس کے استعمال کا حق مالی مسائل کے ختم پر

سوخت نہ کیا جائے۔

(۳) سالانہ منظورہ رقم کو حسب ذیل طریق پر تقسیم کیا جائے:-

(ا) حکومت ہند اس کا ۱۰ فی صد ۳۱ مارچ ۱۹۳۲ء کو ختم ہونے والے دو سال کے لیے بطور سرمایہ محفوظ اپنے پاس رکھے گی اور اس کے بعد صورت حال کی مکرر تحقیقات کی جائے گی۔ اس سرمایہ محفوظ سے ایسی صورتوں میں خاص رقمی منظوریوں دی جائیں گی جن میں کسی سبب سے خاص امداد کی ضرورت ہو، مثلاً ایسی تجارتوں کے لیے جو مقامی حکومتوں کے ذرائع سے باہر ہوں یا ایسی تجارتوں کے لیے جو ایک ریاست یا ایک صوبے سے زیادہ کے متعلق ہوں یا کسی صوبے یا ریاست کی سرحد پر دریا کا پل بنانے کے لیے۔

(ب) جو کچھ باقی بچے اس میں سے ایک حصہ تمام صوبوں میں اس تناسب سے تقسیم کیا جائے گا جو سابقہ تقویمی سال میں ہر صوبے کے پٹرول کے صرف اور ہندوستان کے پٹرول کے مجموعی صرف سکھند سے یہ بیان ہوگا، اور دوسرے چھوٹے صوبوں، برطانوی نظم و نسق کے علاقوں، اور ہندوستانی ریاستوں میں جو پٹرول صرف ہوگا اس کے تناسب رقم یکمشت حکومت ہند کو دی جائے گی۔

(۴) بجز برما کے ہر صوبے کو ایسی تجویزوں پر خرچ کرنے کے لیے منظورہ رقمیں دی جائیں گی جن کو گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل سڑکوں کی مجلس قائمہ کے مشورے سے منظور کریں۔

(د) ہر سال سڑکوں کے لیے ایک مجلس قائمہ بنائی جائے گی

اور وہ ہندوستانی مقننہ کے دونوں ایوانوں کے بعض منتخبہ اور نامزد کردہ ارکان پر مشتمل ہوگی۔ اس مجلس کا صدر نشین گورنر جنرل کی مجلس انتظامی کا وہ رکن ہوگا جس کے تفویض جھ سڑکوں کا محکمہ ہوگا۔ یہ مجلس گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کو ان تمام امور میں مشورہ دی گی جو سڑکوں کے متعلق معاملات، سڑکوں کی مرکزی تحقیقات اور سیعادی سڑک کاغذوں کی

کارروائیوں کے بارے میں حکومت ہند کی طرف سے اختیار کیے جانے والے طریق عمل کے متعلق ہوں گے۔

صفحہ ۲۱۱

(۶) وہ تمام تجاویز جو سالانہ منظورہ رقم یا اس کی جمع شدہ فاضلات سے صرف کرنے کے بارے میں ہوں گی منظور کی کے لیے مالجے کی ذیلی کمیٹی میں پیش کی جائیں گی جو سڑکوں کی مجلس قائمہ کے صدر نشین اور اس کے ان ارکان پر مشتمل ہوگی جو مجلس قانون ساز کے بھی رکن ہوں گے۔

اس قاعدے کو مجلس قانون ساز نے اپنے دہلی کے اجلاس فردری تا مارچ ۱۹۳۷ء میں پانچ سال کے لیے منظور کر لیا۔ سڑک کمیٹی اس سفارش کی مخالفت کرتی ہے کہ ایک مرکزی سڑک بورڈ قائم کیا جائے جس کو ایک علیحدہ سڑک فنڈ کا انتظام کرنے کی غرض سے عالمانہ اختیارات دیے جائیں۔ یہ کمیٹی اس امر کے بھی خلاف ہے کہ ایک علیحدہ مرکزی محکمہ سڑک قائم کیا جائے۔ اس لیے کہ اس کا وجود غیر ضروری ہوگا اور وہ مقامی حکومتوں کے معاملات میں بے جا دست اندازی کرے گا۔ ضروری تعامل کو موثر بنانے کا بہترین طریقہ یہ ہے کہ حکومت ہند اور مقامی حکومتوں کے نمائندوں کی ایک میعادہ سڑک کانفرنس طلب کی جائے جو مشترکہ دلچسپی کے معاملات پر تبادلہ خیالات کرنے کی غرض سے وقتاً فوقتاً اپنے اجلاس منعقد کرے۔ کمیٹی نے یہ بھی سفارش کی ہے کہ حکومت ہند کے تحت ایک انجینیر سڑک مقرر کیا جائے اور یہی عہدہ دار سڑک کانفرنس کے مہتمم کی حیثیت سے بھی کام کرے۔ حکومت ہند سے مطالبہ کیا گیا ہے کہ اکورڈ ریٹروے کمیٹی اور ایچ کیو پیپ تخفیف مصارف کمیٹی کی اس سفارش پر مکرر غور کیا جائے جو سڑکوں اور ریلوں کی ترقی کے بارے میں ایک ہی قسم کی ایسی کو یقینی بنانے کے لیے ایک مرکزی محکمہ رسل و رسائل قائم کرنے کے حق میں پیش کی گئی

۱۔ اس سفارش کو عملی جامہ نومبر ۱۹۳۷ء میں پہنایا گیا جب کہ حکومت ہند کے محکمہ جات کی ترتیب میں رد و بدل ہوا۔ پنانچہ ایک جدید محکمہ ریل و رسائل ایک جدید رکن ریل و رسائل کے تفویض کیا گیا ہے اور اس میں ریلیں، ڈاک اور تار، سیول طیارہ رانی، لاسکلی نشر، موسمیات، شرک، بندرگاہ اور اندرونی جہاز رانی کے محکمے شامل ہیں۔

۳۶۔ سڑکوں کی ترقی کی مد میں ابتدائی پانچ سال کے لیے جو مجموعی آمدنی وصول ہوئی اس کی مقدار ۵ کروڑ ۱۰ لاکھ روپے تھی۔ اس میں ۳۰ ستمبر ۱۹۳۳ء تک جو حقیقی آمدنی سال ختم ہونے سے پیشتر جمع کی گئی اس

کی مقدار کم پیش ۴ کروڑ ۶۰ لاکھ روپے تھی۔ اس میں سے سرمایہ محفوظ کے طور پر ۱۰ فی صد منہا کرنے کے بعد جو فاضلات تقسیم کے لیے بچے ان کی مقدار ۴ کروڑ ۱۴ لاکھ روپے تھی۔ اس رقم کے منجملہ ۳ کروڑ ۴ لاکھ روپے دس گورنروں کے صوبوں میں تقسیم کئے گئے۔ لیکن مختلف صوبوں کو انفرادی طور پر مختلف رقمیں ملیں، مثلاً بہئی کو ۵ لاکھ روپے تو مدراس اور بنگال کو ۶۰-۶۰ لاکھ روپے، اور آسام کو ۹ لاکھ روپے تو شمال مغربی صوبہ سرحد کو ۵ لاکھ روپے۔ برما کو خارج کر کے نو صوبوں کے کل مصارف کی مقدار قریب قریب ۹۲ لاکھ روپے رہی۔ علاوہ انہی اس وقت کی مالی حالت کی وجہ سے پانچ صوبوں کی حکومتوں کو اس بات کی اجازت دی گئی کہ اپنے حصے کی مد میں سے تقریباً ۵ لاکھ روپے بطور قرض حاصل کریں۔ جو رقم صرف نہیں ہوئی اور بچ رہی یعنی ۹ لاکھ روپے اس کو بطور پیش آور رکھا گیا۔ سرمایہ محفوظ میں سے ۵ لاکھ روپے سڑکوں کے

۱۲

تجربوں اور تحقیق پر صرف کرنے کے لیے الگ رکھ دیا گیا۔ سٹرک فنڈ کے لیے جو رقمیں مختص کی گئیں ان کی مقدار ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں اکروڑ ۵۹ لاکھ روپے، ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ایک کروڑ ۲۹ لاکھ روپے، ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں بعد نظر ثانی اکروڑ ۴۰ لاکھ روپے اور ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء کے بجٹ میں اکروڑ ۴۱ لاکھ روپے تھی۔

۳۷۔ سٹرکوں (۱) سٹرکوں کی آمد و خرچ کا حساب کتاب کرنے کے بارے میں ۱۹۳۲ء کے لیے ۵ سال کی جو آزمائشی مدت پہلی دفع منظور کی گئی تھی وہ ۱۹۳۲-۳۳ء میں ختم ہو گئی۔ صوبائی حکومتوں نے نئی تجاویز سے مشورہ کرنے کے بعد سٹرک وریل کا نفرنس نے

جو سفارش کی تھی اس کے مطابق ایک نئی تحریک سٹرکوں کے حساب و کتاب کی تنظیم کے متعلق مرکزی مقننہ میں اپریل ۱۹۳۲ء میں منظور ہوئی۔ اور اس کی رو سے سٹرکوں کی آمد و خرچ کا حساب کمیشن مستقل بنیاد پر قائم ہو گیا۔ اس کی وجہ سے وہ سرمایہ محفوظ جو حکومت ہند کی نگرانی میں رہتا تھا۔ انی صد سے بڑھ کر ۱۰۰ فی صد ہو گیا، اور حکومت اس قابل ہو گئی کہ کم ترقی یافتہ صوبوں کے ساتھ زیادہ فیاضانہ سلوک کرے۔ اس تحریک کی رو سے سٹرکوں کی ترقی کے لیے اوجھاس صورتوں میں سرمایہ محفوظ سے یا قرضوں سے بنائی ہوئی سٹرکوں کی تجدیداشت و نگرانی کے مصارف کے لیے قرضوں کے حاصل کرنے کا مجاز کیا گیا اور ایسے قرضے فرد حساب کی ایک جائز مدد بن گئے۔ (۲) نقل و حمل کی مشاورتی مجلس کی سفارش کی بنا پر سٹرک فنڈ سے صوبوں کو زرعی منظوری دینے کے متعلق ایک جدید تحریک مرکزی مجلس قانون ساز میں فروری ۱۹۳۵ء میں منظور ہوئی۔ اس کی رو سے حسب ذیل اہم تبدیلیاں ہوئیں:-

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ "ہندوستان ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں" ص ۱۱۱۔

(ا) گورنروں کے صوبوں میں خرچ کرنے کے لیے جو حصے دئے گئے تھے وہ آئندہ سے گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کی تحویل میں دیدئے گئے تاکہ ان کی حقیقت میں ضرورت پیش آئے اور اس طرح صوبوں میں اس روپے کا بروقت خرچ یقینی ہو گیا جو ان کے تفویض کیا جائے۔

(ب) مرکزی حکومت کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ وہ اس رقم کے کل یا جزو پر جو اس کے پاس کسی صوبے میں خرچ کرنے کے لیے موجود ہو اس صورت میں دوبارہ قبضہ کر سکتی تھی جبکہ یہ صوبہ کسی معقول سبب کے بغیر سٹرک فنڈ کے اپنے حصے کو سٹرکوں کی ترسیل کے لیے خرچ کرنے میں مشغول کرے۔

(ج) لیکن اہم ترین تبدیلی اس فقرے سے پیدا ہوتی ہے جس کی رو سے گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کو مجاز کیا گیا ہے کہ وہ متعلقہ صوبے کے حصے پر اس صورت میں قبضہ کر لے جبکہ یہ صوبہ ان تدابیر پر عمل پیرا ہونے سے قاصر رہے جن کی سفارش گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل اس صوبے کے اندر موٹر گاڑیوں کی نگرانی اور تنظیم کی غرض سے کریں۔ اس آخری شرط نے شدید قلیل و قال پیدا کر دی، اور اس کے خلاف تمام صوبے غم و غصہ کا اظہار اس بنا پر کر رہے ہیں کہ یہ مرکزی حکومت کی طرف سے ان کی سٹرکوں کی پالیسی میں ناجائز مداخلت ہے جو ریلوں کی مالی حالت کو محفوظ بنانے کے لیے کی جا رہی ہے۔ سرفرانک نائٹس نے مرکزی حکومت کی تائید میں جواب دیتے ہوئے یہ استدلال کیا کہ سٹرک فنڈ سے منظوریاں دیتے وقت شرائط عائد کرنا اور صوبوں کو من مانے طور پر رقم خرچ کرنے سے روکنا غیر منصفانہ تھا۔ اس تحریک کا مقصد یہ تھا کہ رسل و رسائل کے نظام میں توازن پیدا کیا جائے۔

صفحہ ۲۱۳

لے جبکہ سرجیس گرگ نے بتایا، حکومت کے لیے یہ بات بالکل نامکن تھی کہ ریلوں میں سہ کروڑ

(۵) ابتدائی تحریک کی وہ شرط جس کی رو سے سڑکوں کے واسطے حاصل کئے ہوئے قرضوں اور ان کے مصارف کو پورا کرنے کے لیے سڑک فنڈ کو استعمال کرنے کی اجازت دی گئی تھی، موجودہ پابندیوں کو کوئی نقصان پہنچائے بغیر اس امر کے مد نظر اب ترک کر دی گئی کہ صوبہ وار خود مختاری کا آغاز قریب الوقوع ہے۔

گو سڑک فنڈ کے بارے میں اس آخری شرط سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ مرکزی حکومت اور صوبوں کے درمیان تصادم کا امکان ہے، لیکن کوئی بڑا اختلاف لازمی طور پر رونما نہ ہوگا، اس لیے کہ سر آئوینیر کی خوش سلیقگی سے مرتب کی ہوئی مالی تجویز کے تحت صوبوں کو اس امر سے ڈھکی چھپی ہے کہ ریلوں کی مالی حالت اچھی رہے اور وہ ایسی تدابیر اختیار کرنے کی طرف مائل ہیں کہ موٹری نقل و حمل ریلوں کی آمدنی کو شدید نقصان نہ پہنچانے پائے۔ (دیکھو باب ۱۱)۔

دریائی نقل و حمل



۳۸۔ ملک کے | ہندوستان کی حد تک دریائی نقل و حمل کے موضوع
اندراجہاز رانی | کی بحث کو آسانی کے ساتھ دو علیحدہ حصوں میں تقسیم
کے قابل دریا | کیا جاسکتا ہے:-
(۱) اندرونی دریائی راستے۔

(۲) بحری نقل و حمل۔
قدرت نے ہندوستان کو دریاؤں کے بارے میں اس درجہ

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ دروپے کا سرمایہ معروف رکھتے ہوئے حریف وسائل نقل و حمل کو غیر ضرورت
طور پر مالی امداد دیتی۔

سہولتیں عطا نہیں کی ہیں جیسی کہ انگلستان کو حاصل ہیں۔ انگلستان میں دریا جہاز رانی کے قدرتی راستے ہیں۔ ہم بیان کر چکے ہیں کہ شمالی ہند اور جزیرہ نمائے ہند کے دریاؤں کے درمیان اس اعتبار سے تضاد پایا جاتا ہے۔ بیان کیا جاتا ہے کہ شمالی ہندوستان کے بڑے دریاؤں میں ۲۶۰۰۰ میل طویل جہاز رانی کے قابل آبی راستے ہیں۔ دریائے سندھ گنگا، برہم پتر اور اروادی سال بھر یا سال کے بڑے حصے میں جہاز رانی کے قابل رہتے ہیں۔ چنانچہ ان دریاؤں کے دہانوں کے اوپر یا ان کے ڈلتاؤں سے نکلی ہوئی نہروں پر ہزاروں میل تک کشتیاں اور جہاز چل سکتے ہیں۔ مثلاً دریائے سندھ ڈیرہ اسماعیل خاں تک جو شمال مغربی سرحدی صوبے میں دہانے سے ۸۰۰ میل دور واقع ہے، سال کے بارہ مہینے جہاز رانی کے قابل ہے۔ دریائے سندھ کی شاخیں، چناب اور ستلج، تمام سال چھوٹی کشتیوں کے لیے کھلی رہتی ہیں۔ قلیلی اور مشرقی نارا کی نہروں کو دریائے سندھ کی قابل جہاز رانی شاخیں خیال کیا جاسکتا ہے۔ گنگا میں اس کے دہانے سے کانپور تک جہاز چل سکتے ہیں اور اسٹیمر گھاگرا میں داخل ہو کر فیض آباد تک جاتے ہیں۔ لیکن ریلوں کی آمد و رفت کی ترقی کی وجہ سے دریائے سندھ اور گنگا کے بالائی حصے میں دخانی جہازوں کا سفر بہت کم ہو گیا ہے۔ برہم پتر میں ڈبروگرھ تک دخانی جہاز جاسکتے ہیں اور اس کے معاون سورما میں سلہٹ اور کچھارت تک دخانی جہازوں کی آمد و رفت ہے۔ ہوگی تمام سال ندیا تک اور اس سے اوپر کے حصے میں جولائی سے اکتوبر تک جہاز رانی کے قابل ہے۔

لیکن جزیرہ نمائے ہند کے دریا جہاز رانی کے قابل نہیں ہیں۔ موسموں کے اعتبار سے یہ دریا یا تو تیز دھارے کے ساتھ بہتے ہیں یا

۲۱۴

پانی کم ہو جانے سے اجاڑ ریت اور عمیق پہاڑیوں کے درمیان چھوٹے چھوٹے چشموں کی صورت اختیار کر لیتے ہیں جس کی وجہ سے کشتیوں اور جہازوں کی آمد و رفت ناقابل عمل ہو جاتی ہے۔ نرپدا اور تاپتی جیسے بعض دریاؤں کی چٹانی تہ اور ان کے تیز رو سیلاب، بہاؤ رانی کے لیے انتہائی ہکا بٹھکا ہیں۔ مہاندی، گو د اور ی اور کشنا اپنے مخرج کے قریب ہمشک قابل جہاز رانی ہیں، لیکن جہازوں کی آمد و رفت بہت زیادہ نہیں ہے۔

ملک میں دریائی آمد و رفت کی ان محدود سہولتوں کے علاوہ، اطراف میں تمام ساحل پر بیشمار چھوٹی ندیاں، درے اور کھاٹیاں موجود ہیں جو آبی نقل و حمل کی سہولتیں مہیا کرتی ہیں۔ چنانچہ ملک کے باشندے چھوٹی کشتیوں اور ناؤ کے ذریعے سے ان سے پوری طرح فائدہ حاصل کرتے ہیں۔ ان سہولتوں سے قطع نظر اندرونی جہاز رانی صرف ان بڑے دریاؤں کی وادیوں اور ڈلتاؤں تک محدود ہے جو ملک کی قدرتی دریائی شاہراہیں ہیں۔

قدیم زمانے میں اندرونی جہاز رانی سے بڑی مدت تک کام لیا جاتا تھا۔ چنانچہ موریرہ راجاؤں اور مغل شہنشاہوں کے زمانے میں دریائی آمد و رفت بہت کافی تھی۔ مثلاً گنگا تجارت کی بہت بڑی قدرتی شاہراہ تھی اور اس کے کنارے کئی شہر آباد تھے، جیسے کہ مرزا پور جو وسطی ہندوستان اور بنگال کے درمیان ایک بڑا تجارتی مرکز تھا۔ لیکن ریلوں کی آمد اندرونی جہاز رانی کے حق میں ایک رکاوٹ بن گئی۔ جیسا کہ صنعتی کمیشن نے بتلایا ہے، ”موجودہ دریائی راستوں کے کسی نمائندے کی عدم موجودگی میں جو ان کے اغراض کی رکھوالی کرتا، ریلوں کے حقوق قائمہ نے ہندوستان کے دریائی راستوں پر ویسی توجہ مبذول نہ ہونے دی جیسی کہ دوسرے ملکوں میں اطمینان بخش نتائج کے ساتھ مبذول

کی جا رہی تھیں۔ اگرچہ کھیتی بھی اس خیال کا اعادہ کرتی ہے کہ دریائی راستوں کو ریلوں کی غیر منصفانہ مسابقت سے نقصان پہنچا۔ چنانچہ کھیتی اپنے استدلال کی تائید میں بھٹی کے دریائی بندرگاہ برمنج اور مدراس کی نہر بنگلہ کی مثال پیش کرتی ہے۔ ایک زمانے میں قابل جہاز رانی نہروں کی موافقت میں کافی آواز بلند کی گئی۔ سر آر تھرن کے نے جو ”عظیم الشان کارہائے کاویری و گوداوری کے معمار“ تھے قابل جہاز رانی نہروں کی ایک حوصلہ مندانه تجویز تیار کی؛ اور یہ تجویز ۱۸۷۷ء میں ایک پارلیمانی کمیٹی کے سامنے پیش کی گئی۔ سر آر تھرن نے یہ دلیل پیش کی کہ ہندوستان کے لیے آبی نقل و حمل کی سہولتوں کا ہتیا کرنا ریلوں کے مقابلے میں زیادہ موزوں اور کم خرچ ہے۔ کیونکہ اس زمانے میں ریلیں بری طرح ناکام ثابت ہوتی معلوم ہو رہی تھیں۔ سر آر تھرن نے نہروں کا ایک مزید فائدہ یہ بتلایا کہ ان سے بعض اوقات آب پاشی کا کام بھی لیا جاسکتا تھا۔ سر آر تھرن نے جہاز رانی کا جس ہم لائینوں کی سفارش کی وہ حسب ذیل تھیں :-

” (۱) کلکتہ تا کراچی گنگا کے بالائی حصے اور دریائے سندھ کے

زیرین حصے تک۔

(۲) کوکناڈا تا سورت گوداوری کے بالائی حصے اور تاپتی

کے زیرین حصے تک۔

(۳) ایک لائین تنگبھدرا کے بالائی حصے تک جو کردار تک

بحر عرب میں چلی جائے۔

(۴) ایک لائین پال گھاٹ اور کوپپتھور سے ہوتے ہوئے

پونانگ تک۔ سر آر تھرن نے اندازہ لگایا تھا کہ ان سب ضروری قابل

۲۱۵

جہاز رانی نہروں کی تیاری کی لاگت ۳ کروڑ پونڈ کے سرماپیے سے زائد نہ ہوگی۔ لیکن یہ گوارا کر لیا گیا کہ یہ تجویز ختم کر دی جائے، اس لیے کہ یہ بھاری خرچ عائد کرتی تھی، اور اس سے بڑھ کر اس لیے کہ انگریزوں کے لیے اس بات کا سمجھنا دشوار تھا کہ ہندوستان کے لیے نہریں کتنی اہمیت رکھتی تھیں اور انگلستان کے تجربے کے لحاظ سے اس صورت حال کے بارے میں فیصلہ ریلوں ہی کے حق میں ہو سکتا تھا۔ ہندوستان میں ریلوں کی جانب سے جو مخالفت کی گئی وہ بھی ایک قابل لحاظ عنصر تھی۔

حقیقت یہ ہے کہ نقل و حمل اور آب پاشی کے دوہرے مقصد کو ایک ساتھ پورا کرنے یا محض نقل و حمل کی غرض سے قابل جہاز رانی نہروں کو تیار کرنا ایک زمانے میں خاص طور پر جبکہ ریلوں میں گھٹا آ رہا تھا دلکش معلوم ہوا۔ لیکن حالات کے پلٹا کھاتے ہی جبکہ موجودہ صدی کی ابتدا میں ریلوں سے منافع ملنے لگا نہروں کے حق میں یہ جوش و خروش ٹھنڈا پڑ گیا۔ آج کل جہاز رانی کے قابل نہریں صرف چند ہی ہیں، مثلاً بہرہ وار سے کانپور تک نہر گنگا اور مدراس میں مشرقی ساحل کے متوازی نہر بلنگم۔ آب پاشی کی کئی نہریں جن کا ذکر کیا جا چکا ہے نقل و حمل کے لیے بڑی حد تک غیر موزوں ہیں۔ ان دونوں قسموں کی نہروں کو بخوبی یکجا نہیں کیا جاسکتا۔ عام طور پر دیکھا جائے تو جہاز رانی کو پانی کی رسد کی کمی کے زمانے میں آب پاشی کو نقصان پہنچائے بغیر برقرار نہیں رکھا جاسکتا۔ علاوہ ازیں آب پاشی کی نہریں عام طور پر کم گہری اور چکرو دار ہوتی ہیں اور کم آبادی کے وہی علاقوں میں سے زراعت کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے بہتی ہیں۔ اس کے برخلاف جہاز رانی کا صنعتی و تجارتی مرکزوں میں سے گزرنا ضروری ہے تاکہ کاروبار کافی مقدار میں ان کی طرف کھینچ کر آئے۔ لیکن بنگال، اوڈیسہ، سندھ اور مدراس کے ڈلٹائی علاقوں میں حالات زیادہ موافق ہیں۔ خاص کر مشرقی بنگال میں اس بات کی خاصی بڑی گنجائش ہے کہ نہروں

کو ایک دوسرے سے ملایا جائے تاکہ اس حصہ ملک کے عظیم الشان دریائی نظام کو جہاز رانی کی سہولتیں مہیا کرنے کے لیے اصلاح و ترقی دی جاسکے۔

ہندوستان میں اندرونی جہاز رانی کی قدرتی حد بندیوں اور رکاوٹوں کے باوجود موجودہ دریائی راستوں میں اب بھی اصلاح و ترقی کی کچھ گنجائش معلوم ہوتی ہے۔ صنعتی کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ حکومت ہند کو چاہیے کہ اس مسئلے کو اپنے ہاتھ میں لے اور اس کا انتظام کرے کہ ریلوں اور دریائی راستوں کے نظم و نسق ملک کے ان علاقوں میں ہم آہنگی کے ساتھ کام کریں جن کی یہ دونوں مل کر خدمت انجام دیتے ہیں اور یہ کہ دریائی راستوں کا محکمہ قائم کرنے کی تجویز پر احتیاط کے ساتھ توجہ دی جائے۔ اگر اندرونی دریائی راستوں کو مناسب ترقی دی جائے تو اس کی وجہ سے ریلوں پر بوجھ کم ہو جائے گی اور ملک میں چھوٹے پیمانے کی نقل و حمل کی ضرورتیں پوری ہوں گی۔ یہ بھی ممکن ہو سکتا ہے کہ آب پاشی کی کم از کم بعض نہروں کو جہاز رانی کی ضرورت کے مطابق بنالیا جائے۔

۲۱۶

۳۹۔ (۲) بحری خارجی آبی نقل و حمل کی حد تک گوہندوستان کو انگلستان کی طرح آسانیاں حاصل نہیں ہیں مثلاً انگلستان کا ساحل دندانہ دار ہے اور وہاں قدرتی بندرگاہیں پھر بھی ہندوستان کو ایک بڑا بحری ساحل رکھنے کی حیثیت سے

۱۔ صنعتی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ ۲۷۹۔

۲۔ مجلس قانون ساز میں مشنر نے جنوری ۱۹۴۷ء میں یہ تحریر پیش کی کہ اندرون ملک کے دفاعی جہازوں کے قانون میں ترمیم کرنے کی غرض سے ایک مسودہ قانون پر غور کیا جائے۔ عرمہ قانون کی رو سے جس کو مجلس قانون ساز نے منظور کیا اور حکومت نے مان لیا، یہ کوشش کی گئی کہ بیش ترین اور کم ترین فیصد مقرر کر کے ہندوستان کے اندرونی حصے میں دریائی نقل و حمل کو ترقی دی جائے۔

بہت اہمیت حاصل ہے۔ جیسا کہ یس، ان، حاجی نے خیال ظاہر کیا ہے جو ملک، قدیم دنیا کے وسیع براعظموں میں ایک آدینہ کی طرح لگا ہوا ہو جس کے ساحلی خط کا طول ۴۰۰۰ میل ہو اور جو بہت ہی مفید قسم کی بیشمار اشیا پیدا کرتا ہو جیسی کہ دوسری جگہ عہد کی اور مقدار کے اعتبار سے نہیں پیدا ہوتیں، وہ قدرتی طور پر جہاز رانی کرنے والا ملک ہوگا۔ ہندوستان میں بندرگاہ بلحاظ تعداد اور وسعت کافی ہیں جن سے اس ملک کی پیداوار کی بہت سی ضرورتیں پوری ہو سکتی ہیں۔

اس عبارت میں واقعے کو غالباً صد سے زیادہ بڑھا چڑھا کر بیان کیا گیا ہے اور اس بات پر کافی زور نہیں دیا گیا ہے کہ ہندوستان میں قدرتی بندرگاہوں کی کمی ہے۔ اس کے علاوہ، جیسا کہ پہلے بتلایا جا چکا ہے، چونکہ ہندوستان کا ساحل بہت بڑا ہے اور اس ملک کا محل وقوع باقی دنیا کے مقابلے میں بہت ہی موافق ہے، اس لیے وہ دنیا کے تجارت کرنے والے بڑے ملکوں میں سے ایک بن سکتا ہے۔ انیسویں صدی کے اوائل تک ہندوستان کو بحری جہاز رانی کرنے والا ایک بڑا ملک کہا جاسکتا تھا۔ ”ہندوستان میں جہاز سازی کی حالت ایسی اچھی تھی کہ جو جہاز بنائے جاسکتے اور بنائے جاتے تھے وہ برطانوی ساخت کے جہازوں اور برطانوی جنگی جہازوں کے ساتھ دریائے یمن تک سفر کرتے تھے۔ سنہ ۱۸۵۷ء میں گورنر جنرل نے لیڈن ہال اسٹریٹ واقع لندن میں اپنے بالادست حکام کو لکھا تھا کہ کلکتے کی بندرگاہ میں تقریباً ۱۰ ہزار ٹن وزن کے بار بردار جہاز موجود ہیں جو ہندوستان ہی میں بنائے گئے ہیں اور اپنی ساخت کے لحاظ سے اس قابل ہیں کہ تجارتی مال کی نقل و حمل انگلستان تک کر سکتے ہیں۔ بھی کے بنے ہوئے ساگوانی جہاز قدیم انگلستان کے شاہ بلوط کے

جہازوں سے بدرجہا بہتر ہیں۔

شہنشاہ اکبر کی وفات کے زمانے کا ذکر کرتے ہوئے، موریلینڈ نے یہ بتلایا ہے کہ بحر ہند میں تجارتی مال کی بڑی مقدار کی نقل و حمل ہندوستان میں بنے ہوئے جہاز کرتے تھے، اور یہ کہ ہندوستان کے پاس اتنے بڑے سفری جہاز موجود تھے کہ اس زمانے کا کوئی یورپین ملک بحیرہ پر تنگال کے ان کا مقابلہ نہ کر سکتا تھا۔

لیکن آہنی ساخت کے جہازوں نے ہندوستان کو اس تفرقی سہولت سے محروم کر دیا جو اس کو اعلیٰ درجے کی لکڑی کی وافر رسد کی بناء پر حاصل تھی۔ غرض بحری جہازوں کی تعمیر کی تیزی کے ساتھ اصلاح و ترقی، سمندروں میں میکانی وسائل بار برداری کا رواج، برطانوی جہاز رانی کے اغراض کا رشک و حسد، اور انگریزوں کے زیر تسلط ہندوستان پر برطانوی قوانین جہاز رانی کا اطلاق وغیرہ، یہی وہ بڑے اور اہم اسباب خیال کئے جاسکتے ہیں جو ہندوستانی جہاز رانی کے زوال کا باعث تھے۔

۲۱۶

۴۔ جہاز رانی | اب ہم اس حیثیت کو بیان کرنے کی کوشش کریں گے۔
میں ہندوستانی جو ہندوستانیوں کو ہندوستان کی ساحلی اور سمندری پارکی
حصولہ بندی کی تجارت میں حاصل تھی۔ ہندوستان کی ساحلی تجارت
راہ میں مشکلات کی مجموعی مالیت جو ۱۹۲۸-۲۹ء میں ۲۰۹،۲۹ کروڑ
روپے تھی، ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۶۱،۵۸ کروڑ روپے

ہو گئی تھی۔ موٹا اندازہ یہ ہے کہ ہندوستان کی ساحلی تجارت میں کام کرنے والے جہاز قریب قریب ۵۰ لاکھ ٹن سالانہ وزنی مال کی دھلوائی کرتے ہیں۔ اگر بندرگاہوں کی اصلاح و ترقی کر کے ان میں زیادہ بہوش مہیا کی جائیں اور ریلوں کے تعامل و تعاون کا یقین حاصل کر لیا جائے تو

ممکن ہے کہ اس مقدار میں مزید اضافہ ہو جائے۔ اگر ہندوستان کے تجارتی جہازوں کے بیڑے کو ترقی دی جائے، یہ بیڑہ ہندوستانیوں کی غالب تعداد کی نگرانی میں رکھا جائے اور حکومت مثل وزاگا پٹنم اور کوچن کی بندرگاہوں کی ترقی کی تجاویز کے بندرگاہوں کی سہولتوں کی توسیع کے بارے میں اپنی موجودہ پالیسی پر قائم رہے تو اس کی بدولت ساحلی تجارت کو بہت فروغ ہوگا۔

۱۹۲۸-۲۹ء کے لیے سامان اور زر و جوہر کی حد تک ہندوستان کی بحری تجارت کی مجموعی مالیت کا اندازہ ۶۴۶۱۹ کروڑ روپے کیا گیا تھا۔ حالیہ سالوں میں، جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے، معاشی کسادبازاری کی وجہ سے اس تجارت میں بہت کمی ہو گئی ہے چنانچہ ۱۹۳۱-۳۲ء میں اس کی مجموعی مالیت صرف ۳۷۵۹۲ کروڑ روپے تھی۔ ہندوستان کے پانچ بڑے بندرگاہوں یعنی کراچی، بمبئی، رنگون (یکم اپریل ۱۹۳۷ء میں برما کی علیحدگی سے پیشتر)، مدراس اور کلکتے میں کل ہندوستان کی بحری تجارت کا چھ حصہ مرتکز ہے اور تقریباً ایک کروڑ ۲۰ لاکھ ٹن سالانہ کی نقل و حمل ہوتی ہے۔ تجارتی مال کی اتنی بڑی مقدار کی ڈھلائی کے باوجود ہندوستان کا حصہ اس میں بہت ہی حقیر ہے۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ ہندوستانیوں کا حصہ ساحلی تجارت میں ۲۵ فی صد اور سمندر کی تجارت میں صرف ۲ فی صد ہے۔ برطانوی جہاز جو غیر ملکی بحری تجارت میں مصروف تھے اور جو ہندوستانی بندرگاہوں میں داخل ہوئے ان کا تناسب جملہ جہازوں کے وزن کے مقابلے میں ۶۴.۷ فی صد تھا۔ باقی میں برطانوی ہند کا حصہ ۰.۸ فی صد، غیر مالک کا حصہ ۳۳.۹ فی صد اور دیسی ریاستوں کا حصہ ۰.۶ فی صد تھا۔ برطانوی ہند کے بندرگاہوں سے جو جہاز باہر گئے ان میں مذکورہ بالا جہازوں کا تناسب علی الترتیب ۶۴.۸ فی صد، ۱.۱ فی صد، ۳۳.۵ فی صد اور ۰.۶ فی صد تھا۔

جیسا کہ مذکورہ بالا اعداد سے ثابت ہوتا ہے، تجارت نقل و حمل میں ہندوستانیوں کا جو حقیر حصہ یعنی ۲ فی صد ہے اس میں سے بھی قریب قریب ایک تہائی چھوٹی دیسی کشتیوں پر مشتمل ہے۔ علاوہ ازیں اس کا بھی کوئی ثبوت نہیں ملتا کہ سال بہ سال ترقی ہو رہی ہے۔ اس کے معنی یہ ہیں کہ ملک کا رو بار کے ایک انتہائی نفع بخش شعبے سے محروم ہے۔ جہاز رانی کی مجموعی آمدنی کا اندازہ ۵۷ کروڑ روپے کیا گیا ہے۔ اس کے منجملہ ۵۰ کروڑ روپے غیر ملکی دھانی جہاز رانی کی کمپنیوں کی جیب میں چلا جاتا ہے۔ اس ۵۰ کروڑ روپے میں سے ۱۰ کروڑ روپے ساحلی جہاز رانی سے، ۳۸ کروڑ روپے سمندر کی جہاز رانی سے اور ۳ کروڑ روپے مسافروں سے وصول ہوتے ہیں۔ ساحلی تجارت کا جزوی اجارہ ہندو بڑی برطانوی جہاز ران کمپنیوں کے متبرک کے زیر نگرانی ہے اور اس اجارے نے ہندوستانی جہازوں کے ذریعے مال بھجنے والوں اور ہندوستانی جہازوں کے مالکوں کیلئے بہت ہی ناموافق صورت حال پیدا کر دی ہے۔ سال ۱۹۲۵ء کے درمیان ان کمپنیوں کو ادا شدہ اصل پر ۲۰ فی صد سے زائد منافع کی وصولیابی سے ثابت ہوتا ہے، کہ جہاز کے ذریعے مال بھجنے والوں سے کرایہ بار برداری اعلیٰ شرح سے وصول کیا جا رہا ہے اور اس کا بار آخر میں چل کر ہندوستانی صارفوں پر پڑتا ہے۔ علاوہ ازیں جیسا کہ مالی کمیشن نے بتلایا ہے، ایک ہندوستانی بندرگاہ سے دوسری ہندوستانی بندرگاہ تک مال کو بذریعہ جہاز لے جانے کے کرایے کی شرح میں اور ہندوستانی اور غیر مالک کے درمیان مال کی بذریعہ جہاز ڈھلوانی کے کرایے کی شرح میں بہت بڑا فرق و عدم مساوات ہے جس کی وجہ سے اس مال کے مقابلے میں جو غیر مالک سے ہندوستان

اور ہندوستان سے غیر مالک کو آتا جاتا ہے، ہندوستان کے ساحلی مقامات کو ادھر سے ادھر بھیجے جانے والے مال کی ترسیل میں بہت دقت اور رکاوٹ پیدا ہوتی ہے، اور اس قدر ترقی تائین کا اثر زائل ہو جاتا ہے جس کے اپنے ملک میں پانے کی توقع کوئی صنعت محض اس ہنایہ کر سکتی ہے کہ غیر ملکی مصنوعات تیار کرنے والے مرکز سے دور واقع ہیں۔ لیکن ہندوستان کی ساحلی تجارت پر اس غیر ملکی تصرف کی وجہ سے اس سے بھی زیادہ شدید خرابیاں رونما ہوتی ہیں اور وہ اس طرح کہ موثر منظم اور کامیاب کوششیں کرتی ہے کہ ملکی جہاز رانی کے کاروبار کو اس کے آغاز ہی میں ایسے طریقوں سے کچل دیا جائے جن کے متعلق کہا جاسکتا ہے کہ وہ غیر منصفانہ اور گلو تر اثر مسابقت کی صورت پیدا کرتے ہیں۔ ہندوستانی جہازوں کے مالکوں کو دو اہم ترین شکایتیں ہیں:-

(۱) کرایہ کی رعایت کو ملتوی رکھنے کا طریقہ؛

(۲) شرح کی جنگ۔

۴۱۔ کرایہ کی رعایت کو ملتوی رکھنے کے طریق کی تعریف رعایت کو ملتوی رکھنا۔

جسب ذیل الفاظ میں کی گئی ہے:-

جہاز کی بار برداری کرنے والی کمپنیاں مال بھیجنے والوں کے نام ایک اعلان یا گشتی جاری کرتی اور ان کو یہ اطلاع دیتی ہیں کہ اگر کسی مقررہ مدت کے ختم پر (جو عام طور پر ۴ یا ۶ مہینے ہوتی ہے) انھوں نے موثر کے ارکان کے جہازوں کے سوا کسی دوسرے جہاز سے مال

۱۔ دیکھو مالی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۳۱۔

۲۔ اس طریق کے زیادہ مفصل بیان نیز بندریہ جہاز بار برداری کرنے والے جہتوں کے بارے میں ملاحظہ ہو حاجی کی کتاب محولہ بالا باب ۵۔

روانہ نہ کیا ہو تو، ان کے نام ایک ایسی رقم جمع کر دی جائیگی جو اس مدت میں ان کے مرسلہ مال کی ڈھلوانی کے کرایوں کی مجموعی مقدار کے کچھ جزو کے مساوی ہوگی (اور یہ رتبہ عام طور پر ۱۰ فی صد ہوتی ہے)؛ اور یہ کہ یہ رقم انھیں اس وقت ادا کر دی جائیگی جبکہ وہ مزید کچھ مدت تک (جو عام طور پر ۳ یا ۶ ماہ ہوتی ہے) موتمر کے ارکان کے جہازوں کے ذریعے سے مال بھجوانے کو جاری رکھیں۔ اس طرح جو رقم ادا کی جاتی ہے اس کو رعایتی کرایے کا التوا کہا جاتا ہے، یہ طریقہ محض اس غرض سے نکالا گیا کہ جہاز سے مال بھیجنے والے ایک عرصے کے لیے موتمر کے ساتھ بلا شرکت غیرہ وابستہ ہو جائیں اور اس طرح مال بھیجنے کے بارے میں ان کی آزادی سلب کر لی جاتی ہے۔ یہ طریقہ، جہاز کی ملکی کمپنیوں کے کاروبار کا گلا گھونٹنے کے لیے موتمر کے ہاتھ میں ایک طاقتور ہتھیار بھی بن جاتا ہے۔ مالی کمیشن اس امر کی پرزور سفارش کرتا ہے کہ اس اصول کے خلاف دوسرے ملکوں میں جن اصول پر آئینی کارروائی کی گئی ہے ان ہی اصول پر یہاں بھی کرنی چاہئے۔

ص ۱۹

یہ بتلانا اس طریق کے خلاف کوئی اعتراض نہیں ہے کہ کرایے کی رعایتی کمی کے التوا کا طریق صرف ہندوستان کے خلاف ہی نہیں بلکہ ہر ملک کے نئے حریفوں کے خلاف مسادِ طاقت کے ساتھ عمل کرتا ہے۔ زیر بحث موضوع یہ ہے کہ یہ طریق ہندوستانی جہاز رانی کو سخت نقصان پہنچاتا ہے۔ علاوہ ازیں ہندوستانیوں کے سوا کسی دوسری قوم کے حریف اپنی حکومتوں کے سہارے پر بھروسہ کر سکتے ہیں جو انھیں مالی امداد اور جہاز سازی کے لیے براہ راست رقمی امداد دیتی ہیں۔ نیران کی ساحلی تجارت بھی عام طور پر انہی کے لیے

محفوظ رکھی جاتی ہے۔

جہازی نقل و حمل کی برطانوی کمپنیوں کو کامل اجارہ دارانہ تسلط حاصل ہے اور ان میں سے بعض کو ہندوستان میں حکومت کی سرپرستی بھی حاصل ہے۔ چنانچہ وہ ڈاک اور سرکاری سامان لے جانے کے عوض میں مالی امداد پاتی ہیں۔ اس قسم کی کوئی امداد ویسی جہازی کمپنیوں کو نہیں دی گئی۔ غیر ملکی جہازی کمپنیوں کے جتنے کرایے کی رعایتی کمی کے التوا کے طریق کے علاوہ ایک اور ہتھیار بھی استعمال کرتے ہیں، یعنی اپنے ہندوستانی حریفوں کے مقابلے میں اس خیال سے کم کرایہ وصول کرتے ہیں کہ حریفوں کو میدان سے نکال باہر کرنے کے بعد اشرحوں کو پہلے سے بھی زیادہ بڑھا دیں۔ پس یہ کوئی حیرت کی بات نہیں کہ گزشتہ کم و بیش ۳۵ سال میں ہندوستانی کاروبار کرنے والوں نے جہازی باربرداری و جہاز رانی کے امید افزا میدان میں داخل ہونے کی جو کوششیں کیں ان کا انجام کامیابی سے ناقابل تلافی ناکامی رہا، اور جو کمپنیاں اس غرض سے قائم ہوئیں ان میں سے اکثر بند ہونے پر مجبور ہو گئیں۔ ایک اور شکل جو ہندوستانی جہاز رانی کے کاروبار کی راہ میں حائل ہے یہ بتائی جاتی ہے کہ یورپین بینے کی کمپنیاں ہندوستانی جہازی کمپنیوں کے ساتھ بیجا اور ناروا سلوک کرتی ہیں، چنانچہ وہ ایسے ہندوستانی جہازوں کو بھی دوسرے درجے میں شمار کرتی ہیں جن کو جو کھم کے لحاظ سے لندن کے ماہر درجہ اول کا خیال کرتے ہیں، اور یہ سلوک محض اس بنا پر کیا جاتا ہے کہ کمپنیوں کے مالک ہندوستانی ہیں۔

جہاز رانی کے غیر ملکی اجارے کی دوسری خرابیوں کو مختصر طور پر بیان کر دینا مناسب ہو گا۔ غیر ملکی جہازی کمپنیاں عام طور پر سبلی جہازوں میں عرشہ کے مسافروں کے آرام کا کوئی خیال نہیں رکھتیں۔ چنانچہ ان کی شکایتیں کئی کمپنیوں کی تحقیقات کا موضوع رہی ہیں۔ علامہ انریس باوجود اس کے کہ ساحلی اور بحری اسٹیمروں کے ملاحوں کا عملہ زیادہ تر ہندوستانی

ہوتا ہے، اعلیٰ عہدوں پر ہندوستانیوں کو بہت ہی کم تعداد میں مقرر کیا جاتا ہے اور بہت ہی کم غیر ملکی جہازری کمپنیوں نے اب تک اس امر کے متعلق مستعدی کا اظہار کیا ہے کہ ہندوستانی کار آموزوں کی تربیت کا انتظام اپنے یہاں کریں اور ان کو سہولتیں بہم پہنچائیں کہ وہ جہازوں پر انتظامی افسروں اور انجینیروں کی حیثیت سے کام کرنے کی قابلیت و مہارت حاصل کریں۔

۴۲ ہندوستانی ہندوستانی جہاز سازی کی صنعت کی حالت ہندوستانی جہاز سازی کی جہاز رانی کی حالت سے کچھ زیادہ بہتر نہیں ہے۔ صنعت کی کہا جاتا ہے کہ دنیا میں گزشتہ جنگ عظیم سے دس سال پیشتر ۱۰۰ اٹن یا اس سے زائد وزن کے جو جہاز بنائے گئے ان کی تعداد ۱۷ ہزار تھی اور ان کا

مجموعی وزن ۲ کروڑ ۸۰ لاکھ ٹن سے بھی زائد تھا۔ حال کے زمانے تک اسی قسم کے جو جہاز بنائے گئے ہیں ان کے مجموعی وزن کو معلوم کرنے کے لیے ان اعداد میں خاصا اضافہ کرنا پڑے گا۔ لیکن ہندوستان کے بنائے ہوئے جہازوں کی کل تعداد گزشتہ جنگ عظیم سے پیشتر اور بعد صرف ۲۲ ہے۔ موجودہ زمانے میں صرف چھوٹے جہازوں کی حد تک غیر ہندوستانی جہاز سازوں سے مسابقت ممکن ہے اس لیے کہ ان جہازوں کو ہندوستان تک لانے میں ان کی لاگت کو دیکھتے ہوئے زیادہ مصارف ہوتے ہیں۔ دوسرے ملکوں میں جہاز سازی کی بہت عمدہ گودیاں ہیں۔ ہندوستان میں بڑے جہاز بنانے کے لیے جہاز سازی کی موزوں گودیاں نہیں ہیں اور جو چند مرمت کے کارخانے

۱۔ ان ملکوں اور دوسرے ملکوں میں ملکی جہاز سازی و جہاز رانی کو جو مالی امداد و بجائی ہے ان کی مختلف شکلوں کا حال معلوم کرنے کے لیے دیکھو حاجی کا مصنفہ رسالہ موسوم برہوتومی جہاز رانی کے لیے سرکاری امداد

موجود ہیں وہ بھی غیر ہندوستانیوں کی نگرانی میں ہیں۔

۴۳۔ ہندوستان ان صنعتوں کو خصوصی تائین دینے کے حق میں جو دلائل کے لیے تجارتی پیش کئے گئے ہیں ان کا مقصد یہ ثابت کرنا ہے کہ یہ صنعتیں ان شرائط کو پورا کرتی ہیں جو امتیازی تائین جہازی بیڑے کی پالیسی کے تحت مقرر کی گئی تھیں۔ چنانچہ یہ استدلال کی ضرورت۔ کیا جاتا ہے کہ ہندوستان کو جہاز رانی اور جہاز سازی کی سہولتیں یقینی طور پر حاصل ہیں " نیز یہ کہ دوسرے ملکوں مثلاً جاپان ریاستہائے متحدہ امریکا اور جرمنی میں سرکاری مداخلت بہت ہی اہم عنصر رہی ہے اور یہی عنصر ان ملکوں کو طاقتور تجارتی بیڑے حیرت انگیز طور پر چھوٹی مدت میں مہیا کرنے کا ذمہ دار ہے۔ انگلستان کی بحری عظمت کو بھی عام طور پر ایک حد تک اسی تائین سے منسوب کیا جاتا ہے جو قوانین جہاز رانی کی رو سے دی گئی۔ چنانچہ یہ قوانین محم و بیش ۲ صدیوں تک نافذ اور جاری رہنے کے بعد گزشتہ صدی کے وسط میں منسوخ کئے گئے۔ آخر میں یہ کہ ہندوستانی جہاز رانی کے کاروبار نے اپنے علاقے کے سمندر میں غیر ملکی اجارے سے متاثرہ کرنے کی جو خوششیں کیں ان میں سے اکثروں کو ناکامی کا منہ دیکھنا پڑا۔ لہذا اس کو قدرتی طور پر اس بات کی معقول دلیل کے طور پر پیش کیا جاتا ہے کہ حکومت کو مستقل عزم کے ساتھ مداخلت کرنی چاہئے۔

ہندوستان کو بحری تجارتی بیڑے کی جو شدید ضرورت ہے اس کو آسانی کے ساتھ ثابت کیا جاسکتا ہے۔ ان دفتوں کو دور کرنے کے علاوہ جن کو پہلے بیان کیا جا چکا ہے اور جن میں ہندوستانی مالکان جہاز، جہاز سے مال بچھنے والے اور مسافر موجودہ زمانے میں مبتلا ہیں دوسرے اور بھی قطعی فوائد اور سہولتوں کا لحاظ ضروری ہے۔ چنانچہ جنگی بحری بیڑے کے معاون اور مدافعت کے دوسرے مورچے کی

حیثیت سے تجارتی جہازی بیڑے کو جو اہمیت حاصل ہے وہ عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے، اور جبکہ ہندوستان میں بھی ایک شاہی ہندوستانی بحریہ کی بنیاد ڈال دی گئی ہے، ہندوستان مسئلے کے اس پہلو کو کس طرح نظر انداز کر سکتا ہے۔ دوسرے یہ کہ ہندوستان کی ساحلی اور سمندری تجارت مقدار میں اس قدر بڑھ گئی ہے کہ اس کے لیے ایک ہندوستانی تجارتی جہازی بیڑے کا رکھنا ضروری ہو گیا ہے۔ ہندوستان کا جو انحصار غیر ملکی جہازی کمپنیوں پر ہے وہ اس کی راہ میں بہت بڑی مشکل ہے۔ چنانچہ گزشتہ جنگ عظیم میں جہازوں کی کمی کو جو خود اس کی اور سلطنت برطانیہ کی معاشی حیثیت و حالت کو بہت کمزور بنانے والا عنصر ہے، بہت شدت سے محسوس کیا گیا۔ علاوہ ازیں اگر تجارتی جہازی بیڑے کو مناسب ترقی دی جائے تو اس کی بدولت ہندوستانیوں کو کام سے لگانے کی نئی راہیں کھل جائیں گی۔ بحری جہاز رانی، بحری انجینیری اور بحری بیمہ، یہ سب کاروبار کے بہت ہی نفع بخش شعبے ہیں لیکن ہندوستانیوں کے لیے ان کے دروازے بالکل بند ہیں۔ یہ دلیل کہ ہندوستانیوں میں اس امر کا میلان یا خواہش نہیں پائی جاتی کہ ملاحی کا پیشہ اختیار کریں قائل کرنے والی یا یقین پیدا کرنے والی بات نہیں ہے، اور خود ہندوستان کا پچھلا کارنامہ اس دلیل کو غلط ثابت کر دیتا ہے۔ اس بات پر بہت زور دینا اس لیے بیجا ہے کہ ہندوستانیوں کو اپنی موزونیت اور صلاحیت ثابت کر دکھانے کا موقع اب تک بہت کم دیا گیا۔ یہ ذہن نشین رکھنا بھی مفید ہو گا کہ کچھ عرصہ قبل اسی قسم کا الزام جرمنوں پر بھی لگایا جاتا تھا، حالانکہ جیسا کہ آجکل ہر شخص تسلیم کر چکا ملاح گری اور جہاز رانی کے لیے جن اوصاف اور قابلیتوں کی ضرورت ہے ان کی مدت تک جرمن باشندے کسی دوسری قوم سے کسی طرح کم نہیں ہوں۔ یہ بات بہت پر معنی ہے کہ تجارتی

جہازی بیڑے کی کچھٹی اس بارے میں کوئی پیش اندازہ نہیں کرتی کہ اگر اچھے کردار کے تعلیم یافتہ اشخاص کو آخر میں چل کر تجارتی بیڑے میں افسروں کے عہدے تک ترقی دینے کی توقع دلائی جائے تو ایسے اشخاص کے حاصل کرنے میں کوئی دقت ہوگی۔

۴۴۔ تجارتی جب ایک ہندوستانی تجارتی جہازی بیڑہ قائم کرنے کے حق میں جم کر خورشس مچائی گئی تو اس کے جواب میں حکومت نے آخر کار حرکت کی اور کی کچھٹی (۱۹۳۳ء) فروری ۱۹۳۳ء میں ہندوستانی تجارتی جہازی بیڑے

کی کچھٹی کا تقرر کیا تاکہ یہ کچھٹی اس بارے میں غور کرے کہ ہندوستانی جہاز رانی اور جہاز سازی کی صنعتوں کی ترقی کے لیے کون سی تدابیر ضروری تھیں اور ان کے متعلق رپورٹ پیش کرے۔ چنانچہ اس کچھٹی کی سفارشوں کو مختصر طور پر ذیل میں بیان کر دینا مناسب ہوگا:-

(۱) ہندوستانی تجارتی جہازی بیڑے کے قلمیم کرنے کے لیے جو افسر ناگزیر تھے ان کو تربیت دینے اور آپندہ خدمت پر مامور کرنے کا انتظام کرنے کی غرض سے ایک ٹریننگ جہاز اور ہرکاری کشتی حکومت کی طرف سے بھیجی میں رکھی جائے۔ حکومت نے اس سفارش کو منظور کر لیا اور شاہی ہندوستانی بحری جہاز ”ڈفرن“ میں اس غرض سے ترمیم کی گئی کہ اس میں کیڈٹوں کی تعلیم ہو سکے اور اب اس سے تجارتی جہازی بیڑے کے افسروں اور انجینیروں کے لیے ٹریننگ جہاز کا کام لیا جا رہا ہے۔

(۲) انجینیروی کالجوں میں بحری انجینیروں کی تعلیم کا انتظام کیا جائے اور سمندر میں مزید تجربہ حاصل کرنے کے لیے سہولتیں بہم پہنچائی جائیں۔

(۳) ساحلی تجارت کو ان جہازوں کے لیے محفوظ رکھا جائے

جو ملکیت و انتظام کو آخر میں چل کر ہندوستانی ہاتھوں میں دینے کے لیے تیار ہوں۔ اس تجویز کو رو بہ عمل لانے کی صورت یہ ہے کہ اجازت ناموں یا پروانوں کا طریق رائج کیا جائے، جیسا کہ آسٹریلیا میں ہو رہا ہے۔ باربرداری کی کسی جہازی کمپنی پر اجازت نامہ حاصل کرنے کے لیے حسب ذیل شرائط کی پابندی لازمی قرار دی جائے:-

- (ا) کمپنی کی رجسٹری ہندوستان میں ہو؛
- (ب) اس کی ملکیت و انتظام کسی ہندوستانی شخص یا کسی ایسی ہندوستانی انجمن سرمایہ مشترک (خانگی یا سرکاری) کے ہاتھ میں ہو جس کی رجسٹری ہندوستان میں کی جائے؛ اس کا سرمایہ روپے کی شکل میں ہو، اس کی مجلس نظما و میں ہندوستانیوں کی اکثریت ہو اور اس کے حصے زیادہ تر ہندوستانیوں کی ملک ہوں؛ اور
- (ج) ایسی کمپنیوں کی نگرانی زیادہ تر ہندوستانیوں کے ہاتھ میں ہو۔

(۴) رفتار زمانہ کے ساتھ دوسری شرائط بھی مقرر کرنی چاہئیں، مثلاً افسر اور ملاح سب کے سب ہندوستانی ہوں، اور اجازت ناموں کی درخواست دینے والے جہاز ہندوستان ہی میں بنائے جائیں۔ علاوہ ازیں ایک خاص مدت کے بعد جس کا تعین حکومت کرے تمام جہازوں پر یہ لازم گردانا جائے کہ وہ ہندوستانی کار آموزوں کو خدمت دینے اور اپنے افسروں اور انجینیروں کے عہدوں کو ہندوستان کی ذمہ داری قبول کریں۔ اجازت نامہ جاری کرنے والے عہدہ دار کو یہ اختیار بھی دیا جاسکتا ہے کہ وہ حکومت ہند کی منظوری سے کرایے کی رعایت کا التوا، شرحوں کی جنگ یا بعض ایسی شرائط کے بارے میں جو تجارت پر بے جا بندشیں عائد کرتی ہیں مناسب کارروائی کرے۔

(۵) حکومت ہند کی طرف سے یہ انتظام ہونا چاہئے کہ

ساحل کے موجودہ برطانوی لائینوں میں سے ایک کو جس کا کاروبار اچھی طرح چل رہا ہو خرید لے اور اس کی نگرانی کے لیے نظما کا تقرر کرے جن میں ہندوستانیوں کی اکثریت ہو۔ آخر میں اس لائن کے جہازوں کی ملکیت منظورہ ہندوستانی مالکوں کو منتقل کر دینی چاہئے تاکہ انجام کار کاروبار ہندوستانی کمپنیوں کے ہاتھ میں چلا جائے۔

(۶) جوں ہی تربیت یافتہ ہندوستانی افسروں کی کافی تعداد مہیا ہو جائے اور ہندوستانی مالکان جہاز یہ ثابت کر دیں کہ وہ ساحلی ایٹمروں کو چلانے اور ان کا انتظام کرنے کے قابل ہو گئے ہیں، بحری تجارت کی حد تک خالص ہندوستانی کمپنیوں کو جہاز رانی کے لیے مالی امداد دینے کے مسئلے پر فوراً مناسب لحاظ کیا جائے۔

(۷) ایسی صورت میں جبکہ اجازت نامہ کا طریق جس کی کمیٹی نے سفارش کی ہے، برطانوی قانون جہاز رانی بابت ۱۸۸۵ء کے منافی پایا جائے، ہندوستانی ملکیت اور انتظام کے تحت چلنے والے جہازوں کے لیے مالی امداد کا طریق اختیار کرنا چاہئے، ان کو ڈاک لے جانے کے ٹھیکے دینے چاہئیں اور ان ہی کو سرکاری سامان کی ڈسپلوائی کے لیے ترجیح دینی چاہئے۔

(۸) کلکتے کو کلوں سے چلنے والے جہاز بنانے والے مرکز کی حیثیت سے ترقی دینی چاہئے، اس لیے کہ کوئلہ اور فولاد پیدا کرنے والے علاقوں کی قریب کی وجہ سے اس کا محل وقوع بہترین ہے اور دوسرے مرکزوں کے مقابلے میں اس کو زیادہ تجربہ ہے۔ کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ جہاز سازی کی صنعت کو مالی امداد کی شکل میں تائین دی جائے، تاکہ ہندوستان اور غیر ملکوں میں جہاز کی تیاری کی اقل لاگت میں جو فرق ہو وہ دور ہو جائے۔ مگر مالی امداد غیر ملکوں کی لائٹ کا زیادہ سے زیادہ پچیس فیصد

تھا۔ اس میں یہ تحریر کی گئی تھی کہ سرمایہ کا ۵۷ فی صد حصہ برطانوی ہند کے باشندوں کے لیے محفوظ رکھا جائے۔ انجمن سرمایہ مشترک کی حد تک یہ ضروری قرار دیا گیا کہ مجلس نظما کا صدر نشین اور انتظامی فرم کے ارکان اور نظما میں سے کم از کم ۵۷ فی صد تعداد برطانوی ہند کے باشندوں پر مشتمل ہو۔ مسودہ قانون میں اس کو بھی لازمی قرار دیا گیا تھا کہ برطانوی ہند کے ان باشندوں میں سے ۵۷ فیصد کو جو رکن یا ناظمہ ہوں حق رائے دہندگی دی جائے، اور گورنر جنرل بہ ابلا اس کو نسل کو اجازت کر دانا جائے کہ وہ ہندوستانی ساحلی تجارت میں حصے لینے والوں کو اجازت نامہ جاری کریں۔ مسودہ قانون میں اس کا بھی انتظام کیا گیا کہ ساحلی تجارت کو مذکورہ بالا طریق پر تندریجی طور سے محفوظ کرنے کے لیے ایک پانچ سالہ دور مقرر کیا جائے اور مسودہ قانون کی شرائط کی خلاف ورزی کرنے والوں کو سزائیں دی جائیں۔

ساحلی تجارت کو محفوظ کرنے کا اصول جو مذکورہ بالا مسودہ قانون میں موجود ہے اس کو تقریباً سب ملکوں نے جو اپنے تجارتی جہازی بیڑے کو ترقی دینے کے آرزو مند ہیں اختیار کر لیا ہے، اور ہندوستان کی یہ فطری خواہش ہے کہ اس معاملے میں ان ہی سے سبق سیکھے۔ اس دلیل پر بہت زیادہ زور نہ دینا چاہیے کہ اس مسودہ قانون میں نسلی امتیاز قائم کیا گیا ہے، اس لیے کہ اس قسم کے امتیاز کے متعلق یہ خیال قائم کیا جائے لگتا ہے کہ وہ ان جائز اعمال کے حدود کے اندر آتا ہے جس کو اختیار کرنے کا کسی قوم کو اخلاقی حق حاصل ہے، گو یہ ممکن ہے کہ اس کی وجہ سے دوسرے ملکوں کو دو تین اٹھائی پٹریں۔ ہندوستان کی اس جائز آرزو کو پورا کرنے کی غرض سے کہ وہ ایک تجارتی جہازی بیڑہ رکھے امتیاز کو نا ضروری ہے اور اس لحاظ سے اس کو ایک ناخوش گو اور ضرورت کی حیثیت سے قبول کر لینا چاہیے۔ گو دوسری تمام تائینی تدبیروں کے مثل، ہندوستانی جہازوں کے لیے ساحلی تجارت کے محفوظ کرنے میں

بھی ملک کو ایک مدت تک لازمی طور پر بھاری مصارف برداشت کرنے پڑیں گے، لیکن اس کو بالعموم اس توقع کی بنا پر حق بجانب قرار دیا جاتا ہے کہ کچھ ہی مدت کے بعد تائین کی ضرورت باقی نہیں رہیگی۔ کیونکہ تائین کے تحت ہندوستانی کاروبار بہت جلد اس قابل ہو جائے گا کہ ملک کی ضرورتوں کو اس سے زیادہ کارگر طریق پر پورا کرے جتنا کہ وہ آج کل کر رہا ہے۔

رہا موجودہ حقیقہ قایمہ کے ساتھ سلوک کا مسئلہ تو بیدغلی کی انتہائی اور شدید کاروائی سے قطع نظر کرتے ہوئے دو طریقوں میں سے ایک کو اختیار کیا جاسکتا ہے۔ یعنی یا تو موجودہ لائینوں کو حکومت اس خیال سے خرید سکتی ہے کہ آخر میں چل کر انھیں ہندوستانی کمپنیوں کے حوالے کر دیے یا ان لائینوں کو یہ اختیار دیا جاسکتا ہے کہ پانچ سال یا کسی اور معینہ مدت کے اندر اپنے سب عہدوں پر ہندوستانیوں کو مقرر کر لیں، تاکہ ساحل پر جہاز رانی کی مجاز ہو سکیں۔ مسودہ قوانین میں پانچ سال کی مدت تجویز کی گئی تھی۔ اس شرط پر یہ اعتراض کیا گیا کہ اس سے بیدغلی کی نوبت آئیگی۔ لیکن بے دخلی یا ضبطی کے معنی تو یہ ہیں کہ کافی معاوضہ دیے بغیر ملکیت سے محروم کر دیا جائے۔ یہاں یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ کیا ایک غیر ملکی بار بردار کمپنی سے ان تجارتی سہولتوں کے ہٹا لینے کے لیے اس لفظ کا استعمال بہت زیادہ سخت نہیں ہے۔ سہولتوں سے فائدہ اٹھانے کا اس کو بطور نوازش موقع دیا گیا تھا اور ان کا مطالبہ اب وہ حق کے طور پر نہیں کر سکتی۔ ممکن ہے کہ حقوق قایمہ کا پاس و لحاظ اس بات کو ضروری بنادے کہ پانچ سال کی مجوزہ مدت میں کچھ توسیع کی جائے۔ لیکن اس کے یہ معنی نہیں کہ ہندوستانیوں کے زیر نگرانی چلنے والے

جہازوں کے لیے ساحلی تجارت کو کامل طور پر محفوظ کرنے میں کوئی فراہمیت ہو۔ بہر حال یہ ذہن نشین رکھنا چاہیئے کہ بین قومی قانون کے تحت ساحلی تجارت متعلقہ ملک کے باشندوں کے لیے مخصوص ہوا کرتی ہے اور اس معاملے میں ہندوستانی اغراض کا لحاظ سب سے مقدم ہونا چاہیئے۔

مسودہ قانون تحفظ تجارت ساحلی منتخب کمیٹی کی منزل سے اپریل ۱۹۲۹ء میں بعض تبدیلیوں کے ساتھ نکلا۔ ہندوستانی جہاز رانی کی کانفرنس ۲۳ و ۲۴ جنوری ۱۹۳۰ء کو بمقام دہلی وائس راء کی صدارت میں منعقد ہوئی اور اس میں ان برطانوی اور ہندوستانی کمپنیوں کے نمایندگان شریک ہوئے جو ہندوستان کی ساحلی تجارت میں حصہ لے رہے تھے۔ لیکن برطانوی اور ہندوستانی اغراض کے نمایندگان کے درمیان اساسی اختلافات کے باعث یہ کانفرنس کسی سمجھوتے پر نہ پہنچ سکی۔ حکومت ہند نے آئندہ طریق کا تعین کرنے کی ذمہ داری اپنے سر لی۔ حکومت نے آگے چلکر یہ اعلان کیا کہ وہ اس معاملے میں اس وقت تک کوئی کارروائی نہیں کر سکتی جب تک کہ امتیازی آئین و قوانین اور ہندوستان اور برطانیہ کے باہمی تجارتی تعلقات کے مسئلے کا تصفیہ نہ ہو جائے جو اس وقت گول میز کانفرنس میں پیش تھا۔ کل کانفرنس کی کمیٹی نے اپنے اجلاس منعقدہ ۱۹ جنوری ۱۹۳۰ء میں مندرجہ ذیل فقرہ اقلیتی ذیلی کمیٹی کی رپورٹ میں شامل کیا :-

”برطانوی تجارتی طبقے کی تجویز کے مطابق اس اصول سے عام طور پر اتفاق کیا گیا کہ ہندوستان میں تجارت کرنے والے برطانوی تجارتی طبقے، فرم اور کمپنیوں کے حقوق اور ہندوستانیوں کے حقوق کے درمیان کوئی امتیاز نہ ہونا چاہیئے اور ان حقوق کو منظم کرنے کی غرض سے کوئی مناسب قاعدہ جو باہمی رعایت پر مبنی ہو مقرر کرنا چاہیئے۔“

۱۔ ہندوستانی گول میز کانفرنس کی ذیلی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۴۹۔

۲۲۵

۲۶ سڑک ریل کی
رعایتی کمی کے
التوا کے طریق
کی منسوخی کا
مسودہ قانون۔

مسٹر حاجی نے مجلس قانون ساز کے اجلاس دہلی منعقدہ
فروری ۱۹۲۹ء میں ہندوستانی ساحلی جہاز رانی کی حد تک
کرایے کی رعایتی کمی کے التوا کے طریق کی منسوخی کے
بارے میں بھی ایک مسودہ قانون پیش کیا جس کا
مقصد یہ تھا کہ یہ ”مسودہ قانون تحفظ تجارت ساحلی“
کے حق میں ضمنی قانون کا کام کرے گا۔ جہاں اس
مسودہ قانون کی غایت یہ تھی کہ جہاز رانی کی آمدنی کو ہندوستان ہی
کے اندر رکھا جائے، وہیں مسٹر حاجی کے مسودہ قانون کا منشا یہ تھا کہ
ساحلی تجارت کے محفوظ ہو جانے کے بعد ہندوستانی جہاز ران کمپنیوں
میں کاروبار مناسب طور پر تقسیم ہو جائے گا۔ مسٹر حاجی نے اس بات
پر زور دیا کہ ان کا مسودہ قانون اول الذکر مسودہ قانون کی منظوری
پر موقوف نہیں ہونا چاہئے بلکہ واقعی صورت حال سے فوراً نکلنے
کے لیے ضروری تھا۔ کرایے کی رعایتی کمی کے التوا کے طریق کو منسوخ کرنے
کے معنی یہ ہوں گے کہ جہاز رانی کے متعلق اجارہ دارانہ اتحادوں کا خاتمہ
ہو جائے گا، خواہ وہ غیر ہندوستانی کمپنیوں پر مشتمل ہوں یا ہندوستانی
کمپنیوں پر یا دونوں پر، اور اس منسوخی سے ایک نئے دور کا آغاز ہوگا
جس میں ہندوستان کی ساحلی تجارت کی حد تک جہاز رانی کا موجودہ
اجارہ ختم ہو جائے گا اور نئی ہندوستانی کمپنیوں کے لیے کاروبار کا
نیا راستہ کھل جائے گا۔ سر جارج رینی رکن تجارت نے اس
مسودہ قانون پر اس بنیاد پر نکتہ چینی کی کہ اس میں شرح کی جنگ کو
روکنے کے لیے کچھ نہیں کیا گیا تھا، اور یہ کہ کرایے کی رعایتی کمی کے
التوا کے طریق سے نقل و حمل بروقت ہونے، کرایہ بار برداری کو
ایک حالت پر قائم رکھنے اور زیادہ اور کم سامان بھیجنے والوں کے
درمیان مساوات قائم کرنے میں یقینی مدد مل رہی تھی۔ انھوں نے
یہ خیال ظاہر کیا کہ جیسا کہ اسٹریٹ سیلینٹس میں ہو رہا ہے، ایک

نئی تدبیر نکالنی چاہئے جس کی رو سے سامان بھیجنے والے کرایہ کی رعایتی کمی کا نقصان اٹھائے بغیر موٹر کو تین سال میں ایک دفعہ چھوڑنے کے لیے آزاد ہوں۔ رکن تجارت نے اس بات پر بھی زور دیا کہ مسودہ قانون کو کم از کم اس وقت تک پیش نہ کرنا چاہئے جب تک کہ ایوان مسودہ قانون تحفظ تجارت ساحلی کے بارے میں موافق یا مخالف فیصلہ صادر نہ کر دے۔

اس فصل میں اور پچھلی فصل میں جس قسم کی آئین سازی پر بحث کی گئی اس کو آئندہ سے امتیاز کے بارے میں قانون حکومت ہند بابت ۱۹۳۵ء کی شرائط کا تابع رہنا پڑے گا جن کا خلاصہ جلد اول باب ۱۱ میں پیش کیا جا چکا ہے۔ ان شرائط کے تحت ہندوستانی ساحل پر کاروبار کرنے والی برطانوی جہازوں کی کمپنیوں کے خلاف امتیاز سے کام لینا ناممکن ہو جائے گا (دیکھو دفعہ ۱۱۳ اور دفعہ ۱۱۵ قانون حکومت ہند بابت ۱۹۳۵ء)۔

جہاز سازی کی صنعت کی حد تک ہم کو ان سفارشوں سے اتفاق ہے جو تجارتی جہازی بیڑے کی کمیشی نے اس کی ترقی کے لیے پیش کی ہیں اور ہم یہ خیال کرتے ہیں کہ انہیں کسی مزید تاخیر کے بغیر عملی جامہ پہنانا چاہئے۔

۴۷۔ سب سے حالی ہی میں یعنی ستمبر ۱۹۳۷ء میں ساحلی جہاز رانی کے جہاز رانی کی تنظیم متعلق ایک غیر سرکاری مسودہ قانون جس کو کی حالیہ کوششیں۔ سر ایچ غزنوی نے مرکزی مجلس قانون ساز میں پیش کیا تھا، منتخب کمیٹی کے پاس بھیجا گیا۔ جیسا کہ محرک نے بتلایا، ان کے پیش کردہ مسودہ قانون میں برطانوی

۱۔ اس قسم کا ایک مسودہ قانون جس کو مٹرٹی، ان سپرو نے کونسل آف اسٹیٹ میں پیش کیا تھا اسی زمانے میں اس کو نقل میں مترد ہو گیا۔

اور ہندوستانی جہاز رانی کے درمیان کوئی امتیاز قائم نہیں کیا گیا تھا۔ اس مسودہ قانون کا مقصد یہ تھا کہ ساحلی جہاز رانی کی حد تک شرح کرایہ کو کم کرنے اور کرایہ میں رعایتی کمی کرنے کی شکل میں جو غیر منصفانہ مسابقت جاری تھی اس کو روکا جائے۔ یہ مسابقت ہندوستانی سرمایہ کو ساحلی جہاز رانی میں مصروف کرنے کی راہ میں ایک سنگین رکاوٹ ہے۔ اس مسودہ قانون کا خاکہ منتخب کمیٹی میں از سر نو مرتب کیا گیا اور اس کی رو سے مرکزی حکومت کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ بعد تحقیقات ساحلی جہاز رانی میں غیر منصفانہ مسابقتی طریقوں کو روکے اور مسافروں اور مال کے لانے لیجانے کے کرایہ کی اقل شرح مقرر کرے۔ اس کے علاوہ مرکزی حکومت کی مقرر کی ہوئی شرحوں سے کم شرح وصول کرنا تعزیری جرم قرار دیا گیا ہے۔ حکومت ہند اس مسودہ قانون کی اس لیے مخالفت ہے کہ وہ غیر ضروری اور ناقابل عمل ہے۔ اور یہ خیال کرتی ہے کہ اس قانون کو نافذ کرنے کا نتیجہ یہ ہو سکتا ہے کہ جہاز رانی کی کمپنیاں کھولنے کا جنون رونما ہو۔ دوسری طرف حکومت اس کے لیے تیار ہے کہ ساحلی جہاز رانی کو حدود کے اندر منظم کرے۔ سمجھا جاتا ہے کہ حکومت کا ارادہ یہ ہے کہ پہلے میدان صاف کرے یعنی سب سے پہلے ان قانون منسوخ کر دے جس نے ہندوستان کی ساحلی جہاز رانی کو تمام قوموں کے لیے بے قید رکھا؛ اور اس کے بعد ساحلی جہاز رانی کو منظم کرنے کے لیے اختیارات کو کام میں لائے۔ یہ کارروائی ہندوستان کی ساحلی تجارت میں خاص طور پر جاپانیوں کی روز افزوں دخل اندازی اور اس سے کم درجے پر جرمن جہاز رانی کے خلاف اختیار کی گئی ہے۔



چھٹا باب

ہندوستان کی تجارت

اس باب میں ہندوستان کی تجارت سے بحث کی گئی ہے اور سہولت تفہیم کی خاطر بحث کو حسب ذیل طریق پر دو بڑے حصوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے :- (۱) خارجی تجارت جو (۱) بحری تجارت، (ب) درآمد برآمد کی تجارت اور (ج) سرحد پار کی تجارت پر مشتمل ہے، اور (۲) داخلی تجارت جس میں اندرون ملک کی اور ساحلی تجارت شامل ہے۔

تجارت خارجیہ

ہندوستانی تجارت کی ابتدائی تاریخ کو سردست نظر آنے لگتا ہے، اس لیے کہ ہمارا اساسی تعلق عہد جدید کا تجارت کی ترقی سے ہے جو گزشتہ صدی کے وسط سے

اپنے پچھلے واقعات پر ایک نظر۔

شروع ہوتا ہے۔ اس کی کافی شہادت موجود ہے کہ قدیم زمانے میں ہندوستان کے تجارتی تعلقات دور دور کے ملکوں سے تھے۔ ہندوستان کے تجارتی تعلقات تین ہزار سال قبل ولات مسیح بابل سے بھی قائم تھے۔ دو ہزار پہلے کی مصری میاں بہترین قسم کی ہندوستانی لمل میں الپٹی ہوئی ملی ہیں۔ روم میں ہندوستانی مصنوعات کا صرف بہت کثیر تھا۔ اس کی تصدیق پلینی کلاں کے بیان سے ہوتی ہے۔ چنانچہ پلینی کو یہ شکایت تھی کہ ہندوستان سے تجارت کرنے میں سالانہ ترسکی بہت بڑی مقدار صرف ہو ا کرتی تھی۔ ڈھا کے کی لمل اہل یونان کے یہاں ”گنجینکا“ کے نام سے مشہور تھی۔ ہندوستان دوسرے ملکوں سے بھی تجارت کرتا تھا، چنانچہ ان میں سے چند چین، ایران اور عربستان تھے۔ حقیقت یہ ہے کہ ہندوستان تمام قدیم ملکوں کی طرح نادر اور بیش بہا اشیاء کی تجارت کرتا تھا جو مقدار میں چھوٹی اور قیمت میں بڑی ہوتی تھیں۔ بخلاف موجودہ زمانے کے کہ کم قیمت اور بوجھل اشیاء کی نقل و حمل دور دور کے ملکوں کو ہوتی ہے جن سے عوام کی ضرورتیں پوری ہوتی ہیں۔ اہم برآمدی اشیاء پارچے کی مصنوعات، ادھات کے برتنوں، ہاتھی دانت، عطر، رنگنے کے سامان، مسالے وغیرہ پر مشتمل تھیں، اور درآمدی اشیاء میں پتیل، ٹن، سیسہ جیسی معدنی پیداوار جو ہندوستان میں کمیاب تھی اور گھوڑے، شراب وغیرہ تھے۔ سونے کی خالص درآمد بہت بڑی مقدار میں ہوتی تھی جس سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ درآمد کے مقابلے میں برآمد کا بلہ بھاری رہتا تھا۔ چنانچہ شروع ہی سے دوسرے ملکوں کے ساتھ تجارت میں ہندوستان کو یہ امتیازی خصوصیت حاصل رہی۔ درآمد کیے ہوئے سامان کی برآمد کبھی حد تک ہوتی تھی۔ چنانچہ یہ بات زیادہ تر ریشم اور چین کے برتنوں کے بارے میں جو پہلے چین سے درآمد کئے جاتے تھے، موتیوں کے بارے میں جو سیلون سے درآمد کئے جاتے تھے اور قیمتی پتھروں کے بارے میں جو ہندی مجمع جزائر سے درآمد کئے جاتے تھے،

صادق آتی تھی۔ درآمد کیے ہوئے سامان کی برآمد کو اس بات کی علامت سمجھا جاسکتا ہے کہ ہندوستان کے پاس تجارتی جہازوں کا بڑا موجود تھا۔ مسلمانوں کے دور حکومت میں جس کے متعلق کہا جاسکتا ہے کہ گیارہویں صدی سے شروع ہوا، بعض نئے عاملین نے ہندوستان کی تجارت خارجہ پر اثر ڈالا۔ ابتدائی اسلامی دور حکومت میں سابقہ ہندو دور حکومت سے زیادہ بد نظمی رہی اور اس کی وجہ سے ہندوستان کی تجارتی ترقی پر لازمی طور پر مضر اثر پڑا۔ دوسری طرف شمال مغربی سرحد کی راہ سے ہندوستان سے جو تعلقات قائم ہوئے انھوں نے ہندوستان کی سرحد پار کی تجارت کے حق میں محرک کا کام کیا۔ جیسا کہ مورلینڈ نے بتلایا ہے سرحد پر دو راستے تھے۔ ایک لاہور سے کابل کو اور دوسرا ملتان سے قندھار کو جانا تھا۔ کابل ایک بڑا تجارتی مرکز تھا، اور ہندوستان، ایران اور شمالی ملکوں کے ناجبر یہاں آیا جابا کرتے تھے۔ دوسری طرف کابل مغربی چین اور یورپ کے درمیان کارروائی شاہراہ پر واقع تھا۔ قندھار، ایران کے بیشتر حصے میں داخل ہونے کا دروازہ تھا۔ اگر اس زمانے کے مروجہ حالات کے معیار سے جانچا جائے تو دونوں راستوں پر تجارتی مال کی اچھی خاصی مقدار کی نقل و حمل ہوتی تھی۔ علاوہ ازیں مغلوں کے دور حکومت میں نقل و حمل کے ذرائع ہندو دور کے مقابلے میں زیادہ اطمینان بخش تھے۔ مغلوں نے عمدہ سڑکیں بہت زیادہ تعداد میں بنائیں۔ ملک کے دریاؤں سے خاصکر شمالی ہند میں تجارت کے اغراض کے لیے پورا فائدہ حاصل کیا گیا اور ہندوستانی ساحلوں پر بھی بہت تجارتی گرامری رہی۔ مغلیہ درباروں کی سرپرستی نے ہندوستانی صنعتوں کے حق میں بہت بڑے محرک کا کام کیا، خاصکر ان صنعتوں کے حق میں جو اشیائے تقیش سے متعلق تھیں۔ جہاز رانی اور بندریہ جہاز مال لانے لے جانے کی تجارت

خاصکر ساحل مالابار پر اور اس سے کم درجے پر خلیج کیمبے میں اور کورومنڈل ساحل پر مسلمانوں کے ہاتھوں میں تھی۔ البتہ بعد میں چل کر کورومنڈل ساحل کی تجارت پر زیادہ تر بنیوں اور چٹیاروں نے اپنا تسلط جمالیا، مشرق بعید اور بحر احمر کی تقریباً تمام تجارت کی منڈی مالابار تھا۔ اور کیلی کٹ اس تجارت کی اہم بندرگاہ تھا۔ مسلمانوں کے دور حکومت میں تجارت کی عام حالت اور رفتار غیر متبدل رہی، اور حقیقت یہ ہے کہ گین کی چھٹی ہوئی جامع تعریف کہ ”مشرق کی تجارتی اشیاء خوشنما مگر غیر اہم تھیں، سولہویں صدی پر بھی اسی قدر صادق آتی ہے جس قدر کہ دوسری صدی عیسوی پر۔“ زیادہ تر حسب ذیل اشیاء درآمد کی جاتی تھیں:۔ سونا، سکے سازی، زیورات اور نمائش کے لیے، گھوڑوں کی بہت بڑی تعداد، تانبا، ٹن، جست، سیسہ، پارے جیسی دھاتیں، عنبر اور قیمتی پتھر جیسی اشیاء کے تفتیش۔ ان درآمدی اشیاء کے معاوضے میں ہندوستان یہاں کے بنے ہوئے مختلف قسم کے کپڑے، نیل جیسا رنگے کا سامان، افیون، اور دوسری دوائیں اور نشہ آور چیزیں، سیاہ مرچ اور چند معمولی مسالے وغیرہ باہر بھیجتا تھا۔ پندرھویں صدی کے اختتام پر ”راس امیدا“ سے ہو کر ہندوستان کا کلاً بحری راستہ دریافت ہو جانے کی وجہ سے تجارتی راہوں میں عہد آفریں تغیرات رونما ہوئے۔ راس امیدا نے مشرق اور مغرب کے درمیان نتیجہ خیز ربط قائم کر دیا۔ اس وقت تک یورپ سے جو راست تجارت ہو رہی تھی اس کا راستہ بحر ہند میں عدن تک تھا۔ تجارتی مال جہازوں سے خلیج سویز میں اتار دیا جاتا تھا اور اس کے بعد بری اور بحری راستے سے بحر متوسط کے ساحل پر پہنچتا تھا۔ یہاں سے جینوا (Genoa) اور ویش کے اطالوی تاجر اس کو یا تو مغرب کی طرف سمندر سے لے جاتے تھے یا آلیپس پر سے ہوتے ہوئے

برای راستے سے انٹورپ پہنچاتے تھے اور اس کے بعد رھائن تک لے جاتے تھے جو اس زمانے میں مغربی یورپ کا سب سے بڑا تقسیمی مرکز تھا۔ اپنے دشمن یعنی وینس والوں کی بجائے خود اس تجارت کا منافع حاصل کرنا اودیسائی مذہب کی تبلیغ کرنا ہی وہ مقصد تھا جس نے پرتگالیوں کو ہندوستان کا راستہ دریافت کرنے کی ترغیب دی۔ یہاں ہم یہ بحث نہیں کریں گے کہ مغربی یورپ کی مختلف طاقتیں جیسے پرتگالی، ولندیزی، انگریز اور فرانسیسی کس طرح ایک دوسرے سے رقابت کرتے رہے اور نہ اس کا کوئی ذکر کریں گے کہ کس طرح انگریزوں کو آخر میں مل کر سب پر فتح حاصل ہوئی اور ہندوستان میں ان کا اقتدار مستحکم ہوا۔ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ یونانی تاجروں کو ہندوستان پہنچانے والا محرک اشیائے خام نہ تھیں بلکہ کپڑے، کیلی کو، جواہرات، زرد و زری کے کام، ریشمی اور اونی مصنوعات تھیں۔ چنانچہ ان ہی چیزوں نے ایسٹ انڈیا کمپنی کی نفع بخش تجارت کی بنا ڈالی اور جب سات سالہ جنگ کے بعد فرانسیسی مسابقت کا خاتمہ ہو گیا تو ایسٹ انڈیا کمپنی کو مشرق سے تجارت کا حقیقی اجارہ حاصل ہو گیا۔ ایک زمانہ وہ تھا کہ انگلستان میں اس بات کی مخالفت کی جا رہی تھی کہ ایسٹ انڈیا کمپنی ہندوستان سے تجارت کرے، اس لیے کہ انگلستان میں ہندوستانی کیلی کو اور مسالوں کی مانگ بہت تھی اور ان کی درآمد کے معاوضے میں فلز ہندوستان بھیجی پڑتی تھی جہاں انگلستان کے ادنیٰ کپڑوں کی نکاسی کے مواقع بہت کم تھے۔ سترھویں صدی کے اختتام تک مخالفت کی یہ تحریک اس قدر بڑھ گئی تھی کہ اس زمانے کے بعد سے انگلستان میں ہندوستانی کپڑوں کی درآمد کی کامل مخالفت کر کے یا بھاری محصول عائد کر کے ہندوستانی کپڑوں کے

۱۔ جب بنگال کی دیوانی حاصل ہو گئی اور مشغولات کا مذموم طریقہ اختیار کیا گیا یعنی ہندوستانی آمدنی سے اشیاء خرید کر برآمد کی جانے لگیں تو اس کی وجہ سے انگلستان سے ہندوستان کو فلز کی برآمد میں کمی ہو گئی اور ہندوستان سے تجارت کرنے کی مخالفت میں کمی ہو گئی۔

استعمال کو قابل سزا قرار دیا گیا۔ ہم پہلے بیان کر چکے ہیں کہ ایسٹ انڈیا کمپنی کے تجارتی میلانات نے پہلے ہندوستانی صنعتوں کی ہمت افزائی کی اور اس کی تجارت کا دار و مدار ان ہی صنعتوں پر تھا۔ لیکن انگلستان کے حقوق قائمہ کے دباؤ نے کمپنی کو اس بات پر مجبور کر دیا کہ اس پالیسی کو منسوخ کر دے۔ اس کے نتیجے کے طور پر اب ہندوستان پر خاص طور پر اس حیثیت سے نظر ڈالی جانے لگی کہ وہ خام اشیاء کا ایک بیش قیمت ذریعہ تھا جو انگلستان کی مصنوعات کو ترقی دینے کے لیے ضروری تھیں، کیوں کہ صنعتی انقلاب کے زمانے میں انگلستان کی مصنوعات بہت تیزی سے ترقی کر رہی تھیں۔ ہم یہ بھی بیان کر چکے ہیں کہ ہندوستان کی دیسی صنعتوں کے زوال کے مختلف اسباب کیا تھے اور انیسویں صدی کے آخری نصف حصے میں بے کار دستکاروں نے زراعت کا پیشہ کس طرح اختیار کیا۔

یہ سب امور ہندوستان کی تجارت خارجہ کے رخ اور نوعیت کے تغیر پر دور رس اثرات ڈالنے میں ناکام نہیں رہے۔ انیسویں صدی کے نصف اول میں ہندوستان اور انگلستان کی باہمی تجارت کی نوعیت میں نمایاں تبدیلی رونما ہوئی۔ چنانچہ اس کے بعد سے ہندوستان کو درآمد میں ٹھیک وہی اشیاء وصول ہونے لگیں جو اب تک اس کی برآمدی تجارت کا بڑا حصہ تھیں۔ یعنی سوئی کپڑے اور شکر۔ لٹکا شاکر کی سوئی کپڑوں کی صنعت میں اس درجہ ترقی ہو گئی تھی کہ ہندوستان میں غیر مالک سے جتنا تجارتی مال درآمد کیا گیا اس کے نصف حصے کی نمائندگی صرف سوئی کپڑوں کی درآمد کر رہی تھی۔

۲۔ ہندوستان کی تجارت سال ۱۸۶۲ء تا ۱۸۶۵ء
 ۱۸۶۹ء میں نہر سوئزر جہاز رانی کے لیے کھول دی گئی اور یہی وہ سال تھا جو ہندوستانی تجارت کی تاریخ میں تمام اغراض کے لیے دور جدید کے آغاز کی نشان دہی کرتا ہے۔ اس دور کی سب سے نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ برآمدی و درآمدی تجارت کی مقدار میں تدریجی ترقی ہوئی۔ اس سلسلے میں مندرجہ ذیل اعداد و شمار دلچسپ ثابت ہوں گے۔ ان میں گذشتہ سات سال میں تجارتی مال کی قیمت (لاکھ روپے میں) اور گذشتہ ستر سال میں بیس سالہ اوسط بتلائے گئے ہیں۔

تجارت درآمد و برآمد کی مالیت

سال	درآمد	برآمد	میزان
پنچ سالہ اوسط۔	لاکھ روپیہ	لاکھ روپیہ	لاکھ روپیہ
۱۸۶۲ء تا ۱۸۶۹ء	۳۱۷۰	۵۵۸۶	۸۷۵۶
۱۸۶۹ء تا ۱۸۷۲ء	۳۳۰۴	۵۶۲۵	۸۹۲۹
۱۸۷۲ء تا ۱۸۷۵ء	۳۸۳۶	۶۰۳۲	۹۸۶۸
۱۸۷۵ء تا ۱۸۷۸ء	۵۰۱۶	۷۹۰۸	۱۲۹۲۴
۱۸۷۸ء تا ۱۸۸۱ء	۶۱۵۱	۸۸۶۴	۱۵۰۱۵
۱۸۸۱ء تا ۱۸۸۴ء	۷۰۷۸	۱۰۴۹۹	۱۷۵۷۷

۱۔ معاشی کساد بازاری کے حالیہ سالوں میں ہندوستان کی تجارت خارجہ کی مالیت میں جو کمی ہوئی اس کے اسباب آگے چل کر بیان کیے گئے ہیں۔

۲۔ ملاحظہ ہو ایک رپورٹ موسوم بہ "تجارت ہند برائے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء" صفحہ ۱۷۶۔

سال	درآمد	برآمد	میزان
پانچ سالہ اوسط :-	لاکھ روپیہ	لاکھ روپیہ	لاکھ روپیہ
۱۸۹۳ء تا ۱۸۹۹ء	۷۳۶۷	۱۰۷۵۳	۱۸۱۲۰
۱۸۹۹ء تا ۱۹۰۳ء	۸۳۶۸	۱۲۳۹۲	۲۰۹۶۰
۱۹۰۳ء تا ۱۹۰۹ء	۱۱۹۸۵	۱۶۵۴۴	۲۸۵۲۹
۱۹۰۹ء تا ۱۹۱۲ء	۱۵۱۶۷	۲۲۳۲۳	۳۷۵۹۰
۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۹ء	۱۵۹۲۵	۲۲۵۸۳	۳۸۵۰۸
۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۲ء	۲۶۷۰۵	۳۰۶۳۸	۵۷۳۴۳
۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۹ء	۲۵۱۰۲	۳۵۳۵۱	۶۰۴۵۳
۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۴ء	۱۶۱۱۴	۱۹۸۶۰	۳۵۹۷۴
یک سالہ اعداد :-			
۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء	۱۷۳۰۶	۲۲۶۵۰	۳۹۹۵۶
۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء	۱۳۰۶۴	۱۶۱۱۲۰	۲۹۱۸۴
۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء	۱۳۵۰۲	۱۳۶۰۷	۲۷۱۰۹
۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء	۱۱۷۳۰	۱۵۱۱۷	۲۶۸۴۷
۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء	۱۳۴۵۸	۱۵۵۵۰	۲۹۰۰۸
۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء	۱۳۶۷۷	۱۶۴۶۰	۳۰۱۳۷
۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء	۱۲۷۷۲	۲۰۲۴۹	۳۳۰۲۱

ان اعداد سے معلوم ہوتا ہے کہ ۱۸۹۳ء تا ۱۸۹۹ء کے پانچ سال میں برآمد کی سالانہ اوسط مالیت ۸۶ و ۵۵ کروڑ روپے تھی جو ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۹ء کے پانچ سال میں بڑھ کر اوسطاً ۵۳ و ۳۵ کروڑ روپے سالانہ ہو گئی۔ اسی مدت میں درآمد کی مالیت بھی ۷ و ۳ کروڑ روپے سے بڑھ کر

۱۸۵۱ء کو روپے ہو گئی۔

اب اس ترقی کے اہم اسباب کو مختصر طور پر بیان کر دینا مناسب ہوگا۔ گزشتہ صدی کے وسط تک ہندوستان پر برطانوی تسلط تقریباً مکمل ہو چکا تھا اور لوگوں کی جان و مال کی حفاظت کا معقول انتظام ہو گیا تھا جو تجارت کی ترقی کے لیے بہت ضروری تھا۔ ذرائع آمد و رفت کی اصلاح و ترقی کی بدولت تجارت کو ملک کے اندر ہر جگہ تو وسیع و ترقی ہوئی۔ اس ترقی میں ریلوں اور سڑکوں نے جو اہم حصہ لیا اس کو گزشتہ باب میں بیان کیا جا چکا ہے۔ یہاں صرف برقی تار اور ڈاک کے رسل و رسائل کی ترقی کے اثر کا اضافہ کر دینا مناسب ہوگا۔ اہم ترین واحد سبب یہ تھا کہ نہر سوئز کھول دی گئی جس کی وجہ سے ہندوستان انگلستان سے ۳ ہزار میل تک قریب تر ہو گیا۔ نہر سوئز نے بحر متوسط سے مشرق کو جانے والے راستے کو از سر نو منظم کر دیا اور فرانس، آسٹریا اور اطلی جیسے ملکوں کو جو بحر متوسط کے کنارے واقع تھے نئے مواقع بہم پہنچائے۔ بمبئی اور سوئز کے درمیان تحت بحر تاروں کے پچھا دیئے جانے لگی وجہ سے اس راستے کا افادہ بہت بڑھ گیا۔ اس سہولت نے نیز بحری جہازوں کی صنعت کی عظیم اصلاح و ترقی اور مختلف ملکوں کے زیر سرپرستی تجارتی جہازوں کی بیڑوں کے اضافے نے دور دور کے ملکوں سے ہندوستان کا تجارتی تعلق قائم کرنے میں بہت بڑے محرک کا کام کیا؛ اور ہندوستان کی تجارت کی مقدار اور نوعیت میں مستقل طور پر انقلاب پیدا کر دیا۔ ہندوستان کی برآمدی اشیاء کا بیشتر حصہ اب ایسی اشیاء پر مشتمل ہونے لگا جو مقدار میں بڑی اور مقابلہ کم قیمت ہوتی ہیں۔ کرایہ کم ہونے سے یہ چیزیں اب ہزاروں میل دور اس غرض سے بھیجی جاسکتی ہیں کہ روز افزوں

۱۔ نیز ملاحظہ ہو اسچ، اے، ایف، لنڈ سے ہندوستانی تجارتی کمشنر کا ایک مضمون ایک کتاب موسوم بہ "سلطنت برطانیہ کے معاشی ذرائع" میں جو ڈبلیو، درسوک کے زیر ادارت شائع ہوئی ہے۔

بین قومی طلب کو پورا کیا جائے گی، چاول اور چائے جیسی غذائی اشیاء اور کپاس، سن، روغن دار تخم، چمڑے اور کھالیں جیسی اشیاء کے خام اب روز افزوں مقدار میں برآمد کی جانے لگی ہیں۔ ان اشیاء کی قیمت انگلستان اور بعد میں جرمن، جاپان اور ریاستہائے متحدہ امریکہ بھی جن کی صنعتیں نمایاں طور پر ترقی کر رہی تھیں اپنے یہاں سے سوئی کپڑے، کلمیں، آہنی سامان، ریلوں کا سامان، شیشہ و آلات وغیرہ برآمد کر کے دیتے تھے۔ ایک اور عامل نے ہندوستان کی تجارت کے حق میں محرک کا کام کیا اور وہ یہ تھا کہ ہٹ دھرمی کے ساتھ آزاد تجارت کی پالیسی اختیار کی گئی۔ تجارت کی راہ میں درآمدی و برآمدی محصولوں کی جو بے شمار بندشیں ایک زمانہ دراز سے رکاوٹ ڈال رہی تھیں وہ سب ۱۸۵۷ء تک ہٹائی گئیں۔ آزاد تجارت کا اصول جس کا گذشتہ صدی کے تقریباً وسط میں انگلستان میں بہت زور تھا اس کا اطلاق ہندوستان پر بلا تامل کر دیا گیا۔ تقریباً سب برآمدی محصولوں کو ۱۸۴۴ء تک منسوخ کر دیا گیا اور غیر ملکی جہازوں کے مقابلے میں برطانوی جہازوں کے حق میں جو امتیاز تھا اس کو بھی ہٹا لیا گیا لیکن آزاد تجارت کو سب سے بڑی فتح اُس وقت حاصل ہوئی جب کہ لکشاٹر کے دباؤ کے تحت ۱۸۲۲ء میں جملہ درآمدی محصولوں کو بجز چند مستثنیات کے منسوخ کر دیا گیا۔

۲۳۲

۱۔ ہندوستان میں اس زمانے کی حکومت کی زرعی پالیسی کا محرک زیادہ تر یہ خیال تھا کہ ہندوستان کی زرعی پیداوار کی برآمد کو ترقی دی جائے۔ چنانچہ بڑی حد تک اس پالیسی کو فروغ دینے ہی کی غرض سے پنجاب، صوبہ متحدہ اور سندھ میں بڑے کارہائے آب پاشی کو شروع کرنے کی ذمہ داری لی گئی۔

۲۔ یہ سمجھا گیا کہ روپیے کی قیمت مبادلہ گر جانے کی وجہ سے ہندوستان کے مالیہ پر بہت سخت بار پڑا تو ۱۸۹۳ء میں آمدنی کے اغراض کے لیے درآمدی محصولوں کو از سر نو عاید کرنا پڑا، لیکن ان محصولوں کو عام طور پر وہی صد بلحاظ قیمت کی ادنیٰ شرح پر برقرار رکھا گیا۔

اس سلسلے میں ان ارادی اور منظم کوششوں کا ذکر کر دینا مناسب ہوگا جو جرمنی اور جاپان جیسے کئی ملکوں نے گذشتہ جنگ عظیم سے کم و بیش ۲۵ سال پیشتر اس غرض سے کیں کہ ہندوستان سے تجارتی تعلقات قائم کیے جائیں اور ہندوستان کی بین قومی تجارت میں برطانیہ عظمیٰ کو جو غالب حیثیت حاصل تھی اس کا مقابلہ کیا جائے۔ اس زمانے میں ہندوستان کی تجارت میں سلطنت متحدہ کا جو بڑا حصہ تھا اس کا سبب آسانی سے بتلایا جاسکتا ہے۔ چنانچہ پہلے یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ ہندوستان میں ایسٹ انڈیا کمپنی کی حکومت قائم ہو گئی تھی، رقیب یورپین قوموں کو ہزیمت اٹھانی پڑی اور کمپنی نے ہندوستانی اشیاء میں اپنی تجارت کو فروغ دینے کے لیے اپنے سیاسی اقتدار کو استعمال کیا۔ گو کہ کمپنی کا تجارتی اجارہ ۱۸۱۳ء میں منسوخ کر دیا گیا اور سب قوموں کو ہندوستان سے تجارتی تعلقات قائم کرنے کی پوری آزادی دے دی گئی۔ نیز سب غیر مالک کو جہاز رانی وغیرہ کی حد تک بند ریج انگلستان کے مساوی رتبہ دیا گیا، لیکن اس کے باوجود برطانوی قوم کو حال حال تک پورے تجارت پر کم و بیش اجارہ دارانہ تسلط حاصل رہا۔ اس طویل مدت میں سلطنت متحدہ ہندوستانی پیداوار کو درآمد کر کے اس کی برآمد میں بڑا حصہ لیتی رہی اور اس کو دوسرے یورپین ملکوں میں تقسیم کرتی تھی۔ برطانیہ کو جن عالمین نے غالب حیثیت دی تھی وہ یہ تھے کہ ہندوستانی ریلوں اور دوسرے کاروبار میں برطانوی سرمایہ مصروف تھا، ریلوں کا انتظام برطانوی کمپنیوں کے ہاتھ میں تھا، جہاز رانی اور بینک کاری برطانوی نگرانی میں تھی، برطانوی برآمد گھر اور یورپین (برطانوی) ایوان ہائے تجارت جیسے تجارتی نظامات ملک میں قائم تھے، اور برطانیہ کو ملک کی مالی و محصولی پالیسی کی رہنمائی و نگرانی کا اختیار حاصل تھا۔

۳۔ ہندوستانی
منڈی کے لیے
کشاکش۔

لیکن گذشتہ صدی کے آخری دہے میں اس تسلط اور
غالب حیثیت کی بنیاد بتدریج کھوکھلی پڑنے لگی۔ چنانچہ
جرمنی پہلی طاقت تھی جس نے برطانیہ کو ٹوکا اور جرمنی کے
نقش قدم پر جاپان بھی خم ٹھوک کر آگے بڑھا جس کی

ہندوستانی تجارت میں دیکھپی روسی جاپانی جنگ کے بعد بہت بڑھ گئی تھی۔
ان دول کا مقصد ابتداً یہ تھا کہ اپنی مصنوعات کی فروخت کو ہندوستان میں
ترقی دیں۔ لیکن اس مقصد کو پورا کرنے کے لیے جو نظام بنایا گیا تھا اس نے
بھی ہندوستانی اشیائے خام اور غذائی اجناس کی برآمد کے حق میں
محکمہ کا کام کیا۔ ان ملکوں کو اپنی صنعتوں کو ترقی دینے کے لیے ان اشیاء کی
ضرورت تھی اور ان کو حاصل کرنے کے لیے حسب ذیل اہم طریقے اختیار
کیے گئے تھے۔

(۱) قومی جہاز رانی کی خدمات کی ترقی (۲) جرمن ایشیاٹک بینک اور
جاپانی یو ہا ما اسپیشی بینک جیسے قومی بینکوں کی شاخیں کھولی گئیں جو اپنے ہم قوموں کو
اعتبار اور قرضے کی خاص سہولتیں بہم پہنچاتی تھیں، اور (۳) بمبئی و کلکتہ
جیسے اہم تجارتی مرکزوں میں غیر مالک کی تجارتی کوٹھیاں قائم کی گئیں۔
یہ سہولتیں کی بہ مشکل ضرورت ہے کہ ان کوششوں کو متعلقہ حکومتوں کی پوری
ہمدردی اور تائید حاصل تھی اور ہندوستان میں ان کے توفصلوں نے
اپنے ملکوں کی تجارت کو ہندوستان میں فروغ دینے کے لیے بروقت اور
سہارا امداد دی۔ لیکن ریاستہائے متحدہ امریکہ ایک زمانہ دراز تک لندن کے
توسط سے ہندوستان سے تجارت کرنے پر قانع رہیں اور جنگ عظیم کے
آغاز تک راست تجارتی تعلقات کو ترقی دینے کے لیے انھوں نے جرمنی
اور جاپان کی طرح اٹل اور راوی کوشش نہیں کی۔

۴۔ ہندوستانی تجارت میں دیکھپی لینے سے فائدہ کی دستیابی کی وجہ سے وافر تھا کہ اس کی برآمد زیادہ تر اشیائے تھیں پر
مشکل تھی جن کے لیے ہندوستان میں کوئی بڑی مانگ نہ تھی۔ دیکھو آری ایم، جوئی کی کتاب دوم "ہندوستان کی برآمدی تجارت" باب۔

گذشتہ جنگ عظیم
سے پیشتر کے
حالات کا خلاصہ

مذکورہ بالا تمام عاملین کا متحدہ نتیجہ یہ رونما ہوا کہ
ہندوستان کی برآمدی و درآمدی تجارت میں بہت
اضافہ ہو گیا، اگرچہ جو اعداد دیے گئے ہیں ان سے
یہ معلوم ہوتا ہے کہ زیر نظر مدت میں یہ اضافہ اور

ترقی یکساں رفتار کے ساتھ رونما نہیں ہوئی۔ ۱۸۶۳ء تک برآمدی اشیائیں
کثیر اضافہ ہوا۔ یہ بات ۱۸۶۴ء اور ۱۸۶۹ء کے درمیانی زمانے پر
خاص طور پر صادق آتی ہے۔ چنانچہ امریکہ کی خانہ جنگی کے باعث ہندوستان
سے کیاس بہت بڑی مقدار میں اعلیٰ قیمتوں پر برآمد کی گئی اور انگلستان کو
کیاس کی معمولی رسد حاصل کرنے میں جو دشواریاں پیش آئیں ان کی وجہ سے
ہندوستان میں کپڑوں کی درآمد میں رکاوٹ پیدا ہو گئی تھی۔ ۱۸۶۳ء
اور انیسویں صدی کے اواخر کے درمیانی زمانے میں تجارتی ترقی کی
رفتار مقابلہ سست رہی۔ اس کا زیادہ تر باعث چند خاص عامل تھے۔
اولاً یہ کہ روپے کی قیمت سونے میں بتدریج گھٹ رہی تھی چنانچہ ۱۸۶۷ء میں
ایک روپے کی قیمت ۲ شلنگ تھی جو ۱۸۹۳ء میں گر کر کم دیش ۱۴ پینس
ہو گئی۔ روپے کی قیمت کے غیر معمولی اتار چڑھاؤ نے معیار طلا کے ملکوں
کے ساتھ تجارت خارجہ میں عدم متیقن اور تخمین کا عنصر داخل کر دیا اور اس
تجارت کی معمولی ترقی کو روک دیا۔ علاوہ ازیں ۱۸۶۶ء تا ۱۸۶۸ء کے فحط

۱۸۶۸ء۔ جوشی اپنی محولہ بالا کتاب میں ص ۷ پر یہ بتلاتے ہیں کہ ۱۸۳۳ء اور ۱۸۵۵ء کے
درمیان برآمد ۸ کروڑ روپے سے ۲۴ کروڑ روپے تک بڑھ گئی اور ۱۸۵۵ء اور ۱۸۶۳ء کے
درمیان ۲۳ کروڑ روپے سے بڑھ کر ۶۰ کروڑ روپے ہو گئی۔ ۱۸۶۳ء اور ۱۸۹۳ء کے درمیان
اضافہ ۶۰ کروڑ روپے سے صرت ۱۰ کروڑ روپے ہوا۔ اس کے بعد ۱۸۹۹ء تک کوئی
اضافہ نہیں ہوا۔ البتہ ۱۸۹۹ء اور ۱۹۱۴ء کے درمیان برآمد کی مالیت
میں ۱۰۰ کروڑ روپے سے ۲۰۳ کروڑ روپے تک نمایاں
اضافہ ہوا۔

۲۳۴

اور دو اور قحطوں نے جو انیسویں صدی کے آخر میں رونما ہوئے نیز طاعون کے متواتر حملوں نے جو بمبئی میں سب سے اول ۱۸۹۶ء میں آیا، اس صورت حال کو بد سے بدتر کر دیا۔ آخر میں، گو ۱۸۹۸ء اور ۱۹۱۳ء کے درمیان روپے کو اشلنگ سمیتس کی شرح پر کامیابی کے ساتھ مستحکم کر دینے کی وجہ سے معیار طلا کے ملکوں کے ساتھ ہندوستان کی تجارت کا راستہ صاف ہو گیا، لیکن روپے کی قیمت کی بیشی نے، جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے، چین اور جاپان کے ساتھ کپڑوں کی تجارت کو کسی حد تک نقصان پہنچایا۔

بیسویں صدی کے ابتدائی چودہ سال میں خاص کر ۱۹۰۵ء کے بعد ہندوستان کی تجارت خارجہ میں نمایاں توسیع ہوئی۔ سب سے بڑا اضافہ جنگ عظیم کے پیشتر کے پانچ سالوں میں رونما ہوا۔ چنانچہ برآمد کی مالیت کا اوسط ۲۳،۲۳ کروڑ روپے اور درآمد کی مالیت کا اوسط ۱۵،۵۶ کروڑ روپے تھا۔ اس کے مقابل ۱۸۹۹ء تا ۱۹۰۴ء کے پانچ سالوں میں برآمد کا اوسط ۱۲،۹۲ کروڑ روپے اور درآمد کا اوسط ۸،۴۶ کروڑ روپے تھا۔ اس چودہ سالہ مدت میں روپے کی شرح بڑی حد تک مستحکم رہی، ریلوں اور آب پاشی جیسے کارہائے عامہ کو بہت پر زور طریقے پر اٹھے بڑھایا جا رہا تھا۔ پچھلی صدی کے اختتام پر جیسے شدید قحط رونما ہوئے تھے ویسے رونما نہیں ہوئے۔ اور طاعون کی شدت میں بھی کمی ہو رہی تھی۔ علاوہ ازیں جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے۔ جرمن اور جاپان اور کچھ کم درجے پر ریاستہائے متحدہ امریکہ اس بات کی منظم کوشش کر رہے تھے کہ انہی تجارت کو آگے بڑھائیں جو ان ملکوں میں معاشی حالات کی تبدیلی کی بدولت تیزی کے ساتھ روز بروز بڑھ رہی تھی۔ اس طرح یہ ملک بھی صنعتی حیثیت سے انگلستان کے ہم پلہ بن رہے تھے۔

۵ جنگ عظیم کے اثرات
ہندوستان کی تجارت پر
مندرجہ ذیل جدولوں سے یہ معلوم ہو گا کہ ہندوستان کی تجارت پر جنگ عظیم کے کیا اثرات پڑے۔

جدول (۱)

سمندر پار کی کل تجارت کی مالیت بحالین پاؤنڈ

تجارت	۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء	۱۹۱۴ء تا ۱۹۱۵ء	۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۶ء	۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۷ء	۱۹۱۷ء تا ۱۹۱۸ء	۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء
درآمد	۱۲۷۶۵	۹۶۵۵	۹۲۵۱	۱۰۶۶۸	۱۰۹۶۶	۱۲۵۶۷
برآمد	۱۶۶	۱۲۱۶۴	۱۳۳	۱۶۷۶۹	۱۶۳۶۳	۱۷۰۶۳

جدول (۲)

سمندر پار کی تجارت کی مالیت بحالین پاؤنڈ
(تجارتی مال کی مالیت کا اندازہ ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء کی قیمتوں کے لحاظ سے کیا گیا۔)

قسم تجارت	۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء	۱۹۱۴ء تا ۱۹۱۵ء	۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۶ء	۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۷ء	۱۹۱۷ء تا ۱۹۱۸ء	۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء
درآمد	۱۲۷۶۵	۹۵۶۶	۷۳۵۱	۶۲۶۸	۵۱۶۹	۴۶۶۹
برآمد	۱۶۶	۱۱۹	۱۲۹۵۱	۱۲۰۶۹	۱۳۰۶۶	۱۱۳۶۵

۲۳۵ یہ معلوم کرنے کے لئے کہ تجارت کی مقدار پر جنگ کے اثرات کیا پڑے، قیمتوں کے اس اضافے کا لحاظ کرنا ضروری ہے جو جنگ کے زمانے میں

۱۔ لہذا ملاحظہ ہو یس، جی، پنڈت لکری کی کتاب موسوم بہ ”جنگ عظیم کے معاشیاتی نتائج و عواقب“ صفحہ ۴۴ تا صفحہ ۴۵۔

رونا ہوا اس کا اطلاق خاص طور پر درآمد پر ہوتا ہے جس کی مالیت میں درآمد کے مقابلے میں بدرجہا اضافہ ہوا۔ اگر ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۵ء کی درآمد اور درآمد کی قیمتوں کو ۱۰۰ مانا جائے تو ۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء میں جہاں درآمد کی مالیت ۲۶۸ تک بڑھی وہاں درآمد کی مالیت میں صرف ۵۰ تک اضافہ ہوا۔ اگر درآمد اور درآمد کی صرف درج شدہ مالیتوں ہی کا لحاظ کیا جائے تو اوپر کی جدول (۱) سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ تجارت خارجہ کے دونوں شعبوں میں جنگ عظیم کے آغاز پر کمی ہو گئی۔ اور یہ کہ گو درآمدی اشیاء کی مالیت میں ۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۷ء کے بعد پھر اضافہ ہوا درآمدی اشیاء کی مالیت متعاقب زمانہ یعنی ۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء میں بھی سال قبل از جنگ کے مقابلے میں کم رہی لیکن جدول (۲) سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ تجارت اور خاص کر درآمدی تجارت کی مقدار میں بہت زیادہ کمی ہوئی۔ اور جنگ کے پورے زمانے میں وہ مسلسل گھٹتی ہی گئی۔ یہاں ان اسباب کا مختصر طور پر ذکر کرنا مناسب ہو گا جنہوں نے یہ صورت حال پیدا کی جنگ کی وجہ سے دشمن ملکوں کے ساتھ تجارت بالکل رک گئی۔ جرمنی سے تجارت کا موقوف ہونا خاص اہمیت رکھتا تھا، اس لئے کہ زمانہ قبل از جنگ میں برطانیہ کے بعد جرمنی ہی ہندوستان کا بہترین گاہک تھا۔ اسی کے ساتھ برطانیہ، فرانس اور بلجیم جیسے اتحادی ملکوں سے بھی زمانہ قبل از جنگ کی سطح پر تجارت اس وجہ سے برقرار نہیں رکھی جاسکتی تھی کہ یہ ملک جنگ میں شریک تھے۔ اسے غیر جانب دار ملک تو ان سے تجارت پر اس غرض سے بندشیں عائد کی گئی تھیں کہ ہندوستان سے ان ملکوں کے ذریعے سے جرمنی کو اسلحہ اور جنگی سامان کے پہنچنے کو روکا جائے اور ہندوستان سے صرف اتحادی ملکوں کو رسد پہنچائی جائے اس سے زیادہ تکلیف دہ سبب یہ تھا کہ سمندروں سے دشمن کے جہازوں کے ہٹ جانے اور جنگی ضرورتوں کی فراہمی کا بار باقی ماندہ جہازوں پر پڑ جانے سے بار برداری کے کرایے میں بہت نمایاں اضافہ ہو گیا۔ جہازوں کی کمی نے ہندوستان کو خاص طور پر متاثر کیا، اس لئے کہ یورپ کو خام اشیاء بھیجنے

والے دوسرے ملکوں مثلاً ارجنٹائن، برازیل، کینیڈا، اور ریاستہائے متحدہ امریکا کے مقابلے میں ہندوستان مغربی یورپ سے بہت زیادہ دور واقع تھا۔ اس عامل نے اس فائدے کو بڑی حد تک زائل کر دیا جو ہندوستان اپنی اشیاء کی یورپ میں بڑھی ہوئی مانگ سے دوسری صورت میں حاصل کر سکتا تھا۔ "ایمڈن" اور "کانگبرگ" کی بنیاد کن کارروائیوں کے باعث سمندر غیر محفوظ ہو گئے تھے اور تجارت خارجہ درہم و برہم ہو گئی تھی۔ چنانچہ ان وجوہ نے بھی تجارت کی رفتار میں رکاوٹ پیدا کی۔ لیکن ملک خود کو بہت جلد جنگ کے حالات کے مطابق بنانے لگا۔ خندقوں کی جنگ کے لئے ریت کے تھیلوں کی اور سیاحیوں کے جوتوں کے لئے چمڑے کی بہت بڑی مقدار میں ضرورت تھی اس مانگ نے برآمد کے حق میں بہت بڑے محرک کا کام کیا۔ کونسل بلوں کی فروخت کی کمی سے برآمد کے مالک کے بارے میں جو مشکلات پیدا ہو گئی تھیں وہ رونما نہ ہوتیں اور حکومت برآمد پر ٹکرائی ملکہ نہ کرتی تو برآمدی تجارت میں اور بھی زیادہ اضافہ ہوتا۔ اگرچہ درآمدی تجارت میں اسی قسم کا احیاء رونما نہیں ہوا، پھر بھی ہندوستان کی منڈی میں جو کمی پیدا ہو گئی تھی وہ ریاستہائے متحدہ امریکا اور جاپان سے زیادہ مقدار میں اشیاء درآمد کئے جانے کی وجہ سے ایک حد تک پوری ہو گئی۔ اور اس موقع سے ان ملکوں نے پورا پورا فائدہ اٹھایا۔ غرض جنگ عظیم نے ہندوستانی تجارت پر جس قدر مخالف اثر ڈالا اتنا جاپان جیسے دوسرے ملکوں کی تجارت پر نہیں پڑا۔ ایک طرف ہندوستانی تجارت، جنگ کے اختتام تک، محض اس بات کی برحمت کوشش کرتی رہی کہ جنگ عظیم کے نقصان رساں اثرات سے نجات حاصل کرے جس نے تجارت کی توسیع کی توقع کو بے نتیجہ بنا دیا تھا، تو دوسری طرف اتوائے جنگ تک جاپان کی برآمدی تجارت نہ گونہ سے بھی زیادہ بڑھ گئی تھی اور درآمدی تجارت میں پانچ گونہ اضافہ ہو گیا تھا۔

۲۳۶

لیکن ہندوستان کی جنگ کے زمانے کی تجارت خارجہ کی ایک خوش آئند خصوصیت یہ تھی کہ مصنوعات کی برآمد میں اضافہ ہوا، چنانچہ ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء میں کل برآمدی تجارت کے مقابلے میں مصنوعات کی برآمد کا جو تناسب ۲۲ و ۲۲ فی صد تھا وہ ۱۹۱۴ء تا ۱۹۱۵ء میں ۳۶ و ۱ فی صد تک بڑھ گیا۔ اگرچہ کنڈا جیسے دوسرے ملکوں کی حد تک یہ اضافہ اور بھی زیادہ نمایاں پہلے یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ جنگ عظیم نے کپاس، سن، چرم، فولاد اور آہن جیسی ہندوستانی صنعتوں کے حق میں مصنوعی محرک کا کام کیا۔ چنانچہ مصنوعات کی برآمد میں اسی کی بدولت اضافہ ہوا۔ لیکن اگر ہندوستان اپنی منڈیوں سے غیر ملکی مابقت کے عارضی طور پر ہٹ جانے سے فائدہ حاصل کرنے کے لیے پوری طرح تیار ہوتا تو وہ مصنوعات کی اور بھی زیادہ مقدار برآمد کر سکتا تھا۔ اس سلسلے میں اس خیال کی اصلاح کر دینا ضروری ہے کہ جنگ عظیم کی بدولت ہندوستان بہت خوشحال ہو گیا۔ ہندوستان کے موافق توازن تجارت میں جو غیر معمولی اضافہ ہوا وہ خالص نعمت ہی نعمت نہیں تھا۔ بلکہ اس کی وجہ سے زر کی مقدار میں زائد از ضرورت اضافہ ہو گیا، چنانچہ کاغذی زر اور روپے کے سکوں کی بڑی مقدار رائج ہو گئی۔ درآمد میں جبری کمی کی وجہ سے بہت سخت مشکلات رونما ہوئیں۔ گو بعض تاجروں نے خاصکر بڑے شہروں میں اپنی ضرورت اور اپنے مصرت سے بظاہر بہت زیادہ روپیہ کما لیا، لیکن اس کا کوئی ثبوت نہیں ہے کہ عام طور پر معیار زندگی میں اضافہ ہوا، اور یہ بالکل یقینی ہے کہ قیمتوں کے عظیم اضافے کی وجہ سے عوام کی بہت بڑی تعداد پر مضراثر پڑا۔

۴۔ زمانہ بعد از جنگ کی تجارت میں جو تغیر اور ترقی رونما ہوئی اس کی بحث کی تمہید کے طور پر مندرجہ ذیل اعداد کا رآمد ثبوت ہو سکتے ہیں۔

تجارت ۱۹۱۹ء تا ۱۹۳۷ء

۱۔ اس سلسلے کی زیادہ مفصل بحث کے لیے دیکھو باب۔

۲۔ دیکھو بینڈ پیکر کی کتاب عولہ بالا صفحہ ۴۶ تا صفحہ ۴۷۔

کئی دوسرے ملکوں کی طرح ہندوستان میں بھی زمانہ بعد از جنگ کے ابتدائی حصے کی امتیازی خصوصیت یہ تھی کہ زمانہ جنگ میں برآمد پر جو بندشیں عائد کی گئی تھیں ان میں سے اکثر کے ٹیلے جنگی وجہ سے نیز اس وجہ سے کہ جہازی بار برداری کے گریے میں کمی ہوئی اور غنیمتوں کے ساتھ تجارتی تعلقات بتدریج دوبارہ قائم ہوئے، تجارتی گرم بازاری رونما ہوئی۔

کل اشیاء بشمول سرکاری سامان کی بحری تجارت کی مالیت بحساب کروڑ روپیہ

سال	درآمد	برآمد	خالص برآمد
۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۰ء	۲۲۱۵۷۰	۳۳۶۵۰۲	+۱۱۴۵۳۲
۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۱ء	۳۴۷۵۵۶	۲۶۷۵۷۶	-۷۹۵۸۰
۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء	۲۸۲۵۵۹	۲۴۸۵۶۵	-۳۳۵۹۴
۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء	۲۴۶۵۱۹	۳۱۶۵۰۷	+۶۹۵۸۸
۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء	۲۳۷۵۱۸	۳۶۳۵۳۷	+۱۲۶۵۱۹
۱۹۲۴ء تا ۱۹۲۵ء	۲۵۳۵۳۷	۴۰۰۵۲۴	+۱۴۶۵۸۷
۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء	۲۳۶۵۰۰	۳۸۶۵۸۲	+۱۵۰۵۸۲
۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء	۲۴۰۵۸۲	۳۱۱۵۰۵	+۷۰۵۲۳
۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء	۲۶۱۵۵۳	۳۳۰۵۲۶	+۶۸۵۷۳
۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء	۲۶۳۵۴	۳۳۹۵۱۵	+۷۵۵۷۵
۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء	۲۴۹۵۷۱	۳۱۸۵۹۹	+۶۹۵۲۸
۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء	۱۷۳۵۰۶	۲۲۶۵۵۰	+۵۳۵۴۴
۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء	۱۳۰۵۰۴	۱۶۱۵۲۰	+۳۱۵۱۶
۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء	۱۳۵۵۰۳	۱۳۶۵۰۷	+۱۵۰۵
۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء	۱۱۷۵۳۱	۱۵۰۵۲۳	+۳۲۵۹۲
۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء	۱۳۴۵۵۹	۱۵۵۵۰۴	+۲۰۵۴۵
۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء	۱۳۴۵۴۳	۱۶۴۵۲۹	+۲۹۵۸۶
۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء	۱۲۵۵۲۴	۲۰۲۵۳۷	+۷۷۵۱۳

لے۔ گزشتہ سات سال میں سرکاری سامان کو خارج کر کے خانگی تجارتی مال (بحری تجارت) کی خالص

مصرنی ملکوں میں صنعتوں کی تنظیم جدید کے لیے ہندوستانی پیداوار کی مانگ بھی بہت زیادہ تھی۔ اگر ہندوستان میں ریلوں کی مصروفیت دوسرے کاموں میں زیادہ نہ ہوتی، قیمتیں اعلیٰ نہ ہوتیں، مزدوروں کے جھگڑے رونما نہ ہوتے، مبادلات خارجہ مستحکم ہوتے، روپے کی قیمت مبادلہ میں اضافہ نہ ہوتا اور ۱۸۹۱ء تا ۱۹۱۹ء کی بارش کی کمی کے باعث غلے کی برآمد پر بندشیں عائد نہ کی جاتیں تو تجارت کا احیاء خاص کر برآمد کی حد تک اور بھی زیادہ نمایاں ہوتا۔ بہر حال زمانہ بعد از جنگ کی تجارتی گرو مارگری بہت تیز رفتار تھی اور یہ ناگزیر تھا کہ بہت زمانہ گزرنے سے قبل سربو بازاری اس کی جگہ لے۔ چنانچہ سال ۱۹۱۲ء تا ۱۹۲۱ء کے آخری حصے میں اس کی علامتیں صاف طور پر نمایاں ہو گئیں۔ برآمدی تجارت پہلے متاثر ہوئی برطانیہ عظمیٰ، ریاستہائے متحدہ امریکہ اور جاپان ہندوستان کے بہترین گاہکوں میں سے تھے۔ ان کی منڈیاں ہندوستانی پیداوار سے بھر گئیں اور ان کی مانگ میں خاص کمی رونما ہوئی۔ مرکزی یورپ کے ملک زمانہ قبل از جنگ میں ہندوستانی پیداوار کے لیے بہت ہی قابل قدر منڈی رہ چکے تھے، اور ان کو ہندوستانی پیداوار کی اب بھی سخت ضرورت تھی۔ لیکن چونکہ ان کے ذرائع تباہ ہو گئے تھے اور قوت خرید میں کمی ہو گئی تھی اس لیے وہ خریداری نہ کر سکتے تھے ان ملکوں میں زر کی مسلسل افراط ہوتی رہی، غیر ملکی زروں کے اعتبار سے ان کے زر کی قیمت میں غیر معمولی کمی ہو گئی تھی اور اس کے ساتھ ان میں یہ قابلیت نہ رہی تھی کہ غیر مالک میں اعتبار حاصل کریں۔ ان سب باتوں کا نتیجہ یہ ہوا کہ ان کی حالت بد سے بدتر ہو گئی۔ ۱۹۲۱ء میں

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ برآمد (یعنی وہ فاضل برآمد جو مجموعی برآمد میں سے مجموعی درآمد کو مہیا کرنے کے بعد ہوتی) حسب ذیل ہوئی۔ ۱۹۱۳ء تا ۱۹۳۱ء میں ۱۸ کروڑ روپیہ، ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں ۳۴ کروڑ روپیہ، ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں ۳۳ کروڑ روپیہ، ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۳۵ کروڑ روپیہ، ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں ۳۳ کروڑ روپیہ، ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۳۱ کروڑ روپیہ، ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۲۸ کروڑ روپیہ۔

ہندوستان میں بارش غیر اطمینان بخش ہوئی اور غذائی اشیاء کی قیمتیں چڑھ گئیں۔ اس لیے یہ ضروری ہو گیا کہ غذائی اشیاء کی برآمد پر بندش کو جاری رکھا جائے۔ جاپان میں سخت تجارتی بحران رونما ہوا جس کی وجہ سے جاپان کو ہندوستانی کپاس کی برآمد رک گئی۔ حکومت نے بے بنگ ٹن اسمتھ کمپنی کی سفارش پر روپے کی قیمت مبادلہ سونے میں ۲ شلنگ پر مستحکم کرنے کی جو بد انجام کوشش کی اس نے برآمدی تجارت کو جو پہلے سے کمزور تھی اور بھی مفلوج کر دیا۔ برخلاف اس کے درآمدی تجارت میں بہت تیزی کے ساتھ اضافہ ہوا۔ جنگ کے زمانے میں درآمدی اشیاء کی حد تک ہندوستان کی مانگ تشنہ رہ گئی تھی اور ملکوں اور دوسری مصنوعات کی فرمائشیں جنگ کے زمانے میں اور اتنا جنگ کے بعد اس شرط کے ساتھ روانہ کی گئی تھیں کہ کارخانے والے اپنی سہولت کے لحاظ سے مال روانہ کریں۔ یہ مال اب ملک میں آنا شروع ہو گیا۔ اعلیٰ شرح مبادلہ نے بھی درآمدی تجارت کے حق میں طاقتور محرک کا کام کیا اور غیر ملکی مصنوعات کے لیے کثیر مقدار میں فرمائشیں روانہ کی گئیں۔ اس لیے یہ کوئی تعجب کی بات نہیں کہ توازن تجارت ہندوستان کے بہت زیادہ مخالف ہو گیا۔ چنانچہ اس کی مقدار ۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۱ء میں ۷۹۵۸۰ کروڑ روپیہ اور اس کے بعد کے سال ۱۹۲۱ء و ۱۹۲۲ء میں ۳۳ کروڑ روپیہ تھی۔ ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء میں اس کا بادلاری دور نہیں ہوئی، اور روپے کی قیمت کے گرجانے اور اس کو دو شلنگ کی شرح پر مستحکم کرنے کی ناکامی کی وجہ سے سامان درآمد کرنے والوں کو بھاری نقصان اٹھانا پڑا۔

۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء کے بعد بحالی کے آثار نمودار ہوئے۔ کم از کم درآمدی تجارت کی حد تک معمولی حالات کی طرف بحالی کا میلان ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء تک مسلسل نمایاں رہا۔ تدریجی بحالی کے لیے جو اسباب کام کر رہے تھے وہ یہ تھے کہ یورپین ملکوں کے زربند ربح مستحکم ہوتے تھے، وسطی یورپ کے ملکوں کی اعتباری حیثیت میں

اصلاح و ترقی ہو رہی تھی اور ۱۹۲۷ء میں تاوان کے مسئلے کا تصفیہ ڈائریکٹم کے ذریعہ سے ہو گیا تھا۔ یہاں یہ کہہ دینا مناسب ہو گا کہ مجلس اقوام نے آسٹریا اور ہنگری کے زروں کے استحکام میں مدد دے کر بجالی کی ترقی کی رفتار کو تیز کرنے میں مفید مدد کی۔ گو صورت حال کی اصلاح ہو گئی لیکن وہ پوری طرح اطمینان بخش ہرگز نہیں ہوئی جس کا باعث دوسرے اسباب کے منجملہ ایک یہ واقعہ تھا کہ بین قومی مالی مسئلہ صورت حال پر چھا یا ہوا تھا اور یورپ کو ابھی تک زمانہ جنگ کے تر کے یعنی محصولات کی بندشوں سے چھٹکارا نہیں ملا تھا۔ اسی کے ساتھ محصولات کی شرحوں میں بغیر معمولی تخفیزات ہو رہے تھے۔ اور اعتبار پیدائش دولت اور قوت خرید میں انقباض پایا جاتا تھا۔ لیکن یورپ کے علاوہ دوسرے ملکوں کے معاشی حالات میں زیادہ استحکام پیدا ہو رہا تھا۔ چنانچہ برطانیہ عظمیٰ کو کوئلے کی کانوں کی طویل ہڑتال کے پستی پیدا کرنے والے اثرات سے افاقہ ہو گیا تھا، اٹلی معیار طلا پر واپس آ گیا تھا، اور فرانسیسی مبادلہ بڑی حد تک مستحکم ہو گیا تھا۔ یہ ترقی ۱۹۲۸-۲۹ء تک جاری رہی لیکن اس کے بعد ہی ایسی کساد بازاری رونما ہوئی جو اپنی وسعت کے اعتبار سے عالمگیر اور بے نظیر تھی۔

۲۳۹

۷۔ عالمی معاشی کساد بازاری کے زمانے میں ہندوستان کی تجارت

۱۔ وال اسٹریٹ کی حالت اچانک سقیم ہونے ہی اکتوبر ۱۹۲۹ء میں تجارت میں زوال کا میلان شروع ہوا اور اس کے بعد ہی دنیا کے اکثر ملکوں میں بھی پھیل گیا۔ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۲ء تک سات سال کے دوران میں تجارتی کساد بازاری کا دور دورہ رہا جس کے اسباب کا حسب ذیل خلاصہ کیا جاسکتا ہے :- (۱) خام اشیاء اور مصنوعات کی حد تک عام طور پر اور خام اشیاء کی حد تک خاص طور پر صرف کی معمول شرح کے مقابلے میں پیدائش کی شرح بہت زیادہ رہی۔ (۲) مالی اسباب، خاص کر یہ کہ امریکا اور فرانس میں سونا جمع ہو گیا تھا، جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ دوسرے ملکوں کے مرکزی بنکوں کے محفوظ ذخیروں میں کمی ہو گئی اور اس کے نتیجے کے طور پر ان بنکوں نے

زر کے اجرا میں تفریطی پالیسی سے کام لینا شروع کیا یہاں تک کہ ستمبر ۱۹۱۱ء میں برطانیہ عظمیٰ نے معیار طلا کو ترک کر دیا۔ چنانچہ ہندوستان اور اکثر دوسرے ملکوں نے بھی اس کی تقلید کی۔ (۳) سیاسی بے اطمینانی اور بے چینی دنیا کے اکثر ملکوں، خاصکر ہندوستان، چین، جاپان، امریکا اور بعد میں چل کر دوسرے ملکوں میں پھیل گئی۔ مبادلات کی شرحوں کے غیر مستحکم ہوجانے کے زمانے میں جس کا آغاز تمام دنیا میں معیار طلا کے ترک کر دیے جانے کی وجہ سے ہوا تجارت پر محصولوں، حصہ رسدی، مبادلے کی نگرانی وغیرہ کی شکل میں کئی ہندوستانی عائد تھیں اور ان کا اثر عالمی تجارت پر اور بھی زیادہ مضر پڑا۔ ان سبب عالموں نے ہندوستان کی تجارت خارجہ کی راہ میں رکاوٹ پیدا کی۔ چنانچہ اس واقعے کو صفحہ ۲۳۷ اور صفحہ ۲۴۳ پر مندرجہ جدولوں میں اور صفحہ ۲۴۴ اور ۲۴۷ پر مندرجہ جدول ۱۲۴ میں مندرج کر دیا گیا ہے۔ برآمدی اشیاء کی مالیت کی کمی کا باعث زیادہ تر یہ تھا کہ زرعی خام اشیاء کی قیمتوں میں تباہ کن کمی ہو گئی تھی اور ہندوستان کی معیاری برآمدی اشیاء کی غیر ملکی طلب گھٹ گئی تھی۔ درآمدی اشیاء کی مالیت کی کمی کا باعث زیادہ تر یہ تھا کہ ہندوستان میں صادرات کی قوت خرید میں کمی ہو گئی تھی، ملک کی سیاسی صورت حال نازک ہو گئی تھی اور ملک کے اندر پارچہ اور شکر کی تیاری نے وسعت حاصل کر لی تھی جس کے حق میں امتیازی تائین کی اس پالیسی نے محرک کا کام کیا جس کو ہندوستان نے ۱۹۲۲ء سے اختیار کر رکھا تھا۔

درآمدی اشیاء کے مقابلے میں برآمدی اشیاء کی کمی فطری طور پر بہت زیادہ رہی۔ اس کا باعث یہ واقعہ تھا کہ زرعی پیداوار اور خام اشیاء جن پر ہندوستانی برآمد کا بڑا حصہ مشتمل ہوتا تھا ان کی قیمتیں مصنوعات کی قیمتوں کے مقابلے میں جن پر ہندوستانی درآمدی اشیاء کا بڑا حصہ مشتمل ہوتا تھا بہت زیادہ گر گئی تھیں۔ اگر برطانیہ کے معیار طلا سے جھٹ جانے کے بعد ہندوستان سے سونے کی

صفحہ ۲۴۰

بہت بڑی مقدار برآمد نہ کی جاتی تو ہندوستان کے موافق جو توازن تجارت تھا وہ گھٹ کر بہت ہی معمولی رہ جاتا۔ برآمدی تجارت کی کساد بازاری سب سے زیادہ شدید ۱۹۳۲ء میں رہی۔ چنانچہ برآمدی اشیاء کی مالیت اس سال ۳۶ کروڑ روپے تک گھٹ گئی تھی اور تجارتی مال کی حد تک ظاہری توازن تجارت صرف بقدر ۳ کروڑ روپیہ تھا۔ موافق توازن تجارت کے اس قدر کم ہو جانے کی اس سے پیشتر کوئی نظیر نہیں ملتی۔ عالمی کساد بازاری کی بدترین حالت ۱۹۳۳ء میں ختم ہوئی۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء کے ابتدائی مہینوں میں زر کی قیمت گر جانے اور اس کی آرزائی کی وجہ سے اکثر ملکوں میں کاروباری گرامر می کا بہت بڑی حد تک اعیاء ہوا۔ اسی کے ساتھ معاشی قومیت کا عام میلان رونما ہوا جس کے اثر کے تحت ہر ملک یہ کوشش کرنے لگا کہ اپنی منڈیوں کو اپنے قوم والوں کے لیے محفوظ رکھے اور لندن میں (۱۹۳۳ء میں) عالمی معاشی و مالی کانفرنس منعقد ہوئی جو دنیا کے زروں کو مستحکم کرنے میں ریاستہائے متحدہ امریکہ کے مخالفانہ طرز عمل کے باعث ناکام رہی۔ ان دونوں باتوں کا نتیجہ یہ ہوا کہ دنیا کی تجارت کی بجالی میں رکاوٹ پیدا ہو گئی۔

صدر جمہوریہ امریکا روز ویلٹ کی ”بجالی کی تجویز“ میں مالیمہ اور صنعت کو اشتراکیت کے اصول پر ڈھالنے کا جو عظیم الشان تجربہ کیا گیا اس نے جہاں دنیا کی قیمتوں پر کسی حد تک مفید اثر ڈالا وہیں دنیا کی اشیاء کی قیمتوں کے قدرتی اور حقیقی اضافے کے آغاز کو دھندلا کر دیا، وہ اس طرح کہ امریکا میں زر کے اخراجی اجراء کی توقع کی بنا پر سٹے شروع ہو جائیں کی وجہ سے قیمتوں میں بہت بڑا مصنوعی اضافہ ہو گیا۔ ڈالر کی قیمت کی بے ثباتی کے زمانے نے بڑھتی ہوئی بین توئی تجارت کی مشکلات کو غالباً اور بھی بڑھا دیا۔ ”بجالی کی تجویز“ نے بعض صورتوں میں موجود عدم یقین میں اضافہ کر دیا اور کاروبار کے موجودہ ڈھنگ اور موجودہ طریق میں خلل پیدا کر دیا۔ گزشتہ چند سالوں کی تاریخ یہ بتلاتی ہے کہ اندرونی تنظیم اور سدھار کی

تدابیر معاشی بحالی کے لیے محرک بہم پہنچانے میں صرف محدود طریقے پر کامیاب ہوتی ہیں۔ پھر بھی بحیثیت مجموعی ۱۹۳۳-۳۴ء میں اس بات کی خفیف علامتیں پائی جاتی تھیں کہ شکل دور سے نکلنے کا وقت قریب آگیا تھا اور یہ کہ کساد بازاری میں کم از کم کچھ اصلاح ہوئی تھی۔ جولائی تا اگست ۱۹۳۲ء میں جو شاہی معاشی کانفرنس منعقد ہوئی تھی اس میں حکومت ہند اور حکومت سلطنت متحدہ کے درمیان راضی نامہ اولاد اٹلے پایا اور اس کے نتیجے کے طور پر ترجیحی محصول عائد کیے گئے تھے۔ چنانچہ ہندوستان میں ۱۹۳۳-۳۴ء ان محصولوں کے عائد کیے جانے کے بعد پہلا سال تھا۔ اس راضی نامہ کے نتائج کی جانچ کے لیے دیکھو باب ۱۳۔ راضی نامہ اولاد اٹلے سے قطع نظر کرتے ہوئے، ہندوستان کی صورت حال میں بعض قوانین کے حال ہی میں وضع ہونے کی وجہ سے بڑی حد تک تبدیلی ہو گئی ہے (دیکھو باب ۱۳)۔ ان قوانین کا مقصد یہ تھا کہ شدید جاپانی مسابقت سے بٹا جائے۔ جاپان کے ساتھ جدید تجارتی راضی نامے کا طے پا جانا بہت اہمیت رکھتا تھا۔ چنانچہ راضی نامہ ۱۹۳۲ء کے اوائل میں نافذ ہوا (دیکھو باب ۱۳)۔ اس معاہدے کا اس غیر سرکاری گفت و شنید سے بہت گہرا تعلق تھا جس کے نتیجے کے طور پر ”موڈی لیز“ راضی نامہ طے پایا۔ چنانچہ آخری باب میں اس راضی نامے پر تبصرہ کیا گیا ہے۔ ۱۹۳۳-۳۴ء میں ہندوستان کی برآمدی تجارت اور ظاہری توازن تجارت میں کچھ ترقی نمودار ہوئی۔ لیکن زرعی حالت بڑی حد تک ویسے ہی رہے۔

۱۹۳۲-۳۳ء، ۱۹۳۵-۳۶ء، ۱۹۳۶-۳۷ء اور ۱۹۳۷-۳۸ء میں معاشی

۸۔ دنیا کی معاشی بحالی اور ہندوستان کی تجارت

بحالی کے تدریجی عمل میں مزید ترقی رونما ہوئی شروع شروع میں اصلاح و ترقی خاص ملکوں یا صنعتوں تک محدود تھی۔ لیکن ۱۹۳۶ء میں ایسا معلوم ہوا کہ دنیا، عظیم کساد بازاری کے تباہ کن حالات سے قطعی طور پر باہر نکل گئی۔ کئی اسباب نے اکثر ایشیا کی قیمتوں میں اضافہ کر دیا۔ مثلاً بنیادی اشیاء کے ذخیروں کا ۱۹۳۳ء سے تدریجی طور پر ختم ہونا، بعض بڑے آبروں کا مختلف اشیاء کی تیاری کی تنظیم کے لیے بندش کی تجویزوں کا اپنی

خوشی سے اختیار کر لینا، معیار طلا رکھنے والے ملکوں میں جن کی قیادت فرانس کر رہا تھا، حالات کا نازک ہو جانا اور ستمبر ۱۹۳۱ء میں سابقہ سونے کے سکوں کی قیمت کا گر جانا۔ ۱۹۳۷ء میں قیمتوں کا اضافہ نمایاں ہو گیا جس کا باعث ایک خاص عامل تھا۔ یعنی یہ کہ اکثر ملکوں کی حکومتوں نے اسلحہ پر بھاری رقیں خرچ کرنی شروع کیں۔ چنانچہ ان بھاری مصارف نے بھاری صنعتوں کے حق میں بہت بڑے محرک کا کام کیا اور عام معاشی صورت حال پر بھی مفید اثر ڈالا۔ سبالی اب بھی زیادہ تر قومی نوعیت رکھتی تھی اور اس کی وجہ سے بین قومی تجارت میں اسی کے مثل ترقی نہیں ہوئی۔ چنانچہ ۱۹۲۹ء کے مقابلے میں ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں اس کی مقدار ۱۵ فیصد کم رہی۔ بین قومی تجارت کے حالات و شرائط کا دباواری کے ختم کے زمانے سے زیادہ آزاد نہ تھے جب کہ خاص کر جرمنی اور اٹلی جن سے اکثر ملکوں نے اعلیٰ درآمدی محصول حصہ رسدی، تصفیہ حسابات کے راضی نامے اور تجارت کو منظم کرنے کی دوسری تدابیر اختیار کر رکھی تھیں۔ حقیقت یہ ہے کہ گزشتہ چند سالوں میں دنیا کی تجارت کمی نمایاں خصوصیات میں سے ایک یہ رہی ہے کہ دور خا میلان روز افزوں ہے۔ کچھ سال ادھر سے خاص کر جب سے کہ براعظم یورپ کے زروں کی قیمت گھٹ گئی، تجارت کو زیادہ آزاد بنانے اور اس کی راہ سے مصنوعی رکاوٹوں کو دور کرنے کی تحریک نے خصوصاً دنیا کی تین بڑی جمہورتوں یعنی انگلستان، فرانس اور امریکا میں زیادہ مقبولیت اور طاقت حاصل کر لی ہے۔ لیکن اس کے باوجود خیالات کی اس تبدیلی کے مادی نتائج بہت کم ظاہر ہوئے ہیں۔

ہندوستان نے بھی سبالی کی طرف دنیا کے عام میلان کا ساتھ دیا لیکن ہندوستان کے خاص خیالات کا باعث ہندوستان کی سبالی کی رفتار دوسرے ملکوں کے مقابلے میں کسی قدر مختلف تھی۔ باوجود اس کے کہ صنعتی کارخانے بہت تیزی کے ساتھ کھلے، ہندوستان اب بھی غالب حیثیت سے ایک زراعتی ملک ہے، اور اس کے باشندوں کی معاشی خوشحالی کا انحصار بڑی حد تک ہندوستان کے اندر

۲۳۲

اور باہر کے زرعی حالات پر ہے۔ ۱۹۲۹ء میں جو کساد بازاری شروع ہوئی اس نے ہندوستان جیسے زرعی ملکوں کو بہت سخت نقصان پہنچایا اس لیے کہ بنیادی پیداوار کی قیمتوں میں اتنی کمی ہو گئی کہ اس سے پہلے کبھی نہ ہوئی تھی۔ یوں تو زرعی پیداوار کی قیمتوں کا اضافہ کچھ پہلے ہی شروع ہو چکا تھا، لیکن صرف ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ہندوستان کی زرعی پیداوار کی قیمتوں میں قابل لحاظ اور نمایاں اضافہ ہوا (اس سلسلے میں ملاحظہ ہو باب ۱۰)۔ تاہم اس سال کا اضافہ بھی اکثر انشیا کی حد تک ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء کے مقابلے میں بدرجہا کم تھا۔ یہ نمایاں اصلاح و ترقی اس بحالی کا نتیجہ تھی جو بنیادی اشیاء اور خام مال کی طلب میں رونما ہوئی تھی۔ صنعتی و زرعی پیداوار کی قیمتوں کے درمیان جو بل تھا وہ ۱۹۳۶ء کے وسط کے بعد سے خاص طور پر نمایاں ہو گیا، اور ہندوستان جیسے زرعی ملکوں کے معاشی حالات پر اس فرق کی تدریجی اصلاح کا مفید اثر پڑا۔ اس کے نتیجے کے طور پر ہندوستان کی تجارت خاص کر برآمدی تجارت میں بہت بڑی حد تک بحالی رونما ہوئی۔ یہ بات ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء کے لیے خاص طور پر صادق آتی ہے چنانچہ ایک سال پیشتر کے مقابلے میں کم و بیش ۳۶ کروڑ روپیہ کی ترقی ظاہر ہوئی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں خانگی تجارتی مال کی حد تک ہندوستان کے موافق توازن تجارت ۳ کروڑ روپے تک گھٹ گیا تھا لیکن ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۸ کروڑ روپے تک بڑھ گیا۔ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں برآمدی سامان کی مالیت ۱۹۶ کروڑ روپیہ تھی، پھر بھی یہ مقدار کساد بازاری سے پیشتر کے سال یعنی ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء کے مقابلے میں ۳۴ کروڑ روپیہ یا ۱۷ فیصد کم تھی۔ اتنے بڑے گھاٹے کا باعث تمام تر یہ امر تھا کہ برآمد کردہ اشیاء کی قیمتیں کم تھیں۔

۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء میں خاص کر اس سال کے آخری حصے میں ہندوستان کی تجارت کی ترقی میں کمی ہوئی اس کا باعث کسی حد تک یہ امر تھا کہ جاپان سے ہندوستان کی جو برآمدی تجارت تھی اس پر چین و جاپان کی جنگ کے اثرات پڑے اور کسی حد تک یہ امر تھا کہ عام کساد بازاری کا اثر ہندوستان پر پڑا۔ کپاس کی عالمی قیمت کے بڑی حد تک گر جانے کی وجہ سے بھی اس نتیجے کے پیدا ہونے میں مدد ملی۔ غرض ان سب کا نتیجہ یہ ہوا کہ موافق توازن تجارت سابقہ سال کے مقابلے میں گھٹ گیا۔

پنچاچ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں اس کمی کا تناسب ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء کے مقابلے میں ۱۴ فیصد تھا۔ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں برآمد کردہ اشیاء کی مجموعی مقدار ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء کے مقابلے میں کچھ ہی زیادہ رہی۔ برخلاف اس کے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں درآمدہ اشیاء کی مالیت ایک سال پیشتر کے ۳۴ کروڑ روپے کے مقابلے میں ۱۲۵ کروڑ روپے تھی۔ ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء میں درآمدہ اشیاء کی مالیت ۲۵ کروڑ روپے تھی جس کے مقابلے میں ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں بقدر ۵۱ فیصد کمی ہوئی۔ لیکن اس کمی کا باعث صرف کسی حد تک قیمتوں کی کمی تھی۔ ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء کے مقابلے میں درآمدہ اشیاء کی قیمتوں میں صرف بقدر ۳۵ فیصد کمی ہوئی تھی اور اس لحاظ سے اس میں کوئی شبہ نہیں کہ درآمدہ اشیاء کی مقدار میں برآمد کردہ اشیاء کے برعکس کساد بازاری سے پیشتر کی سطح کے مقابلے میں بہت زیادہ کمی ہوئی۔

۹۔ ہندوستانی تجارت کی مقدار

مندرجہ ذیل جدول سے مذکورہ بالا بیان کی تصدیق ہوتی ہے۔ تجارت کی مقدار کے تغیرات کو واضح کرنے کے لیے درآمدی و برآمدی اشیاء کی مالیتوں کو

ان مالیتوں کی بنیاد پر مرتب کیا گیا ہے جن کی تفصیل ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء میں بحساب فی اکائی بتلائی جا چکی تھی اور ان کو ذیل میں درج کر دیا گیا ہے۔ ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء کے مقابلے میں درآمدی و برآمدی اشیاء کی قیمتوں کی سطح میں جو تغیرات ہوئے وہ بھی انڈکس نمبروں کے ذریعے سے بتلا دیے گئے ہیں اور یہ انڈکس نمبر اس سال کے اعداد سے ہر سال کی تلبند کی ہوئی حقیقی مالیتوں کا مقابلہ کر کے حاصل کیے گئے ہیں۔ اگرچہ اعداد و شمار لازمی طور پر پوری طرح صحیح نہیں ہیں، پھر بھی ان سے ہندوستان کی تجارت اور قیمتوں کی رفتار کا تخمینہ حال معلوم ہو جاتا ہے۔

تجارت کی مقدار اور قیمتوں کی سطح

۲۲۳

قیمتوں کی سطح		مقدار		سال
برآمد	درآمد	برآمدی اشیا	درآمدی اشیا	
۱۰۰.۵۰	۱۰۰.۵۰	۲۴۹.۸ (۱۰۰.۵۰) ^{کرور روپیہ}	۳۱۹.۵۲ (۱۰۰.۵۰) ^{کرور روپیہ}	۱۹۲۷ تا ۱۹۲۸
۹۶.۵۴	۹۷.۵۵	۲۶۳.۸ (۱۰۵.۵۲)	۳۳۸.۵۶ (۱۰۶.۵۱)	۱۹۲۸ تا ۱۹۲۹
۹۳.۵۲	۹۰.۵۲	۲۵۸.۵۴ (۱۰۳.۵۴)	۳۴۴.۵۶ (۱۰۸.۵۱)	۱۹۲۹ تا ۱۹۳۰
۸۰.۵۰	۷۱.۵۵	۲۰۶.۵۰ (۸۲.۵۵)	۳۰۸.۵۴ (۹۶.۵۶)	۱۹۳۰ تا ۱۹۳۱
۷۱.۵۷	۵۹.۵۲	۱۷۶.۵۳ (۷۰.۵۶)	۲۶۳.۵۳ (۸۲.۵۵)	۱۹۳۱ تا ۱۹۳۲
۶۵.۵۲	۵۵.۵۳	۲۰۳.۵۴ (۸۱.۵۴)	۲۳۹.۵۲ (۷۹.۵۹)	۱۹۳۲ تا ۱۹۳۳
۶۳.۵۵	۵۳.۵۵	۲۸۱.۵۷ (۷۲.۵۷)	۲۷۵.۵۲ (۸۶.۵۲)	۱۹۳۳ تا ۱۹۳۴
۶۳.۵۰	۵۴.۵۱	۳۱۰.۵۰ (۸۴.۵۱)	۲۸۰.۵۰ (۸۷.۵۸)	۱۹۳۴ تا ۱۹۳۵
۶۲.۵۱	۵۶.۵۹	۳۱۶.۵۴ (۸۶.۵۶)	۲۸۳.۵۱ (۸۸.۵۸)	۱۹۳۵ تا ۱۹۳۶
۶۲.۵۸	۵۷.۵۲	۱۹۹.۵۴ (۷۹.۵۸)	۳۴۲.۵۹ (۱۰۷.۵۸)	۱۹۳۶ تا ۱۹۳۷

اس جدول سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستان کی برآمدی اشیاء کی مقدار ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء اور ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء کے درمیان قریب قریب ۸ فیصد بڑھنے کے بعد اکتوبر ۱۹۲۹ء میں فطری طور پر گھٹ گئی جب کہ کساد بازاری کا آغاز ہوا۔ انتہائی کمی ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں رونما ہوئی۔ چنانچہ اس کا تناسب ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء کی سطح کا ۵۰ فیصد اور ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء کی سطح کا تقریباً ۷۱ فیصد تھا۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء سے اس تناسب میں بتدریج اضافہ شروع ہوا، ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں اضافہ خاص طور پر نمایاں ہو گیا۔ چنانچہ وہ ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء کے عدد کے مقابلے میں ا فیصد زیادہ اور ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء کے عدد کے مقابلے میں صرف ۱ فیصد کم تھا۔ درآمدی اشیاء کی مقدار ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء کے مقابلے میں ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء میں ۵ فیصد بڑھ گئی۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء کے مقابلے میں ۲۹ فی صد کم رہی۔ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں درآمدی تجارت میں کچھ ترقی ہوئی، لیکن دوسرے ہی سال اس میں پھر کمی ہو گئی اور ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء کی کمترین مقدار سے کچھ ہی زیادہ تھی۔ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء اور ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ہندوستان میں کچھ زیادہ مقدار میں درآمد کی گئیں چنانچہ ان کا تناسب ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء کے عدد کے مقابلے میں ۴۸ فیصد اور ۷۰ فیصد تھا۔ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں درآمدی اشیاء کی مقدار پھر کم ہو گئی، اور بنیادی سال (۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء) کا صرف ۸۰ فیصد رہی ہے۔

اب ہندوستان کی بحری تجارت کی اہم خصوصیات ۱۰۔ ہندوستان کی بحری تجارت کی خصوصیات کو جانچنا مناسب ہو گا۔ مندرجہ ذیل جدول (۱) اور جدول (۲) میں پانچ قسموں کے تحت خانگی درآمدی مال اور خانگی برآمدی مال کی مالیت

بتلائی گئی ہے اور جدول (۳) اور جدول (۴) میں یہ بتلا گیا ہے کہ برطانوی ہند میں جو اہم اشیاء درآمد کی گئیں اور برطانوی ہند سے جو اہم اشیاء برآمدی کی گئیں ان کی تقابلی اہمیت کیا تھی۔

۲۲۴

جدول (۱)
(درآمد)
بحساب کروڑ روپیہ

اشیا کی قسمیں	زمانہ قبل از جنگ کا اوسط	زمانہ جنگ کا اوسط	زمانہ بعد از جنگ کا اوسط	۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء	۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء
۱۔ غذائی اشیاء و مشروبات اور تنباکو	۲۱۵۸	۲۶۶۴	۳۷۵۸	۱۳۵۲	۱۱۵۱
۲۔ خام اشیاء پیداوار اور مال جو مصنوعات کی ترقی میں داخل نہیں ہے	۱۰۵۱	۹۵۹	۱۹۵۰	۱۹۵۲	۱۹۵۴
۳۔ کمیں یا غیر مکمل مصنوعات	۱۱۱۵۸	۱۰۸۵۲	۱۹۳۵۶	۹۹۵۴	۹۲۵۴
۴۔ زندہ حیوان است	۴۵۰	۵۵۰	۵۵۰	۵۵۰	۵۵۰
۵۔ ڈاگ سے موصولہ سالان بیس کی راحت نہیں کی گئی ہے۔	۱۵۷	۳۵۸	۴۵۷	۲۵۴	۲۵۱
صدر میران	۱۴۵۵۸	۱۴۷۵۸	۲۵۴۵۰	۱۳۴۵۴	۱۲۵۵۲

۱۔ ملاحظہ ہو ایک رپورٹ موسوم بہ تبصرہ بر تجارت ہند برائے ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۷ء صفحہ ۱۷۸-۱۷۹۔

جدول (۲)

(برآمد) لے

بحساب کروڑ روپیہ

اشیاء کی قسمیں	زمانہ قبل از جنگ کا اوسط	زمانہ جنگ کا اوسط	زمانہ بعد از جنگ کا اوسط	۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء	۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء
۱۔ غذائی اشیاء، مشروبات اور تمباکو	۶۳ و ۰	۵۹ و ۶	۵۹ و ۷	۳۷ و ۱	۲۰ و ۲
۲۔ خام اشیاء پیداوار اور خام مال جو مصنوعات میں شمار نہیں ہو سکتا۔	۱۰ و ۴	۸۶ و ۴	۱۲۵ و ۹	۷۹ و ۲	۱۰۲ و ۶
۳۔ مکمل یا غیر مکمل مصنوعات	۵۰ و ۶	۶۸ و ۴	۷۷ و ۹	۲۲ و ۲	۲۹ و ۸
۴۔ زندہ حیوانات	۰ و ۳	۰ و ۲	۰ و ۳	۰ و ۱	۰ و ۱
۵۔ ڈاک کے ذریعے موصول سامان	۰ و ۹	۱ و ۳	۲ و ۵	۱ و ۹	۳ و ۴
صدر میزان	۲۱۹ و ۴	۲۱۵ و ۹	۲۸۶ و ۳	۱۶۰ و ۵	۱۹۶ و ۱

لے۔ "نمبر ۱۲ تجارت ہند برائے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء" صفحہ ۱۸۰-۱۸۱۔

۲۴۵

جدول آٹا میں اس بیان کی توضیح و تشریح اخلا و میں کی گئی ہے جس کو بار بار دھرایا گیا ہے کہ ہندوستان کی برآمدی اشیاء زیادہ تر غذائی اشیاء اور خام مال پر اور درآمدی اشیاء مصنوعات پر مشتمل ہوتی ہیں۔ ہمس اور بیان کر چکے ہیں کہ موجودہ زمانے کے ہندوستان کی تجارت کی خصوصیت گزشتہ صدی کے ابتدائی ذہوں کی تجارت خارجہ کی خصوصیت سے کس طرح نمایاں تضاد رکھتی ہے، اور اس کا بھی ذکر کر چکے ہیں کہ کس طرح ایک خصوصیت سے دوسری خصوصیت میں بتدریج تبدیلی ہوئی۔ اس سوال پر بھی بحث کی جا چکی ہے کہ ہندوستان سے غذائی اشیاء اور خام مال برآمد کرنے کے بارے میں کون سی پالیسی اختیار کرنی چاہئے۔ اسی طرح گزشتہ بابوں میں اس بات پر امکانی شد و مد کے ساتھ زور دینے میں کوئی موقع ہاتھ سے جانے نہیں دیا گیا کہ ملک میں صنعتی ترقی کی رفتار کو تیز کرنا نہ صرف مناسب بلکہ ضروری ہے، تاکہ غیر ملکی مصنوعات پر موجودہ زمانے میں ہمارا جو انحصار ہے اس میں بڑی حد تک کمی ہو جائے۔

جنگ عظیم سے بہت پیشتر ہی سے اس سمت میں خفیف ہی اصلاح و ترقی رونما ہوئی۔ چنانچہ مجموعی برآمدی اشیاء کے مقابلے میں مصنوعات کی برآمد کا تناسب بتدریج بڑھ گیا تھا، اگرچہ زمانہ قبل از جنگ کے مثل اس وقت بھی برآمدی سامان کا بیشتر حصہ غذائی اشیاء اور خام مال پر مشتمل تھا جنگ عظیم کے زمانے میں ان اسباب کی بنا پر جن کو پہلے بیان کیا جا چکا ہے۔ اس تناسب میں خاصا اضافہ ہو گیا۔ چنانچہ ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء میں تناسب ۲۲.۲ فیصد تھا اور ۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۶ء میں ۳۶.۰ فیصد تک بڑھ گیا۔ لیکن یہ ظاہر ہے کہ کچھ اصلاح و ترقی کے باوجود ہندوستان کی تجارت کی نمایاں خصوصیات ابھی تک اساسی طور پر وہی ہیں جو کہ اوپر بیان کی جا چکی ہیں۔ چنانچہ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں درآمدی اشیاء کا

۷۳۹ فیصد مکمل یا غیر مکمل مصنوعات پر اور برآمدی اشیاء کا قریب قریب ۷۳۹ فیصد خام مال اور غذائی اشیاء پر مشتمل تھا۔

۱۱۔ درآمدی و برآمدی (۱) درآمد - جدول (۳) سے معلوم ہو گا کہ درآمدی اشیاء کا سرسری تجزیہ میں سوت اور سوتی کپڑوں کو خاص حیثیت حاصل ہے، ۱۹۳۵-۳۶ اور ۱۹۳۶-۳۷ کے درمیان اگرچہ ان کا تناسب مجموعی درآمدی اشیاء کے مقابلے میں زمانہ قبل از جنگ کا پنج سالہ اوسط یعنی ۳۶ فیصد سے

۱۹۳۵-۳۶ میں ۷۶۔۲۰ فیصد تک اور ۱۹۳۶-۳۷ میں

۶۳۔۱۸ فیصد تک گھٹ گیا۔ باب (۲) میں ہم یہ بیان کر چکے ہیں کہ سوتی کپڑوں کی درآمد میں نمایاں کمی ہونے کے کیا اسباب تھے۔ ۱۹۳۵-۳۶

میں سوتی مصنوعات کی درآمد کی مجموعی مالیت ۱۶ کروڑ روپے تھی لیکن

۱۹۳۶-۳۷ میں یعنی دوسرے ہی سال درآمدہ سوتی مصنوعات کی مجموعی

مالیت ۸ کروڑ روپے تک گھٹ گئی تھی۔ اس عام کمی میں سوت اور سوتی کپڑے

دونوں شریک تھے ۱۹۳۶-۳۷ میں سوت اور سوتی دھاگہ ۲ کروڑ ۵۵ لاکھ روپے

کی مالیت کا درآمد کیا گیا اور یہ مالیت جس مقدار کی نمائندگی کر رہی تھی وہ

وزن میں ۲۸۵ ملین پاونڈ تھی۔ اس سے پشتر کے سال کے مقابلے میں وزن

میں ۱۶ ملین پاونڈ یا ۳۶ فیصد اور مالیت میں اگر ۱۶ لاکھ روپے یا ۳۳ فیصد کی

کمی ہوئی۔ یہ کمی زیادہ تر بھروسے رنگ کے سوت کی درآمد میں ظاہر ہوئی۔

اس کے برخلاف سفید رنگین اور ملائم اور چمکیلے سوت کی درآمد میں نسبتاً

زیادہ کمی نہیں ہوئی۔ ۱۹۳۵-۳۶ میں درآمدہ خام کپاس کی مقدار

۶۶ ہزار ٹن اور مالیت ۶ کروڑ ۷۳ لاکھ روپے تھی لیکن ۱۹۳۶-۳۷ میں مقدار

۶۵ ہزار ٹن اور مالیت ۵ کروڑ ۸۵ لاکھ روپے تک گھٹ گئی۔ اس کپاس کو درآمد کرنے کی ضرورت

اس وجہ سے ہوتی ہے کہ یہاں اس سے اعلیٰ درجے کا بہین سوت تیار کیا جاتا ہے اور باریک

اور لاہنے کی کپاس جس سے یہ تیار ہوتا ہے دستیاب نہیں ہوتی۔

سوت اور سوتی مصنوعات کی درآمد کے بعد اہمیت میں دوسرے

درجے پر کھلیں اور ٹولوں کا سامان، دھات اور چمکی دھاتیں۔ کلوں

۲۴۸

جدول (۳) درآمد (الف)

مندرجہ ذیل جدول میں یہ بتلایا گیا ہے کہ برطانوی ہند میں جو اہم اشیاء ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں اور پانچ سابقہ سالوں میں درآمد کی گئیں انہی تقابلی اہمیت کیا ہے۔ (اعداد شبکہ لاکھ روپے دیے گئے ہیں)۔

اشیا	۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء	۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء	۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء	۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء	۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء	۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء	۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء
سوت اور سوتی کپڑے	۶۲۹۰	۳۴۰۸	۲۱۳۰	۲۴۰۵	۲۶۹۰	۲۳۳۳	۱۸۵۶۳
کلیں اور چکی کا سامان	۱۸۲۲	۱۰۵۴	۱۲۴۲	۱۲۶۳	۱۳۶۸	۱۴۱۴	۱۱۵۲۹
دھات اور چکی دھات	۲۳۶۲	۹۴۲	۹۵۰	۱۱۳۸	۱۲۰۳	۹۶۹	۷۵۴۳
تیل اور روغن	۱۱۶۸	۸۰۰	۶۲۵	۶۹۴	۷۲۵	۷۲۵	۵۵۴۹
مختلف قسم کی سواریاں	۱۰۸۵	۳۸۲	۴۲۲	۶۶۰	۶۹۲	۶۵۸	۵۵۲۵
آلات، اوزار اور ساز و سامان	۵۳۸	۳۸۵	۴۰۲	۴۴۳	۵۱۸	۵۱۹	۴۱۵
مصنوعی ریشم	—	۴۱۶	۲۴۴	۳۵۹	۳۱۶	۳۸۶	۳۰۸
رنگائی کا سامان وغیرہ	۵۶۴	۲۹۳	۲۴۲	۲۸۹	۳۱۲	۳۲۰	۲۵۶
رنگ	۲۴۳	۲۵۰	۲۴۶	۳۰۸	۳۳۴	۳۰۱	۲۴۱
آہنی سامان	۵۰۴	۲۹۹	۲۸۸	۳۰۵	۳۲۲	۲۸۹	۲۳۱
خام اُون اور اُونی مصنوعات	۴۲۸	۲۹۶	۲۵۵	۲۸۶	۲۴۹	۲۸۴	۲۲۹
کانغذ اور دفنی	۳۴۲	۲۸۶	۲۶۳	۲۴۳	۲۹۹	۲۸۲	۲۲۵
کیمیاوی اشیاء	۲۴۹	۲۴۱	۲۴۰	۲۹۲	۳۱۲	۲۴۲	۲۱۴
خام ریشم اور ریشمی مصنوعات	۴۵۸	۴۳۳	۳۵۹	۳۲۲	۲۴۸	۲۴۲	۲۹۳
شراب	۳۴۴	۲۲۶	۲۲۲	۲۳۶	۲۴۸	۲۴۰	۲۹۱
ربر کی مصنوعات	۳۳۳	۱۹۸	۱۸۸	۲۰۶	۲۰۲	۲۱۱	۲۶۹
ادویات	۲۲۶	۱۸۶	۱۹۳	۱۹۲	۲۱۱	۲۰۲	۲۶۵
گرم سالے	۳۲۶	۱۴۳	۱۵۶	۱۵۵	۱۶۲	۱۸۸	۱۵۰
سیوسے اور ترکاریاں	۱۸۳	۱۱۴	۱۰۰	۱۳۰	۱۳۳	۱۴۲	۱۱۳
شیشہ و آلات	۲۵۲	۱۴۲	۱۴۲	۱۳۳	۱۳۹	۱۲۸	۱۰۲
بے جٹے ہوئے قیمتی پتھر (نگینے) اور موتی	۱۱۰	۸۴	۷۵	۵۰	۴۸	۹۸	۷۸
رنگ اور رنگ بریزی کا سامان	۱۴۴	۹۲	۹۲	۹۲	۱۰۲	۹۲	۷۷
تنبک	۲۴۰	۹۴	۷۴	۶۲	۶۲	۸۱	۷۵
کھاد	۹۹	۵۳	۵۴	۶۴	۷۱	۸۰	۶۴
لباس	۱۴۱	۸۴	۸۲	۸۲	۷۱	۸۰	۶۴
سامان تحسیر	۱۰۵	۷۲	۶۶	۶۹	۷۶	۷۵	۶۰
غذا، دال اور آٹا	۵۴۲	۷۱	۸۴	۲۶۶	۱۲۲	۷۲	۵۷
تعمیر اور انجینیری کا سامان	۱۳۴	۷۷	۶۴	۶۰	۷۳	۷۷	۵۴
سنگار کا سامان	۷۳	۵۸	۵۵	۶۴	۶۶	۷۷	۵۴
آلات حرب گولہ بارود اور فوجی ذخائر	۶۵	۴۳	۴۳	۴۳	۴۹	۶۶	۵۳
خودہ فروش برادری اور باطنی کی دکان کا سامان اور فوجی اور	۱۰۴	۶۸	۵۵	۶۶	۵۹	۵۶۳	۵۱
کلاہ سازی کا سامان	—	—	—	—	—	—	—
دوسری متفرق اشیاء	۴۴۴	۸۷۰	۱۶۶۰	۱۴۶۵	۱۷۵۱	۱۵۶۴	۱۲۵۴۴
درآمدہ اشیاء کی مجموعی مالیت	۲۴۰۸۰	۱۳۲۵۸	۱۱۵۳۶	۱۳۲۲۹	۱۳۴۴۳	۱۲۵۴۴	۷۰۰۵۰۰

مہاشیات ہندوستان دوم چٹا باب در بیان صفحہ ۲۶ و ۲۷ (ب) جدول (۴) برآمد (ج) ہندوستان کی تجارت

مندرجہ ذیل جدول میں یہ بتلایا گیا ہے کہ برطانوی ہند سے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں اور پانچ سابقہ سالوں میں جو اہم اشیاء برآمد کی گئیں انکی تقابلی اہمیت کیا ہے۔ (اعداد لاکھ روپے کی شکل میں دیے گئے ہیں)

۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء	۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء	۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء	۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء	۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء	۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء	۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء	اشیا
۲۳۵.۳	۴۵۱.۷	۳۴۴.۷	۳۵۴.۵	۲۷۹.۱	۲۰۷.۰	۶۵۶.۰	کپاس اور سوت کا گوڈر
۱۵۹.۳	۳۷۸	۲۹۳	۲۶۵	۲۷۳	۲۲۹	۷۱۹	سوت کی مصنوعات
۷۵۵.۳	۱۴۷۷	۱۳۷۱	۱۰۸۷	۱۰۹۳	۹۷۳	۲۷۱۷	نام کسین
۱۴۶۲.۵	۲۷۹۵	۲۳۴۹	۲۱۴۷	۲۱۳۷	۲۱۷۱	۵۱۹۳	سرب کی مصنوعات
۱۰۶۲.۲	۲۰۰۴	۱۹۸۲	۲۰۱۳	۱۹۸۵	۱۷۱۵	۲۶۰۰	چائے
۹۶۴.۲	۱۸۶۷	۱۰۳۳	۱۰۵۴	۱۳۶۶	۱۱۳۱	۲۶۴۷	غیر مخم
۷۸۴.۷	۱۵۳۸	۱۲۴۱	۱۱۸۴	۱۱۷۵	۱۶۰۸	۳۴۷۹	غلہ اداں اور آٹا
۴۰۹.۴	۸۰۲	۷۷۳	۵۹۱	۵۴۹	۴۶۸	۱۰۳۴	دھات اور پکی دھات
۳۷۷.۵	۷۳۶	۵۶۳	۵۴۸	۵۸۳	۴۷۶	۸۱۶	چمچا
۲۷۴.۶	۴۴۳	۴۱۳	۳۱۳	۴۲۵	۲۷۷	۷۹۸	چرسا اور جسم خام
۱۶۹.۱	۳۷۴	۲۹۳	۲۱۹	۲۷۲	۱۷۸	۵۲۳	خام اون اور ادنیٰ مصنوعات
۱۶۱.۹	۲۳۴	۱۵۸	۳۳۰	۲۴۶	۱۲۴	۶۹۷	لاک
۶۶۱.۶	۲۲۷	۱۸۲	۱۹۷	۱۶۵	۱۹۷	۳۱۲	کھلی
۱۶۰.۰	۱۹۶	۲۲۸	۱۹۲	۲۲۹	۲۰۴	۳۱۸	پیرا بین موم
۰۶۹.۱	۱۷۷	۱۴۵	۱۱۰	۸۴	۵۶	۱۸۰	لکڑی اور عمارتی چوبینہ
۰۶۸.۷	۱۷۰	۱۶۵	۱۰۸	۹۰	۷۰	۹۱	میوے اور ترکاریاں
۰۶۵.۳	۱۰۴	۸۹	۶۶	۳۱	۹	۱۷۶	خام ربڑ
۰۶۴.۹	۹۶	۷۳	۷۷	۴۷	۷۰	۱۱۹	چارہ، بھوسا اور چوکر
۰۶۴.۸	۹۴	۸۳	۶۹	۴۵	۳۲	۱۰۳	ابرک
۰۶۴.۷	۹۳	۹۲	۸۲	۹۴	۷۷	۱۰۶	تنباکو
۰۶۴.۳	۸۴	۱۰۲	۷۳	۱۰۲	۱۱۰	۱۴۵	کافی
۰۶۳.۶	۷۱	۸۸	۸۰	۷۷	۶۰	۱۰۵	نارا
۰۶۳.۶	۷۰	۶۴	۵۵	۵۷	۵۴	۷۲	تیل اور روغن
۰۶۳.۵	۶۹	۶۰	۳۹	۳۶	۳۲	۶۸	خام جنگ اور سن کاریشہ
۰۶۳.۳	۶۴	۷۰	۷۲	۷۹	۷۵	۱۱۲	دھنچے اور دباغت کرنے کا سامان
۰۶۲.۸	۵۵	۵۵	۷۷	۷۲	۷۲	۱۹۶	سارے
۴۵۵.۶	۸۹۷	۶۵۰	۵۷۴	۶۱۳	۵۹۱	۱۱۸۱	دوسری متفرق اشیا
۱۰۰۶۰۰	۱۹۶۱۲	۱۶۰۵۲	۱۵۱۶۷	۱۴۷۲۵	۱۳۲۲۷	۳۱۰۸۰	

لہ۔ اس کے اعداد ایک رپورٹ موسوم بہ "تیسرہ بر تجارت ہند برائے ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء اور ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء" سے لیے گئے ہیں۔

اور ملوں کے سامان میں اپریل ۱۹۲۶ء سے ریلوے کے انجن کوئلے کے ڈبے اور پیرزے شامل کر لیے گئے ہیں۔ چنانچہ اس قسم کے درآمدہ سامان کی مالیت ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۳۱ کروڑ ۶۸ لاکھ روپے اور اس کے مقابلے میں ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۴۱ کروڑ ۴۱ لاکھ روپے تھی۔ دھات اور کچی دھات کی درآمد ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء کے ۱۲ کروڑ ۳ لاکھ روپے سے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۹ کروڑ ۶۹ لاکھ روپے تک گر گئی۔ آہنی و فولادی مصنوعات ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۶۰۰۰ مٹن وزن اور ۷ کروڑ ۲۰ لاکھ ۵۰ ہزار روپے مالیت کی اور اس کے مقابلے میں ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۳۶۰۰۰ مٹن وزن اور ۵ کروڑ ۹۳ لاکھ روپے مالیت کی درآمد کی گئیں۔ المونیم، پتیل، تانبا، سیسا، ٹن، جست، جرمین سلور وغیرہ جیسی دھاتوں کی درآمد کی مقدار ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۸ مٹن ۸ ہزار ٹن اور مالیت ۸۰ لاکھ روپے تھی، لیکن ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں مقدار ۶۱ ہزار ٹن اور مالیت ۳ کروڑ ۳ لاکھ روپے تک گھٹ گئی۔ ہندوستانی درآمدہ سامان میں شکر، کچھ عرصے قبل تک سوتی کپڑوں کے بعد دوسرے نمبر پر تھی، لیکن اب درآمدی تجارت میں اس کی مقدار گھٹ گئی ہے جس کا باعث یہ ہے کہ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں تائمن دیے جانے کی وجہ سے ملک کے اندر ہی صنعت کی ترقی و توسیع کی رفتار تیز ہو گئی ہے، (ملاحظہ ہو جلد اول باب ۱) چنانچہ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء میں قسم کی درآمدہ شکر کی مقدار ۱۰ لاکھ ۱۲ ہزار ٹن اور مالیت ۱۵ کروڑ ۷ لاکھ روپے تھی، لیکن ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں مقدار ۲ لاکھ ۱ ہزار ٹن اور مالیت ۱ کروڑ ۹ لاکھ روپے تک گھٹ گئی۔ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں تیزی کے ساتھ اور اچانک کمی ہوئی، چنانچہ درآمدہ مقدار ۲۳ ہزار ٹن اور مالیت ۲ لاکھ روپے تھی۔ دوسری اہم درآمدی اشیاء یہ ہیں:- (۱) تیل اور روغن جن کی مالیت ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۲۵ لاکھ پونے

اور ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۷ کروڑ ۲۵ لاکھ روپے تھی۔ (۲) سواریاں، خاص کر موٹر کاریں جن کی مالیت ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۶ کروڑ ۹۲ لاکھ روپے اور ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۶ کروڑ ۵۸ لاکھ روپے۔ (۳) آلات، اوزار، مصنوعی ریشم، رنگائی کا سامان، رنگ، آہنی اشیاء، خام ادن، ادنیٰ مصنوعات، کاغذ، کیمیاوی اشیاء، خام ریشم، ریشمی مصنوعات، شراب، ربڑ کی مصنوعات وغیرہ۔

(۲) برآمد۔ بیساکہ مندرجہ بالا جدول (۴) سے معلوم ہوتا ہے برآمد میں کپاس اور سن بہت اہم اشیاء ہیں۔ برآمد کردہ کپاس کی مقدار ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۷۷,۰۰,۰۰۰ گانٹھ اور ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۷۸,۰۰,۰۰۰ گانٹھ تھی۔ ہندوستانی کپاس کا بہترین گاہک حسب معمول جاپان ہی رہا۔ چنانچہ اس نے ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء میں ۲,۶۰,۰۰,۰۰۰ گانٹھ یا ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء کے مقابلے میں ۲,۶۰,۰۰,۰۰۰ گانٹھ زیادہ خریدے۔ یہ معلوم کرنا دلچسپی سے خالی نہ ہوگا کہ جاپان میں مجموعی طور پر جتنی خام کپاس درآمد ہوتی ہے اس میں ہندوستان کا حصہ ہندوستانی جاپانی تجارتی معاہدے سے قبل ۱۹۳۴ء میں ۳۲ فیصد تھا، لیکن یہ تناسب ۱۹۳۵ء میں ۴۳ فیصد اور ۱۹۳۶ء میں ۴۴ فیصد تک بڑھ گیا، اور یہ زیادتی زیادہ تر ریاستہائے متحدہ امریکہ کے نقصان سے ہوئی۔ ہر قسم کے تجارتی مال کی مجموعی برآمد کے مقابلے میں خام کپاس کی برآمد کا تناسب ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۷.۷۴ فیصد تھا، لیکن ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۱۰.۳۰ فیصد تک بڑھ گیا۔ لنکا شائر کی ہندوستانی کپاس کمپنی نے لنکا شائر کی گرنیوں میں ہندوستانی کپاس کے روز افزوں استعمال کو ترقی دینے کی جو کوششیں کیں زیادہ تر انہی کی بدولت ہندوستانی کپاس کی برآمد ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء کے ۷۸,۰۰,۰۰۰ گانٹھ سے بڑھ کر ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۱,۰۰,۰۰,۰۰۰ گانٹھ تک ہو گئی۔ ہندوستانی سوتی کپڑوں کی برآمد کا

تناسب مجموعی ہندوستانی پیداوار کے مقابلے میں بہت ہی معمولی رہا۔ چنانچہ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۲ فیصد، تو ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۳ فیصد رہا۔ کچھ سال ادھر سے اس مقدار میں بھی کمی ہو گئی جو ایران اور عراق کو جاتی تھی اور اس کا باعث زیادہ تر یہ تھا کہ پورے ہندوستان میں ان ملکوں کو شمال اور مغرب سے سامان مہیا کرنے کے لیے سخت مسابقت ہو رہی تھی اور ایران میں غیر ملکی پارچہ کی درآمد پر بندشیں تھیں۔ ہندوستانی سوئی کپڑوں کی اہم ترین منڈی سیلون ہے۔ خام سن اور سن کی مصنوعات کی مجموعی درآمد ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۲۳,۰۰۰ ہاٹن تھی جس کے مقابلے میں ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں درآمد کی مقدار ۲۲,۹۰۰ ہاٹن رہی۔ گویا ۸ فیصد کا اضافہ ہوا۔ اسی طرح اس سامان کی مالیت میں بھی ۳۷ کروڑ روپے سے ۴۴ کروڑ روپے تک یا ۱۶ فیصد کی ترقی ہوئی۔ خام سن اور سن کی مصنوعات دونوں کی درآمد میں اضافہ رونما ہوا۔ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء کے بعد سے خام سن کی درآمد سب سے بڑی مقدار میں ہوئی اور اس کی مالیت ۱۸ کروڑ ۷۷ لاکھ روپے تھی۔ سن کی مصنوعات کی درآمد کی مالیت ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۲۳ کروڑ روپے اور ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۲۸ کروڑ روپے تھی۔

ہندوستان کی برآمدی تجارت میں سن کے بعد دوسری اہم ترین شے چائے ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۳۱۳ ملین پاؤنڈ وزن اور ۱۹ کروڑ ۸۲ لاکھ روپے مالیت اور ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۳۰۲ ملین پاؤنڈ وزن اور ۲۰ کروڑ ۱۸ لاکھ روپے مالیت کی چائے برآمد ہوئی۔ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں جتنی چائے تیار ہوئی تھی اس کی مجموعی مقدار کا ۷۷ فیصد حصہ غیر مالک کو بھری راستے سے برآمد کیا گیا۔ موجودہ زمانے میں بین قومی تحدیدی اسکیم کے ذریعے سے چائے کی برآمد کی نگرانی کی جاتی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ہندوستان کا حصہ رسد ۳۰۹ ملین پاؤنڈ مقرر کیا گیا تھا، حالانکہ اس سال

یہاں سے دراصل ۳۰۲ ملین پاؤنڈ چائے برآمد کی گئی۔ اس تجویز کی رد سے ہندوستانی چائے کی صنعت اس قابل ہوئی کہ اکثر دوسری صنعتوں کی بہ نسبت بہتر طریق پر تجارتی کساد بازاری کا مقابلہ کرے۔

۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۳۱۳ ملین پاؤنڈ مجموعی مقدار برآمد کی گئی اس کے منجملہ سلطنت متحدہ کو ۲۷۶ ملین پاؤنڈ بھیجی گئی، اس کے مقابل ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں جو مجموعی مقدار برآمد کی گئی یعنی ۳۰۲ ملین پاؤنڈ اس کے منجملہ سلطنت متحدہ کو ۲۵۶ ملین پاؤنڈ روانہ کی گئی۔ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ہندوستانی برآمدی اشیاء میں روغن دار تخم چوتھے نمبر پر تھے۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں روغن دار تخم کی برآمد کی مقدار ۳۷۶ ٹن اور مالیت ۱۰ لاکھ ۲۹ روپے تھی۔ لیکن ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں مقدار ۵۵,۰۰۰ ٹن اور مالیت ۸ لاکھ ۴۴ روپے ہو گئی۔ گویا مقدار میں ۲ فیصد اور مالیت میں ۷۹ فیصد اضافہ ہوا۔ اندرون ملک کا صرف روز افزوں ہونے کے باوجود بجز تخم ارند کی کے اہم روغن دار تخم کی برآمد میں اضافہ ہوا۔ گویا ایک طرف یورپین ملکوں خاص کر جرمنی اور اطلی میں درآمد پر بندش اور تحدید قائم ہونے کی وجہ سے ہندوستان کی برآمدی اشیاء کی طلب پر مضر اثر پڑا۔ لیکن دوسری طرف سلطنت متحدہ کا انحصار خام اشیاء کی ضرورتوں کے مد نظر سلطنت کے روغن دار تخم کے ذرائع پر زیادہ ہو جانے اور سلطنت متحدہ کی منڈی میں جانے والی اسی کے محصول میں ۱۰ فیصد کی ترجیحی رعایت ہو نیکی وجہ سے ہندوستان کے برآمد کردہ تخم اور قیمتوں پر موافق اثر پڑا۔ سلطنت متحدہ میں ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء و ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء اور ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں اسی کی جو مجموعی مقدار درآمد کی گئی اس میں ہندوستان کا حصہ علی الترتیب ۵۸ فیصد، ۲۹ فیصد اور ۷۵ فیصد تھا۔ ارجن ٹائن میں فصل کم ہونے کی وجہ سے بھی ہندوستان سے اسی کی زیادہ مقدار برآمد ہونے میں مدد ملی۔ مونگ پھلی ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۱۳,۱۳ ٹن

وزن اور ۶ کروڑ ۶۵ لاکھ روپے مالیت کی برآمد کی گئی، لیکن ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں مقدار ۳۹۰۰۰ ٹن اور مالیت ۱۲ کروڑ ۲۹ لاکھ روپے تک بڑھ گئی۔ فرانس میں درآمدی محصول کی کمی کی وجہ سے مونگ پھلی کی زیادہ مقدار جانے لگی ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ہندوستان کی برآمدی اشیاء میں غذائی اجناس اور آٹے کا پانچواں نمبر تھا۔ چنانچہ ان کی برآمد کی مجموعی مقدار ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۳۰۰۰ ۵۵ ٹن اور مالیت ۲ کروڑ ۱۸ لاکھ روپے تھی۔ لیکن ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں مقدار ۱۸۰۰۰ ٹن اور قیمت ۵ کروڑ ۳۸ لاکھ روپے تک بڑھ گئی۔ جوار، باجرا، مکئی کو مستثنیٰ کر کے اہم غذائی اجناس یعنی چاول، گہوں، دال، جو وغیرہ کی برآمد میں اضافہ ہوا۔ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں غذائی اجناس اور آٹے کی جو مجموعی مقدار برآمد کی گئی اس میں چاول کا حصہ ۸ فیصد تھا۔ ہندوستان اور برما سے لاکر ۶۰۰ ۴۸ ٹن چاول برآمد کئے گئے اور اس برآمد میں تنہا برما کا حصہ ۸۴ فیصد تھا۔ چاول کی کنکی کی درآمد پر جو زیادہ تر سیام سے آتی ہے ۱۲ آنے فی من کا جو تا مینی محصول مانگ کیا گیا تھا اس کا نفاذ ختم مارچ ۱۹۳۷ء تک رہا۔ اس محصول نے بھی ہندوستان میں غیر ملکی چاول کی درآمد پر روک قائم کرنے میں مدد دی۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۹۶۰۰ ٹن گہوں مالیتی ۱۰۹ لاکھ روپے کا برآمد کیا گیا تھا، لیکن ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ہندوستان سے ۵۰۰ ۲۳ ٹن گہوں جس کی مالیت ۲ کروڑ ۱۰ لاکھ روپے تھی برآمد کیا گیا۔ سلطنت متحدہ ہی گہوں کی سب سے بڑی خریدار تھی۔ چنانچہ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں وہاں ۲۰۰ ۴۳ ٹن گہوں برآمد کیا گیا۔ ہندوستان میں غیر ملکی گہوں کی درآمد کی مقدار بہت ہی کم رہی۔

ہندوستان سے ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں جو چر سے اور کھالیں برآمد کی گئیں ان کا وزن ۸۰۰ ۸۰ ٹن اور مالیت ۳ کروڑ ۱۳ لاکھ روپے تھی، لیکن ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں مقدار ۵۱۰ ۲۰ ٹن اور مالیت ۴ کروڑ

۳۴ لاکھ روپے رہی گویا مقدار میں ۵ فیصد اور مالیت میں ۷ فیصد اضافہ ہوا۔
 دباغت کردہ چرسوں اور کھانوں کی تجارت کی ترقی ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں بھی
 جاری رہی۔ چنانچہ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں جہاں برآمد کی مقدار ۲۰۳۰۰ ٹن اور
 مالیت ۵ کروڑ ۲۰ لاکھ روپے تھی وہاں ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں برآمد ۴۰۰۰۰ ٹن
 کی ہوئی جس کی مالیت ۶ کروڑ ۷ لاکھ روپے تھی۔ اس کے بعد برآمد میں دھات
 اور کچی دھات بھاری توجہ کی طالب ہیں۔ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں کچی دھاتوں
 کی مجموعی برآمد ۸۰۰۰ ٹن یا ایک سال پیشتر کے مقابلے میں ۵۴ ہزار ٹن کم تھی۔
 اس مجموعی برآمد میں منگنیز کا حصہ ۹ فیصد تھا۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء کی طرح ۱۹۳۶ء
 تا ۱۹۳۷ء میں بھی سلطنت متحدہ ہی اس کی بہترین گاہک تھی چنانچہ اس نے
 ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں تو صرف ۹۰۰۰ ٹن درآمد کی مگر اپنی فولادی صنعت
 کے بڑھے ہوئے کاروبار کے سلسلے میں ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۲۱۶۰۰ ٹن منگنیز
 درآمد کی۔ خام سیسہ اور خام لوہے کی برآمد میں بھی ترقی رونما ہوئی۔ خام لوہے
 کی تجارت میں ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ترقی ہوئی۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں برآمد
 کی مقدار ۹۰ ملین پاؤنڈ اور مالیت ۲ کروڑ ۱۰ لاکھ روپے تھی اس کے
 مقابلے میں ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں مقدار ۱۰۹ ملین پاؤنڈ اور مالیت ۲ کروڑ
 ۸ لاکھ روپے ہو گئی۔ لاک کی برآمد کی مقدار ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۸۰۰۰
 ہنڈر ڈویٹ تھی جو ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ۸۰۳۰۰ ہنڈر ڈویٹ تک
 بڑھ گئی۔ اس کی مالیت میں بھی اگر ۵ لاکھ روپے سے ۲ کروڑ ۳ لاکھ
 روپے تک ترقی ہوئی۔ کھلی کی مقدار ان دو سالوں میں ۳۰۰۰ ٹن سے
 بڑھ کر ۳۳۶۰۰ ٹن ہو گئی اور مالیت اگر ۸۲ لاکھ روپے سے
 ۲ کروڑ ۲ لاکھ روپے تک بڑھ گئی جس کا باعث یہ تھا کہ بجز اسی کے باقی
 سب محضوں کی کھلی زیادہ مقدار میں باہر بھیجی گئی۔

۱۴۔ ہندوستان کی مندرجہ ذیل جدول (۱) و جدول (۲) سے
 تجارت کی تقسیم یہ معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستان کی مجموعی تجارت
 میں دوسرے ملکوں کا فیصد حصہ کتنا تھا:-

تجارت میں دوسرے ملکوں کا فیصد حصہ کتنا تھا :-

جدول (۱)

درآمد کافی صد تناسب

ملک	۱۹۰۱ء	۱۹۰۲ء	۱۹۰۳ء	۱۹۰۴ء	۱۹۰۵ء	۱۹۰۶ء	۱۹۰۷ء
سلطنت متحدہ	۶۴۵۱	۶۵۵۵	۶۰۵۲	۶۱۷۷	۶۰۶۰	۳۸۵۸	۳۸۵۴
جرمنی	۶۵۹	—	۵۱۰	۷۷۷	۷۷۷	۹۵۶	۹۷۷
جاوا	۵۷۸	۶۷۶	۵۵۵	۲۷۱	۲۷۱	۱۷۳	۱۷۳
جاپان	۲۷۶	۱۹۷۸	۶۷۲	۱۷۲۲	۱۵۷۷	۱۶۷۳	۱۷۷۰
ریاستہائے متحدہ امریکہ	۲۷۶	۹۷۵	۵۷۷	۶۷۲	۶۷۲	۶۷۷	۶۷۵
بلجیم	۲۷۳	۷۰۸	۲۷۷	۲۷۳	۱۷۶	۱۷۸	۲۷۲
آسٹریا اور ہنگری	۲۷۳	—	۷۰۱	۷۰۵	۷۰۵	۷۰۵	۷۰۴
اسٹریٹس سٹریٹس	۱۷۸	۳۷۳	۱۷۹	۲۷۶	۲۷۳	۲۷۷	۳۷۱
ایران کو باعراق ایشیائی ترکی اور سوماترا	۱۷۵	—	—	۱۷۹	۲۷۵	۲۷۵	۲۷۹
فرانس	۱۷۵	۱۷۱	۷۰۸	۱۷۳	۱۷۲	۱۷۰	۷۰۹
موریشس	۱۷۳	۱۷۵	۷۰۴	—	—	—	—
اطلی	۱۷۲	۷۰۵	۷۰۹	۲۷۵	۲۷۳	۱۷۵	۱۷۰
چین	۷۰۹	۱۷۴	۱۷۲	۱۷۹	۱۷۶	۱۷۱	۱۷۱
بالیسہ	۸۷۸	۱۷۰	۷۰۹	۱۷۶	۱۷۰	۱۷۰	۱۷۱
آسٹریلیا	۷۰۵	۱۷۳	۷۰۴	۷۰۹	۷۰۷	۷۰۹	۷۰۹
ہانگ کانگ	۷۰۵	۱۷۰	۷۰۶	۷۰۴	۷۰۳	۷۰۳	۷۰۴
ولندیزی باریخ	۷۰۴	—	—	۷۰۳	۷۰۲	۷۰۲	۷۰۲
سیلون	۷۰۴	۱۷۷	۷۰۶	۱۷۱	۱۷۰	۱۷۱	۷۰۴
سوٹ زر لینڈ	۷۰۳	—	—	۷۰۸	۷۰۰	۷۰۱	۷۰۱
کینا اور زنجبار	۷۰۳	—	—	۷۰۱	۲۷۴	۲۷۶	۲۷۸

جدول (۲)

برآمد کا فیصد تناسب

۲۵۳

ملک	۱۹۱۶-۱۷	۱۹۱۷-۱۸	۱۹۱۸-۱۹	۱۹۱۹-۲۰	۱۹۲۰-۲۱	۱۹۲۱-۲۲	۱۹۲۲-۲۳	۱۹۲۳-۲۴	۱۹۲۴-۲۵
سلطنت متحدہ	۲۳۶۴	۲۹۵۲	۲۲۶۰	۳۲۵۲	۳۱۵۶	۳۲۵۲	۳۱۵۶	۳۲۵۲	۳۲۵۲
جرمنی	۱۰۵۶	-	۷۵۵	۶۵۵	۴۵۵	۴۵۵	۴۵۵	۴۵۵	۴۵۵
جاپان	۹۵۱	۱۲۵۱	۱۳۵۲	۸۵۵	۱۶۵۱	۱۳۵۲	۱۳۵۲	۱۳۵۲	۱۳۵۲
ریاستہائے متحدہ امریکہ	۸۵۶	۱۳۵۸	۱۱۵۵	۹۵۶	۸۵۶	۸۵۶	۸۵۶	۸۵۶	۸۵۶
فرانس	۷۵۱	۳۵۶	۵۵۱	۴۵۹	۳۵۶	۳۵۶	۳۵۶	۳۵۶	۳۵۶
بلجیم	۴۵۸	۵۰۰۳	۳۵۸	۳۵۰	۳۵۶	۳۵۶	۳۵۶	۳۵۶	۳۵۶
آسٹریا و ہنگری	۴۵۰	۵۰۶	۵۰۶	-	-	-	-	-	-
سیلون	۳۵۶	۴۵۲	۴۵۱	۴۵۲	۴۵۵	۴۵۵	۴۵۵	۴۵۵	۴۵۵
ایران، عراق، عرب، ترکی و سوماترا	۳۵۲	۴۵۰	۳۵۲	۱۵۸	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹
اطالیہ	۳۵۱	۲۵۲	۲۵۲	۲۵۲	۳۵۸	۳۵۸	۳۵۸	۳۵۸	۳۵۸
ہانگ کانگ	۳۵۱	۲۵۹	۲۵۵	۲۵۵	۲۵۳	۲۵۳	۲۵۳	۲۵۳	۲۵۳
اسٹریٹس سٹیشن	۲۵۷	۱۵۱	۲۵۶	۲۵۳	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹
چین	۲۵۳	۵۰۳	-	۳۵۰	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹
مکزیک و جنوبی امریکہ	۲۵۲	-	-	۲۵۲	۲۵۶	۲۵۶	۲۵۶	۲۵۶	۲۵۶
مالینڈ	۱۵۷	۲۵۶	۱۵۳	۲۵۷	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹
آسٹریلیا	۱۵۶	-	۱۵۸	۲۵۰	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹
کینا اور نیجاریا	۱۵۰	-	-	-	-	-	-	-	-
اتحاد جماہیر شورویہ روس	۰۵۹	-	۵۰۰۳	۱۵۰	-	-	-	-	-

۰۶۳	۱۵۱	۰۶۶	۰۶۵	—	—	۰۶۸	ہسپانیہ
۰۶۴	۰۶۳	—	۰۶۳	۱۵۰	۱۵۴	۰۶۸	جاوا

ان اعداد سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ درآمد میں سلطنت متحدہ اور عام طور پر یورپ کو غلبہ حاصل ہے اور اس کے برعکس برآمدی تجارت کی تقسیم کی ایک خصوصیت ہمیشہ یہ رہی ہے کہ اس میں ملکوں کی ایک بڑی مقدار حصہ لیتی رہی ہے، اگرچہ سلطنت متحدہ اب بھی ہندوستانی اشیائے برآمد کی سب سے بڑی خریدار ہے۔ ہندوستان کی تجارت میں سلطنت متحدہ کو جو غلبہ حاصل ہے اس کے اسباب بیان کئے جا چکے ہیں اور یہ مذکور ہو چکا ہے کہ زمانہ قبل از جنگ میں جرمنی اور جاپان نے اور جنگ عظیم میں اور اس کے بعد ریاستہائے متحدہ امریکہ نے ہندوستان سے براہ راست تجارتی تعلقات قائم کرنے کی کامیاب کوشش کی۔ اب زمانہ جنگ، زمانہ قبل از جنگ اور زمانہ بعد از جنگ میں ہندوستان کی تجارت کی تقسیم کے بارے میں ان اہم میلانات پر بحث کرنا مناسب ہو گا جو مذکور بالا اعداد سے ظاہر ہو رہے ہیں۔

۱۳۔ ہندوستان زمانہ قبل از جنگ میں یہ میدان تھا کہ ہندوستان کی درآمدی تجارت کی تقسیم اور آمدی تجارت کا رخ سلطنت متحدہ سے ہٹ کر دوسرے زمانہ قبل از جنگ میں ملکوں کی طرف پھر رہا تھا۔ گذشتہ صدی کے ختم پر ہندوستانی درآمد میں سلطنت متحدہ کا حصہ ۶۹ فیصد تھا، جرمنی کا

حصہ صرف ۲،۴ فیصد، ریاستہائے متحدہ کا حصہ ۱،۱ فیصد، جاپان کا حصہ بہت ہی معمولی یعنی ۰،۶ فیصد تھا۔ لیکن ۱۹۱۳ء تک یہیں نمایاں تبدیلی دکھائی دیتی ہے۔ چنانچہ جہاں سلطنت متحدہ کا حصہ ۶۹ فیصد تک گھٹ گیا وہاں جرمنی کا حصہ ۶۹ فیصد ہو گیا اور جاپان اور ریاستہائے متحدہ امریکہ میں سے ہر ایک کا ۲،۶ فیصد تھا۔ ۱۹۱۳ء میں سلطنت متحدہ کے بعد ہی جرمنی کا نمبر تھا۔ جرمنی کے تجارتی مال کی درآمد میں جو اضافہ ہوا اس کی وجہ ایک تو یہ تھی کہ جرمنی میں بعض شعبوں میں خصوصی نئی پھارت نے بہت ترقی کر لی تھی،

دوسرے یہ کہ قیمتی برطانوی مال کی جگہ جرمنی کے ارزاں سامان نے بطور بدلے کے لے لی تھی جن کی ہندوستانی بازار میں فوراً کھیت ہو جاتی تھی، اور تیسرے یہ کہ جرمنوں نے ہندوستانی گھارکوں کی ضرورتوں اور ذوق کا بہت ہی گہری نظر سے مطالعہ کیا تھا۔ ہندوستانی درآمد میں بلجیم کا حصہ ۱۹۰۳ء میں ۶.۳۰ فیصد تھا لیکن ۱۹۱۲ء میں ۲.۳ فیصد تک گھٹ گیا۔ اس کے برعکس جاپان اپنی شکر کی بڑھی ہوئی برآمد کی وجہ سے آگے بڑھ گیا۔ چنانچہ ۱۹۱۳ء کی مجموعی ہندوستانی درآمد میں اس کا حصہ ۵.۸ فیصد تھا اور اس طرح وہ تیسرے نمبر پر آ گیا۔

برآمدی تجارت میں بھی اسی قسم کا میلان رونما ہوا، اور زمانہ قبل از جنگ میں اس کا رخ سلطنت متحدہ سے دوسرے ملکوں کی طرف پھر گیا۔ موجودہ صدی کے آغاز میں برآمدی اشیاء کا کم و بیش ۲۹ فیصد سلطنت متحدہ کو ۲۵ فیصد براعظم یورپ کو ۲۴ فیصد مشرق بعید کو، ۱ فیصد ریاستہائے متحدہ امریکہ کو اور باقی ۱۵ فیصد دوسرے ملکوں کو گیا۔ لیکن ۱۹۱۳ء تک سلطنت متحدہ کا حصہ ۲۴ فیصد تک گھٹ گیا، براعظم یورپ کا حصہ بڑھ کر ۲۹ فیصد ہو گیا، مشرق بعید کا حصہ افیون اور سوت کی برآمد کی کمی کے باعث صرف ۱۷ فیصد رہا، ریاستہائے متحدہ امریکہ کا حصہ ۹ فیصد تک بڑھ گیا اور دوسرے ملکوں کا حصہ ۲۱ فیصد تھا۔ اس طرح یہ معلوم ہو گا کہ اس زمانے میں سلطنت متحدہ کے حصے میں جتنی کمی ہوئی اتنا ہی براعظم یورپ کے حصے میں اضافہ ہوا۔ مشرقی بازار میں جو کمی ہوئی اس کی تلافی دوسرے چھوٹے چھوٹے ملکوں کے اضافے سے ہو گئی۔ ملکوں کی تجارت کو علیحدہ علیحدہ دیکھا جائے تو ہمیں یہ معلوم ہوتا ہے کہ سلطنت متحدہ سے قطع نظر کرتے ہوئے جو ہندوستانی اشیاء کی سب سے بڑی خریدار تھی، جرمن جو سن ۱۹۰۳ء کی فہرست میں تیسرے نمبر پر تھا ترقی کر کے سن ۱۹۱۲ء میں دوسرے نمبر پر آ گیا۔ چنانچہ ہندوستانی اشیاء کی برآمد جرمنی کو سن ۱۹۱۲ء میں ۵ ملین پاؤنڈ مالیت کی ہوئی تھی اور یہ ۱۹۱۳ء میں ۷.۵ ملین پاؤنڈ تک بڑھ گئی۔ جاپان کی خریداری میں بھی اسی قسم کی ترقی ظاہر ہوئی۔ چنانچہ اس نے سن ۱۹۰۳ء میں ۲ و ۴ ملین پاؤنڈ اور ۱۹۱۳ء میں ۵ ملین پاؤنڈ

مالیت کا ہندوستانی مال درآمد کیا۔ اس طرح خریداری میں پہلے اس کا نمبر چھٹا تھا، اب وہ تیسرے نمبر پر آگیا۔ اس کے برخلاف چین اپنے دوسرے نمبر سے ہٹ گیا جس پر وہ ۱۹۰۰ء سے چھٹا ہوا تھا اور ۱۹۱۳ء میں چھٹے نمبر پر آگیا۔

جنگ عظیم کے زمانے میں زمانہ قبل از جنگ کا یہ میلان ترقی کرتا گیا کہ درآمدی تجارت سلطنت متحدہ سے ہٹ جائے چنانچہ سلطنت متحدہ کا مال ہندوستانی بازاروں میں کیاب ہو گیا اس کا باعث اولاً یہ تھا کہ سلطنت متحدہ جنگ میں مصروف تھی، دوسرے یہ کہ سلطنت متحدہ کی درآمد پر حکومت کی نگرانی قائم تھی اور تیسرے یہ کہ مال بہت ہنگام تھا۔ ہندوستان کی درآمدی تجارت میں سلطنت متحدہ کا حصہ ۱۹۱۳ء کے ۴۴ فیصد سے کم ہو کر ۱۹۱۵ء میں ۲۵.۵ فیصد رہ گیا۔ ہندوستانی بازار میں ایک تو برطانوی مال میں کمی ہو گئی دوسرے جرمنی کا مال انا موقوف ہو گیا۔ درآمدی تجارت میں اس طرح جو کمی ہو گئی اس کے ایک جزو کو جاپان اور ریاستہائے متحدہ امریکہ نے تیزی کے ساتھ پورا کر دیا۔ چنانچہ لوہا، فولاد، اور آہنی سامان جس کی سربزہی پہلے سلطنت متحدہ سے ہوتی تھی اب انھی ملکوں سے درآمد کیا جانے لگا۔ شیشہ و آلات، سوتلی کپڑے، کاغذ وغیرہ جاپان سے اور رنگینی کا سامان ریاستہائے متحدہ سے درآمد کیا گیا۔ ان دونوں ملکوں نے ہندوستانی بازار کی ضرورتوں کی تحقیق کرنے کی اسی طرح خاص کوششیں کیں جس طرح جرمنی نے زمانہ قبل از جنگ میں کی تھیں اور ملک میں اپنے تجارتی نظام کو ترقی دی۔ بلکہ جاپان نے تو اس سلسلے میں اہم ہندوستانی شہروں میں خردہ فروشی کے ذخائر تک کھول دیے۔ ہندوستان کے جاپانی مبادلہ بنکوں نے درآمد کرنے والوں کے لئے خاص مالی سہولتیں فراہم کیں۔

۱۔ دیکھو آرا ام جوشی کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستانی درآمدی تجارت“ صفحہ ۱۵۹ تا ۱۶۰۔
۲۔ جاپانیوں نے اپنی تجارت خارجہ کو ترقی دینے کے لئے جو انتظام کیا تھا اس کی سب سے

یہی برآمد تو ہندوستان نے جنگ کے زمانے میں جو اشیا خریدیں اور اس خریداری کے لئے جو خاص تدابیر اختیار کی گئیں جن میں غیر جانب دار ملکوں کے ساتھ تجارت پر بندشوں کا عائد کرنا اور بعض نوآبادیات کو قرضے کی سہولتوں کا مہیا کرنا بھی شامل تھا، ان کے نتیجے کے طور پر تجارت کا رخ سلطنت متحدہ اور سلطنت برطانیہ کی طرف عارضی طور پر پلٹ گیا۔ چنانچہ ہندوستانی برآمد میں سلطنت متحدہ کا حصہ ۱۹۱۳ء میں ۲۳ فیصد تھا، لیکن ۱۹۱۸ء میں بڑھ کر ۲۹ فیصد ہو گیا اور حیثیت مجموعی سلطنت برطانیہ کے حصے کا اوسط زمانہ قبل از جنگ کے ۴۱ فیصد کے مقابلے میں زمانہ جنگ میں ۵۱ فیصد تک بڑھ گیا۔ جرمنی، ہندوستانی بازار سے خریداری کی حیثیت سے یقیناً غائب ہو گیا۔ فرانس اور بلجیم کا حصہ بھی اس بنا پر گھٹ گیا کہ جرمنی نے ان کے بعض علاقوں پر قبضہ کر لیا تھا۔ برخلاف اس کے جاپان اور ریاستہائے متحدہ امریکہ کا حصہ ۱۹۱۴ء میں علی الترتیب ۹۵ فیصد اور ۸۹ فیصد تھا، لیکن ۱۹۱۸ء میں ۱۲۱ فیصد اور ۱۳۸ فیصد ہو گیا۔ کئی عامل اس زیادتی کا باعث تھے۔ مثلاً ان ملکوں کو "متحدین" کی حیثیت سے خاص حقوق حاصل تھے یہ ملک لڑائی کے میدانوں سے دور تھے، ان کی ہندوستان کے ساتھ بڑھی ہوئی برآمدی تجارت نے ان کی سادھ کو مستحکم کر دیا تھا، دونوں ملکوں نے ہندوستان سے راست تجارتی تعلقات کو

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ:۔ نمایاں خصوصیت یہ تھی کہ تجارتی جدوجہد کے سبب شعبوں مثلاً تجارتی کوٹھیوں، بینکوں اور جہاز رانی، کمپنیوں نے جاپانی حکومت کی امداد سے قومی اغراض کو ترقی دینے کے لئے گہرا اتحاد قائم کر لیا تھا اور غیر ملکی حریفوں کے مقابلے میں اپنی قوم والوں کے ساتھ تہذیبی سلوک کر کے ایک دوسرے کے لئے کاروبار حاصل کرتا تھا اور اس کو غیر ملکی حریفوں کے ہاتھوں میں جانے سے روکتا تھا۔ قومی فلاح و بہبود کی ترقی کے تمام اغراض کے اس اتحاد نے اتنی وسعت اختیار کر لی تھی کہ دوسری قوم حتیٰ کہ جرمنی کو بھی جنگ عظیم سے پیشتر حال نہ تھی، دیکھو ہندو میکرو کی کتاب موسوم بـ جنگ عظیم کے اثرات ہندوستان پر صفحہ ۸۴۔

۲۵۵

ترقی دینے کے لئے ارادی کوششیں کیں۔ لیکن بیرونی ممالک میں معمولی صنعتی کاروبار کے لئے ہندوستانی پیداوار کی مانگ میں عام طور پر کمی بھی ہو گئی۔ چنانچہ بحیثیت مجموعی جنگ عظیم کے زمانے میں ہندوستان کو اپنی پیداوار ایک محدود درجے میں فروخت کرانی پڑی اور اگرچہ اس کو زمانہ قبل از جنگ کے مقابلے میں اعلیٰ قیمتیں وصول ہوئیں لیکن درآمدہ اشیاء کے لئے قیمتیں ادا کرنی پڑیں وہ کہیں زیادہ اعلیٰ تھیں۔

۱۲ زمانہ بعد از جنگ کے اوائل میں درآمدی تجارت میں عارضی ہندوستانی تجارت اور جزوی بحالی کے بعد سلطنت متحدہ کا حصہ بھر کم ہو گیا، خارجہ کے زمانہ اور درآمدی تجارت میں اس کے حصے کی تدریجی کمی ۱۹۲۱ء-۱۹۲۶ء بعد از جنگ کے میں نمایاں ہو گئی جس کا باعث یہ تھا کہ سلطنت متحدہ میں میلانات ۱۵ کوئلے کی طر تال طویل مدت تک جاری رہی جس کی وجہ سے اس کی صنعتیں سخت متاثر ہوئیں۔ چنانچہ اس سال

ہندوستان کی مجموعی درآمدی تجارت میں اس کا حصہ کم ہو کر ۸،۷۴ فیصد رہ گیا۔ ۱۹۲۶ء-۲۸ء میں یہ صورت حال بہت بڑی حد تک سابقہ سال ہی کی طرح رہی لیکن ۱۹۲۸ء-۲۹ء میں نمایاں کمی ہو گئی۔ چنانچہ اوسط زمانہ قبل از جنگ کے ۶۴،۱ فیصد کے مقابلے میں ۴۴،۷ فیصد تھا۔ ۱۹۲۹ء-۳۰ء میں یہ اوسط ۴۲،۸ فیصد ۱۹۳۰ء-۳۱ء میں ۳۷،۲ فیصد اور ۱۹۳۱ء-۳۲ء میں ۳۵،۵ فیصد تک کم ہو گیا۔ آخری دو سال میں جو کمی ہوئی اس کا باعث ہندوستان کی سیاسی صورت حال تھی۔ سلطنت متحدہ کو ہندوستانی بازار میں جرمنی، جاپان اور ریاست ہائے متحدہ جیسے ملکوں کی مسابقت کا پھر سامنا کرنا پڑا۔ ہم پہلے

۱۷۔ نیز ملاحظہ ہو ویرا آئیٹس کی کتاب موسوم بہ ”بھارت کی تجارت“ صفحہ ۷۴ تا صفحہ ۷۹۔

۱۸۔ اسی طرح کل سلطنت برطانیہ کا حصہ ۱۹۲۹ء-۳۰ء کے ۵۱،۵ فیصد سے ۱۹۳۰ء-۳۱ء کے ۴۷،۱ فیصد تک گھٹ گیا۔

بیان کر چکے ہیں کہ جاپانی مسابقت ہندوستانی بازار میں سوئی کپڑوں کے بارے میں نہ صرف ہندوستانی گرنیوں سے بلکہ لنکاشائر کی گرنیوں سے بھی سختی ہندوستان سے برطانیہ عظمیٰ کی درآمد تجارت کی کمی کی ایک اور وجہ اس واقعہ میں ملتی ہے کہ ۱۹۳۶ء تک برطانیہ عظمیٰ نے ہندوستان کے ہاتھ جتنا مال بیجا اس سے کم مال ہندوستان سے خریدا۔ اس کے برخلاف جاپان جرمنی اور ریاستہائے متحدہ امریکہ ہندوستان سے عموماً زیادہ سامان خریدتے رہے اور اس طرح زیادہ مال فروخت کرنے کے قابل ہوئے ۱۹۳۳ء-۳۴ء اور ۱۹۳۳ء-۳۴ء کے درمیان برطانیہ عظمیٰ کی صورت حال میں اصلاح ہوئی۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء-۳۴ء میں اس کا حصہ ۱۷.۱ فیصد تک بڑھ گیا۔ اس بجائی کو بڑی حد تک اس موافق صورت حال کی طرف منسوب کیا جاسکتا ہے جو برطانیہ عظمیٰ کے لئے ہندوستانی بازار میں اوٹا واک کی ترجیحات کی رو سے جن کا نفاذ یکم جنوری ۱۹۳۳ء سے ہوا پیدا ہوئی۔ لیکن کچھ سال ادھر سے پھر سلطنت متحدہ کے حصے کا تناسب بتدریج گھٹ رہا ہے چنانچہ ۱۹۳۶ء-۳۷ء میں وہ ۲۸ فیصد تھا۔ جاپان اور ریاست ہائے متحدہ و نئے جنگ کے زمانے میں جو ترقی کی تھی اس فطری طور پر وہ کسی حد تک پیچھے ہٹ گئے، اور جاپان کے حصے میں ۱۹۳۲ء-۳۳ء کے تجارتی بحران کے باعث خاص طور پر کمی ہو گئی۔ ان دونوں ملکوں کی اشیاء کی درآمد کو متاثر کرنے والا ایک اور سبب یہ تھا کہ پرانے حریف پھر میدان میں آ گئے اور ہندوستانی بازاروں میں مسابقت کے معمولی حالات پھر پیدا ہو گئے۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء-۳۴ء میں جاپان کا حصہ جو ۲۷.۱ فیصد تھا ۱۹۳۵ء-۳۶ء میں ۱۷.۱ فیصد ہو گیا۔ اس کے برخلاف ریاست ہائے متحدہ امریکہ کا حصہ ۱۹۳۵ء-۳۶ء میں ۶.۷ فیصد تھا جو ۱۹۳۶ء-۳۷ء میں ۶.۵ فیصد تک گھٹ گیا۔ ہندوستانی درآمد میں جرمنی کا حصہ ۱۹۳۵ء-۳۶ء میں ۲.۹ فیصد تھا جس کو جرمنی نے ۱۹۳۶ء-۳۷ء میں ۳.۱ فیصد تک بڑھالیا۔ جنگ عظیم کے پیشتر کے سال یعنی ۱۹۱۳ء-۱۴ء میں جرمنی کا حصہ ۶.۹ فیصد تھا وہ ۱۹۲۲ء-۲۳ء میں ۱.۵ فیصد تک گھٹ گیا تھا۔ ۱۹۳۶ء میں مجموعہ کا حصہ ۲.۲ فیصد اور فرانس کا حصہ کچھ کم فیصد تھا۔

بسیا کہ توقع کیا جاسکتی تھی، جنگ عظیم کے بعد برآمدی تجارت کا میلان سلطنت متحدہ سے قطعی طور پر پلٹنے کی جانب تھا۔ چنانچہ ۱۹۱۳ء میں اس کا حصہ ۲۳ و ۲۴ فیصد تھا اس کے مقابل ۱۹۲۶ء میں ۲۶ و ۲۷ فیصد تک گھٹ گیا۔ ۱۹۲۹ء میں عارضی اضافہ یعنی تناسب ۲۵ و ۲۶ ہونے کے بعد ۱۹۲۹ء میں پھر ۲۱ و ۲۲ فیصد تک کم ہو گیا۔ ۱۹۲۹ء میں یہ تناسب ۲۱ و ۲۲ فیصد تھا، لیکن ۱۹۲۹ء میں ۲۲ و ۲۳ فیصد تک ۱۹۳۱ء میں ۲۴ و ۲۵ فیصد تک اور ۱۹۳۲ء میں ۲۲ و ۲۳ فیصد تک بڑھ گیا۔ ۱۹۳۵ء میں ۳۱ و ۳۲ فیصد تک کم ہو جانے کے بعد ۱۹۳۶ء میں پھر ۳۲ و ۳۳ فیصد تک بڑھ گیا۔ اس سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ کچھ سال ادھر سے ہندوستان کی برآمدی تجارت میں سلطنت متحدہ کے حصے میں خاصی ترقی ہوئی ہے۔ چنانچہ واقعہ یہ ہے کہ سلطنت متحدہ کی حد تک ہندوستانی برآمد کی جو زیادتی تھی وہ ۱۹۳۶ء میں ۸ کروڑ روپے کے موافق توازن تجارت میں تبدیل ہو گئی۔ برآمدی تجارت میں جاپان کی اضافی حیثیت میں بھی نمایاں ترقی ظاہر ہوئی۔ چنانچہ ہندوستان سے خام کپاس دھات، کچی دھات، ٹاٹ کے تھیلے اور لاک جاپان کو کثیر مقدار میں برآمد ہونے کے باعث جاپان کا حصہ ۱۹۳۲ء میں ۳۵ و ۳۶ فیصد سے ۳۷ و ۳۸ فیصد تک بڑھ گیا۔ ۱۹۳۵ء میں ۳۷ و ۳۸ فیصد تک گھٹنے کے بعد ۱۹۳۶ء میں اس میں پھر ۱۵ فیصد تک بیشی ہو گئی۔ ہندوستانی برآمد میں ریاست ہائے متحدہ امریکہ کے حصے میں ۱۹۳۵ء میں کچھ ترقی ہوئی تھی، لیکن ۱۹۳۵ء میں ۱۰ و ۱۱ فیصد ہونے کے بعد ۱۹۳۶ء میں پھر کمی ہوئی اور وہ ۹ و ۱۰ فیصد رہ گئی۔ جرمنی کا حصہ برآمدی تجارت میں پہلے سے کم ہو گیا، یعنی ۱۹۲۹ء میں ۹ و ۱۰ فیصد اور ۱۹۳۵ء میں ۹ و ۱۰ فیصد تھا اس کے مقابل ۱۹۳۶ء میں ۲ و ۳ فیصد ہو گیا۔ بلجیم کا حصہ ۳۵ و ۳۶ فیصد اور فرانس کا حصہ ۳۵ و ۳۶ فیصد رہا۔

ہندوستانی تجارت خارجہ کے زمانہ بعد از جنگ کے عام میلان کے متعلق مختصر طور پر یہ کہا جاسکتا ہے کہ زمانہ قبل از جنگ کا یہ میلان کہ ہندوستانی

درآمدی و برآمدی تجارت کا رخ سلطنت متحدہ سے پلٹ جائے خاص کر
درآمدی تجارت کے بارے میں شدت کے ساتھ اصرار نہ کیا ہوا اور ۱۹۳۲ء تک
قائم رہا۔ اس کے بعد جیسا کہ ہم بیان کر چکے ہیں، سلطنت متحدہ کے حصے میں
خاص کر ہندوستان کی برآمدی تجارت کی حد تک ترقی ہوئی۔ جاپان اور
ریاست ہائے متحدہ امریکہ، ہندوستانی بازار میں انگلستان کے سب سے
طاقتور حریف ہیں۔ جرمنی نے ہندوستانی درآمد کی حد تک اپنی سابقہ
حیثیت دوبارہ حاصل کر لی ہے، اگرچہ جاری برآمدی تجارت میں اس
کا حصہ حالیہ سالوں میں کچھ کم ہو گیا ہے۔ ان سب قوموں نے ہندوستان
کے ساتھ اپنی تجارت کو ترقی دینے کے لئے بہت اچھا کاروباری نظام قائم
کیا ہے، اور اس بارے میں وہ سلطنت متحدہ پر سبقت لے گئے ہیں لیکن
اب سلطنت متحدہ نے ان کے نقش قدم پر چلنے کی ضرورت کو محسوس کرنا شروع
کیا ہے۔ "اٹلوا کی ترجیحات" کا نفاذ ۱۹۳۲ء کے اوائل میں ہوا اور یہی
سلطنت متحدہ ہندوستان کی تجارت خارجہ میں اپنی سابقہ حیثیت دوبارہ
حاصل کرنے میں کسی حد تک مدد دے رہے ہیں۔ لیکن ہندوستان میں
تتائین کے زیر سایہ جو صنعتی ترقی ہو رہی ہے اس کی وجہ سے سلطنت متحدہ
کے حصے کا ہندوستان کی درآمدی تجارت میں بڑھنا ناممکن نہیں تو دشوار
ضرور ہو گیا ہے۔

۲۵۷

مندرجہ ذیل جدول (۳) اور جدول (۴) سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ
درآمد اور برآمد کی جانب بعض اہم اشیاء کی حد تک ہندوستان کی تجارت کا
کیا رخ رہا ہے اور اس میں کیا تغیرات ہوتے ہیں۔ ہندوستان کی تجارت
کے رخ کی اکثر اہم خصوصیات ان جدولوں میں صاف طور پر ظاہر ہو جاتی ہیں
اور ان کو ذیل کی عبارت میں مختصر طور پر بیان کر دینا مناسب ہو گا۔

(۱) درآمد - جدول (۳) سے یہ معلوم ہو گا کہ سلطنت متحدہ کو
تقریباً سب شعبوں میں مسابقت کا خطرہ ہے۔ ان میں وہ شعبے بھی شامل ہیں
جن سے متعلق اب تک یہ خیال کیا جاتا رہا ہے کہ برطانیہ کو غالب حیثیت

جدول (۳) ہندوستانی تجارت کا رخ لے ۲۵۳ (الف)

درآمدہ اشیاء کافی حد تک متناسب جہاں اعداد درج نہیں ہیں ان کا یہ مطلب ہے کہ یہ تو تجارت نہیں ہوئی یا کم ہوئی۔

۲۵۸

ملک		سوتی مصنوعات		شکر		لوہا اور فولاد		کلیں		آہنی سامان		موٹر کار وغیرہ		معدنی تیل		کاغذ اور دفعتی	
		۱۹۱۲-۱۹۱۳	۱۹۱۳-۱۹۱۴	۱۹۱۲-۱۹۱۳	۱۹۱۳-۱۹۱۴	۱۹۱۲-۱۹۱۳	۱۹۱۳-۱۹۱۴	۱۹۱۲-۱۹۱۳	۱۹۱۳-۱۹۱۴	۱۹۱۲-۱۹۱۳	۱۹۱۳-۱۹۱۴	۱۹۱۲-۱۹۱۳	۱۹۱۳-۱۹۱۴	۱۹۱۲-۱۹۱۳	۱۹۱۳-۱۹۱۴	۱۹۱۲-۱۹۱۳	۱۹۱۳-۱۹۱۴
سلطنت متحدہ	۹۰۵۱	۵۰۵۷	۱۶۸	۲۶۸	۱۶۸	۶۹۵۹	۵۶۶۳	۸۹۵۸	۶۵۶۵	۵۷۶۲	۳۳۱۱	۷۱۵۳	۴۱۵۹	۵۷۷	۵۵۳	۵۶۶۰	۳۰۵۵
ریاستہائے متحدہ امریکہ	۰۶۳	۰۱	-	-	-	۲۶۹	۱۶۵	۳۵۳	۸۵۹	۹۷۷	۸۵۹	۱۵۵۱	۳۸۵۰	۵۶۵۱	۱۵۵۷	-	۱۶۱
جرمنی	۲۶۱	۰۶۳	-	-	-	۱۲۶۰	۱۳۶۵	۵۵۹	۱۳۶۳	۱۸۱۲	۳۲۶۳	-	۶۵۰	۷۵۰	۳۰۳	۱۷۶۰	۲۵۶۲
بلجیم	-	۰۱	-	-	-	۱۱۶۵	۱۳۶۱	-	۲۶۲	-	۱۶۰	۴۶۵	-	-	-	-	-
جاپان	۱۶۸	۳۳۵۲	-	۳۶۲	-	-	۷۵۹	-	۱۶۳	۱۶۵	۱۱۵۸	-	۰۶۷	-	-	-	-
فرانس	-	۰۶۳	-	-	-	-	۲۶۳	-	۰۶۳	-	۰۶۷	-	-	-	-	-	۰۶۳
اطلی	۱۷۵	۰۶۲	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ہالینڈ	۱۶۷	۰۵۵	-	۷۵۲	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	۲۶۵	۳۵۹
آسٹریلیا	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ناروے	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	۵۶۰	۱۰۵۸
سوڈن	-	-	-	-	-	۱۶۹	-	-	۱۶۳	۰۶۹	۵۶۳	-	-	-	-	۳۵۱	۱۱۶۵
کینیڈا	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	۱۱۶۲	-	-	-	-
بارنیو سوماٹرا وغیرہ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	۲۵۵۱	۱۹۶۲	-	۰۶۱
جاوا اور اسٹریٹس ٹرنش	-	-	۷۱۶۸	۵۵۶۷	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
موریش	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ایران	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	۳۶۷	۳۶۷	-	-
اتحاد جماہیر شورائی روس	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
چین	۰۶۱	۲۶۱	۲۶۶۲	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	۰۶۹	۲۰۶۲	-	-
سوٹ زلیینڈ	-	۱۶۷	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
آسٹریا	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	۸۶۳	۳۶۱
مذکورہ بالا ملکوں کی مجموعی تجارت کا فیصد متناسب	۵۷۶۷	۹۹۰۳	۹۰۶۵	۹۸۶۷	۹۸۶۷	۹۸۶۵	۹۷۶۰	۹۸۶۷	۹۳۵۸	۸۷۵۵	۹۳۶۱	۹۵۶۲	۹۸۶۸	۹۸۶۸	۹۸۶۵	۹۱۶۹	۸۷۶۷
تجارت کی مالیت (کروڑ روپیہ)	۶۷۶۳	۱۷۶۵	۱۳۶۹	۰۶۲۳	۱۶۶۰	۵۶۹	۱۳۶۱	۷۶۸	۱۳۶۱	۳۶۸	۲۶۹	۱۶۵	۴۶۱	۵۶۹	۱۶۶	۲۶۸	۲۶۸

۱۔ یہ اعداد ایک رپورٹ موسوم بہ "تیسرہ ہندوستانی تجارت ہندوستان ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء سے ماخوذ ہیں۔

۲۔ اس میں اسٹریٹس ٹرنش اور دوسرے جزائر شامل ہیں۔

جدول (۴)۔ ہندوستانی تجارت کا رخ (ج)

برآمد کردہ اشیاء کا فیصد تناسب۔ جہاں سے اور جہاں پر نہیں ہیں ان کا یہ مطالبہ کہ یا تو تجارت نہیں ہوئی یا کم ہوئی۔

۲۵۹	غذائی اجناس		روغن و سرخس		چر سے اور کھالیں (خام اور باغت کردہ)		خام کپاس		سن کی مصنوعات		خام سن		چائے		ملک
	۱۹۳۶ تا ۱۹۳۷	۱۹۳۷ تا ۱۹۳۸	۱۹۳۶ تا ۱۹۳۷	۱۹۳۷ تا ۱۹۳۸	۱۹۳۶ تا ۱۹۳۷	۱۹۳۷ تا ۱۹۳۸	۱۹۳۶ تا ۱۹۳۷	۱۹۳۷ تا ۱۹۳۸	۱۹۳۶ تا ۱۹۳۷	۱۹۳۷ تا ۱۹۳۸	۱۹۳۶ تا ۱۹۳۷	۱۹۳۷ تا ۱۹۳۸	۱۹۳۶ تا ۱۹۳۷	۱۹۳۷ تا ۱۹۳۸	
	۱۶۵۳	۳۶۵۴	۲۸۶۰	۲۲۶۲	۶۴۵۱	۲۵۵۹	۱۳۶۲	۳۵۵	۹۵۴	۶۵۳	۲۳۶۶	۳۸۵۰	۸۵۶۶	۷۲۶۳	سلطنت متحدہ
	-	-	-	-	-	-	-	-	۳۶۳	-	۰۶۱	-	۳۶۷	۴۶۳	کنیڈا
	-	-	-	-	-	-	-	-	۸۵۵	۱۰۶۶	۰۶۲	-	۰۶۲	۳۶۱	آسٹریلیا
	۰۶۲	-	۱۵۸	۱۵۲	۱۵۵۳	۲۴۶۳	۴۶۰	-	۳۱۵۹	۲۱۵۵	۱۰۶۸	۱۱۵۹	۲۶۱	۰۶۷	ریاست ہائے متحدہ امریکہ
	۳۶۱	۷۶۸	۸۵۷	۱۶۵۰	۵۶۰	۲۰۶۳	۵۶۱	۱۴۶۶	۰۶۲	-	۱۵۰۹	۲۱۵۸	-	-	جرمنی
	۴۶۰	۲۶۸	۰۶۳	-	۲۶۵	-	۵۷۶۲	۴۶۶	۰۶۵	۳۶۹	-	-	-	-	جاپان
	۱۶۰	-	۱۶۵۵	۴۱۵۳	۲۶۶	-	۳۶۶	-	۰۶۱	-	۱۰۶۷	۹۶۹	-	-	فرانس
	۰۶۶	-	۶۶۸	۵۶۰	۱۶۱	۵۶۳	۳۶۸	۷۶۷	-	۹۶۵	۵۶۵	-	-	-	ایٹلی
	۰۶۵	-	۲۶۹	۱۶۵۰	۰۶۲	-	۷۶۳	۱۰۶۳	۰۶۸	-	۸۶۶	۰۶۵	-	-	بلجیم
	۲۶۶۸	۱۱۶۵	۰۶۶	-	-	-	۰۶۱	-	۰۶۱	-	-	-	۰۶۹	۱۶۶	سیلون
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	۰۶۶	۱۱۶۱	استاد جمہیر شورا بئیر روس
	۴۶۰	۵۶۶	۰۶۳	-	۰۶۳	-	-	-	۰۶۸	-	۲۶۰	-	۵۶۰	۱۶۳	ایران، عرب وغیرہ
	-	-	-	-	-	-	-	-	۲۶۵	۲۶۵	-	-	-	-	جاوا
	-	-	-	-	-	-	-	-	۱۰۶۳	۱۰۶۳	۰۶۹	-	-	-	جمہوریہ ارجنٹائن
	۱۶۶	-	-	-	-	-	۱۶۶	۱۶۷	-	-	-	-	-	-	چین
	-	-	۰۶۳	-	-	۲۶۸	۵۶۶	-	-	-	۲۶۰	۲۶۸	-	-	ہسپانیہ
	۲۶۲	۶۶۸	۷۶۳	۱۶۱	۱۶۰	۳۶۳	۱۶۱	-	-	-	-	-	-	-	ہالینڈ
	۸۶۸	۶۶۷	۰۶۳	-	۰۶۱	-	-	-	-	-	-	-	-	-	اسٹوٹ گٹل منٹش
	۲۶۱	۱۶۰	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	سومارٹرا اور جاوا
	-	-	-	-	-	-	-	-	۲۶۱	۲۶۱	۰۶۸	-	۰۶۱	۰۶۵	مصر
	-	-	-	-	-	-	-	-	۱۶۷	۱۶۷	-	-	۰۶۱	-	اتحاد جنوبی افریقہ
	-	-	-	-	-	-	-	-	۱۶۶	۱۶۶	-	-	-	-	سلاطین
	۶۸۶۹	۶۹۶۶	۷۶۶۸	۹۶۶۸	۹۶۶۹	۸۱۶۹	۹۶۶۶	۸۵۶۰	۷۶۶۰	۷۶۶۲	۸۸۶۸	۹۰۶۶	۹۸۶۳	۹۶۶۹	مذکورہ بالا ملکوں کی مجموعی تجارت کا فیصد تناسب
	۱۵۶۶	۳۵۶۱	۱۸۶۶	۲۵۶۶	۱۱۶۰	۱۵۶۹	۳۶۶۶	۴۱۶۰	۲۸۶۰	۲۸۶۲	۱۴۶۸	۳۰۶۸	۳۰۶۰	۵۶۰	تجارت کی مجموعی مالیت (کروڑ روپیہ)

لے۔ یہ اعداد ایک رپورٹ موسوم بہ "تبصرہ بر تجارت ہندوستان ۱۹۳۶ تا ۱۹۳۷" صفحہ ۱۳۳ تا صفحہ ۱۳۴ سے ماخوذ ہیں۔

حاصل ہے۔ گو سلطنت متحدہ، ہندوستان کو سوتی مصنوعات ابھی تک سب سے زیادہ مقدار میں روانہ کرتی ہے، پھر بھی ہندوستانی درآمد میں اس کا حصہ ۱۹۳۸ء میں ۳۱ فیصد تک اور ۱۹۳۶ء میں ۵۰ فیصد تک بتدریج گھٹ گیا۔ اس کے مقابل ۱۹۱۳ء میں تناسب ۱۰۰ فیصد تھا۔ جاپان کا حصہ ۱۹۱۳ء میں ۱۸ فیصد تھا، لیکن ۱۹۳۸ء کے ۱۸۵ فیصد کے مقابل ۱۹۳۶ء میں ۴۳۵ فیصد تک بڑھ گیا، اور بیشی زیادہ تر سوتی دھاگے سوت، اور بھورے اور رنگین سوتی کپڑوں میں ہوئی۔ ہندوستان میں شکر کی درآمد کا اہم ذریعہ جاوا ہی رہا، اگرچہ شکر کی مجموعی درآمد مقدار زیادہ نہیں رہی ہے۔ ۱۹۳۶ء میں تجارت کی خصوصیت یہ تھی کہ چین (بشمول ہانگ کانگ) سے تجارت میں بہت بیشی ہوئی جہاں سے دوسرے ملکوں کی تیار کی ہوئی شکر کی بڑی مقدار ہندوستان بھیجی گئی۔ زمانہ بعد از جنگ میں جہاں لوہے، فولاد، کلوں اور آہنی سامان کی آمد سلطنت متحدہ سے کم ہوئی وہاں ریاستہائے متحدہ امریکہ، جرمنی، بلجیم اور جاپان سے زیادہ ہو گئی حالانکہ سلطنت متحدہ ہی خاص کر لوہا، فولاد اور ٹھیک ہیا کرنے میں مقابلہ سب ملکوں سے بڑھا رہا۔ لوہے اور فولاد کی حد تک سلطنت متحدہ نے اپنی غالب حیثیت برقرار رکھی اور ۱۹۳۶ء میں اس کا حصہ کل ہندوستانی تجارت میں زائد ۵۶ فیصد رہا۔ اس سے پیشتر کے سال میں بھی مقدار اتنی ہی رہی تھی، جرمنی، فرانس اور لکسم برگ کے حصے میں بیشی اور بلجیم کے حصے میں کمی ہو گئی۔ کچھ سال ادھر اسے جاپان کا حصہ بتدریج بڑھ گیا ہے۔ جاپان ۱۹۳۵ء میں ۶ فیصد تھا اور ۱۹۳۶ء میں ۸ فیصد ہو گیا۔ ۱۹۳۵ء سے کلوں کی حد تک جاپان کے حصے میں اضافہ سلطنت متحدہ کے نقصان سے ہوا۔ لیکن اس کے باوجود سلطنت متحدہ ہی کی کلیں سب سے زیادہ مقدار میں درآمد ہوئی ہیں۔ دوسرے ملکوں کے منجملہ ریاستہائے متحدہ امریکہ، جرمنی، بلجیم اور سویڈن کے حصوں میں بھی گذشتہ سال کے مقابلے میں بیشی ہوئی۔ آہنی سامان کی حد تک سلطنت متحدہ کا حصہ ۱۹۳۶ء میں بڑھ گیا

جہانگیر ۱۹۳۵ء میں وہ ۳۱.۸ فیصد تھا اور ۱۹۳۶ء میں اس میں ۳۴.۳ فیصد تک بڑھ گئی۔ جاپان کا حصہ بھی ۱۰.۵ فیصد سے بڑھ کر ۱۱.۱ فیصد ہو گیا۔ اس کے برخلاف جرمنی، ریاستہائے متحدہ امریکہ اور سوئیڈن کا حصہ کم ہو گیا۔

معدنی تیلوں کی حد تک روس اور ریاستہائے متحدہ امریکہ کا حصہ کم ہو گیا، لیکن یورپیو اور سومٹرا کے حصے میں کافی بڑھتی ہوئی۔ موٹر کی سواریوں کی حد تک سلطنت متحدہ کا حصہ ۱۹۳۵ء میں ۳۶.۳ فیصد تھا، لیکن ۱۹۳۶ء میں وہ ۴۱.۹ فیصد تک بڑھ گیا، اور انھیں برسوں میں ریاستہائے متحدہ امریکہ کا حصہ ۳۵.۵ فیصد سے ۳۸.۵ فیصد تک بڑھ گیا۔ جرمنی کا حصہ ۶ فیصد تک بڑھا۔ اس کے برخلاف کینیڈا کا حصہ ۱۹۳۵ء میں ۳۶.۳ فیصد تھا، لیکن ۱۹۳۶ء میں ۱۱.۲ فیصد تک گھٹ گیا۔

(۲) برآمد۔ برآمد کی جانب سلطنت متحدہ، ہندوستانی چائے کی سب سے بڑی واحد خریدار ہے۔ جہانگیر اس نے مجموعی برآمد میں سے ۱۹۳۵ء میں ۸۹.۶ فیصد حصہ اور ۱۹۳۶ء میں ۸۵.۶ فیصد حصہ لیا۔ کینیڈا کا حصہ ۱۹۳۵ء میں ۳۶.۳ فیصد تھا، لیکن ۱۹۳۶ء میں بڑھ کر ۳۵.۳ فیصد ہو گیا۔ ریاستہائے متحدہ امریکہ کے حصے میں بھی ۱۹۳۵ء میں ۳۶.۳ کے ۱۰.۵ فیصد سے ۱۹۳۶ء کے ۲.۲ فیصد تک بڑھتی ہوئی۔ آجکل چائے کی راست تجارت روس سے بہت کم مقدار میں ہوتی ہے، لیکن زمانہ قبل از جنگ میں چائے کی مجموعی برآمد میں سے روس نے ۱۱ فیصد حصہ لیا۔ چائے سن کی حد تک سلطنت متحدہ نے ۱۹۳۵ء میں ۲۱.۶ فیصد اور ۱۹۳۶ء میں ۲۳.۶ فیصد حاصل کیا۔ دوسرے یورپی ملکوں میں جرمنی اور ہسپانیہ نے بہت کم اور دوسری طرف فرانس، بلجیم اور اٹلی نے زیادہ حصہ لیا۔ ریاستہائے متحدہ امریکہ اور جاپان کے حصوں میں اضافہ ظاہر ہوا۔ ہندوستان سے سن کی مصنوعات کی برآمد حسب معمول سب سے زیادہ ریاستہائے متحدہ امریکہ میں ہوئی، لیکن اضافی حیثیت سے اس کا حصہ ۳۲.۱ فیصد سے ۳۱.۹ فیصد تک گھٹ گیا۔

اس کے برخلاف سلطنت متحدہ اور ارجنٹائن کے حصوں میں علی الترتیب ۸،۸ فیصد سے ۹،۱ فیصد تک اور ۸،۸ فیصد سے ۱۰،۴ فیصد تک اضافہ ہوا۔ آسٹریلیا کا حصہ ۹،۲ فیصد سے گھٹکر ۸،۵ فیصد رہ گیا۔ ہندوستانی سن کی مصنوعات کے دوسرے گاہک سیام، کینڈا، اتحاد جنوبی افریقہ اور جاپان ہیں۔ خام کپاس کا سب سے بڑا خریدار جاپان ہے۔ چنانچہ مجموعی ہندوستانی برآمد میں اس نے ۱۹۳۵ء میں ۳۶ فیصد اور ۱۹۳۶ء میں ۳۷،۵ فیصد خریدار سلطنت متحدہ کی خریداری کی مقدار ۱۹۳۵ء میں ۳۶ فیصد تھی اور ۱۹۳۶ء میں بڑھکر ۴۱،۲ فیصد ہو گئی۔ جہاں بلجیم کی خریداری کا تناسب ۶،۵ فیصد سے ۷،۳ فیصد تک بڑھا، وہاں جرمنی، فرانس اور اٹلی کا حصہ گھٹ گیا۔ غذائی اجناس کی حد تک، ہندوستانی چاول کا بہترین خریدار سیلون ہے۔ چنانچہ غذائی اجناس کی مجموعی برآمد کردہ مقدار میں سے اس نے ۱۹۳۶ء میں ۲۶،۶ فیصد اور ۱۹۳۷ء میں ۲۴،۸ فیصد خریدار سلطنت متحدہ، آسٹریلیا، نیدرلینڈ، چین، سوماترا، جاوا، جرمنی اور بلجیم، ہندوستانی غذائی اجناس کے دوسرے بڑے گاہک ہیں چنانچہ ۱۹۳۶ء میں ۳۶ فیصد اور ۱۹۳۷ء میں ۳۷ فیصد خریدار، لیکن ۱۹۳۶ء میں گیارہوں زیادہ مقدار میں خریدنے کی وجہ سے اس کے حصے کا تناسب بڑھکر ۱۶،۲ فیصد ہو گیا۔ روغن دارشمنوں کی حد تک، فرانس دوسرے ملکوں کے مقابلے میں مونگ پھلی کی زیادہ مقدار درآمد کرتا ہے۔ سلطنت متحدہ، جرمنی، اٹلی اور ہالینڈ دوسرے اہم ملک ہیں جو ہندوستان سے روغن دارشمنوں کو درآمد کرتے ہیں۔ سلطنت متحدہ کا حصہ ۱۹۳۵ء میں ۲۶ فیصد تھا، لیکن ۱۹۳۶ء میں ۲۸ فیصد ہو جانا خاص بیشی کو ظاہر کرتا ہے۔ اٹلی کے حصے میں ۴،۴ فیصد سے ۶،۸ فیصد تک اور بلجیم کے حصے میں ۲،۲ فیصد سے ۲،۹ فیصد تک بیشی ہوئی۔ اس کے برعکس فرانس اور جرمنی کے حصوں میں کمی ہوئی۔ چروے اور کھانوں کے سب سے بڑے خریدار سلطنت متحدہ اور ریاستہائے متحدہ امریکہ ہیں۔ سلطنت متحدہ نے ۱۹۳۵ء میں ۳۶ فیصد

۶۱۷ فیصد اور ۱۹۳۶ء-۳۷ء میں ۶۷ فیصد حصے کی خریداری کی۔ فرانس کا حصہ ۱۷ فیصد سے ۲۰۴ فیصد تک بڑھ گیا۔ ریاستہائے متحدہ امریکہ کے حصے میں بہت ہی نمایاں کمی ہو گئی۔ چنانچہ پہلے سال ۱۹۷۷ فیصد تھا اور دوسرے سال ۱۵۳ فیصد تک گزر گیا۔ جرمنی زمانہ قبل از جنگ میں ہندوستانی چرسے کے بہترین خریداروں میں سے تھا، لیکن اب اس کی خریداری میں بہت کمی ہو گئی ہے اٹلی بھی پہلے کے مقابلے میں اب بہت کم مقدار درآمد کرتا ہے۔

۱۵ کسی ملک کے متعلق یہ کہا جائے کہ وہ اشیاء کی لوٹ کر برآمد ہندوستان کی اگر رہا ہے تو اس کا مطلب یہ ہے کہ وہ اشیاء کو پہلے مکرر برآمد کی تجارت درآمد کرتا ہے اور اس کے بعد ان کو پھر برآمد کرتا ہے۔ گویا زیر بحث ملک محض ایک تقیبی مرکز کا کام کرتا ہے۔ ہندوستان میں اس قسم کی مکرر برآمد کی تجارت بہت قدیم زمانے سے جاری ہے جس کی بڑی وجہ اس کا جغرافی محل وقوع ہے چونکہ ہندوستان مشرقی نصف کرہ ارض کے وسط میں واقع ہے، اس لئے مشرق بعید اور مغرب کے درمیان جو تجارتی مال گزرتا ہے اس کے ٹھیلنے کی یہی ضرورت جگہ ہے۔ چنانچہ قدیم زمانے میں یہ حصہ تجارت زیادہ تر چین سے ریشمی کپڑوں اور ظروف، اسلون سے موتی اور مشرقی مجمع جزائر سے قیمتی پتھر اور مسالے کی درآمد پر مشتمل ہوتا تھا، اور اس کا مقصد یہ ہوتا تھا کہ مغرب کے ملکوں کو یہ اشیاء دوبارہ برآمد کی جائیں۔ اسی طرح مغربی ممالک کی اشیاء مثلاً دینی شین شیشہ وغیرہ مشرقی ملکوں کو مکرر برآمد کیا جاتا تھا۔ لیکن موجودہ زمانے میں ہندوستان کی مکرر برآمد کی تجارت میں کچھ سال ادھر تک بند رہی تو وسیع ہوئی۔ چنانچہ ۱۸۸۶ء-۸۷ء میں اس کی مالیت

۱۔ ملاحظہ ہو کے، ٹی، شاہ کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستانی تجارت“ محصول اور نقل و حمل صفحہ ۹۲۔

۸۰ کروڑ روپے تھی، لیکن ۱۹۲۰ء میں ۸۰ کروڑ روپے ہو گئی۔
 البتہ موخر الذکر سال کے بعد سے اس میں کمی ہو گئی۔ چنانچہ اس کی مالیت
 ۱۹۲۱ء میں ۱۳ کروڑ روپے ۱۹۲۵ء میں ۱ کروڑ روپے
 ۱۹۲۶ء میں ۸ کروڑ روپے ۱۹۲۷ء میں ۱ کروڑ روپے
 ۱۹۲۸ء میں ۷ کروڑ روپے ۱۹۲۹ء میں ۳ کروڑ روپے
 ۱۹۳۰ء میں ۲ کروڑ روپے اور ۱۹۳۱ء میں ۱ کروڑ روپے
 ۱۹۳۲ء میں ۳ کروڑ روپے اور ۱۹۳۳ء میں ۳ کروڑ روپے
 ۱۹۳۴ء میں ۳ کروڑ روپے رہی۔ ۱۹۳۵ء میں غیر ملکی تجارتی مال کی
 مکرر برآمد میں ۳ کروڑ روپے سے ۳۲ کروڑ روپے تک خفیف سی
 بیشی ہوئی۔ ۱۹۳۶ء اور ۱۹۳۷ء کے دو سالوں میں مزید ترقی
 ہوئی۔ چنانچہ مکرر برآمد کی مالیت علی الترتیب ۳۵ کروڑ روپے
 اور ۳۷ کروڑ روپے تھی۔ ۱۹۳۸ء میں اس قسم کی تجارت میں
 نمایاں ترقی ہوئی چنانچہ اس کی مالیت ۶۷ کروڑ روپے تھی۔
 ۱۹۳۹ء میں ہندوستان کی مکرر برآمد کی تجارت میں دوسرے اہم ملکوں کے حصے کا
 فی صد تناسب حسب ذیل تھا:۔ سلطنت متحدہ ۲۹ فی صد؛
 ریاستہائے متحدہ امریکہ ۱۱ فی صد؛ ماسلون، عدن اور ماتحت علاقے
 ۵ فی صد؛ جاپان ۴ فی صد؛ عراق ۴ فی صد؛ عرب، ایران اور کینا کی
 نوآبادی میں سے ہر ایک ۳ فی صد؛ اور جرمنی، اسٹریٹس سٹیشن،
 انگریزی مصری سوڈان اور جزائر بحرین میں سے ہر ایک ۲ فی صد۔ مکرر برآمد کی تجارت کا بیشتر
 حصہ معمولی بیبی میں سے گزرا، چنانچہ اس کی مقدار ۷۷ فی صد تھی۔ کراچی کا تناسب ۲ فی صد
 تھا اور وہ دوسرے نمبر پر تھا اور بمبئی کا حصہ ۸ فی صد تھا۔

مندرجہ ذیل جدول میں ان اہم غیر ملکی تجارتی اشیاء کی مالیت بتلائی گئی ہے
 جو ہندوستان سے مکرر برآمد کی گئیں۔ اعداد بہ لحاظ مدارج اہمیت ترتیب دیے گئے ہیں اور
 زمانہ قبل از جنگ کے پانچ سالوں کے اوسط کے مقابلے میں ۱۹۳۶ء کے حقیقی اعداد درج کئے گئے ہیں۔

۱۔ ملاحظہ ہو ایک رپورٹ موسوم بہ ترقی و بہ تجارت ہند برائے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء صفحہ ۱۹۸۔

مکرر برآمد کردہ اشیاء کی مالیت
(بحساب ہزار روپیہ)

اشیا	۱۹۳۶-۳۷ء زمنہ جنگ کا اوسط	اشیا	۱۹۳۶-۳۷ء زمنہ جنگ کا اوسط	اشیا	۱۹۳۶-۳۷ء زمنہ جنگ کا اوسط
خام چرسے اور کھالیں	-	۲۵۱۶۵	آہنی سامان	۱۳۸۹	۱۵۶۷
خام اون	۳۲۵۰	۳۸۲۹	میسوے اور ترکاریاں	۱۳۱۱	۱۳۶۰
اونی مصنوعات	۴۱۶	۱۴۶۵	کھلیں اور گرنی کا سامان	۵۶۸	۱۲۹۵
میزان	۴۶۶۶	۵۲۹۳	لباس	۱۵۸۹	۵۹۳
دھاتیں اور کچی دھات	۲۰۰۵	۴۱۴۱	گوند اور رال	۱۰۵۳	۵۱۵
خام کپاس	۱۴	۱۶۴	بساطی کی دکان	-	۴۵۵
سونے کی پیرے	۱۵۷۵۱	۲۷۵۰	اور کھلاہ سازی	-	-
میزان	۱۵۷۶۵	۲۹۱۳	کھانے کا سامان اور ٹوپیاں	-	-
سواریاں	۷۵۲	۲۷۱۵	ربر کی مصنوعات	۱۱۲	۲۷۹

۱۵۔ زمانہ جنگ کا اوسط ۸۱۳۳۸۰۰۰ روپے اور زمانہ بعد از جنگ کا
اوسط ۳۰۰۰ ۱۵۶۴۷ روپے تھا۔

۱۷۹	۱۶۲۴	ڈاک کے ذریعے رسلہ اشیا	۲۹	۱۲۳	خام ریشم
۱۱۹۴۸	۹۲۱۲	دوسری متفرق اشیا	۲۴۹۹	۷۰۳	ریشمی مصنوعات وغیرہ
۶۲۴۰۷	۴۶۱۸۸	مکرر برآمد کردہ اشیا کی مجموعی قیمت	۲۵۲۸	۸۲۶	میزان

مذکورہ بالا جدول سے معلوم ہو گا کہ مکرر برآمد کی تجارت زیادہ تر ان مصنوعات کی بابت ہوئی جو مغربی ملکوں سے درآمد کی گئیں۔ چنانچہ خاص کر سوئی کپڑے ایران، مسقط اور مشرقی افریقہ روانہ کئے گئے۔ مغربی ملکوں کو جو اہم شے مکرر برآمد کی گئی وہ خام اون ہے جو ہندوستان کی بڑی سرحد پار سے درآمد کی جاتی اور جس کا بیشتر حصہ سلطنت متحدہ کو بھیجا جاتا ہے۔ ایران کی سنجاب اور پوشتین کی کچھ مقدار بھی یہی سے برآمد کی جاتی ہے۔ جزائر بحرین اور مسقط وغیرہ سے موئی درآمد کر کے بمبئی کی بندرگاہ سے دوسرے ملکوں کو برآمد کئے جاتے ہیں۔

گوہندوستان، خاص کر ان ایشیائی ملکوں کے لئے جو بحری سہولت سے محروم ہیں اور جن کے لئے ہندوستانی بندرگاہیں ہی دوسرے ملکوں سے تجارتی تعلقات برقرار رکھنے کا سب سے قریبی وسیلہ ہیں کسی حد تک تفہیمی مرکز کی حیثیت ہمیشہ قائم رکھیں گے۔ پھر بھی ہندوستان کی مکرر برآمدی تجارت کا مستقبل اس امر کے مد نظر درخشاں نہیں ہے کہ مختلف ملکوں میں راست تجارتی تعلقات قائم کرنے کا میلان روز افزوں ہے جس کی وجہ سے مکرر برآمدی مرکز کی حیثیت سے ہندوستان پر ان کا انحصار کم ہو جائے گا۔

۱۶
ہندوستان کی تجارت خارجہ کی ایک معمولی اور بہت نمایاں توازن تجارت اور خصوصیت یہ ہو ا کرتی تھی کہ خانگی تجارتی مال کی درآمد کے مقابلے میں برآمد کی مقدار بہت زیادہ ہوتی تھی۔ گاہ گاہ توازن حساباً توازن تجارت ہندوستان کے خلاف بھی ہو جایا کرتا تھا یعنی تجارتی مال کی برآمد کے مقابلے میں درآمد زیادہ ہوتی تھی۔ چنانچہ جیسا کہ

اس باب کی فصل (۶) میں اوپر بیان کیا جا چکا ہے ۱۹۲۰ء۔ ۱۹۲۱ء اور ۱۹۲۲ء میں یہی صورت پیش آئی درآمد کے مقابلے میں برآمد میں جو زیادتی یا موافق توازن تجارت ہوتا ہے اس کی ادائیگی ایک حد تک قہرستی فلز یعنی سونا چاندی کی درآمد کے ذریعے سے ہوتی تھی اور کسی حد تک غیر ملکی سرمایہ کے سود اور سٹالبات وطن کی ادائیگی کے ذریعے ہوتی تھی (دیکھو فصل ۱۷)۔ تجارتی مال کی حد تک ہندوستان کے موافق توازن تجارت کا اوسط زمانہ قبل از جنگ کے پانچ سالوں میں ۸ کروڑ روپے، زمانہ جنگ کے پانچ سالوں میں ۷ کروڑ روپے، اور زمانہ بعد از جنگ کے پانچ سالوں میں ۶ کروڑ روپے کے سال پر ختم ہوتے ہیں، ۵ کروڑ روپے تھا۔ اس کے بعد کے پانچ سالوں میں جو ۱۹۲۸ء۔ ۱۹۲۹ء کے سال پر ختم ہوتے ہیں اوسط ایک ارب ۳ کروڑ روپے تک بڑھ گیا، لیکن ۱۹۳۲ء۔ ۱۹۳۳ء پر ختم ہونے والے پانچ سالوں میں ۴ کروڑ روپے تک گھٹ گیا۔ ۱۹۳۲ء۔ ۱۹۳۳ء کا سال سب سے ناموافق سال تھا، اس لئے کہ موافق توازن تجارت گھٹ کر ۳ کروڑ روپے سے کچھ ہی زیادہ رہ گیا۔ ۱۹۳۳ء۔ ۱۹۳۴ء میں موافق توازن تجارت بڑھ کر ۳ کروڑ روپے تک ہو گیا لیکن اس کے بعد کے سال یعنی ۱۹۳۴ء۔ ۱۹۳۵ء میں تخفیف ہو گئی اور موافق توازن ۲ کروڑ روپے تک گھٹ گیا ۱۹۳۵ء۔ ۱۹۳۶ء میں اس میں ۳ کروڑ روپے تک پیشی ہوئی اور ۱۹۳۶ء۔ ۱۹۳۷ء میں دگنے سے زیادہ اضافہ ہوا اور وہ ۷ کروڑ روپے ہو گیا۔ موافق توازن کی اتنی بڑی مقدار اس بات کا نتیجہ تھی کہ برآمد میں ۸ کروڑ روپے کی پیشی اور درآمد میں ۹ کروڑ روپے کی کمی ہوئی تھی ۱۹۲۹ء۔ ۱۹۳۰ء میں تجارتی کساد بازاری رونما ہوئی، اشیاء کی آزادانہ نقل و حرکت پر بندش لگائی گئی اور بین الاقوامی تجارت کی نوعیت اور مقدار بدل گئی۔ ان چیزوں نے خاص کر کساد بازاری کے نازک دور میں ہندوستان کے توازن تجارت پر مخالف اثر ڈالا۔ کوئی نفعہ موافق توازن تجارت میں کمی ہونا کسی تشویش کی بات نہیں ہے، لیکن ہندوستان کی حد تک یہ مسئلہ

۲۶۲

بہت اہم ہے، اس لئے کہ ہندوستان کو سمندر پار کے واجبات کثیر مقدار میں پورے کرنے پڑتے ہیں۔ ان واجبات کو کم کرنے میں اس واقعے سے مدد ملی ہے کہ ہندوستان ۱۹۳۱ء سے سونا برآمد کر رہا ہے۔ ہندوستان کا سونا درآمد کرنے والے ملک کی حیثیت سے سونا برآمد کرنے والے ملک میں تبدیل ہو جانا ان اہم ترین عاملوں میں سے ایک ہے جو اس کی بین الاقوامی تجارت کے حسابات کو متاثر کرتے ہیں۔ اس کو صفحہ ۲۶۹ پر اچھی طرح واضح کر دیا گیا ہے۔ قیمتی دھاتوں کی معمولی درآمد میں سب سے اول ۱۹۳۱ء میں رکاوٹ پیدا ہوئی جبکہ الٹی ۵۸ کروڑ روپے کی مالیت کے سونے کی خالص برآمد ہوئی۔ ۱۹۳۲ء اور ۱۹۳۳ء میں جتنے سونے کی خالص برآمد ہوئی اس کی مالیت علی الترتیب ۱۶ کروڑ روپے اور ۵ کروڑ روپے تھی۔ ۱۹۳۲ء میں خالص برآمد کی مالیت ۵۲ کروڑ روپے تھی۔ سونے کی برآمد ۱۹۳۵ء میں ۳ کروڑ روپے تک اور ۱۹۳۶ء میں ۲۸ کروڑ روپے تک گھٹ گئی۔ یہ قابل لحاظ ہے کہ تجارتی مال کی حد تک موافق توازن تجارت کے اضافے کے ساتھ سونے کی برآمد میں کمی ہو گئی۔ چاندی کی خالص درآمد کی مالیت ۱۹۳۲ء میں ۳۵ لاکھ روپے اور ۱۹۳۵ء میں ایک کروڑ ۲۷ لاکھ روپے تھی، لیکن وہ ۱۹۳۶ء میں ۳ کروڑ ۵۹ لاکھ روپے تک بڑھ گئی۔ ظاہری توازن تجارت کا اندازہ خانگی تجارتی مال اور زر و جواہر کے اعداد و شمار سے ہوتا ہے، ۱۹۳۲ء میں ۷ کروڑ روپے ۱۹۳۵ء میں ۶ کروڑ روپے اور ۱۹۳۶ء میں ۹ کروڑ روپے کی حد تک موافق تھا۔ انگلستان ۲۰ ستمبر کو معیارِ طلا سے ہٹ گیا، اس تاریخ کے بعد سے جتنا سونا ہندوستان سے برآمد کیا گیا۔

۱۔ کچھ سال ادھر سے سونے کی کثیر مقدار میں برآمد کے اس غیر معمولی واقعے کو بائ میں جانچا گیا ہے۔ ۲۵۔ ۳۱ مارچ ۱۹۳۵ء کو ختم ہونے والے سال میں نہ صرف موافق توازن تجارت بلکہ سونے کی خالص برآمد میں بہت بڑی کمی ہوئی۔

اس کی مجموعی مالیت ۲۵ جون ۱۹۳۶ء تک ۳ ارب ۵۵۲ کروڑ روپے تھی۔

حسابات یا ادائیگوں کے ٹھیک توازن کے لئے یہ ضروری ہے کہ برآمد اور درآمد میں پوری طرح مساوات ہو اور یہ مساوات بظاہر اس وقت قائم ہو سکتی ہے جبکہ ظاہری مدات Visible Item اور مخفی مدات Invisible Item دونوں کو محسوب کیا جائے۔ ظاہری مدات میں وہ سب مدیں شامل ہیں جو کرو گیری کے اعداد و شمار میں درج ہوتی ہیں اور مخفی مدات میں وہ مدیں شامل ہیں جن کا اس طرح اندراج نہیں ہوتا۔

اب ہم اس بات پر غور کریں گے کہ ایک مکمل ہندوستان کی فروخت بین الاقوامی فرد حساب کے لیے کن مدوں کا میں لین داری اور دین داری کی مدیں ہر ایک کے بارے میں ہندوستان کی حیثیت رکھتا ہے۔

(۱) تجارتی مال کی درآمد و برآمد۔ اس عنوان کے تحت جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے، ہندوستان ایک لین دار ملک ہے۔

(۲) زرو جواہر۔ ہندوستان کچھ سال اوسط ۱۹۳۱-۳۲ء تک زرو جواہر جتنی مقدار میں برآمد کرتا تھا اس سے زیادہ مقدار میں درآمد کیا کرتا تھا، اور اسی لئے اس مد کی حد تک وہ ایک دین دار ملک تھا۔ لیکن ۱۹۳۱-۳۲ء سے جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے یہ صورت حال تبدیل ہو گئی ہے اور سونا بڑی مقدار میں برآمد کر رہا ہے جس کی بنا پر اس مد کی حد تک وہ لین دار بن گیا ہے۔

(۳) غیر ممالک سے لئے ہوئے یا موصولہ قرضے۔ جس وقت قرضہ جاری کیا جاتا ہے تو قرضہ حاصل کرنے والی قوم لین دار ہوتی ہے

اور قرضہ دینے والی قوم دین دار بن جاتی ہے۔ اس عنوان کے تحت ہندوستان ایک لین دار ملک ہے، اس لئے کہ اس کو انگلستان سے وقتاً فوقتاً کثیر مقدار میں قرضہ لینا پڑا۔

(۴)۔ جو سرمایہ مصروف کیا جا چکا ہو اس کا سالانہ سود۔ اس کا اثر مخالف پڑتا ہے، اس لئے کہ قرضہ گیرندہ ملک دین دار اور قرضہ دہندہ ملک لین دار بن جاتا ہے۔ چونکہ ہندوستان کو اپنے لئے ہوئے قرضوں کا سود سالانہ ارسال کرنا پڑتا ہے اس لئے وہ اس عنوان کے تحت دین دار کی حیثیت رکھتا ہے۔

(۵)۔ اصل قرضے کی واپسی بھی قرضہ گیرندہ ملک کو دین دار اور قرض دہندہ ملک کو لین دار بنادیتی ہے۔ چونکہ ہندوستان سالانہ سود کی ادائی کے علاوہ اپنے ذمے کے غیر ملکی قرضے کے کچھ حصے کو مستقل طور پر ادا کر رہا ہے، اس لئے وہ اس عنوان کے تحت دین دار ملک ہے۔ قرضے کی واپسی یہ شکل اختیار کر سکتی ہے کہ ہندوستانی روپے کے وہ پرامیٹری نوٹ خریدیں جو انگلستان میں رکھے گئے ہیں اور اس طرح لئے ہوئے قرضے کو اپنے ہی ملک میں لے آئیں۔ حکومت اپنی آمدنی سے قرضہ ادا کرے تب بھی نتیجہ یہی ہوگا یعنی اس طرح ہندوستان کے ذمے کے غیر ملکی واجبات اس حد تک کم ہو جاتے ہیں۔

(۶)۔ ہندوستان سے باہر رہنے والے ہندوستانیوں اور ہندوستان میں مقیم بیرونی اشخاص کی آمدنیوں کا وہ حصہ جو یہ اشخاص اپنے متعلقہ وطن کو بھیجتے ہیں۔ اول الذکر صورت میں ہندوستان لین دار ملک ہے اور موخر الذکر صورت میں دین دار کی حیثیت رکھتا ہے۔ ہندوستانی تاجراور قلی جو ہندوستان سے باہر مقیم ہیں ہندوستان کو جتنی رقم بھیجتے ہیں اس سے کہیں زیادہ مقدار اس رقم کی ہوتی ہے جو ہندوستان میں مقیم یورپی تاجر، کاروباری اشخاص، بینک کاری کرنے والے اور سرکاری عہدہ دار باہر روانہ کرتے ہیں۔

(۷)۔ غیر ملکی بنکوں، جہاز رانی اورں کی کمپنیوں کا منافع، ہندوستان سے جو رقمیں بنک کاری کے منافع، جہاز ران کمپنیوں کے وصول کردہ کرایے اور بیجے کی اقساط کے عنوان کے تحت باہر روانہ ہوتی جاتی ہیں ان کا صحیح حساب نہیں لگایا گیا ہے، لیکن اس رقم کی مجموعی مقدار لازمی طور پر بہت زیادہ ہوگی۔ بہر حال یہ سب کی سب ہندوستان کو دین دار بنادیتی ہیں۔

(۸)۔ وہ رقمیں جو غیر ممالک کے باشندے کسی ملک کو خیراتی کاموں کے لئے بھیجتے ہیں یا وہ رقمیں جو کوئی ملک بطور چینہ باہر روانہ کرتا ہے۔ اس عنوان کے تحت ہندوستان ایک لین دار ملک ہے اس لئے کہ اس کو یورپ اور امریکہ سے تبلیغی اغراض اور تبلیغی مدارس کی امداد کے لئے اور ہندوستان میں قحطوں اور دوسری مصیبتوں سے نجات دلانے کی غرض سے جتنی رقمیں وصول ہوتی ہیں وہ اس رقم سے بدرجہا بڑی ہوتی ہیں جو ہندوستان غیر ممالک کو اسی قسم کے اغراض کیلئے روانہ کرتا ہے۔

(۹)۔ کسی ملک کی حکومت کے مصارف غیر ممالک میں اس ملک کو اس حد تک دین دار بنادیتے ہیں۔ اس کے برخلاف کسی ملک میں دوسرے ملکوں کی حکومتوں کے مصارف اس ملک کو اس حد تک لین دار بنادیتے ہیں۔ اس مد میں ہندوستان دین دار ملک ہے۔ اس لئے کہ ہندوستان اپنے زر کی بہت بڑی مقدار انگلستان میں خرچ کرتا ہے، اور وہ اس طرح کہ ہندوستان میں ملازم یورپی عہدہ دار طویل رخصت کی تنخواہ یا وظیفہ لیکر وہیں چلے جاتے ہیں، اور دوسرے یہ کہ وہاں ہندوستان کے لئے سامان بہت بڑی مقدار میں خریداجاتا ہے۔ علاوہ ازیں حکومت انگلستان، ہندوستان کے لئے مختلف قسم کے کاموں پر جو زر خرچ کرتی ہے اس کا ادا کرنا ہندوستان کے لئے ضروری ہے۔ اس طرح انگلستان میں حکومت ہند کی مد کے

جلد مصارف کو ”مطالبات وطن“ کے عنوان کے تحت شامل کیا جاتا ہے۔

(۱۰)۔ خراج یا تانوان۔ ظاہر ہے کہ خراج یا تانوان ادا کرنے والا ملک دین دار اور وصول کرنے والا ملک لین دار ہو گا۔ لیکن چونکہ ہندوستان تانوان یا خراج ادا اور وصول نہیں کرتا، اس لئے اس کو بالکل نظر انداز کر دینا پڑے گا۔

(۱۱)۔ غیر ملکی سیاحوں کے مصارف ہندوستان میں اور ہندوستانی سیاحوں کے مصارف غیر ممالک میں۔ اس عنوان کے تحت ہندوستان لین دار ہے، اس لئے کہ غیر ممالک کے جو باشندے تفریح اور سیر کے لئے ہندوستان آتے ہیں ان کی تعداد ان ہندوستانیوں سے بہت زیادہ ہوتی ہے جو غیر ممالک کو جاتے ہیں۔ اس طرح جو رقم خرچ کی جاتی ہے اس کی مقدار کم و بیش اگر روپیہ سالانہ ہے اور توقع ہے کہ آئندہ اس رقم میں مزید اضافہ ہو گا۔

فرد حساب

مد واصلات (لین داری)	مد واجبات (دین داری)
۱۔ تجارتی اسباب کی برآمد۔	۱۔ زرو جواہر کی درآمد۔
۲۔ غیر ممالک سے حاصل کئے ہوئے قرضے۔	۲۔ غیر ممالک سے حاصل کیے ہوئے قرضوں کا سود۔
۳۔ ہندوستان کو غیر ممالک کی مرسلہ رقمیں تبلیغی اغراض اور مد رسول کے لئے نیز امداد قحط اور دوسرے خیراتی کاموں کے سلسلے میں۔	۳۔ باہر سے لئے ہوئے قرضوں کی ادائیگی۔
	۴۔ یورپین تاجروں، وکیلوں، اور سرکاری عہدہ داروں وغیرہ کی مرسلہ رقمیں۔

<p>۴۔ غیر ملکی سیاحوں کے مصارف۔</p>	<p>۵۔ غیر ملکی نیکوں کا منافع، بیمہ کمپنیوں کی اقساط اور غیر ملکی جہازوں کی کمپنیوں کا بار برداری کا کرایہ</p> <p>۶۔ حکومت ہند کے مصارف ہندوستان کے باہر سرکاری مد میں یعنی عہدہ داروں کی رخصت کے زمانے کی تنخواہ اور وظائف حکومت ہند کے لئے سامان اور فلز وغیرہ کی خریداری (مطالبات وطن)۔</p> <p>۷۔ ہندوستانی طلباء کو ہندوستان سے غیر ممالک میں مرسلہ رقمیں۔</p>
<p>غرضی فرد حساب کی تکمیل کے لئے ان سب مدوں کو محسوب کرنا پڑے گا اور اگر یہ کیا جاسکتا ہے تو حساب کی ان دونوں مدوں کا ایک دوسرے کو متوازن کرنا ضروری ہے۔</p> <p>مندرجہ بالا فرد حساب یا توازن حساب میں، دائیں جانب ہندوستان کی دین داری کی مد میں درج ہیں۔ یعنی یہ وہ مدیں ہیں جن کے تحت ہندوستان اس سے زیادہ رقم ادا کرتا ہے جتنی کہ اس کو وصول ہوتی ہے بائیں جانب واصلات یا لین داری کی مدیں ہیں۔ یہ وہ مدیں ہیں جن کے تحت ہندوستان کو غیر ممالک سے اس سے زیادہ زر وصول طلب ہے جتنا کہ ہندوستان کے ذمے غیر ممالک کو واجب الادا ہے۔</p> <p>صفحہ ۲۶۹ پر مندرجہ گوشوارے سے اگرچہ سرکاری سامان ہندوستان کا ظاہر اور سرکاری مال و دولت کو خارج کر دیا گیا ہے کچھ بھی یہ توازن حسابات</p>	<p>۱۸۔ ہندوستان کا ظاہر اور سرکاری مال و دولت کو خارج کر دیا گیا ہے کچھ بھی یہ توازن حسابات</p> <p>۱۹۔ اس کے اعداد ایک رپورٹ موسوم بہ "تجارت ہند برائے ۱۹۳۶ء" صفحہ ۱۷۰ سے لئے گئے ہیں۔</p>

گو شوارہ اس توازن تجارت سے زیادہ مفصل ہے جس میں صرف تجارتی سامان اور سونے چاندی کو شریک کیا جاتا ہے۔ وہ اس طرح کہ اس میں اس رقم اور سرمایہ محفوظ کو شامل کر کے جو حکومت کے توسط سے ہندوستان سے بیرون ہند اور بیرون ہند سے ہندوستان کو منتقل ہوتا ہے ایک مکمل توازن حسابات تیار کیا گیا ہے۔

اس گو شوارے میں تفصیل کے ساتھ یہ بتلایا گیا ہے کہ ہندوستان کے ظاہری توازن حسابات میں کونسی مدین شامل ہیں۔ اعداد مفصل طور پر اس طرح تیار کئے گئے ہیں جس سے یہ معلوم ہو جاتا ہے کہ پلہ کہاں بھاری یا کہاں ہلکا ہے۔ چنانچہ علامت (جمع -) اور علامت (نفی -) خالص درآمد کی نمائندگی کرتی ہے۔ اس کا اطلاق مندرجہ ذیل تینوں قسم واری مدوں میں سے ہر ایک پر ہوتا ہے :- (۱) خانگی تجارتی سامان کی درآمد و برآمد؛ (۲) خانگی طور پر سونے چاندی کی درآمد و برآمد؛ اور (۳) حکومت کے توسط سے مرسلہ رقمیں۔ اور ان سب کی میزان بھی علامت جمع (+) یا علامت نفی (-) کے ساتھ بتلادی گئی ہے۔

گو شوارے میں جو ظاہری توازن حسابات دیا گیا ہے اس کے متعلق یہ سمجھا جاسکتا ہے کہ وہ ان خفیہ مدوں کے خالص اثر کو ظاہر کرتا ہے جو ہندوستان کے توازن حسابات میں شریک ہیں، مثلاً جہاز رانی کی خدمات، خانگی ترسیلات، سرمایہ کی درآمد و برآمد، بیجے کی اقساط اور سیاحوں کے مصارف وغیرہ۔ ان مدوں کو گو شوارے میں شامل اس لئے نہیں کہا گیا کہ ان کے اعداد کا صحیح حساب نہیں لگایا جاسکتا۔ گو شوارے سے معلوم ہو گا کہ درآمدی تجارت کے مقابلے میں برآمدی تجارت جو بڑھی رہتی تھی اس میں کمی ہوئی جس کو کچھ سال اوجھڑے سونے کی برآمد نے بڑی حد تک پورا کر دیا ہے۔ ہندوستان کو اس قابل بنانے کے لئے کہ وہ اپنے ذمے کے غیر ملکی واجبات یعنی خفیہ درآمد کی

قیمت ادا کرے، یہ ضروری ہے کہ ظاہری توازن تجارت ہندوستان کے موافق ہو چنانچہ سونے کی برآمد نے اس موافق توازن تجارت کو برقرار رکھنے میں بھی مدد دی ہے۔

۳۶۸

۱۹
دولت کے اخراج
کی تعریف

ہندوستان میں درآمد کے مقابلے میں برآمد کی جو زیادتی مسلسل رونما ہوتی رہی ہے اس نے "اخراج دولت" کا نظریہ پیدا کر دیا ہے۔ یہ نظریہ خواہ اس کے دوسرے خیالی مضمرات کچھ ہی کیوں نہ ہوں، اس حد تک

ضرور کارآمد ثابت ہوا کہ اس نے اس بہت ہی عام تجارتی مغایطے کو ہندوستان کے لوگوں کے دل سے نکال دیا کہ موافق توازن تجارت "یادآمد پر برآمد کی زیادتی لازمی طور پر اچھی شے اور برآمد پر درآمد کی زیادتی لازمی طور پر خراب شے ہے۔ بعض لوگوں نے برآمد کی اس زیادتی کے

۱۔ ہندوستان کے توازن حسابات کے بارے میں مزید تفصیلات کے لئے قاری کو ملاحظہ فرمائیے۔ شعبہ اشاعت معاشی معلومات کی مرتب کردہ ایک کتاب موسومہ "توازن حسابات" (شائع شدہ ۱۹۳۶ء) کا حوالہ دیا جاتا ہے۔ اس میں حکومت ہند نے ان اعداد و سے تجاوز کرنے کی کوشش کی ہے جو "توازن تجارت" اور "بال و دولت کی نقل" کے متعلق ایک سالانہ رپورٹ موسومہ "تبصرہ بر تجارت ہند" میں شائع ہوئے ہیں۔ توازن حسابات حسب ذیل دو بڑی قسموں کے لئے پیش کیا گیا ہے۔ (۱) رواں مدت، اشیا، خدمات اور سونا؛ اور (۲) سرمایہ کی مدت۔ اول الذکر کی حسب ذیل مدیں قائم کی گئی ہیں؛ (۱) اسباب تجارت (۲) بڑی مدت اور چھوٹی مدت کے سرمایے بر سود اور مقسوم۔ (۳) دوسری خدمات مثلاً بندرگاہ کی فیس، کمیشن، بیمہ، دلالی کی اجرت، ڈاک، تار اور ٹیلی فون، سیاحوں اور سفارتی انتظامات کے مصارف، ترک وطن کرنے والوں اور توطن خارجی اختیار کرنے والوں کی ترسیلات؛ ہر جانے بعد ورت نقد اور دوسرے سرکاری واصلات اور مصارف۔ (۴) سونا (سکہ اور غیر مسکوک فلز)۔ سرمایہ کی مدوں میں حکومت ہند کے بڑی مدت اور چھوٹی مدت کے قرضوں کے کاروبار بشمول لمبی قرضہ جات، ۱۹۱۵ء۔

ہندوستان کی ادائیگوں کا توازن

محاسبات ہندوستان ۱۹۶۹ الف

(بحساب لاکھ روپیہ)

۲۶۹

۱۹۳۶-۳۷	۱۹۳۵-۳۶	۱۹۳۴-۳۵	۱۹۳۳-۳۴	۱۹۳۲-۳۳	زمانہ قبل از جنگ کا اوسط	زمانہ قبل از جنگ کا اوسط	
+ ۱۹۶۱۳	+ ۱۶-۵۲	+ ۱۵۱۶۷	+ ۱۴۷۲۵	+ ۱۳۲۲۷	+ ۲۱۵۹۷	+ ۲۱۹۵۰	ہندوستانی تجارتی اسباب کی برآمد (خانگی)
+ ۶۲۴	+ ۳۷۶	+ ۳۵۵	+ ۳۲۲	+ ۳۲۲	+ ۸۱۴	+ ۴۶۲	غیرملکی تجارتی اسباب کی مکرر برآمد (خانگی)
- ۱۲۴۶۰	- ۱۳۳۷۵	- ۱۳۱۸۰	- ۱۱۵۰۰	- ۱۳۲۲۷	- ۱۴۷۸۰	- ۱۴۵۸۵	غیرملکی تجارتی اسباب کی درآمد (خانگی)
۲۷-۷۷	+ ۱۳-۵۳	+ ۲۳۰	+ ۳۸۶۷	+ ۳۲۲	۲-۶۳۱	۲۷-۷۷	تجارتی اسباب کا توازن تجارت
+ ۲۷۸۵	+ ۳۷۳۵	+ ۵۲۵۴	+ ۵۷۷۰۵	+ ۶۵۵۲	- ۷۸۱	- ۲۸۸۷	سونا (خانگی)
- ۱۳۵۹	- ۱۲۷	- ۳۷	- ۱	- ۷۳	- ۲۹۹	- ۷۲۱	چاندی (خانگی)
+ ۲۴	+ ۲۹	+ ۳۷	+ ۱۹	+ ۱۴	-	-	کاغذی زر (خانگی)
+ ۱۴۵۰	+ ۳۶۳۷	+ ۵۲۵۴	+ ۵۷۷۲۳	+ ۶۴۹۳	- ۱۰۸۰	- ۳۶۰۸	مال و دولت (خانگی) کے لین دین کا توازن
+ ۹۲۷۰	+ ۶۶۹۰	+ ۷۵۹۶	+ ۹۲۹۰	+ ۶۸۱۵	+ ۶۵۵۱	+ ۴۲۴۹	ظاہری توازن تجارت کی میزان
۷۰۸۷	- ۴۵۵۸	- ۴۹۸۲	- ۵۹۹۷	- ۴۸۱۸	- ۳۴۹۶	- ۴۱۳۵	اسٹریٹنگ کی خریداری رزرو بنک آف انڈیا کی طرف سے
-	-	-	-	-	+ ۵۵۰	+ ۵	اسٹریٹنگ کی فروخت رزرو بنک آف انڈیا کی طرف سے
- ۱۸	- ۵۶	+ ۳۲	- ۱۱	- ۱۳	- ۳۸	- ۸۷	سرکاری تمسکات کے انتقالات
- ۲۹	- ۳۱	- ۲۸	- ۳۶	- ۳۲	- ۳۰	- ۴۴	حکومت ہند کے تمسکات کے بارے میں سود کے ڈرافٹ
- ۷۱۳۴	- ۴۶۴۵	- ۴۹۷۸	- ۶۰۴۴	- ۴۸۶۳	- ۳۰۱۴	- ۴۲۶۱	رقوم کی ترسیلات کا توازن
+ ۲۰۹۳	+ ۲۰۴۵	+ ۲۶۱۸	+ ۳۲۴۶	+ ۱۹۵۲	- ۳۵۳۷	- ۱۲	حسابات (ادائیگوں) کے ظاہری توازن کی میزان

۱۔ اس میں اس ربلوے سامان کی مالیت شامل نہیں ہے جس کو کمپنی کے زیر انتظام چلنے والی ریلوں نے براہ راست درآمد کیا۔ یہ قیمت معمولی طریق پر ادائیگوں کی گئی اور اسی لئے توازن تجارت تیار کرنے میں اس کو محسوب نہیں کیا گیا ہے۔

۲۔ اس سے وہ لین دین خارج ہیں جو توازن تجارت میں شامل نہیں ہوتے۔

۳۔ ۱۹۲۳ء سے پیشتر کے برسوں کے اعداد و نسب بلوں اور انتقالات برقی کو تعبیر کرتے ہیں جو ہندوستان میں ادائے گئے گئے ۱۹۲۵ء سے ان اعداد کا تعلق بالکل اسٹریٹنگ کی خریداری سے ہے۔

۴۔ اس میں ۵۰ لاکھ روپے شامل ہیں جن کا انتظام حکومت نے گہروں کی خریداری میں مدد دینے کے لئے کیا تھا۔

۵۔ اس سے پیشتر کے برسوں کے اعداد جو اس مدت کے تحت درج کیے گئے وہ لندن کے موسمر اسٹریٹنگ کے انتقالات کو تعبیر کرتے ہیں جو ہندوستان میں فروخت کئے گئے۔

متعلق یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ وہ ایک طرح کا خراج ہے جو ہندوستان اپنی سیاسی محکومی کے باعث انگلستان کو ادا کرتا ہے۔ زائد برآمد کی شکل میں جو دولت ملک کے باہر جاتی ہے اس سب کے بدلے میں ہندوستان کو یقیناً کسی نہ کسی قسم کا معاوضہ ملتا ہے، اور جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے، واصلات کی مختلف مدوں سے اس کی تشریح کی جا سکتی ہے۔ لیکن، جیسا کہ ہسپانوی کہاوت ہے۔ حسابات تو بالکل ٹھیک ہیں، لیکن خزانہ خالی ہے۔ اصل موضوع بحث یہ نہیں ہے کہ آیا کسی نہ کسی قسم کا مساوی معاوضہ حاصل ہوتا ہے یا نہیں، بلکہ یہ کہ آیا جو معاوضہ ملتا ہے وہ پوری طرح کافی ہے یا نہیں۔

سر تھیوڈور مورلین نے "خراج دولت" کی تعریف یوں کی ہے کہ "دولت کا اخراج" ہندوستان کے واجبات کا وہ جزو ہے جس کے لئے کسی مقررہ سال میں ہندوستان کو کوئی مادی مادی شے یا اشیا کی شکل میں وصول نہیں ہوتی۔ لیکن وہ اس تعریف پر کئے جانے والے ایک تکنیکی اعتراض کا بھی پہلے ہی سے ذکر کر دیتے ہیں۔ یعنی یہ کہ کسی مقررہ سال میں برآمد کی زیادتی اس سے کم معلوم ہو سکتی ہے جتنی کہ وہ دراصل ہو، اس لیے کہ یہ ممکن ہے کہ کسی غیر ملک سے قرضہ لیا گیا ہو اور مختلف قسموں کی اشیا کی درآمد کی شکل میں وصول کیا گیا ہو۔ چنانچہ اس قسم کی درآمد برآمد کی حقیقی زیادتی کو کم کر دے گی۔ اور زائد برآمد کا صحیح حساب لگانا اور اس کے جواز کو ثابت کرنا مشکل ہو گا۔ قرضے کو بعد کے برسوں میں ادا کرنا ضروری ہے جس کی وجہ سے برآمد میں اور اخراج دولت کی مقدار میں کمی ہو جائے گی۔

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ:۔ بد قسمتی سے ان خانگی واصلات و اثاثے اور واجبات کے متعلق کوئی معلومات ہیا نہیں گئیں جو غیر ملک میں ہیں۔ لہذا یہ مناسب معلوم ہوتا ہے کہ حکومت ہند زیادہ مفصل اور صحیح اعداد اسی طرح فراہم کرے جس طرح کہ سلطنت متحدہ میں ٹیکہ تجارت برطانیہ کرتا ہے اور معلومات عامہ کے لئے ان کو سالانہ رپورٹ موسوم بہ تبصرہ بر تجارت ہند میں شریک کر دے۔

اور اس لئے کوئی حقیقی فائدے کی صورت نہیں کہی جاسکتی۔ اس اعتراض کا جواب دینے کی غرض سے سر تھیوڈور "اخراج دولت" کے معنی "دولت کا حقیقی اخراج" لیتے ہیں۔ یعنی واجبات کا وہ جز جو قرضوں کی عدم موجودگی میں ہندوستان کے ذمے واجب الادا ہوا اور جس کے عوض میں ہندوستان کو کسی ایک سال میں مساوی القدر مادی اشیاء وصول ہوئی ہوں بہر حال اول ذکر تعریف دوسری تعریف کے مقابلے میں قابل ترجیح ہے۔ کیونکہ ہمارا سروکار چونکہ اخراج دولت کی مقدار کی صحیح تشخیص سے اتنا نہیں جتنا اس عام بحث سے کہ خارج شدہ دولت کا موجب ہونے والی مختلف مدوں کو کس حد تک مناسب نعم البدل قرار دیا جاسکتا ہے اور چونکہ قرضے کا سودان مدوں میں سے ایک اہم مد ہے جس سے اہم مسائل رونما ہوتے ہیں اس لیے یہ نامناسب ہوگا کہ ایک ایسی تعریف کو مان لیا جائے جو ہمیں اس کے نظر انداز کرنے پر مجبور کرتی ہو۔

۲۰ ہندوستان کی درآمد پر برآمد کی زیادتی کی توجہ بڑی حد تک مطاببات وطن ان مدوں سے ہوتی ہے جن کو "مطاببات وطن" کے نام سے موسوم کیا جاتا ہے۔

مندرجہ ذیل اعداد سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ ۱۸۵۹ء اور ۱۹۳۳ء کے درمیان مطاببات وطن میں کتنی بڑی ترقی ہوئی ہے۔
انگلستان میں مجموعی مصارف کی مقدار بحوالہ انگلینڈ

سال	خرج کی مقدار (پونڈ)	سال	خرج کی مقدار (پونڈ)	سال	خرج کی مقدار (پونڈ)
۱۸۵۹-۶۰	۵۰,۴۲,۹۳۵	۱۹۱۳-۱۴	۲۰,۳۱,۱۶۷	۱۹۲۸-۲۹	۲۹,۷۲,۹۹۳
۱۸۶۹-۷۰	۷۷,۷۷,۸۵۰	۱۹۱۸-۱۹	۳۶,۲۹,۴۹۵	۱۹۲۹-۳۰	۳۱,۵۵,۸۷۵

۱۹۱۹ء تک کے اعداد شاہ کی کتاب موسوم بہ "۶۰ سالہ ہندوستانی مالیہ" دوسرے ایشین

۳۱۴۲۳۱۴۷	۱۹۳۰-۳۱	۳۱۸۶۰۱۷۹	۱۹۲۲-۲۳	۱۴۵۴۳۲۷۷	۱۸۷۹-۸۰
۳۰۸۹۹۳۳۳	۱۹۳۱-۳۲	۳۱۸۸۸۷۷۷	۱۹۲۳-۲۴	۱۴۸۴۸۹۲۳	۱۸۸۹-۹۰
۲۹۵۵۶۲۱	۱۹۳۲-۳۳	۲۹۵۰۷۷۷۳	۱۹۲۴-۲۵	۱۴۳۹۲۸۶۴	۱۸۹۹-۱۹۰۰
۲۸۸۶۲۱۷۷	۱۹۳۳-۳۴	۲۸۸۶۲۷۷۵	۱۹۲۵-۲۶	۱۹۱۲۲۹۱۶	۱۹۰۹-۱۰

مصارف کی وہ اہم مدیں جو حکومت ہند کی آمدنی کے مقابلے میں بہ شکل اسٹرننگ انگلستان میں ہونے والے اخراجات کی صورت میں درج ہیں اور جو مطالبات وطن میں شامل ہیں صفحہ ۲۷ پر مندرجہ گوشوارے میں دی گئی ہیں۔ ہم موجودہ بحث سے اس ادائیگی کو خارج کر دیں گے جو انگلستان میں ہندوستان کے لئے سامان کی خریداری کے سلسلے میں کی جاتی ہے اس لئے کہ یہ سامان ایک مادی مساوی معاوضہ ہے اور درآمد کے اعداد میں محسوب کیا جاتا ہے۔ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ یہ قابل بحث مسئلہ ہے کہ آیا حکومت کے لئے سامان مقابلہ زیادہ ارزاں خریدا جاسکتا ہے یا نہیں اور آیا اس کی بھروسہ سانی کے لئے زیادہ تر ہندوستانی بازار پر تکیہ کرنا قابل عمل ہے یا نہیں۔ لیکن ”اخراج دولت“ کے بحث مباحثے میں ہمارا تعلق ہندوستان کے ذمہ کیے واجبات کے اس جزو سے ہے جس کے لئے (۱) کوئی مساوی مادی ”یا غیر مادی“ معاوضہ وصول نہ ہوا ہو اور (۲) اس جزو سے ہے جس کے لئے وصول شدہ مساوی معاوضہ ”غیر مادی“ ہو اور اشیاء یا زر کی شکل نہ رکھتا ہو۔

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ ۱۸۷ تا ۱۸۸ سے اور اس کے بعد کے پیمائشوں کے اعداد ایک رپورٹ موسوم بہ ”اعدادی خلاصہ برائے ۱۹۲۶-۲۷ء“ سے لئے گئے ہیں۔

۱۔ یہ گوشوارہ ایک رپورٹ موسوم بہ ”برطانوی ہند کا اعدادی خلاصہ برائے ۱۹۳۳-۳۴ء کی مدد سے تیار کیا گیا ہے۔

مطالبات وطن

مرکزی و صوبائی	انگلستان میں ہونے والے مصارف کی اہم مدین (۱۹۳۳-۳۴ء)
پونڈ ۱۵۴۳۹۱	(۱) آمدنی پر راست مطالبات
۸۶۴۸۲۶۵	(۲) - ریلوے کی آمدنی کی مدد - سرکاری ریلیں - قرضے کا سود
۹۳۸۹۵۵	کمپنیوں اور ہندوستانی ریاستوں کے فراہم کردہ سروسز کا ریلوے کے متفرق مصارف
۸۷۲۲۱	
۹۶۷۴۸۴۱	میزان
۹۲۸۲۷	(۱) - آب پاشی - دوسرے مصارف جو معدنی آمدنی سے پورے کیے گئے
۶۱۲۷۴۲	(۲) - قرضے: ریلوں کے قرضے کے سوا دوسرے قرضوں کا سود دوسری واجب الادا رقموں کا سود
۴۳۷۴۶	
۶۱۵۷۲۱۸	میزان

<p>انگلستان میں ہونے والے مصارف کی آسم لائن (۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء)</p> <p>(۵)۔ سول نظم و نسق</p>	<p>موزنی، وصوبائی</p> <p>۱۶۵، ۳۷۹</p>
<p>(۶)۔ وظیفہ ملازمت اور فلاؤنس:-</p> <p>علاقہ داری اور سیاسی وظیفہ</p> <p>پیرانہ سالی کے وظیفے اور الاؤنس</p>	<p>۷۳۸۵</p> <p>۲۵، ۶۶۰۶۵</p>
<p>میزان</p>	<p>۲۶، ۳۴۵۰</p>
<p>(۷)۔ لکھائی اور چھپائی کا سامان</p>	<p>۵۵، ۴۶۴</p>
<p>(۸)۔ دفاعی خدمات:-</p> <p>برسر کار</p> <p>غیر برسر کار</p>	<p>۴۴، ۳۸۸</p> <p>۳۷، ۴۴، ۸۱۷</p>
<p>میزان</p>	<p>۸۱، ۷۶، ۲۰۵</p>
<p>(۹)۔ کاغذی زداورٹیکال</p>	<p>۶، ۳۰۵</p>
<p>(۱۰)۔ کارہائے سول (غیر فوجی)</p>	<p>۱، ۳۲، ۵۶۲</p>
<p>(۱۱)۔ متفرق</p>	<p>۱، ۹۴، ۶۳۵</p>
<p>صدر میزان مصارف جن کا مطالبہ آمدنی سے کیا گیا۔</p>	<p>۲، ۸۸، ۶۲، ۱۷۷</p>
<p>۱۔ برسر کار خدمات کے مطالبات میں برطانوی فوجوں، ملازموں کے رخصت کے الاؤنس</p>	

۲۱ بیرونی قرضوں کے مطالبات وطن کی اہم ترین مدوں میں سے ایک مداس ہیں۔ قرضے کا سود ہے جو حکومت نے ریلوں اور کارخانہ کی پابندی کے لئے ادا کیا۔ ان کے علاوہ مالی امداد کے لئے انگلستان میں حاصل کیا۔ ان مختلف مسائل پر پہلے بحث کی جا چکی ہے جو ہندوستان

۲۲ میں غیر ملکی سرمایہ کے لگانے سے پیدا ہوتے ہیں۔ چنانچہ اب اس امر پر زور دینے کی چنداں ضرورت نہیں ہے کہ باہر سے قرضہ حاصل کرنا لازمی طور پر بری چیز نہیں ہے، بلکہ اس کے برخلاف غیر ملکی قرضوں کو عام طور پر "معاشی نشوونما کے جائز لوازم" خیال کیا جاسکتا ہے۔ اکثر ملک جن کے پاس قومی ذرائع اچھے اور سرمایہ کم ہوتا ہے، دوسرے ملکوں سے قرضہ حاصل کرنا ضروری اور نفع بخش پاتے ہیں۔ چنانچہ کنیڈا جیسے بعض قرضہ گیر ملک دنیا کے سب سے خوشحال ملکوں میں سے ہیں اور غیر ملکی سرمایہ کی مدد سے ان کی خوش حالی میں روز افزوں ترقی ہو رہی ہے۔ ظاہر ہے کہ ایسے قرضوں کے سود کو "دولت کے اخراج" کی تعریف میں داخل کرنا لغو ہے۔ چونکہ بیرونی قرضوں کا سود مطالبات وطن اور ہندوستان کے دوسرے بیرونی مصارف کی مدوں میں سب سے نمایاں اور اہم حیثیت رکھتا ہے اس لئے سر تجوڈو مولین "اخراج دولت" جیسے گمراہ کن لفظ کے بدلے میں جو یہ ظاہر کرتا ہے کہ یہ ادائیگیاں ملک کے لئے نقصان رساں ہیں، بیرونی ادائیگوں یا خالص بیرونی ادائیگوں کے سادہ الفاظ تجویز کرتے ہیں۔ سر تجوڈو دور یہ استدلال کرتے ہیں کہ ہندوستان کی قرضداری کے اس جزو یعنی سود کے متعلق یہ نہیں خیال کیا جاسکتا کہ وہ ہندوستان کے ذرائع پر بار ہے جو اس کو اس وجہ سے

بقیہ مضمون ماشیہ صفحہ گزشتہ :- فوجی خدمت اور اخراجات سفر وغیرہ شامل ہیں اور غیر ہمسر کا معذات مطالبات میں برطانوی فوجوں کے وظائف حسن خدمت پیش و غیرہ اور دیگر سرکار اور وظیفہ یاب ہندوستانی افسروں کی تنخواہیں اور پنشن شامل ہیں۔

برداشت کرنا پڑ رہا ہے کہ ہندوستان سیاسی طور پر انگلستان سے وابستہ ہے۔ اس لئے کہ اگر سلطنت برطانیہ سے ہندوستان کا کوئی تعلق نہ بھی ہوتا تو بھی اپنے ذرائع کو ترقی دینے کے لئے یہ قرضہ لینا ضروری ہوتا۔ رہی یہ بات کہ قرضے انگلستان میں لئے گئے تو اس کا اس امر سے کوئی تعلق نہیں ہے کہ ہندوستان سیاسی طور پر انگلستان کا محکوم ہے۔ لندن میں قرضے اس واسطے لئے جاتے ہیں کہ دنیا میں لندن ہی زر کا سب سے ارزاں بازار ہے۔ یہ بھی استدلال کیا گیا ہے کہ ہندوستان کی انگلستان سے سیاسی وابستگی ہندوستان کے حق میں کسی حال میں نقصان دہ نہیں ہے، بلکہ اس معاملے میں نمایاں طور پر مفید ہے۔ اس لئے کہ اس کی بدولت ہندوستان کا اعتبار اور اس کی ساکھ غیر ممالک میں بڑھ گئی ہے اور وہ اس قابل ہو گیا ہے کہ زیادہ مفید شرائط پر قرضہ حاصل کرے جو دوسری صورت میں ممکن نہیں۔ حکومت انگلستان، ہندوستان کی ساکھ کی براہ راست ضمانت نہیں دیتی، لیکن ہندوستان کی برطانوی حکومت نے نظم و نسق کے استحکام کو یقینی بنا کر اور ملک کے معاشی نشوونما کو ترقی دیکر ہندوستان کی ساکھ کو غیر ممالک میں بڑھا دیا ہے۔ چنانچہ جاپان جیسے کئی دوسرے ملکوں کے مقابلے میں ہندوستان بدیہی طور پر بہت ادنیٰ شرح سود پر باہر سے قرضہ حاصل کر سکتا ہے، اور یہ مسلسل اور روز افزوں فائدہ ہے۔ اس لئے کہ ابھی ایک مدت دراز تک ہندوستان کو بڑے پیمانے پر قرضہ لینا پڑے گا۔ تاکہ اس کی مدد سے وہ صنعتی ترقی کے کام کو جس میں وہ گرم جوشی کے ساتھ دلچسپی لے رہا ہے۔ اطمینان بخش طور پر جاری رکھ سکے۔ اگر اس کو ا فیصد کم شرح سود ہی سے قرضہ مل جائے تو ہر سو ملین پونڈ پر جس کو وہ بطور قرض حاصل کرے گا ایک ملین پونڈ کی قطعی بچت ہوگی۔ لیکن اس بیان پر کہ دوسرے ملکوں کے مقابلے میں ہندوستان زیادہ ارزاں شرائط پر قرضہ حاصل کرنے کے قابل ہوا، اعتراض کیا گیا ہے، اور یہ بتلایا جاتا ہے کہ جنوبی امریکہ کے جمہوریے تک اس اعتبار سے گھاسے میں نہیں رہے۔ خواہ یہ صحیح ہو یا غلط، ہمیں اس بالکل فرضی سوال پر بحث کرنے کی ضرورت نہیں کہ

آیا آزاد ہندوستان ان شرائط سے مختلف شرائط پر قرضہ حاصل کرنے کے قابل ہوتا یا نہیں جن پر وہ موجودہ زمانے میں حاصل کر رہا ہے۔ ہمیں اپنی بحث کو آئندہ کئی امکانات سے زیادہ صرف موجودہ حالت تک محدود رکھنا چاہئے۔ چنانچہ موجودہ بحث میں ہمیں صرف اس بات کا فیصلہ کرنا ہے کہ آیا بہتر انتظام سے قرض یعنی اصل اور سود دونوں کے حقیقی بار کو قابل لحاظ حد تک کم کیا جاسکتا تھا یا نہیں۔ اس سلسلے میں ہمیں اپنی توجہ صرف ان قرضوں پر مرکوز کرنی چاہئے جو ہمارے جملہ قرضوں میں اہم ترین ہیں اور ہمارے جملہ قرضوں کی بہترین طریق پر نمائندگی کرتے ہیں یعنی وہ قرضے جو ہندوستان میں ریلوے بنانے کے واسطے لئے گئے۔ ان کے متعلق جو مختلف سوالات پیدا ہوتے ہیں یہ ہیں کہ آیا وہ سب ریلیں جو بنائی گئیں ملک کے بہترین اغراض کے لئے تھیں یا نہیں، آیا نقل و حمل میں سہولتیں پیدا کرنے کی ضرورت کو سڑک اور نہر جیسے دوسرے وسائل نقل و حمل کمتر مصارف سے مہیا کر کے پورا کیا جاسکتا تھا یا نہیں، آیا وہ سرکاری روپیہ جو ریلوں پر لگایا گیا کارہائے آب پاشی جیسے زیادہ مستحق توجہ امور کو کسی حد تک قربان اور نظر انداز کر کے خرچ کیا گیا یا نہیں، آیا وہ ترغیبات جو غیر ملکی سرمایے کو شرح سود کی ضمانت کی شکل میں دینے میں زائد از ضرورت تھیں یا نہیں، آیا ریلوے کے نظام کو تا حد امکان قابلیت اور کم مصارف کے ساتھ ہمیشہ قومی اغراض کے مطابق چلایا گیا یا نہیں۔ ان سب سوالات پر پہلے بحث کی جا چکی ہے۔ چنانچہ یہاں ہمیں صرف اس امر کا اعادہ کرنے کی ضرورت ہے کہ ان سب معاملات میں غلطیوں کا ارتکاب کیا گیا اور اس حد تک ان قرضوں کے سلسلے میں ہندوستان نے جو قمیص ادا کیں ان کے بارے میں یہ نہیں کہا جاسکتا کہ ان کا پورا معاشی معاوضہ بھی مل گیا۔ مانا کہ ریلیں بحیثیت مجموعی ہندوستان کی معاشی خوشحالی کا پیش خیمہ بنیں اور حقیقی بالواسطہ اور بلاواسطہ فوائد کا پہلہ ریلیں بنانے کے مصارف کے مقابلے میں بھاری ہے۔ لیکن

اصل تنقیح طلب سوال یہ ہے کہ آیا ریلوں کے یہ عظیم اشان فوائد غیر ضروری بھاری مصارف برداشت کر کے حاصل کئے گئے یا نہیں۔

ہندوستان میں حکومت کی مداخلت یا واسطت کے بغیر جو غیر ملکی سرمایہ شغل کی غرض سے داخل ہوتا رہتا ہے اور اس کے سود اور نفع کی شکل میں جو ادائیگیاں کی جاتی ہیں وہ مطالبات وطن کے تحت تو درج نہیں کی جاتیں، لیکن ہندوستان کی برآمد کی زیادتی کا بڑا حصہ انہی کی وجہ سے رونما ہوتا ہے۔ یہاں بھی وہی مسئلہ پیدا ہوتا ہے کہ ہندوستان کو غیر ملکی سرمایے سے کیا فوائد اور نقصانات ہیں۔ چنانچہ ہم قاری کی توجہ ان متعلقہ فصلوں کی طرف مبذول کراتے ہیں جن میں اس موضوع پر بحث کی گئی ہے اس موقع پر ہم نے بیان کیا تھا کہ غیر ملکی سرمایے کے داخلے پر کوئی بندش عائد نہ ہونے کی وجہ سے بعض بڑے اور غیر مشتبہ فوائد کے ساتھ ساتھ چند خرابیاں بھی رونما ہوئی ہیں، اور اس لحاظ سے یہ بیان کہ ہندوستان اس بات کی سب سے بدیہی مثال پیش کرتا ہے کہ غیر ملکی سرمایے کو مستعار لینے میں فائدہ ہے "غیر مشروط طور پر قبول نہیں کیا جاسکتا۔

۲۲۔ اب ہم ہندوستان کے ذمے کی ادائیگوں کے اس سوال اور فوجی خدمات کے جو کما ذکر کریں گے جو سول اور فوجی خدمت کے لئے کی جاتی ہیں۔ یہاں اس سوال کا جواب کہ آیا ہندوستان اپنی ادائیگوں کا کافی معاوضہ پاتا ہے، مندرجہ ذیل

سوالوں کے جواب پر منحصر ہے اس ملک میں جو یوروپین ملازم رکھے جاتے ہیں کیا وہ ناگزیر ہیں؟ اگر ناگزیر ہیں تو کس حد تک؟ آیا وہ تنخواہیں جو موجودہ زمانے میں موزوں قسم کے یوروپین اشخاص کو خدمت عاتق

کے مختلف شعبوں میں آنے کی ترغیب دینے کے لئے ضروری خیال کیجاتی ہیں زیادہ ہیں یا نہیں؟ آیا خدمات کو ہندیا نے کے طریق پر وہاں تک عمل کیا گیا ہے جہاں تک کہ خوبی کار و کار کردگی کو خطرے میں ڈالے بغیر یا دوسری سخت خرابیاں پیدا کئے بغیر عمل کرنا ممکن ہے؟ ان سوالات کا جواب مختلف لوگ مختلف دیں گے۔ لیکن یہ احساس بہت قوی ہے کہ ان سب مدوں کی بابت ہندوستان کو ضرورت سے زائد مصارف برداشت کرنے پڑ رہے ہیں۔ جہاں کہیں ممکن ہو یورپین عامل کے بدل کے طور پر ہندوستانی عامل کو مقرر کرنے کا مطالبہ محض اس بنیاد پر مبنی نہیں ہے کہ ایسا کرنے میں مصارف مقابلہ کم ہوں گے۔ بلکہ دوسرے اور بھی قابل غور امور مساوی طور پر اہم ہیں۔ چنانچہ ایک اہم امر تو یہ ہے کہ ملک یورپین افسر کے برخلاف ہندوستانی افسر کے تجربے سے اس کے وظیفے پر غلطی کی گئی ہو جو وہ نہیں ہوتا۔ علاوہ ازیں جہاں کہیں ہندوستانی کی اضافی کمتری کا پایا جانا مسئلہ ہو وہاں اکثر صورتوں میں اس کی تاویل یہ کیجا سکتی ہے کہ ہندوستانی کو کافی موقع نہیں دیا جاتا۔ لیکن دوسرے سب امور سے زیادہ اہم امر یہ ہے کہ اس کا یہ پیدائشی حق ہے کہ اس کے ملک کے مصافی اور غیر مصافی عہدوں کے تقرر کے لئے اس کو ترجیح دی جائے خواہ وہ یورپین سے کسی قدر کمتر ہی کیوں نہ ہو؛ اور جب ہندوستانی یورپین ہی کی طرح قابل اور موزوں ہو تو اس کا یہ حق بہت زیادہ مرجع ہونا چاہئے۔

ہندیا نے کے مسئلے سے قطع نظر فوجی مصارف کے سلسلے میں ایک اور سوال یہ ہے کہ موجودہ زیانے میں ہندوستان میں جو فوج رکھی گئی ہے آیا اس کی تعداد ہندوستان کی حقیقی ضرورتوں سے زیادہ ہے یا نہیں۔ غیر سرکاری اشخاص کی رائے یہ ہے کہ ہندوستان کی حفاظت کی غرض سے جتنی فوج مطلوب ہے اس سے موجودہ فوج بہت زیادہ ہے۔ لیکن دوسری طرف یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ اگر یہ بھی فرض کر لیا جائے کہ

ہندوستان کی فوج کے مصارف اس سے زیادہ ہیں جتنے کہ خالص ہندوستانی نقطہ نظر سے ضروری ہیں تو بھی ہندوستان بحیثیت مجموعی فائدے میں ہے۔ اس لئے کہ ہندوستان برطانوی بحریہ کے مصارف کی ضمن میں صرف محفوظ ٹھوڑی سی رقم ادا کرتا ہے، حالانکہ یہ بحریہ ہندوستان کو حملے سے محفوظ رکھنے کے لئے ناگزیر ہے۔ اگر ہندوستان سے کہا جائے کہ وہ اپنی بحری حفاظت خود ہی کر لے تو اس کو اپنے بحری بیڑے پر بہت بڑی رقم خرچ کرنی پڑے گی۔ لیکن دوسری طرف یہ ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ برطانوی بحریہ کا ملا اس غرض سے نہیں رکھا جاتا کہ ہندوستان کے ساحلوں کو حملے سے محفوظ رکھے۔ چنانچہ آسٹریلیا برطانوی بیڑے سے ہندوستان کے مقابلے میں غالباً زیادہ فائدہ حاصل کرتا ہے، اگرچہ آسٹریلیا کی موجودہ مالی امداد اس فائدے کے مقابلے میں بہت ہی کم ہے۔ آسٹریلیا سے یہ بھی نہیں کہا گیا ہے کہ وہ شاہی اغراض کے لئے اپنی حقیقی ضرورتوں سے زیادہ تعداد میں فوج رکھے۔ ہندوستانی فوج کی تعداد اس اصول کے مطابق قائم رکھنی چاہئے کہ وہ ٹھیک اتنی ہی ہو جتنی کہ ملک کی حفاظت کے لئے کافی ہو۔ چنانچہ یہی وہ واحد معیار ہے جس کو اس امر کے متعلق فیصلہ کرنیکے بارے میں استعمال کرنا چاہئے کہ آیا ہندوستان کے فوجی اخراجات صرف فوج کی سائز اور تعداد کی حد تک زائد از ضرورت ہیں یا نہیں۔ اس میں شک نہیں کہ انگلستان سے یہ توقع رکھنا غریب ہے کہ وہ بدستور بحریہ کے

لے۔ یہ امداد یکم اپریل ۱۹۳۷ء سے موقوفہ کر دی گئی، دیکھو باب ۱۔

لے۔ ہندوستانی فوج کی تعداد اس کی معمولی ضرورتوں سے اس وجہ سے بھی زیادہ ہے کہ ملک کے اندر اس کے استعمال کی ضرورت ہے اور بیرونی حملے کے خلاف حفاظت کا جائز کام انجام دینے کے لئے کوئی رکاوٹ نہیں ہے۔ فوج کے سلسلے میں شکایت کی ایک اور عام بنیاد وہ طریق ہے جس کے تحت حکومت ہند کو ان برطانوی رگروٹوں کی تعلیم کے مصارف برداشت کرنے پڑتے ہیں جو بعد میں ہندوستان بھیجے جاتے ہیں۔

بیشتر حصہ زرخوشی برداشت کئے جانے جبکہ اس بحریہ کی خدمات نہ صرف انگلستان کو بلکہ سلطنت برطانیہ کے ہر جزو کو درکار ہوتی ہیں۔

چنانچہ آئندہ غالباً یہ تجویز پیش کی جائے گی کہ موبارٹ کو سلطنت برطانیہ کے مختلف اجزاء میں تقسیم کر دیا جائے تاکہ اس سلسلے میں انگلستان کے سرپر ذمہ داری کا جو بوجھ ہے وہ ہلکا ہو جائے۔ لیکن یہ مشورہ دنیا لغو ہے کہ سلطنت برطانیہ کے اجزاء ترکیبی میں سے ہر ایک اتنی رقم ادا کرے جو برطانوی بحریہ سے اس کے استفادے کے پوری طرح متناسب ہو۔ اس سے زیادہ معقول اصول یہ ہو گا کہ ہر کن اپنی صلاحیت کے مطابق زائد بار برداشت کرے اور ہندوستان کا نتیجہ ناچار ہونا اس امر کی قوی دلیل ہو سکتا ہے کہ اس پر معمولی سامانہ عائد کیا جائے۔ اس کے باوجود یہ اغلب ہے کہ وہ اس سے زیادہ حصہ ادا کرے جتنا کہ اس وقت کر رہا ہے اور اگر معاملات اس کے سامنے مناسب طریق پر پیش کئے جائیں تو وہ ہرگز دریغ نہ کرے گا اور نہ اس کو دریغ کرنا چاہئے۔ لیکن ضرورت اس بات کی ہے کہ سلطنت برطانیہ کی بحری حفاظت کے کل مسئلے کو بالکل جدا طور پر جانچا جائے اور اس سوال کے ساتھ خلط ملط نہ کیا جائے کہ کیا ہندوستان کے موجودہ فوجی مصارف بڑی حد تک کم کئے جاسکتے ہیں یا نہیں۔ اگر ہندوستانی فوج صرف اس غرض سے رکھی گئی ہے کہ ملک کو بیرونی حملے سے محفوظ اور آزاد رکھا جائے تو اس کی تعداد اس میں کام کر نیوالے اشخاص اور اس کے انتظام جیسے امور کے متعلق تصفیہ اس صورت سے بالکل جداگانہ طریق پر کرنا چاہئے جس میں کہ فوج شاہی اغراض کے لئے رکھی گئی ہو۔ مجلس قانون ساز نے اس خیال کو مسترد کر دیا جو ایشیائی

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ:۔۔۔ ان مصارف کو ”فردہ داری مصارف“ (Capitation Charges) کہا جاتا ہے۔ چنانچہ ملاحظہ ہو باب۔

(۱۹۱۹ء) کی رپورٹ میں مضمون ہے کہ ہندوستانی فوج کو سلطنت برطانیہ کی کل مسلح افواج کا ایک جزو خیال کرنا چاہئے۔ لیکن واقعہ یہ ہے کہ ہندوستانی فوج کو بسا اوقات سلطنت کے اغراض کے لئے استعمال کیا گیا۔ اس لحاظ سے یہ استدلال کہ اگر اس پالیسی پر قائم رہنا مقصود ہے تو ہندوستان کے فوجی اخراجات کے ایک جزو کا بازار انگلستان کو برداشت کرنا چاہئے غیر معقول نہیں معلوم ہوتا ہے۔

۲۳

مذکورہ بالا خدمات کے علاوہ دوسری خدمات بھی ہیں بنکوں اور جہاز رانی جن کا معاوضہ ہندوستان کو باہر ادا کرنا پڑتا ہے اور اور بیسے کی کمپنیوں کا جو مطالبات وطن کے تحت درج نہیں ہوتا، اور یہ غیر ملکی بنکوں، یورپ کی جہاز ران کمپنیوں اور بیسے کمپنیوں وغیرہ کی خدمات ہیں۔ ہندوستان کے لوگوں کی دلی تمناؤں

میں سے ایک یہ ہے کہ اس قسم کے کاموں کا بڑا حصہ بطور خود انجام دینے کے جلد قابل بنیں۔ لیکن یہ مانتے ہوئے بھی کہ یہ ایک پسندیدہ امنگ ہے اس واقعے کو فراموش نہ کرنا چاہئے کہ دولت مند ملک بھی بعض اوقات اس قسم کی خدمات کو غیر مالک سے خریدنا فائدہ بخش پاتے ہیں۔ چنانچہ ریاستہائے متحدہ امریکہ کم از کم جنگ عظیم سے پیشتر بحری نقل و حمل کی خدمت بنک کاروبار میں اور دوسری مالی اور تجارتی خدمات کے لئے یورپ کی بڑی طاقتوں کی بڑی حد تک دست نگر اور مقروض رہا کرتی تھیں۔ لیکن یہ عذر کہ ہندوستان کو ان معاملات میں اپنے پر بھروسہ کرنا سیکھنا چاہئے اس خیال پر مبنی ہے کہ یہ قابلیت پیدا کرنے کے بعد وہ ایک طرف یقیناً بڑے بڑے معاشی اور دیگر فوائد حاصل کرے گا اور دوسری طرف "اخراج دولت" کی مقدار میں کمی ہو جائے گی۔

۱۵۔ چنانچہ اس اصول کو برطانوی حکومت نے حال ہی میں ایک مدت تک قبول کر لیا۔
لاحظہ ہو باب ۱۔

۲۴

”اخراج دولت“
کی بحث کے بعض
بنیادی مفروضات

اخراج دولت کی وجہ سے ہندوستان کو جو مختلف نقصانات برداشت کرنے پڑتے ہیں ان کی تلافی کے طور پر بعض اوقات اس بات پر زور دیا جاتا ہے کہ بہر صورت انگلستان نے ہندوستان کو امن و امان کی ان مول نعمت عطا کی ہے اور ملک کی ہمہ جہتی نشوونما کو ممکن بنایا ہے۔ اس لحاظ سے

اخراج دولت کی وجہ سے ہندوستان کو جو گھاتا آتا ہے وہ ان نعمتوں کے مقابلے میں ہیج ہے۔ لیکن یہ عذر پیش کر کے حکومت کے ہر قسم کے اسراف اور ہر قسم کی بے انصافی کو بجا ثابت کیا جاسکتا ہے۔ ہندوستان کے اکثر ذی فہم باشندے ان عظیم الشان فوائد کو بے تامل تسلیم کر لیں گے جو ہندوستان کو برطانوی تعلق کی بنا پر حاصل ہیں۔ لیکن محض اس وجہ سے کہ فوائد بے پایاں ہیں ان کو شمار کرنے کی کوئی کوشش بھی نہ کرنی چاہیے ایک ایسی بحث میں جس کا تعلق زیادہ قطعی اور قابل شمار اگرچہ غالباً کم اساسی معاملات سے ہے ان فوائد کے مسئلے کو خواہ مخواہ کھینچ لانے سے بعینہ اسی طرح پر ہنر کرنا چاہئے جس طرح کہ اس بحث کے جزو کے طور پر ان بشمار فوائد پر غور کرنے سے جو انگلستان کو ہندوستان سے حاصل ہوتے ہیں۔ ہم کم از کم ان فوائد اور مواقع کا تخمینہ اندازہ تو کر سکتے ہیں جو انگلستان کے کاروباری اشخاص کو اپنی جدوجہد اور اپنے کلم کے لئے ہندوستان کی وسیع جونا نگاہ میں میسر آتے ہیں۔ لیکن اس فائدے کا

۲۵

کس حسابی طریق سے اندازہ لگایا جائے گا جو انگلستان کو ہندوستان کے قرضے کی بدولت اقوام عالم میں اپنی شہرت و ناموری بڑھانے سے حاصل ہوا ہے؟ کیا اس قوت اور کثرت و فنی قیمت روپے آنے پانی میں مقصور کریں گے جو انگریز اس شاندار سلطنت کے بارے میں محسوس کرتے ہیں؟ اور اس کا کس طرح حساب لگایا جاسکتا ہے کہ انگلستان کے سپاہیوں بدوئل اور ارباب نظم و نسق کی تربیت کے لئے ہندوستان جو لاجواب میدان مہیا کرتا ہے وہ انگلستان کے نزدیک کس قدر بیش بہا ہے؟ اگر

اخراج دولت کے مسئلے کی بحث سے مفید نتائج پر پہنچنا مقصود ہے تو اس کے دائرے سے ان سبب بغیر ضروری مباحث کو خارج کر دینا چاہئے۔

ان لوگوں کے مقابلے میں جو اس بات سے متاثر ہیں کہ برطانوی حکمرانی سے ہندوستان کو عظیم فوائد حاصل ہوئے ہیں، ایسے اشخاص بھی ہیں جو یہ محسوس کرتے ہیں کہ سیاسی آزادی کی عدم موجودگی کی تلافی حقیقت میں کوئی چیز بھی نہیں کر سکتی۔ لیکن ظاہر ہے کہ اس خیال کے لوگوں کو اس قسم کی بحث میں حصہ لینے کا کوئی حق نہیں ہے۔ اس لئے کہ نظریہ اخراج دولت اس سوال کا جواب طلب کرتا ہے کہ برآمد کی زیادتی کی بنا پر ملک سے باہر جانے والی دولت کے بدلے ہندوستان جو کچھ پاتا ہے اس کو کس حد تک کافی معاوضہ خیال کیا جاسکتا ہے؟ اور سوال کے اس طرح مرتب کرنے میں معاوضے کا امکان شامل ہے پس اگر برطانیہ کے قائم کردہ امن وامان کے متعلق دلائل کو ناجائز قرار دینا سجا ہو سکتا ہو تو سلب آزادی سے رونما ہونے والی ذلت و خواری کے متعلق دلائل کو مسترد کرنا بھی اسی طرح جائز ہونا چاہئے۔

۲۵ مسئلہ اخراج دولت | مذکورہ بالا بحث سے واضح ہو گیا کہ "نظریہ" کے سیاسی و معاشی ہندوستان کی برطانوی حکمرانی پر کسی قدر پرآگندہ اور بالکل بے سود نکتہ چینی کی حیثیت اختیار کر لی ہے۔ سیاسی شورش اور پروپگنڈا سے اس نظریے کا تعلق کئی غیر معاشی خیالات کا ذمہ دار رہا ہے۔ چنانچہ اس نظریے کی ابتدائی خامیوں میں سے ایک یہ خیال تھا کہ دولت کا سالانہ اخراج دراصل خراج تھا جو انگلستان، ہندوستان سے سونے چاندی کی شکل میں وصول کرتا تھا۔ لیکن یہ ثابت ہو گیا کہ یہ واقعات کے بالکل خلاف تھا، جنہوں نے ثابت کر دیا کہ ہندوستان کا فی سونا اور چاندی درآمد کر رہا تھا۔ اس کے بعد کی منزل میں یہ خیال قائم کیا گیا کہ برآمد کی زیادتی سب کی سب ملک کے

خالص نقصان کو تعبیر کرتی تھی۔ یہ استدلال بھی ترک کر دیا گیا، اور جیسا کہ ابھی بیان کیا جا چکا ہے، اب یہ بات معمولاً تسلیم کی جانے لگی ہے کہ مختلف قسم کی خدمات کی شکل میں کچھ نہ کچھ معاوضہ وصول ہو رہا ہے۔ تاہم اکثر لوگ یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ہندوستان کو ان خدمات کی قیمت بہت بھاری ادا کرنی پڑتی ہے۔ ان پے درپے ترمیموں کے نتیجے کے طور پر نظریہ اخراج دولت نے اپنی اصلی اور ابتدائی قوت و نوعیت بڑی حد تک گھوڑی۔ لیکن اس سلسلے میں جو تجزیہ کیا گیا وہ ابھی تک کارآمد ہے، اس لئے کہ اس سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ مختلف امور میں اصلاح کی ضرورت ہے۔ بہر حال ہمارا یہ خیال ہے کہ معاشیات ہند کی سبب اصطلاحوں میں یہ بہت زیادہ مستعملہ اصطلاح ہے، اور حکومت کی ہر مذموم حرکت کے متعلق اظہار خیال کرنے میں اس سے بہت کثرت سے کام لیا گیا ہے۔ اس لفظ نے کم از کم دو نسلوں سے محبان وطن کیلئے تمام رنج و الم اور جوش انگیز خیالات کا اظہار کرنے کی خدمت انجام دی ہے داد ابھائی نوروجی کے زمانے کے اکثر ہندوستانیوں کو بھی "اخراج دولت" کا لفظ اس لئے خاص طور پر موزوں معلوم ہوا کہ ایک سنگی وزیر ہند جو گفتگو میں محتاط نہیں تھا یہ کہا کرتا تھا کہ ہندوستان کا خون چوسنا ضروری تھا۔

۱۵۔ لارڈ بیلس بری وزیر ہند نے ۱۹۰۷ء میں کہا تھا کہ :-

"چونکہ ہندوستان کا خون چوسنا ضروری ہے اس لئے نثران حصوں پر مارنا چاہیے جہاں خون بہت جمع یا کم از کم کافی مقدار میں ہو اور ایسے حصوں پر نثر نہ دینا چاہئے جو خون کی کمی کی وجہ سے کمزور ہوں ہندوستان میں اس کے متعلق جس سے سخت غم و غصے کا اظہار کیا گیا وہ نہ تو یہ تھا کہ یہ بیان غیر معمولی صفائی اور سچائی کی نوعیت رکھتا تھا اور نہ یہ کہ وہ ایک خاص خیال اور معنی ذہن نشین کرتا تھا (اس لئے کہ یہاں عبارت پر نظر کرتے ہوئے یہ خیال بہت زیادہ مذموم بھی نہ تھا) بلکہ یہ کہ

ہندوستان میں معاشیات کی ابتدا سیاسیات کے رفیق کی حیثیت سے ہوئی، اور ان دونوں کے ملاپ کی پہلی پیداوار نظریہ اخراج دولت تھی اس نظریے نے یہ خیال پیدا کیا کہ ہندوستان کے انتہائی افلاس کا باعث کامل طور پر نہیں تو بڑی حد تک وہ خراج تھا جو انگلستان ہندوستان سے وصول کرتا تھا۔ ہم اور بیان کر چکے ہیں کہ کس طرح حال میں کئی ضروری ترمیموں کے بعد نظریہ اخراج دولت کئی بہت کچھ اصلاح ہو گئی ہے اور کس طرح اب بھی وہ کئی حقیقی شکایتوں کی موجودگی کی طرف اشارہ کرتا ہے۔ لیکن وہ ہندوستان کے افلاس کی کوئی مکمل تشریح و توجیہ نہیں کرتا۔ پہلا ہندوستانی مفکر جس نے افلاس کے کئی دوسرے زیادہ اہم اسباب پر زور دینے کی ضرورت کو محسوس کیا وہ رانا ڈے تھا جس نے اس معاملے اور کئی دوسرے معاملات میں رہنمائی کی ہے بعد کے مصنفوں نے رانا ڈے کی سی بالغ نظری اور اس کی سی اعلیٰ حسِ تناسبِ ظاہر نہیں کی۔

۲۶ ہندوستان کے شمال مغرب اور شمال مشرق میں ایک بڑی سرحد کی تجارت وسیع تری سرحد ہے جس کا طول کم و بیش ۶۰۰ میل ہے۔ یہ لمبائی اس کے بحری ساحل کی لمبائی سے بہت زیادہ ہے۔ لیکن بڑی سرحد پر گھنے اور ناقابلِ گذر جنگل اور رسائی سے بالاتر پہاڑوں کے باعث اکثر مقامات میں تجارت کی راہ میں مشکلات حاصل ہیں۔ چونکہ شمال مغربی سرحد پر درہ بولان جیسے درے یا راستے بہت ہی کم ہیں، اس لئے سرحد پار کے ملکوں سے آمد و رفت مشکل ہے۔ ہندوستان کی تجارت خارجہ کے بارے میں ہم اپنے تاریخ وار تبصرے

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ۔۔۔ خون آشام اور بے رحمان زبانِ اہمال کی گئی تھی۔ چنانچہ اسی وجہ سے یہ بیان بہت بدنام ہوا۔

۱۔ نیز ملاحظہ ہو ڈی، اے، شاہ کی کتاب ”معاشیات میں ہندوستانی نقطہ نظر“ صفحہ ۱۲۔

میں اس کی بڑی سرحد کی قدیم تجارت کی نوعیت کی طرف توجہ منعطف کر اچکے ہیں۔ چنانچہ مغلیہ دور میں خاصی تجارتی گرم بازاری تھی۔ حال میں سرحد پار کے رسل و رسائل کی حد تک خاص کر شمال مغربی سرحد پر صورت حال کئی بڑی حد تک اصلاح ہو گئی ہے۔ گو سرحدی علاقے میں ریلوے بنانے کی بڑی محرک حربی و فوجی ضرورت تھی۔ لیکن یہ ریلوے تجارتی شاہراہ کا بھی کام دے رہی ہے۔ سرحد پار کے ملک جن سے ہندوستان کے تجارتی تعلقات ہیں۔ افغانستان، وسطی ایشیا، ایران، نیپال اور تبت ہیں۔ ۱۹۲۴ء کو ختم ہونے والے سالوں میں بڑی سرحد کی تجارت کی مختصر کیفیت مندرجہ ذیل جدول میں دی گئی ہے۔ ان اعداد میں بڑی سرحد پار کے ملکوں مثلاً ریاستہائے شان مغربی چین اور سیام کے ساتھ تجارت کے اعداد بھی شامل ہیں

بڑی سرحد کی تجارت (بجساب کروڑ روپیہ)

۲۷۹

اپریل ۱۹۲۵ء سے اعداد کی اشاعت موقوف ہے۔	۱۹۲۴ تا ۱۹۲۵	۱۹۲۰ تا ۱۹۲۱	۱۹۱۸ تا ۱۹۱۹	۱۹۱۶ تا ۱۹۱۷	
	۲۳۶۰۸	۱۸۶۱۶	۱۵۶۹۶	۱۲۶۸۱	درآمد
	۱۸۶۷۳	۱۵۶۸۱	۱۴۶۸۷	۱۰۶۳۴	
	۴۱۶۸۱	۳۴۲۹۷	۳۰۶۸۳	۲۳۶۱۵	مجموعی بڑی تجارت

اگرچہ یہ اعداد ہندوستان کی مجموعی سالانہ بھری تجارت کے مقابلے میں ہیچ ہیں، پھر بھی ان سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ تدریجی ترقی ہوئی ہے

اور اس کا امکان ہے کہ سرحد پار کے رسل و رسائل کی مزید اصلاح و توسیع سے اس ترقی کی رفتار اور تیز ہو۔

ہندوستان کی بڑی سرحد بہ شمول برما کی تجارت کی رجسٹری کا طریقہ اپریل ۱۹۲۵ء سے نافذ کیا گیا جس کی خصوصیت یہ ہے کہ صرف بعض منتخب اشیاء کی درآمد و برآمد کو ان ریلوے اسٹیشنوں پر درج رجسٹر کیا جاتا ہے جو سرحد پار کے زیادہ اہم تجارتی راستوں سے ملحق ہیں۔ یکم اپریل ۱۹۲۶ء سے اس طریق کے تحت برما کو بھی شریک کر لیا گیا ہے۔ اندازہ کیا گیا ہے کہ ان اسٹیشنوں پر جو درآمدی تجارت ہوتی ہے اس کا مقصد یہ ہوتا ہے کہ اس کے بڑے حصے کو سرحد پار منتقل کیا جائے؛ اور جو برآمدی تجارت ہوتی ہے اس کا بڑا حصہ ایسی اشیاء پر مشتمل ہوتا ہے جو سرحد پار سے آتی ہیں لیکن ان اسٹیشنوں پر جتنی مجموعی تجارت کی رجسٹری ہوتی ہے اس سے حقیقی سرحدی تجارت کے صحیح تناسب کو متعین کرنا ناقابل عمل ہے۔ یکم فروری ۱۹۳۷ء سے یہ انتظامات کئے گئے ہیں کہ ہندوستان اور افغانستان کی باہمی تجارت کی رجسٹری تو رکھیں، متحال اور چین پر کیجاتی ہے اور قیمتیں بھی درج کیجاتی ہیں۔ موجودہ زمانے میں سرحد پار ملکوں سے جو اشیاء درآمد کیجاتی ہیں وہ غذائی اشیاء، مثلاً گیہوں، غلہ، دال اور چاول ہیں۔ افغانستان سے میوے، ترکاریاں اور گرمی دار میوے؛ افغانستان اور تبت سے خام اون، نیپال سے خام سن اور روغن دار تخم، زندہ جانور بالخصوص نیپال سے اور خام ریشم وغیرہ درآمد کئے جاتے ہیں۔ برآمد میں زیادہ اہم اشیاء غیر ملکی اور ہندوستانی سوئی کپڑے، سوت، غلہ اور دال، شکر، خام کپاس، لوہا اور فولاد (جس میں چاقو قینچی اور آہنی سامان شامل ہے)، پٹروال، چرمی مصنوعات، ریشمی کپڑے، چائے، نمک، تباکو وغیرہ ہیں۔

۱۔ ملاحظہ ہو ایک رپورٹ موسومہ ”تصور بر تجارت ہند بھارت ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء“ صفحہ ۱۶۳۔

۲۵ اس میں واضح طور پر ہندوستان کا فائدہ ہے کہ اپنی تجارت خارجہ کے اس شعبے کو امریکا کی حد تک ترقی دے، خاص کر اس لئے کہ ہندوستان میں مصنوعات تیار کرنے والے کارخانوں کی ترقی کے ساتھ ساتھ سرحد پار کے بازاروں کی نشوونما کی اہمیت پہلے سے بہت بڑھ جائے گی۔

۲۷ ہندوستان کی تجارت کی مقدار اتنی کافی ہے کہ اس کی بنا پر دنیا کے ملکوں میں ہندوستان پانچویں نمبر کا مستحق بن جاتا ہے۔ ان ملکوں کے نام یہ لکھا ہے ترتیب حسب ذیل ہیں:۔
سلطنت متحدہ، ریاستہائے متحدہ امریکہ، فرانس، جرمنی،

ہندوستان۔ لیکن تجارت کا حساب فی کس لکھا جائے تو ہندوستان کا درجہ بہت گھٹ جاتا ہے، جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول میں بتایا گیا ہے۔ اعداد عالمی تجارتی کساد بازاری کے دور کے پیشتر کے زمانے سے متعلق ہیں۔

تجارت خارجہ بحساب فی کس آبادی
صرف سامان کی تجارت ریاستہائے متحدہ امریکہ کے ڈالروں کے حساب سے

۱۹۲۵ء	۱۹۲۱ء	۱۹۱۳ء	ملک
۲۵۵	۱۷۵	۱۵۵	آسٹریلیا
۲۴۴	۲۵۸	۱۴۲	کنگڈا
۲۳۳	۲۳۳	۱۳۴	ڈنمارک
۲۰۸	۲۵۳	۱۲۶	سلطنت متحدہ

۱۔ ملاحظہ ہوا ایک رپورٹ موسوم بہ "تجارت خارجہ کے توازن کے بارے میں مجلس اقوام کی یادداشت" جلد اول صفحہ (۱۵۰) جس کا حوالہ سٹریٹس میس بوس نے اپنے ایم ۷ کے مقالے موسوم بہ "ہندوستان کی تجارت خارجہ میں دیا ہے۔

۱۹۲	۲۱۲	۲۰۹	بلجیئم
۱۰۵	۱۳۰	۷۴	فرانس
۸۰	۴۸	۷۴	جرمنی
۷۹	۶۳	۴۳	ریاستہائے متحدہ امریکہ
۳۳	۳۸	۱۲	جاپان
۷۶۳	۷۶۰	۴۶۳	ہندوستان
۴۶۷	۳۶۲	۸۶۵	روس
۳۶۲	۳۶۷	۱۶۶	چین

ظاہر ہے کہ ہندوستان جیسے بڑے ملک کی حد تک جس کی آبادی بہت زیادہ ہے، اس بات کی ضرورت ہے کہ مجموعی تجارت کی مقدار بھی بہت زیادہ ہو تاکہ چھوٹے ملکوں کے مقابل اس میں بحساب فی کس تجارت کی زیادہ مقدار ظاہر ہو۔

ہم کسی ملک کی تجارت خارجہ کے ہر فرد واری حساب کو اس ملک کی معاشی خوشحالی کی قطعی علامت نہیں قرار دے سکتے۔ اس لئے کہ اگر ایسا کریں تو یہ نتیجہ نکالنا پڑے گا کہ سلطنت متحدہ ریاستہائے متحدہ امریکہ سے بہت زیادہ دولت مند ہے حالانکہ صحیح اور اصلی صورت حال اس کے بالکل برعکس ہے۔ یہ کہنا مبالغہ نہ ہو گا کہ سلطنت متحدہ کے وجودی کا انحصار سر بہر تجارت خارجہ پر ہے۔ اس کے برخلاف ریاستہائے متحدہ امریکہ کے لئے اس کی داخلی تجارت کے مقابلے میں اس کی خارجی تجارت بہت کم اہمیت رکھتی ہے۔ علاوہ ازیں عام طور پر دیکھا جائے تو معلوم ہو گا کہ بین الاقوامی مبادلہ بڑے ملکوں کے مقابلے میں چھوٹے ملکوں کے لئے بہت زیادہ اہمیت رکھتا ہے۔ چنانچہ طالب علم کے لئے سب سے بہتر صورت یہ ہے کہ وہ ذہن نشین رکھے کہ تجارت بین الاقوامہ تجارت کرنے والے ملکوں کے تمول یا افلاس کے نہیں بلکہ اصول مصارف متقابلہ کے

تایج ہوتی ہے۔ ممکن ہے کہ مجموعی آمدنی کی مقدار یا کسی حد تک فی کس آمدنی کی مقدار بھی ملکوں کی اضافی معاشی طاقت کے بارے میں ان نتائج کی تصدیق کا کام دے جو فی کس آمدنی سے زیادہ یقینی معیاروں سے اخذ کئے جائیں۔ لیکن محض اس آمدنی کو ایسے نتائج اخذ کرنے کی واحد بنیاد قرار دینا بہت خطرناک ہے۔ ڈاکٹر مارشل نے اسی کل مسئلے کے تمام پہلوؤں پر حسب عادت قابلیت اور تفصیل کے ساتھ بحث کی ہے، اور ہمیں قابل معافی سمجھا جائے گا اگر ہم ان کے الفاظ آزادی کے ساتھ نقل کریں۔ وہ ہندوستان کا جزائر غرب الہند سے ایسے زمانے میں مقابلہ کرتے ہوئے جبکہ انگلستان دنیا کا کارخانہ نہیں بنا تھا، کہتے ہیں کہ: جب فطری اور مصنوعی اسباب ملکر جزائر غرب الہند کو شکر کی پیدائش کا کم و بیش اجارہ دار بنا رہے تھے اس وقت ان جزائر میں سے بعض نہ صرف اپنے کل مطلوبہ پارچے اور مصنوعات کی بلکہ اپنی تمام ضروری غذا کی درآمد کر رہے تھے۔ دوسری طرف ہندوستان کو لیجئے باوجود اس کے کہ اس کی آبادی بڑی تھی اور یورپ اس کی کئی قسم کی پیداوار کا طالب تھا، اس کی تجارت خارجہ اس زمانے میں بہت ہی تھوڑی تھی۔ اس کی وجہ یہ تھی کہ اس کو یورپی ممالک کی پیداوار بہت کم مطلوب تھی، وہ ان اشیاء سے جن کی اس کو ضرورت تھی، اکثر کو خود ہی پیدا کر سکتا تھا، اور یورپی اقوام اس کی بڑی اور زرخیز زمین کے صرف ایک جزوی خطے تک رسائی رکھتے تھے۔ نتیجہ یہ ہوا کہ جہاں جزائر غرب الہند کی تجارت خارجہ دنیا کی سب سے بڑی تجارت میں سے ایک شمار ہوتی تھی وہاں، ہندوستان جیسے براعظم کی خارجی تجارت بہت ہی ادنیٰ تھی۔ لہٰذا پھر بھی جزائر غرب الہند کے مقابلے میں ہندوستان بہت زیادہ دولت مند ملک تھا۔ ڈاکٹر مارشل نے یہ خیال بھی ظاہر کیا کہ ”ممکن ہے کہ کسی ملک کی تجارت خارجہ میں

ان صنعتوں کی ترقی کی بدولت اضافہ ہو جائے جو دوسرے ملکوں کی اسی قسم کی صنعتوں سے پہلے ہی سے آگے ہوں۔ اس لئے کہ ان صنعتوں کی ترقی کی بدولت نفع کے ساتھ ملک کی برآمد کرنے کی طاقت بھی بڑھ جاتی ہے۔ اس کے برعکس اگر اس ملک میں ایسی صنعتوں کو فروغ ہو جو پہلے نسبتاً کمزور تھیں تو ایسی صورت میں ملک کی تجارت خارجہ میں تحفیف یا تجارتی ترقی میں رکاوٹ پیدا ہونے کا امکان ہوتا ہے اس لئے کہ ایسی صنعتوں کی ترقی اس ملک کی برآمد کی ضرورت کو کم کر دیگی اگر کسی ملک کی تجارت خارجہ کی مقدار بحساب فی کس بڑی ہو تو اس سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ یہ ملک بین الاقوامی مبادلہ اشیاء میں حصہ لیکر آسائش اور تعیش کی اشیاء سے لطف اندوز ہو رہا ہے اور خوشحال ہے۔ یاد دہانی کی طرف اس سے یہ بھی نتیجہ نکالا جاسکتا ہے کہ لوگ ایک بنجر اور غیر زرخیز علاقے میں رہتے ہیں اور اس بات پر مجبور ہیں کہ اپنی خدمات دین اور زندگی کی ضرورتوں کی سادہ اشیاء سیدھی سادی خوراک اور لباس، ایندھن، عمارت سازی کی اشیاء اور بعض اوقات پیسے کا پانی بھی درآمد کریں جیسا کہ جنوبی عربستان میں عدن میں کیا جاتا ہے۔ لیکن اسی کے ساتھ حقیقی تجربہ یہ بتلاتا ہے کہ خاصکر جب ہم تجارت خارجہ کی بڑی مقدار فی کس پر نہیں بلکہ اس سے زیادہ بڑی مجموعی مقدار پر غور کرتے ہیں تو کسی ملک کی تجارت کی زیادتی تقریباً ہمیشہ اس بات کا ثبوت دیتی ہے کہ یہ ملک اعلیٰ درجے کی صنعتی قوت رکھتا ہے۔ اس لئے کہ کردار کی وہی قوت اور توانائی جو کسی قوم کو صنعتی برتری و بزرگی بخشتی ہے اس کے تاجروں کو بھی مستعد اور چوکس بنا سکتی ہے تاکہ وہ اپنے ملک کی بہترین پیداوار کو ان ملکوں سے روشناس کرانے کے ہر موقع سے فائدہ اٹھائیں جو ان اشیاء کو مقابلہ ویسی ہی عمدگی اور آسانی کے ساتھ تیار نہیں کر سکتے جیسا کہ دوسری چیزوں کو جو اس ملک کے بازار میں طلب کی جاتی ہیں لیکن مقابلہ اتنی ہی آسانی سے وہاں (اس ملک میں) تیار نہیں کی جاسکتیں۔ یہ استدلال اس وقت خاص طور پر قوی ہو جاتا ہے جبکہ برآمد زیادہ تر

باب

اعلیٰ درجے کی پیداوار پر مشتمل ہوتی ہے۔ مجموعی تجارت کی بڑی مقدار عام طور پر یہ بتلاتی ہے کہ صنعتی کارکردگی اعلیٰ ہے۔ وہ یہ ثابت کرتی ہے کہ زیر بحث ملک میں ہر قسم اور ہر درجے کی جہازت اسی کام میں لگائی جاتی ہے جس کے لئے وہ خاص طور پر آموزوں، مشین اور اس کے متعلقات کو تیزی سے اصلاح دہانی دیا جاتی ہے؛ اور اس میں جو چیز بہترین کام نہ کرے فوراً نکال دی جاتی ہے اور عام طور پر ان ملکوں کو برآمد کر دی جاتی ہے جن کی صنعتیں پسماندہ حالت میں ہوں۔

مذکورہ بالا امور کی روشنی میں ہم یہ نتیجہ نکال سکتے ہیں کہ ہندوستان میں ریلوے اور اسٹیمر جیسے وسائل نقل و حمل کی سہولتوں کی توسیع کی بدولت موجودہ زمانے میں ہندوستان کی تجارت خارجہ میں جو عظیم اضافہ ہوا ہے اس کے بارے میں یہ خیال نہ کرنا چاہئے کہ وہ صنعتی برتری و امتیاز کی علامت ہے بلکہ زیادہ سے زیادہ اس کی تہید یا ابتدا ہے۔ اگر ہندوستان اپنی ہی مصنوعات کو نشوونما دے تو ہو سکتا ہے کہ اس کے نتیجے کے طور پر کم از کم شروع میں ہندوستان کی تجارت خارجہ میں خاصی کمی ہو جائے؛ اس لئے کہ وہ ان مصنوعات کو خود ہی تیار کرنے لگیگا جن کو موجودہ زمانے میں باہر سے درآمد کرتا ہے۔ لیکن یہ ممکن ہے کہ آئندہ چلکر اس کی مصنوعات اس حد تک ترقی کر لیں کہ ملکی بازار میں غیر ملکی مصنوعات کی جگہ لینے کے بعد ملک کی سرحدوں سے باہر جانے لگیں اور بیرونی دنیا میں پھیل جائیں۔ واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کی صورت حال کو اس بات کی مثال کے طور پر پیش کیا جاسکتا ہے کہ تجارت خارجہ اور معاشی خوشحالی کا باہمی تعلق غیر یقینی ہوتا ہے۔ گو معاشی ترقی کے میدان میں ہندوستان نے جو پہلا قدم اٹھایا ہے اس کی بدولت تجارت میں خاصی ترقی ہوئی پھر بھی ترقی کی دوسری منزل میں جب وہ قدم اٹھائے گا تو اس کی علامت یہ ہوگی کہ اس کی تجارت بین الاقوام میں کمی ہو جائے گی، اور اس کی معاشی اور انفاق کی آخری منزل میں یہ ہو سکتا ہے کہ اس کی تجارت خارجہ میں پھر اضافہ ہو۔

باب

داخلی تجارت

۲۸۳

۲۸
(۱) ساحلی تجارت

ہندوستانی جہازوں کے لئے ساحلی تجارت کو محفوظ کرنے کی
 تجویز پر ہم نے جو بحث کی تھی اس کے سلسلے میں یہ
 بتلایا جا چکا ہے کہ مستقبل میں ہندوستان کے لئے اس کی
 ساحلی تجارت کی کیا اہمیت ہے اور موجودہ زمانے میں کیا صورت حال
 ہے۔ ہندوستان کی ساحلی تجارت کو اس کی داخلی تجارت کا جزو خیال
 کیا جاسکتا ہے، اگرچہ اس میں خارجی تجارت کی کچھ مقدار بھی شامل ہے۔
 مندرجہ ذیل جدول میں اس ہندوستانی اور غیر ملکی سامان کی مالیت
 درج کی گئی ہے جو برطانوی ہند کے بحری ساحل رکھنے والے صوبوں میں
 برطانوی اور دوسرے ہندوستانی بندرگاہوں سے درآمد یا برآمد کیا گیا۔

ساحلی تجارت

(بحاب ہزار روپیہ)

صوبے	درآمد ۱۹۱۵ء تا	برآمد ۱۹۱۹ء	درآمد ۱۹۳۵ء تا	برآمد ۱۹۳۶ء
بنگل	۱۴۱۶۲۸	۱۱۴۶۴۰	۱۵۰۳۶۰	۹۹۳۹۳

۱۹۳۵ء میں درآمدہ خانگی تجارتی اسباب کی مالیت ۳۵۹۵ کروڑ روپے تھی اس کے منجملہ ہندوستانی
 اسباب کی مالیت ۲۸۵۴۲ کروڑ روپے اور غیر ملکی سامان کی مالیت ۷۴۵۳ کروڑ روپے تھی۔ اسی طرح
 برآمد کردہ سامان کی مجموعی مالیت ۸۴۵۳۱ کروڑ روپے تھی اس کے منجملہ ہندوستانی سامان کی مالیت
 ۷۵۱۸ کروڑ روپے اور غیر ملکی سامان کی مالیت ۹۰۳۵ کروڑ روپے تھی۔

۵۔ دیکھو ایک رپورٹ موسومہ "برطانوی ہند کا اعدادی خلاصہ" اسے ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء کے عرصہ کے لئے (۲۸۴)

۱۲۹۲	۹۹۹	۱۰۶۷	۲۳۳۳	بہار و اوڈیسہ
۲۲۲۸۷۲	۱۸۵۳۷۵	۲۱۳۳۰۴	۳۸۶۰۳۵	بمبئی
۸۵۲۹۶	۹۰۳۲۷	۶۰۲۷۳	۸۰۹۰۵	سندھ
۹۳۳۰۷	۳۱۳۰۰۵	۸۵۸۰۶	۹۵۲۰۶	مدراکس
۳۳۰۹۳۵	۹۹۳۵۲	۲۰۲۲۳۸	۱۶۹۵۱۱	برما
۸۲۳۰۹۵	۷۵۹۵۱۸	۶۷۷۳۶۸	۸۷۵۷۱۸	میزان

سرکاری سامان اور سونے چاندی کو شامل کرنے پر ساحلی تجارت کی مجموعی مالیت ۱۹۱۸ء اور ۱۹۳۵ء میں علی الترتیب ۱۶۱۵۹ لاکھ روپے اور ۱۶۱۸۵۹ لاکھ روپے تھی۔ برما اور ہندوستانی صوبوں کی باہمی تجارت خاص طور پر جاذب توجہ ہے۔ اس لئے کہ برما سے بری آمد و رفت بہت مشکل ہے۔ ۱۹۳۶ء میں برما میں جو سامان درآمد کیا گیا اس کی مالیت ۱۰ کروڑ ۳ لاکھ روپے اور برما سے جو مال درآمد کیا گیا اس کی مالیت ۳۴ کروڑ ۹ لاکھ روپے تھی۔ برما میں ساحلی راستے سے جو اہم اشیاء درآمد کی گئیں وہ کوئلہ، سوتی کپڑے، ٹاٹ کے تھیلے، دال، چھالیہ، آہنی اشیاء، گہوؤں کا آٹا، تمباکو، سگریٹ، مونگ پھلی کا تیل، سوکھی پھلی، چائے اور شکر ہیں۔ اس کے برعکس برما سے جو اہم اشیاء درآمد کی جاتی ہیں وہ چاول، مٹی کا تیل، پٹروں، موم، تیلی، لکڑی، چوبینہ، چنا، دال وغیرہ ہیں۔

۲۸۲

۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ہندوستان کی آٹھ بڑی بندرگاہوں کی مجموعی تجارت خارجہ اور ساحلی تجارت (درآمد و برآمد) کا اندازہ مندرجہ ذیل جدول سے

۱۔ یہ اعداد صرف اوڈیسہ کے متعلق ہیں۔
 ۲۔ مزید تفصیلات کے لئے دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ تبصرہ بر تجارت ہند برا
 ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء صفحہ ۱۶۵۔

ہوتا ہے آٹھ بڑی بندرگاہوں کی مجموعی تجارت
(بحساب لاکھ روپے)

بندرگاہیں		غیر ملکی تجارت		ساحلی تجارت		مجموعی تجارت	
بندرگاہیں	۱۹۳۵-۳۶	۱۹۳۵-۳۶	۱۹۳۵-۳۶	۱۹۳۵-۳۶	۱۹۳۵-۳۶	۱۹۳۵-۳۶	۱۹۳۵-۳۶
بمبئی	۱۱۳۱۵	۸۷۸۵	۳۲۳۰	۲۱۶۵	۱۴۵۴۵	۱۲۹۱۰	
کلمکتہ	۱۵۱۰۶	۹۸۹۶	۱۸۷۲	۲۳۲۷	۱۵۹۷۸	۱۲۲۲۳	
رنگون	۲۹۹۳	۲۸۱۸	۱۹۰۳	۳۹۵۹	۲۸۹۶	۶۷۷۷	
کراچی	۳۸۸۷	۳۲۲۳	۹۰۰	۱۷۵۵	۲۷۸۷	۲۹۲۸	
مدراکس	۱۶۸۰	۲۰۸۲	۲۸۱	۸۲۰	۱۹۶۱	۲۹۰۲	
کوچن	۲۷۲	۶۰۸	۳۵۶	۷۳۷	۶۲۸	۱۳۲۵	
میونی کارن	۵۵۶	۳۰۷	۱۶۷	۶۳۹	۷۲۳	۹۲۶	
چٹ گانگ	۵۷۱	۶۰۶	۱۷۶	۲۳۸	۷۷۷	۸۴۴	

ان اعداد سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستان کی مجموعی خارجی اور
ساحلی تجارت میں بمبئی، کلمکتہ اور رنگون کا حصہ زیادہ اور کراچی و مدراس کا
حصہ کم ہے۔

۱۔ ان اعداد میں بجز سرکاری سامان کے جملہ خارجی و ساحلی تجارت کے اعداد شامل
ہیں دیکھو ایک رپورٹ موسومہ برطانوی ہند کا اعدادی خلاصہ برائے ۱۹۳۵ء (جلد اول نمبر ۲۶۰)
۲۔ اہم بندرگاہوں کی تجارت کا دلچسپ حال معلوم کرنے کے لئے ملاحظہ ہو ویرا آئس ٹی کی

باب

ہندوستان کی ساحلی تجارت کو پوری طرح فروغ دینے کے لئے یہ ضروری ہے کہ بندرگاہوں کی ترقی کی ایک جامع تجویز مرتب کی جائے، ہندوستانی تجارتی جہازوں کا ایک بیڑہ تیار کیا جائے اور ساحلی وسائل نقل و حمل اور ریلوے کو ایک دوسرے سے مربوط کیا جائے۔ لیکن ان مباحث پر ہم پہلے مفصل طور پر خیالات ظاہر کر چکے ہیں۔

۲۹

(۲) داخلی تجارت برعکس اپنی خارجی تجارت کے مقابلے میں اپنی داخلی تجارت کو زیادہ اہمیت ہے۔ یہ بات ہندوستان کے رقبے کی

وسعت اس کی آبادی کی کثرت اس کے طبعی و موسمی حالات کیے تنوع و باختلاف اور قدرتی ذرائع کی گونا گونی اور بہتات پر نظر کرتے ہوئے عجیب نہیں ہے۔ موجودہ زمانے میں ذرائع آمد و رفت اور وسائل نقل و حمل کی اصلاح و ترقی کی بدولت داخلی تجارت کی مقدار بہت بڑھ گئی ہے اور عام معاشی ترقی اور انتظام کی اصلاح، شہر اور دیہات کے درمیان مبادلے کی وسعت کو بڑھا کر اس تجارت کو اور بھی زیادہ فروغ دینی۔

ہندوستان کی داخلی تجارت کی عظیم اہمیت کا ناکافی طور پر اندازہ کیا جاتا ہے۔ کپاس، سن، چاول، گیہوں، روغن دارتھنوں وغیرہ کی برآمد کے متعلق بڑے بڑے اعداد ہندوستان کی مجموعی پیداوار کے صرف ایک قلیل جزو کی نمائندگی کرتے ہیں چنانچہ مجموعی پیداوار کا کچھ حال پہلے بیان ہو چکا ہے۔ لیکن اتنا یقیناً صحیح ہے کہ برآمد کے بعد پیداوار کا جو حصہ ملک کے اندر رہ جاتا ہے وہ سب کا سب فروخت کے لئے نہیں پیش کیا جاتا۔ بلکہ اس کے ایک جزو کو پیداوار تیار کرنے والے خود ہی صرف کرتے ہیں۔ چنانچہ ملکی کاشتکار جو غذائی اشیاء پیدا کرتے ہیں ان کا بڑا حصہ

۲۸۵

بقیہ مضمون مافیہ صفحہ گذشتہ، کتاب موسوم بہ ہندوستان کی تجارت صفحہ ۴۹ تا صفحہ ۵۵۔

۱۔ دیکھو باب (۵)۔

اپنے ذاتی استعمال میں لاتے ہیں۔ ہندوستان کے لئے اس کی داخلی تجارت جو عظیم اہمیت رکھتی ہے وہ اس امر پر غور کرنے سے بخوبی واضح ہو جاتی ہے کہ اگر ہندوستان کی مجموعی زرعی پیداوار کو محسوب کیا جائے تو حساب سے معلوم ہوتا ہے کہ برآمد کے لئے غلہ، روغن دار شحم، ریشے، چائے وغیرہ جیسی اشیاء پیدا کرنے والی ہر ایک ایکڑ زمین کے مقابل ۱۱ ایکڑ زمین ملک کی داخلی ضرورتوں کے لئے کاشت کی جاتی ہے۔ اس زرعی پیداوار میں جو داخلی صرف کے لئے ملک کے اندر رہ جاتی ہے، معدنی پیداوار اور مصنوعات جیسی غیر زرعی پیداوار کا بھی اضافہ کرنا چاہئے جس کا صرف ایک قلیل جز، برآمد کیا جاتا ہے۔

ملک کی داخلی تجارت کی مقدار اور مالیت کے متعلق صبح اور بھر و سے کے قابل اعداد و شمار دستیاب نہیں ہوتے۔ ساحلی تجارت کے بیشتر حصے کو جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے ملک کی داخلی یا بین صوبہ جاتی تجارت کا جزو خیال کیا جاسکتا ہے۔ اور اس جزو کی حد تک زیادہ اطمینان بخش مواد دستیاب ہوتا ہے لیکن خالص داخلی تجارت کی حد تک چند سالوں تک ریلوے کے ذریعے سامان کی نقل و حمل کے اعداد کے سوا کوئی اور معلومات حاصل نہ ہو سکیں۔ ۱۹۲۳ء تک مرکزی محکمہ اعداد و شمار ایک رپورٹ بنلہم ہندوستان کی داخلی تجارت (بذریعہ ریل و دریا) شائع کیا کرتا تھا اور سب صوبے بھی اس قسم کی مطبوعات شائع کرتے تھے۔ ان رپورٹوں میں ان پانچ یا چھ حلقوں میں سے ہر ایک کی اہم اشیاء کی برآمدی و درآمدی تجارت کے اعداد درج کئے جاتے تھے جن میں صوبے منقسم تھے۔ علاوہ ازیں بحیثیت مجموعی ہندوستان کو ۱۸ بڑے تجارتی حلقوں میں تقسیم کر کے ان کی درآمد و برآمد کے اعداد درج کئے جاتے تھے لیکن

۱۔ دیکھو ورس وک کی کتاب موسوم بہ "سلطنت برطانیہ کے معاشی ذرائع" صفحہ ۱۳۵۔

یہ سب اعداد صرف مقدار کے متعلق ہوتے تھے اور مالیت کے اعداد صرف چند ہی صورتوں میں دیئے جاتے تھے اور وہ بھی مسلمہ طور پر تخمینہ ہوتے تھے۔ داخلی تجارت کے اعداد دوسرے اعتباروں سے بھی ناقص ہوتے تھے۔ ایک ہی حلقے کے اندر جو تجارت ہوتی تھی اس کا اندراج نہیں کیا جاتا تھا؛ ریلوں کے ذریعے سے جو سامان بھیجا جاتا تھا اس میں بھی کچھ نظروں سے بچ کر نکل جاتا تھا؛ اور سڑکوں کے ذریعے سے جو تجارت ہوتی تھی اس کو محسوب ہی نہیں کیا جاتا تھا حالانکہ اس کی مقدار بہت خاصی ہوتی تھی۔ یہ ہر حال ان نقائص کے باوجود یہ اعداد و شمار تھوڑے بہت کا آمد تھے۔ لیکن بدقسمتی سے تخفیف مصارف کی کمیٹی کی سفارش کی بنیاد ۱۹۳۳ء میں مرکزی محکمے کی رپورٹ (موسوم بہ ہندوستان کی داخلی تجارت بذریعہ ریل و دریا) اور بحر ایک یا دو صوبوں کے باقی سب صوبوں کی سالانہ رپورٹوں کی اشاعت موقوف ہو گئی۔ معاشی تحقیقاتی کمیٹی نے بجا طور پر اس بات پر زور دیا کہ داخلی تجارت کے متعلق اعداد و شمار شائع کئے جائیں اور ان میں اصلاح و ترمیم کی جائے تاکہ وہ ان جدید وضع کے گوشواروں کے ہم پلہ ہو جائیں جو ریاستہائے متحدہ جیسے ملکوں کی طرف سے شائع کئے جاتے ہیں۔ یہ امر اطمینان بخش ہے کہ حکومت ہند نے اپریل ۱۹۳۳ء سے ان اعداد و شمار کی از سر نو اشاعت شروع کر دی ہے اور ایک ماہانہ رپورٹ بنام ہندوستان کی داخلی تجارت بذریعہ ریل و دریا کی کیفیت شائع کر رہی ہے۔ اس میں ہر چھ مہینے ہندوستان کی داخلی تجارت کی مختصر کیفیت اور اس کے ساتھ سرکاری سال کے شروع سے سرسری میزبیں دی جاتی ہیں۔ محکمہ معلومات تجارت و اعداد و شمار یہ نیا سلسلہ شائع کرتا ہے جس میں قدیم رپورٹ کی اساسی خصوصیات باقی ہیں۔ اس میں اعداد و شمار اس داخلی تجارت کے متعلق دیئے جاتے ہیں جس کی نقل و حمل ریلوے اور اسٹیمر کے ذریعے ہوتی ہے اور بحیثیت مجموعی صوبے یا اہم بندرگاہ یا بندرگاہوں کی درآمدی و برآمدی

۲۸۶

تجارت کو ظاہر کرتے ہیں۔ اہم بندرگاہ یا بندرگاہوں کی تجارت اس صوبے کی تجارت سے الگ درج کی جاتی ہے جس میں یہ بندرگاہ یا بندرگاہیں واقع ہوں اس طرح اس مد کے تحت جو تجارت ہوتی ہے وہ حسب ذیل عنوانوں میں سے کسی میں درج ہوتی ہے :- (۱) ایک صوبے کی تجارت دوسرے صوبے سے؛ (۲) اہم بندرگاہ کی تجارت اس صوبے سے جس میں یہ بندرگاہ واقع ہو؛ (۳) اہم بندرگاہوں کی تجارت دوسرے صوبوں سے۔ ایک ہی صوبے یا اہم حلقے کے اندر ایک اسٹیشن سے دوسرے اسٹیشن تک جو سامان منتقل کیا جاتا ہے وہ اس مد کی غرض کے لئے درج نہیں کیا جاتا۔ ان اعداد و شمار کو درج رجسٹر کرنے کی غرض سے ملک کو حسب ذیل اہم حلقوں میں تقسیم کیا جاتا ہے :- (۱) برطانوی ہند کی نمائندگی کرنے والے ۹ حلقے (۲) اہم بندرگاہوں کی نمائندگی کے لئے ۴ حلقے یعنی کلکتہ، بمبئی، مدراس اور کراچی، اور (۳) ہندوستانی دیسی ریاستوں کے لئے ۵ حلقے۔ ریل کے ذریعے جتنی تجارت کی نقل و حمل کی جاتی ہے اس کو برما میں درج رجسٹر نہیں کیا جاتا۔ اعداد و شمار صرف مقداروں اور اقسام اشیاء کے متعلق ہوتے ہیں۔ اور مالیت و قیمت کے اعداد نہیں دئے جاتے بلکہ صحیح وزن $۸۲\frac{1}{2}$ پائونڈ فی معیاری من کے حساب سے دیئے گئے ہیں۔ اس طرح جدید سلسلے کے

لے۔ چونکہ ریلوے اور اسٹیمر کے جیکوں میں مقدار کے اعداد بتلائے جاتے ہیں اس لئے مذکورہ بالا حساب کے اعداد و شمار صرف مقداروں کے متعلق ہیں۔ ملک کے مختلف حصوں میں ایک ہی شے کی قیمت مختلف ہونے کی وجہ سے مالیت کے متعلق معیاری اعداد کا مرتب کرنا ممکن نہیں ہے اور گزشتہ تجربہ بتلاتا ہے کہ خواہ کسی بنیاد پر قیمتیں مشخص کی جائیں یہ اکثر صورتوں میں حقیقت سے بہت ہی مبہم قربت رکھتی ہیں۔ اس لحاظ سے متعلقہ صوبوں کا صحیح اور حقیقی توازن تجارت مرتب کرنے کے لئے ان قیمتوں سے عام طور پر بنیاد کے طور پر کام نہ لینا چاہئے۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ہندوستان کی داخلی تجارت بذریعہ ریل و دریا کے متعلق حسابات شائع شدہ مارچ ۱۹۳۶ء صفحہ ۲۰۲۔

اعداد میں بھی وہی نقائص ہیں جو قدیم رپورٹ میں پائے جاتے تھے۔
صفحہ ۲۸۸ پر مندرجہ جدول میں یہ بتلایا گیا ہے کہ یکم اپریل ۱۹۳۳ء تا
۳۱ مارچ ۱۹۳۴ء کے بارہ مہینوں میں ہر صوبے، دیسی ریاست اور اہم
بندرگاہ کے درمیان ہر قسم کی اشیاء کی تجارت من کے حساب سے
کتنی مقدار میں ہوئی ہے۔

۲۸۷

داخلی تجارت کے متعلق مکمل اور بھروسے کے قابل اعداد موجود نہونے کی
وجہ سے اس ملک کی تجارت خارجہ کے مقابلے میں تجارت داخلہ کی وسعت
اور اضافی اہمیت کے بارے میں کوئی صحیح رائے نہیں قائم کی جاسکتی۔
ہندوستان کی داخلی تجارت برائے سال ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء کی رپورٹ کے بموجب
داخلی تجارت کی مالیت تقریباً ۵۰ کروڑ روپے تھی، اس طرح تجارت
داخلہ اور تجارت خارجہ کا باہمی تناسب ۱:۲ ۱/۲ ہوتا ہے۔ بہر حال جو
اعداد دستیاب ہوتے ہیں ان سے یہ بات غیر مشتبہ طور پر ثابت ہوتی
ہے کہ ملک کی وسعت اور آبادی کے مقابلے میں داخلی تجارت کا تناسب
بہت ہی ادنیٰ ہے۔ اگر ملک کے معاشی ذرائع کو زیادہ مکمل طور پر نشو و نما
دی جائے تو داخلی تجارت کی مقدار موجودہ حالت کے مقابلے میں لازمی
طور پر کئی گنا بڑھ جائے گی۔ خارجی تجارت کی غیر یقینی نوعیت اور ہندوستان
کی برآمدی تجارت میں خاصی کمی رونما ہونے کے مد نظر یہ بھی ضروری ہے کہ
ملک کی داخلی تجارت کو باقاعدہ طور پر ترقی دینے کی پالیسی پر عمل کیا جائے۔
ہماری خارجی تجارت کا احیا، داخلی تجارت کے حق میں یقیناً محرک کا کام کرے گا۔

۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں اہم اشیاء کی حد تک داخلی تجارت کی مجموعی مقدار ۶۲۸۴۶۴ ہزار من تھی
لیکن ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں یہ بڑھ کر ۷۳۶۸۳۹ ہزار من ہو گئی یا، ان فی صد اضافہ ہوا۔
اس کو ملک کی جزوی معاشی بحالی کی علامت خیال کیا جاسکتا ہے۔

۲۔ کے۔ ٹی، شاہ یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ یہ اندازہ حقیقت سے کم ہے اور وہ اس کا تخمینہ
۲۵۰۰ کروڑ روپے کرتے ہیں۔ دیکھو ان کی کتاب موسوم بہ 'تجارت' محصول اور نقل و حمل' ص ۱۲۵۔

لیکن مناسب یہ ہو گا کہ داخلی تجارت کو اس امر کا لحاظ کئے بغیر ترقی دیا جائے کہ تجارت خارجہ سے اس کا کیا تعلق ہے۔

۳۰۔ ہندوستان کے بڑے تجارتی مرکز

اب ہندوستان کے بڑے بڑے تجارتی مرکزوں کا حال مختصر طور پر بیان کرنے اور اس کے بعد تجارتی معلومات اور تجارتی نظامات کے بارے میں چند لفظ کہہ کر اس باب کو ختم کیا جاتا ہے۔ ہندوستان کے تجارتی مرکزوں کے بیان میں یہ مناسب ہو گا کہ اولاً ہندوستان کی اہم بندرگاہوں یعنی کلکتہ، بمبئی، کراچی اور مدراس کا ذکر کر دیا جائے۔ کلکتہ اور

بمبئی نہ صرف اہم بندرگاہ ہیں بلکہ ہندوستان کے اہم ترین صنعتی مرکز بھی ہیں۔ علاوہ ان کے بمبئی، سوئی کپڑوں کی بہت بڑی درآمدی تجارت کے لئے مغربی ہندوستان کا سب سے بڑا تقسیمی مرکز ہے۔ کلکتہ کے برعکس بمبئی میں تجارت کا بڑا اور غالب حصہ ہندوستانیوں کے ہاتھ میں ہے اور کلکتہ میں زیادہ تر یورپین لوگوں کے ہاتھ میں ہے۔ کراچی گہیوں کی تجارت کا مرکز ہے۔ مدراس بھی ایک بڑا تجارتی اور صنعتی مرکز ہے، لیکن بمبئی یا کلکتہ کے مقابلے میں اس کی اہمیت کم ہے۔ ان چار بڑی بندرگاہوں کے علاوہ دوسرے تجارتی مرکز کا پور، دہلی، احمد آباد، امرتسر، آگرہ، لاہور، بنارس، لکھنؤ، ناگپور وغیرہ ہیں۔ کا پور صوبہ متحدہ کا ایک اہم ریلوے جنکشن ہے اور بمبئی اور کلکتہ کے ٹھیک درمیان واقع ہونے کی وجہ سے مرکزی حیثیت رکھتا ہے۔ علاوہ ان کے وہ غیر ملکی اور ملکی اشیا کا ایک موزوں تقسیمی مرکز ہے۔ دہلی

۱۔ ملاحظہ ہو کائن کی کتاب موسوم بہ Handbook of Commercial Information for India.

تیسرے ایڈیشن صفحہ ۶۲ تا صفحہ ۱۱۳؛ نیز کتاب ہذا جلد اول باب (۲)۔
۲۔ ان اہم بندرگاہوں کے علاوہ کاٹھیاواڑ کی بعض بندرگاہیں بھی تھوڑی بہت اہمیت رکھتی ہیں مثلاً ریاست ناونگر میں میڈھی، ریاست بڑوے میں اودکھا، پونا بند اور بھاونگر۔

آج کل ہندوستان کا پایہ تخت اور نوریلوے لائینوں کا جنکشن ہے۔

ہندوستان کی داخلی تجارت (بذریعہ ریلوے و دریا) بابۃ ۱۹۳۶ تا ۱۹۳۷ء

اشیا	من	اشیا	من
ہڈی - سمنٹ - کوئلہ اور کوک - قہوہ - خام کپاس - (۱) کپاس (۲) تیار کٹا ٹھیس	۴۶۷۰۰۰۰ ۱۹,۹۲۸,۲۷۵ ۳۹۷,۸۱۶,۶۸۰ ۲۱۰,۹۸۵ ۵۳۷,۵۲۹ ۲۸,۶۶۹,۵۹۵	(۳) ہندوستانی کپڑے گٹھوں میں - (۴) ہندوستانی کپڑے دبوں میں	۹,۱۳۹,۹۲۱ ۲۲۰,۲۳۹
میزان	۱۰,۵۲۰,۹۸۰	زنگ کھال رنگے کام لے اور ہٹر خشک میوہ شیشہ غلہ اور وال	۱,۶۲۲,۷۸۹ ۱۰,۰۶۲,۵۵۴ ۹۶۹,۸۲۷ ۷,۱۷۰,۲۵۰ ۴,۲۹۸,۰۸۷ ۲,۸۰۱,۰۸۵ ۵,۹۱۵,۰۲۹ ۴,۵۱۱,۰۳۷
میزان	۲۹,۲۰۷,۱۳۲	(۱) دھان (۲) چاول (۳) گیہوں (۴) گیہوں کا آٹا (۵) دوسری قسمیں	۲,۶۸۲,۲۴۰ ۲,۹۵۳,۲۲۰
سوئی دھاگہ اور سوئی - (۱) غیر ملکی (۲) ہندوستانی	۲۷۰,۹۸۰ ۲,۶۸۲,۲۴۰	میزان	۲,۹۵۳,۲۲۰
سوئی کپڑے - (۱) غیر ملکی کپڑے گٹھوں میں (۲) غیر ملکی کپڑے دبوں میں	۶۴۳,۳۵۸ ۵۱۷,۴۶۲	میزان غلہ اور وال	۱۲۹,۲۳۲,۸۰۰

من	اشیا	من	اشیا
۲۵۵۱ ۹۷۱	(۲) نباتی تیل	۱۷۳۵۸۱۲	ہندوستانی سن اور دوسرے ریشے (سن کو خاج کر کے)
۲۰۱۵۵ ۹۲۱	میزان	۱۹۹۶۲۲۳	خام چرے
	روغندار تخم:-	۱۱۶۰۴۳۳	خام کھالیں
۱۶۹۷ ۷۰۶	(۱) ارندی	۵۸۶۸۲۳	دباغت کردہ چرے
۸۹۶۴ ۴۸۲	(۲) بنولہ		اور کھالیں اور چرم
۱۶۵۷۲ ۰۶۹	(۳) سونگ پھلی	۱۲۸۶۸۳۴	خام سن:-
۷۰۴۴ ۹۴۸	(۴) السی	۳۶۹۳۸۳۹۰	(۱) کھلا ہوا سن
۷۱۴۸ ۲۲۲	(۵) رائی اور سرسول		(۲) پختہ گانٹھ
۲۳۴۷ ۰۲۱	(۶) تل	۳۸۲۲۵۲۲۴	میزان
۴۳۷۷۴ ۴۴۸	میزان	۵۱۵۱۹۸۲	ٹاٹ اور ٹاٹ کے تھیلے
۶۹۲ ۲۳۶	گھی		آہنی و فولادی سلخ
۳۰۰۰ ۸۵۴	نمک	۳۹۳۱۷۲۸۸	چادریں شہتیر اور لوہے اور فولاد کی
۵۰۹۷۸۶۳	شورہ		دوسری تجارتی اشیا
	شکر:-	۱۲۴۵۶۰۷	لاکھ اور چیرا
۲۲۹۸۷۶۵۹	(۱) صاف شکر اور غیر صاف شدہ شکر	۲۱۲۱۳۳۷۴	منگینیز کی کچی دھات
۱۵۴۰۰۰۳۱۰	(۲) گرہ راب اور دلی شکر وغیرہ	۲۵۹۹۸۶	ابرک
		۸۴۰۰۶۷۸	کھلی
	میزان	۱۵۶۰۳۹۵۰	تیل:- (۱) مٹی کا تیل
۴۰۳۸۷۹۶۹			

اشیا	من	اشیا	من
چائے خام تباکو لکڑی اور چوبینہ (۱) ساگوان	۲۵۲۶۳،۳۶۸ ۳۵۲۹۵،۹۳۶	(۲) دوسری لکڑی میزان خام اون	۱۲۹۹۰-۸۴ ۱۵۰۸۸ و ۹۱۹ ۷۷۰ و ۳۲۶

علاوہ ازیں صوبہ متحدہ کے مغربی حصے اور پنجاب کے لئے، خاصکر سوتی، اونی اور ریشمی کپڑوں کی حد تک دہلی ایک اہم تجارتی مرکز کی حیثیت رکھتا ہے۔ بمبئی پریسیدنسی میں شہر بمبئی کے بعد احمد آباد اہم ترین مرکز ہے۔ پنجاب میں امرتسرہ صرف کپڑے کے تھانوں کی حد تک مکر برآمد کی تجارت کا بڑا مرکز ہے بلکہ کھانوں اور چرسے کا بھی بڑا کاروبار کرتا ہے، اور اس کی قالین بانی کی صنعت بہت مشہور ہے۔ اگرے میں قالین، دری، پنڈھر اور زردوزی کے کاموں کے کارخانے بکثرت ہیں، اور اس کے علاوہ اگرہ اعلیٰ درجے کے چرسوں کو جمع کرنے کا مرکز ہے۔ لاہور پنجاب کی زرعی پیداوار کا اہم تجارتی مرکز ہے۔ بنارس زیادہ تر اس لحاظ سے اہمیت رکھتا ہے کہ وہ صنعت ریشم بانی کا اہم مرکز ہے۔ لکھنؤ اودھ کی وافر زرعی پیداوار کو جمع اور تقسیم کرنے کا سب سے بڑا مرکز ہے۔ ناگیور کو اس کی پارچہ بانی کی گریوں، لاوٹی اوٹنے اور دبائے کے کارخانوں اور اطراف و اکناف کی وسیع سنگنہ کی کانوں کی بدولت تجارتی اہمیت حاصل ہے۔ ان تجارتی مرکزوں کے علاوہ دوسرے شہروں مثلاً جبل پور، مرزا پور، مدورا، گالیا، ڈھاکہ، مانڈے، سرینگر، شولا پور، امراونی، حیدرآباد (دکن) الہ آباد، جے پور، بڑودہ، بنگلور اور میسور کا ذکر بھی دلچسپی سے خالی نہ ہوگا۔ اس تجارتی مملکت اور ہند ملکوں میں صنعت و تجارت میں بین قومی مسابقت انتظام تجارت کے مد نظر حکومتوں کے لئے یہ ضروری ہو گیا ہے کہ

تجارتی و صنعتی معلومات کو جمع کریں، احتیاط کے ساتھ تحلیل کریں اور سوچ سمجھ کر شائع کریں۔ چنانچہ جرمنی، جاپان اور ریاستہائے متحدہ جیسے ملکوں کی خوشحالی کا باعث بہت بڑی حد تک یہی ہے کہ ان کے پاس تجارتی معلومات کا نظام بہت اچھا ہے۔ غیر ممالک میں نظا و تجارت اور قونصل مقرر کئے جاتے ہیں اور ان کے ذمے سب سے اہم کام یہی ہوتا ہے کہ اپنے متعلقہ ملکوں کو غیر ملکی بازاروں کے بارے میں معلومات مہیا کریں۔ ان سب اعتباروں سے ہندوستان بہت ہی نا کافی لوازمات رکھتا ہے۔ گو یہاں محکمہ معلومات تجارت بہت مدت پہلے ۱۹۰۵ء میں قائم ہوا، لیکن صنعتی کمیشن کے سامنے یہ شہادت پیش کی گئی کہ کوئی واضح اور قطعی وسیلہ ایسا موجود نہ تھا کہ اس کے ذریعے سے حکومت ان معلومات کو جو تجارتی معاملات کے بارے میں اس قصبے میں تھیں عوام یا انفرادی درخواست گزاروں تک پہنچا سکتی صنعتی کمیشن نے اس سلسلے میں کئی مفید سفارشاتیں پیش کیں، جن کے منجملہ ایک یہ تھی کہ مشرقی افریقہ اور اعراق جیسے غیر ملکوں میں ہندوستانی تجارتی ایجنٹ مقرر کئے جائیں۔ موجودہ زمانے کی صورت حال پچھلے چند سالوں کے مقابلے میں کسی قدر زیادہ اطمینان بخش ہے۔ ۱۹۲۲ء میں محکمہ معلومات تجارت و اعداد شمار کو از سر نو منظم کیا گیا اور وہ اب تاجروں کے عام طبقے اور حکومت ہند کے درمیان ربط قائم کرنے والی کڑی بن گیا ہے۔ یہ محکمہ سمندر پار کی تجارت سے تعلق رکھنے والی ان معلومات کو جمع کرنا ہے جو ہندوستانی فرموں کے لئے مفید ہو سکتی ہیں اور تجارت، صنعت وغیرہ کے متعلق کل ہند اہمیت کے اعداد و شمار مدون اور شائع کرتا ہے۔ اس محکمے کی طرف سے تجارت کے متعلق استفساروں کا جواب دیا جاتا ہے، تجارتی فرموں کا تعارف کرایا جاتا ہے اور ایک ہفتہ وار اخبار بنام "انڈین ٹریڈ جرنل" شائع کیا جاتا ہے جس میں مفید تجارتی اعداد و شمار اور دوسری

معلومات درج ہوتی ہیں۔ محکمہ مذکور ان تجارتی تحریکوں اور نزقیوں سے ربط قائم رکھتا ہے جو ہندوستان کے لئے مفید ہیں۔ انگلستان میں تجارت کی اشاعت و تشہیر کے جو مواقع رونما ہوتے ہیں ان سے ہندوستان کے مفاد کے لئے ہندوستانی ناظم تجارت مقیم لندن کے توسط سے فائدہ اٹھایا جاتا ہے اور ۱۹۲۶ء سے ایک عہدہ دار اشاعت و تشہیر تجارت کا تقرر ہندوستانی ناظم تجارت مقیم لندن کے مددگار کی حیثیت سے کیا گیا ہے۔ اس تدبیر کی بدولت بعض مفید نتائج برآمد ہوئے ہیں۔ محکمہ تجارت معلومات و اعداد و شمار ہندوستانی ناظم تجارت مقیم مہمبرگ سے بھی قریبی تعامل کرتا ہے۔ ان عہدہ داروں کے تقرر کے بعد سے یورپ کی بعض اہم تاجروں اور میلوں میں ہندوستانی اشیاء کے مظاہرے کے انتظامات کئے گئے ہیں۔ یہ محکمہ تجارتی معلومات برطانوی نظائے تجارت مقیم ہندوستان و نوآبادیات اور دنیا کے دوسرے ملکوں میں مقرر کردہ قونصلوں اور سفیروں سے بھی اس غرض سے ربط قائم کئے ہوئے ہے کہ سمندریار ملکوں میں ہندوستانی پیداوار اور مصنوعات کی مانگ کو ترقی دے۔ ہندوستانی ہائی کمشنر مقیم لندن کا عہدہ ۱۹۲۰ء میں قائم کیا گیا اور اس افسر سے بہت سے معاملات اور مالی کاروبار میں کام لیا جا رہا ہے۔ اس کے ذمے کے کاموں میں اہم ترین حکومت ہند کے لئے اشیاء کی خریداری ہے۔ متعدد کام کرنے کی وجہ سے وہ ہندوستان کے بیرونی تجارتی اغراض کو ترقی دینے کے لئے خود کو بہت زیادہ کارآمد ثابت نہیں کر سکتا۔ مذکورہ بالا نظام کا زیادہ تر تعلق اس امر سے ہے کہ ہندوستانی بازاروں میں غیر ملکی اشیاء کے امکانات کے بارے میں غیر ممالک کو معلومات مہیا کی جائیں۔ لیکن اس کے سانچہ بھی مساوی طور پر ضروری ہے کہ اس کے مثل ایک اور نظام قائم کیا جائے۔

جس کا مقصد یہ ہو کہ وہ ہندوستانی اشیاء کے لئے غیر ملکی بازاروں کے بارے میں ہندوستان کو معلومات پہنچا کرے۔ اس سلسلے میں اس تجارتی وفد نے کچھ کام کیا ہے جو حکومت نے پارچے سے متعلق ٹریف بورڈ (۱۹۲۶ء) کی سفارش پر باہر بھیجا تھا تاکہ وہ ہندوستانی پارچے کے لئے برآمد کے مواقع دریافت کرے۔ اس تجارتی وفد نے اپنی رپورٹ میں یہ تجویز کیا کہ ہندوستان کی جانب سے تین تجارتی تفصیل مقرر کئے جائیں جو سکندریہ، مومباسا اور ڈربن میں قیام کریں۔ ہندوستانی تجارتی ایجنسیوں اور آزاد ہندوستانی تفصیل خانوں کا انتظام جیسا کہ خود اختیاری نوآبادیات کرتی ہیں اس اعتبار سے پوری طرح حق بجانب ہو گا کہ ان کی مدد سے غیر ملکوں کے ساتھ تجارتی تعلقات کو اس طور پر ترقی دیا جاسکتا ہے کہ ہندوستان کو سب سے زیادہ فائدہ پہنچے۔ حکومت ہند نے جنوری ۱۹۳۲ء میں ایک اسکیم مرتب کی جس کی رو سے چھ شہروں یعنی میلان، نیویارک، ڈربن، مومباسا، ہیمبرگ اور اسکندریہ میں چھ نظام تجارت کو مقرر کرنا طے پایا۔ چنانچہ ۱۹۳۲ء میں ایک ناظم تجارت ہیمبرگ میں مقرر کیا گیا۔ ۱۹۳۵ء میں اسی قسم کا تقرر میلان میں کیا گیا۔ ۱۹۳۵ء میں ہندوستان کے ایک ناظم تجارت کا دفتر جاپان میں بمقام اوسا کا کھولا گیا۔ دسمبر ۱۹۳۷ء کے اختتام پر مشرقی افریقہ کے لئے بمقام مومباسا ایک ہندوستانی ناظم تجارت مقرر کرنے کا انتظام کیا گیا۔ جون ۱۹۳۷ء میں بمقام نیویارک نظام تجارت کا دفتر کھولا گیا۔ اسکندریہ میں ناظم تجارت کے تقرر کا مسئلہ زیر غور رہے۔

۱۔ دیکھو اس کتاب کا پچھلا حصہ صفحہ ۳۸، نیز ایک رپورٹ موسوم بہ ہندوستان ۱۹۲۸ء میں صفحہ ۱۹۸

۲۔ دیکھو والسٹریٹ کا خطبہ جو انھوں نے اسوشیٹڈ چیمبرس آف کامرس کے اجلاس منعقدہ ۲۰ دسمبر ۱۹۳۷ء میں پڑھا۔

۳۲

ہندوستان میں
تجارتی انتظام

ہندوستان کے اہم ترین اور بہترین طریق پر منظم غیر سرکاری تجارتی نظامات یورپی تاجروں نے قائم کئے ہیں، مثلاً اسوشی ایٹڈ چیمبرز آف کامرس آف انڈیا، ایوان تجارت کلکتہ (۱۸۳۴ء) ایوان تجارت بمبئی (۱۸۳۳ء) ایوان تجارت مدراس (۱۸۳۶ء) ایوان تجارت رنگون، ایوان تجارت کراچی۔ اسی قسم کے ایوان تجارت دوسرے اہم مرکزوں میں بھی قائم کئے گئے ہیں۔ ان کے ارکان کی غالب تعداد بجز بمبئی کے یورپین اشخاص کی ہے، اگرچہ ہندوستانی بھی ان کے رکن بن سکتے ہیں۔ یورپی تاجروں نے ہندوستان اور مغرب کے درمیان تجارتی تعلقات قائم کرنے کی ابتداء جو کوشش کی اُسی کا یہ فطری نتیجہ ہے۔ ایوان ہائے تجارت کے علاوہ دوسری انجمنیں بھی ہیں جو تجارت کے خاص شعبوں، مثلاً سن کی گرنیوں اور سوتی کپڑے کی گرنیوں اور بڑے مرکزوں کے خوردہ فروشوں کی نمائندگی کرتی ہیں۔ ہندوستان کے تجارتی طبقے نے اب تک اس لئے نقصان اٹھایا کہ اس کی کوئی منظم انجمن نہ تھی جس کے ذریعے سے وہ اپنی جائز شکایتوں کو دور کرتا، اور یہ اس زمانے کی ایک خوش آئند علامت ہے کہ ہندوستانی تاجر خود کو منظم کرنے کی ضرورت محسوس کر رہے ہیں۔ اب کچھ خالص ہندوستانی انجمنیں بھی ہیں مثلاً قومی ایوان تجارت بنگال، جو ۱۸۸۵ء میں قائم ہوا اور ہندوستانی تجارتی طبقے کا سب سے قدیم نظام ہے، دفتر ایوان تاجران ہند بمبئی جو ۱۹۰۶ء میں قائم ہوا، ایوان تجارت جنوبی ہند مدراس جو ۱۹۰۹ء میں قائم کیا گیا، ہندوستانی ایوان تجارت کلکتہ جو ۱۹۲۵ء میں قائم ہوا، اور ہمارا شہر چیمبرز آف کامرس جو ۱۹۲۷ء میں قائم ہوا۔ ان کے علاوہ ایک کل ہندوفاقی ایوان ہائے تجارت و صنعت ہندوستان بھی موجود ہے۔ ہندوستان میں تجارتی

National Chamber of Commerce. ۱

Indian Merchants' Chamber and Bureau ۲

All-India Federation of Indian Chambers of Commerce and Industry ۳

خیالات کو ایک مرکوز پر لانے اور ملک کی تجارتی و صنعتی ترقی پر اثر ڈالنے والے مسائل کے متعلق حکومت کی رہنمائی کرنے کی غرض سے یہ سب نظامات بے حد مفید ثابت ہو سکتے ہیں۔



بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ۔ ہندوستان کے مختلف تجارتی ایوانوں اور انجمنوں کے متعلق ایک سبق آموز اور جامع بیان کے لئے ملاحظہ ہو کاشن کی کتاب محلہ بالاحصہ چہارم۔
۳۔ یہاں یہ کہہ دینا مناسب نہ ہوگا کہ بعض اہم ایوان ہائے تجارت کو مرکزی و صوبائی مجالس تعاون میں اپنے نمائندے بھیجئے کا حق بھی دیا گیا ہے۔

باب (۷)

زرر اور مبادلہ

پہلا حصہ

۱۔ شہنشاہ اکبر کے زمانے سے شمالی ہندوستان میں طلائی ہر اور چاندی کا روپیہ بطور زر رائج ہوا اور ان میں سے ہر ایک کا وزن ۷۷ اگرین ٹرائے تھا۔ ان کے درمیان کوئی قانونی تناسب تو مقرر نہیں کیا گیا تھا، البتہ سلطنت مغلیہ ہندوستانی زر برطانوی حکمرانی سے پیشتر

۲۔ اس باب کا تعلق زر اور مبادلے کے اس نظام کی تاریخ سے رہے گا جو ۱۹۲۵ء میں پارلیمنٹ بینک کمیشن کے تقرر کے پیشتر تک ہندوستان میں پایا جاتا تھا۔ اس کے بعد کے باب میں وہ لٹائی مختلف اعتراضوں سے جو اس نظام پر کئے گئے ہیں اور دوسرے

کے تانبے کے سکے ”دام“ سے دونوں کا قانونی تناسب معین تھا لیہ جنوبی ہند میں جہاں سلطنت مغلیہ کا کامل قبضہ کبھی نہیں ہوا۔ زیادہ تر سونے کا سکہ رائج تھا۔ ہند و راج میں سونے کے سکے کو عام طور پر ترجیح دیکھتی تھی اور مسلمانوں کا میلان زیادہ تر چاندی کے سکے کی طرف تھا۔ جب مغلیہ سلطنت کا شیرازہ بکھر گیا اور اس کی باقیات پر بہت سی آزاد ریاستیں قائم ہوئیں تو ان میں سے اکثر نے اپنی آزادی کا اعلان اپنا خاص سکہ جاری کر کے کیا، اس لیے کہ سکے کا جاری کرنا بادشاہی کی علامت سمجھا جاتا تھا۔ اگرچہ سکوں کے قدیم نام عام طور پر برقرار رکھے گئے، پھر بھی ان کے وزن اور کھرے پن میں بہت کچھ فرق و تغیر ہو گیا۔ بعد میں چلکر جبب ایسٹ انڈیا کمپنی نے عنان حکومت سنبھالی تو وہ یہ دیکھ کر پریشان ہو گئی کہ رائج الوقت زر انواع و اقسام کے طلائی و نقرئی سکوں پر مشتمل تھا چنانچہ اندازہ کیا گیا کہ قریب قریب ۹۹۴ چاندی یا سونے کے سکے مختلف وزن اور کھرے پن کے رائج تھے۔ یہ لوگوں کے پاس جو سکے تھے ان کو آنکھنے اور ان کی قیمت معلوم کرنے کے لئے اکثر پیشہ ور صارفوں سے کام لیا جاتا تھا۔ ایسٹ انڈیا کمپنی نے محسوس کیا کہ زر کی اس بد نظمی کی حالت سے ان کے تجارتی کاروبار میں سخت رکاوٹ پیدا ہو رہی تھی اس لئے ہندوستانی زر کی تنظیم کی خاطر اس نے اصلاحات کا ایک سلسلہ شروع کیا۔ چنانچہ ان تجربوں کی کیفیت بیان کرنا اس باب کا موضوع ہے۔

۲۔ انیسویں صدی | انیسویں صدی کے ہندوستانی زر کی تاریخ کو چار دوروں میں چار دور۔ میں تقسیم کرنا مناسب ہو گا۔

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ۔

۱۔ ملاحظہ ہو، آر، امید کر کے کتاب موسوم بہ ”پروپے کا مسئلہ“ صفحہ ۳۔

۲۔ ایچ، ڈی، میکلیوڈ کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستانی زر“ صفحہ ۱۳ ملاحظہ ہو۔

۳۔ ملاحظہ ہو فنڈے شرس کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستانی مالیہ و بینک کاری“ صفحہ ۹۳۔

(۱) پہلا دور (۱۸۰۱ء تا ۱۸۳۵ء)۔ اس کی امتیازی خصوصیت یہ ہے کہ کمپنی کے تمام مقبوضات کے لئے واحد معیار کے طور پر ایک ہی قسم کا روپیہ چلانے کی کوشش کی گئی۔

(۲) دوسرا دور (۱۸۳۵ء تا ۱۸۶۲ء)۔ اس کی نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ اس میں سونے کا سکہ رائج کرنے کی کوشش کی گئی اور اس سلسلے میں کئی تجویزوں پر بحث ہوئی، لیکن اس بحث نے معیار طلا اور سونے کا سکہ جاری کرنے کے بارے میں کسی قطعی نتیجے پر نہیں پہنچایا۔

(۳) تیسرا دور (۱۸۶۲ء تا ۱۸۹۳ء)۔ اس میں چاندی کی قیمت مسلسل گرتی گئی جس کی وجہ سے روپے کی قدر مبادلہ کم اور غیر مستحکم ہو گئی۔ اس دور میں بین الاقوامی دو فلزی طریق کے مطابق زر کی اصلاح کرانے کیلئے بہت کچھ ہلچل جاری رہی۔

(۴) چوتھا دور (۱۸۹۳ء تا ۱۹۰۰ء)۔ اس میں خاص بات یہ ہوئی کہ ہندوستان کے سرکاری دارالضرب میں چاندی کی آزاد سکہ سازی موقوف کر دی گئی اور اس کے بعد ہندوستانی زر کو معیار طلا سے منسلک کر دیا گیا۔ یہ عمل ۱۸۹۶ء میں مکمل ہوا جبکہ برطانوی ساورن کو روپے کے ساتھ غیر محدود زر قانونی تسلیم کر لیا گیا اور ان دونوں کا باہمی قانونی تناسب ۱۵:۱ مقرر کیا گیا۔ اب ہم ان چاروں دوروں پر تفصیلی نظر ڈالیں گے۔

۳۔ ایسٹ انڈیا کمپنی نے زر کی عام بد نظمی کو دور کرنے کی جو پہلی کوشش کی اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ سونے اور چاندی کے سکہ پہلا دور (۱۸۰۱ء تا ۱۸۳۵ء) کمپنی کی مہر کے ساتھ ایک ہی وقت جاری کئے گئے اور ان دونوں سکوں کی قیمت کا تناسب، وزن اور کھرا پن مقرر کر دیا گیا۔ لیکن معلوم یہ ہوا کہ ان دونوں دھاتوں کی بازاری قدر کے تغیرات کے باعث دونوں کی قیمت کے باہمی تناسب کو برقرار رکھنا ناممکن تھا۔ حکومت کے مقررہ تناسب کے لحاظ سے سونے کی قدر کم ہوتی تھی اس لئے اس کی جگہ چاندی نے لے لی۔ اس زمانے میں لارڈ لیور پول کی

ایک تصنیف موسومہ "Treatise on the Coins in the Realm" سلطنت کے
 نکلے انگلستان میں شائع ہوئی جس میں یہ اصول پیش کیا گیا تھا کہ صرف ایک ہی
 دھات معیاری اور غیر محدود زر قانونی ہونی چاہئے۔ اسی کے ساتھ دوسری
 دھاتوں کے سکے بھی ڈھالے جاسکتے ہیں اور بازاری قدر کے لحاظ سے
 ان کو گردش میں رہنے دیا جاسکتا ہے۔ ایسٹ انڈیا کمپنی کے نظام نے
 ہندوستانی زر کی خرابیوں کو دور کرنے کے خیال سے اور لارڈ لیور پول کی
 کتاب سے متاثر ہو کر چاندی کا انتخاب کیا تاکہ اس سے ہندوستان میں واحد
 معیار قدر کے طور پر کام لیا جائے۔ لیکن اسی کے ساتھ انھوں نے ۱۸۰۱ء
 میں بنگال اور مدراس کی حکومتوں کے موسومہ مراسلے میں اس بات کا
 یہ نظر احتیاط ذکر کیا کہ جہاں کہیں سونا چاندی قدر کی حیثیت سے رائج تھا اس کو
 ہٹانے کا وہ ارادہ نہ رکھتے تھے۔ کمپنی نے روپے اور طلائی مہر کی قیمت کے
 باہمی تناسب کو برقرار رکھنے کی کوشش کی لیکن اس صورت میں طلائی مہروں
 کی قدر کم ہوتی تھی چنانچہ وہ رواج سے غایب ہو گئیں۔ ۱۸۰۱ء کی نظام کی
 سفارش کے متعلق ہندوستان کے حکام کو اجازت دی گئی تھی کہ وہ ان
 سفارشوں کو اپنے حسبِ صوابدید مناسب وقت اور طریق پر عملی جامہ
 پہنائیں۔ اسی لئے ان پر فوراً عمل نہیں کیا گیا۔ بالآخر ۱۸۱۵ء میں مدراس ریذیڈنسی
 ۱۱ جسے طلائی پیگڈا کی بجائے چاندی کا روپیہ جس کا وزن ۸۰ گریں تھا اوتھس میں
 حصے چاندی بھی جاری کیا گیا۔ مدراس میں پیگڈا کی تسکین روک دی گئی۔
 لیکن عوام کی سہولت کی خاطر یہ اعلان کیا گیا کہ سونے کے سکے جاری
 کئے جائیں گے اور تمام سرکاری دفاتر میں ان کا لین دین ایسی شروحوں
 پر ہو گا جو اعلانات کے ذریعے وقتاً فوقتاً مقرر کی جائیں گی۔ چنانچہ ابتدائی
 شرح ۱۵:۱ اختیار کی گئی۔

اس اثنا میں ۱۸۲۳ء میں بمبئی کا روپیہ مدراس کے روپے کے بالکل
 مماثل کر دیا گیا اور آخری کارروائی یہ کی گئی کہ ۱۸۳۳ء میں ہندوستانی روپیہ
 اپنی موجودہ شکل اور سائز میں جاری کیا گیا جو وزن اور کھرے پن کے لحاظ سے

بالکل ۱۸۱۸ء کے مدار اس کے روپے کی طرح تھا۔ اس روپے کو ایسٹ انڈیا کمپنی کے تمام علاقوں میں لین دین کے لئے واحد زر قانونی قرار دیا گیا۔ روپے کی آزاد تسکیم کے لئے دارالضرب کھولے گئے اور ہندوستانی زر کے نظام نے دو فلزی طریق یا متوازی معیار کی بجائے حواب تک رائج تھا چاندی کے ایک فلزی طریق کی شکل اختیار کر لی۔ روپے میں جتنی چاندی ہوتی تھی اس کی قدر اور روپے کی قانونی قدر ایک ہی تھی۔ یہ قانون ۱۸۹۳ء تک نافذ رہا۔ ۱۸۳۵ء کے قانون نے مجاز گردانا کہ اگر عوام مرطالیہ کریں۔

۴۔

دوسرے دور ۱۸۳۵ء سے ۱۸۶۸ء تک
تو طلائی مہرب اور پانچ روپے، دس روپے اور تیس روپے کے سونے کے سکے بازاری قدر کے لحاظ سے دھائے جائیں۔ ۱۸۶۸ء میں ایک اعلان جاری

کیا گیا جس کی رو سے سرکاری خزانوں کو اس بات کا مجاز گردانا گیا کہ سرکاری مطالبات طلائی مہروں کی شکل میں ان کی قدر عرفی کے لحاظ سے یعنی ۱۵ کی شرح سے قبول کریں۔ ۱۸۴۸ء اور ۱۸۴۹ء میں آسٹریلیا اور کیلی فورنیا میں سونے کی دریافت کی وجہ سے سونے کی قیمت چاندی کے حوالے سے گر گئی۔ لیکن ۱۵ کے سرکاری تناسب کے لحاظ سے سونا اب بیش قدر ہو جاتا تھا۔ نتیجہ یہ ہوا کہ لوگ اپنے سونے کے سکوں کے معاوضے میں بازار میں جتنی چاندی حاصل کر سکتے تھے اس سے زیادہ سرکاری شرح کے لحاظ سے وصول کر سکتے تھے اور اس موقع سے انھوں نے فائدہ اٹھایا۔ چنانچہ سرکاری مطالبات کی ادائیگی روپے کی بجائے سونے کے سکوں کی شکل میں کی جانے لگی۔ اس چال نے حکومت کو سخت الجھن میں ڈال دیا۔ اس لئے لارڈ ڈلہوزی کی حکومت نے ۱۸۴۸ء کا اعلان منسوخ کر دیا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ سونے کے سکے کا رواج موقوف ہو گیا۔ ان تدابیر کی وجہ سے زر کی قلت محسوس ہونے لگی جس کا اثر تجارت کے پھیلاؤ کے باعث خاص طور پر شدت سے محسوس کیا گیا ۱۸۵۰ء کے بعد چاندی کی رسد طلب کے مقابلے میں

گھٹ گئی۔ علاوہ ازیں روپے بہت بڑی مقدار میں چلن سے نکال لیے جا رہے تھے اور سکے کے طور پر چلانے کے بجائے دوسری ضرورتوں میں استعمال کئے جا رہے تھے۔ گویا بقول کیبلز ایک طرف تو دارالضرب میں چاندی کو پگھلا کر صبر و تحلل اور دیدہ ریزی کے ساتھ روپے ڈھالے جا رہے تھے تو دوسری طرف عوام روپے کو گلا کر کڑا اور چوڑی بنا رہے تھے۔ زر کی کمی کی وجہ سے جو دباؤ پڑ رہا تھا اس کو دور کرنے کے لئے نہ تو کوئی قابل ذکر اعتباری ذرائع موجود تھے اور نہ بینک کاری ہی نے کوئی مقبول ترقی کی تھی۔ ان حالات میں لوگوں نے ایک انوکھا چارہ کار اختیار کیا، جیسا کہ ایوان تجارت بھی نے حکومت کی موسمہ عرضداشت میں سونے کا سکہ جاری کرنے کی درخواست کرتے ہوئے بتلایا۔ ایوان نے لکھا تھا کہ ملک کے باشندوں میں یہ میلان روز افزوں ہے کہ سونے کی اینٹوں کو بطور زر چلایا جائے اور یہ بھونڈی تدبیر انھوں نے موجودہ روپے کی خرابیوں کو دور کرنے کی خاطر اختیار کی ہے۔ چنانچہ سونے کی اینٹیں جن پر پہنی کے بنکوں کی مہر ثبت ہوتی ہے ملک کے اکثر حصوں میں بطور استعمال کی جا رہی ہیں۔ ”یہ امر ہلکی روئی کے قحط کی وجہ سے ہندوستانی روئی برآمد کرنے والوں کو سونے میں من مانی قیمتیں وصول ہوئیں اور سونا بہت بڑی مقدار میں درآمد ہوا۔ اس بنا پر یہ مطالبہ کیا گیا کہ سونے کا سکہ جاری کیا جائے جس کی تینوں ایوان ہائے تجارت نے پر زور تائید کی۔ اس مطالبے کو اس لحاظ سے اور بھی زیادہ تقویت پہنچی کہ سونے کی قدر کی کمی کا جو اندیشہ کیا جا رہا تھا اس کو حقیقی تجربے نے بڑی حد تک غلط ثابت کر دیا۔ اس لئے حکومت ہند نے نومبر ۱۹۵۰ء

The Problem

لے۔ ملاحظہ ہو امیڈ کر کی کتاب موسوم بہ ”روپے کا مسئلہ“

صفحہ ۳۴ of the Rupee

۲۔ ملاحظہ ہو امیڈ کر کی کتاب محورہ بالا صفحہ ۷۲۔

ہیں یہ اعلان جاری کیا کہ ساورن اور نصف ساورن سرکاری خزانوں پر علی الترتیب ۱۰ روپے اور ۵ روپے کی شرح سے لئے جائیں گے اور حکومت ہند بھی اپنے لین داروں کو حسب سہولت اور عند المطالبہ ساورن اور نصف ساورن دیگی۔ ۱۹۶۶ء میں ایوان تجارت کلکتہ نے سونے کا سکہ جاری کرنے پر دوبارہ زور دیا اور حکومت ہند نے ایک کمیشن موسوم مینس فیلڈ کمیشن کا تقرر کیا۔ یہ ان کمیٹیوں اور کمیشنوں میں سب سے پہلا کمیشن ہے جو وقتاً فوقتاً ہندوستانی زر کے مسئلے کے متعلق غور و فکر کرنے کے لئے مقرر کئے گئے اور جو ملک کے زر کی خرابیوں کو دور کرنے کے لئے متضاد تدابیر کیے بعد دیگرے پیش کرتے رہے۔ مینس فیلڈ کمیشن نے حسب ذیل سفارشات پیش کیں۔

(۱) ۵ روپے، ۱۰ روپے اور ۵ روپے کے سونے کے سکے جاری کئے جائیں اس لئے کہ لوگ ان کو اسی قیمت کے نوٹوں پر ترجیح دیں گے اور سونے کے سکے کا چلن کاغذی زر کی ترویج میں مدد دے گا۔

(۲) زر سونے کے سکے چاندی کے سکے اور کاغذی زر پر شہن ہونا چاہئے۔ لیکن ایسے اسباب کی بنا پر جن کی کبھی صاف طور پر تشریح نہیں کی گئی مینس فیلڈ کمیشن کی رپورٹ کے بارے میں کوئی قطعی کارروائی نہیں کی گئی۔ ۱۹۶۸ء میں ایک اعلان جاری کیا گیا جس کی رو سے ساورن اور نصف ساورن علی الترتیب ۱۰ روپے اور ۵ روپے کی بجائے ۱۰ روپے ۸ آنے اور ۵ روپے ۴ آنے کے حساب سے قبول کرنا طے پایا، اس لئے کہ اول الذکر شرح بازاری شرح کے مطابق نہ تھی اور سرکاری خزانے میں سونے کو بھینچ کر لانے میں ناکام ہوئی تھی۔ حکومت نے مینس فیلڈ کمیشن کا صاف طور پر حوالہ دیے بغیر یہ تدابیر اختیار کیں اور یہ خواہش ظاہر کی کہ وہ آخر میں چلکر سونے کے سکے کو زر قانونی بنا دیں گی۔ لیکن نتائج کو مستقل قانونی شکل دینے اور طلائی زر قانونی کے اجرا کا خود کو قطعی پابند بنالینے سے پیشتر حکومت اس بات کا اطمینان کر لینا چاہتی تھی کہ ہندوستان میں سونے اور

چاندی کی باہمی قدر کیا ہونی چاہئے۔ سر رچرڈ ٹیل نے ۱۸۷۲ء میں حکومت ہند کے ملاحظے میں ایک یادداشت پیش کرتے ہوئے لکھا کہ ہندوستان کو طلائی معیار اور سونے کے سکے کی واقعی ضرورت تھی اور اس بات کا قطعی طور پر تصدیق کرنے کے لئے کہ سونے اور چاندی کی قدر کا باہمی تناسب کیا رکھا جائے ایک کمیشن مقرر کرنا چاہئے۔ لیکن چونکہ گورنر جنرل کی کونسل متفق الرائے نہ ہوئی اس لئے حکومت ہند نے اس تجویز کو نامنظور کیا۔ یہ فیصلہ ۱۸۷۲ء میں ہوا اور اسی کے ساتھ ہندوستان کے زر کی سرگزشت کا دوسرا دور ختم ہوا۔

۱۸۷۲ء تک سکہ سازی کے نقطہ نظر سے چاندی کی حیثیت میں بہت بڑا تغیر ہو گیا تھا۔ جرمنی نے ۱۸۷۱ء میں چاندی کا رواج سکے کی حیثیت سے موقوف کر دیا۔ سوڈن ڈنمارک اور ناروے نے بھی

۱۸۷۱ء میں یہی طریقہ اختیار کیا اور چاندی کی آزاد سکہ سازی کے لئے اپنے دارالضرب بند کر دیے۔ لاطینی اتحاد میں جو ملک شریک تھے ان کو بھی اسی صف میں شریک ہونا پڑا نتیجہ یہ ہوا کہ چاندی کی بہت بڑی مقدار رواج سے ہٹ کر بازار میں آگئی۔ اس کے علاوہ چاندی کی نئی کانیں اور چاندی نکالنے کے جدید طریقے دریافت ہونے کی وجہ سے چاندی کی پیداوار میں بھی بہت زیادہ اضافہ ہوا۔ دوسری طرف سونے کی مانگ بڑھ رہی تھی جس کی وجہ یہ تھی کہ یورپ اور ریاستہائے متحدہ امریکہ میں سونا ہی واحد معیار بن گیا تھا اور تجارت میں عام طور پر توسیع ہوئی تھی۔ اس کے برعکس سونے کی رسد میں کمی ہو رہی تھی۔ سونے اور چاندی کی حیثیت باہمی تعلق کے لحاظ سے محض اشیا جیسی ہو گئی اس لئے کہ ان کو ملاسنے والی کوئی کڑی زر کی شکل میں موجود نہ تھی۔ کم قدر چاندی چاندی کا معیار رکھنے والے ملکوں میں بہت بڑی مقداروں میں جانے لگی۔ چنانچہ ہندوستان نے بھی چاندی کی پہلے سے کہیں زیادہ مقدار

درآمد کی جس کا بڑا حصہ روپے ڈھالنے کے لئے ہندوستانی ٹکسالوں نے حاصل کیا۔ ہندوستان میں قیمتوں کی سطح کے قطعی طور پر بڑھ جانے کے جو اسباب تھے ان میں سے ایک یہ بھی تھا کہ روپے کی ڈھلائی کثیر مقدار میں ہوئی تھی۔ چنانچہ جیسا کہ آگے چلکر بیان کیا جائے گا قیمتوں کے اضافے کا یہ میلان ^{۱۹۱۵ء} کے بعد بہت زیادہ نمایاں ہو گیا۔ چاندی کی قیمت ^{۱۸۷۵ء} میں ۵۸ پینس فی اولنس تھی۔ لیکن ^{۱۸۹۲ء} میں ۵۲ ۱/۲ پینس فی اولنس ^{۱۸۸۸ء} میں ۴۳ پینس فی اولنس ^{۱۸۹۲ء} میں ۳۷ ۱/۲ پینس فی اولنس اور ^{۱۸۹۹ء} میں ۲۷ پینس فی اولنس تک گر گئی۔

چاندی کی قیمت کے اتار کے ساتھ روپے کی قدر مبادلہ ساورن کے حساب سے گھٹتی شروع ہو گئی۔ دوسرے الفاظ میں سونے کی مقررہ مقدار کے معاوضے میں روپیہ سستا ہو گیا۔ ایک روپے کے معاوضے میں سونے کی کم مقدار ملنے لگی۔ چنانچہ ^{۱۸۷۵ء} میں ایک روپے کی شرح مبادلہ ۲ شلنگ تھی جو ^{۱۸۹۲ء} میں ۱ شلنگ ۲ پینس تک گر گئی لیکن یہ بحث ذرا قبل از وقت ہے۔ لہذا اصلی بحث کی طرف رجوع کرتے ہوئے یہ بیان کر دینا مناسب ہو گا کہ ہندوستان میں زر کی اصلاح کے لئے جو پہلی مچی اس کا ذخ زیادہ تر اس بات کی طرف تھا کہ معیار طلا آخر کار اختیار کرنے کے خیال سے ٹکسالوں میں چاندی کی آزاد سکہ سازی موقوف کر دی جائے۔ ابوان تجارت بنگال اور انجمن تجارت کلکتہ نے ^{۱۸۷۵ء} میں گورنر جنرل کے پاس ایک محضر روانہ کیا جس میں یہ درخواست کی گئی کہ ہندوستانی ٹکسالوں میں چاندی کی سکہ سازی کا لزوم عارضی طور پر موقوف کر دیا جائے۔ لیکن حکومت نے اس درخواست کو منظور کرنے سے انکار کر دیا۔ اس سلسلے میں حکومت نے یہ خیال ظاہر کیا کہ اس قسم کی کارروائی اس وقت تک اختیار نہیں کی جا سکتی جب تک کہ طلائی معیار بدل کے طور پر اختیار نہ کر لیا جائے اور طلائی معیار اس وجہ سے اختیار نہیں کیا جا سکتا تھا کہ موجودہ حالات ناقابل اعتبار اور غیر یقینی تھے

جس کی وجہ صرف یہی نہیں تھی کہ چاندی کی قیمت گری ہوئی تھی بلکہ یہ بھی کہ سونے کی قیمت بڑھ گئی تھی۔ لیکن ۱۸۷۸ء میں خود حکومت ہند نے وزیر ہند کے پاس یہ تجویز کیا کہ طلائی معیار اور سونے کا سکہ جاری کرنے کے لئے قطعی تدابیر اختیار کرنی چاہئیں اور اس اثناء میں ہندوستان کے عوام سے زائد اجرت تسکین کی شکل میں روپے کی ڈھلائی کے مصارف بڑھا کر وصول کرنے چاہئیں تاکہ سونے کے سکے اور روپے کے درمیان کوئی قطعی تناسب قائم کیا جاسکے اور اس تناسب میں ضرورت کے لحاظ سے وقتاً فوقتاً تبدیلی کی جاسکے۔ وزیر ہند نے اس تجویز کو ایک کمیٹی میں رائے کے لئے بھیجا۔ کمیٹی نے کئی اسباب کی بنا پر تجویز کی مخالفت کی اور کسی قدر بزرگانہ شان سے یہ مشورہ دیا کہ بہتر یہ ہے کہ جیسے بیٹھے رہو اور گھبراہٹ اور پریشانی میں کوئی ایسا ادھورا قانون وضع نہ کرو جس کے نتیجے کے متعلق کوئی پیش گوئی نہ کی جاسکتی ہو اور جس کے اثر کا کوئی اندازہ نہ کیا جاسکتا ہو۔ حکومت ہند نے بدرجہ مجبوری طلائی معیار کے عوض بین قومی دو فلزی طریق کو پسند کیا اور ایسے زمانے میں جبکہ دنیا کی ہر قوم اس طریق سے دست بردار ہو رہی تھی وہ انتہائی عقیدتمندی کے ساتھ مدت دراز تک اس سے چسپی رہی۔ ۱۸۷۶ء اور ۱۸۹۹ء کے درمیان کم و بیش ۴ بین قومی زر کی کانفرنسیں ہوئیں جن کو منعقد کرنے کا مقصد یہ تھا کہ یورپ کے مختلف ملکوں اور ریاستہائے متحدہ امریکہ کے زر کی مشکلات کو دور کرنے کی تجاویز پیش کی جائیں۔ ہندوستان اول سے آخر تک بین قومی دو فلزی طریق کا حامی تھا جس کی وجہ زیادہ تر یہ تھی کہ اس کو اس بات کا یقین تھا کہ اس طریق کا اختیار کرنا اس کے لئے خاص طور پر یوں فائدہ مند ہوگا کہ وہ چاندی کو دینا جسے زروں میں اس کی سابقہ حیثیت پر بحال کرنے میں مدد دے گا جس کی بدولت اس کو امید تھی کہ چاندی کی قیمت بڑھ جائے گی اور اس طرح ہندوستان کے راستے سے مبادلے کی مشکلات دور ہو جائیں گی۔ لیکن یہ تجویز

زیادہ تر اس لئے ناکام ہوئی کہ انگلستان اس کا مخالف تھا اور دوسری یورپی
قوتیں بھی جو انگلستان کی تقلید میں طلائی معیار اختیار کرنے کی آرزو مند تھیں
چاندی کے معیار والے ملکوں میں دو فلزی طریق کے رواج کو ناپسند
کرتی تھیں۔ ان کو یہ خوف تھا کہ اگر چاندی کے معیار والے ملکوں میں
دو فلزی طریق رائج ہوا تو سونے کی مانگ بڑھ جائے گی جس کا یہ نتیجہ
ہوگا کہ سونے کی قیمتیں بہت چڑھ جائیں گی اور یورپی ممالک جو اپنے زروں
کو ایک فلزی معیار طلا کی مستحکم بنیاد پر قائم کرنے میں مصروف تھے
پریشانی میں مبتلا ہو جائیں گے۔

۶۔ اس اثنا میں چاندی کی قیمت مسلسل گر رہی تھی اور
جو اتحاد دور (۱۸۹۱ء تا ۱۹۱۳ء) ریاستہائے متحدہ کی حکومت نے یہ فیصلہ کیا کہ
قانون شرمین کو جس کی رو سے حکومت مذکورہ پر سک سازی
کی غرض سے سالانہ ۵۴ ملین اونس چاندی کی خریداری

لازم تھی منسوخ کر دیا جائے۔ ان دونوں چیزوں نے نہ صرف چاندی
بلکہ ہندوستانی روپے کی حالت کو بھی ہمیشہ سے زیادہ اندیشناک
بنادیا۔ ان حالات میں حکومت ہند نے ۱۸۹۲ء میں وزیر ہند کے
پاس مکرر یہ تحریر کیا کہ اگر بین قومی زر کا نفرنس جو اس وقت
برسلسز میں اپنے اجلاس کر رہی تھی بین قومی کارروائی کے حق میں کسی
نتیجے پر پہنچنے سے قاصر رہے تو ہندوستانی ٹکسالوں میں چاندی کی
آزاد سک سازی اس خیال سے موقوف کر دی جائے کہ آخر کار طلائی
معیار اختیار کیا جائے گا۔ نظر میں ۱۸۹۲ء میں ہرشل کمیٹی بٹھائی گئی
تاکہ حکومت ہند کی مذکورہ بالا تجویز کی روشنی میں زر اور مبادلہ کے
صورت حال پر غور کرے۔ ہرشل کمیٹی کی نشست ابھی جاری ہی تھی کہ
برسلسز کا نفرنس سخت ناکامی کے ساتھ برخاست ہو گئی۔ ہرشل کمیٹی
اکو اس وقت کے ہندوستانی نظام زر کے مندرجہ ذیل اہم نقائص دور
کرنے کے لئے تدابیر پیش کرنا تھیں۔ (۱) چاندی کے ایک فلزی

طریق کے رواج اور طوائفی معیار دالے ملکوں کے مقابلے میں شرح مبادلہ کے اتار کی وجہ سے حکومت ہند کی مالی مشکلات؛ (ب) شرح مبادلہ کے گر جانے کی وجہ سے ہندوستان کے لوگوں اور اس کی تجارت پر مضر اثرات؛ اور (ج) گری ہوئی شرح مبادلہ کی وجہ سے ہندوستان کے یورپی عہدہ داروں کی مشکلات۔

۱۔ حکومت ہند کو زیادہ تر اس وجہ سے مشکلات کا سامنا کرنا پڑتا تھا کہ اس کو اپنے ذمے کے واجبات یا مالی مشکلات کے مطابق وطن سونے میں ادا کرنے کی غرض سے ہر سال بہت بڑی رقم انگلستان بھیجنی پڑتی تھی۔ روپے کی جو کچھ قیمت سونے میں قرار پاتی اسی سے ہندوستان پر اس مطالبے کے حقیقی بار کا تعین ہوتا تھا۔ یہ قیمت یا شرح مبادلہ جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے ۱۸۷۲ء سے مسلسل گر رہی تھی اور آئندہ اور بھی گرنے کا اندیشہ تھا۔ سر ڈیوڈ ہاربر نے جو گورنر جنرل کی کونسل میں ۱۸۸۸ء سے ۱۸۹۳ء تک رکن مالیہ رہے ان مشکلات کو جن سے حکومت اس صورت حال کے باعث دوچار تھی حسب ذیل الفاظ میں بیان کیا ہے۔

ہماری مشکلات کا فوری سبب جو سردست اہم ترین سبب بنا ہوا ہے یہ ہے کہ چاندی کی قیمت سونے میں گر رہی ہے جس کی وجہ سے ہندوستان پر دو سال کے اندر سو کروڑ روپے سے زائد مصارف کا بار پڑا۔ اگر چاندی کی قیمت کے اتار کو روک دیا جائے اور ہندوستان اور انگلستان کے زروں کی شرح مبادلہ خواہ وہ موجودہ ادنیٰ سطح پر ہی کیوں نہ ہو مستقل طور پر مقرر کر دی جائے تو موجودہ گھٹنے سے بٹھنے میں بڑی آسانی ہوگی چارے آئندہ سال کے مالیہ کا دار و مدار اولاً شرح مبادلہ پر اور دوسرے ان لوگوں پر ہے جو چاندی کی قیمت پر

اثر ڈالنے کا اختیار رکھتے ہیں۔ اگر ہم ۱۵۹۵۱۰ روپے کے موجودہ گھائے کے لئے موازنے میں رقم شامل کریں اور شرح مبادلہ میں ایک پنی کی بیشی ہو تو ہمارے موازنے میں تو فیہ ہو جائے گی۔ اگر شرح مبادلہ میں ایک پنی کمی ہو تو موازنے میں ۳۳ کروڑ روپے سے زائد کا گھانا آئے گا۔ اگر ڈیڑھ کروڑ کا محصول لگایا جائے اور شرح مبادلہ میں خفیف سی کمی ہو تو محصول میں اتنی ہی مقدار کا اور اضافہ کرنا پڑے گا۔ اگر شرح میں ذرا سا اضافہ ہو جائے تو ممکن ہے کہ محصول لگانے کی ضرورت ہی نہ ہو۔

۸۔ حکومت کے لئے ضروری تھا کہ اپنے ذمے کے واجبات بہ شکل اسٹرینگ ادا کرنے کی غرض سے روپے کی بڑھی ہوئی تعداد مہیا کرتی جس کے یہ معنی تھے کہ محصول لگا کر یہ زائد روپیہ حاصل کیا جاتا۔ اس میں شک نہیں کہ اس میں محصول کے بار کا مستقل طور پر بڑھ جانا لازمی نہ تھا اس لیے کہ ہو سکتا تھا کہ مرور زمانہ کے ساتھ ہندوستان میں چاندی کے

(ب) ہندستان کے لوگوں پر شرح مبادلہ کے آثار کا اثر

حساب سے اشیاء کی قیمتوں کا اضافہ محصول کے زائد بار کو متوازن کر دے اور اس طرح روپوں کی زیادہ تعداد پیداوار کی اسی مقررہ مقدار کو تعبیر کرے۔ ۲۹۹
ایسی حالت میں محصول کے بار کا واجبی پیمانہ پیداوار کی مقدار ہو گا نہ کہ پیداوار کی نمائندگی کرنے والے روپے کی تعداد۔ لیکن مکمل توازن یا مطابقت قائم ہونے کے لئے وقت لگنا ضروری ہے اور اس اثنا میں ہندوستانی رعیت کو پیداوار کی شکل میں زیادہ ادائیگی کرنی ہوگی۔ ہر شل کمی نے یہ بتلانے کی کوشش کی کہ گو شرح مبادلہ کے گر جانے کی وجہ سے آخر کار باشندوں پر بحیثیت مجموعی زیادہ بار نہیں پڑے گا۔ پھر بھی یہ ممکن تھا کہ بار ایک جماعت سے دوسری جماعت پر منتقل ہو جائے۔ چنانچہ شرح مبادلہ کی کمی کی وجہ سے ان لوگوں کا بار ہلکا ہو گیا تھا جو دوامی

بند و بست کے تحت مقررہ مالگزار کی ادا کر رہے تھے۔ اسی طرح ان لوگوں کا بار بھی ہلکا ہو گیا جن کی مالگزار کی عارضی بند و بست کے سلسلے میں دوبارہ مقرر نہیں ہوئی تھی۔ لیکن دوسری طرف نمک کا بڑھا ہوا محصول عوام پر بار ڈال رہا تھا اور ان لوگوں کے حق میں اور بھی بوجھل بن گیا تھا جو چاندی کی قیمت سونے میں گر جانے کی وجہ سے روپے کے حساب سے اشیاء کی بڑھی ہوئی قیمتوں کا بار اٹھا رہے تھے۔

جو لوگ نقدی معیار کو جاری رکھنے کے حق میں تھے یہ دلیل پیش کرتے تھے کہ شرح مبادلہ کی کمی برآمد کے حق میں محرک تھی اور نظری طور پر درآمد کے لئے ناموافق ہونے کے باوجود ہندوستان کی درآمدی تجارت اس کمی سے حقیقی طور پر متاثر نہیں ہوئی تھی۔ اس لئے کہ درآمدی اشیاء کی قیمتیں سونے کے لحاظ سے گر گئی تھیں اور اس سے زیادہ تیزی سے گر رہی تھیں جتنی کہ روپے کی قیمت سونے میں گر رہی تھی اس طرح یورپ سے اشیاء کی جو مقدار ہندوستان میں درآمد ہو رہی تھی اس کا اوسط ایک روپے اور ایک ساورن کے حساب سے ۱۸۶۲ء تا ۱۸۶۷ء کے مقابلے میں یقیناً کم نہ تھا۔ جیسا کہ کیمرر لے کہا ہے "ہرشل کمیٹی کی رپورٹ شایع ہونے سے قبل بیس سالہ مدت میں اشیاء کی درآمدی و برآمدی تجارت کی حقیقی نشو و نما ایسی نہ تھی کہ اس کی بنا پر نقدی معیار کو قصور وار ٹھیرانا حق بجانب ہوتا" لے

اب رہا شرح مبادلہ کی کمی کا برآمد کے حق میں محرک ہونا تو ظاہر ہے کہ یہ ایک عارضی اور سرسری فائدہ ہے اس لئے کہ یہ توقع نہیں کی جا سکتی کہ شرح مبادلہ غیر محدود طریقے پر گھٹتی رہے گی۔ علاوہ ازیں اگر یہ مان بھی لیا جائے کہ شرح کی کمی برآمد کے حق میں محرک ہے۔

تو یہ بھی تو دیکھنا چاہئے کہ اس کے مقابل میں وہ درآمد کی روک تھام کرتی ہے۔ مانا کہ ہندوستان درآمدی اشیاء کی اتنی ہی مقدار حاصل کر رہا تھا جتنی کہ شرح مبادلہ کی کمی سے پیشتر اس کو وصول ہو رہی تھی تو اس کی وجہ ممکن ہے یہ ہو کہ درآمدی اشیاء کی قیمتیں سونے کے لحاظ سے کم ہو گئی تھیں۔ لیکن اگر ہندوستانی شرح مبادلہ کم نہ ہوئی ہوتی اور اس کے ساتھ ہی اشیاء کی قیمتیں سونے کے لحاظ سے گری ہوتیں تو ہندوستان کو درآمدی اشیاء اس سے زیادہ مقدار میں وصول ہوتیں جتنی کہ حقیقت میں وصول ہوئیں۔ برآمد کی عارضی بیشی اور درآمد کی عارضی کمی کو نظر انداز بھی کر دیا جائے تو زر کے معیار کو بدستور رہنے دینے کے خلاف ایک اور اہم دلیل یہ تھی کہ ہندوستان کی مجموعی درآمدی اشیاء کا کم و بیش ۴۰ فیصد طلائی معیار والے ملکوں سے اور صرف ۲۶ فیصد نقرئی معیار والے ملکوں سے آ رہا تھا۔ اس طرح طلائی معیار والے ملکوں سے ہندوستان کے تجارتی و مالی تعلقات گہرے ہو گئے تھے۔ لیکن روپے کی قیمت کے مستقل اتار کا لازمی نتیجہ یہ ہونا چاہئے کہ ہندوستان کی خارجی تجارت میں سخت الجھن پیدا ہو اور اس میں سونے کا نقصان رساں عنصر داخل ہو جائے۔ اگر یہ بھی مان لیا جائے کہ روپے کی گری ہوئی قیمت ہندوستانی آجر کو عارضی فائدہ پہنچا رہی تھی تو یہ فائدہ فردور کے نقصان سے حاصل ہو رہا تھا اس لئے کہ اجرتیں قیمتوں کے مقابلے میں ذرا دیر سے بڑھتی ہیں۔ اس طرح بحیثیت مجموعی ہندوستان کے فائدے کا لحاظ کرتے شرح مبادلہ کے مسلسل اتار کو اچھا نہیں کہا جاسکتا۔

حکومت نے محض اس امر کے مد نظر کہ سرکاری مالیہ اور تجارتی طبقے کے لئے دشواریاں پیدا ہو گئی تھیں نقرئی معیار ترک کر کے طلائی معیار جاری کرنے کی کوشش کی۔ ایسی حالت میں حکومت پر شدید نکتہ چینی قابل اعتراض ہو گئی۔ اس میں شک نہیں کہ دوسرا چارہ کار یہ تھا کہ درآمدی محصول جیسا کوئی محصول عائد کر کے جو عوام میں نامقبول نہ ہو آمدنی بڑھائی جاتی اور

سرکاری مصارف میں سختی کے ساتھ کاٹ چھانٹ کی جاتی جس کا اختیار کرنا حکومت کے لئے قطعاً محال نہ تھا۔ لیکن ایسی حالت میں جبکہ روپے کی قدر مبادلہ میں مسلسل تغیرات ہو رہے ہوں لگانا محصول لگانے اور کفایت شعاری سے کام لینے کا نتیجہ یہ ہوتا کہ پچھید گئیاں غیر معمولی طور پر بڑھ جاتیں اور ناقابل اطمینان اور غیر یقینی حالات پیدا ہو جاتے۔ اس لحاظ سے اس امر کا اعادہ نامناسب نہ ہو گا کہ حکومت کی یہ آرزو کہ عدم متیقن اور بے اطمینانی کو دور کرنے کی خاطر تقریبی معیار کے عوض طلائی معیار اختیار کرے نہ صرف قدرتی بلکہ متعین بھی تھی۔

۹۔ شرح مبادلہ میں بھاری کمی کا اثر یہ ہوا کہ ہندوستان شرح مبادلہ کا اتارا میں برطانوی اسٹل کا شغل بڑی حد تک رک گیا اور اور غیر ملکی سرمایہ اسی کے ساتھ ملک کی ترقی بھی جس کا اس شغل اصل پر بڑی حد تک انحصار تھا۔ واقعہ یہ ہے کہ لندن قرضے گا

بازار ہے اور تمام لین دین سونے میں کرتا ہے۔ برطانوی اصل کے ہندوستان آنے میں دو باتوں نے سخت مزاحمت پیدا کی۔ ایک تو یہ کہ شغل اصل پر مقررہ سود ملنے کا اطمینان نہ تھا۔ دوسرے یہ کہ مصروف اصل کو یہاں سے انگلستان منتقل کرنا ہو تو اس کی مقدار کم ہو جانے کا اندیشہ تھا۔ بیرونی قرضوں کو ہندوستان میں اپنا کاروبار چلانے کے لئے یورپی ملازموں کی ضرورت تھی لیکن شرح مبادلہ کے اتارنے ان کی خدمات حاصل کرنے میں بھی دشواری پیدا کر دی۔ غیر ملکی اصل کو ہندوستان آنے کی ترغیب دینا مشکل ہو گیا جس کی وجہ سے ہندوستان کی مقامی جماعتوں کے مالے پر بھی مضر اثر پڑا۔

۱۰۔ حکومت ہند کو ان مشکلات کا بھی سامنا کرنا تھا جو اس کے (ج) یورپی عہد دار و عہدہ داروں کو پیش آرہی تھیں۔ انھوں نے یہ مطالبہ کی حالت شروع کیا کہ انھیں اس نقصان کا معاوضہ دیا جائے جو وہ شرح مبادلہ کے اتار کی وجہ سے اٹھا رہے تھے۔

ان کو تنخواہ روپے میں ملتی تھی اور اپنے اہل و عیال کی پرورش اور اپنے بچوں کی تعلیم کے اخراجات انگلستان کو اسٹرلنگ کی ایک مقررہ رقم میں کھینچے پڑتے تھے جس کے لئے ان کی آمدنی کا پہلے سے بہت زیادہ حصہ خرچ ہو رہا تھا۔ اس کی وجہ سے ان میں سخت بے اطمینانی پیدا ہو گئی تھی۔

۱۱۔ ہرشل کمیٹی نے یہ اطمینان کر لینے کے بعد کہ موجودہ زر کے ہرشل کمیٹی کی سفارشات نظام میں اصلاح کی شدید ضرورت تھی اصلاحی تدابیر پیش کرنی شروع کیں۔ دو فلزی طریق اس وقت

صلہ

خارج از بحث تھا۔ لیکن چاندی کا رواج زر کی حیثیت سے بند کر دینے اور طلائی معیار رائج کرنے کی بجائے ایک طرح کے معیار لنگ کی سفارش کی گئی جس کی رو سے سونے یا چاندی کی آزادانہ سک سازی روک دی گئی۔ اور روپیہ بدستور غیر محدود زر قانونی رکھا گیا۔ رہا سونا تو اس کو عبوری دور میں صرف جزوی حیثیت سے زر کے طور پر استعمال کیا جاسکتا تھا۔ البتہ عبوری دور کے اختتام پر مکمل طلائی معیار کو جاری کرنے کے بارے میں مزید تدابیر اختیار کی جانے والی تھیں۔

۱۲۔ حکومت ہند نے رپورٹ منظور کر لی اور ۱۸۹۳ء میں ایک قانون پاس ہوا جس کی رو سے قانون سک سازی بائیس ۱۸۹۳ء اور قانون ہندوستانی زر کاغذی بائیس ۱۸۸۲ء کی ترمیم ہو گئی۔ ۱۸۹۳ء کے قانون کی رو سے یہ قرار پایا کہ ہندوستانی ٹکسالوں میں چاندی کی آزادانہ سک سازی فوراً

بند کر دی جائے البتہ حکومت ہند کو روپیہ ڈھلوانے کا اختیار دیا گیا۔ علاوہ ان تین انتظامی اعلان بھی ایک ساتھ جاری کئے گئے۔ پہلے اعلان میں یہ قرار دیا گیا کہ سرکاری ٹکسالوں میں جو سونا اور سونے سے سک داخل کیے جائیں ان کے مبادلے میں ۶ اینس فی روپیہ کے حساب سے روپے دیے جاسکیں گے۔ دوسرے اعلان میں سرکاری واجبات کی ادائیگی میں سونے کے ساورن اور نصف ساورن اسی شرح مبادلہ سے قبول کرنے کا مجاز مقرر دانا گیا۔

تیسرے اعلان کی رو سے یہ انتظام کیا گیا کہ محکمہ زر کاغذی سے کرنسی نوٹ یا کاغذی زر جاری کیا جائے اور اسی شرح سے سونے کے سکے یا سونے کے مبادلے میں دیا جائے۔

ان انتظاموں کا مقصد اولاً یہ تھا کہ روپے کی قدر مبادلہ چڑھادی جائے یا کم از کم قیمت کے اتار کو روکا جائے۔ دوسرے یہ کہ غیر ملکی مہربانی کے در آمد کو بڑھایا جائے۔ تیسرے یہ کہ سونے کے سکے استعمال سے لوگوں کو پوری طرح واقف کرایا جائے۔ آخر میں یہ کہ چاندی کی درآمد کو روکا جائے۔ عام منصوبہ یہ تھا کہ ان ابتدائی تدابیر کو اختیار کیا جائے جو بعد میں طلائی معیار کو رائج کرنے میں مدد دیتیں اور ہندوستان کو طلائی معیار کے ملکوں سے فوراً منسلک کر دیا جائے۔ طلائی معیار کو جاری کرنے سے پیشتر عبوری دور کو ضروری خیال کیا گیا۔

۱۸۹۳ء کے بعد زر کی حیثیت مسلمہ طور پر عبوری اور عارضی فائلر کیٹیگری میں آئی۔ ۱۸۹۳ء کی ایک اور کچھ نہ کچھ قطعی کارروائی کرنا ضروری تھا۔ تجارتی طبقے کے تفرقے اسباب کے زور دینے پر یہ کارروائی جلد اختیار کر لی گئی۔ زر کے

بازار میں زر کی قلت کے سبب یہ طبقہ سخت دشواریاں محسوس کر رہا تھا۔ زر کی قلت کا سبب یہ تھا کہ ٹھکانوں میں آزادانہ سازی بند کر دی گئی تھی اور کونسل بلوں کی فروخت عارضی طور پر موقوف ہو گئی تھی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ بٹے کی شرحیں بہت بڑھ گئیں۔ اس اثنا میں روپے کی قدر مبادلہ بتدریج چڑھ رہی تھی اور ایسا معلوم ہو رہا تھا کہ ہندوستان میں طلائی معیار رائج کرنے یا کم از کم اس مقصد کے پیش نظر کچھ نہ کچھ کارروائی کرنے کا وقت قریب آ پہنچا ہے چنانچہ اس بنا پر ۱۸۹۸ء میں فائلر کیٹیگری کا تقرر کیا گیا۔

۱۹۰۲ء کی کمیٹی نے کئی تجویزوں پر غور کیا۔ پہلی تجویز حکومت ہند کی حکومت ہند کی تجویز انھی جس کا مقصد یہ تھا کہ روپے کی تعداد میں مزید کمی کی جائے تاکہ روپے کی قیمت ۱۶ پنس تک بڑھ جائے۔

۱۸۹۸ء تک حکومت ہند اس نتیجے پر پہنچ گئی تھی کہ چاندی کا رواج زر کی حیثیت سے بند کر دینا چاہئے اور ایسی تدابیر اختیار کرنی چاہئیں جن کا انجام طلائی معیار کے رواج پر ہو۔ ٹیکسٹائل میں چاندی کی آزاد سکہ سازی کی موافقت کا تجربہ حکومت کو اپنے نقطہ نظر سے نہایت کامیاب معلوم ہوا۔ اس لئے کہ اس کے بعد سے روپے کی قدر مبادلہ بتدریج چڑھتی جا رہی تھی۔ جیسا کہ مندرجہ ذیل گوشوارے سے معلوم ہوگا۔

تقریبی سال	چاندی کے لحاظ سے روپے کی قدر ذاتی	روپے کی اوسط قدر مبادلہ
۱۸۹۳ء	$11 \frac{1}{3}$ پیس	شکلنگ ۱ - ۱۴ پیس
۱۸۹۵ء	$11 \frac{2}{3}$	۱ - ۱۳ پیس
۱۸۹۶ء	$11 \frac{4}{8}$	۱ - ۲۱ پیس
۱۸۹۷ء	$10 \frac{1}{2}$	۱ - ۳۱ پیس
۱۸۹۸ء	$10 \frac{3}{4}$	۱ - ۳۵ پیس

حکومت ہند نے طلائی معیار قائم کرنے کی ابتدائی تدابیر کے طور پر حسب ذیل تجویز پیش کی :-

- (۱) انگلستان میں زر قرض لیا جائے اور اس کا ایک جز سونے کی شکل میں ہندوستان بھیجا جائے تاکہ اس سے ایک بنیادی ذخیرہ طلا کا کام لیا جائے۔
- (۲) کچھ روپیہ رواج سے ہٹا کر گھلا دیا جائے تاکہ روپے کی قیمت ۱۶ پیس تک بڑھ جائے۔
- (۳) روپیہ گھلانے سے جو چاندی نکلے اسے بیچ کر سونا

۱۔ اس سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ حکومت نظریہ مقدار زر پر کامل عقیدہ رکھتی تھی۔ لیکن نوگاریہ بتلاتا ہے کہ نظر۔ یہی کے لحاظ سے روپے کی قیمت کی بیشی اور روپے کی مقدار کی تحدید کے درمیان جو تعلق ہونا چاہئے تھا وہ حقیقت میں موجود ہی نہ تھا۔ اس لئے کہ

۳۰۳

حاصل کیا جائے اور یہ سونا بھی محفوظ ذخیرہ طلبہ میں شریک کر دیا جائے۔ (۴۲)
حکومت کو چاہئے کہ سونے کو اپنے پاس سے اس وقت تک الگ نہ کرے
جب تک کہ روپے کی قدر مبادلہ باپنس تک نہ بڑھ جائے۔ گویا طلبائی زر قانونی
کو زر کی پالیسی کا آئندہ نصیب العین مانتے ہوئے ہندوستان میں سونے کو
اس وقت تک زر قانونی نہ بنایا جائے جب تک کہ روپے کی قدر مبادلہ کی
سطح اونچی نہ ہو جائے۔

یہ تجویز اس خیال پر مبنی تھی کہ ہندوستانی ٹکسالوں میں آزاد سکے سازی
کی موقوفی کی وجہ سے زر کی رسد کا طلب کے مقابلے میں کم ہو جانا ہی روپے
کی قدر مبادلہ کی بیشی کا اصلی سبب تھا۔ اور یہ کہ جب تک سبب عمل کرتا رہے گا
اس وقت تک شرح مبادلہ میں مزید اضافے کی توقع کیجا سکتی تھی یہاں تک کہ
آخر کار ۱۶ اپنس کی شرح قائم ہو جائے گی۔ قانونر کمیٹی نے اس رائے سے
اتفاق نہیں کیا کہ روپے کی قدر مبادلہ کی بیشی کا باعث سراسر زر کی تخفیف تھی

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گزشتہ :- شرح مبادلہ کی بیشی کا یہ نتیجہ توقع کے مطابق رونما نہیں ہوا
کہ اولاً ملک کے اندر اشیاء کی قیمتیں گرتیں اور اس کے بعد درآمد میں کمی اور برآمد میں بیشی ہوتی جس کی
وجہ سے شرح مبادلہ موافق ہو جاتی۔ واقعہ یہ ہے کہ ٹکسالوں میں آزاد سکے سازی کی موقوفی کے
بعد ہندوستان میں اشیاء کی قیمتیں ۱۸۹۳ء اور ۱۸۹۶ء کے درمیان کم و بیش پانچ سال تک
ایک حالت پر قائم رہیں اور ۱۸۹۸ء میں تیزی کے ساتھ بڑھ گئیں۔ یہ بات بھی منہ خیر ہے کہ
شرح مبادلہ میں استحکام ۱۸۹۸ء میں ٹھیک اس وقت رونما ہوا جبکہ حکومت نے روپیہ بڑے
پیمانے پر ڈھالنا شروع کر دیا تھا۔ روپے کی قدر مبادلہ کو بڑھانے والا اس سبب یہ تھا
کہ چاندی سے جو روپیہ بنایا جاتا تھا اس کا تعلق سکے کی حیثیت سے چاندی سے ٹوٹ گیا تھا
چنانچہ اسی وجہ سے روپے کی قیمت میں بیشی اور چاندی کی قیمت میں کمی رونما ہوئی۔ ان حالات میں
حکومت نے جو تدابیر اختیار کیں ان سے اس سے بہتر نتائج پیدا ہوئے جو کہ اپنے مقصد کو حاصل کرنے کے
نقطہ نظر سے اس کے ذہن میں تھے۔ ملاحظہ ہو برٹ رینڈ نوکار دکی کتاب موسوم بہ ہند (The

Mosaic) صفحہ ۴۴ تا ۵۴ اور وی جی کالے کی کتاب موسوم بہ معاشیات ہند جلد دوم صفحہ ۲۲۹ تا ۲۳۰

کمپنی نے یہ خیال ظاہر کیا کہ روپے کی قیمت بجاوہ طلا کو متاثر کرنے والی قوتوں کا عمل چھپیدہ اور مبہم تھا، اس لیے کمپنی ویسی سخت کارروائی کی سفارش کیلئے تیار نہ تھی جیسی کہ حکومت ہند نے تجویز کی تھی، خاص کر اس لئے بھی کہ ایسی کارروائی ہندوستانی زر کے بازار میں قلت کو بڑھا دے گی اور تجارتی طبقوں کو مخالفت کی ترغیب دے گی۔

۱۵ کمپنی کے سامنے جو دو مہمیں پیش ہوئیں ان میں سے لند سے کی تجویز اس تجویز کا ذکر خاص طور پر ضروری ہے جو اسے ایفم لند سے بینک آف بنگال کے نائب معتمد و خزانہ دار نے پیش کی تھی۔

یہ تجویز اس لئے اہمیت رکھتی ہے کہ وہ اس طریق کار سے گہری مشابہت رکھتی ہے جو بعد میں چلکر اختیار کیا گیا۔ اس تجویز میں یہ مشورہ دیا گیا تھا کہ لندن میں ۱۰ ملین پائونڈ کی رقم بطور قرض طویل مدت کے لئے حاصل کی جائے اور محفوظ ذخیرہ معیار طلا کے طور پر وہیں رکھی جائے ۱۸۹۳ء کے انتظام کاغذات تھا کہ حکومت پر سونے یا طلائی ساورن کے مبادلے میں روپے دینے کی پابندی عائد کر کے روپے کی قیمت کو ۱۶ پنس سے اوپر چڑھنے سے روکا جائے۔ لند سے کامقصد یہ تھا کہ اس عمل میں اتنا اضافہ اور کیا جائے کہ روپے کی قیمت کو ۱۶ پنس سے نیچے گرنے سے روکنے کے لئے روپے کے معاوضے میں اسٹرلنگ دینے کا انتظام کیا جائے۔ اس کے لئے یہ تجویز پیش کی گئی کہ حکومت ہند کو چاہئے کہ لندن کے موسومہ اسٹرلنگ ڈرافٹ کم از کم ایک ہزار پائونڈ کے اسٹرلنگ ۳۴ پنس کی شرح سے ہندوستان میں فروخت کرے اور لندن میں ان کو وہاں کے ذخیرہ طلا سے ادا کیا جائے۔

اسی طرح لندن میں روپے کے ڈرافٹ درخواست گزاروں کے ہاتھ اسٹرلنگ ۳۴ پنس کی شرح سے فروخت کئے جائیں جن کی مقدار کم از کم ۵۰ ہزار روپے ہو۔ اگر ہندوستان میں اسٹرلنگ ڈرافٹ فروخت کرنے سے زائد روپیہ جمع ہو جائے جس کا نتیجہ یہ ہو کہ لندن کے ذخیرہ طلا میں کمی ہو جائے تو زائد روپیہ فلز کے طور پر بیچ کر اتنی ہی قیمت کا

سونا لندن کے ذخیرہ طلا میں بھرتی کر دیا جائے۔ اور اگر ہندوستان کے روپے کے ذخیرے میں کمی ہو جائے تو لندن کے ذخیرہ طلا کے سونے سے چاندی خرید کر روپیہ ڈھالنے کے لئے ہندوستان بھیج دی جائے۔ اس تدبیر کا لب لباب یہ تھا کہ ہندوستان میں روپے ہی کو چلنی سکے رکھا جائے اور سونے کو زر قانونی نہ بنایا جائے۔ فاؤنڈیشن نے یہ تجویز اس اندیشے سے رد کر دی کہ اس کو اختیار کرنے سے ہندوستان میں برطانوی اصل کی آمد رک جائے گی جس پر ہندوستان کی معاشی ترقی کا بڑی حد تک انحصار تھا۔ اس تجویز کی مخالفت میں کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا کہ اگر ہندوستان میں یہ نظام مستقل طور پر قائم کر دیا جائے تو ہندوستان کا طلائی معیار ہمیشہ کے لئے لندن کے چند ملین پائونڈ کے طلائی ذخیرے سے وابستہ ہو جائے گا جس کا نتیجہ یہ ہو گا کہ ہندوستان کے ذخیرے میں روپے کی تعداد غیر معین طور پر بڑھتی جائے گی اور اس کے معاوضے میں سونا لندن بھیجنے کی ذمہ داری سر پر عائد ہو جائے گی۔

۱۶ کمیٹی کے سامنے ایک اور تجویز یہ تھی کہ چاندی کے ایک چاندی کی طرف عود افلزی طریق کی طرف عود کیا جائے۔ سرکاری کمپنوں میں آزاد سکہ سازی کی موقونی عمل میں آنے سے بیشتر عرصہ دراز تک

اس مسئلے پر گرامر کمیشن ہوتی رہیں اور سرکاری اور غیر سرکاری حلقوں میں اس کے فوڈ کی سخت مخالفت کی گئی۔ چنانچہ آرمی ہارڈی بینک آف انگلینڈ کے خزانہ دار اور عہد نے اپنی ایک یادداشت میں جو ۱۸۸۶ء میں پیش کی گئی تھی حسب ذیل استدلال کیا تھا: "ہندوستان کی بدیسی تجارت مال و جنس کی برآمد پر مشتمل ہے۔ ان برآمدی اشیاء سے نہ صرف ہندوستان کے ذمے کے واجبات سونے میں ادا کئے جاتے ہیں بلکہ درآمدی اشیاء کی قیمت بھی ادا کی جاتی ہے اور سب مطالبات کو پورا کرنے کے بعد توازن ہمیشہ اس کے موافق رہتا ہے۔ اس کو یہ فاضل واجب الوصول رقم چاندی میں وصول ہوتی ہے۔ اگر چاندی سستی ہو تو اس کو یہ فلز زیادہ مقدار میں اور گراں ہونو کم مقدار میں

ملتی ہے۔ میرا خیال ہے کہ اس کا اسی میں زیادہ فائدہ ہے کہ چاندی زیادہ مقدار میں ملے۔ ہندوستان کو بحیثیت مجموعی اپنے واجبات سونے میں ادا کرنے میں کتنا بار اٹھانا پڑتا ہے اس کا انحصار چاندی کی قیمت پر نہیں بلکہ اس بات پر ہے کہ ان واجبات کی ادائیگے کے لئے برآمد کردہ اشیاء کی کتنی قیمت سونے میں وصول ہوئی۔ لیکن اس معاملے پر جو ایک لحاظ سے قومی اہمیت رکھتا ہے یہ امر کوئی اثر نہیں ڈالتا کہ حکومت اپنے محاصل چاندی میں وصول کرتی ہے اور اس لئے حکومت کا یہ واضح فریضہ ہے کہ اس گھولنے کو جو مالیہ میں شرح مبادلہ کے اتار کی وجہ سے آئے محصول بڑھا کر یا مصارف میں کاٹ چھانٹ کر کے یاد و نون طریقوں سے پورا کرے۔ اس مشکل کو رفع کرنے کی غرض سے معیار قدر کی تبدیلی جیسا انتہائی طریق کار اختیار کرنا میرے خیال میں خارج از بحث ہے اور میں یہ خیال اس رائے پر قائم رہتے ہوئے ظاہر کرتا ہوں کہ آئندہ چاندی کی قدر مبادلہ میں اور بھی خاصی ہوگی اسی طرح جے ویسٹ اینڈ کنٹرولر اور آڈیٹر جنرل نے ۱۸۸۶ء میں لکھا کہ میں یقیناً کہہ سکتا ہوں کہ ہندوستان کو طلائی معیار سے محض اس لئے دلچسپی ہے کہ وہ اس کو اختیار کر کے مطالبات وطن زیادہ سہولت کے ساتھ ادا کر سکتا ہے۔ لیکن جب تقریبی معیار ہندوستان کے دوسرے تمام تعلقات اور کاروبار کے لئے بہتر ہے تو میں مطالبات وطن کے متعلق مسئلے کو دوسرے تمام مسائل سے زیادہ اہمیت دینے کا قابل نہیں ہو سکتا۔ جو یورپی عہدہ دار ہندوستان میں اپنے قیام کو عارضی سمجھتے ہیں اور یہاں کسب معاش کر کے اپنی آئندہ زندگی اپنے ملک میں بسر کرنا چاہتے ہیں وہ ہندوستان کے تقریبی معیار کو قابل ترجیح خیال کرتے ہیں۔

مفہم ہے کہ اس واقعے سے جاری نظروں میں ان ترسیلات کی اہمیت کسی قدر بڑھ جائے جو ہندوستان سے انگلستان کو ہوتی ہیں لیکن اگر ہم یہ چاہتے ہیں کہ ہندوستان میں دوامی طور پر قیام کریں اور ہمارے بعد

ہمارے بچے بھی یہاں اسی طرح رہیں جس طرح ہندوستانی باشندوں کی بڑی تعداد رہتی بہت سی ہے تو مجھے اس کا یقین نہیں کہ وہ بڑھتی ہوئی قدر والے طلائی معیار کو ایک ایسے معیار پر ترجیح دیں گے جو مطلق قیمت کی پیمائش کی حد تک سابق میں خاصا مستحکم رہا۔

مسٹر ڈیوڈ ہارپر جب حکومت ہند کے محکمہ مالیہ و تجارت کے معتقد تھے تو ہندوستان میں طلائی معیار کے رواج کی سخت مخالفت کرنے والوں میں سے تھے۔ چنانچہ انھوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ہندوستان کو اپنے ذمے کے مطالبات ہمیشہ سونے میں ادا کرنے پڑتے ہیں جس کی وجہ سے حکومت ہند سے قطع نظر کرتے ہوئے خود ہندوستان کو جو نفع یا نقصان ہوتا ہے اس کا انحصار اس کی برآمدی اشیاء کی ان قیمتوں پر ہے جو اس کو سونے میں وصول ہو سکتی ہیں۔ ہندوستانی زر میں کسی قسم کا جوڑ توڑ ان قیمتوں کو متاثر نہیں کر سکتا جو ہندوستان کو اس کی برآمدی اشیاء کی فروخت سے سونے میں وصول ہوتی ہیں اور نہ یہ جوڑ توڑ خواہ حکومت کی مالی حالت پر اس کا کچھ ہی اثر پڑے ہندوستان کو بحیثیت ملک کوئی امداد دے سکتا ہے۔ حکومت کو جتنا نفع ہو ٹھیک اتنا ہی نقصان ہندوستان کے باشندوں کو اٹھانا ضروری ہے۔

لیکن ۱۸۹۳ء تک اس مخالفت کا زور بڑی حد تک ٹوٹ چکا تھا جو چاندی کی آزاد سکہ سازی کی موقوفی کے بارے میں کی جا رہی تھی۔ چنانچہ یہ بات معنی خیز ہے کہ مسٹر ہارپر چند سال پہلے تک تو اس تجویز کے سخت مخالف تھے لیکن رکن بالیہ بن جانے کے بعد اس تبدیلی کے مؤید بن گئے جو ۱۸۹۳ء میں واقع ہوئی۔ ہارپر کا یہ خیال تھا کہ ہندوستان کی نجات اسی میں تھی کہ تمام دنیا میں دو فلزی طریق اختیار کر لیا جائے لیکن جب انھوں نے یہ دیکھا کہ اس خیال کا بروئے کار لانا محال ہے تو اپنی عقیدت مندی کو اس طریق سے ہٹا کر طلائی معیار سے وابستہ کر دیا۔

۱۔ یہ سب اقتباسات پروفیسر کالے نے اپنی عموک بالاکتاب کے ساتویں ایڈیشن جلد دوم میں ص ۴۹۸ تا ۴۹۹ پر نقل کئے ہیں۔

چنانچہ پانچ سال بعد فاؤلر کمیٹی نے ٹکسالوں کو دوبارہ کھولنے کے مسئلے پر غور و خوض شروع کیا تو اس کو معلوم ہوا کہ تقریعی معیار کے چند ہی حامی باقی رہ گئے ہیں۔ حتیٰ کہ سر جیمس ویسٹ لینڈ نے بھی جن کا خیال تقریعی معیار کو ترک کرنے کے بارے میں اوپر بیان ہو چکا ہے حکومت ہند کے رکن مالیہ کی حیثیت سے ۱۸۹۸ء میں تقریعی معیار کی بجالی کی مخالفت کی۔ وہ اب چاندی کے سکے کے چلن کا موقوف ہو جانا ایک طے شدہ امر سمجھتے تھے اور دیانت داری کے ساتھ اسی تاویل پر اڑے رہے کہ طلائی معیار کیلئے یہ ضروری ہے کہ ٹکسالوں میں چاندی کی سکہ سازی نہ صرف عوام بلکہ حکومت کے لئے بھی بند کر دی جائے۔ چنانچہ ۱۸۹۸ء میں بعض لوگوں نے جب یہ مطالبہ کیا کہ حکومت کو چاہئے کہ زر کی قلت کو دور کرنے کے لئے روپیہ از سر نو ڈھالنا شروع کر دے تو سر جیمس نے کہا کہ ”ہماری رائے میں تقریعی معیار اب قصہ ماضی بن چکا ہے۔ اس میں پڑنا خود کو ایسی مصیبت میں پھنسانا ہے جس سے بچ کر نکلنا مشکل ہو گا۔ ہمارے سامنے صرف ایک سوال ہے اور وہ یہ ہے کہ طلائی معیار کو اختیار کرنے کی بہترین شکل کیا ہو سکتی ہے۔ ہم آزاد سکہ سازی کی طرف نہیں لوٹ سکتے۔ اس کی طرف لوٹنے کی صرف دو صورتیں ہو سکتی ہیں۔ ایک تو یہ کہ ٹکسالوں کو عوام کے لئے عام طور پر کھولا جائے۔ دوسرے یہ کہ حکومت اپنے اغراض کے لئے سکہ سازی شروع کرے۔ بہر حال نتیجہ ایک ہی ہو گا۔ یعنی یہ کہ روپے کی قیمت گر کر چاندی کی قیمت کے قریب پہنچ جائے گی۔ چنانچہ اگر دار الضرب عوام کیلئے کھول دیے جائیں تو روپے کی قیمت تیزی سے گرے گی۔ اگر حکومت روپے ڈھلوانے کے لئے ٹکسال کھولے تو روپے کی قیمت آہستہ آہستہ گرے گی۔ بہر حال قیمت کا اتار بالا کل یقینی ہے۔“

۳۰۶

اس طرح فاؤلر کمیٹی کو اس عذر کے مسترد کرنے میں کوئی
 فاؤلر کمیٹی کی زیادہ دشواری نہیں ہوئی جو تقریعی معیار کی بجالی کے
 سفارشتیں متعلق پیش کیا گیا تھا، اس لئے کہ کوئی تازہ دلیل

پیش نہیں کی گئی تھی اور ۱۸۹۳ء کے بعد سے تقریبی معیار کا عملاً متروک رہنا
خود گویا اس کی کمزوری کی بین دلیل تھی۔ کمیٹی نے یہ نتیجہ نکالا کہ مقصد یہ ہونا
چاہئے کہ ہندوستان میں طلائی معیار اور سونے کا سکہ سونے کی آزادانہ
درآمد و برآمد کے اصولوں پر جاری کیا جائے اور اس مقصد کے مد نظر
حسب ذیل تجویزیں پیش کیں:۔ (۱) ہندوستانی ٹکسالیں ساورن اور
نصف ساورن کی ڈھلائی کے لئے اسی طرح کے شرائط و حالات کے
تحت کھولی جائیں جن کے تحت شاہی ٹکسالوں کی تینوں آسٹریلوی شاہیں
کام کر رہی تھیں۔

۱۸۹۳ء کے فیصلے کے مطابق چاندی کی آزاد سکہ سازی کے لئے
ٹکسالیں اس وقت تک بند رکھی جائیں جب تک کہ زر کی مجموعی مقدار میں
سونے کے تناسب کا عوام کی ضرورتوں سے متجاوز ہونا نہ پایا جائے۔
(۲) روپے کی طلائی قدر قطعی طور پر اشلنگ ۱۶ پیش مقرر کر دی جائے،
اس لئے کہ یہی شرح مستقل طور پر قائم ہو چکی تھی اور اشیاء کی قیمتیں بھی اس کے
مطابق مقرر و مروج تھیں جس کی وجہ سے کسی دوسرے تناسب کے
مقابلے میں اس شرح کو برقرار رکھنا نسبتاً آسان ہوگا۔

(۳) روپے کا چلن غیر محدود و زر قانونی کے طور پر جاری رکھا جاسکتا ہے اس لئے کہ
جس وقت تک متحدہ کا اصول موثر طور پر کارفرما رہے اور کوئی تازہ روپیہ
نہ ڈھالا جائے، روپے کی قیمت مقرر کردہ شرح پر برقرار رہے گی
چنانچہ یہ ضروری نہیں ہے کہ اس غرض کو پورا کرنے کے لئے روپیہ
محدود و زر قانونی بنادیا جائے۔

(۴) حکومت کو چاہئے کہ سونے کے عوض روپے دینے کا سلسلہ
جاری رکھے۔ لیکن روپے کے عوض سونا دینے کا ذمہ حکومت کو
نہ لینا چاہئے، اس لئے کہ اس ذمہ داری کا پورا کرنا مشکل ہوگا اور
محکم ہے کہ سونے کا اچانک مطالبہ کر دیا جائے جس کو ادا کرنے
کے لئے بعض اوقات اسٹرلنگ کا قرض بھاری نقصان سے حاصل کرنا

ضروری ہے۔

(۵) روپے کی ساورن میں بدل پذیری کو یقینی بنانے کے لئے یہ ضروری ہے کہ حکومت وہ سب منافع جو آئندہ چاندی کے سکے ڈھالنے سے وصول ہو ایک "ذخیرہ طلا" میں جمع کر دے یہ ذخیرہ طلا ایک خاص ذخیرے کے طور پر محفوظ ذخیرہ زر کاغذی اور معمول خزانے کے فاضلات سے بالکل الگ رکھا جائے۔ اس لئے کہ اگرچہ حکومت پر روپے کے عوض سونا دینے کی کوئی قانونی پابندی عائد نہ کی جائے گی پھر بھی اگر حکومت کے ذخائر سونا ادا کرنے کی اجازت دیں اور لوگ سونا قبول کرنے کے لئے آمادہ ہوں تو سونا دینے سے بڑی سہولت ہوگی۔

(۶) حکومت کو چاہئے کہ سونا فراہم کرنے کے لئے تیار رہے خاص کر برآمد کے لئے جبکہ توازن تجارت ہندوستان کے خلاف ہو کیٹی نے یہ توقع ظاہر کی کہ یہ سونا عام طور پر محفوظ طلائی ذخیروں سے اور خاص کر کیٹی کے مجوزہ ذخیرہ طلا سے حاصل کیا جاسکتا ہے۔ لیکن آخر میں چلکر چالوکر نسی سے بھی حاصل کیا جاسکتا ہے اس لئے کہ معیار طلا اور طلائی زر کے رواج کی بدولت سونے کی بہت بڑی مقدار گردش میں آجائے گی۔

مختصر یہ کہ فاؤلر کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا کہ صرف ایک موثر طلائی معیار کا رواج ہی ایک مستحکم شرح مبادلہ کا قطعی یقین دلا سکتا ہے۔ کمیٹی نے "معیار لنگ" کو قابل تقلید نمونہ قرار دیا جسے لاطینی اتحاد اور ریاستہائے متحدہ امریکہ نے اختیار کیا تھا۔ اس معیار کے تحت سونا اور چاندی دونوں غیر محدود زر قانونی تھے اور ان کا باہمی قانونی تناسب مقرر تھا۔ لیکن ٹکسلیں صرف سونے کی آزادانہ سازی کیلئے کھلی ہوئی تھیں حکومت ہند نے فاؤلر کمیٹی کی تقریباً سب سفارشات منظور کر لیں اور ۱۸۹۹ء کے قانون کی رو سے ساورن اور نصف ساورن تمام ہندوستان میں اسی تناسب سے زر قانونی قرار دیے گئے جس کی

فاؤلر کمیٹی نے سفارش کی تھی۔
ہندوستان میں سوچنے کا سکہ ڈھالنے کی ٹکسال کھولنے کی
بات جیت بھی شروع کر دی گئی۔ لیکن برطانوی خزانے کی مخالفت
نے سبب یہ بات جیت لا حاصل ثابت ہوئی۔

۱۹۰۶ء میں حکومت کی ضرورت کے لحاظ سے جو روپیہ
ڈھالا گیا اس کے منافع میں سے ایک محفوظ ذخیرہ معیار طلاق قائم
کیا گیا اور ۱۹۱۳ء کے بعد یہ پہلا موقع تھا کہ روپے کی ڈھالی شروع ہوئی۔

(۱) سونے کی گردش۔ فاؤلر کمیٹی کی سفارشوں کے
۱۸ زر کی قلت کو دو عین مطابق مذکورہ بالا کارروائی کرنے کے بعد
کرنے کے لئے کیا حکومت کی پالیسی تھوڑی مدت میں ڈھنگ لگائی اور بغیر کسی
مدد یا اختیار کی گئیں مقصد کے بھٹکتی رہی یہاں تک کہ وہ اس مقام پر پہنچی
جسے معیار مبادلہ طلاق کے نام سے موسوم کیا جاتا ہے۔

فاؤلر کمیٹی نے یہ سفارش کی تھی کہ تازہ روپیہ اس وقت تک نہ ڈھال جائے
جب تک کہ گردش زر میں سونے کے تناسب کا عوام کی ضرورتوں سے
متجاوز ہونا نہ پایا جائے۔ لیکن حکومت کئی واقعات کے دباؤ کے تحت
سکہ سازی پھر شروع کرنے پر مجبور ہو گئی۔ ٹکسالوں کے بند ہو جانے کی
وجہ سے ایک مالی انقباض پیدا ہو گیا تھا جو تجارت کی توسیع اور آبادی
کے اضافے کی بنا پر زیادہ شدت سے محسوس کیا گیا۔ اس صورت حال سے
نیشنل کمیٹی عارضی تدبیر کے طور پر قانون نمبر ۲ بابت ۱۸۹۸ء منظور کیا جا چکا
تھا۔ چنانچہ اس قانون کی رو سے ”وزیر ہند کی کوشش بلوں کی فروخت سے
حاصل کو محفوظ ذخیرہ ہندوستانی زر کاغذی کے جن کو کے طور پر بینک آف انڈین
میں سونے میں الگ رکھا جاسکتا تھا۔ حکومت ہند اس طرح الگ رکھے
ہوئے سونے کی بنیاد پر نوٹ جاری کر سکتی تھی اور اس
حد تک اپنے خزانے کے فاضلات میں کمی کرنے بغیر
وزیر ہند کے ڈرافٹوں کو ان نوٹوں کے ذریعے

ادا کر سکتی تھی۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ حکومت ہند کے روپے کے ذخیرے پر بار بڑھ گیا۔ حکومت نے عوام کو سونے کے سکے سے پوری طرح واقف کرانے اور تازہ روپے کی دھلائی کی مانگ کا توڑ کرنے کی غرض سے ۱۸۹۹ء اور ۱۹۰۰ء میں ساورن کار واج عام کرنے کی موثر کوشش کی اور ڈاکخانوں، زر کاغذی کے محکموں، ضلع دار، خزانوں اور ریلویز کے نام پر ادائیتیں جاری کی گئیں کہ سونے کے سکے کے لین دین کی ہمت افزائی کی جائے۔ لیکن اس طرح جو سونے کے سکے جاری کئے گئے ان میں سے اکثر حکومت کے پاس جلد واپس آگئے جس کے معنی حکومت نے یہ لئے کہ عوام کو آلہ مبادلہ کے طور پر ساورن استعمال کرنے کی ترغیب دینے کا جو تجربہ کیا گیا تھا وہ ناکام ہو گیا۔ اس طرح اپنی شکست کا اعتراف کرنے میں حکومت نے بظاہر بہت جلدی اور مستعدی سے کام لیا۔ خود سرکاری عہدہ داروں میں سے بعضوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ اس تجربہ کے حقیقی نتائج کو ناقابل اطمینان قرار دینے کی کوئی وجہ نہ تھی۔ چنانچہ سرسی، ای، ڈکنس نے اپنے مایہ کے گوشوارے، بابت ۱۹۰۰ء تا ۱۹۰۱ء میں یہ رائے زنی کی کہ ”میں خیال کرتا ہوں کہ سونے کا سکہ جس رفتار سے استعمال کیا جا رہا ہے ممکن ہے اس میں اضافہ ہو جائے اور ہماری بندرگاہوں اور بڑے شہروں میں سونے کے سکوں کا چلن بتدریج عام ہو جائے۔ یہ توقع کبھی نہیں کی گئی اور نہ یہ خواہش کرنے کی کوئی معقول وجہ

لے۔ جیسا کہ کیمبر نے بتلایا ہے، یہ تدبیر اختیار کر کے حکومت نے دراصل لٹڈ سے تجویز پر عمل کیا تھا جو ایک سال کے بعد فاؤنڈیشن پرسترد کر دی گئی۔ اس تدبیر کا رو سے ویر ہند لندن میں ہندوستانی کے محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کے نام ایسی شرجوں پر فروخت کرتا تھا جو لٹڈ کے لئے دراصل سونے کی برآمد کے مقام کی نمائندگی کرتی تھیں اور اس کا اساسی مقصد یہ تھا کہ ہندوستان میں سکے کی مانگ کو پورا کرنے کے لئے زر ہیا کیا جائے۔ ملاحظہ ہو کیمبر کی کتاب، محوڈ بالا ص ۱۰۱۔

ہے کہ سونے کا سکہ ملک کے اندرونی حصوں میں رائج ہو گا یا یہ کہ ملک میں لین دین کا بڑا حصہ چاندی یا تانبے کے سکوں کے سوا کسی اور آلہ مبادلہ کے ذریعے انجام پائے گا۔ سونے کا سکہ توقع کے مطابق بہت اچھی طرح کام دے رہا ہے۔ ڈاکٹر کیمین بھی یہ خیال کرتے ہیں کہ یہ حجت کرنا کہ ہندوستان کے باشندے سونے کے سکے کو ناپسند کرتے ہیں محض خیالی بات ہے۔ یہ الزام بھی بدگمانی کے لحاظ سے اس قدیم الزام کے مانند ہے کہ انگریز باشندہ سونے کے سکوں کو کاغذی زر پر ترجیح دیتا ہے حالانکہ اس میں اس واقعے کے سوا کوئی اور بنیاد نہ تھی کہ قانون کی رو سے انگلستان اور ولز میں ۵ پاؤنڈ سے کم قیمت کے نوٹ جاری کرنے کی ممانعت کر دی گئی تھی اور اس کے برعکس اسکاٹ لینڈ آئر لینڈ اور انگریزی بولنے والے دوسرے تمام ملکوں میں ایک پاؤنڈ یا اس سے کم رقم کے نوٹ جاری کرنے کی اجازت دی گئی تھی اور وہ آزادی کے ساتھ گردش کر رہے تھے۔ یہ زیادہ قرین قیاس ہے کہ ہندوستان میں چاندی کا موجودہ رتبہ اس پالیسی کا نتیجہ ہے جو کیمین نے طلائی معیار اور نقری زر علامتی کا طریق انگلستان میں لائے میں اتفاقاً رونما ہونے اور اس طریق کی ماہیت سمجھ میں آنے سے بہت قبل اختیار کی تھی۔ اب یہ رتبہ نہ صرف اس وجہ سے برقرار رکھا گیا ہے کہ ہندوستانی سونے کے سکے کو ناپسند کرتے ہیں بلکہ اس وجہ سے بھی کہ اہل یورپ سونے کے سکے کو اس قدر عزیز رکھتے ہیں کہ اس کے کسی جز کو بھی اپنے پاس سے جدا کرنے کے روادار نہیں ہیں۔ صرف یہی نہیں کہ ہندوستان میں جو تخریب کیا گیا اس میں کافی طویل مدت تک ثابت قدمی سے کام نہیں لیا گیا بلکہ تجربہ غیر معمولی طور پر ناسازگار حالات میں

۱۔ ملاحظہ ہو ڈاکٹر کیمین کا پیش لفظ اہمید کہ کی کتاب موسوم ہو "روپے کا مسئلہ" میں صفحہ (۱۱۱) پر۔

شروع کیا گیا۔ اس لئے کہ ملک میں قحط کے اثرات نے روپے کی مانگ بہت بڑھا دی تھی۔ چنانچہ سر اڈورڈ لارکن مالیہ نے اس واقعے کی تاویل یوں کی کہ ”آبادی کا بڑا حصہ بالکل زراعت پیشہ ہے۔ کاشتکار کو بوقت معمولاً چاندی کے سکے کی شکل میں زر کی بہت کم ضرورت ہوتی ہے۔ چنانچہ وہ جتنی غذا صرف کرتا ہے اس کا بڑا حصہ خود ہی پیدا کر لیتا ہے اور اس کی دوسری احتیاجیں جن کو پورا کرنے کیلئے اشیاء کی خریداری کرنی پڑے بہت ہی تھوڑی ہیں۔ لیکن قحط کے زمانے میں صورت حال بالکل بدل جاتی ہے۔ مصیبت زدہ کاشتکار کو غذا کا سامان خریدنا اور اس کی قیمت ادا کرنا ضروری ہو جاتا ہے۔ چونکہ مصیبت کے زمانے میں ادھار لین دین بند ہو جاتا ہے اس لئے اس کو اپنی دوسری تمام ضرورتیں پوری کرنے کے لئے نقد قیمت برابر ادا کرنی پڑتی ہے۔“ اگرچی ہارٹے نے اس خیال پر تنقید کرتے ہوئے یہ رائے زنی کی کہ ۱۸۹۹ء تا ۱۹۰۰ء میں روپے کی مانگ کے بڑھ جانے کی جو تاویل سر اڈورڈ لارکن نے کی وہ محض قیاسی توجیہ سے زیادہ کچھ نہ تھی یہ ہارٹے یہ خیال کرتے تھے کہ روپے کی مانگ تجارتی گرم بازاری کے زمانے میں بڑھی تھی۔ وہ یہ تسلیم کرتے ہیں کہ جڑھتی ہوئی شرح مبادلہ کے دور ۱۸۹۶ء تا ۱۹۰۰ء میں دو سخت قحطوں یعنی ایک کا ۱۸۹۶ء تا ۱۸۹۷ء میں اور دوسرے کا ۱۸۹۹ء تا ۱۹۰۰ء میں رونما ہونا ایک نہایت ہی عجیب واقعہ ہے اور اسی نے سر اڈورڈ لارکن کے پیش کئے ہوئے نظریے کو بظاہر ذرا معقول اور خوشامنا بنا دیا پھر بھی ہارٹے اس نظریے کو مسترد کرتے ہوئے یہ استدلال کرتے ہیں کہ ہو سکتا ہے کہ خوشحالی کے دور کے مقابلے میں قحط سالی کے زمانے میں نقد زر کا لین دین بڑھ جائے۔ لیکن اس کے یہ معنی نہیں ہیں کہ لوگ نقد فاضلات بھی

زیادہ مقدار میں رکھیں گے۔ (۲) کاغذی زر اور روپوں کا اجرا۔
خواہ کچھ ہی ہو حکومت ۱۹۰۸ء میں روپے کی ڈھلائی بڑے پیمانے پر
شروع کرنے پر مجبور ہو گئی۔ چنانچہ اس غرض کے لئے چاندی کا رتھی
وہ اس سونے سے خریدی گئی جو لندن میں محفوظ ذخیرہ زر کاغذی
میں موجود تھا۔ ہم اوپر قانون نمبر ۲ بابت ۱۸۹۸ء کا ذکر کر چکے ہیں
جس کی رو سے وزیر ہند کی فروخت کردہ کونسل بلوں کے حاصل کو
محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کی تجویز میں الگ رکھا جاتا تھا اور اس کی
بنیاد پر ہندوستان میں نوٹ جاری کئے جاتے تھے۔ یہ محض ایک
عارضی انتظام تھا اور قانون کی رو سے یہ قرار دیا گیا تھا کہ اس طرح
جو سونا رکھا جائے وہ وزیر ہند کی تحویل میں لندن میں اس وقت تک
رہے جب تک کہ ان کو یہ رقم سونے کے سکے میں یا سونے میں
ہندوستان روانہ کرنی پڑے یا اس وقت تک رہے جب تک کہ
حکومت ہند اس کو اپنے کام میں لائے اور ہندوستان میں محفوظ ذخیرہ زر
کاغذی کے جزو کے طور پر حکومت ہند کے سکے کی ایک مقدار جو
اس طرح کے نوٹوں کی مائیت کے برابر ہو الگ رکھے۔ لیکن اس قانون
کو اولاً ۲۱ سال کے لئے تو سب سے دی گئی اور پھر ۱۹۰۸ء میں ۲ سال کی
مزید توسیع دی گئی۔ چنانچہ اس سال وزیر ہند کو مجاز کر دیا گیا کہ انھیں
کونسل بلوں کی فروخت سے جو سونا وصول ہوا اسے روپے کی ڈھلائی
کے لئے چاندی خرید کر ہندوستان بھجینے کے کام میں لائیں اور اس طرح
جو چاندی آنے والی ہو اور روپے کی ڈھلائی کے کام میں لانی جا رہی ہو
اس کو محفوظ ذخیرہ زر کاغذ کا جزو تصور کریں۔ اس طرح لندن
کے ذخیرہ محفوظ سے تین جداگانہ کام لئے گئے۔ (۱) حسب ضرورت
چاندی کی سکہ سازی کی غرض سے لندن میں چاندی خریدنے کے لئے
اس فنڈ سے رقم فراہم کرنا۔ (۲) جب کبھی توازن تجارت ہندوستان
کے خلاف ہو یا کونسل بلوں کی فروخت موجب نقصان یا ناممکن ہو ہندوستانی

صفحہ

شرح مبادلہ کو مستحکم کرنے کے لئے اس فنڈ کو استعمال کرنا۔ ان حالات میں اپنے مصارف کو پورا کرنے کے لئے وزیر ہند "محفوظ ذخیرہ زر کاغذی" کا سونا استعمال کر سکتے تھے اور ہندوستان میں محفوظ ذخیرہ زر کاغذی میں اسی قدر رقم منتقل کر دی جاتی تھی (۳) آخر میں یہ کہ اس فنڈ میں وزیر ہند اپنی ضروریات سے زائد کو نسل بلوں کی فروخت کے حاصل کو اس غرض سے جمع کر سکتے تھے کہ شرح مبادلہ کے بے جا اضافے اور ہندوستان کو سونے کی ترسیل کے نامناسب میلان کو روکا جائے۔ اس جمع شدہ رقم کے مقابلے میں ہندوستان میں نوٹ جاری کئے جاسکتے تھے۔

۱۹۰۵ء میں یہ قانونی شرائط مستقل طور پر نافذ کر دی گئیں۔ ۱۹۰۵ء میں ہندوستان کے ذخیرہ محفوظ میں جوہر ملین پاؤنڈ جمع ہو گئے تھے وہ لندن کو اس غرض سے روانہ کر دیے گئے کہ بینک آف انگلینڈ کی زر کاغذی کی پیٹی میں بطور خاص محفوظ کر دیے جائیں (ایسی صورت میں سونا مسمولی کاموں پر خرچ نہیں کیا جاتا)۔ علاوہ ازیں محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کا ایک مقررہ جزو اسٹرنٹس کے تمسکات میں مصروف کیا گیا۔ ۱۹۰۶ء سے "محفوظ ذخیرہ زر کاغذی" کا ایک معتد بہ حصہ سونے کی شکل میں رکھا جانے لگا۔

۱۹۰۶ء میں حکومت ہند نے یہ تحریک کی کہ فاؤنڈیشن کی محفوظ ذخیرہ معیار کی خواہش کے مطابق ہندوستان میں ایک "محفوظ ذخیرہ طلا قائم کیا جائے۔ حکومت نے یہ بھی تجویز پیش کی کہ "محفوظ ذخیرہ زر کاغذی" کو تبدیل رج اصلی حالت پر لایا جائے اور اس سے صرف نوٹ بھنانے کا کام لایا جائے۔ اس کے علاوہ یہ ذخیرہ زیادہ تر روپے اور تمسکات پر مشتمل ہو۔ دوسری طرف محفوظ ذخیرہ طلا میں زیادہ تر سونا رکھا جائے۔ لیکن وزیر ہند نے اس تجویز کو نامنظور کیا۔

وہ یہ چاہتے تھے کہ سونا لندن میں رکھا جائے اور سونے کو اسٹرلنگ کے تمسکات میں مصروف رکھا جائے۔ انھوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ چونکہ لندن ہی ایسا مقام ہے جہاں ذخیرہ محفوظ کرنا گہانی ضرورت کے موقع پر استعمال کرنا پڑے گا اور ایسی ہی ضرورت کے مدنظر یہ ذخیرہ قائم کیا گیا تھا اس لئے ذخیرے کو رکھنے کا بہترین مقام لندن ہی ہو سکتا ہے۔ اس طرح ذخیرہ طلا کے جو اصل کام تھے یعنی سونے کی صورت میں اداشدنی رمتیں بیاق کرنا اور روپے کی شرح مبادلہ کو برقرار رکھنا ان کے بجائے اب یہ ذخیرہ مجموعی سرکاری فاضلات کا ایک جزو اور ایک طرح کا ”ضمنی ذخیرہ محفوظ“ خیال کیا جانے لگا۔ رہا روپے کی شرح مبادلہ کو برقرار رکھنا تو یہ کام زیادہ تر ”محفوظ ذخیرہ زر کاغذی“ اور لندن میں کونسل بلوں کی فروخت کے ذریعے انجام پانے لگا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ تھوڑی ہی مدت میں تین ذخیروں یعنی محفوظ ذخیرہ زر کاغذی، محفوظ ذخیرہ طلا اور وزیر ہند کی فاضلات کے کاموں میں گڈ مڈ ہو گئی۔ آخری ذخیرے کا کام جو دراصل مالیاتی تھا دوسرے دو ذخیروں کے کاموں سے جو دراصل کرنسی سے متعلق تھے بری طرح خلط ملط ہو گیا۔

وزیر ہند کو جس تجویز پر اصرار تھا اس کے مطابق روپے کی ڈھلائی کا منافع شغل اصل کی غرض سے لندن روانہ کر دیا جاتا تھا جس کی صورت یہ تھی کہ لندن میں محفوظ ذخیرہ زر کاغذی سے سونا ہٹا لیا جاتا تھا اور اس کے معاوضے میں ہندوستان میں تازہ روپے ڈھالے جاتے تھے۔ روپوں کی مانگ کو پورا کرنے کی دشواری کے باعث ۱۹۷۱ء میں ہندوستان میں روپے کا ایک خصوصی ذخیرہ محفوظ ذخیرہ زر کاغذی سے الگ ”محفوظ ذخیرہ معیار طلا کی شاخ نقرہ“ کے نام سے قائم کیا گیا۔

۱۔ یہاں سے جو بحث شروع ہوتی ہے وہ زیادہ ترجیح دین کی پرورٹ پر مبنی ہے۔
۲۔ محفوظ ذخیرہ طلا اس تاریخ سے محفوظ ذخیرہ معیار طلا کے نام سے موسوم کیا جانے لگا۔

روپے کا محفوظ ذخیرہ قائم کرنے کا مقصد یہ تھا کہ شرح مبادلہ کو اشلنگ ۴۴ پینس سے اوپر چڑھنے سے روکا جائے جس کا لازمی نتیجہ یہ ہوا کہ ہندوستان میں اس شرح پر ساورن کے عوض روپے بے روک ٹوک دینے کا انتظام کرنا پڑا۔ ۱۹۰۷ء کا وہ اعلان واپس لے لیا گیا جس کی رو سے اس امر کی اجازت دی گئی تھی کہ ساورن سے جداگانہ طور پر جو سونا پیش کیا جائے اس کی بنیاد پر نوٹ یا روپے اجرا کئے جائیں۔ اس اثنا میں ہندوستان کے مختلف محفوظ ذخیروں میں جمع شدہ سونے کی لندن کو روانگی غیر ضروری طور پر بیش خرچ پائی گئی۔ اس لئے ۱۹۰۷ء کے بعد سے یہ طریقہ اختیار کیا گیا کہ کونسل ڈرافٹ پہلے جس غرض سے فروخت کئے جاتے تھے اس سے منجہ وز مقدار میں فروخت کئے جانے لگے۔ چنانچہ اس سال وزیر ہند نے غیر محدود رقم کے کونسل بلز اشلنگ ۱۴ پینس کی شرح پر فروخت کرنے کا اعلان کیا۔ ان کی ادائیگی کے لئے ہندوستان کے نقد فاصلات ناکافی ہو چکی صورت میں ہندوستان کے محفوظ ذخیرہ زر کاغذی سے روپے نکال کر مانگ کو پورا کیا جاسکتا تھا اور اس کے مقابل مساوی رقم لندن کی کاغذی زر کی تجوری میں سونے میں جمع کرنی ہوتی تھی۔ چونکہ ہندوستان کو ساورن کی برآمد روکنے میں اشلنگ ۱۴ پینس کی شرح کامل طور پر موثر ثابت نہیں ہو رہی تھی اور ساورن کافی تعداد میں حکومت ہند کے پاس جمع ہونے جا رہے تھے اس لئے یہ طے کیا گیا کہ ان ساورنوں کے مقابلے میں جو مصر اور آسٹریلیا سے ہندوستان آنے والے ہوں "برقی منتقلات" جاری کئے جائیں اور ان منتقلات کی شرح اشلنگ ۴ پینس اور اشلنگ ۴ پینس کے درمیان ہو یعنی اس سے کم جو کونسل بلز کی شرح ہے تاکہ ایسے ساورنوں کے مالک کو اپنے ساورن ہندوستان کی بجائے لندن بھیجنا زیادہ فائدہ بخش ثابت ہو۔

جون ۱۹۰۷ء میں ہندوستانی ریلوں کے مالیہ پر غور و خوض کرنے کے لئے جو کمیٹی بنام "میکے کمیٹی" بٹھائی گئی اس نے یہ سفارش کی کہ ریلوں میں

روپے کی ڈھلائی پر جو نفع ہو اس میں سے ایک ملین ساون ریلوں پر خرچ کیا جائے گا۔ وزیر ہند نے کمیٹی کی سفارش سے تجاو ذکر کے یہ فیصلہ کیا کہ آئندہ سے روپے کی ڈھلائی کے منافع کا نصف حصہ ریلوں پر اس وقت تک خرچ کیا جائے جب تک کہ محفوظ ذخیرہ معیار طلا کی مقدار ۲۰ ملین پاؤنڈ ہو جائے جس سے بظاہر ان کا یہ مقصد معلوم ہوتا تھا کہ ذخیرہ اپنی انتہائی مقدار کو پہنچ جانے کے بعد کل منافع ریلوں ہی پر خرچ کیا جائے۔ حکومت ہند نے برقیے وزیر ہند سے یہ درخواست کی کہ قبل اس کے کہ منافع کو ریلوں پر خرچ کیا جائے محفوظ ذخیرہ معیار طلا کے اس حصے کو جو اسٹرنٹنگ تمسکات پر مشتمل ہو ۲۰ ملین پاؤنڈ تک بڑھنے دیا جائے وزیر ہند اس کو نامنظور کرتے ہوئے اپنے ہی فیصلے پر اڑے رہے لیکن ۱۹۰۶ء تا ۱۹۰۸ء مبادلے نے جو نازک صورت اختیار کر لی اس کے مد نظر انھیں یہ فیصلہ ۱۹۰۹ء میں منسوخ کر دینا پڑا۔

بعض علاقوں میں فصلوں کی جزوی خرابی اور بعض علاقوں میں تحقیقی قحط کے رونما ہونے کی وجہ سے ہندوستانی اشیاء کی برآمد گھٹ گئی۔ یورپ میں بھی خوشحالی کے دور کے بعد جو ۱۹۰۶ء میں اپنے اوج پر تھی تجارتی

۲۰
۱۹۰۸-۱۹۰۶ء کی نازک صورت حال

سرو بازار سی رونما ہوئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ بے روزگاری بڑھ گئی اور کاروبار مند اپر گیا۔ اس طرح یورپ کی قوت خرید گھٹ گئی اور نیو یارک میں مالی بحران ہونے کی وجہ سے زرعی عام قلت رونما ہوئی جس نے صورت حال کو اور بھی زیادہ نازک بنا دیا۔ ایک طرف سن، گیہوں، کپاس وغیرہ جیسی ہندوستانی اشیاء کی برآمد گھٹ گئی تو دوسری طرف اشیاء کی درآمد میں اضافہ ہو گیا۔ کم از کم ایک شے یعنی چاندی کی درآمد یقیناً بڑھ گئی جس کی وجہ یہ تھی کہ اس کی قیمت بہت گر گئی تھی۔ ان سب عاملین نے ہندوستانی شرح مبادلہ کو پیچھے اتارنے میں اہم حصہ لیا۔

جب ساورن کے ذخیرے میں تیزی کے ساتھ کمی ہونے لگی تو مبادلہ
 بنکوں نے لندن کے موسومہ برقی منتقلات کی فروخت پر زور دیا۔
 لیکن حکومت نے ایسا کرنے سے انکار کر دیا۔ البتہ محفوظ ذخیرہ زر کاغذی
 سے سونا دیا جاتا تھا اور وہ بھی بعض شرائط کے تحت مثلاً یہ کہ کسی ایک
 شخص کو ایک دن میں ۱۰ ہزار پاؤنڈ سے زیادہ مالیت کا سونا نہیں
 دیا جائے گا۔ جب صورت حال بدتر ہو گئی تو وزیر ہند نے حکومت ہند
 کو مشورہ دیا کہ لندن کے موسومہ برقی منتقلات یا "یورس کونسلز"
 اشٹنگ ۲۹/۳۳ پنس فی روپے کی شرح سے فروخت کرے اور
 خود وزیر ہند نے ان روپیوں کے مقابل جو ہندوستانی خزانوں سے
 محفوظ ذخیرہ زر کاغذی میں منتقل کئے گئے لندن کے محفوظ ذخیرہ زر کاغذی
 سے سونا نکال لیا۔ چونکہ اس وقت کونسل بلز فروخت نہیں کئے جاسکتے
 تھے اس لئے وزیر ہند کو اپنے ذرائع آمدنی پر قرار رکھنے کی خاطر رقم
 ملین پاؤنڈ کا قرض اسٹرنگ میں لینا پڑا۔ اس نے "یورس کونسلز"
 کو نقد میں تبدیل کرنے کے مطالبے کو اس طرح پورا کیا کہ
 محفوظ ذخیرہ معیار طلا کے اسٹرنگ کے تمکات گری ہوئی قیمت پر
 بازار میں فروخت کئے۔ ان تدابیر کی بدولت صورت حال میں کچھ
 اصلاح ہوئی اور دوسرے سال شرح مبادلہ اشٹنگ ۴ پنس پر
 پہنچ کر بھیر گئی۔ شرح میں اس طرح کا استحکام پیدا کرنے میں ہندوستان
 کی برآمدی تجارت کے احیاء نے بہت مدد دی۔

۲۱ اس نازک وقت کا سامنا کرنے میں حکومت نے جو
 طلائی معیار یا چند کارروائیاں کسی قدر غیر ارادی اور آزمائشی طریق پر کیں
 معیار مبادلہ طلا؟ وہ اس کو معیار مبادلہ طلا کی طرف لے گئیں۔ ابتداءً تو
 سونا روپے کے مبادلے میں داخلی استعمال کے لئے
 بے روک ٹوک دیا گیا، لیکن غیر ممالک کو خانگی طور پر برآمد کرنے کے لئے
 ہیا کرنے میں بہت کچھ پس و پیش کیا گیا۔ اس سے یہ پتہ چلتا ہے کہ

حکومت نے معیار مبادلہ طلا پر ابھی تک اچھی طرح غور نہیں کیا تھا اور نہ اس کو قطعی طور پر اختیار کر لیا تھا۔ لیکن بعد میں ریورس کونسلز کی فروخت سے ایک نظیر قائم ہو گئی اور ہندوستانی زر کا نظام لنڈ سے کی تجویز سے بہت زیادہ قریب آ گیا یہ طریق تو کچھ مدت پہلے ہی سے رائج تھا کہ لنڈن کے محفوظ ذخیرہ زر کا غازی میں جو سونا جمع کیا جائے اس کے مقابل ہندوستان میں روپے اور نوٹ اجرا کئے جائیں اور وزیر ہند نے ۱۹۰۷ء میں اپنی رضا مندی ظاہر کر دی تھی کہ یہ سلسلہ غیر محدود طریقے پر جاری رکھا جائے گا اور کونسل بل غیر محدود مقدار میں ایک مقررہ شرح پر فروخت کئے جائیں گے۔ ۱۹۰۷ء میں بین قومی اغراض کے لئے روپے کے مبادلے میں اسٹرلنگ مہیا کرنے کی خاطر جو ریورس کونسل فروخت کیے گئے ان کو معیار مبادلہ طلا کی عمارت کا سنگ بنیاد کہنا بے جا ہو گا۔

بائیں ہمہ حکومت ہند نے ابھی تک باقاعدہ طور پر کامل معیار مبادلہ طلا کا مسلک قبول نہیں کیا تھا۔ چنانچہ ۱۹۰۷ء کے نازک وقت کے کچھ مدت بعد بھی ہم اسے ایسی تجاویز پیش کرتے ہوئے پاتے ہیں جو آخر میں قائم شدہ معیار مبادلہ کے طریق سے اہم اعتباروں سے مختلف تھیں۔ مثلاً حکومت ابھی تک اس بات پر پوری طرح راضی نہیں ہوئی تھی کہ محفوظ ذخیرہ طلا کو لنڈن میں رکھا جائے اور اس بات کا مصمم ارادہ نہیں کیا تھا کہ ذریعہ مبادلہ کی حیثیت سے سونے کے سکے کے رواج کو ہندوستان میں روکا جائے۔

نازک حالات کا مقابلہ کرنے کے لئے جو کارروائیاں کی گئیں ان کا نتیجہ یہ ہوا کہ حکومت کے سونے کے ذخیرے میں بڑی کمی ہو گئی چنانچہ لنڈن میں زر کی میٹھی میں جو ساورن تھے ان کی مقدار، ایلین پائونڈ سے ۱۰ ایلین پائونڈ تک گھٹ گئی اور ہندوستان میں سونے کے سکوں کا کل ذخیرہ ختم ہو گیا۔

اس طرح حکومت نے یہ محسوس کیا کہ آئندہ ایسی نازک صورتوں کا مقابلہ زیادہ اطمینان کے ساتھ کرنے کے قابل بننے کے لئے یہ ضروری تھا کہ محفوظ ذخیرہ طلا میں اضافہ کیا جائے۔ چنانچہ حکومت ہند نے وزیر ہند کے یہاں یہ تحریک کی کہ خطرے سے بچنے کے لئے ذخیرے کی لا بقل حد ۲۵ ملین پاؤنڈ قرار دی جائے اور رقم اس مقدار تک پہنچنے تک اس کا کوئی جزو ریلوں کے مصارف سرمایہ میں نہ لگایا جائے۔ حکومت نے اس بات پر بھی زور دیا کہ محفوظ ذخیرہ معیار طلا زیادہ سیال شکل میں رکھا جائے۔ وزیر ہند نے جواب دیا کہ اس کی رائے میں زیادہ مناسب یہی تھا کہ محفوظ ذخیرہ معیار طلا اور محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کے لئے مجموعی طور پر ۲۵ ملین پاؤنڈ کا معیار مقرر کیا جائے اور ان دونوں ذخیروں کی مقدار مجموعی طور پر ۲۵ ملین پاؤنڈ جمع ہونے تک محفوظ ذخیرہ معیار طلا سے کوئی رقم الگ نہ کی جائے۔ البتہ اتنی رقم جمع ہو جانے کے بعد مسئلے پر مکرر غور کیا جاسکتا ہے۔

وزیر ہند نے اس دوسری تجویز سے سراسر اتفاق نہیں کیا جو محفوظ ذخیرہ معیار طلا کو سیال شکل میں رکھنے کے متعلق پیش کی گئی تھی بلکہ یہ طے کیا کہ اس ذخیرے میں صرف ایک ملین پاؤنڈ سیال شکل میں رکھا جائے اور وہ اس طرح کہ یہ رقم لندن کے معتبر قرض گیرندوں کو معتبر ضمانت پر قلیل مدت کے لئے بطور قرض دی جائے اور باقی حصہ ایسے اعلیٰ درجے کے تمسکات میں جن کی ادائیگی کی تاریخ قریب ہو یا کنسولز (Consols) اور دوسرے اسٹاک خرید کر مصروف رکھا جائے۔

۱۹۱۲ء میں وزیر ہند نے حکومت ہند کی خواہشوں کا لحاظ کرتے ہوئے اور ہندوستان میں عام نکتہ چینی کے مد نظر یہ فیصلہ کیا کہ ”محفوظ ذخیرہ معیار طلا“ کی معیاری حد ۲۵ ملین پاؤنڈ ہونی چاہئے اور ۵ ملین پاؤنڈ بینک آف انگلینڈ میں بطور امانت رکھنے کیلئے نقص کر دینا چاہیے۔

۲۱۴

مذکورہ بالا مختلف کارروائیوں میں حکومت نے تقریباً اپنے غشا کے خلاف طلائی معیار کے اس دشوار راستے سے مستقل طور پر انحراف کیا جس کی فائو کر کمیٹی نے سفارش کی تھی اور اس کی وجہ سے حکومت کوڑانے کی مناسبت کے لحاظ سے یکے بعد دیگرے جو تدابیر اختیار کرنی پڑیں وہ اس کو آخر میں لینڈ سے کی پیش کردہ تجویز کی طرف لگیں۔ اس نظام نے جس طور پر ترقی کی اس کا ۱۸۹۳ء میں کسی کو خیال بھی نہ تھا اور حکومت اور فائو کر کمیٹی دونوں نے اس کی مخالفت کی تھی۔ علاوہ ازیں کسی ایک تاریخ کا تعین کر بھی ممکن نہیں ہے جس کے متعلق یہ کہا جاسکتا ہو کہ اس میں اس نظام کو دستہ طور پر اختیار کیا گیا۔

سونے کی سکہ سازی اور سونے کی ٹکسال کی تحریکیں سرٹھل دھنڈیکرے کے ایما پر زندہ ہوئیں۔ چنانچہ سرٹھل نے اس کے متعلق مرکزی مجلس قانون ساز میں ایک قرارداد پیش کی۔ اس سلسلے میں کم و بیش ایک سال تک مشورے ہوتے رہے اور اس کے بعد یہ لھے ہوا کہ یہ مسئلہ دوسرے مسائل کے ساتھ مجوزہ زر کے کمیشن کے سامنے پیش کیا جائے۔

۲۲ معیار مبادلہ طلا
معیار مبادلہ کے جس نظام کے ارتقا کا اوپر ذکر کیا جا چکا ہے اس پر ۱۸۹۶ء تا ۱۹۱۵ء میں پوری طرح عمل درآمد ہوتا رہا۔ جے ایم کمیشن جو اس نظام کے قابل ترین ترجمانوں میں سے ہیں اس کی اہم خصوصیات کی مختصر طور پر حسب ذیل تشریح کرتے ہیں۔

(۱) روپیہ غیر محدود زر قانونی ہے اور قانون کی رو سے غیر بدل پذیر ہے۔ (۲) ساورن فی پاؤنڈ ۱۵ روپے کے حساب سے غیر محدود زر قانونی ہے اور اس شرح سے اس وقت تک بدل پذیر ہے جب تک کہ وہ اعلان واپس نہ لیا جائے جس کی رو سے حکومت سے ایک پاؤنڈ کے معاوضے میں ۱۵ روپے طلب کئے جاسکتے ہیں۔ (۳) انتظامی عمل کے لحاظ سے حکومت اس شرح سے روپے کے

بعض ساورن دینے کے لئے بالعموم آمادہ ہوتی ہے۔ لیکن بعض اوقات یہ عمل موقوف کر دیا جاتا ہے اور روپے کے معاوضے میں سونے کی بڑی مقدار ہمیشہ حاصل نہیں کی جاسکتی۔ (۴) انتظامی عمل کے لحاظ سے حکومت روپے کے معاوضے میں کلکتے میں ایسی ہنڈیاں فروخت کرتی ہے جو لندن میں قابل ادائی ہوئی ہیں اور جن کی شرح فی روپیہ اشلنگ ۳/۳۰ پنس سے زیادہ نا موافق نہیں ہوتی۔

ان شرائط میں سے چوتھی شرط روپے کی قیمت کو اسٹرنلنگ میں برقرار رکھنے کے لئے ناگزیر ہے۔ حکومت نے اس بات کی کوئی قطعی حامی نہیں بھری کہ وہ یہ شرح برقرار رکھے گی، لیکن اگر اس کو قائم رکھنے میں ناکامی ہو تو بڑی حد تک کہا جاسکتا ہے کہ اس کا نتیجہ اس نظام کی کامل شکست ہوگا۔

اس طرح جہاں دوسری شرط روپے کی قدر اسٹرنلنگ کو اشلنگ ۴ پنس سے زیادہ سے زیادہ اتنا بڑھنے دیتی ہے جتنے کہ ہندوستان کو ساورن کی روانگی کے مصارف ہوتے ہیں۔ وہاں چوتھی شرط اس شرح کو اشلنگ ۴/۲۹ پنس کے نیچے گرنے سے روکتی ہے۔ اس کا نتیجہ عملاً یہ ہوتا ہے کہ روپے کی قدر اسٹرنلنگ کے تغیرات، اشلنگ ۱/۴ پنس اور اشلنگ ۴/۲۹ پنس کی دو انتہاؤں کے درمیان ہوتے ہیں۔

۳۱۵

معیار مبادلہ طلا کے حق میں یہ دعویٰ کیا گیا ہے کہ ایک طرف

۱۔ ملاحظہ ہو کمینس کی تصنیف، محولہ بالا ص ۱۰ تا ص ۱۱۔ ایک اور مقام یعنی صفحہ ۲۰ پر کمینس نے معیار مبادلہ طلا کے لوازم اس طرح بیان کئے ہیں، ”مقامی زر کا استعمال جو زیادہ تر طلائی سکوں پر مشتمل نہ ہو، مقامی زر کے معاوضے میں طلائی سکے مقامی طور پر بھیا کرنے میں کچھ تامل، لیکن مقامی ہنڈیاں زر کے معاوضے میں بڑی سے بڑی شرح پر فروخت کرنے میں بڑی آمادگی، اور اس کے لئے بیرونی امانتوں کا استعمال۔“

وہ طلائی معیار اور طلائی زر سے بدرجہا زیادہ کم خرچ ہے تو دوسری طرف موخر الذکر طریق کی تمام خوبیوں کا حامل ہے۔ ظاہر ہے کہ ہندوستان میں معیار مبادلہ طلا کا اصل مقصد روپے کی شرح مبادلہ کو سونے کے ساتھ برقرار رکھنا تھا۔ اگر شرح میں اتار کے اتار پائے جائیں تو حکومت سے توقع کیجاتی تھی کہ وہ اسٹرننگ (ریورس کونسل) فروخت کرنے لگے گی اور جب روپے کی قیمت بڑھنے لگے تو مقامی زر (کونسل بل) کی فروخت شروع کر دے گی۔ چنانچہ حکومت کی اس مداخلت کے موثر ہونے کا دار و مدار اس بات پر تھا کہ سونے اور روپے کے محفوظ ذخیروں کی مقدار کافی ہو۔

زمانہ قبل از جنگ میں ریورس کونسل اور کونسل بل کا طریق معیار مبادلہ طلا کے نظام کا ایک جزو رہا۔ لیکن حکومت نے از روئے قانون ریورس کونسل یا اسٹرننگ کی ہندیاں فروخت کرنے کا خود کو کبھی پابند نہیں بنایا۔

۲۳
کونسل ڈرافٹ
کا طریق

علاوہ ازیں ان کو فروخت کرنے کے مواقع بھی بہت شاذ پیدا ہوئے۔ لیکن جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کونسل ڈرافٹ یعنی کونسل بل اور برقی منتقلات کا طریق ہندوستانی زراور مبادلے و مالیہ کا بہت ہی اہم جزو تھا۔

ہندوستان کی موسومہ ہندیاں فروخت کر کے ہندوستان سے رقم حاصل کرنے کا طریق البسٹ انڈیا کمپنی کے زمانے سے شروع ہوا تھا۔ لیکن ۱۹۱۳ء میں کونسل ڈرافٹ محض وزیر ہند کی ان حقیقی ضروریات کے لحاظ سے فروخت کئے جاتے تھے جو وہ مطالبات وطن

۱۔ اس کے بعد کا بیان چیمبر لین کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۷۰ تا ۷۱ کا ہم ویش خلاصہ ہے۔
۲۔ ”کونسل ڈرافٹ“ ایک عام اصطلاح ہے جو ”کونسل بل“ اور ”انتقلات کے لئے مشترک طور پر استعمال کی جاتی ہے۔“

کو پورا کرنے کے لئے محسوس کرتے تھے۔ اس طریق کی بدولت وزیر ہند اس قابل ہوتے تھے کہ ممکنہ طور پر موافق شرح پر رقوم فراہم کریں۔ یہ طریق تجارت کے لئے بھی اس لحاظ سے بہولت بخش تھا کہ ہندوستان کو اپنی درآمد پر درآمد کی زیادتی کی وجہ سے غیر مالک کے اشخاص سے جو رقم واجب الوصول ہوتی تھی اس کے بڑے حصے کی بیانیہ کا یہ ایک آسان طریق تھا۔ واقعہ یہ ہے کہ معمولی زمانے میں اس زیادتی کی وجہ سے ہی کونسل ڈرافٹ کا طریق ممکن اور نفع بخش ہوتا تھا۔

۱۸۹۳ء کے بعد چند سالوں تک کونسل ڈرافٹ کی فروخت عارضی طور پر بند کر کے روپے کی قدر مبادلہ پر ٹھہرا دی گئی۔ گویا اس نظام کو ایک طرح سے معطل کر کے الٹا کام لیا گیا۔ چنانچہ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ روپیہ کم آزادی سے ملنے لگا اور اس کی قیمت اسٹرننگ میں بڑھ گئی۔

۳۱

یہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ کس طرح ۱۸۹۰ء میں روپے کی قیمت آخر کار اسٹرننگ نہ پیش تک بڑھ جانے کے بعد قانون نمبر (۲) بابت ۱۸۹۸ء کی رو سے کونسل ڈرافٹ کی فروخت اس شرط کے ساتھ جائز قرار دی گئی تھی کہ اس کے بدلے کا سونا محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کے جنرل کے طور پر بینک آف انگلینڈ میں الگ رکھ دیا جائے اور اس کے مقابل اتنی ہی مالیت کے نوٹ کونسل ڈرافٹ کی ادائیگی کے لئے ہندوستان میں جاری کئے جاتے تھے۔ اس کا مقصد صرف یہی نہیں تھا کہ مطالبات وطن کو پورا کرنے کے لئے ہندوستان سے رقم حاصل کی جائے بلکہ یہ بھی کہ ہندوستان میں جب زر کی قلت ہو اور حکومت ہند کے خزانے میں کونسل ڈرافٹ کی ادائیگی کے لئے فاضلات نہ ہوں تو ہندوستان میں زر کی مقدار فوراً بڑھا دی جائے تاکہ خانگی طور پر باہر سے ساورن درآمد ہونے کی ضرورت لاحق نہ ہو۔

ایک مزید کارروائی یہ کی گئی کہ لندن میں جمع شدہ سونا جو کونسل ڈرافٹ کی فروخت سے حاصل ہوتا تھا اور جس کی بنیاد پر ہندوستان میں نوٹ

جاری کئے گئے تھے ہندوستان میں چاندی کی سکہ سازی کے لئے چاندی خریدنے کے لئے قابل حصول قرار دیا گیا۔ یہ پہلے ہی بیان کیا جا چکا ہے کہ ۱۹۰۲ء سے کونسل بل کی فروخت کا مستقل انتظام کر دیا گیا تھا۔ اس طرح کے واقعات کے سلسلے کا نتیجہ یہ ہوا کہ وزیر ہند نے وقت کے اقتضا کے لحاظ سے ان ساورنوں کے مقابل کونسل ڈرافٹ کی فروخت کے اعلانات کئے جو آسٹریلیا اور مصر سے ہندوستان آئے والے تھے۔ اس کا محرک صرف یہ تھا کہ چونکہ ہندوستان میں ایک خاص مقدار سے زیادہ ساورن درکار نہ تھے اس لئے اس خرچ اور نقصان سے بچا جائے جو چاندی خریدنے کے لئے ساورن کو پہلے ہندوستان اور پھر ہندوستان سے لندن ارسال کرنے میں عائد ہوتا۔

۱۹۰۹ء اور ۱۹۱۱ء میں ان روپوں کی کثیر مقدار کے عوض بحر ان کے زمانے میں لندن میں بیورس کونسل کی فروخت سے ہندوستان کے محفوظ ذخیرہ معیار طلا میں جمع ہو گئے تھے لندن میں سونا حاصل کرنے کی خاطر کونسل ڈرافٹ آزادی سے فروخت کئے گئے۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ محفوظ ذخیرہ معیار طلا لندن کو واپس لایا گیا۔

روپے کی ڈھلائی کا منافع جو دراصل ابتداؤ روپے کی شکل میں حاصل ہوا لندن میں اسٹرلنگ میں تبدیل کر دیا گیا اور منافع کی نمائندگی کرنے والے روپوں کا اجرا ہندوستان میں کیا گیا تاکہ لندن میں فروخت کردہ کونسل ڈرافٹ کی ادائیگی کی جائے۔

کونسل ڈرافٹ نے طریق کی غرض و غایت محض یہ تھی کہ وزیر ہند کو رقوم فراہم کر کے مطالبات وطن پورا کرنے کے قابل بنایا جائے۔ لیکن اب اس سے دوسرے اور بھی کام لئے جانے لگے جن سے اس کی اہمیت بڑھ گئی۔ مثلاً تجارت میں سہولت پیدا کرنا اور حکومت کے مالی ذریعے کے صرف اور جائے مقام میں اس طرح تبدیلیاں کرنا کہ زر مبادلہ اور مالیہ کے معاملات پر حکومت کی پالیسی اچھی طرح اثر انداز ہو۔

اس بیان کو ختم کرنے سے پیشتر کونسل ڈرافٹ کی فروخت کے طریقے کا بھی ذکر کر دینا مناسب ہو گا۔

جب کبھی ہندوستان کو رقم ارسال کرنے کی ضرورت ہوتی اور وزیر ہند کو کسی کام کے لئے زرادکار ہوتا تا ہر چار شنبے کو یہ اعلان کیا جاتا تھا کہ آئندہ چار شنبے کو زیادہ سے زیادہ اتنی رقم کے کونسل بلز اور برقی منتقلات یعنی ہنڈیاں فروخت کی جائیں گی اور برقی منتقلات کی شرح کونسل بلز کی شرح سے معمولاً فی روپیہ پانچ پیس زیادہ ہوتی تھی۔ جو لوگ ہندوستان کو رقم بھیجنا اور بل خریدنا چاہتے تھے ان سے تخمینے طلب کئے جاتے تھے اور جن کی بولی سب سے زیادہ ہوتی تھی ان کے نام بل جاری کئے جاتے تھے بہ شرطیکہ وہ ایک معین اقل شرح سے کم نہ ہوتی۔ مقررہ روز کے علاوہ ہفتے کے اور دنوں میں بھی درمیانی یا خاص بل کچھ زیادہ شرح سے فروخت کئے جاتے تھے اور درمیانی ہنڈیوں کی ٹھیک ٹھیک شرح اور زیادہ سے زیادہ مقدار اس ہفتے کے لئے ہر چار شنبے کو مقرر کی جاتی تھی۔

ہر چار شنبے کو جو انتظامات کرنے ہوتے انھیں منظوری کے لئے انڈیٹڈ یا کونسل کی فینانس کمیٹی کے آئندہ اجلاس کے بعد خود انڈیا کونسل کے سامنے پیش کیا جاتا تھا۔

۲۴۔ جمہورین کمیشن نے جن کی سفارشیں اگلی فصل میں مذکور حکومت کے ذمہ ہیں حکومت کے جملہ مالی ذرائع کی نوعیت اور ان کے مالی اور ان پر عائد استعمال و صرف کو معین کرنے والے اصول بہت ہونے والے غالباً اچھی طرح حسب ذیل طریق پر بیان کئے ہیں۔

۱۔ اب اس کی بجائے حکومت نے اسٹریٹنگ خریدنے کا طریق اختیار کر رکھا ہے۔ اس پر آئندہ باب میں بحث کی گئی ہے۔

ہندوستانی مالیہ اور زر کے نظام پر غور و بحث کرنے میں سب سے پہلا اصول یہ ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ ہندوستان میں حکومت کی فاضلات، لندن میں دفتر ہند کی فاضلات اور محفوظ ذخایر معیار طلا و زر کا اندازہ کے اجزاء ہندوستان اور لندن میں الگ الگ رکھے گئے ہیں، یہ سب، دراصل ایک واحد فنڈ کی نمائندگی کرتے ہیں۔ اس فنڈ کے اجزائے ترکیبی کو جو نام دیے گئے ہیں ان سے ان ضرورتوں اور واجبات کی نوعیت و وسعت کا کسی حد تک حال معلوم ہوتا ہے جن کو بحیثیت مجموعی پورا کرنے کے لئے یہ فنڈ قائم کیا گیا ہے۔ ہر جز کو دیے ہوئے نام سے اس جز کا اسٹی کام معلوم ہوتا ہے۔ لیکن نظری یا عملی لحاظ سے اس فنڈ کے مختلف اجزاء کو ان مقاصد کے لئے پورے کا پورا کبھی مخصوص نہیں رکھا گیا جو ان کے نام سے ظاہر ہوتے ہیں۔

یہ ذخائر درحقیقت جن ضرورتوں اور واجبات کو پورا کرنے کے لئے مہیا کئے گئے تھے ان کو مختصر طور پر حسب ذیل پانچ عنوانوں کے تحت بیان کیا جاسکتا ہے:-

(۱) حسب ذیل کاموں کے لئے ہندوستان میں رواں فاضلات،
(۲) ہندوستان کی مرکزی و صوبائی حکومتوں کی آمدنی اور سرمایے کی مدد
رواں مصارف؛ (ب) ان مقامی مجلسوں اور بلدیوں کے مصارف
جن کے لئے مرکزی حکومت ساہوکار کے طور پر کام کرتی ہے؛ (ج)
حکومت کے سیونگ بنک؛ اور (د) متفرق رقوم اور خدمات جیسے
عدالتی رقومیں۔

(۲) سلطنت متحدہ میں رواں فاضلات، آمدنی اور سرمایے کی مدد
حکومت ہند کے ذمے کے مطاببات وطن کے لئے جن میں اکثر ہندوستانی
ریلوں کے سرمایے کے متعلق شامل ہیں۔

۳۔ ایک محفوظ ذخیرہ روپے کی قدر مبادلہ کو سادہ اور ان کے ساتھ
برابر، پر قائم رکھنے کے لئے۔

”(۴) حکومت ہند کے نوٹوں کی بدل پذیری کا یقین دلانے کے لئے ایک ذخیرہ -

”(۵) مسکوک روپے اور ساورن کی تازہ رسد سرکاری شرح پر ہندوستان میں مہیا کرنا - علاوہ ازیں اس نظام سے ہندوستان کے موافق توازن تجارت کی ادائیگی کے لئے کونسل بل اور منتقلات برقی کے ذریعے رقم بہ سہولت ارسال کرنے کا کام بھی لیا جاتا ہے - ہندوستان کی فاضلات کا یہ استعمال صرف ان ذخائر کی مقدار پر موقوف ہوتا ہے جو کونسل بلز کی ادائیگی کے لئے ہندوستان میں موجود ہوتی ہیں اور کونسل بلز کی فروخت اس اعلان کے تابع ہوتی ہے کہ وہ غیر محدود طور پر اشلینگ ۱۴ پینس کی شرح سے جاری کئے جائیں گے -

حکومت کی زر اور مبادلہ کی پالیسی پر جو متواتر وسخت چیمبر لین کمیشن (کننٹہ چینی کی گئی اس کے مد نظر اپریل ۱۹۱۳ء میں ایک کمیشن مسٹر (بعد میں سر) آسٹین چیمبر لین کی صدارت میں مقرر ہوا - کمیشن نے فروری ۱۹۱۴ء میں اپنی رپورٹ پیش کی کمیشن کے اہم کردہ نتائج اور سفارشاتیں حسب ذیل تھیں :-

(۱) روپے کی قدر مبادلہ کو مستحکم بنیاد پر قائم کرنا ہندوستان کے لئے بہت اہمیت رکھتا تھا - (۲) روپے کی قدر مبادلہ کو برقرار رکھنے کی تدابیر ۱۸۹۶ء کی کمیٹی کی سفارشاتوں کی ہر لحاظ سے براہ راست تعمیل میں نہیں بلکہ لازمی اور بجاطور پر ان کے ضمیمے کے طور پر اختیار کی گئی تھیں - (۳) ۱۹۰۶ء کا نازک وقت ہی وہ واحد موقع تھا جبکہ ان تدابیر کی سخت آزمائش ہوئی جس کے بعد وہ اطمینان بخش ثابت ہوئیں - چونکہ حکومت اس نظام پر عمل کرنے کا کوئی تجربہ نہیں رکھتی تھی اور اس نازک وقت سے بچنے کے لئے کوئی پیشگی خاکہ

تفصیلات کے ساتھ مرتب نہیں کیا گیا تھا اس لئے ابتداءً حکومت نے یقیناً غلطیاں کیں۔ چنانچہ دفر ہند کے خیال کے مطابق ذخیرہ معیار طلا کا اصل یا بنیادی مقصد یہ تھا کہ اس سے کوئٹل بل فروخت نہ ہو سکنے کی صورت میں وزیر ہند کی ضروریات پورا کرنے کا کام لیا جائے۔ اس طرح حکومت ہند کی غلطی یہ تھی کہ اس نے محفوظ ذخیرہ زر کا غندی کی برآمد کی خاطر سونا دینے سے انکار کیا حالانکہ سونے کے اخراج کو داجلی استعمال کے لئے روارکھا۔ دفر ہند اور حکومت ہند دونوں یہ سمجھنے سے قاصر رہے کہ ذخیرہ طلا کا اصل مقصد یہ ہے کہ جب کبھی شرح مبادلہ مقام فلز کے نیچے گر جائے تو بیرونی ترسیلات کے لئے اس فنڈ کو آزادی سے استعمال کرنا چاہئے۔ بہر حال ان غلطیوں کی بہت جلد تلافی کر دی گئی اور شرح مبادلہ بحال کرنے اور برقرار رکھنے کے لئے ضرورت کے لحاظ سے جو کارروائیاں کی گئیں وہ مناسب ثابت ہوئیں۔

(۴) گزشتہ پندرہ سال کے واقعات نے یہ ثابت کر دکھایا کہ طلائی زر کا عام چلن معیار طلا کی کوئی لازمی شرط نہیں ہے۔ چنانچہ اس شرط کے بغیر معیار طلا مستحکم طور پر قائم رہا۔ (۵) ملک کے اندر سونے کے سگوں کا زیادہ چلنا ہندوستان کے حق میں مفید نہ ہو گا۔ (۶) ہندوستان کے لوگ یہ خواہش یا احتیاج نہیں رکھتے کہ سونا زر کے طور پر کثیر مقدار میں رائج رہے چنانچہ ان کی داخلی ضرورتوں کو نوٹ اور روپے نہایت موزوں طریقے پر پورا کر رہے تھے۔ (۷) زرا مبادلے کے لئے سونے کی ٹکسال کھولنا ضروری نہیں تھا۔ لیکن اگر ہندوستانی اس کو حقیقت میں ضروری خیال کریں اور حکومت ہند بھی مصارف برداشت کرنے کو آمادہ ہو تو ہندوستان یا شاہی نقطہ نظر سے اس تجویز میں اصولاً کوئی پہلو قابل اعتراض نہیں ہے بشرطیکہ یہاں جو طلائی سکے دھلیس وہ ساورن یا نصف ساورن ہی ہوں۔ بہر حال یہ تجویز ایسی ہے جس میں ہندوستانیوں کے خیال اور خوشی کا لحاظ مقدم ہونا چاہئے۔ (۸) اگر سونے کی ٹکسال

بابت نہ کھولی جائے تو بکری کی کھال میں زر کے معاوضے میں خالص سونا قبول کیا جائے۔ (۹) حکومت کا نصب العین یہ ہونا چاہئے کہ لوگوں کو زراستی شکل میں دے جس کا وہ مطالبہ کریں خواہ یہ روپے ہوں یا نوٹ یا سونا۔ لیکن نوٹوں کے استعمال کی تہمت افزائی کرنی چاہئے۔ (۱۰) مبادلے کے کاروبار کے لئے اس اندرونی زر کو سونے اور اسٹرنلنگ کے محفوظ ذخیرے کی کافی تعداد کے ذریعے تقویت دینی چاہئے۔ (۱۱) محفوظ ذخیرہ معیار طلا میں زیادہ سے زیادہ کتنی مقدار رکھی جائے اس کے لئے کوئی حد مقرر نہ کرنی چاہئے۔ شرح مبادلہ کے استحکام کیلئے محفوظ ذخیرہ زر کا غدی سے صرف اسی حالت میں اور اس وقت تک کام لینا چاہئے جب کہ تنہا محفوظ ذخیرہ معیار طلا استحکام کے لئے ناکافی ثابت ہوتا ہو۔ (۱۲) روپے کی ڈھلائی کا جملہ منافع محفوظ ذخیرہ معیار طلا میں جمع کرنے کا سلسلہ ابھی ایک مدت تک جاری رکھنا چاہئے۔ (۱۳) محفوظ ذخیرہ معیار طلا کا پہلے سے زیادہ بڑا حصہ نقد سونے میں رکھنا چاہئے۔ محفوظ ذخیرہ معیار طلا اور محفوظ ذخیرہ زر کا غدی کے اٹانے کے باہمی مبادلے سے ۱۰ ملین پاؤنڈ کی مجموعی مقدار سونے میں حاصل کی جاسکتی ہے۔ یہ مقدار موقع کے لحاظ سے ۵ ملین پاؤنڈ تک بڑھا دینی چاہئے اور اس کے بعد حکومت کو اپنا مقصد یہ قرار دینا چاہئے کہ محفوظ ذخیرہ معیار طلا کی مجموعی مقدار کا نصف حصہ سونے میں رکھے۔ گو ذخیرہ طلا سب کا سب سونے میں رکھنا بالکل غیر ضروری اور ایک طرح کا اسراف ہے پھر بھی آفت کے زمانے میں تمسکات کو مجبوراً فروخت کر کے نقصان اٹھانے سے بچنے کے لئے سونے کی مقدار سیال شکل میں رکھنی چاہئے۔ (۱۴) محفوظ ذخیرہ معیار طلا کی ہندوستانی شاخ بند کر دینی چاہئے اس لئے کہ اس پر بہت کچھ تنکے چینی کی گئی تھی اور محفوظ ذخیرہ معیار طلا کی افادیت کے بارے میں بہت زیادہ الجھن اور شبہ پیدا ہو گئے تھے۔

(۱۵) لندن ہی وہ مناسب مقام تھا جہاں محفوظ ذخیرہ معیار طلا سب کا سب رکھا جاسکتا تھا۔ (۱۶) حکومت کو ضرورت کے لحاظ سے ہندوستان میں لندن کی موسومہ ہندیاں اشلنگ $\frac{29}{44}$ ۳۲ پینس کی شرح پر فروخت کرنے کا ذمہ لینا چاہئے۔

اس طرح کمیشن نے مبہم نظام زر کو خوب جی کھول کر سراہا جو کم و بیش اتفاقی طور پر رونما ہو گیا تھا۔

حکومت اس نظام سے کامل طور پر مطمئن نہیں تھی اور ذمہ دار عہدہ دار کبھی کبھی اس کا ذکر اس طرح کرتے تھے گویا معیار مبادلہ طلا جو ہندوستان میں رونما ہو گیا تھا محض عارضی طریق پر تھا اور اصلی منزل مقصود طلائی معیار تھی جس کے معمولی لوازم میں سونے کا سکہ بھی شریک تھا۔ ۱۹۱۴ء میں حکومت ہند نے ملک کی اس عام پلج سے اظہار ہمدردی کرتے ہوئے جو بھیجی میں سونے کی ٹکسال کھولنے کے لیے جاری تھی اور جس نے آخر میں سر و پھل داس تھبیکر کے کی مذکورہ بالا قرار داد کی شکل اختیار کی، وزیر ہند کو اس معاملے کے متعلق مراسلہ بھیجا اور اس بات پر

۱۔ ملاحظہ ہو چیپمین کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۲۲۳۔
۲۔ سر چیپس میسن نے ضلہ کے میزائے کے مباحثے میں تقریر کرتے ہوئے حسب ذیل خیالات کا اظہار کیا۔ ”ہم نے ہندوستان کو دنیا کے سونا استعمال کرنے والے ملکوں سے ملحق کر دیا ہے۔ ہم معیار مبادلہ طلا پر آگئے ہیں اور اس کی اصلاح و ترقی کی برابر کوشش کی جا رہی ہے۔ اس کے بعد کی اور آخری کارروائی یہ ہوگی کہ سونے کا سکہ جاری کیا جائے۔ مجھے ہر طرح امید ہے کہ ایک نہ ایک دن سونے کا سکہ جاری ہوگا۔ لیکن وقت سے پہلے خواہ مخواہ جاری نہیں کیا جاسکتا۔ ہماری بینک کاری کے انتظامات کی پسماندہ حالت لوگوں کی عادت اور بدگمانیاں تخریک امداد باہمی کا ابتدائی دور میں ہونا یہ سب چیزیں اس کی راہ میں رکاوٹ ڈالتی ہیں۔ لیکن آخری کارروائی اس وقت کی جائے گی جبکہ ملک اس کے لیے تیار ہو۔ میں امید کرتا ہوں کہ اس میں زیادہ تاخیر نہ ہوگی۔“

زور دیا کہ سونے کی سکے سازی کے عام مطالبے کو بلا تامل مان لیا جائے۔ لیکن چیمبر لین کمیشن نے حکومت کے خیالات کو دوسری طرف پلٹانے کی کوشش کی۔ چنانچہ اس نے حکومت کو ایک حد تک یہ یقین دلایا کہ معیار مبادلہ کا طریق اختیار کر کے حکومت نے زر کے معاملات میں ہندوستان کو اسچان طور پر دنیا کی قوموں کی اولین صف میں پہنچا دیا تھا۔ چیمبر لین کمیشن کی مختلف سفارشوں پر غور و خوض کرنے اور ان کو عملی جامہ پہنانے کے لئے حکومت کو کافی وقت ملنے سے قبل ہی جنگ عظیم چھڑ گئی۔ اس جنگ نے جو انوکھے حالات اور نئے مسائل پیدا کئے ان پر اب بحث کرنا نامناسب نہ ہوگا۔

جنگ عظیم کے اثرات ہندوستانی زر پر

ان اثرات پر دو اہم دوروں کے تحت غور کرنا مناسب ہوگا۔ (۱) پہلا دور اگست ۱۹۱۴ء میں جنگ چھڑنے سے لیکر ۱۹۱۵ء کے موسم خزاں تک۔ اس دور میں زر اور مبادلے کا نظام درہم و برہم ہو گیا اور اس نظام میں کمزوری پیدا ہو گئی۔ (۲) دوسرا دور ۱۹۱۵ء کے موسم خزاں اور ۱۹۱۹ء کے اختتامی زمانے کے درمیان۔ اس دور کو بنگالی کا دور خیال کیا جاسکتا ہے جس کی امتیازی خصوصیت یہ تھی کہ پیدائش دولت کے لئے پورا زور لگایا گیا۔ اس دور میں شرح مبادلہ اوپر

۲۶
پہلا دور۔ اگست ۱۹۱۴ء تا خزاں ۱۹۱۵ء

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ اس لئے کہ اس کارروائی کے ساتھ ہی ہمارے موجودہ طریق کی عام خرابیاں، مشکلات اور تصنع آمیزیاں نیست و نابود ہو جائیں گی۔
۱۔ یہ بحث زیادہ تر بے بنگ ٹن اسمتھ کمیٹی کی رپورٹ شائع شدہ ۱۹۲۰ء پر مبنی ہے۔

۳۲۱

چھڑ گئی اور چاندی کی طلائی قیمت اس قدر نمایاں طور پر بڑھ گئی کہ اس سے قبل کبھی نہیں بڑھی تھی۔

جنگ نے سرکار کی ساکھ کو عوام کی نظروں میں گرا دیا اور تجارت اور کاروبار میں عام بد نظمی پیدا ہو گئی جس کی سب سے نمایاں علامات یہ تھیں کہ مبادلے کی شرح گر گئی سیونگ بنکوں سے امانتیں نکال لی گئیں نوٹوں کے عوض روپے کا مطالبہ ہونے لگا اور ہندوستان کے سونے کے ذخیروں پر یورش ہوئی۔

حکومت نے اس صورت حال کا مقابلہ کرنے کے لئے فوری تدابیر اختیار کیں جن سے ساکھ پھر قائم ہو گئی۔ شرح مبادلہ کے اتار کو روکنے کے لئے ریورس کونسل جاری کئے گئے جو فروری ۱۹۱۵ء تک کم و بیش ۶ ملین پاؤنڈ کی مقدار میں فروخت ہوئے۔ اس کے بعد کونسل بل کی مانگ پھر شروع ہو گئی اور بحر عارضی کمی کے جو کبھی بھی واقع ہوئی ہندوستانی شرح مبادلہ دوسرے دور میں اول سے آخر تک مستحکم رہی یہاں تک کہ کونسل بل کی طلب اتنی بڑھ گئی کہ اس کو پورا کرنا مشکل ہو گیا۔

جنگ عظیم کے ابتدائی دو مہینوں میں سیونگ بنکوں سے ۲۴ کروڑ کی مجموعی امانتوں کے منجملہ ایک بڑی رقم یعنی ۴ کروڑ روپے نکال لے گئے۔ تقریباً ۶ کروڑ روپے نکالے جا چکے تھے کہ ۱۹۱۵ء میں حالات بدل گئے۔ مطالبات بے روک ٹوک پورے کیے گئے۔ یہ عمل ساکھ کو بحال کرنے اور امانتوں کو پھر بنکوں میں کھینچ لانے کے لئے کارآمد ثابت ہوا۔ چنانچہ ۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۶ء کے اختتام تک امانتیں پھر ۴ کروڑ روپے تک بڑھ گئیں۔ گویا ابتدائی مقدار سے ۱۰ کروڑ روپے کم تھیں۔ نوٹوں کو روپے میں تبدیل کرنے کا مطالبہ بھی بلا تامل پورا کیا گیا۔ چنانچہ مارچ ۱۹۱۵ء تک سرکاری خزانوں میں ۱۰ کروڑ روپے کے نوٹ واپس کئے گئے۔ لیکن اس کے بعد سے نوٹوں کا چلن برابر بڑھتا گیا۔

آخر میں ہندوستانی سونے کے ذخیرے پر یورش ہوئی۔ وہ اس طرح کہ نوٹوں کے بدلے میں سونے کا زبردست مطالبہ کیا گیا۔ خانگی استعمال کے لئے سونا دینا ترک کر دیا گیا کیونکہ وہ سب تدابیر بے سود ثابت ہوئیں جو سونے کے خانگی استعمال کو روکنے کے لئے اختیار کی گئی تھیں اور اس کے بعد نوٹوں کے بدلے صرف روپے دیے گئے۔ پہلے دور کے اختتام پر یہ سب پریشان کن حالات دور ہو گئے۔ بحیثیت مجموعی یہ کہا جاسکتا ہے کہ حکومت نے صورت حال کا مقابلہ ہمت اور کامیابی سے کیا۔ حکومت کی ساکھ پھر سے قائم ہو گئی کیونکہ بینک کار اور تجارتی طبقے کو یہ اطمینان دلایا گیا کہ بیرونی ترسیلات کے لئے مستقل طور پر کافی سہولتیں بھیہنچائی جائیں گی۔ اس کے علاوہ حکومت نے نوٹوں کو جب تک بھی وہ پیش کئے گئے روپے میں بلا تامل تبدیل کر دیا۔

جنگ عظیم کے ابتدائی دور کی بد نظمی اور بے اعتباری دور ہو جانے کے بعد زر کا نظام کچھ مدت تک اطمینان بخش طور پر عمل کرتا رہا اور ۱۹۱۶ء کے اختتام تک کوئی جدید مسئلہ پیدا نہیں ہوئے۔ چاندی کی قیمت ایک دم بڑھنا

۲۷
دو برس اور ۱۹۱۵ء
تاکتم ۱۹۱۹ء

شروع ہوئی۔ اس لئے ہندوستان میں چاندی کے سکوں کی غیر معمولی مانگ کو پورا کرنے کی خاطر چاندی کا حاصل کرنا مشکل ہوتا گیا۔

اولاً درآمد کے مقابلے میں برآمد بہت بڑھ گئی اور توازن تجارت جو جنگ کے آغاز پر ہندوستان کے مخالف تھا اب موافق ہونے کے باوجود پریشانی کا باعث بن گیا۔ حالانکہ جنگ کی وجہ سے ابتدائی تجارت برآمد پر برا اثر پڑا تھا لیکن بعد میں اس کی حالت سنبھل گئی کیونکہ متحدہ بین کی طرف سے جنگی اغراض کے لئے ہندوستانی اشیاء کی مسلسل مانگ رہی۔ اس کے برخلاف جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے درآمدی تجارت پر زیادہ برا اثر پڑا۔

۳۲۲

اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ درآمد کے مقابلے میں برآمد زیادہ رہی اور اس زائد برآمد کی قیمت ادا شدنی رہتی تھی۔

حکومت ہند کو حکومت برطانیہ کی طرف سے جو قابل بازیافت بھاری مصارف برداشت کرنے پڑے ان کی وجہ سے صورت حال اور بھی زیادہ پیچیدہ ہو گئی۔ ۱۹۱۴ء سے دسمبر ۱۹۱۹ء تک حکومت ہند کو جنگ کے مشرفی تمیدانوں میں فوجی ساز و سامان پر اور مقبوضہ علاقوں میں غیر فوجی کاموں پر ۲۴۰ ملین پونڈ خرچ کرنے پڑے۔ اس کے علاوہ بعض برطانوی مقبوضات و نوآبادیات کی طرف سے ہندوستان میں اشیاء کی خریداری کے لئے رقمی انتظام کرنا پڑا اور اسی قسم کے مالی انتظامات ان افریقی تاجروں کے لئے بھی کرنے پڑے جو ہندوستان کی پیداوار خرید کرتے تھے۔

بحیثیت مجموعی ان سب چیزوں کا نتیجہ یہ ہوا کہ ہندوستانی زر کی مانگ بہت بڑھ گئی۔ یہ صورت حال اس لئے اور بھی زیادہ پیچیدہ بن گئی کہ غیر ممالک کی حکومتوں نے قیمتی دھاتوں کی برآمد پر بندشیں عائد کر دی تھیں جن کی وجہ سے ہندوستان میں قیمتی دھاتوں کی درآمد گھٹ گئی۔ چونکہ اب موافق توازن تجارت کی بے باقی میں وہ سہولتیں موجود تھیں جیسی کہ جنگ عظیم سے پیشتر پائی جاتی تھیں اس لئے حکومت کو کوئی نہ کوئی دوسرا انتظام کرنا ضروری تھا تاکہ برآمدی تجارت میں جو جنگ کی کامیابی کے لئے ناگزیر تھی کوئی رخنہ یا رکاوٹ نہ پیدا ہو۔ چنانچہ حکومت کو لندن میں کونسل بل بڑی تعداد میں جاری کرنے پڑے تاکہ اس طرح ہندوستانی برآمدی اشیاء کی قیمت ادا ہو سکے۔ ان ہندویوں کی رقم ادا کرنے کے لئے کافی تعداد میں روپیہ ڈھالنے کی ضرورت تھی۔ لیکن اس کام میں سخت مشکلات کا سامنا تھا کیونکہ چاندی بعض وجہ سے خلاف توقع بہت ہلتی ہو گئی تھی۔

۲۸۔ چاندی کی زر کے معاملات میں سب سے پیچیدہ مسئلہ چاندی کی قیمت کا اضافہ غیر معمولی گرانی کا تھا۔ میکسیکو کے اندرونی فسادات

اور چاندی کے مصارف پیدائش کی زیادتی کی وجہ سے چاندی کی پیداوار قبل جنگ کے مقابلے میں بہت کم ہوئی تھی۔ دوسری طرف چونکہ سونا کیباب تھا اور شریک جنگ اور غیر جانب دار ملک اس کے ذخیرے محفوظ کرنے کی کوشش میں لگے ہوئے تھے اس لئے چاندی کی عالمی طلب خصوصاً سکے سازی کے لئے غیر معمولی طور پر بڑھ گئی تھی۔ چنانچہ ہندوستان اور چین میں اس کی مانگ سب سے زیادہ تھی۔ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ ہندوستان کے موافق توازن تجارت کی بے باقی اور برطانوی محکمہ جنگ کی طرف سے اشیا کی قیمت ادا کرنے کا بار زیادہ تر حکومت ہند پر عائد ہوا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ مقامی زر خا صکر روپیوں کی مانگ بہت بڑھ گئی۔ اس طلب میں اس وجہ سے اور اضافہ ہو گیا کہ امتناعی قانون کے باوجود روپے گلائے جانے لگے۔ روپے گلانے کی وجہ یہ ہوئی کہ چاندی کی قیمت بڑھنے سے روپے کی قدر ذاتی قدر قانونی سے بڑھ گئی تھی۔ نیویارک ولندن لگئی باہمی شرح مبادلہ یعنی ڈالر واسٹرننگ کی شرح بھی چاندی کی گرانی کا ایک سبب تھی۔ چنانچہ جب یہ شرح انگلستان کے خلاف ہونے لگی تو دونوں ملکوں کی حکومتوں نے ملکر مبادلے کی شرح فی پاؤنڈ ۷۷ ۱۰ ۶ ڈالر مقرر کر دی۔ یہ کارروائی دونوں ملکوں کے باہمی تعلقات کو جنگ کے زمانے میں برقرار رکھنے کے لئے ضروری تھی۔ ڈالر کا مبادلہ انگلستان کے خلاف اس لئے ہو گیا کہ امریکہ کے مقابلے میں انگلستان کی دین داری لین داری سے زیادہ ہو گئی تھی۔ دوسرے یہ کہ عملی طور پر انگلستان طلائی معیار سے ہٹ چکا تھا اور ملک میں ایسے زر کاغذی کی افراط ہو گئی تھی جو تقریباً غیر نقد پذیر تھا۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ سونے اور پاؤنڈ اسٹرننگ میں فرق ہو گیا۔ چنانچہ امریکی طلائی ڈالر کے مقابلے میں جو ایک موثر طلائی بنیاد پر قائم تھا پاؤنڈ اسٹرننگ کی قیمت

۳۲۳

۱۔ جنگ سے پیشتر مبادلہ فی پاؤنڈ ۷۷ ۱۰ ۶ کے حساب سے برابری پر ہوتا تھا۔

گر گئی۔ جب مارچ ۱۹۱۹ء میں اسٹرلنگ و ڈالر کی باہمی شرح کو قانونی بندش سے آزاد کر دیا گیا تو شرح مبادلہ اور بھی زیادہ انگلستان کے خلاف ہو گئی اور گرنے لگے آخر کار فی پاؤنڈ اسٹرلنگ ۳۴ و ۳۵ ڈالرز تک پہنچ گئی۔ ہندوستان کے لئے جو چاندی خریدی جاتی تھی اس کی قیمت وز پر ہند ڈالر کی شکل میں امریکہ کو ادا کرنے پر مجبور تھا۔ لیکن اسٹرلنگ کی قیمت لگاتار گرتی جا رہی تھی جس کی وجہ سے لندن میں چاندی کا بھاؤ بحوالہ اسٹرلنگ چڑھا ہوا تھا۔ ایسی حالت میں چاندی کی قیمت کاروبار کے حوالے سے بھی بڑھنا یقینی تھا بجز اس صورت کے کہ روپے کی قدر بحوالہ اسٹرلنگ متناسب طریق پر بڑھا دی جاتی۔

چاندی کی گمرانی کے اسباب بیان کر دینے کے بعد اب ہمیں یہ دیکھنا ہے کہ اس کی قیمتیں کس رفتار سے بڑھیں۔ ۱۹۱۵ء میں چاندی کا بھاؤ زیادہ سے زیادہ فی اونس ۲۷ پنس رہا۔ ۱۹۱۶ء میں انتہائی نرخ فی اونس ۳۷ پنس تھا۔ اگست ۱۹۱۶ء میں نرخ ۴۳ پنس فی اونس سے زیادہ ہو گیا جو روپے کی فلزی قدر کے مساوی ہے یعنی اس قیمت پر روپے کی قدر مبادلہ اسٹرلنگ ۴ پنس کے حساب سے روپے کی قدر فلزی یا قدر ذاتی کے مساوی ہوتی ہے۔ ستمبر ۱۹۱۶ء میں چاندی کی قیمت ۵۵ پنس تک بڑھ گئی۔ اس موقع پر برطانیہ، امریکا اور کینیڈا نے قیمت کی روک تھام کی غرض سے چاندی کی تجارت کو اپنی نگرانی میں لے لیا اور اجازت اور تعین قیمت کے بغیر اس کی برآمد کی ممانعت کر دی۔ ان تدابیر کا نتیجہ یہ ہوا کہ چاندی کی قیمت فی اونس ۴۱ پنس اور ۴۹ پنس کے حدود کے اندر رکھتی بڑھتی رہی۔ لیکن مئی ۱۹۱۹ء میں ریاستہائے متحدہ امریکا اور سلطنت متحدہ نے اپنی نگرانی ہٹالی جس کے بعد ہی چاندی کی قیمت میں اضافہ رونما ہوا۔ چنانچہ اس مہینے میں قیمت فی اونس ۸۰ پنس ہو گئی جس کے بعد تمام سال قیمت بڑھتی ہی رہی یہاں تک کہ دسمبر میں وہ ۸۰ پنس فی اونس ہو گئی انتہائی گرانی فروری ۱۹۲۰ء میں ہوئی جبکہ لندن میں اس کا

نرخ ۸۹ پنس فی اونس تھا۔

(۱) مبادلے پر حکومت کی نگرانی جب ملک جنگ عظیم حکومت کی اختیار کرنے کے پہلے صدقے کو سہ گیا تو تجارت برآمد میں اضافہ ہوا اور اس کے ساتھ کونسل بل کی طلب پھر بڑھ گئی اکتوبر ۱۹۱۶ء تک کونسل بل کی طلب بڑی حد تک حسب معمول رہی۔ اس کے بعد موافق توازن تجارت کی وجہ سے بڑھنا شروع ہوئی۔ اس موافق توازن تجارت کے بارے میں پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ اس کو معمولی طور پر فلز درآمد کر کے بے باقی نہیں کیا جاسکتا تھا۔ کونسل بل کی طلب میں اضافہ ہونے سے ہندوستان میں روپے کے ذخائر پر غیر معمولی بار پڑا جس کی وجہ سے نوٹوں کی بے ل پذیر ہی خطرے میں پڑ گئی۔ اس لئے دسمبر ۱۹۱۶ء میں کونسل بل کی فروخت بند کر دی گئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ بازاری شرح مبادلہ اور سرکاری شرح میں فرق پیدا ہو گیا۔ یہ فرق برآمدی تجارت کے لئے نقصان رساں تھا جس کو دخل سے بغیر جاری رکھنا جنگ کو کامیاب انجام تک پہنچانے کے لئے ضروری تھا۔

اس لئے حکومت نے نگرانی کی غرض سے بعض تدابیر اختیار کیں چنانچہ جنوری ۱۹۱۷ء میں شرح مبادلہ اشلنگ ۱۶ پنس مختصر کر دی گئی۔ کونسل بل کی فروخت چند منتخب بنکوں اور فرمولہ تک محدود رکھی گئی اور ان پر لازم کیا گیا کہ وہ ان ہی مجوزہ شرحوں پر دوسروں سے بھی کاروبار کریں اور اپنے ذرائع کو زیادہ تر ان چند منتخب برآمدی اشیاء پر صرف کریں جو متحدین کے لئے اہمیت رکھتی تھیں۔ بنکوں کے تعاون عمل اور سرکاری نگرانی کی وجہ سے شرح مبادلہ کے مزید تغیرات آئندہ کچھ مدت کے لئے رک گئے۔

(۲) شرح مبادلہ میں اضافہ بہت جلد یہ پتہ واضح ہو گئی کہ یہ تدابیر شرح مبادلہ کو مستحکم رکھنے کے لئے کافی نہ تھیں کیونکہ جیسا کہ اوپر مذکور ہو چکا ہے پانڈی کی قیمتوں میں غیر معمولی اضافہ ہو رہا تھا۔

حکومت ۱۶ اپریس کی شرح سے روپیہ فروخت نہیں کر سکتی تھی جب کہ چاندی کی مسلسل گرانی کی وجہ سے خود روپے کی لاگت ۱۸ اور ۲۰ اپریس سے بھی زیادہ ہوتی تھی۔ ہندوستان کے کچھ لوگوں کا یہ مشورہ کہ اس نقصان کی تلافی محفوظ ذخیرہ معیار طلا سے کرنی چاہئے جو خاص طور پر مبادلے کے استحکام کے مقصد سے قائم کیا گیا تھا حکومت نے قبول نہیں کیا۔ حکومت نے اس بات کو تسلیم کیا کہ ذخیرہ قائم کرنے کا یہ مقصد تھا اور یہ طے کیا کہ یہ نقصان ان لوگوں پر عائد کیا جائے جو

اس سے روپیہ طلب کریں۔ اس پالیسی کے مطابق اگست ۱۹۱۷ء میں شرح مبادلہ اسٹرنگ ۵۶ پینس تک بڑھا دی گئی اور کچھ ہی مدت بعد وزیر ہند نے یہ اعلان کیا کہ وہ اس بات پر آمادہ ہے کہ چاندی کی جو کچھ قیمت بہ لحاظ اسٹرنگ رہے اسی کے مطابق شرح مبادلہ مقرر کرے گا اور اگر چاندی کی ان قیمتوں میں اضافہ ہو تو شرح مبادلہ بھی بڑھا دی جائے گی۔ اس کارروائی کا نتیجہ مندرجہ ذیل اعداد سے واضح ہو گا۔

روپے کی شرح مبادلہ کے تغیرات

تاریخ	مبادلہ بھارت اسٹرنگ	تاریخ	مبادلہ بھارت اسٹرنگ
۳۰ جنوری ۱۹۱۷ء	اسٹرنگ ۱۶ پینس	۱۲ اگست ۱۹۱۹ء	اسٹرنگ ۱۰ پینس
۲۸ اگست ۱۹۱۷ء	اسٹرنگ ۵ پینس	۱۵ ستمبر ۱۹۱۹ء	اسٹرنگ ۲ پینس
۱۲ اپریل ۱۹۱۸ء	اسٹرنگ ۱ پینس	۲۲ نومبر ۱۹۱۹ء	اسٹرنگ ۲ پینس
۱۳-۱۴ مئی ۱۹۱۹ء	اسٹرنگ ۸ پینس	۱۲ دسمبر ۱۹۱۹ء	اسٹرنگ ۳ پینس

لے۔ یہ اعلان گویا اس بات کا قطعی اقرار تھا کہ ہندوستان میں پھر اسی طرح کا تقریبی معیار جاری کیا جا رہا تھا جو کہ ۱۸۷۳ء سے قبل موجود تھا۔ ۱۸۷۳ء تا ۱۸۹۳ء ہندوستان کے پیمانہ قدر میں چاندی کی طلائی قیمتوں کے لحاظ سے تغیرات ہوئے تھے۔ چنانچہ کسی لمحے

بازاری شرح مبادلہ اور بعد میں ان ریورس کونسلز کی فروخت کی شرح جو فروری ۱۹۲۱ء سے جاری کئے گئے جنوری تا مارچ ۱۹۲۱ء ۲ شلنگ ۶ پینس ۲ شلنگ ۸ پینس ۲ شلنگ ۱۰ پینس اور ۲ شلنگ ۱۱ پینس رہی اور شرح اپنی انتہا پر ۱۹۲۱ء کے ابتدائی مہینوں میں پہنچی۔

(۳) چاندی کی خریداری۔ زر کی رسد بڑھانے کے لئے خاص تدابیر اختیار کرنی پڑیں۔ چنانچہ فروری ۱۹۱۶ء سے چاندی اسی غرض سے خریدی گئی۔ حکومت نے نجی خریداروں کی مسابقت کو روکنے کے لئے ستمبر ۱۹۱۶ء سے چاندی کی خانگی طور پر درآمد ممنوع قرار دی۔ ۱۹۱۵ء میں ریاستہائے متحدہ کی حکومت سے جو بات چیت ہوئی اس کا نتیجہ یہ نکلا کہ موخر الذکر نے "قانون پٹ من" منظور کیا جس کی رو سے محفوظ ذخیرے کی چاندی کی فروخت کی اجازت دی گئی۔ چنانچہ حکومت ہند نے اس طرح ۱۰۱ سنٹ فی اونس کی شرح سے ۲۰۰ ملین اونس خالص چاندی خریدی۔

(۴) چاندی کا تحفظ اور اس کے استعمال میں کفایت۔ چاندی کے تحفظ اور اس کو بہ کفایت استعمال کرنے کے لئے مزید تدابیر اختیار کی گئیں۔ جون ۱۹۱۶ء میں زر کے متعلق ایک قانون منظور کیا گیا جس کی رو سے سونے اور چاندی کے سکے گلانے کی ممانعت کر دی گئی۔ دسمبر ۱۹۱۶ء میں ایک روپیہ اور ڈھائی روپے کے نوٹ جاری کئے گئے۔ جنوری ۱۹۱۷ء میں پہلی دفعہ نکل کی دوائی، جونی اور اٹھنی جاری کی گئی۔ اور ان کو ایک روپے تک زر قانونی قرار دیا گیا۔ جون ۱۹۱۶ء سے حکومت ہند نے بلا لحاظ اس پڑھوتری کے جو سونے پر تھی نجی طور پر درآمد کیا ہوا سونا روپے اور اسٹرلنگ کی معین کردہ شرح کے مطابق

بقیہ مضمون حاشیہ منقولہ گذشتہ ۱۶۵ گرین چاندی کی قیمت سونے میں ہوتی تھی اس کے لحاظ سے ہندوستانی میں انشیا کے مبادلے کا جائزہ قدر مقرر ہوتا تھا۔ یہی بیان مذکورہ بالا حالات پر صادق آتا ہے۔ ملاحظہ ہو وکیل اور مہجن کی تصنیف موسوم بہ ہندوستانی زر اور قیمتیں ص ۱۱۲۔

۵۶۹

حاصل کیا۔ اس طرح حاصل کئے ہوئے سونے کی بنیاد پر چاندی کے زر کی کمی کو پورا کرنے کے لئے نوٹ جاری کئے گئے اور طلائی مہرین اور ساورن ڈھالے گئے۔ جون ۱۹۱۹ء میں امریکا سے سونے کی برآمد پر عائد کی ہوئی بندشیں ہٹائی گئیں اور جنوبی افریقہ اور آسٹریلیا کے سونے کے بازاروں میں کوئی روک ٹوک باقی نہیں رہی جس کی وجہ سے ہندوستان میں سونا زیادہ مقدار میں درآمد کیا گیا اور حکومت نے بھی اس کو حاصل کیا۔ سونے کی درآمد کو بڑھانے کی خاطر حکومت نے اپنی سونا حاصل کرنیکی قیمت میں اضافہ کر دیا تاکہ اس قیمت میں وہ بڑھوتری بھی شامل رہے جو اسٹرلنگ کے مقابلے میں سونے پر تھی حکومت اس طرح حاصل کیا ہوا سونا اگست ۱۹۱۹ء سے عوام کے ہاتھ پر بند پھوسوں روز فروخت کرتی تھی تاکہ سونے پر بڑھوتری کم ہو جائے۔

(۵) کاغذی زر کا کثیر اجرا۔ زر کی مشکلات سے بچنے کے لئے یہ طریقہ نکالا گیا کہ خلاف معمول فلزی بنیاد کے بغیر نوٹ کثیر مقدار میں جاری کئے گئے۔

علاوہ ازیں نوٹوں کے بھنانے پر بندشیں عائد کی گئیں اور روپے میں نوٹوں کو تبدیل کرنے کی ماسوائے قانونی سہولتیں ہٹائی گئیں۔ ایک اور تدبیر یہ اختیار کی گئی کہ انفرادی طور پر نوٹ پیش ہونے پر روزمرہ جو روپے ادا کئے جاتے تھے ان کی روک تھام کی گئی۔

(۶) مالی تدابیر۔ معمولی اور بڑے مصارف ممکنہ طور پر کم رکھے گئے اور حکومت کی قوت خرید کو بڑھانے کے لئے ڈائٹیکس لگایا گیا۔ علاوہ ازیں روپے کثیر مقدار میں قرض لینے کی غرض سے ہندوستان میں تمسکات جاری کئے گئے جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ تین سال کی مدت یعنی ۱۹۱۶ء، ۱۹۱۷ء اور ۱۹۱۸ء میں اکروڑ ۳ لاکھ روپیہ حاصل ہو گیا۔ یہ رقم زمانہ قبل از جنگ کے اعداد اور توقعات سے کہیں بڑھ چڑھ کر تھی۔ اکتوبر ۱۹۱۸ء سے ۳۳ ماہ تا ۱۲ ماہ کی قلیل مدت کی ہندیاں نصف غنہ سے بھی

جاری کی گئیں۔

ان سب تدابیر سے ہندوستان کو رقم بھینچنے کی غرض سے زر کے مطالبات اور ہندوستان میں زر کی مانگ کو براہ راست پورا کرنے میں مدد ملی۔

۳۰۔ جمہورین کمیشن کی سفارشوں پر ابھی غور و خوض ہی ہو رہا تھا بے شکلے سمٹھ کمیٹی کے جنگ چھڑ گئی اور جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے زمانہ جنگ کے واقعات کی وجہ سے بہت سے نئے

مسائل اور نئی مشکلات اچانک طور پر رونما ہوئیں اس لیے وزیر ہند نے ۳۰ مئی ۱۹۱۹ء کو ماہروں کی ایک کمیٹی سر ہنری بے بنگلے سمٹھ کی صدارت میں مقرر کی۔

۳۱۔ جیسا کہ سمٹھ کمیٹی نے کہا شرح مبادلہ کا استحکام تجارتی شرح مبادلہ کو کاروبار میں روانی پیدا کرنے کی لازمی شرط تو نہیں ہے۔ مستحکم رکھنے کی بہت البتہ وہ تجارت میں بہت بڑی سہولت پیدا کرتا ہے۔ اور اس کے طریقے لیکن اگر شرح مبادلہ کے تغیرات معاشی اسباب کی بجائے حکومت کی انتظامی کارروائیوں کا نتیجہ ہوں تو

غیر مستحکم مبادلہ کی خرابیاں بہت بڑھ جاتی ہیں۔ سرکاری مداخلت کے اندیشے کی وجہ سے تجارتی طبقے کے لئے شرح مبادلہ کے اتار چڑھاؤ کے خطرات سے بچنے کا انتظام کرنا دشوار ہو جاتا ہے اس لئے ہندوستانی زر کے نظام جیسے نظام کی حد تک جس کی باگ ڈور حکومت کے ہاتھ میں ہو شرح مبادلہ کا استحکام خاص اہمیت رکھتا ہے۔ کمیٹی نے ابتداءً چند ایسی سجاویر پر غور کیا جن میں شرح کو اسٹیلنگ سونپس کی قدیم سطح پر مستحکم کرنا مقصود تھا۔

ان تجویزوں کے منجملہ ایک یہ تھی کہ روپے کا وزن گھٹا دیا جائے یا اس میں خالص چاندی کی مقدار کم کر دی جائے تاکہ قدر مبادلہ قدیم سطح پر قائم کی جاسکے اور چاندی کی قیمت زیادہ سے زیادہ چڑھ جانے کے

باوجود روپے کو اس کی اصلی قیمت سے زیادہ قیمت پر رائج رکھا جاسکے۔
کمپنی نے یہ تجویز اس بنا پر مسترد کر دی کہ ایسی کارروائی سے حکومت
کی ساکھ گر جانے کا اندیشہ تھا۔ دوسرے یہ کہ قانون گریٹیم کے مطابق
عملدرآمد شروع ہو جائے گا جس کا نتیجہ یہ ہو گا کہ پورے وزن کے
پرانے سکے رواج سے غائب ہو جائیں گے اور بحیثیت مجموعی خراب
معاشی و معاشری نتائج پیدا ہوں گے۔

دوسری تجویز یہ تھی کہ روپے کی دھلائی عارضی طور پر موقوف
کر کے اس کی بجائے دو روپے یا تین روپے کی قیمت کا ایک چاندی کا
سکہ جاری کیا جائے جس میں چاندی کا تناسب موجودہ روپے کے چاندی
کے تناسب کے مقابلے میں کم ہو اور روپے کے ساتھ ساتھ یہ نیا
سکہ بھی رواج میں رکھا جائے۔ کمپنی نے یہ تجویز اس لئے مسترد کر دی کہ
اس پر بھی بڑی مدت تک وہی اعتراضات صادق آسکتے تھے جو پہلی تجویز پر
کئے گئے تھے۔ علاوہ ازیں اس تجویز کے خلاف یہ دلیل بھی پیش کی گئی
کہ ہندوستان میں چلر کاروبار اور روزمرہ کے لین دین کے لئے
اتنے بڑے سکے اپنی جسامت کے لحاظ سے ناموزوں تھے۔ کمپنی نے
اسی طرح کے وجوہ کی بنا پر اس تجویز کی بھی مخالفت کی جو نکل کے روپے
کے چلن کے متعلق پیش کی گئی تھی۔

آخر میں کمپنی کو یہ تجویز بھی پسند نہ آئی کہ جب تک چاندی کی قیمت
چڑھی رہے اس وقت تک نوٹوں کو کلی یا جزوی طور پر
غیر بدل پذیر بنا دیا جائے۔ کمپنی نے یہ اندیشہ ظاہر کیا کہ اس کارروائی
سے حکومت کی ساکھ گر جائے گی اور وہ عوام کا اعتماد کھو بیٹھے گی۔
علاوہ ازیں چور کہ نوٹوں کا رواج ہندوستان میں عام نہیں ہوا تھا
اس لئے سنگین خطرات کے بغیر اس تدبیر پر عمل کرنا ممکن ہی نہ تھا۔
۳۳۔ اہم کمپنی سوال یہ تھا کہ آیا شرح مبادلہ پرانی سطح کے لحاظ سے
کی سفارشاتیں۔ مقرر کی جائے یا اس نئی سطح کے لحاظ سے جس پر

وہ اب پہنچ چکی تھی۔ کمیٹی نے اپنا فیصلہ موخر الذکر چارہ کار کے حق میں اس لئے صادر کیا کہ صرف اس ذریعے سے بے اعتباری کو کم کرنا معاشی نظم و ترتیب کے خلل کو روکنا اور عوام کی بے اطمینانی کو دور کرنا ممکن تھا (ملاحظہ ہو فصل ۳۳) کمیٹی کی اہم سفارشوں کا خلاصہ حسب ذیل ہے۔

(۱) روپے کا وزن اور اس میں خالص چاندی کی مقدار کو برقرار رکھتے ہوئے روپیہ غیر محدود زر قانونی رکھا جائے۔ (۲) روپے کی قدر مبادلہ فی روپیہ ۳۰.۱۶ اگریں خالص سونے کے حساب سے یا ساورن کے سونے کا ۱/۱۰ مقرر کرنی چاہئے۔ (۳) سادرن کو جس کی شرح مبادلہ سابق میں قانوناً ۵ روپے مقرر تھی اب نظر ثانی کے بعد فی ساورن دس روپے کی شرح سے ہندوستان میں زر قانونی قرار دیا جائے۔ (۴) جول ہی فی ساورن ۱۰ روپے کی قانونی شرح نافذ کر دی جائے سونے کی درآمد و برآمد پر سے ٹکرانی ہٹالی جائے اور عوام جو سونا دخل کریں اس کے ڈھالنے کے لئے بمبئی میں سونے کی ٹکال کھولی جائے۔ (۵) حکومت کو اپنا وہ اعلان واپس لے لینا چاہئے جس میں ساورن کے معاوضے میں روپے دینے کی ذمہ داری قبول کی گئی تھی۔ (۶) چاندی کی نجی درآمد و برآمد کی ممانعت ہٹالی جائے اور اگر مالگزاری کے نقطہ نظر سے چاندی کا درآمدی محصول باقی رکھنا ضروری نہ ہو تو منسوخ کر دیا جائے۔ (۷) محفوظ ذخیرہ معیار طلا میں سونے کی معقول مقدار ہونی چاہئے اور بقصد یہ ہونا چاہئے کہ باقی ذخیرہ ان تمسکات کی شکل میں رکھا جائے جو حکومت ہند کے سوا سلطنت برطانیہ کے دوسرے علاقوں کی حکومتیں جاری کریں اور جن کی ادائیگی کی مدت بارہ مہینے ہو۔ ذخیرے میں

۳۲۸

۱۔ یہ خلاصہ ہٹن سنگ کمیشن ۱۹۲۵ء تا ۱۹۳۶ء کی ہندوستانی زر کے متعلق تحقیقاتی رپورٹ کے ضمیمہ (۳) سے لیا گیا۔ لیکن محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کے قیام اور ترکیب کے متعلق سفارشات حذف کر دی گئی ہیں۔

جتنا سونا ہو اس کا ایک جزو جو نصف سے زائد نہ ہو ہندوستان میں رکھا جائے۔

روپے کی قدر مبادلہ فی روپیہ ۲ شلنگ کے حساب سے مقرر کرنے کی سفارش پر مندرجہ ذیل رائے زنی نے ایک قید لگا دی :-
”اگر توقع کے خلاف دنیا کی اشیاء کی قیمتیں تیزی سے اور بہت زیادہ گر جائیں اور ہندوستان میں مصارف پیدائش مساوی رفتار سے قیمتوں کی گری ہوئی سطح کے مطابق نہ ہوں تو اس مسئلے پر از سر نو غور کرنا ضروری ہو سکتا ہے۔“

کمپنی نے شرح مبادلہ کی جو سفارش کی اس کی وجہ یہ تھی کہ شرح بڑھا کر مقرر کمپنی یہ سمجھ رہی تھی کہ چاندی کی قیمت آئندہ ایک مدت دلازت تک گرنے کے لئے چڑھی رہے گی۔ اس لئے کمپنی نے یہ خیال کیا کہ اگر روپے کی کمپنی کی دلیل قدر مبادلہ کم از کم ۲ شلنگ مقرر کر دی جائے تو روپیہ علامتی سکے کی حیثیت مکرر حاصل کر لے گا اور اس کا قابل اطمینان طور پر گردش میں رہنا یقینی ہو جائے گا۔

کمپنی نے بڑھی ہوئی شرح مبادلہ کے عام معاشی اثرات کا لحاظ کرتے ہوئے بھی اس شرح کو ترجیح دی گھٹی ہوئی شرح کے معنی یہ ہوں گے کہ اشیاء کی قیمتیں بڑھ جائیں جس کی وجہ سے غریب طبقے اور مقررہ آمدنی پانے والے سخت مصیبت میں مبتلا ہو جائیں اور عام بے چینی اور بے اطمینانی پیدا ہو جائے۔

اگر یہ بڑھی ہوئی شرح مبادلہ کی وجہ سے درآمد میں کمی اور برآمد میں کمی ہوگی۔ لیکن یہ اثرات عارضی نوعیت کے ہوں گے اور اس وقت غائب ہو جائیں گے جبکہ اجرت اور مصارف پیدائش کے دوسرے عناصر ترکیبی نئی شرح مبادلہ کے مطابق ہو جائیں۔ برآمدی تجارت میں عارضی طور پر یقیناً کمی ہوگی لیکن بعض لوگ جتنا اندیشہ کر رہے تھے اس سے کم ہوگی۔ اس لئے کہ دنیا میں خام مال اور غذائی اشیاء کی عام قلت کی وجہ سے

ہندوستانی اشیاء کی طلب بہت بڑھ جائے گی۔ علاوہ ازیں بڑھی ہوئی شرح مبادلہ اور درآمدی اشیاء کی عام طور پر گری ہوئی قیمتوں کی وجہ سے ہندوستان میں دولت پیدا کرنے والا بہت فائدے میں رہے گا۔ چنانچہ شرح مبادلہ بڑھ کر مقرر کردہ سے درآمدی ذخائر اور کلیں روپے کے حساب سے کم قیمت پر حاصل ہوں گی جس کی وجہ سے مصارف پیدا شدہ کم ہو جائیں گے اور ہندوستان میں اشیاء کی قیمتیں گر جانے کی وجہ سے اجرت کی شرحیں بھی کم ہو جائیں گی یا کم از کم اوپر چڑھنے نہ پائیں گی۔

آخر میں یہ کہ اگر اسٹرنگ ۴ پینس کی پرانی شرح ترک کر کے فی روپیہ ۲ اسٹرنگ سونے کی شرح مقرر کی جائے تو شرح مبادلہ کے اضافے سے حکومت کا مالیہ بہت بڑھ جائے گا۔ چنانچہ حکومت کے ذمے کے اسٹرنگ کے واجبات کے سلسلے میں سالانہ ۱۲ کروڑ روپے کی بچت ہوگی۔ اس میں شنگ نہیں کہ لندن میں حکومت ہند کے اسٹرنگ کے مشغولات اور سونے کا حساب اس شرح سے روپے میں از سر نو کرنے پر نقصان آئے گا۔ لیکن یہ نقصان تین سال کے اندر اس بچت سے زائل ہو جائے گا جو مطالبات وطن کے سلسلے میں ہوگی۔ چنانچہ اس کے بعد جو فاضل آمدنی ہوتی رہے گی اس کو ملک کی معاشی ترقی میں اور محصول کا بار کم کرنے میں کارآمد طریقے پر لگایا جاسکتا ہے۔

روپے کا تعلق اسٹرنگ کی بجائے سونے سے قائم کرنے کی سفارش کرنے میں کمیٹی کے پیش نظر صرف یہ مقصد تھا کہ روپے کی قدر مبادلہ ممکنہ طور پر جلد ایسی مستحکم شرح کے حساب سے مقرر کیا جائے جس کی وجہ سے روپے کا عملامتی سکے کے طور پر برقرار رہنا یقینی ہو جائے اور اسٹرنگ کی قیمت کے تدریجی اتار کی وجہ سے چاندی کی قیمت میں بحساب اسٹرنگ جو لگاتار اضافہ ہو رہا تھا اس کا مقابلہ کرنے کے لئے روپے کی قدر مبادلہ میں مزید اضافے کی ضرورت پیش آئے۔ کمیٹی نے یہ بھی دلیل پیش کی کہ روپے کا تعلق سونے سے

قائم کرنے کا نتیجہ یہ ہو گا کہ شرح مبادلہ کو گھٹا بڑھا کر خلل پیدا کرنے والا کم از کم ایک سبب ناپید ہو جائے گا۔ اس لئے کہ اگر چاندی کی قیمت اسٹرلنگ میں بڑھی تو اس کا اثر روپے کی قیمت کے بھی اسٹرلنگ میں خود بخود چڑھ جانے سے متوازن یا زائل ہو جائے گا۔ علاوہ ازیں روپے اور ساورن دونوں کو زر قانونی کے طور پر ہندوستان میں رائج کرنے کے لئے یہ ضروری تھا کہ ان دونوں کا باہمی تعلق مقرر کر دیا جائے۔ اس لئے کہ دو سکوں کو رائج رکھنا اور ساتھ ہی دونوں کی باہمی نسبت متغیر ہونے دنیا نامناسب تھا۔

۳۳۔ مسٹر (حال سر) دادی بامروا بنجی دلال نے اپنے مسٹر دلال کی اختلافی رفقائے کار کے تقریباً سب اخذ کردہ نتائج سے اختلاف کرتے ہوئے ایک جوشیلی اور زوردار یادداشت تحریر کی۔

حکومت کی طرف سے چاندی کی قیمت کے اضافے کی جوابی کارروائی کے طور پر روپے کی شرح مبادلہ کو بڑھانے کی جو دلیل پیش کی گئی تھی اس کارروائی کا حقیقی یا واحد سبب ماننے سے مسٹر دلال نے انکار کر دیا۔ اس لئے کہ حکومت کا مقصد بظاہر یہ تھا کہ چاندی کی قیمت گر جانے پر بھی شرح مبادلہ بڑھی ہوئی رکھی جائے۔ مسٹر دلال نے یہ خیال ظاہر کیا کہ جنگ ختم ہو جانے کے بعد چاندی کی برآمد پر سے مانعت ہٹا کر چاندی کی قیمت کے اضافے کو روکا جاسکتا تھا۔ لیکن جنگ کے بعد اس کی بجائے شرح مبادلہ میں بہت اضافہ کر دیا گیا۔ ہندوستان چاندی کم خرچ کر کے آسانی سے چاندی کی برآمد کی گنجائش بحال کرسکتا تھا۔ اور یہ برآمد نہ صرف ہندوستان کے لئے نفع بخش ہوتی بلکہ چاندی کی قیمت کے عظیم اضافے کو بھی روک سکتی تھی۔ چنانچہ چاندی کے بازار میں قلت محسوس ہونے اور چاندی کی قیمت بڑھ جانے کی وجہ زیادہ تر یہی تھی کہ ہندوستان سے چاندی برآمد کرنے کی

ممانعت کر دی گئی تھی اور ہندوستان کو چاندی کا فروشنہ بنانے کی بجائے
امکانی خریدار بنادیا گیا تھا۔

مسیٹر وادی بادلال شرح مبادلہ کو بڑھانے کے لئے سرسمر
مخالف تھے کہ وہ اس کے نتائج کو ہندوستان کے لئے نقصان رساں
خیال کرتے تھے۔ چنانچہ شرح کا اضافہ لین دار اور دین دار کے
باہمی تعلقات کو درہم برہم کر دے گا اکثر ہندوستانی صنعتوں کی نظم و ترتیب
میں خلل ڈالکر ان کی ترقی میں رکاوٹ پیدا کرے گا ہندوستانی پیداوار کی
برآمد میں مسلسل کمی کر دے گا اور ہندوستان کے موافق توازن تجارت
کو اس کے خلاف کر دے گا۔ اگر شرح مبادلہ بڑھی ہوئی رکھی جائے تو
صرف ان ذخائر کی قیمت روپے میں کم ہو جائے گی جو اسٹرلنگ کے تمسکات
میں مشغول تھے بلکہ اس سونے کی قیمت بھی جو نوٹوں کے اجرا کی فسلزی
بنیاد کے طور پر رکھا گیا تھا اور اس کی وجہ سے بہت نقصان اٹھانا
پڑے گا۔ علاوہ ازیں اگر ان ساورنوں کے معاوضے میں جو عوام کے
پاس تھے فی ساورن ۱۵ روپے کی قانونی شرح سے روپے دیے جائیں
تو اس کی وجہ سے بھی بھاری نقصان عائد ہوگا۔

شرح مبادلہ میں رد و بدل ہمیشہ قابل اعتراض ہوتا ہے۔
زر کی ادائیگوں کے قانونی معیار کے متعلق بالعموم اور بجا طور پر یہ خیال
کیا جاتا ہے کہ اس میں غالباً کسی دوسری قانونی کارروائی کے مقابلے
میں تنسیخ یا ترمیم کی بہت کم گنجائش ہوتی ہے۔ اس قانونی معیار سے
عوام کے ان حقوق کا تعین ہو جاتا ہے کہ وہ اپنی محنت یا اشیاء کے
معاوضے میں کس قسم کا زر طلب کر سکتے ہیں۔ ان حقوق کی تنسیخ یا
ترمیم عام نقصان اور بے اطمینانی پیدا کئے بغیر ممکن نہیں۔

اس میں شک نہیں کہ جنگ عظیم کے دباؤ کی وجہ سے زر کے
معیاروں کو نظر انداز کیا گیا اور اکثر ملکوں نے حکومت کے اجراات
کے لئے زائد ضرورت زر جاری کیا۔ لیکن ہندوستان کی حد تک

ایسا نہیں ہوا۔ یہاں جنگ کے زمانے میں حقیقی ضرورت کے لحاظ سے زیادہ زر جاری کیا گیا۔ اس کے برخلاف اکثر شریک جنگ ملکوں میں یہ طریقہ مصنوعی تھا۔ ہندوستان میں زائد زر اس وجہ سے جاری کرنا پڑا کہ ہندوستان کو باہر سے رقوم واجب الوصول تھیں۔ ان مطالبات کی ادائی لندن میں اسٹریٹنگ کی شکل میں کی گئی لیکن یہ رقوم حسب معمول ہندی یا فلز روانہ کر کے ہندوستان نہیں بھیجی جاسکتی تھیں۔

بدقسمتی سے ہندوستان اس وقت مالی حیثیت سے اس قابل نہیں تھا کہ اپنی اس آمدنی کو جو موافق توازن تجارت کی وجہ سے ہو رہی تھی قیمتی فلز کے علاوہ کسی اور طرح مشغول کرے۔ ہندوستان میں موافق تجارت کو بے باق کرنے کے لئے ملک کے باہر مشغولات چل کا کوئی انتظام نہیں کیا گیا تھا۔ یہ زر کے سرکاری انتظام کی خرابیوں میں سے ایک خرابی تھی۔ جنگ کے زمانے میں حکومت برطانیہ کے قرضے کے تمسک ہندوستان میں کامیابی سے جاری کئے جاسکتے تھے۔ اس کے علاوہ اگر ہندوستان کے اضلاع کے سرکاری خزانوں کے توسط سے لندن میں حکومت ہند کے رکھے ہوئے اسٹریٹنگ کے تمسکات کی فروخت کا انتظام کر کے ان کو خریدنے کے لئے ہندوستانی شغل اصل کرنے والوں کی ہمت افزائی کی جاتی تو بھی بہت کچھ سہولت پیدا ہو سکتی تھی۔

جنگ کے زمانے میں معیار سے ہٹنا حق بجانب رہا ہو۔ لیکن جنگ کے اختتام پر یہ ضروری تھا کہ ملک کے زر کے معیار میں کسی مزید ترمیم کو روک کر لوگوں کے حقوق کا تحفظ کیا جاتا۔ اگر صرف یہ سوال تھا کہ تجارت کی مشکلات برداشت کی جائیں یا قانونی معیار سے انحراف کیا جائے تو اول الذکر چارہ کار کو بلا پس و پیش ترجیح دینی چاہئے تھی۔ تجارت کو زر کے معیار کے مطابق ہو جانا چاہئے تھا نہ کہ زر کے معیار کو تجارت کے مطابق۔

باب

چاندی کی گرانی بالکل مصنوعی تھی۔ اگر اس کی برآمد کی بندش ہٹائی جاتی اور ساتھ ہی شرح مبادلہ کو بڑھانے سے انکار کر دیا جاتا (اور اس حد تک چاندی کی فروخت کو غیر نفع بخش بنا دیا جاتا) تو چاندی کی قیمت خود بخود اگڑ جاتی۔ اس کے علاوہ اس صورت حال کا مقابلہ حکومت اس طرح بھی کر سکتی تھی کہ تازہ روپے کی ڈھلائی موقوف کر دیتی اس لئے کہ ملک میں روپیہ کافی سے زیادہ موجود تھا۔ دوسرے یہ کہ وزیر ہند کی ضروریات سے زیادہ کو نسل بل فروخت نہ کرتی۔

اگر یہ بھی مان لیا جائے کہ حکومت کے لئے صرف یہی دو راستے کھلے ہوئے تھے کہ شرح مبادلہ بڑھا دی جائے یا چاندی کے سکوں میں کھوٹ ملائی جائے تو بھی موخر الذکر چارہ کار کمتر خرابی کا باعث ہوتا۔ یہ کوشش کہ شرح مبادلہ چاندی کے نرخوں کے مطابق رہے بے سود تھی۔ اس کے علاوہ چاندی کی گرانی کے زمانے میں سونے کی بجائے اس کا استعمال کفایت شعاری کے خلاف تھا۔

۳۵ حکومت نے کمیٹی کی سفارشیں منظور کر لیں اور ان کو نافذ رپورٹ کے کرنے کے لئے حسب ذیل کارروائی کی :-
(۱) مبادلے کی نگرانی۔ جنوری ۱۹۲۶ء میں کو نسل ڈرافٹ کی طلب موقوف ہو گئی تھی اور ریورس کو نسل کی طلب بہت زیادہ ہو گئی تھی۔ جنوری کے مہینے میں ڈرافٹ فی روپیہ ۲ شلنگ کی شرح کے حساب سے فروخت کئے گئے جو کو نسل بل کی فروخت کا نرخ تھا۔ لیکن کمیٹی کی سفارش کے مطابق حکومت نے یہ اعلان کیا کہ کو نسل ڈرافٹ اور برقی منتقلات ہر مہینے مسا بقتی نرخوں کی کوئی اقل شرح مقرر کئے بغیر فروخت کئے جائیں گے اور یہ کہ آئندہ سے ریورس ڈرافٹ اور برقی منتقلات ضرورت کے موقع پر ہندوستان میں بھی جاری کئے جائیں گے اور ان کی قیمت ۱۶۔۰۰۔۱۱ اگر بن خالص سونے کے مساوی القدر اسٹرلنگ کے برابر ہوگی جس کا انحصار اسٹرلنگ

اور ڈالر کی باہمی شرح مبادلہ پر ہوگا۔ البتہ اس قیمت میں سولے کے مصارف ترسیل کی گئی ہو جائے گی۔

(۲) زر قانونی کی حیثیت سے ساورن کی قدر مبادلہ میں تفسیر۔
فی ساورن ۱۰ روپے کی شرح کو انڈرون ملک اس وقت تک موثر نہیں بنایا جاسکتا تھا جب تک کہ سولے پر اس شرح کے مقابلے میں بڑھوتری مل رہی تھی جس کی کمیٹی نے سفارش کی تھی۔ یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ کچھ سال پیشتر ۱۹۱۷ء میں حکومت نے کس طرح نجی طور پر درآمد کیا ہوا سونا لازمی طور پر حاصل کرنا اور ستمبر ۱۹۱۷ء سے اس کی بڑھوتری کو کم کرنے کی خاطر ہندوستان میں فروخت کرنا شروع کیا۔ لیکن اس کے باوجود سولے پر بڑھوتری اس قیمت کے مقابلے میں زیادہ رہی جس کی اسمتھ کمیٹی نے سفارش کی تھی۔ فروری ۱۹۲۰ء میں حکومت نے یہ اعلان کیا کہ آئندہ چھ مہینے میں کم از کم ۵ ملین تولے خالص سونا فروخت کیا جائے گا۔ لیکن اس پر وگرام میں توسیع کر کے اگست اور ستمبر میں بھی فروخت کا سلسلہ جاری رکھا گیا۔ سولے کی بڑی مقدار اوسطاً فی تولہ ۲۲ روپے کے حساب سے فروخت کرنے کے بعد اکتوبر ۱۹۲۰ء میں اس کی فروخت موقوف کر دی گئی اور اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ سولے کی قیمت جو حکومت کے سونا فروخت کرنے کی وجہ سے کسی حد تک قابو میں آگئی تھی پھر چڑھ گئی۔ اس لئے یہ تسلیم کرنا ہوگا کہ حکومت کی پالیسی کے اس جزو کو ناکامی ہوئی۔

ضابطہ نمبر (۳) بابت ۲۱ جون ۱۹۲۰ء کی رو سے ساورن اور نصف ساورن کی حیثیت لین دین میں زر قانونی کی نہیں رہی۔ لیکن ۲۱ دن کی مہلت دی گئی جس میں حکومت ان کو فی ساورن ۱۵ روپے کی شرح سے لے سکتی تھی۔ اس مدت کے ختم پر برطانوی سولے کے سکوں کی درآمد کی بندشیں بھی ہٹائی گئیں۔ بہر حال ۲۱ دن کی مہلت کے زمانے میں زر کے دفاتر اور خزانوں میں تقریباً ۲ ۱/۲ ملین پاؤنڈ کی مالیت کے ساورن اور نصف ساورن داخل کئے گئے۔

۱۹۲۰ء میں ہندوستانی سکھ سازی کا مرممہ قانون منظور ہوا جس میں زر کی کبٹی کی اس سفارش کو عملی جامہ پہنایا گیا کہ ساورن کو ۱۵ روپے کی بجائے ۱۰ روپے کی شرح سے ہندوستان میں زر قانونی قرار دیا جائے۔ اس قانون نے ساورن اور نصف ساورن کے زر کا قلعی نہ بننے کو بحال کر دیا جو ضابطہ نمبر (۳) بابت ۲۱ جون ۱۹۲۰ء کے لحاظ سے ان سے لے لیا گیا تھا۔ جدید قانون میں فی ساورن ۱۰ روپے کی شرح مقرر کی گئی اور خزانوں اور زر کے دفاتروں کے نام ہدایتیں جاری کر دی گئیں کہ اگر ساورن اور نصف ساورن پیش کئے جائیں تو انہیں بہ ترتیب ۱۰ روپے اور ۵ روپے کے حساب سے قبول تو کر لیا جائے لیکن جاری نہ کیا جائے۔ چونکہ ساورن کی بازاری قیمت ۱۰ روپے سے زائد رہی اس لئے وہ نئی شرح پر زر کے طور پر رواج نہ پاسکا۔ اسی لئے بمبئی میں سونے کی ٹکسال کھولتے غیر ضروری خیال کیا گیا۔

(۳) جنگ کے زمانے کی بندشوں کی تسخیر۔ فروری ۱۹۲۰ء میں چاندی درآمد کرنے کی اجازت مل گئی (البتہ درآمد کرنے کی ممانعت بدستور قائم رہی) اور چاندی پر سے فی اونس ۴ آنے کا درآمدی محصول بھی اٹھا لیا گیا۔ اسی طرح وہ اعلانات بھی منسوخ کر دیے گئے جن میں جنگ کے زمانے میں سونے اور چاندی کے سکوں کو زر کے سوا کسی اور طریقے پر کام میں لانے یا بڑھوتری پر ان کا لین دین کرنے کی ممانعت کر دی گئی تھی۔ یہی سہولت سے چاندی کی قیمت گرنا شروع ہوئی اور چاندی کے سکے جو چل رہے تھے واپس آئے لگے۔ ان حالات میں ان بقیہ بندشوں کا ہٹا لینا بھی ممکن ہو گیا جو جنگ کے زمانے میں قیمتی دھاتوں کی نقل و حرکت پر عائد کی گئی تھیں۔ ۲۱ جون کو سونے اور بدلیسی سکوں کی درآمد کی بندشیں اٹھا لی گئیں جبکہ ہیروز کے بعد وہ پابندی بھی ہٹائی گئی جو حکومت کی طرف سے رقوم کی ادائیگی میں چاندی کے استعمال پر لگائی گئی تھی اور خزانے کے عہدہ داروں کو ہدایت کر دی گئی کہ آئندہ سے رقم حاصل کرنے والا جس قسم کا زر طلب کرے

وہ اس کو دیا جائے۔ نوٹوں کو روپے میں تبدیل کرنے کی سہولتیں جو ملتوی کر دی گئی تھیں ان کو از سر نو جاری کرنے کی کوشش کی گئی۔ مثلاً خزانے کے عہدہ داروں کو ہدایت کر دی گئی کہ اگر نوٹ مناسب طور پر تھوڑی مقدار میں پیش کئے جائیں تو ان کے معاوضے میں امکانی حد تک چاندی دی جائے۔ مختصر یہ کہ ۱۹۲۰ء کے اختتام سے قبل چاندی کی حد تک زر کی کمیٹی کی سفارشوں پر پوری طرح عمل ہو گیا۔

محفوظ ذخیرہ زر کا غدی کو جدید طریقے پر قائم کرنے کے بارے میں جو تدابیر اختیار کی گئیں ان کا حال بعد میں چل کر بیان کیا جائے گا۔

اب تفصیل سے یہ بیان کیا جائے گا کہ کس طرح حکومت ریورس کونسلز کی ^{۳۶} نے فی روپیہ ۲ شلنگ سونے کی نئی شرح کو برقرار رکھنے کی کوشش کی اور کیوں اس میں سخت ناکامی ہوئی۔ جس دن

استمٹہ کمیٹی کی رپورٹ شایع ہوئی ہے انگلستان اور امریکہ کی باہمی شرح مبادلہ اپاؤنڈ = ۳۵ s ۶ d ۳/۴ ڈالر تک گر چکی تھی۔ ظاہر ہے کہ اگر حکومت روپے کی قدر مبادلہ ۲ شلنگ سونے کے حساب سے برقرار رکھنے پر تلی رہتی تو روپے اور اسٹرلنگ کی موجودہ شرح مبادلہ میں بھی بہت کچھ اضافہ ہونا ضروری تھا۔ ان حالات میں ہندوستان کے برآمد کرنے والے تاجروں کی برآمدی منڈیوں کو جلد سے جلد نقد کرانے کی فکر میں تھے۔ غرض یہ تھی کہ شرح مبادلہ کے اضافے سے خود کو محفوظ کر سکیں۔ منڈیوں کو روپیوں میں تبدیل کرانے کے لئے برآمد کرنے والے تاجروں کی یہ یورش خود روپے کی قدر اسٹرلنگ بڑھانے کے لئے کافی تھی چنانچہ

۱۔ لندن اور نیویارک کی باہمی شرح ہندوستان میں امریکن کراس ریٹ یا نیویارک کراس ریٹ

American cross Rate or New York cross Rate کہلاتی ہے "کراس ریٹ"

(cross Rate) وہ شرح مبادلہ ہے جو اپنے ملک سے باہر کسی دو ممالک کے درمیان

ہو۔ ملاحظہ ہو اسٹانلی جیونس کی کتاب محولہ بالا ص ۲۱ حاشیہ۔

ایسا ہی ہوا اور فی روپیہ ۲ شلنگ سونے کی شرح کے اعلان کے ۳ دن کے اندر ہی روپے اور اسٹرلنگ کی شرح مبادلہ ۲ شلنگ ۱/۲ پینس ہو گئی۔ ڈالر اور اسٹرلنگ کی شرح مبادلہ میں مزید کمی ہوئی اور اس کی وجہ سے روپے کی شرح اور بھی بڑھ گئی۔ چنانچہ ۱۱/ فروری کو یہ شرح ۲ شلنگ ۱/۲ پینس تھی۔ اتنے اضافے کی اس سے قبل کوئی نظیر نہیں ملتی۔ لیکن اس کے بعد رد عمل شروع ہوا۔ اپنی منڈیوں کو نقد کرانے کے لئے برآمد کرنے والوں کی یورش میں کمی ہو گئی تھی۔ لیکن دوسری طرف حکومت کے شرح مبادلہ کے متعلق فیصلے کی وجہ سے اسٹرلنگ کی طلب روز بہ روز بڑھتی گئی۔ کاروباری فرموں اور نجی اشخاص نے انگلستان کو رقم روانہ کرنے میں جلدی شروع کی حالانکہ معمولی حالات میں وہ شرح مبادلہ کے اتفاقی اضافے سے فائدہ اٹھانے کے لئے کئی مہینے انتظار کیا کرتے تھے۔

جنگ کے زمانے میں عوام کے بعض حلقوں نے جو کثیر نفع کمایا اس کی وجہ سے نئی کمپنیاں قائم کرانے کی دھوم دھام شروع ہوئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ بدیسی کلوں اور مشینوں کے لئے غیر معمولی طور پر بڑی بڑی فرمائشیں بھیجی گئیں اور ان فرمائشوں کے ساتھ پیشگی رقم روانہ کی گئی تاکہ جس وقت تک بڑھی ہوئی شرح مبادلہ رہے اس سے زیادہ فائدہ اٹھایا جائے۔ مبادلے میں سٹے کا بھی زور رہا۔ اس لیے کہ بڑھی ہوئی شرح مبادلہ کے زمانے میں روپے کے اسٹرلنگ اور شرح گرنے پر جس کا سہ بازوں کو بخوبی اندازہ ہوتا تھا اسٹرلنگ کے روپے بنا کر کافی منافع کمایا جاسکتا تھا۔

۳۳۲

اسٹرلنگ کی طلب بڑھ جانے سے اس کی قدر مبادلہ بڑھ گئی۔ دوسرے الفاظ میں روپے کی قدر مبادلہ گر گئی۔ اس طرح بازاری شرح اور سرکاری شرح میں جو فرق پیدا ہو گیا اور جو بعض اوقات پینس اور ۴ پینس تک ہو جاتا تھا اس کی وجہ سے ریورس کونسل کی طلب میں

بہت اضافہ ہو گیا۔

شرح مبادلہ کے گھٹنے کی غالباً سب سے اہم وجہ جس کا ذکر اوپر ہو چکا ہے یہ تھی کہ جنوری ۱۹۲۲ء سے توازن تجارت ہندوستان کے خلاف ہوتا نظر آ رہا تھا۔ تجارت کا یہ میلان ماہ بہ ماہ زیادہ نمایاں ہوتا گیا۔ ابتدائے ۵ فروری سے حکومت نے فی روپیہ ۲ شلنگ ۸ پینس کے حساب سے ریورس کونسل فروخت کرنا شروع کئے۔ ۱۲ فروری کو یہ شرح بڑھ کر ۲ شلنگ ۱۱ پینس کر دی گئی۔ لیکن اس تاریخ کے بعد سے جیسے جیسے اسٹرلنگ کی قدر مبادلہ بڑھی اس شرح میں بھی کمی ہوتی گئی۔ ماہ جون کے ختم تک توازن تجارت ہندوستان کے بالکل خلاف ہو گیا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ مبادلے کی بازاری شرحیں نہ صرف سونے کی قیمت سے بے تعلق ہو گئیں بلکہ فی روپیہ ۲ شلنگ اسٹرلنگ کی شرح سے بھی نیچے آ گئیں۔ اس کے بعد حکومت نے فی روپیہ ۲ شلنگ اسٹرلنگ شرح قائم کرنے کی کوشش کی۔ چنانچہ ۲۴ جون اور اس کے بعد کی تاریخوں میں فوری برقی انتخابات کانرخ اسٹرلنگ ۱۱ پینس رکھا گیا۔ ایسا کرنے کی وجہ یہ بتائی گئی کہ یہ نرخ اس شرح کی نمائندگی کرتا تھا جو اسٹرلنگ اور سونے کی قیمتوں میں مطابقت پیدا ہونے پر قائم ہونے والی تھی۔ لیکن بیچ بوجھ تو اس کا یہ مطلب تھا کہ حکومت اسمتھ کمیٹی کی سفارش کے مطابق ۲ شلنگ سونے کی شرح کو رو بہ عمل لانے سے مایوس ہو چکی تھی۔ کیونکہ چھ مہینے کی قلیل مدت کے اندر یہ شرح بڑھی بھی اور بالآخر گر گئی۔ مبادلے کی بازاری شرح کے گرنے کا سلسلہ جاری رہا اور حکومت اس کے اتار کو نہ روک سکی۔ آخر میں حکومت بازاری شرح کے مطابق اپنی شرح کو کم کرنے پر مجبور ہو گئی۔ البتہ یہ اصول رکھا گیا کہ سرکاری شرح بازاری شرح کے مقابلے میں کسی قدر زیادہ رہے۔ لیکن ظاہر ہے کہ یہ اصول زیادہ عرصے تک قائم نہیں رہ سکتا تھا۔ اس لئے حکومت نے شرح مبادلہ کی نگرانی ترک کر دی۔ ستمبر ۱۹۲۲ء کے اختتام پر شروع سال سے

جاری کئے ہوئے ریورس کو نسل کی مالیت ۲۰۰/۳۸/۵۵ پاؤنڈ ہو چکی تھی۔ ریورس کو نسل کی ادائی لندن میں ان رقوم سے ہوتی تھی جو ذخیرہ زر کاغذی کے اسٹرلنگ تمسکات اور خزانے کی ہند یوں کی فروخت سے حاصل ہوتی تھیں۔ یہ تمسکات اور ہندیاں فی پاؤنڈ ۱۵ روپے کے حساب سے خریدی گئی تھیں۔ لیکن اب ان کو فی پاؤنڈ ۱۰ روپے کے حساب سے فروخت کیا گیا قیمت خرابید اور قیمت فروخت کے اس فرق سے ہندوستانی مالیہ پر جو نقصان عائد ہوا اس کی مجموعی مقدار ۳۵ کروڑ روپیہ ہوئی۔ علاوہ اس بھاری نقصان کے جو ہندوستانی مالیہ کو ریورس کو نسلز کی فروخت کے سلسلے میں برداشت کرنا پڑا شرح مبادلہ کے آخر میں گر جانے کی وجہ سے کاروبار بھی کئی طرح سے مندا ہو گیا۔ ریورس کو نسلز کی فروخت کی وجہ سے زر کی مقدار ملک میں بہت کم ہو گئی تھی۔ چنانچہ یکم فروری ۱۹۲۱ء اور ۱۶ ستمبر ۱۹۲۰ء کے درمیان نوٹوں کا چلن ۱۸۵ کروڑ روپے سے گھٹ کر ۸۵ کروڑ روپے رہ گیا۔ اس لئے کہ حکومت کو ریورس کو نسلز کے معاوضے میں جو نوٹ وصول ہوتے تھے ان کو وہ زائل کر دیتی تھی۔ زر کی مقدار میں اس طرح کمی ہو جانے پر بھی شرح مبادلہ برقرار نہ رہ سکی جس کی وجہ یہ تھی کہ درآمدی تجارت میں غیر معمولی گرم بازاری رہی اور اس کے جواب میں برآمدی تجارت میں کوئی سرگرمی نہیں پیدا ہوئی۔ دوسری طرف زر کی کمی سے ملک میں اس کی قلت محسوس ہونے لگی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ اشیاء کی قیمتیں گر گئیں۔ ان دونوں واقعات کا اثر مجموعی طور پر یہ پڑا کہ کاروباری اشخاص کی مشکلات بہت بڑھ گئیں اور وہ اپنے مال کو انتہائی کم داموں فروخت کرنے پر مجبور ہو گئے جس سے ان کو کافی نقصان ہوا۔ لیکن تجارتی طبقے کو سب سے زیادہ نقصان اس وجہ سے اٹھانا پڑا کہ اس نے حکومت پر اعتماد کیا کہ وہ اپنی بڑھائی ہوئی شرح مبادلہ کو برقرار رکھیں گی۔ دوسرے ملکوں کو اشیاء کی فرمائشیں اسی امید اور یقین کے ساتھ بھیجی گئی تھیں کہ بڑھی ہوئی شرح مبادلہ بہت گر چکی تھی۔ اس کا نتیجہ

اس بات کے سوا اور کیا ہو سکتا تھا کہ بہت سے درآمد کرنے والے تاجروں کا دیوالہ نکل گیا جو حکومت پر پورا بھروسہ رکھتے تھے کہ وہ ان کے موافق بڑھائی ہوئی شرح مبادلہ کو جو قرار رکھ سکے گی اور جنھوں نے اسی امید پر مبادلے کے بارے میں حفاظتی تدابیر اختیار نہیں کیں۔

لیکن ان واقعات سے یہ ثابت ہوتا ہے کہ اکثر ورنڈش حکومت کی پالیسی پر نقد و نظر اور سختہ کار کاروباری اشخاص اعلیٰ شرح مبادلہ کے قیام کو ناممکن نہیں خیال کرتے تھے خواہ اس کے مناسب ہونے کے بارے میں ان کا کچھ ہی خیال رہا ہو۔

حکومت کو خود یقین تھا کہ شرح مبادلہ فی روپیہ ۲ شلنگ سونا برقرار رکھنا ممکن ہے لیکن بے نیگ ٹن اسمتھ کمیٹی کی رپورٹ سے مکرر یقین ہو گیا۔ یہ واقعہ ہے کہ مسٹر دلال نے اپنی قائلانہ اختلافی یادداشت میں بڑھی ہوئی شرح کے خلاف پر زور دلائل پیش کیے اور اس کی خرابیوں کو تفصیل سے واضح کیا۔ لیکن انھوں نے بھی بظاہر اس بات پر کوئی خاص زور نہیں دیا کہ اس شرح کو بویل مدت تک برقرار رکھنا قطعاً ناممکن تھا۔

بہر حال یہ عجیب بات ہے کہ خلاف توقع کسی نے اس بارے میں کوئی شبہ نہیں کیا کہ نئی شرح برقرار رکھی جاسکتی ہے۔ جب حکومت نے بے نیگ ٹن اسمتھ کمیٹی کی سفارشوں کو عملی جامہ پہنانا شروع کیا ہے تو اس کے سامنے ایسے کئی واقعات تھے جو زر کے معیار میں رد و بدل کرنے سے اس کو باز رکھ سکتے تھے۔ مثلاً اگست ۱۹۲۰ء میں جب کہ جدید شرح کا نفاذ ہونے والا تھا سونا فی تولہ ۱۲۳ روپے کے حساب سے بک رہا تھا حالانکہ نئی شرح کے حساب سے سونے کی قیمت ۱۵ روپے ۱۴ آنے ہوئی چاہئے تھی۔ ظاہر ہے کہ اتنا بڑا فرق موجود ہوتے ہوئے فی روپیہ ۲ شلنگ سونے کی شرح کو برقرار رکھنا ناممکن نہیں تو مشکل ضرور تھا۔ اس کے علاوہ یہ خطرہ تقریباً دوہو چکا تھا کہ روپے گھلائے جائیں گے اس لئے کہ چاندی کی قیمت بھی تقریباً

فی اوٹس ۴۴ پنس تک گر گئی تھی۔ اور اگر تھوڑے بہت روپے گلائے بھی جاتے تو کچھ ایسا مضائقہ نہ تھا کیونکہ یہ افراط روپے جل رہے تھے۔
 بے نیگ ٹن اسمتھ کمیٹی نے چاندی کی گرانی کو شرح مبادلہ کے اضافے کا ایک اہم سبب قرار دیا۔ لیکن بیچ پوچھو تو واقعہ یہ ہے کہ انھوں نے صورت حال کا صحیح مطالعہ نہیں کیا۔ حقیقت میں روپے کی قدر سچوالہ اسٹرلنگ بڑھ جانے کا سب سے اہم سبب یہ تھا کہ اشیاء کی قیمتیں روپے میں جتنی بڑھی تھیں اس سے زیادہ سچوالہ اسٹرلنگ بڑھ گئی تھیں۔ اصول مساوات قوت خرید کے مطابق توازن قائم کرنے کے لئے شرح مبادلہ کا بڑھنا لازمی تھا۔ یہ اصول اس کمیٹی کی بھی توجہ کرتا ہے جو بعد میں شرح مبادلہ میں ہوئی اور جس کی وجہ یہ تھی کہ سچوالہ سے ہندوستانی اشیاء کی قیمتوں کے مقابلے میں دنیا کی اشیاء کی قیمتیں سچوالہ اسٹرلنگ زیادہ تیزی سے گر گئی تھیں۔ اسی لئے یہ صورت حال روپے کے خلاف ثابت ہوئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ۱۹۲۱ء میں اور اس کے چند سال بعد تک اس کی قدر سچوالہ اسٹرلنگ گری ہوئی رہی اور اس کے بعد پھر اس میں اضافہ ہوا یہاں تک کہ وہ اسٹرلنگ ۶ پنس تک پہنچ گئی۔

۱۔ ملاحظہ ہو امیڈ کر کی کتاب محولہ بالا صفحہ ۲۰۷۔
 ۲۔ چاندی کی گرانی حقیقت میں محض اتفاقی تھی جو بڑی حد تک سٹے کی وجہ سے رونما ہوئی تھی۔ ہندوستانی زر کے بارے میں اسمتھ کمیٹی کی رپورٹ میں سب سے بڑی غلطی یہ تھی کہ اشیاء کی قیمتوں کے پے در پے تغیرات کو غیر اہم سمجھا نظر انداز کر دیا گیا تھا اور محض پانڈی کی ان قیمتوں پر توجہ مرکوز کی گئی تھی جو سٹے کا نتیجہ تھیں۔ روپے کا تعلق سونے سے یہ شرح ۲ شلنگ قائم کر کے اسمتھ کمیٹی نے چاندی کی گرانی کی حقیقی نوعیت سے چشم پوشی کی اور اس شرح کو برقرار رکھنے کے لئے زر کی مقدار میں جس حد تک کمی ہوئی جائے تھی اس کا بھی اندازہ گھٹا کر کیا۔ دوسرے ملکوں میں قیمتوں کی رفتار سے متعلق کمیٹی نے جو پیشین گوئیاں کی ہیں وہ اس درجہ مضحکہ خیز ہیں کہ

فی روپیہ ۲ شلنگ سونے کے معنی یہ ہوئے کہ اُس وقت بازار میں ایک روپے کا جس قدر سونا مل سکتا تھا اس سے کہیں زیادہ اس کی قدر بڑھا دی گئی تھی اس کے علاوہ روپے کی قدر سونے میں مقرر کرنے کی کوشش قبل از وقت تھی، اس لئے کہ خود سونے کی قیمت میں اتہائی سرعت سے تغیرات ہو رہے تھے اور بین قومی تجارت کے حالات نہایت غیر مستحکم تھے۔

۳۳۷

ایک حد تک چاندی کی گرانی اس وجہ سے ہوئی کہ نہ صرف روپے بلکہ اسٹرلنگ منی قیمت بھی بحوالہ ایشیا عام طور پر گر گئی تھی۔ اب اگر یہ بھی مان لیا جائے کہ شرح مبادلہ میں اضافہ خاص کر چاندی کی گرانی سے ہوا تھا تو یہ گرانی بھی محض سہ بازی کا نتیجہ تھی، کیونکہ چاندی کی قیمت میں جو عظیم تغیرات ہوئے جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول میں بتلایا گیا ہے ان سے خوبی اندازہ ہو سکتا تھا کہ یہ حالت بالکل عارضی اور ناپائیدار تھی۔

چاندی کی قیمت بحساب فی اونس اسٹرلنگ (پنس) میں

سال	انتہائی نرخ	کم سے کم نرخ	اوسط	تغیرات کا فرق
۱۹۱۶ء	۳۷ ½	۲۶ ½	۳۱ ۵/۱۶	۱۰ ۹/۱۶
۱۹۱۷ء	۵۵	۳۵ ½	۴۰ ½	۱۹ ½
۱۹۱۸ء	۷۹ ½	۴۷ ½	۵۷ ½	۳۱ ۳/۸
۱۹۲۰ء	۸۹ ½	۳۸ ½	۶۱ ۹/۱۶	۵۰ ۵/۸
۱۹۲۱ء	۶۳ ½	۳۰ ۵/۸	۳۷	۱۲ ۳/۴

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ۔ تاریخ میں ان کی مثال ملنا مشکل ہے۔ ملاحظہ ہو ڈیکل اور مورخین کی کتاب محولہ بالا صفحہ ۳۴ تا ۳۴۱۔

۱۔ ملاحظہ ہو گٹا و کیسیل کی یادداشت ملٹن نیگ کمیشن کی رپورٹ جلد سوم صفحہ ۹۲ میں۔
۲۔ ملاحظہ ہو امیڈ کر کی کتاب محولہ بالا صفحہ ۲۰۔

حکومت اپنے سچاؤ میں صرف یہ کہہ سکتی تھی کہ جب اس نے خصوصی ماہروں کی ایک کمیٹی بٹھادی تھی تو وہ اس کمیٹی کے مشورے پر عمل کرنے کے لئے مجبور تھی، خاص کر اس لئے بھی کہ اس وقت کے مصر امر غیر معمولی حالات کی وجہ سے وہ آئندہ واقعات کا صاف طور پر اندازہ نہیں لگا سکتی تھی۔ لیکن حکومت پر سب سے بھاری الزام یہ نہیں تھا کہ کیوں اس نے اپنی پالیسی ابتداءً بے نیگ ٹن اسٹیم کمپنی کے مشورے کے مطابق مقرر کی تھی بلکہ لی روپیہ ۲ ٹنلنگ سونے کی شرح کو موثر طور پر قائم رکھنے کی کوشش بے سود یا۔ نے کے باوجود وہ کیوں بدستور یورپ کو نسل جاری کرتی رہی۔ جون ۱۹۲۰ء کے اختتام پر یہ بات اچھی طرح واضح ہو گئی تھی کہ حکومت نے جس کام کا بیڑا اٹھایا تھا اس کا پورا کرنا محال تھا اور اس لئے جرات اور دانشمندی اسی میں تھی کہ حکومت ابتداءً ہی میں علانیہ بارمان لیتی۔ لیکن باوجود اس کے حکومت بڑھی ہوئی شرح مبادلہ کو قائم رکھنے پر اڑی رہی اور اس میں اپنے سونے کا بہت سا ذخیرہ ضائع کر دیا اور تجارت و صنعت میں بری طرح خلل انداز ہوئی۔ چنانچہ بقول سر اسٹانلی ایڈ" وہ پالیسی جو حقیقت میں شرح مبادلہ کے استحکام کے لئے اختیار کی گئی تھی وہ ایک معتبر ملک کے مبادلہ کے شرحوں میں زبردست تغیرات اور اس کی تجارت میں عام خلل کا باعث ہوئی۔ اس سے حکومت کو بھی بھاری نقصان اٹھانا پڑا اور سیکڑوں بڑے بڑے تاجروں کی حالت اس درجہ نازک ہو گئی کہ صرف دیوالہ نکلنا باقی رہ گیا۔"

۳۸ دانشمندانہ خاموشی | شرح مبادلہ کے استحکام کی ناکام کوشش کے بعد حکومت کچھ عرصے تک کوئی قطعی کارروائی کے بغیر کی پالیسی ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۵ء واقعات کی رفتار کا بغور مطالعہ کرتی رہی۔

۱۹۲۱ء میں توازن تجارت ہندوستان کے خلاف رہا۔ برآمدی تجارت کی کساد بازاری کی وجہ یہ تھی کہ دنیا میں اشیاء کی قیمتیں سونے میں گر گئی تھیں اور اس سے بھی بڑھ کر ایک وجہ یہ تھی کہ قیمتیں سچوالہ اسٹرلنگ اور بھی

زیادہ کم ہو گئی تھیں، کیونکہ انگلستان نے دوبارہ اسٹرلنگ اور سونے کی قیمتوں کو مساوات پر قائم کرنے کی کوشش کی تھی ان حالات میں وہی ہوا جس کی توقع تھی اور روپے کی قدر بحوالہ اسٹرلنگ گر گئی۔ ۱۹۲۱ء کے دوران میں حکومت نے زر کے چلن میں تقریباً ۳۱ لاکھ ۵۸ ہزار روپے کی کمی کر دی۔ لیکن یہ کارروائی شرح مبادلہ کے اتار کر روکنے کے لئے ناکافی ثابت ہوئی۔ چنانچہ شرح گھٹتے گھٹتے اسٹرلنگ ۳ پینس برآگئی۔ ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء اور ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء میں بھی زر کی مقدار کم کرنے کا سلسلہ جاری رہا اور وہ اس طرح کہ لندن میں جو اسٹرلنگ کے نمائندگان رکھے ہوئے تھے انھیں وزیر ہند کے نقد اخراجات میں منتقل کر دیا گیا اور ہندوستانی خزانے کی ہندویوں کو ذخیرے سے خارج کر دیا گیا۔ روپے کی قدر مبادلہ کی مزید کمی کو روکنے کی خاطر وزیر ہند نے کونسل ڈرافٹ کی فروخت بھی موقوف کر دی۔

۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء میں ہندوستان کی زرعی پیداوار اور یورپی ملکوں کی قوت خرید میں اضافہ ہونے سے ہندوستان کی برآمدی تجارت میں ترقی شروع ہوئی۔ زر کی مقدار کے گھٹ جانے اور برآمدی تجارت کے بڑھ جانے کا مجموعی نتیجہ یہ نکلا کہ روپے کی قدر مبادلہ بتدیرج بڑھنے لگی۔ ستمبر ۱۹۲۳ء میں روپے کی قدر تقریباً اسٹرلنگ ۱/۳ پینس سونے کے مساوی ہو گئی اور اس موقع پر زمانہ قبل از جنگ کی اسٹرلنگ ۱۶ پینس کی شرح ملک کے کسی طبقے کو نقصان پہنچائے بغیر آسانی سے بحال کی جاسکتی تھی۔ چنانچہ اس بارے میں ہندوستانی ایوان تجارت نے حکومت پر اثر ڈالنے کی ناکام کوشش بھی کی۔ لیکن حکومت بظاہر یہ کوشش کر رہی تھی کہ شرح بڑھا کر اسٹرلنگ ۶ پینس تک لے جائے اور حقیقت بھی یہی ہے کہ اکتوبر ۱۹۲۳ء میں روپے کی قیمت بڑھ کر اسٹرلنگ ۶ پینس اسٹرلنگ ہو گئی۔ اس کے بعد حکومت کی کوشش یہ رہی کہ روپے کی قیمت کو اس حد سے آگے بڑھنے سے روکا جائے۔ اس مقصد کو حاصل کرنے کی غرض سے

حکومت نے رقوم کی ترسیل کے لئے حسب ضرورت یا زائد از ضرورت اسٹرنلنگ آزادی سے خریدنا شروع کیا اور ان خریداریوں کے مقابلے میں تنازعہ زر جاری کیا گیا۔ اس طرح ضمنی طور پر زر کی وہ قلت کسی حد تک کم ہو گئی جو حکومت کی زر کی مقدار رکھنے کے لئے پالیسی سے پیدا ہو گئی تھی۔ اپریل ۱۹۳۵ء میں روپے کی قدر مبادلہ اسٹرنلنگ ۶ پنس سونے تک پہنچ گئی اور ۲۱ ستمبر ۱۹۳۵ء تک یہی شرح قائم رہی یا جیسا کہ حکومت کے نقادوں کا کہنا ہے اس کو قائم رکھا گیا ہے۔

۳۳۹

اب حکومت کی خاموش رہنے کی پالیسی ختم ہوتی نظر آ رہی تھی حکومت ہند نے مختلف حلقوں کی متواتر استدعاؤں کے جواب میں یہ وعدہ کیا کہ خصوصی ماہروں کی ایک کمیٹی زر کی صورت حال کی تحقیق کے لئے ۱۹۲۵ء کے اوائل میں مقرر کی جائے گی جو اپنا کام سال ختم ہونے سے پہلے مکمل کر لے گی اور اس وقت تک حکومت کو یہ توقع تھی کہ دنیا کے حالات میں بھی کافی ثبات و سکون پیدا ہو جائے گا۔ ۲۵ اگست ۱۹۲۵ء کو ہندوستانی زر اور مبادلہ کے بارے میں ایک شاہی کمیشن لفٹنٹ کم انڈر سٹرنلنگ کی صدارت میں مقرر کیا گیا۔

اس کمیشن کے دلائل اور فیصلوں پر غور کرنے سے پہلے اصل موضوع سے ہٹ کر ہندوستانی زر کاغذی کے نظام کے ارتقا کا حال بیان کرنا مناسب ہو گا جس کے بیان میں غالباً ضرورت سے زیادہ ناخبر ہو چکی ہے۔

ہندوستانی زر کاغذی

۱۸۰۹ء، ۱۸۲۰ء اور ۱۸۳۳ء کے قوانین کے تحت بنگال، بمبئی اور مدراس کے پریسڈنسی بینک انتہائی مقدار اور

۳۹
ابتدائی تاریخ

محفوظ ذخائر کی بابت چند شرائط کے تابع نوٹ جاری کرنے کے مجاز کئے گئے جو حامل کو عند الطلب قابل ادائیگی تھے۔ لیکن ان کا پلن محدود رکھا گیا اور صرف تین پریسڈنسی شہروں میں ان کو رواج دیا گیا۔ ۱۸۶۰ء میں جمیس ولسن ہندوستان کے پہلے رکن مالیہ نے سرکاری زر کاغذی کے متعلق اور پریسڈنسی بنکوں کو دیے ہوئے حقوق کی تسخیر کے بارے میں ایک تجویز مرتب کی۔ سر چارلس وڈ اس وقت کے وزیر ہند نے انگلستان کے بینک چارٹر ایکٹ ۱۸۴۴ء کے منہج پر مندرجہ ذیل اصول قرار دیے:-

نوٹ جاری کرنے کا کام بینک کاری سے بالکل الگ کر دیا جائے جیسا کہ جمیس ولسن نے بھی مشورہ دیا تھا۔ دوسرے خود سر چارلس وڈ کے الفاظ میں "سرکاری تمسکات کی بنیاد پر جو نوٹ جاری کئے جائیں ان کی مقدار اس طرح مقرر کر دی جائے کہ وہ لین دین کی اقل ترین ضروریات سے کسی حالت میں متجاوز نہ ہوں۔ اس حد سے تجاوز کرنے کی صورت میں سکے یا فلز کی بنیاد پر نوٹ جاری کئے جائیں۔ چنانچہ ۱۸۶۱ء میں زر کاغذی کا قانون منظور ہوا۔ انگلستان کے برعکس ہندوستان کو نوٹ جاری کرنے والے تین حلقوں میں تقسیم کیا گیا جن کے مرکز کلکتہ بمبئی اور مداس تھے۔ بعد میں چکران حلقوں کی تعداد بڑھ گئی اور ۱۹۱۱ء تک یہ تعداد سات ہو گئی تھی۔ مزید چار حلقے رنگون، کراچی، کانپور اور لاہور تھے۔ نوٹ - ۱ روپے، ۲ روپے، ۵ روپے، ۱۰ روپے، ۲۰ روپے، ۵۰ روپے اور دس ہزار روپے کی رقموں کے جاری کئے گئے۔ اس سے کم رقم یعنی ۵ روپے کا نوٹ ۱۸۹۱ء میں جاری کیا گیا۔ یہ نوٹ عوام کو روپوں یا برطانوی سونے کے سکوں کے معاوضے میں غیر محدود طور پر جاری کیے جاسکتے تھے۔ اور اگر ناظم زر درخواست کرے تو سونے کے

معاوضے میں بھی جاری کئے جاسکتے تھے۔ یہ اعلان کر دیا گیا کہ یہ نوٹ متعلقہ حلقے کی حد تک سرکاری خزانوں اور نجی لین دین میں غنیمت محدود زر قانونی رہیں گے۔

جاری کردہ نوٹوں کی پوری مالیت کے برابر فلز اور سکے کا ایک محفوظ ذخیرہ قائم کیا گیا۔ البتہ اس ذخیرے کا کچھ حصہ حکومت ہند کے روپے کے تمسکات میں جن کی نقد پذیری یقینی تھی مشغول رکھا گیا۔ ہر حلقے کے صرف صدر دفتر میں استحقاقاً نوٹوں کے روپے طلب کئے جاسکتے تھے۔ سرکاری خزانوں پر مسافر اور ریلوے کمپنیاں دوسرے حلقوں کے نوٹوں کے روپے طلب کر سکتی تھیں۔ سرکاری قیمیں ہر حلقے کے نوٹوں سے ادا کی جاسکتی تھیں۔

ہندوستان بہت بڑا ملک ہے اور تجارت کی وجہ سے سال کے مختلف حصوں میں زر کی بہت بڑی نقل و حرکت اور بطور زر قانونی چلانے کے بارے میں بندشیں

اگر حکومت نوٹوں کا چلن زر قانونی کے طور پر صرف حلقہ اجرات تک محدود نہ رکھتی تو اسے مجبوراً ایک مقام سے دوسرے مقام کو سکے بھیجنا پڑتا۔ اس کے برخلاف اگر نوٹ عام طور پر تمام ملک کے لئے زر قانونی بنادیے جاتے اور ان کی نقد پذیری بدستور صرف تین پریڈنسی شہروں تک محدود رہتی تو واقعہ یہ ہے کہ سال کے بعض حصوں میں سکوں پر بڑھوتری ہو جاتی جس کی وجہ سے نوٹوں کی ہر لغزری میں فرق آجاتا۔

لیکن نوٹوں کی ترویج اور مقبولیت کی جو معمولی رفتار ہونی چاہئے تھی اس میں حلقہ وار طریق نے بہت زیادہ رکاوٹ پیدا کی۔ اس لئے ۱۹۰۳ء میں پہلی کارروائی یہ کی گئی کہ یہ طریق منسوخ کر دیا گیا۔ چنانچہ

۵ روپے کا نوٹ بجز برما کے ہر جگہ زر قانونی قرار دیا گیا اور ۱۹۰۹ء سے یہ
بندش بھی اٹھائی گئی۔ اسی طرح ۱۹۱۰ء میں ۱۰ اور ۵۰ روپے کے نوٹ
تمام ملک کے لئے رائج کیے گئے اور یہ اختیار حاصل کیا گیا کہ اس سے زیادہ
رقم کے نوٹ انتظامی حکم کی بنا پر بطور عام زر قانونی رائج کیے جاسکیں چنانچہ
۱۰۰ روپے کے نوٹ اسی طرح عام استعمال کے لئے جاری کئے گئے جیمین کمیشن
نے سفارش کی کہ ۵۰۰ روپے کا نوٹ بھی تمام ملک کے لئے عام کیا جائے۔
۱۹۳۱ء میں ۵۰۰ اور ۱۰۰۰ روپے کے نوٹ عام زر قانونی قرار دیئے گئے
نوٹوں کو اس طرح عام زر قانونی کئے طور پر رائج کرنے کا نتیجہ یہ ہوا کہ نوٹ
جلد بہ افراط چلنے لگے۔ کئی جگہ سرکاری خزانوں پر نوٹ بھنانے کی زائد از
قانونی سہولتیں مہیا کی جا چکی تھیں۔ اب پریسڈنسی بنکوں نے بھی ان
سہولتوں کو اپنے صدر دفاتروں اور شاخوں تک وسیع کرنے کا بیڑا اٹھایا۔
جنگ کے زمانے میں اس سمت میں مزید ترقی رک گئی، کیونکہ اس زمانے
میں حسب ضرورت کافی روپے ڈھلوانے میں دقتیں پیش آرہی تھیں اور
نقد پذیری کے لئے محفوظ ذخیرے کا انتظام کیے بغیر نوٹ کثیر مقدار میں
جاری کر دیئے گئے تھے۔ بے جنگ ٹن اسمتھ کمپنی نے یہ سفارش کی کہ
نوٹوں کو زیادہ مقبول بنانے کے لئے جنگ کے زمانے کی بندشوں کو اٹھا
لیا جائے اور نوٹ بھنانے کے لئے قانونی سہولتوں کے علاوہ دوسری
آسانیاں مہیا کی جائیں۔ چنانچہ یہ آسانیاں پھر مہیا کر دی گئیں۔
۱۸۶۱ء کے قانون نے اعتباری اجراء کی انتہائی مقدار
محموظ ذخیرہ زر سرکاری تمسکات کی شکل میں ۴ کروڑ روپے مقرر کی بعد
کاغذی میں خصوصی قوانین کے ذریعے اس مقدار میں وقت فوقتاً
تبدیلیاں کی گئیں چنانچہ انتہائی مقدار ۱۸۶۱ء میں ۶ کروڑ
روپے ۱۸۹۰ء میں ۸ کروڑ روپے ۱۸۹۶ء میں ۱۰ کروڑ روپے اور

۱۹۰۵ء میں ۱۲ کروڑ روپے مقرر کی گئی۔ اس وقت تک تمسکات زیادہ تر حکومت ہند کے تمسکات کی شکل میں تھے جو ہندوستان میں رکھے جاتے تھے۔ لیکن ۱۹۰۵ء کے قانون نے اس کا مجاز گردانا کہ انگلستان میں بھی تقریباً دو کروڑ روپے کے اسٹرلنگ کے تمسکات رکھے جائیں۔ ۱۹۰۵ء سے محفوظ ذخیرہ زر کا غذی کا جو حصہ مشغول رکھا جاتا ہے اس میں سے کچھ اسٹرلنگ کے تمسکات کی شکل میں بھی ہوتا ہے یہ ۱۹۱۱ء میں محفوظ ذخیرے میں جملہ تمسکات کی انتہائی مقدار ۴ کروڑ روپے مقرر کی گئی جس میں اسٹرلنگ کے تمسکات ۴ کروڑ روپے کے رکھے جاسکتے ہیں۔

جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے ۱۹۰۵ء تک محفوظ ذخیرہ زر کا غذی بجز ایک مقررہ اعتباری حصے کے سب کا سب ہندوستان میں چاندی کے سکے کی شکل میں رکھا جاتا تھا۔ ۱۸۹۸ء کے گولڈ نوٹ ایکٹ سے حکومت مجاز ہو گئی کہ محفوظ ذخیرے کے فلزی حصے کو سونے کی شکل میں رکھے۔ ۱۹۰۵ء کے قانون کے مطابق حکومت کو پورا اختیار ہو گیا کہ محفوظ ذخیرے کے فلزی حصے کو یا فلزی حصے کے کسی جز کو خواہ لندن میں رکھے یا ہندوستان میں خواہ سونے کی شکل میں رکھے یا سونے کے سکوں کی شکل میں خواہ روپے کی شکل میں رکھے یا چاندی کی شکل میں۔ لیکن شرط یہ تھی کہ تمام مسکوک روپے ہندوستان ہی میں رکھے جائیں۔ جیسا کہ اوپر ذکر ہو چکا ہے بجز اعتباری حصے کے جس کی انتہائی مقدار میں وقتاً فوقتاً تبدیلی کی گئی یا قی تمام ذخیرہ یا تو سونے اور چاندی کی شکل میں رکھا جاتا تھا یا سکوں کی شکل میں۔ جیسے جیسے زیادہ نوٹ چلنے لگے ذخیرے کے اس خرو میں کمی ہوتی گئی جو مشغول رکھا جاسکتا تھا۔ اس کے علاوہ محفوظ ذخیرے کے سیال حصے میں بھی اضافہ ہوتا گیا یہاں تک کہ وہ بعض اوقات ۸۰ اور ۸۵ فیصد تک پہنچ جاتا تھا۔ اس کا سبب

یہ تھا کہ پالسی میں دانستہ طور پر رد و بدل کیا گیا اور ذخیرے کے سیال حصے کو ایک نئے کام میں مشغول کر دیا گیا۔ وہ کام یہ تھا کہ اس سے حسب ضرورت شرح مبادلہ کو مستحکم کیا جائے۔ یہ طریقہ حقیقت میں بحیثیت مجموعی زر کے نظام کا پہلا دفاعی امور چہ خیال کیا جاتا تھا۔

اس پالسی کا نتیجہ یہ ہوا کہ نقد پذیری کو یقینی بنانے کے لئے محفوظ ذخیرے کو ضرورت سے زیادہ محفوظ حالت میں رکھا گیا جو کفایت شعاری کے خلاف تھا۔ اس سے بچنے کی یہ صورت ہو سکتی تھی کہ مشغول حصہ برصا دیاجاتا اور اس کو بڑھانے کا بہترین طریقہ یہ تھا کہ جاری کردہ نوٹوں کی مجموعی مقدار سے نقد کا تناسب مقرر کر دیا جاتا۔ ایسا کرنے میں ایک فائدہ یہ بھی تھا کہ اعتباری حصے کی مقدار بڑھانے کے لئے بار بار قانون نافذ کرنے کی نوبت نہ آتی۔

۲۲۔ مندرجہ ذیل جدول سے یہ اندازہ ہوتا ہے کہ جنگ سے پہلے محفوظ ذخیرہ زر کا غذی کی ترکیب کیا تھی اور وہ کی ترکیب پر اعتراضات کہاں کہاں رکھا جاتا تھا۔

بحساب لاکھ روپیہ

۳۱ مارچ	نوٹوں کا مجموعی کل	محفوظ ذخیرے کی ترکیب اور مقام						تقسیمات کا ذخیرہ مجموعی خیر کے مقابلے
		چاندی	سونا	تقسیمات				
				ہندوستان	ہندوستان	ہندوستان	ہندوستان	
۱۸۶۲ تا ۱۸۶۳ (وسط)	۷۶۳	۲۸۰	۳	-	۲۸۰	-	۲۸۰	۴۷

۱۔ ملاحظہ ہو فنڈلے شراس کی کتاب "ہندوستانی مالیات اور بینک کاری" ۲۵۶۔

۴۹	۵۸۴	-	۵۸۴	-	-	۵۹۸	۱۱۸۲	۱۸۸۱ (اوسط)	۱۸۶۲
۳۹	۶۱۰	-	۶۱۰	-	-	۹۶۴	۱۵۶۳	۱۸۸۱	۱۸۸۲
۳۳	۹۰۰	-	۹۰۰	۲۳	۲۳۲	۱۵۶۴	۲۶۲۹	۱۸۹۱	۱۸۹۲
۳۶	۱۱۲۰	۱۲۰	۱۰۰	۲۰۲	۹۱۵	۱۹۲۵	۲۳۸۲	۱۹۱۱	۱۹۰۲
۲۳	۱۴۰۰	۴۰۰	۱۰۰۰	۸۵۰	۲۳۳۳	۱۵۴۸	۶۱۳۶	۱۹۱۲	
۲۰	۱۴۰۰	۴۰۰	۱۰۰۰	۹۱۵	۲۹۳۸	۱۶۴۵	۶۸۹۸	۱۹۱۳	
۲۱	۱۴۰۰	۴۰۰	۱۰۰۰	۹۱۵	۲۲۴۴	۲۰۵۳	۶۶۱۲	۱۹۱۴	

جنگ سے پہلے کے محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کی ترکیب پر اہم اعتراض یہ تھے کہ (۱) ذخیرے میں فلزی حصے کی مقدار و رت سے زیادہ تھی؛ (۲) خاص قانون نافذ کئے بغیر مقررہ اعتباری ذخیرے کو نہیں بڑھایا جاسکتا تھا؛ اور (۳) محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کے ایک حصے کو انگلستان میں اسٹرلنگ کے تمسکات میں مشغول کیا جاتا تھا۔

پہلے اور دوسرے عمل سے اس نظام میں لچک باقی نہیں رہتی۔۔۔
تیسرے عمل کو یہ کہہ کر حق بجانب ثابت کرنے کی کوشش کی گئی کہ اسٹرلنگ کے تمسکات کا رکھنا روپے کی قدر مبادلہ کو برقرار رکھنے کے لئے ضروری تھا اور ایک فائدہ یہ بھی تھا کہ ہندوستان میں نازک حالات پیدا ہو سکی صورت میں ان تمسکات کی قیمت میں کمی ہونے کا اندیشہ نہیں تھا۔۔۔
اس کی تردید میں یہ کہا گیا کہ حقیقت میں محفوظ ذخیرہ زر کاغذی اس لئے نہیں تھا کہ اس سے روپے کی قدر مبادلہ کو برقرار رکھنے کا کام لیا جائے۔۔۔
اس کے علاوہ اسٹرلنگ کے تمسکات کی قیمت بھی گر سکتی تھی اگر انگلستان میں زر کی حد تک کوئی نازک صورت حال پیدا ہوتی۔ اس لئے نوٹوں کے چلن کے بارے میں حکومت کی ساکھ عوام میں پیدا کرنے کا صرف ہی طریقہ ہو سکتا تھا کہ تمام کا تمام ذخیرہ محفوظ ہندوستان میں رکھا جاتا ہے۔

۳۴۳

۱۔ محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کے مقام پر مزید اعتراضات کے لئے ملاحظہ ہو آئندہ باب۔

نوٹ جاری کرنے کا کام بینک کاری سے بالکل الگ رکھا گیا تھا اور کوئی ایسا مرکزی بینک بھی نہ تھا جو بحیثیت سرکاری بینکر کے کام کر سکتا۔ البتہ رزرو خزانوں کا طریقہ موجود تھا جس میں ہوتا یہ تھا کہ بھران قلیل رقم کے جو پرنسپل بنکوں کی تحویل میں تھیں جملہ سرکاری رقم خزانوں میں بیکار پڑی رہتی تھی اس سے یہ ہوتا تھا کہ سال کے اس حصے میں روپے کی قلت ہو جاتی تھی جبکہ کاروبار کی کثرت ہوتی تھی۔ عام کاروبار کے لئے ہو یا خاص اغراض کے لئے اندرون ملک زر کی مقدار میں کمی بیشی کی مطلق گنجائش نہ تھی اور بجز اس کے کہ کوئٹل خرید کر باہر سے رقم حاصل کی جائے یا سادرن درآمد کئے جائیں زر کو عارضی طور پر بڑھانے کا کوئی انتظام نہ تھا۔ اسی طرح کی خرابیوں کو دوسرے ملکوں مثلاً انگلستان اور ریاستہائے متحدہ امریکہ میں امانتوں اور چیکوں سے کام لیکر یا تجارتی بینڈیوں کی بنیاد پر نوٹ جاری کر کے اور سرکاری رقوم کو مرکزی بینک میں رکھ کر دور کر دیا گیا ہے۔

پہلا طریقہ یعنی چیکوں اور امانتوں کا بجز چند بڑے تجارتی شہروں کے ہندوستان میں عام طور پر رائج نہیں ہے۔ دوسرے طریقے کے بارے میں اسمتھ کمپنی نے سفارش کی تھی جس کو منظور کر لیا گیا ہے۔ رہا تیسرا طریقہ تو وہ بھی اختیار کر لیا گیا۔ وہ اس طرح کہ محفوظ ذخیرے کے (رزرو) خزانوں کو بند کر کے سرکاری رقوم امپیریل بینک آف انڈیا میں جمع کر دی گئیں ہیں جو رزرو بینک کے کھلنے سے پہلے ۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۵ء سرکاری بینک کی حیثیت رکھتا تھا۔ چیمبرلین کمیشن اور اسمتھ کمپنی نے علی الترتیب دو طریقے بتلائے جن سے زر میں لچک نہ ہونے کی شکایت دور ہو سکتی تھی۔ اول الذکر نے یہ سفارش کی کہ سرکاری رزرو خزانوں میں جس قدر نوٹ ہوں وہ اور ان کے علاوہ خالص جاری شدہ نوٹوں کے ایک تہائی کے مساوی اعتباری محفوظ رہنا چاہئے۔ (یہاں خالص جاری شدہ نوٹوں سے مراد نوٹوں کی وہ مقدار ہے جو

چلن کی مجموعی مقدار میں سے زر و خزانوں میں رکھی ہوئی مقدار کو منہا کرنے سے حاصل ہوتی ہے) اصول یہ ہے کہ اعتباری نوٹ کل جاری کردہ نوٹوں کی مجموعی مقدار کے ایک مقررہ فیصد تناسب سے کسی حالت میں متجاوز نہ ہونے پائیں۔ اسمتھ کمیٹی نے یہ سفارش کی کہ ذخیرے کا فلزی حصہ جاری کردہ نوٹوں کی مجموعی مقدار کے ایک اقل فیصد تناسب سے کم نہ ہو اور یہ تناسب ۴ فیصد ہونا چاہئے۔ البتہ اس قانونی حد میں توسیع کی گنجائش رہنا چاہئے خصوصاً ایسے زمانے کے لئے جبکہ گرم بازاری ہو۔ بہر حال جیسے جیسے نوٹوں کا چلن بڑھے گا اعتباری محفوظ ذخیرے میں بھی از خود اضافہ ہوتا رہے گا اور اس بارے میں بار بار قوانین نافذ کرنے کی ضرورت نہ ہوگی۔ اس لئے اس طریقے میں کفایت بھی ہوگی اور لچک بھی جیسا کہ آئندہ چلکر مذکور ہو گا حکومت نے اسمتھ کمیٹی کی رائے ۱۹۲۰ء میں مان لی اگرچہ ذخیرے کے فلزی حصہ کو بڑھا کر ۵ فیصد کر دیا گیا۔

۳۴۴

۳۴۴ یہ اوپر مذکور ہو چکا ہے کہ کس طرح جنگ کے شروع جنگ کے اثرات میں عام خوف و ہراس پھیلا ہوا تھا جس کی وجہ سے زر کا غندی پر زر کا غندی کے دفاتر سخت پورش ہوئی اور جنگ شروع ہونے کے آٹھ مہینے کے اندر اندر دس کروڑ روپے کے نوٹ واپس آ گئے۔ لیکن جیسا کہ پہلے بیان ہو چکا ہے حکومت کی ساتھ عوام میں بد رنج پھیر قائم ہو گئی اور نوٹوں کا چلن آہستہ آہستہ بڑھ گیا۔ مارچ ۱۹۱۵ء سے زر کا غندی پر جنگ کے جو اثرات پڑے ان کو مختصر طور پر ذیل میں بیان کیا گیا ہے :-

(۱) چونکہ زر کی بڑھتی ہوئی طلب سب کی سب نئے روپے و ڈھال کر پوری نہیں کی جاسکتی اس لئے زر کا غندی کثیر مقدار میں جاری کیا گیا۔ طلب کے

اس غیر معمولی اضافے کے اسباب بیان کئے جا چکے ہیں -
(۲) ایک کے بعد ایک جو متعدد قوانین نافذ ہوئے ان کے
بموجب ذخیرے کے اعتباری حصے میں بہت اضافہ ہو گیا جیسا کہ
مندرجہ ذیل جدول سے معلوم ہو گا۔

حساب کرو روپیہ

توانین	مستقل مشغولات اصل	عارضی مشغولات اصل جن کی اجازت تھی	میزان
قانون نمبر (۷) بابت ۱۹۱۱ء (قبل جنگ)	۱۴	—	۱۴
قانون نمبر (۵) بابت ۱۹۱۵ء	۱۴	۶	۲۰
قانون (۹) بابت ۱۹۱۶ء	۱۴	۱۲	۲۶
قانون نمبر (۱۱) بابت ۱۹۱۷ء	۱۴	۳۶	۵۰
قانون نمبر (۱۹) بابت ۱۹۱۷ء	۱۴	۴۸	۶۲
قانون نمبر (۵) بابت ۱۹۱۸ء	۱۴	۷۲	۸۶
قانون نمبر (۲) بابت ۱۹۱۹ء	۱۴	۸۶	۱۰۰
قانون نمبر (۲۶) بابت ۱۹۱۹ء	۲۰	۱۰۰	۱۲۰

ان قوانین کے ساتھ گورنر جنرل نے ذیلی گشتیاں بھی جاری کیں۔
ذخیرے کے مشغول حصے میں یہ غیر معمولی اضافہ کرنے کی ضرورت
اس وجہ سے پڑی کہ ان قوانین کے ساتھ ساتھ گورنر جنرل نے گشتیاں
بھی جاری کیں۔ ذخیرے کے مشغول حصے کو اس وجہ سے بہت زیادہ
بڑھانا پڑا کہ ذخیرے میں رکھنے کے لئے کافی روپیہ حاصل کرنے میں حکومت
کو دشواری پیش آرہی تھی۔ اس کے علاوہ جنگی اغراض کے لئے ہندوستان
میں انگلستان کی خاطر جو مصارف ہو رہے تھے ان کی ادائیگی لندن میں

وزیر ہند کو کر دی جاتی تھی مگر ان رقوم کو سونے کی شکل میں لندن کے محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کے لئے مختص کر دینا شاہی اغراض کے منافی خیال کیا گیا۔ اس لئے ان کو برطانوی ہندیاں خزانہ یا قلیل مدت کے اسٹرنک کے تمسکات میں مشغول کر دیا گیا اور کچھ حصہ ہندوستانی خزانے کی ہندویوں کی شکل میں بھی مصروف رکھا گیا۔

(۳) محفوظ ذخیرے کا فلزی حصہ ۱۹۱۲ء میں ۸۵۹ فیصد تھا جو گھٹ کر ۱۹۱۹ء میں ۳۵۸ فیصد رہ گیا۔

(۴) ایک روپیے اور ۲ روپیے کے نئے نوٹ علی الترتیب دسمبر ۱۹۱۷ء اور جنوری ۱۹۱۹ء میں جاری کیے گئے تاکہ چاندی کے استعمال میں کفایت ہو۔ بظاہر یہ طریقہ انگلستان کی تقلید میں اختیار کیا گیا کیونکہ جنگ کے زمانے میں وہاں بھی ایک پاؤنڈ اور دس شلنگ کے نوٹ جاری کئے گئے تھے۔ شروع میں عوام نے ان کو پسند نہیں کیا۔ لیکن بتدریج ایک روپیے کا نوٹ مقبول ہوتا گیا۔ چنانچہ ۳۱ مارچ ۱۹۱۹ء کو ایک روپیے کے نوٹوں کی چلن کی مقدار ۱۰ کروڑ ۵۰ لاکھ روپے تھی اور اس کے مقابل ۲ روپے کے نوٹ صرف ۸۴ لاکھ روپے کے چل رہے تھے۔

(۵) روپیوں کی قلت کی وجہ سے نوٹ ترانے کی وہ آسانیاں بٹالی گئیں جو قانونی سہولتوں کے علاوہ مہیا کی گئی تھیں۔ اس لئے

۱۔ رقم کو برطانوی ہندیاں خزانہ میں مشغول کرنے کی ایک وجہ یہ تھی کہ یہ ہندیاں قلیل مدت کی تھیں اور اس لئے ان کی قیمت گھٹنے کا اندیشہ کم تھا۔ اس کے برعکس دوسری ہندیوں کی قیمت جنگ کی وجہ سے کافی گھٹ گئی تھی۔

۲۔ حکومت ہند نے طے کیا کہ ایک روپیہ اور ۲ روپے کے نوٹوں کا اجرا یکم جنوری ۱۹۲۶ء سے قطعاً بند کر دیا جائے۔ ان کی بجائے کچھ تو روپے اور کچھ دس دس روپے کے نوٹ جاری کر دیے گئے۔ ۳۔ جیسا کہ اوپر مذکور ہو چکا ہے ۱۹۲۱ء میں یہ سہولتیں پھر مہیا کر دی گئیں اور ان

نوٹوں پر خاصکر چھوٹی رقموں کے نئے نوٹوں پر بعض مقامات پر ۹۰ فیصد تک بیٹہ ہو گیا تھا۔

(۶) امریکہ سے ۲۰۰ ملین اونس چاندی پیٹ من ایکٹ کے تحت درآمد کی گئی تاکہ اپریل ۱۹۱۸ء کی زر کاغذی کی نازک حالت تکی روک تھام کی جائے۔

مندرجہ ذیل گوشوارے سے بخوبی واضح ہو جائے گا کہ محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کی ترکیب اور مقام پر جنگ عظیم کے کیا اثرات پڑے، یہ

بحساب لاکھ روپیہ

نمونہ کا مجموعی پانچ	۳۱ مارچ	محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کی ترکیب اور مقام							
		چاندی	سونا		تمسکات		رقبہ (قیمت خرید)		
			ہندوستان	انگلستان	میزان	ہندوستان		انگلستان	میزان
۶۱۹۱۴	۶۶,۱۲	۲۰,۵۳	۲۲,۴۴	۹,۱۴	۳,۵۹	۱,۰۰	۲,۰۰	۱۲,۰۰	۲۱
۶۱۹۱۵	۶۱,۶۳	۳۲,۳۴	۷,۶۴	۷,۶۵	۱۵,۲۹	۱۰,۰۰	۴,۰۰	۱۲,۰۰	۲۳
۶۱۹۱۶	۶۷,۷۳	۲۵,۵۷	۱۲,۲۴	۱۱,۹۲	۲۴,۱۶	۱۰,۰۰	۱۰,۰۰	۲,۰۰	۲۹
۶۱۹۱۷	۸۶,۳۷	۱۹,۲۱	۱۲,۰۰	۶,۶۷	۱۸,۶۷	۱۰,۰۰	۳,۸۴	۴,۴۹	۵۶
۶۱۹۱۸	۹۹,۷۹	۱۰,۷۹	۲۷,۸۵	۶۷	۲۷,۵۲	۱۰,۰۰	۵,۴۸	۶,۴۸	۶۲
۶۱۹۱۹	۱۵۳,۴۶	۳۷,۳۹	۱۷,۳۷	۱۲	۱۷,۴۹	۱۷,۰۸	۸۲,۵۰	۹۷,۵۸	۶۵
۶۱۹۲۰	۱۷,۷۵	۳۹,۸۰	-	-	۴۷,۷۰	-	-	۸۶,۸۶	۵۰

مجموعی محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کی ترکیب اور مقام

بقیہ مضمون ماضیہ صفحہ گذشتہ، سہولتوں میں اس وجہ سے اور اضافہ ہو گیا ہے کہ اسپرٹل بینک کی متعدد شناختیں کھول دی گئی ہیں جہاں عوام نوٹ تراش سکتے ہیں۔
۱۔ ملاحظہ ہو فنڈ لے لٹر اس کی کتاب ملاحظہ بالا صفحہ ۲۶۴۔

۴۴ ی ستمبر ۱۹۱۹ء میں زر کاغذی کے قانون میں عارضی ترمیم
محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کے محفوظ ذخیرہ زر کاغذی کے مشغول حصے کی انتہائی
کی از سر نو ترتیب مقدار بڑھا کر ایک ارب ۲۰ کروڑ روپیے کر دی گئی جس
میں سے ایک ارب روپیہ برطانوی خزانے کی ہنڈیوں
میں مشغول رکھنا لازمی تھا۔

مارچ ۱۹۲۰ء میں ایک عارضی قانون چھ مہینے کے لئے منظور کیا گیا اور
اس کے مطابق ذخیرے کے مشغول حصے کی مقدار بدستور ایک ارب ۲۰ کروڑ
روپیے رکھی گئی۔ لیکن اس مشغول اصل کو کہاں کہاں رکھا جائے اور روپے کی شکل میں
کتنا اور اسٹرلنگ کی شکل میں کتنا حصہ مشغول رکھا جائے یہ سب بندشیں اس
قانون نے ہٹا لیں۔ ایسا کرنا اس وجہ سے ضروری تھا کہ اس وقت لندن کو
بھیجنے کے لئے رقم کا سخت مطالبہ ہو رہا تھا اور اس رقم کو پوری طرح وزیر ہند کی
فاصلات سے ادا کرنا دشوار تھا۔ رقم کے اس مسلسل مطالبے کی ادائیگی
کی ایک صورت یہ ہو سکتی تھی کہ ان اسٹرلنگ کے تمسکات کو فروخت
کر دیا جائے جو لندن میں محفوظ ذخیرہ زر کاغذی میں تھے۔ لیکن اس وقت
کے قانون کے لحاظ سے اسٹرلنگ کے تمسکات کی فروخت صرف
اس حالت میں ممکن تھی جبکہ ان تمسکات کے ہمدرد روپوں کے نوٹ
اس شرح سے جس شرح سے کہ ذخیرے میں تمسکات رکھے گئے تھے
یعنی فی پاؤنڈ ۵ روپے کے حساب سے ہندوستانی چلن سے واپس
لیکر خارج کر دیے جائیں۔

مارچ ۱۹۲۰ء کے عارضی قانون کی بجائے ایک نیا قانون نافذ
کیا ضروری خیال کیا گیا تاکہ چیمبر لین کمیشن اور اسمتھ کمیٹی کے اعتراضات
اور جنگ کے زمانے کے تجربوں کی روشنی میں زر کاغذی کو اطمینان بخش
بنیاد پر قائم کیا جائے۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ہندوستانی زر کاغذی کا ایک
ترمیمی قانون یکم اکتوبر ۱۹۲۰ء کو نافذ ہوا۔ اس قانون کی دفعات

۱۔ یہ معمولات ۱۹۲۰ء کا زر کاغذی کا قانون کہلاتا ہے جس میں ۱۹۲۰ء کے ترمیمی قانون کو ضم کر دیا گیا تھا۔

و حصوں میں تقسیم کی جاسکتی ہیں یعنی مستقل اور مارضی۔
(۱) مستقل دفعات :-

(۲)۔ ذخیرے کا فلزی حصہ کل ذخیرے کے کم از کم ۵ فیصد کے برابر رکھا جائے۔ اسمتھ کمیٹی نے ۴ فیصد کے تناسب کی رائے دی تھی۔ لیکن اس سے بھی بڑھا ہوا تناسب رکھنے کے اسباب یہ تھے :- (۱) ہندوستان جیسے ملک میں نوٹوں کے بدلے بلا تامل نقد ہیہ کرنا ضروری تھا یا (۲) ذخیرے میں روپیہ کافی مقدار میں رکھنا ضروری تھا تاکہ گرم بازاری کے زمانے میں جبکہ نوٹوں کے بدلے نقد کی مانگ کثیر ہوتی ہے زرعی پیداوار کی منتقلی کے لئے مالی انتظامات کئے جاسکیں۔

(ب) بجز ۲۰ کروڑ روپے کے تمسکات کے جو ہندوستان میں رہیں، باقی تمام حصہ انگلستان میں اسمتھ کمیٹی کی رائے کے مطابق قلیل مدت کے تمسکات کی شکل میں رکھا جائے اور یہ مدت بارہ ماہ سے زیادہ نہ ہو۔

(ج) ناظم زر کو اختیار دیا گیا کہ اندرون ملک بٹہ کٹی ہوئی ہنڈیوں کے مقابلے میں جتنا بیچ اجرا سے ۹۰ یوم کے اندر پختہ ہونے والی ہوں، ۵ کروڑ روپے کے نوٹ جاری کر سکتا ہے۔ یہ زائد نوٹ امپیریل بینک کے قرضے کی شکل میں جاری کئے جاتے تھے جو حکومت کو ۸ فیصد سود ادا کرنا تھا اور سکا ری ہوئی ہنڈیوں کو حکومت کے پاس امانت رکھتا تھا۔ (۱۹۲۳ء) کے ہندوستانی زر کاغذی کے ترمیمی قانون کے بموجب اس ۵ کروڑ روپے کی حد بڑھا کر ۱۲ کروڑ روپے کر دی گئی)۔ ذخیرے کے فلزی حصے کو ۵ فیصد

۱۔ یہ دفعات اسمتھ کمیٹی کی سفارشوں کے تقریباً مطابق ہیں۔

۲۔ ۱۲ کروڑ روپے میں سے پہلے ۴ کروڑ روپے کے نوٹ اس وقت جاری کئے جاسکتے تھے جبکہ بینک کی شرح ۶ فیصد ہو، دوسرے ۴ کروڑ روپے کے نوٹ اس وقت جاری کئے جاسکتے تھے جبکہ بینک کی شرح ۷ فیصد ہو اور باقی ۴ کروڑ روپے کے نوٹ بینک کی شرح کے ۸ فیصد ہو جانے پر جاری کئے جاسکتے تھے۔ ستمبر ۱۹۲۴ء میں اس طریق کار پر نظر ثانی

رکھنے کی قانونی شرط بلا لحاظ اس زیادہ اجرا کے عائد کی گئی تھی اور ذخیرے کے فلزی حصے کی مقدار مقرر کرنے میں اس اجرا کا لحاظ ضروری نہ تھا۔
(۱)۔ وزیر ہند لندن میں ۵ مئی ۱۹۱۵ء سے زیادہ رقم سونے کی شکل میں نہ رکھے۔

(۲)۔ عارضی دفعات۔

چونکہ بجائے ۱۵ روپے کے ۱۰ روپے فی پاؤنڈ کے حساب سے محفوظ ذخیرے کے سونے اور اسٹرنٹنگ کے تمسکات کی مالیت کا دوبارہ تعین کرنا پڑا جس کی وجہ سے مشکلات پیدا ہو گئی تھیں اس لئے مستقل دفعات کی تکمیل کا وقت آنے تک بعض عارضی دفعات کا نفاذ ضروری ہو گیا۔ اس روپے فی پاؤنڈ کے حساب سے مالیت کا دوبارہ تعین کیا جاتا تو ذخیرے کا فلزی حصہ ۵ فیصد سے کم رہ جاتا تھا۔ اس لئے یہ قرار دیا گیا کہ ذخیرے کے مشغول حصے کی حد سروسٹ ۸ کروڑ روپے مقرر کی جائے (ایک ارب ۸ کروڑ روپے کے نوٹوں کی سابقہ حد اب بے ضرورت ہو گئی تھی، کیونکہ چلن میں نوٹوں کی مقدار ایک حد تک کم ہو گئی تھی۔ اس کمی کی وجہ یہ تھی کہ ریورس کونسل جاری۔ کئے جا رہے تھے جن کی ادائیگی اسٹرنٹنگ کے تمسکات بیچ کر کی جاتی تھی)۔ ایک اور وقت یہ پیش آئی کہ اس کمی کو پورا کرنا ضروری ہو گیا جو سونے اور اسٹرنٹنگ کے تمسکات کی مالیت میں پیدا ہو گئی تھی۔ اس کمی کی وجہ یہ ہوئی کہ

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ:۔ کی گئی جبکہ مندرجہ ذیل قواعد جاری کئے گئے:۔

(۱)۔ کوئی قرضہ نہیں دیا جائے گا جب تک بینک کی شرح ۶ فیصد تک نہ ہو جائے۔

(۲)۔ واجب الادا رقم پر بینک کی شرح کے حساب سے سود لگایا جائے گا جو پہلے ۴ کروڑ روپے

پر ۶ فیصد سے کم اور باقی ۸ کروڑ روپے پر ۷ فیصد سے کم نہ ہو گا۔

۳۔ زر کی قلت کو دور کرنے کی غرض سے فروری ۱۹۲۵ء کے ترمیمی قانون کے بموجب یہ

مقدار بڑھا کر ایک ارب روپیہ کر دی گئی۔ اس قانون نے یہ بھی قرار دیا کہ حکومت ہند کے

جاری کردہ تمسکات کی مجموعی مقدار ۵ کروڑ روپے سے متجاوز نہ ہو۔

تمسکات کی قیمت پہلے کے مقابلے میں صرف دو تہائی رہ گئی تھی۔ اس مشکل کو آسانی سے حل کر لیا گیا۔ وہ اس طرح کہ حکومت ہند مجاز کی گئی کہ اپنے طور پر روپے کے تمسکات جاری کرے (جو خصوصی تمسکات کے نام سے موسوم تھے) اور محفوظ ذخیرہ زر کا غزی میں جمع کر دے۔ چونکہ ان نئے تمسکات کی وجہ سے روپے کے تمسکات اس حد سے متجاوز ہو جاتے جو قانون نے مقرر کی تھی اس لئے یہ قرار دیا گیا کہ زائد تمسکات میں رفتہ رفتہ کمی کر کے ان کی بجائے اسٹرلنگ کے تمسکات رکھے جائیں۔ لیکن چونکہ کثیر مقدار میں اسٹرلنگ کے تمسکات خریدنے کے لئے رقم فوراً نہیں ہوسکتی تھی اس لئے یہ طے کیا گیا کہ محفوظ ذخیرہ زر کا غزی کے تمسکات کا سود نئے روپے ڈھالنے کا منافع ذخیرہ معیار طلا کا سود جبکہ ذخیرہ ۴۰ ملین پاؤنڈ سے متجاوز ہو جائے (جیسا کہ ۳۰ ستمبر ۱۹۲۱ء کو ہو گیا تھا) اور آخر میں ان تجارتی ہندوؤں کا سود جو ناظم زر کے پاس ہنگامی نوٹوں کی اجرائی کے سلسلے میں محفوظ تھیں، یہ سب محفوظ ذخیرہ زر کا غزی میں جمع کیا جائے تاکہ نئے تمسکات میں اس حد تک کمی ہو سکے جس حد تک کہ وہ ۱۲ کروڑ کی معینہ حد سے متجاوز ہوں اس ترکیب سے قانون کی مستقل دفعات کے مطابق عمل درآمد ہو سکتا تھا۔ لیکن غیر اطمینان بخش مالی حالت کی وجہ سے بعد کے سالوں میں منظورہ قوانین مایہ کے بموجب ان ذرائع آمدنی کو عام محاصل میں محسوب کر لیا گیا۔ بجز ۱۹۲۱ء کے جبکہ محفوظ ذخیرہ معیار طلا کے زائد حصے کو خصوصی تمسکات کے خارج کرنے میں استعمال کیا گیا۔

محفوظ ذخیرہ زر کا غزی کے سونے اور اسٹرلنگ کے تمسکات جن کی قیمت ۱۹۲۱ء سے ۱۰ روپے فی پاؤنڈ کے حساب سے لگائی جاتی تھی ۱۹۲۴ء کے ہندوستانی زر کے قانون کے شرائط کے مطابق تاریخ نفاذ یعنی یکم اپریل ۱۹۲۴ء سے ان کی مالیت کا تعین از سر نو ۱۳ روپے آئندہ پائی فی ساورن کے حساب سے کیا گیا۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ سونے اور اسٹرلنگ کے تمسکات کی مالیت میں ۹ کروڑ۔ ۳۰ لاکھ روپے کا اضافہ نکلا جس کو اس طرح زایل کر دیا گیا کہ

ہندوستانی خزانے کی ہند یون میں اسی حد تک کمی کر دی گئی چنانچہ ان کی مقدار ۴۹ کروڑ ۷۷ لاکھ روپے سے گھٹا کر ۴۰ کروڑ ۴۷ لاکھ روپے کر دی گئی یہ

محفوظ ذخیرہ زر کاغذی
کی ترکیب اور مقام
۳۱/ مایچ ۱۹۲۵ء
۱۹۳۵ء

بحساب کروڑ روپیہ

۳۱/ مایچ کو	مجموعی طور پر	ہندوستان میں روپے کی تعداد	ہندوستان میں سونے کا کم از کم	نقد ڈھانچے کے لئے بنیادی	تمسکات		اندرونی ہندیاں	مجموعی ذخیرہ کے متعلقہ تمام تسمکات بموجب تناسب
					ہندوستان میں روپے کے	انگلستان میں اسٹورنگ کے		
۱۹۲۵	۱۸۳۵۱	۷۰۵۲	۳۲۵۳	۶۵۷	۵۷۱	۲۰۵۱	۸۵۰	۴۰۷۸
۱۹۲۶	۱۹۳۵۳	۷۲۵۲	۳۲۵۳	۷۵۶	۵۷۱	۲۹۵۰	—	۴۲۵۶
۱۹۲۷	۱۸۳۵۱	۹۵۵۹	۲۲۵۳	۸۵۵	۴۹۵۷	۵۷۵	۲۵۰	۳۱۵۱
۱۹۲۸	۱۸۳۵۸	۹۸۵۷	۲۹۵۷	۷۵۶	۱۷۵۹	۳۵۷	۷۵۰	۲۹۵۳
۱۹۲۹	۱۸۸۵۰	۹۳۵۹	۳۲۵۲	۴۵۹	۴۳۵۲	۱۰۵۶	۲۵۰	۲۸۵۷
۱۹۳۰	۱۷۷۵۲	۱۰۸۵۱	۳۲۵۲	۲۵۸	۳۳۵۸	۵۱	—	۱۹۵۱
۱۹۳۱	۱۶۰۵۸	۱۱۷۵۸	۲۵۵۸	۶۵۹	۱۰۵۲	—	—	۶۵۳

لے۔ زر کاغذی کے بارے میں مین بینک کمیشن کی سفارشوں کے لئے دیکھو آئینہ باب -
ہرزرو بینک آف انڈیا ایکٹ بابت ۱۹۳۴ء کے بموجب نوٹ جاری کرنے
کا کام رزرو بینک آف انڈیا کو منتقل کر دیا گیا۔ اس کے متعلق اور جاری کردہ نوٹوں
کے مقابلے میں جو ذخیرہ یکم اپریل ۱۹۳۵ء سے رکھا گیا اس کے متعلق باب میں بحث کی گئی ہے۔

۳۲۶۴	۳۶۸	—	۵۷۶۹	۹۶۲	۵۶۲	۱۰۲۵۰	۱۷۸۶۱	۶۱۹۳۲
۲۲۶۱	—	—	۳۹۶۱	۱۵۶۵	۲۶۵۰	۹۶۵۳	۱۷۶۶۹	۶۱۹۳۳
۲۱۶۲	—	۸۶۲	۲۹۶۵	۱۱۶۵	۳۱۶۵	۸۶۶۵	۱۷۷۶۲	۶۱۹۳۴
۲۹۶۱	—	۱۸۶۳	۳۵۶۹	۱۳۶۱	۳۱۶۶	۷۷۶۲	۱۸۶۶۱	۶۱۹۳۵

۳۲۹

مندرجہ بالا جدول سے بعض اہم تغیرات کا حال معلوم ہوتا ہے جو محفوظ ذخیرہ زر کاغذی میں ۱۹۲۵ء اور ۱۹۳۵ء کے درمیان ہوئے۔ اولاً ۱۹۲۹ء سے ۱۹۳۰ء اور ۱۹۳۰ء سے ۱۹۳۱ء میں زر کی مقدار کم کر دینے سے نوٹوں کے مجموعی چلن میں کافی کمی ہو گئی۔ زر کی مقدار گھٹانے کا سبب یہ تھا کہ نیو یارک کی وال اسٹریٹ کی تباہی کے ساتھ ہی جب ۱۹۲۹ء سے ۱۹۳۰ء کے آخری حصے میں ایشیا کی قیمتیں گرنا شروع ہو گئیں تو زر کی ضرورت پہلے کی طرح باقی نہیں رہی ایک اور چیز یہ تھی کہ شرح مبادلہ کمی کی طرف مائل تھی۔ یہ کمی کچھ تو اس وجہ سے ہوئی کہ اہم برآمدی اجناس کی قیمتیں گر گئیں اور کچھ اس وجہ سے کہ اصل ملک سے باہر منتقل کیا جا رہا تھا۔ اصل کی منتقلی کے وجہ سے یہ تھے کہ اس زمانے میں ملک کی سیاسی حالت ناقابل الہینان تھی اور ایک شلنگ ۴ پینس کی پرانی شرح کے دوبارہ مقرر کئے جانے کا اندیشہ تھا۔ شرح مبادلہ کم ہونے سے ایک طرف مطالبات وطن کو پورا کرنے کے لئے وزیر ہند کے پاس رقم روانہ کرنے میں زیادہ مشکلات ہونے لگیں تو دوسری طرف ۱۹۳۱ء تک محفوظ ذخیرہ زر کاغذی میں اسٹرلنگ کے تمسکات ختم ہو گئے۔ کیونکہ تمسکات وزیر ہند کے پاس منتقل کرنے پڑے تھے اور اس کے مقابل ہندوستان میں نوٹوں کی تعداد میں کمی کرنی پڑی۔ ۱۹۳۰ء سے ۱۹۳۱ء میں زر کی مقدار میں جو مزید کمی کی گئی اس کی وجہ سے روپے کے تمسکات میں بھی کمی ہو گئی۔ اسی سال محفوظ ذخیرے میں سوئے کی مقدار اس لئے کم ہو گئی تھی کہ $\frac{1}{8}$ کھرو روپے کا سونا محفوظ ذخیرہ معیار طلا

کی ہندوستانی شاخ میں منتقل کر دیا گیا تھا اور اس کے بدلے میں ۶۴ ملین پاؤنڈ کے اسٹرلنگ کے تمسکات انگلستان کے محفوظ ذخیرہ معیار طلا کی شاخ سے خارج کر دیے گئے تاکہ ہندوستانی خزانے کی فاضلات کو تقویت دیا جائے اور نومبر ۱۹۳۱ء اور فروری ۱۹۳۲ء کے درمیان انگلنگ ۴۹ ۱/۲ پینس کی قانونی شرح کے حساب سے اسٹرلنگ کی فروخت کے سلسلے میں رقوم کی فراہمی کا انتظام کیا جائے اور اس طرح عوام کے مطالبے کو پورا کیا جائے۔ یہ مطالبہ، جیسا کہ مذکور ہو چکا ہے، شرح مبادلہ کی غیر یقینی حالت اور ملک کی ناقابل اطمینان سیاسی صورت حال کی وجہ سے بہت زیادہ ہو گیا تھا۔ محفوظ ذخیرہ زر کا غذی کی ترکیب میں ایک اہم تبدیلی یہ ہوئی کہ محفوظ ذخیرہ میں روپیوں کی تعداد زیادہ ہو گئی جس کے اسباب ذیل میں درج ہیں۔ یہ اضافہ اور بھی زیادہ ہوتا اگر پلٹن بینک کمیشن کی سفارش کے مطابق کچھ چاندی فروخت کی غرض سے نہ نکال لی جاتی۔

حکومت ہند نے ۱۹۳۲ء سے لیکر ۳۱ مارچ ۱۹۳۵ء تک جو چاندی فروخت کی اس کی مجموعی مقدار ۲۲۸۱۸۲۲۵۵ اونس تھی۔ اس طرح جو رقم حاصل ہوئی وہ اسٹرلنگ کے تمسکات میں مشغول کر دی گئی جو محفوظ ذخیرہ معیار طلا میں منتقل کر دیے گئے کیونکہ اس ذخیرے سے سونا محفوظ ذخیرہ زر کا غذی میں منتقل کر دیا گیا تھا۔ چنانچہ اس سونے کے ہر قدر روپے کے تمسکات محفوظ ذخیرہ زر کا غذی سے خارج کر دیے گئے۔ وزیر ہند کی چالو ضرورتوں سے زائد اسٹرلنگ خریدنے سے جو رقم وصول ہوئی وہ بھی اسٹرلنگ کے تمسکات میں مشغول کر دی گئی۔ اس طریقے سے محفوظ ذخیرہ زر کا غذی میں سونے کی مقدار بڑھ گئی اور اسی تناسب سے روپے کے تمسکات کم کر دیے گئے۔

۳۵۔

۱۔ ملاحظہ ہو فصل (۴۶)۔

۲۔ ۳۱ مارچ ۱۹۳۲ء کو زر و بانک کو تفویض کرتے وقت جو سونا حکومت ہند کے پاس موجود تھا اس کی مالیت ۴۴ کروڑ ۴۲ لاکھ روپے تھی جس کے بعد ۴۱ کروڑ ۵۵ لاکھ روپے کا

چاندی فروخت کرنے کا ایک نتیجہ یہ بھی ہوا کہ محفوظ ذخیرہ زر کا غدی میں چاندی اور چاندی کے سکوں کی مقدار کم ہو گئی۔ ۱۹۳۳ء اور اس کے بعد کے سالوں میں ہندوستان کے خزانے کے فاضلات اور چاندی کی فروخت کی رقم کو اسٹرلنگ کے تمسکات کی خریدی میں لگایا گیا۔ اور اس طرح محفوظ ذخیرہ زر کا غدی کے اسٹرلنگ کے اثاثے میں اضافہ ہو گیا جس سے ذخیرے کو ایسے زمانے میں استحکام حاصل ہو گیا جبکہ حکومت اپنے زر کے انتظامات زر رو بنک کے تفویض کرنے والی تھی لے

حالیہ سالوں میں یعنی ستمبر ۱۹۳۱ء کے اواخر سے جب سے کہ ہندوستان نے نجی طور پر سونے کی فروخت اور برآمد شروع کی ہے نوٹوں کا مجموعی چلن کافی بڑھ گیا ہے۔ چنانچہ ۳۱ مارچ ۱۹۲۵ء کو ۱۸۶ کروڑ روپے اور ۳۱ دسمبر ۱۹۳۴ء کو ۲۱۷ کروڑ روپے کے نوٹ چل رہے تھے۔ منجملہ اور اسباب کے زر کے اس اضافے کی یہ وجہ بتائی جاتی ہے کہ کچھ روز سے قیمتیں چڑھنا شروع ہو گئی ہیں نیز عوام اس سونے کے بدلے میں زر کا مطالبہ کر رہے ہیں جو ان کے پاس اندوختوں کی حیثیت رکھتا ہے۔ غرض یہ ہے کہ اس طرح زر حاصل کر کے اس کو اپنے اندوختوں کا قائم مقام بنائیں۔ ان اندوختوں میں سے تقریباً ۳ ارب ۸ کروڑ روپے کا سونا دسمبر ۱۹۳۱ء کے اختتام تک برآمد کیا جا چکا تھا جس کی وجہ یہ ہوئی کہ سونے کی قیمت روپے کے حوالے سے بہت بڑھ گئی تھی اور سونا اس وجہ سے گراں ہو گیا تھا کہ برطانیہ کے ۲۰ ستمبر ۱۹۳۱ء کو طلائی معیار سے ہٹنے کے

بقیہ مضمون ماثیہ صفحہ گذشتہ۔ سونا محفوظ ذخیرہ زر کا غدی میں اور ۲ کروڑ ۸ لاکھ روپے کا سونا محفوظ ذخیرہ معیار طلا میں فی روپیہ ۷۷ گریں سونے کی قانونی قیمت کے حساب سے رکھا جاتا تھا۔ اس سونے کی بازاری قیمت اس زمانے میں تقریباً ۷۷ کروڑ روپے ہوتی تھی۔
۱۔ دیکھو باب ۱؛ نیز ناظم زر کی رپورٹیں بابت ۱۹۳۳-۳۴ فقرہ ۳۹ و بابت ۱۹۳۲-۳۳ فقرہ ۳۱۔

بعد ہی روپے کی قدر مبادلہ اشلنگ ۶ پنس اسٹرلنگ مقرر کر دی گئی تھی۔
۴۶- یہاں تین اہم مسائل پر بحث کرنا مقصود ہے یعنی (۱) جاری کردہ نوٹوں کا چلن اور (۲) اور چالو نوٹوں کی مجموعی مقدار؛ (۳) نوٹوں کے چلن کی زر کی کھیت اور (۴) مختلف قسموں کے زر کی کھیت۔

(۱) جاری کردہ اور چالو نوٹوں کی مجموعی مقدار - جب کبھی زر کا غذی کے چلن کا ذکر کیا جائے تو یہ واضح کر دینا چاہئے کہ جاری کردہ نوٹ مراد ہیں یا چالو نوٹ۔ (الف) جاری کردہ نوٹوں سے مراد وہ تمام نوٹ ہیں جو جاری کئے گئے اور جن کی رقم ادا نہیں کی گئی۔ (ب) چالو نوٹوں سے مراد (نیم اپریل ۱۹۳۵ء سے جبکہ نوٹوں کا اجرا زر و بینک آف انڈیا کو منتقل کر دیا گیا) وہ نوٹ ہیں جو جاری کردہ نوٹوں میں سے زر و بینک کے شعبہ بینک کاری کے نوٹوں کو منہا کرنے کے بعد باقی بچیں۔

مندرجہ ذیل جدول سے یہ واضح ہوتا ہے کہ ۱۹۰۴ء - ۱۹۰۵ء اور ۱۹۳۶ء - ۱۹۳۷ء کے درمیان مجموعی جاری کردہ اور چالو نوٹوں کی تعداد میں اوسطاً کتنا اضافہ ہوا۔

جدول (۱) بحساب کروڑ روپیہ

سال	مجموعی اجرا	چالو نوٹ	سال	مجموعی اجرا	چالو نوٹ
۱۹۰۴-۰۵ء	۳۹۵۲	۲۸۵۱	۱۹۱۳-۱۴ء	۶۵۵۵	۴۶۵۶
۱۹۰۶-۰۷ء	۴۹۵۶	۳۷۵۲	۱۹۱۴-۱۵ء	۶۴۵۰	۴۵۵۴

۱۔ مزید تشریح کے لئے دیکھو اگلا باب فصل (۲۷)۔

۲۔ دیکھو باب (۱۰)۔

۱۵۳۵۰	۱۷۳۵۸	۳۳-۱۹۳۲	۷۱۵۸	۱۰۱۵۷	۱۸-۱۹۱۷
۱۵۷۵۱	۱۷۸۵۱	۳۳-۱۹۳۳	۱۵۱۵۱	۱۷۱۵۶	۲۰-۱۹۱۹
۱۶۱۵۶	۱۸۳۵۲	۳۵-۱۹۳۴	۱۵۶۵۹	۱۷۹۵۰	۳۳-۱۹۳۳
۱۶۳۵۰	۱۹۲۵۲	۳۶-۱۹۳۵	۱۶۲۵۶	۱۸۰۵۱	۳۸-۱۹۳۷
۱۷۵۵۳	۲۰۲۵۰	۳۷-۱۹۳۶	۱۶۳۵۰	۱۸۳۵۱	۳۹-۱۹۳۹
.	.	.	۱۵۲۵۶	۱۶۳۵۶	۳۳-۱۹۳۱

حالیہ سالوں میں چالو نوٹوں کی تعداد کا اضافہ یہ بتلاتا ہے کہ ملک میں نوٹوں کا استعمال بڑھ رہا ہے اور کاروبار بجالا ہو گیا ہے۔

(۲)۔ نوٹوں کے چلن کی نوعیت۔ مندرجہ ذیل گوشوارے سے

یہ معلوم ہوتا ہے کہ ۳۱ مارچ ۱۹۳۵ء اور اس سے پہلے کے سالوں میں مختلف رقموں کے نوٹ ایک دوسرے کے مقابلے میں کتنے مقبول تھے۔ اس گوشوارے میں دس ہزار روپے کے نوٹوں کو نہیں شامل کیا گیا ہے کیونکہ ان کا چلن بالکل محدود ہے اور صرف سہولت کی خاطر ان کو امیٹرل بینک اور سرکاری خزانوں کے درمیان بڑی بڑی رقموں کی منتقلی کے وقت استعمال کیا جاتا ہے۔

جدول (۲)

مجموعی اجراء کے مقابلے میں مختلف رقموں کے نوٹوں کا چلن										دست
میزان	۱۰۰۰ روپے	۵۰۰ روپے	۱۰۰ روپے	۵۰ روپے	۲۰ روپے	۱۰ روپے	۵ روپے	۲ روپے	ایک روپیہ	
۱۰۰	۱۸۶۰	۵۶۲	۳۵۰	۳۵۵	۰۶۳	۳۳۵۹	۳۵۲	-	-	۱۳-۱۹۱۳
۱۰۰	۱۱۵۲	۱۵۹	۳۳۵	۳۵۶	-	۳۳۵۸	۶۵۸	۱۵۳	۷۵۸	۱۹-۱۹۱۵

۱۰۰	۹۵۳	۱۵۳	۳۴۵۲	۲۵۵	-	۳۹۵۳	۱۰۵۰	-۵۲	۶۵۲	۲۲-۱۹۳۱
۱۰۰	۷۵۵	-۵۹	۲۰۵۵	۱۶۸	-	۳۳۵۳	۹۵۳	-	۶۵۶	۲۳-۱۹۳۳
۱۰۰	۸۷۰	-۵۷	۳۶۱۱	۱۵۳	-	۲۳۵۷	۹۵۹	-	-۵۳	۲۷-۱۹۲۶
۱۰۰	۷۷۰	-۵۶	۳۶۵۵	۱۵۱	-	۴۱۵۷	۱۳۲	-	-۵۲	۲۹-۱۹۳۸
۱۰۰	۶۹۹	-۵۴	۳۷۵۳	-۵۹	-	۴۱۷۱	۱۳۵۲	-	-۵۲	۳۲-۱۹۳۱
۱۰۰	۶۵۷	-۵۳	۳۸۵۸	-۵۸	-	۴۰۰۲	۱۲۵۹	-	-۵۲	۳۳-۱۹۳۳
۱۰۰	۱۰۷۳	-۵۳	۳۵۵۵	-۷۷	-	۳۹۵۵	۱۳۵۵	-	-۵۲	۳۵-۱۹۳۴
۱۰۰	۶۵۲	-۵۲	۳۵۹۹	-۵۸	-	۴۰۵۲	۱۶۱۵	-	-۵۲	۳۶-۱۹۳۶

اس جدول سے یہ ظاہر ہے کہ دس روپے اور سو روپے کے نوٹ سب سے زیادہ مقبول ہیں۔ پرانی وضع کے ۵ روپے کے نوٹ اس وجہ سے غیر مقبول رہے کہ وہ سائز میں بڑے تھے اور دیکھنے میں پرانی وضع کے ۱۰ روپے والے نوٹوں سے مشابہت رکھتے تھے۔ ۲ روپے کے نوٹ کبھی مقبول نہیں ہوئے۔ ان کے ساتھ ایک روپیے کے نوٹوں کا اجرا جیسا کہ پہلے مذکور ہو چکا ہے یکم جنوری ۱۹۲۶ء سے موقوف کر دیا گیا اور یہ نوٹ جب خزانے اور زر کے دفاتروں پر واپس آتے ہیں تو ان کو خارج کر دیا جاتا ہے۔ دس روپے اور سو روپے والے نوٹوں کی موجودگی میں بیس روپے والے نوٹ کامیاب نہ ہو سکے۔ اس لئے ۱۹۱۱ء سے ان کا اجرا موقوف کر دیا گیا۔ ۵۰ روپے کا ایک نئی وضع کا نوٹ جو سائز میں بہت چھوٹا تھا ۱۹۳۳ء میں جاری کیا گیا۔ لیکن اس کے اجرا سے نوٹوں کے چلن کے تناسب پر کوئی اثر نہیں پڑا۔ سچاس اور پانچ سو والے نوٹوں کا رواج چونکہ برائے نام ہے اس لئے ہندوستان کے زر و تنک نے حال میں (۱۹۳۳ء) یہ طے کیا ہے کہ وہ اس قسم کے نوٹ نہیں جاری کرے گا۔ البتہ حکومت ہند کے جاری کردہ اس قسم کے نوٹ بدستور زر قانونی رہیں گے۔

(۳) مختلف قسموں کے زر کی کھپت - مندرجہ ذیل گوشوارے سے نوٹوں اور روپوں کی اوسط سالانہ کھپت کا حال معلوم ہوتا ہے:-

جدول (۳)
حساب لاکھ روپے

میزان	نوٹ	روپے	
۱۱۷۷۸	۳۷۰۱	۸۷۷۷	پانچ سالہ اوسط ۱۹۰۹-۱۹۱۳
۳۸۷۳۰	۱۶۷۷۲	۲۲۷۰۸	پانچ سالہ اوسط ۱۹۱۳-۱۹۱۷
۴۰۷۲۹	۲۰۷۲۰	۲۲۷۰۹	۱۹۱۷-۲۰
۳۱۷۵۸	۵۷۹۰	۲۵۷۶۸	۱۹۲۰-۲۱

۱۔ مندرجہ ذیل جدول سے ساورن اور نصف ساورن حذف کر دیے گئے ہیں۔ یکم اپریل ۱۹۲۷ء سے ساورن اور نصف ساورن کی حیثیت زر قانونی کی نہیں رہی اور ۱۹۱۳ء ہی سے ان کا استعمال ترک ہو چکا ہے۔ یکم اپریل ۱۹۳۵ء سے جبکہ زر بینک نے زر کا انتظام اپنے ہاتھ میں لیا زر کی کھپت یا واپسی کے اعداد مندرجہ ذیل طریقے پر حاصل کئے جاتے ہیں۔ زر کی کھپت یا واپسی کا اندازہ اس فرق سے ہوتا ہے جو چالونوٹوں کی مجموعی تعداد سے ظاہر ہو۔ یہ تعداد بینک کے شعبہ اجرا کے اعداد و شمار سے معلوم ہوتی ہے۔ آجکل چالونوٹوں میں عوام کے متعلق نوٹوں کے علاوہ وہ نوٹ بھی شمار کیے جاتے ہیں جو سرکاری خزانوں میں موجود ہوں۔ روپوں کی کھپت یا واپسی کا اندازہ علی الترتیب اس کمی یا زیادتی سے ہوتا ہے جو بینک کے شعبہ اجرا کے روپوں کی تعداد میں واقع ہو۔ زر بینک کے کھلنے سے پہلے زر کے چلن کا حساب کرنے کے طریق کے متعلق دیکھو ناظم زر کی پرانی سالانہ رپورٹیں اور زر بینک آف انڈیا کی شائع کردہ رپورٹیں زر اعداد مائیک کے بارے میں ۱۹۳۵ء اور ۱۹۳۶ء

۱۵,۵۸	۷,۹۶	۷,۶۲	۶۲۴-۱۹۲۳
- ۶,۹۵	۱,۱۶	- ۸,۱۱	۶۲۶-۱۹۲۵
- ۲۳,۱۶	- ۳,۳۰	- ۱۹,۷۶	۶۳۷-۱۹۲۶
۶,۱۵	۱۰,۲۲	- ۳,۷۱	۶۳۸-۱۹۲۷
۶۳	۳,۶۶	- ۳,۰۳	۶۳۹-۱۹۲۸
- ۳,۵۱	- ۱۸,۸۰	- ۲۱,۷۱	۶۴۰-۱۹۲۹
۳۲,۹۵	- ۱۱,۳۷	- ۲۱,۵۸	۶۴۱-۱۹۳۰
۲۱,۱۷	۱۷,۲۲	۳,۹۳	۶۴۲-۱۹۳۱
۲۲,۳۹	- ۱۲,۸۳	- ۷,۵۶	۶۴۳-۱۹۳۲
۱۳,۲۲	۱۳,۵۲	- ۳۰	۶۴۴-۱۹۳۳
- ۳,۵۳	- ۳۲	- ۳,۲۱	۶۴۵-۱۹۳۴
- ۷,۶۲	۱,۸۲	- ۹,۲۶	۶۴۶-۱۹۳۵
+ ۲۳,۰۲	۲۵,۵۳	- ۲,۴۹	۶۴۷-۱۹۳۶

مندرجہ بالا جدول سے جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد مختلف قسم کے زر کی کم یا زیادہ مقبولیت اور کھیت کا اندازہ ہوتا ہے۔ ان اعداد اسے یہ بھی پتا چلتا ہے کہ کس طرح جنگ کے زمانے میں ان اسباب کی بنا پر جن کو بیان کیا جا چکا ہے زر کی مقدار میں اضافہ ہوا اور روپوں اور نوٹوں میں زیادتی ہوئی۔ ۱۹۲۰-۲۱ء میں زر کی مقدار کم کرنے کی وجہ یہ تھی کہ توازن تجارت مخالف تھا اور ریورس کونسل فروخت کئے جا رہے تھے۔ مالیہ سالوں میں ایک طرف روپے اندوختوں سے باہر آئے تو دوسری طرف روپوں کی جگہ کسی مدت تک نوٹوں نے لے لی۔ روپوں کے اندوختوں سے بھرنے کے اسباب میں سے ایک یہ ہے کہ اندوختوں میں روپوں کی جگہ سونا جمع کیا جانے لگا کیونکہ اس زمانے میں ہندوستان میں سونے کی قیمت روپے کے حوالے سے گرنا شروع ہو گئی تھی۔

یہاں تک کہ قبل از جنگ زمانے کی قیمتوں سے بھی کم ہو گئی تھی۔ البتہ اس کے بعد ۲۰ ستمبر ۱۹۳۱ء سے جبکہ ہندوستان طلائی معیار سے ہٹا سونے کی قیمت میں سرعیت سے پھر اضافہ ہو گیا۔ (ملاحظہ ہو اگلا باب)۔ روپوں کی طلب میں کمی ہونے کے وجہ یہ تھے کہ نوٹوں کی مقبولیت بڑھ رہی تھی، بینک کاری کی سہولتوں میں اضافہ ہو گیا تھا اور عند الطلب چکوں کا رواج بڑھ گیا تھا۔ عوام میں روپیہ روک رکھنے کی عادت کم ہو رہی ہے۔ حالیہ سالوں میں کپاس اور جوٹ جیسی تجارتی پیداوار کی قیمتوں کے گر جانے اور عام تجارتی کساد بازاری کی وجہ سے روپوں اور نوٹوں کا چلن کم ہو گیا ہے۔ اس زمانے میں حکومت کی زر کی پالیسی پر اس بنا پر اعتراض کیا گیا کہ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء اور ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۳ء میں زر کی مقدار بہت گھٹادی گئی جس کی وجہ سے ملک میں زر کی قلت محسوس ہونے لگی اور نتیجہ یہ ہوا کہ اشیاء کی قیمتیں گرنے لگیں اور تجارت میں مشکلات پیش آنے لگیں۔ مگر سر جارج شوستر کا یہ خیال تھا کہ ہندوستان میں زر کی مقدار میں ضرورت سے زیادہ کمی نہیں کی گئی تھی اور جو کچھ بھی کمی گئی تھی وہ بین الاقوامی ارزانی کا نتیجہ تھی لہٰذا اس میں شک نہیں کہ حالیہ سالوں میں نوٹوں کی زیادہ کھپت ہو رہی ہے مگر ایک حد تک یہ اضافہ اس وجہ سے زائل ہو گیا کہ عوام روپیہ واپس کرنے لگے۔ ہم عوام میں نوٹوں کی طلب کا ذکر کر چکے ہیں جو اند و ختوں میں سونے کی بجائے جمع کئے جا رہے تھے اور سونا فروخت اور برآمد کیا جا رہا ہے۔ ماہ بہ ماہ زر کی کھپت کی رفتار کو دیکھنے سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ زر کی کھپت عام طور پر نومبر تا جون کی گرم بازاری کے زمانے میں ہوتی ہے اور جولائی تا اکتوبر کی سرد بازاری کے زمانے میں زر کے دفتروں اور خزانوں کو زر واپس آجاتا ہے۔

۱۔ دیکھو، مرکزی حکومت کا میگزین ۱۹۳۱ء صفحہ ۲۸-۲۹؛ نیز باب فصل (۲۲)۔

۲۔ اس کے ساتھ دیکھو باب (۱۰) فصل (۲۷) و (۳۰)۔

آٹھواں باب

زراور مبادلہ - دو مرحلہ

ہلٹن نیگ کمیشن کی کارگزاری

ہلٹن نیگ کمیشن کی رپورٹ ۴ اگست ۱۹۲۶ء کو شائع ہوئی۔ کمیشن کی سفارشوں کو تین حصوں میں تقسیم کرنا مناسب ہو گا یعنی (۱) زر کے معیار کا انتخاب؛ (۲) روپے کو مستحکم بنانے کے لئے مناسب شرح مبادلہ کا تعین اور (۳) ہندوستان کے لئے ایک زر و بینک یا مرکز بینک کا قیام۔ پہلے دو مسائل پر اس باب میں غور کیا جائے گا اور تیسرے مسئلے پر بینک کاری اور اعتبار کے باب میں بحث کی جائے گی۔

۱۔ معیار مبادلہ اطلاق ہندوستانی زر کے معیار کے بارے میں اپنی کوئی اسکیم کی خرابیاں پیش کرنے سے پہلے کمیشن نے ان خرابیوں کو واضح کیا

جو رائج الوقت نظام زر میں موجود تھیں۔

(۱) یہ نظام چمپدہ تھا اور یہ سمجھنا کہ روپے کا استحکام کس چیز پر مبنی ہے غیر تعلیم یافتہ طبقہ کی فہم سے بالاتر تھا۔ کمرنسی کو طرح کے زر وضعی یعنی روپوں اور روپے کے نوٹوں پر مشتمل تھی جو ملک میں چالو تھے۔ ان کے ساتھ ساتھ ایک پوری قدر کا غیر ضروری سکے بھی تھا جو چالو نہیں تھا۔ روپیہ ایک بیش قیمت زر علامتی تھا جس میں دوسرے زر علامتی یعنی روپے کے نوٹوں کو غیر محدود طور پر تبدیل کیا جاسکتا تھا۔ اس کے علاوہ اگر چاندنی کی قیمت ایک خاص حد سے بڑھ جاتی تو اس کی حیثیت زر علامتی کی باقی نہیں رہ سکتی تھی۔

(۲) کئی کئی ذخیرے قائم کر رکھے تھے مثلاً ذخیرہ معیار طلا، ذخیرہ زر کاغذی اور بنکوں کے ذخیرے جن کی ذمہ داری دقیا نوسی اور خطرناک طریقے کے مطابق علیحدہ علیحدہ تھی۔ پہلے دو ذخیرے کمرنسی پالیسی کے ذمہ دار تھے اور تیسرا ذخیرہ اعتباری پالیسی کے متعلق تھا۔ دوسرے ملکوں میں یہ سب کام ایک مرکزی بینک کے تفویض ہوتے ہیں۔ ہندوستان میں زر کی نگرانی حکومت کرتی تھی اور اعتبار کا انتظام جس مذہب بھی تھا امیرل بینک کے ہاتھ میں تھا۔

(۳) اس نظام میں اس کا کوئی انتظام نہ تھا کہ زر کی مقدار

۳۵۵

۱۔ دیکھو ملٹن بینک کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۲۱۔

۲۔ یہی نہیں کہ مسئلہ آسانی سے سمجھ میں نہیں آسکتا تھا بلکہ دوسری خرابیاں بھی تھیں۔ مسٹر ڈینگ ناظم زر لکھتے ہیں کہ ”اس نظام میں روپے کی قدر مبادلہ کی انفرادی استحکام پذیری کا کوئی انتظام نہیں ہے۔ اگر حکومت اسٹیلنگ ۱۲ فی سن کی شرح سے کونسل بزرگی طلب کو کامل طور پر پورا نہ کرے تو بھی شرح مبادلہ کو بالائی مقام طلا سے متجا وز ہونے سے روکتی ہے۔ لیکن زر میں قانوناً کوئی ایسا انتظام نہیں کیا گیا تھا کہ شرح مبادلہ کو زیرین مقام طلا سے گرنے سے روکا جائے۔ شرح مبادلہ کی اسی کمی کو عملی طور پر ریورس کونسلز

بلانفاذ قانون گھٹائی اور بڑھائی جاسکے۔ اس کمی بیشی کا انحصار زیادہ تر زر کا انتظام کرنے والی جماعت یعنی حکومت پر تھا۔ اس نظام میں یہ بھی پابندی نہیں تھی کہ ذخائر میں کمی واقع ہونے کی صورت میں اندرون ملک زر کی مقدار میں کمی کی جاتی ہے

جہاں تک کہ زر کی مقدار میں اضافے کا تعلق ہے اس میں بھی یہی ہوتا تھا۔ حکومت نے جب ضابطے کے بموجب اسٹرنلنگ خریدے تو بعض اوقات اسی تناسب سے زر کی مقدار میں اضافہ نہیں کیا۔ اسٹرنلنگ کی خریدی ابتدائے خزانے کے فاضلات کی بنیاد پر کی گئی اور زر کی مقدار میں اضافہ کرنا حکومت کی صوابدید پر چھوڑ دیا گیا۔

(۴) آخر میں یہ کہ اس نظام میں بچک نہیں تھی۔ اسمتھ کمیٹی کی سفارش کی بنا پر بچک پیدا کرنے کا یہ انتظام کیا گیا کہ ہندوستانی تجارت کے لئے مالی سہولتیں فراہم کرنے کے طریقے اختیار کئے گئے جن کے تحت نقد قرضے دیے گئے یا عندالمطالبہ پر ایسیری نوٹوں پر پیشگی رقم فراہم کر دی گئی۔ اس طرح زر کے موسمی اضافے کے مقابلے میں داخلی تجارتی ہنڈیوں کی تعداد کفالت کے لئے نا کافی ثابت ہوتی تھی۔ اس لئے حکومت کو ستمبر ۱۹۲۲ء میں یہ اعلان کرنا پڑا کہ وہ حسب ضرورت

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ :- جاری کر کے روکا جاتا تھا۔ لیکن حکومت ایسا کرنے کے لئے قانوناً پابند نہ تھی۔ دیکھو ہٹن ینگ کمیشن کی رپورٹ جلد دوم ضمیمہ - ۱۱۔ جیسا کہ سٹرنلنگ نے اپنی یادداشت میں جو کمیشن کے سامنے پیش کی گئی بتلایا، زر کی مقدار میں کمی کرنے کا انتظام خاص طور پر ناقص تھا۔ ریورس کو نسل فروخت کرنے سے جو قیمت وصول ہوئی تھی اس کے بدلے اسٹرنلنگ کے تمسکات خرید کر ذخیرہ زر کاغذی میں رکھ دیے جاتے تو ظاہر ہے کہ زر کی مقدار میں کمی ہو سکتی تھی۔ لیکن حکومت ایک اور انتظام بھی کر سکتی تھی۔ ریورس کو نسل بلز کی رقوم ادا کرنے کے لئے

اپنے اختیارات کو کام میں لا کر لندن کے محفوظ ذخیرہ زر کا غذی میں خزانے کی ہندیاں بطور امانت رکھ کر ان کی بنیاد پر نوٹ جاری کرے گی۔

دوسرے قابل اعتراض امور جن کو پلٹن نیگ کمیشن نے اپنی رپورٹ میں نمایاں جگہ نہیں دی مگر جن سے زر پر بحث کرنے والے بخوبی واقف ہیں یہاں بیان کر دینا مناسب ہو گا۔

۲۔ یہ پہلے مذکور ہو چکا ہے کہ کس طرح ان ذخائر اور فاضلات محفوظ ذخیرے سے جو خاص اغراض کے لئے بنائے گئے تھے بے جا کام اور فاضلات لیا گیا۔ ذخائر اور فاضلات سے استفادہ کرنے میں

ان سے بعض اوقات علیحدہ علیحدہ کام لیا گیا اور کبھی ملا کر جس سے بہت کچھ چھپیدگیاں پیدا ہو گئیں۔

۳۵۶۔ محفوظ ذخیرہ طلا کی ترکیب ٹھیک نہیں تھی۔ اس ذخیرے کو زیادہ تر طویل مدت کے تمسکات میں مشغول کیا گیا اور اس کا بہت کم حصہ سیال حالت میں رکھا گیا۔ چیمبر لین کمیشن نے سفارش کی تھی کہ ذخیرے کا بڑا حصہ سیال اور آسانی سے فروخت ہونے والے تمسکات کی شکل میں رکھا جائے اور یہ کہ ذخیرہ معیار طلا کی چاندی کی شاخ کو ختم کر دیا جائے۔ حکومت نے موخر الذکر مشورے پر تو عمل کیا لیکن دوسری سفارشات کو جنگ کے چھڑ جانے کی وجہ سے عملی جامہ نہ پہنا سکی۔ جنگ کے زمانے میں تقریباً تمام کا تمام ذخیرہ لندن میں تمسکات کی شکل میں رکھا گیا اور اس سے برطانوی جنگی تمسکات اور خزانے کی ہندیاں خریدی گئیں۔ اس سفارش کو کہ تمسکات ایسے ہونے چاہئیں جو آسانی سے فروخت ہو سکیں اس طرح عملی جامہ پہنایا گیا کہ

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ:- وہ ذخیرہ معیار طلا سے قرض لے سکتی تھی اور اس طرح ملک میں زر کی مقدار بدستور قائم رہ سکتی تھی۔ دیکھو کرنسی کمیشن کی رپورٹ جلد دوم ضمیمہ۔

قلیل مدت کے تمسکات میں رقم مشغول کی گئی۔
اساتھ کمیٹی نے سفارش کی کہ ذخیرے کے بڑے حصے کو سونے
کی شکل میں رکھنا چاہئے۔ کمیٹی نے یہ بھی سفارش کی کہ تمسکات قلیل مدت
کے ہونے چاہئیں جو حکومت ہند کے سوا سلطنت برطانیہ کی کسی حکومت
کے جاری کردہ ہو سکتے ہیں۔

جیسا کہ مندرجہ ذیل اعداد سے ظاہر ہوگا یکم اپریل ۱۹۳۵ء کو
محفوظ ذخیرہ زر کا غذی میں ضم کئے جانے اور زر زونٹک آف انڈیا
میں منتقل ہونے سے پیشتر ذخیرہ معیار طلا کی حالت یہ تھی کہ وہ زیادہ تر
لندن میں تھا اور اس کا بیشتر حصہ مختلف قسموں کے قلیل مدت کے
تمسکات میں مشغول تھا۔

محفوظ ذخیرہ معیار طلا کے فاضلات کی تفصیل بتایا ۳۱ مارچ ۱۹۳۵ء
انگلستان میں۔

۳۱ مارچ ۱۹۳۵ء کو ۳۶۴۸۰۰۰۰ { ۳۷۸۵۵۲۹
پاؤنڈ کے اسٹرلنگ کے تمسکات کی مالیت

سونا ۲۱۵۲۳۳۲
بنک آف انگلینڈ میں نقد ۲۱۳۷

میزان ۲۰۰۰۰۰۰۰۰

تقریباً تمام ذخیرہ معیار طلا اور محفوظ ذخیرہ زر کا غذی کا کچھ حصہ
لندن میں رکھا جاتا تھا چیمبرلین کمیشن نے محفوظ ذخیرہ معیار طلا کو

۱۔ ملاحظہ ہو فصل ۳۱ اور باب ۱۔

۲۔ مشغولات اصل کی مزید تفصیلات کے لئے ملاحظہ ہو ناظم زر کی رپورٹ بابت
۱۹۳۵-۳۶ گو شوارہ (۱۷)۔

لندن ہی میں رکھنا اس لئے مناسب خیال کیا کہ لندن تمام دنیا کا حساب گھر اور زر کا بازار تھا۔ اس کے علاوہ سلطنت متحدہ ہندوستان کی سب سے بڑی گاہک تھی اور لندن ہی وہ مرکزی مقام تھا جہاں ایک طرف وزیر ہند کو ہندوستان کی جانب سے خرچ کرنے کے لیے رقم درکار ہوتی تھی اور دوسری طرف ہندوستان کو اپنے ذمے کے تجارتی مطالبات انگلستان اور تمام دنیا کو ادا کرنے کے لیے رقم بھیجنی پڑتی تھی اگر ذخیرہ ہندوستان میں رکھا جاتا تو اسے لندن کو جہاں سے بھیجنا پڑتا جس سے نہ صرف غیر ضروری تاخیر واقع ہوتی بلکہ بلا وجہ مصارف بھی برداشت کرنے پڑتے۔ ایک اور وقت یہ تھی کہ ہندوستان میں قلیل مدت کے قرضوں کا کوئی بازار نہ تھا۔ اس لئے یہاں ذخیرہ رکھنے میں نقصان تھا کیونکہ کوئی سود نہیں مل سکتا تھا۔ مزید یہ کہ بعض یورپی ملکوں کے مرکزی بنکوں کا یہ طریقہ کہ وہ غیر ملکی ہنڈیاں اپنے پاس رکھتے تھے ہندوستانی زر کے نظام کے لئے ذخیرے کو لندن میں رکھنے کی ایک قابل تقلید مثال تھا۔

ذخیرہ رکھنے کے ان پیچیدہ انتظامات کا غالباً اصل مقصد یہ تھا کہ اگر ناموافق توازن تجارت کی وجہ سے شرح مبادلہ گر جائے تو اس کو سنبھال لیا جائے۔ لیکن واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کی حد تک ناموافق توازن تجارت کبھی اتفاق سے یعنی اوسطاً دس سال میں ایک دفعہ رونما ہوتا ہے اور اس لئے ایسے اتفاقی واقعات کے لئے باضابطہ مستقل انتظامات کرنا غیر ضروری تھا۔

وزیر ہند ذخیرے کو لندن میں رکھنے سے اپنے اخراجات کے لئے آسانی سے رقم فراہم کر سکتا تھا۔ ذخیرے کو وزیر ہند کے اخراجات کے لئے لندن میں رکھنے کی چنداں ضرورت نہ تھی کیونکہ وہ اپنے اخراجات کے لئے اس ذخیرے کے بغیر بھی رقم کا انتظام کر سکتا تھا۔ رہا ہندوستان میں قلیل مدت قرضوں کے بازار کی عدم موجودگی

کا معاملہ تو جیسا کہ جنگ کے زمانے اور اس کے بعد کے تجربے نے ثابت کر دیا ہے یہ کہنا درست نہیں ہے کہ ہمارے ملک میں قلیل مدت کے مشغولات اصل کی گنجائش نہیں ہے۔ بہر صورت ذخیرے کے مقام کا تعین کرنے میں سود کے ملنے یا نہ ملنے کو معیار انتخاب قرار دینا مناسب نہیں ہے۔

بعض ملک ایسے بھی ہیں جن کا توازن تجارت بین قومی تجارت میں عام طور پر ناموافق رہتا ہے۔ لیکن اس پر بھی وہ کسی غیر ملک میں اپنا کوئی ذخیرہ نہیں رکھتے۔ چنانچہ کوئی دوسرا ملک اس بنا پر کہ وہ سال بسال ہندوستان کا دین دار رہتا ہے اپنے ذمے کی رقوم کے نقصان کے لئے ہندوستان میں اپنا کوئی ذخیرہ نہیں رکھتا۔

رہا محفوظ ذخیرہ زر کا غذی تو یہ بالکل بے قاعدہ بات تھی کہ کسی ذخیرے کو جو کسی ملک کے مروجہ نوٹوں کی نقد پذیری کے لئے قائم کیا گیا ہو اسی ملک میں رکھنے کے بجائے اس کے کسی جز کو ۶ ہزار میل دور کسی مقام پر رکھا جائے اور اس طرح نوٹوں کی سلاخ کو کمزور کر دیا جائے۔ اس طریق عمل کی تائید میں ایک دلیل یہ بھی پیش کی گئی کہ چاندی کا سب سے منظم اور ارزاں بازار لندن ہی تھا۔ اس لئے چاندی خریدنے کے لئے یہیں کافی رقم رکھنا مناسب تھا۔ لیکن جب انگلستان چاندی کا بہترین بازار ہو سکتا ہے باوجودیکہ وہاں چاندی نہیں نکلتی تو کوئی وجہ نہیں کہ ہندوستان میں بھی اعلیٰ درجے کا چاندی کا بازار قائم نہ ہو سکے بہ شرطیکہ حکومت چاندی کی خریداری ملک ہی میں کرتی رہتی۔ واقعہ تو یہ ہے کہ حکومت نے ایسی کوئی کوشش کرنے کے بجائے چاندی کی درآمد پر محصول عائد کر کے بازار قائم ہونے میں رکاوٹیں پیدا کیں۔ اس کے علاوہ اگر یہ مان بھی لیا جائے کہ لندن میں چاندی خریدنا ضروری تھا تو رقم لندن میں پیشگی جمع رکھنے کے بجائے خریدی کے وقت ہندوستان سے وہاں حسب ضرورت روانہ کرنے میں کوئی خاص نقصان نہیں تھا۔ اس میں جو بھی زائد خرچ

اور وقت اٹھانی پڑتی اس کی تلافی اس طرح ہو جاتی کہ عوام کے شہتات اور بے اطمینانی کا ازالہ ہو جاتا۔ شدید ضرورت کے وقت یہ بھی ہو سکتا تھا کہ ہندوستان سے انگلستان رقم آنے تک انگلستان ہی میں بینک آف انگلینڈ کی مدد سے مطلوبہ رقم فراہم کر لی جاتی۔ آخر میں یہ کہ چاندی خریدنے کے جو طریقے تھے ان کو انتہائی راد میں رکھا گیا تھا جس کی وجہ سے لوگوں کو اعتراض کا موقع ملتا تھا۔

جیسا کہ مذکور ہو چکا ہے، ہندوستان سے لندن کو رقم رقوم کی روانگی کا انتظام فروخت کرنا تھا۔ اس طریقے پر یہ اعتراض تھا کہ اس کی مدد سے غیر ضروری طور پر بڑی بڑی رقمیں ہندوستان سے لندن کو منتقل کی جاتی تھیں جس میں ۱۹۰۲ء کے بعد سے خاص طور پر شدت ہو گئی تھی۔ اس کا ردوائی کی وجہ یہ بتلائی گئی کہ اس کی بدولت وزیر ہند اپنی مالی حالت کو تقویت دے سکتا تھا۔ لیکن یہ نہیں بتایا گیا کہ اس طرح تقویت دینے کا منشا کیا تھا۔ کونسل ڈرافٹ کی فروخت اس لئے بھی مناسب خیال کی گئی کہ جب کبھی موقع ہو وزیر ہند ران کی غیر معمولی اعلیٰ شرح سے نفع کما سکے۔ اس سے صاف ظاہر ہے کہ یہ سوال کچھ زیادہ اہمیت نہیں رکھتا کہ وزیر ہند کو رقم کی ضرورت ہے یا نہیں۔ یہ

بھی استدلال کیا جاتا تھا کہ وزیر ہند اپنے اخراجات سے زیادہ رقم حاصل کر کے قرضے میں لپی کر سکتا یا اس سے بچ سکتا تھا۔ لیکن زائد از ضرورت رقم طلب کرنے کی وجہ سے ہندوستان میں میزانیہ کو وافر رکھنے کی پالیسی کی ترغیب ہوتی تھی۔ قرضوں کو کم کرنے یا ان سے بچنے سے یہ زیادہ بہتر ہوتا کہ ہندوستان میں محصول کا بار کم کرنے کی کوشش کی جاتی ہے اس کے علاوہ یہ بھی دیکھا گیا کہ وزیر ہند کے فاضلات کافی مقدار میں ہونے کے باوجود لندن میں بڑے بڑے قرضے لئے گئے۔

اس طریقے سے وزیر ہند کے پاس جو فاضل رقم جمع ہو جاتی تھی وہ لندن

کے معتبر قرض گیرندوں کو جن کی فہرست وزیر ہند کے پاس ہوتی تھی بہت ہی ادنیٰ شرح سود پر قرض دی جاتی تھی۔ یہ شکایت عام تھی کہ ان قرضوں کے دینے میں بڑی حد تک پاس داری سے کام لیا جاتا تھا۔ یہ شکایت اس وجہ سے اور بھی زیادہ قابلِ لحاظ تھی کہ وزیر ہند کی کونسل کی فیمناس کمیٹی کے ارکان زیادہ تر نظماً اور کاروباری اشخاص ہوتے تھے جو قرضہ پانے والوں کا انتخاب اپنے اغراض کے تحت کیا کرتے تھے۔

ایک اور قابلِ اعتراض طریقہ یہ تھا کہ کونسل بلز عام طور پر ایسی شرحوں پر فروخت کئے جاتے تھے جو مقام درآمد فلز سے گرمی ہوئی ہوتی تھیں حالانکہ اس وقت لندن میں رقوم کی کوئی فوری ضرورت نہ ہوتی تھی۔

وزیر ہند کی ضروریات سے زائد کونسل بلز فروخت کرنے کے طریقے کی تائید میں ایک اہم دلیل یہ بھی پیش کی گئی کہ اس سے ہندوستان کی خارجی تجارت کو بڑی تقویت ہوتی تھی۔ لیکن حقیقت یہ ہے کہ تجارت اس امداد کی محتاج نہ تھی اور بہ آسانی مالی امداد حاصل کرنے کے کوئی دوسرے طریقے تلاش کر سکتی تھی۔ چنانچہ جب کبھی کونسل بلز کی فروخت کم کر دی گئی تجارت نے دوسری مالی سہولتیں بہت آسانی سے فراہم کر لیں۔ ایسی حالت میں حکومت کو اپنے معمول سے ہٹ کر تجارت کو مالی امداد دینے کی چند اہ ضرورت نہ تھی۔ اگر وہ صرف یہ کرتی کہ برآمد کے لیے حسب ضرورت سونا آزادی کے ساتھ فراہم کر دیتی تو بالکل کافی تھا۔ حقیقت میں کونسل بل کے طریقے کو دیکھنے سے صاف یہ معلوم ہوتا تھا کہ یہ ہندوستان میں سونے کی درآمد کو روکنے اور ہندوستان کے لئے سونا فراہم کرنے کی زحمت اور مصارف سے لندن کو بچانے کی ایک باقاعدہ ترکیب تھی۔ اس کے علاوہ اس طریقے سے ہندوستان کا سونا جس قدر بھی ممکن تھا انگلستان کو مل جاتا تھا جہاں وہ رکھا ہی نہیں جاتا تھا بلکہ استعمال کیا جاتا تھا۔

سر اسٹانی ریڈ نے بے بنگ ٹن اسمتھ کمیٹی کے سامنے جو یادداشت پیش کی اس میں یہ سفارش کی تھی کہ وزیر ہند شرح مبادلہ کے بارے میں جو انتظام کرتا ہے اس کو برخواست کر دیا جائے۔ سر اسٹانی نے یہ خیال ظاہر کیا کہ اکثر ہندوستانی نہ صرف حکومت ہند کو بلکہ اس کے ساتھ وزیر ہند کو بھی شبہ کی نگاہ سے دیکھتے ہیں۔ انھوں نے یہ بھی بتلایا کہ وزیر ہند ہندوستان کے بڑے مالی مرکزوں سے ۶ ہزار میل دور بیٹھا ہوا اپنا کاروبار کرتا تھا اور ایسے افراد کے زیر اثر ہوتا تھا جن کو ہندوستانی اغراض و مقاصد سے کوئی ہمدردی نہیں ہو سکتی تھی۔ وہ رازیں کارروائیاں کرتا تھا اس لئے کہ اس کی اختیار کی ہوئی تدابیر کا کچھ بھی علم ہندوستان میں نہیں ہو سکتا تھا اور اگرچہ یہ تدابیر بجائے خود کتنی ہی دانشمندانہ اور عملی طور پر مفید نہ ہوتی ہوں پھر بھی ان کا سمجھنا مشکل تھا اور ہندوستان میں ان کے متعلق غلط فہمی پیدا ہو سکتی تھی۔ ظاہر ہے کہ ایسے کامل اختیارات کو جن سے یہاں کے لوگ متاثر ہوتے ہوں انہی دور بیٹھے استعمال کیا جائے تو کیا کچھ سیاسی خرابیاں پیدا نہ ہوں گی۔

ہندوستانی زر کے نظام پر اصلی اعتراض یہ نہ تھا کہ اس پر نگرانی رکھی گئی تھی کیونکہ تمام مہذب ممالک میں انتظام و نگرانی بہر حال ضروری ہے، بلکہ یہ کہ انتظام ناقص تھا یا کم از کم ان ہندوستانیوں کی اکثریت اس کو عام طور پر ناقص خیال کرتی تھی جو زر کے معاملات پر ذرا بھی عبور رکھتی تھی بقول پروفیسر نیکل سن "اگر عوام یہ خیال کر لیں کہ زر کے نظام میں کچھ خرابی ہے تو یہ جنرل ملک کے لئے اچھی نہیں ہوتی" اور خواہ معیار مبادلہ طلا کے کچھ ہی محاسن فتنوں نہ ہوں مگر اس کی وجہ سے ہندوستانی یہ خیال کرنے لگے تھے کہ ان سب زر کے نظام میں کچھ نہ کچھ شدید نقائص ضرور ہیں۔

۴۔ جیسا کہ مذکور ہو چکا ہے ہلٹن نیگ کمیشن نے یہ بتلایا تھا زر کی افراط اور کہ ہندوستانی زر کے نظام میں یہ صلاحیت قیمتموں کا اضافہ نہیں تھی کہ زر کی مقدار حسب ضرورت کم یا زیادہ

کی جا سکے، خصوصاً زائد از ضرورت زر کی مقدار گھٹانے میں بہت مشکل ہوتی تھی۔ اس کا نتیجہ یہ ہوتا تھا کہ زر کی مقدار میں ضرورت سے زیادہ اضافہ ہو جاتا تھا اور ہندوستان میں قیمتیں انتہائی طور پر بڑھ جاتی تھیں۔ جیسا کہ جیمز لین کمیشن کی رپورٹ پر تنقید کرتے ہوئے پروفیسر ٹیلر سن نے خیال ظاہر کیا تھا کہ روپوں کی نقد پذیری چونکہ جزوی تھی اور بسا اوقات روک دی جاتی تھی اس لئے ایسی صورت میں روپے مسلسل ڈھالنے کا مجموعی اثر یہ ہوتا تھا کہ عام طور پر قیمتیں بڑھ جاتی تھیں۔

انتہائی نیک نیتی کے باوجود ملک میں زر کی مانگ کا صحیح اندازہ کرنے میں حکومت سے غلطیاں سرزد ہو سکتی تھیں۔ بعض اوقات روپوں کی طلب بالکل حقیقی اور ضروری معلوم ہوتی تھی حالانکہ واقعہ یہ نہیں ہوتا تھا۔ اندازہ قایم کرنے میں آسانی سے غلطی خا صاً اس لئے بھی ہوتی تھی کہ روپے ایک مرتبہ عوام کو جاری کر دینے کے بعد وہاں میں پہنچ جاتے تھے جہاں سے وہ جلد واپس نہیں آتے تھے۔

۱۔ دیکھو فصل (۱)

۲۔ دیکھو باب (۹)

۳۔ ”ہندوستان کی حکومت ضرورت سے زیادہ کوشش کرتی رہی ہے۔ اس نے کل مطلوبہ زر کی نومہ داری اپنے سرعائد کرنی اور مختلف موقعوں پر حسب ضرورت زر ہمیا کرنے کی کوشش کی۔ حسب ضرورت زر ہمیا کرنا ایک ایسا کام ہے جو دنیا کے کسی دوسرے بڑے ملک کے بنک کے بھی تفویض نہیں کیا جاتا۔ یہ کام حکومت کے بس سے باہر ہے اور اس کی وجہ سے حکومت پر نامناسب دباؤ پڑا حقیقت یہ ہے کہ گھماؤں کے بند ہونے کے بعد سے ہندوستانی زر کا نظام انگلستان سے پیچھے ہوئے ہوئے نئے نئے عہدہ داروں کی مرضی پر موقوف رہا۔ ایک عہدہ دار زر کی مقدار میں اضافہ کرتا تو دوسرا اس میں کمی کر دیتا۔ کوئی باضابطہ نظام العمل موجود نہ تھا اور ہمیشہ کوئی نہ کوئی نیا تجربہ کیا جاتا تھا، مثلاً سونے کی ٹھکانا چاندی پر

۵۔

بے اصول اور بیش خرچ نظام

ہندوستان معیار مبادلہ طلا سلسلہ وار انتظامی اعلانات کی وجہ سے رونما ہوا اور حقیقت میں وہ کسی باقاعدہ اور دانستہ طور پر اختیار کئے ہوئے نصب العین کے مطابق نہ تھا۔ ایسے متعدد طریقہ ہائے کار اس نظام کے تحت اختیار کیے گئے جو کوئی قانونی جواز نہ رکھتے تھے۔ جیسا کہ مشہور لال نے اپنی اختلافی یادداشت (فقہہ ۵۹ - ۶۰) میں بیان کیا بحیثیت جمہومی اس نظام کا کوئی باقاعدہ اور قطعی خاکا مرتب نہیں کیا گیا تھا اور اسی وجہ سے عام طور پر اس کی حالت ناقابل اطمینان تھی۔

معیار مبادلہ طلا کو بالعموم یہ کہہ کر سراہا گیا کہ وہ خالص طلائی معیار کے مقابلے میں کم خرچ تھا۔ لیکن اگر معیار مبادلہ طلا کی مذکورہ بالا تمام خرابیوں کو ملحوظ رکھا جائے تو یہ کہنا بے جا نہ ہوگا کہ یہ نظام سستا ہونے کے باوجود بہت مہنگا پڑا!

یہ نظام اندونختہ کرنے کی عادت کو دور کرنے میں ناکام رہا اور عوام کو یہ بھی نہ سکھا سکا کہ کم خرچ زر کے استعمال کے کیا فائدے ہوتے ہیں۔ انصاف کے یہ معنی ہیں کہ معیار مبادلہ طلا کی کامیابیوں اور

اندرونی و بیرونی ناکامیوں دونوں کو واضح کیا جائے۔ اس کا ایک کارنامہ استحکام کا مقابلہ تو یہ ہے کہ اس کی وجہ سے ملک میں مبادلے کی حالت کا قی عرصے تک مستحکم رہی۔ گو جنگ کے زمانے میں

مبادلہ بالکل درہم و برہم ہو گیا تھا۔ لیکن اس صورت حال سے دنیا کا کوئی زر کا نظام بھی نہ بچ سکا۔

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ۔ امتناعی مصول اور اسی طرح جو جی میں آیا کیا گیا۔“ للاحظہ ہو مورٹن فروٹن کا بیان جو اس نے جمیئر لین کیشن کے سامنے دیا، نیز علی محمد جیلانی کی کتاب موسوم بہ

واقعہ یہ ہے کہ نفقہ ٹی معیار کے مقابلے میں معیار مبادلہ طلا مبادلات خارجہ کو مستحکم رکھنے میں کامیاب رہا۔ یہاں یہ واضح کر دینا ضروری ہے کہ معیار مبادلہ طلا کے بعض نقاد اس حد تک بھی تسلیم نہیں کرتے اور ان کا یہ کہنا ہے کہ جنگ کے زمانے کے قطع نظر بھی یہ نظام مبادلے کے استحکام میں کامیاب نہیں رہا۔ جنگ سے قبل صرف ۱۹۰۷ء کے نازک زمانے میں اس نظام کی آزمائش ہوئی تھی اور اس زمانے میں اس کو بیرونی امداد سے قائم رکھا گیا۔ حکومت کو یہ وعدہ کرنا پڑا تھا کہ اگر ضرورت ہوگی تو وہ شرح مبادلہ کو برقرار رکھنے کے لئے قرضہ لے گی۔ اس کے علاوہ حکومت کو محاصل بھی بڑھا دینے پڑے تھے تاکہ اس طرح سونا فراہم کیا جائے۔ اس لئے یہ نظام صرف موافق حالات میں قائم رہ سکتا تھا اور حالات ذرا بھی ناموافق ہوں تو اس کے ٹوٹ جانے کا اندیشہ تھا۔ بہر حال اگرچہ ہم یہ بھی مان لیں کہ اس کی وجہ سے کافی مدت تک مبادلات کی حالت مستحکم رہی تو بھی اس کے خلاف یہ کہنا پڑے گا کہ اندرون ملک قیمتوں کو قرار نہیں رہا اور عام رجحان یہ تھا کہ اس کی وجہ سے قیمتیں بڑھ رہی تھیں۔ اکثر معاشیین کے نزدیک اندرون ملک قیمتوں کا استحکام مبادلات خارجہ کے استحکام سے کہیں زیادہ اہم ہے۔ اس کے علاوہ مبادلات میں استحکام پیدا کرنے کے لئے صرف معیار مبادلہ طلا ہی واحد ذریعہ نہیں تھا بلکہ معیار طلا کے تحت بھی قیمتوں کے ساتھ ساتھ مبادلے کا استحکام ممکن ہے۔ لیکن طلائی معیار تحت تقاضوں کے باوجود اختیار نہیں کیا گیا۔ معیار مبادلہ طلا کی ان خرابیوں کی وجہ سے عوام اس سے بہت بدظن ہو گئے تھے اور یہ بدظنی اس وجہ سے اور بڑھ گئی تھی کہ اس نظام کا انحصار محض انتظامی کارروائیوں پر تھا اور زر کے معاملے میں حکومت کے فرائض کے متعلق کوئی باضابطہ قواعد موجود نہ تھے۔ گویا ماضی میں بیرونی استحکام بڑی حد تک حاصل ہو گیا تھا، لیکن زر کے نظام میں اس یقین اور سادگی کا فقدان تھا جو ان پڑھ عوام میں اعتماد پیدا کرنے

۳۶۷

اور ان کی اند وختہ کرنے اور اصل مشغول نہ کرنے کی عادت کو چھڑانے کے لئے ضروری ہے۔

اصلاح کے متعلق کمیشن نے بعض متبادل تجاویز پر غور کیا۔
اصلاح کی تجویزیں مثلاً (۱) اصلاح یافتہ معیار مبادلہ اسٹرلنگ؛ (۲) معیار مبادلہ طلا؛ اور (۳) معیار طلا طلائی زر کے ساتھ یا بغیر طلائی زر کے۔

کمیشن نے معیار مبادلہ اسٹرلنگ اور معیار مبادلہ طلا دونوں کو اس وجہ سے مسترد کر دیا کہ خواہ وہ کتنے ہی اصلاح یافتہ کیوں نہ ہوں ان دونوں کا انحصار ہمیشہ چاندی کے نرخ پر رہے گا۔ اگر چاندی کی قیمت روپیہ گھٹانے کے نقطے سے ذرا بھی

۱۔ چیمبر لین کمیشن کی اکثریت سے اختلاف کرتے ہوئے سترچس بگ بی نے یہ بتلایا تھا کہ روپیہ جو زر وضعی تھا سونے کو رواج سے ہٹا رہا تھا اور یہ مشورہ دیا کہ عوام کو اپنا اند وختہ کیا ہوا سونا استعمال کرنے کی ترغیب دینے کے لئے یہ اطمینان دلانا ضروری تھا کہ ان کو سونا واپس مل سیکے گا۔ اسی خیال کو سٹرچس (ب سر) دادی بادلال نے اپنی اختصلا فی یادداشت (فقہ ۶۱) میں دہرایا جو بے ہنگم ٹن اسمتھ کمیٹی کی رپورٹ میں شریک ہے۔

۲۔ اس طرح کا معیار قائم کرنے کا طریقہ یہ ہے کہ (۱) از روئے قانون ذخیرہ معیار طلا اور ذخیرہ زر کا غذائی کو ملا کر ایک ذخیرہ قائم کیا جائے جو زر کے ایک ہی ٹکے کی نگرانی میں ہو، اور (۲) قانون کے بموجب زر کے متعلقہ ٹکے پر یہ لازم کیا جائے کہ معینہ شرح کے بالائی مقام طلا کے حساب سے بلا تعین مقدار اسٹرلنگ کے بدلے روپیہ فروخت کرے اور اسی طرح مقررہ شرح کے زیرین مقام طلا پر روپیہ کے بدلے اسٹرلنگ فروخت کرے۔ معیار مبادلہ طلا کی ایک صورت یہ ہو سکتی تھی کہ (اسٹرلنگ کے معیار مبادلہ کی طرح) اسٹرلنگ کی خرید و فروخت کی ذمہ داری لینے کی بجائے محکمہ زر یہ ذمہ داری اپنے سر لیتا کہ طلائی معیار والے اہم ملکوں میں سے کبھی ملک جسے زر کی خرید و فروخت بلا تعین مقدار علی الترتیب بالائی وزیرین مقام طلا کی شرح پر کرے گا۔ دیکھو بلٹن ٹیک کمیشن کی رپورٹ فقہ ۲۶۔

متجاوز ہو تو یہ سکہ غائب ہونے لگے گا۔ اس کے علاوہ معیار مبادلہ طلا خواہ کسی قسم کا رکھا جائے اندرون ملک نوٹ صرف روپوں سے نقد پذیر رہے گا نہ کہ سونے سے۔ معیار مبادلہ اسٹرلنگ پر یہ اعتراض بھی کیا جاسکتا ہے کہ اس کے تحت اگر اسٹرلنگ کی قیمت زیادہ گر جائے تو اس کی وجہ سے نہ صرف مبادلہ غیر مستحکم ہو جائے گا بلکہ اندرون ملک قیمتوں میں بھی خلل واقع ہو گا۔

اس کے علاوہ اس نظام میں وہ سادگی مفقود ہے جو عوام کا اعتماد حاصل کرنے کے لئے ضروری قرار دی گئی ہے۔ معیار مبادلہ کے نظام میں بہت سی باریکیاں ہیں اور نقد پذیری کا حق ضرورت سے زیادہ دقیق ہے جس سے ہندوستان کے موجودہ حالات کے تحت عوام کو براہ راست کوئی سروکار نہیں ہے۔ زر وضعی کی بنیاد بہت ہی پوشیدہ اور ناقابل فہم ہے۔ اس کے علاوہ معیار مبادلہ طلا کے نظام میں ہندوستانی مفاد کے خلاف الٹ پھیر کا جو امکان ہے اس سے عوام کی بدظنی اس طریقے کی کامیابی کے لئے ہلک ثابت ہو سکتی ہے۔ ہندوستانی عوام صرف اسی وقت مطمئن ہو سکتے ہیں جبکہ ملک کے زر کی بنیاد سونے پر قائم ہو۔ اس غرض کے لئے ملک کے زر اور سونے کا باہمی رشتہ نہ صرف حقیقی بلکہ واضح اور قطعی ہو اور اس لئے یہ بتلایا گیا کہ حقیقی طلائی معیار ہی ہندوستانی زر کی پالیسی کا نصب العین ہو چاہئے۔

۳۶

ہندوستان کے لئے طلائی معیار



سینٹرل بلاکٹ اور حکومت ہند کے محکمہ فنانس کے دو سرے
عہدہ داروں نے کمیشن کے سامنے طلائی معیار کی جو اسکیم
پیش کی اس میں یہ تجویز کیا گیا تھا کہ دس سال کے بعد

محکمہ فنانس کی
کی تجویز

روپے کی حیثیت زر قانونی کو ختم ہو جانا چاہئے البتہ ۵۰ روپے تک کی چھوٹی رقمیں مستثنیٰ رہیں۔ اور اس اثنا میں روپے کو سونے کے سکے سے نقد پذیر رکھا جائے۔ حقیقت میں پیش نظر نظام اس وقت برطانیہ عظمیٰ میں نافذ تھا جس کے تحت صرف نوٹ غیر محدود زر قانونی تھا اور یاوند اسٹرلنگ کی طلائی قیمت کو اس قانونی پابندی کے ذریعے مستحکم کیا گیا تھا جو بنک آف انگلینڈ پر عائد کی گئی تھی اور جس کے بموجب سونے کی خرید و فروخت ایسی شرحوں پر کرنی ضروری تھی جو مساوات مبادلہ کے کم و بیش مطابق ہوں۔ لیکن ہندوستان کے حالات میں ایسا تغیر واقع ہونے کے لئے جبکہ فلزی زر قانونی کی ضرورت باقی نہ رہے ایک عرصہ درکار ہے۔ انڈیا کے جیسے نظام کو جلد حاصل کرنے کا طریقہ یہ ہے کہ نوٹ بڑے پیمانے پر چلائے جائیں اور اس کی صورت یہ ہے کہ ان میں صرف کم قدر روپوں ہی سے نہیں بلکہ پوری قدر رکھنے والے سونے کے سکوں سے نقد پذیر بنا دیا جائے۔ ایسا کرنے سے عوام کی اندوختہ کرنے کی عادت چھوٹ جائے گی کیونکہ انھیں یہ یقین ہو جائے گا کہ بنکوں وغیرہ میں امانتیں رکھتے وقت ان کی رقوم کی سونے میں جو مالیت ہے واپس لیتے وقت بھی وہی مالیت قائم رہے گی۔ زر قانونی کی حیثیت سے روپے کی مجوزہ تحدید کا منشا یہ تھا کہ کرنسی کے نظام کو ان اثرات سے محفوظ رکھا جائے جو چاندی کی قیمت میں اضافہ ہونے سے پیدا ہو سکتے تھے اور ذخائر کی ترکیب کو سادہ بنا دیا جائے۔

کمیشن نے اس تجویز کو کئی وجوہ سے مسترد کر دیا۔ اس تجویز پر کمیشن کے اصل اعتراض یہ تھے کہ ہندوستان میں سونے کی طلب بڑھ جانے کا نتیجہ یہ ہو گا کہ دنیا کے زرا اور اعتبار کا نظام درہم برہم ہو جائے گا اور چینی چاندی رواج سے خارج ہوگی اس کی فروخت کا اثر دنیا کی چاندی کے بازار اور ہندوستان کے چاندی کے اندوختوں پر پڑے گا۔

۹۔

معیار خشت طلا

کمیشن نے یہ دلیل پیش کی کہ سونے کا سکہ رائج کئے بغیر بھی حقیقی طلائی معیار قائم کیا جاسکتا تھا۔ چنانچہ کمیشن نے یہ تجویز کی کہ ہندوستان میں عام طور پر روپیہ اور کرنسی نوٹی جاری رہیں اور بحوالہ طلا اس زر کو مستحکم رکھنے کی صورت یہ ہے کہ اس کو جملہ اغراض کے لئے سونے سے براہ راست نقد پذیر بنا دیا جائے لیکن سونے کو زر کی حیثیت سے رائج نہ کیا جائے۔ سونے کا سکہ ہرگز رائج نہ کیا جائے، ابتدا میں نہ آخر میں کسی وقت اس سکے کی ضرورت نہیں۔ (فقروہ ۵۴)

۳۶۵

سونے کے سکے کو رائج کرنے کے بارے میں کمیشن کا اصل اعتراض یہ ہے کہ سونے کے سکے غننی زیادہ مقدار میں رائج ہوں گے اتنی ہی سونے کے ذخیروں میں کمی ہوگی اور جو اعتباری نظام ان مختصر ذخیروں کی بنا پر قائم ہوگا اس میں بھی بچک کم ہوگی۔ کمیشن ننگ کمیشن نے چیمبرلین کمیشن کے اس خیال سے اتفاق کیا کہ یہ لازمی نہیں کہ سونے کے سکے رائج ہونے سے مبادلے میں استحکام پیدا ہو۔ کمیشن ننگ کمیشن نے یہ خیال بھی ظاہر کیا کہ معیار خشت طلا قائم کرنے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ بہت جلد مکمل طلائی معیار قائم ہو جائے گا اور کسی عبوری دور کی ضرورت باقی نہ رہے گی جیسی کہ دوسری تجویزوں میں ہونے کا امکان تھا۔ ایک طرف اس اسکیم میں سونے کے ذخائر کو تدریجی طور پر ایسی رفتار سے تقویت دینے کا انتظام کیا گیا تھا کہ دنیا کے حالات میں کوئی خلل نہ پڑے تو دوسری طرف اسکیم میں یہ صلاحیت تھی کہ اگر آئندہ طلائی زر رائج کرنا مقصود ہو تو آسانی جاری کیا جاسکتا تھا، کیونکہ سونے کے سکے فوراً رائج کرنا ناممکن تھا، البتہ اس کے لئے گنجائش رکھی گئی تھی کمیشن کی اپنی ذاتی رائے یہ تھی کہ سونے کے سکے کا رواج کسی حالت میں مناسب نہیں ہے اور اس نے یہ امید ظاہر کی کہ ہندوستان خود آئندہ جلد اس طریقے کو وقیانوسی اور فرسودہ خیال کرنے لگیں گے۔ جنگ عظیم نے یورپی اقوام کو

یہ سبق سکھایا تھا کہ طلائی زر کو جو ایک بیش خرچ طریقہ تھا ترک کر دیں۔
 ۱۹۲۵ء میں انگلستان میں طلائی معیار کی بجالی سونے کا سکہ دوبارہ جاری
 کئے بغیر عمل میں لائی گئی اور محض معیار خشت طلا اختیار کیا گیا۔ راستہ ہائے نقدہ
 میں بھی سونے کا سکہ محض نظری طور پر رائج تھا اور عملاً اس کا چلن نہ تھا۔
 حقیقت یہ ہے کہ بعض مستند ماہروں کے نزدیک سونے کے سکے کا
 رواج پس ماندہ تہذیب کی علامت خیال کیا جانے لگا ہے کمیشن کی سکیم
 کے بموجب زر کے قحطی پر قانوناً ذمہ داری عائد کی جانے والی تھی کہ
 غیر محدود طریقے پر سونے کی خرید و فروخت کرے اور ایسی شہروں پر
 جو روپے اور سونے کی معینہ شرح مساوات کے لحاظ سے قرار پائے۔
 البتہ اس خرید و فروخت کے لئے سونے کی مقدار ۴۰۰ خالص اونس سے
 کم نہ ہو۔ اس بارے میں کوئی تحدید عائد نہیں کی گئی کہ کس غرض سے
 سونا طلب کیا جائے گا جس کا مقصد صرف یہ تھا کہ یہ یقین دلایا جائے
 کہ روپے اور سونے کی باہمی قدر قائم رہے گی اور مبادلہ مقررہ شرح
 مساوات کے مطابق مقامات طلا کے اندر اندر مستحکم رہے گا۔ اس طرح
 سونے کو قدر کا حقیقی معیار بنایا گیا اور روپے کا تعلق اسٹرلنگ یا کسی
 دوسرے ملک کی کرنسی سے نہیں قائم کیا گیا بلکہ اس کا تعلق براہ راست
 سونے سے قائم کیا گیا۔ گو یہ نظام قطعی طور پر طلائی معیار تھا اور
 معیار مبادلہ طلا سے مختلف تھا جو پہلے ملک میں رائج تھا، کیونکہ اس
 نظام میں روپے اور نوٹ ہر کام کے لئے سونے کی اینٹوں سے نقد پذیر
 تھے، پھر بھی مبادلات کا سابقہ انتظام محفوظ رکھا گیا کیونکہ سونے کی
 اینٹوں کا شمار کرنسی میں نہیں ہو سکتا۔ زر کا محکمہ جب سونے کی اینٹوں
 کے بدلے میں نوٹ یا روپے ادا کرے گا تو کرنسی میں اضافہ ہو جائیگا
 اور نوٹوں اور روپوں کے عوض سونے کی اینٹیں دے گا تو زر کی
 مقدار میں کمی ہو جائے گی۔
 روپوں کی سونے کی اینٹوں میں نہ کہ سونے کے سکوں میں

نقد پذیری، ساورن کو زر قانونی نہ رکھنا (یہ اس لئے تجویز کیا گیا کہ اندوختوں میں جو سونے کے سکے موجود تھے وہ چلن میں نہ آنے پائیں) اور طلائی سیونگ سرٹیفکیٹوں کے طریق (جس کو فصل ۱۱ میں بیان کیا گیا ہے) ان سب کی اس لئے سفارش کی گئی کہ اندوختوں کو معطل کر دیا جائے تاکہ ان سے اندرون ملک قیمتوں اور شرح سود میں خلل پڑنے کا اندیشہ باقی نہ رہے۔

۱۰۔ اگر سونے کی خرید و فروخت صرف روپے کی معینہ شرح سونے کی خرید و کے مطابق کی جاتی اور سونے کی درآمد کے مصارف یا فروخت کی شرحیں کرنسی کی قدر کا معینہ شرح سے کم یا زیادہ ہونے کے امکان کا لحاظ نہ رکھا جاتا تو کرنسی کے ٹھکے کا سونے

کا سب سے ارزاں بازار ہو جانے کا احتمال تھا۔ یہ صورت نہ صرف ہندوستان میں سونے کے بازار کو نقصان پہنچاتی بلکہ کرنسی کے ٹھکے پر یہ ذمہ داری بھی عائد ہو جاتی کہ زر کے اغراض کے سوا دوسرے اغراض کے لئے بھی سونا فروخت کرے جو اس کے فرائض میں داخل نہیں ہے۔ اس ذمہ داری سے اس کو نجات دلانے کے لئے کمیشن نے یہ سفارش کی کہ سونے کی فروخت کے نرخ ایسی شرح سے مقرر کئے جائیں کہ سونے کے ذخیرے میں جو بھی کمی واقع ہو اس کو نقصان اٹھائے بغیر لندن سے درآمد کر کے پورا کرنا ممکن ہو سکے۔

۱۱۔ کمیشن نے روپے کی قدر مساوات اسٹلنگ + پنس (یا ۱۱/۶ گریں خالص سونا تجویز کی تھی۔ دوسرے الفاظ میں ایک پانڈ کو ۳۷۳ و ۱۳ روپے کے مساوی قرار دیا تھا۔ اس شرح سے ایک تولہ سونے کی قیمت ۲۱ روپے ۳ آنے ۱۰ پائی ہوتی تھی کمیشن نے لندن کو ہندوستان کے لئے سونا حاصل کرنے کا بازار قرار دیتے ہوئے سونے کی فروخت کی تین مختلف شرحیں تجویز کی تھیں یعنی (۱) جب لندن کے نام برقی انتقال کی شرح بالائی مقام طلا کے برابر یا زیادہ ہو (یعنی اسٹلنگ ۱۱/۶ + پنس تو ابھی میں سونا

کمیشن نے یہ تجویز کی کہ جب تک ذخائر میں سونے کی مقدار اتنی نہ ہو جائے جو سونے کا سکہ جاری کرنے کے لئے کافی ہو اور جب تک سونے کے سکے کے حق میں کوئی قطعی فیصلہ نہ ہو جائے اس وقت تک کے لئے ساورن کی زرقانونی کی حیثیت منسوخ نہ رکھی جائے۔ ورنہ اس کا امکان ہے کہ ذخائر سے سونا مکمل کر بیچ میں چلا جائے جس سے حسب ضرورت کرنسی کی مقدار گھٹنے میں رکاوٹ پیدا ہو اور کرنسی کی مقدار گھٹنے کا جو اثر مبادلات میں ہوتا ہے وہ نہ ہونے پائے۔

ایچونکہ کرنسی کے محکمے پر یہ ذمہ داری عائد کی گئی تھی کہ سونے سیونگ سرٹیفکیٹ کی خرید و فروخت ۲۰۰ اونس کی مقدار سے کم نہ ہو سونے میں قابل ادائیگی اس لئے اس شرط سے صرف بنکر اور سونے کے تاجر استفادہ کر سکتے تھے نہ کہ عوام۔ کرنسی کے نظام

۳۶۶

کے متعلق عوام کا اعتماد حاصل کرنے کی غرض سے کمیشن نے سفارش کی کہ حکومت ایک آئوہ اور اس کے کسور کے سیونگ سرٹیفکیٹ فروخت کرے جو تین یا پانچ سال میں خریدار کے حسب مرضی زرقانونی یا سونے میں قابل ادائیگی ہوں اور شرح سود ایسی رکھی جائے کہ عوام کو ان کے خریدنے کی ترغیب ہو اس انتظام کے لئے یہ یقیناً ضروری ہوگا کہ کرنسی کے ذخائر میں سونے کی حالت مستحکم رکھی جائے۔ ان صداقت ناموں کی بدولت شغل اصل میں اضافہ ہوگا اور اندونختے باہر نکل آئیں گے۔ اس کے علاوہ عوام پر یہ بھی طرح

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ :- فروخت کرنے کی شرح وہی ہو جو خریدنے کی ہو یعنی فی تولہ خالص سونا ۲۱ روپے ۳ آئے۔ ۱۰ پائی۔

جب لندن کے نام کے برقی منتقلات کی شرح بالائی مقام صلا سے کم ہو تو (۲) لندن میں ادا شدہ سونے کی فروخت کی شرح (لندن تک مصارف ترسیل کی گنجائش رکھتے ہوئے) ۲۱ روپے ۴ آئے ۹ پائی فی تولہ ہو اور (۳) یہی میں سونا ادا کرنا ہو تو (دوہرے مصارف ترسیل کی گنجائش رکھکر) ۲۱ روپے ۱۱ آئے۔ ۹ پائی فی تولہ شرح رکھی جائے۔ بلٹن ٹینگ کمیشن کی رپورٹ ص ۹۵۔

واضح ہو جائے گا کہ سونا ہی معیار قرار ہے اور روپے اور سونا ایک دوسرے میں بدل پذیر ہیں۔

کمیشن نے سفارش کی کہ ہندوستانی زر کے نظام کی یہ نوٹوں کی نقد پذیری کے قاعدگی کے حکومت ایک قسم کے نوٹ یعنی زر کاغذی کے بدلے دوسری قسم کے چاندی کے نوٹ یعنی روپے دینے کی پالیسی سے دور کر دی جائے تاکہ زر کے نظام کو اس خطرے سے محفوظ کر دیا جائے جو چاندی کی قیمت کے بڑھ جانے سے پیدا ہو سکتا ہے۔ یہ یقیناً ضروری ہے کہ موجودہ نوٹوں کو روپیوں میں تبدیل کرنے کا وعدہ ایفا کیا جائے۔ لیکن نئے نوٹوں کی حد تک نقد کرنے کی ضرورتی سرپر نہ یعنی چاہئے۔ اس کے ساتھ عوام میں نوٹوں کی ساکھ قائم کرنے اور ان کی مقبولیت کو بڑھانے کے لئے یہ ضروری ہے کہ جب تک عوام روپے حاصل کرنا چاہیں ان کو نوٹوں کے بدلے روپے حاصل کرنے کی سہولتیں مہیا کی جائیں۔

کمیشن نے یہ تحریر کیا کہ ایک روپے والے نوٹ پورے زر قانونی کے طور پر پھر جاری کئے جائیں اور ان کو بھی دوسرے جدید نوٹوں کی طرح قانونی طور پر روپیوں سے نقد پذیر نہ بنایا جائے۔ اس انتظام سے نوٹوں کے چلنے کو مقبول بنانے میں مدد ملے گی اور اگر چاندی کی قیمت روپے گھٹانے کے مقام سے کبھی متجاوز ہو تو اس سے بچنے کا راستہ مل جائیگا۔ اگر نوٹوں کو روپیوں میں تبدیل کرانے کے موجودہ قانونی حق کی منسوخ کی جائے تو اس کے ساتھ یہ ضروری ہے کہ زر کے محکمے پر یہ قانونی پابندی عائد کی جائے کہ بجز ایک روپے والے نوٹ کے باقی تمام نوٹوں کی عندالمطالبہ زر قانونی سے نقد پذیری کا انتظام کیا جائے یعنی کرنسی کے محکمے کی صوابدید پر نوٹوں کے بدلے چھوٹی رقموں کے نوٹ یا روپے دیے جائیں۔ لیکن عمل یہ ہونا چاہیے کہ غلزی زر کی حد تک عوام کے جملہ معقول مطالبات پورے کئے جائیں۔

۱۳- ذخائر کا الحاق اور ترکیب

کمیشن نے یہ سفارش کی کہ ذخیرہ زر کاغذی اور
ذخیرہ معیار طلا کو ملا کر کرنسی کا ایک ہی ذخیرہ کر دیا جائے
تاکہ وہ کارگر ثابت ہو اور عوام کے لئے آسان اور
قابل فہم بن جائے۔

(۱) اس نئے ذخیرے کے بارے میں کمیشن نے سفارش کی کہ (۱)
ذخیرے کی ترکیب اور تناسب بذریعہ قانون مقرر کیا جائے تاکہ زر کی مقدار
میں از خود کمی بیشی ہوتی رہے اور مبادلے کے اثر کا متوازن ہونا یقینی
ہو جائے؛ (۲) متناسب ذخیرے کا طریقہ اختیار کرنا چاہئے اور سونے
اور سونے کے تمسکات کا متناسب کل ذخیرے کا کم از کم ۴۰ فیصد
ہونا چاہئے۔ کرنسی کے ممکنے کو یہ کوشش کرنی چاہئے کہ ذخیرے کا متناسب
۵۰ تا ۶۰ فیصد ہو جائے۔ ذخیرے میں سونے کا متناسب بڑھا کر
جلد از جلد ۲۰ فیصد اور دس سال کی مدت میں ۲۵ فیصد کر دینا چاہئے۔
اس دوران میں یہ خیال رکھنا چاہئے کہ سونے کے متناسب کو بڑھانے
کا کوئی موقع ہاتھ سے نہ جانے پائے مجموعی سونے کا کم از کم نصف
حصہ ہندوستان میں رکھا جائے۔ (۳) دس سال کے عبوری دور
میں ذخیرے میں چاندی کی مقدار کا کم از کم ۴۰ فیصد رہے۔ (۴) باقی
ذخیرہ خود بچے باقی ہونے والی تجارتی ہتھیاریوں اور
حکومت ہند کے تمسکات کی شکل میں رکھا جائے۔ دس سال کے اندر
ذخیرے میں ”مصنوعی تمسکات“ کی جگہ قابل فروخت تمسکات لے لیں۔
(۵) چلن میں روپوں کی تعداد کم ہونے سے جو ادائیگی کی ذمہ داری
عائد ہوگی اس کے لئے کم از کم ۱۰ کروڑ روپے رکھے جائیں اور چالو
روپوں کی تعداد میں جو کمی بیشی ہو اس کی قیمت مرقومہ کا ۱/۱۰ اس
واجب الادا رقم میں اضافہ یا اس میں سے منہا کرنا چاہئے اور اس
سلسلے میں جو بھی انفع نقصان ہو وہ سرکاری محصل سے متعلق کر دیا جائے۔
کمیشن نے یہ خیال ظاہر کیا کہ سونے کے ذخائر کو مذکورہ بالا طریقے پر

مستحکم کرنے میں کم سے کم خطہ اور نقصان ہے اور ایسا کرنا اس لئے ضروری ہے کہ (۱) کرنسی کے محکمے کو اس قابل بنایا جائے کہ کرنسی کے بدلے سونا فروخت کرنے کی ذمہ داری کو پورا کر سکے خصوصاً ایسی حالت میں جبکہ لوٹوں کو نئی حیثیت حاصل ہو گئی تھی اور وہ سونے سے نقد پذیر تھے (۲) حکومت کو اس قابل بنایا جائے کہ طلائی صداقت نامے اگر مقبول ہوں تو ان کو نقد کر سکے اور (۳) اگر سونے کے رائج کرنا ہوں تو ان کی ترویج میں سہولت پیدا کی جائے۔

کمیشن نے یہ رائے ظاہر کی کہ طلائی معیار کے نظام میں چاندی کے ذخائر کی چنداں ضرورت نہیں ہے۔ لیکن چونکہ روپیہ ایک خاص حیثیت رکھتا ہے، مجموعی چالو زر میں روپے کی مقدار بہت زیادہ ہے اور اس کے چلن میں کافی کمی بیشی ہوتی رہتی ہے اس لئے ذخیرے میں کچھ حصہ چاندی کا رکھنا ضروری ہے۔ ایک روپے والے نوٹ جاری کرنے سے روپے کی طلب میں کمی ہو جائے گی۔ اسی وجہ سے ذخیرے میں چاندی کے حصے کو عبوری دور میں کم کر کے بجائے ۸۵ کروڑ روپے کے (جیسا کہ ۳۰ اپریل ۱۹۲۶ء کو تھا) ۲۵ کروڑ روپے کر دینا چاہئے۔ کمیشن نے سفارش کی کہ حکومت ہند کے روپے کے تمسکات جو ذخائر میں رکھے گئے تھے ان کی مقدار گھٹا کر چالو زر کی اس مقدار کے مساوی کر دینی چاہئے جس کا چلن سے سٹنے کا امکان نہ ہو۔ ان تمسکات میں کچھ اضافہ ایسے تمسکات کا بھی کیا جاسکتا ہے جنہیں حکومت کی سادھ کو متاثر کئے بغیر بیچ کر رقم وصول کی جاسکتی ہو۔ واقعہ یہ ہے کہ ایسے تمسکات اٹانے کی حیثیت سے تجارتی ہنڈیوں کے مقابلے میں خراب خیال کئے جاتے ہیں۔ تجارتی ہنڈیوں میں اول الذکر کے برعکس یہ جو بی ہوتی ہے کہ وہ کرنسی کے محکمے کی رائے یا مرضی پر انحصار کئے بغیر ملک کی ضروریات کے لحاظ سے زر کی مقدار میں از خود کمی یا بیشی کر سکتی ہیں۔ اس کے علاوہ اگر سرکاری

تسکات زیادہ مقدار میں رکھے جائیں گے تو ضرورت کے موقع پر ان کو نکال کر رقم حاصل کرنا مشکل ہوگا۔ اپریل ۱۹۳۵ء میں زر بینک آف انڈیا کے قائم ہونے کے بعد سے زر کاغذی کے اجزاء کے نئے انتظامات اور ذخیرہ زر کاغذی کی جو حالت ہے اس کو باب (۱۰) میں بیان کیا گیا ہے۔

معيار خشت طلا اور معيار زر طلا کا مقابله

۱۲۔ معيار خشت طلا پیرتفتید

سراٹیلانی ریڈ کا یہ بیان ہے کہ ہلٹن بینک کمیشن رچو ذراوی عائد کی گئی تھی وہ صرف یہی نہیں تھی کہ روپے کی حالت کو مستحکم کیا جائے بلکہ ایسا معیار قائم کیا جائے جس کو ہندوستان میں کافی اعتماد حاصل ہو اور روپے کا تعلق اس معیار سے قائم کیا جائے نیز اس معیار کی نگرانی از خود جاری رہنے اور استحکام کا انتظام کیا جائے۔ اس کے علاوہ زر اور اعتبار کا انتظام ایک ہی محکمے کے تفویض ہو اور ہندوستانی زر اور مبادلے کے نظام کو چاندی کی قیمتوں کے تغیرات سے محفوظ رکھا جائے۔ مختصر اگیشن کے ذمے یہ کام کیا گیا تھا کہ محض انتظامی مواد بدید کو جائز رکھنے کے بجائے قواعد ضوابط کی پابندی کرائے گئی کمیشن جو سونے کے معیار کا حامی اس معیار کی تائید میں یہ کہتا تھا کہ وہ سونے کو واحد معیار قدر بناتا ہے اور ہر کام کے لئے ایک میں چالو زر کی سونے میں قطعی نقد پذیری کا یقین دلاتا ہے۔ البتہ انتظامات ایسے کئے جانے والے تھے کہ ہندوستان میں زر کے معاوضے میں سونا ہمیشہ دستیاب ہو سکتا تھا۔ لیکن یہ سونا زر کے طور پر استعمال کئے جانے کی بجائے

مرکزی ذخائر میں محفوظ رکھا جاتا تھا تاکہ زر کی قدر مبادلہ کو مستحکم کرنے کے لئے اس کو استعمال کیا جاسکے۔ یہ موخر الذکر مقصد کو پورا کرنے کا طریقہ یہ ہو سکتا تھا کہ ساورن کو بطور زر و لوح سے خارج کر دیا جائے اور کرنسی کا محکمہ سونا اینٹوں کی شکل میں فروخت کرے۔ اگر عوام اس نمکے سے سونے کو زر کے علاوہ دوسرے اغراض کے لئے خریدنا چاہیں تو اس کی روک تھام کی صورت یہ تھی کہ سونا کم از کم ۴۰۰ اونس (یا ۱۰.۶۵ ٹولے) کی مقداروں میں فروخت کیا جائے اور وہ بھی ایسے وقت اور ایسی شرحوں پر جس میں لندن سے پہنچی گو سونا درآمد کرنے کے مصارف شامل رہیں۔

زر قانونی کو سونے کی اینٹوں میں نقد پذیر رکھنا بنکوں اور بینکروں کے لئے نوکافی کارآمد ہو سکتا ہے لیکن عوام کے لئے یہ طریقہ ناقابل فہم اور غیر اطمینان بخش ہے۔ اس کے علاوہ یہ یک وقت کم از کم ۴۰۰ اونس کی خریدی گئی قید ضرورت سے زیادہ ہے اور یہ قید زر اور سونے کے باہمی مبادلے میں اتنی زیادہ رکاوٹ پیدا کر دیتی ہے کہ یہ مبادلہ بالکل مصنوعی بن جاتا ہے۔ ساورن اور نصف ساورن کو جو زر کی حیثیت سے خارج کیا گیا اس پر عام طور پر یہ اعتراض کیا گیا کہ وہ ایک رجعتی طریقہ تھا۔ کیونکہ جنگ سے پہلے معیار مبادلہ طلا کے تحت بھی ساورنوں کی بہت بڑی تعداد یعنی تقریباً ۶۰ لاکھ پاونڈ چلن میں تھی۔ خود انگلستان میں ۱۹۲۵ء کے جدید زر کے انتظامات کے تحت ساورن کا یہ حیثیت زر آخرت نہیں کیا گیا تھا۔

۳۶۹

یہ کہا جاتا ہے کہ ۱۹۲۵ء میں انگلستان میں طلائی معیار ۱۵۔ کا فلزی معیار کی شکل میں بحال کیا جانا اس بین الاقوامی طلائی زر کے معیار مبادلہ کے مثالی نظام کی جانب ایک اقدام تھا جس کی سفارش ۱۹۲۲ء میں جنیوا کانفرنس نے کی تھی۔

ہندوستان میں
طلائی زر کے
معیار کا مسئلہ

لہ۔ دیکھو۔ سٹیل بلاکٹ کی تقریر بمقام دہلی بتاریخ ۲۳ نومبر ۱۹۲۶ء۔

اس سفارش کے بموجب اندووں ملک غیر نقد پذیر زر کا غذی رائج ہونا چاہئے اور سونا صرف بیرونی قرضوں کو بے باق کرنے کے لئے مہیا کیا جائے۔ لیکن انگلستان جیسے ترقی یافتہ ملک کے لئے جو طریقہ مفید ہے ممکن ہے کہ ہندوستان جیسے پسماندہ ملک کے لئے مناسب نہ ہو۔

انگریز قوم ہندوستانیوں کے مقابلے میں کہیں زیادہ تعلیم یافتہ اور کرنسی کے محکمے پر نسبتاً زیادہ اعتماد رکھتی ہے۔ اس کے علاوہ انگلستان میں طلائی زر کے قدیم نظام کے تحت عوام بنک کارمی اور شغل اصل کے اچھی طرح عادی ہو چکے ہیں۔ اس کے برخلاف ہندوستان میں معیار مبادلہ طلا کی متزلزل حالت اور سرکاری نگرانی کی وجہ سے اس نظام کی ساکھ عوام میں خراب ہو گئی اور اند وختہ کرنے کی عادت اور زیادہ پختہ ہو گئی۔ عوام دقیق اور منطقی زر کے نظام کو شبہ کی نظر سے دیکھتے ہیں۔ اس لئے معیار طلا کی اس قسم کو ترجیح دیتے ہیں جو سادہ مگر آزمودہ ہے۔ اس کے علاوہ طلائی زر کے مطالبے کو پورا کرنے سے حکومت کے مسلسل انکار نے عوام کے شوق کو اور زیادہ بڑھا دیا۔

ہندوستان میں اکثر لوگ اتنا بھی حساب نہیں جانتے کہ یہ سمجھ سکیں کہ ایک طلائی روپیہ ۱۹۵۴ء ہ گریں سونے کے مساوی ہوتا ہے۔ اس لئے کمیشن کی یہ تجویز کہ ایسے سرٹیفیکٹ جاری کئے جائیں جو سونے کی اینٹوں میں نقد پذیر ہوں عوام پر یہ واضح کرنے کے لئے بالکل ناکافی ہے کہ ان کا زرخونے کی مستحکم بنیاد پر قائم ہے۔

طلائی زر کے معیار کو کسی طرح زر کا بہترین نظام نہیں کہا جاسکتا۔ ظاہر ہے کہ یہ بہت بیش خرچ ہے اور اگرچہ یہ طریقہ قیمتوں کے استحکام کے لحاظ سے معیار مبادلہ طلا کے اس طریقے سے بہتر ہے جو ہندوستان میں قائم رہ چکا ہے۔ پھر بھی قیمتوں کے بے موقع تغیرات کی

کامل روک تھام نہیں کر سکتا۔ بقول ڈاکٹر کمین اینجھانی "یہ طریقہ کہ زر کی قوت خرید کو صرف ایک ہی فلز سے وابستہ کر دیا جائے خواہ یہ فلز کتنی ہی عمدہ کیوں نہ ہو اور کمیاب ہونے کی صورت میں جس کے بہت سے مصارف ہو سکتے ہوں صرف دو ربربیت کے لئے موزوں ہو سکتا ہے" لے ریکاڈو کے زمانے سے اس وقت تک بہت سی انوکھی تجویزیں زر کے نظام کو زیادہ مستحکم بنانے کی غرض سے پیش کی جا چکی ہیں اور حقیقت یہ ہے کہ اگر اس سلسلے میں ترقی کرنا مقصود ہے تو محض ان کے مطالعے پر اکتفا کرنے کے بجائے ان کا مسلسل اور محتاط تجربہ کیا جائے تاکہ ان کے عملی افادے کی آزمائش ہو سکے۔ لیکن عام طور پر خیال یہ ہے کہ ایسے تجربوں سے اس وقت کچھ کامیابی کی توقع ہو سکتی ہے جبکہ تمام ممالک پہلے مستحکم طلائی معیار قائم کر لیں۔ جب دنیا کی سب قومیں سونے کے رشتے میں منسلک ہو جائیں گی تو یہ آسانی زر کے سلسلے میں نسبتاً اعلیٰ قسم کے ضابطے مرتب کر سکیں گی۔ کوئی ملک کون سا طلائی معیار اختیار کرے اس ملک کے خصوصی حالات پر منحصر ہو گا۔ ۱۹۲۲ء میں ہندوستان کے حالات ایک ایسے طلائی معیار کے متقاضی تھے جس کے ساتھ ساتھ سونے کا سکہ بھی رائج ہو۔ ہندوستان میں اس وقت کے حالات کے تحت یہ خیال نہیں کیا جاسکتا تھا کہ سونے کے سکے کا استعمال غیر ضروری تعیش تھا یا یہ کہ محض قدیم رواج کی بنا پر معیار طلا کے ساتھ سونے کے سکوں کو لازمی قرار دیا گیا ہے۔ چنانچہ اسی وجہ سے جملہ ہندوستانی گواہوں اور ڈاکٹر کمین اور ڈاکٹر گیوری جیسے چند واقف کار گواہوں نے ملٹن نینگ کشن کے

صفحہ ۳

- ۱۔ دیکھو اکناک جرنل بابٹ جون ۱۹۲۲ء صفحہ ۱۶۱۔
 ۲۔ دیکھو ڈی، ایم، مین کی کتاب موسوم بہ زر کی پالیسی ۱۹۱۴ء تا ۱۹۲۸ء صفحہ ۱۰۸۔
 ۳۔ دیکھو ملٹن نینگ کشن کی رپورٹ ضمیمہ ۸۰ و ۸۱۔

سامنے نہایت نشد و مد کے ساتھ یہ بیان دیا کہ طلائی زر کا میار قائم کرنا ضروری تھا۔ اپنی دہلی والی تقریر میں خود سنسزیل بلاکٹ نے یہ خیال اظہار کیا کہ قبل اس کے کہ ہندوستان کسی مثالی نظام کا تصور کرے غالباً اس کو ایک ایسے طلائی سکے کے دور سے گزرنا پڑے گا جس میں زر کے دوسرے اقسام سونے کے سکوں سے حسب مرضی نقد پذیر ہوں۔ گو کمیشن کو یہ تسلیم ہے کہ ہندوستان کے لئے وہی نظام موزوں ہو سکتا ہے جو سادہ اور عام فہم ہو۔ لیکن اس کے باوجود اس کے تجویز کردہ معیار خشت طلا میں یہ خصوصیات نمایاں طور پر موجود نہیں ہیں۔

کمیشن نے سونے کی خرید و فروخت کے نرخوں کے متعلق ۱۶ کمیشن کی تجاویز پر جو تجاویز پیش کی تھیں ان پر بھی سخت اعتراض کیے گئے۔ دوسرے اعتراضات نرخوں کا اس طرح مقرر کرنا کہ کسی کا محکمہ صرف اس وقت سونا خریدے جبکہ وہ بازار میں انتہائی ارزاں ہو اور

اس وقت فروخت کرے جبکہ وہ انتہائی گراں ہو ہندوستان کے اندر سونے کی خرید و فروخت کو ناممکن بنا دے گا۔ عوام صرف اس وقت سونا خریدیں گے جبکہ برآمد کی غرض سے اس کا خریدنا ضروری ہو۔ اس کے علاوہ کمیشن کی یہ تجویز ہے کہ جس وقت شرح مبادلہ بالائی مقام طلا سے کم ہو بمبئی کے مقابلے میں لندن میں زیادہ موافق شرح پر سونا فروخت کرانے کا بندوبست کیا جائے۔ اس کا نتیجہ یہ ہو گا کہ سونے کی بہر سانی لندن میں کمی جائے گی یا ایسا کرنے کی ترغیب ہوگی۔ چنانچہ اس صورت حال پر یہ اعتراض کیا گیا ہے کہ اس سے معیار مبادلہ طلا کا ایک اہم نقص بدستور قائم رہے گا۔ اس سلسلے میں کمیشن کی اس سفارش کا تذکرہ بے محل نہ ہو گا کہ ”رزرو بنک میں جتنا سونا یا سونے کے سکے ہوں

ان میں سے کم از کم نصف مقدار ہندوستان میں اس بینک کے پاس رہے اور باقی حصہ ہندوستان سے باہر اس بینک کی شاخوں یا ایجنسیوں یا اس بینک کے نام سے دوسرے بینکوں میں جمع کیا جائے۔ بینک کا سونا جو کہ ٹیکسال میں ہویا راستے میں ہو بینک کے ذخیرے کا حصہ سمجھا جائے گا (فقہہ ۱۹۵۵) کمیشن نے سونے کے تمسکات زیادہ مقدار میں رکھنے کی جو سفارش کی ہے اس کا منشا یہ معلوم ہوتا ہے کہ ہمارے ذخیرے کا اس قدر حصہ بیرونی تمسکات میں مشغول کیا جائے۔ لندن میں سونے کا ذخیرہ رکھنے کی وجہ سے جو بدظنی اور بے اعتمادی پیدا ہو چکی ہے اس کے لحاظ سے یہ ضروری تھا کہ کوئی ایسے انتظامات تجویز کئے جاتے جن کی وجہ سے ہندوستان کی رقوم لندن میں رکھنے کی نوبت نہ آئی۔ زر کے انتظامات کے بارے میں عوام کے اعتماد کے سوال کے قطع نظر اگر سونے کا اثاثہ بڑی مقدار میں ہندوستان سے باہر تمسکات کی شکل میں رکھا جائے تو معیار خشت طلا کو معیار زر طلا میں تبدیل کرنا بھی مشکل ہو جائے گا۔ کمیشن کا خود یہ خیال ہے کہ اگر عوام اس تبدیلی کی خواہش کریں تو اس میں کسی قسم کی مزاحمت نہیں ہونی چاہیئے۔

مجموعہ ۱۹۴۶ء کے حالات کے تحت ہم ہندوستان میں معیار زر طلا کو حق بجانب قرار دیتے ہیں۔ لیکن یہ واقعہ ہے کہ ستمبر ۱۹۳۱ء سے جب کہ دنیا کے اکثر ملکوں نے معیار طلا ترک کر دیا اس وضع کے معیار کو کامیابی سے چلانے کے لوازم باقی نہیں رہے اور اس معیار کا مستقبل بھی تاریک ہو گیا ہے۔ ایسی حالت میں طلائی زر تو کیا معنی طلائی فلز کے معیار کے متعلق بھی فوری تدابیر اختیار کرنے کا خیال سر دست ترک کر دینا چاہیئے۔ اگر ہم مستقبل قریب میں جبکہ دنیا کے حالات ہمیں معیار طلا پر واپس آنے کی اجازت دیں معیار خشت طلا ہی کی کوئی ذرا بہتر صورت اختیار کرنے میں کامیاب ہوں تو اس کو غنیمت سمجھنا چاہیئے۔

کمیشن نے یہ سفارش کر کے ہندوستان کی پیش بہا خدمت کی کہ

معیار مبادلہ طلا جو بہت کچھ بے اطمینانی کا سبب تھا قطعی طور پر منسوخ کر دیا جائے اور زر و مبادلے پر سے سرکاری نگرانی ہمیشہ کے لئے اور پوری طرح ہٹائی جائے۔ لیکن طلائی فلز کا معیار جو کہ کمیشن نے معیار مبادلہ طلا کی تمام خرابیوں کو دور کرنے کی غرض سے تجویز کیا تھا ناقابل اطمینان تھا اور اس سے ہندوستان کے عوام کی تشفی نہیں ہوئی۔ ۱۹۲۶ء میں جبکہ کمیشن نے سفارش کی تھی اگر کسی وجہ سے خالص طلائی زر کا معیار قائم کرنا ممکن نہ تھا تو ہندوستان کے حالات کے مطابق کم از کم کوئی حقیقی وضع کا معیار خشت طلا تجویز کیا جاتا تو زیادہ مناسب ہوتا۔ آج کل (۱۹۳۳ء میں) ہندوستان میں کون سا زر کا معیار ہے اور آئندہ کیا معیار ہونا چاہئے ان مسائل پر اس باب میں آگے چلکر بحث کی گئی ہے۔

روپے کا استحکام

۳۷۲

۱۶ استحکام کی ضرورت (اپریل ۱۹۲۵ء میں) انگلستان میں طلائی معیار کی بجالی اور نچوالہ طلا اسٹرلنگ کی قیمت کا اپنی اصلی حالت پر آجانا برطانیوی نوآبادیات اور دوسرے ملکوں کی طلائی معیار پروالپسی اور دنیا کی قیمتوں میں کسی حد تک استحکام یہ سب چیزیں بظاہر کمیشن کے اس عقیدے کو تقویت دے رہی تھیں کہ روپے کی حالت کو مستحکم کرنے کے لئے یہی وقت بالکل مناسب تھا۔ فوری استحکام اس لئے ضروری تھا کہ آئندہ کے لئے مبادلے کے متعلق ہر قسم کے تذبذب کو دور کیا جائے اور شرح مبادلہ کے اختیاری رد و بدل کو روکا جائے۔ ستمبر ۱۹۲۲ء ہی میں (جبکہ روپے کی شرح مبادلہ تقریباً اسٹرنک ۴۸ پیس سونا تھی) عوام کے ایک بااثر طبقے نے اس استحکام کی خواہش کی تھی۔

جس کا مقصد یہ تھا کہ اس مصنوعی صورت حال کو ختم کر دیا جائے جو کتا بچہ قانون میں فی روپیہ ۲ شلنگ سونے کی فرضی شرح برقرار رکھنے سے پیدا ہوئی تھی۔

کمیشن نے سفارش کی کہ شلنگ ۱۶ پنس کی شرح مبادلہ ۱۸ روپے کے احکام کے مطابق روپے اور سونے کا باہمی تعلق مستحکم کیا جائے کہ لے شرح مبادلہ ۱۸ روپے کی قیمت ۴۷ گرین سونا رہے۔ کمیشن کا خیال تھا کہ اس شرح پر ہندوستان کی قیمتیں باقی دنیا کی قیمتوں سے بڑی حد تک مطابق ہو چکی تھیں اور اگر اس شرح میں کوئی تبدیلی کی گئی تو قیمتوں میں مبالغہ آلودگی پیدا ہونے میں کافی وقت لگے گا اور معاشی نظام میں عام خلل واقع ہو گا۔ کمیشن کا استدلال حسب ذیل تھا۔

(۱)۔ دسمبر ۱۹۲۲ء تا جون ۱۹۲۴ء کے ۱۸ مہینوں میں جبکہ روپے کی قیمت شلنگ ۳ پنس سونا تھی روپے کے حوالے سے قیمتوں کا اوسط تقریباً ۱۷۶ تھا۔

(۲)۔ بعد کے سال میں جبکہ روپے کی قیمت شلنگ ۶ پنس سونے تک بڑھ گئی تھی روپے کے حوالے سے قیمتوں کا اوسط گر کر ۱۰۴ ہو گیا تھا۔ (جنوری تک روپے کی قیمت بڑھ کر تقریباً شلنگ ۶ پنس سونا ہو گئی تھی اور مئی ۱۹۲۵ء کے اختتام کے بعد شلنگ ۶ پنس کے طلائی مقامات کے اندر رہی۔ جولائی ۱۹۲۴ء سے جون ۱۹۲۵ء تک روپے کے حوالے سے قیمتوں کا اوسط ۱۷۹ سے گر کر ۱۵۷ ہو گیا تھا۔)

(۳) جون ۱۹۲۵ء سے جبکہ روپیہ کی قیمت تقریباً شلنگ ۶ پنس سونا تھا روپے کے حوالے سے قیمتوں کا اوسط کم و بیش ۱۵۸ رہا، اور ایسا معلوم ہو رہا تھا کہ ان قیمتوں نے دنیا کی گرتی ہوئی قیمتوں کا ساتھ دینا شروع کر دیا ہے۔

پہلے دور کے شروع میں اور دوسرے دور کے اختتام پر سونے کے حوالے سے قیمتوں کا اوسط کم و بیش ایک ہی رہا جس لئے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ تبدیلی کے زمانے میں قیمتوں اور شرح مبادلہ کے درمیان مطابقت پیدا ہو گئی تھی اور یہ کہ تقریباً ۱۹۲۵ء کے وسط تک بڑی حد تک توازن قائم ہو گیا تھا جس کے بعد وہ متواتر برقرار رہا۔

جو لوگ انگلنگ ۶ پینس کی شرح سے قیمتوں کی مطابقت کو تسلیم نہیں کرتے تھے ان کا اصل استدلال یہ تھا کہ جون ۱۹۲۵ء تک روپے کی شرح مبادلہ انگلنگ ۶ پینس سونا نہیں ہوئی تھی۔ اس کے بعد سے دنیا کی قیمتوں کے ساتھ روپے کے حوالے سے قیمتیں تقریباً مستحکم رہیں۔ اس سے یہ ثابت ہوتا ہے کہ مطابقت ہونا باقی تھا۔ کمیشن نے اس کا یہ جواب دیا کہ جو جون ۱۹۲۵ء تک قطعی طور پر روپے کی قیمت انگلنگ ۶ پینس نہیں ہوئی تھی پھر بھی اس نے جولائی ۱۹۲۴ء اور جنوری ۱۹۲۵ء کے درمیان انگلنگ ۳ پینس سے انگلنگ ۶ پینس کی طرف جانے کا ۸۰ فیصد سے زیادہ راستہ طے کر لیا تھا اور جون ۱۹۲۵ء سے پہلے ہی دنیا کی قیمتوں کے مقابلے میں روپے کے حوالے سے قیمتیں بہت زیادہ گر چکی تھیں جو شرح مبادلہ کے تیزی سے بڑھ جانے کا لازمی نتیجہ تھا۔

اس سے پہلے کے بارہ مہینوں میں شرح مبادلہ کے مستحکم رہنے سے بھی یہ ظاہر ہوتا ہے کہ اندرونی اور بیرونی قیمتوں کا فرق دور ہو کر توازن قائم ہو چکا تھا۔

مبادلے کو انگلنگ ۶ پینس کی شرح پر برقرار رکھنے کے لئے حکومت کی نام نہاد الٹ پھیر کی محض یہ غرض تھی کہ گرم بازاری کے زمانے کی ضروریات کے لحاظ سے زر کی مقدار میں اضافہ کیا جائے اور جب یہ دور ختم ہوتا تو زر کی مقدار میں اتنی ہی کمی کر دی جاسے۔ اس بات کا ثبوت کہ اندرونی اور بیرونی قیمتوں کی سطح میں فرق نہیں تھا اس واقعے سے بھی ملکہ درآمد یا برآمد پر کوئی مخالف اثر نہیں پڑا۔

۱۹-

اجرت

کمیشن نے یہ استدلال کیا کہ جب مبادلہ اور قیمتیں کافی مدت سے مستحکم چلی آرہی ہیں تو یہ فرض کرنا حق بجانب ہے (تا وقتیکہ اس کے خلاف علامات نہ پائی جائیں)

کہ اجرتوں میں بھی مطابقت پیدا ہو گئی ہے۔ اس مفروضے کی تائید میں تجارت خارجہ کے اعداد و شمار پیش کئے جاسکتے ہیں۔ زراعت جو ہندوستان کی سب سے بڑی صنعت ہے اس میں کساد بازاری کے رونما ہونے کی وجہ یہ نہیں تھی کہ زرعی مزدوروں کی اجرت اور شرح مبادلہ کے درمیان مطابقت نہیں پیدا ہوئی تھی۔ سہکاری خدمات کا جہاں تک تعلق ہے روپے کی قدر مبادلہ کے اختلاک وپس تک بڑھ جانے سے حکومت تنخواہوں کے اضافے کے اس مطالبے کو مسترد کرنے کے قابل بن گئی جس کی مقاومت بصورت دیگر مشکل ہوتی۔ صنعتوں کی حد تک خاص کر بنگال کے جوٹ کے کارخانوں میں اجرتوں کا معیار قیمتوں اور مصارف زندگی کے معیار کے مطابق تھا۔ فولاد کی صنعت کی جو حالت خراب تھی اس کی وجہ یہ نہیں تھی کہ اجرت زیادہ دینی پڑ رہی تھی بلکہ بیرونی مسابقت کا دباؤ پڑ رہا تھا۔ یہ مسابقت اس وجہ سے بھی زیادہ ہو گئی تھی کہ بعض ممالک خصوصاً بحیم نے اپنی شرح مبادلہ کو گرا دیا تھا۔ سوئی گزنی کی صنعت میں اجرتیں اس قدر بڑھ گئیں کہ زیادہ نہیں کیونکہ گزنی کے مزدوروں کی اجرت کانڈکس نمبر (۱۹۱۳ء کے .. کے مقابلے میں) ۲۳۱ تھا۔ اور ٹھوک فروشی کی قیمتوں، احساس کی خوردہ فروشی کی قیمتوں اور مصارف زندگی کے اندکس نمبر علی الترتیب ۱۵۰، ۱۵۰ اور ۱۵۳ تھے۔ اس صورت حال سے یہ ظاہر ہوا کہ یا تو جنگ سے پہلے کی شرح اجرت بہت کم تھی یا موجودہ شرح بہت زیادہ تھی۔ جو کچھ بھی ہو یہ بالکل نامناسب تھا کہ ادنیٰ شرح اختیار کر کے اجرتوں میں پوشیدہ طور پر کمی کی جاتی۔ اس کے علاوہ یہ بھی یقینی نہیں تھا کہ اس طریقے سے مطلوبہ مطابقت پیدا ہو سکے گی۔

۳۷۳

۲۰۔ معاہدوں پر اثر

کمیشن نے یہ تسلیم کیا کہ مالگزار می کے اکثر چالو بند و بست ایسے زمانے میں کئے گئے تھے جبکہ شرح مبادلہ اشلنگ ۴ پیس تھی۔ لیکن سال ۱۹۱۴ء سے قیمتوں میں بہت اضافہ ہو جانے کی وجہ سے مالگزار می کا حقیقی باراشیا کے حوالے سے بہت بڑی حد تک کم ہو گیا تھا اور اسی لئے اشلنگ ۶ پیس کی شرح کو بہت زیادہ تکلیف دہ نہیں خیال کیا جاسکتا تھا۔ رہے دوسرے طویل مدت کے معاہدے تو گزشتہ آٹھ یا نو سالوں میں ہندوستانی شرح مبادلہ کم و بیش متزلزل رہی اور بہت زمانے تک اشلنگ ۴ پیس یا اس کے لگ بھگ بھی نہیں ہوئی۔ اس لئے اس پرانی شرح سے مطابقت کا کوئی سوال ہی نہیں پیدا ہوتا۔ سال ۱۹۱۴ء سے پہلے جو معاہدے اور تنظیمات کئے گئے اور جواب بھی چالو ہیں ان کا اثر ملک کی معاشی زندگی پر اس قدر نہیں ہے جس قدر کہ ان معاہدوں اور تنظیمات کا جو بعد کے ۱۰ سال میں کئے گئے جبکہ شرح مبادلہ بڑھی ہوئی تھی۔ بہر حال اتنی طویل مدت تک زر کے معاملات درجہ برہم رہنے کے بعد یہ ممکن تھا کہ کوئی خاص شرح مبادلہ اس طرح معین کی جائے کہ طویل مدت کے لین دار اور دین دار کے ساتھ قطعی انصاف کیا جاسکتا۔ اس دلیل کے بارے میں کہ روپے کی حقیقی شرح مبادلہ ۲۱ اشلنگ ۴ پیس ہی ہو سکتی ہے کمیشن نے یہ استدلال ۴ پیس کی تائید میں کیا کہ صرف وہی شرح حقیقی اور مناسب خیال کی جاسکتی ہے جس پر کہ قیمتیں کرنسی کی موجودہ مقدار کے مطابق دلائل اور بیرونی قیمتوں سے متوازن ہوں۔ چنانچہ اس نقطہ نظر سے اس وقت کے حالات کے تحت ان کے نزدیک مناسب شرح قطعی طور پر اشلنگ ۶ پیس ہی ہو سکتی تھی۔ اگر حقیقی شرح سے مراد ایسی شرح تھی جو قانون کے نفاذ یا انتظامی کارروائی کے بغیر خود بخود قائم ہو جائے تو ہندوستان جیسے ملک میں جہاں تجارت

ہمیشہ یکساں حالت میں نہیں رہتی اس مفروضے کی بنا پر شرح مبادلہ میں اتنے زیادہ تغیرات ہوں گے کہ یہ تمیز کرنا ناممکن ہو جائے گا کہ کون سی شرح حقیقی ہے۔
یہ استدلال غیر متعلق ہے کہ اشلنگ ۶ پنس کی شرح حکومت کی ترکیبوں کی وجہ سے وجود میں آئی تھی یہ جب اس وقت کی موجودہ شرح مبادلہ کے لحاظ سے ہندوستان کی قیمتیں اور دوسرے حالات تمام دنیا کے حالات اور قیمتوں کے مطابق تھے تو یہ سوال کہ کس طریقے سے یہ شرح وجود میں آئی تھی اس امر سے غیر متعلق تھا کہ شرح مبادلہ میں تغیر کرنے سے معاشی حالات میں کس حد تک یا کس شدت کے ساتھ تغیر رونما ہوگا۔

اگر یہ تسلیم نہ بھی کیا جائے کہ قیمتوں اور اجرتوں میں اشلنگ ۶ پنس کی شرح سے کافی مطابقت پیدا ہو گئی تھی تو یہ دعویٰ بھی نہیں کیا جاسکتا کہ قیمتیں اور اجرتیں اشلنگ ۶ پنس کی شرح کے مطابق تھیں کیونکہ گزشتہ آٹھ یا نو سال میں اشلنگ ۶ پنس کی شرح کبھی زیادہ سے تک قائم نہیں رہی۔ جو کچھ بھی مطابقت پیدا ہوئی ہوگی اشلنگ ۶ پنس کی اعلیٰ شرح سے ہوئی ہوگی۔ ان حالات میں شرح تبدیل کر کے اشلنگ ۶ پنس مقرر کرنے کا لازمی نتیجہ یہ ہوتا کہ قیمتیں تقریباً $\frac{1}{12}$ فیصد بڑھ جائیں اور یہ ایک ایسی تبدیلی ہے جو عام صارفوں پر اور خاص کر خواندہ طبقوں کے کم تنخواذ پانے والے ارکان پر بااگران ثابت ہوتی۔ اس کا نتیجہ یہ بھی ہوتا کہ مزدوروں کی اجرت صحیحہ میں بلاوجہ کمی ہو جاتی اور یہ صورت انصاف اور مصلحت کے منافی تھی۔
اشلنگ ۶ پنس کی شرح پر عود کر آنے سے مرکزی اور صوبہ واری حکومت کا بالیہ بھی سخت متاثر ہوگا اور صوبوں سے مرکزی حکومت کو امداد کی منسوخ کا دیرینہ اور پر زور مطالبہ کافی مدت تک پورا نہ ہو سکے گا۔

۲۲۔ سر پرشوتم داس ٹھاکر داس نے اپنی اختلافی یادداشت
 میں بتلایا کہ کس طرح حکومت نے شرح مبادلہ کو بڑھا کر
 انگلنگ ۶ پنس کرنے کا ارادہ کر لیا تھا۔ چنانچہ یہ شرح
 ایک افریقہ کی شدہ کی صورت میں کمیشن کے روبرو پیش کی گئی تاکہ اس
 سے کمیشن کی تحقیق اور سفارشیں متاثر ہوں۔ پر شوتم داس نے یہ بھی بتلایا
 کہ کس طرح ستمبر و اکتوبر ۱۹۲۳ء میں حکومت نے انگلنگ ۴ پنس کی جنگ
 سے پہلے کی شرح پر روپے کو مستحکم کرنے کے موقع کو ہاتھ سے کھو دیا
 تھا اور گنتا بچہ قانون میں فی روپیہ انگلنگ کی فرضی شرح درج کر کے
 اس سے شرح مبادلہ بلند کرنے کا کام لیا۔ اس کارروائی کی وجہ سے
 کرنسی کی مقدار میں بہت کمی کرنی پڑی۔

سر پرشوتم داس نے حسب ذیل اہم نتائج اخذ کئے :
 (۱)۔ اجرتیں شرح مبادلہ کے مطابق نہیں ہوئی تھیں اور غیر کمیشن
 کے ایسا ہونا ممکن بھی نہ تھا۔ (۲)۔ تا وقتیکہ عمل مطابقت نہ پیدا ہو
 انگلنگ ۶ پنس کی شرح موثر طریقہ پر بیرونی صنایع کے حق میں $12\frac{1}{4}$
 فیصد کی بالواسطہ مالی امداد کا کام دے رہی تھی جس سے ہندوستانی
 صنعتوں پر سخت بار پڑ رہا تھا۔ (۳)۔ شرح کو بدلنے کے یہ معنی ہوتے
 کہ مقروض طبقے کے بڑے حصے پر جو زیادہ تر زراعت پر مشتمل تھا
 $12\frac{1}{4}$ فیصد کا زائد بار عائد کیا جا رہا ہے۔ چونکہ قرضہ بہت پرانا تھا
 اس لئے قدرتی طور پر ہی کہا جاسکتا تھا کہ یہ قرضہ زیادہ تر اس زمانے
 میں حاصل کیا گیا ہو گا جبکہ شرح انگلنگ ۴ پنس تھی۔ (۴)۔ انگلنگ
 ۴ پنس کی شرح پر واپسی سے ملک کے مالیات پر گنتا مضر اثر پڑے گا
 اس بارے میں بہت کچھ مبالغے سے کام لیا گیا تھا۔ اگر ایک طرف
 انگلستان میں اسٹرنلنگ کے واجبات کی حد تک روپے کے حوالے سے
 مصارف بڑھ جائیں گے تو دوسری طرف ہندوستان میں انگلنگ ۴ پنس
 کی شرح سے کروڑ گیری کی آمدنی میں ۲ کروڑ ۶۲ لاکھ روپے کا اضافہ ہو گا۔

انکم ٹیکس سے بھی زیادہ آمدنی وصول ہوگی، کیونکہ صنعتیں اس کشمکش سے محفوظ ہو جائیں گی جو شرح کے اشلنگ ۴ پنس ہونے کی صورت میں لازمی طور پر واقع ہوتی، نیز صنعتوں کو بیرونی مسابقت سے محفوظ رکھنے کے لئے مالی امداد وغیرہ کی ضرورت نہ ہوگی۔ اس کے علاوہ حکومت کو جو کچھ فائدہ ہوگا اس کی ادائیگی حقیقت میں دولت پیدا کرنے والا کرے گا جسے اپنی پیداوار کے معاوضے میں پہلے کے مقابلے میں روپوں کی کم تعداد لینی پڑے گی (۵)۔ اشلنگ ۴ پنس کی شرح سے آبادی کے اس مختصر حصے (تقریباً ۲۱ فیصد) پر جو خاندان طبقے کے کم آمدنی پانے والوں پر مشتمل ہے جو مضر اثرات پڑیں گے وہ اس تکلیف کے مقابلے میں کوئی حقیقت نہیں رکھتے جو باقی ماندہ ۹۰ فیصد آبادی کو شرح مبادلہ بڑھا دینے کی صورت میں برداشت کرنی پڑے گی۔ اب رہا مزدوروں کا مسئلہ تو اس کی اجرتوں کی موجودہ شرح اتنی بلند تھی کہ اشلنگ ۴ پنس کی شرح اختیار کرنے سے قیمتوں میں جو ممکنہ اضافہ ہو اس سے محفوظ رہ سکتی تھی۔ بہر حال ایک یہ فائدہ ضرور تھا کہ مزدور مستقل طور پر کام سے لگ جاتے، کیونکہ کمتر شرح مبادلہ سے صنعت اور زراعت کی ترقی یقینی تھی۔ اس کے برخلاف اعلیٰ شرح سے صنعت و زراعت دونوں کو نقصان پہنچنا لازمی تھا۔ (۶) دوسرے ملکوں کی شرحوں کے ساتھ ساتھ ہندوستان میں بھی جنگ سے پہلے کی اشلنگ ۴ پنس کی شرح متزلزل ہوئی تھی۔ لیکن دوسرے ملکوں نے جنگ سے پہلے کی شرحوں کو بحال کر لیا تو کوئی شک نہ تھی۔ اگر یہ مان لیا جائے کہ دونوں صورتوں میں مساوی خلل واقع ہوتا تو بھی فیصلہ اشلنگ ۴ پنس کے حق میں ہونا چاہئے۔

۲۳۔ کمیشن کی اکثریت کی رپورٹ اور اختلافی یادداشت شرح کی بحث پر نے اچھا خاصا مواد فراہم کر دیا جس کو فریقین شرح مبادلہ کے مباحث کی تائید اور مخالفت میں بطور دلائل جوڑ و خروش کے ساتھ پیش کرتے رہے۔ بادی النظر میں یہ دلائل

خواہ کتنے ہی معقول کیوں نہ ہوں نظر غائر ڈالنے سے نئی شرح کے حامیوں اور مخالفوں کے دلائل میں بہت سی خامیاں ملیں گی۔

(۱) اکثریت کے دلائل کی تنقید - اکثریت نے ابتدا ہی میں یہ چیز واضح کر دی تھی کہ اشلنگ ۶ پیش کی شرح سے قیمتوں کے مطابق ہونے کی حد تک جن انڈکس نمبروں پر اس کے دلائل مبنی ہیں وہ کچھ زیادہ قابل اعتبار نہیں ہیں۔ مگر نہ معلوم کس طرح انہی ناقص انڈکس نمبروں سے نتائج اخذ کرتے وقت وہ قطعی طور پر یہ باور کر لیتی ہے کہ شرح مبادلہ اور قیمتوں میں مطابقت پیدا ہو چکی تھی اور نہایت جوش عقیدت کے ساتھ اشلنگ ۶ پیش کے حق میں اپنا فیصلہ صادر کرتی ہے اور یہ بالکل بھول جاتی ہے کہ خود اسی نے انڈکس نمبروں کے غیر معتبر ہونے کا اعلان کیا تھا۔ (سرپرشوتم داس بھی اسی طرح کے اعتراض کا مورد بن جاتے ہیں جبکہ وہ انہی اعداد و شمار سے کام لیکر جن کو اکثریت نے استعمال کیا تھا بالکل برعکس نتیجہ اند کرتے اور اس نتیجے کو پورے یقین اور اعتماد کے ساتھ بالکل فصیح خیال کرتے ہیں)۔ یہ ثابت کرنے کے لئے کہ زراعتی مزدوروں کی اجرتیں اشلنگ ۶ پیش کے مطابق ہو چکی تھیں اکثریت کوئی اعداد نہیں پیش کرتی۔ البتہ صرف جوٹ کی صنعت کے بارے میں وہ قطعی طور پر یہ ثابت کرتی ہے کہ مروجہ قیمتوں اور مصارف زندگی سے اجرتیں مطابقت رکھتی تھیں۔ لیکن سوتی صنعت جیسی اہم صنعت کی حد تک وہ یہ ماننے پر مجبور ہو جاتی ہے کہ اجرتوں اور قیمتوں میں کوئی مطابقت نہیں تھی۔ اکثریت نے صرف یہی ثابت کرنے پر اکتفا نہ کیا کہ اکثر معاہدے قلیل مدت کے تھے اور اس لئے وہ جدید شرح سے متاثر نہیں ہوئے بلکہ اپنے حدود سے تجاوز کر کے یہ بھی ثابت کرنے کی کوشش کی کہ طویل مدت کے معاہدوں کے لئے بھی اشلنگ ۶ پیش کی شرح کوئی دشوار نمی نہیں پیدا کرتی، مثلاً مالگزارا کا بند و بست جس میں مالگزارا کی حقیقی بار اس لئے ہلکا ہو گیا تھا کہ

۱۹۱۴ء سے قیمتوں میں بہت اضافہ ہو گیا تھا۔ شرح مبادلہ کی الٹ پھیر سے گرنی کے مزدوروں کی اجرت میں غیر محسوس طور پر کمی کرنے کے خلاف جب اکثریت وائل پیش کر چکی تھی تو طریقہ استدلال میں یکسانیت کی خاطر اسے یہ چاہئے تھا کہ بند و بست کے سلسلے میں مالگزار کی غیر محسوس اضافے کو اشلنگ ۶ پیش کی شرح کے خلاف ایک قوی دلیل تسلیم کرتی۔ اس واقعہ کی بنیاد پر کہ ۱۹۱۴ء کے بعد سے تقریباً ۱۶ سال کے زمانے میں شرح مبادلہ اشلنگ ۴ پیش یا اس کے قریب صرف چند روز ہی رہی اکثریت یہ استدلال کرتی ہے کہ معاہدوں کے سلسلے میں جو رقوم واجب الادا ہیں ان کا بڑا حصہ اس زمانے کا ہے جبکہ شرح اشلنگ ۶ پیش تھی یا جبکہ مبادلہ اشلنگ ۴ پیش کی شرح سے ہٹ چکا تھا۔

جیسا کہ کمیشن کا بیان ہے کہ ۸ یا ۹ سال تک شرح میں تغیرات ہوتے رہے، باوجود اس کے یہ ممکن ہو سکتا ہے کہ اشلنگ ۴ پیش کی شرح کے لحاظ سے کافی تعداد میں معاہدے طے کئے گئے ہوں۔ کیونکہ اس سے انکار نہیں کیا جاسکتا کہ یہی شرح مستقل اور حقیقی خیال کی جارہی تھی اور واقعہ بھی یہی ہے کہ ۱۸۹۸ء اور ۱۹۱۴ء کے درمیان جنگ سے پہلے کے طویل دور میں اسی شرح کا مسلسل راج رہا۔ اس زمانے میں عام طور پر یہی توقع کی جارہی تھی کہ جنگ کے پیدا کئے ہوئے انقلابی حالات کا زور ٹوٹ جانے اور معمولی حالات کے دوبارہ قائم ہونے کے بعد جنگ سے پہلے کی شرح بحال ہو جائے گی۔ بظاہر اکثریت نے اپنی رپورٹ کے فقرہ (۱۹۸) میں یہ تسلیم کیا ہے کہ ایسی عام توقع موجود تھی کیونکہ یہ ذکر کیا گیا ہے کہ اپریل ۱۹۲۶ء میں شرح مبادلہ کے گرنے کا میلان عوام کی اس پیش قیاسی کا نتیجہ تھا کہ شایہ کمیشن اشلنگ ۶ پیش سے کمتر شرح کی سفارش کرے۔

اکثریت کا یہ خیال سچا و درست تھا کہ حکومت کے مالیہ پر شرح کا جو اثر پڑے گا اسی کو فیصلہ کن چیز نہیں تصور کرنا چاہئے لیکن اس کے

باوجود اس نے اس دلیل سے اپنے مفید مطلب جو کچھ بھی کام لیا جاسکتا تھا لینے سے دریغ نہ کیا۔ ہرگز یہ منشا نہیں ہے کہ سرکاری مالے پر جو کچھ اثر پڑے اس کا کسی حال لحاظ نہ کرنا چاہئے۔ چنانچہ ۱۸۹۳ء میں چاندی کے سکوں کی آزاد تسلیک کے خلاف حکومت نے جو کارروائی کی تھی اس کی تائید میں یہ تسلیم کیا جا چکا ہے کہ حکومت کو جن مالی مشکلات اور ناقابل اطمینان حالات کا سامنا کرنا پڑ رہا تھا ان کا لحاظ کرتے ہوئے ٹکسالوں میں روپے کی ڈھلائی موقوف کر دینا مناسب تھا۔ لیکن ۱۹۲۵ء میں ایسا کوئی مواد موجود نہ تھا جس سے یہ ثابت کیا جاسکتا کہ اشلنگ ۴ پنس کی شرح سے حکومت کی مالی مشکلات اتنی زیادہ ہو جائیں کہ کوئی خاص کارروائی کئے بغیر چارہ نہ تھا۔ یہ بیان کیا گیا ہے کہ ۱۹۲۵ء میں جب حکومت نے فی روپیہ ۴ شلنگ سونے کی شرح منظور کی تو وہ ایسا کرنے پر زیادہ تر مالی اسباب کی بنا پر مجبور ہوئی تھی۔ دستوری اصلاحات عنقریب نافذ ہونے والے تھے اور ان کے تحت مرکزی حکومت اور صوبہ داری حکومتوں کا مالیہ الگ ہو جانے والا تھا جس کے یہ معنی تھے کہ حکومت ہند صوبوں پر مالی بار اتنی آزادی سے عائد نہیں کر سکتی تھی جیسا کہ وہ اب تک کرتی آرہی تھی۔ اسی وجہ سے بڑھی ہوئی شرح مبادلہ کو حکومت ایک عیدنی تائید سمجھ رہی تھی جس کی مدد سے وہ اس قابل ہوئی کہ زائد محصول لاند کر کے عوام میں بے اطمینانی پیدا کئے بغیر اپنے میزانیہ کو متوازن کر لے۔ ہم یہ بیان کر چکے ہیں کہ اس سلسلے میں بے تنگ ٹن اسمتھ کمیٹی کی رپورٹ کی بنا پر حکومت نے جو کارروائی کی تھی اس سے کیا کیا تباہ کن نتائج پیدا ہوئے تھے۔ اکثریت نے اشلنگ ۴ پنس کی شرح پر لوٹ آنے پر اس لئے اعتراض کیا کہ اس کی وجہ سے خواندہ طبقوں کے غریب افراد کو ناخق

مصیبت سے دوچار ہونا پڑے گا۔ واقعہ یہ ہے کہ دوسروں کے مقابلے میں ان طبقوں کو اس وقت کی قیمتوں کے اضافے سے بہت سی مشکلات کا سامنا کرنا پڑا تھا اور تاہم ان کی جدید پالیسی جو اس زمانے میں شروع کی گئی تھی اس کی توسیع سے ان پر بہت کچھ بار پڑنا یقینی تھا۔ ان حالات میں یہ استدلال کرنا بجا ہو گا کہ پادری النظر میں کوئی ایسی کارروائی کرنا بالکل حق بجانب تھا جس سے متوسط اور زیریں طبقوں کو فائدہ پہنچایا جاسکتا۔ لیکن اکثریت کا یہ خوف کہ شرح گھٹ کر اشلنگ ۴ پیش ہو جائے سے یقیناً قیمتوں میں $\frac{1}{4}$ فیصد اضافہ ہو جائے گا محض اس مفروضے پر مبنی تھا کہ قیمتیں پوری طرح اشلنگ ۶ پیش کی شرح کے مطابق ہو چکی تھیں مگر اس مفروضے کو ثابت نہیں کیا جاسکا۔ اس کے علاوہ اگر یہ مان بھی لیا جائے کہ پوری طرح مطابقت ہو گئی تھی تو بھی یہ توقع کرنے کی معقول وجہ موجود تھی کہ $\frac{1}{4}$ فیصد کا پورا اضافہ حقیقت میں ظاہر نہیں ہو سکتا تھا کیونکہ دنیا کی قیمتوں کے گرنے کے میلان کی وجہ سے اس میں بھی ایک حد تک کمی ہو جاتی۔

اکثریت نے سب سے اہم دلیل یہ پیش کی کہ اعلیٰ شرح ایک سال سے زائد مسلسل قایم رہی اور اس لئے مطابقت بڑی حد تک واقع ہو چکی تھی۔ لیکن اس پر بھی یہ اعتراض کیا جاسکتا ہے کہ کھل مطابقت پیدا کرنے کے لئے ایک سال سے کچھ زیادہ کی مدت کافی طویل خیال نہیں کی جاسکتی۔ لہذا یہ تسلیم کرنے کی بجائے کہ مطابقت ہو گئی تھی یہ کہنا زیادہ قرین صحت ہوتا کہ مطابقت واقع نہیں ہوئی تھی۔

۱۵۔ اپنی اختلافی یادداشت (فقہہ ۸۰) میں سر پرشوتم داس ٹھاکر داس نے مسٹر جے ایم بکس کے اس خیال کی طرف اشارہ کیا کہ سلطنت متحدہ جیسے ملک میں شرح مبادلہ میں ۱۰ فیصد تغیر تو قیمتوں کے اس کے مطابق بننے کے لئے کم از کم دو سال درکار ہوتے ہیں۔ اگر یہ صورت حال ایک ایسے ملک کی ہو جس کی تجارت بڑی حد تک

(۲) اشلنگ ۴ پیش کی شرح کے تائیدی دلائل پر تفتید - یہ چیز ثابت کی جاسکتی ہے کہ اشلنگ ۴ پیش کی شرح کے حامیوں نے بھی ہمیشہ ایسے دلائل سے کام نہیں لیا جو سرسرا قابل اعتراض ہوں۔ مثلاً انھوں نے کرنسی کی مقدار کی کمی پر بہت زور دیا جو حکومت اشلنگ ۶ پیش کی شرح کو برقرار رکھنے کے لئے کر رہی تھی۔ لیکن اگر زر کی مقدار میں اتنی ہی زیادہ کمی کی گئی تھی جتنی کہ ظاہر کی گئی تو یہ ضروری تھا کہ اس کی وجہ سے قیمتوں میں کافی کمی ہو جاتی۔ اب اگر یہ تسلیم کر لیا جائے کہ قیمتوں میں بڑی حد تک کمی ہو گئی تھی تو یہ بانسپڑے کا کہ اعلیٰ شرح سے قیمتوں کی کامل مطابقت ہو چکی تھی۔

اعلیٰ شرح کے مخالفوں کا یہ بیان ہے کہ اس کی وجہ سے دیہی قرضداری کے بار میں بہت اضافہ ہو گیا تھا۔ لیکن انھوں نے ان اہم فوائد کو نظر انداز کر دیا جو کاشتکار کو آلات ارزاں دستیاب ہونے اور عام طور پر مصارف پیدائش میں کمی ہو جانے سے حاصل ہو رہے تھے۔ اس کے علاوہ انھوں نے یہ بھی نظر انداز کر دیا کہ عموماً زراعتی قرضے کا بڑا حصہ جنس کی شکل میں حاصل کیا جاتا ہے نہ کہ زر کی شکل میں اور اس قرضے کا کچھ حصہ قلیل المدت ہوتا ہے۔

پرانی شرح کی تائید میں سب سے قوی دلیل یہ پیش کی گئی کہ اشلنگ ۶ پیش کی شرح کو قائم رکھنے کی کوشش گویا معیار قدر میں بے ضرورت مداخلت تھی۔ اگر ہم اشلنگ ۶ پیش کے حامیوں کے حسب مشایہ بھی فرض کر لیں کہ اشلنگ ۴ پیش کی شرح کے تحت معاشی حالات میں نسبتاً زیادہ

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ :- بیرونی ممالک سے ہوتی ہے تو ہندوستان جیسے ملک میں جس کی داخلی تجارت، خارجی تجارت کے مقابلے میں بدجہاز زیادہ ہے مطابقت کے لئے لازمی طور پر زیادہ مدت درکار ہوگی۔

۱۔ دیکھو کاباجی کی کتاب موسومہ "ہندوستانی زر مبادلہ اور بینکاری کے مسائل" صفحہ ۱۰۔

خلل واقع ہوتا تو بھی یہ تسلیم کرنا پڑے گا کہ اس خلل سے پیدا ہونے والی خرابیوں کو عوام زیادہ خوشی سے قبول کر لیتے۔ بہر حال پرانی شرح سے جو انحراف کیا گیا اس کی وجہ سے زر کے شاکیوں کی تعداد میں بہت اضافہ ہو گیا اور حکومت کے نفاذوں کو ایک نئی شکایت ہاتھ آگئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ نئی شرح کی حقیقت وہی ہو گئی جو نظریہ اخراج (Drain Theory) کی تھی اور اس کو ہر قابل تصور خرابی کا ذمہ دار قرار دیا گیا۔ جو کوئی ملک کی معاشی تاریخ لکھے گا نئی شرح کے نفاذ کے بعد کے دور کو ہرگز خوشحال ترین دور نہیں تصور کرے گا اور چونکہ ملک اس زمانے میں بہت ہی تاریک دور میں سے گزر رہا تھا اس لئے حکومت کی مبادلے کی پالیسی پر اور زیادہ شدت سے حملہ کیا جا رہا ہے۔ یہ استدلال کیا جاسکتا ہے کہ اگر ملک میں پرانی شرح دوبارہ نافذ کر دی جاتی تو صنعت و تجارت کی حالت اور بھی بدتر ہو جاتی۔ لیکن اس استدلال میں یہ فرض کیا گیا ہے کہ اسٹلٹنگ ۲ پنس کا ۵ فیصد سے زیادہ راستہ طے ہو چکا تھا۔ مگر حقیقت میں یہی وہ چیز ہے جس کو ثابت کرنا ہے۔ اوپر ذکر کیا جا چکا ہے کہ کمیشن نے تحقیقات کے شروع میں جو خیال ظاہر کیا تھا کہ مطابقت بڑی حد تک ہو چکی ہے کچھ زیادہ صحیح نہیں معلوم ہوتا۔ ہمارا ایک استدلال یہ بھی ہے کہ اگر اسٹلٹنگ ۲ پنس کی شرح پر واپس ہونے سے کچھ زیادہ خلل واقع ہوا اور زیادہ سے زیادہ یہی نتیجہ شہادتوں سے اخذ کیا جاسکتا ہے (تو قدیم معیار کی خاطر ان خطروں کو برداشت کرنے میں کوئی مضائقہ نہ تھا۔ لیکن یہ بالکل واضح ہونا چاہئے کہ جدید شرح کے نفاذ کی مدت جتنی طویل ہوئی جائیگی اتنا ہی یہ قیاس زیادہ قوی ہوتا جائے گا کہ حالات بڑی حد تک جدید شرح کے ہم آہنگ ہو گئے ہیں اور پرانی شرح کو بحال کرنے کا استدلال اتنا ہی کمزور ہو جائے گا۔ اب چونکہ نئی شرح گیارہ سال سے زیادہ مدت سے قائم ہے اس لئے پرانی شرح کے مقابلے میں اس کو یقیناً معیار کی تنظیم کا

بہتر ذریعہ خیال کیا جاسکتا ہے۔

۱۹۲۹ء میں دنیا کے مایہ تجارت اور صنعت کے تنظیم
۲۴- شرح مبادلہ کے میں سخت خلل اور رخنہ پڑا جس کی وجہ زیادہ تر یہ تھی
مباحثہ جو بعد میں کہ ریاستہائے متحدہ امریکہ میں سے کی گرم بازاری ہی
ہوئے اور امریکی فڈرل رینڈومنگ کے حکام نے سٹم بازی
تاسیس کر کے کی تدابیر اختیار کیں نہ وقت تک کے حکام نے قرضے
کی روک تھام کے لئے اپنے وسیع اختیارات سے

کام لیا تاکہ سٹم بازی کی غرض سے قرض حاصل کرنے کو مشکل اور
بیش از ترجیح بنادیا جائے۔ اس طرح سود میں جو اضافہ ہوا اس کی وجہ سے
دنیا کے دوسرے ملکوں سے کثیر رقوم امریکہ میں آنا شروع ہو گئیں۔
دوسرے ملکوں کے کرنسی کے مشکلوں کو بھی اپنے بنکوں کی شرحیں
بڑھانی پڑیں تاکہ ضرورت سے زائد رقمیں ملک سے باہر نہ جائیں اور
مبادلات کی حالت مستحکم رہے۔ تجارت اور قیمتوں میں اچانک خلل پڑنے
کو روکنے کے لئے امریکی حکام نے بتدریج زر کی مقدار میں کمی کرنے کی
جو کوشش کی وہ ناکام رہی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ نیویارک کے صرافے کی ساکھ
پے در پے بگڑتی رہی۔ تجارتی کاروبار کے درہم برہم ہو جانے کی وجہ
سے قیمتیں سرعت کے ساتھ گونا گونا شروع ہو گئیں اور اس میں اس وجہ
سے اور بھی شدت پیدا ہوئی کہ فرانس جرمنی اور بعض دوسرے یورپی ملکوں
نے اپنے کرنسی کے ذخائر میں سونا جمع کرنا شروع کر دیا۔ اس کا نتیجہ یہ
ہوا کہ ہندوستان بھی اس عالم گیر کساد بازاری سے متاثر ہوا جس میں
ریاستہائے متحدہ کے واقعات کی وجہ سے اور زیادہ شدت پیدا ہو گئی
تھی قیمتوں میں بہت کمی ہو جانے کی وجہ سے ہندوستان کی جوٹ،
کپاس اور فولاد جیسی اہم صنعتوں پر بہت برا اثر پڑا۔ زرعی پیداوار

اور خام اشیاء کی قیمتیں سب سے زیادہ متاثر ہوئیں اور کپاس، جوٹ، کافی اور مونگ پھلی جیسی اہم ہندوستانی برآمدی اشیاء خاص طور پر متاثر ہوئیں۔

اس نازک صورت حال میں جس کی ابتدا امریکہ سے ہوئی تھی دنیا بھر میں تمسکات کی قیمت گر گئی۔ ہندوستان کے تمسکات کا بھی یہی حشر ہوا۔ ان حالات میں شغل اصل کرنے والوں کا تامل بالکل قدرتی امر تھا۔ چنانچہ یہ لوگ اصل کو مشغول کرنے سے دست کش رہے اور اصل روپے کی شکل میں آنے سے گریز کرتا رہا۔ اس میلان کو اس لئے اور زیادہ تقویت ہوئی کہ ہندوستان میں سیاسی صورت حال بہت نازک ہو گئی تھی اور دسمبر ۱۹۲۹ء میں نیشنل کانگریس نے اپنے لاہور والے اجلاس میں چند قرار دادیں منظور کی تھیں اور بتلایا تھا کہ اگر قومی حکومت قائم ہوئی تو وہ ان سب قرضوں کو منسوخ کر دے گی جو ہندوستان کے اغراض کے سوا دوسرے کاموں کے لئے حاصل کئے گئے تھے۔

ان حالات میں حکومت اس بات پر مجبور ہو گئی کہ اسٹیلنگ پنس کی شرح مبادلہ برقرار رکھنے کے لئے خاص مالی تدابیر اختیار کرے، مثلاً کرنسی کی مقدار میں کمی کرے، مبادلے کے استحکام کی خاطر قرضوں پر نگرانی رکھنے کی غرض سے مبادلہ بنکوں اور دوسرے خریداروں کو خزانے کی ہندیاں جاری کرے اور امپیریل بنک آف انڈیا کی بنک کی شرح کو بڑھائے۔

اسٹیلنگ پنس کی شرح کے مخالفوں کا یہ استدلال ہے کہ مارچ ۱۹۲۹ء میں کناسجی قانون میں جدید شرح کے اندراج کے بہت زمانے بعد بھی یعنی ۱۹۳۱ء تک (جس سے غالباً صرف ۱۹۲۸ء کا سال مستثنیٰ تھا) اس شرح کو برقرار رکھنے کے لئے بہت کچھ انتظام اور الٹ پھیر کی ضرورت پیش آتی رہی جس سے یہ ثابت ہوتا ہے کہ معاشی حالات اس شرح کے مطابق نہیں ہوئے تھے اور اسٹیلنگ پنس کی پرانی شرح پر

واپس جانا ہی مناسب تھا۔ بڑھی ہوئی شرح کے نامناسب ہونے کے ثبوت میں ایک اور واقعہ یہ پیش کیا گیا کہ حکومت کو ۱۹۲۹ء سے ۱۹۳۰ء اور ۱۹۳۰ء سے ۱۹۳۱ء کے دو سالوں میں لندن کو رقم بھیجے جانے کی غرض سے اسٹرلنگ کی ضروری مقدار حاصل کرنے میں دشواری پیش آئی تھی۔ چنانچہ وزیر ہند کی ضروریات دوسرے طریقوں سے پوری کر لی گئیں۔ وہ اس طرح کہ ہندوستان میں روپوں کی تعداد گھٹا کر اس کے مقابلے میں لندن میں ذخیرہ زر کاغذی سے رقم وزیر ہند کی فاضلات میں منتقل کی گئی اور لندن میں اسٹرلنگ کی کثیر مقدار ریلوے قرض حاصل کی گئی۔ نومبر ۱۹۳۰ء اور مارچ ۱۹۳۱ء کے درمیان صورت حال اور بھی زیادہ خراب ہو گئی یہی نہیں کہ حکومت کو اسٹرلنگ خریدنے کی نوبت نہیں آئی بلکہ اگلے ۱۹۳۱ء میں پائونڈ کے اسٹرلنگ فروخت کرنے پڑے تاکہ اسٹرلنگ کی بڑھی ہوئی طلب کو پورا کیا جائے۔ بعد میں چلکر جون اور ۱۹ ستمبر ۱۹۳۱ء کے درمیان روپے کو مستحکم کرنے کے لئے حکومت کو ۱۴ ملین پائونڈ کے ریورس ٹرنسل فروخت کرنے پڑے۔

اس استدلال کے جواب میں کہ حکومت کی ترسیل زر کی مشکلات اسٹرلنگ پیش کی شرح کی ناکامی کا ثبوت تھیں، یہ بتایا گیا کہ ۱۹۲۹ء کے بعد کے انتہائی غیر معمولی اور ناقابل اطمینان حالات کے تحت مبادلے کے بالکل غیر متاثر رہنے کی توقع کرنا بالکل بے جا تھا۔ نیو یارک کی نازک صورت حال کے اثرات اور اشیاء کی قیمتوں کی عظیم تحقیق جس کا سلسلہ شدت کے ساتھ ستمبر ۱۹۳۱ء تک جاری رہا، ان اسیاب کے علاوہ شرح مبادلہ کو کمزور بنانے والے دوسرے اسباب بھی تھے۔ مثلاً ہندوستان کی ناقابل اطمینان سیاسی حالت کی وجہ سے منجملہ دوسری خرابیوں کے ایک وقت یہ پیدا ہو رہی تھی کہ اصل ہندوستان سے باہر جارہا تھا۔ اس کے علاوہ اسٹرلنگ پیش کی شرح کے دوبارہ نافذ ہونے کے امکان کے مد نظر مبادلے میں سٹہ بازی

ہو رہی تھی لے

حالیہ سالوں میں کرنسی کی مقدار میں کمی کرنے اور بنک کی شرح بڑھانے کی جس پالیسی پر حکومت وقتاً فوقتاً کار بند رہی اس کے بارے میں حکومت ہند نے یہ استدلال کیا کہ وہ حقیقت میں ملک کی کرنسی کے لئے وہی کام انجام دے رہی تھی جو دوسرے ملکوں میں مرکزی بنک انجام دیا کرتے ہیں۔ البتہ اس بارے میں ہندوستان میں جو غلط فہمی پیدا ہوئی ہے اس کی وجہ یہ ہے کہ نہ صرف کرنسی کے معاملات حکومت کے ہاتھ میں ہیں بلکہ رقموں کی منتقلی میں بھی حکومت کو بڑا دخل ہے۔

خاصکر آٹلنگ ۶ پیس کی شرح کو ملک کی موجودہ کساد بازاری کا ذمہ دار ٹھیکرانا درست نہیں ہے۔ اگر اثر ظاہر ہونے کے لئے کچھ وقفہ ضروری قرار دیا جائے تو بھی اس شرح سے معاشی حالات میں جو بھی عدم مطابقت رونما ہو سکتی تھی وہ ان سالوں میں زیادہ نمایاں ہونی چاہئے تھی جو شرح کی تاریخ نفاذ سے قریب تھے اور جیسے جیسے وقت گزرتا جاتا صورت حال کمتر خراب ہونی چاہئے تھی۔ واقعہ یہ ہے کہ اگر حالات میں غیر معمولی تغیرات واقع ہو جائیں تو کسی لمحے بھی شرح میں تبدیلی کرنا مناسب ہو سکتا ہے خواہ یہ شرح کسی زمانے میں کتنی ہی متوازن کیوں نہ رہی ہو۔ ستمبر ۱۹۳۱ء میں جب سے کہ انگلستان نے معیار طلا کو چھوڑا بعض ایسے واقعات رونما ہوئے جن کے مد نظر یہ حجت کی جاسکتی ہے کہ صورت حال پر مکرر غور کرنا ضروری ہو گیا ہے لے لیکن خالص معاشی نقطہ نظر سے یہ ہرگز نہیں کہا جاسکتا کہ یہ مسئلہ صرف آٹلنگ ۶ پیس اور آٹلنگ ۴ پیس کے درمیان انتخاب کا

۳۸۲۵

۱۔ ملاحظہ ہونا ظم کرنسی کی رپورٹ ۱۹۲۹-۳۰ و ۱۹۳۰-۳۱۔

۲۔ ملاحظہ ہو فصل (۲۷) و (۳۲)۔

مسئلہ ہے۔ اگر موجودہ شرح کو ترک کر دیا جائے تو اس کے لازمی طور پر یہ معنی ہیں کہ اسٹیلنگ ۴ پیس کی پرانی شرح پر لوٹا جائے۔ اگر صورت حال کے مکمل اور غیر جانبدار جائزے سے یہ معلوم ہو کہ موجودہ شرح (یعنی اسٹیلنگ ۶ پیس اسٹیلنگ) کو بدلنا ضروری ہے تو ہمیں یہ ماننے کے لئے بھی بالکل تیار رہنا چاہئے کہ بدلے ہوئے حالات میں اسٹیلنگ ۴ پیس کے سوا کسی دوسری شرح کا موزوں ثابت ہونا ممکن ہے۔

۱۶ جنوری ۱۹۲۷ء کو حکومت نے تین قانونی مسودے ۲۵-۲۶ شائع کئے جو کمیشن کی سفارشوں پر مشتمل تھے۔ یہ مسودے کی رپورٹ منظور کی حکومت منظور کے لئے معیار زر طلا اور زر و بنک آف انڈیا قائم کرنے کی غرض سے؛ (۲)۔ ایک مسودہ قانون ۱۹۲۷ء کے

ایمپریل بنک آف انڈیا ایکٹ کی ترمیم کی غرض سے اور (۳) ایک مسودہ قانون ۱۹۲۷ء کے سکہ سازی کے قانون اور ۱۹۲۳ء کے زر کاغذی کے قانون کی بعض دفعات کی مزید ترمیم کے لئے اس کا مقصد یہ بھی تھا کہ مبادلے کے سلسلے میں سونے (جس کو بعد میں اسٹیلنگ کر دیا گیا) کے مبادلے کی خرید و فروخت کے بارے میں حکومت پر چند پابندیاں عائد کی جائیں۔ ابتدائی دو مسودوں پر بنک کاری کے باب میں بحث کی جائے گی۔ یہاں ہمارا سروکار صرف تیسرے مسودہ قانون سے ہے جسے ۷ مارچ ۱۹۲۷ء کو سنٹرل بلاکٹ نے مجلس قانون ساز میں پیش کیا تھا۔ وزیر مالیہ نے زر کے مسودہ قانون کے اصول کی توضیح کرتے ہوئے بتلایا کہ روپے کو مستحکم کرنے کا وقت آگیا تھا اور اسی لئے ہندوستانی مالیہ کی تاریخ میں پہلی دفعہ مسودہ مذکور میں یہ تجویز کی گئی تھی کہ روپے کی مقررہ شرح کو برقرار رکھنے کے لئے کرنسی کے محلے پر قانونی ذمہ داری عائد کی جائے۔ روپے کو سونے کی مقررہ شرح سے نیچے گرنے سے روکنے کے لئے جنگ سے

پہلے تک کوئی قانونی دفعہ موجود نہیں تھی۔ اس لئے روپیے اور سونے کا باہمی تعلق ناقص رہا۔ سٹرلنگ بلاکٹ نے یہ بیان کیا کہ اس مسودہ قانون کی حیثیت ایک عارضی انتظام سے زیادہ نہ تھی اور مقصد یہ تھا کہ تاریخ منظور ہونے سے لیکر معیار طلا اور زر و بانک کا قانون نافذ ہونے تک ہی اس کو جاری رکھا جائے۔ ہر منزل پر اس مسودہ قانون کی سخت مخالفت کی گئی۔ لیکن آخر میں وہ چند جزوی تمیموں کے ساتھ اور سخت اور یادگار بحث کے بعد بہت ہی مختصری اکثریت سے منظور ہو گیا۔ کونسل آف اسٹیٹ نے بھی اس کو بغیر ترمیم کے منظور کر لیا۔ اس طرح ہندوستانی کرنسی کے مسودہ قانون نے قانون کی شکل اختیار کر لی اور یکم اپریل ۱۹۲۶ء سے نافذ ہو گیا۔

۲۶۔ جدید قانون کی بموجب شرح اسٹلنگ وینس فرار پائی کرنسی کا قانون یا پارچ ۱۹۲۶ء اور یہ لے کیا گیا کہ بلا تعین مقدار حکومت بمبئی کی کھسکال میں سونا فی تولہ ۲۱ روپے - ۳ آنے - ۱۰ پائی لے کے حساب سے خریدے گی۔ یہ سونا اینٹوں کی شکل میں

ہوگا جن کا وزن کم از کم ۰.۴۵ تولے یا ۱۵ اونس ہوگا۔ زر قانونی ذیعنی روپے اور نوٹ) جن کے پاس ہوں ان کو مجاز کیا گیا کہ ناظم زر حکومت یا نائب ناظم زر بمبئی کو درخواست دیکر یا تو بمبئی کی کھسکال سے سونا حاصل کریں یا حکومت کی صوابدید کے لحاظ سے لندن کو فوراً روانہ کرنے کے لئے اسٹرنلنگ لیس بہ شریک ۲۱ روپے - ۳ آنے - ۱۰ پائی فی تولہ خالص سونے کے حساب سے وہ کم از کم ۱.۶۵ تولے (یا ۵۰ اونس) سونے یا اسٹرنلنگ کا مطالبہ کریں اور اس کی قیمت ادا کر دیں۔ اسٹرنلنگ بھی اسی نرخ سے فروخت کرنے کا انتظام کیا گیا۔ البتہ اس نرخ میں بڑی سے

۱۔ ایک روپیہ ۴۸ گرین خالص سونے کے مساوی القدر قرار پایا۔

۲۔ دیکھو ڈاکٹر ال، سی، جین کی کتاب موسوم بہ "ہندوستان کے زر کے مسائل" صفحہ ۳۰۔

لندن تک کے مصارف، نقل و حمل کا لحاظ رکھا جاتا تھا۔ چنانچہ حکومت نے اسٹرلنگ کی قیمت فروخت اشکھوال ۲۹ ۱/۲ پینس فی روپیہ قرار دی۔
یکم اپریل ۱۹۲۴ء کو ایک لکھ ۶۱۴۲۴ کا ہندوستانی زر کا قانون نافذ ہوا
اور اس طرح کو شائع کیا گیا جن کے تحت بیٹی کی محکمہ سال میں سونا قبول
کیا جاسکتا تھا۔

اس قانون کی رو سے ہندوستان میں ساورن اور نصف
ساورن زر قانونی کی حیثیت سے خارج کر دیے گئے۔ لیکن حکومت
پر یہ ذمہ داری عائد کر دی گئی کہ وہ اپنے جملہ کرنسی کے دفاتروں
اور خزانوں پر ان سکوں کو ان کی فلٹری قیمت پر ۲۱ روپے ۳ آنے
۱۰ پائی فی تولہ خالص سونے یا فی ساورن ۱۳ روپے ۵ آنے ۴ پائی
کے حساب سے وصول کرے۔ لیکن زر قانونی کی حیثیت سے موقوف
کر دیے جانے کے باوجود یہ سکے ہندوستان میں کافی تعداد میں
درآمد ہوتے رہے۔ ۱۹۲۵ء کے کرنسی کے قانون کے بموجب
ہندوستان میں معیار رختہ، طلا یا معیار مبادلہ اسٹرلنگ قائم ہو گیا۔
چونکہ حکومت کو یہ اختیار حاصل تھا کہ سونے کے بجائے اسٹرلنگ
میں ادائی کرے، اس لیے سچ پوچھو تو قائم شدہ معیار معیار مبادلہ
اسٹرلنگ تھا۔ البتہ عملی طور پر ۲ ستمبر ۱۹۳۱ء تک یہ نظام معیار مبادلہ
کی حیثیت سے رائج رہا، کیونکہ اس زمانے میں اسٹرلنگ اور سونا
مساوی القدر تھے (دیکھو فصل ۲۷)۔ اگر حکومت اپنے دوسرے
اختیار کو کام میں لاتی یعنی روپے کے بدلے میں سونا دیتی تو ہندوستان
میں کرنسی کا معیار قانونی لحاظ سے نہیں تو عملی طور پر ضرور معیار طلا

لے۔ دیکھو ناظم زر کی رپورٹ، برائے ۱۹۲۷-۲۸ صفحہ ۳۰۔

نہ۔ یہاں یہ کہہ لینا مناسب ہو گا کہ ۱۹۲۵ء کے برطانوی طلائی معیار کے قانون کے بموجب
طلائی سکوں کا رواج موقوف نہیں کیا گیا بلکہ آزاد سکہ سازی کا حق منسوخ کر دیا گیا۔

کہا جاسکتا تھا۔ غرض ۱۹۲۶ء کا معیار، معیار مبادلہ اسٹرلنگ ہونے کے باوجود معیار طلا بننے کی صلاحیت رکھتا تھا جس سے قطعی طور پر اس بات کا پتا چلتا ہے کہ حکومت کا نصب العین ”معیار طلا“ تھا۔ ۱۹۲۶ء کا معیار مبادلہ اسٹرلنگ پہلے کے معیار مبادلہ کے مقابلے میں یقیناً بہتر تھا، کیونکہ اول الذکر میں روپے اور سونے کی باہمی شرح قانوناً مقرر کر دی گئی تھی اور حکومت پر یہ قانونی ذمہ داری عائد کر دی گئی تھی کہ وہ مقررہ شرحوں پر سونا خریدے اور سونا یا اسٹرلنگ فروخت کرے۔ لیکن دوسرے اعتباروں سے معیار مبادلہ اسٹرلنگ میں وہ تمام خرابیاں موجود تھیں جن کا ذکر پہلے ہو چکا ہے (دیکھو فصل ۱-۶)۔

۱۹۲۶ء کے قانون کے بموجب جو معیار زر قائم ہوا اس کو حقیقی معیار خشت طلا بننے کا موقع نہیں ملا۔ کیونکہ برطانیہ عظمیٰ اور دنیا کے دوسرے بہت سے ملکوں میں معیار طلا قائم نہ رہنے کی وجہ سے اس کے زر اور مبادلے کے نظام میں اچانک تبدیلیاں واقع ہو گئی تھیں برطانیہ عظمیٰ نے ۲۱ ستمبر ۱۹۳۱ء سے معیار طلا ترک کر دیا جس کے

اسٹرلنگ کا سونے سے قطع تعلق اور ہندوستان پر اس کے اثرات

بعض اہم اور ناگزیر اثرات ہندوستانی زر اور مبادلے کے نظام پر پڑے جیسا کہ پہلے ذکر کیا جا چکا ہے، ۱۹۲۶ء کے زر کے قانون نے زر کے متعلق یعنی حکومت پر یہ ذمہ داری عائد کی تھی کہ وہ سونا خریدے اور اپنی صوابدید کے لحاظ سے سونا یا اسٹرلنگ فروخت کرے۔ چنانچہ حکومت ۱۹ ستمبر ۱۹۳۱ء تک زیرین مقام طلا کی شرح سے سونا خریدتی اور اسٹرلنگ فروخت کرتی رہی۔ ۲۰ ستمبر کو یہ خبر آئی کہ برطانیہ نے معیار طلا ترک کر دیا۔ ۲۱ ستمبر کو گورنر جنرل نے ایسا کشتی جاری کی جس میں سونے یا اسٹرلنگ کی فروخت کی ذمہ داری کو منسوخ کیا گیا۔

اس عمل کو ہندوستان میں عام طور پر اس طرح تعبیر کیا گیا کہ حکومت آئندہ روپے کی کسی خاص قدر مبادلہ کو قائم رکھنے کا ارادہ نہیں رکھتی تھی۔ لیکن اس دن وزیر ہند نے یہ اعلان کیا کہ انھوں نے روپے کی شرح اسٹرنک ۶ پنس اسٹرنک مقرر کرنے کا فیصلہ کیا ہے۔ ۲۴ ستمبر کو گورنر جنرل نے ایک اور گشتی سونے اور اسٹرنک کی فروخت کے قواعد کی گشتی کے نام سے جاری کی جس کے بموجب پہلے کی گشتی منسوخ ہو گئی اور ۱۹۲۷ء کے زر کے قانون کی دفعات ۱۵۷ کی لحاظ سے بحال ہو گئیں۔ لیکن عملی طور پر اسٹرنک کی فروخت پر موثر نگرانی رکھی گئی تاکہ ایک محدود معیار مبادلہ اسٹرنک رائج ہو سکے۔ جدید گشتی کے لحاظ سے اسٹرنک ہر کس و ناکس کو نہیں بلکہ صرف مسلمہ بنکوں کو فروخت کیا جاسکتا تھا جن سے یہ توقع تھی کہ وہ اس معاملے میں اپنی ذمہ داریوں کو پیش نظر رکھیں گے۔ پہلے جو شرح نافذ تھی یعنی اسٹرنک ۶۹ پنس اس کے حساب سے اسٹرنک معمولی تجارتی ضروریات اور ۲۱ ستمبر سے پہلے کے طے شدہ معاہدوں کی سہرا ہی اور جائز شخصی اور نجی اغراض کے لئے فروخت کیا جاسکتا تھا۔ سونے کی اینٹوں کی درآمد یا مبادلے کی سسٹم بازی سے لئے اسٹرنک فروخت نہیں کیا جاسکتا تھا۔ یہ احتیاطی تدابیر اس وجہ سے اختیار کی گئی تھیں کہ حکومت کے سونے اور اسٹرنک کے ذخائر پر ضرورت سے زیادہ بار نہ پڑے اور اصل ہندوستان سے باہر جانے نہ پائے۔ نگرانی کا کام امپیریل بینک سے لیا جاتا تھا۔ چونکہ روپیہ اسٹرنک سے منسلک تھا۔ اس لئے سونے یا سونے پر مبنی دوسرے زروں مثلاً ڈالر اور فرانک کے مقابلے میں جب اسٹرنک کی قیمت گری تو روپیہ بھی لازمی طور پر متاثر ہوا۔ بحوالہ اسٹرنک سونے کی قیمت کا اضافہ جس کا اظہار اسٹرنک اور ڈالر کی شرح مبادلہ سے ہوتا ہے یہ معنی رکھتا تھا کہ سونے کی قیمت بحوالہ روپیہ بھی بڑھ گئی۔ فلز کے بازار میں سونے کی قیمت اگست ۱۹۳۱ء کے اختتام پر ۲۱ روپے - ۱۳ آنے - ۳ پائی فی تولہ تھی جو بڑھ کر دسمبر ۱۹۳۱ء میں

۲۹ روپے - ۱۲ آنے ہوئی لے بڑھی ہوئی قیمتوں نے اور اس کے ساتھ کسی حد تک دیہی علاقوں کی معاشی پریشانی نے عوام کو اپنا سونا فروخت کرنے کی ترغیب دی۔ چنانچہ آخر ستمبر ۱۹۳۲ء سے فروری ۱۹۳۲ء کے اختتام تک ہندوستان سے تقریباً ۷ کروڑ روپیے کا سونا برآمد کیا گیا۔ تجارتی اغراض سے اتنی کثیر مقدار میں سونے کی جو برآمد ہوئی اس کا اثر ہندوستان کے توازن تجارت پر اچھا پڑا۔ سونے کی برآمد کے سلسلے میں جو اسٹرلنگ مہیا ہو گیا وہ طلب سے زیادہ ثابت ہوا اور اس لئے حکومت کی طرف سے اسٹرلنگ کی فروخت پر جو بندشیں عائد کی گئی تھیں ان سے کام لینے کی ضرورت پیش نہیں آئی۔ اس صورت حال کی بنا پر حکومت نے ۳۱ جنوری ۱۹۳۲ء کو سونے اور اسٹرلنگ کی فروخت کے قواعد کے متعلق گشتی منسوخ کر دی۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ اصولاً ۱۹۳۲ء کا زر کا قانون پوری طرح بحال ہو گیا لیکن عملاً کوئی فرق پیدا نہیں ہوا۔ وزیر ہند کا یہ اعلان کہ روپے کو اسٹرلنگ ہینس اسٹرلنگ کی شرح پر برقرار رکھا جائے بدستور نافذ رہا اور حسب سابق عیار مبادلہ اسٹرلنگ جاری رہا۔ ہندوستان کی موجودہ صورت حال اور آئندہ کے معیار زر پر آگے چلکر بحث کی گئی ہے۔

زراور مبادلے کے بارے میں حکومت کی پالیسی کا یہ رخ سخت مباحث کا مرکز بنا ہوا ہے۔ ہندوستانی مجلس قانون ساز سے مشورہ کئے بغیر وزیر ہند نے جو زر کی ایک جدید پالیسی کا اعلان کر دیا اس سے ملک میں

۱۔ اس کے بعد کے سالوں میں سونے کی قیمت اور بھی زیادہ ہو گئی۔ چنانچہ مارچ ۱۹۳۵ء کو ۳۶ روپے - ۱۳ آنے - ۳ پائی فی تولہ تھی اور یہی سب سے زیادہ قیمت تھی جو برطانیہ کے معیار طلا کو چھوڑنے کے بعد سے ہوئی تھی۔ دیکھو ایک رپورٹ موسومہ ”بازاروں کا سالانہ تبصرہ“ شائع کردہ پریم چند رائے چند اینڈ سنز ۱۹۳۵ء صفحہ ۸۰۔

۲۔ دیکھو فصل ۳۰، ۳۱ و ۳۲۔

نعم و غصہ کا اظہار کیا گیا۔ اس کے قطع نظر جو اعتراضات حکومت پر کئے گئے وہ دو حصوں میں تقسیم کئے جا سکتے ہیں۔ (۱) اسٹرنٹنگ کے ساتھ روپے کا ایک شلنگ ۶ پنس کی شرح سے الحاق اور (۲) بغیر کسی روک ٹوک کے ہندوستان سے سونے کی برآمد۔

۲۸۔ حکومت کی اختیار کردہ پالیسی کی تائید میں جو اصل دلائل روپے کا الحاق پیش کئے گئے ہیں وہ حسب ذیل ہیں:-

اسٹرنٹنگ سے (۱) حکومت کو دو باتوں میں سے ایک کا انتخاب کرنا اسٹرنٹنگ پنس کی ضروری تھا۔ ایک تو یہ کہ روپے کا اسٹرنٹنگ سے الحاق کر کے اس کو کسی حد تک مستحکم کر دیا جائے۔ دوسرے یہ کہ روپے کی کوئی شرح مبادلہ مقرر نہ کی جائے اور شرح مبادلہ کے تغیرات سے جو عدم استحکام کی صورت پیدا ہو اس کو برداشت کیا جائے۔ ظاہر ہے کہ ان دونوں میں سے اول الذکر طریق عمل قابل ترجیح تھا۔

(۲) بیگو ملٹن بینک کمیشن نے روپے کا الحاق اسٹرنٹنگ سے کرنے کی مخالفت کی تھی لیکن اس کا یہ مشورہ معمولی زمانے کے لئے کافی معقول ہونے کے باوجود ان مقامی حالات میں جیسے کہ اس وقت پائے جاتے تھے قابل عمل نہیں ہو سکتا تھا۔ ہندوستان کے ذمے سالانہ ۳۳ ملین پاؤنڈ اسٹرنٹنگ واجب الادا ہوتے تھے اور ۱۹۳۲ء میں واجب الادا ہوتا تھا۔ ان کاموں کے لئے جو رقوم درکار تھیں ان کے حاصل کرنے کی مشکلات بہت بڑھ جاتیں اگر روپے کا الحاق اسٹرنٹنگ سے نہ کیا جاتا۔

روپے اور اسٹرنٹنگ کی شرح مبادلہ کے استحکام کے بغیر ہندوستانی میزبانہ کی حیثیت مبادلے میں سٹے کی ہو جاتی۔

(۳) جب تک ہندوستان کی حیثیت دیندار ملک کی ہے روپے کو اس کے حال پر چھوڑ دینا اور سوچے سمجھے بغیر اچانک کوئی

قدم اٹھانا انگلستان جیسے لین دار ملکوں کی صورت حال کے مقابلے میں بہت زیادہ خطرناک ہوتا۔

(۴)۔ انگلستان اور دوسرے ملکوں سے جن کی کرنسی کا تعلق اسٹرلنگ سے تھا ہندوستان کی جو تجارت ہوتی تھی وہ اس کی مجموعی بین الاقوامی تجارت کا خاصا بڑا حصہ تھی۔ اس لئے اگر ممکن ہو تو کم از کم اس تجارت کی خاطر مبادلے کو مستحکم رکھنا مناسب تھا۔

(۵)۔ سونے کے مقابلے میں روپے کی قیمت گھٹ جاتا ہے۔ ہندوستان کی برآمدی تجارت معیار طلا والے ملکوں سے گو عارضی طور پر بڑھتی لیکن منبیر ثبات ہوتی۔

(۶)۔ حکومت کے جو نقاد یہ چاہتے تھے کہ روپے کی اسٹرلنگ میں سے کم شرح قائم کریں انھیں ایسی حالت میں شکایت کا کوئی حق نہ تھا جبکہ ڈالر اور اسٹرلنگ کی مروجہ شرح کے سب سے روپیہ اسٹرلنگ میں نہیں سونے سے بھی کم قدر ہو چکا تھا۔

دوسری جانب حسب ذیل دلائل پیش کئے گئے۔

(۱)۔ روپے کا تعلق اسٹرلنگ سے نہ کر دینے سے ہندوستان اسٹرلنگ کے تغیرات سے متاثر ہونے پر مجبور ہوا، حالانکہ یہ تغیرات انگلستان کے معاشی حالات کے آئینہ دار ہوتے ہیں نہ کہ ہندوستان کے۔ اس کے علاوہ اگر روپے کو آزاد چھوڑ دیا جائے تو اس کی شرح متزلزل تو بے شک رہے گی لیکن اس کے تغیرات سے خود ہندوستان کے حالات کا ضمیمہ اندازہ ہو سکے گا۔ اس طرح ہندوستان اس آزادی سے محروم ہو گیا جو اپنے ملک کی تجارت خارجہ اور قیمتوں کی ضروریات کے لحاظ سے شرح مبادلہ مقرر کرنے کے لئے ضروری ہے۔

(۲)۔ ایک طرف یہ فائدہ تھا کہ ریاستہائے متحدہ امریکہ جیسے معیار طلا والے ملکوں کو برآمد بڑھ گئی تھی تو دوسری طرف یہ خواہی تھی کہ ان ملکوں سے درآمد زیادہ ہو گئی تھی۔ اس کے علاوہ روپے کا اسٹرلنگ سے

تعلق ایک لحاظ سے انگلستان کے حق میں شناہی ترجیح کا کام دے رہا تھا۔
(۳) حکومت کی اس کوشش سے کہ اسٹرنگ ۶ پینس کی زیر قیمت
طلا کے لحاظ سے روپے کی شرح مبادلہ مقرر کی جائے یہ بھی اندیشہ تھا کہ
ملک میں رہے سہے سونے کے ذخائر ختم ہو جاتے۔ (لیکن یہ اندیشہ کچھ
زیادہ قابل لحاظ نہیں تھا۔ کیونکہ حکومت نے ذخائر کو محفوظ رکھنے کا
بند و بست کر دیا تھا، مثلاً عدم کے ہاتھ اسٹرنگ فروخت کرنے
کے بارے میں بندشیں عائد کر دی گئی تھیں)۔

۳۸۷ (۴) ایک اندلال بھی تھا جیسا کہ مسٹر (اب سر) شان مکم جی نے
مجلس قانون ساز میں کیا کہ اسٹرنگ سے روپے کا تعلق قائم کرنے کے
معنی یہ ہوں گے کہ جب تبھی حالات اسٹرنگ کو سونے سے متعلق کرنے کی
اجازت دیں تو بلا لحاظ ہندوستان کے معاشی حالات کے روپے کا
تعلق دوبارہ خود بخود سونے سے قائم ہو جائے۔ (لیکن اتنا کہہ دینا
مناسب ہو گا کہ ۱۹۳۲ء کے رزر و بینک آف انڈیا کے قانون کی تہد
میں یہ بات واضح کر دی گئی ہے کہ معیار مبادلہ اسٹرنگ ایک مارضی
انتظام ہے جو دنیا کے زر کے حالات کے اعتدال پر آنے تک قائم
رہے گا جس کے بعد رزر و بینک آف انڈیا ہندوستان میں مستقل معیار زر
کی تجاویز پیش کرے گا)۔

(۵) آخری دلیل یہ پیش کی گئی ہے کہ اگرچہ روپے کی قیمت بجاؤ طلا
گر گئی ہے پھر بھی اس کی قیمت اسٹرنگ ۶ پینس بجاؤ اسٹرنگ بدستور
بڑھی ہوئی ہے۔ اس کے برخلاف ”ین“ اور دوسرے زروں کی
قیمت بجاؤ اسٹرنگ گر چکی ہے۔ اس طرح ہندوستان کو نقصان اٹھانا
پڑ رہا ہے۔

۲۹ - حکومت پر یہ نکتہ چینی کی گئی کہ اس نے سونے کی بے روک ٹوک
ہندوستان سے برآمد کو روک رکھا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ سونے کی بہت بڑی
سونے کی برآمد مقدار ملک سے باہر چلی گئی۔ چنانچہ ستمبر ۱۹۳۱ء سے

جبکہ برطانیہ نے معیار طلا کو ترک کیا ہندوستان سے جو سونا باہر گیا اس کی مجموعی قیمت ۳ جولائی ۱۹۳۱ء تک ۳ ارب ۸ کروڑ روپے ہوئی۔ اس صورت حال سے یہ نتیجہ نکالا گیا کہ ہندوستان کے سونے کے ذخائر ضائع کئے جا رہے ہیں، ذہنی بینک کاری کے نظام کو نقصان پہنچایا جا رہا ہے اور نسلوں کی جمع کی ہوئی دولت باہر چلی جا رہی ہے۔ یہ بیان کیا جاتا ہے کہ سونے کی اس غیر معمولی برآمد نے اس چیز کو ظاہر نہیں ہونے دیا کہ روپیہ کی اسٹیلنگ ۶ پنس کی شرح زیادہ تھی۔ یہ لگتا جاتا ہے کہ بے روک ٹوک سونے کی برآمد ہونے سے ملک کے لئے یہ ناممکن ہو جاتا ہے کہ اپنا نصب العین یعنی معیار طلا حاصل کر سکے۔ یہ اندیشہ ظاہر کیا گیا ہے کہ ہندوستان اس وقت خلافت معمول بڑی مقدار میں جو سونا برآمد کر رہا ہے اس کو آئندہ خرید کر واپس حاصل کرنا مشکل ہو گا۔ ایک خیال یہ بھی ہے کہ دنیا کا تقریباً ہر ملک اپنے سونے کی حفاظت کر رہا ہے اور ممکنہ طریقے سے اپنے سونے کے ذخیرے کو بڑھا رہا ہے۔ آخری دلیل یہ ہے کہ جو بھی سونا ملک سے باہر گیا ہے وہ مصیبت زدہ لوگوں کا ہے اور عوام اپنے اصل پر زندگی بسر کر رہے ہیں۔ یہ صورت حال زیادہ عرصے تک قائم نہیں رہ سکتی۔ ملک میں اس بات کے لئے بہت شور مچایا جا رہا ہے کہ یا تو سونے کی برآمد بالکل ممنوع قرار دی جائے یا اس کی برآمد پر محصول لگایا جائے۔ اس کے علاوہ یہ بھی تجویز کی گئی ہے کہ حکومت (یا زر و تہ) آف انڈیا) خود اس سونے کو ایسی قیمت پر خریدے جو ڈالر اور اسٹیلنگ اور فرانک اور اسٹیلنگ کی شرح مبادلہ کے لحاظ سے قرار پائے اور اس طرح اپنے سونے کے ذخائر کو مستحکم کر لے۔ لیکن حکومت کی پالیسی کی تائید میں یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ جو سونا

۳۸۸

فروخت کیا جا رہا ہے وہ کرنسی کا نہیں ہے بلکہ تجارتی ہے اور اس کی حقیقت محض ذخیرہ قدر کی ہے۔ سونا اس وجہ سے فروخت کیا جا رہا ہے کہ اس کے مالکوں کو اس سے منافع ہوتا ہے۔ اس کے فروخت کرنے کی یہی وجہ ہے کہ بہت سے لوگ اپنے ذمے کی واجب الادا رقموں کی بے باقی کے لئے اپنے اثاثے کو نقد میں تبدیل کرنے پر خود کو مجبور پیا رہے ہیں۔ یہ واقعہ کہ لوگ مالی پریشانی میں مبتلا ہیں قابل افسوس ہے۔ لیکن پریشان آدمی کا اسی میں فائدہ ہے کہ اسے اپنا سونا زیادہ سے زیادہ قیمت پر فروخت کرنے کی کامل آزادی ہو۔ اس کے علاوہ یہ بات ذہن نشین رکھنی چاہئے کہ حکومت عوام کا سونا خواہ کسی غرض کے لئے ہو اس وقت تک نہیں حاصل کر سکتی جب تک کہ قیمت خرید مالکوں کے لئے ترغیب دہ نہ ہو۔ یہ بھی استدلال کیا گیا ہے کہ جتنا سونا برآمد کیا جا چکا ہے وہ ہندوستان کے سونے کے مجموعی ذخیرے کے مقابلے میں کوئی حقیقت نہیں رکھتا۔ اندازہ یہ ہے کہ یہاں سونے کے ذخیرے کی مجموعی مقدار ۵۰ ملین پاؤنڈ ہے جب سونا رزاں ہو جائے گا جیسا کہ آخر میں چلکر ہونا ضروری ہے تو

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ - حسب ذیل خیالات کا اظہار کیا۔ میں ان خیالات کی تائید نہیں کر سکتا جن میں سونے کی برآمد کو زر کے لئے کسی نہ کسی حیثیت سے برا بھلا یا گنہگار اور مجھے ان خیالات میں اس بات کا کوئی ثبوت ملتا ہے کہ ہندوستان مالی پریشانی سے اپنی جوڑی ہوئی دولت کو جدا کرنے پر مجبور ہو گیا ہے۔ واقعہ تو یہ ہے کہ مجھے اس کی کوئی کافی وجہ نظر نہیں آتی کہ کیوں سونے کی برآمد کو کسی دوسری شے کی زائد مقدار کی برآمد سے علیحدہ کرنا شکار کیا جاتا ہے اسی لئے مجھے اس میں افسوس یا خوف کی کوئی وجہ نہیں دکھائی دیتی کہ ہندوستان اب بھی اس قابل ہے کہ گزشتہ سالوں کے جمع کئے ہوئے سونے سے کثیر منافع کمائے، دیکھو مرکزی حکومت کا بجٹ برائے ۱۹۳۵-۳۶ فقرہ ۲۳۔

۱۔ ہندوستان میں اس وقت (اگست ۱۹۳۶ء) سونے کی بازاری قیمت تقریباً ۳۹ روپے فی تولہ ہے۔ یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ ہندوستان جیسے بین دار ملک کی حد تک جس کے ذمے بیرونی ممالک کے

اس کو پھر خریدنا جاسکتا ہے، کیونکہ یہ خیال کرنا غلط ہے کہ سونے کی غیر معمولی طلب جس کے لئے ہندوستانی مشہور ہیں فوری معدوم ہو جائے گی۔ اس اثناء میں سونے کی برآمد سے تجارت اور پیداوار کاموں میں سہولت ہوگی۔ سونے کی برآمد کا اثر توازن تجارت پر بھی اچھا پڑا اور جو فائدہ بے مصرف پڑی ہوئی تھی وہ اب کارآمد کرنسی کا کام دے رہی ہے۔ جہاں تک کہ وزیر ہند کو اسٹرلنگ کی روانگی اور اسٹرلنگ کے ذخائر کے استحکام کا تعلق ہے سونے کی برآمد سے حکومت کی مالی حالت پر اچھا اثر پڑا۔ اس کے علاوہ اس نے اسٹیلنگ پنس پر روپے اور اسٹرلنگ کی شرح مبادلہ کو بظاہر مستحکم رکھا ہے اور شہر لندن اور دنیا کے دوسرے مرکزوں میں ہندوستان کی ساکھ کو بڑھا دیا ہے۔ سونے کی برآمد کے باعث نوٹوں کا چلن بڑھ گیا ہے پوسٹل کیش سرٹیفکیٹ کی زیادہ بکری ہوئی ہے بینک کی امانتوں میں اضافہ ہوا ہے زر کے بازار میں عام طور پر زراسان شرائط پر ملنے لگے ہیں اور ملک کا کاروبار پھر سنبھل گیا ہے۔

حکومت کے سونا خریدنے کے یہ معنی ہوں گے کہ وہ سونے کے تخمینہ کاروبار میں حصہ لے، کیونکہ ڈالر و اسٹرلنگ اور فرانک و اسٹرلنگ کی شرح مبادلہ کے تغیرات کے لحاظ سے سونے کی قیمت خرید مقرر کرنی پڑے گی۔ یہ شکایت بجا ہے کہ حکومت نے بلٹن بیگ کمیشن کی سفارشاتوں کے مطابق اپنے سونے کے ذخائر کے استحکام کی کوئی خاص کوشش نہیں کی۔ لیکن یہ زبانہ حکومت کے سونا خریدنے کے لئے مناسب نہیں ہے۔ ہتمو ہی ہوگا کہ قیمت میں کمی اور ثبات پیدا ہونے تک انتظار کیا جائے۔ اس تجویز کے

۳۸۹

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ :- ۵۰ تا ۷۰ کروڑ روپے سالانہ واجب الادا رہتے ہیں انہی میں سونے کا درآمد کا بڑا حصہ تعیش کی حیثیت رکھتا ہے اور جمع و خرچ کے تحت میں ادائیگی ایک اہم مد ہے۔ اس طرح دیکھا جائے تو سونے کی موجودہ برآمد کے متعلق یہ کہا جاسکتا ہے کہ پچھلا حساب برابر ہو رہا ہے۔ دیکھو اخبارات ہفت روزہ ۱۹۳۶ء جنوری ۱۹ء۔

متعلق کہ سونے کی برآمد پر محصول لگایا جائے خود سترچیس گرگ نے حال میں (۱۹۳۶ء) مجلس قانون ساز میں بتلایا کہ محصول کا بار سونے کے اصل فروشنده پر پڑے گا اور یہ کائناتکار ہوگا۔ حکومت کو چاہئے کہ سونے کی آزادانہ فروخت پر اس وقت تک کوئی پابندی عائد نہ کرے جب تک کہ یہ خوف کرنے کی معقول وجہ نہ ہو کہ اس عدم مداخلت کی پالیسی کی وجہ سے زر و بینک آف انڈیا کو موجودہ اور آئندہ ضرورتوں کے لحاظ سے سونے کے کافی ذخائر فراہم کرنے میں وقت ہوگی۔ ساتھ ہی اس بات کی انتہائی کوشش کرنی چاہئے کہ ہماری برآمدی تجارت پھر بڑھے اور موافق توازن تجارت میں ترقی ہوئے۔

۳۰۔ ہم یہ پہلے بیان کر چکے ہیں کہ کس طرح ستمبر ۱۹۳۱ء میں ہندوستان کا روپے کا اسٹرلنگ سے اسحاق کیا گیا اور کس طرح موجودہ معیار زر ہندوستانی زر کا نظام دوبارہ معیار مبادلہ اسٹرلنگ کی طرح کام کرنے لگا حالانکہ اصولی حیثیت سے مارچ

۱۹۲۷ء کا کرنسی کا قانون ضابطے میں بدستور درج رہا۔ جس وقت یہ سوال پیدا ہوا کہ مجوزہ زر و بینک آف انڈیا پر شرح مبادلہ کے سلسلے میں کس نوعیت کی ذمہ داریاں عائد ہوں گی، موزوں معیار زر اور شرح مبادلہ کا کل مسئلہ بھر معرکتہ آرا بحث کام کربن کیا۔ لندن میں جو کمیٹی زر و بینک کی قانون سازی کے متعلق بٹھائی گئی تھی اس نے اپنی رپورٹ (اگست ۱۹۳۳ء) میں بیان کیا کہ زر و بینک پر مبادلہ کے متعلق عائد کی جانے والی ذمہ داریوں کے سلسلے میں جو مسائل رونما ہوتے ہیں وہ موجودہ حالات کے لحاظ سے بہت پیچیدہ ہیں۔ آجکل دنیا میں زر کی صورت حال میں

۱۔ ہندوستان سے سونے کی برآمد کی تائید اور مخالفت میں فصل بحث کے سلسلے میں دیکھو پروغیر بی آر شنیا، اور پروغیر بی۔ پی۔ اڈارکر کے مضامین "انڈین جرنل آف اکنامکس" بابت جولائی ۱۹۳۵ء و جنوری ۱۹۳۶ء۔

جو عام نظم پائی جاتی ہے اس کی وجہ سے زر و بینک کے مسودہ قانون میں ان دفعات کا شریک کرنا ناممکن ہے جو آئندہ زر کے نظاموں کے دوبارہ منظم و مستحکم ہونے کی صورت میں درکار ہوں گے۔ ان حالات میں ہمارے نزدیک ہندوستان کے لئے صرف یہی طریقہ مناسب ہے کہ وہ معیار اسٹرنلک پر قائم رہے۔ اگر ایسا کیا گیا تو شرح مبادلہ کے متعلق وہ ذمہ داریاں جو مسودہ قانون میں شریک کی جائیں گی لازمی طور پر روپے اور اسٹرنلک کی اس شرح کے مطابق ہوں گی جو مسودہ قانون کے پیش ہونے کے زمانے میں موجود ہو۔ لیکن اس بیان سے اس رائے کا اظہار نہیں ہوتا جو کمیٹی موجودہ شرح مبادلہ کے مفید یا مضر ہونے کے بارے میں رکھتی تھی مسودہ قانون میں شرح مبادلہ کے متعلق جو دفعات ہیں ان میں اس چیز کو اچھی طرح واضح کر دیا گیا ہے کہ محض زر و بینک ایکٹ کے نافذ ہو جانے سے موجودہ صورت حال میں کوئی تبدیلی نہیں ہوگی۔ ہم اس بات پر متفق ہیں کہ قانون کی تہدید میں اس چیز کو واضح کر دینا چاہئے کہ بین الاقوامی صورت حال کے دوبارہ قابل اطمینان اور مستحکم ہو جانے پر جبکہ مستقل دفعات مرتب کرنا ممکن ہوگا ہندوستان کے لئے بہترین معیار زر کے انتخاب کے مسئلے پر از سر نو غور کیا جائے گا (فقہہ ۱۹) جیسا کہ خود کمیٹی نے تسلیم کیا ہندوستانی نمائندوں کی بڑی اکثریت نے اس خیال کا اظہار ضروری سمجھا کہ مناسب شرح مبادلہ زر و بینک کی کامیابی کے لئے لازمی تھی۔ اس نے یہ بتلایا کہ گزشتہ چند سالوں میں دنیا کے تقریباً ہر ملک کے زر کے معیار اور زر کی پالیسی میں کافی تغیرات ہو چکے تھے۔ کمیٹی کے خیال میں حکومت ہند اور مجلس قانون ساز کا یہ فریضہ تھا کہ وہ ان معاملات اور دوسرے متعلقہ مسائل پر غور کرے۔ سرپرشوتم داس ٹھاکر داس نے ایک علیحدہ یادداشت میں اس بات پر زور دیا کہ زر و بینک کے قائم ہونے سے پہلے شرح مبادلہ پر نظر ثانی کی جائے اور اسٹریلیا، نیوزی لینڈ اور ریاستہائے متحدہ امریکہ کی مثال پیش کرتے ہوئے بتلایا کہ قیمتوں کو

بڑھانے اور اپنے توازن تجارت کو ٹھیک کرنے کے لئے ان ملکوں نے اپنے اپنے زر کی قدر گھٹا دی تھی۔ انھوں نے یہ بھی بتلایا کہ ہندوستان میں یہ خیال زور پکڑ رہا تھا کہ اشلنگ ۶ پنس کی موجودہ شرح میں کمی کرنے سے کاشتکار کو بہت سہولت ہوگی۔ ستمبر ۱۹۳۳ء میں زر و بینک کا مسودہ قانون جس مخلوط منتخب کمیٹی کے پاس بھیجا گیا اس کے ارکان میں بھی اسی طرح کا اختلاف رائے تھا۔ اکثریت نے لندن کمیٹی کی اس سفارش کو منظور کیا کہ حالت موجودہ برقرار رکھی جائے اور مستقل تبدیلی کا مسئلہ مستقبل پر چھوڑ دیا جائے۔ جب زر و بینک کا مسودہ قانون منتخب کمیٹی کی رپورٹ کے بعد نومبر ۱۹۳۳ء میں مجلس قانون ساز کے سامنے آیا تو ارکان نے شرح مبادلہ کی دفعت کے تعلق متعدد ترمیمیں پیش کیں۔ لیکن وہ ترمیمیں جن کی غرض یہ تھی کہ روپے کو آزاد چھوڑ دیا جائے پیش نہیں کی گئیں۔ مسٹر راجو کی ترمیم کہ اشلنگ ۳ پنس شرح مبادلہ رکھی جائے ناکام رہی۔ یہی حشر اس دوسری ترمیم کا جو جس میں اس بات پر زور دیا گیا تھا کہ زر و بینک وہی شرح مقرر کرے جو وزیر خزانہ مرکزی مجلس قانون سازی رائے سے تجویز کرے۔ ابھی مسودہ قانون مجلس قانون ساز کی منزل بھی طے کرنے نہ پایا تھا کہ انڈین کرنسی ایکٹ نے اشلنگ ۶ پنس کی شرح مبادلہ کی مخالفت میں ملک کے طول و عرض میں مجاہدہ شروع کر دیا۔

۳ زر و بینک کے قانون کے سلسلے میں جو لندن کمیٹی کے لئے محکمہ کی بٹھائی گئی تھی اس کی اکثریت کی سفارشاتیں شرح مبادلہ حثیت سے سے متعلق ۱۹۳۳ء کے قانون کی دفعت (۴۰ و ۴۱) زر و بینک آئیندا کی شکل میں نافذ کر دی گئیں۔ زر و بینک پر یہ لازم گردانا کی ذمہ داریاں گیا ہے کہ مقررہ بالائی وزیری مقامات طلبہ کے درمیان مبادلہ کے موجودہ شرح مبادلہ (اشلنگ ۶ پنس اسٹرنلنگ کو برقرار رکھے جس سے یہ معلوم ہو کہ روپیہ اسو نے سے متعلق ہے۔ بارے میں

دفعہ ۴۲ کے بموجب بینک پر یہ لازم کیا گیا ہے کہ وہ ہر اس شخص کو اسٹرلنگ فروخت کرے جو بینک کی بمبئی، کلکتہ، دہلی، مدراس یا رتھون کی شاخوں میں اسٹرلنگ کا مطالبہ کرے اور لندن کو فوری روایتی کے لئے فی روپیہ کم از کم اسٹرلنگ ۱۰۰ روپے کی قیمت کو اسٹرلنگ ۱۰۰ روپے سے کم ہونے سے روکا جائے جو روپے کے زیرین مقام طلا کے برابر ہے (یعنی اسٹرلنگ کی اتنی مقدار کو لندن پہنچانے کے مصارف اسٹرلنگ ۱۰۰ روپے میں سے منہا کرنے کے بعد بھی رقم بچتی ہے)۔ دوسری طرف دفعہ ۴۱ نے بینک کے لئے یہ لازم قرار دیا ہے کہ کسی ایسے شخص سے اسٹرلنگ خریدے جو بینک کے دفتر واقع بمبئی، کلکتہ، دہلی، مدراس یا رتھون سے لندن کو فوری روایتی کی غرض سے اسٹرلنگ ۱۰۰ روپے کی شرح سے اسٹرلنگ کا مطالبہ کرے۔ یہ شرح بالائی مقام طلا کے برابر ہوگی (یعنی اسٹرلنگ ۱۰۰ روپے میں وہ مصارف شامل کرنے کے بعد جو اسٹرلنگ کو لندن سے بمبئی تک لانے میں ہوں گے)۔ قانون کی رو سے یہ بھی ضروری ہے کہ کوئی شخص ۱۰۰ روپے یا ڈنڈ سے کم اسٹرلنگ کی خریدی یا فروخت کی درخواست نہ کر سکے گا۔

اس طرح رزرو بینک ایکٹ کی رو سے موجودہ شرح مبادلہ کی حیثیت قانونی ہو گئی اور ہندوستان میں عارضی طور پر ایک بہتر قسم کا معیار مبادلہ اسٹرلنگ قائم ہو گیا۔ یہ بات کم از کم اس حد تک صحیح ہے کہ قانوناً روپے کی ایک خاص شرح قطعی طور پر مقرر کر دی گئی ہے اور قانون کے تحت رزرو بینک پر یہ ذمہ داری عائد کی گئی ہے کہ روپے کی اس معینہ شرح کو برقرار رکھے۔ اس کے علاوہ کرنسی کے دو جدا جدا محفوظ ذخیرے تو رکھ کر ایک کر دیے گئے اور رزرو بینک کو زر کا جدید محکمہ بنا دیا گیا جس کا کام یہ ہو گا کہ نوٹ جاری کرے، محفوظ ذخیرہ زر کی نگرانی کرے اور زر کے نظام کو چلائے غرض رزرو بینک نے

حکومت کی جگہ لے لی ہے جو اب تک زر کے متعلق فرائض انجام دے رہی تھی۔ اس ترقی یافتہ معیار مبادلہ اسٹرلنگ پر بھی چند اعتراضات عاید ہوتے ہیں جن کا ذکر اس باب کے اوائل (فصل ۶ تا ۶) میں ہو چکا ہے لیکن زر و نمک کے قانون کی تہدید میں لندن کمیٹی کے اس مشورے کو شامل کر لیا گیا ہے کہ اس مسئلے کو کہ ہندوستان کے لئے کون سا معیار زر بہتر ہوگا اس وقت زیر غور لانا چاہئے جبکہ زر کی بین الاقوامی صورت حال میں اتنا کافی اعتدال پیدا ہو جائے کہ مستقل تدابیر مرتب کرنا ممکن ہو۔

قانون کی دفعہ (۵۵) میں نمک کے لئے یہ لازمی ہے کہ وہ مذکورہ بالا حالات پیدا ہونے پر (اس بارے میں گورنر جنرل کے سامنے اپنی رائے پیش کرے کہ آئندہ ہندوستان کے لئے کون سا طریقہ زر موزوں و مستحکم ہو سکتا ہے اور آئندہ کے زر کے معیار کے متعلق تدابیر اختیار کرے۔

۳۲ روپے کی قدر پالیسی کے نقادوں اور روپے کی قدر کی تخفیف کے گرا دینے کا مسئلہ ان حامیوں کو اطمینان دلانے میں ناکام رہا جو ہندوستانی کاروباری طبقے سے تعلق رکھتے تھے (نیز دیکھو فصل ۳)۔

مثلاً بمبئی کے ایوان تجارت کے صدر مسٹر انو صوبہ دار نے ستمبر ۱۹۳۳ء میں وزیر مالے کا اگست ۱۹۳۳ء میں خیر مقدم کرتے ہوئے یہ مشورہ دیا کہ قیمتیں بڑھانے اور کسان کی مدد کرنے کے خیال سے شرح مبادلہ کی نظر ثانی کی جائے۔ رکن مالیہ نے حسب عادت یہ واضح جواب دیا کہ وہ موجودہ شرح مبادلہ کی الٹ پھیر کے حامی نہیں۔ اشیائے خام کی قیمتوں کے مناسب طور پر بڑھنے کو اچھا بتلاتے ہوئے انھوں نے

۱۔ دیکھو باب ۱۔
۲۔ روپے کی قدر میں تخفیف کے متعلق مفصل اور تنقیدی بحث کے لئے دیکھو 'ان' اڈار کے کتاب Devaluation of the Rupee شائع شدہ ۱۹۳۶ء۔

یہ خیال ظاہر کیا کہ شرح مبادلہ کو کم کرنے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ زرعی پیداوار کی قیمتیں قائم رہیں گی یا غالباً کم ہو جائیں گی اور مصنوعات کی قیمتیں بڑھ جائیں گی۔ زرعی پیداوار کی قیمتوں اور دوسری اشیاء کی قیمتوں میں موجودہ فرق کی وجہ سے کسان کی حالت اور بھی زیادہ خراب ہو جائے گی۔ اس کے علاوہ رکن مالیہ کا یہ خیال تھا کہ شرح مبادلہ کو کم کر دینے سے ہندوستان کے موازنہ کے مسائل جواب بھی کافی پیچیدہ ہیں قطعی طور پر ناقابل حل ہو جائیں گے۔ (لیکن گزشتہ چند سالوں سے موازنہ میں جو بچت ہو رہی ہے اس سے اس استدلال کی تائید نہیں ہوتی)۔ اس کے علاوہ ہندوستان میں زرعی موجودہ افراط اور ارزانی جو کسی ملک کے لئے قیمتیں بڑھانے کا آسان ذریعہ ہو سکتی ہے ہندوستان کی حد تک نقصان رساں سٹے بازی کا باعث بنی ہوئی ہے۔ اس صورت حال سے اس بات کا پتا چلتا ہے کہ زرعی ملک میں محض زر کا ارزاں ہونا قیمتوں کو بڑھانے کے لئے کافی نہیں ہے۔ رکن مالیہ کے خیال میں ارزاں زر کے علاوہ اس بات کی بھی ضرورت ہے کہ دنیا کی مختلف قومیں اپنے اپنے زر کو مستحکم کرنے اور بین الاقوامی تجارت پر بندشوں کو کم کرنے کے لئے آپس میں کوئی سمجھوتہ کریں۔ ستمبر ۱۹۳۶ء کے آخر میں فرانس اور دوسرے معیار طلا والے ملکوں کی کرنسی کی قدر گرنے سے ہندوستان پر جو اثرات پڑے ان کی وجہ سے ہندوستان میں بھی اکتوبر ۱۹۳۶ء کے اوائل میں روپے کی قیمت گھٹانے کے متعلق زور و شور کے ساتھ بحث شروع ہوئی۔ جو لوگ قدر گھٹانے کے حامی تھے انھوں نے ۸/ اکتوبر ۱۹۳۶ء کو مجلس قانون ساز کے جلسے میں تحریک التواء پیش کرتے ہوئے اس مسئلے کو اٹھایا لیکن یہ تحریک التواء صدر نشین کی فیصلہ کن رائے سے مسترد ہو گئی۔

۱۔ یہ تحریک جو سٹراے انگکار نے پیش کی تھی اس امر سے متعلق تھی کہ حکومت ہند کو بھی یہ چاہئے تھا کہ فرانس اٹلی اور دوسرے یورپی ممالک کی کرنسی کم قدر ہو جانے کے بعد

شرح مبادلہ کو گھٹانے کی تائید میں یہ استدلال کیا گیا کہ جب فرانک اور دوسرے زروں کی شرح مبادلہ گھٹ چکی تو ایسی حالت میں ہندوستانی زر کی از سر نو تنظیم ضروری تھی، روپے کی شرح اسٹریلنگ ۶ پیش اسٹریلنگ ہونے کے باوجود کچھ زیادہ سی تھی، شرح مبادلہ کے گھٹانے سے صرف ہندوستان کی اشیائے خام کی قیمتیں ہی نہیں بڑھیں گی بلکہ برآمدی تجارت اور موافق توازن تجارت کی ترقی میں بھی مدد ملے گی جس کا نتیجہ یہ ہوگا کہ سونے کی برآمد رک جائے گی۔ روپے کی شرح مبادلہ کی تخفیف مقروض کسان کو تقویت پہنچائے گی، ملک کی صنعتی ترقی کی رفتار توتیز کرے گی اور عام طور پر کاروبار کی بحالی میں مدد دے گی۔

۳۹

دوسری جانب سر نہیں گرگ اور دوسرے لوگوں نے جو شرح مبادلہ کی تخفیف کے مخالف تھے یہ دلیل پیش کی کہ اگر ہندوستان ایسے نازک زمانے میں اپنے زر کی قدر کو گھٹانے کا تو یہ اس سہ دولی زر کے معاوضے کی خلاف ورزی ہوگی جس پر (۱۹۳۶ء میں) سلطنت متحدہ ریاستہائے متحدہ امریکہ اور فرانس نے دستخط کئے تھے۔ اس کے علاوہ آئندہ بین الاقوامی حیثیت سے زر کے استحکام کے امکانات بہت کم ہو جائیں گے۔ ہندوستان کے روپے کی قدر کو گھٹانے سے دوسرے ملکوں میں بھی انتقام کا جذبہ پیدا ہوگا اور اس طرح زر سے متعلق باہمی کشمکش شروع ہو جائے گی۔ روپے کی شرح مبادلہ میں مزید کمی کرنے کی کوئی ضرورت نہیں تھی، کیونکہ جب سے روپے کا اسٹریلنگ سے ہوا تھا روپے کی قیمت بجا اٹھانے کے بعد ۴۰ فیصد گھٹ چکی تھی جس کی وجہ سے اسٹریلنگ والے ملکوں کی طرح ہندوستان میں بھی معاشی بحالی ہو رہی تھی۔ روپے کی شرح مبادلہ کو زیادہ نہیں کہا جاسکتا تھا، کیونکہ اس میں بیش قدر زر کی کوئی علامتیں

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ۔ ہندوستانی زر اور مبادلے کی پالیسی پر نظر ثانی کرتی لیکن ایسا کرنے سے اس نے گریز کیا۔ دیکھو مجلس قانون ساز کے مباحث (۸ اکتوبر ۱۹۳۶ء)

نہیں پائی جاتی تھیں، مثلاً قاصر موازنہ، اعلیٰ شرح سود، محفوظ ذخیرہ زر سے سونے کا اخراج، ناموافق توازن تجارت اور زر کی تعصیط۔ یورپی ملکوں نے جو اپنے زر کی قدر گرا دی تھی اس سے ہندوستان کچھ زیادہ متاثر نہیں ہو رہا تھا۔ اس کے علاوہ دوسرے ملکوں کے زروں کی کم قدر کی وجہ سے اشیاء کی جو بھر مار ہو اس سے یہاں کی صنعتوں کو محفوظ رکھنے کے لئے ہندوستان میں ۱۸۹۴ء کا قانون محصول موجود تھا۔ یہی ہاری تجارت برآمد کو بڑھانے کی دیرینہ خواہش تو اس میں یہ اندیشہ تھا کہ ہمیں شرح مبادلہ کی تخفیف انتہائی کارروائی کا اشتعال دلا کر جو وہ صورت حال ہو اور بھی زیادہ خراب نہ کر دے۔ حقیقی دشواری یہ تھی کہ دوسرے ملکوں نے معاشی قومیت کی جارحانہ پالیسی اختیار کر رکھی تھی اور تجارت پر بندشیں عاید کر دی تھیں۔ اس دشواری کا مناسب حل یہی تھا کہ اقوام عالم کے درمیان اعتماد، امن پسندی اور زروں کا استحکام پیدا کیا جائے۔ آخری دلیل یہ ہے کہ ہندوستان کے لئے شرح مبادلہ کی تخفیف مناسب نہ ہوگی، کیونکہ اس کی وجہ سے دستور جدید کے تحت صوبہ واری خود مختاری حاصل ہونے سے قبل ہی سرٹھو نیمیر کا مرتب کردہ مالی نظام درہم برہم ہو جائے گا۔

(اپریل تا اگست ۱۹۳۸ء) کے حالیہ مہینوں میں روپے کی شرح مبادلہ کو بدلنے کے لئے ہندوستان میں بہت کچھ مجاہدہ ہوا۔ اس زمانے میں ہندوستان کے ظاہری توازن تجارت میں کمی ہونے سے روپے کی قدر مبادلہ میں کمزوری پیدا ہوئی جس کا پتہ اس سے چلتا ہے کہ زر و بینک نے اپنی اسٹرنٹل خریدنے کی شرح میں کمی کر دی تھی۔ ان حالات کے پیدا ہو جانے سے ایک اور بہانہ مل گیا۔ انڈین نیشنل کانگریس کی مجلس عاملہ نے اس مسئلے کو اٹھایا ہے اور صوبوں کی کانگریسی وزارتیں بھی شرح مبادلہ پر نظر ثانی کے متعلق مواد فراہم کر رہی ہیں اور عنقریب اس مسئلے کو مرکزی حکومت کے سامنے پیش کرنے والی ہیں۔ مرکزی حکومت

موجودہ قانونی شرح مبادلہ کے بدلنے کی مخالفت ہے۔ چنانچہ ۶/ جون ۱۹۳۸ء کے ایک بلاغیے میں اس نے اپنے اس اطمینان کا اظہار کیا ہے کہ ہندوستان کے مفاد کی خاطر روپے کی موجودہ شرح مبادلہ کو برقرار رکھنا ضروری ہے اور اس مقصد میں کامیابی کے لئے رزرو بینک (اور حکومت ہند) کو پاس اسٹرلنگ کا اثاثہ کافی سے زیادہ موجود ہے۔ ۳۹۴

باوجود اس کے شرح مبادلہ کو گھٹانے کی تحریک زور پکڑ رہی ہے۔ چنانچہ مرکزی مجلس قانون ساز کے سات غیر سرکاری ارکان نے ۲/ ستمبر ۱۹۳۸ء کو اپنی قراردادوں پر بحث کرنے کی اجازت حاصل کر لی جن میں یہ مطالبہ کیا گیا تھا کہ ایک کمیٹی کا تقرر کیا جائے جو روپے کی شرح مبادلہ کے کل مسئلے کے بارے میں اپنی رپورٹ پیش کرے اور ہندوستانی نظام زر کے لئے کوئی مستقل معیار تجویز کرے۔

۳۳ ہندوستان کا غیر یقینی ہے اول تو یہ کہ کوئی قطعی طور پر نہیں کہہ سکتا کہ آئندہ معیار زر کب زر کی پیچیدہ بین الاقوامی صورت حال میں آنا سکون پیدا ہو گا جو رزرو بینک کے قانون میں بتلائے ہوئے طریقوں کے مطابق رزرو بینک کوئی کارروائی کر سکے۔ دوسرے یہ کہ آجکل دنیا کی مختلف قوموں میں اس بات پر اتفاق رائے نہیں ہے کہ آئندہ معیار زر کیا ہو اور دنیا کے زروں کو مستحکم کرنے کے بارے میں جلد کسی متفقہ کارروائی کا امکان نہیں ہے۔ ۱۹۳۳ء میں بمقام لندن جو دنیا کی مالی و معاشی کانفرنس منعقد ہوئی تھی گوزر کے متعلق اس کی ماہرانہ رائے یہ تھی کہ معیار طلا کو بحال کر دیا جائے پھر بھی یہ بات عام طور پر محسوس کی جاتی ہے کہ اس کارروائی کے لئے موجودہ زمانہ مناسب نہیں ہے۔ اکتوبر ۱۹۳۶ء کے سہ فرنی زر کے

۱۔ دیکھو ال ال بی انگلس کی کتاب موسوم بہ مبادلہ خارجہ کا مسئلہ باب ۱۔

معائدے سے جو امید دنیا کے زروں میں جلد استحکام پیدا ہونے کے بارے میں کی جا رہی تھی وہ اب تک پوری نہیں ہوئی؛ اور کوئی بھی یقین کے ساتھ یہ پیشین گوئی نہیں کر سکتا کہ کب ایسے حالات پیدا ہوں گے جو بین الاقوامی معیار طلا کو کامیابی سے جاری کیا جاسکے گا۔ ظاہر ہے کہ آئندہ کے معیار زر کے متعلق ہندوستان اس وقت کوئی قطعی ارادہ نہیں کر سکتا۔ بہتر یہی ہوگا کہ وہ آئندہ کے تغیرات پر نظر رکھے اور وقت کا منتظر رہے۔ بظاہر مصنوعی زر کا طریقہ ہندوستان کے لئے موجودہ حالات میں ضرورت سے زیادہ اعلیٰ معلوم ہوتا ہے؛ لیکن کرنسی کی پالیسی کے نصب العین کی حیثیت سے اس سے بہتر کسی دوسرے معیار کا مشورہ نہیں دیا جاسکتا۔ دنیا میں معمولی حالات پھر قائم ہونے تک ہندوستان کو چاہیے کہ کسی موزوں قسم کے معیار طلا کی تلاش میں رہے اور کوئی اچھا موقع ملتے ہی اس کو اختیار کر لے۔ جو لوگ ہندوستان میں موجودہ معیار مبادلہ سٹرلنگ کو برقرار رکھنے کے حامی ہیں وہ بھی تسلیم کرتے ہیں کہ مستقل انتظام کی حیثیت سے یہ کوئی مثالی معیار نہیں ہے۔ اس پر سب سے بڑا اعتراض یہ کیا جاتا ہے کہ وہ ہمارے زر کے نظام کو بڑی حد تک دوسرے ملک کی کرنسی کی پالیسی کے تابع کر دیتا ہے، اور وہ بھی ایسی حالت میں جبکہ دونوں ملکوں کے معاشی حالات کی مطابقت کا کوئی شائبہ تک نہیں ہے۔ ان غیر یقینی حالات میں کم از کم یہ بالکل واضح رہے کہ ملک میں سونے کے ذخائر قائم و مستحکم کر لئے گئے لئے زر و بانک کو کوئی دقیقہ اٹھانا نہ رکھنا چاہئے کیونکہ یہ ذخائر دنیا کی عام معاشی بد نظمی سے ملک کو محفوظ رکھنے کا واحد ذریعہ ہیں۔

۳۴ سٹرلنگ کی خرید و فروخت کا ذکر کرتے ہوئے یہ بیان کیا گیا ہے کہ حکومت چند سال سے سٹرلنگ کی خرید کر رہی ہے۔ اس طرح کونسل بل کے طریقے میں ایک اہم تبدیلی ہو گئی ہے یہ ہم نے سرسری طور پر بھی

بتلا دیا تھا کہ یہ جدید طریقہ شرح مبادلہ کو ایک خاص حد سے بڑھنے سے روکنے کے لئے کام میں لایا گیا ہے۔ اس جدید نظام کے مفصل بیان پر اس باب کو ختم کرنا مناسب ہوگا۔ ۱۹۲۳ء-۲۴ء میں اس نظام پر عمل شروع ہوا۔ اس سال اگرچہ کونسل بلز کی ہفتہ وار فروخت حسب سابق جاری رہی لیکن اعلیٰ شرح پر درمیانی بلز کی فروخت روک دی گئی اور ان کے بجائے یہ طریقہ اختیار کیا گیا کہ جو بنک اور بنکی کو ٹھیکیاں ہندوستان میں روپے لیکر ان کے بدلے لندن میں اپنے اسٹرلنگ فروخت کرنا چاہتی تھیں ان سے ہندوستان میں اسٹرلنگ خریدا جانے لگا۔ خریدی امپیریل بنک کے توسط سے حکومت خود کرتی تھی۔ ۱۹۲۳ء-۲۴ء میں جبکہ اسٹرلنگ کی خریدی کورمیں روانہ کرنے کا اصل ذریعہ قرار دیا گیا اس طریقے میں مزید توسیع کی گئی اور کونسل بلز کی ہفتہ وار فروخت صرف اس وقت شروع کی جاتی تھی جبکہ ان کی مستقل اور مسلسل طلب ہو۔ ۱۹۲۵ء-۲۶ء میں کونسل بلز فروخت ہی نہیں کئے گئے اور اس وقت سے کونسل ڈرافٹ کے طریقے کے بجائے ہندوستان میں اسٹرلنگ کی خریدی کا جدید طریقہ اختیار کر لیا گیا۔ یہ ہلٹن بینک کمیشن نے سفارش کی تھی کہ علی الاعلان مسابقتی ٹنڈر طلب کر کے اور ترسیلات کے ہفتہ وار اعداد شائع کر کے اسٹرلنگ خریدا جائے۔ چنانچہ اپریل ۱۹۲۶ء سے عام اعلان کے ذریعے ٹنڈر طلب کر کے ہندوستان میں اسٹرلنگ کی خریدی کا سلسلہ شروع کیا گیا۔ ہفتہ میں صرف ایک دن بالعموم ہمارا شنبہ کو کلکتہ، بمبئی، مدراس اور کراچی میں ایک ساتھ ٹنڈر وصول کئے جاتے ہیں اور اس کے دوسرے دن ان شہروں میں سے ہر ایک میں تفصیلات

۱۔ دیکھو باب فصل (۳۸)

۲۔ دیکھو بینک وائرس کی یادداشت ہندوستانی کرنسی کے بارے میں جو ہلٹن بینک کمیشن کے سامنے پیش کی گئی۔ رپورٹ جلد دوم صفحہ ۲۔

شائع کر دی جاتی ہیں کہ کتنی مقدار کس شرح پر خریدی گئی جس دن ٹنڈر وصول کئے جاتے ہیں اس کے سوا دوسرے دنوں میں ان شہروں میں رزر و بینک آف انڈیا کی شاخوں پر انٹرمیڈیٹ Intermediatis فروخت کئے جاتے ہیں جن کی شرح گزشتہ ٹنڈر وصول ہونے کے روز اسٹرننگ کی خریدی کی جو زیادہ سے زیادہ شرح رہی ہو اس سے پچاس پنس زیادہ ہوتی ہے۔ ترسیلات کے متعلق ہفتہ وار گوشوارے بھی شائع کئے جاتے ہیں۔

یکم اپریل ۱۹۳۵ء سے اسٹرننگ کی خریدی اور مطالبات وطن کے سلسلے میں وزیر ہند کو ترسیلات کی ذمہ داری رزر و بینک آف انڈیا کو منتقل کر دی گئی ہے۔ کونسل بلز کے نظام کی طرح اسٹرننگ کی خریدی کی بدولت رزر و بینک مستحکم یا بڑھتی ہوئی شرح مبادلہ سے فائدہ اٹھا سکتا ہے۔ اس کے علاوہ رزر و بینک آف انڈیا روپے کی شرح مبادلہ کو اس خاص حد سے بڑھنے سے روک سکتا ہے جس کا تعین رزر و بینک آف انڈیا کے قانون میں کر دیا گیا ہے (دیکھو فصل ۳)۔ اس جدید انتظام کی اصل غرض یہ ہے کہ شرح مبادلہ میں روزمرہ تغیرات پیدا کرنے والے اسباب کا فوری صحیح اندازہ ہندوستان ہی میں لگایا جاسکتا ہے اور بازار کے تغیر پذیر حالات کے لحاظ سے اسٹرننگ کی خریدی کا زیادہ قابل اطمینان انتظام کیا جاسکتا ہے۔ اس کے علاوہ حکومت کی ترسیلات کا انتظام اس طرح کیا جاسکتا ہے کہ شرح مبادلہ میں شدید تغیرات واقع نہوں جس سے نہ صرف تجارت بلکہ کل ملک کو فائدہ پہنچتا ہے جیسا کہ پہلے بیان ہو چکا ہے۔ ۱۹۲۴ء کے اوائل میں جبکہ شرح مبادلہ بڑھ کر اسٹرننگ ۶ پنس ہو گئی تھی حکومت نے اسٹرننگ خرید کر شرح مبادلہ کو اور زیادہ بڑھنے سے روکا۔ اس کام کے لئے حقیقت میں مبادلہ بینک ہی زیادہ موزوں ہیں، کیونکہ وہ اپنے لیڈان کے فاضلات کی بنا پر

۳۹۶

۱۔ پہلے امپیریل بینک کھم کرتا تھا۔

زر و بنک آف انڈیا کو اسٹرلنگ فروخت کر سکتے ہیں اور چونکہ ہندوستان میں برآمدی ہنڈیوں کی خریدی کی وجہ سے مبادلہ بنکوں کے لندن کے فاضلات بڑھ جاتے ہیں اس لئے وہ ہندوستان میں رقوم کی کمی کو فوراً پورا کر سکتے ہیں۔

اس نظام میں بھی اس طرح کی خرابیاں موجود ہیں جن کی بنا پر قدیم کونسل بلز کے نظام پر اعتراض کئے جاتے تھے مثلاً تا وقتیکہ حکومت اپنی حقیقی ضروریات کے مطابق اسٹرلنگ کی خریدی کو محدود رکھنے میں احتیاط سے کام نہ لے اس کا امکان تھا کہ اسٹرلنگ کی خریدی کا سلسلہ بڑھ کر اس نوبت پر آجائے کہ ہندوستان میں سونے کی آزادانہ درآمد بڑی حد تک رک جائے۔ اسی طرح خریدی کی شرح ایسی رکھی جاسکتی تھی کہ اس سے بھی ایسا ہی نتیجہ پیدا ہو سکتا تھا۔ اگر حکومت بالائی مقام ملا سے کمتر شرحوں پر روپے فروخت کرے تو ہندوستان میں سونے کی درآمد بالکل موقوف ہو سکتی تھی۔ آجکل ان سب خرابیوں سے ہندوستان کے متاثر ہونے کا امکان کم ہو گیا ہے جس کی وجہ یہ ہے کہ اسٹرلنگ کی خریدی کی ذمہ داری زر و بنک آف انڈیا کو منتقل کر دی گئی ہے اور یہ توقع کی جاتی ہے کہ حکومت ہند کے ایک محکمے کے مقابلے میں زر و بنک یہ کام بہتر طریقے پر انجام دے سکے گا۔ جدید انتظام میں ایک اور خرابی یہ بتلائی جاتی ہے کہ عام ٹنڈر کے طریقے سے ہندوستان ہی میں اسٹرلنگ فروخت کرنے کی وجہ سے بیرونی مرکزوں کے لوگوں کو ہندوستان سے بیوپار کرنے میں دقت ہوتی ہے۔ قدیم نظام کے تحت کونسل بلز کی فروخت لندن میں ہوتی تھی جو دنیا کے مالی معاملات میں مرکزی حیثیت رکھتا تھا۔ ایسی حالت میں ہندوستان کے موسومہ ڈراپٹوں کی خریدی میں بیرونی ممالک آسانی سے مسابقت کر سکتے تھے۔ بیرونی ممالک

کی طرف سے ہندوستان میں روپوں کا مطالبہ اُسی قوت کے ساتھ ہونا بہت مشکل ہے اور اسی لئے روپے کی بہترین قیمت حاصل کرنا حکومت کے لئے ناممکن ہے۔ یہ بحیثیت مجموعی ہندوستان میں اسٹرلنگ کی خریدی کا جدید انتظام کو نسل بلز کے نظام کی ایک ترقی یافتہ شکل ہے اور اب جبکہ رزرو بینک اہل کا ذمہ دار بن گیا ہے اس سے قابل اطمینان نتائج برآمد ہونے کی توقع ہے۔



نواں باب

ہندوستان میں قیمتیں

۱۔ کسی ملک کے معاشی حالات کی بحث میں قیمتوں کے تغیرات کے مسائل بہت مشکل اور اہم مانے جاتے ہیں۔ ہمارے ملک میں مالگزاری کے اہند و بست کا زیادہ تر انحصار قیمتوں کے تغیرات پر ہوتا ہے۔ اس سے ظاہر ہے کہ قیمتوں کے تغیرات کی نوعیت و وسعت کو سمجھنا اس قدر اہمیت رکھتا ہے۔ قیمتوں کی تبدیلیوں کو حکومت ہند کی کرنسی کی پالیسی سے بھی منسوب کیا جاتا ہے اور یہ مسئلہ کہ آیا قیمتوں کے تغیرات بڑھتی ہوئی خوشحالی کی علامت ہیں یا اس کے برعکس لا اقبابہ اور بلخ مباحث کا مرکز رہا ہے۔ اس باب میں ہندوستان کے قیمتوں کے تغیرات پر روشنی ڈالنے اور ان کی اہمیت معلوم کرنے کی کوشش کی جائے گی۔

گزشتہ صدی کے ساتویں عشرے کے اوائل میں ہندوستان میں قیمتوں کے تغیرات جاذب توجہ بنا شروع ہوئے جس کی وجہ یہ تھی کہ معیار طلا والے ملکوں میں صنعت و تجارت میں کساد بازاری رونما ہوئی اور تقریباً ۱۸۶۳ء کے بعد سے چاندی کی قیمت گھٹنے لگی تھی انیسویں صدی کے اختتام کے قریب مختلف معیاروں کے تحت قیمتوں کے استحکام کے مسئلے کے بارے میں بہت کچھ مباحث شروع ہوئے۔ عام خیال یہ تھا کہ معیار طلا والے ملکوں کے مقابلے میں ہندوستان جیسے تقریبی معیار والے ملکوں میں قیمتیں کہیں زیادہ مستحکم رہی تھیں۔ چنانچہ اس خیال کی صحت کی آزمائش کی غرض سے ایف جے آٹ کن سن نے اپنی کتاب موسومہ ۱۸۶۱ء سے ہندوستان میں قیمتیں بحوالہ نقہ، میں وہ اعداد پیش کئے جو ۱۸۶۱ء کے بعد سے ہندوستان میں قیمتوں کے تغیرات سے متعلق تھے یہ لیکن سچ پوچھو تو قیمتوں کے مسلسل اضافے کے میلان کے متعلق مباحث نے معاشیات ہند کی کتابوں میں موجودہ صدی کے اوائل سے نمایاں جگہ حاصل کی۔ عام طور پر یہ خیال تھا کہ قیمتوں کے مسلسل اضافے کے بارے میں فوری تحقیق ہونی چاہئے تھی۔ حکومت کے نقاد جن کی نائید میں گوگلے آنجانی بھی تھے یہ خیال کرتے تھے کہ اس خرابی کا باعث حکومت کی کرسی کی پالسی تھی۔ ۱۹۱۱ء میں حکومت ہند نے اس مسئلے کی مفصل تحقیقات کرنے کا فیصلہ کیا اور یہ کام ایک کمیٹی (دت کمیٹی) کے تفویض کیا۔ اس کمیٹی کی رپورٹ حکومت ہند کی قرارداد کے ساتھ اکتوبر ۱۹۱۲ء میں شائع ہوئی۔ دت کمیٹی کی تحقیقات پر بحث کرنے سے پہلے مناسب یہ ہو گا کہ ۱۸۹۰ء سے قبل قیمتوں کے عام میلان کا کچھ حال

۲۹۸

۱۔ دیکھو ویل اور مرمن کی کتاب محولہ بالا صفحہ ۱۳ تا ۱۳۵۔

۲۔ دیکھو جی کے گوگلے آنجانی کی تقریریں صفحہ ۱۵۰ تا ۱۵۳۔

بیان کر دیا جائے کیونکہ اس سال سے ۱۸۹۰ء ۱۹۱۲ء کے اس دور کی ابتدا ہوتی ہے جو کمیٹی کے زیر تحقیقات تھا۔

۱۸۶۱ء سے بعد میں ۱۸۶۱ء کے بعد سے معیاری سال کے مقابلے میں قیمتوں کے تغیرات کا مختصر حال (۲۸ برآمدی اشیاء اور ۱۱ درآمدی اشیاء) خشک قیمتوں پر مبنی ہے۔ البتہ غلہ مثلاً جواری، باجرا، جوڑاگی اور جٹان میں شامل نہیں ہیں کیونکہ ان کی ۱۸۹۰ء سے پہلے قیمتیں معلوم نہ ہو سکیں۔

سال	۳۹ اشیاء عام اندکس نمبر (ملاحظہ لیا جائے)	۳۹ اشیاء عام اندکس نمبر (ملاحظہ لیا جائے)	سال	۳۹ اشیاء عام اندکس نمبر (ملاحظہ لیا جائے)	۳۹ اشیاء عام اندکس نمبر (ملاحظہ لیا جائے)
۱۸۶۱ء ۱۸۶۵ء	۹۰ ۱۰۰	۹۳ ۱۰۹	۱۸۶۹ء ۱۸۷۰ء	۲۷ ۲۸	۳۰۱ ۳۰۲

۱۔ ۱۸۶۳ء کو معیاری سال کے طور پر اس لیے منتخب کیا گیا کہ اس سال قیمتیں ۱۰۰ پر مبنی تھیں۔ ان کے علاوہ تقریباً اسی سال کے بعد پانچویں قیمت میں کمی اور اسکی وجہ سے روپے کی قدر میں نصف شرح ہوئی۔

۲۔ دیکھو ایک رپورٹ ”ہندوستانی قیمتوں کے اندکس نمبر ۱۸۶۱ء-۱۸۷۱ء اور اس کا سالانہ ضمیمہ۔ مندرجہ بالا جدول کے تبصرے اور چھٹے کالم میں جو اندکس نمبر لکھا گیا قیمت درج ہیں ان کو ابتداءً محکمہ فینانس کے ایک کالکٹن مسٹر ایف جے اٹکنسن نے مرتب کیا تھا۔ ۱۹۰۹ء کے بعد کے سالوں کے اندکس ان ہی کے طریق حساب سے محکمہ اعداد و شمار میں مرتب کئے گئے ہیں مزید تفصیلات کے لئے دیکھو ہندوستانی قیمتوں کے اندکس نمبر صفحہ ۶۲ ضمیمہ (ج)۔

۳۔ دیکھو ہندوستانی قیمتوں کے اندکس نمبر ۱۸۶۱ء-۱۸۷۱ء۔

۲۷۳	۲۳۶	۶۱۹۲۱	۱۰۷	۱۰۲	۶۱۸۷۰
۲۶۶	۲۳۲	۶۱۹۲۲	۹۶	۹۲	۶۱۸۷۵
۲۵۹	۲۱۵	۶۱۹۲۳	۱۰۹	۱۰۳	۶۱۸۸۰
۲۵۷	۲۲۱	۶۱۹۲۴	۱۰۶	۸۷	۶۱۸۸۵
۲۶۵	۲۲۷	۶۱۹۲۵	۱۱۷	۱۰۰	۶۱۸۹۰
۲۶۰	۲۱۶	۶۱۹۲۶	۱۲۰	۱۰۲	۶۱۸۹۵
-	۲۰۲	۶۱۹۲۷	۱۲۱	۱۱۶	۶۱۹۰۰
-	۲۰۱	۶۱۹۲۸	۱۳۵	۱۱۰	۶۱۹۰۵
-	۲۰۳	۶۱۹۲۹	۱۵۰	۱۲۲	۶۱۹۱۰
-	۱۷۱	۶۱۹۳۰	۱۸۲	۱۲۳	۶۱۹۱۳
-	۱۲۷	۶۱۹۳۱	۱۸۷	۱۲۷	۶۱۹۱۴
-	۱۲۶	۶۱۹۳۲	۱۸۲	۱۵۲	۶۱۹۱۵
-	۱۲۱	۶۱۹۳۳	۱۸۵	۱۸۲	۶۱۹۱۶
-	۱۱۹	۶۱۹۳۴	۱۸۶	۱۹۶	۶۱۹۱۷
-	۱۲۷	۶۱۹۳۵	۲۱۵	۲۲۵	۶۱۹۱۸
-	۱۲۵	۶۱۹۳۶			

جدول کے خانہ (۲) اور (۵) کے سرکاری انڈکس نمبر جو ایک رپورٹ موسوم بہ ہندوستانی قیمتوں کے انڈکس نمبر سے لئے گئے ہیں بلا لحاظ اہمیت ہیں۔ اشیاء کو مساوی درجہ دیے جانے کی وجہ سے قیمتوں کے تغیرات کی نوعیت و اہمیت ان انڈکس نمبروں سے پوری طرح واضح نہیں ہوتی۔ ہندوستان ایک زراعتی ملک ہے جس کی مجموعی پیدائش دولت میں زراعتی پیداوار کا بہت بڑا حصہ ہے اور یہ زیادہ تر چاول، گندھوں، کپاس، جوٹ وغیرہ جیسی اجناس پر مشتمل ہے جن کے مقابلے میں دوسری اجناس کم اہمیت رکھتی ہیں۔ لیکن قیمتوں کے متعلق جو نتیجہ اخذ

کیا گیا ہے اس میں سوتی کپڑے سوت خام ریشم اور کوئلے کے اعداد کو بہت زیادہ دخل ہے اور قیمتوں کے پورے سلسلے میں درآمدی اشیا اور ان سے براہ راست مسابقت کرنے والی اشیا کا غلبہ ہے۔ چونکہ کل ہندوستان کا انڈکس نمبر جس کے لئے ۱۸۷۳ء کو معیاری سال قرار دیا گیا ہے وقیانوسی ہو چکا ہے اس لئے آجکل عداً مبہمی اور شکوک قیمتوں کے انڈکس نمبروں کا حوالہ دیا جاتا ہے (دیکھو فصل ۹)۔ اس لحاظ سے ۱۸۷۳ء کے معیاری سال کو مقابلہ کرنے کے لئے موزوں نہیں خیال کیا جاسکتا۔ اس کے علاوہ ابتدائیکہ انڈکس نمبر مرتب کئے گئے تھے اس وقت کے مقابلے میں اب اشیا کی اضافی اہمیت بھی بدل گئی ہے۔ ۱۸۷۱ء تا ۱۸۷۳ء کا دور اجم ذیل میں قیمتوں کے ان تغیرات کو بیان کریں گے جو ۱۸۷۱ء تا ۱۸۷۳ء اور ۱۸۷۳ء کے درمیان ہوئے۔

(۱) بڑھتی ہوئی قیمتیں (۱۸۷۱ء-۱۸۷۶ء)۔ امریکی خانہ جنگی کی وجہ سے روئی کی قلت رونما ہوئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ روئی بہت مہنگی ہو گئی۔ روئی کی اس گرانی کی وجہ سے ہندوستان میں فلز کثیر مقدار میں درآمد ہوئی اور سکے کثیر مقدار میں ڈھالے گئے جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ملک میں قیمتیں بڑھ گئیں۔ قیمتوں کے اس اضافے سے پہلی دفعہ یہ واضح ہوا کہ ہندوستان میں قیمتیں بیرونی حالات کا اثر قبول کر رہی تھیں۔ (۲) گرتی ہوئی قیمتیں (۱۸۷۶ء-۱۸۷۹ء)۔ قحط سالی کی وجہ سے ۱۸۷۶ء اور ۱۸۷۹ء کے درمیان غذائی اشیا کی قیمتوں میں چواچانک اضافہ ہو گیا تھا اس کے قطع نظر ۱۸۷۶ء تا ۱۸۷۹ء قیمتیں گرتی ہی رہیں۔ ابتدائی

۱۔ دیکھو وکیل اور مورخین کی کتاب محولہ بالا صفحہ ۱۳۰۔

۲۔ دیکھو ۱۸۷۵ء تا ۱۹۰۷ء قیمتوں کے عام میلان کے مطالعے کے لئے جی ڈی جوشی کی کتاب صفحہ ۵۹۰-۶۰۰ اور ۱۸۷۱ء-۱۸۷۳ء میں قیمتوں (Writings and Speeches)

کے عام میلان کے مطالعے کے لئے وکیل اور مورخین کی کتاب محولہ بالا صفحہ ۳۱۱-۳۲۱۔

زمانے میں قیمتوں میں جو عام تخفیف ہوئی وہ غالباً اس سبب سے پہلے کے زمانے کی بڑھی ہوئی قیمتوں کا رد عمل تھی اور بعد کے سالوں میں جو کمی ہوئی وہ قیمتوں کی تخفیف کے اس عام میلان کا نتیجہ تھی جو تقریباً ۱۸۶۳ء سے مغربی ملکوں میں رونما ہو چکا تھا۔ اس تخفیف کے اسباب حسب ذیل بتائے گئے ہیں۔
 سونے کی پیداوار میں کمی ان ملکوں کا معیار طلا اختیار کر لینا جو پہلے معیار نقرہ رکھتے تھے ٹکسالوں میں چاندی کی آزاد سکہ سازی کی موقوفی کی وجہ سے چاندی کی کرنسی کا استعمال محدود ہو جانا، بینک کاری کی ترقی کی رفتار کا دھما پڑنا، مصارف نقل و حمل کی کمی کی وجہ سے تجارت کا بڑھ جانا اور پیدائش دولت کے طریقوں میں اصلاح و ترقی ہونا۔

(۳)۔ بڑھتی ہوئی قیمتیں (۱۸۸۳ء تا ۱۸۹۳ء)۔ روپے کی قیمت گر جانے

کی وجہ سے مغرب کے معیار طلا والے ملکوں کے مقابلے میں ہندوستان میں بہت پہلے ہی قیمتوں کا گرنا موقوف ہو گیا تھا۔ لیکن یہ واضح رہنا چاہئے کہ اگرچہ تقریباً ۱۸۶۳ء کے بعد سے چاندی کی قدر میں بحوالہ طلا تخفیف ہو چکی تھی، پھر بھی اشیاء کی پیدائش میں عام اضافہ ہونے سے تقریباً ۱۸۸۳ء تک قیمتوں میں کمی واقع ہوتی رہی۔ ۱۸۸۵ء سے جبکہ اشیاء کی پیدائش پر چاندی کی پیدائش سبقت لے گئی، ہندوستان میں قیمتوں کے اضافے کا سلسلہ شروع ہوا جو ۱۹۲۰ء تک برابر جاری رہا۔ البتہ ۱۸۹۳ء کے مختصر درمیانی وقفے میں قیمتوں میں کمی واقع ہوئی جس کی وجہ یہ تھی کہ ٹکسالیں بند ہو جانے سے ملک میں زر کی قلت ہو گئی تھی۔ لیکن زر کی قلت کا جو اثر ہونا چاہئے تھا وہ ان فحطوں کی وجہ سے کسی حد تک زائل ہو گیا جو اس دور میں رونما ہوئے۔ قیمتوں کے بڑھنے کی زیادہ تر وجہ یہ تھی کہ چاندی ارزاں ہو گئی تھی اور ۱۸۸۱ء اور ۱۸۹۳ء کے درمیان کثیر مقدار میں روپے ڈھالے گئے تھے۔ ہم اوپر چاندی کی ارزانی کے اسباب کا ذکر کر چکے ہیں اور یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ

۱۔ دیکھو اردنگ فشر کی کتاب موسم، زر کی قوت خرید ص ۱۲۲۔

کس طرح برہمنی اور دوسرے یورپی ملکوں کے چاندی کا استعمال زر کی حیثیت سے موقوف کر دینے کی وجہ سے چاندی ہندوستان میں اس وقت تک کثیر مقدار میں آتی رہی جب تک کہ ٹکسٹائلوں میں آزاد اسکے سازی جاری رہی۔

جیسا کہ اوپر ذکر کیا جا چکا ہے ۱۸۹۰ء سے ۱۹۱۲ء تک قیمتوں کی تحقیقاتی کمیٹی کا زمانہ قیمتوں کی تحقیقاتی کمیٹی کے زیر غور رہا اور ۱۸۹۰ء سے ۱۹۱۲ء تک سالوں کی قیمتوں کے اعداد کا مقابلہ کرنے کا کام لیا گیا۔ اس معیاری زمانے میں ایک حد تک اعتدال رہا اور قیمتوں میں ویسے شدید تغیرات نہیں ہوئے جیسے کہ بعد میں چل کر اس صدی کے اختتام پر دو سخت فحطوں کی وجہ سے رونما ہوئے۔

ہندوستان میں روپے اور سونے کے حوالے سے عام اوسط قیمتوں کے اندکس نہر ۱۸۹۰ء تا ۱۹۱۲ء

سال	قیمتیں روپے کے حوالے سے	قیمتیں سونے کے حوالے سے	سال	قیمتیں روپے کے حوالے سے	قیمتیں سونے کے حوالے سے
۱۸۹۰ء	۹۷	۱۱۳	۱۹۰۲ء	۱۱۳	۱۱۵
۱۸۹۱ء	۹۸	۱۰۶	۱۹۰۳ء	۱۰۶	۱۱۱
۱۸۹۲ء	۱۰۳	۱۰۰	۱۹۰۴ء	۱۰۰	۱۰۷
۱۸۹۳ء	۱۰۲	۹۶	۱۹۰۵ء	۹۶	۱۱۰
۱۸۹۴ء	۱۰۰	۸۵	۱۹۰۶ء	۸۵	۱۲۰
۱۸۹۵ء	۱۰۱	۸۹	۱۹۰۷ء	۸۹	۱۳۳
۱۸۹۶ء	۱۰۶	۹۹	۱۹۰۸ء	۹۹	۱۳۸
					۱۴۷

۱۔ کے ایل اوت کی رپورٹ ہندوستان میں قیمتوں کے اضافے کی تحقیقات کے بارے میں ۱۹۱۵ء ص ۲۹۔

۲۔ ان سالوں میں فحط پڑا۔

۱۳۸	۱۳۳	۱۹۰۹ء	۱۲۰	۱۲۱	۱۸۹۷ء
۱۳۷	۱۳۲	۱۹۱۰ء	۱۰۹	۱۰۶	۱۸۹۸ء
۱۳۹	۱۳۳	۱۹۱۱ء	۱۰۸	۱۰۳	۱۸۹۹ء
۱۳۷	۱۳۱	۱۹۱۲ء	۱۲۶	۱۲۲	۱۹۰۰ء
			۱۲۰	۱۱۶	۱۹۰۱ء

۱۸۹۷ء میں روپے کی قیمت بجوالہ طلا اشلنگ ۴ پنس پر منجمد ہوئے تک روپے اور سونے کے اندکس نمبروں میں فرق رہا۔ ۱۸۹۷ء اور ۱۸۹۸ء کے درمیان چاندی کی قیمت بجوالہ طلا بتدریج گھٹتی رہی۔ اس زمانے میں روپے کے حوالے سے قیمتوں میں بالکل معمولی تغیرات ہوئے۔ لیکن بجوالہ طلا ایشیائی قیمتیں گھٹتے گھٹتے ۱۳ سے ۸۵ ہو گئیں۔ بجوالہ طلا روپے کی قدر میں مسلسل کمی ہوئی اس کے ساتھ بجوالہ طلا عام قیمتوں کی سطح بھی بتدریج گھٹ گئی۔ ۱۸۹۷ء تا ۱۸۹۸ء جبکہ شرح مبادلہ میں سرعت سے اضافہ ہو رہا تھا۔ ۱۸۹۷ء کے پانچ سالہ اوسط کے مقابلے میں روپے کے حوالے سے قیمتوں کی سطح بجوالہ طلا قیمتوں کی سطح سے بلند تھی۔ ۱۸۹۸ء کے بعد جبکہ روپے کی شرح مبادلہ اشلنگ ۴ پنس پر کم و بیش مستحکم ہو چکی تھی، روپے اور سونے کے حوالے سے قیمتوں کے اندکس نمبروں کا امیلان توقع کے مطابق ایک ہی سمت میں رہا، اگرچہ موخر الذکر کے مقابلے میں اول الذکر ۴ تا ۵ درجے زیادہ رہا۔

اگر ۱۸۹۰ء تا ۱۹۱۲ء کی کل مدت کو لیا جائے تو معلوم ہو گا کہ اس زمانے میں تمام ہندوستان میں قیمتیں عام طور پر بڑھی رہیں اور یہ امیلان ۱۹۰۵ء کے بعد خاص طور پر نمایاں ہو گیا۔ چمڑے اور کھالیں غلہ (دال اور اناج) عمارتی سامان اور روغن دار تخم کی حد تک قیمتوں کا اضافہ خاص طور پر نمایاں رہا چنانچہ

معیاری سالوں کی سطح کے مقابلے میں۔ ۳ فیصد اضافہ ہوا۔ رٹی اور بوس میں
 علی الترتیب کم و بیش ۳۳ فیصد اور ۳۲ فیصد اضافہ ہوا اور دوسری غذا کی
 چیزوں، دھاتوں، دوسری خام اشیا اور مصنوعات کی قیمت میں تقریباً
 ۲۵ فیصد اضافہ ہوا۔ دسی شکر کی قیمت میں معمولی اضافہ ہوا۔ لیکن دوسری طرف
 چائے، قہوہ، درآمدہ شکر، رنگ سازی اور وباغت کے سامان اور
 خاکہ مکمل، کوئلہ اور لاک کی قیمتوں میں کافی کمی ہوئی۔ اس طرح دوسرے
 کپڑوں کی قیمتیں بھی کسی حد تک کم ہو گئیں۔

ہندوستان کے طول و عرض میں قیمتوں میں یکساں طور پر اضافہ نہیں ہوا۔ چنانچہ
 ہندیل کھنڈ، برار، سندھ، شمالی و مغربی صوبہ، آگرہ، مشرقی پنجاب، مغربی پنجاب،
 دکن اور جنوبی مدراس جیسے تھوڑے علاقوں میں بہت گرامی رہی۔ آسام جو خط
 سے کم و بیش بجا رہتا ہے اس میں گرامی نسبت کم ہوئی، بھٹی، کلکتہ، مدراس، رنگون
 وغیرہ جیسی بندرگاہوں میں اکثر شمالی علاقوں کے مقابلے میں گرامی زیادہ نہیں تھی۔
 بندرگاہوں پر قیمتوں میں کم اضافہ ہونے کی وجہ یہ تھی کہ ان پر تغیرات کا اثر کم
 پڑتا تھا، کیونکہ ان کو ایک بڑے رقبے سے اشیاء کی رسد حاصل ہو سکتی تھی۔ ابتدائی
 سالوں میں بھی بندرگاہوں میں عام طور پر قیمتیں نسبت زیادہ رہی تھیں۔ ایسی حالت
 میں اگر قیمتیں بڑھیں تو ظاہر ہے کہ اضافے کی شرح شمالی علاقوں کے مقابلے میں
 کم ہوگی۔

لیکن ایک طرف اچھے اور برے سالوں کی قیمتوں کے درمیان
 نمایاں فرق تھا دوسری طرف بازاروں کا اسحاق ریلوں سے ہونے سے مختلف
 علاقوں اور رقبوں کے درمیان فرق گھٹتا نظر آ رہا تھا اور تمام ملک میں قیمتوں
 میں یکسانیت پیدا ہو چکی تھی۔

۵۔ مندرجہ ذیل جدول میں مختلف ملکوں کی قیمتوں کے اضافے کا

ہندوستان اور دنیا کی قیمتوں کی سطح کا مقابلہ
 حال بہ ترتیب درج کیا گیا ہے۔ اس سے یہ معلوم ہوتا
 ہے کہ معیاری دور اور ۱۸۹۷ء کے پانچ سالہ اوسط کے
 مقابلے میں جبکہ بحر ہندوستان کے تمام دوسرے ملکوں میں

قیمتیں اتہائی گری ہوئی تھیں ۱۹۰۶ء-۱۱ء کے پانچ سالوں میں قیمتوں کا کیا اوسط رہا۔		
ملک	۱۸۹۰ء-۹۴ء کے مقابلے میں	۱۸۹۴ء-۹۸ء کے مقابلے میں
ہندوستان	۴۰	۴۰
بلجیم	۲۵	۲۶
جرمنی	۲۴	۳۸
ریاستہائے متحدہ	۲۰	۳۸
سنگاپور	۱۹	۳۱
اطلی	۱۴	۲۴
آسٹریلیا	۱۳	۲۰
فرانس	۱۲	۲۶
سلطنت متحدہ	۹	۲۱
نیوزی لینڈ	۱	۹

اس جدول سے صاف طور پر یہ معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستان میں قیمتوں میں سب سے زیادہ اضافہ ہوا۔ ریاستہائے متحدہ امریکہ اور جرمنی میں بھی کافی اضافہ ہوا۔ لیکن اس کی وجہ یہ بیسیان کی جاسکتی ہے کہ ان ملکوں کے تائینی محصولوں میں بہت اضافہ ہوا تھا اور صنعتی و تجارتی اتحادوں کا اثر پڑا تھا۔ لیکن یہ چیزیں ہندوستان میں موجود نہیں تھیں۔

ہندوستان میں زیادہ قبل از جنگ عظیم قیمتوں کی حقیقی کمیٹی کی رپورٹ کا سب سے زیادہ متعارف شدہ کی قیمتوں کے اضافے کے اسباب حصہ وہ ہے جس میں اس غیر معمولی گرانی کے اسباب کا تجزیہ کیا گیا ہے جو جنگ سے پہلے ہندوستان میں پائی جاتی تھی۔ کمیٹی نے اسباب کو دو حصوں میں تقسیم کیا ہے یعنی (۱)۔ اسباب جو صرف ہندوستان تک محدود تھے (۲) وہ اسباب جو ہندوستان تک محدود نہ تھے بلکہ عالمی حیثیت رکھتے تھے لیکن کمیٹی نے

یہ تسلیم کیا ہے کہ ان دونوں قسم کے اسباب نے ایک دوسرے پر اثر ڈالا۔

(۱)۔ ہندوستان سے مختص اسباب۔ کمیٹی کے خیال میں ہندوستان سے مختص اسباب حسب ذیل تھے :- (۱) زراعتی پیداوار اور خام اشیاء کی رسد میں قلت؛ (ب) ان اشیاء کی طلب میں اضافہ؛ (ج) ہندوستان میں ریلوں اور دوسرے ذرائع آمد و رفت کی ترقی و توسیع؛ اور خود ہندوستان کے اندر اور ہندوستانی بندرگاہوں اور بیرونی ممالک کے درمیان راست اور بالواسطہ مصارف نقل و حمل میں کمی؛ (د) زر اور بنک کاری میں عام طور پر سہولتوں کا بڑھ جانا اور اعتبار کی فراوانی ہونا؛ اور (کا) ذریعہ مسبادلہ کی مفقود رکھا اضافہ۔

(۲)۔ عالمی اسباب۔ عالمی اسباب حسب ذیل تھے :- (۱) دنیا کے بازاروں میں خام اشیاء کی رسد کی قلت اور ان کی طلب میں اضافہ؛ (ب) دنیا کی سونے کی کانوں سے بڑی مقدار میں سونے کا نکلنا؛ (ج) اعتبار کی ترقی؛ (د) تباہ کن جنگیں؛ اکثر مغربی ملکوں اور ریاستہائے متحدہ امریکہ میں مستقل بری اور بحری فوجوں میں اضافہ جس کی وجہ سے اصل نے غیر پیداوار راستے اختیار کئے اور بہت سی قسموں کی اشیاء کی طلب بڑھ گئی۔ ۱۹۱۳ء میں معیار فقرہ چھوڑ دینے کی وجہ سے ہندوستان کے زر کے نظام کا تعلق باقی دنیا کے زر کے نظام سے ہو گیا۔ چنانچہ مذکورہ بالا اسباب کی بنا پر باقی دنیا کی قیمتوں کے تغیرات کا اثر ہندوستان پر بھی پڑا۔ لیکن ہم یہ جاننا چاہتے ہیں کہ کیوں دوسرے ملکوں کے مقابلے میں ہندوستان میں قیمتوں کی سطح زیادہ بلند رہی۔

۴۔ کمیٹی کی رپورٹ میں زیادہ تر رسد کی کمی کو اور خصوصاً ان اسباب کا تجزیہ زرعی اجناس کی قلت کو ہندوستان کی قیمتوں کے اضافے جو خاصکر ہندوستان کا ذمہ دار قرار دیا گیا ہے۔ اس قلت کے اسباب یہ تھے کہ سے متعلق تھے :- (۱) زراعت کی ترقی آبادی کے اضافے کا ساتھ نہیں دے رہی تھی

(۲)۔ بارش بے موسم ہو رہی تھی؛ (۳)۔ غذائی فصلوں کی بجائے غیر غذائی فصلیں بوئی جا رہی تھیں؛ (۴)۔ کاشت کے لئے جوئی زمینیں لی گئی تھیں وہ ادنیٰ درجے کی تھیں۔ مندرجہ ذیل جدول میں اضافہ آبادی کا مقابلہ نئے کی پیداوار کی ترقی اور کاشت کی توسیع سے کیا گیا ہے۔

اندکس نمبر (۱۸۹۰-۱۸۹۱ تا ۱۸۹۴-۱۸۹۵ کا اوسط = ۱۰۰)

پانچ سالہ اوسط						
۱۸۹۰-۱۸۹۱	۱۸۹۱-۱۸۹۲	۱۸۹۲-۱۸۹۳	۱۸۹۳-۱۸۹۴	۱۸۹۴-۱۸۹۵	۱۸۹۵-۱۸۹۶	
۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	آبادی
۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	زیر کاشت مجموعی رقبہ
۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	رقبہ غذائی اجناس کے تحت
۱۰۰	۱۱۳	۹۹	۱۰۵	۹۸	۱۰۹	غلے کی پیداوار

مسٹروت نے اس جدول سے یہ نتیجہ نکالا کہ زیر تحقیق دور میں آبادی میں جو فیصد اضافہ ہوا وہ مجموعی زیر کاشت رقبے، غلے کی کاشت کے رقبے یا غلے کی مجموعی پیداوار کے مقابلے میں بہت زیادہ تھا۔ اس کے علاوہ اسی زمانے میں ہندوستانی غلے کی بیرونی طلب بھی زیادہ ہو گئی تھی۔ اندرون ملک غلے کی طلب میں جو اضافہ ہوا اس کو مسٹروت نے اس بات کی طرف منسوب کیا کہ آبادی کے بڑے حصے خاص کر چوڑے روٹی اور غندار تھموں اور گہیوں کی کاشت کرنے والوں کا معیار زندگی بلند ہو گیا تھا۔ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ حکومت ہند نے اس رائے کو اس بنا پر تسلیم نہیں کیا کہ مسٹروت کا اخذ کیا ہوا نتیجہ زیادہ ترقی سیاسی اور ناقابل اعتبار تھا۔ حکومت کا استدلال یہ تھا کہ آبادی کے اضافے کے ساتھ زیر کاشت رقبے میں عام

طو پر اور غلے کی کاشت کے رقبے میں خاص طور پر توسیع ہوئی تھی اور آب پاشی کی توسیع باب
 و ترقی کی وجہ سے غلے کی پیداوار میں اضافہ ہو گیا تھا۔ یہاں اتنا کہدینا
 مناسب ہو گا کہ اگر یہ مان لیا جائے کہ آبادی کے اضافے کے ساتھ ساتھ
 زیر کاشت رقبہ بڑھ گیا تھا تو اس سے یہ بات لازمی طور پر ثابت نہیں ہوتی ۲۰۷
 کہ اشیائے خورد و نوش کی قیمتوں میں کوئی اضافہ نہیں ہوا تھا کیونکہ ظاہر ہے
 کہ جو نئی زمینیں زیر کاشت لائی گئی ہونگی وہ ان زمینوں کے مقابلے میں گھٹیا
 درجے کی ہوں گی جو پہلے سے زیر کاشت تھیں اور اسی وجہ سے نئی زمینوں
 کی کاشت اس وقت تک منفعت بخش نہیں ہو سکتی تھی جب تک کہ پیداوار کی
 قیمت میں اضافہ نہ ہو۔ البتہ حکومت کا یہ استدلال کچھ معقول تھا کہ آب پاشی
 کی سہولتوں کے بڑھ جانے کی وجہ سے زمین سے زیادہ پیداوار حاصل
 ہوئی تھی۔

سکیمپ نے یہ بتلایا تھا کہ اشیائے خورد و نوش کی قیمتوں کے اضافے کے
 اسباب میں سے ایک سبب یہ تھا کہ اجناس کی بجائے غیر خوراک کی فصلوں کی
 کاشت ہو رہی تھی۔ لیکن واقعہ یہ ہے کہ کاشت کی یہ تبدیلی اتنی زیادہ
 نہیں ہوئی تھی کہ غلے کی قیمتوں پر اس کا کچھ زیادہ اثر پڑتا۔ پھر بھی اگر غلے کی
 واقعی قلت ہوتی تو اس کی وجہ سے صرف غلے کی قیمتیں متاثر ہوتیں۔ ہمارے
 سامنے اصل تشریح طلب یہ مسئلہ ہے کہ عام قیمتوں میں اضافہ ہوا اور اس کے لئے
 کسی عام سبب یا اسباب کا ہونا ضروری ہے۔ مسٹر دت کی ساری بحث میں
 سبب اسے بڑی خرابی یہ ہے کہ انھوں نے خاص اور عام اسباب میں صاف
 طور پر امتیاز نہیں کیا۔ اس کے علاوہ ان کا وہ استدلال بھی غلط ہے جس کا مطلب
 ہے کہ قیمتوں کی سطح کا انحصار اشیاء اور ذریعہ مبادلہ کی مقداروں کے
 باہمی تعلق پر نہیں ہے بلکہ اشیاء کی مقدار اور آبادی کی تعداد کے باہمی تعلق پر ہے۔
 مسٹر دت کا یہ کہنا کہ غلے کی طلب میں اس وجہ سے اضافہ ہو گیا تھا کہ آبادی کے

سب طبقوں کی خوشحالی میں عام اضافہ ہوا تھا مقررہ حالات میں بظاہر غلط معلوم ہوتا ہے جب آبادی کے تناسب سے غلے کی رسد میں اضافہ نہیں ہوا تو ہندوستان جیسے ملک کو عام طور پر مصیبت میں مبتلا ہو جانا چاہئے تھا کیونکہ وہ سبز تھوڑی سی مقدار درآمد کرنے کے تمام غلہ خود ہی پیدا کرتا ہے اور زراعت ہی اس کے باشندوں کا واحد پیشہ ہے۔ اگر معیار آسائش عام طور پر بلند ہو جاتا تو اس کی وجہ سے دولت پیدا کرنے کی صلاحیت میں بھی ترقی ہوتی جس کا لازمی نتیجہ یہ ہوتا (بہ بشرطیکہ کرنسی میں اسی کے تناسب اضافہ نہ ہو) کہ قیمتیں بڑھنے کی بجائے گھٹ جاتیں۔

اگر یہ مان لیا جائے کہ زر کی مقدار میں کچھ بھی اضافہ نہیں ہوا تو بھی ذرائع نقل و حمل کی ترقی کا یہ میلان ہوتا کہ وہ ایک طرف زر کی گردش میں سرعت پیدا کر کے قیمتوں کو بڑھا دیتی تو دوسری طرف کار و بار کو بڑھا کر قیمتوں میں کمی کر دیتی۔ اس کا کوئی ثبوت نہیں ملا کہ موخر الذکر میلان اول الذکر میلان پر غالب رہا۔ ذرائع نقل و حمل کا سب سے اہم اثر یہ ہوتا ہے کہ قیمتوں میں یکسانی پیدا ہو جاتی ہے یہاں تک کہ وہ بعض مقامات میں پہلے سے زیادہ ہو جاتی ہیں تو بعض مقامات میں پہلے سے کم ہو جاتی ہیں۔ لیکن ہم تو اس بات کا سبب تلاش کر رہے ہیں کہ کیوں قیمتوں میں عام طور پر ہر جگہ اضافہ ہوا۔ مسٹر دت فلزی زر کے دائرے سے اعتبار کے اثر کو علیحدہ کر دیتے ہیں۔ وہ یہ تسلیم نہیں کرتے کہ کار و بار کی ترقی کے مقابلے میں فلزی زر کی مقدار میں زیادہ اضافہ ہوا تھا۔ بلکہ یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ہندوستان میں زیر تحقیق دور میں اعتبار بہت بڑھ گیا تھا۔ جیسا کہ ہم عنقریب ثابت کریں گے ان کا پہلا دعویٰ غلط تھا۔ جہاں تک دوسرے دعوے کا تعلق ہے واقعہ یہ ہے کہ تنگ کاری اور اعتبار میں اتنی ترقی نہیں ہوئی تھی کہ قیمتوں کے اضافے پر ان کا اثر پڑتا۔

۷۰۵

رہا یہ امر کہ خوراک کی اجناس کی برآمد کی وجہ سے ہندوستان میں قیمتیں بڑھ گئی تھیں تو اس سلسلے میں مندرجہ ذیل امور ذہن نشین رکھنے چاہئیں۔ ایک تو یہ کہ زیر بحث دور میں مجموعی تجارت کے مقابلے میں برآمد کا تناسب کبھی فی صد سے متجاوز نہیں ہوا۔ اسی وجہ سے برآمد کا کچھ زیادہ اثر نہیں ہو سکتا تھا۔ اس کے علاوہ جن سالوں میں برآمد سب سے زیادہ ہوئی تھی میں قیمتیں سب سے کم رہیں۔ سچ پوچھو تو یہ استدلال بھی مساوی طور پر قوی ہے کہ قیمتوں کی سطح اونچی رہنے کی وجہ سے برآمد میں اضافہ ہوا۔ اس کے علاوہ ہندوستان کے غلے کی مجموعی پیداوار کے مقابلے میں گہوں (جو برآمد کردہ غلے میں سب سے اہم تھا) کی پیداوار کا تناسب صرف ۱۰ فیصد تھا اور اس دس فیصد پیداوار کے ایک حصے کی برآمد کا جو اثر اشیائے خور و نوش کی قیمتوں کی سطح پر پڑ سکتا ہے اس کو کچھ زیادہ قابل لحاظ نہیں کہا جاسکتا۔

دوسرے جو اسباب پیش کئے گئے یہ ہیں :- اجرتوں میں اضافہ ہندوستان میں اصل کی درآمد اور سوداگروں کے اجاروں کا اثر۔ پہلے سبب کی حیثیت اضافی تھی۔ کیونکہ زراعت اور صنعت میں اجرتوں کے عام طور پر بڑھ جانے کی کوئی علامت ہی نہیں تھی۔ دوسرے یہ کہ یہ اچھی طرح معلوم ہے کہ پہلے قیمتوں میں اضافہ ہوتا ہے اور اس کے بعد اجرتوں میں۔ رہی بیرونی اصل کی درآمد تو یہ کوئی موثر اور نتیجہ خیز سبب نہیں ہے کیونکہ بعض سالوں میں ہندوستان جو سوداوا کرتا ہے وہ اس اصل سے متوازن ہو جاتا ہے جو ہندوستان میں داخل ہوتا ہے۔ اسی طرح مذکورہ بالا آخری سبب یعنی سوداگروں کے اجاروں کے بارے میں یہ کہا جاسکتا ہے کہ وہ اضافی سبب تھا امد کسی مال موثر نہ تھا۔

۸۔ نتیجے کے بعد ہم اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ کرنسی (اور ہندوستان زر کی مقدار میں اضافہ) میں کرنسی کے معنی صرف فلزی کرنسی ہو سکتے تھے کیونکہ اعتبار نے اصلی سبب تھا کافی ترقی نہیں کی تھی) کا اضافہ ہی قیمتوں کے اضافے کا اصلی سبب تھا۔ چونکہ روپے کی حیثیت چاندی پر چھپے ہوئے نوٹ سے

۱۔ مسز ویرا انسٹی کا یہ خیال ہے کہ بیرونی قیمتوں کے مقابلے میں ہندوستانی قیمتوں میں زیادہ

زیادہ نہ تھی اور وہ سونے سے بھی بدل پذیر نہیں تھا، اس لئے غیر نقد پذیر زر کا غازی ہی کی طرح باآسانی زیادہ مقدار میں چاری کیا جاسکتا تھا۔ حکومت جس کی صوابدید پر روپے کی سربراہی کا انحصار تھا روپے کے اجرا کا اجارہ رکھتی تھی۔ روپیوں کی ضرورت حقیقت میں ہونے کے باوجود حکومت بالعموم یہ غلط اندازہ لگاتی تھی کہ مزید روپیوں کی ضرورت ہے اور ان کو ڈھالنا شروع کر دیتی تھی۔ چنانچہ بعض موقعوں پر مثلاً ۱۹۰۷ء میں غلط اندازے کی بنا پر روپے ضرورت سے زیادہ ڈھالے گئے۔ اس واقعہ کو جب ام کینٹس نے بھی علی الاعلان تسلیم کیا ہے۔ جے ام کینٹس جو ہندوستان میں معیار مبادلہ کے نکالنے کے نہایت سرگرم حامیوں میں تھے اپنی کتاب ”ہندوستانی زر اور مالیات“ میں حسب ذیل عبارت لکھتے ہیں:۔ ”اس کے کثیر مقدار میں ڈھالنے سے متعدد نتائج رونما ہو سکتے ہیں۔ اس بات کو سمجھنے سے ہندوستان کے حکام قاصر رہے۔ وہ بظاہر اس ناموزوں استقراری استدلال کے زیر اثر تھے کہ چونکہ ۱۹۰۷ء میں زر کی طلب بہت زیادہ ہوئی تھی اس لئے ۱۹۰۷ء میں بھی طلب زیادہ ہوگی اور جب ۱۹۰۷ء میں طلب حقیقتہً زیادہ ہوئی تو اس بات کو اور بھی زیادہ ممکن خیال کیا جانے لگا کہ ۱۹۰۷ء میں زیادہ زر طلب کیا جائے۔ ان حکام نے اپنی پالیسی یہ سمجھ کر مرتب کی تھی کہ گویا تو کم کرنسی کو اسی طرح مستقل طلب کے ساتھ صرف کرتی ہے جس طرح بعض تو میں ”بیر“ صرف کرتی ہیں۔“

بقیہ صفحہ ۷۰۵ گذشتہ۔ اضافہ ہوا تھا، کیونکہ ۱۹۱۴ء سے پہلے دنیا کی قیمتوں میں جو ہفاظہ ہوا وہ معنوی سے متعلق تھا جن کی قیمتیں کم بڑھی تھیں اور جو صنعتی ملکوں کی پیداوار کے بڑے حصے پر مشتمل تھیں (اور ہندوستان کی درآمد کی فہرست میں اہم حیثیت رکھتی تھیں)۔ اس کے برعکس خوراک کی اجناس اور خام اشیا کی قیمتوں میں ہندوستان میں اضافہ ہوا تھا اور یہ قیمتیں ہندوستانی پیداوار (خاص کر ہندوستانی برآمدی اشیا) کے بڑے حصے پر مشتمل تھیں۔ دیکھو وی آئی کی کتاب۔

صفحہ ۷۰۵۔ لیکن مذکورہ بالا جو

The Economic Development of India)

سے جو فصل (۷) میں پیش کئے جا چکے ہیں ہم کرنسی کی مقدار کے اضافے ہی کو اصل سبب خیال کر سکتے ہیں۔

۷۔ دیکھو صفحہ ۱۳۲۔

اس خیال کو کہ زیادہ تر کثیر مقدار میں سکہ سازی ہی قیمتوں کے اضافے کی ذمہ دار تھی ۱۹۰۸ء میں گوگلے آہنہانی نے مرکزی مجلس قانون ساز میں حسب ذیل الفاظ میں ظاہر کیا، ”ہندوستان میں ۱۸۹۸ء سے پہلے تک کے روپوں کے ذخیرے کا اندازہ ایک خصوصی ماہر مسٹر ہیرسین نے ایک ارب ۳۰ کروڑ روپے کیا تھا۔ گزشتہ دس سال میں حکومت نے اس ذخیرے میں ایک ارب روپے سے زیادہ کا اضافہ کیا۔ اچانک طور پر اتنی کثیر مقدار کے اضافے سے قیمتوں میں عام اضافہ ہونا یقینی ہے۔ اس وقت غالباً یہی ہو رہا ہے۔ تجارتی اغراض کے لئے حکومت جو کچھ روپے جاری کرتی ہے وہ اندرون ملک ان لوگوں کے پاس چلے جاتے ہیں جن سے سامان خرید جاتا ہے۔ لیکن یہ روپے جلد تجارتی مرکزوں یا بنکوں کو واپس نہیں ہوتے اور اس طرح جس کاروبار کے لئے پرانے روپے کافی ہو سکتے تھے نئے روپے حاصل کرنے کی ضرورت پڑتی ہے۔ اس اثناء میں روپوں کا گانا موقوف ہو جانے سے ۱۸۹۳ء سے جبکہ ٹکالیں آزاد سکہ سازی کے لئے بند کر دی گئی تھیں روپے کی قدر مبادلہ مصنوعی طور پر بڑھا کر مقرر کی گئی تھی جس کی وجہ سے روپیہ بلحاظ نوعیت زر وضعی ہو کر رہ گیا تھا) ہر انداجہ اگر کسی کی مقدار میں خالص اضافہ کرتا ہے۔“

مسٹر دت یہ استدلال کرتے ہیں کہ روپے کی افراط نہیں تھی۔ کیونکہ فلزی کرنسی کے مقابلے میں کاروبار کی مقدار بہت بڑھی ہوئی تھی۔ لیکن اگر کاروبار میں زیادہ تیزی سے ترقی ہوئی تھی تو یہ معلوم کرنا مشکل ہے کہ آخر قیمتوں میں کیوں اضافہ ہوا۔ اس کے علاوہ کاروبار کی توسیع کا اندازہ کرنے میں مسٹر دت ایک بہت بڑی غلطی کرتے ہیں اور وہ یہ کہ تجارت کے سلسلے میں منتقلہ مال کی مادی مقداروں کو لینے کے بجائے وہ ان کی قدر بحوالہ زر (مضرط کرنسی) کو لیتے ہیں جس کی وجہ سے قیمتوں کا فیصد اضافہ نا واجب طور پر زیادہ ظاہر ہوتا ہے۔ اس طرح مسٹر دت ایک طرف کاروبار کی ترقی کے اندازے میں مبالغے سے کام لیتے ہیں تو دوسری طرف کرنسی کی مقدار کے اضافے کا حقیقت سے کم اندازہ کرتے ہیں۔ چنانچہ وہ چارو سادرن نصف سادرن اور چاندی کے چھوٹے سکوں کو محسوب ہی نہیں کرتے۔

اس مسئلے پر پروفیسر وکیل اور مورخین کی بحث کے نتائج ذیل میں درج کئے گئے ہیں۔

۱۸۹۹ء تا ۱۹۱۳ء کا دور

۱۸۹۹ء-۱۹۰۳ء تا ۱۹۰۳ء-۱۹۱۳ء	۱۸۹۹ء-۱۹۱۳ء	۱۸۹۹ء-۱۹۱۳ء
اشیا میں اضافہ	قیمتوں میں اضافہ	چالو کرنسی میں اضافہ
۲۲.۶ فیصد	۵۸.۴ فیصد	۹۸.۸ فیصد

یہ مصنف ان اعداد سے یہ نتیجہ نکالتے ہیں کہ اگر یہ فرض کیا جائے کہ اس زمانے میں قیمتوں میں تقریباً ۲۵ فیصد اضافہ ہوا تو ۱۸۹۹ء سے ۱۹۱۳ء تک کرنسی میں جو مجموعی اضافہ کیا گیا اس کے کم از کم ایک چوتھائی حصے کو لازمی طور پر ضرورت سے زیادہ خیال کرنا چاہیے۔

قیمتوں کے عام اشاری اعداد کی اس مجموعی تخمینہ مقدار سے نمایاں مطابقت رکھتے ہیں جو ۱۹۰۳ء اور ۱۹۰۷ء کے درمیان کے سالوں میں تھی، جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول سے معلوم ہوتا ہے۔

سال	قیمتوں کے عام اشاری اعداد	ہر سال یکم اپریل کو کرنسی کی مجموعی تخمینہ مقدار	سال	قیمتوں کے عام اشاری اعداد	ہر سال یکم اپریل کو کرنسی کی مجموعی تخمینہ مقدار
۱۹۰۳ء	۱۰۰	۱۰۰	۱۹۰۶ء	۱۳۱	۱۲۷
۱۹۰۴ء	۱۰۲	۱۱۰	۱۹۰۷ء	۱۴۰	۱۳۶
۱۹۰۵ء	۱۱۲	۱۱۵			(یکم دسمبر)

۱۔ دیکھ وکیل اور مورخین کی کتاب (Currency and Prices in India) صفحہ ۳۳۳۔

لیکن مسرورت کا یہ خیال ہے کہ یہ مطابقت بالکل اتفاقی ہے وہ اس بات پر
 زور دیتے ہیں کہ ۱۸۷۲ء - ۱۸۷۳ء کے مقابلے میں ۱۸۹۲ء - ۱۸۹۳ء کے مقابلے میں
 میں سکوں کی ڈھلائی کا خالص اوسط بہت کم تھا۔ لیکن وہ اس امر کو فراموش کر دیتے ہیں
 کہ موخر الذکر زمانے میں سکے بہت بڑی تعداد میں گلاے گئے اور کرنسی میں سالانہ غلطی
 اضافہ نہیں ہوا۔ اس کے برخلاف اول الذکر زمانے میں سکوں کا گلانا موقوف رہا
 جس کی ایک وجہ دوسرے اسباب کے بخلاف یہ تھی کہ ٹکسالیں آزاد سکے سازی کے لئے
 بند کر دی گئی تھیں۔ اسی لئے ہر نیا سکے جو ڈھالا گیا روپوں کے موجودہ ذخیرے میں
 قطعی طور پر اضافہ کرتا گیا۔ اس کے علاوہ ۱۸۹۳ء سے پہلے تک روپے کی قدر کا انحصار
 چاندی کی قیمت پر تھا اور چاندی کی قیمت کا انحصار اس کی رسد کے تغیرات پر تھا اگر
 یہ فرض کر لیا جائے کہ اس کی طلب یکساں تھی۔ ہر سال چاندی کی درآمد سے اس کی
 رسد میں جو اضافہ ہوا وہ ملک کے موجودہ مجموعی ذخیرے کے مقابلے میں اس قدر تھا
 تھا کہ وہ فلز کی قیمت اور روپے کی قدر میں کوئی نمایاں تغیر نہیں کر سکتا تھا۔ لیکن
 ۱۸۹۳ء کے بعد روپے کی قدر کو معین کرنے والا اہم عنصر روپوں (نہ کہ چاندی کی) وہ
 مقدار رہا جو کسی مقررہ وقت موجود ہوتی تھی اور چونکہ سالانہ سکے سازی کی وجہ سے
 چار روپوں کی تعداد میں بہت اضافہ ہو جاتا تھا اس لئے روپے کے حوالے سے
 قیمتوں پر نمایاں اثر پڑتا تھا۔

مسرورت کا یہ استدلال ہے کہ اگر روپوں کی تعداد کسی طویل مدت تک ضرورت
 سے زائد رہتی تو اس کا نتیجہ یہ ہوتا کہ سونے کی درآمد شروع ہو جاتی اور شرح مبادلہ مسلسل
 گرتی رہتی اور اس نتیجے کے رونما نہ ہونے سے نظریۂ افراط زر غلط ثابت ہوتا ہے۔ لیکن
 مسرورت کا یہ خیال غلط ہے کہ اعلیٰ قیمتیں مبادلے پر مذکورہ بالا اثر ڈال سکتی ہیں اور وہ
 بھی اس صورت میں جبکہ اعلیٰ قیمتیں کرنسی کی افراط کا نتیجہ ہوں۔ سچ بوجھ تو جہانگیر
 ان کے اعتراض کے صحیح ہونے کا تعلق ہے، وہ نہ صرف قیمتوں کے اضافے کے
 کسی خاص مبدیہ سبب کی تردید کی حد تک صحیح ہے بلکہ اس سے اس بیان کی بھی

تردید ہوتی ہے کہ عالمی قیمتوں سے ہندوستانی قیمتیں زیادہ بڑھتی ہوئی تھیں لیکن فی نفسہ اس واقعے سے کسی کو انکار نہیں ہو سکتا۔ بلکہ ایک لحاظ سے خود مسرودت کی تحقیق کی علت

غائی بھی ہے۔
قیمتیں جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد میلان رہا۔ اب جنگ کے پیدا کئے ہوئے حالات کی وجہ سے ۱۹۱۲ء میں اور خاص کر اس دور کے آخری حصے میں یہ میلان

غیر معمولی شدت کے ساتھ رونما ہوا۔ لیکن ہندوستان میں قیمتوں میں جو اضافہ ہوا وہ دوسرے ملکوں خاص کر جنگ میں راست حصہ لینے والے ملکوں کے مقابلے میں کم تھا، جیسا کہ صفحہ ۶۹ پر مندرجہ جدول سے معلوم ہوگا۔

بیرونی ممالک میں قیمتوں کے زیادہ بڑھنے کی روک تھام اس طرح کیجا سکتی تھی کہ زیادہ اشیاء برآمد کی جائیں اور کم اشیاء درآمد کی جائیں۔ اس طریقے سے ہندوستان میں جو فلز درآمد ہوتی وہ اندرون ملک قیمتوں کو بڑھا دیتی یہاں تک کہ وہ بیرونی قیمتوں کی سطح کے برابر ہو جاتیں۔ لیکن فلز کی درآمد اور اشیاء کی برآمد کی بندشیں اور جنگ کے زمانے میں قیمتوں پر حکومت کی نگرانی اس قسم کی مطابقت پیدا ہونے میں مراعہ ہوئیں۔ اس طرح ہندوستان کے دولت پیدا کرنے والے اعلیٰ قیمتوں کے فوائد سے محروم ہو گئے۔

ہندوستان اور بعض بیرونی ممالک میں تھوک قیمتوں کے اندکسبر

۴۰۵

سال	ہندوستان (کلکتہ)	سلطنت متحدہ	ریاستہائے متحدہ امریکہ	فرانس	جاپان
۱۹۱۳ء	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰
۱۹۱۳ء	-	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	-

(۵)۔ دیکھو ایک رپورٹ ہندوستان کی تجارت پر تبصرہ برائے ۱۹۲۶ء اور ناظم زراعت کی رپورٹ ۱۹۲۶ء۔ گوشت (۱)

(ب)۔ ۱۹۱۳ء سے ۱۹۲۶ء تک۔ اس کے بعد ۱۹۲۶ء سے ۱۰۰۔

۱۰۰	۱۰۲	۹۸	۱۰۰	۱۰۰	۶۱۹۱۲
۹۷	۱۲۰	۱۰۱	۱۲۷	۱۱۲	۶۱۹۱۵
۱۱۷	۱۸۸	۱۲۷	۱۶۰	۱۲۸	۶۱۹۱۶
۱۲۹	۲۶۲	۱۷۷	۲۰۶	۱۳۵	۱۹۱۷
۱۹۶	۳۳۹	۱۹۳	۲۲۶	۱۷۸	۱۹۱۸
۲۳۶	۳۵۶	۲۰۶	۲۳۲	۱۹۶	۶۱۹۱۹
۲۵۹	۵۰۶	۲۲۶	۲۶۵	۲۰۱	۶۱۹۲۰
۲۰۰	۳۲۵	۱۳۷	۱۸۲	۱۷۸	۱۹۲۱
۱۹۶	۳۲۷	۱۳۹	۱۵۹	۱۷۶	۱۹۲۲
۱۹۹	۴۱۹	۱۵۴	۱۵۹	۱۷۲	۶۱۹۲۳
۲۰۷	۴۸۹	۱۵۰	۱۶۶	۱۷۳	۶۱۹۲۴
۲۰۲	۵۵۰	۱۵۹	۱۵۹	۱۵۹	۶۱۹۲۵
۱۷۹	۷۰۳	۱۰۰	۱۳۸	۱۳۸	۶۱۹۲۶
۱۷۰	۶۱۷	۹۵	۱۴۱	۱۳۸	۶۱۹۲۷
۱۷۱	۶۲۰	۹۷	۱۳۰	۱۳۵	۶۱۹۲۸

دوسرے اسباب کے منجملہ ہی ایک سبب تھا کہ کیوں وہ جنگ کے زمانے کی گرم بازاری کے بعد کی سرد بازاری میں بہت بڑے ذخائر ہبائے کر سکے اور مسابقتی سامان درآمد کرنے کے مقابلے میں گھٹائے میں رہے۔ اس کے علاوہ اگر حکومت مداخلت نہ کرتی تو شرح مبادلہ بہت پہلے ہی اور زیادہ تیزی سے بڑھ جاتی اور اس کی وجہ سے اشیاء کی درآمد میں اضافہ ہو جاتا اور ان کی قیمتیں مقابلہ جو زیادہ اضافہ ہوا تھا اس میں کمی ہو جاتی۔ ہندوستان کو اپنی درآمد کردہ اشیاء کی بھی اچھی قیمت وصول ہوتی اور وہ جنگ کے بعد کی تعمیر جدید کے مصارف برداشت کرنے کے بھی زیادہ قابل ہوتا لیکن مبادلے میں مداخلت کرنے پر حکومت کو جس چیز نے آمادہ کیا تھا وہ یہ تھی کہ اگر مبادلہ کو آزاد چھوڑ دیا جاتا تو جنگ کے

بہت ہی نازک زمانے میں تجارت میں سخت غلغلہ واقع ہوتا ہے۔

جنگ کے زمانے میں ہندوستان کی تقریباً جملہ اشیاء بشمول ضروریات زندگی بہت گراں ہو گئیں۔ جنگ کے آغاز سے ۱۹۱۹ء تک غلے کی قیمتیں اوسطاً ۹۳ فی صد بڑھ گئی تھیں۔ دوسری طرف جہاں تک سوتی اشیاء کا تعلق ہے درآمد کپڑوں کی قیمتوں میں ۱۹ فی صد سے کچھ ہی کم کا اور ہندوستانی کپڑوں کی قیمتوں میں ۹۰ فی صد سے کچھ زیادہ اضافہ ہوا تھا۔ ہم پہلے یہ بیان کر چکے ہیں کہ درآمد کردہ اشیاء کے مقابلے میں سوتی اشیاء، لوہے، فولاد، شکر، رنگ سازی کے سامان جیسی درآمدہ اشیاء کی قیمتوں میں عام طور پر زیادہ اضافہ ہوا اور اس فرق کی وجہ بھی بتائی جا چکی ہے۔ یورپ کی بڑی قوموں کی جدوجہد کا رخ پیدائش دولت کی بجائے تباہ کاری کی طرف پھر جانے کی وجہ سے تمام دنیا میں ضروریات زندگی کی قلت رونما ہوئی پیدائش دولت کی قلت، شریک جنگ ملکوں میں ہر قسم کی اشیاء کی غیر معمولی مسابقتی طلب اور اسی کے ساتھ جنگ کے اغراض کے لئے نذر اور اعتبار کا کثیر مقدار میں اجراء یہ سب قیمتوں کے غیر معمولی اضافے کے ذمے دار تھے۔ جلد یا دیر سے ان عالمی حالات کا رد عمل ہندوستان پر بھی ہونا یقینی تھا اور وہ اس طرح ہوا کہ نہ صرف اس کی پیداوار کی طلب بیرونی ممالک میں بڑھ گئی بلکہ اس کی درآمد کی قیمتوں میں بھی اضافہ ہو گیا۔ لیکن جہازوں کی قلت اور حکومت کی نگرانی کے باعث درآمد پر جو بندشیں عائد ہوئیں ان سے ہندوستان میں قیمتوں کے اضافے کا کسی حد تک انسداد ہو گیا۔

۱۔ یہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ جنگ چھڑنے کے کچھ زمانے بعد تک کرنسی کی افراطی توازن تجارت ہندوستان کے بہت موافق رہا۔ اس کے ساتھ سونے اور چاندی کی درآمد میں بہت کمی ہو گئی جس کی وجہ سے تجارت برآمد کے لئے مالی ذرائع مہیا کرنے کی کل ذمہ داری حکومت پر عائد ہو گئی اور اسی لئے حکومت نے روپوں اور نوٹوں کی شکل میں زائد کرنسی کثیر مقدار میں جاری کی۔ زائد انصورت

کرنسی کے اجرا کو ان طریقوں سے بھی تقویت پہنچی جو حکومت نے جنگ کے لئے مالی ذرائع مہیا کرنے کے سلسلے میں اختیار کئے تھے۔ جنگ کے کثیر مصارف کو پورا کرنے کی غرض سے حکومت نے محصول بڑھا کر۔ قرضے حاصل کر کے اور مصنوعی طور پر قوت خرید تخلیق کر کے اپنے واسطے ذرائع ادائیگی مہیا کئے تھے چونکہ حکومت کو نوٹ کے اجرا کا قطعی اجارہ حاصل تھا اس لئے وہ نقد ذخیرے کا انتظام کئے بغیر کاغذی کرنسی جاری کر کے اپنے لئے براہ راست ادائیگی کا ذریعہ مہیا کرنے کے قابل ہو گئی۔ حکومت کے جنگی قرضوں کی وجہ سے بھی زر کی مقدار لامحالہ ضرورت سے زیادہ ہو گئی۔ ان قرضوں کا صرف ایک مختصر حصہ عوام کو حقیقی پس انداز یوں سے حاصل ہوا۔ باقی حصہ بنک کے قرضوں یا مصنوعی امانتوں کی شکل میں تھا جو چیک کے ذریعے سے نکالی جاسکتی تھیں اور جن کو بنکوں نے حکومت کی امداد کے لئے خود اپنے حساب میں یا اپنے ان گاہکوں کے حساب میں قائم کیا تھا جو جنگی قرضوں میں رقم مشغول کرنا چاہتے تھے۔ یہ موادوں کے مسلسل گھاٹوں کو پورا کرنے کے لئے حکومت ہند نے جو غلیل مدت کی خزانے کی ہنڈیاں جاری کیں وہ بھی زائد از ضرورت زر کے اجرا کا ایک سبب بن گئیں، کیونکہ بنک ان ہنڈیوں اور جنگی بونڈز کی کفالت پر آزادی سے قرض دے رہے تھے۔ اس طرح بنک کی امانتوں (قرضوں) اور ان کی گردش کی رفتار میں بہت اضافہ ہو گیا تھا (جیسا کہ ۴۱۱ بنک کے حسابی گوشواروں سے معلوم ہوتا ہے) جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ قوت خرید میں بہت اضافہ ہو گیا اور اسی لئے قیمتیں بڑھ گئیں۔

کیونکہ دوسرے ملکوں کے مقابلے میں ہندوستان میں قیمتیں زیادہ نہیں تھیں اس کے کئی اسباب کے منجملہ ایک سبب یہ تھا کہ ہندوستان میں جو زائد از ضرورت زر جاری کیا گیا تھا اس کی مقدار بحیثیت مجموعی بہت زیادہ ہونے کے باوجود دوسرے ملکوں کے مقابلے میں نسبت کم تھی۔ زر کی افراط کے ساتھ ساتھ اس کی گردش کی رفتار بھی

۱۔ دیکھو ہنڈیکر کی کتاب محولہ بالا ص ۳۱ تا ص ۳۱۰۔

۲۔ دیکھو باب (۱۰)۔

۳۔ دیکھو فنڈے شراس کی کتاب محولہ بالا ص ۲۳۲ و ص ۳۱۰۔ ۱۱۔

بہت تیز ہو گئی تھی جو عوام کے اعتماد کے متزلزل ہو جانے کا نہ صرف ثبوت بلکہ سبب بھی تھی چنانچہ برمنی اور روس میں ایسا ہی ہوا۔ لیکن ہندوستان میں یہ صورت حال بہت ہی چھوٹے پیمانے پر رونما ہوئی ہے۔

گمرانی فیس کے دوسرے اور بھی اسباب تھے۔ چنانچہ پہلے ذکر کیا جا چکا ہے کہ جنگ کے زمانے میں ریلوے کا نظام ٹوٹ گیا تھا اور ریل کے ڈبوں اور انجنوں کا ٹوڑا پڑ گیا تھا۔ اس صورت حال نے سامان کی نقل و حمل میں مشکلات پیدا کر دیں اور اس طرح مقامی قلت کو شدید بنا دیا جس کا ضمنی نتیجہ یہ ہوا کہ نفع کمانے والوں کو سنہری موقع ملتا آیا۔ اس کے علاوہ ۱۹۱۹ء میں ہندوستان میں بارش عام طور پر کم ہوئی جس کی وجہ سے اشیائے خورد و نوش کی سخت قلت ہو گئی۔ ۱۹۲۰ء کے آخری حصے میں بھی بارش کم ہوئی جس سے اسی طرح کے نتائج رونما ہوئے۔ ۱۹۲۰ء میں قیمتیں انتہائی طور پر بڑھ گئیں اور حکومت کا اشاری عدد ۱۹۱۲ء کے ۱۰۰ کے مقابلے میں ۲۰۱ ہو گیا۔

ہندوستانی قیمتوں کو کم کرنے میں اسٹینک ۶ پنس کی شرح کا کیا اثر پڑا اس پر تفصیل کے ساتھ بحث کی جا چکی ہے۔ اب اس سلسلے میں کچھ زیادہ کہنے کی ضرورت نہیں ہے۔

قیمتوں کی تحقیقاتی کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ہندوستان میں جنگ سے پہلے قیمتوں میں جو اضافہ ہوا اس سے بحیثیت مجموعی تمام ملک کو فائدہ پہنچا کمیٹی کی رپورٹ (۱۹۱۶ء) سے متعلق اپنی قرارداد میں حکومت نے اس وقت اس خیال سے اتفاق کیا۔

کمیٹی کا یہ استدلال تھا کہ ہندوستان ایک دین دار ملک ہے اور اس کے ذمے بیرونی ممالک کی کثیر رقوم واجب الادا رہتی ہیں جن کو وہ اپنی پیداوار کا ایک حصہ برآمد کر کے ادا کرتا ہے اس لئے اس پیداوار کی قیمت زیادہ ہو تو اس کا فائدہ سب سے کم کیوں کہ اس صورت میں وہ اپنے ذمے کے بیرونی مطالبات کو اشیا کی نسبت کم مفادار برآمد کر کے پورا کر سکتا ہے۔ لیکن برآمد کردہ اشیا کی اعلیٰ قیمتوں کے مقابلے میں درآمدہ اشیا کی

بڑھی ہوئی قیمتوں اور مصارف پیدائش کی زیادتی کو بھی شمار کرنا پڑے گا۔ ہر صورت یہ یقین کرنا مشکل ہے کہ بڑھی ہوئی قیمتیں خاص کر جبکہ وہ زر کی افراط کا نتیجہ ہوں ملک کو بحیثیت مجموعی کوئی مستقل فائدہ پہنچا سکتی ہیں اور یہ فائدہ اتنا بڑا ہو سکتا ہے کہ افراط زر کے نقصانات کی تلافی کر سکے۔ آریبل جی، وی، جوشی، آجہانی نے اس معاملے کے متعلق صاحب رائے ظاہر کی تھی جب انھوں نے یہ کہا تھا کہ ”دولت اور خوشحالی کی حقیقی فراوانی قوموں کو اسی طرح نصیب ہوتی ہے جس طرح افراد کو لیکن یہ روپوں کو اندھا دہند جوڑنے یا قیمتوں کے اضافے (جو ہندوستان میں تقریباً ہمیشہ فصلوں کی خرابی اور قحط کے زمانے میں ہوتا ہے) سے حاصل نہیں ہوتی بلکہ ایک طرف صنعتی جدوجہد محنت اور کارکردگی سے تو دوسری طرف اصل سے روز افزوں نفع آور طریقے سے کام لینے سے۔ بڑھتی ہوئی قیمتیں پیداواری جدوجہد کو یقیناً فروغ دیتی ہیں۔ لیکن اس عمل کا تدریجی ہونا ضروری ہے اور عمل کے تدریجی ہونے کا حال صرف اس طرح معلوم ہو سکتا ہے کہ بڑھی ہوئی خوشحالی کا آزاد ثبوت ملے۔ یہ خیال کرنا خطرناک ہے کہ اگر قیمتیں بڑھ رہی ہیں تو یہ خود ہاں بات کا کافی ثبوت ہے کہ قوم کی خوشحالی ترقی کر رہی ہے، اگر ایسا ہوتا تو زر کی افراط کے ذریعے ارادی طور پر قیمتوں کی سطح بڑھا کر مادی ترقی آسانی سے اور موثر طریقے پر حاصل کی جاسکتی۔ منرووی، آسنے نے اپنی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان کی معاشی ترقی“ کے ایک دیچکپ اور غور طلب باب میں جنگ سے پہلے اور جنگ کے بعد کے زمانے میں ہندوستان کی قیمتوں اور اجرتوں کے تغیرات سے قومی خوشحالی کے متعلق چند نتائج اخذ کرنے کی کوشش کی ہے مصنف کا استدلال یہ ہے کہ اس طریقے سے حاصل شدہ نتائج ان نتائج سے زیادہ قابل اعتماد ہیں جو مختلف تاریخوں کے فی کس آمدنی کے غیر یقینی اندازوں پر مبنی ہیں جن کا ذکر ہم باب (۴) میں کر چکے ہیں۔ لیکن یہ واضح رہنا چاہیے کہ محض قیمتوں کے تغیرات کے دیکھنے سے اس بات کا اندازہ نہیں ہو سکتا کہ آیا پیدائش دولت کے نقطہ نظر سے کوئی ترقی

ہوئی ہے یا تنزل۔ اس سے صرف یہ معلوم ہوتا ہے کہ قیمتوں کی سطح میں کوئی کمی بیشی ہونے سے آبادی کے مختلف طبقوں میں دولت کی تقسیم کس طریقے سے متاثر ہوئی ہے۔ اس کے علاوہ قیمتوں کی کمی بیشی سے بحیثیت مجموعی قوم کو جو نفع یا نقصان پہنچتا ہے اس کے متعلق اس کے اخذ کردہ نتائج چند مفروضات پر مبنی ہیں جن کے مطابق یہ طے کر لیا جاتا ہے کہ آبادی کے طبقوں کے مفاد کو زیادہ اہمیت دینی چاہئے۔ مثلاً یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ ”ہندوستان کے باشندوں کا بڑا حصہ ان جماعتوں سے تعلق رکھتا ہے جو قیمتوں کے اضافے سے فائدہ اٹھاتے ہیں اور یہ کہ بحیثیت مجموعی دیں دار جماعتیں زیادہ مستحق ہیں ہاں تک کہ اگر وہ لین دار جماعتوں کے نقصان سے فائدہ اٹھاتی ہیں تو یہ کوئی قابل افسوس امر نہیں ہے کیونکہ لین دار جماعتیں زیادہ تر ایسے قرض و ہندوں پر مشتمل ہوتی ہیں جن میں جمہور دوسروں کا خون چوستے ہیں۔ لیکن اختیار سے کام لیکر سوسائٹی کے بعض طبقوں کو مستحق اور دوسروں کو غیر مستحق قرار دینا غیر مستحسن حرکت ہے۔ دراصل قومی ترقی کے یہ معنی ہیں کہ تمام طبقے مجموعی طور پر خوشحال ہوں نہ کہ چند طبقے باقی طبقوں کے نقصان سے خوشحالی حاصل کریں۔ اس کے علاوہ پچیدگی پیدا کرنے والی ایک اور چیز یہ ہے کہ اکثر لوگ ایک ہی وقت میں دیں دار بھی ہوتے ہیں اور لین دار بھی۔ یہ بھی نامناسب معلوم ہوتا ہے کہ تمام کی تمام قرض و ہندہ جماعت کو قابل الزام ٹھہرایا جائے۔ ہم پہلے ہی بتا چکے ہیں کہ کس طرح قرض و ہندہ موجودہ زمانے میں دیہی برادری کا ایک ناگزیر رکن ہے اور اگر کسی عام سبب سے اس کو نقصان پہنچے تو اس کا مضر اثر کاشتکار پر بھی پڑ سکتا ہے جس کی ضرورتوں کو قرض و ہندہ پورا کرتا ہے۔ یہ خیال کرنے کی معقول وجہ ہے کہ جنگ سے پہلے بحیثیت مجموعی سن ۱۹۱۴ء اور ۱۹۱۷ء کے درمیان ہندوستان میں معاشی ترقی مسلسل ہوتی رہی اگرچہ اس کی رفتار دھیمی تھی۔ لیکن ہمارا یہ استدلال ہے کہ تنہا قیمتوں کے اعداد و شمار سے ایسا کوئی نتیجہ اخذ نہیں کیا جاسکتا۔ منترائے کا یہ خیال ہے کہ جنگ سے پہلے تک قیمتوں میں جو تغیرات ہوئے وہ ایسی نوعیت کے تھے کہ ان سے کم از کم ہندوستان کے کاشتکاروں کی بڑی جماعت کو یقیناً فائدہ پہنچا۔ کیونکہ برآمدی اشیاء کاشتکار نے فروخت کیں ان کی قیمتوں کا اضافہ مثلاً جوٹ (۳۳ فیصد) چمڑے اور کھالیں (۵۹ فیصد) روغنہ (۲۵ فیصد) (۴۵ فیصد)

خوراکی غلہ (۲۲ فیصد) ان درآمدی اشیاء کی قیمتوں کے مقابلے میں جو کاشتکار نے خریدیں مثلاً سوتی مصنوعات (۲۵ فیصد) فلزات (۲۰ فیصد) شکر (۹ فیصد) مٹی کا تیل (کوئی تبدیلی نہیں ہوئی) نمک (جس کی قیمت بلا لحاظ محصول کی کمی کے ۲۰ فیصد کم ہوگئی) نمایاں طور پر زیادہ تھا۔ اس میں نمک نہیں کہ قیمتوں میں اس نوعیت کا اضافی تغیر ایسے حالات پیدا کرتا ہے جن کے تحت کاشتکار فائدہ حاصل کر سکتا ہے لیکن اس کا یقین نہیں ہو سکتا کہ کاشتکار ہمیشہ ان مواقع سے فائدہ اٹھائے گا مثلاً یہ ہو سکتا ہے کہ کاشتکار کے منافع میں بہت سے دوسرے اغراض بھی شریک ہو جائیں۔ اس لئے قبل اس کے کہ ہم اس امر کو قطعی طور پر تسلیم کریں کہ کاشتکار کو فائدہ ہوا ہے یہ ثابت کرنے کی خاص طور پر ضرورت ہے کہ اس کے فائدے میں دوسرے لوگ زیادہ شریک نہیں ہوئے ہیں۔

جنگ عظیم کے زمانے میں درآمدی اشیاء کے مقابلے میں درآمدی اشیاء کی قیمتوں میں زیادہ اضافہ ہوا۔ اس صورت حال کا نتیجہ یہ ہوا کہ کاشتکار کی آمدنی کے مقابلے میں اس کا خرچ بڑھ گیا اور یہ بات عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ اسی وجہ سے زرعی طبقے بری طرح متاثر ہوئے۔ اس طرح یہ واقعہ اس عام نظریے کی تردید کرتا ہے کہ قیمتوں کے اضافے سے ہندوستان کے باشندوں کی اکثریت کو لازمی طور پر فائدہ پہنچے گا۔ ڈاکٹر مان نے جن کی تحقیقات کے نتائج کو مختصر طور پر ذیل میں بیان کیا گیا ہے، حقیقت میں یہ ثابت کیا ہے کہ قیمتوں کے اضافے کے نتائج قطعی طور پر نقصان رساں ہو سکتے ہیں۔ (دیکھو فصل ۱۲، اسی باب میں)۔ زر کے عدم استحکام کی وجہ سے منافع منصوبہ اور توقع کے مطابق نہیں ملتا اور سکون اور اطمینان کی وہ فضا باقی نہیں رہتی جو اعتماد اور یقین کے ساتھ معاشی جدوجہد میں حصہ لینے کے لئے ضروری ہے۔ ان عام اسباب کی بناء پر ان تمام کوششوں کو بدگمانی کی نظر سے دیکھنا چاہئے جو یہ ثابت کرنے کے لئے کی جائیں کہ قیمتوں کے عظیم تغیرات خواہ کسی سمت میں ہوں بحلیت مجموعی ملک کے حق میں مفید ہیں۔

جہاں تک کہ قوم کے خاص خاص طبقوں کو قیمتوں کے تغیرات سے عارضی فائدہ یا نقصان پہنچنے کا تعلق ہے، شرح مبادلہ کی بحث کے سلسلے میں اس مسئلے کے

ایک حصے کا تذکرہ کیا جا چکا ہے۔ اس وقت ہمیں یہ بیان کرنے کا موقع ملا تھا کہ کس طرح مختلف جماعتیں قیمتوں کے گرنے سے متاثر ہوتی ہیں اور استخراجاً یہ بھی بیان کر دیا گیا تھا کہ ان جماعتوں پر قیمتوں کے اضافے سے کیا اثرات پڑتے ہیں قیمتوں کے بڑھنے سے جو عارضی نفع اور نقصان ہوتا ہے ان کا اندازہ کرنے کے لئے صرف اس بات کی ضرورت ہے کہ ان اصولوں کو الٹ دیا جائے جو قیمتوں کی کمی کے سلسلے میں پیش کئے گئے تھے۔

لیکن حال میں ہندوستان میں قیمتوں میں جو مد و جزر ہوا ہے ان کے نتائج کو زیادہ واضح طور پر بیان کرنا اور یہ دیکھنا کہ کس طرح آبادی کے مختلف طبقے اس مد و جزر سے متاثر ہو رہے ہیں سلیق آموز ہوگا۔

۱۲ اکثر یہ کہا جاتا ہے کہ اگر زرعی پیداوار کی قیمت بڑھے تو اس سے کاشتکاروں پر اثرات

ہے۔ لیکن یہ ظاہر ہے کہ صرف وہی لوگ نفع حاصل کریں گے جن کے پاس زائد ضرورت پیداوار بغرض فروخت موجود ہو اور وہ بھی صرف اس صورت میں جبکہ ان اشیاء کی قیمت میں جو انھیں خریدنا ہیں اسی تناسب سے اضافہ نہ ہوا ہو چنانکہ ان کی فروخت شدنی اشیاء کی قیمت میں ہوا ہے۔ اس کے علاوہ جیسا کہ اوپر تذکرہ کیا جا چکا ہے ہندوستان کے کاشتکاروں کے نفع میں بہت بڑی حد تک درمیانی اشخاص کا ایک انبوہ کثیر شریک ہو جاتا ہے اور اسی وجہ سے اعلیٰ قیمتیں کاشتکاری کی معاشی حالت کی درستی کی شکل میں کوئی نتیجہ نہیں پیدا کر سکتیں۔ ہمیں اس واقعے کو بھی ملحوظ رکھنا چاہئے کہ جہاں کاشتکار خود اپنی زمینوں پر یا طویل پٹے پر لی ہوئی زمینوں پر اپنی ذاتی محنت سے زائد از ضرورت پیداوار اگاکر اعلیٰ قیمتوں سے فائدہ اٹھاتے ہیں وہاں یہ بات ان لوگوں کے بارے میں صادق نہیں آتی جو لگان بہ شکل جنس ادا کرتے ہوں یا جنھیں پیشگی قسم اس شرط پر دی گئی ہو کہ اس کی ادائیگی غلے کی شکل میں کی جائے گی۔ اسی طرح یہ بات ان لوگوں پر بھی صادق نہیں آتی جنھوں نے زمین قلیل مدت کے لئے لگان پر لی ہو یا جنھیں مزدور اجرت پر حاصل کرنے پڑتے ہوں۔ اس کے علاوہ دونوں قسم کے کاشتکاروں کو زائد مصارف پیداوار اور

کپڑا، تیل اور دوسری معیاری اور رسمی ضروریات زندگی کے سامان کی اصلی قیمتوں کو محسوب کرنا پڑتا ہے۔

۱۳
دیہی مزدور

یہ بات تقریباً کلیے کے طور پر مانی جاتی ہے کہ قیمتوں کے تغیرات کے مقابلے میں اجرتوں کے تغیرات پیچھے رہتے ہیں یہاں تک کہ جب قیمتیں بڑھتی ہیں تو یہ ضروری ہے کہ اجرت لگانے والے قلیل یا طویل مدت تک تکلیف برداشت کریں۔ اس سلسلے میں یہ من لاشن رکھنا ضروری ہے کہ ہندوستان کے اکثر ٹیڈ پوائنٹس پر چھوٹے کاشتکار مزدور بھی بھگتے ہیں۔ لیکن بقول مسٹر دت جنگ سے پہلے چار قیمتوں کے مقابلے میں دیہی مزدوروں (زرعی مزدوروں اور دیہی دستکاروں) کی اجرتوں میں زیادہ تیزی سے اضافہ ہوا اور سب سے زیادہ اضافہ دیہات میں ہوا جہاں ان جماعتوں کی اجرت صحیحہ میں مفید اضافہ ہوا۔ اسی طرح جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد بھی دیہی اجرتیں تدریجی طور پر قیمتوں کے مطابق ہو گئی تھیں مگر یہ صورت عدم مطابقت کے زمانے کی انتہائی تکلیف کے بعد پیدا ہوئی تھی۔ اس پورے زیر تنقید زمانے (۱۹۲۱ء-۱۹۳۲ء) میں غمبیر ماہ زرعی مزدوروں کو اتنی اعلیٰ اجرتیں مل رہی تھیں کہ ہندوستان کے بعض حصوں میں کاشتکاروں کو زرعی کاروبار کے مقابلے میں مزدوری زیادہ قابلِ اطمینان اور نفع بخش ذریعہ معاش معلوم ہوئی۔ ۱۹۳۱ء کے بعد سے قیمتوں میں جو کمی ہوئی اس کی وجہ سے بھی دیہی مزدور کی اجرت صحیحہ میں مزید اضافہ ہوا۔

لیکن ۱۹۲۶ء سے خاص کر دیہی علاقوں میں اجرتوں کی کمی کا میلان نمایاں ہو گیا ہے۔ معاشی کساد بازاری کے زمانے (۱۹۲۹ء-۱۹۳۳ء) میں یہ میلان بہت قوی ہو گیا۔ چنانچہ ان سالوں میں دیہی اجرتوں میں بہت کمی ہو گئی۔ البتہ خوراک کی اجناس اور دوسری ضروریات زندگی کی افزائشی کی وجہ سے اجرت کی کمی کا مضر اثر نہیں پڑا۔ (دیکھو فصل ۲۰)۔

۱۷۔ کے، ال، دت کی کتاب محولہ بالا ص ۱۶۹۔

۱۸۔ دیکھو ایک رپورٹ ہندوستان ۱۹۳۱ء-۱۹۳۲ء میں صفحہ ۱۰۳۔

۱۴ عام دیہی خوشحالی پر برہمی ہوئی قیمتوں کے جو اثرات پڑ سکتے ہیں ان کی حد تک ڈاکٹر مان کے اخذ کئے ہوئے نتائج اس قدر اثرات عام دیہی خوشحالی پر برہمی ہوئی قیمتوں کے جو اثرات پڑ سکتے ہیں ان کی حد تک ڈاکٹر مان کے اخذ کئے ہوئے نتائج اس قدر

(۱)۔ (د) اجرتوں میں متناسب اضافے کے بغیر قیمتوں میں ۵۰ فیصد اضافہ ہو تو اس سے ان لوگوں کو فائدہ پہنچتا ہے جن کے پاس اتنی زمین ہو کہ اس پر اپنی ذاتی محنت سے کاروبار کر کے اطمینان بخش حالت میں زندگی کر سکیں۔ (ب) سب سے زیادہ فائدہ اس شخص کو ہو گا جو زمین کا مالک ہونے کے باوجود خود کاشت کرنے کے بجائے مزدوروں سے کام لے (ج) جہاں گزربسر کا انحصار ایک طرف اس آمدنی پر ہو جو مزدوری کر کے حاصل کی جائے تو ایسی حالت میں کوئی قطعی فیصلہ اس تناسب پر منحصر ہو گا جو خود کاشت زمیں کی آمدنی اور ذاتی محنت کی آمدنی کے درمیان پایا جائے۔ (د) لیکن دیہی آبادی پر عام طور پر نقصان رساں اثر لڑیکا اور گاؤں سے تعلق رکھنے والے خاندانوں کے موازنوں کا گھاٹہ بہت بڑھ جائے گا (۲) اگر قیمتوں کے ساتھ ساتھ اجرتوں میں بھی ۵۰ فیصد اضافہ ہو تو جماعت (د) سے تعلق رکھنے والے لوگوں کو اور بھی زیادہ فائدہ ہو گا۔ (ب) خود کاشت نہ کرنے والے مالک زمین پر کوئی اثر نہیں پڑے گا بجز اس صورت کے جبکہ اس کے ذمے بھاری قرضہ ہو۔ جماعت (ج) کے لوگوں کی حالت اور بھی بہتر ہو جائے گی اور یہ بہتری قیمتوں کے اضافے کے تناسب سے کسی حد تک زیادہ ہو گی۔ (د) دیہی آبادی پر عام اثر یہ پڑے گا کہ ان کی معاشی حالت کمزور ہو جائے گی۔

(۳) خواہ اجرتوں میں اضافہ ہو یا نہ ہو قیمتوں کے اضافے سے بظاہر نتائج رونما ہوں گے۔ (د) مستطیع اور غیر مستطیع دیہاتیوں کے درمیان فرق زیادہ نمایاں ہو جائے گا۔ چنانچہ جو لوگ پہلے سے خوشحال تھے ان میں سے اکثر اور زیادہ مستطیع ہو جائیں گے اور اس کے برعکس غیر مستطیع گروہ کی حالت اور بھی اتر ہو جائے گی (ب) دوسری طرف چونکہ سود کی شرح جو ہندوستان میں ہمیشہ اعلیٰ رہتی ہے۔ قیمتوں کے اضافے کے ساتھ نہیں بڑھتی اس لئے وہ لوگ جنہوں نے سابق میں

بھاری قرضہ لیا تھا دوسروں کے مقابلے میں نسبتاً کم نقصان اٹھائیں گے۔
 بحیثیت مجموعی یہ کہا جاسکتا ہے کہ قیمتوں کا اضافہ ہندوستان میں تمام دیہی آبادی
 کے معاشی اختلافات کو وسیع کرنے کا میلان رکھتا ہے۔ چنانچہ خوشحال لوگ زیادہ
 خوشحال اور غریب لوگ زیادہ غریب ہو جائیں گے۔

یہ صحیح ہے کہ مذکورہ بالا نتائج عام کلیہ اور باقاعدہ علمی تعمیمات ہونے کا
 ادعا نہیں کرتے۔ ان کا مقصد محض یہ بتلانا ہے کہ ایسے حالات کے تحت جیسے کہ
 دیہات میں پائے جاتے ہیں اور جو ۱۹۱۷ء کے لگ بھگ ڈاکٹر رمان کی تحقیق
 کا موضوع تھے قیمتوں کے مقررہ اضافے کے کیا ممکنہ اثرات ہوتے ہیں۔ ہم یہ نہیں
 کہہ سکتے قیمتوں کے اضافے کے معنی لازمی طور پر ہیں کہ اُس سے معاشی حالت کمزور ہو جائے گی
 لیکن ہم یہ بھی دعویٰ نہیں کر سکتے کہ اس سے لازمی طور پر فائدہ پہنچے گا۔ چنانچہ
 ڈاکٹر رمان کی تحقیق میں بھی یہی توجہ دلائی گئی ہے۔

۱۵۔ جہاں تک نقد لگان پر قیمتوں کے اضافے کے اثرات کا تعلق ہے
 لگان وصول کرنیوالوں محفوظ یا مراعات یافتہ اور غیر محفوظ اسامیوں کے حلقوں میں
 فرق کرنا ضروری ہے۔ اول الذکر صورت میں جس کی مثال
 دخیلکار کاشتکاروں کا طبقہ ہے، قدرتی طور پر لگان میں تعاملتہ
 کم اضافہ ہوگا۔ اس کے برخلاف دوسری صورت میں ممکن ہے کہ لگان میں بہت
 زیادہ اضافہ ہوئے

۱۶۔ (دو) دستکاری۔ ہم اس بات کا پہلے تذکرہ کر چکے ہیں کہ مشینوں
 صنعت پر اثرات کے بنے ہوئے سامان کی مسابقت کی وجہ سے ملکی دستکاروں
 کی معاشی حالت ابتر ہے۔ اگر قیمتوں کے اضافے کا کچھ اثر ہوا تو یہ
 کہ اس مسابقت میں اور زیادہ شدت پیدا ہو گئی اور دستکاروں کی حالت پہلے سے

۱۷۔ یہ بیان کر دینا مناسب ہوگا کہ زرعی مزدوروں اور اسامیوں کی طرف سے مال میں جو اثنی غلط
 کی گئی ہے اس کے قطع نظر بھی خود ان طبقوں نے عالیہ سالوں میں "اسامی بھائیوں" اور "کسان بھائیوں"
 قائم کر کے اپنے لئے اجتماعی طور پر معاملات طے کرنے کی سہولتیں حاصل کرنے کی کوشش کی ہے۔

زیادہ کمزور ہو گئی۔

(ب) سرمایہ دار صنایع سرمایہ دار صنعتوں کی حالت اور بھی زیادہ پیچیدہ ہے کیونکہ عام طور پر دیکھا جائے تو قیمتوں کے اضافے کا فوری اثر یہ نہیں ہوتا کہ قیمتیں اجرت تمام مصارف پیداوار میں متناسب اضافہ ہو۔ اسی وجہ سے بادی النظر میں اس طے کو کم از کم شروع میں لازماً فائدہ ہوگا۔ لیکن جیسا کہ آگے چلکر تشریح کی جائیگی مشینوں کی صنعتوں میں اکثر صورتوں میں مزدوروں کی بڑھتی ہوئی اجرتیں قیمتوں کے اضافے سے زیادہ تھیں۔ ۱۹۲۰ء سے قیمتوں کے گر جانے کی وجہ سے کارخانے کے مزدوروں کی اجرت صحیحہ اور بھی بڑھ گئی ہے اور چونکہ کارکردگی میں اب تک متناسب اضافہ نہیں ہوا ہے اس لئے اجرتوں کی ادائیگی کی حد تک بحیثیت مجموعی صنعتوں نے نقصان اٹھایا اس میں شک نہیں کہ جنگ کے زمانے میں اور زمانہ بعد از جنگ کے اوائل میں قیمتوں میں جو اضافہ ہوا اس کی وجہ سے صنعتوں کو کثیر منافع ہوا اور اگر حکومت مداخلت نہ کرتی تو منافع اس سے بھی زیادہ وصول ہوتا لیکن یہ منافع زیادہ تر اس وجہ سے ضائع ہو گیا کہ اس سے محفوظ ذخیروں کو تقویت دینے کی بجائے بے احتیاطی سے اعلیٰ مقسوم تقسیم کئے گئے۔ بظاہر گریوں کے مالکوں کا عمل اس مقولے کے مطابق تھا کہ کاروبار کو روز افزوں ترقی دو اور نتائج کی پروا نہ کرو اور وہ اس پالیسی کا خمیازہ آجکل بھگت رہے ہیں۔ اس میں شک نہیں کہ انتہائی پیش بینی اور احتیاط کے باوجود کساد بازاری کے موجودہ دور کی مشکلات سے پوری طرح بچنا محال تھا۔ لیکن پیش بینی کے فقدان نے ان مشکلات کو یقیناً بہت بڑھا دیا ہے۔

۲۱۷

۱۷ زمانہ قبل از جنگ میں جیسا کہ مسٹر کے ال، دت نے بتلایا ہے دیہی علاقوں اور مزدوروں کی مختلف جماعتوں کی اجرت متعارفہ صحیحہ میں اضافہ شہروں کے مزدور ہوا۔ البتہ شہروں میں اجرت صحیحہ میں جو اضافہ ہوا وہ دیہی علاقوں کے مقابلے میں کم تھا۔ چنانچہ دیہی علاقوں میں مفید اور شہروں میں مفید اضافہ ہوا۔ جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد صنعتی مزدوروں کی اجرت میں جو تغیرات ہوئے ان کا حال بیہی کے حالات کے سلسلے میں ہم بیان کر چکے ہیں۔ ۱۹۱۷ء اور ۱۹۲۰ء کے درمیان قیمتوں میں سرے سے اضافہ ہوا اس کے باعث

ملک میں ہر طرف ہڑتالیں ہوئیں اور بعض صورتوں میں روٹی کے لئے بلوے ہوئے اور بازار لوٹ لئے گئے۔ لیکن ۱۹۲۱ء کے بعد نہ صرف اجرتوں کے اضافے بلکہ صرف مصارف زندگی کی تدریجی تخفیف کے باعث صنعتی مزدوروں کی حالت میں قلعی طور پر ترستی رونما ہوئی۔ حالیکہ کسا جازاری کے زمانے میں صنعت بری طرح متاثر ہوئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ اجرت کمانے والے حلقوں میں ادنیٰ اجرت کے روزگاری اور تکلیف دہ ریشیانی کا درد دور رہا لیکن اب ۱۹۳۳ء کسی قدر اصلاح ہوئی ہے۔

۱۸۔ گرائی سے سب سے زیادہ متاثر ہونے والے وہ لوگ ہیں جو زرعی شکل میں مقررہ آمدنی یا نیو الو مقررہ آمدنیاں پانے میں مشلکیشن پانے والے اہلکار اور چھوٹی تنخواہ پر اثرات پانے والے سرکاری اور تجارتی کمپنیوں کے ملازم، تمسکات اور حصص کی آمدنی پر گزارہ کرنے والے اور پیشہ وراشخاص جن کا گذرہ مقررہ

مختار ہے۔ یہ طبقے جن کو مجموعی حیثیت سے "متوسط طبقے" کہا جاتا ہے گرائی کے زمانے میں اس وجہ سے تکلیف اٹھاتے ہیں کہ زرعی شکل میں ان کی آمدنیاں مقررہ ہوتی ہیں اور ان کے مصارف بڑا کپڑے، روشنی، مکان کے کرایے اور خانگی ملازموں کی تنخواہ وغیرہ کے سلسلے میں بہت بڑھ جاتے ہیں۔ ان کی سماجی حیثیت ان کی بے قسٹ قسم کے کاموں میں حصہ لینے سے روکتی ہے۔ دوسری طرف جن پیشوں میں جلد صل کر سکتے ہیں وہ خود مسابقت کر سکتے ہیں وہاں طلب کے مقابلے میں رسد بہت زیادہ ہو جاتی ہے۔ اس کے علاوہ انھیں ابھی تک یہ نہیں معلوم ہوا ہے کہ تنظیم اور اجتماعی طور پر معاملہ طے کرنے کی اہمیت کیا ہے۔

۱۹۔ ۱۹۲۲ء میں ہندوستان میں قیمتیں اپنی انتہائی بلند سطح پر پہنچنے کے بعد تازہ ترین صورت ۱۹۳۱ء سے گرتا شروع ہوئیں اور کچھ زمانے تک ہندوستان کے مقابلے قیمتوں کا گونا گونا میں سلطنت متحدہ میں اس سبلان کی رفتار زیادہ تیز رہی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ حکومت کی روپیہ کو بشلنگ سونے کی شرح پر مستحکم کرنے کی پالیسی خطرے میں پڑ گئی۔

۱۹۲۲ء میں ریورس کونسلوں کی فروخت اور ساتھ ہی کرنسی کی مقدار میں تخفیف کا نتیجہ یہ ہوا کہ قیمتیں گر گئیں۔ اس کے علاوہ ۱۹۲۰ء-۱۹۲۱ء اور ۱۹۲۲-۲۳ء میں توازن تجارت ہندوستان کے مخالف ہونے کی وجہ سے یہاں سے حقیقت میں سونے کی برآمد ہوئی۔ آخر میں یہ کہ ہندوستان پر عالمی قوتوں کا اثر پڑا جس سے اس امر کی تشریح ہوتی ہے کہ کیونکہ ۱۹۲۹ء تک ہندوستان ریاستہائے متحدہ امریکہ اور سلطنت متحدہ میں ایک ساتھ قیمتیں میں غایاں تحزین کا سلسلہ جاری رہا۔

دیکھو صفحہ ۴۰۹ پر مندرجہ جدول)۔ ہندوستانی قیمتوں کو گرا لے میں اسٹرنک ہنٹس
نی روپیہ کی شرح کا جو اثر پڑا اس پر مفصل بحث کجا چکی ہے اس لئے اس سلسلے میں
یہاں کچھ زیادہ کہنے کی ضرورت نہیں ہے۔

(اکتوبر ۱۹۲۹ء میں) امریکہ میں وال اسٹریٹ کی تباہی کے بعد قیمتوں کے
گرنے کی رفتار بہت زیادہ تیز ہو گئی یہ چنانچہ صفحہ ۴۱۹ پر مندرجہ جدول میں
اس کو واضح کر دیا گیا ہے۔ قیمتوں کا گراؤ ایک ایسا واقعہ تھا جس سے مہذب دنیا
کا کوئی حصہ نہ بچ سکا۔ مصنوعات کے مقابلے میں خام پیداواروں کی قیمتوں میں
دیادہ کمی ہوئی جس کی وجہ سے سلطنت متحدہ جیسے صنعتی ملکوں کے مقابلے میں
ہندوستان جیسے زراعتی ملک بہت بری طرح متاثر ہوئے۔ ہندوستان میں قیمتیں
کہاں تک گر گئی تھیں اس کا اندازہ ان اعداد و شمار سے ہو سکتا ہے جو قیمتوں کے
اشاری اعداد کے متعلق جدول میں صفحہ ۴۱۹ پر درج ہیں۔ کھلتے کی تھوک قیمتوں کا
اشاری عدد جولائی ۱۹۱۲ء میں ۱۰۰ تھا تو ستمبر ۱۹۲۹ء میں بڑھ کر ۱۴۳ ہو گیا۔
ستمبر ۱۹۳۱ء میں جبکہ برطانیہ عظمیٰ نے معیار طلا کو چھوڑا اشاری اعداد ۹۱ تھا (یعنی ٹنگ
سے پہلے کی سطح سے بھی کم تھا)۔ روپیہ جس کا اسحاق اس وقت اسٹرنک سے
کیا گیا تھا، اس پر ان فوری اثرات کا رد عمل ہوا جو اسٹرنک کے سونے سے علمدہ
ہو جانے سے پیدا ہوئے لہذا اسی سال دسمبر میں قیمتوں کی سطح بڑھ کر ۹۸ ہو گئی
یہ صورت حال ۱۹۳۲ء میں برقرار نہیں رہی۔ چنانچہ قیمتیں بندرج گھٹ کر اس سے
بھی نیچی سطح تک آگئیں۔ اشاری عدد دگھٹ کر دسمبر ۱۹۳۲ء میں ۹۸ اور مارچ ۱۹۳۳ء
میں ۸۳ ہو گیا۔ لیکن اس کے بعد سے قیمتوں کی سطح میں بندرج اضافہ ہوتا رہا
یہاں تک کہ دسمبر ۱۹۳۳ء میں اشاری عدد ۸۹ ہو گیا۔ جنوری ۱۹۳۴ء میں ایک
درجہ کی ترقی ظاہر ہوئی جو بعد کے مہینے میں غائب ہو گئی، اور مارچ میں اشاری
عدد دگھٹ کر ۸۸ ہو گیا۔ ۱۹۳۴ء اور ۱۹۳۵ء میں قیمتوں کی سطح میں عام طور پر
دو درجوں کا فرق ظاہر ہوا اور کمی کی بجائے میلان زیادہ ترمیمی کی طرف رہا۔

لیکن جنوری ۱۹۳۵ء ایک غیر معمولی مہینہ تھا اور اس میں سابقہ مہینے کے ۸۰ کے مقابلے میں تیزی کے ساتھ ۶ درجوں کا اضافہ ہوا۔ لیکن یہ محض عارضی اضافہ تھا جس کا باعث یہ تھا کہ اناج اور روغن دار تھنوں کی قیمتیں تھیں کی وجہ سے بڑھ گئیں تھیں۔ اشاری عدد مارچ ۱۹۳۵ء کے ۸۷ سے بڑھ کر ستمبر ۱۹۳۵ء میں ۹۳ ہو گیا۔ اس کے بعد سے میلان کمی کی طرف رہا اور اپریل ۱۹۳۶ء میں اشاری عدد ۹۰ تھا۔ آگے چلکر نصف سہی اصلاح ہوئی اور سال کے اختتام پر ۹۴ ہو گیا۔ اگست ۱۹۳۷ء تک جبکہ کلکتہ کا اشاری عدد ۱۰۵ تھا، قیمتوں میں ۱۱ درجے ترقی ہوئی تھی۔ اس اضافے کی وجہ کسی حد تک یہ تھی کہ تمام دنیا میں اسلحہ بندی کی مہم شروع ہو چکی تھی اور گرم بازاری اور سٹہ بازی کا دور دورہ تھا۔ اس کے بعد سے جو معاشی کساد بازاری ریاستہائے متحدہ امریکہ میں شروع ہوئی اس کی وجہ سے ہندوستان میں بھی قیمتیں کم ہو گئیں جیسا کہ اپریل ۱۹۳۷ء میں کلکتہ کی قیمتوں کے اشاری عدد کے گھٹ کر ۹۴ ہو جانے سے معلوم ہوتا ہے۔

مندرجہ ذیل جدول سے یہ معلوم ہو گا کہ سلطنت متحدہ گنیڈا اور آسٹریلیا کے مقابلے میں ہندوستان میں قیمتیں زیادہ گر گئی تھیں۔ ریاستہائے متحدہ امریکہ میں مارچ ۱۹۳۳ء تک قیمتیں نقصان رساں طریق پر گرتی رہیں جس کے بعد حالیہ جمود سے پہلے حالات روبہ اصلاح نظر آنے لگے۔ اپریل ۱۹۳۵ء میں امریکہ میں تھوک قیمتوں کی سطح ۸ درجے اوپر چڑھ گئی جس کا باعث یہ تھا کہ ڈالر کی قدر گھٹا دیکھی تھی اور نیر قومی بحالی اور زراعتی پیداوار کی قیمتوں میں مطابقت کا انتظام شروع کر دیا گیا تھا۔ جاپان جس نے ۱۹۳۱ء میں معیار طلا چھوڑا اس میں خاص کر ۱۹۳۵ء سے قیمتوں میں قطعی طور پر بڑھنے کا میلان ہے۔ فرانس جو سونا استعمال کرنے والے ملکوں میں سب سے اہم حیثیت رکھتا ہے اس میں قیمتیں کم و بیش مسلسل گرتی گئیں یہاں تک کہ ستمبر ۱۹۳۶ء کے آخر میں فرانک کم قدر کر دیا گیا اور معیار طلا بالکل ترک کر دیا گیا۔ اس کے بعد سے فرانس میں قیمتیں بہت بڑھتی رہیں۔ لیکن یہ قابل غور ہے کہ ہندوستان میں قیمتوں میں اس حد تک اضافہ نہیں ہوا ہے جتنا کہ دوسرے ملکوں میں۔

تھوک قیمتوں کے اشاری اعداد کلکتہ بمبئی اور بعض بیرونی ممالک میں :-

۱۔ دیکھو زر و تنک آف انڈیا کا شائع کردہ اعدادی خلاصہ (جولائی ۱۹۳۵ء) صفحہ ۶۔

۲۔ دیکھو رپورٹ کرنسی اور مالیہ کے بارے میں (۱۹۳۵ء) صفحہ ۶۔

ہندوستان (کلکتہ)	ہندوستان (بمبئی)	سلطنت متحدہ (بمبئی)	پاکستان (بمبئی)	پنجاب (بمبئی)	سرحد (بمبئی)	افغانستان (بمبئی)	چائین	فرانس
خلائی ۱۰۰ = ۶۱۹۲۹	خلائی ۱۰۰ = ۶۱۹۲۹	خلائی ۱۰۰ = ۶۱۹۲۹	خلائی ۱۰۰ = ۶۱۹۲۹	خلائی ۱۰۰ = ۶۱۹۲۹	خلائی ۱۰۰ = ۶۱۹۲۹	خلائی ۱۰۰ = ۶۱۹۲۹	خلائی ۱۰۰ = ۶۱۹۲۹	خلائی ۱۰۰ = ۶۱۹۲۹
۱۳۱	۱۰۰	۱۳۵	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰
۱۱۶	۸۲۵۳	۱۲۶	۸۲۵۳	۸۲۵۳	۸۲۵۳	۸۲۵۳	۸۲۵۳	۸۲۵۳
۹۶	۶۸۵۱	۱۰۹	۶۸۵۱	۶۸۵۱	۶۸۵۱	۶۸۵۱	۶۸۵۱	۶۸۵۱
۹۱	۶۲۵۵	۱۰۹	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵
۸۷	۶۱۵۶	۹۸	۶۱۵۶	۶۱۵۶	۶۱۵۶	۶۱۵۶	۶۱۵۶	۶۱۵۶
۸۹	۶۳۵۱	۹۵	۶۳۵۱	۶۳۵۱	۶۳۵۱	۶۳۵۱	۶۳۵۱	۶۳۵۱
۹۱	۶۲۵۵	۹۹	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵
۹۱	۶۲۵۵	۹۶	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵	۶۲۵۵
۹۸	۶۹۵۵	۱۰۳	۶۹۵۵	۶۹۵۵	۶۹۵۵	۶۹۵۵	۶۹۵۵	۶۹۵۵
۱۰۵	—	۱۰۶	—	۹۸۵۰	۹۲۰۰	—	۱۰۷	—
۹۶	—	۱۰۰	—	۸۲۵۳	۹۱۵۰	—	۱۱۳	—

ہندوستان میں قیمتوں کے آثار کا ایک پریشان کن پہلو یہ ہے کہ خام اشیاء اور مصنوعات کی قیمتوں کی سطحوں میں فرق ہے۔ یہ چیز نہ صرف برآمد کردہ اشیاء جو زیادہ تر خام اشیاء پر

ملے۔ جدول سے معلوم ہوتا ہے کہ کلکتہ کے اشاری عدد کے مقابلے میں بمبئی کا اشاری عدد دوسرے ملکوں کا کم و بیش ساتھ دیتا رہا۔ لیکن ۱۹۳۶ء کے وسط کے بعد بمبئی کا اشاری عدد بہت آگے بڑھ گیا۔ چنانچہ مارچ ۱۹۳۷ء میں وہ دس درجے زیادہ تھا۔

۷۔ جاول گہیوں، جوٹ، روغند، ارتخموں اور روئی جیسی زرعی پیداوار کی قیمتیں خاص کر ۱۹۳۷ء میں بہت زیادہ گر گئیں۔

مشتمل ہیں) بلکہ درآمد شدہ سامان (جس میں زیادہ تر مصنوعات ہیں) کی قیمتوں کے اشاریہ اندازے ظاہر ہوتی ہے۔ چنانچہ ستمبر ۱۹۲۹ء کے مقابلے میں دسمبر ۱۹۳۱ء میں برآمد کردہ اشیاء کی قیمتوں میں (دیکھنے کے اشاریہ عدد کے لحاظ سے) ۲۹ فی صد کمی ہوئی۔ اس کے برخلاف درآمد شدہ سامان میں صرف ۱۰ فی صد کمی ہوئی۔ لیکن حالیہ سالوں میں خاصکر ۱۹۳۲ء کے وسط سے (جبکہ خام اشیاء کی قیمتیں بہت بڑھ گئی تھیں) مصنوعات (درآمد شدہ اشیاء) کی قیمتوں میں روز بروز برآمد کردہ اشیاء کی قیمتوں سے مطابقت کا میلان پایا جاتا ہے۔ چنانچہ اگر ۱۹۲۹ء معیاری سال قرار دیا جائے تو اس کے مقابلے میں برآمد کردہ اشیاء میں جہاں صرف ۲۹ فی صد کمی ہوئی وہاں درآمد شدہ اشیاء کی قیمتوں میں ۲۵ فی صد کمی ہوئی۔ اس طرح دونوں کا فرق گھٹنے گھٹنے ۴ درجے تک آگیا۔ ہندوستان کی معیشت پر اس چیز کا بہت ہی منفی اثر پڑا کیونکہ ہندوستان بہت بڑی حد تک زراعتی ملک ہے اور خام پیداوار تیار کرتا ہے۔

۲۰۔ اشیاء کی قیمتیں تمام دنیا میں گرنے کے جو اسباب تھے ان کا تعلق قیمتوں کے گرنے کے زر کے معاملات کے علاوہ دوسرے معاملات سے بھی تھا۔ اسباب اور نتائج چند سال پہلے تک تمام دنیا میں جتنا سونا کانوں سے نکلا وہ طلب کو پورا کرنے کے لئے ناکافی ثابت ہوا۔ رسد و طلب کی یہ عدم مطابقت اس وجہ سے بڑھ گئی کہ جو رسد دستیاب ہوئی وہ بدانتظامی کے ساتھ تقسیم ہوئی اور بیشتر حصے کی کھپت ریاستہائے متحدہ اور فرانس میں ہو گئی۔ اس صورت حال کی وجہ سے دوسرے ملکوں کے مرکزی بنکوں کے محفوظ ذخیروں میں کمی واقع ہوئی اور وہ اپنے زر کی مقدار بہت کم کر دینے پر مجبور ہوئے۔ زر کے معاملات سے قطع نظر قیمتوں کی کمی کا اصل سبب یہ تھا کہ خام اشیاء اور مصنوعات خاصکر خام اشیاء خلاف معمول ضرورت سے زیادہ مقدار میں تیار کی گئی تھیں۔ دنیا کے اکثر علاقوں، خاصکر ہندوستان، چین اور جنوبی امریکہ کی سیاسی بے چینی بھی کساد بازاری کو بڑھانے اور قیمتوں کو گرانے کا ایک سبب تھی اس تھیل پر پہلے

۱۔ دیکھو تبصرو تجارت ہند (۱۹۳۶ء) صفحہ ۷۲۔

۲۔ دیکھو پال امن زرگ کی کتاب (The World Economic Crisis) صفحہ ۱۰۱۔

نیز سچ، یف، فریزر کی کتاب (Great Britain and the Gold Standard

روشنی ڈالی جا چکی ہے کہ ہندوستان میں قیمتوں کے گرنے کا باعث یہ تھا کہ روپے کی قدر بڑھا کر اسٹیلنگ و پنس مقرر کی گئی تھی۔ جہاں تک اس سبب کے اثر کا تعلق ہے اس کا اطلاق قیمتوں کی عدم مطابقت کے ابتدائی دور پر ہو سکتا ہے نہ کہ بعد کے زمانے پر۔ واقعہ یہ ہے کہ اندرونی اسباب کے مقابلے میں عالمی اسباب زیادہ قابل الزام ہیں۔

۱۹۲۹ء - ۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۶ء - ۱۹۳۷ء قیمتوں کے گرنے سے ہندوستان کی تجارت خارجہ اور توازن تجارت پر جو مضر اثرات پڑے ان پر پہلے بحث کی جا چکی ہے (دیکھو باب ۲۲۱ فصل ۷ (۱۶)۔ کاشتکار کو بہت سخت مشکلات کا سامنا اس وجہ سے کرنا پڑا کہ جہاں قیمتوں کے گرنے سے اس کی آمدنی کم ہو گئی وہاں اس کے ذمے کی واجب الادا رقمیں جو مالگزاروں، لگان اور مطالبات سود وغیرہ کی شکل میں تھیں نظر اہرمین رہنے کے باوجود روز بروز گراں ہوتی گئیں۔ اس صورت حال نے کاشتکار کی قوت خرید کو گھٹا دیا ہے جس کی وجہ سے ملک میں معاشی کساد بازاری کی شدت ہو گئی ہے لیکن یہ امر قابل ذکر ہے کہ زراعتی پیداوار کی قیمتوں کے گرنے کے باوجود قیمتوں کی کمی کے ساتھ ساتھ زراعتی پیداوار کی مقدار میں کمی نہیں ہوئی بلکہ بعض صورتوں میں پیداوار کے بڑھنے کا میلان نمایاں رہا۔ ہندوستانی حالات کے تحت کاشتکار کو جو کچھ بھی قیمت مل سکے وہی لینی پڑتی ہے۔ اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ ایک فاسد دائرہ قائم ہو جاتا ہے جس کی وجہ سے قیمتوں کے گھٹنے سے پیدائش کچھ زیادہ ہو جاتا ہے اور زائد پیدائش سے قیمتیں اور بھی گھٹ جاتی ہیں جوٹ اور بر صیبی صنعتی خام اشیاء کی پیدائش میں کچھ کمی ظاہر ہوئی۔ اس معاشی تلام نے مالیات عامہ کو بھی بری طرح متاثر کیا۔

۱۔ اگر بحیثیت مجموعی آٹھ صوبوں (براہمنگال، بہار و اڑیسہ، مدراس، بمبئی، پنجاب، صوبہ متحدہ اور صوبہ متوسط و براہ) کو لیا جائے تو ۱۹۲۸ء - ۲۹ء کے مقابلے میں ۱۹۳۳ء - ۳۴ء میں زرعی پیداوار کی قیمت میں ۵۲.۶ فیصد کمی ہوئی۔ اسی زمانے میں ان آٹھ صوبوں کی اہم فصلوں کی مجموعی پیداوار کی مالیت ۱۰ ارب ۲۱ کروڑ روپے سے گھٹ کر ۴ ارب ۷ کروڑ روپے ہو گئی۔ اس ظاہر ہوتا ہے کہ کاشتکار کی قوت خرید کتنی زیادہ گھٹ گئی تھی۔

محصول کی زیادتی، اغراجات میں اندھا دھند تخفیف اور قاصر موازنے، بھی وہ چند مجموعی اثرات ہیں جو قیمتوں کے گرنے سے مالیہ پر پڑے۔

کاشتکار کی قوت خرید میں بہت بڑی کمی اور محاصل کا بھاری بوجھ (مثلاً انکم ٹیکس کا تیزی سے بڑھ جانا اور دوسرے محصولات کا عائد کیا جانا) ان دونوں چیزوں نے صنعت اور مزدوروں کے روزگار کے مواقع پر برا اثر ڈالا، حالانکہ ان میں کساد بازاری کا اثر اتنا نمایاں نہیں تھا جتنا کہ زراعت میں گزشتہ چار سال میں معاشی حالت کچھ بہتر ہوئی تھی اور یہ کہا جاسکتا ہے کہ ہندوستان بحران کے نازک ترین دور سے گزر چکا ہے۔ دنیا کے دوسرے ممالک کی طرح ہندوستان کو بھی پستی کا سامنا کرنا پڑا جیسا کہ اشیاء اور تمسکات کی قیمتوں اور صنعتی منافع کی شرح کے گرنے سے ثابت ہوتا ہے۔ لیکن یہ پستی اب کم ہوتی معلوم ہوتی ہے۔

۱۔ کساد بازاری کے تفصیلی حالات اور ہندوستان پر قیمتوں کے گرنے سے جو اثرات ہوئے ان کے لئے قاری کو برج نرائن کی کتاب (India and the Crisis) جے، بی، کو بیاجی کی کتاب (The World Economic Depression) کے ٹی، شاہ کی کتاب (World Depression) اور پی، ایس نرائن پر شاد کا مقالہ (World Depression in India) جو ۱۹۳۵ء میں انگلینڈ میں شائع ہوا، دیکھنا چاہئے۔

دسواں باب

بنک کاری اور اعتبار

۱۔ ہندوستانی زر کے بازار اور بنک کاری کے نظام میں مندرجہ ذیل اہم اجزاء شامل ہیں:۔ (۱) زر و بنک آف انڈیا، (۲) امپیریل بنک آف انڈیا جس کا ماخذ پریزیڈنسی بنک تھے،

۲۔ ہندوستانی بنک کاری اور اعتبار کی سب سے مستند اور تفصیلی بحث بنک کاری کی مختلف صوبہ داری و مرکزی تحقیقاتی کمیٹیوں کی رپورٹوں اور شہادتوں میں موجود ہے۔ جامع تحقیقات کے لئے عوام کے مسلسل مطالبے کے جواب میں ۱۹۲۹ء میں مرکزی تحقیقاتی کمیٹی مقرر ہوئی تھی۔ اپنی رپورٹ پیش کرنے سے پہلے بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کو صوبہ داری کمیٹیوں کی رپورٹوں پر غور و خوض کرنا پڑا۔ وہ رٹیں بھی اس کمیٹی کے ذریعہ رٹائیں جو خاص طور پر مقرر کئے ہوئے تھیں بیرونی ماہروں کی جماعت نے پیش کی تھیں۔ بیرونی ماہروں نے ایک علیحدہ رپورٹ لکھی جو مرکزی کمیٹی کی رپورٹ میں شامل کر لی گئی۔

۳۔ زر کے بازار میں مختلف قسم کے خصوصی ادارے، مثلاً بنک، مراٹے، ہسٹری و لال،

(۲) مبادلہ بنک (جو زیادہ تر یورپی یا غیر ملکی تھے)؛ (۳) ہندوستانی مشترک سرمایہ بنک جو یورپی اصول پر اصول پر قائم کئے گئے؛ (۵) امداد باہمی کے بنک، (۶) دیسی بنک کاروں اور دلالوں کی کثیر اور مختلف النوع جماعت جو ملک کے مختلف حصوں میں مختلف ناموں سے موسوم ہے، مثلاً صرف، قناتی، بنیا، مارواڑی، ساہوکار، مہاجن اور چٹی جن کا کاروبار تقریباً سب کا سب ہندوستان کے اندرونی حصوں تک محدود ہے۔ ہندوستانی زر کا بازار عام طور پر دو حصوں میں تقسیم کیا جاتا ہے۔ (۱) زر و بنک، ایمپیل بنک، مبادلہ بنک، اور ہندوستانی مشترک سرمایہ بنک مرکزی حیثیت رکھتے ہیں اور ان کو یورپی زر کا بازار کہا جاسکتا ہے۔ (۲) ساہوکار اور دیسی بنکر، بنگال کے قرضہ گھر، مدارس کے نیدھی اور چٹا فنڈ، یہ سب زر کے دیسی بازار سے متعلق ہیں۔ ان دونوں کے بین بین امداد باہمی کے بنک ہیں۔ بمبئی اور کلکتہ کے متعلق یہ کہا جاسکتا ہے کہ وہ زر کے قومی بازار ہیں اور یہ زر کے ان متعدد چھوٹے مقامی بازاروں سے مختلف ہیں جو اندرون ملک پائے جاتے ہیں۔ اس طرح ہندوستان میں زر کا بازار متعدد اجزاء پر مشتمل ہے جو ایک دوسرے سے باقاعدہ ربط نہیں رکھتے اور وہ لندن کے زر کے بازار سے جو بہت منظم اور مربوط ہے نمایاں تضاد رکھتا ہے۔ ۲۲۳ اس موضوع پر آگے چلکر فصل ۲۵-۲۸ میں تفصیل سے بحث کی گئی ہے۔

ان اہم قسموں کے علاوہ دوسرے ادارے بھی موجود ہیں مثلاً ڈاکخانے کے سیزنگ بنک اور زمیں گروہی بنک جو حال میں کھولے گئے ہیں اور صرفے جو بسببی کلکتہ، مدراس اور لاہور میں قائم ہیں۔

بقیہ حاشیہ صفحہ گذشتہ ۷۔ سکا گھر، ٹرسٹ اور فینانس کمپنیاں اور دوسری مخصوص اعتباری انجمنیاں شامل ہیں جن کا کام یہ ہے کہ زر کی مطلوبہ مقدار مہیا کریں خواہ وہ حکومتی زر ہو یا تجارتی زر یا زر قافنی کے بدل جو نمائندہ زر یا بنک کا زر کہلاتے ہیں۔ دیکھو بی رام چندر راؤ کی کتاب Frank's پہلی تقریر۔ and the Money Market)

ہندوستانی بنک کاری کی تاریخ

۲۔ ویسی بنک کاری ہندوستانی بنک کاری اتنی ہی قدیم ہے جتنی کہ ہندوستانی تجارت۔ ہندوستان و نیل کے دوسرے ملکوں کے مقابلے میں بنک کاری کے متعلق غالباً بہت پہلے سے اور بہت زیادہ معلومات رکھتا تھا۔

چانکیا کی ”ارتھ شاستر“ تقریباً ۳۰۰ ق۔ م میں تاجر ماہوکاروں کی طاقتور پنجائیتوں کا تذکرہ موجود ہے اور بیان کیا گیا ہے کہ وہ امانتیں وصول کرتے تھے قرضے دیتے تھے اور مختصر یہ کہ جدید بنکوں کے کاموں سے ملتے جلتے بہت سے کام انجام دیتے تھے۔ میڈوز ٹیلر اپنی کتاب (Students manual of the History of India) میں قدیم بنک کاری کے متعلق مبالغہ آمیز خیالات حسبِ الفاظ میں ظاہر کرتے ہیں، ”منو کے قوانین سے پتا چلتا ہے کہ کس طرح ۳ ہزار سال قبل بھی باقاعدہ فن بنک کاری موجود تھا۔ اس زمانے میں بنکر قدر زر کے تغیرات سمجھتے اور ان کے مطابق عمل کرتے تھے۔ وہ حسابات کے رجسٹر اور بھی کھاتے رکھتے تھے جن میں اکبرے اور دوسرے اندراجات کئے جاتے تھے۔ وہ سادہ اور مرکب سود لیتے تھے۔ بحری اور بری بیمہ کرتے تھے، ہنڈی قبول کرتے تھے۔ غرض ان کا عمل موجودہ زمانے کے طریقوں کے مطابق تھا جو قدیم قواعد سے ذرا بھی مختلف نہیں ہیں۔“

ہندوستان میں مسلمانوں کے حلوں سے جو ہیجان اور بد امنی پیدا ہوئی وہ

۱۔ ”ساہوکار“ قدیم ترین زمانے سے ہندوستانی معاشرے کا ایک ناگزیر رکن رہا ہے۔ یہ ثابت کرنے کے لئے کافی مواد موجود ہے کہ مغربی خیالات کے رائج ہونے سے پہلے بھی بنک کاری کے تصور سے ہندوستان نا بلد نہیں تھا“ دیکھو ام ال تافن کی کتاب Banking

Land and Practice in India Indigenious Banking سب سے پہلے کی کتاب

بنک کاری کے ان قدیم اداروں کے لئے نقصان وہ تھی۔ لوگوں کو یہ اطمینان نہ رہا کہ ان کی آمدنی کی بچت ان میں بطور امانت محفوظ رہے گی۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ لوگ اپنی پس انداز رقم چھپا کر، رکھنے لگے۔ بعض بنکر بدستور خوشحال رہے اور وہ بنک کاری کے ساتھ تجارتی کاروبار بھی کرتے تھے۔ وہ حکومت کو قرضہ دیتے تھے اور ان کے بہت سے با اثر خاندان کسی نہ کسی ریاستی دربار سے وابستہ ہو گئے چنانچہ ایسا کوئی دربار نہ تھا جس میں ریاستی بنکر نہ ہو اور اس کو بالعموم وزارت کے اختیارات بھی تفویض کئے جاتے تھے۔ جگت سیٹھ کے خاندان والے جو نوابان نکال کے موروثی ساہوکار تھے ان کی تاریخ سے معلوم ہوتا ہے کہ ملک کی سیاست میں ان ساہوکاروں کا کس قدر اہم حصہ تھا۔ یہ قرضوں اور قرضی ترسیلات کے لئے ایسٹ انڈیا کمپنی بھی ہندوستانی ساہوکاروں کی محتاج تھی۔ چنانچہ یہ لوگ یورپی کمپنی گھروں کے قائم ہونے تک ریاستی مہاجنوں کی حیثیت سے بہت ذی اثر تھے ان کمپنی گھروں کی مسابقت کے علاوہ اٹھارویں صدی کے آخر میں بہت سے ایسے حالات رونما ہوئے جن سے دیسی ساہوکاروں کی خوشحالی میں رکاوٹ پیدا ہو گئی۔ مثلاً پریزیڈنسی بینک جیسے یورپی طرز کے بنکوں کا قیام اور یکساں کرنسی کا اجرا جس نے ان ساہوکاروں کے تبادلہ زر کے کاروبار کے معتد یہ حصے کو بٹھا دیا۔ باوجود ان مخالف حالات کے یہ ساہوکار باقی رہے۔

موجودہ زمانے میں بھی دیسی بینک کاری کا طریق ہندوستانی زر کے نظام میں نہایت اہم کام انجام دے رہا ہے۔ ہندوستانی بنکر ہندوستان کے ہر گاؤں

۱۔ دیکھو بیچ نہا کی کتاب (Early European Banking in India) صفحہ ۳ تا صفحہ ۳۔

۲۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے اس کی حسب ذیل تعریف کی ہے:۔ دیسی بنکر کے مفہوم میں امپیریل بینک آف انڈیا، مبادلہ بنکوں، مشترک سرمائے کے بنکوں اور امداد باہمی کی انجمنوں کے سوا نہ صرف تمام بنکر شامل ہیں بلکہ ہر انفرادی یا نجی فرم بھی رقم بطور امانت رکھتی ہے، ہنڈی کا لین دین کرتی ہے اور زر بطور قرض دیتی ہے۔ فقرہ ۱۰۔ جو لوگ رقم بطور امانت نہیں رکھتے وہ دوسری دیسی اعتباری ایجنسیوں کی ذیل میں آتے ہیں مثلاً گاؤں کا قرض دہندہ۔

ہر قصبے اور ہر شہر میں موجود ہے۔ گاؤں کے چھوٹے موٹے بننے بقال سے لیکر بڑے دو لہند ہما جنوں تک متعدد مدارج کے ساہوکار ہیں۔ بڑے بڑے ساہوکاروں کے کاروبار خوب جیسے ہوئے ہیں اور وہ عام طور پر برادری کی شکل میں چلتے ہیں اور ان کی ایجنسیاں نہ صرف ہندوستان میں بلکہ ہندوستان کے باہر بھی پھیلی ہوئی ہیں۔ ان ساہوکاروں کی ایک خاص شکل مدراس میں چٹیلوں کا فرقہ ہے۔ اس پورے فرقے میں کم و بیش مشترکہ ذمہ داری کی سی حالت پائی جاتی ہے۔ نوکروں کی چٹی تاجروں اور ساہوکاروں کی حیثیت سے خاص طور پر مشہور ہیں اور ان کا کاروبار تقریباً تمام دنیا میں پھیلا ہوا ہے۔ ہندوستانی صرف اور ساہوکار یقیناً بنک کاری کا بہت ہی کثیر کاروبار کرتے ہیں ہندوستانی ساہوکاروں کے کاروباری دیانت کا معیار عام طور پر بہت ہی اعلیٰ تسلیم کیا جا چکا ہے۔ ویسی ہندوستانی بنک کاری مشترکہ فرقے کے اصول کے مطابق منظم نہیں ہے۔ اس کے علاوہ عام طور پر اصل کا مقابلہ بہت ہی قلیل حصہ امانتی رقوم سے فراہم کیا جاتا ہے اور جو رقیں بطور امانت رکھوائی جاتی ہیں وہ نقد کی شکل میں واپس لی جاتی ہیں نہ کہ چکوں کے ذریعے سے۔ اصل حصص کے ذریعے سے فراہم نہیں کیا جاتا اور ذمہ داری انفرادی ہوتی ہے یا شرکت کی صورت میں مشترکہ بھی ہوتی ہے، لیکن بہ لحاظ نوعیت غیر محدود ہوتی ہے۔ بنک کاری کا ہندوستانی فرم یا صرف عام طور پر قرض کے کاروبار کے ساتھ تجارت بھی کرتا ہے۔ اٹھارہویں صدی کے انگریز بینکروں کے برعکس ہندوستانی صرفوں نے کبھی عندالمطالبہ نوٹوں کا اجرا نہیں کیا حالانکہ بہت زمانے تک نوٹ جاری کرنے کے متعلق کوئی قانونی ممانعت

۴۲۵

۱۔ دیکھو ام، یس، ام گپے کی کتاب (Indigenous Banking in India) صفحہ ۱۱-۱۲۔

۲۔ خیال یہ ہے کہ منجملہ دوسرے اسباب کے بہت سے کاموں کو ایک ساتھ انجام دینے کی وجہ سے ہندوستانی بنک کاری ترقی کی ایک خاص منزل پر پہنچنے کے بعد آگے ترقی نہ کر سکی۔ خالص بنک کاری کے سوا دوسرے کاروبار میں حصہ لینے کا میلان روز افزوں ہے جس کا باعث جدید بنک کاری اور ترسیل رقوم کی سہولتیں اور تجارت اور صنعت کی توسیع و ترقی ہے۔

دیکھو ال، سی، جین کی کتاب محولہ بالا صفحہ ۴۳-۴۴۔

بہنہ تھی۔ یورپی طرز کی جدید بنک کاری اور دیسی بنک کاری کے نظام کے درمیان بڑا اختلاف اس بنا پر ہے کہ موجودہ زمانے میں بنک مشترک سرمایہ سے چل رہے ہیں اور رقموں کی ادائیگی میں چیک عام طور پر استعمال کئے جاتے ہیں جس میں حساب گھروں کا نظام معاون ہے۔ سابق میں صرفوں کا اصل کاروبار زر کا تبادلہ تھا اور ایسے زمانے میں جبکہ ہر چھوٹی ریاست بھی اپنا معیاری سکہ ڈھالتی تھی اور ملک میں مختلف وضع اور قطع کا فلزی زر کثیر تعداد میں رائج تھا اس کاروبار نے خاص اہمیت حاصل کر لی تھی۔ اس کے علاوہ صرف اعتباری رقم لکھتے تھے اور ہندوؤں کا لیس دین کرتے تھے جو آجکل کے چکوں یا داغلی ہندوؤں کے مماثل تھے۔ کبھی کبھی یہ صرف حکومت کو بڑے کاروبار کے لئے قرضہ مہیا کرنے میں بھی مدد دیتے تھے۔

۳۔ صرف اس زمانے میں بھی ہندوستانی زر کے بازار اور وسیع دیسی بنک کاری کی تجارتی طبقے کے درمیان ایک ناگزیر کڑی کے طور پر ملک کے حالت موجودہ زمانے میں مالی نظام میں بدستور اہم خدمت انجام دے رہا ہے۔ وہ کارکنان اور چھوٹے تاجر کو قرض دیتا ہے، تجارتی مسندوں اور بندرگاہوں تک زرعی پیداوار کی نقل و حمل میں مدد دیتا ہے

اور اندرون ملک ہر قسم کی اشیاء تقسیم کرتا ہے۔ وہ عند الضرورت فصل کی کٹائی کے زمانے میں اپنے گماشتوں کو روپے دیکر ریل سے روانہ کرتا ہے یا سرکاری خزانوں کی موسومہ ہندیاں خریدتا ہے اور جب کبھی خود کو روپے کی ضرورت ہوتی ہے اپنی ہندوؤں کو امپیریل بنک یا تجارتی شہروں میں دوسرے بنکوں کے ہاتھ فروخت کرتا ہے۔ دیسی ساہوکار بعض حیثیتوں سے مشترک سرمایہ کے ان بڑے بنکوں کے سخت رقیب بن جاتے ہیں جو جدید اصول کے مطابق منظم ہیں۔ چونکہ وہ شرح سود زیادہ ادا کرتے ہیں اس لئے بعض اوقات بڑے بنکوں کے مقابلے میں زیادہ آسانی سے امانتیں حاصل کرتے ہیں۔ ساہوکار شخصی ضمانت پر بھی

قرضہ دیتے ہیں اور عام طور پر دیکھا جائے تو ضمانت کی حد تک ان کی جو شرائط ہوتی ہیں ان کا پورا کرنا بنکوں کے مقابلے میں زیادہ آسان ہوتا ہے۔ وہ اس لحاظ سے بھی فائدے میں ہیں کہ موجودہ حالات کے تحت ہندوستان کے جدید بنک کبھی یہ توقع نہیں کر سکتے کہ ملک کے طول و عرض میں جو تجارتی طبقہ آباد ہے اس کے معاملات سے تفصیلی واقفیت حاصل ہو سکے گی اور وہ اس قابل ہوں گے کہ صرف چند بڑے تاجروں کے سوا دوسروں کو قرضہ دے سکیں۔ اس وجہ سے موجودہ حالات میں ہندوستانی ساہوکار ناگزیر طور پر درمیانی حیثیت رکھتے ہیں۔ بے بنک ٹن اسنتھ کمیٹی نے حسب ذیل الفاظ میں یہ بیان کیا ہے کہ کس طرح جدید زر کے نظام سے ویسی ساہوکارہ ربط پیدا کرتا ہے:۔ بنک بڑے شہروں میں زیادہ تر بڑے اور معتبر صرافوں سے براہ راست معاملہ کرتے ہیں۔ یہ صراف اپنے ذاتی اصل سے کاروبار کرتے ہیں اور عام طور سے دیکھا جائے تو جتنا اصل فراہم کر سکتے ہوں وہ سب دوسرے صرافوں اور بالعموم چھوٹے صرافوں سے ہنڈیاں خریدنے میں مصروف کر کے پریزیڈنسی بنکوں کے پاس پہنچتے ہیں۔ بڑے صراف جن صرافوں سے ہنڈیاں خریدتے ہیں انھوں نے بھی ممکن ہے کہ اپنے سے چھوٹے صرافوں یا ہاجنوں سے ہنڈیاں خریدی ہوں اور یہ سلسلہ اسی طرح سب سے چھوٹے صراف یعنی گاؤں کے بننے یا غلہ فروش یا ساز تک پہنچا ہو۔ مثلاً ممکن ہے کہ اترسر کا صراف ایسی ہنڈی خریدے جو لاہور کے ایک بڑے صراف نے لکھی ہو اور پریزیڈنسی بنک کے ہاتھ فروخت کر دے۔ بنک اس ہنڈی کی رقم حاصل کرنے کے لئے اسے بیٹی کی تلاش کو بھیج دے گا یا ممکن ہے کہ یہ ہنڈی تجارتی ہنڈی کے برعکس کوٹھی کی ہنڈی ہو جو دست گرداں ہنڈی کہلاتی ہے۔

۲۲۶

۱۔ ہنڈیاں تین جدا جدا اغراض کے لئے لکھی جاتی ہیں، (۱) قرضہ حاصل کرنے کے لئے (۲) اس صورت میں ہنڈی کی حیثیت کوٹھی کی ہنڈی یا دست گرداں ہنڈی کی ہوتی ہے؛ (۳) تجارت کے لئے رقم ہیا کرنے کی غرض سے، اس صورت میں اس کی حیثیت مبادلہ کی ہنڈی کی ہوتی ہے (لیکن مبادلہ کی ہنڈی کے برعکس ہنڈی ہمیشہ دستاویز حقیقت مثلاً مال کی فروخت کے اقرار نامے، بھک اور گودام گھر کے رسائے کے ساتھ نہیں ہوتی بلکہ بالعموم ان کے بغیر ہوتی ہے؛

جدید بنک کاری کی ترقی سے صرف کے کاروبار پر کوئی قابل لحاظ اثر نہیں پڑا۔ اس کے برعکس اس ترقی سے خوش ہونے کی اس کے پاس معقول وجہ ہے کیونکہ اسی کی بدولت روپیہ بھیجنے اور قرضہ حاصل کرنے کے بارے میں صرف کی بہت سی مشکلات دور ہو گئی ہیں ساہوکار تجار نے طے کی لکھی ہوئی منڈیاں خریدتا ہے اور ان سے بٹے کی ایسی شرح وصول کرتا ہے جو بنک کی شرح سے زیادہ ہوتی ہے۔ اس طرح ان دونوں شرحوں کا فرق اس کا منافع ہوتا ہے۔ اگرچہ ایسی بنک کاری کے بعض نجی فرم نجی بنکوں میں تبدیل کئے جا رہے ہیں جو جدید اصول پر کاروبار کرتے اور چک جاری کرتے ہیں۔ لیکن ان میں سے اکثر اب بھی اپنے قدیم روایات کے مطابق کام کر رہے ہیں۔

۴۔ یہ بات عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ ملک کے اصل کے ذرائع بنک کاری کے پیرا کو موثر طور پر کام میں لانے اور اعتباری نظام پر کسی قسم کی کمزری اور نئے نظاموں کے انگریزی قائم کرنے کے لئے یہ ضروری ہے کہ مشترک سرمائے کے درمیان ربط پیدا کر کے کی ضرورت پیدا کیا جائے۔ مجلس قانون ساز میں رزرو بنک کے مسودہ قانون (۱۹۳۶ء) کے متعلق رائے زنی کرتے ہوئے سر جارج شوستر نے حسب ذیل خیالات کا اظہار کیا تھا: ”ہندوستانی بنک کاری اور اعتبار کے سارے نظام میں ویسی ساہوکار جو خدمت انجام دے رہا ہے اس کو جتنی بھی زیادہ اہمیت دی جائے کم ہے۔ میرے خیال میں یہ کہنا مبالغہ نہیں ہے کہ اس نظام میں ساہوکار کے کاروبار کا حصہ ۹۰ فیصد سے بھی زیادہ ہے۔ لیکن دیہات میں امداد یا محلی کی انجمنوں کے قائم ہو جانے اور امیریل بنک آف انڈیا کی ایک سوئیٹنٹھ کل جانے کے

بقیہ حاشیہ صفحہ گذشتہ ۷۰۔ (۲) تجارتی اغراض یا دوسرے اغراض سے زر کو ایک مقام سے دوسرے مقام کو بھیجنے کے لیے۔

۷۔ سرفروں کے درمیان اہتمام مسابقت کے باعث بنک کی شرح کے مقابلے میں بازاری منڈی کے ریٹ شرح کھلنے میں بالعموم ۲ یا ۳ فیصد اور بیٹی میں تقریباً ۱۰ فیصد زیادہ ہوتی ہے۔

باوجود قسمتی سے اب بھی یہ کہنا درست ہے کہ اس کل نظام اور ہندوستان کے جدید بنک کاری کے نظام کے درمیان باقاعدہ اور گہرا ربط قائم نہیں ہوا ہے۔ جب تک زر کے جدید ترقی یافتہ بازار سے جس کی نگرانی کا مرکز زر و بنک ہے بنک کاری اور اعتبار کے اس وسیع نظام کو مربوط نہیں کیا جائے گا جس کی نمائندگی دیسی ساہوکار کرتا ہے اس وقت تک نہ صرف ہندوستان کی کرنسی اور اعتبار کی کامل نگرانی جو مغربی ممالک میں مرکزی بنک کا فرض خیال کی جاتی ہے محال ہوگی بلکہ معقول شرائط پر ہندوستان کی دیسی آبادی کے لئے اعتبار اور بنک کاری کی ان سہولتوں سے پوری طرح فائدہ اٹھانا بھی ناممکن ہوگا جو بنک کاری کا ایک منظم نظام مہیا کر سکتا ہے۔

دیسی بنک کاری کا عام ہندوستانی بنک کاری سے اور خاص طور پر بنک کاری کے مرکزی نظام سے باہمی ربط بڑھانے کے خیال سے بنک کاری مرکزی تختہ قاتی کیٹی نے سلسلہ وار کئی قیمتی سفارشات پیش کیں۔ کمیٹی اس بات کی حامی تھی کہ جب کمیٹی زر و بنک آف انڈیا قائم ہو تو اس سے دیسی ساہوکاروں کا براہ راست الحاق کر دیا جائے۔ کمیٹی نے یہ مشورہ بھی دیا کہ جن ساہوکاروں کو زر و بنک اپنی منظورہ فہرست میں داخل کرے ان پر چند شرائط عائد کی جائیں مثلاً کاروبار صرف خالص بنک کاری تک محدود رکھنے کا پابند بنانا، ذاتی اصل کا ایک مناسب معیار مقرر کرنا (جو مشترک سرمائے کے بنکوں کے مقابلے میں ادنیٰ ہو) یہی کھاتوں کا باضابطہ انتظام، سلسلہ محاسبوں کے ذریعے سالانہ حسابات کی جانچ اور نتیجے کے لئے حساب کتاب کو زر و بنک کے پاس پیش کرنا لیکن زر و بنک کے لینے کے ابتدائی پانچ سال تک زر و بنک میں رقوم بطور امانت رکھنے کا لزوم جس قاعدے کے تحت ہے اور جس کا اطلاق مشترک سرمائے کے بنکوں پر ہوتا ہے، اس سے ان ساہوکاروں کو مستثنیٰ کر دینا چاہئے۔ یہ شرطیکہ ان کے پاس جمع کردہ امانتیں ان کے اصل کی پانچ گنی مقدار سے متجاوز نہ ہوں۔ زر و بنک سے جو دیسی ساہوکار ملحق ہو جائیں انھیں چند خاص حقوق دئے جائیں۔ مثلاً ان کی تجارتی سہولیوں پر زر و بنک مکرر ریٹ کاٹے، ان کی رقمیں ان ہی مشروحوں پر ارسال کی جائیں جو مشترک سولے کے سب بنکوں کے لئے مقرر ہیں، اور ساہوکاروں کے یہی کھاتوں کی شہادت کے

قانون (Banker's Books Evidence Act) (فقہہ ۱۳۹-۱۴۷) کے خاص حقوق سے استفادے کا موقع دیا جائے۔

جب رزرو بینک آف انڈیا کا مسودہ قانون (۱۹۳۳ء) مجلس قانون ساز میں زیر غور تھا تو یہ توقع کی گئی تھی کہ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی سفارشوں کو مسودہ قانون میں شامل کر لیا جائے گا۔ جب ایسی کوئی دفعہ نہیں مرتب کی گئی تو ملک کو بہت مایوسی ہوئی۔ لیکن اس فروگزاشت کو یہ کہہ کر حق بجانب قرار دیا گیا کہ حکومت اس مسئلے کو فوراً حل نہیں کر سکتی تھی۔ البتہ اس سلسلے میں کچھ کارروائی ضروری خیال کی گئی۔ چنانچہ رزرو بینک آف انڈیا کے قانون (۱۹۳۳ء) کی دفعہ ۵۵ (۱) کے بموجب رزرو بینک پر یہ قانونی ذمہ داری عائد کی گئی کہ وہ بجماعت ممکنہ کم از کم تین سال کے اندر گورنر جنرل، اجلاس کونسل کے پاس ایک رپورٹ پیش کرے اور اگر مناسب خیال کرے تو ایسا قانون بنانے کے بارے میں تجاویز پیش کرے جس کی بموجب مندرجہ فہرست بنکوں سے متعلق قانون کی دفعات کو ان اشخاص اور فرموں سے بھی متعلق کر دیا جائے جو برطانوی ہند میں بنک کا کاروبار کرتے ہوں لیکن درج فہرست بنکوں کی تعریف میں داخل نہ ہوں۔

۱۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے دیسی ساہوکاروں کے متعلق بعض دوسری سفارشات بھی کیں مثلاً رزرو بینک اور مشترک سرمایے کے بنک چکوں اور ہنڈیوں کی رقم وصول کرنے کے لئے اپنے گمشدوں کی حیثیت سے ان ساہوکاروں سے اس طرح کام لیں جس طرح بنکوں سے لیتے ہیں رزرو بینک کی منظورہ فہرست میں جن ساہوکاروں کے نام درج ہوں انہیں اس کا مجاز کر دانا جائے کہ جب ساہوکاروں کی مرکزی انجن قائم ہو جائے تو اعزاز کے طور پر اپنے نام کے ساتھ ”رکن مرکزی انجن ساہوکاران“ لکھا کریں۔ لیکن کمیٹی اس بات کی حامی نہیں تھی کہ ساہوکاروں کے لئے اجازت نامہ لینا لازم کیا جائے کیونکہ اس کو یہ اندیشہ تھا کہ اگر اجازت نامے کو لازمی بنا دیا جائے تو ساہوکار خوف زدہ اور بیک کاٹا کے پیشے سے برداشتہ خاطر ہو جائیں گے۔

۲۔ دیکھو فصل (۵۵)۔

۵۔

اس ذمہ داری کے سلسلے میں ۶ مئی ۱۹۳۷ء کو رزرو بینک نے دیسی ساہوکاروں کا تمام مندرجہ فہرست بنکوں اور بڑے دیسی ساہوکاروں کے نام کے الحاق کرنے کے لیے ایک گشتی خط جاری کیا تاکہ رزرو بینک سے دیسی ساہوکاروں کے الحاق کے امکانات کے بارے میں ان کے خیالات معلوم ہو سکیں۔ چونکہ دیسی بنکوں کی تعداد بہت زیادہ تھی اور ان کے کاروبار کی نوعیت بہت زیادہ شخصی اور سیال تھی، اس لئے

رزرو بینک نے یہ تجویز کی کہ وہ صرفوں سے کسی نہ کسی کارندے مثلاً مندرجہ فہرست بنکوں کے توسط سے معاملہ کرے گا جو نہ صرف مالی ذمہ داری میں شریک ہوں گے بلکہ صرفوں کے حسابات کا تفصیلی مہائنہ بھی کریں گے جو قرضہ دینے کی صورت میں ضروری ہوگا۔ اس عارضی تجویز کے تحت یہ قرار دیا گیا کہ صرافہ اپنے نوٹ اور ہنڈیوں پر درج فہرست بنکوں میں بٹہ کٹوائیں جو ان دستاویزات کو اپنے طور پر رزرو بینک کو فروخت کریں گے۔ ساتھ ہی رزرو بینک نے وہ شرائط بھی مقرر کر دیں جن کے تحت وہ براہ راست الحاق کرنے کے لئے تیار تھا۔ چنانچہ ان شرائط کے منجملہ چند یہ تھیں۔ دیسی ساہوکاروں پر یہ لازم گردانا جائے کہ وہ خود کفیل قانونی اکائیوں کے طور پر منظم ہو جائیں، کم از کم ۵ لاکھ روپے کا ذاتی سرمایہ مہیا کریں (جیسا کہ درج فہرست بنکوں کے لئے ضروری ہے) رزرو بینک میں اتنی ہی دھڑوت لائیں جتنی کہ مندرجہ فہرست بنک رکھتے تھے، اپنے بنک کاری کے کاروبار کو دوسرے کاروبار سے علیحدہ کر لیں اور حسابات کی باقاعدہ منتہج اور جانچ کرائیں۔

اس عارضی تجویز میں بالواسطہ الحاق کو ترجیح دی گئی تھی اور راست الحاق کے لئے نہایت سخت شرائط مقرر کی گئی تھیں۔ اسی وجہ سے اس تجویز کے خلاف پرزور احتجاج کیا گیا۔ یہ بتایا گیا کہ بنک نے راست الحاق کی مشکلات کو بڑھا دیا تھا اور بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی سفارشوں اور مرکزی مفننہ کی خواہشوں کو نظر انداز کر دیا تھا۔ صرفوں کی انجمن اور کاروباری کوٹھیوں کی طرف سے جو جواب وصول ہوئے ان کی روشنی میں رزرو بینک کے گورنر جنرل جیمس ٹیلر نے ۲۶ اگست ۱۹۳۷ء کو نجی ساہوکاروں کے راست الحاق کے لئے ایک دوسری اسکیم کا مسودہ گشت کرایا جو

نہ صرف بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی سفارشوں کے لحاظ سے مرتب کی گئی تھی بلکہ بنک کاری کی کمیٹیوں کے ان قواعد کے بھی مطابق تھی جو ہندوستانی کمپنیوں کے قانون ۱۹۲۲ء میں وضع کئے گئے تھے۔ لیکن مختصر رزرو بنک کی تجویز یہ تھی کہ اگر دیسی ساہوکار رزرو بنک سے ملحق ہونا چاہیں تو ان کے لئے یہ ضروری ہوگا کہ اپنی بنک کاری کے طریقوں کو مشترک سرمایے کے بنکر کے اصول کے مطابق بنائیں اور بنک کاری کے اس حصے کو خاص طور سے ترقی دیں جس کا تعلق امانتوں سے تھا۔ اگر دیسی ساہوکار کم از کم ۲ لاکھ روپے کا سرمایہ فراہم کر لیں جو دہ سال کے اندر بڑھا کر ۵ لاکھ کر لیا جائے تو وہ یہ درخواست دے سکیں گے کہ پنج ساہوکاروں کی حیثیت سے ان کا دائرہ رزرو بنک کے رجسٹروں میں کر لیا جائے۔ ان کے لئے یہ بھی ضروری ہوگا کہ کسی مناسب مدت کے اندر بنک کاری کے سوا دوسرا سب کا روبا بند کر دیں۔ ان کے لئے دھڑوت کی رقم داخل کرنا اس وقت تک ضروری نہ ہوگا جب تک کہ ان کے ذمے کی میعاد اور عندالمطالبہ رقم واجب الادا ان کے کاروباری اصل کے پانچ گونے سے متجاوز نہ ہو جائے۔ ان کے لئے یہ ضروری ہوگا کہ حسابات کے مناسب رجسٹر رکھیں اور ان کی تصدیق رجسٹری شدہ محاسبوں سے کرائیں۔ رزرو بنک کے پاس دفعتاً فوقتاً اپنے معاملات کی کیفیت پیش کرنا اور اپنے بیع کنندوں کے مفاد کی خاطر بنک کاری کی کمپنیوں کی طرح اعداد و شمار کا شائع کرنا بھی ان ساہوکاروں کے لئے ضروری قرار دیا گیا ہے۔ جو دیسی ساہوکار ان شرائط کو پورا کریں انھیں یہ امتیازی حق دیا جائے گا کہ رزرو بنک کے پاس قابل قبول دستاویزات پر مقرر شدہ گٹاں سکیں گے، سرکاری تمسکات کی کفالت پر قرضے حاصل کر سکیں گے اور رقم کی ترسیل کی ان سب سہولتوں سے فائدہ اٹھا سکیں گے جو درج فہرست بنکوں کو حاصل ہیں۔ اس اسکیم کے متعلق صرفوں اور کاروباری جماعتوں کے پاس سے جو جواب وصول ہوئے ان کے لئے ہر ہوتا ہے کہ دیسی ساہوکار ان تجاویز کے عام طور پر مخالف ہیں جو امانتوں کی واپسی کے طریقوں اور حسابات کی اشاعت کے متعلق ہیں۔

وہ اس بات کے لئے بھی آمادہ نہیں ہیں کہ اپنے کاروبار کو صرف بنک کاری تک محدود رکھیں۔ غرض وہ رزرو بنک کی اسکیم میں ایسی ترمیم چاہتے ہیں جس کے قبول کر لیے جانے کے بعد اسکیم اصل تجاویز کے مطابق نہ رہے گی۔ اسی وجہ سے رزرو بنک نے حکومت ہند کو اطلاع دی کہ رزرو بنک کے قانون کی ترمیم کیلئے فوراً کوئی ایسا قانون بنانے کی وہ سفارش نہیں کر سکتا جس سے رزرو بنک کے قانون کی ان دفعات کو جو درج فہرست بنکوں کے متعلق تھے نجی ساہوکاروں سے متعلق کیا جاسکے۔ البتہ جیسا کہ زراعتی قرضے کے متعلق رزرو بنک کی رپورٹ (جو دسمبر ۱۹۳۷ء میں شائع کی گئی) میں ذکر کیا گیا ہے وہ پیش کش اب بھی قائم رہے گا جو رزرو بنک نے اپنے مراسلے مورخہ ۲۶/ اگست ۱۹۳۷ء میں دیا تھا اور بنک اس حد تک قانون میں ترمیم کرنے کی غرض سے حکومت سے بات چیت کرنے کے لئے آمادہ ہوگا، اگر ویسی ساہوکار اس کی شرائط کو قبول کر لینے کے لئے راضی ہوں یا کوئی دوسرا قابل عمل چارہ کار تجویز کریں۔ اس اثنا میں رزرو بنک اس مسئلے پر غور کر رہا ہے کہ تجارتی ہندیوں کے بارے میں کھلے بازار کے کاروبار کو کس حد تک فروغ دیا جاسکتا ہے کیونکہ اس طریقے کی بدولت ساہوکاروں کے موجودہ کاروباری طریقوں میں لازمی طور پر کوئی اساسی تبدیلی کئے بغیر درجہ اول کے ویسی ساہوکاروں سے زیادہ قریبی ربط پیدا کرنا ناممکن ہوگا۔

۷۳۰

انتہائی بدقسمتی ہے کہ موجودہ زمانے میں رزرو بنک اور ویسی ساہوکاروں کے باہمی تعلقات میں تعطل کی حالت پائی جاتی ہے۔ ہمارے خیال میں یہ مسئلہ باہمی مفاہمت ہی سے بہتر طریق پر حل ہو سکتا ہے۔ ایک طرف رزرو بنک کو یہ تسلیم کر لینا چاہئے کہ جدید بنک کاری کے معیاری طریقوں کا فوری اطلاق صرافوں پر نہیں ہو سکتا اور کچھ مدت تک قواعد کو نرم اور سہل بنانا ضروری ہوگا تا کہ ساہوکار رزرو بنک کے حلقہ اثر میں آسکیں تو دوسری طرف صرافوں کو بھی چاہئے کہ نہ صرف اپنے مفاد کی خاطر

۱۔ دیکھ سالانہ رپورٹ رزرو بنک آف انڈیا (۱۹۳۷ء) اور زراعتی قرضے کے بارے میں رزرو بنک کی قانونی رپورٹ صفحہ ۲۲-۲۴۔

درج ذیل بنکوں کے اصول کار کے مطابق کاروبار کریں بلکہ رزرو بنک کو سہولت مہیا کرنے کی خاطر بھی، کیونکہ رزرو بنک کو ملک کے مرکزی بنک کی حیثیت سے ہندوستانی بنک کاری کے نظام کے مختلف اجزاء میں توازن قائم رکھنا پڑتا ہے۔
اسی رزرو بنک کی یہ توقع کہ یہ مسئلہ آخر کار یوں حل ہو سکتا ہے کہ ہندوئوں کے ایک کھلے بازار کو فروغ دیا جائے جس میں اعلیٰ درجے کی ہندوئوں کا آزادی سے لین دین ہو تو جیسا کہ خود بنک نے تسلیم کیا ہے اس کی راہ میں متعدد مشکلات حائل ہیں۔ اس مسئلے پر فصل (۲۹) میں مفصل بحث کی گئی ہے۔

۶۔ کلکتے کی آڑھت کو ٹھیوں نے ہندوستان میں یورپی اصول کے مطابق بنک کاری کی بنیاد لی۔ چنانچہ انھوں نے اپنے کاروبار کی سہولت کی خاطر اس کے پہلو بہ پہلو بنک کاری بھی شروع کی۔
بنکوں کی حیثیت سے آڑھت کو ٹھیاں ہندوستان کے بڑے

جدید بنک کاری
کا آغاز

تاجروں اور زراعتی کمپنیوں سے معاملہ کرتی تھیں اور جہازوں، نیل کے کارخانوں وغیرہ کو ذہن رکھ کر قرضہ دیتی تھیں۔ ہندوستان کے یورپی باشندے اور ایسٹ انڈیا کمپنی کے انگریز افسر اپنی پس انداز رقم سرکاری تمسکات میں مصروف کرنے کی بجائے ان کو ٹھیوں میں بطور امانت رکھوانے کو ترجیح دیتے تھے، کیونکہ یہ کوٹھیاں سود کی ترغیب دہن میں دیتی تھیں۔ سنے کے کاروبار میں حصہ لینے کی وجہ سے یہ آڑھت کوٹھیاں مصیبت میں مبتلا ہو گئیں اور ۱۸۲۹ء-۳۲ء کے تجارتی بحران نے ان کا خاتمہ کر دیا۔ یورپی اصول کے مطابق کاروبار کرنے والے بنکوں کی حیثیت ابتداءً مشترک سرمایہ بنکوں کی نہ تھی اور نہ موجودہ زمانے میں ان کی یہ خصوصیت ہے۔ یورپی فرم مثلاً کاکس یا گرندلے اور جہاز رانی کی کمپنیاں مثلاً پینسونگرا اینڈ اورینٹل اپنے کاروبار کے ساتھ ساتھ بنک کاری بھی کرتی ہیں۔ پہلا خالص بنک کاری کا ادارہ جو یورپی اصول کے مطابق کاروبار کرتا تھا "بنک آف ہندوستان" تھا جو مسز الکنز اینڈ کمپنی نے کلکتے میں کھولا تھا۔
۱۸۲۹ء-۳۲ء کے بحران میں جبکہ دوسرے فرموں کے ساتھ مسز الکنز اینڈ کمپنی ۳۱
دیوالیہ ہو گئی، یہ بنک بھی بند ہو گیا۔ اس کے تباہ ہونے پر ایک اور بنک بنام "یونین بنک" وجود میں آیا۔ یہ مشترک سرمایہ کا بنک تھا جو کلکتے کی بڑی کوٹھیوں کے باہمی تعاون سے

کھلا تھا۔ لیکن ۱۸۴۴ء میں اس کا بھی خاتمہ ہو گیا ہے۔

انیسویں صدی کے اوائل میں ملک کی تجارت خارجہ کی مقدار پر ریڈنسی بنک نسبتہ کم تھی اور تجارت داخلہ کے لئے رقموں کی فراہمی کا انتظام دلیسی سالہو کا کرتے تھے جن کا ذکر اوپر کیا جا چکا ہے۔ جب

تجارت نے رفتہ رفتہ کی تو یورپی طرز کے بنکوں کی ضرورت محسوس ہوئی خود کمپنی کی حکومت کو اپنے بنک کاری کے کاروبار چلانے کے لئے اس معاملے میں دلچسپی لینی پڑی۔ اڑھتھائی کوٹھیسوں یا صروفوں پر بھروسہ کرنا اس قدر گراں اور ناقابل اطمینان ثابت ہو رہا تھا کہ کمپنی کو نئے بنک کاری کے اداروں کے فروغ دینے میں ویسا تامل نہیں رہا جیسا کہ آریٹنگ تھا۔ ان حالات میں ”بنک آف بنگال“ جو ریڈنسی بنکوں میں سب سے پرانا اور طاقتور بنک تھا، ۱۸۵۷ء میں ایسٹ انڈیا کمپنی کے جاری کردہ منشور سے شہر کلکتے میں کھولا گیا۔

اس بنک کا سرمایہ ۵۰ لاکھ روپے تھا جس کے منجملہ ایسٹ انڈیا کمپنی نے ۱۰ لاکھ روپے فراہم کئے تھے۔ پہلا بنک آف بمبئی ۱۸۴۰ء میں قائم ہوا۔ اس کا سرمایہ ۲۵ لاکھ روپے تھا جس میں حکومت کا حصہ نقد ۳ لاکھ روپے تھا۔ امریکہ کی خانہ جنگی اور روئی کے قحط کے باعث سٹے کی جو گرم بازاری ہوئی اس میں حصہ لینے کی وجہ سے ۱۸۶۸ء میں یہ بنک ٹوٹ گیا۔ اس سال دوسرا بنک آف بمبئی ایک کروڑ روپے کے سرمایے سے کھلا۔ ۱۸۴۳ء میں بنک آف مدراس ۳۰ لاکھ روپے کے سرمایے سے کھولا گیا جس کے منجملہ ۳ لاکھ روپے ایسٹ انڈیا کمپنی نے فراہم کئے تھے۔ ان تین بنکوں کے قائم ہو جانے سے یہ امکان باقی نہیں رہا کہ بنک آف بنگال کل ہندوستان کا بنک ہو جیسا کہ کچھ عرصے سے افواہ پھیلی ہوئی تھی۔

ابتدا ہی سے ریڈنسی بنکوں اور حکومت کے باہمی تعلقات گہرے تھے۔ چنانچہ حکومت نے نہ صرف اس کے اصل کا ایک حصہ فراہم کیا بلکہ ان کے

۱۔ ہندوستان میں اس کے بعد مشترک سرمایے کے جو بنک قائم ہوئے ان کی ترقی پھیل (دھ) میں تبصرہ کیا گیا ہے۔

چند نظر کو نافذ کرنے کا بھی اس کو حق حاصل تھا۔ ۱۸۵۷ء تک معتد اور خزانہ دار کے عہدوں پر ایسٹ پرانڈیا کمپنی کے سول سرونٹ مامور ہو کر رہے تھے۔ اس کے معاوضے میں بینک چند مراعات سے فائدہ اٹھاتے تھے۔ چنانچہ سب سے اہم رعایت یہ تھی کہ ان کو حکومت کی ساہوکاری کا اجارہ حاصل تھا۔ علی طور پر نوٹ جاری کرنے کا حق اس وجہ سے بہت کم اہمیت رکھتا تھا کہ اُس پر بہت سی بندشیں عائد تھیں۔ مثلاً یہ کہ عند المطالبہ واجبات کی مجموعی مقدار ابتداءً نقد ذخائر کے تین گونہ اور بعد میں چار گونہ سے متجاوز نہ ہو۔ ۱۸۳۹ء سے نوٹوں کے اجرا کی انتہائی مقدار بھی مبین کر دی گئی۔ ۱۸۶۲ء میں جیسا کہ پہلے ذکر کیا جا چکا ہے، نوٹ جاری کرنے کا حق ان بنکوں سے لے لیا گیا اور حکومت نے اپنے طور پر زر کاغذی جاری کیا۔ اس کی تلافی کے طور پر حکومت کی نقد فاضلات پر ریڈنسی کے شہروں میں پر ریڈنسی بنکوں میں رکھی گئیں۔

۱۸۶۷ء کے پر ریڈنسی بنکوں کے قانون کے بموجب حکومت نے سرمایے کے اس حصے کو واپس لے لیا جو داس نے فراہم کیا تھا اور نظام معتد اور خزانہ دار کے تقرر کے اختیار سے دست کش ہو گئی۔ اس کے بعد پر ریڈنسی بنکوں کی سرکاری حیثیت باقی نہیں رہی۔ لیکن وہ دوسرے بنکوں کے مقابلے میں امتیازی حیثیت رکھتے تھے، کیونکہ وہ ۱۸۶۷ء کے خاص قانون کے تابع رہے اور حکومت اور عوام دونوں ان کو ملک کی بینک کاری کے نظام کے اہم ترین اجزاء اور ہندوستانی خزانے کے نظام کا اساسی حصہ خیال کرتے تھے۔ ان کے کاروبار کا بڑا حصہ کسی معمولی بینک کی طرح ہوتا تھا، یعنی امانتوں کا جمع کرنا اور بڑے کاٹنا۔ لیکن وہ ایک حد تک حکومت کے ساہوکار کی حیثیت سے بھی کاروبار کرتے تھے۔ مثلاً وہ حکومت ہند کے عارضی قرضہ عامہ کا انتظام کرتے تھے اور سرکاری فاضلات کو ایک خاص اقل حد تک استعمال کرنے کا حق رکھتے تھے۔ گو وہ سرکاری بینک نہ تھے، لیکن حکومت سے ان سے کچھ نہ کچھ تعلق ضرور رہتا تھا۔ چنانچہ ۱۸۶۷ء کے خاص قانون کے بموجب حکومت کو یہ اختیار حاصل تھا کہ ان کے حسابات کی تنقیح کرے، کیفیت طلب کرے اور ان پر یہ لازم کر دے کہ اپنے حسابات کی ہفتہ واری کیفیت شایع کریں۔

اس سرکاری نگرانی کا مقصد یہ تھا کہ حکومت کے اغراض کی حفاظت کی جائے اور ملک میں بنک کاری کو مستحکم بنیادوں پر ترقی دیکھائے۔

۸۔ ۱۸۶۹ء اور ۱۸۷۶ء کے درمیان جملہ سرکاری فاضلات جو مستقر پر رزرو خزانے کا طریق ہوتے تھے پریزیڈنسی بنکوں میں رکھے جاتے تھے۔ لیکن جب

بنک آف بنگال اور بنک آف بمبئی سے سرکاری رقوم واپس لینے میں مشکلات پیش آئیں تو حکومت ہند نے ۱۸۷۶ء میں اپنے رزرو خزانے بمبئی

تھلکے اور مدراس میں قائم کئے۔ اس کے بعد سے سرکاری فاضلات بڑی حد تک

ان ہی تینوں رزرو خزانوں میں رکھی جانے لگیں اور صرف چھوٹی رقمیں جو

روزمرہ کی ضرورتوں کو پورا کرنے اور آسے کے لئے کافی ہوں ضلع اور تعلقے

کے خزانوں میں رکھی جاتی تھیں۔ ۱۸۸۶ء میں جو نئے انتظامات عمل میں آئے ان کی

بموجب حکومت نے یہ اقرار کیا کہ وہ حقیقی امانتوں اور امانتوں کی اقل ترین مقررہ مقدار

کے فرق پر اگر اول الذکر موخذ الزکر سے کم ہو جائے تو ان بنکوں کو سود ادا کرے گی۔

لیکن حکومت نے اس بات کا کوئی وعدہ نہیں کیا کہ وہ بنکوں میں اپنے فاضلات

رکھے گی۔ درحقیقت بنکوں کے پاس نقد فاضلات عام طور پر مقررہ مقدار سے

زیادہ ہی ہوتے تھے لیکن بنک اس صورت حال سے کچھ زیادہ مطمئن نہ تھے۔ سرکاری

خزانوں میں حاصل کی رقم بہت کثیر مقدار میں جمع ہوتی تھی اور بیکار یہ بھی ہوتی تھی

حالانکہ اس زمانے میں زر کے بازار میں اس کی سخت ضرورت ہوتی تھی۔ عام مشیت سے

دیکھا جائے تو ہندوستان میں نومبر تا جون گرم بازاری کا زمانہ ہوتا ہے اور جولائی تا

اکتوبر سرد بازاری کا زمانہ ہے۔ دیکھ لگنے کے جہاں جولائی تا اکتوبر گرم بازاری کا زمانہ

(۳۳۳ ہے)۔ جنوری تا اپریل چار مہینوں میں حاصل سب سے زیادہ وصول ہوتے ہیں۔

اس طرح زیادہ حاصل وصول ہونے کا زمانہ اور کاروباری گرم بازاری کا زمانہ ساتھ ساتھ

آتے ہیں۔ حکومت کو کاروبار کی غرض سے فاضلات کی بہت بڑی مقدار پاس رکھنی پڑتی

ہے کیونکہ سال کے دوران میں جہاں حاصل بہت ہی غیر یکساں طریق پر وصول ہوتے

ہیں وہاں مصارف کی رفتار یکساں رہتی ہے لیکن یہ بات عام طور پر محسوس کی گئی کہ

اپنی سلامتی کو خراب نہیں ڈالے بغیر زر کے بازار کو تقویت دینا حکومت کے لئے ممکن تھا۔
عوام کو زر و خزانوں سے پریزیڈنسی بنکوں کے توسط سے قلیل مدت کے لیے قرضے دینے کے بارے میں متعدد تجاویز پیش کی گئیں ان تجاویز کے منظور کرنے میں حکومت کو اس بنا پر تامل تھا کہ ہندوستان کے خاص حالات میں یہ اندیشہ رہتا ہے کہ مبادا حکومت سے اچانک مطالبات کر دیے جائیں یا کوئی اتفاقی ضرورت پیش آجائے۔ اس کے علاوہ قرضہ دینا نہ صرف حکومت کے لئے غیر محفوظ تھا بلکہ تجارت کے لئے بھی نامناسب تھا کیونکہ اگر قوم کی پس انداز کی ہوئی رقم کی بجائے اس اصل پر بھروسہ کیا جاتا تو تجارت کے محاذ پر حد تک بڑھ جانے کا اندیشہ تھا۔ لیکن مسلسل مطالبات کی بنا پر کچھ کارروائی کی گئی۔ چنانچہ حکومت ہند نے ۱۸۹۸ء میں وزیر ہند کے پاس ایک پیش کی کہ خزانے کی فاضلات کا کاروباری اصول پر انتظام کرنے کی غرض سے ہر سال جنوری تا مئی پریزیڈنسی بنکوں کو معاملہ اقل شرح سود سے افسدہ کم شرح سے روپیہ بطور قرض دیا جائے۔ وزیر ہند نے اس تجویز کو اس شرط کے تابع منظور کیا کہ ان قرضوں کی وجہ سے ہندوستان میں حکومت کے اخراجات اور مطالبات و فن کی ترسیل متاثر نہ ہونے پائے۔ اس کے علاوہ قرضے بنک کی مروجہ شرح کے حساب سے دیے جائیں۔ چونکہ یہ شرائط بہت سخت تھیں اس لئے حکومت سے قرضہ لینے کی بہت کم نوبت آئی۔ چیمبرلین کمیشن نے یہ تجویز پیش کی کہ زر و خزانے کے طریق کی جزوی یا کامل تسبیح اور ان خزانوں کی رقوم کی پریزیڈنسی بنکوں کو منتقلی سے بجائے مذکورہ بالا شرائط کو نرم کر دیا جائے اور ابتداء پریزیڈنسی بنکوں ہی کو بنک کی شرح سے ۲ فیصد کم شرح پر قرض دیا جائے جبکہ عظیم شے زمانے میں حکومت نے بہت بڑی رقمیں جو مقررہ اقل مقدار سے بہت زیادہ تھیں پریزیڈنسی بنکوں میں بطور امانت رکھیں تاکہ جنگی قرضوں کے سلسلے میں عوام کے لئے شغل اصل کی سہولتیں بہم پہنچائی جائیں۔ ۱۹۲۱ء میں زر و خزانے کا طریق منسوخ کر دیا گیا اور ضلع اور اس کے تحت کے خزانوں کی رقوم کے علاوہ حکومت کے فاضلات امپریل بنک کے صدر و قروں اور شاخوں میں رکھی جاتی تھیں۔ یہ عمل ۱۹۳۵ء تک جبکہ زر و بنک قائم ہوا جاری رہا۔ چنانچہ اس سال سے فاضلات زر و بنک کے تفویض

کی جانے لگیں۔

۹۔ پریزیڈنسی بینک بعض قسموں کا کاروبار کرنے کے مجاز تھے اور پریزیڈنسی بینکوں کا اجازتی بعض کاموں کی حد تک ان پر قیود و شرائط عائد تھیں۔ مختصر یہ کہ اور ممنوع کاروبار (۱) بینک مبادلات خارجہ کے کاروبار میں شریک نہیں ہو سکتے تھے (۲) بجز بینک آف مدراس کے جسکو سیلون کی حد تک اس کی اجازت تھی (۳) ان بینکوں کے لئے بیرونی ممالک سے قرضہ حاصل کرنا ممنوع قرار دیا گیا تھا اور (۴) قرضے کی مقدار اور مدت اور کفالتی تمسکات کے بارے میں چند قیود اور شرائط عائد تھیں۔

اب اس کاروبار کو لیجے جو یہ بینک کرنے کے مجاز تھے۔ وہ امانتیں لے سکتے تھے اور حکومت کے تمسکات نیز پبلک اداروں اور شخصوں کے خاص خاص تمسکات میں روپیہ مشغول کر سکتے تھے۔ ان کو ایسی ہنڈیاں لکھنے اور ان پر ہٹے کاٹنے کی اجازت تھی جو ہندوستان میں قابل ادائیگی ہوں۔ وہ سکاری ہوئی ہنڈیوں اور پرائیمری نوٹوں کی کفالت پر رقم قرض دے سکتے تھے، تمسکات محفوظ رکھنے کے لئے لے سکتے تھے، سونے اور چاندی کی خرید و فروخت کر سکتے تھے اور پریزیڈنسی کے شہروں میں حکومت اور بعض بلدیوں کی جانب سے قرضے کے کاروبار کا انتظام کر سکتے تھے۔ بعض قیود خاص کر لندن میں قرضہ حاصل کرنے کے متعلق ایسٹ انڈیا کمپنی کے حقد کے باعث عائد کئے گئے تھے مبادلات خارجہ کے کاروبار میں حصہ لینے کی مخالفت کی وجہ یہ تھی کہ اس کاروبار کو ناقابل اطمینان خیال کیا جاتا تھا۔

۱۰۔ لیکن ان تمام قیود اور موانع کے باوجود پریزیڈنسی بینکوں کو کافی پریزیڈنسی بینکوں کی ترقی اور خوشحالی میسر ہوئی۔ گو حقیقت میں جتنی ترقی ہوئی تھی ترقی اور اضافی حیثیت اس سے زیادہ بھی ہو سکتی تھی اگر یہ بندشیں رکاوٹ پیدا نہ کرتیں۔ پھر بھی ان ہی بندشوں کے طفیل میں بینکوں کو استحکام اور ثبات نصیب ہوا۔ جیسا کہ اوپر تذکرہ کیا جا چکا ہے حکومت بینکوں میں ہمیشہ کچھ کچھ فاضل رکھا کرتی تھی جو بالعموم مقررہ مقدار سے متجاوز ہو جایا کرتی تھیں اور جہاں بینکوں کی شاخیں ہوتی تھیں وہاں یہ بینک حکومت کی عام بینک کاری کا کام بھی کرتے تھے

بنک آف مدراس

۱۰	۴۵	۱۳۴	۲۷۸	۴۵	۱۶	۵۰	۶۱۸۹۵
۱۲	۱۷۷	۲۱۹	۸۰۵	۸۶	۷۳	۷۵	۶۱۹۱۳
۱۸	۲۱۱	۵۰۵	۱۵۷۹	۱۱۸	۴۵	۵۰	۶۱۹۲۰

جیسا کہ مندرجہ بالا جدول سے معلوم ہوتا ہے، مانی استحکام کے لحاظ سے بنک آف بنگال اول نمبر پر، بنک آف بمبئی دوسرے نمبر پر اور بنک آف مدراس تیسرے نمبر پر تھا۔ ان بنکوں کے کھلنے کے بعد سے ان میں سے کسی کے اہل میں کچھ بھی اضافہ نہیں ہوا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ اصل اور مجموعی کاروبار کے درمیان عدم تناسب بڑھنا لگیا۔ اس جدول سے یہ بھی معلوم ہوتا ہے کہ نجی امانتوں کی مقدار خاصکر جنگ کے زمانے میں بتدریج بہت بڑھ گئی تھی۔ ان بنکوں کی حالت نقدی کے اعتبار سے مستحکم تھی، کیونکہ واجب الادا قوم کے مقابلے میں ان کے نقد ذخائر کی مقدار اوسطاً ۳ فیصد سے زیادہ رہی۔ ان بنکوں کے کاروبار کی سرچ ترقی کا اندازہ صاف طور پر اس بات سے ہو سکتا ہے کہ جنگ کے زمانے میں خاصکر بنک کے مشغولات میں روز افزوں ترقی ہوئی اور منقسم کی اعلیٰ شرحوں کا اعلان کیا گیا۔

۱۱۔ جیسا کہ اوپر تذکرہ کیا جا چکا ہے۔ مبادلہ خارجہ کا کاروبار مبادلہ بنک کرنا اور ہندوستان کے باہر سے قرضہ حاصل کرنا پر یزید نشی دبیرونی بنک ان بنکوں کے لئے ممنوع قرار دیا گیا تھا۔ لیکن جیسے جیسے ملک کی تجارت میں توسیع ہوئی یہ دونوں کاروبار زیادہ سے زیادہ اہمیت اختیار کرتے گئے اور ایک اور قسم کے بنکوں کے لئے جو زیادہ تر مبادلہ خارجہ کا کاروبار کریں کافی گنجائش ہو گئی۔

ہندوستان کے مشترک سرمایے کے بنک اس کاروبار میں بہت کم حصہ لیتے تھے جس کی وجہ یہ تھی کہ وہ اس تربیت اور تجربے سے بے بہرہ تھے جو اس کاروبار کے لئے ضروری تھی اور لندن کے زر کے بادر تک ان کی رسائی نہیں تھی۔ جنگ سے

پہلے تک صرف ایک ہی اہم ہندوستانی مشترک سرمایہ بنک ایسا تھا جس کی ایک شاخ مبادلہ بنکوں کی طرح لندن میں قائم تھی۔ یہ انڈین آپیشی بنک تھا۔ لیکن لندن میں اس کی شاخ بظاہر اس غرض سے کھولی گئی تھی کہ بیرون ہندوستان چاندی اور موتیوں کے متعلق بنک کے کاروبار میں سہولت پیدا کی جائے۔ دی الائنس بنک آف انڈیا (جو ۱۹۲۳ء میں پیدا ہو گیا) اور ٹائٹل انڈسٹریل بنک (جو ۱۹۲۳ء میں سنٹرل بنک آف انڈیا میں ضم ہو گیا) نے بھی مبادلہ خارجہ کا اتنا ہی کاروبار کیا جتنا کہ کسی دوسرے ہندوستان کے مبادلہ بنک نے اپنے ابتدائی چند سال میں کیا تھا۔ یہ مشترک سرمایہ کے چند موجودہ بنک اس کاروبار میں حصہ ضرور لیتے ہیں لیکن انہوں نے اس کو بہت زیادہ فروغ نہیں دیا ہے۔

اس طرح بیچ پوچھ تو مبادلہ خارجہ کا کاروبار بیرونی بنکوں کا اجارہ ہے مستحکم غیر ہندوستانی مبادلہ بنکوں کی مسابقت لندن اور دوسرے بیرونی مرکزوں میں ہندوستانی بنکوں کی شاخوں جو ہنڈی اور راست مبادلے کے کاروبار کے لئے ضروری ہیں) کی عدم موجودگی اور اپنے محدود مالی ذرائع کی وجہ سے ہندوستانی بنک اپنے مبادلہ بنک قائم نہیں کر سکے۔ بیرونی مرکزوں میں شاخیں کھولنے میں حسب ذیل مشکلات ہیں۔ (۱) کثیر مقدار میں اصل نہ ہونے کی وجہ سے ان مرکزی زر کے بازاروں میں قرضہ حاصل کرنے میں وقتیں۔ (۲) بیرونی شاخوں کے خود کفیل ہونے تک کاروبار کا ابتدائ نقصان سے چلنا۔ (۳) بین الاقوامی مبادلے کا کام کرنے کے لئے تربیت یافتہ اور قابل اعتماد عملے کی عدم موجودگی۔ (۴) بیرونی بنکوں کی محاصمت اور (۵) ہندوستان میں بیرونی بنکوں کے صدر دفاتروں کی موجودگی جو ہندوستانی بنکوں کی راہ میں موانع پیدا کرتے ہیں تاکہ وہ نہ تو زر کے بین الاقوامی معاملات کا پورا حال معلوم کر سکیں اور نہ درآمدی و برآمدی ہنڈیاں یا قرض ہنڈیاں حاصل کر سکیں۔

۱۔ دیکھو ایچ، سنہا کی کتاب (Early European Banking in India) صفحہ ۲۲۔

۲۔ دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۲۲۲، نیز جی پی سنڈیک کی کتاب

ایک بہت ہی قابل تعریف کام ۱۹۳۶ء میں یہ ہوا کہ لندن میں سنٹرل بنک آف انڈیا کے زیر سرپرستی سرسوراب جی پوچھن والا انجمنی نے پہلا ہندوستانی مبادلہ بنک سنٹرل ایجنج بنک آف انڈیا کے نام سے کھولا۔ یہ بنک دو سال تک کاروبار چلاتا رہا اور بہت ہی افسوس کے ساتھ یہ خبر معلوم ہوئی کہ حال (۱۹۳۸ء) میں اس کو بارکلیئر بنک لندن میں ضم کر دیا گیا۔ چونکہ ہندوستان کی تجارت خارجہ میں انگلستان غلبہ رکھتا تھا اور لندن دنیا کے مالی مرکز کی حیثیت رکھتا تھا اس لئے ہندوستان میں ابتداءً انگریزوں کی جدوجہد کی وجہ سے مبادلہ بنک قائم ہوئے۔ لیکن بعد میں چلکر جیسے جیسے دوسری قوم والے بھی ملک میں آزادی سے داخل ہونے لگے انگلستان کے سوا بعض دوسرے ملکوں کے بڑے بینکوں کی شاخیں بھی یہاں کھلنے لگیں۔ ہندوستانی تجارت کی روش میں تبدیلی واقع ہونا اور بعض بیرونی ملکوں کو جو بہت دستان کی تجارت خارجہ میں پہلے زیادہ اہمیت نہیں رکھتے تھے اب اہم حیثیت حاصل ہو جانا یہی وہ اسباب تھے جنہوں نے بیرونی ملکوں کو اپنی شاخیں یہاں کھولنے میں بہت مدد دی۔ اس طرح گو ہندوستان میں کاروبار کرنے والے مبادلہ بنک زیادہ تر ان بینکوں کی شاخیں ہیں جن کے صدر دفتر لندن میں ہیں۔ لیکن ایسے بینکوں کی تعداد بھی بڑھ گئی ہے جن کے صدر دفتر یورپ کے دوسرے ملکوں مشرق بعید اور ریاستہائے متحدہ میں ہیں۔ مبادلہ بینکوں کی حسب ذیل قسمیں قرار دی جاسکتی ہیں۔ (۱) وہ بنک جو ہندوستان میں بہت زیادہ کاروبار کرتے ہیں۔ (۲) وہ بنک جو ان بڑے بینکوں کی محض ایجنسیاں ہیں جو تمام ایشیا میں کاروبار کرتے ہیں۔ اول الذکر کی مثال نیشنل بنک آف انڈیا پین سولہ اینڈ اورینٹل بینکنگ کارپوریشن اور چارٹرڈ بنک آف انڈیا ہیں۔ موخر الذکر کی مثال انٹرنیشنل بینکنگ کارپوریشن، بنک آف مانیٹوان، دی کیو ما ایشیائی بنک اور بینکو مشینل اٹلیمیرینو ہیں۔

۱۲۔ ابتداءً مبادلہ بینکوں کا کاروبار زیادہ تر ہندوستان کی تجارت خارجہ مبادلہ بینکوں کا کاروبار کے لیے رقم مہیا کرنے تک محدود رہا۔ لیکن حالیہ زمانے میں اکثر بینکوں نے ان مقامات میں جہاں ان کی شاخیں ہیں اور ان کی تجارت کے لئے قرضہ فراہم کرنے میں بھی کافی حصہ لیا ہے مثلاً دہلی اور امرتسر کے کپڑے کی تجارت اور کانپور کی چمڑے کی تجارت کے لئے زیادہ تر وہی مالی ذرائع مہیا کرتے ہیں۔ یہ بنک مولی بینکوں کے طرز پر بھی ٹھوڑا بہت کاروبار کرتے ہیں لیکن ہندوستان

میں ان کا اصل کاروبار بیرونی ہنڈیاں خرید کر اور ان پر بڑے کاسٹ کر بیرونی تجارت کے لئے مالی وسائل ہیا کرنا ہے۔ درآمدی ہنڈیوں کی خرید و فروخت انگلستان اور دوسرے بیرونی مرکزوں میں ہوتی ہے اور وہ ہندوستان میں قابل ادائیگی ہوتی ہیں۔ لیکن مبادلہ بنکوں کا ہنڈیوں کا سب سے زیادہ کاروبار درآمدی ہنڈیوں کے متعلق ہوتا ہے۔ یہ درآمدی ہنڈیاں ہندوستان سے مال برآمد کرنے والے ان امانتوں کے مقابلے میں نکلتے ہیں جو لندن کے نامان درآمد کرنے والے لندن کے بنکوں یا سامو کاوی کو بھجوں میں اپنے حساب میں جمع کراتے ہیں۔ یہ ہنڈیاں جو بالعموم وصول ہونے کے عین عینے کے بعد واجب الادا ہوتی ہیں ان کی نوعیت زیادہ تر "قبولیت طلب ہنڈیوں" کی ہوتی ہے۔ انھیں "ڈی" اے بلز" کہا جاتا ہے۔ البتہ چند ہنڈیوں کی نوعیت "معیاری دستاویزات" کی ہوتی ہے۔ انھیں "ڈی" پی بلز" کہا جاتا ہے۔ "ڈی" پی بلز واپس ہونے تک یا ختم معیاد پر ادا ہونے تک مبادلہ بنکوں کے لندن کے دفاتروں میں رکھی رہتی ہیں۔ "ڈی" اے بلز سکارسے جانے کے فوراً بعد سٹے پر فروخت یا مکرر فروخت کی جاتی ہیں بطلت متحدہ میں سٹے پر ان کی مکرر فروخت یا تو انگلستان اور اسکاٹ لینڈ کے مشترک سرمایے کے بنک کرتے ہیں یا بینک آف انگلینڈ کرنا ہے۔ اس طرح مبادلہ بنک ہندوستان میں جتنے اوپے ادا کرتے ہیں ان کے مساوی رقم انھیں اسٹرلنگ کی شکل میں واپس مل جاتی ہے۔ اگر تجارت میں سود بازاری ہو اور ہندوستان میں فنڈ سے کام لینے کی فوری ضرورت نہ ہو تو اس کا امکان ہوتا ہے کہ ان ہنڈیوں کو یہ بنک اپنے پاس معیاد ختم ہونے تک رکھیں بلکہ اس طرح زیادہ تر برطانوی بینوں کے فنڈ ہی ہندوستان کی برآمدی تجارت کے لئے

۱۔ (Documents on Acceptance) (D.A. Bills)

۲۔ (Documents on Payment) D.P. Bills

۳۔ ہندوستان اور یورپ یا استہامہ متحدہ امریکہ اور نوآبادیات کی باہمی تجارت میں ہنڈیاں زیادہ تر اسٹرلنگ کے حوالے سے لکھی جاتی ہیں۔ اس کے برخلاف ہندوستان اور جاپان کے درمیان ہنڈیوں کا لین دین "مین" کی شکل میں ہوتا ہے۔ ہندوستان اور چین کے درمیان ہنڈیاں روپوں کی شکل میں لکھی جاتی ہیں۔

مالی ذرائع ہمایا کرتے ہیں۔ لندن کے بازار میں ایک طرف ہندوستان کے مقابلے میں بٹے کی بالعموم ادنیٰ شرح ہوتی ہے تو دوسری طرف ہندیوں پر گہرا رتبہ کاٹنے کی سہولتیں موجود ہیں جن سے مبادلہ بنکوں کو بہت مدد ملتی ہے۔ کیونکہ وہ جتنی ہندیاں ختم میاں تک اپنے پاس رکھ سکتے ہوں ان سے کہیں زیادہ خرید سکتے ہیں۔ ہندوستان کے مشترک سرمایے کے بنکوں کی حد تک اس سہولت کی عدم موجودگی ان کے لئے اس بات کو انتہائی مشکل بنا دیتی ہے کہ مبادلہ بنکوں سے مسابقت کریں جو مستقل اور مستحکم سہولتوں کی بدولت کثیر منافع حاصل کرتے ہیں۔

۲۳۸

جب مبادلہ بنک ہندوستانی برآمد کی ہندیاں خریدتے ہیں تو اس کے یہ معنی ہوتے ہیں کہ ان کا فنڈ لندن کو منتقل کیا جائے۔ اپنے فنڈ کو ہندوستان واپس لانے کے لئے مبادلہ بنک لندن میں کونسل بلز اور برقی انتقالات اس وقت تک خرید کرتے تھے جب یہ طریقہ موجود تھا۔ آجکل وہ فنڈ کی منتقلی کا یہ طریقہ اختیار کرتے ہیں کہ رزرو بنک آف انڈیا کو (جو وزیر ہند کو اسٹرنلنگ کی شکل میں رقم ارسال کرنے کا ذمہ دار ہوتا ہے) اپنے لندن کے فاصلات کے مقابلے میں اسٹرنلنگ فروخت کرتے ہیں۔ وہ ہندوستان میں اپنے فنڈ میں اضافہ کرنے کے لئے دوسرے طریقے بھی اختیار کرتے ہیں۔ مثلاً درآمدی ہندیوں کو ختم میاں پر نقد کرتے ہیں؛ ڈرافٹ فروخت کرتے ہیں؛ ہندوستانی طلباء ہندوستان سے باہر جانے والے یا حوں اور دوسرے اشخاص کے لئے جو ہندوستان سے باہر روپیہ بھیجنا چاہتے ہوں برقی انتقالات بھیجتے ہیں؛ لندن میں روپے کی ہندیاں خرید کر ہندوستان میں فروخت کرتے ہیں۔ آخری طریقہ یہ ہے کہ جب توازن تجارت بہت موافق ہوتا ہے تو وہ لندن، مصر اور آسٹریلیا سے سونے اور چاندی کی اینٹیں اور ساورن درآمد کرتے ہیں۔ اس طرح جب ادا کیوں کا توازن ہندوستان کے خلاف ہوتا ہے تو مبادلہ بنک سونا یا چاندی ہندوستان سے باہر بھیجتے ہیں۔ سابق میں جب کبھی حکومت ہند ریورس کونسلز فروخت کرتی تھی مبادلہ بنک ان کو خرید کرتے تھے۔ ۱۹۳۵ء میں رزرو بنک آف انڈیا قائم ہونے کے بعد سے لندن کو اسٹرنلنگ روانہ کرنے کے لئے مبادلہ بنک اس بنک سے اسٹرنلنگ ڈرافٹ خرید سکتے ہیں۔

ہندوستان کی درآمدی تجارت کے لئے رقم کا انتظام یا تو ڈی پی ڈرافٹ کے ذریعے سے کیا جاتا ہے جو وصول ہونے کے ۶۰ یوم بعد واجب الادا ہوتے ہیں۔ اور ہندوستان کے سامان درآمد کرنے والوں کے نام لکھے جاتے ہیں یا "ما وریمر" Housepaper کے ذریعے سے جن کو لندن کے بنک سکارٹے ہیں۔ اولی الذکر طریقہ بالعموم اس صورت میں اختیار کیا جاتا ہے جبکہ ہندوستان کے لوگ سامان درآمد کرتے ہیں۔ ان ڈرافٹوں کو "جو بوالڈ اسٹرلنگ" لکھے جاتے ہیں (لندن میں مبادلہ بنکوں میں منہ کھٹے کے بعد مبادلہ بنکوں کے توسط سے رقم وصول کرنے کے لئے ہندوستان بھیج دیا جاتا ہے جہاں مبادلہ بنک ان کو قبولیت اور ادائیگی کی غرض سے سامان درآمد کرنے والوں کے پاس پیش کرتے ہیں۔ لیکن سامان درآمد کرنے والے رقم کی ادائیگی سے قبل سامان حاصل کر سکتے ہیں۔ وہ اس طرح کہ مبادلہ بنکوں کے پاس کفالت نامے داخل کر کے رقم کی کمال ادائیگی تک بنکوں کے امین کے طور پر سامان اپنی تحویل میں لے لیتے ہیں۔ یہاں دوسرا طریقہ تو اس سے سامان درآمد کرنے والے وہ یورپی فرم مستفید ہو سکتے ہیں جن کی مقبر کو ٹھیکانہ لندن میں ہوں۔ یہ کو ٹھیکانہ مبادلہ بنکوں کی لندن کی شاخوں کے نام ہندوستان لکھتی ہیں جو ان ہندوئوں کو سکارٹے ہیں۔ اس کے بعد ہندوئوں پر لندن کے آرڈر کے بازار میں سہولت سے منہ کٹایا جاسکتا ہے۔ لندن کے سکارٹے والے بنک متعلقہ دستاویزات اپنی ہندوستانی شاخوں کے پاس بھیج دیتے ہیں تاکہ وہ ہندوستان میں سامان کی قیمت وصول کر لیں۔ یہ رقم لندن کو یا تو ہندوئوں کی مدت ختم ہونے سے پہلے ہی روانہ کر دی جاتی ہے یا مدت ختم ہونے پر جبکہ ان کی ادائیگی کی جائے۔ ہندوستان کی درآمدی تجارت کے لئے رقم کا انتظام کرنے میں زیادہ تر حصہ مبادلہ بنکوں کے وہ صدر دفتر اور شاخیں لیتی ہیں جو ہندوستان کے باہر ہیں۔ اس کاروبار میں مبادلہ بنکوں کی ہندوستانی شاخوں کا کام صرف یہ ہوتا ہے کہ درآمدی ہندوئوں کی مدت ختم ہونے پر ان کی رقم وصول کریں اور اپنی شاخوں کو ہندوئی لکھنے والوں کی مالی حیثیت و حالت کے متعلق معلومات فراہم کریں۔ برآمدی ہندوئوں کے برعکس درآمد ہندوئوں پر ہندوستان میں کمزور منہ نہیں کاٹا جاتا۔ اس طرح برآمدی تجارت کے مقابلے میں کہیں زیادہ درآمدی تجارت کے لئے رقم کا انتظام مبادلہ بنکوں کے فنڈ سے کیا جاتا ہے۔ درآمدی ہندوئوں کی

بڑے خرید و فروخت کو فروغ دینے کے لئے یہ ضروری ہے کہ یہ ہنڈیاں روپے کے حوالے سے کبھی جائیں اور حتی الامکان ”ڈن“ اسے بلز کی شکل میں ہوں یا ان اصلاحات کی بدولت ہندوستان کے سامان درآمد کرنے والوں کی جائز شکایات بھی اس سلسلے میں دور ہو جائیں گی۔

کینس نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ یادی النظر میں ہندوستان کے مالی نظام کے استحکام کو اس وجہ سے خطرہ لاحق ہے کہ اس کے زر کے بازار کو زیادہ تر ایسے سرمایے سے تقویت پہنچتی ہے جو مستقل طور پر نہیں بلکہ قلیل مدت کے لئے ایک بہت ہی دور کے بیرونی مرکز میں مہیا کیا جاتا ہے لیکن حالیہ سالوں میں خود ہندوستان ہی میں اس سرمایے کو روز افزوں زیادہ مقدار میں فراہم کرنے میں مبادلہ بنکوں کو جو بڑی کامیابی ہوئی ہے اور جس کا حال مندرجہ ذیل جدول سے معلوم ہوتا ہے اس کی وجہ سے لندن کے زر کے بازاروں پر مبادلہ بنکوں کا انحصار اس حد تک گھٹ گیا ہے۔

(لاکھ روپے کے حساب سے)

سال ۳۱/ دسمبر	مبادلہ بنکوں کی تعداد	امانتیں (ہندوستان میں)	سال ۳۱/ دسمبر	مبادلہ بنکوں کی تعداد	امانتیں (ہندوستان میں)
۶۸۷۹	۳	۵۲	۶۱۸۲۳	۱۸	۶۸۷۹
۶۱۹۹۰	۵	۷۵۳	۶۱۹۲۶	۱۸	۷۱۵۴
۶۱۹۰۰	۸	۱۰۵۰	۶۱۹۲۸	۱۸	۷۱۱۴
۶۱۹۱۰	۱۱	۲۴۷۹	۶۱۹۲۹	۱۸	۶۶۶۶
۶۱۹۱۳	۱۲	۳۱۰۳	۶۱۹۳۱	۱۸	۶۷۴۷
۶۱۹۱۸	۱۰	۶۱۸۵	۶۱۹۳۳	۱۸	۷۰۷۸
۶۱۹۲۰	۱۵	۷۳۸۰	۶۱۹۳۴	۱۷	۷۱۴۰
۶۶۹۲۱	۱۷	۷۵۱۹	۶۱۹۳۵	۱۷	۷۶۱۸

۷۔ دیکھو جے، ایم کینس کی کتاب ”کرنسی اور مبادلہ“ صفحہ ۲۱۲۔

اس طرح گوہندوستان میں امانتیں حاصل کرنے میں مبادلہ بنکوں نے بہت نمایاں کامیابی حاصل کی، پھر بھی سلامتی کی خاطر مناسب یہی ہے کہ انگلستان یا ہندوستان میں جو رقمیں نسبتاً کم مہلت پر حاصل کی جائیں وہ ان مقاموں کے موجود اثاثے سے متوازن نہ ہوں بلکہ یہ بھی ضروری ہے کہ امانتوں کے سلسلے میں ان کے ذمے جو رقوم واجب الادا ہوں ان کی ادائیگی کے لئے کافی نقد ذخیرہ رکھا جائے۔ ہندوستان کی حالیہ بنک کاری کی تاریخ کا ایک اہم واقعہ یہ ہے کہ انگلستان کے پانچ بڑے بنکوں میں سے ایک ہندوستان میں آگیا ہے۔ جس کا باعث یہ ہوا کہ لائڈز بنک نے کاکس اینڈ کوکارو بارنخوڈے لیا ہے۔

مندرجہ ذیل جدول سے مبادلہ بنکوں کی حالت کا جو ۳۱ دسمبر ۱۹۳۵ء کو تھی ایک عام اندازہ ہوتا ہے۔

بنکوں کی تعداد	اداشدہ اہل	محفوظ ذخیرہ اور گکلہ	امانتیں		نقد فاضلات	
			ہندوستان باہر	ہندوستان میں	ہندوستان باہر	ہندوستان میں
لکھ	۱۰۰۰ پاؤنڈ	۱۰۰۰ پاؤنڈ	۱۰۰۰ پاؤنڈ	۱۰۰۰ پاؤنڈ	۱۰۰۰ پاؤنڈ	۱۰۰۰ پاؤنڈ
۷	۱۰۰۰	۸۹۸۵	۶۷۲۹۳	۵۰۶۹۶۵	۱۱۷۳۳	۷۷۳۲۲
بجے	۲۹۰۰۲۹	۲۹۰۰۱	۹۷۸۹۷۳	۲۵۷۶۷۸	۱۹۹۵۷۲	۲۸۱۸۶

۱۔ دیکھو کیفی کی کتاب مولد و ملوہ ۲۱۲ ۲۱۳۔

۲۔ اس سے مراد ایسے بنک جو اپنے کاروبار کا بڑا حصہ ہندوستان میں کرتے ہیں اور جن کی امانتوں کا ۲۵ فیصد یا اس سے زائد حصہ ہندوستان میں رہتا ہے۔

۳۔ اس سے مراد ایسے بنک ہیں جو محض بنک کاری کی ان بڑی کمپنیوں کی ایجنسیاں ہیں جو اپنے کاروبار کا بڑا حصہ ہندوستان سے باہر کرتی ہیں اور جن کی امانتوں کا ۲۵ فیصد سے بھی کم حصہ ہندوستان میں رہتا ہے۔ دیکھو ایک رپورٹ

Statistical Table relating to Banks in India

شائع شدہ ۱۹۳۵ء صفحہ ۵۔

۴۔ ان میں وہ فاضلات شامل ہیں جو رزرو بینک آف انڈیا میں رکھے گئے ہیں۔

۱۳ بیرونی بنکوں پر بندشیں | یہ مسئلہ کہ قومی اغراض کے تحفظ کے لئے بیرونی بنکوں پر چند بندشیں عائد کی جائیں ملک میں غیر ملکی امداد ارانہ جدوجہد کی نگرانی کے عام مسئلے کا ایک حصہ ہے۔ چنانچہ اس پر پہلے بحث کی جا چکی ہے اور موجودہ مبادلہ بنکوں جیسے بنک کاری کے بیرونی اداروں کی نگرانی کی حمایت اعلیٰ دلائل پر مبنی ہے جن کو اس بحث کے دوران میں واضح کیا جا چکا ہے۔ ہندوستان میں بنک کے کاروبار میں بیرونی اصل کے شغل کے بارے میں قومی نقطہ نظر سے وہی اعتراضات کئے جاتے ہیں جو دوسرے کاروبار میں بیرونی اصل کو مشغول کرنے کے بارے میں کئے جاتے ہیں اور اسی بنا پر کم و بیش سختی کے ساتھ اس کی روک تھام کرنے کا مطالبہ کیا جاتا ہے۔

ہندوستان کی تجارت خارجہ میں ہندوستانیوں کا حصہ ۶ ارب روپے کے مجموعی کاروبار میں ۵ فیصد سے بھی کم ہے۔ اس طرح غیر ہندوستانیوں کو کمیشن دلائی اور پیسے کی رقم ملنے کی وجہ سے ہندوستان کو کافی نقصان ہوتا ہے۔ یہ خیال کیا جاتا ہے کہ ہندوستان کی تجارت خارجہ میں غیر ملکی عنصر کے غلبے کی وجہ یہ ہے کہ غیر ملکی مبادلہ بنک اپنے ہم قوموں کو جو ہندوستان میں کاروبار کرتے ہیں بہت بڑی سہولتیں ہیا کرتے ہیں۔ اس کے علاوہ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے، ہندوستان کی تجارت خارجہ کے لئے رقم کا انتظام کرنے کا اجارہ تقریباً سب کا سب مبادلہ بنکوں کو حاصل ہے اور بیان کیا جاتا ہے کہ یہ بنک اپنی اجارہ دارانہ حیثیت سے اس طرح کام لیتے ہیں کہ ہندوستانی تاجروں کو نقصان پہنچاتے ہیں۔

۱۴۔ جلد اول، باب ۱۳، فصل ۱۵-۱۸۔

۱۵۔ کساد بازاری سے پہلے کے اعداد ہیں۔

۱۶۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کے سامنے ہندوستان کے متعدد دہخاری اداروں نے مختلف شکایتیں کیں۔ مثلاً یہ کہ مبادلہ بنک غیر محالک کے سامان برآمد کرنے والوں کو ہندوستانی کاروباری کوٹھیوں کے متعلق غیر اطمینان بخش بنکوں کے حوالے دیتے تھے، ہندوستان کے سامان درآمد کرنے والوں کو ڈی اے بلز D.A. Bills کی سہولتیں حاصل نہیں تھیں، ہندوستان کے سامان درآمد کرنے والے فروموں سے یہ مطالبہ کیا جاتا ہے کہ وہ سامان کی قیمت کی ۱۰ تا ۱۵ فیصد رقم مبادلہ بنکوں میں اس غرض سے

بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کے سامنے بعض گواہوں نے اس بات پر زور دیا کہ مبادلہ بنکوں کے کاروبار کی نگرانی کی جائے کیونکہ ہندوستان میں ان پر کسی قسم کی قانونی بندش عائد نہیں تھی اور وہ ان محدود قانونی ذمہ داریوں سے بھی مستثنیٰ تھے جو ہندوستان میں رجسٹری شدہ ہندوستانی مشترک سرمایہ بنکوں پر عائد کی گئی تھیں جس کی وجہ سے مبادلہ بنکوں کے ہندوستانی کاروبار کے متعلق کوئی علیحدہ معلومات حاصل نہیں ہو سکتی تھیں اس کے علاوہ اس امر پر بھی زور دیا گیا کہ ان کو ہندوستان میں امانتیں لینے کا اختیار تو دیگیا تھا لیکن ہندوستانی امانت رکھنے والوں کی کوئی حفاظت نہیں کی گئی تھی۔ آخر میں جاپان جیسے دوسرے ملکوں کی طرح وسیع قومی نقطہ نظر سے ان بنکوں کے کاروبار پر نگرانی کی حمایت کی گئی ہے جس کا مقصد مبادلہ بنکوں کی مبینہ مخالف ہندوستان پالیسی کی اصلاح کرنا اور ہندوستانی تاجروں کی شکایات کو دور کرنا ہے (بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۴۴)۔ کمیٹی نے یہ خیالی ظاہر کیا کہ متعدد ملکوں کے قوانین میں ایسی دفعات موجود ہیں جنکے بموجب کوئی مستند ادارہ اجازت ناموں کے ذریعے بیرونی بنکوں کی نگرانی کر سکتا ہے۔ اس لیے کمیٹی نے سفارش کی کہ ہندوستان میں بھی اسی طرح کا طریقہ رائج کیا جائے تاکہ اس سے نہ صرف امانت رکھانے والوں کے اغراض کی حفاظت ہو بلکہ بیرونی ممالک میں ہندوستانی بنکوں کے ساتھ اسی طرح کا سلوک کئے جانے کا یقین حاصل ہو۔ اس کے علاوہ اس ملک میں کاروبار کرنے والے بنکوں کی نگرانی کے لئے رزرو بینک کو کچھ نہ کچھ اختیار دیا جائے۔ واقعہ یہ ہے کہ غیر ملکی بنکوں کی درخواستوں پر غور کرنے اور مناسب

بقیہ حاشیہ مضمون صفحہ گذشتہ۔ دہرہ ٹرکھیں کہ ان کے نام اعتباری دفعہ منظور کیا جاسکے۔ (بیرونی کوٹھیوں پر ایسی کوئی ٹیکہ عائد نہیں کی گئی ہے) درآمدی ہندیاں اسٹرلنگ کے حوالے سے لکھی جاتی ہیں اور ان پر شرح سود بھی بہت زیادہ (۶ فیصد) لگائی جاتی ہے، ہندوستانی جہاز رانی اور بحیرہ کی کمپنیوں کے خلاف تخصیص پیدا کی جاتی ہے، مبادلہ بینک ہندوستانیوں کو ذمہ دارانہ ہمدردی ماسور نہیں کرتے وغیرہ۔ (دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۴۳۹-۴۴۵)۔ رپورٹ میں یہ مشورہ دیا گیا ہے کہ حکومت ہند کو چاہیے کہ مبادلہ بنکوں سے بات چیت کر کے مناسب قواعد مرتب کرے تاکہ مختلف شکایتیں دور کی جاسکیں۔

صورتوں میں اجازت نامے عطا کرنے کے لئے رزرو بنک ہی سب سے موزوں ادارہ ہوگا۔ لیکن کمیٹی نے یہ بھی مشورہ دیا کہ جو بنک پہلے سے قائم ہوں ان سے رواداری کرتے ہوئے ان کو آزادی کے ساتھ اجازت نامے دیئے جائیں۔ ہر اجازت نامہ ایک معین مدت کے لئے جاری کیا جائے اور اس کی تجدید کی جائے اگر اجازت نامہ دینے والے ادارے کو اس بات کا اطمینان ہو جائے کہ ہندوستانی نازن کی ان دفعات کی جن کا بنک پر اطلاق ہو سکتا ہو اور دوسری شرائط کی جو اجازت نامے میں درج ہوں تعمیل کی گئی ہے۔ جو غیر ہندوستانی بنک ہندوستان میں کاروبار کرنا چاہتے ہوں ان کے لئے اجازت نامہ کی حسب ذیل شرائط کی پابندی لازم ہونی چاہئے۔

(۱) رزرو بنک کے پاس سالانہ گوشوارے بھیجے جائیں جن میں رزرو بنک کی ہدایت کے مطابق واجبات اور واصلات درج ہوں۔

(۲) آئندہ چند سالوں تک رزرو بنک کے پاس ہندوستانی اور غیر ہندوستانی کاروبار کی کیفیت پیش کریں۔

(۳) دوسری شرائط جوابی برتاؤ کے طور پر عائد کی جاسکتی ہیں۔ غیر ملکی کے قوانین و ہاں کاروبار کرنے والے غیر ملکی بنکوں پر مختلف بندشیں عائد کرتے ہیں۔ ہندوستان کے غیر ملکی بنکوں کو اجازت نامہ دیتے وقت اگر اسی طرح کی بندشیں اور شرائط عائد کرنے کا اختیار حکومت ہند کو حاصل ہو تو وہ غیر ہندوستانی بنکوں کے ساتھ جوابی سلوک کرنے کے قابل ہو جائے گی۔ (دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۴۵۱)۔

لیکن سرٹافو صوبیدار کا یہ خیال ہے کہ اجازت ناموں کے طریق کا اطلاق صرف بیرونی بنکوں پر کرنا چاہئے تاکہ ہندوستان میں بنک کاری کا میدان صرف ان اداروں کے لئے محفوظ رہے جن کی رجسٹری ہندوستان میں ہوئی ہو۔ بیرونی بنکوں کو اجازت نامہ دینے کا مقصد یہ ہے کہ ہندوستان کے مختلف طبقوں اور اداروں کو غیر مستند بیرونی بنکوں کی بے ضابطگیوں، ناواجب مسابقت اور معاشرت و قومیت کے خلاف طرز عمل سے محفوظ رکھا جائے۔ بیرونی بنکوں کا یہ مطالبہ کہ ان کے ساتھ ہندوستانی بنکوں کے مساوی برتاؤ کیا جائے یہ معنی رکھتا ہے کہ ہر قسم کی نگرانی ان پر ہے

اٹھالی جائے۔ مسٹر مانو صوبیدار کے خیال میں ہندوستان میں کاروبار کرنے والے مبادلہ بنکوں پر بندشیں عائد کرنے کے لئے جوابی برتاؤ کا طریق بالکل ناموزوں ہے، کیونکہ موجودہ زمانے میں صرف ایک یادو ہندوستانی بنک ایسے ہیں جن کا کاروبار ہندوستان سے باہر چل رہا ہے۔ اس طریق کو اختیار کرنے کے یہ بھی معنی ہوں گے کہ مختلف ملکوں کے بنکوں پر جو یہاں کاروبار کریں مختلف بندشیں عائد کی جائیں۔ آخری دلیل یہ ہے کہ جوابی برتاؤ کے طریق کے تحت برطانوی بنک جن کی تعداد سب بنکوں سے زیادہ ہے قانون کی گرفت سے بچ سکیں گے کیونکہ برطانیہ عظمیٰ میں بیرونی بنکوں پر صرف چند ہی بندشیں ہیں۔ مسٹر مانو صوبیدار کی یہ تجویز ہے کہ اجازت نامہ حسب ذیل شرائط کے ساتھ جاری کیا جائے۔

(۱) اجازت یافتہ بنک ہندوستان میں ہندوستانی باشندوں یا مشترک سرمایہ بنکوں سے جو ہندوستان میں رجسٹری شدہ ہوں امانتیں نہ لیں۔

(۲) اجازت یافتہ بنک کو چاہئے کہ اپنی شاخیں صرف بندرگاہوں کے علاقے تک محدود رکھے اور کوئی شاخ اندرون ملک نہ کھولے۔

(۳) مذکورہ بالا شرائط کا مقصد فوت کرنے یا کسی اور غرض سے ہندوستانی مبادلہ میں براہ راست یا بالواسطہ انتظامی حقوق حاصل نہ کریں۔ بیرونی بنکوں کی موجودہ شاخیں اندرون ملک سے پانچ سال کے اندر ہٹائی جائیں۔

(۴) ان بنکوں کی ہر شاخ میں بجز ایک مینیجر اور ایک مددگار کے باقی تمام عملہ ہندوستانی ہونا چاہئے۔ (دیکھو اقلیت کی رپورٹ، بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۲۰۴)۔

۱۲۔ بیرونی بنکوں پر ان بندشوں کے عائد کرنے سے موجودہ صورت حال ہندوستانی مبادلہ بنک کی خواہشیں ہی اصلاح کیوں نہ ہو، یہ بندشیں ایک بنیادی کمزوری کو کھولنے کی تجویز۔ دور نہیں کر سکتیں جو اس وجہ سے پیدا ہوئی ہے کہ درآمدی و برآمدی

۱۵۔ یہ دستور کے تحت جو قانون حکومت ہند (۱۹۳۵ء) کی رو سے قائم ہوا ہے ہندوستان میں کاروبار کرنے والے برطانوی بنکوں پر صرف وہی بندشیں عائد کی جاسکتی ہیں جو برطانیہ میں کاروبار کرنے والے ہندوستانی بنکوں کے لئے ہیں۔

تجارت میں اور متعلقہ بینک کاری کے کاروبار میں ہندوستانی بہت ہی کم حصہ لیتے ہیں۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی مندرجہ ذیل تدابیر اختیار کرنے کا مشورہ دیتی ہے تاکہ ہندوستان بینک کاری اور تجارت دونوں میں معقول حصہ لے سکے (دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۲۸۲)۔

۷۲۳

(۱) ہندوستانی مشترک سرمایے کے بینک جن کا کاروبار اچھی طرح جم جائے ایسے لگاؤوں کی سہولت کے لئے بیرونی ملکوں سے کاروباری تعلقات قائم کریں۔ (بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۲۸۲)۔

(۲) جب رزر و بینک قائم ہو جائے اور ساتھ ہی وہ بینش اٹھالی جائیں جو اس وقت بیرونی مبادلے کے کاروبار کے سلسلے میں امپیریل بینک آف انڈیا پر عائد کی گئیں ہیں تو امپیریل بینک کو یہ ترغیب دینی چاہئے کہ وہ ہندوستان کی تجارت خارجہ کے لئے رقمی انتظام میں سرگرم حصہ لے۔ رزر و بینک کو چاہئے کہ امپیریل بینک سے کسی مناسب مدت مثلاً پانچ سال کے لئے باقاعدہ معاہدہ کرے جس کی بموجب رزر و بینک ان مقامات میں جہاں اس کی شاخ نہ ہو اور امپیریل بینک کی شاخ موجود ہو امپیریل بینک سے اپنے گمانستے یا ایجنٹ کے طور پر کام لے سکے اور اس کے متعلق شرائط و دونوں بینکوں کی باہمی رضامندی سے طے کیا جاسکتی ہیں۔ اس رعایت کے معاوضے میں اس بات پر زور دینا مناسب نہ ہو گا کہ امپیریل بینک میں ہندوستانی کارکنوں اور ملازموں کی تعداد زیادہ رکھی جائے۔ ان انتظامات کے سلسلے میں امپیریل بینک کو چاہئے کہ مقامی مجالس نظا میں ۵ فیصد نظا اور مرکزی مجلس نظا میں بیشتر ہندوستانیوں کو نظا مقرر کرے اور بینک کے عملے میں غیر ہندوستانی عہدہ داروں کی کوئی مزید بھرتی نہ کی جائے بجز خاص اور استثنائی صورتوں کے جن میں رکن مالیک کی منظوری ضروری ہوگی۔ ان شرائط سے یہ شکایت دور ہو جائیگی کہ مبادلہ بینکوں بلکہ خود امپیریل بینک کے غیر ہندوستانی ملازم اور عہدہ دار ہندوستانیوں کے ساتھ غیر ہمدردانہ برتاؤ کرتے ہیں (دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۲۸۳)۔

حکومت نے اس سفارش کو اب تک عملی جامہ نہیں پہنایا ہے۔ اس میں شک نہیں کہ یکم اپریل ۱۹۳۵ء کو رزر و بینک کے قائم ہونے کے بعد سے وہ بینش بٹائی گئی ہیں

جو پہلے بیرونی مبادلے کے کاروبار کے سلسلے میں امپیریل بینک پر عائد تھیں، کیونکہ امپیریل بینک، رزرو بینک کا واحد ایجنٹ مقرر ہو گیا ہے۔ لیکن نہ تو بیرونی مبادلے کے کاروبار کے بارے میں شرائط طے ہوئی ہیں اور نہ امپیریل بینک کے عملے میں ہندوستانیوں کی تعداد کو بڑھانے کے متعلق کوئی کارروائی کی گئی ہے۔

(۳) لیکن اگر رزرو بینک کے لئے امپیریل بینک سے کوئی قابل اطمینان معاہدہ کرنا ناممکن ہو یا مقررہ مدت کے اندر امپیریل بینک ہندوستان کی تجارت خارجہ کے لئے قرضے کی فراہمی کا انتظام کرنے سے قاصر رہے تو یہ سفارش کی گئی ہے کہ ایک ہندوستانی مبادلہ بینک کھولا جائے۔ (بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۳۸۲)

اس ہندوستانی بینک کا اصل ۳ کروڑ روپے ہونا چاہئے جس کی فراہمی میں سب سے زیادہ حصہ ان مشترک سرمایہ بنکوں کا ہونا چاہئے جن کی رجسٹری ہندوستان میں ہوئی ہو۔ اگر مقررہ مدت کے اندر حصص کے ذریعے اصل تمام و کمال فراہم نہ ہو تو حکومت کو چاہئے کہ باقی رقم سرمدت خود دہیا کرے اور بعد میں جگہ اپنے حصص عوام کے ہاتھ فروخت کر کے رفتہ رفتہ اپنی رقم وصول کر لے۔ جب تک حکومت کا حصہ کل سرمائے میں ۵۰ فیصد سے زائد رہے اس وقت تک نظماً کا تقریباً زیادہ تر حکومت کے مشورے سے ہونا چاہئے۔ حکومت کی رقمی ترسیلات کے متعلق کام رزرو بینک کے زیر نگرانی نئے بینک کے ایک شعبے کو تفویض کرتے وقت رزرو بینک سے مشورہ کرنا چاہئے، لیکن شرط یہ ہونی چاہئے کہ اگر نیا بینک رقمی ترسیلات کے دستاویزات کھلے بازار میں خریدے تو اس کو ایجنٹ کی حیثیت سے ان پر کوئی منافع لینے کا موقع نہیں دیا جائے گا۔

ایک اختلافی یادداشت میں جس پر کمیٹی کے ۱۶ ارکان (یہ شمول سرپرستو تم داس ٹھاکر داس) نے دستخط کئے تھے اس بات پر زور دیا گیا ہے کہ حکومت کی طرف سے ایک مبادلہ بینک ۳ کروڑ روپے کے سرمائے سے فوراً کھولا جائے اور یہ اصل سب کا سب حکومت فراہم کرے۔ بینک کو اس کا مجاز گردانا جائے کہ برآمدی و درآمدی تجارت کے لئے اسی طرح مالی ذرائع فراہم کرے جس طرح کوئی دوسرا مبادلہ بینک کرتا ہے۔ حکومت کو چاہئے کہ اس

بنک کے انتظام کے لئے بنک کے صدر دفتر میں سات اشخاص کی ایک مجلس بنائے ساتھ ہی اہم مرکزوں میں جہاں بنک کی شاخیں موجود ہوں پانچ پانچ اشخاص کی مجالس قائم کرے اور صرف مرکزی بلکہ مقامی مجالس کے ارکان کی نامزدگی خود ہی کرے۔ یہ اطمینان کرنے کے لئے کہ بنک کی ابتدا اچھی ہو سکے گا رقوم کی ترسیل اس بنک کے توسط سے کی جائے۔ جب رزرو بنک قائم ہو جائے تو کھلے بازار میں حکومت کی طرف سے کاروبار کرتے وقت مبادلہ بنک محض رزرو بنک کے ایجنٹ کی حیثیت سے کام کرے۔ تمام عملہ ہندوستانی ہونا چاہئے بجز اس صورت کے جبکہ رکن مالیہ ابتدا میں چند سالوں کے لئے باہر سے کسی غیر ملکی ماہر کی خدمات لینا مناسب سمجھے۔ (دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۳۰) ان چھ ارکان کا یہ خیال ہے کہ جہاں ہندوستانی مبادلہ بنک قائم کرنے سے ایک فوری ضرورت پوری ہوگی وہاں اکثریت کی سفارشتوں کو عملی جامہ پہنانے کے لئے کئی سال درکار ہوں گے۔

(د) آخر میں ہم بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی ایک تجویز کی طرف توجہ مبذول کرنا مناسب خیال کرتے ہیں۔ وہ یہ ہے کہ مساوی شریکوں کی حیثیت سے ہندوستانیوں اور غیر ہندوستانیوں کی شراکت میں مشترک بنک قائم کئے جائیں۔ یہ تجویز اچھی معلوم ہوتی ہے۔ جب بین الاقوامی تجارت و فریقوں کے درمیان ہوتو یہ بالکل معقول بات ہے کہ اس تجارت کے مالی وسائل مہیا کرنے میں دونوں ملکر کام کریں۔

۱۵ | ہندوستان میں داخلی تجارت کی روز افزوں ترقی جدید طرز کی منظم مشترک سرمائے کے بنک کاری کی متقاضی تھی۔ پریذینسی بنک جو متعدد قیود میں جکڑے ہوئے نیم سرکاری ادارے تھے اور جن کی شاخیں صرف چند بڑے شہروں میں تھیں یا مبادلہ بنک جو زیادہ تر بیرونی تجارت کے لئے مالی ذرائع فراہم کرنے میں مصروف تھے ملک کی برصغریٰ ہونی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لئے کافی نہیں تھے۔ ۱۸۶۱ء تک چونکہ ہندوستان میں محدود ذمہ داری کا اصول تسلیم نہیں کیا گیا تھا منظم بنک کاری کی ترقی کی رفتار سست رہی۔ ۱۸۶۵ء کی روئی کی گرم بازاری کی وجہ سے اور لوہے کی قدر مبادلہ کے گر جانے سے بہتی میں جو مالی بحران رونما ہوا وہ بنک کاری کی ترقی میں حائل ہوا۔ محدود ذمہ داری کے اصول پر سب سے پہلے ۱۸۶۱ء میں (بنک آف انڈیا کھولا گیا۔ اس کے بعد ۱۸۶۵ء میں آہ آباد بنک کھلا۔ اس طرح

چند اور بنک بھی کھلے جن میں سے ایک الائنس بنک آف انڈیا تھا جو ۱۸۷۲ء میں بند ہو گیا۔ ۱۸۷۷ء میں اس قسم کے سات بنک موجود تھے۔ ۱۸۹۹ء میں ان کی تعداد بڑھ کر ۱۳ ہو گئی۔ ان میں سے اکثر یورپی انتظام کے تحت اس وقت بھی تھے اور اب بھی ہیں۔ ہندوستانی مساعی کا پہلا نمونہ او وہ گمرشل بنک تھا جو ۱۸۸۱ء میں کھلا۔ ۱۸۹۵ء میں پنجاب نیشنل بنک لالہ ہرکشن لال کی کوششوں سے قائم ہوا جو ۱۹۰۱ء میں پیلیز بنک کے قائم کرنے کے بھی ذمہ دار تھے۔ پیلیز بنک نے بہت ترقی کی یہاں تک کہ ۱۹۱۳ء میں جب کہ وہ بند کر دیا گیا اس کی تقریباً ۱۰۰ شاخیں ہو گئی تھیں اور امانتیں ۱۰ لاکھ روپے سے زائد تھیں۔ ۱۹۰۵ء میں سودیشی کی تحریک کے سلسلے میں فاکر مغربی ہندوستان، صوبہ متحدہ اور پنجاب میں بہت سے نئے بنک قائم ہوئے۔ چنانچہ بنک آف انڈیا، بنک آف برما، انڈین اسپیشی بنک، سنٹرل بنک آف انڈیا، انڈیا بنک (دہلی) پنجاب اینڈ سندھ بنک، بنک آف میسور، بنک آف برودہ اور بمبئی بینک کمپنی نے اسی دور میں جنم لیا۔

۱۶

ابتدائی چند سالوں تک ان بنکوں میں سے اکثروں نے اچھی ترقی کی۔ بنکوں کی ناکامیاں لیکن متعدد بنک غیر محتاط اور تخمینہ نوعیت کا کاروبار کر رہے تھے۔ اس کے علاوہ ان کے ذمہ رقوم واجب الادا کے مقابلے میں ان کے

نقد ذخائر اس قدر قلیل تھے کہ سسٹر جمے امن کمپنس جیسے ماہر اور قابل مبصر نے ان کے جلد تباہ ہو جانے کی پیش گوئی کر دی اور بہت جلد سسٹر کمپنس کو اپنی اس پیش گوئی کو پورا ہوتے دیکھنے کا موقع ملا۔ ۲۰ ستمبر ۱۹۱۳ء کو پیلیز بنک کے نویتے ہی گئی دوسرے بنک بھی ٹوٹ گئے جن میں اسپیشی بنک بھی شامل تھا جو نومبر ۱۹۱۳ء میں ختم ہو گیا۔ ۱۹۰۵ء میں کم سے کم ۵۵ بنک بند ہوئے۔ جنگ کے زمانے اور اس کے بعد کی گرم بازاری میں متعدد دیگر بنک

۱۔ بچہ ام کمپنس نے ۱۹۱۳ء میں ہندوستان میں بنکوں کے دیوالیہ ہونے سے پہلے لکھا تھا کہ:۔
جہاں تک چھوٹے بنکوں کا تعلق ہے وہ ایسے جگہوں سے معاملہ کر رہے ہیں جن کے لئے بنک کاری ایک نئی چیز ہے اور وہ ایسے ملک ہیں جہاں کاروبار کر رہے ہیں جہاں رقوم کا اندرون نہ کرنے کا رواج عام ہے اس کے علاوہ ظاہری حالات سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ ان کے نقد اخراجات مایوس کن طریقے پر ناکافی ہیں۔ اس لئے اس میں شاید ہی شبہ کی گنجائش ہے کہ آنے والے خراب زمانے میں وہ بالکل بیجا جائیں گے۔ دیکھو ان کی کتاب

کھلے، لیکن کساد بازاری رونما ہوتے ہی ان میں کے اکثر بند ہو گئے۔ ۱۹۱۵ء میں ۱۱ بنک
 لوٹے، ۱۹۱۶ء میں ۱۳ بنک ختم ہوئے اور ۱۹۱۸ء میں ۱۶ بنک دیوالیہ ہوئے۔ ۱۹۱۳-۱۹۲۲ء
 ہندوستان میں مشترک سرمایہ بنکوں کے لئے بہت ہی نازک زمانہ تھا۔ چنانچہ اس زمانے میں کم از کم
 ۱۶۱ بنکوں کا دوالہ نکلا۔ ان بنکوں کے ادائندہ اصل کی مجموعی مقدار کم و بیش ۳۴ کروڑ روپے
 تھی۔ جنگ عظیم کے بعد کے زمانے کی بنکوں کی تباہی میں سب سے زیادہ اہم انٹرنیشنل
 آف سیٹل کی ۱۹۲۳ء میں تباہی ہے جس کے اثرات بہت ہی دور رس اور نقصان رساں تھے۔
 امانت رکھانے والوں کو جن میں سے اکثر متوسط طبقوں سے تعلق رکھتے تھے براہ راست
 نقصان اٹھانا پڑا۔ لیکن اس سے زیادہ سخت نقصان اس طرح پہنچا کہ عوام کی نظروں میں
 بنکوں کی ساکھ متزلزل ہو گئی، عوام کے شغل اصل کے میلان میں رکاوٹ پیدا ہو گئی اور صنعت و
 تجارت کی ترقی کو ضرر پہنچا۔

بنکوں کو تباہی اور بالخصوص اس تباہی کے اسباب جو ۱۹۱۳-۱۹۲۲ء میں
 ہوئی سب ذیل ہیں :- (۱) امانت کی واجب الادا رقموں کے
 مقابلے میں نقد کا تناسب بہت قلیل یعنی اوسطاً ۱۰ اور ۱۱ کے
 درمیان ہونا۔ (۲) امانتیں حاصل کرنے کی غرض سے کاروباری اصول
 کے خلاف سود کی اعلیٰ شرحوں کا پیش کیا جانا۔ (۳) بنک کے کاروبار کے اصول اور طریقوں
 کی معلومات اور مہارت رکھنے والے قابل منیجروں اور نظما کا فقدان اور مجلس نظما کی طرف سے
 باقاعدہ نگرانی اور انتظام کی کمی۔ (۴) بعض نظما اور منیجروں کا کاروبار میں دغا و فریب کرنا۔
 (۵) بحوزہ اصل اور موعودہ اصل کے درمیان اور موعودہ اصل اور ادائندہ اصل کے درمیان باقاعدہ تناسب
 نہ ہونا۔ (۶) امانت رکھانے والوں کا اپنی سادہ لوحی کی وجہ سے فرد حساب کی پرفریب
 ترتیب اور اعلیٰ مقسوموں سے خواہ وہ اصل ہی سے کیوں نہ ادا کئے گئے ہوں دعوے کے

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ ۱۔۔۔ موسم بہ ہندوستانی کرنسی اور مالیت صفحہ ۲۲۵۔

۱۔۔۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۲۹۔

۲۔۔۔ اس کی مثال ایسی فوج سے دی جاسکتی ہے جو تربیت یافتہ افسروں اور اعلیٰ کمان کے احکام
 کے بغیر لڑائی پر جائے۔

میں آجانا۔ (۱) حکومت یا نیم سرکاری اداروں کی طرف سے خرابیوں کو دور کرنے کی غرض سے اصلاحی تدابیر کا اختیار نہ کیا جاتا ہے

بعض نقادوں نے نا سمجھی سے یہ خیال ظاہر کیا کہ بنکوں کی ان ناکامیوں سے یہ بات ثابت ہو گئی کہ ہندوستانی جدید طرز کی منظم بنک کاری کو انجام دینے کی صلاحیت ہی نہیں رکھتے۔ لیکن یہ بات ذہن سے نہ نکال دینی چاہئے کہ خود انگلستان اور ریاستہائے متحدہ امریکہ میں بھی جو اچھل بنک کاری کے معاملات میں دنیا کے ملکوں میں سب سے پیش پیش ہیں، بنک سرمالے کی بنک کاری کی ابتدائی تاریخ کی عام خصوصیات اسی قسم کی ناکامیاں تھیں۔ اس کے علاوہ جیسا کہ مسٹر دوراسوامی کا خیال ہے "اب تک جتنے ہندوستانی بنک ٹوٹے ان کی فہرست میں سب سے زیادہ تعداد ان اداروں کی ہے جو یورپی منجروں کے زیر انتظام تھے"۔ چنانچہ وہ اس سلسلے میں پہلے بنک آف بمبئی (۱۸۶۸ء) اور آرتھ ناٹ بنک کی تباہی کو پیش کرتے ہیں۔ ان ناموں میں ہم اپنی طرف سے ایک اور بڑے بنک الائنس بنک آف ضلع کا اضافہ کرتے ہیں جو حال ہی میں ٹوٹا۔ گو بعض صورتوں میں یہ ثابت ہوا کہ فریب سے کام لیکر معاملات میں الٹ پھیر کی گئی، پھر بھی بنکوں کا یوں جو بکثرت دوا بنکلا اس کا اصل سبب یہ تھا کہ بنکوں کے کارکن تجربہ اور معلومات نہ رکھتے تھے بنکوں کی تباہی نے یہ بات ذہن نشین کرادی کہ بنک کاری نا سمجھ اور دغا باز لوگوں کا کام نہیں ہے۔ بنک کاری کے نظام کی اصلاح کے لئے عہدہ داروں، نظما اور محاسبوں کا احتیاط سے انتخاب اور بنک کاری کے محتاط طریقے اختیار کر کے بنکوں کی ناکامیوں کے امکانات کم کئے جاسکتے ہیں۔

بنکوں کی ناکامیوں کا کم از کم ایک اچھا اثر ضرور پڑا۔ وہ یہ کہ انھوں نے

لے۔ خود بنکوں میں باہمی تعاون نہ تھا اور یورپی بنکوں کے خلاف یہ بدگمانی تھی کہ انھوں نے ہندوستانی مشترک سرمایہ بنکوں کی امداد کے لئے کچھ زیادہ مستعدی کا اظہار نہیں کیا۔ مثلاً بنک آف بنگال نے پیلیٹ بنک آف انڈیا کو سرکاری دستاویزات کی کفالت پر بھی قرضے دینے سے انکار کر دیا۔ غرض ہندوستانی بنکوں میں بھی باہمی تعاون و تعامل کا فقدان تھا۔

۱۷۔ دیکھیں، دی دوراسوامی کی کتاب "ہندوستانی مالیہ کرنسی اور بنک کاری" صفحہ III

ہندوستانی بنک کاری کے نظام سے کمزور بنکوں کا خاتمہ کر دیا اگرچہ بہت سے خراب بنکوں کے ساتھ بعض اچھے بنک بھی تباہ ہو گئے۔ اس کے علاوہ ان تباہیوں نے یہ بھی واضح کر دیا کہ بنک آف انگریز کی طرح کا ایک مرکزی بنک ضروری ہے تاکہ وہ نازک زمانے میں بنک کاری کی عام پالیسی کی نگرانی کر سکے اور یہ دیکھے کہ معمولی زمانے میں بنک کا کاروبار مقبول و مستحکم طریقوں سے چلایا جا رہا ہے۔ جیسا کہ فنڈ لے کر اس نے بتلایا ہے ہندوستان اور دوسرے ملکوں میں مستحکم بنک کاری کا دار و مدار نہ صرف اچھے قواعد پر ہے بلکہ اچھے بنکروں پر بھی ہے۔ بنکوں کی تباہی نے یہ ثابت کر دیا کہ بنک کاری کے نظریے اور عمل کی مکمل تعلیم کا مناسب انتظام کس قدر ضروری تھا۔ مستحکم بنک کاری کے لئے جہاں اچھے قواعد اور اچھے تربیت یافتہ بنکر ضروری ہیں وہاں بنک کے معاملات کی وسیع اشاعت بھی مساوی طور پر ضروری ہے تاکہ کسی وقت ان کے معاملے سے عوام کو بنک کی کاروباری حالت کا فوراً اندازہ ہو سکے۔ یہ صحیح ہے کہ صرف چند ہی ایسے حصہ دار اور امانت رکھانے والے ہوں گے جو فرد حساب کی باریکیوں کو سمجھ سکیں خواہ حسابات کتنے ہی سادہ کیوں نہ ہوں۔ لیکن جو لوگ بنک کے معاملات کا بغور مطالعہ کرنا چاہیں ان کے لئے ممکنہ سہولت ہر یا کرنی چاہئے۔ یہ بہت ہی اچھی بات ہوگی کہ ایسے لوگوں کی تعداد ملک میں زیادہ ہو جائے جو ہوشیار و ذوق فہم اور دور اندیش ہوں اور بنک کے نظام کی تفصیلی تحقیق کرنے کی خواہش اور صلاحیت رکھتے ہوں۔ دوسری طرف یہ بھی ضروری ہے کہ خود بنک اعلیٰ روایات قائم کریں اور عوام کے سامنے جا بجا ہتھیار کے احساس کو ترقی دیں۔

۱۸
مستحکم بنک کاری کا سب سے پہلا اور اساسی اصول یہ ہے کہ نقد ذخائر کی کافی نقد ذخائر کافی مقدار میں رکھے جائیں۔ لیکن اکثر ملکوں میں بنک مقدار رکھنے کی اہمیت اس فائدہ مند اصول کے اس وقت قائل ہوئے جبکہ اس کو نظر انداز کر کے غیر محتاط حرکتیں کرنے کی وجہ سے متواتر مآثرات پیش آئے۔ ہندوستانی مشترک سرمایہ بنک کاری کو اس کی اہمیت کا اندازہ بنکوں کے دوالوں سے کافی نقصان اٹھانے کے بعد ہوا۔ لیکن آخر کار یہ چیز اب اچھی طرح سمجھ میں آگئی ہے اور نقد ذخائر کافی مقدار میں رکھنے کا میلان کچھ عرصے سے بہت نمایاں ہوتا جا رہا ہے۔

جیسا کہ نقد ذخائر کے بڑے حصے ہوئے تناسب سے ثابت ہوتا ہے ۱۹۱۳ء
کے بنکوں کے دوالوں سے بظاہر تمام قسموں کے بنکوں خاصکر ہندوستان مشترک سرمایہ بنکوں
نے احتیاط سے کام لینا سیکھا۔ ان کو محتاط بنانے میں کچھ حصہ جنگ کی پیدا کی ہوئی پریشانی
کا تھا جس کی وجہ سے نقد کے ذخائر کو معمول کے خلاف بڑھا نا ضروری ہو گیا تھا۔ جنگ
کے اختتام کے بعد سے نقد ذخیروں کا تناسب جنگ کے زمانے کے مقابلے میں کچھ کم
ہوتا جا رہا ہے۔ یہ صورت حال خاص تو وجہ کی محتاج ہے اور اس کی روک تھام کی ضرورت
ہے۔ اس معاملے کی اہمیت کے مد نظر بمبئی کی بنک کاری تحقیقاتی کمیٹی نے یہ سفارش
کی کہ ریاستہائے متحدہ امریکہ کی طرح یہاں بنک کاری کے اداروں کو قانوناً مجبور کیا جائے
کہ نقد کا ذخیرہ کافی مقدار میں رکھیں۔ لیکن مرکزی بنک کاری تحقیقاتی کمیٹی نے اس تجویز کی
تائید نہیں کی۔ اس کو یہ اندیشہ ہوا کہ مبادا بنک کے منظم اقل قانونی مقدار کو امتحانی معیار
سمجھ لیں۔ اس کے علاوہ متعدد طریقوں سے قانونی لوازم سے بچنے کی کوشش کی جاسکتی
ہے۔ کمیٹی نے اس بات کو زیادہ مناسب خیال کیا کہ یہ معاملہ خود بنکوں کی صوابدید
اور دوراندیشی پر چھوڑ دیا جائے۔ (دیکھو مرکزی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ
صفحہ ۷۰۶)۔ لیکن ہندوستانی کمپنیوں کے لئے مرمہ (۱۹۳۶ء) قانون کی بموجب نقد
ذخیرے کی ایک اقل مقدار رکھنا ضروری ہو گیا ہے۔

۱۹ مشترک سرمایہ بنک کاری
کی ترقی
مندرجہ ذیل اعداد سے اس ترقی کا ایک سرسری اندازہ ہوتا ہے
جو مشترک سرمایہ بنک کاری نے ہندوستان میں گزشتہ کم و بیش
۶۰ سال میں کی۔

۲۴۹

بڑے مشترک سرمایہ بنکوں کا اصل محفوظ ذخیرہ

انہیں اور نقد فاضلات (لاکھ روپے کے حساب سے)

قسم اول۔ وہ بنک جن کا اصل اور محفوظ سرمایہ ۵ لاکھ روپے یا اس سے زائد ہے۔

سال ۱۹۳۱ء	اطلاع دیئے والے بنک	اداشدہ اصل	محفوظ ذخیرہ اور کل	انہیں	نقد فاضلات
۲	۹۶۸	۱۶۸	۱۳	۵	

۱۔ دیکھو "ہندوستانی بنکوں کے متعلق اعداد و شمار کے گوشوارے" (۱۹۳۵ء) گوشوارہ نمبر (۴)

۲۔ یہ بنک رزرو بنک آف انڈیا کے قانون کے گوشوارے میں درج ہیں۔

۱۶	۶۳	۳	۱۸	۳	۶۱۸۸۰
۵۵	۲۷۰	۱۷	۳۳	۵	۶۱۸۹۰
۱۱۹	۸۰۷	۲۵	۸۲	۹	۶۱۹۰۰
۲۸۰	۲۵۶۵	۱۰۰	۲۷۵	۱۶	۶۱۹۱۰
۲۰۰	۲۲۵۹	۱۳۲	۲۳۱	۱۸	۶۱۹۱۳
۳۵۳	۱۷۱۰	۱۳۱	۲۵۱	۱۷	۶۱۹۱۴
۹۲۸	۲۰۵۹	۱۶۵	۲۳۶	۱۹	۶۱۹۱۸
۱۶۳۰	۷۱۱۴	۲۵۵	۸۳۷	۲۵	۶۱۹۲۰
۱۵۶۵	۷۶۸۹	۳۰۰	۹۳۸	۲۷	۶۱۹۲۱
۷۳۷	۲۲۵۲	۲۸۴	۶۸۹	۲۶	۶۱۹۲۳
۱۰۰۹	۵۲۲۹	۳۸۶	۶۷۳	۲۸	۶۱۹۲۵
۹۰۵	۶۲۷۲	۳۶۷	۷۸۷	۳۳	۶۱۹۲۹
۹۷۶	۷۲۳۲	۴۲۰	۷۸۲	۳۴	۶۱۹۳۲
۱۰۹۲	۷۱۶۸	۴۵۵	۷۷۸	۳۴	۶۱۹۳۳
۱۱۱۳	۷۶۷۷	۴۶۸	۷۹۹	۳۶	۶۱۹۳۶
۱۹۲۱	۸۴۲۵	۵۰۲	۸۱۷	۳۸	۶۱۹۳۵

بڑے مشترک سرمایہ نگوں کا اصل محفوظ ذخیرہ

(انہیں اور نقد فاضلات (لاکھ روپے کے حساب سے)

قسم دوم۔ وہ بنک جن کا اصل اور محفوظ سرمایہ لاکھ روپے اور ۵ لاکھ روپے کے درمیان ہے۔

سال (۴/ دسمبر)	اطلاع دینے والے بنک	اداشہ اصل	محفوظ ذخیرہ اور گلا	انہیں	نقد فاضلات
۶۱۹۱۳	۲۳	۳۹	۱۱	۱۵۱	۲۳
۶۱۹۱۴	۲۵	۴۲	۱۳	۱۶۶	۲۷

ملہ اس میں وہ فاضلات شامل ہیں جو زر و بنک آف انڈیا میں رکھے گئے ہیں۔

۳۶	۱۵۵	۱۴	۴۸	۲۸	۶۱۹۲۰
۴۲	۲۳۳	۱۹	۶۱	۳۳	۶۱۹۲۱
۴۳	۳۲۶	۲۳	۷۷	۳۸	۶۱۹۲۳
۶۱	۳۲۶	۳۰	۸۱	۴۳	۶۱۹۲۵
۶۷	۳۷۱	۳۷	۸۰	۴۶	۶۱۹۲۹
۴۵	۳۵۸	۴۰	۷۵	۴۵	۶۱۹۳۲
۶۸	۳۹۳	۴۲	۸۵	۵۲	۶۱۹۳۳
۸۲	۴۷۵	۴۳	۸۷	۵۵	۶۱۹۳۴
۷۱	۵۱۱	۵۴	۹۴	۶۹	۶۱۹۳۵
۸۵	۵۴۴	۵۷	۹۴	۶۷	

۳۱/ دسمبر ۱۹۳۵ء کو ہندوستان میں ۱۰۵ ایسے مشترک سرمایہ بنک تھے جن کا اصل اور محفوظ ذخیرہ لاکھ روپے یا اس سے زائد تھا۔ ان کا ادا شدہ اصل و کروڑ ۱۱ لاکھ روپے محفوظ ذخیرہ وغیرہ ۵ کروڑ ۵۹ لاکھ روپے امانتیں ۸۹ کروڑ ۸۹ لاکھ روپے اور نقد فاضلات ۱۹ کروڑ ۹۷ لاکھ روپے تھے۔ امانتوں کا بیشتر حصہ ان بنکوں کے جملہ چھ بنکوں سے متعلق تھا۔ بنک آف میسور اور بنک آف بڑودہ کو چھوڑ کر جن کو سرکاری سرپرستی حاصل ہے باقی چار ادارے ایسے ہیں جو ہندوستان کی مشترک سرمایہ بنک کاری میں خالص نجی جدوجہد کی مثال ہیں۔ ان بنکوں کے نام یہ ہیں: بنک آف انڈیا، سنٹرل بنک آف انڈیا، پنجاب نیشنل بنک، الہ آباد بنک (کلکتہ)۔ ان میں سے صرف سنٹرل بنک آف انڈیا اور پنجاب نیشنل بنک ہندوستانی انتظام کے تحت کام کر رہے ہیں۔ مندرجہ بالا جدول سے حسب ذیل امور معلوم ہوتے ہیں: (۱) ۱۹۱۳ء کے دواوں کی وجہ سے بنک کاری میں رکاوٹ پیدا ہو گئی۔ لیکن (۲) ۱۹۱۵ء سے بنک کاری کے وسائل خاص کر امانتوں میں تیزی سے اضافہ ہوا یہاں تک کہ یہ امانتیں ۱۹۲۱ء میں بڑھ کر

۸۰ کروڑ روپے تک پہنچ گئیں (اس ترقی کا باعث کسی حد تک یہ تھا کہ جنگ کے زمانے میں امانتوں میں اضافہ ہو گیا تھا اور جنگ کے بعد کی گرم بازاری میں بنک کاری کی کمی بنیاں قائم ہوئی تھیں)۔ (۳) ۱۹۲۱ء سے جو تنزل شروع ہوا وہ ۱۹۲۳ء میں جو جنگ کے بعد کے زمانے میں بنکوں کے لئے منحوس سال تھا خاص طور پر نمایاں ہو گیا۔ (۴) اس کے بعد بحالی کے آثار نمودار ہوئے۔ بحیثیت مجموعی معاشی کساد بازاری نے امانتوں کے بارے میں بنکوں کی حالت پر برا اثر نہیں ڈالا جس کی وجہ غالباً یہ تھی کہ اصل دائرہ آزادی کے ساتھ کام میں نہیں لگایا گیا اور جو سونا برآمد ہوا اس کی قیمت کا ایک حصہ بنکوں کو منتقل کر دیا گیا تھا۔ خاص کر ۱۹۲۳ء میں مشترکہ سرمایہ بنک کاری میں کافی توسیع ہوئی، جدا کہ خصوصاً جنوبی ہند میں بنکوں کی شاخوں کے بڑے ہوئے کاروبار سے ثابت ہوتا ہے (دیکھو فصل ۶۶)۔ پھر بھی مشترکہ سرمایہ بنکوں کی حالت کو بہت زیادہ مستحکم نہیں کہا جاسکتا۔ انکی مشکلات امپیریل بنک اور اس کی شاخوں، مبادلہ بنکوں اور ان کی اندرونی شاخوں، امداد باہمی بنکوں، ڈاک خانے کے سیونگ بنکوں اور نقد سرٹیفکیٹ کے طریقوں کی مسابقت کی وجہ سے بڑھ گئی ہیں حکومت اور سرکاری اداروں کی طرف سے بنکوں کی ابھی تک بہت کم ہمت افزائی کی گئی ہے۔

ہندوستانی مشترکہ سرمایہ بنکوں کی تاریخ کے دو اہم واقعات جو ۱۹۲۳ء میں رونما ہوئے خاص طور پر قابل ذکر ہیں۔ پہلا واقعہ یہ تھا کہ ٹاٹا انڈسٹریل بنک جو ۱۹۱۸ء میں کھلا تھا سنٹرل بینک آف انڈیا میں ضم ہو گیا جس نے ہندوستانی تنظیم کے تحت ملک کے سربراہان و بنکوں میں اپنی حیثیت آجکل ممتاز کر لی ہے۔ ہندوستانی بینک کاری میں یہ انضمام ایک استثنائی حیثیت رکھتا ہے۔ ورنہ عام طور پر اس کے خلاف رجحان پایا جاتا ہے۔

دوسرا واقعہ جس کا ۱۹۲۳ء میں بنک کاری کے حالات پر گہرا اثر پڑا یہ تھا کہ الینس بینک آف شملہ ٹوٹ گیا۔ الینس بینک کے ذمے امانت رکھا جانے والوں کی جو دستبیس واجب الادا تھیں اس کا ۵۰ فیصد ادا کرنے کا بیڑا امپیریل بینک نے اس شرط سے اٹھایا کہ حکومت ہند اس بات کی ذمہ داری لے کہ وہ بینک کے ٹوٹ جانے سے جو نقصان ہوگا اس کو برداشت کرے گی حکومت ہند نے مداخلت کو اس بنا پر حق بجانب قرار دیا کہ اس

بنک کے ٹوٹنے سے دو سرے بنکوں کو نقصان پہنچے گا اور اگر فوری کاری کر کے خوف اور پریشانی کو دور نہیں کیا گیا تو ہندوستانی بنک کاری میں ایک اور کاٹ پیدا ہو جائے گی۔ حکومت پر نکتہ چینی کرنے والوں نے بتلایا کہ حکومت اور امپیریل بنک نے ایک طرف الٹینس بنک آف شملہ سے پرجوش ہمدردی ظاہر کی تو دوسری طرف ہندوستانی مشترک سرمایہ بنکوں سے ۱۹۱۲ء میں جبکہ وہ آفت میں مبتلا ہو گئے تھے بے اعتنائی برتی۔ لیکن اگر حکومت اور موجودہ رزرو بنک آئندہ اس مثال کی تقلید کرتے ہوئے اچھے بنکوں کی حسب ضرورت امداد کریں تو وہ تلخ احساسات دور ہو جائیں گے جو ان مبینہ طرفداری سے پیدا ہو گئے تھے۔ حال میں قائم شدہ رزرو بنک کی نگرانی میں مشترک سرمایہ بنکوں کی توسیع کی ملک میں بہت گنجائش موجود ہے۔ خود مشترک سرمایہ بنک اپنے متعدد حریفوں سے بہت کچھ سیکھ سکتے ہیں۔ جیسا کہ مرکزی بنک کاری کمیٹی نے بتلایا ہے انھیں چاہئے کہ جہاں ایسی ساہوکاروں کے کفایت شعارانہ انتظام کو اختیار کریں وہیں مغربی طرز کے اداروں کی کارکردگی اور جدید طریقوں کے مطابق کام کریں۔ (دیکھو مرکزی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۵۶۸)۔

بنکوں کے مذکورہ بالا دوالوں کے پریشان کن تسلسل کے مد نظر اور ۲۰۔
بنک کاری کی نگرانی مستحکم قومی اصول پر بنک کاری کی ترقی کو یقینی بنانے کی خاطر سر خاص نگرانی کی ضرورت عام طور پر محسوس کی جاتی ہے کچھ عرصہ قبل (۱۹۳۶ء) تک اس اعتبار سے ہندوستان کی صورت حال ناقابل اطمینان تھی کیونکہ حکومت عدم مداخلت کی روایتی پالیسی پر عمل پیرا تھی۔ ۱۹۳۳ء تک دوسری مشترک سرمایہ کمپنیوں کے ساتھ مشترک سرمایہ بنکس بھی ۱۹۱۲ء کے ہندوستانی کمپنیوں کے قانون کے تابع تھے جس کی صرف چند دفعات مشترک سرمایہ بنک کاری سے خاص طور پر متعلق تھیں۔ اس کے علاوہ پرانے قانون میں جو کچھ لازم تھا صرف یہ تھا کہ فرد حساب کی تیاری میں چند قواعد کی پابندی کی جائے اور سال میں دو دفعہ ایک خاص شکل میں کاروبار کی حالت سے متعلق گوشوارہ شایع کیا جائے۔

غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی کے سامنے بعض با اثر گواہوں نے اس بات پر زور دیا کہ بنکوں کی نشوونما کی نگرانی میں حکومت کو زیادہ سرگرمی سے حصہ لینا چاہئے۔ مثلاً پروفیسر

اسٹائلی جیونس کی یہ رائے تھی کہ ہندوستان میں بنک کاری کو صحیح طریقے پر ترستی دینے کی خواہش حکومت کو چاہئے کہ مشترک سرمایہ بنکوں کا معائنہ اور تنقیح اپنے ذمے لے تاکہ اس بات کا یقین ہو جائے کہ کاروبار کے جائز طریقے اختیار کیے جا رہے ہیں۔ نیز ابتدا ہی میں ایسے کاروبار کی خاص طور پر گرفت کرے جو امانت رکھانے والوں اور حصہ داروں کے اغراض کے منافی ہوں اور گرفت و انکشاف کا خوف دلا کر ان کی روک تھام کرے۔ کمیٹی نے اس معاملے کے متعلق کوئی قطعی سفارش پیش نہیں کی بلکہ سرکاری نگرانی کے خلاف جو دلیل پیش کی گئی ہے اس پر اتکا کیا، یعنی اسی نگرانی سے بنکوں اور ان کے نظام میں ذمہ داری کا احساس کم ہو جاتا ہے اور کارکردگی پر برا اثر پڑتا ہے۔ دراصل بنک کاری کی مستقل و مستحکم ترقی کا سارا دار و مدار کاروبار کی مسابقت، اشاعت اور ہمت افزائی پر ہے۔ بنکوں کی حکومتی نگرانی کے خلاف ایک اور دلیل یہ پیش کی گئی ہے کہ اس سے ایک طرف خود بنکوں میں ذمہ داری کا احساس کم ہوتا ہے تو دوسری طرف بنکوں کی ناکامی یا خراب انتظام کی صورت میں سارا الزام حکومت پر عائد ہوتا ہے۔

بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے اس مسئلے کی اجمعی طرح جہان میں کر کے ہندوستان میں مشترک سرمایہ بنکوں کی نگرانی کی ایک اسکیم مرتب کی۔ کمیٹی نے سفارش کی کہ بنکوں کا ایک خصوصی قانون منظور کیا جائے جس میں ہندوستانی کمپنیوں کے قانون کی متعلقہ دفعات کچھ ترمیم کے بعد شامل کر لی جائیں اور اس میں (۱) نگرانی (۲) انتظام (۳) تنقیح حسابات و معاینہ اور (۴) کاروبار کے موقوف اور ضم کرنے کے متعلق چند دفعات کا اضافہ کیا جائے۔

۲۱۔ تقریباً پانچ سال کے سکوت کے بعد حکومت ہند نے یہ فیصلہ کیا کہ ہندوستانی کمپنیوں کے بنک کاری کی کمپنیوں کے متعلق خاص دفعات کو ہندوستانی کمپنیوں کے مرممہ قانون ۱۹۳۶ء میں مرممہ مسودہ قانون میں شریک کر لے چنانچہ ۱۹۳۶ء میں اس بنک کاری کی کمپنیوں کے مسودے نے قانون کی شکل اختیار کی۔ بنکوں کے لئے ایک علیحدہ متعلق بعض خاص دفعات قانون بنانے کے مقابلے میں حکومت نے اس طریق کار کو اس وجہ سے

۱۔ دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ باب ۵، نیز ایچ ایل سائمن کی کتاب موسم بہار

ترجمہ دی کہ اس وقت اس خاص مسئلے کے متعلق قانون سازی پر غور کرنے کا موقع نہیں تھا۔ اس کے علاوہ ایک مددگار "رزرو بینک کے قانون" ہی میں بڑے بنکوں کے متعلق قواعد موجود تھے۔ ان جدید دفعات کو جو ذیل میں درج ہیں ترتیب دیتے وقت بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی سفارشات کو ملحوظ رکھا گیا۔

(۱) بینک کاری کی کمیٹی کی تعریف حسب ذیل کی گئی ہے:۔ ایسی کمپنی جو اپنے اصل کاروبار کے طور پر بلکہ برعکس اور دوسری مدول میں اپنی اس شرط سے قبول کرے کہ وہ بینک ڈرافٹ یا حکم ناموں کے ذریعے سے دینے والی ہے۔ اس سے بحث نہیں کہ امانتوں کے علاوہ وہ بعض دوسرے کاروبار چند یا سب انجام دیتی ہو مثلاً قرضہ دینا منڈیوں پر بیٹہ کاشا بیرونی منڈیاں خرید وخت کرنا، اختیار کی رتنے جاری کرنا، قہتی اثاثہ بغرض حفاظت رکھنا، اسٹاک حصص، ڈیپوٹ وغیرہ کا کاروبار کرنا کسی سٹیکہولڈر کے توسط سے یا اس کے بغیر کسی کاروبار کے لئے ایسی وسائل اور سہولتیں بھیجا کرنا اور اوقاف کا کاروبار کرنا۔

(۲) اس قسم کی بینک کاری کی گائیڈوں کی بدولت ہندوستانی بینک کاری کے کاروبار بینک محمد و درکھی گئی ہے اور اس قانون کے تحت ہر بینک کاری کی کمپنی کی رجسٹرڈی کے لئے یہ لازمی ہے کہ وہ اپنے کاروباری قواعد (Memorandum of Association) میں اس پابندی کا اقرار کرے۔

(۳) آئندہ سے بینک کاری کی کمپنیوں کے انتظام کے لئے منجمنگ ایجنٹوں کا طریقہ ممنوع قرار دیا گیا ہے۔

(۴) اس بات کا اطمینان کرنے کے لئے کہ کاروبار شروع کرنے سے پہلے کافی کاروباری اصل موجود ہے ایک صداقت نامہ پیش کرنا ضروری ہے کہ حصص سے ۵۰ ہزار روپے کا اصل کاروبار کے لئے جمع کر لیا گیا ہے۔

(۵) بینک کاری کی کمپنی مجاز نہیں ہے کہ اپنے غیر ادا شدہ اصل کی بنا پر اپنے اوپر

Regulation of Banks in India)

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ۔

۱۹۱۴ء قانون مندرجہ بالا ۱۳۳ء جزو (x.A.) دفعات ۲۲۴ء تا ۲۴۴ء بین۔ اس قانون کی بموجب ۱۹۱۴ء کے ہندوستانی کمپنیوں کے قانون میں بعض اعراض کے لئے ترمیم کی گئی۔

کوئی کاروباری ذمہ داری عائد کرے۔

(۶) یہ ضروری قرار دیا گیا ہے کہ مقسوم کا اعلان کرنے سے پہلے سالانہ منافع میں سے رقم الگ کر کے محفوظ سرمایہ قائم کیا جائے جس میں منافع کا کم از کم ۲۰ فی صد جمع کیا جائے یہاں تک کہ یہ فنڈ ادا شدہ اصل کے مساوی ہو جائے۔

(۷) یہ ضروری ہوگا کہ نقد کا ایک محفوظ ذخیرہ قائم کیا جائے جو میعادى واجبات کے ۱۰ فی صد اور عند الطلب واجبات کے ۵ فی صد پر مشتمل ہو اور درج فہرست بنکوں کے سوا بنک کاری کی دوسری سب کمپنیوں پر لازم ہوگا کہ محفوظ ذخیرہ اور میعادى وعند الطلب واجبات کے متعلق ماہانہ گوشوارے مرتب کر کے رجسٹرار کے پاس روانہ کیا کریں۔

(۸) بنک کاری کی کمپنی مجاز نہیں ہے کہ کسی ذیلی کمپنی کے حصے جارتی کرے یا خریدے بجز اس صورت کے جبکہ اس ذیلی کمپنی کو خود اسی نے اوقاف یا جائیدادوں کا انتظام کرنے اور امانتوں کے متعلق کاروبار کرنے کی غرض سے قائم کیا ہو۔

(۹) عارضی مشکلات کے زمانے میں بنک کاری کی کمپنی کو برخاستگی سے بچانے کے لئے مہلت دینے کا انتظام کیا گیا ہے۔ وہ اس طرح کہ عدالت کو مجاز کیا گیا ہے کہ وہ بنک کاری کی کمپنی کی درخواست پر اس کمپنی کے خلاف کارروائی کو روک دے بشرطیکہ درخواست کے ساتھ رجسٹرار کی رائے بھی منسلک ہو۔ رجسٹرار کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ اس غرض کے لئے کمپنی کی مالی حالت کی متقیق کرے جس کے مصارف کا بار کمپنی کے ذمے ہوگا۔

چاہا ہم اس نئے قانون کے وضع ہونے سے خوش ہیں وہاں اس تجویز کو بھی نہایت مقبول خیال کرتے ہیں کہ ایک علیحدہ بنک کا قانون بنایا جائے تاکہ ہندوستان میں بنکوں کی قابل اطمینان نگرانی یقینی ہو جائے۔

لئے۔ بظاہر بنک کاری کے قانون کی ضرورت نہ صرف اس وجہ سے ہے کہ امانت رکھانے والوں اور حصہ داروں کو بنک کاری کے غیر محتاط انتظام سے محفوظ رکھا جائے بلکہ اس وجہ سے بھی کہ خود بنکوں کے استحکام میں کمزوری پیدا نہ ہونے دی جائے ساتھ ہی عوام امانت رکھانے والوں اور حصہ داروں کے اس حق کا تحفظ بھی ضروری ہے کہ وہ بنکوں کے انتظامات کے متعلق تنقید کر سکیں۔ یہ محسوس کیا جاتا ہے کہ کمپنیوں کے قانون میں کچھ ترمیم ضروری ہے۔ یہ بھی مشورہ دیا گیا ہے کہ بنکوں کے خلاف شکایتیں کو عدالت کے سامنے پیش ہونے کی اجازت حکومت کے کسی ذمہ دار عہدارہ وار مثلاً ڈیو کیٹ جنرل یا مشیرک سرمایہ

۲۲-

حساب گھر

۱۱ اٹھارویں صدی کے آخری ربع حصے میں انگلستان میں حساب گھروں کا طریقہ رائج ہوا۔ اس طریقے کی بدولت نقدی یا زر کے استعمال کے بغیر بے شمار باہمی مطالبات کا یہ سہولت تصفیہ ممکن ہو گیا۔

اس طریقے کی وجہ سے انگلستان اور دوسرے ملکوں میں چیکوں کے استعمال میں حیرت انگیز ترقی ہوئی ہے۔ اس طریقے کو زیادہ کامیاب بنانے کے لئے یہ ضروری ہے کہ حساب گھر کے رکن بنکوں میں سے کوئی ایک بنک تصفیہ کنندہ بنک یا بنکوں کے بنک کی حیثیت سے کام کرے اور دوسرے بنک اس کے پاس اپنے کچھ فاضلات رکھیں تاکہ باہمی مطالبات کا تصفیہ زیادہ آسان اور مکمل طریقے پر ہو سکے۔

ہندوستان میں بڑے حساب گھر کلکتہ، بمبئی، مدراس، کراچی اور رنگون دیکیم اپریل ۱۹۳۷ء کو برما کی علیحدگی عمل میں آنے سے پہلے تک) میں ہیں۔ کانپور، لاہور، دہلی، شملہ، احمد آباد اور کولمبو میں بھی حساب گھر کھولے گئے ہیں۔ امپیریل بنک آف انڈیا یہ چاہتا تھا کہ حساب گھر اور مقامات مثلاً امرتسر، راول پنڈی اور پشاور میں بھی قائم کرے۔ اکثر مقامات میں جہاں کوئی حساب گھر نہیں ہے حسابات کے تصفیے کا ایک اور طریقہ رائج ہے۔ وہ یہ کہ منافی بنکوں کے ذمے آپس میں جو قعیں واجب الادا ہوں ان کو چکانے کے لئے امپیریل بنک آف انڈیا کے نام چک لکھے جاتے ہیں۔ رزرو بنک، امپیریل بنک، مبادلہ بنک، انگریزی بنک کاری کے فرم اور کوٹھیاں اور سربراہ اور وہ ہندوستانی مشترک سرمایہ بنک تقریباً سب کے سب حساب گھروں کے رکن ہیں۔ رزرو بنک آف انڈیا بالکل تصفیہ کنندہ بنک یا بنکوں کے بنک کی حیثیت سے کام کرتا ہے۔ ہر رکن بنک کا کوئی گماشتہ ہر کاروبار کے دن مقررہ وقت پر حساب گھر کے جلسے میں شریک ہوتا ہے۔ چونکہ بالعموم سب ارکان رزرو بنک کے کھاتہ دار

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گزشتہ، کمپنیوں کے رجسٹرار کی سرسری تفتیش اور منظور کی بغیر نہ دی جائے لیکن اس میں یہ اندیشہ ہو سکتا ہے کہ کسی واقعے کی ظاہری اصلیت کی بنا پر اجازت دیدینے سے متعلقہ بنک کی حالت اور بھی زیادہ نازک ہو جائے۔ ان تمام مشکلات کے مد نظر بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے اس مسئلے کو مجلس قانون ساز کی صوابدید پر چھوڑ دینا مناسب سمجھا تاکہ وہ یہ فوراً کرے کہ بنکوں کے خلاف فرضی عدالتی کارروائیوں کے تدارک کے لئے کون سا طریق کار موزوں ہو سکتا ہے۔

ہوتے ہیں اس لئے آپس کے مطالبات کا باہمی تصفیہ ہو جانے کے بعد آخر میں جو رقم واجب الادا ہوتی ہے وہ چکوں کے ذریعے سے اور کھاتوں میں درج کر کے چکا دی جاتی ہے اور اس طرح نقدی کو کسی شکل میں بھی استعمال کرنے کی نوبت نہیں آتی۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کے سامنے بیان دیتے ہوئے مسٹر میک ڈونلڈ امپیریل بنک کے مینجنگ گورنر نے یہ مشورہ دیا کہ حساب چکانے والے بنکوں کی ایک انجمن بنائی جائے اس انجمن کے خاص قواعد مرتب کئے جائیں اور یہ انجمن ہر حساب گھر کی تفصیلی طور پر نگرانی کرے۔ اس کے علاوہ جس طرح ہر کن بنک کے لئے اپنا بنکر رکھنا ضروری ہے اسی طرح یہ انجمن بھی اپنا بنکر رکھے۔ ہندوستان میں رزرو بنک آف انڈیا قائم ہونے تک یہ سب کام زیادہ تر امپیریل بنک انجام دیتا تھا۔ اس طرح پیچیدگی پیدا ہوتی تھی اور اس بنا پر اکثر بنک یہ خیال کرنے لگے تھے کہ ان کی جو قیمن امپیریل بنک میں تھیں ان کا مصروف صرف یہ تھا کہ حسابات کے چکانے میں کام آئیں اور وہ اس چیز کو نظر انداز کر دیتے تھے کہ کاروبار کے لائق رقم جس طرح دوسرے مہولی بنکوں میں رکھی جاتی تھی اسی طرح امپیریل بنک کے پاس بھی جمع رکھیں۔ حساب گھروں کے مندرجہ ذیل حسابات سے تجارت اور بنک کاری کی تدریجی ترقی کا کچھ پتا چلتا ہے، اگرچہ خام مکمل ۱۹۳۱ء اور ۱۹۳۲ء میں معاشی کساد بازاری کی وجہ سے اس ترقی پر برا اثر پڑا۔ چکوں کا استعمال ابھی تک عام نہیں ہوا ہے اور صرف تجارتی شہروں تک محدود ہے۔ پھر بھی رفتہ رفتہ اس طریقے کا رواج دیہی علاقوں میں بڑھ رہا ہے اور جب سے امپیریل بنک کی متعدد شاخیں قائم ہو گئی ہیں یہ میلان خاص طور پر نمایاں ہو گیا ہے۔ اندازاً باہمی کے بنکوں میں چکوں کے استعمال ہونے کی وجہ سے بھی اندرون ملک کے لوگ اس نئے طریقے سے واقف ہوتے جا رہے ہیں۔

مندرجہ ذیل اعداد سے چکوں کے استعمال کی ترقی کا حال معلوم ہوتا ہے۔

حساب گھروں کے اعداد۔ چکوں کے ذریعے چکائے ہوئے مطالبات کی مجموعی مقدار۔

(بحساب کروڑ روپے)

سال	مقدار	سال	مقدار
۱۹۰۰ء	۲۱۲	۱۹۲۸ء	۱۸۶۶

۲۰۳۸	۶۱۹۲۹	۳۰۳	۶۱۹۰۵
۱۸۱۶	۶۱۹۳۰	۴۶۵	۶۱۹۱۰
۱۵۷۳	۶۱۹۳۱	۶۵۰	۶۱۹۱۳
۱۵۹۰	۶۱۹۳۲	۱۳۹۵	۶۱۹۱۸
۱۶۳۳	۶۱۹۳۳	۳۱۴۹	۶۱۹۲۰
۱۷۲۳	۶۱۹۳۴	۲۰۲۱	۶۱۹۲۱
۱۸۸۵	۶۱۹۳۵	۲۰۲۲	۶۱۹۲۲
۱۹۳۲	۶۳۷-۱۹۳۶	۱۸۵۵	۶۱۹۲۳
۲۰۵۱	۶۳۸-۱۹۳۷	۱۷۷۸	۶۱۹۲۴

حساب گھر کے طریقے کو عام کرنے اور پھیلانے کے لئے یہ ضروری ہے کہ اندرون
بنک کے نجی فرموں کے چکوں کے تصفیے کے لئے زیادہ سہولتیں مہیا کی جائیں اور حساب
گھروں کی سہولتیں موزوں حیثیت کے رجسٹری شدہ نجی بنکوں تک وسیع کی جائیں۔ اگر
چکوں کا استعمال بڑھ رہا ہے پھر بھی وہ ملک اور اس کی آبادی کے لحاظ سے زیادہ نہیں
ہے۔ اس طریقے کی ترقی میں جو مزاہتیں ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ عوام کی بہت بڑی
تعداد ناخواندہ ہے۔ اس کے علاوہ چک لکھنے کے لئے صرف یہی ضروری نہیں ہے کہ
کوئی شخص خواندہ ہو بلکہ اس کا انگریزی جانتا بھی ضروری ہے۔ اس دشواری کو رفع کرنے کا
طریقہ یہ ہے کہ امانت کے مشترک سرمایہ بنک اپنے بعض طریقوں کی اصلاح کریں اور اپنے
کاروبار میں خاصکر چکوں پاس بک اور امانت کے رسائی کی حد تک ہندوستانی زبانوں کا
استعمال کریں۔ لیکن چکوں کے استعمال میں سب سے بڑی رکاوٹ اس وجہ سے پڑ رہی ہے

۱۔ یہ رقم جو ۱۹۲۱ء کے بعد سے سب سے بڑی تھی حسب ذیل منقسم تھی (حساب کروڑ روپے)۔ کلکتہ ۶۷۷
بمبئی ۱۷۷، مدراس ۱۱۰، کراچی ۳۶، رگنوں ۸۲، کانپور ۱۲، لاہور ۱۱، دہلی ۱۸۔
دیکھو زر و بنک کی رپورٹ کرنسی اور مالے کے بارے میں ۱۹۳۶ء جدول ۱۷۔
۲۔ چکوں پر محصول اسٹامپ منسوخ کر دیے جانے سے بھی ان کا استعمال بڑھ گیا ہے

کہ بنک کاری کی سہولتیں کم ہیں۔

چکوں کے استعمال کو ترقی دینے کے لئے بمبئی کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی نے جو سفارشاتیں کیں ان میں سے چند حسب ذیل ہیں۔

(۱) مالگزار (مقامی محصولوں (Rates) اور عام ٹیکس کی ادائیگی کے سلسلے میں

چک قبول کئے جائیں۔

(۲) امپیریل بنک کو اندرون ملک کے چکوں کے لئے شرح مبادلہ کم رکھنی چاہئے۔

(۳) مشترک سرمایہ بنکوں اور امداد باہمی کے بنکوں کو چاہئے کہ اپنے سیونگ بنک

کے حسابات سے چکوں کے ذریعے رقوم نکالنے کی اجازت دیں۔

۲۵۶

۱۸۳۳ء اور ۱۸۳۳ء کے درمیان سرکاری سیونگ بنک پریزیڈنسی شہروں
۲۳۔ ڈاکخانے کے سیونگ بنک میں قائم کئے گئے بجائے میں بعض منتخب ضلع واری خزانوں سے ملحق

ضلع واری سیونگ بنک کھولے گئے ۱۸۸۲ء اور ۱۸۸۳ء میں ہندوستان

کے طول و عرض میں ڈاک خانے کے سیونگ بنک کھولے گئے جن میں

۱۸۸۴ء میں ضلع واری سیونگ بنکوں کا کاروبار اور ۱۸۹۶ء میں پریزیڈنسی بنکوں کا کاروبار

ضم کر لیا گیا۔ اس لئے موجودہ زمانے میں سرکاری سیونگ بنک ڈاک خانے کے انتظام کا ایک

شعبہ ہیں۔ ہدایات اپنے ذمے کے واجبات کو پورا کرنے کے لئے حکومت کوئی خاص نقد

ذخیرہ نہیں رکھتی۔ اس لئے ان واجبات کی حیثیت قابل واپسی سرکاری قرضے کی ہوتی ہے جو

اصل کے طور پر استعمال کیا جاتا ہے۔ ڈاکخانے کے سیونگ بنک متوسط اور زیر متوسط طبقوں

کے لئے اپنی پس انداز کردہ چھوٹی رقوم امانت رکھانے کا ایک محفوظ ذریعہ ہیں کیونکہ حکومت

کے عام معاملات ان امانتوں کے ضامن ہوتے ہیں۔ زرعی اور صنعتی مزدوران بنکوں سے

بہت کم کام لیتے ہیں ۱۹۱۲ء میں حکومت نے امانت رکھانے والوں کے لئے مزید سہولتیں

ہمیا کیں۔ وہ اس طرح کہ کوئی امانت رکھانے والا جتنی رقم سال بھر میں جمع کرانے کا ہوا تھا

اس کی مقدار بڑھا دی گئی اور سرکاری تمسکات میں رقم مشغول کرنے کی خاطر امانت رکھانے والوں

کے لیے آسانیاں پیدا کر دی گئیں۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ کثیر امانتیں وصول ہوئیں خاص کر اس لیے بھی

۱۹۱۳ء کے بنکوں کے دوائلوں کی وجہ سے نجی بنکوں کی طرف سے عوام کا اعتماد منہزل ہو گیا تھا۔ جنگ عظیم نے سیونگ بنکوں کی امانتوں میں عارضی طور پر کمی کر دی۔ لیکن حال میں اس صورت حال کی اصلاح ہو گئی ہے جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول سے ظاہر ہوتا ہے۔

ڈاکھانے کے سیونگ بنکوں میں امانتوں کی ترقی

سال	ختم سال پر بنکوں کی تعداد	امانت رکھانیا لوں کی تعداد	حکومت کے پاس امانتوں کی مجموعی مقدار (دجسٹریڈ)
۱۹۱۳-۱۴	۹۸۲۴	۱۶۳۹۰۰۰	۲۳۱۶
۱۹۱۴-۱۵	۱۰۱۶۱	۱۶۴۳۰۰۰	۱۴۵۸۹
۱۹۱۵-۱۶	۱۰۵۸۷	۱۶۷۷۰۰۰	۱۸۶۲۲
۱۹۱۶-۱۷	۱۰۵۳۵	۲۰۳۹۳۱۷	۲۴۶۷۹
۱۹۱۷-۱۸	۱۱۱۶۲	۲۳۱۷۳۹۰	۲۷۱۲۳
۱۹۱۸-۱۹	۱۱۹۹۴	۲۵۱۸۱۴۲	۲۹۱۵۰
۱۹۱۹-۲۰	۱۲۶۸۳	۲۰۲۰۸۳۲	۳۴۱۴۹
۱۹۲۰-۲۱	۱۲۸۴۶	۲۴۷۷۶۱۳	۳۷۰۰۳
۱۹۲۱-۲۲	۱۲۶۹۰	۲۷۳۶۶۴۵	۴۳۱۴۵
۱۹۲۲-۲۳	۱۲۶۷۷	۳۰۸۹۲۶۷	۵۲۰۲۳
۱۹۲۳-۲۴	۱۲۶۷۹	۳۱۰۰۳۶۸	۵۸۶۳۰
۱۹۲۴-۲۵	۱۲۹۲۶	۳۵۴۱۵۵۳	۶۷۰۲۵

جنگ سے پہلے کے مقابلے میں ۱۹۲۲ء سے جبکہ امانتوں کی مقدار ۱۹۲۳ء کروڑ روپے تھی) امانتیں بڑھنا شروع ہوئیں اگرچہ اسی بڑھنا کرتے ہوئے کہ اس متعاقب دور میں

۲۵۷

۱۔ ۱۳ مارچ ۱۹۳۷ء اور ۱۹۳۸ء کو ڈاکھانے کے سیونگ بنکوں کی امانتوں کی مقدار دہرا کو علاحدہ کر کے علی الترتیب ۶۸ کروڑ روپے اور ۷۵ کروڑ روپے تھی۔ دیکھو برطانوی ہند کے اعدادی خلاصہ (۱۹۳۷ء)

روپے کی قوت خرید گری رہی اس ظاہری ترقی کو زیادہ قابل اطمینان نہیں کہا جاسکتا۔ حالیہ زمانے میں امانتوں میں کافی اضافہ ہوا جس کی وجہ یہ تھی کہ سونے کی فروخت کے ماحول کا ایک حصہ ان میں مشغول کر دیا گیا تھا۔ ۱۹۳۵ء میں برطانوی ہند کے تقریباً پانچ لاکھ دیہات کے لئے صرف ۱۲۹۲۶ سیونگ بنک تھے جس سے یہ بات ثابت ہوئی ہے کہ سیونگ بنکوں کی ترقی کی ابھی کافی گنجائش ہے۔ متعدد دیہات کی یہ حالت ہے کہ یہاں بھی سیونگ بنک کوئی میل کے فاصلے پر واقع ہیں جس کا نتیجہ یہ ہے کہ گاؤں والوں کو اپنی امانتیں وہاں رکھانے میں بہت دقت ہوتی ہے۔

حالیہ سالوں میں عوام کے شغل اصل کی ایسی مختلف شکلیں پیدا ہو گئی ہیں جو ڈاکخانہ کے سیونگ بنکوں سے مسابقت کر رہی ہیں۔ مثلاً جنگی قرضوں نے ایسے بہت سے لوگوں کو اپنی طرف متوجہ کر لیا جو اپنی رقوم بصورت دیگر ڈاکخانے کے سیونگ بنکوں میں امانت رکھاتے۔ دوسرے حریف یہ ہیں، امداد باہمی کی انجمنیں امپیریل بنک، میا دلہ بنک اور مشترک سرمایہ بنک۔

ڈاکخانہ کے سیونگ بنکوں کو عوام میں مقبول بنانے کے لئے جو مشورے دیئے گئے ہیں ان میں سے چند حسب ذیل ہیں:— (۱) امانتوں پر نسبتاً اعلیٰ شرح سود جو دوسرے مقامات کی شرحوں کے زیادہ مطابق ہو۔ (۲) سال بھر میں اور مجموعی حیثیت سے جتنی رقم امانت رکھی جاسکتی ہے اس کی انتہائی مقدار کے تعین میں مزید نرمی بہ شرطیکہ رقوم کی اچانک واپسی کے متعلق مناسب احتیاطی تدابیر اختیار کی جائیں۔ (۳) چکوں کی شکل میں امانتیں قبول کرنا نیز چکوں کے ذریعے امانتیں واپس لینے کی سہولت بہم پہنچانا۔ (۴) سیونگ بنکوں کے لئے دفتر کھولنے کے لئے پروگنڈا کرنا۔

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ:۔ جدول ۱۲۲ اور ایک رپورٹ کریسی اور ایس کے بارے میں (۱۹۳۷-۳۸) جدول ۱۳-۱-۱۔ ایک سال میں جتنی رقم رکھی جاسکتی ہے اس کی انتہائی مقدار ۵۰ روپے ہے اور مجموعی حیثیت سے انتہائی مقدار ۵ ہزار روپے ہے۔ کم سے کم رقم جو کسی وقت جمع کی جاسکتی ہے ۴ آنے ہے اور ہفتے میں صرف ایک بار رقم واپس لی جاسکتی ہے۔ شرح سود فیصد سے گھٹا کر ۱۹۳۳ء میں ۲ ۱/۲ فیصد اور ۱۹۳۷ء میں ۲ فیصد کر دی گئی۔

۲۔ یہی کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی نے یہ سفارش کی کہ تقریبی دور میں بعض منتخب علاقوں میں انجمن امداد باہمی

ڈاکھانے کو ایک اور طریقے یعنی کیش سرٹیفکیٹ کے ذریعے سے بھی عوام کی پس انداز کی ہوئی رقوم سے سابقہ پڑتا ہے کیش سرٹیفکیٹ دس روپے یا دس روپے کے حاصل فیروز کے مساوی رقم کے جاری کئے جاتے ہیں اور ایک شخص زیادہ سے زیادہ دس ہزار روپے کی قیمت کے کیش سرٹیفکیٹ خرید سکتا ہے۔ یہ سرٹیفکیٹ تاریخ خریدی کے پانچ سال کے بعد قابل ادائیگی ہوتے ہیں بہرہ کمات اگر جاری کئے جاتے ہیں اور سودیہ مندرجہ قیمت پانچ سال کے بعد قابل ادائیگی ہوتی ہے۔ جنگ کے بعد سے ڈاکھانے سے سرکاری قرضہ کی ایک شاخ بھی منسلک کر دی گئی ہے۔ جہاں تک ڈاکھانے کے سرٹیفکیٹ کا تعلق ہے یہ طریقہ اس لائق ہے کہ وسیع کیا جائے اور زیادہ مقبول عام بنایا جائے تاکہ صوبہ واری حکومتوں کے تعمیراتی مصارف کے بڑے حصے کو پورا کرنے میں اس سے مدد ملی جاسکے۔ ۱۹۳۱ء میں ۳۲۲ کروڑ روپے کے ڈاکھانے کے کیش سرٹیفکیٹ فروخت کئے گئے۔ اس کے برخلاف ۱۹۲۳ء میں ان کی مقدار صرف ۱۲ کروڑ روپے اور ۱۹۱۷ء میں جبکہ یہ طریقہ پہلی دفعہ رائج کیا گیا ۸۵ کروڑ روپے تھی۔ حالیہ زمانے میں جاری کرد کیش سرٹیفکیٹ کی مقدار بہت بڑھ گئی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۶ء کو شریعہ سود پلے درپے گھٹا دینے کے باوجود ان کی مقدار ۶۵۹۸ کروڑ روپے تھی۔ یہ نتیجہ زیادہ تر اس بات کی طرف بھی منسوب کیا گیا ہے کہ سونا برسی ہوئی قیمتوں پر فروخت کیا گیا اور اس طرح جو رقم وصول ہوئی اس کو کیش سرٹیفکیٹ کی شکل میں مشغول کر دیا گیا۔ کیش سرٹیفکیٹ کو اور زیادہ مقبول عام بنانے کی خاطر یہ خیال بھی ظاہر کیا گیا ہے کہ چونکہ ہر گاؤں میں ایک ڈاکھانہ کھولنا ممکن نہیں ہے اس لئے گاؤں کے میٹل اور محاسب جو مالگزار ہیں کیش سرٹیفکیٹ کا کاررو بار آسانی سے انجیلے دے سکتے ہیں۔ اس کے علاوہ مالگزار کی ادائی کے سلسلے میں کیش سرٹیفکیٹ بازاری قیمت پر قبول کئے جاسکتے ہیں۔

بقیہ مضمون ماشیہ صفحہ گزشتہ کے حصہ داروں یا دیہی مسلوں کو جو جزوقتی پوسٹ ماسٹروں کی حیثیت سے کام کرتے ہوں امانتیں وصول کرنے کا کام تفویض کرنا۔ دیکھو پورٹ فقرہ (۲۸۹)۔
۱۹۳۶ء مارچ ۱۹ء کو یہ مقدار گھٹ کر ۴۰۵ کروڑ روپے (برما کے ۴۲ لاکھ روپے) شامل کر کے ہو گئی۔

۷۔ دیکھو واڈیا اور جوشی کی تصنیف محولہ بالا صفحہ ۳۵۹۔

سجیتیت مجموعی کیش سٹیفیکٹ کا طریقہ بہت کارآمد ثابت ہوا ہے۔ لیکن بنکوں اور بنکروں کو نا واجب مسابقت سے بچانے کے لئے کیش سٹیفیکٹ کے سود میں کمی کر دینا مناسب نہ ہوگا۔ اس کے علاوہ اس شکایت کو دور کرنے کے لئے کہ موجودہ زمانے میں دیہی علاقوں سے بہت زیادہ رقم باہر چلی جاتی ہے یہ مناسب ہوگا کہ ڈاکخانے کے توسط سے کچھ روپیہ سہ امداد باہمی کی انجمنوں کے تفویض کیا جائے یا افراد کو تقادی کے طور پر قرض دیا جائے۔

۲۳۔ ہندوستانی بنک کاری پر جنگ عظیم کے جو اثرات پڑے ان میں سے ایک اثر یہ تھا کہ بنکوں کی امانتیں بہت بڑھ گئیں۔ چنانچہ تمام بنکوں پر جنگ کے اثرات (پریزیڈنسی بنکوں، مشترک سرمایہ بنکوں اور مبادلہ بنکوں) کی امانتوں کی مجموعی مقدار ۱۹۱۳ء میں ۹۷,۵۵۱ کروڑ روپے اور ۱۹۱۵ء میں ۱۶۳ کروڑ روپے تھی۔

یہ قدرتی امر تھا کہ جنگ کے زمانے میں بعض صنعتوں مثلاً روئی اور جٹ کی گرتیوں کو جو نفع حاصل ہوا اس کی وجہ سے بنکوں میں نقد امانتوں کی مقدار بڑھ گئی۔ اس کے علاوہ جنگی قرضوں کے اجرا اور خزانے کی ہنڈیوں میں رقم مشغول کرنے کے سلسلے میں بھی بنکوں نے نہ صرف حکومت کو بلکہ نجی افراد اور اداروں کو روپیہ قرض دیا۔ بنکوں نے حکومت کو اس طرح قرض دیا کہ خود بھی جنگی قرضوں میں رقم مشغول کی اور خزانے کی ہنڈیاں خریدیں اور حکومت نے بنکوں سے قرضہ اس طرح حاصل کیا کہ اپنے لین داروں کے نام جن سے جنگی سامان وغیرہ کثیر مقدار میں خریدا گیا تھا بنکوں کے نام چک جاری کئے۔ ان چکوں کو حکومت کے لین داروں نے بنکوں میں لے جا کر اپنے کھاتوں میں جمع کرادیا۔ اس طرح بنکوں کو یہ بات معلوم ہوئی کہ سرکاری قرضوں میں جس قدر انھوں نے حصہ لیا تھا اسی قدر ان امانتوں میں اضافہ ہو گیا۔ جنگی قرضوں اور خزانے کی ہنڈیوں میں رقم مشغول کرنے کے سلسلے میں بنکوں نے نجی افراد اور اداروں کی اس طرح مدد کی کہ ان کو اپنے پاس کھاتہ کھولنے کا موقع دیا۔ اس طرح ان دونوں اسباب کی بنا پر امانتوں کی مجموعی مقدار میں بہت اضافہ ہو گیا۔

۲۴۔ مبادلہ بنکوں کی حد تک محدود۔ ان امانتوں کو محسوب کیا جاتا ہے جو ہندوستان میں ہیں۔

جنگ غنیم کا ایک اور اثر یہ ہوا کہ جنگ سے پہلے کی جو صورت حال تھی کہ بنکوں کے کاروبار کے مقابلے میں ان کے پاس اصل کم تھا وہ جنگ کے بعد اور بھی خراب ہو گئی۔ اس کا باعث یہ واقعہ تھا کہ بنک اپنے اصل سے ممکنہ تیزی سے کام لیکر زیادہ سے زیادہ خالص منافع حاصل کرنے کے خواہش مند تھے۔

اس کے علاوہ جنگ کے زمانے میں بنکوں کے نقد ذخائر بہت بڑھ گئے تھے جس کی وجہ ایک تو یہ تھی کہ امانتوں میں اضافہ ہو گیا تھا۔ دوسرے یہ کہ جنگ کے غیر معمولی حالات کے تحت اور ^{۱۹۱۳ء} کی ناقابل فراموش جنگ کاری کی تباہی کے مد نظر بنک اس بات کو ضروری خیال کر رہے تھے کہ اپنے نقد ذخائر کو مستحکم حالت میں رکھیں۔ بنکوں کے اصل کے مشغولات میں ابھی کافی اضافہ ہو گیا تھا جس کی وجہ کسی حد تک تو یہ تھی کہ برآمدی تجارت کی گرم بازار تاحیات بہت بڑھ گئی تھی لیکن اصل وجہ یہ تھی کہ بنکوں نے جنگی قرضوں اور خزانے کی ہنڈیوں میں اپنا روپیہ مشغول کیا تھا۔ اعلیٰ مقسوم زر کا انقباض بنک کی بڑھی ہوئی دشمنی کی حکمتوں کا زیادہ تعداد میں استعمال یہ سب جنگ کے پیدا کیے ہوئے اثرات تھے۔ آخری بات یہ کہ مرکزی بنک کے قیام کو جس کی ضرورت ^{۱۹۱۳ء} کی بنکوں کی تباہی نے صاف طور پر ظاہر کر دی تھی جنگ کے تجربوں نے اور بھی زیادہ ضروری بنا دیا۔

۲۵۔ ہندوستانی زر کے بازار کی متعدد خصوصیات اور خرابیاں ہیں جن میں سے چند پر ذیل میں بحث کی گئی ہے۔ جیسا کہ پہلے تذکرہ کیا جا چکا ہے، ہندوستانی زر کے بازار کی خصوصیات اور خرابیاں

مبادلہ بنک مشترک سرمایہ بنک امداد باہمی کے بنک اور دوسری بنکوں وغیرہ نے اپنے اپنے لئے خاص خاص قسم کے کام مختص کر لئے ہیں اور اپنے خاص دائرے میں وہ بالکل آزادانہ طور پر کام کرتے ہیں۔ زر کے بازار کے مختلف ارکان کے باہمی تعلقات بہت زیادہ خوشگوار نہیں ہیں۔ چنانچہ مشترک سرمایہ بنک اس بات پر رشک کرتے ہیں کہ امپیریل بنک کو جو زر و بنک کے قائم ہونے تک کسی حد تک مرکزی بنک کے

۱۔ اس اعتراض کا اطلاق زر و بنک قائم ہونے سے پہلے کے دور پر خاص طور پر ہوتا ہے۔

فرائض انجام دیتا رہا خاص حقوق حاصل ہیں۔ مبادلہ بنکوں کی حالت بہت مستحکم ہے اور یہ شکایت بالعموم سنی جاتی ہے کہ وہ مشترک سرمایہ بنکوں کے حلقہ کار و بار میں مداخلت کر رہے ہیں۔ درج ذیل بنکوں کے زمرے میں شامل ہونے سے پہلے ۱۹۰۰ء میں مبادلہ بنک۔ ہندوستان میں کسی قانون یا ادارے کے سامنے جوابدہ نہیں تھے۔ امداد باہمی کے بنکوں اور دوسرے بنکوں کا باہمی تعلق بھی کمزور ہے۔ لیکن جیسا کہ مذکورہ کیا جا چکا ہے منظم بینک کاری کے اداروں اور دیسی بینک کاری کے درمیان سخت خاصیت پائی جاتی ہے۔ مگر الذکر یا دیسی ساہوکار کوئی متحد و مربوط جاعت نہیں ہے بلکہ کسی جہدگانہ حصول میں تقسیم ہے۔ مثلاً بمبئی کو لیجے۔ یہاں گجراتی بازار، مرہٹی بازار اور ملتان بازار ایک دوسرے سے علیحدہ موجود ہیں اور ان کی سودی شرحیں بھی ایک دوسرے سے الگ ہیں حال (اپریل ۱۹۲۰ء) تک کوئی حقیقی مرکزی بنک موجود نہ ہونے کی وجہ سے علیحدگی اور مرکز گیزی کے میلانات بڑھ گئے تھے اور اگرچہ زر و بینک آف انڈیا کام شروع کر چکا ہے پھر بھی مستقبل قریب میں کسی قسم کے غیر معمولی تغیرات کی توقع نہیں کی جاسکتی۔ اس کی وجہ اولیہ ہے کہ زر و بینک اور دیسی بنکوں کے باہمی تعلقات کا ابھی تک تعین نہیں ہوا ہے۔ دوسرے یہ کہ ایک منظم و مربوط بازار وجود میں آنے کے لئے کچھ وقت ضرور لگے گا تاکہ بینک کاری کا نیا نظام جہاں مکمل ہے اس کا اثر ملک کے کل اعتباری نظام میں سرایت کر سکے۔

ہندوستان میں زر کے بازار کی چیدہ چیدہ تنظیم کا ایک لازمی نتیجہ یہ ہے کہ زر کی شرحوں میں اختلاف اور بے ترتیبی پائی جاتی ہے۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی پر مبالغے نے الزام نہیں لگایا جاتا جب اس نے یہ کہا کہ ”یہ واقعہ کہ پی پی صد انتہائی طویل المدت

۲۶۔ زر کی شرحوں میں نظم اور افراتفری۔

لہ زر و بینک آف انڈیا کے کھلنے سے پہلے ہندوستانی زر کے بازار میں ایک غرابی یہ تھی کہ زر کے بازار پر دوہری نگرانی تھی۔ ایک تو حکومت کی نگرانی محکمہ زر کے توسط سے دوسرے پرمیر بینک کی نگرانی جو ایک حد تک اعتبار کی نگرانی کرنے والا اور رہ تھا۔ اس کے علاوہ حکومت نے اپنے مالی اور کرنسی کے کاروبار کے ذریعے سے زر کے بازار پر تسلط قائم کر لیا تھا۔ زر و بینک کے کھل جانے سے یہ دونوں خیاباں دور ہو گئیں کیونکہ وہ نہ صرف کرنسی بلکہ اعتبار کی بھی نگرانی کرنے والا ادارہ ہے۔

قرضے کی شرح ۳ فیصد ہنڈی کی شرح ۴ فیصد بنک کی شرح ۵ فیصد چھوٹے تاجروں کی ہنڈیوں کے لئے بمبئی کے بازار کی شرح اور ۱۰ فیصد چھوٹے تاجروں کی ہنڈیوں کے لئے کلکتے کے بازار کی شرح یہ ایک وقت رائج رہ سکتی ہے یہ ثابت کرتا ہے کہ مختلف بازاروں کے درمیان اعتبار کی نقل و حرکت کی رفتار بہت سست ہے۔ یہ صورت حال لندن کے زر کے بازار سے نمایاں تضاد رکھتی ہے وہاں زر کی مختلف شرحوں میں قریبی تعلق پایا جاتا ہے اور سب شرحیں بنک کی شرح پر مبنی ہوتی ہیں۔ چنانچہ اگر اس میں کمی بیشی ہو تو وہ فوراً اس کے مطابق ہو جاتی ہیں۔ امپیریل بنک کی پرانی بنک کی شرح اگرچہ قینا نشل رسالوں میں دوسرے ملکوں کے مرکزی بنکوں کی بنک کی شرحوں کے ساتھ درج ہوتی تھی پھر بھی اس کا مفہوم مختلف و محدود تھا۔ چنانچہ مرکزی بنکوں کی شرحوں سے مراد ایسی شرحیں ہیں جن پر مرکزی بنک میں اعلیٰ درجے کی تجارتی ہنڈیوں پر بٹہ کاٹا جاسکتا ہے۔ اس کے برخلاف امپیریل بنک کی شرح بے کی شرح نہیں تھی بلکہ قرضے کے سود کی شرح تھی۔ زر و بنک آف انڈیا کے کھلنے سے پہلے کرنسی اور اعتبار پر علی الترتیب حکومت اور امپیریل بنک کی دوہری نگرانی کی وجہ سے غیر منظم شرحوں میں اور بھی گڑبڑ ہو گئی۔

۱۔ انتہائی قلیل المدت قرضے کی شرح سے مراد وہ شرح سود ہے جو اس فاضل رقم پر ادا کی جاتی ہے جو کم از کم ۲۴ گھنٹے کے لئے بطور امانت رکھائی جائے۔

۲۔ (امپیریل بنک کی) ہنڈی کی شرح سے مراد وہ شرح ہے جس پر امپیریل بنک تین مہینے کی مدت کی اعلیٰ درجے کی ہنڈیوں پر بٹہ کاٹتا ہے۔

۳۔ (پرانی) بنک کی شرح سے مراد ایسی شرح ہے جس پر زر و بنک آف انڈیا قائم ہونے سے پہلے امپیریل بنک حکومت کے تمسکات کی کفالت پر عند المطلبہ قرضے دیتا تھا۔ یہ شرح امپیریل بنک کی قرضے کی شرح کہلاتی ہے۔ زر و بنک جس بنک کی شرح کا اعلان کرتا ہے اس کی شرح فصل ۵۸ میں کی گئی ہے

۴۔ بازاری شرحوں سے مراد وہ شرحیں ہیں جن پر کلکتے اور بمبئی میں چھوٹے تاجروں پر مراف بٹہ کاٹتے ہیں۔

۵۔ دیکھو بنک کاری کا مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۵۷۹۔

ہندوستان میں زر کی شرحوں کی ایک اور خصوصیت یہ ہے کہ بوجڑے مرکزوں یعنی کلکتے اور بمبئی میں بظاہر مختلف شرحیں رائج ہیں جس کی وجہ سے تمسکات کی قیمتیں گھٹتی بڑھتی رہتی ہیں اور تجارت کی نقل و حرکت متاثر ہوتی ہے۔ اس صورت حال کا اندازہ مندرجہ ذیل اند کی شرحوں سے ہوتا ہے۔

ہندوستانی زر کی شرحیں فیصد (۱۹۳۶-۳۷ء)

ہر ماہ کی پہلی تاریخ	بنک کی شرح	غیر معیادی قرضے کی شرح		بنک کی شرح	ہندی کی بازاری شرح	
		کلکتہ	بمبئی		کلکتہ	بمبئی
اپریل ۱۹۳۶ء	۳	۱/۲	۱/۲	۲	۶-۵	۵/۲
مئی ۱۹۳۶ء	۳	۱/۲	۱/۲	۲	۶-۵	۵/۲
جون "	۲	۱/۲	۱/۲	۲	۶-۵	۱
جولائی "	۲	۱/۲	۱/۲	۲	۶-۵	۲/۲
اگست "	۲	۱/۲	۱/۲	۲	۶-۵	۲/۲
ستمبر "	۲	۱/۲	۱/۲	۲	۶-۵	۲/۲
اکتوبر "	۲	۱/۲	۱/۲	۲	۶-۵	۲/۲
نومبر "	۳	۱/۲	۱/۲	۲	۶-۵	۲/۲
دسمبر "	۳	۱/۲	۱/۲	۲	۶-۵	۲/۲
جنوری ۱۹۳۷ء	۳	۱/۲	۱/۲	۲	۶-۵	۵/۲
فروری "	۲	۱/۲	۱	۲	۶-۵	۵/۲
مارچ "	۳	۱/۲	۱/۲	۲	۶-۵	۵/۲

اب اس مسئلے پر مزید غور کرنا مناسب ہو گا کہ امپیریل بینک کی پرانی فتح اور

ہند کی بازاری شرح کا باہمی تعلق کیا ہے۔

پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ گرم بازاری کے زمانے میں ویسی ساہوکار غلے کی نقل و حمل کے لئے زیادہ تر اپنے ہی پاس سے قرضہ دیتا ہے۔ لیکن زائد مطلوبہ رقم کے لئے اس کا انحصار آخر میں امپیریل بینک اور دوسرے مشترک سرمایہ بینکوں پر ہوتا ہے۔ اسی لیے ایسے زمانے میں جبکہ زرِ شکل سے دستیاب ہوتا ہے اعلیٰ درجے کی ہنڈیوں کی بازاری شرح امپیریل بینک کی شرح کے مطابق ہوتی ہے۔ جیسا کہ پہلے تذکرہ کیا جا چکا ہے ہنڈیوں کے بٹے کا کاروبار کرنے والے صرف بینک کی شرح کے مقابلے میں اعلیٰ شرح مقہور کرتے ہیں اور دونوں شرحوں کے فرق سے نفع حاصل کرتے ہیں۔ مگر بازاری شروع ہونے کے زمانے میں ہنڈی کی شرح کے مقابلے میں بینک کی شرح عام طور پر زیادہ ہوتی ہے۔ جب زر کی افراط ہوتی ہے تو دونوں شرحوں میں اتنی مطابقت نہیں ہوتی جتنی کہ قلت کے زمانے میں ہوتی ہے۔ اس حالت میں صرف بینک کی شرح کو نظر انداز کر سکتے ہیں اور اس شرح سے کم شرح پر کاروبار کر سکتے ہیں۔ دونوں شرحوں میں کامل مطابقت کی عدم موجودگی کے سلسلے میں یہ امر قابل ذکر ہے کہ صرف نہ تو کبھی یورپی تمسکات پر مبنی کاٹتے ہیں اور نہ بیرونی یا اسٹرن لنگ کی ہنڈیاں خریدتے ہیں۔ اس کے علاوہ وہ سرکاری دستاویزات یا اسی طرح کے تمسکات کی کفالت پر قرضہ بھی نہیں دیتے بلکہ اپنے قرضے کے کاروبار کو ہنڈی پر مبنی کاٹنے اور سوسے اور چاندی کی کفالت پر کاٹنا کو قسم دینے تک محدود رکھتے ہیں۔ بینک تاجروں کی ہنڈیوں کی خریداری کے سلسلے میں صرفوں سے مطابقت نہیں کرتے اور اسی لئے بظاہر صرفوں کی شرح اور بینک کی شرح میں بالعموم

۲۶۲

۱۔ خالص بینک کی شرح کے ساتھ ساتھ ہنڈی کی شرح گھٹتی اور بڑھتی رہتی ہے اگرچہ بینک کی شرح بڑھ کر قدر بڑھی ہوئی رہتی ہے اور اس کا بڑھا ہوا رہنا بجا ہے کیونکہ ہنڈی کی شرح بڑھنے کی شرح ہے اور بینک کی شرح روزمرہ کے قرضوں کے سود کی شرح ہے۔ مثلاً گرم بازاری کے زمانے میں بینک کی شرح کے مقابلے میں ہنڈی کی شرح بالعموم زیادہ ہوتی ہے۔ اور صورتِ حال اس کے برعکس ہوتی ہے جب موبارادی شروع ہونے والی ہوتی ہے۔ اس طرح ہنڈی کی شرح آئندہ ہونے والی کاروباری حالت کا بہت پہلے سے بتا دیتی ہے۔
۲۔ کچھ فنڈ لے کر اس کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستانی مالیات و بینک کاری“ صفحہ ۳۴۱-۳۴۲۔

بہت کم تعلق ہوتا ہے۔ صرف بنکوں سے رقمی امداد کبھی کبھی اور وہ بھی تھوڑی مقدار میں لیتے ہیں جس کی وجہ سے صرف کی شرح اور بنک کی شرح میں کوئی مطابقت نہیں ہوتی۔

صرفوں کا کاروبار اب بھی بڑی حد تک ملک کے بنک کاری کے نظام سے باہر ہے۔ اگر ہندوستانی زر کے بازار اور اس بازار میں جو یورپی وضع کی بنک کاری کے اداروں پر مشتمل ہے حقیقی تعلق قائم ہو جائے تو اس کی وجہ سے ایسی تجارتی ہندوؤں کی تعداد بڑھ جائے گی جو مستند اداروں یا بڑے گھروں کی دستخطی ہوں۔ یہ بڑے گھر دونوں قسم کے زر کے بازاروں سے تعلق رہیں گے اور ایک طرف ایسے تاجروں کی ضروریات پوری کر سکیں گے جو ایسی زر کے بازار کے لچکدار طریقوں کو پسند کرتے ہیں تو دوسری طرف زر اور بے کے مرکزی بازاروں تک رسائی حاصل کر سکیں گے۔ (دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۵۸۱)۔

” زر کی مختلف شرحوں کو گھٹا کر ایک سطح پر لانے میں ابھی ایک مدت درکار ہوگی۔ نصب العین یہ ہونا چاہئے کہ ملک کے سب سیال ذرائع ذخیرے کی شکل میں یکجا کئے جائیں اور اس ذخیرے کی بنا پر ہندیاں بلا درمیانی لوگوں کے توسط اور تاخیر کے پلنے لگیں۔ اب جبکہ زر و بنک کھل گیا ہے اور یہ خیال کیا جا رہا ہے کہ زر و بنک ہندوستان میں ہندوؤں کا بازار قائم کرنے میں مدد دے گا، یہ امید کی جاسکتی ہے کہ بنک زر کی شرحوں کے اختلاف اور تغیرات کو ختم کر دے گا اور زر کے بازار میں جو مختلف شرحیں رائج ہیں ان کی روک تھام کرے گا۔ (دیکھو فصل ۲۸-۲۹)

۲۷- ہندوستانی زر کے بازار کی ایک اور نمایاں خصوصیت (جس کا اوپر زر کی موسمی قلت ضمنتاً ذکر کیا جا چکا ہے) یہ ہے کہ سال کے ایک حصے میں زر کی قلت رونما ہوتی ہے اور زر کی شرحیں بڑھ جاتی ہیں۔ ہندوستان

میں سال کم و بیش دو نمایاں دوروں میں منقسم ہوتا ہے۔ (۱) نومبر تا جون جو گرم بازاری کا زمانہ ہے جبکہ زرعی پیداوار کی اندرونی علاقوں سے بندرگاہوں اور اندرونی بازاروں تک نقل و حل کے لئے روپیہ درکار ہوتا ہے۔ (۲) جولائی تا اکتوبر جو سرد بازاری کا زمانہ

۱۔ دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۵۰۱

ہے جبکہ فلز یا دوسری اشیا کی خریداری کے سلسلے میں زر مالی مرکزوں کو واپس آنا ہے۔ سال کے ان مختلف حصوں میں زر کی شرحوں میں وسیع اختلافات ہوتے ہیں اور گرم بازاری کے زمانے کی انتہائی شرح اور سرد بازاری کے زمانے کی اقل شرح کے درمیان نمایاں فرق ہوتا ہے۔ مثلاً ۱۹۲۲ء میں انتہائی شرح ۹ اور اقل شرح ۴ تھی۔ اس کے مقابلے میں یہ اعداد ۱۹۲۸ء میں ۷ اور ۵، ۱۹۲۹ء میں ۸ اور ۵ اور ۱۹۳۰ء میں ۷ اور ۵ تھے۔ اس کا سرد بازاری کے حالیہ زمانے میں بنک کی شرح کسی قدر ادنیٰ رہی اور اس میں سال بھر تک کوئی تغیر نہیں ہوا مثلاً ۱۹۳۳ء اور ۱۹۳۴ء میں ۳ ۱/۲ فیصد پر قائم رہی۔ یہ اس بات کی علامت ہے کہ تجارت میں سرد بازاری ہو گئی ہے اشیا کی قیمتیں گر رہی ہوتی ہیں سو نے کی فروخت سے جو روپیہ ہاتھ آیا اس نے اعتبار کی مقدار کو بڑھا دیا ہے اور زر کی مقدار بڑھتے سے عوام کے لئے ایک حد تک اعتباری وقتیں کم ہو گئی ہیں۔ زر کی افراط ہو جانے اور اصل کو مشغول کرنے کی خواہش کے بڑھ جانے کی وجہ سے زر و بنک اس بات پر مجبور ہو گیا کہ ۲۸ نومبر ۱۹۳۵ء سے بنک کی شرح کو گھٹا کر ۳ فیصد کر دے۔ اس کے بعد سے (سمبر ۱۹۳۳ء تک) یہی شرح قائم ہے۔ بنک کی شرح کی کمی بیشی زر کی طلب کی شدت پر موقوف ہوتی ہے اور زر کی طلب کی کمی بیشی کا انحصار نہ صرف فصلوں کی نوعیت اور خام مکر پر آمد کے لئے اجڑی پیداوار دروئی جوٹ گھیسوں چاول وغیرہ کی طلب کی کمی بیشی پر ہوتا ہے بلکہ اس پیداوار کی موجودہ قیمتوں کی سطح پر بھی ہوتا ہے۔ ہم پہلے بیان کر چکے ہیں کہ کس طرح ابتداؤں کی ساجو کار فصلوں کے لئے نہیں مہیا کرتے ہیں اور بہت بڑا کاروبار امپیریل بنک اور دوسرے بنکوں کے لئے فراہم کرتے ہیں جو صرفوں کی ہندوں پر مبنی اور کیڑے کاٹتے ہیں۔ زرعی پیداوار کی نقل و حمل کے لئے جو روپیہ درکار ہوتا ہے اس کی وجہ سے زر کے بازار میں زر کی موسمی قلت ہو جاتی ہے۔ یہ قلت اس وجہ سے اور بھی بڑھ جاتی ہے کہ اسی زمانے میں تعطیلات اور شادی بیاہ کی تقریبات وغیرہ کے سلسلے میں کرنسی کی طلب زیادہ ہو جاتی ہے۔ لیکن زر کی موسمی قلت کے اسباب کے قطع نظر ہندوستان میں (معاشی کساد بازاری کے ابتدائی زمانے میں) زر کی شرحوں کے معمولاً بڑھنے ہوئے رہنے کے دوسرے اسباب بھی ہیں۔ چنانچہ ہم پہلے اس بات کا تذکرہ کر چکے ہیں کہ زر کی قلت پیدا کرنے میں زر درخزانوں کا کتنا حصہ تھا۔ سرکاری رقوم امپیریل بنک

۱۔ امپیریل بنک کی پرانی شرح میں نقد اخراجات کی کمی بیشی کے لحاظ سے معکوس تغیر ہوتا تھا۔ نقد اخراجات کم ہونے کے زمانے میں گھٹ جاتے تھے اور سرد بازاری کا زمانہ شروع ہوتے ہی بڑھ جاتے تھے۔

۴۶۴ (آجکل رزرو بینک) کو منتقل ہو جانے سے زر کے بازار میں روپے کی قلت کسی حد تک دور ہو گئی ہے۔ زر کی طلب و رسد کی باہمی عدم مطابقت کی وجہ یہ تھی کہ رزرو بینک آف انڈیا کو نوٹ جاری کرنے کے اجارے کی منتقلی سے قبل حکومت کو نوٹ جاری کرنے کا اجازت تو حاصل تھا مگر بینک کاری سے کوئی سروکار نہ تھا۔ ۱۹۲۲ء کے زر کاغذی کے قانون کے تحت گرم بازاری کے زمانے میں اندرونی ہنڈیوں کی بنیاد پر ۲۲ کروڑ روپے تک کرنسی جاری کرنے کا جو انتظام کیا گیا تھا اس کی وجہ سے نوٹوں کے اجرا میں ایک حد تک ضرور کچک پیدا ہو گئی تھی۔ لیکن نوٹوں کی مقدار کا جو تعین کیا گیا تھا وہ بالکل ناواجبی تھا اور تجارتی طبقے کی یہ عام خواہش تھی کہ اس مقدار میں اضافہ کیا جائے۔ سود کی شرحیں بھی بہت اعلیٰ خیال کی جارہی تھیں۔ اس کے علاوہ کرنسی کے منجارجی اضافے کی ضمانت کے لئے حقیقی اندرونی تجارتی ہنڈیوں کی قلت رہی جیسا کہ سہول بلاکٹ نے ملٹن بینک کمیشن کے سامنے بیان کیا، امپیریل بینک کو اپنے گاہکوں پر یہ دباؤ ڈالنا پڑا کہ وہ نقد اعتبار کی بجائے ہنڈیوں کا استعمال کریں تاکہ خود بے باق ہونے والی ہنڈیوں کی تعداد میں اضافہ ہو اور ان کی بنا پر منجارجی ضرورت حاصل کیا جاسکے۔ زر کی قلت اس بات کی طرف بھی منسوب کی گئی ہے کہ جنگ عظیم چھڑنے کے بعد سے حکومت نے زر کے بازار سے کثیر قرضہ لیا جس کی وجہ سے امپیریل بینک پس انداز کردہ رقوم کا کافی مقدار میں حاصل نہ کر سکا اور اس طرح زر کی شرحیں ناواجبی طور پر اعلیٰ رہیں۔ مبادلے کے بارے میں حکومت کی جو پالیسی رہی کہ زر کی مقدار گھٹائی جائے یا کرنسی میں خلاف معمول اضافہ نہ کیا جائے اس نے بھی وقتاً فوقتاً زر کی قلت میں شدت پیدا کی۔ لیکن یہ صورت حال اتفاق ہی سے کبھی پیش آتی ہے۔ دوسری طرف ہندوستان میں اسٹرلنگ کی خریداری اندرون ملک زر کی ارزال ترسیل کے انتظامات اور امپیریل بینک اور دوسرے بنکوں کی زائد شاخوں کا کھلنا ان سب چیزوں کی وجہ سے گرم بازاری کے رمانے میں زر کی اعلیٰ شرحوں میں کسی حد تک کمی ہو گئی۔ لیکن حالیہ زمانے کی معاشی کساد بازاری اور زر کی ارزانی و افراط کے قطع نظر ہندوستان میں زر کی سہولی شرح اب بھی بہت زیادہ ہے اور کاروباری جدوجہد میں رکاوٹ پیدا کرتی ہے۔ زر کی اعلیٰ شرح کا ایک اساسی سبب اصل کی قلت ہے جو عوام کے بڑے بڑے افلاس کا راست نتیجہ ہے۔ عوام کی بہت بڑی اکثریت کی آمدنی

اس قدر فنیل ہے کہ وہ کچھ بھی رقم پس انداز نہیں کر سکتی۔ دوسرا سبب یہ ہے کہ اصل کا بہت بڑا حصہ اند و خنوں کی شکل میں ہے جو محض اس وجہ سے بے کار اور غیر نفع آور حالت میں پڑے ہوئے ہیں کہ بنک کاری اور نفع اور شغل اصل کی کافی سہولتیں موجود نہیں ہیں۔ چالیہ زمانے میں بڑا آمد کی غرض سے سوسے کی جو کثیر مقدار فروخت کی گئی اس نے زر کی قلت کے اس سبب کو کمزور کر دیا۔ اس کے علاوہ اس فروخت کی وجہ سے زر آسان شرائط اور ادنیٰ شرحوں پر دستیاب ہونے لگا۔ یہ خرابیاں بنک کاری کے ایک ایسے مرکزی ادارے کی ضرورت جتنی تھیں جو تمام موجودہ ذرائع کو ملک کے مختلف حصوں اور سال کے مختلف موسموں میں زیادہ مساوی طور پر پھیلا سکے۔ اب جبکہ زر و بنک آف انڈیا قائم ہو گیا ہے یہ توقع کی جاتی ہے کہ قابل قبول تجارتی تمسکات کی بنا پر خود بخود زر و نوٹوں کا اجرا ہو گا اور سود کی اعلیٰ شرحوں کا مسئلہ روٹمانہ ہو گا۔ (دیکھو فصل ۵۳)۔

۴۶۵

۲۸۔ ہنڈیوں کا منظم بازار زر کے منظم بازار کا جزو لاینفک اور اعتباری ہنڈیوں کے بازار نظام کے بہ سہولت چلانے کے لئے ضروری ہے۔ اس کے علاوہ ہنڈیوں کا بازار اس لئے بھی ضروری ہے کہ وہ کسی ملک کے مرکزی بنک سے مختلف اعتباری اداروں کو موثر طریقے پر ملحق کرتا ہے۔

اس بارے میں آجکل ہندوستان کی صورت حال نہایت ناقابل اطمینان ہے۔ جیسا کہ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بتلایا جہاں تک بٹے کے بازار کا تعلق ہے ہندوستان میں ہنڈیوں کی کمی ہے۔ اس کمی کی وجہ سے یہ نہیں ہے کہ لوگ اعتبار کی اس شکل (تجارتی ہنڈی) کے فائدے سے ناواقف ہیں یا اس کے استعمال کو ناپسند کرتے ہیں۔ ایسی ہنڈیاں جو مغربی ہنڈیوں کے مشابہ ہیں اس ملک میں بہت پہلے سے نہیں تو بارہویں صدی سے ضرور استعمال ہوتی آرہی ہیں ہنڈیوں کی قلت کا اس سے اندازہ ہوتا ہے کہ ہندوستانی بنک ہنڈیاں خریدنے میں اپنے اثاثے کا بہت ہی قلیل حصہ صرف کرتے ہیں۔ اس قلت کو حسب ذیل اسباب کی طرف منسوب کیا جاسکتا ہے۔ (۱) مغربی ممالک کے مقابلے میں ہندوستان کے بنکوں کو اپنے سیال ذخیرے بہت معکم مالیت میں رکھنے پڑتے ہیں اور اسی وجہ سے ان کے اثاثے کا بڑا حصہ مستند مرکزی تمسکات کی شکل میں مشغول رہتا ہے۔ اس طریقے کو اس وجہ سے پسند کیا جاتا ہے کہ

سرکاری تمسکات سے بہت اچھی آمدنی ہوتی ہے (۲) بنک عادی اپنی ہنڈیوں کو امپیرسٹ بنک میں بٹھکانے کے لئے پیش نہیں کرتے، کیونکہ ایسا کرنا بازار میں کمزوری کی علامت خیال کیا جاتا ہے۔ (۳) مشترک سرمایہ بنک مکر رہنے کے لئے ہنڈیاں پیش کرنے کے مقابلے میں سرکاری تمسکات کی کفالت پر امپیرسٹ بنک سے قرضہ لینے کو ترجیح دیتے ہیں کیونکہ موخر الذکر بنک خود ایک حریف تجارتی بنک ہے اور کوئی بنک اس کو پسند نہیں کرتا کہ کسی حریف بنک کو اپنی ہنڈیوں کے بیوپار کا راز بتلا دے۔ اس کے علاوہ چونکہ امپیرسٹ بنک صرف اپنی پسند کی ہنڈیوں پر اپنی صوابدید کے لحاظ سے بٹھاتا ہے اور اس بارے میں کوئی اختیار اس کی جانب سے مقرر نہیں کیا گیا ہے اس لئے مشترک سرمایہ بنک ایسی ہنڈیوں پر جو ان کے اپنے گاہک پیش کرتے ہیں بھروسہ نہیں کر سکتے۔ (۴) ہندوستان میں ہنڈیوں کے بازار کے قائم ہونے کی راہ میں ایک اور رکاوٹ یہ ہے کہ دیسی ہنڈیوں کی بنیاد ناقص ہوتی ہے جس کی وجہ سے بنک ان کو فوراً سکارنے میں تامل کرتے ہیں کیونکہ اگر دستخط کرنے والے طرف کا نام صراحتاً ہی اس فہرست میں موجود بنکوں کی منظورہ ہے تو موجودہ زمانے میں بنک اس کی شخصی ضمانت کا اطمینان کر لینے پر مجبور ہوتے ہیں۔ دیسی ہنڈی کا پر نظر ڈالتے ہی یہ نہیں معلوم ہو سکتا کہ آیا وہ خاص کوٹھی کی ہنڈی ہے یا حقیقی تجارتی ہنڈی کیونکہ اس کے ساتھ بیٹھانہ، چیک، دستاویزات، ملکیت وغیرہ منسلک نہیں ہوتے جن سے اس بات کا چھاپلے کہ ہنڈی کسی قسم کے مسلمان یا پیداوار سے متعلق یا اس پر مبنی ہے۔ ہنڈیوں کے آزادانہ استعمال کے واسطے میں اور دوسری مشکلات یہ ہیں کہ ہنڈیاں مختلف زبانوں میں لکھی جاتی ہیں، رعایتی دلوں کے متعلق غلط طریقوں پر عمل کیا جاتا ہے، عوام کی اکثریت ناخواندہ ہے، اور بدلتی ہنڈیوں پر بھاری رسوم اساطیل عائد کئے جاتے ہیں، وغیرہ۔ (۵) ہندوستان میں ہنڈیوں کا بازار آزادی کے ساتھ قائم کرنے سے باز رکھنے والا ایک اور عنصر یہ ہے کہ ہندوستان میں داخل تجارت کے لئے رقمی امداد نقد اعتبار کے ذریعے سے جمائی جاتی ہے۔ اس طریقے سے قرض و ہندے اور قرض گیرندے دونوں کو کچھ سہولتیں حاصل ہوتی ہیں۔ مثلاً فرض گیرندے کو نہ اعتبار صرف اسی صورت میں سود ادا کرنا پڑتا ہے جبکہ منظورہ اعتبار سے کام لیا جائے۔

قرض گیرندے کی حالت خراب ہو جائے تو بنک قرضہ دینے سے ہاتھ روک سکتا ہے۔ دوسری طرف ہنڈیوں کے چند فوائد ہیں۔ مثلاً بنک ان کو آسانی سے نقدی میں تبدیل کر سکتے ہیں اور ہنڈیوں کی مدت ختم ہونے تک قرض گیرندے کو یہ یقین رہتا ہے کہ اس کو اعتبار کی ایک مقررہ مقدار ضرور ملے گی۔ اگر بنک ہنڈیوں کے استعمال کو بڑھانے کی کوشش کریں تو یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ ہنڈیوں کی مقبولیت بڑھ جائے گی۔

۲۹- ہندوستان میں ہنڈیوں کے بازار کو فروغ دینے کے لیے بنک کاری ہنڈیوں کے بازار کو مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے مختلف تدابیر اختیار کرنے کا مشورہ دیا ہے۔ فروغ دینے کی تدابیر (دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۵۹۳)۔

(۱) رزرو بنک آف انڈیا اس بات کی آمادگی ظاہر کرے کہ اپنی معللہ شرح کے حساب سے (جو اقل شرح ہو) ان اعلیٰ درجے کی ہنڈیوں اور پرائیمری نوٹوں کو خریدے گا یا مکر رہنہ کاٹے گا جو حقیقی تجارتی کاروبار کی بنا پر لکھے گئے ہوں، اور ان عندالمطالبہ قرضوں پر جو مستند کمپنیوں کی بنیاد پر حاصل کئے جائیں سود کی نسبت زیادہ شرح لگائے گا۔ مشترک سرمایہ بنکوں کو چاہئے کہ رزرو بنک کو اپنے رقیب کی حیثیت سے دیکھیں اور ان سہولتوں سے پورا فائدہ اٹھائیں جو ستھارتی دستاویزات پر مکر رہنہ کاٹنے کے لئے رزرو بنک ہیا کرے۔ (دیکھو فصل ۵)۔

(۲) بٹہ کاٹنے کے مصارف میں کمی کر دی جائے تاکہ ہنڈیوں کے استعمال میں زیادہ سہولت پیدا ہو اور تمام صوبہ داری پائے تختوں میں ہنڈیوں کا ایک ایک حساب گھر قائم کیا جائے تاکہ اس طرح ہر جگہ ایک ہی کمیشن وصول کرنے کا طریقہ رائج ہو سکے۔

(۳) ہندوستان کے مختلف حصوں میں مال خانے قائم کئے جائیں تاکہ وہ ہنڈیوں کے استعمال کو ترغیب دیں، کیونکہ اس طریقے سے تاجروں اور صارفین کی لگمی جوئی خالص کوٹھی کی ہنڈیوں کی بجائے دستاویزی ہنڈیاں استعمال کی جائیں گی جن پر بنک بخوشی بٹہ کاٹیں گے۔

(۴) مدتی ہنڈیوں پر محصول اسٹامپ (۱۰ پائی فی صد) کی موجودہ اعلیٰ شرح جو مذکورہ بالا شرحوں کے مقابلے میں بہت زیادہ ہونے کے علاوہ ہنڈیوں کے بکثرت استعمال کئے جانے کی راہ میں مزاحم ہے منسوخ ہوئی چاہئے یا کافی کم ہو جانی چاہئے۔ اس

محصول کو بالکل منسوخ کر دینے کے لئے ہلٹن بینک کمیشن نے بھی پر زور سفارش کی تھی۔ یہ معلوم کرنا اطمینان افزا ہے کہ رزرو بینک آف انڈیا حکومت ہند پر اور اس کے توسط سے صوبہ داری حکومتوں پر یہ دباؤ ڈال رہا ہے کہ محصول کو گھٹا کر آنے فی ہزار روپے کی یکساں سطح پر لانے کے بارے میں بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے جو مشورہ دیا ہے اس پر عمل کیا جائے۔

(۵) ڈاکٹرانوں کو چاہئے کہ ہندویوں کے فارم انگریزی اور دوسری ہندوستانی زبانوں میں چھپوا کر رکھیں۔ دستاویز کے مالک کو مشکلات اور پریشانی سے بچانے کے لئے بنکوں، صرافوں اور تاجروں کی مسلسل انجمنوں کو مجاز کیا جائے کہ وہ ہندویوں پر قبولیت سے انکار اور وجہ انکار کا اندراج کریں۔ ہندویوں کے استعمال کو بڑھانے کے لئے یہ ضروری ہے کہ ہندویوں کے متعلق جو طریقے رائج ہیں ان کو معیاری بنایا جائے۔ اگر ضرورت ہو تو غرض کے لئے قانون بھی وضع کیا جاسکتا ہے۔

(۶) بنکوں کو چاہئے کہ قبولیتی ہندویوں کا طریقہ رائج کریں کیونکہ معمولی تجارتی مقاصد کے مقابلے میں اس قسم کی قبولیتی ہندویوں کی خرید و فروخت بہت جلد ہوگی۔ اس سلسلے میں جہم مساعی کا غیر مقدم کرتے ہیں جو آجکل رزرو بینک کی طرف سے کی جا رہی ہیں۔ رزرو بینک بات کی تحقیقات کر رہا ہے کہ سکا گھر زیادہ تعداد میں کھولنے سے ہندویوں کا بازار قائم کرنے میں کس حد تک مدد مل سکتی ہے۔

(۷) ہندوی دلالی کے طریقے کو دیسی ساہوکار کے کاروبار کا اساسی جزو دیکھ کر اور رزرو بینک کی سرپرستی میں ان بنکروں اور ان کے مالدار امانت رکھنے والوں کی طرف سے بڑے گھر کھلوا کر بننے کا بازار قائم کیا جائے۔

(۸) حسب ذیل صورتوں میں ہندویوں کے استعمال کو بڑھایا جائے۔ (۱) فصلوں کی کاشت کے لئے رعایا کو جو قرضے دیے جائیں ان کے متعلق ذمہ داری تمسکات کا طریقہ رائج

۱۔ بنکر کی قبولیتی ہندوی ایسی ہندوی ہوتی ہے جس کے متعلق بینک ادھار سامان خریدنے والے سے قبل از اسل

یہ معاہدہ کر لیتا ہے کہ اسے سکارس گا اور یہ ہندوی اشیاء فروش کی جانب سے لکھی جاتی ہے۔

۲۔ دیکھو رزرو بینک آف انڈیا کی اسکیم کا مسودہ دیسی ساہوکاروں کے الحاق کے بارے میں ۱۹۶۷ء

کیا جاسکتا ہے اگرچہ اس کے رواج پانے میں کچھ مدت لگے گی۔ دب (فصلیں کاٹنے کے بعد جو قرضہ درکار ہو اس کے متعلق یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ کسان امداد باہمی کے گودام کے رکن بن سکتے ہیں اور ان انجمنوں سے مذعی پیداوار کی کفالت پر قرضہ حاصل کر سکتے ہیں۔ اس سلسلے میں وہ انجمنوں کو مجاز کر سکتے ہیں کہ وہ چار ماہی ہنڈیاں ان (کسانوں کے) نام لکھیں اس قسم کی ہنڈیوں پر مرکزی امداد باہمی کے بنکوں اور دوسرے بنکوں میں بٹہ یا کمربٹہ کاٹا جاسکتا ہے۔ (ج) صرافوں کی طرف سے دیہی ساہوکاروں کو قرضہ دیے جانے کی صورت میں ہنڈیوں کے استعمال کو بڑھایا جائے۔ ان ہنڈیوں پر صرف بنکوں میں بٹہ کٹوا سکتے ہیں۔ (د) باضابطہ مال گودام قائم کر کے زر کے بازار میں قرضوں کے سلسلے میں ہنڈیوں کے استعمال کو عام کیا جاسکتا ہے۔ اور دیہی تاجر چھ مہینے کی زرعی دستاویزی ہنڈیوں کو استعمال کر سکتے ہیں جن کو رجسٹر شدہ مہاجن سکار سکتا ہے۔ اس طرح کی ہنڈیوں پر زر کے مرکزی بازار میں بٹہ کاٹا جاسکتا ہے (۴) بندرگاہوں سے اندرون ملک سامان کی منتقلی کے سلسلے میں رقم فراہم کرنے کے لئے موجودہ زمانے میں کمیشن آفینٹوں کے ذریعے سے اندرون ملک کے تاجروں کو نقد اعتبار دینے کا جو طریقہ رائج ہے اس کی بجائے ہنڈیاں استعمال کی جائیں (د) ملک کی تجارت خارجہ کے سلسلے میں رقم فراہم کر لے کے لئے بھی ہنڈیوں کو استعمال کیا جاسکتا ہے۔ اسٹرلنگ کی درآمدی ہنڈیوں کے موجودہ طریقے کے بجائے روپے کی درآمدی ہنڈیاں رائج کرنی چاہئیں کیونکہ اسٹرلنگ کی درآمدی ہنڈیوں کے نیو پار میں ہندوستانی زر کے بازار میں وقت محسوس کرتے ہیں۔ درآمدی تجارت کے رقمی انتظام کے لئے بنکوں کی سکری ہوئی ہنڈیاں استعمال کرنی چاہئیں یہ سامان درآمد کرنے والوں کو یہ موقع دینا چاہئے کہ وہ امانتی رسالہ کے موجودہ طریقے کے بجائے ہنڈیوں کی بنیاد پر سامان وصول کر سکیں۔ ہمارے اعتباری نظام کو زیادہ یکساں اور منظم بنانے اور زر کی موسمی قلت کو رفع کر لے کے لئے یہ ضروری ہے کہ ہنڈیوں کا ایک منظم بازار قائم کیا جائے۔ یہاں تک کہ لکچ کے تجربے سے یہ معلوم ہوا کہ بنک کاری کا مرکزی نظام قائم ہونے کے بعد ہی ہنڈیوں کے

بازار نے ترقی کی بھارسے ملک میں بھی اسی طرح کے خوشگوار نتیجے کی توقع کی جاسکتی ہے کیونکہ اب یہاں بھی رزرو بنک قائم ہو چکا ہے اور وہ مجاز ہے کہ ایسی ہندیاں جن میں درآمدی ہندیاں شامل ہوں اور پرائیمری نوٹ خریدے فروخت کیے اور ان پر مگرہ بٹہ کالے جو درج فہرست بنک یا صوبہ واری امداد باہمی بنک کے دخل میں ہوں۔ اس کے علاوہ رزرو بنک گرم بازاری کے زمانے میں قابل قبول دستاویزات کی بنیاد پر نوٹ بھی جاری کر سکتا ہے۔ (نیز دیکھو فصل ۵۰ و ۵۳)۔ بازاروں کے حالات کی تحقیق جو آجکل مسٹر لونگ اسٹون مشیر فروخت کی نگرانی میں مرکزی و صوبہ واری مارکنگ اسٹیشنم دے رہے ہیں ہندوستان میں ہندیوں کے استعمال کو بڑھانے کے امکانات پر مزید روشنی ڈال سکتی ہے۔

۳۔ گرم بازاری کے زمانے میں زرعی پیداوار کی نقل و حمل کے سلسلے میں اندرون ملک ترسیل رقوم یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ ملک کے مختلف حصوں میں اور سال کے مختلف زمانوں میں جو کثیر رقوم درکار ہوتی ہیں ان کی بھرسائی کس طرح کی جاتی ہے۔ اندرون ملک ترسیل رقوم کے اہم طریقوں کی پانچ صورتیں درج ذیل ہیں۔

۱۔ ویسی ہندیوں یا چکوں کے ذریعے رقوم کی ترسیل۔ (۲) امپیل بنک کے ذریعے انتقالات۔ (۳) سرکاری خزانوں کے ذریعے انتقالات۔ (۴) ریل یا سٹریک کے ذریعے روپوں کی منتقلی اور (۵) ڈاکخانوں کے ذریعے رقوم کی روانگی۔

(۱) ہندی یا چک۔ صرافوں کے کاروبار اور ان کے ہندیوں کے بیویار کا ذکر پہلے کیا جا چکا ہے اور ہم بیان کر چکے ہیں کہ روپے کو ایک مرکز سے دوسرے مرکز کو منتقل کرنے کے لئے کس طرح ہندیاں لکھی جاتی ہیں۔

یہ بھی مذکور ہو چکا ہے کہ کس طرح چکوں کو روز افزوں مقبولیت حاصل ہو رہی ہے اور چکوں کے ذریعے مطالبات کی ادائیگی میں سہولت پیدا کرنے میں حساب گھروں کا کیا حصہ ہے۔

۴۔ دیکھو رپورٹ کرنسی اور مالچے کے متعلق ۱۹۳۵ء اور ۱۹۳۶ء کے لئے گوشوارہ (۱۹) تا (۱۱) اندرون ملک ترسیل رقوم کے اعداد و شمار۔

(۲) زر رو بنک اور امپیریل بنک کے ذریعے رقمی منتقلات۔ ملک کے اندر رقوم کی ارزائیں ترسیل کے لئے زر رو بنک اور امپیریل بنک بہت کچھ سہولتیں مہیا کرتے ہیں۔ زر رو بنک برقی منتقلات اور بنک پوسٹ ہنڈیاں Bank-Post Bills جاری اور اکڑتا ہے۔ امپیریل بنک عندالمطالبہ ڈرافٹ خریدتا اور ڈرافٹوں اور برقی منتقلات کی ادائیگی کرتا ہے۔ دوسرے مشترک سرمایہ بنکوں میں سے اکثر بنک قلیل کمیشن پر بنکرس ڈرافٹ جاری کرتے ہیں۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے اس امر کی پر زور سفارش کی کہ ہندوستان کے اندر ترسیل رقوم کے مصارف ممکنہ حد تک گھٹا دیے جائیں (فقرو ۱۵۷)۔

(۳) سرکاری خزانوں کے توسط سے منتقلات۔ گورنر کی خزانے زیادہ انتظامی کاموں کے لئے قائم کئے گئے ہیں پھر بھی وہ عوام کے ہاتھ ”رسمی ہنڈیاں“ اور منتقلات عام طور پر فروخت کرتے ہیں۔ یہ منتقلات دوسرے خزانوں کے نام لکھے جاتے ہیں بشرطیکہ موخر الذکر کے پاس کافی رقوم موجود ہوں۔ اس طرح سہولتیں مہیا کرنے کا قلیل سا مختار نام بھی وصول کیا جاتا ہے۔ جہاں ترسیل رقوم کی کافی سہولتیں نہ ہوں وہاں امداد باہمی کے بنکوں کو بلا معاوضہ رقوم کی منتقلی کی سہولتیں مہیا کر کے اندرون ملک سبادلے کے کاروبار کو فروغ دیا جاسکتا ہے۔ امداد باہمی کے بنکوں کے لئے یہ سہولت بھی مہیا کی جاسکتی ہے کہ وہ صدر مرکزی بنک کے موسومہ ڈرافٹوں کو بلا معاوضہ ضلع اور تعلقے کے خزانوں میں فروخت کر کے رقوم حاصل کر سکیں۔

(۴) سٹرک اور ریل کے ذریعے منتقلات۔ اگرچہ سٹرک اور ریل کے ذریعے روپوں کی حقیقی نقل و حمل کے بجائے رفتہ رفتہ مذکورہ بالا طریقوں کا رواج بڑھتا جا رہا ہے۔ پھر بھی ایسے کاشتکاروں اور چھوٹے تاجروں سے زرعی پیداوار خریدنے کے لئے جو سکول کی شکل میں قیمت حاصل کرنا چاہتے ہیں زرعی پیداوار کی خریداری کے لئے اب بھی روٹی اور جٹ کے علاقوں کو کافی مقدار میں روپے روانہ کیے جاتے ہیں۔ دس روپے کا نوٹ بھی حوام کی ضروریات

۱۔ زر رو بنک امپیریل بنک اور حکومت کے توسط سے رقمی ترسیلات کے متعلق تفصیلات کے لئے دیکھو رچرڈ کرٹسلی اور مایس کے بارے میں (۱۹۳۵-۳۶ اور ۱۹۳۶-۳۷) جدول ۱۹-۱۔
۲۔ دیکھو رچرڈ کرٹسلی اور مایس کے بارے میں (۱۹۳۵-۳۶ اور ۱۹۳۶-۳۷) جدول ۱۹-۲۔

کے لحاظ سے بہت زیادہ ہے۔ ہندوستان کے مختلف علاقوں میں مختلف قسم کی زرعی پیداوار کی نقل و حمل مختلف اوقات میں ہوتی ہے۔ چنانچہ شمالی و مغربی ہندوستان میں روٹی کی نقل و حمل دسمبر سے اپریل تک ہوتی ہے۔ شمالی ہندوستان میں گہوں کے لئے یہ عینے اپریل، مئی اور جون ہیں۔ برما کے چاول کے لئے یہ زمانہ جنوری سے اپریل تک رہتا ہے۔ اسی طرح جوٹ کی نقل و حمل کا زمانہ اگست سے دسمبر تک ہے۔ غرض سال کے دوران میں ہندوستان کے مختلف حصوں میں روپوں کی آمد و رفت سیکڑوں مل ادا ہوتی ہے اور دھرجاری رہتی ہے۔ لیکن چلن سے جو روپے واپس آ رہے ہیں اس سے یہ پتا چلتا ہے کہ سکوں کے بجائے نوٹوں کا رواج بڑھتا جا رہا ہے۔

(۵) ڈاکخانے کے ذریعے ترسیلات۔ ڈاکخانوں سے منی آرڈر کے ذریعے جو رقمیں بھیجے کا طریقہ ہے اس سے چھوٹی رقمیں بھیج انے میں بہت سہولت ہوتی ہے۔ البتہ بڑی رقموں کے بھجوانے میں مصارف زیادہ پڑتے ہیں۔ اس لئے مصارف کی شرحوں میں کمی کرنا مناسب ہوگا۔ جیسا کہ بینک کے چکوں کی صورت میں ہوتا ہے ڈاکخانے نے بھی باہمی مطالبات کے لئے باقی کرنے کا طریقہ جاری کر دیا ہے۔ ڈاکخانے کے ذریعے سے نوٹوں کو بھیجنے کا طریقہ بہت چپے مقبول ہو چکا تھا اور اسی وجہ سے کرنسی کے انتظام کے سلسلے میں حلقہ واری طریقہ اختیار کر کے کی ضرورت لاحق ہوئی تھی۔

ان تمام طریقوں سے زر کی گردش بڑھ گئی ہے اور زر کی شرحوں میں مختلف مقامات میں ضرورت سے زائد فرق نہیں ہونے پاتا۔

۱۹۳۱ء میں جو بین الاقوامی مالی کانفرنس بمقام برسلز منعقد ہوئی اس میں ۴۷ مرکزی بینکوں کی افادیت ایک رزلویشن یہ منظور ہو کہ ”جن ملکوں میں مرکزی بینک موجود نہ ہو ان کو ماں ایک ایک مرکزی بینک قائم کیا جائے“ اس رزلویشن کی تین یہ خیال مفسر ہے کہ ملک کی مالی حالت کا استحکام اور بینک کاری کے مرکزی ادارے کا وجود لازم و ملزوم ہیں۔ اس رزلویشن میں جو مشورہ دیا گیا ہے اس پر یورپی ممالک اور

۱۔ ایچ۔ ایس۔ جیونس کی کتاب ”ہندوستان میں زر بینک کاری اور مبادلہ“ صفحہ ۹۸-۹۹۔

۲۔ دیکھو کتاب ہذا باب ۷، فصل ۳۹ و ۴۰۔

ریاستہائے متحدہ امریکہ میں جہاں حال حال تک بنک کاری میں عدم مرکزیت موجود تھی چند سال سے عام طور پر عمل کیا جا رہا ہے۔ ہندوستان میں ایک زمانے سے مرکزی بنک کا وجود مختلف مہابلی بنا پر ضروری خیال کیا جا رہا تھا۔ حالات سے مجبور ہو کر حکومت نے بہت سے اہم فرایض اپنے سے تعلق کر لئے تھے مثلاً نوٹوں کا اجرا نقد فاضلات کا انتظام بیرونی مہالات کی نگرانی وغیرہ۔ اس کے علاوہ ایک بہت بڑی کمزوری یہ تھی کہ یہ فرائض ملک کی بنک کاری سے علاحدہ تھے۔ اس علحدگی کی وجہ سے دو جداگانہ محفوظ ذخیرے یعنی سرکاری ذخیرہ اور بنک کاری کا ذخیرہ رکھنے پڑتے تھے اور ان دونوں میں کوئی منظم و مربوط تعلق نہ تھا جس کی وجہ سے نہ کا نظام انتہائی غیر لچکدار ہو گیا تھا۔ بنک کاری کے مرکزی ادارے کی عدم موجودگی کی وجہ سے ملک کی بنک کاری کی پالیسی پر نگرانی کا بھی عام طور پر فقدان رہا۔ اگرچہ نظری اعتبار سے بہت سے ذخائر تھے یعنی مختلف بنک اپنے علاحدہ علاحدہ ذخیرے رکھتے تھے، لیکن عملاً یہ ذخائر بالکل ناکافی تھے اور یہ اندیشہ رہتا تھا کہ نازک زمانے میں ہر بنک دوسرے بنک کا آسرا لے گا۔ ۱۹۱۳ء کے بنک کے دواوول نے اس استدلال کو اور قوی بنا دیا۔ مرکزی بنک کھولنے کے دوسرے فوائد یہ ہوں گے کہ بنک کی شرح کے تغیرات میں اعتدال پیدا ہو جائے گا اور ملک کے بنک کاری کے ذخائر میں اضافہ کرنے اور ربط پیدا کرنے سے بنک کی شرح جو عام طور پر بلند رہتی ہے نیچی ہو جائے گی۔ مرکزی بنک مقررہ کی کافی سہولتیں بھی مہیا کرے گا جس کی وجہ سے دوسرے بنک اس قابل ہو جائیں گے کہ اپنے اثاثے کو آسانی کے ساتھ نقد میں تبدیل کر سکیں اور یہ ایک ایسی سہولت ہے جو ان بنکوں کی ساکھ کو بڑھا دے گی۔ اس کے علاوہ سرکاری عہدہ دار مختلف قسم کے مالی اور نیم مالی فرائض انجام دیتے تھے اور جن کے انجام دینے کی ان میں پوری صلاحیت و مہارت نہیں تھی ان کے یہ سب فرائض مرکزی بنک اپنے ذمے لے لیگا۔ ہندوستان میں ماہرانہ مشورے اور تجربے کے فقدان کی وجہ سے مالی معاملات میں مرکزی اقتدار و فخر ہند اور انڈیا کو نسل کو حاصل ہو گیا تھا۔ حالانکہ ان کو ہندوستان کے حالات سے کافی واقفیت نہیں ہو سکتی تھی مرکزی بنک ماہرانہ تجربہ اور

مشورہ برسر موقع پیش کر کے اس وقت کو رفع کر سکتا ہے۔ اس کے علاوہ مرکزی بنک وزیر ہند کو عوام کی نکتہ چینی سے بچا سکتا ہے۔ ہندوستان میں معیار خشت طلا کا رواج زر کے محکمے کو پابند کر دے گا کہ وہ عند الطلب ایک مقررہ شرح مساوات پر سونے کی خرید و فروخت کرے اور سونے کی آزادانہ درآمد و برآمد کے مواقع پیدا کرے۔ مقررہ قیمت پر سونا (یا مبادلہ طلا) مہیا کرنے کی غیر محدود ذمہ داری پورا کرنے کے لئے یہ ضروری ہے کہ زر کے محکمے کو یہ اختیار حاصل ہو کہ اپنی بٹے کی شرح بڑھا کر اپنے سونے کے ذخائر کے باہر جانے کی روک تھام کرے برخلاف اس کے اگر سونے کی درآمد شروع ہو جائے تو زر کا محکمہ بی بی کی شرح کم کر دے گرنہ کسی کے استحکام کی خاطر بٹے کی شرح میں کمی بیشی کرنا مرکزی بنک کے خاص کاموں میں سے ایک کام ہے۔ اس کے علاوہ مرکزی بنک کا ایک فائدہ یہ بھی ہے کہ وہ صنعتی و تجارتی کاموں میں سرکاری رقوم کو زیادہ مفید اور وسیع طریقے پر لگانے میں بہت مدد دے سکتا ہے۔ نیز مرکزی بنک چھوٹے بنکوں کو مدد دیکر اور تجارتی طبقے کے فائدے کی خاطر ملک کے ایک حصے سے دوسرے حصے میں رقوم کی ترسیل کے مصارف میں مسلسل کمی کر کے بنک کاری کی سہولتوں کو وسیع کر سکتا ہے۔ ایک اور فائدہ یہ ہے کہ مرکزی بنک بنک کاری کے مستحکم اور معتبر طریقوں کو رواج دینے کا بہت ہی کارآمد ذریعہ بن سکتا ہے۔ آخر میں یہ کہ زر کی قوت خرید کے استحکام کو برقرار رکھنا روز بروز ایک عالمی مسئلہ تسلیم کیا جا رہا ہے جس کے لئے دنیا کے بڑے ملکوں کا باہمی تعاون ضروری ہے۔ تعاون حاصل کرنے کی بہترین صورت یہ ہے کہ ہر ملک میں ایک اچھا مرکزی بنک قائم کیا جائے یہ

ہندوستان کے لئے مرکزی بنک قائم کرنے کا خیال تقریباً ایک صدی پرانا ہے۔ ۱۸۳۵ء میں تاجروں کی ایک بڑی جماعت نے جس کے ایسٹ انڈیز میں مفادات تھے مجلس نظام کے سامنے ایک تجویز پیش کی کہ برطانوی ہند کے لئے بنک کاری کا ایک بڑا دارہ قائم کیا جائے

۳۲۔
مرکزی بنک قائم کرنے کی تجویز اور اسکی تاریخی کیفیت

۱۔ ریگجو کش و ایملن کی کتاب محلہ بالا صفحہ ۱۳ تا ۱۵۔

۲۔ ہندوستان میں ۱۸۳۵ء کے بعد سے صدر بنک یا مرکزی بنک قائم کرنے کی تمام تجاویز کی تفصیل تاریخ کے لئے

اور اس تجویز سے حسب ذیل فوائد منسوب کئے۔ (۱) انگریزی اصل انگریزی تجارت میں بہ سہولت مشغول کیا جاسکے گا۔ (۲) ہندوستانی زر کے نظام میں استحکام پیدا ہوگا۔ اور (۳) ایسٹ انڈیا کمپنی کے لئے اس کے مالی انتظامات خاصکر ہندوستان میں مالگزاری وصول کرنے اور مطالبات وطن کے پورا کرنے کے سلسلے میں سہولتیں ہوں گی۔ یہ خیال ظاہر کیا گیا کہ حکومت جیسے گاہک کی ضروریات کو پورا کرنے کے لئے بنک آف بنگال کی موجودگی بالکل ناکافی تھی۔ تین پریزیڈنسی بنکوں کے کھل جانے سے بنک آف بنگال کو بنک آف انڈیا میں تبدیل کرنے کا خیال عملی صورت اختیار نہ کر سکا۔ ۱۸۶۱ء میں سر ڈکسن بنک آف بنگال کے معتمد اور خزانہ دار کی تحریک پر یہ سوال پہلی دفعہ اٹھایا گیا کہ تین پریزیڈنسی بنکوں کو ملا کر ایک کل ہند بنک قائم کیا جائے۔ لیکن اس کا عملی نتیجہ کچھ بھی نہیں نکلا۔ ۱۸۶۸ء میں فاؤنڈیشن نے مرکزی بنک کے مسئلے پر محض سرسری طور پر غور کیا۔ ۱۹۰۱ء میں لارڈ کرزن کی حکومت نے اس مسئلے کو اپنے ہاتھ میں لیا اگرچہ اس کا بھی کچھ نتیجہ نہیں نکلا۔ پھر بھی حکومت نے اپنے اس اعلان کر دیا کہ وہ پریزیڈنسی بنکوں کو ملا کر ایک سرکاری بنک قائم کرنا مناسب خیال کرتی ہے۔ ۱۹۱۲ء میں انڈیا آفس کے سر لیوئل ابراہیم نے اس مسئلے کے متعلق ایک یادداشت مرتب کی جو چیئرمین کمیشن کے سامنے پیش ہوئی۔ اس کمیشن کے ایک رکن سر جے ایم کینس نے بھی ایک دوسرے رکن سر انسٹ کیبل کے تعامل سے مرکزی بنک کی ایک تفصیلی اسکیم تیار کی۔ اسی اسکیم کے اساسی عناصر بعد میں جاکر ۱۹۲۱ء کے امپیریل بنک کے قانون میں شامل کر لیے گئے۔ جنگ عظیم کے چھڑ جانے سے یہ مسئلہ اس وقت تک کے لئے ملتوی ہو گیا جب کہ اس پر مکرر غور کرنے کا کوئی زیادہ مناسب موقع ملے۔ بظاہر مرکزی بنک قائم کرنے کی واحد قابل عمل صورت یہی تھی کہ تین پریزیڈنسی بنکوں کو ملا دیا جائے۔ ان بنکوں کے کمار و بار کا پھیلاؤ ان کا وسیع تجربہ، ان کے جبے جائے تعلقات اور ان کی حکومت سے دیرینہ اور مسلسل وابستگی خاصکر جنگ کے زمانے میں ان کی طرف سے حکومت کی مختلف خدمات کی بجا آوری ان سب چیزوں کی موجودگی میں یہ ناممکن تھا کہ مرکزی بنک کے قیام کے مسئلے پر غور کرتے وقت ان کو نظر انداز کر دیا جاتا۔

۲۷۲

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ۔ دیکھو اوپنی گیتا کی کتاب موسوم بہ ہندوستان میں مرکزی بنک کاری ۱۹۳۷ء

خود پرینسڈ ہنسٹونک بھی پہلے کے مقابلے میں اب اس بات کے لئے آرزو مند نہیں تو کم از کم آمادہ ضرورت تھی کہ انضمام کی اسکیم کو قبول کر لیں، کیونکہ ان کو یہ اندیشہ تھا کہ اگر اس تجویز سے انھوں نے اتفاق نہیں کیا تو حکومت رائے عامہ کے دباؤ سے خالص سرکاری طریقے پر ایک جدید سرکاری بنک کھولنے اور پرینسڈ ہنسٹونکوں سے اپنا تعلق منقطع کر لینے پر مجبور ہو جائے گی۔ چنانچہ ستمبر ۱۹۲۲ء میں امپیریل بنک کا قانون منظور ہو کر ۲۷ جنوری ۱۹۲۳ء سے نافذ ہوا۔

۳۳۔ انضمام کے وقت امپیریل بنک نے تینوں پرینسڈ ہنسٹونکوں کو چالو اداروں امپیریل بنک کا قیام کی حیثیت سے معجلہ واجبات اور واصلات کے اپنے ذمے لے لیا تھی کہ سابقہ پرینسڈ ہنسٹونکوں کے تمام نظام اس نئے بنک کی مقامی مجلسوں کے رکن مقرر رہے۔ مقامی مجلسوں کی ترکیب بعینہ وہی رہی جیسی کہ پرانی مجلس نظام کی تھی۔ صدر مرکزی دفتر کا محل وقوع مقرر کرنے کے لئے کوئی دفعہ نہیں تھی۔ یہ طے ہوا کہ مرکزی مجلس کا انعقاد سال میں کم از کم ایک دفعہ ہر مقامی صدر دفتر میں ہو۔ مجلس قانون ساز نے یہ طریقہ اس لئے تجویز کیا کہ تینوں پرینسڈ ہنسٹونک شہروں میں سے کسی ایک کو ترجیح دینا ایک نازک مسئلہ تھا۔ بنک آف انگلینڈ یا بنک آف فرانس کی طرح امپیریل بنک بھی اب ایک نجی ادارہ ہے۔ لیکن حال (۱۹۳۵ء) میں رزرو بنک آف انڈیا کے کھلنے تک امپیریل بنک اس محدود ومعنی میں سرکاری بنک بھی تھا کہ وہ مجلس قانون ساز کے ایک مخصوص قانون کے ذریعے بطور خاص قائم کیا گیا تھا۔ اور خاص حدود کے اندر اس کا انتظام اور نگرانی حکومت کے ہاتھ میں تھی بنک آف انگلینڈ اور بنک آف فرانس سے امپیریل بنک اس لحاظ سے مختلف تھا کہ سرکاری بنک کی حیثیت سے اس کے فرائض بہت محدود تھے۔

۴۷۳

تینوں پرانے پرینسڈ ہنسٹونکوں کے مجموعی اصل ۷ کروڑ روپے کے مقابلے میں نئے بنک کا اصل اور محفوظ سرمایہ ۱۵ کروڑ روپے تھا جس کے منجملہ مجوزہ اصل ۲۵، ۱۱ کروڑ روپے اور محفوظ سرمایہ ۵، ۳ کروڑ روپے تھا۔ مجوزہ اصل پانچ پانچ سو روپے کے حصوں میں تقسیم کیا گیا جو نئے بنک کی طرف سے جاری کئے گئے تینوں پرینسڈ ہنسٹونکوں کے حصوں کے معاوضے میں امپیریل بنک کے حصے جاری کر دیے جانے کی وجہ سے پرانے بنکوں کے حصہ دار خود بخود نئے بنک کے حصہ دار بن گئے۔ نئے بنک کے تحفظ اور استحکام کی خاطر اور بنک کے کاروبار کی

توسیع کی توقع کے مد نظر بنک کے سرمایے میں اضافہ کرنا مناسب خیال کیا گیا تھا۔ نئے حصے جاری کر کے اصل میں اضافہ کیا گیا اور موجودہ حصہ داروں کو یہ حق دیا گیا کہ وہ ہر ایک پرانے حصے کے مقابلے میں دو نئے حصے پاسکیں گے۔

۳۴۔ امپیریل بنک کی نگرانی ایک مرکزی مجلس نظام Central Board of Governors کے تفویض کی گئی اور مقامی مجالس کلکتے، بمبئی اور مدراس میں قائم کئے گئے۔ ساتھ ہی یہ بھی طے کیا گیا کہ گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کی منظوری کے بعد مرکزی مجلس اپنی صوابدید پر دوسرے شہروں میں مقامی مجلسیں قائم کر سکتی ہے۔

۱۹۲۰ء کے امپیریل بنک آف انڈیا کے قانون (جس کی ترمیم ۱۹۳۲ء میں رزرو بنک آف انڈیا کے قانون کے منظور ہونے کی وجہ سے ہوئی) کے تحت مرکزی مجلس نظام حسب ذیل ارکان پر مشتمل تھی: (۱) انتظامی گورنر جو دو سے متجاوز نہ ہوں جن کو مرکزی مجلس کی سفارش پر گورنر جنرل مقرر کرے اور جب تک چاہے رکھے۔ (۲) مقامی مجلسوں کے صدر، نائب صدر اور معتد جو حصہ داروں کے نمائندے ہوں گے۔ (۳) ناظم کرنسی یا کوئی دوسرا عہدہ دار جس کو گورنر جنرل نامزد کرے۔ (۴) آخر میں گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کے نامزد کردہ غیر سرکاری افراد جو چار سے متجاوز نہ ہوں اور عام محصول ادا کرنے والوں اور عوام کے اغراض کی نمائندگی کریں۔ ناظم کرنسی اور مقامی مجلسوں کے معتدوں کو رائے دینے کا حق نہیں تھا۔ وہ محض شرکت کا حق رکھتے تھے۔ ناظم کرنسی حکومت کی نمائندگی کرتا تھا اور اس کا کام یہ تھا کہ حکومت کے اغراض کی حفاظت کرے۔ گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل مجاز تھا کہ کسی ایسے معاملے میں جو اس کی رائے میں حکومت کی مالی پالیسی یا سرکاری فاضلات کے استحکام پر اثر انداز ہوں بنک کے نام ہدایات جاری کرے۔ مرکزی مجلس کے فرائض میں یہ چیزیں داخل تھیں:۔ عام پالیسی کے متعلق معاملات کا تصفیہ کرنا، مقامی مجلسوں کی نگرانی کرنے میں اپنے عام اختیارات کو کام میں لانا، رقوم کی تصیم کا تعین کرنا، بنک کی شرح (جو اب قرضے کی شرح کہلاتی ہے) مقرر کرنا، اور بنک کے حسابات کی ہفتہ وار اشاعت کی ذمہ داری لینا۔ دوسری طرف مقامی مجالس اپنے متعلقہ علاقوں میں روزمرہ کے معمولی کاروبار سے نبھتی تھیں۔ روزمرہ کے

عام مرکزی انتظامات ایک مختصر جماعت کے تفویض کئے گئے تھے جو مرکزی مجلس کے تین ارکان پر مشتمل تھی۔ ان ارکان میں سے ایک ناظم کرنسی تھا۔ ایک نئی بات یہ تھی کہ قانون نے بینک کو مجاز کیا تھا کہ وہ اپنی ایک شاخ لندن میں کھولے۔ لیکن بینک اس کا مجاز نہیں تھا کہ مبادلات خارجہ میں عوام کے ساتھ براہ راست معاملہ کرے۔ ساتھ ہی وہ حکومت ہند اور وزیر ہند سرکاری اداروں، دوسرے بینکوں اور پریزیڈنسی بینکوں کے قدیم گاہکوں کی طرف سے لندن میں کاروبار کر سکتا تھا۔

۳۵۔ امپیریل بینک کس قسم کے کاروبار کر سکے گا اس بارے میں ۱۹۲۲ء کے قانون میں ۱۹۲۲ء کے قانون میں ۱۹۲۲ء کے قدیم پریزیڈنسی بینکوں کے قانون کی اتباع کی گئی تھی۔ البتہ چند معمولی باتوں خصوصاً لندن کے زر کے بازار میں کاروبار کرنے اور مبادلات خارجہ میں حصہ لینے کے اختیارات کے بارے میں ترمیم کر دی گئی۔

امپیریل بینک جن کاموں کا مجاز تھا وہ یہ تھے:۔ (۱) حکومت ہند اور سلطنت متحدہ کے چند خاص تمسکات، پورٹ ٹرسٹ بونڈ، بعض بلدیوں، سرکاری امدادی ریلوں اور مجالس ضلع کے بونڈز میں اصل مشغول کرنا۔ (۲) مذکورہ بالا تمسکات کی بنیاد پر قرضہ دینا۔ (۳) سکاری ہوئی ہنڈیوں، پرائیسری نوٹوں، اشیاء اور ان کفالت ناموں پر قرضہ دینا جو بینک میں امانت رکھے گئے ہوں یا بینک کو دیے گئے ہوں۔ (۴) ہنڈیوں اور دوسرے قابل خرید و فروخت تمسکات جو ہندوستان یا سیلون میں قابل ادائیگی ہوں لکھنا، سکارتنا، فروخت کرنا یا ان پر بٹ کاٹنا۔ نیز گورنر جنرل یا اجلاس کونسل کی ہدایت کے تابع خاص بینکوں سے یا ان کی طرف سے ایسی ہنڈیوں کی خرید و فروخت یا بٹ کاٹنے کا کاروبار کرنا جو ہندوستان سے باہر قابل ادائیگی ہوں۔ بینک مجاز تھا کہ ان لوگوں کے استعمال کے لئے جن کی جائیدادوں کا انتظام بینک کر رہا ہو نیز نجی کھاتہ داروں اور گاہکوں کی حقیقی ذاتی ضروریات کو پورا کرنے کی غرض سے ہنڈیاں لکھے اور اعتباری رقعے جاری کرے۔ (۵) ہندوستان میں رقم مستعار لینا اور امانتیں حاصل کرنا، تمسکات بہ غرض حفاظت رکھنا اور ان کا سود وصول کرنا، اور سونے اور چاندی کی خرید و فروخت کرنا وغیرہ (۶) بینک کی لندن شاخ مجاز تھی کہ بینک کے کاروبار کی غرض سے بینک کے اثاثے کی کفالت پر انگلستان میں قرضہ حاصل کرتی۔ لیکن وہ

بجریز پر یڈنسی بنکوں کے سابقہ گاہکوں کے نہ تو کسی کو نقد اعتبار دے سکتی تھی، نہ نقد کھاتہ کھول سکتی تھی اور نہ لندن میں کسی سے امانتیں وصول کر سکتی تھی۔ قانون میں بنک اور وزیر ہند کے درمیان دس سالہ معاہدے کی گنجائش رکھی گئی تھی۔ یہ معاہدہ تکمیل پانے کے بعد ایک سال قبل اطلاق دینے پر منسوخ ہو سکتا تھا۔

۳۶۔ سرکاری بنک کی حیثیت سے امپیریل بنک کے فرائض حسب ذیل تھے۔

(۱) بنک، حکومت ہند کی عام بنک کاری کے تمام کاروبار انجام دیتا تھا اور حکومت کی واجب الوصول رقمیں وصول کرتا اور حکومت کی حسب ہدایت رقمیں خرچ کرتا تھا۔ وہ اپنے صدر دفتر اور شاخوں میں سرکاری رقوم اور خزانے کے فاضلات بطور امانت رکھتا تھا۔ (اس کی وجہ سے زر و خزانے کے طریق کی ضرورت نہیں رہی)۔

(۲) بنک قلیل سے معاوضہ پر سرکاری قرضوں کا انتظام کرتا تھا۔

(۳) بنک پر لازم کیا گیا کہ ایک سو نئی شاخیں کھولے جن کے منجملہ حکومت ہند ہر چا شاخوں میں سے ایک کے محل وقوع کا تعین کر سکتی تھی۔ جنوری ۱۹۲۲ء تک جب کہ

امپیریل بنک کا قانون نافذ ہوا پر یڈنسی بنکوں کی شاخوں کی مجموعی تعداد ۵۹ تھی۔ ۳۱ مارچ ۱۹۲۶ء تک اس تعداد میں ۱۰۲ نئی شاخوں کا اضافہ کیا گیا جس سے مجموعی تعداد بڑھ کر ۱۶۱ ہو گئی۔

نئی شاخوں میں سے ۳۶ شاخیں ایسے مقامات پر ہیں جہاں پہلے سے کوئی دوسرا بنک نہیں تھا۔ باقی ۶۶ شاخوں میں سے ۶۱ شاخیں ایسے مقامات میں کھولی گئیں جہاں

سرکاری خزانہ موجود تھا۔ اس طرح مجموعی طور پر ۸۹ نئی شاخیں ایسے مرکزوں میں ہیں جہاں سرکاری خزانہ موجود ہے۔

(۴) بنک سے یہ توقع کی جاتی تھی کہ وہ واجبی شرحوں پر جو ناظم کرنسی کی منظورہ ہوں عوام کے لئے اپنی مختلف شاخوں کے درمیان رقوم کی ترسیل کی ہر ممکنہ سہولت بہیا کرے گا۔ دس ہزار روپے یا اس سے زائد رقم کی ترسیل کی زیادہ سے زیادہ شرح (بجائے

۴ آنے فی صد معمولی شرح کے) ایک آنہ فی صد مقرر کی گئی۔ لیکن حال میں دو سب بنکوں کے لئے سہولت پیدا کرنے اور امپیریل بنک کے توسط سے رقمی ترسیلات کو فروغ دینے کی

خاطر بنکوں کے لئے شرح گھٹا کر پانچ فیصد مقرر کی گئی۔ یہ طے کیا گیا کہ ایسے دو مرکزوں کے درمیان جہاں امپیریل بینک کا روبرو کر رہا ہو حکومت عوام کی رقوم کی ترسیل کا کام ترک کر دے۔

(۵) امپیریل بینک کی لندن کی شاخ نے جو جنوری ۱۹۲۱ء میں کھلی تھی حکومت ہند کے کاروبار کے ایک حصے کو جو سابق میں بینک آف انگلینڈ کے توسط سے انجام پاتا تھا مثلاً ہائی کمشنر کارواں کھاتہ خود اپنے ہاتھ میں لے لیا۔

۳۷۔ (۱) مبادلات خارجہ کا کاروبار کرنے اور لندن میں قرضہ حاصل کرنے کا روبرو جس کی امپیریل بینک کی بندشوں کے بارے میں جو رعایت اور ترمیم کی گئی تھی اس کا تذکرہ کو ممانعت تھی پہلے کیا جا چکا ہے۔ (۲) اس بات کی صریحی طور پر ممانعت کی گئی تھی کہ گروپ پر یا اس کے بغیر جائیداد غیر منقولہ کی ابتدائی کفالت پر یا

کفالت ناموں کی بنیاد پر قرضہ دیا جائے۔ لیکن ثانوی کفالت پر قرضہ دیا جاسکتا تھا بشرطیکہ اصل کفالت اس قسم کی ہو جس کا ذکر فصل ۳۵ (۱) میں کیا جا چکا ہے۔ (۳) بینک اپنے ہی قسقات یا حصوں کی کفالت پر قرضہ نہیں دے سکتا تھا۔ (۴) ذیلی قواعد کے تحت بینک کسی فرد یا شرکت یا فرم کو بے کے سلسلے میں یا کسی کی ذاتی کفالت پر جو رقم قرض دے سکتا تھا اس کی مقدار کی تحدید کی گئی تھی۔ (۵) قرضے چھ مہینے سے زیادہ مدت کے لئے نہیں دیے جاسکتے تھے۔ (۶) ذاتی کفالت پر نہ تو بڑا ٹاٹا جاسکتا تھا نہ قرضہ دیا جاسکتا تھا تا وقتیکہ ان کے ساتھ کم از کم ایسے دو اشخاص یا فرموں کی انفرادی ضمانت نہ پیش کی جائے جو عام شرکت میں ایک دوسرے سے غیر متعلق ہوں۔

۴۷

۳۸۔ ۱۹۲۱ء میں جب امپیریل بینک قائم ہوا تو وہ بہت سخت نکتہ چینی کا ہدف بنایا گیا۔ اس موقع پر چند اعتراضات کو بیان کرنا مناسب ہوگا۔ خلافت اعتراضات سب سے پہلا اعتراض یہ کیا گیا کہ امپیریل بینک خالص سرکاری ادارہ یا حکومتی بینک نہیں تھا۔ وہ ایک نجی ادارہ تھا اور اس میں زیادہ تر

یورپی اغراض کی نمایندگی کی وجہ سے یہ بدگمانی ہو رہی تھی کہ اس بینک کی افادیت کا دائرہ ہندوستانی صنعتی و تجارتی اغراض کے لئے کم ہو جائے گا۔ امپیریل بینک نے محض پریزیڈنسی بنکوں کے قدیم انتظام قدیم پالیسی اور قدیم روایات کو بحال رکھا تھا۔ انگریز منظم ہندوستانی

تاجروں اور کارخانہ داروں کے ساتھ ہمدردانہ برتاؤ کر سکتے تھے نہ ان کی ضروریات کو سمجھ سکتے تھے۔ مفصلات کی شاخوں کے ایجنٹ زیادہ تر غیر ہندوستانی ہونے کی وجہ سے لوگوں کی مقامی ضروریات کے سمجھنے سے قاصر تھے اور صرفوں سے تعلقات بڑھانے کی کوئی کوشش نہیں کی جاتی تھی۔ بنک کی شاخوں میں جو امانتیں جمع کی جاتی تھیں ان کو مقامی طور پر مشغول نہیں کیا جاتا تھا بلکہ صدر دفتر کو روانہ کر دیا جاتا تھا۔ جو اعتراضات عام طور پر یورپی انتظام کے تحت کام کرنے والے اداروں پر کیے جاتے تھے وہ امپیریل بنک پر بھی صادق آتے تھے یعنی یہ کہ ان میں ہندوستانیوں کی تربیت کا کوئی انتظام نہیں کیا جاتا تھا بلکہ ہندوستانی کارآموزوں کے لئے کوئی قابل اطمینان اسکیم نہیں بنائی گئی ہے اس میں شک نہیں کہ بنک نے ذمہ دار ہندو ہندوستانیوں کو مقرر کرنا شروع کیا ہے لیکن جتنے تقررات کئے جاسکتے ہیں اتنے نہیں کئے گئے ہیں۔ امپیریل بنک کے خلاف یہ بھی الزام لگایا جاتا ہے کہ وہ ہندوستانی فرموں اور ہندوستانی اداروں کے خلاف تعصب سے کام لے رہا ہے اور یورپی فرموں اور یورپی اداروں کے ساتھ جانبدارانہ برتاؤ کر رہا ہے۔ ہندوستانی اغراض کی نمایندگی کے لئے ۱۹۲۲ء کے قانون کے تحت مرکزی مجلس میں چار غیر سرکاری ہندوستانیوں کی نامزدگی ناکافی خیال کی جا رہی تھی اور عوام کا مطالبہ یہ تھا کہ ان کا انتخاب مجلس قانون ساز کے ذریعے سے عمل میں آنا چاہئے۔ امپیریل بنک ایک نجی ادارہ ہونے کی وجہ سے حکومت اس منافع سے محروم ہو جاتی تھی جو اس بنک کے سرکاری ہونے کی صورت میں اسے ملتا۔ اس کے علاوہ اس کا بھی کوئی انتظام نہ تھا کہ منافع کی تقسیم بنک اور حکومت کے درمیان مل میں آئے یہ استدلال کیا گیا کہ بنک کے وقار اور مادی اثاثے کی بنیاد بڑی مدت تک یہ تھی کہ بنک حکومت سے تعلق رکھتا تھا۔ اس لئے حکومت بنک کے منافع کا ایک حصہ پانے کی مستحق تھی۔ بنک کی اعلیٰ مقسوم دینے کی پالیسی اس حقیقی مقصد کے منافی تھی جس کے منظر بنک قائم کیا گیا تھا یعنی قومی خوشحالی کو بڑھانا۔ تجربے سے معلوم ہوا ہے کہ مرکزی مجلس کچھ بھی سرگرمی کا اظہار نہیں کر رہی ہے۔ زیادہ سے زیادہ اس کا کام یہ ہے کہ پالیسی کا تعین کرے۔ لیکن اس کی تعمیل کرنا اس کے بس سے باہر ہے۔ مرکزی مجلس کی حیثیت ایک

ادنی مجلس امناء کی ہوگئی ہے اور اس کے ہر رکن کا صرف یہ کام رہ گیا ہے کہ اپنے حلقے کے اغراض کی حفاظت کرے۔ مجلس کی طرف سے کوئی ایسی کارروائی یا متحدہ جدوجہد نہیں کی جاتی جو عام طور پر مفید ہو۔ مجلس کے اختیارات منفی حیثیت کے ہیں اور بنک کاری کی ترقی کے مستقل تعمیری پروگرام کو کامیاب بنانے کے لئے کافی نہیں ہیں۔

بنک پر حکومت کی جیسی موثر نگرانی ہونی چاہئے تھی دہائی ۱۹۲۰ء کے قانون کے تحت نہیں تھی کیونکہ ناظم کرنسی سے صرف اس وقت مداخلت کی توقع کی جاتی تھی جبکہ حکومت کا مفاد خطرے میں ہو۔

بنک نے شاخوں کے توسط سے جو کارروایاں وہ کچھ زیادہ کامیاب ثابت نہیں ہوا۔ بنک کی شاخیں بعض اوقات ایسے مقامات میں قائم کی گئیں جہاں بنک کاری کی سہولتیں پہلے سے کافی موجود تھیں۔ اس کی وجہ سے موجودہ بنکوں کو امپیریل بنک کی نا واجب مسابقت سے دوچار ہونا پڑا خاص کر ۱۹۳۵ء میں رزرو بنک قائم ہونے تک جب کہ امپیریل بنک کو خاص حقوق حاصل تھے اور کثیر سرکاری رقوم اس کے پاس رہتی تھیں۔

بعض دوسرے اعتراضات اس وجہ سے عائد ہوتے ہیں کہ بنک کے کاروبار کا دائرہ بہت محدود کر دیا گیا ہے اور اس لئے اس کی افادیت کم ہوگئی ہے۔ بنک کاری اور کرنسی کے کاروبار کی حد تک جو امپیریل بنک حکومت کی طرف سے انجام دیتا تھا امپیریل بنک یورپ کے مرکزی بنکوں سے بہت کم حقیقی مشابہت رکھتا تھا جہاں تک دوسرے بنکوں کا تعلق ہے بجز سرکاری ٹیکسال کے زراعت نظام کے تمام معاملات مثلاً محفوظ ذخائر اور سرکاری رقوم کا انتظام اور نوٹ جاری کرنے کا کام وغیرہ مرکزی بنکوں کو تفویض کئے جاتے ہیں لیکن امپیریل بنک کو صرف نقد فاضلات اور عام بنک کاری کی نوعیت کے کام تفویض کئے گئے تھے۔ باقی معاملات مثلاً زر کاغذی محفوظ ذخیرہ معیار طلا اور مطالبات وطن کے سلسلے میں انگلستان کو رقوم کی ترسیلات اب بھی حکومت کی نگرانی میں تھے۔ چونکہ امپیریل بنک کو نوٹ جاری کرنے کا اختیار نہیں تھا اس لئے دوسرے مرکزی

بنکوں کی طرح وہ بنک کی شرح کے ذریعے سے زر کے بازار کی موثر نگرانی نہیں کر سکتا تھا۔
 ۱۹۲۰ء کے قانون کے تحت بیرونی مبادلات پر حکومت اور مبادلہ بنکوں کا اجاؤ بدستور قایم رہا مبادلے کے کاروبار کے پرخطر ہونے کے بارے میں مبالغے سے کام لیا گیا تھا جس کی تردید مبادلہ بنکوں کے کاروبار کی ترقی سے ہوتی ہے۔ امپیریل بنک پر ایک بندش بھی عائد کی گئی تھی۔ وہ یہ کہ بنک نہ تو کفالت کے بغیر قرضہ لے سکتا تھا اور نہ ہندوستان سے باہر امانتیں وصول کر سکتا تھا۔ یہ دراصل مبادلہ بنکوں کے لئے ایک طرح کی رعایت تھی جو ان کے حسد کی وجہ سے روارکھی گئی تھی اور محض اسی وجہ سے امپیریل بنک کو مبادلات خارجہ کے کاروبار سے علیحدہ رکھا گیا تھا۔ ہندوستانی زر کے بازار کے حالات میں اعتدال پیدا کرنے کے لئے بعض اوقات بیرونی ممالک سے قرضے اور امانتیں حاصل کرنا ضروری ہو سکتا ہے۔ آخر میں یہ کہ گوا امپیریل بنک کے قیام کا مقصد یہ تھا کہ وہ بنک کاری کے مختلف اداروں میں ربط پیدا کرے۔ لیکن یہ بنک صحیح معنوں میں بنکوں کا بنک نہ بن سکا۔ اس میں شک نہیں کہ دوسرے بنک اپنی رقوم امپیریل بنک میں رکھتے تھے لیکن ان رقوم کی مقدار بہت ہی قلیل تھی۔ نتیجہ یہ ہوا کہ ہندوستانی زر کا بازار ویسا ہی غیر مربوط رہا جیسا کہ امپیریل بنک قایم ہونے سے پہلے تک تھا۔

۲۷۸

۳۹۔ جب ملٹن بینک کمیشن کی سفارشوں کے مطابق حکومت ہند نے ۱۹۳۲ء کا امپیریل بنک جنوری ۱۹۲۶ء میں مجلس قانون ساز میں رزرو بنک کا مسودہ قانون پیش کیا تو اسی زمانے میں ایک اور مسودہ قانون ۱۹۲۲ء کے امپیریل بنک کے قانون میں ترمیم کی غرض سے پیش کیا گیا جس کا ایک مقصد تو یہ تھا کہ بنک پر سے ان بندشوں کو ہٹا لیا جائے جو مخلوط حیثیت کی وجہ سے اس پر عائد تھیں۔ دوسرا مقصد یہ تھا کہ حکومت کی جو نگرانی بنک کے کاروبار پر چلی آ رہی تھی اس میں کمی کر دی جائے۔ اس طرح یہ واضح ہو گا کہ امپیریل بنک کا مسودہ قانون رزرو بنک کے مسودہ قانون کا نتیجہ تھا اور چونکہ رزرو بنک کا مسودہ قانون التوا میں

۱۔ دیکھو اوپنی گیتا کی کتاب موسومہ "ہندوستان میں مرکزی بنک کاری" (۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء) صفحہ ۷۷۔
 فصل ۲۳ میں اس مسئلے پر بحث کی گئی ہے کہ کیوں امپیریل بنک کو مرکزی بنک میں تبدیل نہیں کیا گیا۔

پڑ گیا اس لئے امپیریل بنک کے مسودہ قانون کو آگے نہیں بڑھایا جا سکا۔ لیکن جب ۱۹۳۶ء میں مسودہ کارزرو بنک کا تیسرا مسودہ قانون منظور ہوا تو اسی زمانے میں امپیریل بنک آف انڈیا کے مرمہ مسودہ قانون نے بھی امپیریل بنک آف انڈیا کے قانون (نمبر ۳۲ باب ۱۹۳۶ء) کی شکل اختیار کر لی اور ۶ مارچ ۱۹۳۶ء کو گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل نے اس کو منظور کیا۔ مرمہ قانون کی رو سے حسب ذیل اہم تبدیلیاں کی گئیں۔

(۱) بنک کی ترکیب میں تغیرات۔ مرکزی مجلس حسب ذیل نظر پر مشتمل ہے۔

(۲) اس قانون کی رو سے قائم شدہ مقامی مجلسوں کے صدر اور نائب صدر (ب)

اس قانون کی رو سے قائم شدہ ہر مقامی مجلس کے ارکان میں سے منتخب کردہ ایک شخص

(ج) ایک مینجنگ ڈائرکٹر جس کو مرکزی مجلس پانچ سال کے لئے مقرر کرے اور جس کی مدت

میں مرکزی مجلس زیاد سے زیادہ مزید پانچ سال کی توسیع کر سکتی ہے۔ (د) گورنر جنرل

بہ اجلاس کونسل کے نامزد کردہ دو غیر سرکاری اشخاص جو دو سے زائد نہ ہوں (۴)

مرکزی مجلس کا مقرر کردہ ایک نائب مینجنگ ڈائرکٹر۔ (۵) مقامی مجلسوں کے مفاد۔

(ز) مرکزی مجلس کے صوابدید کے لحاظ سے قانون کے تحت آئندہ ہر مقامی مجلس

قائم ہوں ان کی نمائندگی کرنے والے اشخاص۔ جن نظم کی صراحت (۴) اور (۵) میں

کی گئی ہے ان کو مرکزی مجلس کے اجلاسوں میں رائے دینے کا حق نہیں ہے۔ نائب مینجنگ

ڈائرکٹر صرف اس وقت رائے دے سکتا ہے جبکہ مینجنگ ڈائرکٹر غیر حاضر ہو۔ گورنر جنرل

بہ اجلاس کونسل ایک ایسے عہدہ دار کو نامزد کرے گا جس کو مرکزی مجلس میں شرکت کا

حق ہو گا لیکن رائے دینے کا حق نہ ہو گا۔ نئے قانون کے تحت ناظم کرنسی بہ لحاظ عہدہ

مجلس کا رکن نہیں رہ سکتا اور گورنر جنرل کے نامزد کردہ اشخاص کی تعداد گھٹا کر دو کر دی

گئی۔ اسی طرح مینجنگ ڈائرکٹر کا تقرر بھی براہ راست مجلس کر سکتی ہے۔ اس طرح بنک کے

کاروبار پر حکومت کی نگرانی کم کر دی گئی ہے۔

(۲) امپیریل بنک آف انڈیا حکومت کا بنکر نہیں رہا (یہ حیثیت اب زر رو بنک

کو حاصل ہو گئی ہے)۔ لیکن امپیریل بنک مجاز کیا گیا ہے کہ زر رو بنک کے واحد ایجنٹ

کی حیثیت سے حکومت کا کاروبار چلانے کے لئے زر رو بنک سے معاہدہ کرے۔

(اس پر تفصیلی بحث فصل ۶ میں کی گئی ہے)۔

(۳) امپیریل بنک کی لندن کی شاخ کے کاروبار پر سابق میں جو بندشیں عائد کی گئی تھیں وہ اٹھائی گئیں۔ بنک کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ ہندوستان اور بیرونی ملکوں میں اپنی شاخیں اور ایجنسیاں کھولے۔

(۴) مرکزی مجلس مجاز کی گئی ہے کہ گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کی پہلے سے منظوری حاصل کئے بغیر مقامی مجلسیں قائم کرے۔ اسی طرح بنک مجاز ہے کہ اس قسم کی منظوری لئے بغیر اپنے اصل میں اضافہ کرے۔ گورنر جنرل کی مالی پالیسی یا حکومت کے فاضلات کی حفاظت پر اثر انداز ہونے والے معاملات سے متعلق گورنر جنرل کو بنک کے نام ہدایات جاری کرنے کا جو اختیار تھا اس کے تابع اب بنک نہیں رہا۔

(۵) بنک کے کاروبار پر سے چند بندشیں اٹھائی گئیں جسب ذیل اہم تبدیلیاں کی گئیں :-

۱۔ بنک اب مجاز ہے کہ ایسی ہنڈیاں خریدے جو ہندوستان کے باہر قابل ادائیگی ہوں، ہندوستان سے باہر قرضہ حاصل کرے اور بیرونی مبادلات کا کاروبار کرے۔

۲۔ موسمی زراعتی کاروبار کی رقمی امداد کے سلسلے میں جو قرضے دیے جائیں (اور جن ہنڈیوں پر بیٹہ کاٹا جائے) ان کی مدت بڑھا کر چھ مہینے کی بجائے نو مہینے کر دی گئی ہے۔ بنک مجاز ہے کہ ایسی جائیداد منقولہ یا غیر منقولہ کے متعلق جو بنک کے پاس کسی قرضے کے سلسلے میں مکفول ہو یا کفالت سے کسی اور طرح سے لگاؤ رکھتی ہو اس کی حقیقت، ملکیت یا دوسرے حقوق خریدے اور حاصل کرے یا ان کے بارے میں کوئی دوسری قسم کا معاملہ کرے۔ بنک کو یہ بھی اختیار دیا گیا ہے کہ زرو بنک کے حصوں کی کفالت پر یا کسی بلدی جماعت کے جاری کردہ ڈبچروں یا دوسرے تمسکات کی بنیاد پر قرضہ دے یا نقد اعتبار مہیا کرے۔

۳۔ اس کے علاوہ یہ بنک گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کی اجازت سے ایسے ڈبچروں اور تمسکات پر بھی قرض دے سکتا ہے اور نقد اعتبار مہیا کر سکتا ہے جو کسی والی ریاست یا کسی محدود ذمہ داری کی کمپنی کے جاری کردہ ہوں۔ لیکن اس قسم کے قرضوں کے لئے بنک کی مرکزی مجلس کی اجازت ضروری ہے۔ بنک کو یہ بھی اجازت ہے کہ مرکزی مجلس کی منظوری حاصل کر کے ایسے سامان کی کفالت پر قرضہ دے اور نقد اعتبار مہیا کرے۔

۴۔ جو قرضے کے سلسلے میں بنک کی تحویل میں دیا گیا ہو۔

چند قدیم بندشیں جو زمین کی گروہی کے کاروبار پر یا مذکورہ بالا ترمیموں

کے ساتھ) قرضوں کی مدت پر یا انفرادی قرض گیرندوں کو دیے جانے والے قرضوں کی مقدار کے بارے میں لگائی گئی تھیں اب بھی موجود ہیں اس کے علاوہ بنک کے مصروف کی کفالت پر قرضہ دینا بھی ممنوع ہے۔ یہ بندشیں اس بنا پر حتیٰ بجانب قرار دی گئی ہیں کہ امپیریل بنک کو رزرو بنک کا واعدہ بھٹ ہونے کا خاص امتیاز حاصل ہے اور اس حیثیت سے وہ حکومت کے خزانے کا کاروبار کر سکتا ہے اور سرکاری فاضلات اپنے پاس رکھ سکتا ہے اس وجہ سے ایک خصوصی قانون کی ضرورت تھی تاکہ امپیریل بنک آف انڈیا کے کاروبار کی تنظیم کی جائے۔

۴۰۔ یہ فرض کر کے کہ ایک جداگانہ رزرو بنک قائم کیا جائے گا (بنک کاری کی مرکزی) بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے امپیریل بنک کے بارے میں حسب ذیل سفارشاتیں کیں:۔ (۱) بنک کو چاہئے کہ چکوں اور ہنڈیوں کی قسم وصول کرنے کا کام اپنے گمشدوں کی حیثیت سے دسی ساہوکاروں سے اسی طرح لے جس طرح مشترک سرمایہ بنکوں اور امداد باہمی کے بنکوں سے لیتا ہے۔ (۲) بنک دسی ساہوکاروں کی ہنڈیوں پر موجودہ سے زیادہ آزادی کے ساتھ بٹہ کاٹے۔ (۳) امداد باہمی کے بنکوں کو نقد اعتبار اور ڈرافٹ کے بارے میں بدستور ہونے پر مہیا کی جائیں۔ (۴) ترسیل رقوم کی سہولتیں امداد باہمی کے بنکوں کے لئے انہی شرائط پر مہیا کی جائیں جن شرائط پر کہ مشترک سرمایہ بنکوں کے لئے مہیا کی جاتی ہیں۔ (۵) بنک کو چاہئے کہ گودام میں رکھی ہوئی زرعی پیداوار کی بنیاد پر قرضے دینے کی پالیسی پر بدستور کشادہ دلی سے عمل کرے۔ (۶) جرمنی کے مشترک سرمایہ بنکوں کی طرح امپیریل بنک کو چاہئے کہ محفوظ و مناسب حدود کے اندر صنعتوں کی مالی امداد کی پالیسی کو وسعت دے۔ بعض شرائط کے تحت بنک کو چاہئے کہ ان بنکوں کی صف میں امتیازی جگہ لے جو ہندوستان کی تجارت خارجہ کے لئے رقومیں مہیا کرتے ہیں۔

اب جبکہ امپیریل بنک پر سے ان بندشوں میں سے چند بندشیں ہٹائی گئی ہیں جو ۱۹۲۰ء کے قدیم قانون نے عائد کی تھیں تو یہ دیکھنا باقی رہ جاتا ہے کہ امپیریل بنک

خاصہ صنعتوں کی مالی امداد اور مبادلات خارجہ کے کاروبار کے بارے میں کس طرح پنی جدوجہد کو وسیع کرتا ہے۔ امپیریل بینک نے مبادلات خارجہ کا ایک علیحدہ شعبہ قائم کیا ہے اور اپنے مبادلات خارجہ کے کاروبار کو بڑھانے کی کوشش کر رہا ہے۔ امپیریل بینک کو اس کاروبار کے لئے خاص سہولتیں حاصل ہیں، کیونکہ اس کی ایک شاخ لندن میں کھل گئی ہے، ہندوستان میں متعدد شاخیں قائم ہو گئی ہیں اس کے کاروباری تعلقات وسیع ہو گئے ہیں اور مالی ذرائع بہت کثیر ہیں۔

۴۱۔ مندرجہ ذیل دونوں جدولوں سے سرسری طور پر یہ واضح ہو جاتا ہے کہ امپیریل بینک نے کس وجہ ترقی کی ہے اس کے مالی ذرائع کیا ہیں اور وہ کس قسم کے کاروبار کرتا ہے۔

(۲) امپیریل بینک آف انڈیا کا اصل محفوظ سرمایہ، امانتیں اور نقد فاضلات۔

۴۸۱

(بحساب لاکھ روپے)

سال ۳۱ دسمبر	اداشہ اصل	سرمایہ محفوظ ذخیرہ	سرکاری امانتیں	بخاریاں	نقد فاضلات	مشغولات اصل (سرکاری اور دوسرے تسکات جن کی قانون کے تحت اجازت تھی۔)
۱۹۲۱	۵۶۲	۴۱۵	۶۸۰	۶۵۷۸	۱۳۶۰	۱۴۴۶
۱۹۲۲	۵۶۳	۴۵۵	۶۵۷	۷۳۲۰	۱۵۰۱	۱۴۱۸
۱۹۲۳	۵۶۳	۴۹۲	۵۳۷	۷۷۸۳	۱۶۴۷	۱۷۰۱
۱۹۲۴	۵۶۳	۵۲۲	۷۲۰	۷۲۰۷	۱۰۸۹	۱۸۵۰
۱۹۲۵	۵۶۲	۵۴۷	۷۶۰	۷۱۶۲	۱۴۰۰	۳۳۰۰
۱۹۲۶	۵۶۲	۵۱۴	۸۳۲	۶۳۸۶	۱۱۰۵	۳۰۲۷
۱۹۲۷	۵۶۳	۵۳۹	۶۴۴	۷۲۱۳	۱۵۶۰	۳۷۰۳

۶۱۹۳۴	۵۰۶۶	۵۰۶۶	۶۷۲	۷۴۰۲۸	۱۸۰۹۷	۴۱۵۶
۶۱۹۳۵	۵۰۶۳	۵۰۷۶	۷	۷۴۰۰۹	۱۹۰۵۹	۴۶۵۸۸

(ب) امپیریل بینک آف انڈیا کے کاروبار کی کیفیت ۲۲ اپریل ۱۹۳۸ء کو
(بحساب ہزار روپے)

روپیہ	روپیہ	روپیہ	روپیہ	روپیہ	روپیہ	روپیہ
اصل	اصل	اصل	اصل	اصل	اصل	اصل
مجوزہ اصل - پانچ باغ سو روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
نی جسے کے حساب سے ۲ لاکھ	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
جاری کردہ اصل - پانچ باغ سو روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
نی جسے کے حساب سے ۲ لاکھ	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
پوری طرح ادا شدہ	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
ڈیٹ لاکھ حصوں پر بحساب	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
۱۲۵ روپے فی حصہ ۱۲۵ روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
سے وصول شدنی	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
دیٹ لاکھ حصوں پر بحساب	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
۳۷۵ روپے فی حصہ ۳۷۵ روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
سے وصول شدنی بقایا	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
محفوظ سرمایہ	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے	۱۱۲۵۰۰	۲۵ ہزار روپے
۵۵۰۰۰	۵۵۰۰۰	۵۵۰۰۰	۵۵۰۰۰	۵۵۰۰۰	۵۵۰۰۰	۵۵۰۰۰

۱۔ یکم اپریل ۱۹۳۵ء کو سرکاری امانتیں رزرو بینک آف انڈیا کو منتقل کر دی گئیں۔
۲۔ اس رقم میں وہ فاضلات بھی شامل ہیں جو رزرو بینک میں رکھی گئیں۔

اس وجہ سے محسوس ہو رہی تھی کہ بنک کاری اور زر کے نظام کی ترقی ہو بلکہ اس وجہ سے بھی کہ ملک کی روز افزوں سیاسی بیداری اس بات کی متقاضی ہے کہ ہر قسم کے قومی ادارے قائم کئے جائیں جن میں سے ایک مرکزی بنک بھی ہے۔

۴۲۔ امپیریل بنک قائم کرنے کا مقصد یہ تھا کہ وہ سرکاری بنک کی حیثیت سے کام کرے۔ لیکن ہم پہلے بیان کر چکے ہیں کہ کیوں یہ بنک اس غرض قائم کرنے کا مسئلہ کو اطمینان بخش طریقے پر پورا نہ کر سکا۔ وہ حقیقی معنوں میں مرکزی بنک کے ایک یا دو کام انجام دیتا تھا اور اس مسئلے پر بہت بحث ہوئی کہ کیا اس کو حقیقی

مرکزی بنک میں تبدیل کر دینا مناسب ہوگا یا نہیں۔ لیکن اس تجوز کے خلاف کئی سخت اعتراضات کئے گئے۔ اولاً یہ کہ امپیریل بنک ایک نجی ادارہ تھا جس کی اولین غرض نشہ حاصل کرنا تھی۔ چونکہ اس بنک کو جگہ جگہ شاخیں کھولنی پڑی تھیں اس لئے اس کی حیثیت تجارتی بنک کی ہوئی تھی۔ مگر تجارتی بنک کاری اور مرکزی بنک کے کاروبار میں حقیقت میں کوئی مطابقت نہیں ہے۔ امپیریل بنک کو ۱۹۱۶ء کے قانون کے تحت جو مراعات حاصل تھیں ان سے زیادہ مراعات مرکزی بنک کی حیثیت سے دوسرے بنکوں کے محفوظ ذخائر اور حکومت کی رقوم رکھنے کے متعلق حاصل ہوں گی۔ ایسی حالت میں اس بنک کو ان دوسرے بنکوں سے مسابقت کا موقع دنیا جو ان حقوق اور مراعات سے محروم تھے غیر منصفانہ تھا۔ سچ پوچھو تو بنکوں کے بنک کا کام دوسرے بنکوں کی حفاظت کرنا ہے نہ کہ ان سے مسابقت کرنا۔ اس کے علاوہ متعدد دشمنان قائم کرنے سے کوشش جاری کرنے والے بنک کو تقویت نہیں پہنچتی بلکہ اس کی راہ میں مزاحمت پیدا ہوتی ہے۔ مرکزی بنک کی شاخیں صرف چند اہم مرکزوں میں قائم کر دینا کافی ہے۔

۴۳۔ اگر امپیریل بنک کو مرکزی بنک میں تبدیل کرنا ہو تو اس کے منشور کو بالکل تبدیل کرنا پڑے گا تاکہ اس کے تجارتی بنک کاری کے کاروبار کو منسوخ قرار دیا جاسکے۔ لیٹن بینک کمیشن کا یہ بھی استدلال تھا کہ امپیریل بنک فاسٹر ۱۹۲۲ء سے ملک کے مختلف حصوں میں شاخیں قائم کر کے ملک کے اعتباری نظام کی بہت ہی مفید خدمت انجام دے رہا تھا۔ ایسی صورت میں بنک کو اس مفید خدمت سے روکنا اور اس پر پینڈیشن عائد کر کے اس کے

کاروبار کو صرف مرکزی بینک کاری تک محدود رکھنا مناسب نہیں تھا۔ اس کے برعکس مناسب یہ تھا کہ امپیریل بینک کو ان بندشوں سے بالکل آزاد کر دیا جائے جو اس پر ۱۹۲۱ء کے قانون کے تحت عائد کی گئی تھیں۔ ان بندشوں کی ضرورت اس وجہ سے لاحق ہوئی تھی کہ ابتداءً مخلوط قسم کے کاروبار اس بینک کے تفویض کئے گئے تھے۔ اس بینک کو مرکزی بینک کاری کے کاروبار سے الگ کر دینے سے بینک اس قابل ہو جائے گا کہ ہندوستان میں بینک کاری کی سہولتوں کو پھیلانے کے اہم کام کو اچھی طرح انجام دے۔ اسی لئے کمیشن نے یہ سفارش کی کہ ایک علیحدہ اور بالکل نیا مرکزی بینک قائم کیا جائے اور تجویز کیا کہ امپیریل بینک رزرو بینک کے اصل ایجنٹ کی حیثیت سے کام کرے۔ اس تجویز کو ملک میں عام طور پر پسند کیا گیا۔ پہلے یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ امپیریل بینک عوام میں مقبول نہیں ہوا تھا اور عوام اس کو اس قومی نصب العین سے مبرا تصور کرتے تھے جو ایک مرکزی بینک میں ہونا ضروری تھا۔ اس لئے رائے عامہ بحیثیت مجموعی اس بینک کے رزرو بینک میں تبدیل کیے جانے کی مخالفت تھی۔

۴۴- ہلٹن بینک کمیشن نے تجویز کیا کہ رزرو بینک کو نجی حصہ داروں کا بینک ہونا چاہئے۔ کمیشن نے رزرو بینک کے لئے جو دستور پیش کیا وہ امپیریل بینک کے دستور سے ملتا جلتا تھا اور ملک کے وسیع رقبے اور مقامی حالات کے اختلافات کے مد نظر کمیشن کے خیال میں سب سے بہتر طریقہ

یہ ہو سکتا تھا کہ اہم کاروباری مرکزوں میں مقامی صدر دفتر قائم کئے جائیں جن کا انتظام مقامی مجلسوں کے تفویض ہو اور ان مقامی مجلسوں کے ارکان کا انتخاب متعلقہ حلقوں کے حصہ دار کریں۔ مرکزی اور مقامی مجلسیں حکومت کی مداخلت اور قہریم کے سیاسی دباؤ سے آزاد ہوں، ارکان کی ایک بڑی اکثریت بینک کے حصہ داروں کی نمائندہ ہو اور ان ہی کی منتخب کردہ ہو اور مجلس کے ارکان کی ایک مختصر اقلیت کو حکومت نامزد کرے۔ حکومت کے نامزد کردہ ارکان کی موجودگی اس لئے ضروری ہے کہ حکومت کو کرنسی کے معاملات کا کافی تجربہ ہے اور اس کے بینک کاری اور ٹریل رقوم کے کاروبار خود بہت بڑے ہیں۔ لیکن سیاسی دباؤ کے خطرے کو رفع کرنے کے لئے مشورہ یہ واضح ہو جانا چاہئے کہ کوئی ایسا شخص مقامی مجلس کا صدر یا نائب صدر مقرر نہیں کیا جائے گا

۴۸۴ اور نہ مقامی مجلس کارکن نامزد کیا جائے گا جو گورنر جنرل کی کونسل کو کونسل آف اسٹیٹ، مجلس قانون ساز، یا صوبہ دار مجلس انتظامی یا مجلس قانون کارکن ہو۔
 نوٹوں کے اجرا اور محفوظ ذخائر کی ترکیب اور مقام وغیرہ کے متعلق مفصل سفارشی پیش کی گئی ہیں۔ چنانچہ چند سفارشوں کا پہلے ذکر کیا جا چکا ہے۔ جہاں تک نوٹوں کے اجرا کے سلسلے میں سوئے اور طلائی تمسکات کے ذخائر کا تعلق ہے، کمیشن نے انگلستان کے ۱۸۴۴ء کے بینک چارٹر ایکٹ کے طریقے کو اس وجہ سے مسترد کر دیا کہ وہ ہندوستان کے حالات کے لحاظ سے موزوں نہیں تھا کیونکہ ہندوستان میں چکوں کا استعمال بہت کم ہے۔ کمیشن نے ”متناسب ذخیرے کا طریقہ“ تجویز کیا جس کے تحت چالو نوٹوں کی ضمانت کے لئے کم سے کم مقدار سوئے یا طلائی تمسکات کی قانوناً معین کر دی جاتی ہے۔ البتہ اس معینہ مقدار میں عارضی مدت کے لئے کمی کی جاسکتی ہے بشرطیکہ اس کمی پر ٹیکس ادا کیا جائے اور اس سلسلے میں باضابطہ طور پر حکومت سے اجازت حاصل کی جائے۔ معینہ اعتباری ذخیرے کے طریقے کے مقابلے میں ”متناسب ذخیرے“ کے طریقے میں کرنسی میں کمی بیشی کی زیادہ گنجائش ہے۔ اس کے علاوہ موخر الذکر طریقے میں انگریزی طریقے کے مقابلے میں افراط کا بھی زیادہ اندیشہ نہیں ہے، کیونکہ انگریزی طریقے میں بھی چکوں کی افراط سے اعتبار میں زائد از ضرورت وسعت ہو جانا ممکن ہے۔
 واقعہ یہ ہے کہ ہر دو طریقوں کے تحت کرنسی اور اعتبار کو کامیابی سے چلانے کے لئے احتیاط اور دوراندیشی کی ضرورت ہے۔

۴۵۔ جنوری ۱۹۲۱ء میں حکومت نے مذکورہ بالا اصول کے مطابق ایک

سرکاری بینک اور مسودہ قانون (رزرو بینک کا پہلا مسودہ قانون) پیش کیا جس میں یہ تجویز کیا گیا تھا کہ بینک حصہ داروں کا بینک ہو اس کے بنک کا مقابلہ نظماً تجارتی طبقے میں سے لئے جائیں اور امپیریل بینک سے ایک جدید معاہدہ کیا جائے جس کی رو سے اس کو بعض قدیم بندشوں سے آزاد کر دیا جائے۔ یہ مسودہ قانون ایک منتخب کمیٹی کے تفویض کیا گیا کمیٹی میں

مسئلے پر سخت اختلاف آرا پیدا ہو گیا کہ آیا رزرو بنک سرکاری بنک ہو یا حصہ داروں کا بنک اور اس کی مرکزی مجلس کی ترکیب کیا ہو۔ جہاں تک اصول کا تعلق ہے یہ مسئلہ ہے کہ حصہ داروں کا بنک قابل ترجیح ہے اور مرکزی بنک کو سرکاری محکمے کے بجائے عوام کا ایک بڑا ادارہ ہونا چاہئے۔ یہ صحیح ہے کہ کسی حد تک سرکاری نگرانی ضروری ہے، کیونکہ حکومت کو خود اپنے اغراض کی حفاظت کرنا ہے۔ اس کے علاوہ حکومت کو یہ اختیار ہونا چاہئے کہ وہ بنک کو محض نفع کمانے والا ادارہ بننے اور حقیقی قومی اغراض کے خلاف عمل کرنے سے روکے۔ لیکن بہتر صورت یہ ہوگی کہ بنک کی ابتدا ایک آزاد ادارے کی حیثیت سے ہو اور پہلے سرکاری بنک قائم کرنے اور اس کے بعد اس بنک کو حکومت سے بے تعلق کرنے کی تدابیر اختیار کرنے کے بجائے بہتر یہ ہوگا کہ اس آزاد ادارے کے بارے میں حکومت کو حسب ضرورت خاص اور محدود اختیارات دیدیے جائیں۔

۲۸۵ بنک کے حکومت کی ملکیت میں ہونے سے حکومت کو بے جا مداخلت کا باآسانی بہانہ مل جاتا ہے۔ اس تجویز کے متعلق کہ ہندوستانی مجلس قانون ساز کے ارکان ہی رزرو بنک کے بعض نظما کا انتخاب کریں اور خود بھی ناظم بن سکیں، یہ اعتراض کیا گیا کہ اس طریق کے معنی یہ ہوں گے کہ سیاسی دباؤ کی بدترین صورت یعنی جماعت بندی اور ذاتی اغراض کی صورت پیدا کی جا رہی ہے۔ کیونکہ ارکان کی جو فہرست مجلس قانون ساز کی طرف سے پیش کی جائے گی اس میں زیادہ تر اس جماعت کے ارکان ہوں گے جو برسر اقتدار ہوں گے اور اس طرح مجلس نظماں جو ارکان بھیجے جائیں گے ان کی راست اور ذاتی کارروائیوں کی وجہ سے سیاسی اختلافات کا اثر بنک کی پالیسی پر براہ راست پڑے گا۔ مجلس قانون ساز میں پہلے ہی سے اتنا کام ہے کہ بہ مشکل پورا ہو پاتا ہے اس طریقے پر عمل کرنے سے اس کے کام اور بھی بڑھ جائیں گے۔ اس کے علاوہ ایک دلیل یہ بھی پیش کی گئی کہ بڑے اصلداروں خاصہ کہ بیرونی اصلداروں کے تساہ کا اندیشہ اس طرح دور کیا جاسکتا ہے کہ بنک کے حصے چھوٹے حصہ داروں اور ہندوستانی باشندوں کو دیے جائیں۔ سرکاری بنک کے خلاف ایک اور اعتراض یہ کیا گیا کہ اس قسم کا بنک کمزور ادارہ ثابت ہوگا جو ہر معاملے میں

حکومت کی رہنمائی کا محتاج رہے گا۔

لیکن سلیکٹ کمیٹی کی اکثریت نے حصہ داروں کے بنک کی مخالفت حسب ذیل وجوہ سے کی :- رزرو بنک جس کے تفویض کرنسی اور اعتبار ہو اس کو اس وقت مجلس قانون ساز کے سامنے جا رہا ہے ؛ صرف سرکاری بنک ہی ہندوستان کے لوگوں کا اعتماد حاصل کرے گا ؛ رزرو بنک کو زیادہ اصل کی ضرورت نہیں ہے اس لئے حصہ داروں کی کثیر جماعت سے اصل فراہم کرنا ضروری نہیں ہے۔ سلیکٹ کمیٹی نے حسب ذیل دلیل پر جس کا ذکر اوپر ہو چکا ہے بہت زور دیا یعنی حصہ داروں کے بنک سے یہ اندیشہ ہے کہ بڑے شہروں کا متمول طبقہ بنک پر حاوی ہو جائے گا۔

مجلس نظام کی ترکیب کے بارے میں منتخبہ میٹی کی اکثریت نے یہ تجویز کیا کہ مجلس میں ایک سرکاری عہدہ دار اور ۵ اگورنر اور گورنروں میں سے اکثر ہندوستانی منتخب کردہ ارکان ہوں جن میں سے تین کا انتخاب مرکزی مجلس قانون ساز کے منتخبہ ارکان کریں اور اسی طرح تین کا انتخاب زراعت کی نمایندگی کے لئے صوبہ دار مجلس قانون ساز کریں۔ گورنر جنرل ۴ اجلاس کو نسل جن دونوں کو مقرر کریں وہ ہندوستانی ہوں اسی طرح بنک کا گورنر اور نائب گورنر بھی ہندوستانی ہو۔ دونوں کا انتخاب سوشلسٹ جمپرس آف کامرس کی طرف سے اور دو کا انتخاب فیڈریشن آف انڈین جمپرس آف کامرس کی طرف اور ایک ناظم کا انتخاب صوبہ داری امداد باہمی کے بنکوں کی طرف سے کیا جائے۔ سرکاری عہدہ دار کا تقرر گورنر جنرل بہ اجلاس کو نسل کریں اور اس کو رائے دینے کا حق نہ ہو۔

مسودہ قانون سلیکٹ کمیٹی کی ترمیم کے بعد اگست ۱۹۲۷ء میں

۴۶-

رزرو بنک کے پہلے مجلس قانون ساز کے شیلے کے اجلاس میں پیش ہوا یہ مسودہ قانون اور دوسرے میں سرکاری بنک کی تجویز تھی، لیکن مجلس نظام کے بارے میں کوئی مسودہ قانون کا حشر تصفیہ نہ ہو سکا حکومت کی یہ تحریک کہ مجلس قانون ساز کا کوئی رکن بنک کا ناظم نہ بن سکے مسترد ہو گئی اور مجلس قانون ساز کے ارکان حکومت

کی اس تحریک کے سخت مخالف تھے کہ سلیکٹ کمیٹی کی اس سفارش کو حذف کر دیا جائے کہ بنک کے گورنر اور نائب گورنر ہندوستانی ہوں۔ سمرٹیل بلاکٹ نے ان وائس سرکاری بنک

کی اسکیم کو قبول کر لیا اور یس آئینہ کار کی یہ ترمیم بھی مان لی کہ چونکہ مجلس قانون ساز کے بجائے بنک کے حصہ داروں کے منتخب کردہ ہوں اور بنک کی مجلس نظم میں ہندوستانی ارکان کی اکثریت ہو۔ کامل اتفاق رائے نہ ہونے کی وجہ سے سبزیل نے نئی تجویز پیش کی جس کے متعلق بظاہر یہ امید تھی کہ وہ آسانی سے اسمبلی میں منظور ہو جائے گی۔ لیکن رکن مالیہ نے ستمبر میں اچانک یہ اعلان کیا کہ موجودہ اجلاس میں حکومت اس مسودہ قانون کو اس وجہ سے ملتوی کر دینا چاہتی ہے کہ نظام کے مسئلے کا کوئی تصفیہ نہ ہو سکا۔ اس اعلان پر بہت نکتہ چینی کی گئی اور یہ کہا گیا کہ وزیر ہند جو بظاہر اصل تجویز میں کسی ترمیم کا سرسر مخالف تھا اس کے مشورے پر حکومت ہند چل رہی تھی۔

وزیر ہند سے مشورہ کرنے کے بعد حکومت ہند نے اصل مسودہ قانون ملتوی کر دیا اور ایک نیا مسودہ قانون (رزرو بنک کا دوسرا مسودہ قانون) اسمبلی میں پیش کرنے سے پہلے جنوری ۱۹۲۸ء میں شائع کیا۔ نئے مسودہ قانون میں سرکاری بنک کا خیال ترک کر دیا گیا تھا اور اس کی بجائے حصہ داروں کا بنک تجویز کیا گیا۔ اس مسودے میں یہ لحاظ رکھا گیا تھا کہ بنک کے سرمایے میں کافی لوگ حصہ لیں اور اس غرض کے لئے تر و تیار پونے کے حصے کرنا تجویز ہوا۔ اس مسودہ قانون میں ایک شرط یہ بھی تھی کہ کوئی ایک شخص ایک خاص رقم سے زیادہ کے حصے نہ خریدے۔ بیہی کے لئے حصوں کی ایک تعداد معین کر دی گئی۔ کلکتہ، مدراس، رانگون اور دہلی میں بنک کی شاخیں کھولنے کی تجویز کی گئی۔ حصہ دار ہونے کے لئے بعض شرائط رکھی گئیں تاکہ بنک کے سرمایے میں زیادہ تر وہی لوگ حصہ لے سکیں جو ہندوستان میں سکونت پذیر ہوں یا ایسی کمپنیاں حصہ لے سکیں جو ہندوستان کی ہوں یا پارلیمنٹ کے قوانین کے تحت رجسٹرڈ شدہ ہوں۔ مسودہ قانون میں یہ بھی تجویز تھی کہ ایسے بنک مندرجہ فہرست ہوں جو اپنے ذخیروں کا ایک حصہ مجوزہ رزرو بنک کے پاس رکھیں۔ مجلس قانون ساز کے ارکان کو نظام بننے کی ممانعت کی گئی۔

جدید مسودہ قانون کا کوئی اچھا حشر نہیں ہوا اور اسمبلی کے دہلی کے اجلاس (۱۹۲۸ء) میں ایک عجیب صورت حال پیدا ہو گئی جبکہ صدر مجلس نے رکن مالیہ کو نیا مسودہ قانون پیش کرنے سے اس بنا پر روک دیا کہ مجلس کے ضابطے کے مطابق نیا مسودہ قانون

اس وقت تک پیش نہیں ہو سکتا تھا جب تک کہ پہلا مسودہ واپس نہ لے لیا جائے یا اس کی مینیا و ختم نہ ہو جائے۔ اس پر حکومت نے پہلے مسودہ قانون پر کارروائی کرنے کا فیصلہ کیا جس کو اس نے ستمبر ۱۹۲۶ء میں اپنا بنک لٹنوی کر دیا تھا۔ اس فیصلے کے ساتھ ہی پچھلے قضیے پھر پیدا ہو گئے اور بنک کی مجلس نظام کے دستور کے بارے میں حکومت کی اس شدت سے مخالفت ہوئی کہ وہ اپنی تجویز کو آگے نہ بڑھا سکی۔ اس لئے حکومت نے ۱۰ فروری ۱۹۲۶ء کو یہ اعلان کیا کہ وہ مسودہ قانون کے متعلق کوئی مزید کارروائی کرتا نہیں چاہتی اور اس کی وجہ یہ تباہی کہ مجلس قانون ساز کے ارکان نے سخت مخالفت کی تھی اور اس وجہ سے حکومت اور مجلس کے ارکان کے درمیان کسی مناسب فیصلے کی توقع نہ تھی۔

کچھ عرصے تک ایسا معلوم ہو رہا تھا کہ شاید یہ تجویز کوئی کارروائی نہ ہونے سے بالکل ختم ہو جائے۔ لیکن ایسی صورت حال پیدا نہ ہونے دینے کا باعث یہ واقعہ تھا کہ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے اپنی رپورٹ شائع شدہ ۱۹۳۱ء میں اس بات پر بہت مسائل جو بعد میں پیدا ہوئے

علاوہ اس مسئلے نے از سر نو اہمیت پہلی گول میز کانفرنس کی وفاقی دستور کی ذیلی کمیٹی کی اس سفارش کی بنا پر بھی حاصل کر لی تھی کہ سیاسی اثرات سے بچا کر مستحکم بنیادوں پر جلد ایک زر و بنک قائم کیا جائے تاکہ ہندوستانی کرنسی اور اعتبار کا اطمینان بخش طور پر انتظام ہو سکے۔ ۱۹۳۱ء کے آغاز میں جبکہ ہندوستانی اصلاحات کے سلسلے میں وہاٹ پیئر شائع کیا گیا تو اس میں یہ شرط تھی کہ مالی معاملات کے متعلق مرکزی حکومت کو خود مختاری تفویض کرنے سے پہلے ایک ایسا مرکزی بنک قائم کرنا ضروری ہے جو سیاسی اثرات سے پاک ہو۔ اس مسئلے پر لندن کی کمیٹی نے بھی جو جولائی ۱۹۳۱ء میں زر و بنک کے متعلق قانون سازی کے سلسلے میں مقرر کی گئی تھی غور کیا۔ اس اثنا میں تیسری گول میز کانفرنس کی مالی تحفظات کی کمیٹی نے اپنی رپورٹ شائع شدہ دسمبر ۱۹۳۲ء میں یہ شرطیں مقرر کی تھیں، حکومت کے موازنے کا اہتمام لندن اور ہندوستان میں قلیل مدت کے قرضوں کی مقدار میں کمی کافی ذخائر

کی نظر بھی اور ہندوستان کے موافق برائے تجارت کے توازن کی بحالی۔ یہ شرطیں بڑی حد تک پوری ہو چکی تھیں بجز آخری شرط کے جو صرف جزوی طور پر پوری ہوئی تھی۔ اگست ۱۹۳۱ء میں لندن کمیٹی نے اپنی رپورٹ پیش کی اور رزرو بینک آف انڈیا کے مسودہ قانون (جو قیصر مسودہ قانون تھا) جو کمیٹی کی سفارشاتوں کے مطابق مرتب کیا گیا تھا سر جاج شوٹر نے اسمبلی میں پیش کیا یہ مسودہ قانون ۸ ستمبر ۱۹۳۳ء کو کونسل آف اسٹیٹ میں پیش ہوا۔ مسودہ قانون دونوں ایوانوں کی مشق کے سلیکٹ کمیٹی کی ترسیم کے بعد ۱۵ نومبر کو اسمبلی میں پیش ہوا اور ۲۲ دسمبر ۱۹۳۳ء کو اسے اسمبلی نے منظور کیا۔ فروری ۱۹۳۴ء میں اس کو کونسل آف اسٹیٹ نے بھی منظور کر لیا اور اس طرح درمیان میں جو دقیقیں پیدا ہو گئی تھیں ان کو کامیابی کے ساتھ دور کر کے ۱ مارچ کو گورنر جنرل کی منظوری کے بعد اس نے قانون کی شکل اختیار کر لی۔

۲۸۔ یہ امر سلسلہ ہے کہ اس وقت تک بنک کاری کے سلسلے میں جو قوانین رزرو بینک آف انڈیا وضع ہوئے ہیں ان میں رزرو بینک کا قانون سب سے جامع اور اہم کیٹ (۱۹۳۴ء) ہے۔ اس قانون کی تمہید میں یہ بیان کیا گیا ہے کہ ہندوستان کے لئے رزرو بینک کا قیام نہ صرف اس لئے ضروری اور مناسب ہے کہ بینک

کے نوٹوں کے اجرا اور ذخائر کے رکھنے کا انتظام کیا جائے تاکہ برطانوی ہند کی زر کی حالت کو مستحکم ہو سکے بلکہ عام طور پر اس لئے بھی کہ ملک کے فائدے کی خاطر اس کے کرنسی اور زر کے انتظام کو قابل اطمینان طریق پر چلایا جائے۔ اس موقع پر رزرو بینک آف انڈیا کے قانون کی اہم نفعات پر جو بینک کے دستور اور فرائض سے متعلق ہیں ایک نظر ڈالنا مناسب ہو گا۔ (۱) یہ بینک حصہ داروں کا بینک ہے۔ اس کے حقیقی اصل کی مقدار رزرو بینک کا دستور ۵ کروڑ روپے ہے جو سنو سنو فی حصے کے حساب سے کامل ادا شدہ

۲۹۔ رزرو بینک کے متعلق قانون سازی کی دلچسپ بحث کے لئے دیکھو جی فنڈے شراس کا ایک مضمون کتابک جنرل (جون ۱۹۳۴ء) میں۔

۳۰۔ رزرو بینک آف انڈیا کے قانون کی مختلف دفعات پر بہت ہی دلچسپ اور سبق آموز تبصرے کے لئے دیکھو اسے رامیا کی کتاب موسوم بہ رزرو بینک آف انڈیا کا قانون۔

حصوں میں تقسیم کیا گیا ہے۔ بمبئی، کلکتہ، دہلی، مدراس اور رنگون میں حصہ داروں کے علاوہ رجسٹر رکھنے کا نصفیہ ہوا ہے۔ مختلف رجسٹروں کے لئے جو حصے دے گئے ان کی قیمت متعارف حسب ذیل تھی: بمبئی ایک کروڑ ۴۰ لاکھ روپے، کلکتہ ایک کروڑ ۴۵ لاکھ روپے، دہلی ایک کروڑ ۱۵ لاکھ روپے، مدراس ۷۰ لاکھ روپے، اور رنگون ۳۰ لاکھ روپے۔ حصوں کی اس تقسیم میں کافی تبدیلی واقع ہو گئی ہے اور رجحان یہ ہے کہ صرف چند لوگ جملہ حصوں کے مالک ہوتے جا رہے ہیں (خاص کر بمبئی کے حلقے میں یہ صورت زیادہ نمایاں ہے)۔ چنانچہ یہ بات اس واقعے سے ثابت ہوتی ہے کہ حصہ داروں کی مجموعی تعداد جو یکم اپریل ۱۹۳۷ء ۹۲۰۴۷ تھی گھٹ کر یکم دسمبر ۱۹۳۷ء کو ۶۲۵۷۰ ہو گئی۔ اس مدت میں ہر حصہ دار کے حصوں کی اوسط تعداد ۴۳.۵ سے بڑھ کر ۸۷.۰ ہو گئی۔ انکل رزرو بینک کے قانون کی ایک ترمیم زیر غور ہے جس کی رو سے کوئی شخص اپنے نام سے زیادہ سے زیادہ ۲۰۰ حصے رجسٹر کرانے کا مجاز ہو گا۔

رزرو بینک کا حصہ دار ہونے کے لئے یہ ضروری ہے کہ ایسا شخص ہندوستان میں سکونت پذیر ہو یا ملک منظم یا کسی ہندوستانی ریاست کی رعایا میں سے ہو یا ایسا برطانوی باشندہ ہو جو زیادہ تر ہندوستان میں مقیم ہو یا ایسی کمپنیاں یا امداد باہمی کی انجمنیں ہوں جو ہندوستان میں رجسٹر شدہ ہوں یا درج فہرست بینک ہوں۔ ہر پانچ حصوں کے لئے کسی حصہ دار کو صرف ایک ووٹ دینے کا حق حاصل ہو گا۔ لیکن کوئی ایک شخص کسی صورت میں دس سے زیادہ ووٹ نہیں دے سکتا۔ یہ تجویز تھی کہ ۲ لاکھ ۲۰ ہزار روپے کے حصے حکومت لے۔ یہ حصے نظما کے ہاتھ فروخت کئے جائیں تاکہ ناظم بننے کے لئے کم سے کم حصے خریدنے کی جو شرط ہے وہ پوری ہو سکے۔

(۲) دفتر، شاخیں اور ایجنسیاں۔ بینک نے اپنی ان ذمہ داریوں کے مد نظر جو قانون نے اس پر عائد کی ہیں اپنے دفتر بمبئی، کلکتہ، دہلی، مدراس اور رنگون میں قائم

۱۔ دیکھو رزرو بینک کی سالانہ رپورٹ (۱۹۳۷ء) صفحہ ۳ تا ۴۔

۲۔ حصوں کی تقسیم کے بارے میں جو طریقہ اختیار کیا گیا تھا اس کی تفصیل فصل (۶۱) میں بیان کی گئی ہے۔

کئے ہیں اور ایک شاخ لندن میں کھولی ہے۔ بنک مجاز ہے کہ اپنی شاخیں یا ایجنسیاں ہندوستان میں کسی دوسرے مقام پر یا گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کی اجازت سے ہندوستان کے باہر قائم کرے۔

(۳) انتظام بینک کا عام انتظام اور نگرانی مرکزی مجلس نظام کے تفویض ہے جو حسب ذیل ارکان پر مشتمل ہے:۔ (۱) ایک گورنر اور دو نائب گورنر جن کا تقرر گورنر جنرل یا اجلاس کونسل مرکزی مجلس کی سفارشوں پر غور کرنے کے بعد کر سکتا ہے (ب) ۴ نظام جن کو گورنر جنرل یا اجلاس کونسل نامزد کرے گا۔ (ج) ۸ نظام جن میں دو دوہنی کلکتہ اور دہلی کے حلقوں سے اور ایک ایک مدراس اور رنگون کے حلقوں کے ہوں گے حصہ داروں کی طرف سے منتخب کئے جائیں گے۔ (د) ایک سرکاری عہدہ دار کو گورنر جنرل یا اجلاس کونسل نامزد کریں گے اس عہدہ دار کو نیز نائب گورنر کو رائے دینے کا حق نہ ہو گا۔ گورنر جنرل کے ذریعے سے ۴ نظام نامزد کرانے کا مقصد یہ ہے کہ ملک کی معاشی زندگی کے چند اہم عناصر مثلاً زراعت کی نمائندگی اگر ناکافی ہو تو اس کو پورا کیا جاسکے۔ مذکورہ بالا پانچ حلقوں میں سے ہر ایک کے لئے ایک مقامی مجلس ہوگی جس کے ارکان حسب ذیل ہوں گے:۔ (۲) پانچ رکن جن کا انتخاب حصہ دار کریں گے۔ (ب) علاقہ واریا معاشی اغراض کی نمائندگی کے لئے جن کا کوئی نمائندہ موجود نہ ہو خاصکر زراعت کی نمائندگی کے لئے مرکزی مجلس نظام زیادہ سے زیادہ تین ارکان کو نامزد کرے گی۔ مقامی مجلس کے ان ارکان میں سے جو بذریعہ انتخاب مقرر ہوئے ہوں حسب ضرورت ایک یا دو نظام منتخب کئے جائیں گے تاکہ وہ اس حلقے کے رجسٹر کے حصہ داروں کی نمائندگی کریں جس کے لئے مقامی مجلس بنائی گئی ہے مقامی مجلس مرکزی مجلس نظام کو ایسے عام یا خاص معاملات میں مشورہ دے گی جو اس کے پاس بھیجے جائیں گے دوران فرائض کو انجام دے گی جو مرکزی مجلس نظام اس کو از روئے قانون تفویض کرے۔ اس طرح بنک کی مقامی مجلسیں زیادہ تر مشاورتی نوعیت رکھتی ہیں۔ کوئی ناظم یا مقامی مجلس کا کوئی رکن مرکزی مجلس قانون ساز یا مقامی مجلس قانون ساز کا رکن نہیں بن سکتا۔ یہ یاد ہو گا کہ زر و بینک کا پہلا مسودہ قانون اسی مسئلے پر اختلاف پیدا ہوجانے کی وجہ سے ناکام رہا تھا۔ کوئی تنخواہ یا ب سرکاری عہدہ دار یا کسی

دوسرے بنک کا ملازم یا ناظم بجز امداد باہمی کے بنک کے ملازم یا ناظم کے مقامی مجلس کارکن یا ناظم نہیں بن سکتا۔

۵۰۔ وہ کام جن کا بنک کو لوگوں کی بلا سودی امانتیں رکھ سکتا ہے۔ اس دفعہ کا مقصد اختیار ہے یہ ہے کہ رزرو بنک کو دوسرے بنکوں سے مسابقت کرنے سے باز رکھا جائے۔ اس کے علاوہ یہ دفعہ دوسرے بنکوں

میں مرکزی بنک کاری کا جو طریقہ ہے اس کے مطابق ہے۔ (۲) ایسی ہینڈیوں اور پرائیسری نوٹوں کی خرید و فروخت اور ان پر بیٹہ کاٹنا جو حقیقی تجارتی کاروبار کے سلسلے میں وجود میں آئے اور جن پر دو یا دو سے زائد معتبر دستخط ہوں جن میں سے ایک دستخط کسی درج فہرست بنک کے ہونے چاہئیں اور ہینڈیاں اور پرائیسری نوٹ خریدی یا بیٹہ کٹائی کی تاریخ سے رعایتی دنوں کی مہنائی کے بعد ۹۰ یوم کے اندر پختہ ہونے والی ہوں۔ زراعتی ہینڈیوں کے بارے میں جو موسمی زرعی کاروبار یا زرعی پیداوار کی فروخت کے رسمی انتظام کے سلسلے میں لکھی یا جاری کی گئی ہوں مدت نو ماہ رکھی گئی ہے اور دو دستخطوں میں سے ایک کا کسی درج فہرست بنک یا صوبہ داری امداد باہمی کے بنک کا ہونا ضروری ہے۔ ایسی ہینڈیوں کی بھی خرید و فروخت کی جاسکتی یا ان پر بیٹہ کاٹا جاسکتا ہے جو خریدی کی تاریخ سے ۹۰ یوم کے اندر پختہ ہونے والی ہوں اور جن پر کسی درج فہرست بنک کے دستخط ہوں یہ بشرطیکہ یہ ہینڈیاں سرکاری تمسکات کی خرید و فروخت یا ان کو حاصل کرنے کے لئے لکھی جائیں۔ (۳) درج فہرست بنکوں سے اسٹریٹنگ کی خرید و فروخت کم سے کم ایک لاکھ روپے کے مساوی رقم کی حد تک کی جاسکتی ہے۔ (۴) ایسی ہینڈیوں کی خرید و فروخت اور ان پر بیٹہ کاٹا جاسکتا ہے جو سلطنت متحدہ کے کسی شہر سے یا سلطنت متحدہ کے کسی شہر کے نام لکھی جائیں بشرطیکہ ایسا کاروبار درج فہرست بنکوں سے کیا جائے۔ رزرو بنک اپنی رقوم سلطنت متحدہ کے کسی بنک کے پاس رکھ سکتا ہے۔ (۵) رزرو بنک مستند تمسکات کی کفالت پر یا سونے چاندی یا دوسرے معتبر دستاویزات پر اور ایسے پرائیسری نوٹوں پر جو کسی درج فہرست بنک یا امداد باہمی کے بنک کے لکھے ہوئے ہوں یہ بشرطیکہ ان کے ساتھ

سامان کے دستاویزات ملکیت فسلک ہوں، ہندوستان کی دیسی ریاستوں مقامی حکومتوں درج فہرست بنکوں یا صوبہ وار امداد باہمی کے بنکوں کو قرضے دے سکتا ہے۔ ایسے قرضے ہندو مطالبہ یا مقررہ مدت کے اختتام پر جو ۹۰ یوم سے زائد نہ ہوگی قابل ادائی ہوں گے۔ (۶) رزرو بینک گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل یا مقامی حکومتوں کو چالو اخراجات کے لئے قرضے دے سکتا ہے جو ۹۰ یوم کے اندر قابل ادائی ہوں گے۔ (۷) رزرو بینک حکومت ہند اور سلطنت متحدہ کے تمسکات کی خرید و فروخت ایک مقررہ مقدار کی حد تک کر سکتا ہے۔ (۸) رزرو بینک سونے یا چاندی کی خرید و فروخت اور قرضوں کے انتظام وغیرہ کی حد تک وزیر ہند یا گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل یا مقامی اور صوبہ واری حکومتوں کے ایجنٹ کی حیثیت سے کام کر سکتا ہے۔ (۹) وہ دوسرے ملکوں کے مرکزی بنکوں سے ایجنسی کے متعلق شرائط طے کر سکتا ہے۔ (۱۰) بینک مجاز ہے کہ درج فہرست بنکوں اور دوسرے مرکزی بنکوں سے قرضہ حاصل کرے بہ شرطیکہ اس کی میعاد ایک ماہ سے زائد نہ ہو۔ (۱۱) بینک کو نوٹ جاری کرنے کا اختیار ان شرائط کے تحت ہے جن کا ذکر آگے چل کر کیا گیا ہے۔ (۱۲) وہ عام طور پر ہر قسم کا ایسا کاروبار کر سکتا ہے جو اس کے فرائض اور اختیارات سے متعلق ہو۔ (۱۳) یہ واضح ہونا چاہئے کہ بینک ایسی ہندوؤں کی خرید و فروخت کر سکتا اور ان پر بٹہ کاٹ سکتا ہے جو ہندوستان کے نام لکھی گئی ہوں اور جن کی رقم ہندوستان میں قابل ادائی ہوتا کہ یہ بینک روپے کی برآمدی ہندوؤں پر آئندہ جبکہ اس قسم کی ہندیاں چالو ہوں بٹہ کاٹ سکے۔ اس بارے میں بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بھی مشورہ دیا ہے۔ (۱۴) بینک کھلے بازار کے کاروبار کرنے کا بھی مجاز ہے اور یہ کام آجکل دوسرے ملکوں کے مرکزی بنکوں کے اہم کاموں میں شمار ہوتا ہے۔ اس لئے جب کبھی بینک کی مرکزی مجلس کے خیال میں ہندوستانی تجارت، صنعت و زراعت کے لئے اعتبار کی تنظیم ضروری ہو تو اس صورت میں بینک مستند دستاویزات (ہندوؤں اور پرامیسری نوٹوں) کی کھلے بازار میں خرید و فروخت کر سکتا یا ان پر بٹہ کاٹ سکتا ہے۔ اس کے علاوہ وہ درج فہرست بینک یا امداد باہمی کے بینک کے دستخط کے بغیر قرضے دے سکتا ہے یا اسٹرنٹنگ کی

خرید و فروخت کر سکتا ہے۔ بنک کی مجلس کی کمیٹی یا گورنران میں سے جس کسی کو بھی یہ اختیار دیا جائے اپنے اختیار کو صرف خاص خاص رزروں میں استعمال کر سکتے ہیں (خاص طور پر ان سے یہ مراد نہیں ہے کہ شدید ضرورت ہی پیدا ہوئی ہو)۔ اس کے علاوہ اس اختیار کو استعمال کرنے کے لئے بنک کی مرکزی مجلس سے قبل از قبل مشورہ کر لینا ضروری ہے بجز اس صورت کے جبکہ کوئی اچانک ضرورت پیدا ہو۔ اس قسم کی کاروائی سے مرکزی مجلس کو مطلع کرنا ضروری ہے۔

۵۱۔ بنک کے لئے حسب ذیل کام ممنوع قرار دیے گئے ہیں:-

وہ کام جن کے کرنے (۱) خود تجارت کرنا یا کسی دوسرے تجارتی اور صنعتی کاروبار میں کی بنک کو ممانعت ہے

خریدنا یا کسی دوسرے بنک یا کمپنی کے حصے خریدنا یا ایسے حصوں کی کفالت پر قرض دینا۔ (۳) غیر منقولہ جائداد کی کفالت پر قرض دینا یا ایسی جائداد خریدنا بجز اس صورت کے جبکہ بنک کی عمارت کے لئے ایسی جائداد کی ضرورت ہو۔ (۴) امانتوں پر سود ادا کرنا۔ (۵) عندالمطالبہ ہنڈیوں کے علاوہ دوسری ہنڈیوں کا جاری یا قبول کرنا۔ دوسرے ملکوں کے مرکزی بنک کاری کے قوانین میں بھی اس قسم کی بندشیں موجود ہیں اور ہندوستان میں ان کی غرض یہ ہے کہ رزرو بنک کا اثاثہ انتہائی سیال حالت میں رہے۔

۵۲۔ ان کاموں سے رزرو بنک کے قانون کے تیسرے باب میں بحث کی گئی ہے۔ رزرو بنک کے کام سب سے اول یہ کہ بنک پر حکومت کی جانب سے کادو بار کرنے کی ذمہ داری بحیثیت مرکزی بنک

انٹظامات بھی شامل ہیں۔ یہ خدمات مفت انجام نہیں دی جائیں گی بلکہ ان معاہدوں کی بنا پر انجام دی جائیں گی جو حکومت اور رزرو بنک کے درمیان طے پائیں بنک کو یہ حق ہے کہ ہندوستان میں مرکزی اور صوبہ واری حکومتوں کی طرف سے کاروبار کرے

اور یہ اختیار حاصل ہے کہ ان کی نقد رقوم بغیر سود کے امانت رکھے بجز اس صورت کے جبکہ بنک کی کوئی شاخ یا ایجنسی موجود نہ ہو۔ اگر نئے قرضے لئے جائیں تو ان قرضوں کا اجرا بھی رزر و بنک کے توسط سے ہوگا۔

۵۳۔ دوسرا کام یہ ہے کہ اس بنک کو برطانوی ہند میں بنک کے بنک کے نوٹوں کا اجرا بھی کرنے کا اجازت بھی حاصل ہے اور کچھ مدت کے لئے حکومت ہند کے جاری کردہ کرنسی نوٹوں کا انتظام بھی جو گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل اس کے تفویض کرے گا اس کے

ذمے رہے گا۔ گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل قانون کے تیسرے باب کے نفاذ کے بعد کوئی نوٹ اپنے طور پر نہیں جاری کرے گا۔ بنک آف انگلینڈ کی طرح رزر و بنک آف انڈیا میں بھی شعبہ اجرا کو شعبہ بنک کاری سے علیحدہ کر دیا گیا ہے۔ البتہ ہندوستانی قانون نے اعتباری اجرائی کے معینہ مقدار کے انگریزی طریق کے بجائے ذمہ کے سلسلے میں تناسب طریق تجویز کیا ہے۔ شعبہ اجرا کے آٹھ اور واجبات کو شعبہ بنک کاری کے واسطوں اور واجبات سے الگ رکھا گیا ہے۔ اس انتظام میں جہاں یہ خوبی ہے کہ وہ حسابات کو بہل ترین شکل میں واضح کر دیتا ہے اور نوٹوں کے اجرا کے بارے میں عوام کا اعتماد حاصل کرتا ہے وہاں یہ خرابی بھی ہے کہ بنک کے ذمے کے واجبات کو ایک جگہ نہیں ظاہر کرتا۔ نوٹ، پانچ، دس، پچاس، سو، ہزار اور دس ہزار روپے کے جاری کئے جاسکتے ہیں تا وقتیکہ گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل مرکزی مجلس کی سفارش پر اس کے خلاف حکم نہ دے۔ اس طرح ایک ایک روپے کے نوٹ بھی بعد میں جاری کئے جاسکتے ہیں۔ بنک کے نوٹ زر قانونی ہیں اور گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کی ضمانت پر جاری کئے جاتے ہیں تاکہ صیبا کہ بلٹن نیگ کمیشن نے سفارش کی ہے نوٹوں کے اجرا کے بارے میں عوام کے اعتماد کو بڑھایا جائے۔ رزر و بنک آف انڈیا کے نوٹوں کا چلن پہلی دفعہ جنوری ۱۹۳۵ء میں شروع ہوا جبکہ پانچ روپے کے نوٹ جاری کئے گئے فروری ۱۹۳۸ء میں دس روپے کے نوٹ اور مئی ۱۹۳۸ء میں سو روپے اور ہزار روپے کے نوٹ جاری کئے گئے۔ اس کے علاوہ بنک نے یہ تصفیہ کیا ہے کہ پچاس روپے اور پانچ سو روپے

کے نوٹ جاری نہ کئے جائیں گے (جس کی وجہ بظاہر یہ ہے کہ آجکل ان کا چلن بہت کم ہے)۔ البتہ حکومت ہند کے جاری کئے ہوئے اس قسم کے نوٹ بدستور زرقانونی رہیں گے۔ گویکم اپریل ۱۹۳۷ء سے براہندوستان سے علیحدہ کر دیا گیا ہے۔ برما کے کرنسی کے انتظام کی ذمہ داری بدستور رزروبنک ہی پر ہے۔ حکومت برما کے جاری کردہ کرنسی نوٹ آجکل صرف برما میں زرقانونی ہیں۔ یہی حال رزروبنک کے خاص نوٹوں کا ہے جن کو صرف برما میں چلانے کے لئے جاری کیا گیا ہے۔

شعبہ اجرا کے اثاثے کا ۱/۵ حصہ سونے کے سکوں یا اسٹرنلنگ کے تمسکات کی شکل میں رہنا ضروری ہے۔ بشرطیکہ سونے کی مقدار ۴۰ کروڑ روپے کی مالیت سے کم نہ ہو۔ سونے اور سونے کے سکوں کے کم از کم ۱/۵ حصے کو برطانوی ہند میں رکھنا ضروری ہے۔ باقی ۳/۵ حصے کا نقد روپیہ حکومت ہند کے روپے کے تمسکات خواہ وہ کسی میعاد کی ہوں اور ایسی ہندویوں اور پرامیسری نوٹوں کی شکل میں ہونا ضروری ہے جنہیں رزروبنک خرید سکے بشرطیکہ روپے کے تمسکات مجموعی اثاثے کے ایک چوتھائی یا ۵ کروڑ روپے (ان دونوں میں سے جو رقم بھی زیادہ ہو) سے زائد نہ ہوں البتہ گورنر جنرل کی قبل از قبل منظوری کے بعد اس رقم میں مزید دس کروڑ روپے کا اضافہ کیا جاسکے گا۔ سونے کی مالیت معیاری مشرح یعنی فی روپیہ ۱۱۲.۵۷۴ گرین سونے کے حساب سے روپے کی مالیت اس کی قدر علامتی کے لحاظ سے اور تمسکات کی قیمت بازاری نرخ کے لحاظ سے معین کی جائے گی۔ اسٹرنلنگ کے تمسکات کی تعریف میں حسب ذیل چیزیں داخل ہیں:۔ ایسی رقوم جو بنک آف انگلینڈ کے شعبہ اجرا سے وصول طلب ہوں ایسی ہندیاں جو انگلستان کے نام لکھی گئی ہوں اور وہیں ۹۰ یوم کے اندر قابل ادائی ہوں اور سلطنت متحدہ کے ایسے سرکاری تمسکات جو پختہ مدت کے ہوں (ان تمسکات کی اس مدت میں رزروبنک کے قانون کے نفاذ کے بعد مزید دو سال کا اضافہ ہو سکے گا)۔ اس قانون میں یہ بھی طے کر دیا گیا کہ جس تاریخ کو حکومت ہند رزروبنک کو نوٹ جاری کرنے کا حق عطا کرے اور ذخیرہ معیار طلا و ذخیرہ زر کا عذی رزروبنک کو منتقل کرے اس وقت سونے کے سکے سونے اور سونے کے تمسکات کی مقدار کل منتقل شدہ رقم کے نصف سے کم نہ ہو اور روپوں کی تعداد ۵۰ کروڑ سے

زائد نہ ہو۔ اگر حکومت کے پاس اس سے زائد روپے ہوں تو وہ اس کو اپنے پاس علیحدہ ذخیرے میں رکھے۔ یہ بھی بند و بست کیا گیا ہے کہ بنک اور حکومت کے باہمی تعاون سے اثاثے میں ۵۰ کروڑ روپے یا مجموعی اثاثے کی مالیت کے ۱/۴ حصے کے مساوی روپے (ان دونوں میں سے جو بھی رقم زیادہ ہو) رکھے جائیں۔

یکم اپریل ۱۹۳۵ء کو جبکہ رزرو بنک قائم ہوا جاری شدہ نوٹوں کی مجموعی مالیت ایک ارب ۸۶ کروڑ ۹ لاکھ روپے تھی جو بڑھ کر ۲۸ ستمبر ۱۹۳۸ء کو ۱ ارب ۵۰ کروڑ ۲ لاکھ روپے ہو گئی۔ اسی زمانے میں بنک کے شعبہ اجراء میں سونے اور سونے کے سکوں کی مالیت کم و بیش بدستور ۲۴ کروڑ ۲ لاکھ روپے قائم رہی اسٹرنلنگ کے تمسکات کی مقدار ۴۸ کروڑ ۶ لاکھ روپے سے بڑھ کر ۶۹ کروڑ ۴ لاکھ روپے ہو گئی، اور یہ کہ تمسکات کی مقدار ۴۳ کروڑ ۵ لاکھ روپے سے گھٹ کر ۳۲ کروڑ ۳ لاکھ روپے ہو گئی، اور جاری کردہ نوٹوں کی مجموعی مقدار کے مقابلے میں سونے اور اسٹرنلنگ کا تناسب ۵۰.۲ فیصد سے بڑھ کر ۵۲.۹ فیصد ہو گیا۔

ریاستہائے متحدہ امریکہ کے فڈرل رزرو بنک اور دنیا کے دوسرے بنکوں کی طرح جو تناسب ذخیرے کے طریق پر عمل پیرا ہیں، گورنر جنرل یہ اجلاس کونسل کی اجازت سے جو پہلی مرتبہ ایک ہینے کے لئے ہوئی اور جس میں وقتاً فوقتاً پندرہ یوم کا اضافہ ہو سکے رزرو بنک بھی اپنے اثاثے میں سونا، سونے کے سکے یا اسٹرنلنگ اپنے کل اثاثے کے ۱/۴ بھی کم رکھ سکے گا۔ جس مدت کے لئے اثاثے کی معینہ ترکیب میں کمی واقع ہوگی اس مدت کے لئے کمی کی حد تک بنک ایک خاص محصول ادا کرے گا۔ جس وقت سونے، سونے کے سکے اور اسٹرنلنگ کی مقدار کل اثاثے کے ۳۲.۴ فیصد سے متجاوز رہے گی اس محصول کی شرح رزرو بنک کی شرح سود سے فیصد سالانہ

۱۔ نوٹوں کے چلن کے بڑھ جانے کے اسباب کی تفصیل ہم پہلے ہی باب (۷) اور باب (۸) میں بیان کر چکے ہیں۔

۲۔ دیکھو رپورٹ کرنسی اور مالیات کے بارے میں ۱۹۳۵ء اور ۱۹۳۶ء کے لئے گوشوارہ (۱۹) اور ماہوار اعدادی خلاصے جو رزرو بنک نے جاری کیے۔

کے حساب سے محصول ادا کرنا پڑے گا۔ محصول کی یہ شرح کسی حال میں فیصد سالانہ سے کم نہ ہوگی۔ بنک کو پابند کیا گیا ہے کہ وہ ہر قسم کی کرنسی مہیا کرے اس طرح بنک پر لازم ہے کہ بنک کے نوٹوں اور حکومت ہند کے کرنسی نوٹوں کے بدلے میں عندالمطالبہ روپے ادا کرے یا روپے کے بدلے میں جو زر قانونی ہے کرنسی نوٹ یا بنک کے نوٹ دے۔ بنک پانچ روپے یا پانچ روپے سے زائد کے نوٹوں کو چھوٹے نوٹوں یا سکوں میں تبدیل کر سکے گا جو زر قانونی ہوں گے اگر اس کو یہ اطمینان ہو کہ یہ مبادلہ روزمرہ کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لئے کیا جا رہا ہے گو وزیر جنرل برلاس کونسل اس قسم کے سکے بنک کو عندالمطالبہ مہیا کرے گا جس طرح حکومت ہند کے جاری کردہ نوٹ غیر عمدہ و نقد پذیری رکھتے تھے بالکل اسی طرح ہندوستان کے خاص حالات کے مد نظر بنک کے جاری کردہ نوٹ بھی غیر عمدہ و طریقے پر بدل پذیر رکھے گئے ہیں۔

۵۴ مرکزی بنک کی حیثیت سے رزرو بنک کا تیسرا کام یہ ہے کہ وہ مبادلے کے سلسلے اسٹرلنگ کی خرید و فروخت کرے اور کم از کم عارضی طور پر اس وقت تک کے لئے جب کہ آئندہ بین الاقوامی صورت حال میں استقرار پیدا ہونے پر ہندوستان کے لئے کسی موزوں ترین معیار زر کے سلسلے میں مستقل عملی تدابیر اختیار کی جائیں رزرو بنک

۵۴ مبادلے کے سلسلے میں رزرو بنک کے فرائض

اسٹرلنگ کی خرید و فروخت کے ذریعے سے روپے کی شرح مبادلہ حساب اسٹرلنگ میں اسٹرلنگ کے ساتھ استحکام پیدا کرے۔ ہم ان ذمہ داریوں کا ذکر کر چکے ہیں جو اس بنک پر شرح مبادلہ کے سلسلے میں عائد کی گئی ہیں (دیکھو باب ۸ فصل ۳)۔ اس طرح رزرو بنک کے قانون کا سرمدست مقصد یہ ہے کہ معیار مبادلہ اسٹرلنگ قائم کیا جائے۔

۵۵ چوتھے یہ کہ ہر اس بنک پر جو برطانوی ہند میں بنک کاری کا کاروبار درج فہرست بنک کرتا ہو اور جو درج فہرست بنکوں میں شامل ہو (یعنی ایسے بنک

۱۔ آجکل ایسے درج فہرست بنکوں کی تعداد ۵۴ ہے۔ یہ تعداد ۱۹۳۱ء میں ۵۰ سے بڑھ کر ۵۵ ہو گئی۔ اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ ملک کے مرکزی بنک سے تعلق رکھنے کے فوائد کا احساس مشترک مزید

جن کے ادا شدہ اصل اور محفوظ سرمایے کی مقدار ۵ لاکھ روپے سے کم نہ ہو) کہ رزرو بنک کے پاس اتنی رقم رکھے جو ہندوستان میں اس کے روزمرہ کے عندالمطالبہ واجبات کے ۵ فیصد اور میعاد دی واجبات ۲ فیصد سے کم نہ ہو۔ یہ شرط ریاستہائے متحدہ امریکہ کے فڈل رزرو قانون کی دفعہ ۱۹ کی اتباع میں اختیار کی گئی ہے اور اس کا مقصد رزرو بنک آف انڈیا کو اس قابل بناتا ہے کہ وہ ملک کے دوسرے بنکوں کے ذخائر میں مرکزیت پیدا کرے تاکہ وہ ملک کی اعتباری حالت پر قابو پاسکے اور ملحقہ بنکوں کے جاری کردہ اعتباری زر کی مجموعی مقدار کی روک تھام کر سکے۔ اس سے ضمنی طور پر یہ بھی فائدہ ہے کہ ملحقہ بنکوں کی امانتیں ایک حد تک محفوظ ہو جاتی ہیں اور ان کی واپسی یقینی ہو جاتی ہے۔ اس کے علاوہ خود ملحقہ بنکوں کے لئے بھی یہ لازمی ہے کہ وہ اپنے پاس کافی رتسم سیال حالت میں رکھیں۔ ہر درج فہرست بنک کے لئے یہ بھی ضروری ہے کہ وہ رزرو بنک اور گورنر جنرل بہ اجلاس کو نسل ان دونوں کے پاس ہفتہ وار فرد حساب روانہ کرے جس میں حسب ذیل تفصیلات بتائی گئی ہوں: ہندوستان میں اس کے عندالمطالبہ اور میعاد دی واجبات، حکومت ہند اور بنک کے نوٹوں کی مجموعی مقدار، روپوں اور دوسرے ذیلی سکوں کی مقدار، ہندوستان میں دیئے ہوئے قرضوں اور سہ گئی ہوئی ہنڈیوں کی مقدار اور وہ رقوم جو رزرو بنک کے پاس ہوں۔ ذیل میں درج فہرست بنکوں کی کاروباری حالت کی ایک جانی کیفیت درج ہے جو رزرو بنک نے شائع کی۔ یہ کیفیت ۲۲ اپریل ۱۹۳۸ء کی ہے۔

درج فہرست بنک

۲۹۵

۱۔ عندالمطالبہ واجبات۔	روپے
(۶) ہندوستان میں	۱۲۳۳۳۱۵۰۰۰

بقیہ مضمون حاشیہ صفحہ گذشتہ ہے۔ بنکوں کو وزیر وز زیادہ ہونا جاری ہے چنانچہ ان بنکوں میں سے بعضوں نے اپنے حصص کے اصل کو بظاہر اسی مقصد سے بڑھایا کہ وہ درج فہرست بنکوں میں شریک کر لئے جائیں دیکھو سالانہ رپورٹ رزرو بنک آف انڈیا (۱۹۳۸ء) صفحہ ۱۴۔

۲۔ دیکھو رامیا کی کتاب عود بانا صفحہ ۱۱۹ تا ۱۲۱۔

۵۷۲۹۱۰۰۰	(ج) برما میں
۱۰۴۹۴۸۰۰۰	۲۔ میعاد و اجبات :- (۱) ہندوستان میں -
۴۷۷۲۹۰۰۰	(ج) برما میں -
۵۴۵۹۵۰۰۰	۳۔ نقد :- (۱) حکومت ہند کے کرنسی نوٹ اور بنک کے نوٹ (۲) ہندوستان میں -
۸۸۰۰۰	(ج) برما میں -
۲۹۰۰۰	(۲) برما کے نوٹ -
۲۲۳۶۰۰۰	(۲) ہندوستان میں -
	(ج) برما میں -
۶۹۶۶۰۰۰	(۳) روپے :-
۱۲۵۰۰۰	(۱) ہندوستان میں
	(ج) برما میں -
۳۰۵۱۰۰۰	(۴) ذیلی سکے :-
۱۱۶۰۰۰	(۲) ہندوستان میں
	(ج) برما میں
۱۴۱۵۸۰۰۰	۴۔ رزرو بنک کے پاس رکھائی ہوئی رقمیں
۱۱۸۸۴۶۲۰۰۰	۵۔ قرضے (۲) ہندوستان میں
۵۳۴۷۲۰۰۰	(ج) برما میں -

۶۸۰۷۰۰۰	۶- ہندیان جن پر بٹہ کاٹا گیا -
۳۰۲۱۰۰۰	(۱) ہندوستان میں -
	(ب) برما میں -

کیفیت طلب کرنے کے بارے میں بنک کو یہ اختیار دینے کا مقصد یہ ہے کہ اعتباری نظام پر بنک کی موثر نگرانی قائم کی جائے۔ اس قسم کی کیفیتیں صوبہ واری امدادی کے ان بنکوں سے بھی طلب کی جاسکتی ہیں جو زر و بنک سے کاروبار کرتے ہیں۔ البتہ وہ زر و بنک میں اپنی نقد رقم رکھنے کے پابند نہیں ہوتے۔ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے دسی ساہوکاروں کو ابھی تک بنک کی فہرست میں شریک نہیں کیا گیا ہے۔ لیکن زر و بنک کے قانون کے بموجب بنک پر ایک شرط یہ بھی عائد کی گئی ہے کہ وہ جلد سے جلد اور ہر صورت تین سال کے اندر یہ رپورٹ پیش کرے کہ درج فہرست بنکوں کے متعلق دفعت کا اطلاق ان اشخاص اور فرموں پر کس حد تک ہو سکتا ہے جو بنک کاری کے کاروبار میں مصروف ہیں۔

۵۶- زر و بنک کو گورنر جنرل کی اجازت سے امپیریل بنک سے بھی زر و بنک اور امپیریل بنک ۱۵ سال کے لئے معاہدہ کرنا ضروری ہے۔ یہ شرطیکہ امپیریل بنک اپنی مالی حالت کو مستحکم رکھے یہ معاہدہ اس وقت تک برقرار رہے گا جب تک کہ فریقین میں سے کوئی ایک پانچ سال قبل نوٹس

۲۹۶

دیگر اس کو فسخ نہ کرے۔ اس معاہدے کے تحت برطانوی ہند کے ان سب مقامات میں جہاں زر و بنک کے قانون کا نفاذ ہوتے وقت امپیریل بنک آف انڈیا کی شاخ موجود ہو اور جہاں زر و بنک کے شعبہ بنک کاری کی کوئی شلخ نہ ہو امپیریل بنک زر و بنک کے واحد ایجنٹ کی حیثیت سے کام کرے گا۔ امپیریل بنک ہر سال حکومت کے حساب میں جو رقمیں وصول کرے گا اور اس کی طرف سے جو رقمیں ادا کرے گا ان کی مجموعی مقدار پر زر و بنک امپیریل بنک کو ابتدائی دس سال تک سالانہ کمیشن ادا کرے گا۔ اس کے بعد کمیشن کی شرح پر نظر ثانی کی جائے گی۔ امپیریل بنک کے اپنی شاخوں کی موجودہ تعداد کو برقرار رکھنے کے معاوضے میں زر و بنک امپیریل بنک کو پہلے پانچ سال تک ۹ لاکھ روپے سالانہ،

دوسرے پانچ سال کے لئے ۶ لاکھ روپے سالانہ اور اس کے بعد کے ۵ سال کے لئے ۵ لاکھ روپے سالانہ ادا کرے گا۔ رزرو بنک کی منظوری کے بغیر امپیریل بنک اپنی کسی ایسی شاخ کے بدلے جو اس معاہدے کے نفاذ کے وقت قائم ہو کوئی دوسری شاخ نہ کھول سکے گا۔

۵۷۔ رزرو فنڈ

گورنر جنرل کی طرف سے ۵ کروڑ روپے کے تمسکات بنک کو منتقل کر کے ایک ذخیرہ محفوظ قائم کرنا طے پایا۔ چنانچہ یہ ذخیرہ قائم ہو چکا ہے ذخیرہ محفوظ کا کافی مقدار میں رکھنا اس لئے ضروری ہے کہ اگر بنک کے اثاثے کی مالیت میں کوئی کمی واقع ہو جائے تو اس کی تلافی ہو سکے اور بنک کے کاروبار کے استحکام کے متعلق عوام میں اعتماد پیدا ہو۔ مطالبات فرسودگی، ناقابل وصول اور مشتبہ قرضوں کے لئے رقم مختص کر کے خالص سالانہ منافع میں سے مقسوم حصہ داروں میں اسی شرح سے تقسیم کیا جائے جو گورنر جنرل بہ اجلاس کو نسل حصوں کے اجرا کے وقت مقرر کرے۔ (مقسوم کی یہ شرح کسی صورت میں ۵ فیصد سالانہ سے زائد نہ ہو سکے گی)۔ باقی ماندہ منافع میں سے کچھ حصہ مندرجہ مقسوم کی ادائیگی میں اس شرح سے صرف کیا جاسکے گا جس کا تین چوتھی جدول میں کر دیا گیا ہے اور جو زیادہ سے زیادہ ۶ فیصد ہوگی۔ اس کے بعد جو منافع بچے گا وہ گورنر جنرل بہ اجلاس کو نسل کو ادا کر دیا جائے گا، لیکن شرط یہ ہوگی کہ اگر کسی وقت ذخیرہ محفوظ بنک کے حصوں کے اصل سے کم ہو تو کم از کم ۵ لاکھ روپے اور اگر باقی ماندہ منافع ۵۰ لاکھ روپے سے کم ہو تو سب کا سب ذخیرہ محفوظ میں جمع کر دیا جائے۔ بنک کے حصہ داروں میں منافع کی تقسیم کر دینا ضروری ہے تاکہ وہ محض ایک منافع کمانے والا ادارہ بن کر نہ رہ جائے۔ بنک کے زائد منافع کا حکومت کو ملنا اس لئے مناسب قرار دیا جاسکتا ہے کہ یہ منافع زیادہ تر زر کاغذی اور ذخیرہ معیار طلا کی آمدنیوں پر مشتمل ہوتا ہے۔

۵۸۔ بازار میں شرح سود گری ہوئی ہونے کی وجہ سے ابتداء مقسوم کی شرح ۳ فیصد یکجہت مقرر کر دی گئی ہے۔

۵۸۔

رزرو بنک معیاری شرح کا وقتاً فوقتاً اعلان کرے گا اور اس

بنک کی شرح وغیرہ معیاری شرح پر ہنڈیوں یا دوسری ایسی تجارتی دستاویزات

کی خرید و فروخت کرے گا جن کو بنک اس قانون کے تحت

خریدنے کا مجاز ہے۔ اس طرح بنک کو یہ اختیار ہے کہ اپنی صوابدید کے لحاظ سے

زرعی ہنڈیوں پر رعایتی شرحوں سے بیٹہ کاٹے اور ان شرحوں کو تجارتی دستاویزات

کے بیٹے اور مکرر بیٹے کی شرح سے کم رکھے۔ یہ واضح ہونا چاہئے کہ رزرو بنک کے

قانون کی اس دفعہ کے برعکس بنک آف انگلینڈ کا یہ طریقہ ہے کہ وہ اپنے

گاہکوں کے سوا دوسروں کی ہنڈیوں پر بیٹہ کاٹنے کی کم از کم شرح مقرر کر دیتا

ہے یہ شرح بالعموم مہلی بازار کی شرح سے زیادہ ہوتی ہے۔

تتبیح ساز جمہوریوں کی طرف سے کم از کم جن دو تتبیح سازوں کا تقرر کیا جائے گا۔ ان کے علاوہ

گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل بھی وقت ایک صدر تتبیح ساز یا اگر مناسب خیال کرے تو دوسرے

تتبیح سازوں کو مقرر کر سکتا ہے تاکہ وہ بنک کے حسابات کو جانچیں اور ان کے بارے

میں رپورٹ پیش کریں۔

۵۹۔

رزرو بنک پر لازم ہے کہ گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کے پاس

ہفتہ وار فرد حساب مقررہ طریقے پر (یعنی پانچویں جدول کے لحاظ سے) ایک ہفتہ وار

فرد حساب پیش کرے۔ یہ فرد حساب گزٹ آف انڈیا میں شائع

کی جائے گی۔ اسی طریقے سے سالانہ حسابات کی کیفیت گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل

کے پاس پیش کرنی ضروری ہے۔ یہ واضح ہونا چاہئے کہ ہر ملک کے مرکزی بنک کی ہفتہ وار

کیفیت کے متعلق یہ خیال کیا جاتا ہے کہ اس سے زر کے بازار کی مکمل حالت کا صحیح اندازہ

ہوتا ہے۔ ہم ذیل میں ہفتہ ہفتہ ۲۲ / اپریل ۱۹۳۷ء کی بابت رزرو بنک کے شعبہ

اجرا اور شعبہ بنک کاری کی کیفیت درج کرتے ہیں۔

رزرو بنک آف انڈیا

شعبہ بنک کاری

روپے	واجبات
۵۰۰۰۰۰۰۰۰	ادا شدہ اصل

۵,۰۰,۰۰۰	رزرو فنڈ
۱۵,۸۲,۸۳,۰۰۰	امانتیں :- (۱) سرکاری امانتیں (ب) بنکوں کی امانتیں (ج) دوسری امانتیں
۱۳,۲۲,۶۲,۰۰۰	قابل ادائیگی ہنڈیاں
۵۶,۷۲,۰۰۰	دوسرے واجبات
۹,۹۳,۰۰۰	
۷۸,۱۳,۰۰۰	
۴,۷۲,۲۳,۰۰۰	میزان
روپے	اثاثہ و واصلات
	نوٹ :- (۱) ہندوستان میں زر قانونی (ب) صرف برہمن زر قانونی
۲۹,۱۳,۰۳,۰۰۰	
۱۱,۰۰۰	
۶,۰۴,۰۰۰	روپے ذیلی سکے
۳,۷۶,۰۰۰	ہنڈیاں جن پر بٹہ کاٹا گیا (۱) داخلی (ب) خارجی (ج) حکومت ہند کی خزانہ کی ہنڈیاں رقمیں جو باہر بھی گئی ہیں
۷۵,۰۰۰	
۲,۵۰,۰۰۰	
۴,۷۶,۰۰۰	
<p>۱۔ اس رقم میں وہ ۱۷۵,۹۰۰ پونڈ بھی شامل ہیں جو لندن میں ہائی کمشنر کے حساب میں فی روپیہ اشٹنگ پیس کی شرح سے تبدیل کر کے رکھے گئے ہیں۔ ۲۔ اس میں نقد رقم اور قلیل مدت کے تمسکات شامل ہیں۔</p>	

۲۰۰۰ و ۲۰۰	حکومت کو دیئے ہوئے قرضے	
۱۰۰۰ و ۱۰۰	دوسرے قرضے	
۶۹۵۰۰ و ۶۹۵	مشغولات اصل	
۵۹،۳۱ و ۵۹	دوسرا اثاثہ	
۴۱،۴۲،۲۳،۰۰	میزان	
شعبہ اجرا		
روپے	روپے	واجبات
	۲۹،۱۲،۱۴،۰۰	نوٹ جو شعبہ بنک کاری میں رکھے ہوئے ہیں
		چالو نوٹ ۱۔
	۱۴،۵۸،۴۶،۰۰	(۱) ہندوستان میں زر قانونی
	۴،۶۱،۸۲،۰۰	(ب) صرف برما میں زر قانونی
۳۱۳،۳۳،۴۶،۰۰		مجموعی جاری کردہ نوٹ
۲۱،۳۳،۴۶،۰۰		مجموعی واجبات
روپے	روپے	اثاثہ و واصلات
		(۱) سونا اور سونے کے سکے۔
	۴۱،۵۴،۵۳،۰۰	(۱) ہندوستان میں
	۲۸،۶۹،۸۰،۰۰	(ب) ہندوستان کے باہر
	۴۸۸۰،۴۰،۰۰	اسٹرلنگ کے تمسکات
۱۲۳،۲۲،۲۱،۰۰		میزان (۱)

۵۸۴۳۳۳۰۰۰		(۲) روپے
۳۲۳۹۲۰۰۰۰		حکومت ہند کے روپے کے تمسکات
-	-	اندر دلی ہندیاں اور دوسرے تجارتی دستاویزات
۲۱۴۳۴۴۰۰۰		میزان

نوٹ - میزان (۱) کا تناسب واجبات کے مقابلے میں ۵۷۷۲۸۷ ہے۔

۶۰۔ - بینک پر لازم ہے کہ ایک زرعی قرضے کا شعبہ قائم کرے۔ اس شعبے زرعی قرضے کا شعبہ ان کے فرائض حسب ذیل ہوں گے :- (۱) خصوصی ماہروں کے ایک علیے کا مقرر کرنا تاکہ وہ زرعی قرضے کے تمام مسائل پر غور کرے اور گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل مقامی حکومتوں صوبہ وار امداد باہمی کے بینکوں اور بینک کاری کے دوسرے اداروں کو ضرورت کے وقت مشورہ دے۔ (۲) زرعی قرضے کے سلسلے میں بینک کے کاروبار میں ربط پیدا کرنا اور صوبہ واری امداد باہمی کے بینکوں یا کسی ایسے بینک یا ادارے سے جو زرعی قرضے کے کاروبار کرتا ہو اپنا قریبی تعلق قائم کرنا۔ ہندوستان جیسے ملک میں جو اساسی حیثیت سے زراعتی ملک ہے ایسے مرکزی ادارے کی ضرورت پر جتنا زیادہ زور دیا جائے کم ہے۔ یہ دفعہ اصولاً کامن ویلتھ بینک آف آسٹریلیا کے قانون کی اسی طرح کی دفعہ کے مطابق ہے لیکن اصل فرق یہ ہے کہ جہاں کامن ویلتھ بینک آف آسٹریلیا کا دیہی قرضے کا شعبہ اپنا علیحدہ سرمایہ رکھتا ہے جس کو کسی حد تک خزانے نے اور کسی حد تک بینک نے فراہم کیا ہے وہاں رزرو بینک کے زرعی قرضے کے شعبے کے فرائض خالص مشاورتی نوعیت رکھتے ہیں۔

رزرو بینک پر لازم تھا کہ جلد سے جلد اور بہر صورت اپنے قیام کے تین سال کے اندر گورنر جنرل کے پاس رپورٹ پیش کرے جس میں فقرہ ۵۵ (۱) (ب) کے بموجب زرعی قرضے

۱۔ اس مسئلے پر زیادہ تفصیل کے ساتھ جلد اول باب میں بحث کی گئی ہے۔

کے انتظام کو بہتر بنانے اور زراعتی کاروبار اور زر و بنک کے کاروبار کے درمیان قریبی تعلق پیدا کرنے کے لئے قانون سازی کی سفارش کرے۔ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے (فصل ۴ و ۵ میں) اسی دفعہ کی ذیلی دفعہ (۱) کے بموجب بنک پر یہ بھی لازم تھا کہ دیسی ساہوکاروں تک اعتباری سہولتوں کو وسیع کرنے کے بارے میں رپورٹ پیش کرے۔

چنانچہ ایم ایل ڈارلنگ سی آئی ای سی ایس کو مقرر کیا گیا تاکہ وہ اس بارے میں تحقیقات کریں کہ امداد باہمی کے بنکوں اور قرضے کی انجمنوں کی موجودہ حالت کیا ہے اور ملک کی دیہی معیشت میں دیسی ساہوکار کس حد تک حصہ لیتے ہیں مئی ۱۹۳۵ء میں ان کی رپورٹ مکمل ہوئی۔ ان کی رپورٹ اور یادداشت جس میں زرعی قرضے کا شعبہ قائم کرنے کے متعلق تجاویز درج تھیں زر و بنک کو جون ۱۹۳۵ء کے اواخر میں وصول ہوئی۔ بنک کے عہدہ داروں نے تجاویز پر غور و خوض کرنے کے بعد یہ فیصلہ کیا کہ حکومت ہند کے توسط سے مقامی حکومتوں سے یہ درخواست کریں کہ وہ زر و بنک کو امداد باہمی کے بنکوں قرضے کی انجمنوں اور دوسرے اداروں مثلاً دیسی ساہوکاروں اور قرض دہندوں کے متعلق جو زرعی قرضے کے کاغذ رکھتے ہوں مزید تفصیلی معلومات مہیا کریں۔ اس قسم کی تفصیلی معلومات حاصل کرنے کے لئے چونکہ کافی وقت درکار تھا اس لئے زر و بنک کے نے حکومت ہند کے پاس دسمبر ۱۹۳۵ء میں زرعی قرضے کے سلسلے میں ایک ابتدائی رپورٹ پیش کی تاکہ اس قسم کے قرضے سے جو لوگ متعلق ہیں وہ بلاتناخیر اس قرضے کے مسئلے پر اچھی طرح غور کر سکیں۔ اس کے بعد ۱۹۳۶ء کے اواخر میں باضابطہ رپورٹ پیش کی گئی۔ اس رپورٹ میں یہ بتلایا گیا ہے کہ موجودہ اعتباری اداروں خاصکر امداد باہمی کے اداروں کو کسان کے لئے زیادہ کارآمد بنانے کے لئے کن سمتوں میں اصلاح و ترقی ہونی چاہئے اور یہ بھی بتلایا گیا کہ اس سلسلے میں زر و بنک کن طریقوں سے سہولتیں مہیا کر سکتا ہے۔ جیسا کہ زر و بنک نے بتلایا ہے یہ توقع نہ کرنی چاہئے کہ زر و بنک تین سال کی ابتدائی قلیل مدت میں کوئی قطعی تجویز پیش کرنے کے قابل ہو جائے گا۔ چنانچہ یہ اہم مسائل اب بھی اس کی مسلسل

توجہ کام کر بنے ہوئے ہیں۔

۶۱۔ رزر و بنک آف انڈیا کے قانون (۱۹۳۴ء) کے منظر ہونے کے بعد بہت سے مراحل طے کرنے پڑے تب کہیں جا کر رزر و بنک قایم کا قایم ہونا اور کاؤنار ہونے کی نوبت آئی۔ عام طور پر یہ خیال کیا جا رہا تھا کہ رزر و بنک کا شروع کرنا یکم اپریل ۱۹۳۵ء سے کام شروع کر دے گا۔

میں گورنر جنرل یہ اجلاس کونسل نے ستمبر ۱۹۳۴ء میں اس وقت امپیریل بنک آف انڈیا کے گورنر تھے) رزر و بنک کا پہلا گورنر مقرر کیا اور مسٹر (اب سر) جے بی، ٹیلر کو جو اس وقت ناظم کرنسی تھے اور سر سکندر جیات خاں سابق گورنر پنجاب کو نائب گورنر مقرر کیا۔ دہلی سے ۱۳ دسمبر ۱۹۳۴ء کو ایک ابلاغیہ جاری کیا گیا جس میں رزر و بنک آف انڈیا کے قانون کی دفعہ ۱۵ (۲) کے بموجب رزر و بنک کی پہلی مرکزی مجلس کے ارکان کے تقرر کا اعلان کیا گیا۔ مرکزی مجلس نے ایک پراسپیکٹس شائع کیا اور ۲۲ مارچ تا ۲۵ مارچ نئے بنک کے حصے فروخت کئے گئے۔ پانچ کروڑ روپے کا مجودہ حصص کا (کامل ادا شدہ) اصل بہت جلد ضرورت سے زیادہ جمع ہو گیا۔ یہ بیان کرنا دلچسپی سے خالی نہ ہو گا کہ تقریباً ۱۳۳۵۵۸ اشخاص نے رزر و بنک کے حصوں کے لئے درخواستیں پیش کیں اور پانچ حلقوں میں پانچ کروڑ روپے کے جو حصے تقسیم کئے جانے والے تھے ان کے مقابلے میں ۴ کروڑ ۵ لاکھ روپے کے حصوں کی درخواست کی گئی تھی۔ چونکہ پانچ یا پانچ سے زائد حصے لینے والوں کی تعداد ضرورت سے زائد تھی اس لئے حصوں کی تقسیم کا نصفیہ قرعہ اندازی کے ذریعے سے کیا گیا۔ لیکن یہ طے کیا گیا کہ کسی ایک حصہ دار کو کسی صورت میں پانچ حصوں سے زیادہ نہ دیے جائیں اور جن لوگوں نے پانچ حصوں سے کم کی درخواست کی تھی وہ کوئی حصہ نہ پاسکے۔

یکم اپریل ۱۹۳۵ء کو رزر و بنک آف انڈیا کا باضابطہ افتتاح ہوا اور رزر و بنک نے ۵۰۱

۱۔ دیکھو رزر و بنک کی سالانہ رپورٹ (۱۹۳۶ء) نیز ابتدائی اور باضابطہ رپورٹیں جو رزر و بنک کے زرعی قرضے کے شعبے نے (۱۹۳۶ء اور ۱۹۳۷ء) شائع کیں۔

اپنے دفتر بمبئی، کلکتہ، دہلی، مدراس اور رنگون میں کھولے۔ اس کے بعد قانون کے بموجب لندن میں ایک شاخ کھولنے کا انتظام کیا گیا۔ رزرو بینک نے یکم اپریل کو حکمہ اجرائے زر کاغذ کی نگرانی حکومت ہند سے اور سرکاری قرضوں اور حسابات کا انتظام امپریل بینک آف انڈیا سے اپنے ہاتھ میں لے لیا۔ اسی تاریخ کو حکمہ اجرا کا اثاثہ رزرو بینک کو منتقل کر دیا گیا۔ ۳/ اپریل کو رزرو بینک نے بحیثیت مرکزی بینک کے کام شروع کیا اور اسٹرلنگ کی خریدی کے لئے جو وزیر ہند کو بھیجنا مقصود ہوٹنڈر طلب کئے۔ بینک نے ۱۶/ اپریل کو ٹنڈر کے ذریعے خزانے کی ہنڈیوں کی فروخت شروع کی۔ لیکن ۴/ جولائی تک جبکہ ملک میں پہلی مرتبہ بینک کی باضابطہ شرح کا اعلان کیا گیا رزرو بینک نے مرکزی بینک کی حیثیت سے اپنے کاموں میں سب کوئی انجام نہیں دیا۔ یہ شرح شروع میں ۳ فیصد تھی اور ۲۸/ نومبر ۱۹۳۵ء سے گھٹا کر ۳ فیصد کر دی گئی۔ بینک کے لئے دوسری کارروائی یہ تھی کہ درج فہرست بنکوں سے باضابطہ تعلق قائم کرے۔ یہ کام ۴ جولائی ۱۹۳۵ء کو تکمیل کو پہنچا جبکہ درج فہرست بنکوں نے رزرو بینک آف انڈیا کے قانون کے عائد کئے ہوئے مزدوم کے مطابق اپنی باضابطہ امانتیں رزرو بینک میں داخل کیں۔ بینک کی مقامی مجلسوں کو قائم کرنے کے لئے جو انتخابات ضروری تھے وہ نومبر ۱۹۳۵ء میں عمل میں لائے گئے۔ دسمبر ۱۹۳۵ء میں مغربی حلقے (بمبئی) کی مقامی مجلس کے منتخب شدہ ارکان نے مرکزی مجلس کے ان دو نظما کے بجائے جن کو اس حلقے کی نمایندگی کی غرض سے گورنر جنرل بہ اجلاس کو نسل نے نامزد کیا تھا دو نظما کا انتخاب کیا۔ ۳/ فروری ۱۹۳۵ء کو حصہ داروں کا پہلا سالانہ عام جلسہ منعقد ہوا۔ ہم پہلے ان انتظامات کا ذکر کر چکے ہیں جو رزرو بینک نے ۱۹۳۵ء کے اوائل میں ہندوستان اور برما میں اپنے نوٹ جاری کرنے کے سلسلے میں کئے تھے۔

اس طرح رزرو بینک آف انڈیا کے کامیاب قیام سے ایک دیرینہ امید اور آرزو پوری ہو گئی۔ ہندوستان اب دنیا کے دوسرے ہندب ملکوں کی صف میں داخل ہو گیا ہے اور برطانوی امپائر (مثلاً یونین آف ساؤتھ افریقہ، آسٹریلیا، نیوزی لینڈ، ہندوستان اور کینڈا) میں مرکزی بنکوں کا سلسلہ مکمل ہو گیا ہے۔ غیر ضروری تاخیر جو بعض اوقات تکلیف دہ ہو جاتی تھی دراصل مفید ثابت ہوئی۔ کیونکہ ایک فائدہ تو

یہ تھا کہ ۱۹۲۵ء کے بعد سے وقتاً فوقتاً جو مباحث ہوئے ان کی وجہ سے عوام جدید مرکزی بنک کے اساسی اصولوں سے واقف ہو گئے۔ اس کے علاوہ رزرو بنک آف انڈیا ایسے سازگار حالات میں وجود میں آیا جبکہ ۱۹۲۴ء-۲۸ء کے زمانے کے سیاسی اختلافات جو اس بنک کے قیام کے سلسلے میں پیدا ہوئے تھے ختم ہو چکے تھے اور ذخیرے کی حالت مستحکم ہو چکی تھی۔ رزرو بنک کے شعبہ اجرا کے قایم ہونے وقت اس میں بیرونی ذخیرہ یعنی سوونا اور اسٹرلنگ کے تمسکات ۵۰ فیصد سے زائد تھا۔ اس کے بعد سے جیسا کہ پہلے مذکورہ کیا جا چکا ہے ذخیرے میں اسٹرلنگ کے تمسکات میں کافی اضافہ ہو گیا ہے۔ لیکن سونے اور سونے کے سکوں کی مقدار بدستور قایم ہے۔ اگرچہ کہ آجکل سونے اور اسٹرلنگ کی شکل میں جتنا اثاثہ بنک میں موجود ہے وہ غالباً موجودہ معیار مبادلہ اسٹرلنگ کو برقرار رکھنے کے لئے کافی ہے پھر بھی مناسب یہ ہو گا کہ بنک اپنے سونے کے ذخیرے میں اضافہ کرے تاکہ آئندہ جبکہ زر کے سلسلے میں بین الاقوامی صورت حال واضح اور مستحکم ہو جائے ہندوستان میں معیار طلا رائج کیا جاسکے۔

رزرو بنک نے اپنے ابتدائی تین سال میں جس طرح کاروبار کیا ہے اس سے یہ ثابت ہوتا ہے کہ اس بنک نے مالی استحکام بنک کاری کی اصلاح اور زر کے بازار کی از سر نو تنظیم اور توسیع کی بنیاد لی۔ مرکزی اور صوبہ داری حکومتوں کے لئے بہت ادنیٰ شرح سود پر قرضوں کا باقاعدہ انتظام کرنے، وزیر ہند کو رقمیں ارسال کرنے، خزانے کی ہنڈیاں فروخت کرنے اور روپے کے استحکام کو برقرار رکھنے کے سلسلے میں رزرو بنک نے بہت کامیاب طریقے پر اپنے فرائض انجام دیے۔ بنک نے بنک کاری کی کمپنیوں کے متعلق دفعات کو ہندوستانی کمپنیوں کے قانون میں شریک کرنے کے متعلق قیمتی مشورے دیے۔ بنک نے اندرون ملک رقمی ترسیلات کی پیش ہا اور ارزوں سہولتیں مہیا کیں اور زر کی شرحوں کو کم سے کم رکھنے کی پوری کوشش کی۔ اس کے علاوہ وہ ملک میں بنک کاری کی سہولتوں کی توسیع میں بالواسطہ طور پر محرک ثابت ہوا ہے۔ لیکن اس سے خاص کر ہندوستان میں ہنڈیوں کا بازار قایم کرنے کے بارے میں جو توقع کی جا رہی تھی وہ اب تک پوری نہیں ہوئی ہے۔ چنانچہ اس بات کا ثبوت اس طرح ملتا ہے کہ اس نے درج فہرست بنکوں اور صوبہ داری

امداد باہمی کے بنکوں کی ہند یوں پر مکرر سہ کاشٹے کا کاروبار بہت ہی محدود پیمانے پر کیا ہے۔ ہم اس مسئلے کی دشواریوں کا پہلے ذکر کر چکے ہیں اور یہ بتلا چکے ہیں کہ زر و بنک ان وقتوں کو دور کرنے کے لئے کیا کر رہا ہے۔ اس موقع پر یہ بتادینا بھی مناسب ہوگا کہ زر و بنک کو دیسی ساہوکاروں کا احقاق اپنے سے کرنے میں ابھی تک کامیابی نہیں ہوئی ہے۔ ظاہر ہے کہ جب تک یہ احقاق نہیں ہوگا اس وقت تک زر و بنک نہ تو ہند یوں کا بازار فایم کرنے میں کامیاب ہوگا اور نہ ہندوستانی زر کے بازار کے دو اہم اجزاء کو ملا کر ایک کر سکے گا۔

اگرچہ بنک اپنی موجودہ حالت میں مکمل ادارہ نہیں کہا جاسکتا اور اس میں ابھی بہت سے امور اصلاح طلب ہیں۔ پھر بھی وہ ملک کو بہت کچھ فائدہ پہنچا سکتا ہے۔ اس وقت پرانے جھگڑوں کو زندہ کرنے سے کوئی نتیجہ نہیں ہے اور بہترین طریق کاری یہ ہو سکتا ہے کہ موجودہ بنک ہی سے زیادہ سے زیادہ فائدہ اٹھانے کی کوشش کی جائے اور اس کی اصلاح و ترقی کی جدوجہد کی جائے اس دعوے میں بہت زیادہ مبالغہ نہیں ہے کہ ہندوستان میں اس بنک کے قیام کے بعد سے کرنسی اور اعتبار کے ایسے بہتر انتظامات ہو گئے ہیں جو جدید تجربے کے عین مطابق ہیں اور اس طرح ہندوستان کا شمار ترقی یافتہ ملکوں میں ہونے لگا ہے۔ لیکن ابھی اصلاح و ترقی کی بہت کچھ گنجائش موجود ہے اور امید ہے کہ یہ آئندہ عمل میں لائی جائے گی۔ اس معاشی تنظیم کے دور میں ہندوستان جیسے ملک میں جو ابھی معاشی حیثیت سے پسماندہ حالت میں ہے باضابطہ معاشی نشوونما کے لئے ایک منظم، مستحکم اور اعلیٰ درجے کا مرکزی بنک ناگزیر ہے۔ لیکن ظاہر ہے کہ بہت کچھ انحصار نہ صرف ان روایات پر ہوگا جو بنک فایم کرے گا بلکہ یہ بھی دیکھنا ہوگا کہ یہ بنک کس طرح اپنے ذمے کے فرائض کو پورا کرتا ہے۔

۶۲۔ ہندوستانی معاشی نظام میں جو بڑی خامیاں ہیں ان میں سے صنعتی قرضے ایک خامی یہ ہے کہ یہاں صنعتی قرضے کا کوئی مناسب اور

باقاعدہ نظام نہیں ہے۔ جرمنی کے بنک صنعتوں کی مالی ضرورتوں کو پورا کرنے میں بہت اہم حصہ لیتے ہیں۔ وہ صنعتوں کے لئے ابتدائی سرمایہ کا بیشتر حصہ مہیا کرتے ہیں جس میں اصل کرنے والے عوام کو بھی بعد میں شرکت کا موقع دیا جاتا ہے۔ نقصان کے اندیشوں کو زیادہ لوگوں میں تقسیم کرنے کے لئے مختلف بنک متحد ہو جاتے ہیں اور جاری کردہ قرضہ کی کچھ ذمہ داری اپنے اوپر لے لیتے ہیں۔ لیکن خالص صنعتی بنکوں کی طرح یہ بنک اپنے اصل کو صنعتی کمپنیوں کے حصول میں طویل مدت کے لئے مشغول نہیں کرتے بلکہ وہ اس کو دیا۔ محفوظ حیاں کرتے ہیں کہ اپنے ذرائع اعلیٰ درجے کے تسکات میں اور وہ بھی قلیل مدت کے لئے مشغول کریں۔ اس قسم کے کاموں سے خود بنکوں کا بھی فائدہ ہے کیونکہ ان کی بدولت کاروباری تعلقات میں وسعت پیدا ہوتی اور بنکوں کا اثر بڑھتا ہے۔ جرمنی کی صنعتی کمپنیاں جو نیا اصل فراہم کرنا چاہتی ہیں بالعموم ان بنکوں کے توسط سے اصل حاصل کرتی ہیں جن سے ان کے مستقل بنک کاری کے تعلقات ہیں۔ لیکن یہ واضح ہونا چاہئے کہ بنک اپنے سرمایہ کے بہت ہی قلیل جزو کو صنعتی قرضہ دینے کے لئے استعمال کرتے ہیں اور ان کی جدوجہد کا بیشتر حصہ معمولی بنک کاری کے کاروبار پر مشتمل ہوتا ہے۔ بنک کاری کی مرکز ہی تحقیقاتی کمیٹی پیسینجنگ ایجنسی کے طریقے کو ختم کر دینے کی تائید میں ہے اور یہ رائے ظاہر کرتی ہے کہ آئندہ ترقی کے لئے زیادہ انحصار تجارتی بنکوں اور صنعتی کمپنیوں کے درمیان قریبی تعلقات کے قیام پر ہونا چاہئے۔ کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ جرمن طریق مناسب تربیات کے ساتھ اختیار کر لیا جائے اور یہ مشورہ دیتی ہے کہ امپیریل بنک (رزر و بنک کے قائم ہونے کے بعد) اور دوسرے مستند مشہور تجارتی بنک اس طریق پر عمل شروع کریں۔ اس قسم کے کاروبار کے لئے نہ سرت تجربہ دورانہیشی اور کافی سرمایہ درکار ہے بلکہ اس بات کی بھی ضرورت ہے کہ تسکات کی فروخت اور اجراء کے سلسلے میں تخمین سے بالکل احتراز کیا جائے۔ لیکن واقعہ یہ ہے کہ بہت کم بنک ان احتیاطوں کو ملحوظ رکھتے ہیں یا

بقیہ صفحہ ۸۴۸ تا ۸۵۰ گذشتہ - اس سلسلے میں جلد اول باب (۳) فصل (۱۲) کا بھی مطالعہ کرنا مناسب ہوگا۔

۵۰۴

ہندوستانی بنک کاری میں اس کمزوری کے باوجود اس کا امکان ہے کہ صنعتوں کو کافی مالی امداد بہم پہنچائی جاسکے بشرطیکہ سربراہان وہ بنک صنعتوں کی ترقی میں واقعی بہمدارانہ دلچسپی لیں۔ باہمی اعتماد پیدا کرنے اور ان پچیدگیوں کو دور کرنے کے لیے جو اعلیٰ بنک کاری کے منافی ہو، ہندوستان میں بنکوں کے لیے جو من طریق کی اتباع مناسب ہوگی۔ ان بنکوں میں اور ان صنعتوں میں جن کو امداد دینا مقصود ہو، ترقی تعلق اس طرح قائم کیا جاسکتا ہے کہ بنک کے مینجنگ ڈائریکٹروں یا مینجروں کو صنعتی اداروں کے نظام مقرر کیا جائے۔ بنکوں کو چاہئے کہ مقامی مشاورتی کمیٹیاں قائم کریں تاکہ وہ ان کے گاہکوں کی مالی حالت کی تشخیص میں مدد دیں اور ان کو اطمینان دلائیں کہ بنکوں کی طرف سے اچھا اور بہمدارانہ سلوک کیا جائے گا۔

جیسا کہ اوپر تذکرہ کیا جا چکا ہے جہاں تجارتی بنکوں کے تعاون باہمی سے اچھے نتائج کی توقع کی جاسکتی ہے وہاں محض ہی طریق صنعتی ترقی کے لئے کافی نہیں ہو سکتا۔ جدید دستور کے تحت صوبہ واری حکومتوں کو جو فرائض تفویض کئے گئے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ وہ اپنے علاقوں میں صنعتوں کو ترقی دیں۔ اس فرض کو قابل اطمینان طریق پر انجام دینے کی ایک کارآمد صورت یہ ہے کہ صنعتی شخصیات قائم کئے جائیں۔ اگر ضرورت ہو تو ان کی شاخیں بھی کھولی جائیں اور ان کا کاروباری اصل ابتداء یا مستقل طور پر متعلقہ صوبہ واری حکومت ہیا کرے۔ ان شخصوں کا مقصد خاص طور پر ایسے کاروبار کی امداد ہونا چاہئے جو عوام کے فائدے کے لئے کئے جارہے ہوں جو صوبے کی پیداوار قوت کو بڑھائیں اور اس کے باشندوں کے لئے روزگار ہیا کریں۔

صنعتی شخصیات کو اپنا سرمایہ حتی الامکان عوام سے حاصل کرنا چاہئے اور حکومت اس سرمایہ کے صرف اس جزو کو فراہم کرے جس کو عام حصہ دار ہیا نہیں کر سکتے۔ شخصیات کے اس اصل میں جو حصص کے ذریعے سے فراہم کیا جائے کچھ اصل ڈبچروں کے ذریعے سے

بھی حاصل کیا جائے۔ اگر ضرورت ہو تو حکومت ان جاری کردہ ڈبچروں کے ایک حصے کو اس وقت تک خرید سکتی ہے جب تک کہ ان کا ایک باقاعدہ بازار قائم ہو جائے۔ اس کے علاوہ حکومت ڈبچروں کے سود کی ایک حد تک ضمانت بھی دے سکتی ہے۔ صنعتی شخصیت کو چاہئے کہ صنعتوں کو طویل مدت کے لیے سرمایے کی فراہمی کو اپنا خاص کاروبار قرار دے اور صنعتوں کو چاہئے کہ اپنا کاروباری اصل موجودہ اداروں سے بدستور حاصل کرتے رہیں۔

تخصیص طویل مدت کی امانتیں کم از کم دو سال کے لئے رکھ سکتا ہے اور اس مدت کے لئے ان امانتوں سے قرضے دیے جاسکتے ہیں۔ جب تک حکومت کا مفاد اور ذمہ داری شخصیت سے وابستہ ہے یہ مناسب ہوگا کہ اس کی مجلس نظام میں حکومت کی نمائندگی رہے۔

اگر وفاقی یا مرکزی مجلس قانون ساز مناسب سمجھے تو ایک کل ہند صنعتی شخصیت بھی قائم کیا جاسکتا ہے۔ ہندوستان میں چند صنعتیں ایسی ہیں اور آئندہ بھی ہوں گی جن کو قومی صنعتیں کہا جاسکتا ہے۔ نیز کچھ صنعتیں اتنی اہم تصور کی جاسکتی ہیں کہ ان کو ترقی دینا بجائے صوبہ واری حکومتوں کے وفاقی یا مرکزی حکومت کے فرائض میں شامل ہوگا۔ اس کے علاوہ صوبہ واری حکومتیں خود اس بات کی خواہشمند ہوں گی کہ اس قسم کا ادارہ قائم ہوتا کہ وہ نہ صرف مرکزی حکومت کے ان محکموں سے راست تعلق قائم رکھ سکیں جن کے توسط سے کثیر رقمیں حکومت ہند خرچ کرتی ہے بلکہ وہ اپنے علاقے کی صنعتوں کے لئے ریلوں کے کرایے، محصولات، کرورگیری، اسٹور کی خریدی اور مرکزی حکومت کے دوسرے معاملات سے بھی ربط قائم کر سکیں گی۔ ایک کل ہند صنعتی شخصیت قائم ہونے تک صوبہ واری شخصیتیں مشترکہ مفاد کے لئے آپس میں متحد ہو کر ایک مرکزی انجمن قائم کر سکتے ہیں۔

مدرس کی صنعتوں کی سرکاری امداد کے قانون کے اصول پر دوسرے صوبوں میں بھی قانون وضع کئے جاسکتے ہیں تاکہ نئی اور نوخیز صنعتوں یا گھریلو صنعتوں کے لئے اعتباری سہولتیں ہیا کی جاسکیں۔ اس طرح وضع کردہ قانون کے بموجب اصل کی فراہمی کے سلسلے میں جو سرکاری امداد دیا جائے وہ صوبہ واری صنعتی شخصیت کے توسط سے دینی چاہئے اگر ایسا شخصیت وہاں قائم ہو۔

۶۳۔ جیسا کہ پہلے باب میں تذکرہ کیا جا چکا ہے صوبہ متحدہ کی حکومت نے جو ۱۹۳۶ء میں صوبہ واری مجلس قانون ساز سے صنعتی قرضے کی صورت میں صوبہ متحدہ میں صنعتی قرضے کی نئی اسکیم

اسکیم کی تفصیلات حسب ذیل ہیں:۔ اس قرضے کی کمپنی کا نام انڈسٹریل کریڈٹ کمپنی۔ یا بٹلنگ کارپوریشن ہوگا۔ اس کا مجوزہ اصل تقریباً ۳۰ لاکھ روپے اور ادا شدہ اصل ۱۵ لاکھ روپے ہوگا۔ وہ اپنے ذاتی اصل میں طویل مدت کی امانتیں اور قرضے حاصل کر کے اضافہ کر سکتی ہے۔ اس کے علاوہ اس کو ذخیرہ جاری کرنے کا بھی اختیار ہوگا۔ یہ کمپنی ۶ یا ۷ ارکان کی ایک مجلس نظام بھی قائم کر سکتی ہے جن میں سے چند کو نامزد کیا جائے گا۔ کمپنی کے منیجر اور دوسرے اعلیٰ عہدہ داروں کے تقرر کے لئے حکومت کی منظوری ضروری ہوگی۔ کمپنی اپنی شاخیں مفصلات کے اہم مرکزوں میں کھول سکے گی اور ان مرکزوں میں مقامی مجلسیں قائم کر سکے گی حکومت حسب ذیل شکلوں میں مدد دے سکے گی:۔

(۱) ادا شدہ اصل پر ایک مقررہ شرح مقسوم کی ضمانت دی جاسکتی ہے (۲) حکومت کی منظوری سے جو ذخیرہ جاری کئے جائیں گے ان پر ایک مقررہ فیصد شرح سود کی ضمانت دی جاسکتی ہے۔ (۳) انتظام کے مصارف کے لئے رقمی امداد دیا جاسکے گی۔ کارخانہ داروں سے معمولاً جو انتہائی شرح سود وصول کی جاسکے گی اس کا تعین کر دیا جائے گا۔ مقسوم کی انتہائی شرحیں بھی مقرر کر دی جائیں گی۔

جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے مارکنگ اور فینانسنگ کمپنی کی اسکیم کریڈٹ کمپنی کی اسکیم سے متعلق کر دی گئی ہے اور موخر الذکر سے ۵ لاکھ روپے سے سرمایے میں شرکت کی ہے۔ مارکنگ کمپنی نہ صرف تفویض کردہ سامان کو فروخت اور عام اچھت کا کاروبار کرے گی بلکہ خام اشیاء کی خریدی یا تیار شدہ سامان کی کفالت پر جو کمپنی کے پاس امانت رکھا دیا جائے گا قلیل مقدار میں قرضے بھی دے گی۔ حکومت اس کمپنی کی امداد اس طرح کر سکتی ہے کہ سالانہ کچھ رقم بطور انعام اور کچھ چندہ تشہیر و اشاعت اور پروگنڈا وغیرہ کے لئے دیا کرے۔

ذکورہ بالا اسکیم ہندوستان میں حکومت کی مدد سے صنعتی قرضے کا انتظام

باضابطہ طریق پر کرنے کی پہلی قابل ذکر کوشش ہے۔ اس لحاظ سے اس اسکیم کا بہت دلچسپی سے مطالعہ کیا جائے گا۔

۶۴- ہندوستانیوں میں اندوختہ کرنے کی ضرورت سے زیادہ جو عادت ہے وہ ایک اندوختہ کرنے کی عادت۔ زمانے سے یورپ کے معاشیات دانوں کا موضوع بحث رہی ہے ہندوستان کے متعلق یہ قول کافی مشہور ہے کہ وہاں قیمتی فلزات کی سمائی کا کوئی انداز نہیں ہے۔ ہندوستان میں سونے اور چاندی کی ضرورت سے زیادہ مانگ کے متعلق یہ کہا گیا ہے کہ ”ایک کالی قوم سونے اور چاندی کو زمین سے نکالتی ہے اور دوسری سیاہ فام قوم ان کو دوبارہ زمین میں دفن کر دیتی ہے۔“ بعض لوگوں کا یہ بھی کہنا ہے کہ سونا جیسا کہ مرتبہ ہندوستان میں آجائے اس سے دنیا ہمیشہ کے لئے محروم ہو جاسکتی ہے۔ ہندوستان میں حال حال تک متواتر سونے کی جھکپٹ ہوتی رہی اس کے متعلق یورپ کے لوگ تعجب اور اطمینان کا اظہار کرتے رہے ہیں۔ سونے اور چاندی کی پیداوار حالیہ زمانے میں نئی کالیں دریافت ہونے اور کان کنی کے نئے طریقے اختیار کئے جانے کی وجہ سے بہت بڑھ گئی ہے۔ اگر ہندوستان میں چاندی اور سونے کی اتنی مقدار کام میں نہ آئی ہوتی تو یورپی ممالک کے معاشی حالات میں قیمتوں کے بڑھ جانے سے بد نظمی پیدا ہو جاتی۔ لیکن یورپ میں حالیہ رجحان یہ ہے کہ وہاں کے لوگ اس اندیشے کی وجہ سے کہ ہندوستان میں فلزات کی کثیر مقداریں سابق کی طرح آئندہ بھی بدستور جذب ہوتی رہیں گی خوف و ہراس کا اظہار کر رہے ہیں۔ ۱۹۲۵ء میں جب کہ انگلستان اور یورپ کے دوسرے ملک اپنے زروں کو مستحکم کرنے کی کوشش کر رہے تھے، ہندوستان کا یورپ کی ضروریات کا کوئی لحاظ کئے بغیر اپنے اندوختوں میں کم از کم۔ دھمین پاؤنڈ کی مالیت کے سونے کا اضافہ کر لینا موجب میرت سا تھا۔

۱۔ حکومت بمبئی نے حال ہی (اپریل ۱۹۳۵ء) میں ایک کمیٹی مقرر کی ہے تاکہ وہ بمبئی پریزیڈنسی کی معاشی و صنعتی تحقیق کرے اور دوسرے امور کے سمجھا اس بارے میں سفارش پیش کرے کہ حکومت پریزیڈنسی میں معاشی نشوونما کے لئے کیا تدابیر اختیار کر سکتی ہے اور ان کی مالی امداد کے کیا طریقے ہو سکتے ہیں۔

۲۔ لیکن یہ استدلال اس وقت کچھ زیادہ دقتی نہیں رہتا جب ہم یہ دیکھتے ہیں کہ ستمبر ۱۹۳۱ء (جبکہ پچھلے

ہندوستانی اندوختوں کے متعلق مختلف اندازے قائم کئے گئے ہیں۔ غالباً سب سے پہلے ایچ، ڈی، میکلیو ڈ نے اندازہ لگایا اور یہی پہلا معاشیات داں تھا جس نے ہندوستانی اندوختوں کی مقدار کم از کم ۳۰۰ ملین پاؤنڈ ہوگی۔ لارڈ کرزن کا تخمینہ ۸ ارب ۵ کروڑ روپے تھا اور آرنلڈ رائٹ نے فینانشل ریویو آف ریویوز بابت دسمبر ۱۹۱۶ء میں اپنا اندازہ ۷۰۰ ملین پاؤنڈ بتلایا۔ مسٹری۔ ایل برائٹس امریکی کمشنر تجارت کے حالیہ تخمینے کو یعنی ۱۰۰۰ ملین پاؤنڈ کو صحیح خیال کرتا ہے۔ مسٹر فرانسس اسکراٹن کے خیال میں یہ اندازہ بھی حقیقت سے کم ہے۔ مسٹر جیمس گرگ نے اس اندازے کا حوالہ دیا جو بینک فار انٹرنیشنل سٹیمینٹس نے اپنی سالانہ رپورٹ ۱۹۳۲ء-۳۳ء میں دیا ہے۔ اس اندازے کے مطابق ۱۹۹۳ء تا ۱۹۳۳ء جتنے سونے کا اندوختہ کیا گیا اس کی مالیت کم از کم ۱۴ ارب ۵ کروڑ روپے تھی اس طرح ہر نئے اندازہ لگانے والے نے جو اعداد پیش کئے وہ سابقہ اندازوں کے مقابلے میں بڑے چڑھے ہیں۔

ہندوستان میں سونے اور چاندی کی کھپت کی شکایت کرتے ہوئے یوپی مصنفین نے ہندوستانی باشندوں پر دوہرا الزام لگایا ہے اور اس طرح ہندوستان پر سونے کے استعمال کے سلسلے میں جو خاص طور پر غیر معمولی ذمہ داری عائد کرنے کی کوشش کی گئی ہے اس کا ہندوستانیوں نے بھی منہ توڑ جواب دیا ہے۔ ان میں سے بعض جوابات تردید الزام کی قسم کے ہیں۔ چنانچہ یہ استدلال کیا گیا کہ کثیر مقدار میں سونے کی کھپت صرف

بقیہ مضمون معاشیہ صفحہ گذشتہ،۔۔۔ کا احاطہ اسٹرلنگ سے ایشلنگ ۶ پنس کی شرح پر کیا گیا اور جولائی ۱۹۳۳ء کے درمیان ہندوستان سے ۳ ارب ۸ کروڑ روپے کا سونا برآمد کیا گیا۔ نیز دیکھو باب ۲۵، فصل ۲۵۔ دوسری طرف جمالیہ سالوں میں یا رستہ تہا ۱۰۰ متحدہ امریکہ اور اکثر یورپی ممالک میں سونا کافی مقدار میں اندوختہ کیا جا رہا ہے۔

۱۔ دیکھو گیمے کی کتاب محلہ بالا صفحہ ۲۳ و ۳۸۔

۲۔ دیکھو سراسٹینبی ریڈ کی یادداشت جو انہوں نے بے بنگ ٹن اسمتھ کمپنی کے سامنے پیش کی۔

ہندوستان ہی میں نہیں ہوتی۔ ۱۹۱۶-۲۳ء میں ریاستہائے متحدہ امریکہ میں بھی ۵۰ کروڑ پاؤنڈ کی مالیت کے سونے کا انجذاب ہوا اور ایسی حالت میں جبکہ نیویارک اور پیرس میں زر کی ضروریات کو پورا کرنے کے سلسلے میں سونے کی مجموعی رسید کا دو تہائی حصہ موجود ہے اند وختہ کرنے کے شوق کو ہندوستانیوں ہی کا اجارہ نہیں کہا جاسکتا۔ اس میں شک نہیں کہ نیویارک اور پیرس جیسے مرکروں میں سونے کی جو کثیر مقدار موجود ہے اس کا بڑا حصہ مرکزی بنگ کاری کے ذخائر میں رکھا ہوا ہے اور ہندوستان میں سونے سے اس طرح کام لینا ممکن نہیں ہوا ہے۔ لیکن کیا اسکی ذمہ داری کم از کم جزوی حد تک اس ناقص زر کے نظام (معیار مبادلہ طلا) پر عائد نہیں ہوتی جو ہندوستان میں طویل زمانے تک رائج رہا۔ جو لوگ ہندوستانیوں کے اند وختوں پر نالاں ہیں وہ عام طور پر یہ فراموش کر دیتے ہیں کہ ہندوستان میں جتنے سونے کا انجذاب ہوتا ہے اس کا ایک حصہ صنعتی اور گھریلو کاموں میں صرف ہوتا ہے۔ چنانچہ جیسا کہ سر سائمن رید نے کہا ہے ”دنیا کا ہر ملک سونا اور چاندی صنعتی اور گھریلو کاموں میں استعمال کرتا ہے اور جب ہندوستانی قیمتی فلزات کا ان ہی اغراض کے لئے استعمال کرتے ہیں تو ان کے ان اغراض کو مہل اور بے معنی اند وختہ کرنے سے منسوب کیا جاتا ہے۔ ظاہر ہے کہ اس قسم کے نا واجب اعتراضات سے ہندوستانیوں کو رنج ہوتا ہے۔“ اس امر کو ملحوظ رکھتے ہوئے کہ ہندوستان کی آبادی دنیا کی مجموعی آبادی کا ۱/۵ ہے ہندوستان میں دنیا کی سونے کی پیداوار کے ۲۰ فیصد سالانہ انجذاب کو غیر متناسب یا غیر ضروری نہیں کہا جاسکتا۔ ۵۰۸

۱۔ دیکھو واڈیا و جوشی کی تصنیف محولہ بالا صفحہ ۳۸۸-۳۸۹۔

۲۔ ہندوستان میں سونے کی کثیر مقدار کی درآمد کو حق بجانب ثابت کرنے کے سلسلے میں یہ بھی دلیل پیش کی جاتی ہے کہ اس درآمد کی وجہ ہے کہ توازن تجارت ہندوستان کے موافق رہتا ہے اور اس موافق توازن تجارت کا باعث یہ ہے کہ بیرونی ممالک میں ہندوستانی اشیاء کی مانگ بہت زیادہ ہے۔ لیکن یہ استدلال چارے نزدیک کچھ زیادہ بہت نہیں رکھتا۔ یہ یاد رکھنا چاہئے کہ ہندوستان اپنی اشیاء کو فروخت کرنے کا جتنی خواہشمند ہے اسی قدر بیرونی ممالک ان اشیاء کی خریدی کے خواہشمند ہیں اور اگر ہندوستان کے توازن تجارت کے تصفیے کے سلسلے میں یہ ممالک اس کو سونا بھیجے ہیں تو اس کی وجہ یہ ہے کہ ہندوستان دوسری اشیاء کے مقابلے میں

اور تمام امور کا لحاظ کرنے کے بعد جب ایک مرتبہ تسلیم کر لیا جائے کہ ہندوستان کی سونے اور چاندی کی طلب ضرورت سے زیادہ نہیں ہے تو یہ اعتراض باقی نہیں رہتا کہ ہندوستان دوسرے ملکوں کے زر کے استحکام میں حاوی ہے۔ اگر ہندوستان کی قیمتی فلزات کی واجب طلب دوسرے ملکوں کے لئے پریشان کن ہے تو اس کا علاج یہ ہو سکتا ہے کہ یہ مالک زر کا ایسا نظام مرتب کریں جو سابق کے مقابلے میں سونے پر کم مہنی ہو۔ یہ بھی ممکن ہے کہ ہندوستان آئندہ کسی ایسی عالمگیر تحریک یا شرکت کے لئے تیار ہو جائے جو سونے کے استعمال میں کفایت کی غرض سے جاری کی جائے لیکن ہندوستان یہ تسلیم کرنے کے لئے تیار نہیں ہو سکتا کہ وہ خاص کر اس قلت کا ذمہ دار ہے جو دوسرے ملکوں میں محسوس ہو رہی ہے۔

مذکورہ بالا بحث کا مقصد یہ بتلانا ہے کہ ہندوستان میں اندوختوں کی حقیقی مقدار کا اندازہ کرنے میں مبالغے سے کام لیا جاتا ہے۔ البتہ اندوختوں کے وجود سے قطعاً انکار کرنا واقفے کے خلاف ہے۔ اس میں شک نہیں کہ ہندوستان میں سونا زر کے علاوہ دوسرے کاموں میں زیادہ استعمال کیا جاتا ہے اور سونا جو اندوختوں کی شکل میں بے کار پڑا ہوا ہے اس کی مقدار بہت کافی ہے۔

اس کا ذکر کرنے کی چند ان ضرورت نہیں ہے کہ یہ صورت حال قبول اور خوشحالی کی علامت نہیں ہے۔ یہ اندوختے زیادہ تر منتشرہ حالت میں اونچوڑی تھوڑی مقداروں میں بہت سے لوگوں میں منقسم ہیں اور چونکہ ان سے کوئی پیداوار کام نہیں لئے جاتے اس لئے وہ بجائے خوشحالی کی علامت ہونے کے افلاس کا ثبوت ہیں۔ یہ فیصلہ کرنا ذرا دشوار ہے کہ آیا کل کے کل زیورات کا شمار اندوختوں میں کیا جائے یا نہیں، اگرچہ عموماً ان کو اندوختوں ہی کے زمرے میں شمار کیا جاتا ہے۔

بقیہ مضمون ماشیہ مفعیہ گذشتہ، سونا لینے کو ترجیح دیتا ہے۔

۱۔ جمیکا اور پر بیان کیا جا چکا ہے آجکل زیادہ تر یا تنہا متحدہ امریکہ اور فرانس مورد الزام ہیں، کیونکہ وہ بجائے اس کے کہ کرنسی اور اعتبار کی مقدار بڑھائیں اپنے مرکزی بنکوں کے خزانوں میں دنیا کے سونے کی سالانہ مجموعی پیداوار کا بڑا حصہ محفوظ کر رہے ہیں۔

۵۰۹

لیکن سوال یہ ہے کہ کیوں ان زیورات کو جو زیبائش کے لئے استعمال کئے جاتے ہیں اندوختوں میں شمار کیا جائے جبکہ اس سونے کو جو دانت منڈھنے کے لیے استعمال کیا جاتا ہے اندوختوں میں شمار نہیں کیا جاتا۔ سونے کے استعمال کی یہ دونوں صورتیں صرف دولت کی شکلیں ہیں نہ کہ اندوختہ کرنے کی۔ یہ بلاشبہ صحیح ہے کہ جب ہندوستان کے لوگ سونے اور چاندی کو زیورات میں تبدیل کرتے ہیں تو ایسا کرنے میں ان کے دو مقصد ہوتے ہیں، یعنی ایک تو ذاتی زیبائش، دوسرے آڑے وقت کے لئے دولت رکھ چھوڑنا ہے ان دونوں مقاصد کے درمیان تفریق قائم رکھنا ضروری ہے گوکہ قیمتی فلزات اندوختوں کی تعریف میں صرف اسی وقت آئیں گے جب ان کا مقصد محض دولت کو جمع کرنا ہو۔

ہندوستانیوں پر یہ اعتراض کیا جاتا ہے کہ وہ ضرورت سے زیادہ زیورات کے شوقین ہیں اور اپنی آمدنی کا بڑا حصہ ان پر صرف کر دیتے ہیں۔ اس قسم کا اعتراض انگریز مزدوروں پر بھی کیا جاسکتا ہے کہ وہ ضرورت سے زیادہ شراب نوشی کے عادی ہیں اور اپنی آمدنی کا بڑا حصہ بیر پر صرف کرتے ہیں جبکہ اس آمدنی کے دوسرے بہتر مصرف ہو سکتے ہیں ہر صورتوں کی مصلح کا انحصار آمدنی کو دوراندیشی اور سلیقے سے خرچ کرنے پر ہے بنک کاری کی ترقی جب شراب نوشی کی عادت کو نہیں چھڑاسکی تو اندوختہ کرنے کی عادت کو کیا چھڑا سکتی ہے (البتہ جس حد تک زیورات کی حیثیت بنکوں کی امانتوں کی سی ہے یہ ہو سکتا ہے کہ بنک کاری کی ترقی سے زیورات کی شکل میں شغل اصل کی شدت کم ہو جائے)۔ ایک اور اعتراض یہ ہو سکتا ہے کہ ہندوستانی کسان اپنے اور اپنی بیوی کے لئے زیورات پر روپیہ صرف اکرتا ہے جبکہ یہی روپیہ بہتر اور زیادہ غذا کی فراہمی اور پچھو دان کی خریدی پر صرف کیا جاسکتا تھا۔ بعض صورتوں میں رسم و رواج کی پابندی یا سونے اور چاندی کے استعمال کو ضروری بنادیتی ہیں اور معاشرے کی تفریبوں میں جو مذہب اور روایات

لے۔ بے بنگن ہستہ کیلپی اس بات کی عملی افادیت کو تسلیم کرتی ہے کہ عورت کو خواہ وہ ہندو ہو یا مسلمان اپنے زیر استعمال سونے چاندی یا سکوں کے بنے ہوئے زیورات پر پورا حق مالکانہ حاصل ہوتا ہے۔

جائز قرار دیتے ہیں قیمتی فلزات کا بہت اہم حصہ ہوتا ہے حقیقت میں یہ صورت حال بہت افسوس ناک ہے لیکن اس کی اصلاح اسی وقت ہو سکتی ہے جبکہ ہندوستانیوں میں شعور پیدا ہوا اور تعلیم اور عام بیداری معاشرتی و مذہبی رسوم کی جگہ ہندوؤں کو کمزور کر دے۔ اس کے علاوہ یہ اچھی طرح سمجھ لینا چاہیے کہ روپے کے استعمال کی مذکورہ بالا مثال میں محض دولت کے بجا اور بے جا صرف سے بخت کی گئی ہے اور اس کو یہ ثابت کرنے سے کوئی سروکار نہیں ہے کہ دولت کو جمع کرنے کے مقصد سے اندوختہ کیا جا رہا ہے۔

مذکورہ بالا دلائل کو مان لینے کے باوجود یہ تسلیم کرنا پڑے گا کہ کچھ نہ کچھ اندوختہ کرنے کی عادت موجود ہے۔ چنانچہ یہ تسلیم کر لینے کے بعد کہ یہ خرابی کسی حد تک موجود ہے اب یہ مناسب ہو گا کہ اس کے اسباب پر غور کیا جائے۔ ہم ایک سے زائد مرتبہ اس بات کا ذکر کر چکے ہیں کہ زر کا ناقص نظام بھی اس کا ایک سبب ہے۔ لیکن اصل سبب یہ ہے کہ ماضی میں ہندوستان کو متعدد حملوں کا سامنا کرنا پڑا ملک ۱۰۔ میں ہر طرف بدانتظامی تھی اور جان و مال غیر محفوظ تھے۔ جان و مال کے غیر محفوظ رہنے کے زمانے میں جو عادت پڑ گئی تھی اس کا سلسلہ امن و امان قائم ہو جانے کے باوجود اب بھی جاری ہے اس صورت حال کی اصلاح کے راستے میں اس وقت جو چیزیں حامل ہیں یہ ہیں کہ آبادی ناخواندہ ہے اور بنک کاری کی کافی سہولتیں موجود نہیں ہیں۔ ناظم زر کی حالیہ رپورٹوں میں اس بات پر اطمینان کا اظہار کیا گیا ہے کہ گزشتہ چند سالوں سے سونے کی درآمد میں قابل لحاظ کمی ہو گئی ہے۔ جنگ کے پہلے کے پانچ سال میں سونے کی خالص درآمد کا سالانہ اوسط ۲۸ کروڑ ۵ لاکھ روپے تھا اس کے مقابلے میں ۱۹۲۶-۲۷ اور ۱۹۲۷-۲۸ میں سالانہ اوسط صرف ۸ کروڑ ۵ لاکھ روپے رہا۔ ۱۹۲۸-۲۹ میں خالص درآمد کی مالیت ۲ کروڑ ۲۲ لاکھ روپے تھی جس سے اس بات کا پتا چلتا ہے کہ سابقہ سال کے مقابلے میں درآمد تقریباً ایک تہائی کے برابر کم ہو گئی تھی۔ واقعہ یہ ہے کہ ۱۹۳۱ء سے ہندوستان سے سونے کی خالص درآمد کثیر مقدار میں ہونے لگی ہے۔ اس بات سے نیز حالیہ سرکاری قرضوں کی خاصی کامیابی سے یہ پتا چلتا ہے کہ شغل اصل کی عادت لوگوں میں بڑھتی جا رہی ہے۔ لیکن زیر بحث مسئلہ صرف جزوی حد تک

حل ہوا ہے اور اس کے مکمل حل کے لیے ابھی ہم کو تعلیم عام کرنا اور بنک کاری کی سہولتیں فراہم کرنا ہیں۔ عوام کو ترغیب دلا کر ان کے اندوختوں کو پیدا ور کاموں میں لگانے کا مسئلہ حل میں خاص طور پر اہم بن گیا ہے۔ کیونکہ اگر اس بات میں کوئی اصلیت ہو سکتی ہے کہ اندوختہ کرنے کی عادت زر کا انتظام اچھا نہ ہو نیکی وجہ سے فروغ پا رہی ہے تو یہ بھی ایک مسئلہ حقیقت ہے کہ زر کا کوئی نظام خواہ وہ کتنا ہی اعلیٰ درجے کا کیوں نہ ہو قابل اطمینان طور پر اس وقت تک کام نہیں کر سکتا جب تک کہ اندوختے باہر نہ نکالے جائیں۔ چنانچہ اگر اندوختہ کرنے کا سلسلہ جاری رہا تو زر کے محکمے کو کرنسی اور اعتبار کا ممکنہ طور پر بہترین انتظام کرنے میں انتہائی دشواریاں پیش آئیں گی۔ کہا یہ جاتا ہے کہ بنک کاری کی توسیع سے اندوختہ کرنے کی عادت کم ہو جائے گی۔ مگر واقعہ یہ ہے کہ خود اندوختہ کرنے کی عادت بنک کاری کی ترقی میں حائل ہے۔ کیونکہ جب عوام ہی اپنا روپیہ بنکوں میں رکھنے کے لیے تیار نہ ہوں بنک کس طرح چل سکتے ہیں؟ لیکن دوسری طرف یہ سوال بھی مساوی طور پر محقول ہے کہ اگر کوئی بنک ہی موجود نہ ہو تو لوگ کس طرح اپنا روپیہ بنک میں رکھیں گے؟ اس طرح یہ عمل اور رد عمل کی صورت ہے اور اس کی اصلاح کی واحد صورت یہ ہے کہ اعتباری ادارے حتی الامکان زیادہ سے زیادہ تعداد اور مختلف قسم کے قایم کئے جائیں تاکہ وہ لوگوں کی مختلف ضروریات اور مذاق کو پورا کر سکیں اور جو کسر رہ جائے گی وہ تعلیم اور مسلسل پروپیگنڈے کے ذریعے سے پوری ہو جائے گی۔

۶۵-

بنک کاری کے موجودہ نظام کی اصلاح و ترقی اور اندوختوں کی عادت چھڑانے کی غرض سے مختلف قسم کے مشورے دیے گئے ہیں۔ ان میں سے بعض پر فرداً فرداً غور کیا جائے تو ممکن ہے کہ وہ بیچ معلوم ہوں، لیکن ان سب پر مجموعی طور پر

اندوختوں کی عادت
چھڑانا

عمل کیا جائے تو ان کا لازمی طور پر کافی اچھا نتیجہ نکلتے گا۔ ان مشوروں میں سے چند کو ہم ذیل میں درج کرتے ہیں:-

(۱) ڈاکخانہ ملک میں ہر جگہ موجود ہے۔ شغل اصل کی عادت کو فروغ دینے کے لیے اس ادارے کو زیادہ سے زیادہ کام میں لانا چاہئے۔ یہ ادارہ اس

میدان میں اس وقت جو کام کر رہا ہے اس کا ذکر اوپر کیا جا چکا ہے اور اس سلسلے میں چند مشورے بھی دیے جا چکے ہیں۔ اس کے علاوہ دوسرے مشورے یہ ہیں -

(۱) ڈاکخانے کے پنج سالہ کمیشن سٹیفیکٹ کا سود ایک سال کے بعد ادا کرنے کے بجائے جیسا کہ اس وقت کیا جا رہا ہے ہر سہ ماہی کے ختم پر دیا جائے۔ (ب) مشترکہ قابضوں، بنکوں اور امداد باہمی کی انجمنوں کے لیے کمیشن سٹیفیکٹ کی مجموعی مقدار کی جو حد مقرر کی گئی ہے وہ دس ہزار روپے سے بڑھا کر بیس ہزار روپے کر دی جائے۔

(ج) سیویجک بنکوں کی پاس بک دوزبانوں والی ہونی چاہئے جن میں سے ایک انگریزی ہو اور دوسرے صوبے کے اس حصے کی اہم زبان ہو جس میں کمیشن سٹیفیکٹ جاری کرنے والا صدر ڈاکخانہ واقع ہو۔ چکوں کے ذریعے سے امانتیں رکھانے اور سیویجک بنکوں کی رقیں بذریعہ چک نکالنے کی اجازت ہونی چاہئے۔

(د) ڈاکخانے کو چاہئے کہ شغل اصل کرنے والوں کے لیے سرکاری تمکات کی خرید و فروخت اور ان کو بحفاظت رکھوانے کی مزید سہولتیں مہیا کرے۔

(۲) ہلٹن بینک کمیشن کے مشورے کے مطابق حلائی سٹیفیکٹ جس قدر جلد ممکن ہو جاری کئے جائیں۔

(۳) بہار و اڑیسہ کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی نے سفارش کی ہے کہ خصوصی زنائی کمیشن سٹیفیکٹ ”استری دھن سٹیفیکٹ“ کے نام سے جاری کئے جائیں اور یہ صرف عورتوں کے ہاتھ مروجہ شرح سود سے کچھ زیادہ شرح سود پر فروخت کیے جائیں۔

(۴) مرکزی حکومت، بلدیوں اور مقامی حکومتوں کو چاہئے کہ حتی الامکان چکوں کے ذریعے سے مطالبات ادا اور وصول کریں۔

(۵) کفایت شعاری کو فروغ دینے اور چھوٹی قوم پس انداز کرنے والے

۱۰۔ سزلی، مین، متر نے بنگلور میں طلبہ کے ایک اجتماع کو مخاطب کرتے ہوئے یہ نصیحت کی کہ وہ اپنے یہاں کی عورتوں کو تفہیم کرائیں کہ ہر اونس سونا جس کا وہ بحیثیت زیورات استعمال ترک کریں گی لاکھ کو معاشی آزادی دلانے میں کام آئے گا۔

کو شغل اصل کے محفوظ اور نفع بخش طریقوں سے واقف کرانے کی غرض سے انگلستان کی طرح یہاں بھی منچسٹل سیونگس ایسوسی ایشن قائم کیے جائیں۔

۶۶۔

بنک کاری کی سہولتوں کی توسیع۔

دوسرے ترقی یافتہ ملکوں کے مقابلے میں ہندوستان میں ملک کی حقیقی ضرورتوں کے لحاظ سے بنکوں کی تعداد بالکل ناکافی ہے۔ ۳۱ دسمبر ۱۹۲۵ء کو ہندوستان کے طول و عرض میں بنکوں کے صدر دفتر ۲۸۵ اور ان کی

شاخیں اسیسیوں کو شامل کر کے ۹۴ تھیں۔ ۱۹۲۵ء میں سارے ہندوستان میں صرف ۳۲۹ شہر ایسے تھے جن میں ایک بنک یا بنک کی شاخ یا ایجنسی قائم تھی۔ جملہ ۲۳۰۰ شہروں میں سے صرف ۳۲۹ شہروں میں بنکوں کی موجودگی یہ ثابت کرتی ہے کہ ہندوستان میں تجارتی بنک کاری کو ترقی و توسیع دینے کی سخت ضرورت ہے۔

مندرجہ ذیل جدول تین مختلف ملکوں کی کساد بازاری سے پہلے کی بنک کاری ۱۲ھ کی سہولتوں کا دلچسپ طریقے پر موازنہ کیا گیا ہے۔
۳۱ دسمبر ۱۹۲۵ء کو ہندوستان اور بیرونی ممالک کے بنک کاری کے دفاتر

ملک کا نام	بنک کاری کے دفاتر کی تعداد	بنک کاری کے دفاتر کی تعداد و حساب فی مین آبادی	بنک کاری کے دفاتر کی تعداد
سلطنت متحدہ	۱۱۹۶۶	۲۸۵	۳۶۲
ریاستہائے متحدہ امریکہ	۳۰۰۰۰	۲۵۶	۲۰

۱۔ ان شاخوں کی تقسیم حسب تفصیل ذیل تھی۔ ۱۔ رزرو بنک کے شعبہ بنک کاری کے ۸ دفاتر اور شاخیں اپیریل بنک کی ۱۶۲ شاخیں، مبادلہ بنکوں کی ۹ شاخیں اور ہندوستانی مشترک سرمایہ بنکوں کی ۵۰۸ شاخیں۔

۲۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ (۵۶۹)۔

۳۔ دیکھو صدارتی خطبہ پرنسپل ایل، ٹانن انڈین انکنامک کانفرنس اجلاس کلکتہ ۱۹۲۵ء۔

۸۰	۹۲	۶۴۶۵	جاپان
۳	۴۴۸	۴۸۸۳	کینیڈا
۱	۲	۵۹۶	ہندوستان

بعد کے زمانے کے اعداد پر غور کرنے سے ان ملکوں کی صورت حال ایک دوسرے کے مقابلے میں بڑی حد تک بدستور قائم معلوم ہوتی ہے۔ مثلاً ۱۹۳۱ء میں ریاستہائے متحدہ میں ۲۲۰.۶۱ بینک کاری کے ادارے تھے جن کے اصل اور محفوظ سرمایے کی مقدار ۳۵ ارب ۴ کروڑ روپے اور امانتوں کی مقدار ۱۳۶ ارب ۸۸ کروڑ روپے تھی۔ اس کے مقابلے میں سلطنت متحدہ کے اعداد یہ تھے۔ ۱۲۵۵۶ ادارے، ۳ ارب ۱۶ کروڑ روپے اصل، اور ۳۲ ارب ۲۶ کروڑ روپے امانت۔ ہندوستان میں ۱۹۳۵ء میں ۱۲۵۹ بینک کاری کے دفتر تھے (جن میں شاخیں اور ایجنسیاں بھی شامل تھیں)۔ اس سال بینک کی امانتوں کی مقدار ۲ ارب ۴ کروڑ روپے تھی جس کے منجمد ۶ کروڑ روپے مبادلہ بنکوں میں بطور امانت تھے۔ جیسا کہ سرایم، و سویوریانے بتلایا ہے بینک کاری کی امانتوں کافی کس اوسط ریاستہائے متحدہ میں ۱۱۲۳ روپے کینیڈا میں ۸۰.۴ روپے، سلطنت متحدہ میں ۶۹۸ روپے، جاپان میں ۲۱۵ روپے اور ہندوستان میں ۶ روپے آئے ہیں۔

جہاں بینک کاری کے اداروں کی تعداد بڑھانا قطعاً ضروری ہے وہاں یہ بھی ضروری ہے کہ مختلف قسم کے ادارے قائم کئے جائیں۔ ہندوستانی حالات کے لیے معمولی قسم کی مشترک سرمایہ بینک کاری موزوں نہیں ہو سکتی۔ دوسرے اس سے زیادہ موزوں ادارے جن کی یہاں آزمائش کی جا سکتی ہے جرمنی اور اطلی کے مقبول عام امداد باہمی کے بینک ہیں۔

یہ مقبول عام ادارے حصوں کی رقم مکلفہ طور پر چھوٹی رکھتے ہیں تاکہ چھوٹے غفل اصل کرنے والے کو ترغیب ہو۔ اس کے علاوہ مقسوم کاتعین بعض اوقات بذریعہ قانون اور بعض اوقات بذریعہ رواج ہوتا ہے۔ غریب غفل اصل کرنے والوں کے لئے خاص سہولتیں مہیا کی جاتی ہیں تاکہ ان کو رقوم پس انداز کرنے کی ترغیب ہو اور ان کو ادنیٰ شرح سود پر قرضہ دیا جاتا ہے۔ ایسے اغراض کے لیے جن کے متعلق بنک کی منظور می حاصل کر لی گئی ہو شخصی اعتبار پر بھی قرضے دیے جاتے ہیں۔ ہندوستان میں اس قسم کے ادارے معمولی قسم کے مشترک سرمایہ بنکوں کے مقابلے میں زیادہ کامیاب ثابت ہو سکتے ہیں۔ غرض اب یہ رزرو بنک آف انڈیا کا کام ہے کہ وہ دانائی کے ساتھ ہندوستان کی بنک کاری کی ترقی کی رہنمائی کرے۔

۵۱۳

رزرو بنک کی سالانہ رپورٹ سے یہ معلوم کر کے اطمینان ہوا کہ ہندوستان میں بنکوں کی شاخیں روز افزوں ترقی کر رہی ہیں۔ ۱۹۳۶ء میں درج فہرست بنکوں کی شاخوں، ادائی کے دفاتروں وغیرہ کی مجموعی تعداد ۸۲۸ سے بڑھ کر ۱۱۳۸ ہو گئی اس کے مقابلے میں سابقہ سال میں مجموعی تعداد ۷۲۳ سے بڑھ کر ۸۲۸ ہو گئی تھی۔ ظاہر ہے کہ اس سلسلے میں مزید ترقی کی ضرورت ہوگی قبل اس کے کہ ہندوستان میں مشترک سرمایہ بنکوں کا جال کافی پھیلا ہوا ہو۔

جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے۔ ۱۹۱۳ء کے بنکوں کے دواؤں کے اسباب میں سے ایک سبب یہ تھا کہ ہندوستان میں لوگ جدید بنک کاری سے عام طور پر ناواقف تھے۔ ۲۰ اپریل ۱۹۲۸ء کو ہندوستانی کمپنیوں کے قانون کے بموجب بمبئی میں انڈین انسٹیٹیوٹ آف بنکرس کی رجسٹری کا مقصد یہی تھا کہ اس خرابی کو کسی حد تک دور کیا جائے۔ اس ادارے کے

۶۷۔
ہندوستان کے لیے
بنکرس انسٹیٹیوٹ

۱۔ دیکھ گیتے کی کتاب بحوالہ صفحہ ۲۹-۳۲۔

۲۔ دیکھ رزرو بنک کی سالانہ رپورٹ (۱۹۳۶ء) صفحہ ۱۵-۱۶۔

اصل مقاصد یہ ہیں :- (۱) جو لوگ عام طور پر بنک کاری کے کاروبار میں مخصوصاً ہندوستان میں مصروف ہیں یا اس کاروبار سے تعلق رکھتے ہیں ان کے کردار، حیثیت اور مفاد کا تحفظ اور نگرانی کرنا۔ اور ان پر اثر انداز ہونے والے مسائل پر غور کرنا۔ (۲) بنک کاری کے نظریے کی تحقیق و تعلیم کو فروغ دینا اور اس مقصد سے امتحانوں کی ایک ایکم مرتب کرنا اور صداقت نامے، وظائف اور انعامات دینا۔ (۳) بنک کاری اور متعلقہ مضامین کے بارے میں معلومات مہیا کرنا اور لکچروں، مباحث، رسالوں، کتابوں کے ذریعے اور عام اداروں یا افراد سے بذریعہ مراسلت تکمیل نصاب کا انتظام کرنا۔ (۴) ہندوستان میں بنک کاری کے موضوع سے متعلق اعداد و شمار اور دوسری معلومات فراہم اور شائع کرنا۔

اس انسٹی ٹیوٹ کے زیر نگرانی جو امتحانات ہوتے ہیں وہ کافی مستند سمجھے جاتے ہیں۔ اس انسٹی ٹیوٹ سے ایک رسالہ بھی شائع ہوتا ہے۔ اس ادارے کے زیر سرپرستی بمبئی اور کلکتہ میں جن پچروں کا انتظام کیا گیا تھا ان کے سامعین کی تعداد کافی بڑی تھی۔ بنک کاری کی تعلیم کی جو بھی سہولتیں اس وقت موجود ہیں وہ برطانوی کے شہروں تک محدود ہیں۔ جیسے جیسے مالی حالت اجازت دے ویسے ویسے تکمیل نصاب بذریعہ مراسلت، کتب خانوں کی شاخوں، مقامی تقریروں اور کالجوں کے ذریعے سے ان سہولتوں کو اندرون ملک وسیع کرنا چاہیے۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ اس انسٹی ٹیوٹ کی طرف سے مختلف مرکزوں میں اس کے مقررہ درسی مضامین میں جامعاتی تقریروں اور تکمیل نصاب تعلیم کا انتظام ہونا چاہئے۔

۱۔ دیکھو ہندوستانی بنکروں کے ادارے کی یادداشت اور رکنیت کے قواعد (۱۹۳۸ء)۔

۲۔ دیکھو رپورٹ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی، صفحہ (۷۶)۔

گیارہواں باب

مالیہ اور محصولات

۱۔ حالیہ سالوں میں ہندوستانی مالیہ میں بہت نمایاں تبدیلیاں ہو گئی ہیں۔ ان تبدیلیوں میں سے اکثر براہ راست یا بالواسطہ جنگ عظیم سے منسوب کی جاسکتی ہیں۔ جنگ عظیم سے پہلے تمام ہندوستان کے لیے ایک ہی موازنہ ہوتا تھا اور صوبہ واری حکومتوں کو اپنے طور پر ٹکس لگانے کے اختیارات حاصل نہ تھے۔ مقامی جماعتوں کے محدود اختیارات کو چھوڑ کر صرف مرکزی حکومت ہی ٹکس لگانے کا اختیار رکھتی تھی۔ البتہ جنگ عظیم کے بعد سے صوبہ واری مالیہ مرکزی مالیہ سے بالکل علیحدہ ہو گیا ہے۔ گزشتہ نصف صدی میں محمل کے مختلف ذرائع کا تناسب ایک دوسرے کے مقابلے میں کافی بدل گیا ہے۔ اس دوران میں مالگزاری کی دیرینہ غالب اہمیت گھٹ گئی ہے اور محمل کے دوسرے ذرائع زیادہ اہم ہو گئے ہیں۔

لہ۔ چالیس سال پہلے (۱۸۸۲ء۔ ۱۹۲۱ء) مالگزاری ہی پر حکومت کا سارا دار و مدار تھا۔ چنانچہ اس کا تناسب مجموعی آمدنی کے مقابلے میں (۱۵، ۳۵) فیصد تھا۔ لیکن اب (۱۹۲۱ء۔ ۱۹۳۱ء) یہ تناسب گھٹ کر صرف ۲۰.۵ فیصد ہو گیا ہے۔ دوسری طرف کروڑ گیری کا (بقیہ حاشیہ برصغیر ۸۶ پر دیکھئے)

چند سال سے ہندوستان کا مالی نظام دوسرے ترقی یافتہ ملکوں کے مالی نظام کے بہت کچھ مشابہ ہوتا جا رہا ہے جس کا ثبوت اس بات سے ملتا ہے کہ اس کے محصولوں کا تنوع بڑھ رہا ہے اور انکم ٹکس جیسے بلا واسطہ محصول زیادہ سے زیادہ عاید کیے جا رہے ہیں۔ ہندوستانی مالیہ میں ایک اور بڑی تبدیلی ریلوں کی صورت حال کے متعلق واقع ہوئی۔ چنانچہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ کس طرح ریلیں شروع میں ملک کی دولت کو لوٹنے کا آلہ کار تھیں اور بعد میں ترقی کر کے کچھ آمدنی کا ذریعہ بن گئیں۔ کچھ زمانے پیشتر افیون کو موازنے کی آمدنی کی مد میں بہت نمایاں جگہ حاصل تھی اور وہ اہمیت کے لحاظ سے بالکل اسی کے بعد دوسرے درجے پر تھی۔ لیکن جب سے ہندوستان نے انسانی ہمدردی کی خاطر اپنے ذاتی نفع کو قربان کر دیا اس مد کی آمدنی میں کافی کمی ہو گئی ہے اور ۱۹۳۵ء سے موازنے کی اس مد میں جو تحلیل آمدنی بتائی جا رہی ہے وہ بھی صرف ہندوستان ہی میں افیون کے صرف پر چنگی کا محصول عائد کرنے سے وصول ہوتی ہے۔

۱۵

۲۔ ہندوستانی محاصل کی تبویب

ہندوستانی محاصل جو ٹکس کے ذریعے وصول کیے جاتے ہیں ٹکس لگانے والے مفقذ راہداروں کے حلقہ اثر کے لحاظ سے تین جداگانہ درجوں میں ترتیب دیے جاسکتے ہیں یعنی مرکزی، صوبہ واری اور مقامی (بلدیوں اور مقامی مجلسوں کے محاصل)۔

(بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ) تناسب جو ۲ فیصد سے بھی کم تھا اب بڑھ کر ۲۴ فیصد ہو گیا ہے اور انکم ٹکس کا تناسب ۱۵۳۲ سے بڑھ کر ۱۲۳۲۰ فیصد ہو گیا ہے۔ محصول چنگی (پیشمول محصول ٹنک کے) کا تناسب ۲۵۰۰ فیصد سے گھٹ کر ۲۱۵۶ فیصد ہو گیا ہے جس کی ایک وجہ یہ ہے کہ ٹنک کا محصول گھٹا یا گیا ہے۔ دوسری وجہ بلاشبہ یہ ہے کہ انشیا استعمال کرنے والوں کے خلاف سخت کارروائی کی گئی ہے۔ محصول شاپ (پیشمول وصیتی جائیداد کے ٹکس کے) اور مقامی محصولوں کے تناسب میں زیادہ تفاوت نہیں رہا ہے۔ دیکھو ہندوستانی محصول کی حقیقتاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۲۹۶۔ اس فیصد تناسب کا حساب لگانے میں کمیٹی نے ہندوستان کی مجموعی سرکاری آمدنی کو ملحوظ نہیں رکھا بلکہ صرف ٹکس پیشمول مقامی ٹکس کی مد کی جملہ آمدنی کو ملحوظ رکھا لیکن اس کا باز رہی کے زمانے میں تھوڑی بہت آمدنی کا ملنا بھی موقوف ہو گیا۔ دیکھو باب (۵) فصل (۱۵)۔

لیکن عام تبویب کی سب سے سادہ شکل حسب ذیل ہے:

(۱) مالگزاری۔ اس مسئلے پر پہلے بحث کی جا چکی ہے کہ آیا مالگزاری لگان ہے یا ٹیکس اور یہ بھی بیان کیا جا چکا ہے کہ اس کو لگان کی بجائے ٹیکس کہنے کے زیادہ مقبول چہرہ ہیں۔ اگر اس خیال کو تسلیم کر لیا جائے تو مالگزاری کی حیثیت انکم ٹیکس کی طرح راست محصول کی ہوگی۔ لیکن چونکہ اس بحث میں کسی قطعی فیصلے پر پہنچنا مشکل ہے اس لیے اس پیچیدہ مسئلے کو حل کرنے کا غالباً بہتر طریقہ یہی ہے کہ مالگزاری کو محاصل کی ایک جداگانہ اور خاص قسم شمار کیا جائے۔

(۲) محصولی آمدنی۔ بلا واسطہ اور بالواسطہ محصولوں کی تمام معمولی ذیلی قسمیں اس میں محسوب ہوتی ہیں۔ اول الذکر میں انکم ٹیکس اور دوسرے مشخصہ محصول اور وہ سب ابواب اراضی جو صوبہ داری محصول شمار ہوتے ہیں شامل ہیں۔ یہاں کے بالواسطہ محصولوں کی اہم شکلیں نمک کا محصول، جنگی، کروڑ گیری، اسٹامپ اور رجسٹریشن ہیں۔ (۳) سرکاری اجارے۔ اس میں جنگلات اور اقیون کی آمدنیاں داخل ہیں۔ (۴) تجارتی خدمات مثلاً ریلوے، آب پاشی، تعمیرات عامہ، ڈاک اور تار۔ (۵) متفرق آمدنی۔ مثلاً دیسی ریاستوں کی طرف سے ادا کی ہوئی رقیں اور محکمہ داری آمدنیاں وغیرہ۔

(۶) مقامی اداروں، صوبہ داری حکومتوں اور دیسی ریاستوں کو دیئے ہوئے قرضوں کا سود۔

۳۔ حاصل کی بحث کی تمہید کے طور پر ہم ذیل میں ۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۷ء کے حاصل کے عام اعداد کے صوبہ داری و مرکزی محاصل کی اہم میں درج کرتے ہیں۔

۵۱۶

ہندوستان کے (مرکزی و صوبہ داری) محاصل کا عام گوشوارہ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء

— (ہزار روپے کے حساب سے) —

صوبہ داری	مرکزی	محاصل کی میں
—	۵۳, ۵۶, ۵۱	محاصل کی اہم میں۔
۳, ۶۳	۱۵, ۳۳, ۵۱	کرڈ گیری
۲, ۰۰	۸, ۸۱, ۳۶	انکم ٹیکس
—	۲۶, ۶۶	نمک
۳۱, ۱۱, ۱۳	۱۶, ۲۲	افیون
۱۴, ۹۸, ۵۲	۳۸, ۶۰	مالگزاری
۱۱, ۲۹, ۲۲	۳۹, ۰۰	چنگی
۲, ۲۵, ۲۰	۱۲, ۸۱	اشامپ
۱, ۱۶, ۹۱	۱, ۱۲	جنگلات
	۶۳, ۹۲	رجسٹریشن
		دیسی ریاستوں سے وصول
		شدہ رقیس —

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ حکومت ہند کے مالیہ اور محاصل کے حسابات (۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء) جلد اول اور ۸۔

۲۔ یہ نمک کے زائد درآمدی محصول کا وہ حصہ ہے جو صوبہ داری حکومتوں نے لگایا تھا۔

۵۳ و ۸۴	--	درج فہرست ٹیکس
۶۴ و ۲۰ و ۷۷	۸۰ و ۰۵ و ۰۳	میزان
۱۴۲	۳۲ و ۶۸ و ۶۶	ریلویز (خالص آمدنی)
۹۹۴ و ۶۴	۵ و ۶۵	آب پاشی (خالص آمدنی)
--	۹۳ و ۳۶	ڈاک اور تار (خالص آمدنی)
۱ و ۶۵ و ۵۲	۴۰ و ۲۹	(دیئے ہوئے قرضوں کا) سود
۶ و ۲۲ و ۴۹	۱۰۳ و ۳۶	سیول نظم و نسق
--	۱۸ و ۱۸	کرنسی اور لکسال
۲ و ۳۳ و ۷۵	۳۱ و ۳۸	کار ہائے سیول
۱ و ۸۹ و ۹۸	۹۶ و ۵۷	متفرق
--	۵ و ۲۲ و ۲۶	فوجی آمدنی
۴ و ۹۰ و ۷۵	۴ و ۹۰ و ۷۵	مرکزی اور صوبہ واری حکومتوں کے درمیان رقوم کی منتقلی
۱۴ و ۳۴	۶۷	غیر معمولی دیس :-
۱۴ و ۳۴	۶۷	غیر معمولی آمدنی
۱۶ و ۳۳ و ۷۷	۱۹ و ۸۳ و ۱۶	میزان
۱۶	۱۹ و ۸۳ و ۱۶	جملہ محاصل
۱۷۔ اس میں ۹۹۲ و ۱۰ روپے کی وہ آمدنی بھی شامل ہے جو انگلستان سے وصول ہوئی۔		

محصول گردگیری کی تاریخ۔

(۱) جنگ سے پہلے کا درآمدی محصول - حالیہ زمانے (۱۹۱۲ء) تک ہندوستانی محصول آزاد تجارت کی اساس پر نہایت سختی کے ساتھ قائم رہا اسی وجہ سے درآمدی محصول بہت ہی محدود پیمانے پر عائد کیا جاتا تھا۔ خدر سے پہلے تک درآمدی محصول کی

شرح کل مصنوعات پر ۵ فیصد اور خام اشیاء پر ۱/۲ فیصد تھی۔ بیرونی جہازوں کے ذریعے جو سامان درآمد کیا جاتا تھا اس پر ۱۸۵۸ء تک معمولی شرح سے دو فی شرح کے حساب سے محصول ادا کرنا پڑتا تھا۔ اس تاریخ کے بعد سے جہازوں کی نقل و حمل میں قومیت کے مسئلے کو نظر انداز کر دیا گیا۔ البتہ ۱۸۵۹ء تک مختلف ملکوں کے سامان پر مختلف شرحوں سے محصول لگایا جاتا تھا اور غیر برطانوی سامان کے محصول کی شرح معمولی شرح سے دو فی تھی۔ خدر کے سلسلے میں حکومت پر جو مالی بار پڑا اس کی وجہ سے خدر کے بعد یہ فرق و امتیاز بھی اٹھالیا گیا اور محصول کی عام شرح بڑھا کر یکساں طور پر ۱۰ فیصد مقرر کی گئی۔ درآمدی محصول گھٹا کر ۱۸۵۹ء میں ۱/۲ فیصد اور ۱۸۶۵ء میں ۵ فیصد کر دیا گیا۔ آخر میں جل کر ۱۸۸۲ء میں جب کہ منیچسٹر کے مفاد کے خیال سے برطانوی حکومت کی طرف سے دباؤ ڈالا گیا تمام درآمدی محصول اس وقت کے وائسرائے لارڈ نارٹھ بروک کی مخالفت کے باوجود منسوخ کر دیے گئے۔

اس طرح سچ پوچھ تو ۱۸۸۲ء تا ۱۸۹۴ء میں کسی قسم کا درآمدی محصول نہیں لگایا گیا۔ لیکن ۱۸۹۴ء میں جب کہ روپے کی شرح مبادلہ کے گر جانے کی وجہ سے حکومت کی مالی حالت خراب ہو گئی تو لحاظ قیمت ۵ فیصد کا ایک عام درآمدی محصول عائد کیا گیا۔ لیکن سوت، سوتی کپڑے اور بعض دوسری اشیاء کو اس محصول سے مستثنیٰ رکھا گیا۔ ۱۸۹۹ء سے ۱۹۰۴ء تک جرمن، آسٹریا، ڈنمارک وغیرہ کی شکر کی ذرند پر چند متوازن محصول عائد کئے تاکہ ان ممالک میں شکر کو جو مالی ابدال مل رہی تھی اس کی تلافی ہو سکے۔ بعد یہ محصول بھی ہٹالیے گئے۔ چنانچہ اس قسم کا آخری محصول ۱۹۱۲ء میں منسوخ کیا گیا۔ اس قسم کے محصولوں کا اثر صرف یہ ہوا کہ جرمنی اور آسٹریا سے شکر کی جو درآمدی تجارت ہو رہی تھی وہ موقوف ہو کر جاوا اور موریشس سے ہونے لگی۔ کیونکہ مورخہ الذکر طاقتوں میں مالی امداد کا طریقہ رائج نہیں تھا۔ جنگ سے پہلے کے زمانے میں

درآمدی محصول میں دوسری اہم تبدیلیاں ۱۹۱۱ء سے ۱۹۱۲ء میں ہوئیں جب کہ افیون کی مدد کی آمدنی کی کمی کی تلافی کرنے اور بڑھے ہوئے مصارف کو پورا کرنے کی غرض سے چاندی یا چاندی کے سکون اور پٹرولیم کی درآمد پر درآمد محصول عائد کیے گئے۔ ۱۹۱۲ء کے اواخر میں یہ قطعہ کیا گیا کہ سوت اور سوتی کپڑوں پر ۵ فیصد درآمدی محصول لگایا جائے اور اسی کے ساتھ میخسٹر کو خوش کرنے کے لیے ہندوستانی گریوں میں تیار کیے ہوئے ۲۰ یا ۲۰ سے زیادہ تاروں کے سوت پر بھی ۵ فیصد محصول لگادیا گیا۔ لیکن چونکہ دیسی سوت پر اس طرح کی جنگی لگانے سے لڑکا شائر کا لینان نہیں ہوا اس لئے ۱۹۱۶ء میں سوتی کپڑوں کے درآمدی محصول کو گھٹا کر ۱/۳ فیصد کر دیا گیا اور ہندوستانی گریوں میں تیار شدہ تمام کپڑوں پر بھی اسی شرح سے جنگی لگائی گئی۔ لیکن دیسی یا دیسی سوت کو ہرقیم کے محصول سے قطعاً مستثنیٰ کر دیا گیا۔

۵۱۸

اس کارروائی کو ہندوستان میں سخت ناپسند کیا گیا۔ بظاہر یہ خیال کیا جا رہا تھا کہ جنگی جہاں میخسٹر کو کوئی فائدہ نہیں پہنچا رہی تھی وہاں ہندوستان کے لئے بھی نقصان رساں تھی۔ جیسا کہ سرجیس وسٹ لینڈ نے بتلایا ہندوستانی سوتی کپڑوں کا ۹۴ فی صد حصہ میخسٹر سے مسابقت کر رہی نہیں سکتا تھا کیونکہ وہ مولے اور بعد ہی قسم کے تھے (یعنی ۲۴ یا ۲۴ سے کم تاروں کے سوت سے تیار کیے جاتے تھے)۔ اس کے برخلاف میخسٹر کو مہین اور عمدہ کپڑے بنانے کا قطعی اجارہ حاصل تھا۔ اس کے علاوہ میخسٹر زیادہ تر ایسے کپڑوں کا بیوپار کر رہا تھا جو کم و بیش ۳۰ تاروں والے سوت سے تیار کیے جاتے تھے یا اس سے بھی بہتر اور زیادہ مہین ہوتے تھے اور ہندوستان بہت تھوڑی مقدار میں اور وہ بھی بہت مشکل سے صرف ایسے کپڑے تیار کر سکتا تھا جن کے سوت میں ۲۶ یا ۲۶ سے کچھ ہی زیادہ تار ہوتے تھے۔ آخر میں یہ کہ درآمدی محصول کو ۵ فی صد گھٹا کر ۱/۳ فی صد کر دینے سے دیسی کپڑوں کے متول خریداروں کو فائدہ پہنچ سکتا تھا۔ اس کے برعکس ۱/۳ فی صد کے محصول جنگی سے غریب طبقے کے خریداروں کو سخت نقصان پہنچ رہا تھا۔ محصول جنگی کی مخالفت میں جو دلیل پیش کی گئی تھی وہ ناقابل تردید تھی۔ لیکن جیسا کہ مرکزی قانون ساز کونسل کے ایک ہندوستانی

رکن نے لطیف پیرائے میں کہا تھا، جب تک لٹا شائر کے ۶۰ نمائندے پارلیمنٹ کے رکن رہیں گے اس وقت تک برطانوی حکومت بھی ۶۰ معقول دلائل اس محصول کو برقرار رکھنے کی تائید میں پیش کرے گی۔ چنانچہ عوام کی مسلسل مخالفت کے باوجود یہ محصول باقی رہا یہاں تک کہ ۱۹۲۶ء میں اس کو قطعی طور پر منسوخ کر دیا گیا۔

(۵) جنگ سے پہلے کا برآمدی محصول - جنگ سے پہلے تک کے برآمدی محصول کی تاریخ کو مختصر بیان کرنا مناسب ہوگا۔

۱۸۶۰ء تک برآمدی محصول ابتدائی محصولی پالیسی کی اساسی خصوصیت تھی اور تقریباً تمام برآمدی اشیاء پر یہ لحاظ قیمت ۳ فیصد کی شرح سے عام طور پر عائد کیے جاتے تھے۔ اگرچہ ان محصولوں کی شرح ادنیٰ تھی اور وہ محض آمدنی کی غرض سے عائد کیے جاتے تھے، پھر بھی یہ خیال کیا جاتا تھا کہ برآمدی محصولوں کی پالیسی معاشی حیثیت سے مذہوم تھی اور بیرونی مسابقت کو فروغ دے کر برآمدی تجارت کو نقصان پہنچا سکتی تھی۔ چنانچہ اسی خیال سے ۱۸۶۰ء سے ۱۸۸۰ء تک ان محصولوں کو منسوخ کرنے کی پالیسی مسلسل عملدرآمد رہا، یہاں تک کہ ۱۸۸۰ء میں صرف چادل کے برآمدی محصول کو برقرار رکھا گیا۔ ۱۹۰۳ء میں ہندوستانی چائے کی صنعت کی درخواست پر چائے کی برآمد پر خفیف سا محصول عائد کیا گیا ہے۔

جنگ عظیم کے زمانے میں اور اس کے بعد کے دور میں محصول

جنگ کے زمانے میں بہت سے تغیرات کیے گئے۔ ان کی مختصر کیفیت ذیل اور اس کے بعد کا

محل (۱) درآمدی محصول - ۱۹۱۴ء سے ۱۹۱۶ء میں یہ لحاظ

قیمت محصول کو عام طور پر بڑھا کر ۱۰ فیصد کر دیا گیا (لیکن سوئی کپڑوں

کا محصول ۱۹۱۶ء سے ۱۸۰۰ء تک ۱۰ فیصد نہیں کیا گیا)۔ ۱۹۲۱ء سے ۱۹۲۲ء میں اس محصول کی شرح (سوئی کپڑوں کو شامل کر کے) ۱۱ فی صد اور ۱۹۲۲ء سے ۲۳ فی صد میں ۱۵ فی صد مقرر کی گئی (لیکن سوئی کپڑوں کا محصول ۱۸ فی صد ہی

رکھا گیا)۔ ریلوے کے سامان ٹیکس ۱۹۱۶ء سے ۱۹۱۷ء میں ۲½ فیصد مقرر کیا گیا اور ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں اس کو بڑھا کر ۱ فیصد کر دیا گیا۔ لوہے اور فولاد کے محصول کو ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں ۱ فیصد سے بڑھا کر ۲½ فیصد اور ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں ۱۰ فیصد کر دیا گیا۔ شکر کا محصول ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں ۵ فیصد سے بڑھا کر ۱۰ فیصد اور ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں ۱۵ فیصد سے بڑھا کر ۲۵ فیصد کر دیا گیا۔ سوت کی کٹائی اور کپڑا بننے کی مشینری اور سامان پر ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں ۲½ فیصد ٹیکس لگایا گیا لیکن بعد میں چل کر ان کو محصول سے مستثنیٰ کر دیا گیا۔ دیاسلائی پر لمحاظ قیمت ۲½ فیصد محصول کے بجائے ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں ۲۲ فیصد فی گرس بجس ۱۱ آنے کا بڑا محصول خاص طور پر لگایا گیا۔ ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں ۲۳ فیصد بن محصول کو دگنا کر دیا گیا۔ تھیش کے سامان مشا موٹر کاروں، سینا فلوں، گھڑیوں، ریشمی کپڑوں وغیرہ کے محصول کو ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں ۲۲ فیصد سے بڑھا کر ۲۰ فیصد اور ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں ۳۰ فیصد کر دیا گیا۔ محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی اس اہم سفارش کے مطابق کہ ہندوستان میں موٹروں کے ذریعے نقل و حمل کو فروغ دیا جائے ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں ۲۸ فیصد بن موٹر کاروں کے محصول کو ۳۰ فیصد سے گھٹا کر ۲۰ فیصد اور ٹائروں کے ٹیکس کو ۳۰ فیصد سے گھٹا کر ۱۵ فیصد کر دیا گیا۔ محصول کے اس طرح کم کر دیے جانے سے صوبوں کے لیے اس بات کی زیادہ سہولت ہوتا ہو گئی کہ وہ موٹر کار استعمال کرنے والوں پر بھی کچھ محصول لگائیں تاکہ اس کے حاصل کو موٹروں کی حالت درست کرنے اور ان کو ترقی دینے پر صرف کیا جاسکے۔ تبا کو کا بہ لمحاظ قیمت محصول سگار اور سگریٹ کے لئے ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں بڑھا کر ۵ فیصد کر دیا گیا۔ ۱۹۱۷ء سے ۱۹۱۸ء میں غیر خام تبا کو کا محصول فی پاؤنڈ ایک روپیہ سے بڑھا کر فی پاؤنڈ ویرھ روپیہ کر دیا گیا۔ بیرونی سوت پر ۱۹۱۷ء سے محصول معاف تھا، لیکن اب اس پر بھی ۵ فیصد محصول عائد کر دیا گیا۔ بیرونی سوت کے محصول کے تغیرات کو پہلے بیان کیا جا چکا ہے اور اس کا بھی تذکرہ کیا جا چکا ہے کہ کس طرح ۱۹۱۷ء میں سوتی کپڑوں کا بہ لمحاظ قیمت محصول ۱۱ فیصد سے بڑھا کر ۵ فیصد کر دیا گیا اور غیر برطانوی کپڑوں پر تین سال کے لیے ۵ فیصد زائد تا مینی محصول عائد کیا گیا۔ برطانوی سفید سادہ کپڑوں کو اس سامان کی فہرست میں رکھا گیا جس پر فی پاؤنڈ ۲½ آنے کا محصول دیکر لگائی

لے۔ سوتی کپڑوں کے محصول کے ان تغیرات اور بعد کے تغیرات کے لئے دیکھو باب فصل ۱۰ - ۱۳ - ۵

مٹی کے تیل اور پٹولیم کی درآمد پر فی گیلن ایک آنہ محصول لگایا۔ اسی قسم کی ملکی پیداوار پر بھی اسی شرح سے جتنی لگائی گئی۔ شراب کا درآمدی محصول ۱۹۱۱ء سے ۱۹۲۲ء میں بڑھا دیا گیا اور ۱۹۲۲ء سے ۱۹۳۲ء میں اس محصول میں مزید اضافہ کیا گیا۔

۱۹۳۰ء میں چاندی پر فی اونس چار آنے کا درآمدی محصول از سر نو عائد کر دیا گیا (جو ۱۹۲۰ء میں منسوخ کر دیا گیا تھا)۔ ۱۹۳۰ء کے قانون مالیہ نے تمام قسموں کی شکر کے درآمدی محصول میں عام طور پر اضافہ کر دیا۔ مثلاً شکر کی جن قسموں پر فی ہنڈر ڈویٹ کے حساب سے محصول لگایا جاتا تھا اب ان پر اس محصول کے علاوہ فی ہنڈر ڈویٹ ٹویڑہ روپیہ زیادہ وصول کیا جانے لگا۔ اسی طرح جن صورتوں میں بلحاظ قیمت محصول لگایا جاتا تھا ان میں بلحاظ قیمت ۲۵ فیصد محصول کے علاوہ فی ہنڈر ڈویٹ ٹویڑہ روپیہ بھی ادا کرنا ضروری ہو گیا۔

حالیہ سالوں میں شدید محاشی کساد بازاری واقع ہونے اور مرکزی حکومت کے موازنے میں بہت بڑا گھٹا آنے کی وجہ سے نہ صرف درآمدی محصولوں کی سابقہ شرح میں کافی اضافہ کیا گیا بلکہ بہت سی اشیا پر نئے محصول عاید کیے گئے۔ چنانچہ مارچ ۱۹۳۲ء کے قانون مالیہ کے بموجب حسب ذیل دو قسم کے تغیرات کیے گئے۔

(۱) مستقل شرحوں میں اضافہ۔ (۲) سابقہ محصول کے علاوہ زائد الگس۔ پہلی مد کے تحت حسب ذیل تغیرات قابل ذکر ہیں:۔ (۱) ایل، بیر، ساٹھ راور دوسری قسم کی مخمر شراب کے محصول کی پرانی شرح میں کم و بیش ۶۶ فیصد اضافہ کیا گیا اور بجھ مقلوب روح شراب کے تمام انگریزی خرابوں اور روح شراب پر ۳۰ تا ۴۷ فیصد محصول عاید کیا گیا۔

(ب) ہر قسم کی شکر اور مصری کے محصولوں میں فی ہنڈر ڈویٹ ایک روپیہ چار آنے کا اضافہ کیا گیا جس سے ان اشیا پر مجموعی درآمدی محصول فی ہنڈر ڈویٹ ۷ روپے ۴ آنے ہو گیا۔ یہی وہ شرح تھی جس کی سفارش طیرف بورڈ نے شکر کی صنعت کی تائین کی غرض سے کی تھی۔ اس محصول میں جو اضافہ کیا گیا تھا وہ محض ایک عارضی تدبیر تھی جو طیرف بورڈ کی سفارش پر غور ہونے تک نہ ابدائی وصول کرنے کی غرض سے اختیار کی گئی تھی۔ فروری

۵۲۰

۱۹۳۲ء میں شکر کی صنعت کی تائین کا قانون منظور ہوا۔ (ج) چاندی کے محصول کو فی انٹس چار آنے سے بڑھا کر آٹھ آنے کر دیا گیا۔ (د) مسالوں، چھالیہ اور سینا غلوں پر یہ لحاظ قیمت ۵ فیصد کا جو عام محصول عائد کیا گیا تھا وہ اٹھایا گیا اور اس کی بجائے ۲۰ فیصد کا محصول لگایا گیا جو اٹھائے تعیش پر لگایا جا رہا تھا۔ مذکورہ بالا تعیسات کی دوسری مد میں حسب ذیل زائد محصول شامل ہیں۔ (۱) جن اشیاء پر ۱۰ فیصد محصول تھا اب ان پر ۲۱ فیصد زائد محصول وصول کیا جانے لگا۔ (ب) جن اشیاء پر ۵ فیصد یا عام شرح سے محصول دینا پڑتا تھا اب ان پر ۵ فیصد زائد محصول لگایا گیا۔ (ج) جن اشیاء پر تعیش کی شرح یعنی ۲۰ فیصد کے حساب سے محصول عائد تھا ان پر ۱۰ فیصد محصول کا اضافہ کیا گیا۔ (د) دوسرے اہم زائد محصول حسب ذیل تھے۔ سنگار پر ۵ فیصد فی ہزار سگریٹ پر ایک روپیہ آٹھ آنے، خام تبا کو برقی پاؤنڈ ہارہ آنے، مٹی کے تیل پر فی ٹین ۹ پائی، پٹرول پر فی ٹین ۲ روٹ آنے، موٹر کاروں اور موٹر سائیکلوں پر ۱۰ فیصد مصنوعی ریشمی سوت اور دھاگہ پر ۲۱ فیصد، مخلوط ریشمی کپڑوں پر ۱۱ فیصد اور سمٹ کی در آمد پر فی ٹن دو روپے سوتی کپڑوں پر ۵ فیصد کا جو سابقہ محصول تھا اس میں ۵ فیصد کا مزید اضافہ کیا گیا۔

نومبر ۱۹۳۱ء کے ضمنی قانون مالیہ نے در آمدی محصولوں میں حسب ذیل مزید اضافہ کیا۔ (۱) خام روٹی پر فی پاؤنڈ ۹ پائی کے حساب سے در آمد محصول۔ (۲) مشینری پر ۱۰ فیصد۔ (۳) رنگوں پر ۱۰ فیصد۔ (۴) لال شکر پر، روپے چار آنے (۵) مصنوعی ریشمی سوت پر ۵ فیصد۔ (۶) مصنوعی ریشمی کپڑوں اور برقی قمقموں پر ۴ فیصد۔ (۷) تمام در آمدی اشیاء جن پر کوٹ گیری لی جاتی تھی ان زائد محصولوں کے علاوہ جو سابقہ قانون مالیہ نے عاید کیے تھے اس کو کوٹ گیری کی شرح کا ۱۱ حصہ بطور زائد محسوس لگایا گیا

۱۔ مٹی کے تیل اور پٹرول کی جگہ بھی در آمدی محصول کی طرح بڑھا دی گئی۔

۲۔ اس طرح رو رو بدل کرنے کے علاوہ بعض اشیاء مثلاً تنک، تمپوں، لوہے، فولاد، جستی چادروں اور سولے چاندی کے تاروں اور کپڑوں کی در آمد پر تائینی محصول بھی عاید کیے گئے۔

اور بجز خام روئی شیری اور رنگوں کے سبب اشیا پر نئے محصول لگا ئے گئے۔ ان اضافوں کے نتائج قطعی طور پر قابل اطمینان ثابت نہیں ہوئے اور بعض صورتوں میں تکفیل حاصل کا رجحان ظاہر ہوا یعنی درآمدی تجارت کی مقدار میں تناسب سے زیادہ کمی ہو گئی اگرچہ اس کمی کا باعث ایک حد تک شدید تجارتی کساد باز رہی بھی تھی۔

۵۲۱

۱۹۳۲ء کے ہندوستانی محصول (تجارتی معاہدہ اولاد) کے مرمہ قانون نے جولائی و اگست ۱۹۳۲ء میں طے شدہ اولاد کے تجارتی معاہدے کو نافذ کیا۔ اس معاہدے نے ہندوستان پر یہ ذمہ داری عائد کی کہ وہ برطانیہ کو بعض قسم کی موٹر کاروں کے محصول میں ۱٪، فیصد اور بعض دوسری قسم کے سامان کے محصول میں ۱۰ فیصد منہج دے۔ اس کے علاوہ آہنی و فولادی سامان کے لئے بھی خاص سہولتیں بہم پہنچائی گئیں۔ یکم جنوری ۱۹۳۳ء سے محصول کے مرمہ قانون نے ۱۹۲۷ء کے ہندوستانی محصول کے قانون کے جدول (۲) میں ضروری رد و بدل کیا۔ جدول (۲) کے دو ذیلی حصوں (۸) و (۹) میں وہ اشیا درج ہیں جن پر ترجیحی شرحوں سے محصول لگایا جاسکتا ہے۔ (۸) میں وہ سب اشیا رکھی گئی ہیں جن پر سابق میں لمحاظ قیمت ۲۵ فیصد محصول پیش آمدنی لگایا جاسکتا تھا لیکن اب ۲۰ فیصد کی معیاری شرح سے لگایا جاتا ہے اور اسی قسم کی برطانوی اشیا پر ۲۰ فیصد کی ترجیحی شرح مقرر ہے۔ (۹) میں وہ سب اشیا رکھی گئی ہیں جو ترجیحی شرح کی فہرست میں داخل ہیں اور جن پر سابق میں خصوصی شرح محصول لگائی جاتی تھی۔ ترجیح دینے کی صورت یہ ہے کہ یا تو سابقہ شرح عام طور پر بڑھا کر مقرر کی گئی ہے یا اس شرح میں جزوی طور پر کمی بیشی کر دی گئی ہے۔ لیکن معیاری شرح کو کسی صورت میں بھی بہ لحاظ قیمت ۲۵ فیصد سے متجاوز نہیں ہونے دیا گیا ہے۔

۱۹۳۲ء کے ہندوستانی مالیہ کے قانون نے سگریٹوں کے محصول کو بدل کر بہ لحاظ قیمت ۲۵ فیصد مقرر کیا۔ اس کے علاوہ فی ہزار سگریٹ پر ۸ روپے ۲ آنے یا فی پائونڈ ۳ روپے چار آنے (ان میں سے جو بھی زیادہ ہو) محصول لگایا۔ اس قانون نے خام تنباکو کا محصول بڑھا کر فی پائونڈ ۳ روپے ۴ آنے (سکاری شرح) اور فی پائونڈ ۲ روپے ۴ آنے (نوا بادیات کے لئے ترجیحی شرح) مقرر کیا۔ یہ رد و بدل اس وجہ سے

ضروری ہو گیا تھا کہ سابقہ انتظامات کے تحت سگریٹوں پر درآمدی محصول لگائے جا رہے تھے، یعنی ایک تو تبا کو پر معمولی درآمدی محصول۔ دوسرے سگریٹوں پر زائد محصول۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ تبا کو کے بعض بیرونی کارخانہ داروں نے اس دہرے محصول سے بچنے کی خاطر ہندوستان میں اپنے کارخانے قائم کر لیے۔ لیکن اس قسم کے واقعات پیش آنے کا گمان نہ تھا اور ان حالات میں تائین کی درخواست کو قبول نہیں کیا جاسکتا تھا۔ اسی قانون مالیہ نے چاندی کا درآمدی محصول فی اونس ۲۲ ۱/۲ نے کم کر کے ۱۵ ۱/۲ نے مقرر کیا۔

۱۹۳۵ء کے قانون مالیہ نے چاندی کا محصول اور بھی گھٹا کر فی اونس ۱۲ ۱/۲ نے مقرر کیا تاکہ چاندی کی تجارت فروغ نہ پاسکے اور چاندی کی تجارت کے از سر نو جاری ہونے میں جو ممکنہ رکاوٹ تھی وہ دور ہو جائے۔ ساتھ ہی چاندی کی چنگی بھی درآمدی محصول کی کمی کے لحاظ سے گھٹا دی گئی۔ لیکن ۱۹۳۷ء کے قانون مالیہ نے آبدنی بڑھانے کے خیال سے نہ صرف چاندی کے درآمدی محصول بلکہ چنگی کو بھی بڑھا کر فی اونس ۳۳ نے مقرر کیا۔

(ب) برآمدی محصول۔ ۱۹۱۶ء سے ۱۹۱۷ء میں دو نئے برآمدی محصول چائے اور جوٹ پر عاید کیے گئے۔ چائے کی حد تک برآمدی محصول ٹویڈہ روپیہ مقرر کیا گیا۔ یہ محصول ۱۹۲۶ء سے ۱۹۲۸ء میں منسوخ کر دیا گیا لیکن اس کی تیسخ سے پہلے چائے کی صنعت کے منافع انکم ٹیکس میں اضافہ کر دیا گیا۔ جوٹ کا برآمدی محصول ۲۰۰ پاؤنڈ کے ہر ٹانٹھ پر ۲ روپے ۴۴ نے مقرر کیا گیا جو بہ لحاظ قیمت ۵ فیصد محصول کے برابر تھا۔ جوٹ کی مصنوعات محصول کی شرحیں حسب ذیل تھیں: ۱۔ ٹاٹ کے تھیلوں پر فی ٹن ۱۰ روپے اور سن کے دوسرے سامان پر ۱۶ روپے۔ ۱۹۱۶ء سے ۱۹۱۸ء میں جوٹ اور جوٹ کی مصنوعات کے محصول کی شرحیں وگنی کر دی گئیں۔ اکتوبر ۱۹۱۹ء میں ہندوستانی وباغی کی صنعت کی تائین کی خاطر خام چمڑے اور خام کھالوں پر بہ لحاظ قیمت ۵ فیصد محصول لگایا گیا۔ ہم یہ پہلے بیان کر چکے ہیں کہ آگے چل کر اس محصول میں کیا تغیرات ہوئے اور کس طرح اس محصول کو کم کر کے ۵ فیصد کر دیا گیا۔ ۱۹۳۳ء کے قانون مالیہ نے

۱۔ بلکر کے تائینی محصولوں کے تغیرات کا حال جلد اول باب ۶ میں موجود ہے۔ نیز دیکھو موجودہ باب فصل (۷)

۲۔ دیکھو باب فصل (۲۳)

چاول کا برآمدی محصول ایک چوتھائی کم کر دیا یعنی فی من ۲۳ آنے کے بجائے ۲۲ آنے ۳ پائی مقرر کیا تاکہ دنیا میں چاول کی قیمت میں جو کمی ہو رہی تھی اس کا مقابلہ کیا جاسکے اور برما کو سیام سے مساوی حیثیت سے مسابقت کرنے کا موقع بہم پہنچایا جاسکے (کیونکہ چاول کی تجارت میں سیام ہی برما کا سب سے رقیب تھا)۔ مقصد یہ تھا کہ برما کے کسانوں کے ساتھ انصاف ہو سکے اور ان کی امداد کی جاسکے۔

۱۹۳۷ء کے قانون مالیہ نے خام چمڑے کا برآمدی محصول منسوخ کر دیا، کیونکہ ہندوستان سے اس چمڑے کی برآمدی تجارت خاص کر جرمن سے بہت کم ہو رہی تھی۔ خیال یہ تھا کہ برآمد پر سے محصول اٹھالینے سے ال کی نکاسی میں سہولت پیدا ہو جائیگی۔ ۱۹۳۵ء کے قانون مالیہ نے خام کھانوں کے برآمدی محصول کو منسوخ کر دیا تاکہ ان کی تجارت میں عام طور پر از سر نو ترقی ہو۔ ہندوستانی دباغت و چرم سازی کی صنعتوں کے مفاد کی خاطر ان برآمدی محصولوں کو برقرار رکھنے کی تاکید میں جو دلائل پیش کیے گئے ہیں ان کو پہلے ہی بیان کیا جا چکا ہے۔

اس طرح جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد محصولوں میں بہت نمایاں تبدیلیاں عمل میں آئیں۔ جنگ کے زمانے کی مالی ضرورتوں اور جنگ کے بعد کے موازنے کے گھماؤں کو دیکھ کر غرض سے زیادہ سے زیادہ کروڑ گیری کا محصول لگا کر آمدنی بڑھانے کا خیال رجمان پیدا ہو گیا ہے۔ ذیل میں محاصل کی آمدنی کے اضافے کو ظاہر کیا گیا ہے جو ۱۹۱۳ء سے ۱۹۳۸ء تک ۱۹۳۸ء سے ۱۹۳۸ء ہوتا رہا۔ یہاں واپسی کی رقم کو منہا کر دیا گیا ہے۔

کروڑ گیری کی آمدنی کا اضافہ

سال	کروڑ روپے	سال	کروڑ روپے
۱۹۱۳ء - ۱۳	۱۱ ۵۱۳	۱۹۲۹ء - ۳۰	۵۱ ۵۲۸
۱۹۱۸ء - ۱۹	۱۸ ۵۱۸	۱۹۳۰ء - ۳۱	۴۹ ۵۸۱

سال	کرڈ روپے	سال	کرڈ روپے
۱۹۲۱ء - ۲۲ء	۳۲۵۴۱	۱۹۳۱ء - ۳۲ء	۴۶۵۴۴
۱۹۲۲ء - ۲۳ء	۴۱۵۳۵	۱۹۳۲ء - ۳۳ء	۵۱۵۹۶
۱۹۲۳ء - ۲۴ء	۳۹۵۶۰	۱۹۳۳ء - ۳۴ء	۴۵۵۶۲
۱۹۲۴ء - ۲۵ء	۴۵۵۶۵	۱۹۳۴ء - ۳۵ء	۴۶۵۶۸
۱۹۲۵ء - ۲۶ء	۴۶۵۶۸	۱۹۳۵ء - ۳۶ء	۴۶۵۶۳
۱۹۲۶ء - ۲۷ء	۴۶۵۳۸	۱۹۳۶ء - ۳۷ء	۴۶۵۹۰
۱۹۲۷ء - ۲۸ء	۴۸۵۲۱	۱۹۳۷ء - ۳۸ء	۴۴۵۶۸
۱۹۲۸ء - ۲۹ء	۴۹۵۲۸	۱۹۳۸ء - ۳۹ء	۴۲۵۶۰
		نام اندازہ	

۵۲۳

ذکورہ بالا تمام تغیرات نے جو سخت مالی دقتوں کی وجہ سے عمل میں لائے گئے تھے کرڈ گیری کے محصول کی نوعیت اور ان کی وہ حیثیت بھی بدل دی جو ان کو ہندوستانی مالی نظام میں حاصل تھی۔ عام طور سے بڑھا ہوا محصول محصول میں زیادہ عدم یکسانی، محصول سے مستثنیٰ اشیاء کی فہرست میں کاٹ چھانٹ، اشیاء سے تعیش پر خصوصی ٹیکس اور نئے برآمدی محصولوں کا نفاذ یہ سب جنگ سے پہلے کی کرڈ گیری کے مقابلے میں جدید مالیاتی نظام کی اہم اور نمایاں خصوصیات ہیں۔

سلاسلہ تک بھر کھائے ہوئے چھڑوں اور کھالوں کے برآمدی محصول کے تمام محصولوں میں صرف آمدنی کی خاطر تغیرات کیے گئے تھے۔ لیکن بعض محصول اس قدر زیادہ تھے کہ وہ قطعی طور پر تائین کا کام دے رہے تھے۔ پہلے بیان کیا جا چکا ہے

۱۔ اس میں مرکزی حکومت کی جنگی آمدنی شامل نہیں ہے۔ جو اندازاً ۱۹۵۱ء کرڈ روپے تھی۔ کرڈ گیری کے اس انداز سے ۱۹۵۱ء کے بھی خارج ہیں جس کے منہ جوٹ کا زیادہ برآمدی محصول یعنی ۱۲ فیصد صوبوں کو اور یکم اپریل ۱۹۳۶ء سے برآمدی ٹیکس کی باعث ۴۵۲۹ لاکھ روپے برآمدات نقل کیا گیا۔

کہ کس طرح ہمارے اس استدلال کو تقویت پہنچی کہ بے اصول طریقہ تائین کے بجائے جو رائج ہوا اچھی طرح سوچ سمجھ کر تائین کا کوئی باضابطہ طریقہ اختیار کرنا چاہئے۔ ۱۹۲۲ء کے فوئڈ کی تائین کے قانون کے منظور ہونے کے بعد سے علانیہ متعدد تائینی محصول عاید کیے گئے۔ اوٹاوا کے تجارتی معاہدے کے بعد ۱۹۳۲ء کے ہندوستانی محصول (اوٹاوا) کے تجارتی معاہدے کے مرعمہ قانون کے نافذ ہو جانے کی وجہ سے ہندوستانی محصول کی یہ خصوصیت کہ سب ممالک کی اشیاء کے لئے محصول کی شرحیں یکساں ہوں باقی نہیں رہی اور اس معاہدے کے نافذ ہونے تک برطانیہ، شاہی نوآبادیات اور زیر حفاظت علاقوں سے درآمد کی جانے والی اشیاء کی چند قسموں پر ترجیحی محصول لگانا طے پایا۔ اس طرح مختلف ملکوں کی اشیاء کے درآمدی محصولوں کی مختلف شرحیں رکھی گئیں۔

جہاں تک بڑھے ہوئے محصولوں کے بارے کا تعلق ہے محصولات کی تحقیقات کی کمیٹی نے یہ رائے ظاہر کی کہ کروڑ گیری کی آمدنی جو ۱۹۱۳ء سے ۱۹۲۲ء میں ۴۴ کروڑ ۳۰ لاکھ روپے تھی ۱۹۲۲ء سے ۱۹۲۳ء میں بڑھ کر ۴۹ کروڑ ۱۹ لاکھ روپے ہو گئی۔ یعنی براہ راست صرف تین آنے والی چیزوں کی حد تک جو عوام کے استعمال میں آتی ہیں آمدنی میں ۳۰ فیصد اضافہ ہوا۔ دوسری طرف ان اشیاء کی حد تک جن کو زیادہ تر معمول طبقے استعمال کرتے ہیں آمدنی ۴۴ کروڑ روپے سے بڑھ کر ۴۹ کروڑ ۱۹ لاکھ روپے ہو گئی۔ گویا ۲۵ فیصد اضافہ ہوا۔ محصولات کی کمیٹی کا یہ خیال ہے کہ جہاں تک ان اعداد کا تعلق ہے ان سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ یہ بار کسی حد تک معمول طبقوں پر سے عوام پر منتقل ہو گیا ہے۔ بظاہر یہ صورت حال زیادہ تر اس وجہ سے پیدا ہوئی کہ شکر پر ۲۵ فیصد محصول عائد کر دیا گیا تھا۔ چنانچہ اس محصول کی وجہ سے نہ صرف ویسی شکر بلکہ بیرونی شکر کی قیمت بھی بڑھ گئی اور اس طرح سب سے غریب طبقوں پر جو دونوں قسم کی شکر کثیر مقدار میں استعمال کرتے ہیں محصول کا بار بڑھ گیا۔ اسی قسم کا اثر ۱۹۳۲ء اور ۱۹۳۳ء میں رونما ہوا جب کہ نہ صرف شکر بلکہ سونے کی پٹروں اور چاندی کے درآمدی محصولوں میں اضافہ کیا گیا اور (۱۹۳۳ء کے قانون مایہ کے بموجب) مٹی کے تیل کی جتنی بڑھادی گئی۔ اسی طرح کے میلانات اس وقت بھی ظاہر ہوئے جب کہ مارچ و نومبر ۱۹۳۳ء کے قوانین مایہ کے بموجب درآمدی محصول بڑھا دیئے اور زائد محصول عاید کیے گئے اور

۱۹۳۴ء کے قانون مالیہ کے بموجب شکر اور دیاسلائی پر جنگی عائد کی گئی۔ لیکن ۱۹۳۴ء اور ۱۹۳۵ء میں چاندی کے درآمدی محصول اور جنگی کے محصول میں جو کمی کی گئی اس وجہ سے ہندوستان میں چاندی کے خریداروں کو تھوڑی بہت سہولت حاصل ہوئی۔

یہ واضح ہو گیا ہو گا کہ سوتی کپڑوں کے درآمدی محصولوں میں بے درپے جو اضافے کیے گئے ان کے دوران میں جنگی محصول اپنی دیرینہ ۱۳ فیصد کی شرح پر دستور قائم رہا۔ اس صورت حال نے اس ناپسندیدہ محصول کی کامل ختمیج کا راستہ تیار کیا۔ مارچ

۶۔
روٹی کی جنگی کی
تینسینج

۱۹۲۵ء میں مجلس قانون ساز نے اس محصول کی ختمیج کے متعلق قرارداد منظور کی اور جنگی کے عملے کے لیے رقم کی منظوری سے انکار کر دیا۔ جب بمبئی کی سوتی کپڑوں کی قیمت کساد بازاری سے دو چار ہوئی تو گرنی کے مالکوں نے یہ تصفیہ کیا کہ مزدوروں کی اجرت میں تقریباً ۱۱ فیصد تخفیف کی جائے۔ اگست ۱۹۲۵ء کو مزدوروں کی طرف سے ایک وفد نے وائسرائے کے سامنے حاضر ہو کر اس تخفیف کے خلاف احتجاج کیا اور ساتھ ہی یہ درخواست کی کہ روٹی کی جنگی منسوخ کر دی جائے۔ اس کے بعد گرنی کے مالکوں کے ایک وفد نے بھی یہی استدعا تیار کرنے پر زور دیا۔ ۱۶ ستمبر ۱۹۲۵ء کو سرپرستو تم و اسٹاکر داس کی قرارداد جو محصول کو منسوخ کرنے کے متعلق تھی مجلس قانون ساز میں منظور ہو گئی۔ نومبر میں حکومت نے محصول کے التوا کے متعلق ایک گشتی جاری کی اور یکم اپریل ۱۹۲۶ء کو یہ محصول بالآخر منسوخ ہو گیا۔

مجلس قانون ساز کے موارنے کے اجلاس (مارچ ۱۹۳۴ء) میں جنگی کے دو نئے محصول کم اپریل ۱۹۳۴ء سے عائد کیے گئے ۱۹۳۴ء کے شکر کی جنگی کے قانون کے بموجب حسب ذیل جنگی عائد کی گئی۔

۶۔
شکر اور دیاسلائی
کی نئی جنگی

(۱) کھانڈ سازی شکر پر فی ہنڈر ڈویٹ ۱۰ آنے (۲) بجز پامیرا شکر کے جو برطانوی ہند کے کسی کارخانے میں تیار ہو دوسری تمام قسموں کی شکر پر فی ہنڈر ڈویٹ

ایک روپیہ پانچ آنے۔ یہ نئی جنگی اس بنا پر حق بجانب قرار دی گئی کہ وہ محصولات کی آمدنی کی کمی پورا کرنے کے لئے ضروری ہو گئی تھی۔ محصولات کی آمدنی کے کم ہو جانے کا سبب یہ تھا کہ شکر سازی کی دیسی صنعت کو تائین دیئے جانے اور سٹائل کے مواد نے میں بیرونی شکر پر زائد محصول عاید کیے جانے کی وجہ سے اس کی درآمد بہت کم ہو گئی تھی اور اس طرح اس کے درآمدی محصول کی آمدنی گھٹ گئی تھی۔ یہ استدلال کیا گیا کہ حالیہ سالوں میں شکر سازی کی صنعت کو بہت تیزی کے ساتھ فروغ ہوا ہے اور اقراط پیداوار کا اندیشہ ہے، کیونکہ زائد محصولوں کے عاید کیے جانے سے اس صنعت کو بلے اصول اور غیر یقینی طریقے پر تقویت پہنچائی گئی جو اس تائین کے مقابلے میں کہیں زیادہ ہے جس کی اس ملکی صنعت کو حقیقت میں ضرورت تھی۔ چنگی کا محصول عاید کرنے کا مقصد یہ تھا کہ زائد محصول کا ٹوڑ کیا جائے اور آمدنی کی کمی کو پورا کیا جائے۔ دوسری طرف مجلس قانون ساز کے بعض ارکان نے شکر کی نئی جنگی کی اس بنا پر مخالفت کی کہ یہ محصول ملکی صنعت کو تائین دینے کی حکومتی پالیسی کے منافی تھا اور اس پالیسی پر عمل کرنے کے دو سال کے اندر ہی چنگی عاید کر دینے سے ملکی صنعت کی ترقی میں رکاوٹ پیدا ہو جائے گی۔ بیرونی شکر اور سوئی کیڑوں کی درآمد میں مزید کمی ہو جانے سے کروڑ گیری کی آمدنی میں جو کمی ہو گئی اس کو بردار کرنے کی غرض سے سٹائل کے ہندوستانی قانون ایسے نے کھانڈ سازی شکر کی چنگی فی ہنڈر ڈویٹ ۱۰ آنے سے بڑھ کر ایک روپیہ ۵ آنے کر دی اور کھانڈ سازی یا پامیر شکر کے سوا دوسری قسموں کی شکر کی چنگی فی ہنڈر ڈویٹ ایک روپیہ ۵ آنے سے بڑھ کر ۲ روپے کر دی۔ اس رد و بدل کی وجہ سے شکر کے درآمدی محصول میں تبدیلی کرن بھی ضروری ہو گیا۔ چنانچہ درآمدی محصول کی شرح کھانڈ سازی اور پامیر شکر کے سوا دوسری قسم کی شکر کی چنگی کی شرح کے مساوی مقرر کی گئی۔ اس کے علاوہ باضابطہ تائین کی غرض سے

۱۔ جن صوبوں میں سفید شکر تیار کی جاتی ہے ان کو شکر کی چنگی کے حاصل میں سے فی ہنڈر ڈویٹ ایک آنے کے حساب سے رقم ملے گی۔ جس سے وہ سفید شکر کاشت کرنے والوں کی امداد بھی کی جائے گی۔ کی امداد کریں گے تاکہ یہ زمینیں شکر کی دہی قیمتیں حاصل کر لیں۔ ان کی مدد کر سکیں۔ نیز دیکھو جلد اول باب ۶ فصل ۱۔

فی ہنڈر ڈویٹ ۴ روپے ۲۴ آنے بھی عاید کیے گئے جس کی ملکی صنعت مستحق تھی۔ ۱۹۳۲ء کے شکر کی چٹل کے حکم کی دفعہ (۱۰) کی وجہ سے کھانڈ سازی شکر کی چٹل کا محصول لگتا کہ فی ہنڈر ڈویٹ ایک روپیہ کروا گیا۔

۱۹۳۲ء کے دیاسلانی کی چٹل کے قانون نے ان دیاسلانیوں پر جو برطانوی ہند میں بنائی جاتی تھیں اور ایسی ڈبیوں میں فروخت کی جاتی تھیں جن میں اوسطاً زیادہ سے زیادہ ۸۰ دیاسلانیوں ہوتی تھیں، چٹل کی حساب ذیل شرحیں مقرر کیں۔ (۱) ۴۰ یا اس سے کم دیاسلانی کی ڈبیوں پر فی گرس ایک روپے کے حساب سے (۲) ۴۰ تا ۶۰ دیاسلانی والی ڈبیوں پر فی گرس ڈیڑھ روپیہ کے حساب سے۔ (۳) ۶۰ سے زائد دیاسلانی والی ڈبیوں پر فی گرس دو روپے کے حساب سے ان اختیارات کو کام میں لاتے ہوئے جو اس قانون کی رو سے حاصل تھے دوسری تمام دیاسلانیوں نے لے چٹل کی شرح ہر ۴۴ دیاسلانیوں یا ان کے جزو پر ۴ آنے مقرر کی گئی۔ اس قانون نے دیاسلانیوں کے درآمدی محصولوں کی بھی نظر ثانی کر کے ایسی شرحیں مقرر کیں جن میں نہ صرف نئی چٹل کے سادہ محصول شریک تھا بلکہ اس کے علاوہ ملکی صنعت کی تابین کی غرض سے عاید کردہ محصول کی موجودہ شرح بھی برقرار رکھی گئی۔ سر جارج شوستر نے اس کارروائی کو اس بنا پر حق بجانب ٹھہرایا کہ حکومت ہند کو اپنے جوٹ کے برآمدی محصول کی آمدنی میں سے نصف حصہ جوٹ پیدا کرنے والے صوبوں (یعنی بنگال، آسام و بہار) میں تقسیم کرنے کی وجہ سے جو نقصانات برداشت کرنے پڑے تھے ان کی تلافی کے لیے ایسا کرنا ضروری تھا۔ یہ خیال ظاہر کیا گیا کہ بنگال جس کے موازنوں میں ۱۹۳۲ء سے لگاتار گھٹاتے آ رہے تھے مرکزی حکومت کی امداد کا محتاج تھا۔ اس کے علاوہ اس طرح امداد کرنے کی پالیسی ہندوستانی دستوری اصلاحات (۱۹۳۲ء) کے متعلق شائع کردہ وحات پریپر کی سفارش کے بھی مطابق تھی۔ یہ طے کیا گیا کہ دیاسلانی کی چٹل کی آمدنی اور دیسی ریاستوں کے عاید کردہ اسی طرح کے محصول کے محاصل سے ایک مشترکہ فنڈ قائم کیا جائے جس میں سے ہندوستانی ریاستوں کو ان کی متعلقہ آبادی کی بنیاد پر دیاسلانیوں کے استعمال کے تناسب سے ایک حصہ دیا جائے۔ برا کو ۱۸ لاکھ روپے واپس کیے جائیں کیونکہ برمانے اپنے یہاں تیار کی ہوئی دیاسلانیوں پر بھی چٹل لگائی تھی۔ یہ محصول بنگال

کی امداد کے آخری مقصد سے عاید کیا جانے والا تھا۔ اس پر بعض بعض صوبوں سے یہ اعتراض کیا گیا کہ ان پر یہ جبرانہ اس وجہ سے عاید کیا جا رہا تھا کہ بنگال کے مقابلے میں وہ اپنے مالیات کا بہتر انتظام کر رہے تھے۔ اس کے علاوہ دیاسلائی کی جنگ کی وجہ سے یہ مثال قائم ہو گئی ہے کہ عام استعمال کی کسی شے پر حکومت ہند محصول عاید کرے تو اس کا ایک حصہ ایسی ریاستوں کو واپس کیا جائے۔ اس صورت حال کی وجہ سے کروڑ گیری کے محصول کے بارے میں بھی پیچیدہ مسائل رونما ہو نا یقینی ہے۔

ہندوستان میں انکم ٹکس کی تاریخ طویل اور گونا گوں ہے۔ غدر انکم ٹکس کی تاریخ کے زمانے کے مصارف کو پورا کرنے کی غرض سے ابتداً پانچ سال کے لیے ایک عام انکم ٹکس عاید کیا گیا جس سے زرعی آمدنیاں بھی

مستثنیٰ تھیں۔ ۱۸۶۵ء میں جب کہ یہ پانچ سال ختم ہو گئے انکم ٹکس بھی موقوف ہو گیا۔ ۱۸۶۷ء میں ایک اور قانون منظور ہوا جس کی بوجہ زراعت کو چھوڑ کر سب پیشوں اور کاروبار پر ایک سینس ٹکس (محصول) عاید کیا گیا جو ۱۸۶۷ء سے ۱۸۷۳ء کے ختم تک برابر عاید رہا۔ اس کے بعد ۱۸۷۳ء تک کسی قسم کے محال عاید نہیں کیے گئے۔ ۱۸۷۳ء میں قحط کے سبب فٹہ کے ایک جز کو پورا کرنے کے لیے ایک سینس ٹکس عاید کیا گیا اور ۱۸۷۳ء میں اس غرض سے صوبہ متحدہ پنجاب، مدراس، بنگال اور بمبئی کے لیے قوانین منظور ہوئے جو ۱۸۷۳ء تک نافذ رہے۔ لیکن ۱۸۷۳ء کے انکم ٹکس کے قانون نے جو کل ہندوستان کے لیے بنایا گیا تھا ۱۸۷۳ء کے سینس ٹکس کو عام انکم ٹکس میں تبدیل کر دیا۔ اس قانون کے بوجہ تمام غیر زرعی آمدنیوں پر ٹکس لگایا گیا اور اس غرض کے لیے ان آمدنیوں کو حسب ذیل چار حصوں میں تقسیم کیا گیا: (۱) تنخواہ اور وظیفہ؛ (۲) کمپنیوں کا منافع؛ (۳) تمسکات کا سود؛ اور (۴) دوسری آمدنیاں۔ تنخواہ اور تمسکات کے سود کی تمام سالانہ آمدنیوں پر جو ۵۰ روپے اور ۲ ہزار روپے کے درمیان تھیں فی روپیہ ۵ پائی ٹکس عاید کیا گیا اور ۲ ہزار روپے سے زائد آمدنیوں اور سب کمپنیوں کے منافع پر فی روپیہ ۵ پائی ٹکس مقرر کیا گیا۔ اس کے بعد ٹکس کی کوئی مزید درجہ اور شرح نہیں تھی۔ دوسرے ذرائع سے اسی طرح کی جو

آمدنیاں حاصل کی جاتی تھیں ان پر بھی ٹیکس کی کم و بیش یہی شرح مقرر رہی اور خیرات و مذہبی اوقاف کو مستثنیٰ کر دیا گیا۔ ۱۹۳۰ء میں جب کہ مالی حالت اطمینان بخش تھی ۵۰۰ سے ہزار روپے بہک کی آمدنیوں کو ٹیکس سے مستثنیٰ کر دیا گیا۔

جنگ عظیم سے پہلے تک انکم ٹیکس کی آمدنی بہت قلیل یعنی صرف تقریباً ۳ کروڑ روپے ہوتی تھی ممتوں طبقہ بڑی حد تک محفوظ تھے اور اپنی حیثیت کے مطابق محصول کا بار برداشت نہیں کر رہے تھے۔ جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد محصول بڑھائے گئے تو ۱۹۲۱ء سے ۲۲ء میں آمدنی بڑھ کر ۲۲ کروڑ سے زائد ہو گئی (دیکھو فصل ۹)۔ لیکن ۱۹۲۲ء سے جبکہ محصول میں مزید اضافہ کیا گیا ملک شدید اور طویل کساد بازاری کے دور سے گزر رہا تھا اور اس محصول کی آمدنی جو ۱۹۲۳ء سے ۲۴ء میں ۱۸ کروڑ ۴۹ لاکھ روپے ہوئی تھی ٹکٹ کر ۱۹۲۶ء سے ۲۸ء میں ۵ کروڑ ۴۲ لاکھ روپے ہو گئی بعد میں جل کر جب انکم ٹیکس اور زائد ٹیکس کی شرحوں میں کافی اضافہ کر دیا گیا تو آمدنی میں کچھ اضافہ ہوا لیکن کساد بازاری کی وجہ سے آمدنی انکم ٹیکس کی شرحوں اور زائد محصولات کے اضافے کے تناسب سے نہیں بڑھی اور جتنا امانہ کیا گیا تھا اس سے کم مقدار میں وصول ہوئی۔ انکم ٹیکس کی آمدنی صوبوں کے قلیل حصے کو انگ کر کے ۱۹۲۳ء سے ۳۴ء میں ۱ کروڑ ۱۳ لاکھ روپے ۱۹۳۴ء سے ۳۵ء میں ۱ کروڑ ۵۷ لاکھ روپے، ۱۹۳۵ء سے ۳۶ء میں ۱ کروڑ ۱ لاکھ روپے، ۱۹۳۶ء سے ۳۷ء (پنچتہ موازنے) میں ۱ کروڑ ۳۰ لاکھ روپے اور ۱۹۳۷ء سے ۳۸ء (موازنے) میں ۱۴ کروڑ ۳۰ لاکھ روپے ہوئی۔ موخر الذکر صورت میں ایک کروڑ ۷ لاکھ روپے کا نقصان شامل نہیں ہے جو یکم اپریل ۱۹۳۷ء سے برما کی ملحوظگی کی وجہ سے ہوا۔

۱۹۱۶ء میں معمولی انکم ٹیکس میں تدریجی شرحوں کا طریقہ نافذ کیا گیا۔ ۹۔ ۱۹۱۷ء میں معمولی انکم ٹیکس کے علاوہ ایک زائد ٹیکس تدریجی شرح سے عاید کیا گیا۔

جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد انکم ٹیکس میں جو تبدیلیاں ہوئیں ان کی مختصر کیفیت۔

۱۹۱۵ء میں انکم ٹیکس کے طریق کی اصلاح و ترمیم کی گئی۔ ۱۹۱۹ء میں (۱) معافی محصول کے لیے آمدنی کی جو اقل حد مقرر کی گئی تھی وہ ایک ہزار روپے سے بڑھا کر ۲ ہزار روپے سالانہ کر دی گئی (۲) زمانہ جنگ کے زائد منافع پر ایک ٹیکس ایک سال کے لیے

۳۰ ہزار روپے سے زائد آمدنیوں اور زرعی آمدنیوں پر عاید کیا گیا۔ البتہ ہمیشہ درجاعتوں اور سرکاری ملازموں کی آمدنیوں کو اس ٹکس سے مستثنیٰ رکھا گیا ہے۔

۱۹۲۰ء میں زمانہ جنگ کے زائد منافع کا ٹکس منسوخ کر دیا گیا اور کمپنیوں اور رجسٹری شدہ فرموں کے منافع کی حد تک زائد ٹکس (سوپر ٹکس) کے قانون کی ترمیم کی گئی۔ ۱۹۲۱ء میں معمولی انکم ٹکس اور زائد ٹکس کی متزاید شرحیں بڑھا دی گئیں۔

۱۹۲۲ء، ۱۹۳۰ء، مارچ ۱۹۳۱ء اور نومبر ۱۹۳۱ء میں ہر دو قسم کے محصولوں میں بڑی آمدنیوں کے لیے اضافہ کیا گیا، زائد محصول عاید کیے گئے اور معافی محصول کے لیے آمدنی کی جو اقل حد مقرر کی گئی تھی وہ نومبر ۱۹۳۱ء میں گھٹا کر ایک ہزار روپے کر دی گئی۔

۱۹۳۳ء، ۱۹۳۵ء اور ۱۹۳۶ء میں چھوٹی آمدنیوں کے انکم ٹکس کی شرحوں میں اور زائد محصولوں میں (۱۹۳۵ء سے ۳۶ء) تخفیف کی گئی اور معافی محصول کے لیے آمدنی کی اقل حد بڑھا کر (۱۹۳۶ء میں) دو ہزار روپے کر دی گئی۔

مارچ ۱۹۳۸ء کے ہندوستانی قانون مالیہ کے بموجب معمولی انکم ٹکس

کی موجودہ شرحیں حسب ذیل ہیں:-

- (۱) ہر فرد احد، ہندو غیر منقسمہ خاندان، غیر رجسٹری شدہ فرم اور افراد کی دوسری انجمنوں کے لیے جو رجسٹری شدہ فرم یا کمپنی نہ ہوں:-
- (۱) جب کہ مجموعی آمدنی ۲ ہزار روپے سے کم ہو۔

۱۹۳۸ء۔ حکومت کا مقصد یہ تھا کہ زائد منافع کا نصف حصہ خود لے لے۔ زائد منافع کی تعریف میں ۱۹۱۸ء سے ۱۹۳۸ء میں وصول شدہ منافع اور جنگ سے پہلے کے دو سال اور ابتدائے جنگ کے دو سال میں وصول شدہ منافع کے اوسط کا فرق داخل تھا۔ ۳۰ ہزار روپے سے کم آمدنیاں اس ٹکس سے مستثنیٰ تھیں۔

۵۲۸

- (۲) جب کہ مجموعی آمدنی ۲ ہزار روپے یا اس سے زیادہ لیکن
۶ پائی سے کم ہو
- (۳) جب کہ مجموعی آمدنی ۵ ہزار روپے یا اس سے زیادہ
لیکن ۱۰ ہزار روپے سے کم ہو۔
- (۴) جب کہ مجموعی آمدنی ۱۰ ہزار روپے یا اس سے زیادہ
لیکن ۱۵ ہزار روپے سے کم ہو۔
- (۵) جب کہ مجموعی آمدنی ۱۵ ہزار روپے یا اس سے زیادہ
لیکن ۲۰ ہزار روپے سے کم ہو۔
- (۶) جب کہ مجموعی آمدنی ۲۰ ہزار روپے یا اس سے زیادہ
لیکن ۳۰ ہزار روپے سے کم ہو۔
- (۷) جب کہ مجموعی آمدنی ۳۰ ہزار روپے یا اس سے زیادہ
لیکن ۴۰ ہزار روپے سے کم ہو۔
- (۸) جب کہ مجموعی آمدنی ۴۰ ہزار روپے یا اس سے زیادہ
لیکن ایک لاکھ روپے سے کم ہو
- (۹) جب کہ مجموعی آمدنی ایک لاکھ روپے سے یا اس سے
زیادہ ہو۔

(ج) برکینی اور جیٹری شدہ فرم کے لئے خواہ اس کی مجموعی آمدنی کچھ ہی ہو
فی روپیہ آنے ۲ پائی شرح۔

ذیلی ہندوستانی قانون مالیہ نے جو نومبر ۱۹۳۱ء میں منظور ہوا ۱۹۳۱ء - ۳۲ء
کے مالی سال میں ۱۰۰۰ روپے سے ۱۹۹۹ روپے تک کی آمدنیوں پر فی روپیہ ۲ پائی اور
۱۹۳۲ء - ۳۳ء کے مالی سال میں فی روپیہ ۴ پائی محصول لگا کر معافی محصول کے
لیے آمدنی کی اقل حد ٹھکانی۔ اسی قانون نے ۱۹۳۲ء - ۳۳ء کے مالی سال میں
انکم ٹیکس کی موجودہ شرحوں کے علاوہ ایک زائد محصول جو ان شرحوں کے ۱/۲ کے برابر تھا عاید
کیا اور ۱۹۳۲ء - ۳۳ء میں موجودہ شرحوں کا ۱/۲ بطور زائد محصول عاید کیا مجلس قانون ساز
کی خواہش کے مطابق مارچ ۱۹۳۳ء کے قانون مالیہ نے ایک ہزار روپے سے ۱۴۹۹

روپے تک کی آمدنیوں پر انکم ٹکس کی شرح ۲ پائی سے گٹھا کر ۲ پائی کر دی۔ مارچ ۱۹۳۵ء میں مزید کمی کی گئی۔ چنانچہ ایک ہزار روپے سے ۱۹۹۹ روپے تک کی آمدنیوں کا محصول گٹھا کر ۱۲ پائی کر دیا گیا اور ۱۹۹۹ روپے تک کی آمدنیوں کے لیے محصول کی شرح کم کر کے $2\frac{1}{2}$ پائی قرار کی گئی۔ ساتھ ہی زائد محصول میں بھی ایک تہائی کمی کر دی گئی۔ ۱۹۳۶ء مارچ ۱۹۳۶ء کے وافر موازنے نے ان زائد محصولوں میں بقدر نصف کمی کر دی جو انکم ٹکس کے علاوہ وصول کیے جاتے تھے۔ اس زمانے میں (مارچ ۱۹۳۶ء) معافی محصول کے لیے اقل ۲ مدنی کی حد بھر بڑھا کر ۲ ہزار روپے کر دی گئی جس سے بھولے انکم ٹکس ادا کرنے والوں کو بہت بڑی سہولت ہو گئی۔ یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ بقیہ زائد محصول بھی جو تجارت اور صنعت کے لیے بارگراں بنے ہوئے ہیں بلاتاخیر مزید منسوخ کر دیے جائیں گے۔

یہ معمولی انکم ٹکس کی شرحیں ہیں۔ ۱۹۱۶ء میں سب سے بڑی شرح ۲۵ ہزار روپے یا اس سے زائد آمدنی کے لیے فی روپیہ ۱۲ پائی تھی۔ ۱۹۲۱ء میں ۴۰ ہزار روپے یا اس سے زائد آمدنی پر فی روپیہ ۱۶ پائی کی شرح عاید کی گئی تھی۔ ۱۹۲۲ء میں ۴۰ ہزار روپے یا اس سے زائد آمدنی کے لیے انتہائی شرح بڑھا کر فی روپیہ ۱۸ پائی اور ۱۹۳۱ء میں ۱۹ پائی کر دی گئی۔ مارچ ۱۹۳۱ء میں ایک لاکھ روپے سالانہ یا اس سے زیادہ آمدنی کے محصول کی شرح بڑھا کر ۲۲ پائی کر دی گئی۔

مارچ ۱۹۳۸ء کے قانون مالیہ کے بموجب زائد ٹکس کی موجودہ شرحیں

مجموعی آمدنی ۴۰ ہزار روپے سے زائد ہونے کی صورت میں۔

(۱) ہر کمپنی کے لیے۔ شرح فی روپیہ

(ا) اس زائد آمدنی کے پہلے ۲۰ ہزار روپے کے لئے ————— x

(ب) اس زائد آمدنی کے باقی ماندہ حصے کے ہر روپیہ پر ————— آنہ

(۲) ہر غیر منقسم ہندو خاندان کے لیے۔ —————

(ا) اس زائد آمدنی کے پہلے ۴۴ ہزار روپے کے لیے ————— x

(ب) اس زائد آمدنی کے بعد کے ۲۵ ہزار روپیوں کے لیے ۲۱ ۱/۲ پائی شرح فی روپیہ

(II) ہر فرد واحد غیر جبری شدہ فرم اور افراد کی دوسری انجمنوں کے لیے جو جبری شدہ فرم کمپنی کی ذیل میں ہیں آئیں۔

(۱) اس زائد آمدنی کے پہلے ۲۰ ہزار روپے کے لیے ۹ پائی
(ب) اس زائد آمدنی کے بعد کے ۵۰ ہزار روپے کے لیے ۳ ۱/۲ پائی

(III) ہر فرد واحد غیر منقسم ہندو خاندان، غیر جبری شدہ فرم اور افراد کی دوسری انجمنوں کے لیے جو جبری شدہ فرم کمپنی نہ ہوں۔

(۱) اس زائد آمدنی کے بعد کے ۵۰ ہزار روپے کے لیے ۱۱ ۱/۲ پائی
(ب) اس زائد آمدنی کے بعد کے ۵۰ ہزار روپے کے لیے ۲ ۱/۲ پائی
(ج) " " " " ۲ ۱/۲ پائی
(د) " " " " ۳ ۱/۲ پائی
(۴) " " " " ۳ ۱/۲ پائی
(۵) " " " " ۴ ۱/۲ پائی
(۶) " " " " ۴ ۱/۲ پائی
(۷) " " " " ۵ ۱/۲ پائی
(۸) " " " " ۵ ۱/۲ پائی
(۹) باقی ماندہ آمدنی کے ہر روپیہ پر ۶ ۱/۲ پائی

نمبر ۱۹۳۱ء کے ذیلی قانون مالیہ نے انکم ٹیکس کے مذکورہ بالا زائد محصولات کی طرح فوقی محصولات کی حد تک بھی موجودہ شرحوں کے علاوہ زائد محصول عاید کیے۔ ۱۹۳۵ء اور ۱۹۳۶ء

میں یہ زاید محصول اسی طرح کم کر دیے گئے جس طرح کہ انکم ٹکس کے زاید محصول۔
 آج کل (۱۹۳۵ء) ۶ لاکھ روپے یا اس سے زاید آمدنیوں پر معمولی انکم ٹکس کی انتہائی شرح یعنی فی روپیہ ۲۲ آنے پانی اور زاید محصول فی روپیہ $\frac{1}{4}$ کے علاوہ فوقی محصول فی روپیہ ۶ آنے اور زاید محصول فی روپیہ $\frac{1}{4}$ مجموعی انکم ٹکس ادا کیا جاتا ہے۔ اس طرح زاید محصولوں کو چھوڑ کر ان آمدنیوں پر ۵۰ فی صد سے کچھ زاید ہی انکم ٹکس ادا کیا جاتا ہے۔
 ۱۹۱۶ء میں جب کہ فوقی محصول (سوپر ٹکس) پہلی مرتبہ عاید کیا گیا تھا ۲ لاکھ روپے یا اس سے زاید آمدنیوں کے لیے محصول کی انتہائی شرح فی روپیہ ۲۳ آنے تھی۔
 ۱۹۲۱ء میں $\frac{1}{4}$ لاکھ روپے اور اس سے زاید آمدنیوں پر شرح فی روپیہ ۲۴ آنے تھی۔
 ۱۹۲۲ء میں $\frac{1}{4}$ لاکھ روپے اور اس سے زاید آمدنیوں کے لیے یہ شرح بڑھا کر فی روپیہ ۲۶ آنے۔ ۱۹۳۱ء میں ۲۶ آنے پانی اور مارچ ۱۹۳۱ء میں ۲۶ آنے پانی کر دی گئی۔

۱۹۲۰ء کا مردم نمہ قانون نافذ ہونے سے پہلے تک کمپنیوں اور رجسٹری شدہ فرموں کے غیر منقسمہ منافع پر فوقی محصول انہی شرحوں سے ادا کیا جا رہا تھا۔ جیسا کہ ان کی دوسری آمدنیوں پر۔ لیکن اس قانون نے کمپنیوں اور فرموں کی ۵۰ ہزار روپے سے زاید تمام غیر منقسمہ آمدنی پر فی روپیہ ایک آنہ کی یکساں شرح عائد کر دی۔ یہ تبدیلی اس وجہ سے کرنی پڑی کہ قریہ ملکیت کمپنیوں کو یہ ترغیب دے رہا تھا کہ اپنے منافع کا اس سے زیادہ حصہ بطور مقسوم تقسیم کریں جس کی ان کی حقیقی مالی حالت اجازت دیتی تھی۔ اور ان کمپنیوں پر محصول عاید کیا گیا جو اپنے ذخائر مستحکم کرنے کی کوشش کر رہے تھے۔ ۱۹۲۲ء میں یکساں شرح بڑھا کر فی روپیہ $\frac{1}{4}$ آنہ کر دی گئی خواہ زاید آمدنی ۵۰ ہزار روپے سے کتنی ہی زیادہ ہو۔ موجودہ شرح فی روپیہ ایک آنہ ہے۔

سائنس کمیشن (۱۹۳۰ء) کے مالی ایسے (تخصیص کنندہ افسر) انکم ٹکس کی اصلاح
 سروالٹر لے ٹن نے ہندوستان کے انکم ٹکس کے موجودہ طریق میں متعدد نقائص بتائے اور ان کی اصلاح کے لئے حسب ذیل چند تدابیر

اختیار کرنے کا مشورہ دیا۔

(۱) ۱۹۳۰ء میں انکم ٹکس اور سوپر ٹکس کی معافی کے لئے آمدنی کی

جو اقل حدود مقرر کی گئی تھیں وہ خاص کر ہندوستانی حالات کے لحاظ سے بہت زیادہ تھیں۔ ان کو کم کر دیا جائے۔ (اس اعتراض کے جواب میں نومبر ۱۹۲۱ء کے ضمنی قانون مالیہ نے معافی محصول کے لیے آمدنی کی اقل حد جو مالی مشکلات کے لحاظ سے مقرر کی گئی تھی گھٹا کر علی الترتیب ایک ہزار روپے اور تیس ہزار روپے کر دی)۔ لیکن یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ انکم ٹکس کی معافی کے لیے آمدنی کی اقل حد ایک ہزار روپے سے کم کرنا مناسب نہ ہوگا، کیونکہ ایسا کرنے کی صورت میں اس مطالبے کا پورا کرنا کہ بیوی بچوں کے لیے رعایت کی جائے مشکل ہو جائے گا۔ ایسی رعایت کرنے کے خلاف اعتراض یہ ہے کہ ہندوستان میں بہت سے ٹکس ادا کرنے والوں کے ساتھ اس قسم کی رعایت کرنی پڑے گی جس کی وجہ سے اخراجات کا بار بہت بڑھ جائے گا۔ اس کے علاوہ چونکہ شادیوں اور ولادتوں کی رجسٹری کا قابل اطمینان طریقہ موجود نہیں ہے اس لیے مجرمانہ فریب کے بہت سے مواقع پیدا ہوتے رہیں گے اور ان کی روک تھام کی کوشش کے معنی صرف یہ ہوں گے کہ جن لوگوں کی مالی حالت کی تشخیص کی جا رہی ہے ان کے نجی حالات کی تفتیش اور محاسبہ کیا جائے۔ اس طرح نہ صرف کام بڑھ جائے گا بلکہ کام میں سخت رکاوٹ اور پیچیدگی پیدا ہو جائے گی۔ کسی خاندان کے لیے خواہ اس کے اداکاران کی تعداد کچھ ہی ہو یکساں رعایت کرنا اس مشکل کو رفع کرنے کا صرف ایک فوری اور کارآمد طریقہ ہوگا۔ اگرچہ بادی النظر میں معافی کی حد انگلستان کے مقابلے میں زیادہ معلوم ہوتی ہے بس کی وجہ یہ ہے کہ انگلستان میں بیوی بچوں کے لیے مراعات کا طریقہ رائج ہے، پھر بھی وہاں شادی شدہ مرد کے لیے معافی کی حد نسبتہ زیادہ ہے۔

(اس کے علاوہ اگرچہ کہ ہندوستان میں شخص واحد کے لیے قابل محصول آمدنی کی حد نسبتہ زیادہ ہے لیکن چونکہ ہندوستانی انکم ٹکس اور انگلستان کے ٹکس کے درمیان

۱۔ لیکن جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے یکم اپریل ۱۹۲۶ء سے انکم ٹکس کی معافی کے لیے آمدنی کی اقل حد پھر بڑھا کر ۲ ہزار روپے کر دی گئی۔

۲۔ دیکھو حکومت ہند کا مراعات ٹکس کمیشن رپورٹ کے بارے میں رپورٹ کاغذیہ (۲)

ایک فرق یہ ہے کہ یہاں اکتسابی اور غیر اکتسابی آمدنیوں میں کوئی تمیز نہیں کی گئی ہے، اس لیے اکتسابی آمدنیوں کی صورت میں چھوٹی آمدنیوں کے ٹکس کا فیصد انگلستان کے مقابلے میں بہت زیادہ رکھا گیا ہے۔ سچ تو چھوٹو غیر اکتسابی آمدنیوں کی صورت میں بھی جہاں تک کہ ان کا تعلق چھوٹی آمدنیوں مثلاً ۲۴۰۰ روپے سے ہے، ہندوستانی محصول ادا کرنے والے کی حالت مقابلتہ خراب ہے۔

(۲) درمیان آمدنیوں کے لیے جو ۵ ہزار روپے اور ایک لاکھ روپے کے درمیان ہوں انکم ٹکس کی تدریجی شرح کو اور زیادہ سرتیع بنایا جائے۔ ۱۹۲۱ء سے پہلے تک انکم ٹکس کی درجہ بندی ۹۹۹ روپے تک پہنچ کر رک جاتی تھی۔ سروالطے ٹن نے یہ تجویز پیش کی کہ نہ صرف شرح کی موجودہ درجہ بندی کو سرتیع بنایا جائے بلکہ اس کو ایک لاکھ روپے تک پہنچایا جائے۔ اس تجویز کو زیادہ تر ان تغیرات کے ذریعے سے رد و عمل لایا گیا جو ۱۹۳۱ء سے ۱۹۳۲ء میں نافذ کیے گئے۔

(۳) زرعی آمدنیوں پر انکم ٹکس کی معافی کا طریقہ بتدریج - مصرعہ تاریخوں تک ختم کر دیا جائے۔

یہ استدلال قابل اطمینان نہیں ہے کہ دوسرے ملکوں کے انکم ٹکس کے بدلے میں یہاں مالگزار ہی موجود ہے، اس لیے مالگزار ہی کے علاوہ انکم ٹکس عاید کرنا گویا دوسرا محصول لگانا ہے۔ کیونکہ مالگزار ہی دوامی بندوبست کے علاقوں کو چھوڑ کر عارضی بندوبست کے علاقوں میں بھی بڑھی ہوئی پیداوار ہی کے تناسب سے نہیں بڑھائی جاسکتی۔ مالگزار ہی کے بندوبست میں وقتاً فوقتاً کافی تبدیلیاں ہونے سے سخت سیاسی مشکلات پیدا ہو جاتی ہیں جو بڑے کھیتوں کے ساتھ چھوٹے کھیتوں کو بھی متاثر کرتی ہیں۔ اگر زرعی آمدنیوں پر انکم ٹکس لگایا جائے تو اس قسم کے اعتراض نہیں پیدا ہوئے۔ زرعی منافع کا حساب لگانے کے لیے ان وسیع اور مکمل انتظامات سے موثر طریقے پر کام لیا جاسکتا ہے

۱۔ محصولات کی تحقیقاتی کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ مختلف قسم کے زمینداروں کے درمیان جو فرق و عدم مساوات ہے وہ اس وجہ سے جاری رہے گا کہ یہاں زرعی آمدنیوں پر کوئی انکم ٹکس یا فوقی محصول نہیں ہے جو ترقی یافتہ ملکوں میں محصول زرعی میں مذہبی شرح کا نفاذ کام دیتے ہیں۔

جو کاغذات اراضی کی نگہداشت، مالگزارہی کے بندوبست اور اس کی وصول یا بی کے متعلق پہلے سے موجود ہیں۔ اس ٹکس کے فوائد میں سے ایک فائدہ یہ ہے کہ زرعی وغیر زرعی ذرائع آمدنی کی تفصیلات معلوم ہو جائیں گی جن کی بنا پر زمینداروں کی غیر زرعی آمدنیوں پر محصول زیادہ شرح سے لگایا جاسکے گا۔ اس کے علاوہ اس نئے محصول کا ایک ضمنی نتیجہ یہ ہوگا کہ محصولات سے بچنے کی خاطر صنعتی منافعہ کو اراضی میں مشغول کرنے کا جو رجحان پایا جاتا ہے اس کی روک تھام ہو جائے گی۔

چونکہ محصول کی شرح کا تعین کرنے کے لیے ذرائع آمدنی کی تمام تفصیلات کو جانچنا ضروری ہوگا اس لیے مناسب یہ ہوگا کہ محصولات کا نظم و نسق اور محصول کی آمدنی وصول کرنے کا انتظام مرکزی حکومت کے ہاتھ میں رہے اور مرکزی حکومت ہی شرح ٹکس بھی کرے۔ البتہ مجموعی آمدنی میں سے مناسب حصہ اس صوبے کو واپس کیا جاسکتا ہے جہاں سے وہ وصول ہو۔

اصل کے بیرونی مشغولات کی آمدنی پر سب سے دست محصول صاف ہے بجز اس صورت کے کہ اس کو تین سال کے اندر ہندوستان میں لایا جائے۔ اس شرط میں ترمیم کر دینی چاہئے کیونکہ اس کی وجہ سے نہ صرف محاصل پر نقصان رساں اثر پڑتا ہے بلکہ ہندوستانی اصل کو ملک سے باہر بھیجنے اور اس کی آمدنی کو اس وقت تک باہر رکھنے کی ترغیب ہوتی ہے جب تک وہ بلا محصول ملک میں لائی جاسکتی ہے۔

۱۷۔ سائنس کمیشن کی رپورٹ کے متعلق اپنے مراسلہ میں حکومت ہند یہ استدلال کرتی ہے کہ ندی آمدنیوں کی محصول کی معافی کے بارے میں جو اعتراضات کیے جاتے ان کے باوجود یہ معافی دیرینہ روایات کا عہدہ رکھتی ہے اور اراضی کا دوبارہ ہمیشہ اس مفروضے کی بنا پر ہوتا رہا کہ یہ معافی باقی رہے گی۔ اس کے علاوہ حکومت ہند یہ بھی بتلاتی ہے کہ اکثر مقامی حکومتیں معافی کو منسوخ کرنے کی قطعی مخالفت ہیں اور یہ خیال کرتی ہیں کہ اس اصلاح کو مستقبل قریب میں عمل میں لانا ممکن نہیں ہے۔

(دیکھو مراسلہ، فقرہ ۶۲)

۱۸۔ سلسلہ کے ٹکس کے جدید مرمرہ متود قانون میں محصول سے بچنے کی ان ترکیبوں کی روک تھام کی کوشش کی گئی ہے۔

اکتوبر ۱۹۳۵ء میں حکومت ہند نے ہندوستانی انکم ٹکس کے طریق اور انتظام کی جامع تحقیق کرانے کی غرض سے ایک کمیٹی کا تقرر کیا جو دو برطانوی ماہروں اور انکم ٹکس کے سینئر ناظموں میں سے ایک ناظم پر مشتمل تھی۔ کمیٹی نے جو سفارشات ۱۹۳۶ء میں پیش کیں ان کے مطابق ہندوستانی انکم ٹکس کے قانون کی ترمیم کی غرض سے حال ہی (اپریل ۱۹۳۶ء) میں ایک مسودہ قانون بغرض اظہار رائے مجلس قانون ساز کی ایک منتخب کمیٹی کے تفویض کیا گیا ہے۔ اس مسودہ قانون میں ”تدیرجی“ طریق کی بجائے جس کے تحت آمدنی کے سلسلہ وار اجزاء پر تدریجاً شرحوں سے محصول لگایا جاتا ہے، موجودہ ”یکساں“ طریق دکھایا گیا ہے جس میں تمام آمدنی پر ایک ہی شرح عاید کی جاتی ہے۔ اس مسودہ قانون کی رو سے آمدنی کی باضابطہ کیفیت پیش کرنا لازمی قرار دیا گیا ہے اور غور اور بیوی کی مجموعی آمدنی پر محصول لگانے کی کوشش کی گئی ہے۔ اس مسودہ قانون نے اپنا یہ نصب العین قرار دیا ہے کہ ایسے عوام اور فرموں کی محصول سے بچنے کی کوششوں کی روک تھام کی جائے جن پر ٹکس بجا طور پر عاید ہو سکتا ہے لیکن جو قانون سے اس کی موجودہ حالت میں فائدہ اٹھا کر ٹکس وصول کرنے والے کی چھان بین کے باوجود ایسی ترکیبیں چلتے ہیں کہ ان کی آمدنی یا اس کے اجزاء ٹکس کی زد سے بچ جاتے ہیں۔ اس مسودہ قانون کی متعدد دفعات مشترک سرمایہ کمپنیوں سے متعلق ہیں۔ اگرچہ ان مسودہ قانون کو کاروباری حلقہ بہت اچھی نظر سے نہیں دیکھتا بھر بھی وہ موجودہ صورت حال کی کافی اصلاح کر دیتا ہے اور اس لحاظ سے اس کی قدر کرنی چاہئے۔

۱۱۔

نمک

نمک کا محصول دوسرے بہت سے محاصل راہداری کے ساتھ برطانوی حکومت کو اپنے پیشرووں سے ترکے میں ملا۔ ۱۸۴۳ء میں یہ سب محصول منسوخ کر دیے گئے لیکن نمک کا محصول برطانوی

قائم رہا بلکہ اس میں اور اضافہ کر دیا گیا۔ ۱۸۵۷ء سے پہلے تک اس محصول کی شرح مختلف صوبوں میں مختلف تھی۔ لیکن اس سال فی من دو روپے کی یکساں شرح مقرر کر دی گئی۔ ۱۸۸۸ء میں شرح مبادلہ کے گرجانے کے زمانے میں یہ شرح بڑھا کر ۲ روپے ۸ آنے کی گئی۔ یہ شرح ۱۹۰۳ء تک مسلسل قائم رہی جب کہ حکومت کی مالی حالت قابل اطمینان ہو جانے سے اس کو گھٹا کر ۲ روپے ۴ آنے کرنے کا موقع ملا۔

شرح اور کم کر کے ۱۹۰۵ء میں ڈیڑھ روپیہ اور ۱۹۰۶ء میں ایک روپیہ کر دی گئی اور اس سطح پر وہ مسلسل ۱۹۱۶ء تک قائم رہی جب کہ مالی تنگی کی وجہ سے وہ پھر بڑھا کر ایک روپیہ ۴ آنے کر دی گئی۔ ۱۹۲۳ء کا موازنہ پیش کرتے ہوئے حکومت نے محصول کو بڑھا کر ۲ روپے ۸ آنے کر دینے کی جو تحریک کی اس کو مجلس قانون ساز نے مسترد کر دیا لیکن گورنر جنرل نے اپنے خصوصی اختیارات سے کام لے کر اس کو منظور کر لیا۔ لیکن ۱۹۲۴ء میں مجلس قانون ساز نے اس اختیار سے کام لیا جو اس کو مرکزی حکومت کی طرف سے صوبہ داری حکومتوں کو محال میں سے کم حصہ دیے جانے کی صورت میں نمک کا محصول گھٹا کر فی من ایک روپیہ ۴ آنے کرنے کے متعلق دیا گیا تھا۔ ۱۹۳۱ء کے ضمنی قانون مالیہ نے جس کی بوجب موجودہ شرح کے علاوہ ۲۵ فیصد زائد محصول عاید کیا گیا، ۳۰ ستمبر ۱۹۳۱ء سے نمک کے محصول کو بڑھا کر ایک روپیہ ۹ آنے کر دیا۔ مجلس قانون ساز کے ۱۹۳۵ء کے موازنے کے اجلاس میں کانگریسی جماعت نے یہ کوشش کی کہ نمک کا بنیادی محصول فی من ایک روپیہ ۴ آنے سے گھٹا کر ۲ آنے کر دے (جس کے معنی یہ ہوتے کہ ۳ ۱/۲ کروڑ روپے کا نقصان ہوتا)۔ لیکن اس کو ناکامی سے دوچار ہونا پڑا۔ اسی جماعت نے مارچ ۱۹۳۶ء کے موازنے کے اجلاس میں بھی نمک کے محصول کی کامل منسوخ کی ناکام کوشش کی۔

پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ ہندوستان میں کن مختلف ذرائع سے نمک حاصل کیا جاتا ہے اور ان کی اضافی اہمیت کیا ہے (دیکھو جلد اول باب ۲ فصل ۳۹)۔ نمک میں جو نمک تیار کیا جاتا ہے ان پر دو خاص طریقوں سے محصول عاید کیا جاتا ہے۔ (۱) حکومت یا تو خود نمک تیار کرتی ہے یا نمک کی رسد کا اجارہ حاصل کرتی ہے اور نجی تیار کرنے والوں پر یہ لازم گردانتی ہے کہ وہ صرف حکومت کے ہاتھ فروخت کریں۔ اس طرح اس نمک کو خود حکومت محصول لگا کر فروخت کرتی ہے۔ (۲) دوسرا طریقہ جس پر درآمد اس میں عمل کیا جاتا ہے یہ ہے کہ حکومت جنگی محصول عاید کرتی ہے اور نجی طور پر نمک تیار کرنے والے کو اجازت دیتی ہے کہ نجی تاجروں یا خریداروں کے ہاتھ نمک

فروخت کرے۔ سرکاری کارخانے بعض صورتوں میں نجی افراد کو پٹے پر دیے جاتے ہیں جو حکومت سے اجازت حاصل کر کے نمک تیار اور فروخت کرتے ہیں۔ ہندوستان میں جتنا نمک صرف کیا جاتا ہے اس کی مقدار حالیہ سالوں میں ۵ کروڑ ۵ لاکھ اور ۵ کروڑ ۳ لاکھ من کے درمیان رہی۔ نمک کے محصول کی آمدنی ۶ کروڑ روپے اور ۸ کروڑ روپے کے درمیان ہوئی۔ اس حساب سے فی کس سالانہ تقریباً ۳ آنے ۲ پائی آمدنی وصول ہوئی۔ لیکن یہ اوسط اس وقت سے پہلے تک کا ہے جب کہ ۱۹۳۷ء کے ضمنی قانون مالیہ کی بموجب نمک کی کروڑ گیری اور جنگی کے علاوہ ۲۵ فیصد زائد محصول عاید کیا گیا۔ اندازہ کیا گیا ہے کہ ۱۹۳۷ء میں نمک کے محصول کی آمدنی ۸ کروڑ ۲۵ لاکھ روپے ہوئی۔

۱۲۔ نمک کے محصول پر اعتراض۔ اگرچہ کہ نمک کا محصول بہت قدیم ہے لیکن اس کا شمار ہندوستان کے انتہائی غیر مقبول محصولوں میں کیا جاتا ہے۔ اس کو اس بنا پر حق بجانب قرار دیا گیا ہے کہ صرف وہی ایک ایسا محصول ہے جو عوام پر براہ راست عاید کیا جاسکتا ہے۔ آئین مملکت کا یہ ایک مسلمہ اصول ہے کہ ہر شہری کو حکومت کے مصارف میں کچھ نہ کچھ حصہ خواہ وہ کتنا ہی قلیل کیوں ہو لینا چاہئے۔ یہ چیز اس میں ذمہ داری کا احساس پیدا کرنے میں مدد دے گی وسیع اور بیش خرج قیمت کی غیر محتاط طریقے پر تائید کرنے سے باز رکھے گی۔ لیکن اس کا یہ جواب دیا جاسکتا ہے کہ پہلے سے ایک راست ٹیکس یعنی مالگزار ہی موجود ہے جس کو ہندوستان کے باشندوں کی اکثریت ادا کرتی ہے۔ رہے وہ لوگ جو مالگزار ہی ادا نہیں کرتے تو ان کے متعلق عام طور پر یہ قابل اعتماد نتیجہ اخذ کیا جاسکتا ہے کہ وہ اس قدر غفل ہیں کہ ان پر ٹیکس عاید کرنے کا خیال اس کے معکوس سیاسی اصول کا کوئی لحاظ کیے بغیر ترک کر دینا چاہئے۔ نمک کے محصول کے بارے میں سب سے بڑا اعتراض یہ عاید ہوتا ہے کہ وہ ایسی غصے پر عاید کیا جاتا ہے جو ضروریات زندگی میں شمار ہوتی ہے اور جس کے کم مقدار میں استعمال کیے جانے سے لوگوں کی جسمانی نشوونما پر برا اثر پڑتا ہے۔ یہ ایک حقیقت ہے کہ سن ۱۹۳۷ء سے نمک کے محصول میں جو لگاتار کمی کی گئی اس کی وجہ سے نمک کے استعمال میں کافی اضافہ ہو گیا جس سے یہ ثابت ہوتا ہے کہ اس سے پہلے تک محصول کی شرح

نا عاقبت ایشی سے زیادہ کچی گئی تھی۔ یہ ٹکس ایک رجسٹری محصول ہے جس کا بار متحمل طبقے کے مقابلے میں غیر رجسٹریوں پر زیادہ پڑتا ہے، کیونکہ غریب لوگ امیر لوگوں کے مقابلے میں اپنی آمدنی کا نسبتاً بڑا حصہ ٹکس پر خرچ کرتے ہیں۔ ٹکس کے محصول کی تائید میں بہم یہ دلیل پیش کی جاتی ہے کہ وہ ایک بڑا محصول ہے اور پرانا محصول، محصول کی تعریف میں اس وجہ سے نہیں لکھا کہ سرکاری عادت کی وجہ سے لوگ اس کو زحمت اور بار خیال کرنا چھوڑ دیتے ہیں۔ اگر اس کی فوری تسخیر عملی اسباب کی بنا پر ناممکن ہے پھر بھی سرکاری پالیسی کا اہم حصہ۔ اعلیٰ یہی ہونا چاہئے کہ اس کو بتدریج منسوخ کر دیا جائے۔ جس وقت تک اس محصول کو ترک کرنا ناممکن نہ ہو اس وقت تک کم از کم اس کی شرح ممکنہ طور پر کم رکھی جائے۔ محصول وصول کرنے کے موجودہ انتظام کے ذریعے سے بہت آسانی کے ساتھ زیادہ آمدنی وصول کی جاسکتی ہے۔ لیکن، بجز شدید ضرورت کے مواقع کے کبھی اس محصول میں اضافے کا خیال نہ کرنا چاہئے اور جو بھی اضافہ کیا جائے اس کو صرف ضرورت کے پورا ہونے تک باقی رکھنا چاہئے۔

۱۳۔

افیون

جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے حالیہ زمانے تک افیون آمدنی کا بہت بڑا ذریعہ تھی اور کبھی کبھی اس آمد سے غیر متوقعہ طور پر کثیر آمدنی حاصل ہونا ایک ایسی بات تھی جو زبان فرد خاص و عام تھی۔ جہاں تک افیون کی آمدنی کے انتظامی پہلو کا تعلق ہے بھاری برآمدی محصول عاید کرنے کے بجائے حکومت کے اجارے کے تحت افیون تیار اور فروخت کرنے کا طریقہ ترجیحی طور پر اختیار کیا گیا، کیونکہ وہ نہ صرف آمدنی کے نقطہ نظر سے زیادہ قابل اطمینان تھا بلکہ چور تجارت کی بھی روک تھام کرتا تھا۔

۱۹۳۷ء کے ختم تک افیون کی آمدنی کے عین اہم ذرائع تھے: (۱) اس افیون کی فروخت کا نفع اجارہ جو سرکاری کارخانوں میں بیرونی ملکوں کو برآمد کرنے کے خیال سے تیار کی جاتی تھی۔ (۲) اس افیون پر عاید کیے ہوئے برآمدی محصول کی آمدنی

۱۷۔ ڈاکٹر آر پی، برنج پائی نے یہ خیال ظاہر کیا کہ فی من آنے اس محصول کی مناسب شرح ہوگی۔ دیکھو محصولات کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۶۸)۔

جوراجو تانہ اور وسطی ہند کی دیسی ریاستوں سے بھیجی جاتی تھی۔ (۳) اجازت نامہ کی فیس یا فروشدہ کی فیس کی شکل میں نفع جاریہ جو مالوئی ہند میں افیون کے اندرونی صرف پر وصول ہوتا تھا۔ یہ آمدنی جنگی کی مد کے تحت سادہ پہلے دو ذرائع کی آمدنی خاص افیون کی مد کے تحت جمع یا ظاہر کی جاتی تھی۔

۱۹۰۶ء میں حکومت ہند نے حکومت برطانیہ کے اصرار پر چین سے ایک فنی نامہ طے کر کے یہ ذمہ داری لی کہ چین کو ہندوستانی افیون کی برآمد ہر سال بتدریج کم کر کے دس سال کے اندر بالکل روک دی جائے گی۔ یہ بھی طے پایا کہ چین نہ صرف اپنی پیداوار بلکہ بیرونی ملکوں سے درآمد پر پابندی عائد کرے گا۔ ۱۹۱۱ء میں ایک اور معاہدہ ہوا جس کی بموجب دس سالہ مدت میں مزید کمی کر دی گئی۔ چنانچہ ۱۹۱۱ء سے چین کو برآمد کرنے کے لیے افیون کی فروخت موقوف ہو گئی۔ چین کو افیون کی برآمد میں وزیر ہند کے حکم کی بنا پر کمی کی گئی تھی اور وزیر ہند نے یہ حکم اس شریک سے متاثر ہو کر دیا تھا جو افیون کی تجارت چین سے موقوف کرنے کی تائید میں انگلستان کے طول و عرض میں جاری تھی۔ اس کارروائی کے بارے میں یہ اعتراض کیا گیا کہ برطانیہ کے نیک ارادوں کو پورا کرنے کی خاطر ہندوستان کے محاصل کا نقصان کیا گیا۔ یہ بھی شکایت کی گئی کہ چین ان شرائط کو پورا کرنے سے قاصر رہا جو معاہدے کے بموجب اس پر عائد ہوتی تھیں اور اپنی افیون کی پیداوار میں کمی نہ کر سکا۔ با این ہمہ ہندوستان کو مطمئن ہونا چاہئے کہ اس نے چین کے متعلق اپنا فرض ادا کر دیا ہے اور محاصل کے نقصان کا افسوس نہ کرنا چاہئے۔ افیون کی برآمد چین کو کم مقدار میں ہونے سے جو مالی نقصان ہو اس کا فوری اثر اس وجہ سے ظاہر نہ ہو سکا کہ افیون زیادہ قیمت پر فروخت کی گئی۔ لیکن آج کل ۱۹۳۸ء (۱۹۳۹ء) افیون سے جو آمدنی ہو رہی ہے وہ سابق کے مقابلے میں بہت کم ہے۔ چنانچہ ۱۹۱۳ء کے پہلے کے تین سالوں کا سالانہ اوسط تقریباً ۸ کروڑ روپے تھا۔ لیکن اس وقت نصف کروڑ روپے سے بھی کم ہو گیا ہے۔ فروری ۱۹۲۶ء میں لارڈ ریلنگ نے یہ اعلان کیا کہ حکومت آئندہ سے بجز خالص طبی اغراض کے تمام دوسرے اغراض کے لیے افیون کی برآمد موقوف کر دینا چاہتی ہے۔ چنانچہ اپریل ۱۹۲۶ء سے افیون بیرونی اور نوآبادیاتی حکومتوں کو براہ راست فروخت کے طریقے پر برآمد کی جانے لگی اور حکومتیں

افیون کے نیلام کا پرانا طریقہ ترک کر دیا گیا۔ مجلسِ اقوام کی ہدایت کے مطابق افیون برآمد کرنے کی اجازت حاصل کرنے کی لازمی شرط یہ قرار دی گئی کہ ہر صورت میں افیون درآمد کرنے والے ملک کی حکومت کا جابجی کردہ صداقت نامہ درآمد پیش کیا جائے۔ حکومت ہند نے اس سے اتفاق کر لیا کہ وہ ۱۹۳۵ء کے ختم ہونے سے پہلے ہی افیون کی برآمد روک دے گی۔ چنانچہ جن جن میں گرگ رکن مالیہ نے اپنے موازنے کی تقریر (۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء) میں بتلایا کہ ۱۹۳۵ء کے تقویمی سال کے اختتام کے بعد سے کھانے کی افیون کی برآمد سے بھی آمدنی کا وصول ہونا موقوف ہو گیا۔ آج کل افیون کی آمدنی صرف اس افیون تک محدود ہے جو ہندوستان میں استعمال کی غرض سے فروخت کی جاتی ہے، اندرونی صرف پر سخت نگرانی قائم ہے۔ لیکن مجلسِ اقوام نے جو معیار مقرر کر دیا ہے اس کے لحاظ سے اندرونی صرف بہت زیادہ ہے۔ فی الجملہ بحیثیت ذریعہ آمدنی افیون کی کوئی اہمیت باقی نہیں رہی ہے۔

صوبہ واری محال کی میں

۵۳۶

۱۴۔ مالگزارہی کی مفصل حالت جداولِ باب میں بیان کی جا چکی ہے۔
برطانوی ہند کی مالگزارہی کی مجموعی مقدار ۱۹۲۷ء سے ۱۹۳۵ء کے ۳۵۔
کرڑے ۲۴ لاکھ روپے کے مقابلے میں ۱۹۳۶ء سے ۱۹۳۷ء میں ۳۱ کرڑے
۸۹ لاکھ روپے ہوئی۔ یہ کمی دیہی علاقوں میں کساد بازاری رونما ہونے کی وجہ سے واقع ہوئی۔

۱۵۔ برطانوی ہند میں چٹلی کی آمدنی نشہ آور شراب۔ قنب (گانجہ بھنگ وغیرہ) ادویہ، افیون وغیرہ کی تیاری اور فروخت پر محصول کی جاتی ہے۔ وہ ان اشیاء کی تیاری اور اجازت نامہ فروخت پر محصول عاید کر کے وصول کی جاتی ہے۔ اس آمدنی کا بیشتر حصہ نشہ آور شراب سے وصول ہوتا ہے۔ ایسی شراب کی چٹلی کے بارے میں یہ طریقہ اختیار کیا جاتا ہے کہ پورے ضلع کے لیے تھوک فروشی کا ٹھیکہ دے دیا جاتا ہے اور پھر مغربی کا حق نیلام کیا جاتا ہے۔ حال میں بمبئی کی دوسرا

کی جہتیاں حکومت کی کامل نگرانی میں لے لی گئی ہیں اور اس طرح شراب کو ٹھیکے پر کشید کرانے کا طریقہ ایک حد تک روک دیا گیا ہے۔ ۱۸۶۱ء سے ۱۹۲۶ء میں جنگی کی آمدنی اکروڑ ۸۰ لاکھ ۶۱ ہزار ۵ سو ۷۰ روپے اور خرچ ۱۳ لاکھ ۵۳ ہزار ۴ سو ۷۰ روپے تھا۔ ۱۹۲۹ء سے ۱۹۳۶ء میں آمدنی اور خرچ بڑھ کر علی الترتیب ۲۰ کروڑ ۴۱ لاکھ ۲۳ ہزار ۲ سو ۸۵ روپے اور ۲ کروڑ ۱۹ لاکھ ۱۸ ہزار ۳ سو ۹۱ روپے ہو گئے۔ خالص آمدنی میں جو حیرت انگیز اضافہ ہوا ہے آیا اس کو کثرت شراب خوار سی کی علامت خیال کیا جائے یا نہیں ایک بحث طلب مسئلہ ہے۔ حکومت آمدنی کے اس اضافے کو بڑی حد تک جنگی کے محصول کی شرحوں کے بڑھا دیے جانے اور سخت نگرانی کیے جانے کی طرف منسوب کرتی ہے، اگرچہ کسی حد تک آبادی کے اضافے اور بعض طبقوں کے تول کے بڑھ جانے کو بھی اس صورت حال کا ذمہ دار قرار دیا جاتا ہے۔ حالیہ زمانے میں زیادہ تر معاشی کساد بازاری کی وجہ سے جنگی کی آمدنی میں کافی کمی ہو گئی ہے۔ ۱۹۳۶ء سے ۱۹۳۷ء میں اس سے صرف ۵۸ کروڑ ۳۴ لاکھ روپے وصول ہوئے۔

لیکن ہندوستان میں رائے عامہ اس کثرت شراب خوار سی کی قطعی علامت تصور کر کے سخت پریشان ہے۔ ۱۹۲۱ء میں اصلاحات کے نفاذ کے بعد سے مختلف صوبوں کی مجالس قانون ساز اس خرابی کو قبل اس کے کہ وہ موجودہ سے زیادہ شدید صورت اختیار کر لے قابو میں لانے کی کوشش کر رہی ہیں۔ جولائی ۱۹۲۴ء میں بھٹی کی قانونی کونسل نے ایک قرارداد منظور کی جو ۲۰ سال میں شراب کی بالکل ممانعت کر دینے کی تائید میں تھی۔

اگرچہ اس بارے میں عام اتفاق ہے کہ شراب نوشی کی خرابی کو دور کرنے کے لیے تہایت مجرور کوشش اور ہمت کی ضرورت ہے۔ لیکن اس امر کے متعلق کوئی سمجھ تہ نہیں ہوا ہے کہ اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے کون سی تدابیر مناسب ہوں گی۔ کانگریسی وزارتوں کے صوبہ داری حکومتوں کے قبول کرنے سے پہلے تک حکومت کی پالیسی زیادہ تر یہ رہی کہ شراب ممکنہ طور پر زیادہ سے زیادہ قیمت پر فروخت کی جائے لیکن قیمت اتنی زیادہ بھی نہ رکھی جائے کہ ناجائز طریقے پر شراب سازی کو فروغ ہو۔ دیسی شراب کے استعمال کو کم کرنے کے متعلق جو دوسری تدابیر اختیار کی گئیں وہ یہ تھیں:۔ شراب کی راتب کا تعین شراب

۵۲۷

کی دوکانوں کی تعداد میں کئی شراب رکھنے کی مقدار کو گھٹا دینا، شراب کی تیزی میں کمی، شراب کی فروخت کے اوقات کی تحدید وغیرہ۔ غیر سرکاری رائے جنگی کی شرموں کو بڑھانے کی بجائے اس کو زیادہ مناسب طریق کار خیال کرتی ہے کہ مقدار پر بندشیں عاید کی جائیں اور دوکانیں سختی کے ساتھ منضبط تعداد میں رکھی جائیں۔ ساتھ ہی مقامی حالات کے لحاظ سے مناسب کارروائی کی جائے اور مقامی رائے سے مشورہ کیا جائے۔ جہاں تک میسر شراب کا تعلق ہے حکومت بمبئی نے جو پالیسی اختیار کی وہ یہ تھی کہ شراب سالانہ معینہ مقدار میں فروخت کی جائے اور اس مقدار کو بھی ہر سال بندوبست گھٹایا جائے۔

جولائی ۱۹۳۷ء میں کانگریسی وزارتیں قائم ہو گئیں اور انھوں نے ترک مسکرات کی پالیسی پر عمل کرنے کا عہد کر رکھا تھا۔ ان کے برسرِ اقتدار آتے ہی اس مسئلے نے اور بھی زیادہ اہمیت حاصل کر لی۔ اب کانگریسی صوبوں کی اکثر وزارتوں نے شد و مد سے ترک مسکرات کا پروگرام شروع کر دیا ہے جس کی شدت مقامی، انتظامی اور مالی حالات کے لحاظ سے مختلف ہے۔ مداس کی وزارت نے ہمت سے کام لے کر ایک اچھی مثال قائم کی اور وہ اس طرح کہ ایک ضلع (ریلم) کے سارے علاقے میں ترک مسکرات کی مہم جاری کر دی۔ بہار نے بھی اسی طرح کی کارروائی کی۔ (جولائی ۱۹۳۷ء میں) بمبئی نے احمد آباد کے شہر میں شراب عوامی کو ممنوع قرار دیا۔ بعض صوبوں نے اس سے چھوٹے علاقوں کا انتخاب کیا ہے۔ دوسرے صوبے مختلف تدابیر اختیار کر رہے ہیں، مثلاً شراب کی دوکانوں پر پابندیاں عاید کر کے بکری کی روک تھام، اجازت ناموں کا سخت جانچ پڑتال کے بعد اجراء اور شراب کی تیار رہی اور خرید و فروخت کے لیے ممنوعہ علاقوں کا اعلان۔ البتہ باہر کی شراب درآمد اور استعمال کرنے کی اجازت ہے۔

یہ ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ اگر کسی قسم کی بے صبری سے کام لیا گیا اور اندھا دھند سخت کارروائی کی گئی تو اس کا نتیجہ یہ ہوگا کہ دو دقتوں کا سامنا کرنا پڑے گا یعنی ایک تو آمدنی کا فوری اور بھاری نقصان اٹھانا پڑے گا۔ دوسرے چور تجارت اور ناجائز کشید کی روک تھام کے سلسلے میں کثیر معارف لاحق ہو جائیں گے۔ اگر ایک ہی ہلے میں شراب کو کاملاً ممنوع قرار دینے کی کوشش کی گئی تو ظاہر ہے کہ یہ مشکلات ان کے تحمل اختیار کریں گی۔ اس کے علاوہ ایک اور خطرے سے بچنے کی کوشش کرنی چاہئے اور وہ یہ ہے

کہ اگر اس خرابی کو ایک سمت سے سختی سے روکنے کی کوشش کی جائے تو ممکن ہے کہ وہ دوسری سمت سے اس سے بھی زیادہ بری شکل میں رونما ہو۔ چنانچہ یہ شکایت کی جاتی ہے کہ ایسی شراب کے استعمال کو کم کرنے کی کوشش کی گئی تو بعض صورتوں میں اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ بیرونی شراب کا صرف بڑھ گیا بلکہ لوگوں نے ایسی شراب کی بجائے متصل ریٹیلڈ اسپرٹ کا استعمال شروع کر دیا۔ اس خرابی کو دور کرنے میں پوری کامیابی صرف اس صورت میں ہو سکتی ہے جب کہ لوگوں میں یہ عام احساس پیدا ہو جائے کہ شراب خواری ایک گناہ ہے اور یہ احساس اس مجرم کے مضر نتائج سے واقف ہونے پر پیدا ہو سکتا ہے۔ لیکن سانحہ ہی یہ ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ دانشمندانہ جنگی کی پاسبی شراب خواری کے مواقع کو کم کرنے کے علاوہ اس کے مضر اثرات کو بھی واضح کرے گی۔ اس استدلال پر کہ اصلاح باہر سے ہونے کی بجائے اندر سے ہونی چاہئے اس حد تک زور نہ دینا چاہئے کہ کثرت شراب خواری کی دشواریوں کو بڑھانے کی غرض سے جو تدابیر اختیار کی جا رہی ہوں ان کی افادیت سے بالکل انکار کر دیا جائے۔ یہ تدابیر کم از کم ان لوگوں کے لیے یقیناً مفید ہیں جو بھی شراب کے قطعی طور پر عادی نہیں ہوئے ہیں۔ اور اس کے حاصل کرنے کی کوئی سہولت نہ باکر اس کو بالکل چھوڑ دیں گے۔

۵۳۸

عملی تدبیر سیاست کو چاہئے کہ ان تمام خطرات اور وقوتوں کو پیش نظر رکھے جو اصلاح کے راستے میں رکاوٹ پیدا کر سکتی ہیں اور اس کی پاسبی کا نصب العین یہ ہونا چاہئے کہ جراثیم اور احتیاط دونوں کو خوش اسلوبی سے ملا کر کام لیا جائے۔ اس کو دیانت داری سے یہ کوشش کرنا چاہئے کہ بعض آمدنی بڑھانے کے خیال کو ثانوی حیثیت دے۔ اگر اس اصول پر عمل کیا گیا تو ہمیں یہ توقع رکھنی چاہئے کہ اس کی وجہ سے جنگی کی آمدنی میں بتدریج کمی ہونے لگے گی۔ سچ بچھو تو حالیہ زمانے میں اکثر موبلوں کی آمدنی یا تو ایک حالت پر قائم رہی یا درحقیقت کم ہو گئی۔

(۱) اسٹامپ۔ اسٹامپ کے محاصل کی آمدنی عدالتی و تجارتی ٹاپ

۱۶۔

سے وصول ہوتی ہے۔ اول الذکر مذکور دیوانی و فوجداری عدالتوں میں پیش ہونے والے عرضی دعووں اور دوسری دستاویزات کی فیس پر مشتمل ہے۔ موخر الذکر مدان محاصل کی نمائندگی کرتی ہے جو تجارتی

محاصل کے دوسرے ذرائع

معاہدوں جائداد، اراضی، ہسٹریوں وغیرہ کی منتقلی کی تحریر بری دستاویزات پر عائد کیے جاتے

ہیں۔ عدالتی اسٹامپ سے جو آمدنی ہوتی ہے اس کو بعض لوگ حقیقی محصولات میں شمار نہیں کرتے، کیونکہ وہ ان خدمات کا صلہ یا معاوضہ ہیں جو ایک بیش خراج محکمہ یعنی محکمہ عدالت بنجام دیتا ہے۔ ۱۹۳۶ء سلسلہ میں برطانوی ہند میں اسٹامپ کی آمدنی کی مقدار ۸۸ کروڑ ۸۸ لاکھ روپے تھی۔

(۲) جنگلات۔ اس آمد سے جو آمدنی ہوتی ہے وہ زیادہ تر کڑی اور دوسری پیداوار کی فروخت، چرائی کے معاوضے، کڑی کاٹنے اور دوسری پیداوار حاصل کرنے کے متعلق اجازت نامے کی فیس سے وصول ہوتی ہے۔ بازار کے حالات کے لحاظ سے آمدنی میں کمی بیشی ہوتی رہتی ہے۔ اگر جنگلوں کی مناسب طریقے سے پرداخت کی جائے اور ان سے اچھی طرح فائدہ اٹھایا جائے تو ان کا مستقبل نہایت شاندار ہوگا۔ ۱۹۲۸ء-۲۹ء میں مرکزی و صوبہ واری جنگلات کی خام آمدنی ۵ کروڑ ۹ لاکھ روپے اور مصارف ۳ کروڑ ۳ لاکھ روپے ہوئے، جس کے منجملہ صوبوں کی آمدنی اور خرچ کا حصہ علی الترتیب ۵ کروڑ ۳ لاکھ روپے اور ۳ کروڑ ۱ لاکھ روپیہ تھا۔ ۱۹۳۲ء-۳۳ء میں آمدنی گھٹ کر ۳ کروڑ ۶ لاکھ روپے اور مصارف گھٹ کر ۲ کروڑ ۹ لاکھ روپے ہو گئے۔ اس کے منجملہ صوبوں کا حصہ علی الترتیب ۳ کروڑ ۵ لاکھ روپے اور ۲ کروڑ ۶ لاکھ روپے تھا۔ اس طرح عالمگیر تجارتی کساد بازاری کی وجہ سے جنگلات کا خالص منافع گھٹ کر ۱۹۳۲ء-۳۳ء میں ۸ لاکھ ۱۴ ہزار روپے اور ۱۹۳۳ء-۳۴ء میں ۴ لاکھ ۹۰ ہزار روپے ہو گیا۔ لیکن ۱۹۳۴ء-۳۵ء میں ہوا کارخ بدلا اور خالص منافع کی مقدار بڑھ کر ۳ کروڑ ۳ لاکھ روپے ہو گئی۔ صوبہ واری حکومتوں کو جن کی تحویل میں جنگلات دیدیے گئے ہیں تجارتی کساد بازاری کے حالیہ سالوں تک کثیر خالص منافع یعنی کم و بیش ۲۴ کروڑ روپے سالانہ وصول ہوتے رہے۔ ۱۹۳۶ء سے ۱۹۳۷ء تک خالص سالانہ آمدنی کی مقدار صرف ۱۴ لاکھ روپے رہی۔ لیکن جنگلات سے اس سے بھی زیادہ اور ترقی پذیر آمدنی کو یقینی بنانے کے لیے کثیر ابتدائی اخراجات لاحق ہوں گے۔ ۱۹۳۶ء-۳۷ء میں جنگلات کی مجموعی خام آمدنی کی مقدار ۴ کروڑ ۴ لاکھ روپے تھی۔

(۳) رجسٹری وغیرہ - رجسٹری کی آمدنی عدالتی اسٹامپ کی آمدنی کے مشابہ ہے اور رجسٹری شدہ دستاویزات کی مالیت کے لحاظ سے محض رجسٹری کی فیس سے وصول ہوتی ہے۔ بعض دستاویزات کے لیے جو جائداد غیر منقولہ کی ہبہ، منتقلی اور معاملات کے متعلق ہوں رجسٹری لازمی اور دوسری صورتوں کے لیے اختیاری ہے۔ رجسٹری کی فیس کو انجام دادہ خدمات کا معاوضہ خیال کیا جاسکتا ہے، رجسٹری کے فوائد یہ ہیں کہ اس کی وجہ سے مقدمات پر کیا نیت کے ساتھ غور ہو سکتا ہے، فریقین لازمی طور پر مطلع ہو جاتے ہیں اور شفافی بخش ثبوت کے لیے ایک سند فراہم ہو جاتی ہے جس کی وجہ سے یا تو قانونی جابرہ جونی کی نوبت ہی نہیں آتی یا اگر آتی بھی ہے تو عدالتیں اس کا فیصلہ بلا مزید پیچیدگی کے کر سکتی ہیں۔ اس مد سے بہت کم آمدنی ہوتی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۶ء - ۳۷ء میں برطانوی ہند سے اکروڑ ۸ لاکھ روپے وصول ہوئے۔

(۴) مندرجہ فہرست محصول - یہ وہ محصول ہیں جن کو ۱۹۲۱ء کی اصلاحات کے بعد سے اپنے حسب موابد عاید کرنے کا اختیار صوبوں کو دیا گیا ہے۔ لیکن ان کے زیادہ منفعت بخش ثابت نہ ہونے یا دوسرے اسباب کی بنا پر اس اختیار سے بہت زیادہ کام نہیں لیا گیا۔ شرط اور تفریح پر چار صوبوں یعنی بنگال، بمبئی، مدراس اور برہما میں محصول عاید کیے گئے ہیں۔ ان سے قلیل آمدنی وصول ہوتی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۶ء - ۳۷ء میں صرف ۳ لاکھ ۸۴ ہزار روپے وصول ہوئے۔ ظاہر ہے کہ بڑے شہروں میں جو پائے تخت ہیں سب سے زیادہ آمدنی وصول ہوتی ہے۔

۱۶۔ ہندوستان میں سرکاری اخراجات کے حسب ذیل مدات تسلیم کیے جاسکتے ہیں:-

(۱) قومی دفاع یعنی برہی، بحری و ہوائی فوج، سرحدی فوجی اہمیت کی ریلوں، گودیوں اور دفاعی مورچوں نیز فوجی کارروائیوں مثلاً سرحدی ہموں وغیرہ کے اخراجات۔

(۲) اندرون ملک امن و امان کا قیام و - (۱) پولس، عدالت اور محاس کے

اخراجات۔ (ب) عام نظم و نسق کے اخراجات۔ (ج) قانون سازی کے اخراجات کو شامل کر کے سیاسی اخراجات۔ بیرونی ممالک میں تفصیلات سفیروں کے ذریعے ملک کی نمائندگی کے اخراجات وغیرہ۔

(۳) قومی نشوونما۔ (۱) اخلاقی نشوونما کے اخراجات (ب) مادی نشوونما کے اخراجات۔ اول الذکر میں سانس اور متفرق محکموں کو شامل کر کے تعلیمات کے اخراجات اور محکمہ طلب و حفظ صحت کے اخراجات شمار کیے جاسکتے ہیں۔ موخر الذکر میں ریلوں، آب پاشی، تعمیرات عامہ، زراعت، قحط، ڈاک، تار اور سرکاری قرضے کے سود کے اخراجات شامل ہیں۔ (غیر پیداوار قرضے کے سود کو حقیقت میں آمد (۱) یا (۲) کے تحت شمار کرنا چاہئے)۔

ہندوستان کے سرکاری اخراجات کی سمجھ کی تہید کے طور پر

ہم ذیل میں مرکزی حکومت اور صوبائی حکومتوں کے اخراجات کے عام اعداد پیش کرتے ہیں:-

۱۸۔ سرکاری اخراجات کے اعداد۔

۵۴۔ مندرجہ ذیل جدول میں مرکزی و صوبہ واری حکومتوں کے ان اخراجات کی اہم مدیں ظاہر کی گئی ہیں جو ۱۹۳۶ء سے ۱۹۳۷ء میں انگلستان اور ہندوستان میں وصول شدہ آمدنی پر عاید ہوتے ہیں۔

جدول (۱)

۱۹۳۶ء سے ۱۹۳۷ء میں انگلستان اور ہندوستان میں وصول شدہ آمدنی

کے مقابلے میں سرکاری و صوبہ واری حکومتوں کے اخراجات
(ہزار روپے کے حساب سے)

اخراجات کی مدیں	مرکزی	صوبہ واری
آمدنی کے مقابلے میں راست مطالبات خزائنات کے اخراجات اور سرمایے کے دوسرے مصادر جو آمدنی پر عاید ہوئے۔	۲۶۱۲ ۸۳	۹۹۰۸ ۱۱۰۲

صوبہ واری	مرکزی	اخراجات کی مدیں
۵۱	۳۲ ۶۸ ۶۶	ریلوں کی آمدنی کی مد - قرضے کا سود مالی امداد اور محفوظ ذخیرہ وغیرہ - آب پاشی وغیرہ - آمدنی کی مد کے اخراجات - سرمایہ کی مد کے اخراجات جو آمدنی پر عاید کیے گئے - ڈاک اور تار - آمدنی کی مد کے اخراجات - سرمایہ کی مد کے اخراجات جو آمدنی پر عاید کیے گئے - قرضے کے انتظامات - معمولی قرضے کا سود ریلوں کو واجب الادا رقم کی منہائی آب پاشی کو " " " ڈاک اور تار " " " جنگلات صوبہ واری قرضے کے ذخیرے کو واجب الادا رقم کی منہائی صوبہ واری حکومتوں محکمہ نمک برقیاتی اسکیموں دوسرے سرکاری تجارتی کاروبار شکریوں کی اصلاح و ترقی کی مد کے اخراجات
۸۰۶۶۶	۳۵ ۶۶ ۱۳	
۵۰	۲۹ ۶۱ ۸۳	
۵۹۶۶۴	۶۶۶	
—	۷۹ ۲۸	
۲۳۵۸	۶۹	
—	۷۹۶ ۶۴	
—	۷	
—	۴۰۹	
۴۵۳۲	—	
۱۰۹	۲۸۰	
۲۰	—	
۱۳۰ ۳۳	— ۲۸۷ ۰۴	باقی رقم جو معمولی قرضے کے سلسلے میں واجب الادا تھی
۱۴۵	۱۲۴۲۹۲	دوسری واجب الادا رقموں کا سود

صوبہ واری	مرکزی	اخراجات کی دیں
۱۴ ۶ ۶۶	۳ ۰۰۰۰	قرضہ کو کم کرنے یا اس سے بچنے کے سلسلے میں مصارف
۲ ۹۸ ۴۴	۱۲ ۵۵ ۸۸	قرضہ کے انتظام کے سلسلے میں عمومی مصارف
		سول نظم و نسق :-
۱۰ ۷۷ ۲۱	۱۸۰ ۴۹	عام نظم و نسق
—	۱۰۹ ۱۴	تنقیح
۵ ۲۲ ۲۳	۸۰۰	انتظام عدالت
۲۲۵۰۳	۲۲۸۸	محاسب و غیرہ
۱۲۱۸۰۳	۵۵ ۱۲	پوس
۷۱۲	۲۶۶۱	بندگاہ اور جہاز رانی وغیرہ
—	۹۶۲	روشنی مینار اور روشنی جہاز
—	۲۹۷۸	اسور و نہی
—	۱۷۸۹۰	سیاسات
—	۲۱۹۴۳	سرحدی پرہ و چوکی
۳۹۲	۷۳۶۰	سائنسی محکمے
۱۲۱۸۸۶	۳۰ ۳۲	تعلیمات
۳۷۰۷۷	۲۶۳۱	طبابت
۱۴۹۸۹	۲۱۰۴	صحت عامہ
۲۵۷۲۳	۴۵۶۷	زراعت
۸۹۵۶	۸۱۷	صنعت
۴	۲۱۷۸	طیارہ رانی
۱۰ ۲۰۳	۲۴۱۷	متفرق محکمے

صوبہ واری	مرکزی	اخراجات کی مدیں
—	۲۲۲۵	ہندوستانی محکمہ خرید اشیا
۵۲۴۱۹۲	۱۱۱۳۲۸	میزان
۱۵	—	سول نظم و نسق :- اصنعتی نشوونما کے سلسلے میں ہر ایسے کے اخراجات جو آمدنی پر مایہ کیے گئے
—	۱۸۹۲	کرنسی اور نکال :- کرنسی
—	۱۹۰۹	نکال
—	۳۷۷۱	میزان
۸۲۷۶۲	۲۶۱۵۵	کارہائے خیر فوجی :- سول کام
۳۶۸	—	بمبئی کی نشوونما کی اسکیم
۵۹۲۳	—	بنقابی اسکیموں پر لگائے ہوئے ہر ایسے کاموں
۸۹۰۷۵	۲۶۱۵۵	میزان
۷۹۳	—	سول کاموں پر ہر ایسے کے مصارف جو محال پر مایہ کیے گئے
۱۵۔ دیکھو ایک رپورٹ موسومہ ”محکوت ہند کے مالیہ اور محصولات کے حسابات ۱۹۳۶ء“ جدول ۹۰۶۔		

صوبہ واری	مرکزی	اخراجات کی مدیں
۱۵۳۵	۶	متفرق :- ادامد قحط ادامد قحط کے سہراپے میں منتقلات پنشن وغیرہ متفرق
۱۸۸۶	-	
۵۰۸۲۱	۲۸۲۶۲	
۱۴۲۹۹	۱۳۱۰۶	
۷۸۵۶۲	۴۱۳۸۳	میزان
۱۰۰۲	۵۰۶	پنشن کے معاوضے
-	۵۰۶۶۲۵	فوجی خدمات
۲۵۰	۱۹۲۳	غیر معمولی اخراجات
۹۱۵۵۰۶	۱۱۹۶۲۶۱	صد میز ان

۵۲۲

۱۸۵۸ء سے ۱۹۳۶ء تک سرکاری مصارف میں جو ترقی ہوئی اس کا حال جدول (۲) سے معلوم ہوتا ہے۔

جدول (۲)

مرکزی اور صوبہ واری حکومتوں کے اخراجات کی ترقی
(کروڑ روپے کے حساب سے)

سال	اخراجات کی مقدار	سال	اخراجات کی مقدار
۱۸۵۹ء - ۱۹۵۹ء	۵۰۵۱۹	۱۹۲۳ء - ۱۹۲۳ء	۲۰۶۵۲۸

۱۔ دیکھو حکومت ہند کے مالیہ اور محصولات کے حسابات (۱۹۳۶ء - ۱۹۳۶ء) جدول (۶) و (۹)۔
۲۔ اس میں ۲۴ کروڑ ۲۲ لاکھ ۹۹ ہزار روپے کی رقم بھی شامل ہے جو انگلستان میں خرچ کی گئی۔
۳۔ دیکھو کے ٹی، شاہ کی کتاب ”ہندی مالیہ کی ۶۰ سالہ سرگزشت“ (دوسرا ایڈیشن) صفحہ (۴۶)؛ (بقیہ حاشیہ صفحہ ۹۰۸)

جن کاموں کے لیے لائق ہوئے ان کی نوعیت کیا ہے بلکہ اس بات پر بھی کہ سرکاری روپیہ اس طرح خرچ کرنے سے کیا نتائج پیدا ہوتے ہیں۔ برطانیہ، فرانس اور اطالیہ بلکہ یورپ کے تقریباً تمام ملکوں کے قومی اخراجات بہت بڑھے ہوئے ہیں اور بڑھتے جا رہے ہیں۔ لیکن ہندوستان کے بڑھے ہوئے اخراجات اور دوسرے ممالک کے بڑھے ہوئے اخراجات کے درمیان ایک نہایت ہی بنیادی صورت میں فرق و اختلاف پایا جاتا ہے۔ جہاں دوسرے ممالک کے اخراجات جن پر عوام کی نگرانی ہے متعلقہ قوموں کو زیادہ طاقت و راہور مستحکم بنانے میں مدد دے رہے ہیں اور عوام کی روشن خیالی اور خوش حالی کو بڑھا رہے ہیں وہاں ہمارے مسئلے بڑھتے ہوئے اخراجات میں استبدادی انتظام، کمزور آئینی نگرانی اور غیر ملکی تسلط کی سبب خرابیاں موجود ہیں۔ ان اخراجات نے غیروں کو ہمارے ذرائع سے دوامی فائدہ حاصل کرنے کی روز افزوں سہولتیں بہم پہنچائیں، ہمارے قومی ترقی میں رکاوٹ پیدا کی، ہمارے قدرتی استحکامات کو کمزور کر دیا اور ہمارے سر پر غیر معین و غیر محدود مالی ذمہ داریاں عاید کر دیں۔ چونکہ برطانوی سرحدی پیش بندی کی پالیسی، ملک گیر کی ناگہانی ضرورت اور سلطنت برطانیہ کی مدافعت کے سلسلے میں اخراجات مجبوراً گوارا کرنے پڑتے ہیں اور بالعموم انگریز تجارتی جماعتوں کے دباؤ سے تجارتی کاموں کے لیے مسلسل قرضوں کا بار اٹھانا پڑتا ہے اس لیے حکومت ہند محصولات میں اس قدر اضافہ کر دینے کے باوجود قومی تعلیم کے کاموں کے لیے بہت کم رقم خرچ کر سکتی ہے۔" مشر گوگلے نے سرکاری اخراجات کے اضافے کے بڑے حصے کو اس بدگمانی اور بے اعتمادی کی طرف منسوب کیا جو خزانے پیدا کر دی تھی، جس کی وجہ سے برطانوی عہدہ داروں کو بڑی بڑی تنخواہیں دے کر سول اور فوجی دونوں قسم کی خدمات پر مقرر کرنا پڑا تھا۔ سرکاری اخراجات میں سب سے زیادہ اضافہ جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد ہوا۔ جنگ سے پہلے بھی فوجی خدمات کے لیے ہمارے اخراجات کافی زیادہ تھے، چنانچہ ۱۹۱۳ء سے ۱۹۱۴ء میں ان کی مقدار ۲۹ کروڑ ۸ لاکھ روپے تھی۔ لیکن وہ بہت تیزی سے بڑھ کر ۱۹۱۵ء

۵۴۳

۱۹۱۵ء دیکھو جی، کے، گوگلے کی تحریری یادداشت جواخول نے دہلی کمیشن کے سامنے

۱۹۱۶ء میں پیش کی۔

میں ۴۳ کروڑ ۶ لاکھ روپے، ۱۹۱۸ء-۱۹ء میں ۶۶ کروڑ ۲ لاکھ روپے اور ۱۹۲۰ء-۲۱ء میں ۶۶ کروڑ ۳۸ لاکھ روپے ہو گئے۔ اس کے بعد سے فوجی اخراجات گھٹا کر ۱۹۲۶ء-۲۷ء میں ۴ کروڑ ۹۲ لاکھ روپے کر دیے گئے۔ ۱۹۲۸ء-۲۹ء میں سالانہ فوجی موازنہ چار سال کے لیے ۵ کروڑ ۱ لاکھ روپے مقرر کر دیا گیا۔ انچ کیپ کمیٹی (۱۹۲۲ء-۲۳ء) نے سفارش کی تھی کہ فوجی اخراجات، ۶ کروڑ ۳۸ لاکھ روپے سے فوراً گھٹا کر ۵ کروڑ ۵ لاکھ روپے کر دیے جائیں اور اس بات پر زور دیا کہ حکومت ہند کو اسی پر قناعت نہ کرنی چاہئے بلکہ فوجی اخراجات کی تفصیلات پر نظر رکھنی چاہئے تاکہ چند سال میں ان کو گھٹائے گھٹاتے قیمتیں گر جانے کی صورت میں زیادہ سے زیادہ ۵ کروڑ روپے مقرر کیا جاسکے۔ سائنس کمیشن نے یں خیال ظاہر کیا کہ فوجی موازنہ گھٹا کر ۲ کروڑ روپے تک اس صورت میں لایا جاسکتا ہے جبکہ فوج کو میکافی بنانے کا موجودہ پروگرام ختم ہو جائے اور اس کے بعد بھی قیمتوں کی کمی کے لحاظ سے یہ اخراجات اور بھی کم ہو سکتے ہیں بشرطیکہ مقررہ پالیسی میں کوئی تبدیلی نہ ہو۔ حالیہ زمانے میں دفاعی اخراجات لے۔ معاشی کساد بازاری اور مالی دباؤ کی وجہ سے منظورہ تعہد کی رقم میں کمی کرنا اور نئے ساز و سامان کی فراہمی کے پروگرام میں کاٹ چھانٹ ضروری ہو گئی۔

۷۔ حالیہ زمانے میں فوجی اخراجات میں کافی کمی ہو جانے کی وجہ یہ تھی کہ سامان کی قیمتیں گر گئی تھیں برطانوی سپاہیوں کی تنخواہوں پر نظر ثانی کی گئی تھی، اوکسپیٹیشن ٹریسینول (ایک فوجی کمیٹی) کی تجویز کے مطابق ہندوستانی فوجی اخراجات کے لیے حکومت برطانیہ کی طرف سے ۲ کروڑ کی امداد مقرر کی گئی تھی اور فوجی معارف اور تنخواہوں میں تخفیف کر دی گئی تھی (دیکھو رکن مالیہ کی موازنے کی تقریر ۱۹۲۴ء-۲۵ء) حال (۱۹۳۸ء) میں حکومت برطانیہ نے یہ تصفیہ کیا کہ ہندوستان میں تعین برطانوی پیادہ و سوارہ فوج کے دستوں کو میکافی بنانے کے معارف کے لیے ۸۰ لاکھ روپے کا سرایہ فراہم کرے گی۔ برطانوی حکومت نے اس کو بھی منظور کر لیا ہے کہ ہندوستان کی طرف سے اس کے بحری قطع کے لیے سالانہ ایک لاکھ پونڈ کی جو رقم برطانیہ کو دی جاتی تھی، اس سے دست بردار ہو جائے بشرطیکہ ہندوستان جدید وضع کے بدرتے کے چھ جہازوں کے بحری بیڑے کا قیام و انتظام اپنے ذمے لے اور یہ بیڑہ نہ صرف ہندوستان کی مدافعت کے لیے شاہی بحریہ سے تعاون کرنے کے لیے آزاد ہو بلکہ ہندوستانی بندرگاہوں کی مقامی حفاظت کی بھی ذمہ داری قبول کرے۔ (دیکھو رکن مالیہ کی موازنے کی تقریر ۱۹۳۳ء)۔ یہ تجویز نہایت مستحسن ہے کیونکہ وہ شاہی ہندوستانی بیڑے کی مشودہ ناکو مدد دے گی۔

۵۴۴

بہت گھٹا دیے گئے ہیں (اگر یہ عمل کسی حد تک عارضی نوعیت کی معافی کارروائیوں کا نتیجہ تھا)۔ چنانچہ فوجی محکمے کی آمدنی کو محسوب کرنے کے بعد ۱۹۳۶ء سے ۳۶ء کا پختہ موازنہ ۴۴ کروڑ ۵۴ لاکھ روپے تھا۔ ۱۹۳۶ء سے ۳۸ء کا فوجی موازنہ فوجی محکمے کی آمدنی کو جس کا اندازہ ۵ کروڑ ۲۲ لاکھ روپے کیا گیا تھا محسوب کرنے کے بعد ۴۴ کروڑ ۶۲ لاکھ روپے تھا۔ پختہ موازنہ میں ۴ کروڑ ۶۰ لاکھ روپے کا اضافہ ظاہر کیا گیا جو زیادہ تر ان مصارف کی وجہ سے ہوا جو وزیرستان میں فوجی کارروائیوں کے سلسلے میں ہوئے۔ ۱۹۳۸ء سے ۳۹ء کی مدد فوجی خدمات کے لیے ۴۵ کروڑ ۸ لاکھ روپے کی خالص مجموعی رقم فراہم کی گئی ہے جس سے ظاہر ہوتا ہے کہ سابقہ سال کے موازنے کے پچھلے سے ۶ لاکھ روپے زیادہ رکھے گئے ہیں۔ وقتاً فوقتاً کفایت کے جو طریقے تجویز کیے گئے ہیں حسب ذیل ہیں:۔ (۱) فوج کی تعداد گھٹا کر ہندوستان کی ضروریات کے لحاظ سے کم سے کم کر دی جائے۔ (۲) فوج میں ہندوستانیوں کو سبیل اور زیادہ سے زیادہ تعداد میں لیا جائے تاکہ ان کثیرہ مصارف کی بچت ہو سکے جو انگلستان میں برطانوی محکمہ جنگ کے توسط سے سپاہی بھرتی کرنے میں لاحق ہوتے ہیں اور غیر موثر مصارف میں بھی بڑی حد تک کمی ہو جائے۔ یہ بھی مشورہ دیا گیا ہے کہ امن کے زمانے میں فوج کو کم و بیش جنگی اساس پر قائم رکھنے کی بجائے رضا کارانہ طریق کے تحت قلیل مدت کی فوجی خدمت کا طریقہ رائج کیا جائے۔

اگر مرکزی و صوبہ داری حکومتوں کے اخراجات کو یکجا طور پر دیکھا جائے تو ۱۹۳۶ء سے ۳۶ء میں مجموعی اخراجات کے مقابلے میں فوجی خرچ کا تناسب ۱:۲۴۵ فیصد تھا۔ (یہ فیصد اور زیادہ ہوتا اگر صرف مرکزی حکومت کے اخراجات محسوب کیے جاتے)۔ فیصد تناسب کی زیادتی بجائے خود اس بات کی قطعی دلیل نہیں ہو سکتی کہ فوجی اخراجات ضرورت سے زیادہ ہیں۔ چونکہ معاشی اور ہر دوسرے نقطہ نظر سے حفاظت نہایت ضروری ہے اس لیے اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے تقریباً ہر قسم کا ایثار کرنا ضروری ہے۔ کسی ملک کو دفاع پر کتنی رقم خرچ کرنی چاہئے اس کا انحصار نہ صرف ملکہ دشمنوں کے رجحان اور منصوبوں پر ہوتا ہے بلکہ اس بات پر بھی کہ ملک کی قدرتی سرحدیں کتنی غیر محفوظ اور کمزور ہیں۔ اسی لیے اگر یہ بتلایا جائے کہ اخراجات کا بارتباہن ہے یا بعض دوسرے ملکوں کے مقابلے میں نسبتاً زیادہ ہے تو اس کے معنی لازمی طور پر یہ نہیں ہیں کہ

اخراجات کے حقیقی پیمانے کو مذموم قرار دیا جا رہا ہے۔ گو یہ سب کچھ بالکل درست اور سچا ہے، تاہم ہمیں احتیاط کرنی چاہئے کہ فوجی کارکردگی کی اصلاح کی کوشش کو ضبط کے درجے تک نہ پہنچائیں۔ ہمیں یہ بھی یاد رکھنا چاہئے کہ ہندوستان جیسے انتہائی غریب ملک کو جو ہر قسم کی قابل تصور ناگہانی ضرورتوں کا سامنا کرنے کے لیے خود کو بالکل تیار ہی کی حالت میں نہیں رکھ سکتا کسی حد تک اس قسم کے خطرات سے مفر نہیں۔ اس طریقے سے کامل قومی تحفظ حاصل کیا جا سکتا ہے لیکن اس کا بار عوام کے لیے ناقابل برداشت ہو گا۔

ہندوستان میں عوام یہ خیال کرتے ہیں کہ تحفظ کو پوری طرح ملحوظ رکھنے کے بعد تمام قابل عمل کفایات باضابطگی کے ساتھ عمل میں نہیں لائی گئی ہیں اور فوجی اخراجات کو نامناسب حد تک بڑھ جانے کا موقع دیا گیا ہے جس کی وجہ سے ان تمام تحریکات کے لیے جن پر قومی تعمیر کا دار و مدار ہوا کرتا ہے کافی رقم ہیتا نہیں ہو سکی۔ حکومت کی طرف سے تردید کیے جانے کے باوجود یہ خیال عام ہے کہ فوجی اخراجات میں کفایت کی خاصی گنجائش ہے۔ یہ یاد دلایا جاتا ہے کہ حکومت نے ہمیشہ یہ دعویٰ کیا کہ وہ انتہائی کفایت شعار ہی سے کام لے رہی ہے۔ تاہم جیسا انچ کیپ کمیٹی نے باوجود اس کے کہ شرائط تحقیقات اس کو فوجی مصارف کے بعض اساسی اجزاء کی تخفیف پر غور کرنے کی اجازت نہ دیتے تھے مزید تخفیف کی سفارش کی تو حکومت کو کفایات عمل میں لانا مشکل نہیں معلوم ہوا بلکہ حالیہ زمانے میں اس نے فوجی موازنے میں اتنی کمی کر دی کہ وہ کمیٹی کے تجویز کردہ معیار سے بھی کم ہو گیا۔ عوام فطری طور پر اگرچہ خلاف منطق یہ استدلال کرتے ہیں کہ اتنی کفایات عمل میں لائے جانے سے یہ ثابت ہوتا ہے کہ مزید کفایات ممکن ہیں۔ جب تک فوجی نظم و نسق عوام کے منتخبہ نمائندوں کی نگرانی سے باہر رہے گا اور جب تک فوج کی اندرونی مجلسوں میں عوام کو داخل نہیں کیا جائے گا اس وقت تک عوام کی یہ روش بدستور باقی رہے گی اور فوجی اخراجات کے بارے میں حکومت کے خلاف عوام کی شکایات کا سلسلہ جاری رہے گا۔

ایک اور مسئلہ جس پر نگار اعتراضات کی بوجھار کی جاتی رہی ہے یہ ہے کہ سول نظم و نسق کے اخراجات بہت بڑھے ہوئے ہیں۔ یہ شکایت عام طور پر کی جاتی ہے کہ ہندوستانی نظم و نسق دنیا کے سب سے بیش خرچ نظم و نسق میں سے ہے اور

اعلیٰ عہدوں کے لیے جن پر حال تک یورپین اشخاص نامور کیے جاتے تھے، بیش قرار خواہیں اور کافی بڑے الاؤس دیئے جاتے ہیں۔ اصلاحات نے ان اخراجات میں مختلف طریقوں سے مزید اضافہ کیا۔ کی کمیشن (۱۹۱۴ء) کی اس تجویز کے خلاف سخت اعتراضات کیے گئے جو تنخواہ الاؤس اور دوسری مراعات میں اضافے سے متعلق تھی اور جس کی بموجب قومی اخراجات میں ۱۲ کروڑ روپے سالانہ کے زائد خرچ کا اندازہ کیا گیا تھا۔ اس اضافے کو بالکل اجازت قرار دیا گیا، کیونکہ تنخواہیں پہلے ہی سے اتنی زیادہ تھیں کہ گرانی کے باوجود ان میں کسی مزید اضافے کی ضرورت نہ تھی۔ موجودہ ارزانی اس اعتراض کو اور زیادہ تقویت دیتی ہے۔ اس صورت حال کی حقیقی اصلاح کا طریقہ یہ ہے کہ فرج کو ہندیا نے کام تیزی سے شروع کر دیا جائے اور ساتھ ہی تنخواہوں کی شرح میں تخفیف کی جائے۔ اس طریقے سے جو کفایات عمل میں آئیں گی ان کی وجہ سے کارکردگی پر کوئی برا اثر نہیں پڑے گا۔ بشرطیکہ فرقہ واری تر جمعات کے اصول کو یا تو ترک کر دیا جائے یا حالات اجازت دیں تو زیادہ سے زیادہ محدود طریقے پر کام میں لائیں۔ اگر سرکاری ملازمت میں بعض فرقوں کو ترجیح دینا ضروری ہو تو کچھ نہ کچھ اہل معیار قابلیت پر زور دینا چاہئے اور کسی مقررہ فرقے کے وارے کے اند بھی مبالغہاتی متناہوں کے ذریعے انتخاب عمل میں لانا چاہئے۔

۵۲۶

اس طرح یہ نہایت ضروری ہے کہ نظم و نسق کے تمام شعبوں میں سختی کے ساتھ کفایت عمل میں لائی جائے۔ سرکاری رقوم کے احمافظوں کو چاہئے کہ یہ بات بہت اچھی طرح سمجھ لیں کہ لکس اور کرنے والے کے مقابلے میں ان کی حیثیت امانت دار کی ہے اور رقوم کا انتظام باقاعدگی سے کرنے میں زیادہ تندہی دکھائیں۔ ہم اس غیر سرکاری تجویز کا خیر مقدم کرتے ہیں جو مرکزی حکومت کے اخراجات کی تنقیح کے لیے تخفیف معارف کی ایک کمیٹی مقرر کرنے کی تائید میں حال (اپریل ۱۹۳۲ء) میں مرکزی مجلس قانون ساز میں منظور ہوئی۔ لیکن ساتھ ہی لامتناہی اور بے امتیاز کفایت شعاری کے احمقانہ عمل سے بازار باجہی مادی طور پر ضروری ہے اور تعلیمات، زراعت، صنعت، آب پاشی اور صحت عامہ جیسے محکموں پر حق الامانات

لے۔ برطانیہ غلطی میں تعلیم پر پیسہ خرچہ نہ کرے۔ برطانوی ہند میں تعلیمی خرچ ۹ پیسے سے بھی کم ہے۔ دیکھ سائن کمیشن کی رپورٹ جلد دوم فقرہ ۲۳۸۔

کشاودہ ولی کے ساتھ رقم خرچ کرنی چاہئے، کیونکہ جب تک اس ان پر جی کھول کر روپیہ خرچ نہیں کیا جاسکے گا اس وقت تک عوام کی معاشی حالت کی اصلاح ناممکن ہے۔

۲۰۔ برطانوی ہند کے اعداد و شمار کے خلاصہ (۱۹۳۵ء - ۳۶ء) میں برطانوی ہند کے محصولات کے فی کس بار کے متعلق حسب ذیل اعداد دیئے گئے ہیں:

لاکھ روپے کے حساب سے

۱۹۳۶ء	۱۹۳۷ء	۱۹۳۸ء	۱۹۳۹ء	
۱۹۳۵ء	۱۹۳۶ء	۱۹۳۷ء	۱۹۳۸ء	
۱۳۹۳۶	۱۳۰۶۹	۱۴۰۱۸	۱۳۲۵۹	مرکزی و صوبہ دار ریاستوں کے مجموعی محصول (بشمول مانگوار، پٹنہ)
				یہ فرض کرنا کہ تمام محصولات برطانوی ہند کے باشندے
				کرتے ہیں ۱۹۳۸ء تک کی مردم شماری کے لحاظ سے فی کس ادائیگی۔
۳-۱۴-۴	۱۰-۱۰-۴	۵-۵-۵	۵-۴-۵	روپیہ آئے پائی روپیہ آئے پائی روپیہ آئے پائی

میں تھاکر دس نے تجارتی نقد کے رکن کی حیثیت سے تخفیف مصارف کے متعلق ایک تقریر میں محصولات کے بارے میں جو ذیل تخمینہ پیش کیا۔

۱۔ محصولات کی تخفیف پانچ لکھ کے اس خیال کا پہلے مذکور کیا جا چکا ہے کہ انگریزوں کی بھی محصولات کے بارے میں ایک حد شمار کرنا چاہئے۔ دیکھو جلد اول باب (۱۲) فصل (۲۸)۔

۲۔ دو مردم شماریوں کے درمیان زمانے کی آبادی کے اعداد کا حساب اخذ کر کے متعلق ہندو شرح کے مفروضے پر لگایا گیا ہے۔

روپے - آنے - پائی ۲ - ۱۱ - ۳	۱۹۱۱ء	روپے - آنے - پائی ۱ - ۱۳ - ۹	۱۸۸۱ء
۲ - ۱۴ - ۵	۱۹۱۳ء	۲ - ۲ - ۳	۱۸۸۸ء
۶ - ۱ - ۸	۱۹۲۲ء	۲ - ۶ - ۶	۱۹۰۱ء

۵۴۶

ان اعداد کے لحاظ سے ۱۹۲۲ء کے محصولات کا علامتی بار زیادہ قبل از جنگ کے مقابلے میں دگنا تھا۔ لیکن آ یا وہ بار کی حقیقی زیادتی کو ظاہر کرتا ہے یا نہیں اس کا وارو مدار ان اعداد پر ہو گا جو ان دونوں زمانوں کی فی کس آمدنی کے متعلق مرتب کیے جائیں گے۔ بعض اوقات یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ چونکہ ہندوستان میں فی کس آمدنی کے اوسط (یعنی ۸۰ روپے) کے مقابلے میں فی کس بار محصول کا تناسب بہت کم (یعنی ۸ فیصد) ہے، اس لیے ہندوستان میں محصولات کا بار دوسرے ملکوں مثلاً برطانیہ کے مقابلے میں بہت ہلکا ہے۔ جہاں قومی آمدنی کا ۲۰ فیصد سے بھی زیادہ حصہ محال کی ذریعہ ہوتا ہے۔ لیکن یہ خیال حقیقت کے خلاف ہے، کیونکہ محصول کی قلیل مقدار پر قلیل قومی آمدنی پر عاید کی جائے تو فی کس آمدنی پر بڑے تناسب سے عاید کیے ہوئے محصول سے زیادہ زیر بارگی کا باعث بن سکتی ہے۔ اس کے علاوہ مختلف ممالک کے محصولات کے بار کا باہمی موازنہ ان خدمات کی نوعیت کو جانچے بغیر نہیں کیا جاسکتا جو حکومت عوام پر ٹکس عاید کرنے کے معاوضے میں انجام دیتی ہے۔

محصولات کے بار کا مسئلہ محاشیات میں نہایت اوق مانا جاتا ہے اور ہندوستان میں تو یہ اور بھی زیادہ پیچیدہ ہے کیونکہ یہاں فی کس آمدنی اور قومی آمدنی کی تقسیم کے متعلق صحیح اعداد دستیاب نہیں ہوتے۔ ان حالات میں محصولات کی تحقیقاتی کمیٹی کو آبادی کے خاص طبقوں کی آمدنی اور معیار زندگی کے متعلق انہی عام تیا سات

۲۱ -
محصولات کے
بار کی تقسیم

کی طرف رجوع کرنا پڑا جو کسی دور اندیش رکن مالیہ نے محصولات کی اسکیم کی تیار سی یا ترمیم کے وقت اپنی تحقیقات کے سلسلے میں قائم کیے تھے کمیٹی نے آبادی کے چند خاص

طبقوں کو چین لیا اور ان کو جو حالت اس وقت (۱۹۱۳ء - ۲۵ء) تھی اور محصول کے نظام میں کسی قسم کے رد و بدل کرنے کی صورت میں آئندہ ہوتی اس کو پیش نظر رکھ کر چند زبانی نتائج مرتب کیے۔ ایکٹیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا کہ کسی طبقے پر بھی محصول کا بار زیادہ نہیں ہے البتہ اس کی تقسیم غیر مساویانہ ہے۔ بعض طبقے مثلاً بڑے زمیندار اور دیہی تاجر محصولات میں اپنا واجب حصہ ادا کرنے سے گریز کرتے ہیں۔ اگر حالات، جائداد اور پیشوں کے گھسوں کا زیادہ باقاعدہ اور زیادہ عمومی طریقے سے انتظام کیا جائے تو ان طبقوں کو زیادہ محصولات کے دائرے میں بخوبی لایا جاسکتا ہے۔ جنگ عظیم سے پہلے تک قوم کے مختلف طبقوں میں محصولات کی تقسیم بہت ہی غیر مساویانہ تھی۔ غریب طبقے، مالگزار، ایکس کے محصول، جنگی، اشامپ وغیرہ محصولات کے سلسلے میں سارا بار برداشت کر رہے تھے اور متمول طبقے اپنی حیثیت کے مطابق محصولات میں حصہ نہیں ادا کر رہے تھے۔ جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد محصولات میں جو تغیرات کیے گئے ان کی وجہ سے جہاں محصولات کا بار عوام پر یقیناً بڑھ گیا ہے وہاں محصولات کے نظام کا یہ عیب بھی کسی حد تک دور ہو گیا ہے اور تدریجی انکم ٹیکس، سوپر ٹیکس اور تفریق کی اشیا پر خصوصی درآمدی محصول عاید کر دیئے جانے سے بار کی تقسیم زیادہ منصفانہ ہو گئی ہے۔ لیکن عیساکہ ۱۹۱۳ء - ۲۵ء کے زمانے کے متعلق پروفیسر کے، ٹی شاہ کے ترتیب کیے ہوئے مندرجہ ذیل اعداد سے معلوم ہوتا ہے اب بھی کافی عدم مساوات موجود ہے:-

(محروم روپے کے حساب)

۵۴۸

محصولات کی مدات		محصولات کا بار جس کو حسب ذیل طبقے برداشت کرتے ہیں
		متمول طبقے
		غریب طبقے
کردار گیری		۲۰
		۲۱

۱۔ دیکھو محصولات کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۴۰۸ - ۴۹۲)

۲۔ دیکھو شاہ اور کھبانا کی کتاب موسوم: Wealth of Taxable Capacity

صفحہ (۲۸۹ - ۲۹۱) اور شاہ کی کتاب موسوم بہ Sixty years

(مدرسہ ایڈیشن) صفحہ ۲۴۳ - ۲۴۴ of Indian finance

کروڑ روپے کے حساب سے		
محصولات کا بار جس کو حسب ذیل طبقے پر دہشت کرتے ہیں		محصولات کی مدات
غریب طبقہ	متمول طبقہ	
$21 \frac{1}{4}$	$20 \frac{1}{4}$	مالگزاری اور آب پاشی
—	20	آئرم ٹیکس
20	—	چنگل
$6 \frac{1}{4}$	$1 \frac{1}{4}$	سنگ
5	2	جنگلات اور رجسٹری
$9 \frac{1}{4}$	$9 \frac{1}{4}$	ریشا صدقہ
60	22	ریلوے
$5 \frac{1}{4}$	5	ڈاکٹری
10	3	بلدی ٹیکس
10	—	مجلس شمع کے ٹیکس
144	$111 \frac{1}{4}$	میزان

اس جدول سے پروفیسر شاہ نے یہ نتیجہ اخذ کیا ہے کہ ہندوستان کا جزو معاش اور غیر مستقطع طبقہ مالی حیثیت سے محصولات کو نسبتاً زیادہ بار پروا دہشت کرتا ہے۔ مذکورہ بالا جدول مدات (ریلوے، ڈاکخانہ وغیرہ) سے جو تھوڑا بہت معاوضہ وصول ہوتا ہے اس کو ملحوظ رکھتے ہوئے ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ جہاں متمول طبقہ اپنی آمدنی میں سے ایک ارب روپے محال ادا کرتا ہے وہاں غریب طبقہ دیرھ ارب روپے ادا کرتا ہے۔ گویا ایک طرف اوسطاً ایک ہزار روپے یا اس سے زیادہ سالانہ پانے والے خاندانوں کی آمدنی سے جس کی مجموعی مقدار ۹۰ ارب روپے ہوتی ہے اور جس سے آبادی کے $\frac{1}{4}$ سے بھی کم حصہ فائدہ اٹھاتا ہے، مجموعی طور پر ایک سو بیس بیس بلو ٹیکس نہ پا گیا جتنا سہ سے تو دوسری طرف باقی ۹۰ فیصد آبادی سے جس کے انفرادی

خاندان کی آمدنی تقریباً ایک ہزار روپے سالانہ ہے اور جو صرف ۱۲ ارب روپے کی مجموعی آمدنی سے مستفید ہوتا ہے، دیکھ کر ڈر روپے منہا کیا جاتا ہے۔ محصولات کی ایسی تقسیم کو کسی حال لغایت شعارا نہ یا قرین انصاف نہیں کہا جاسکتا۔

محصولات کی تحقیقاتی کمیٹی نے اس تفاوت کو دور کرنے کے لیے متعدد تجاویز پیش کی ہیں۔ مثلاً ایک ہزار پاؤنڈ سے دس ہزار پاؤنڈ تک کی آمدنیوں کے لیے محصول کی زیادہ شرح مقرر کرنا، سوپر ٹیکس کے لئے معافی کی حد گھٹا کر تیس ہزار پاؤنڈ کرنا، سوپر ٹیکس کی نئی شرح مقرر کرنا، مشترک ہندو خاندان کے لیے معافی کی حد گھٹا کر ۶۰ ہزار روپے مقرر کرنا وغیرہ۔ کمیٹی نے یہ بھی سفارش کی کہ مٹی کے تیل اور شکر پر سے محصول اٹھا لیا جائے کیونکہ وہ قوم کے غریب طبقوں پر غیر متناسب بار ڈالتا ہے۔ کمیٹی نے یہ تجویز کیا کہ ایریٹل وائرس، سگریٹ اور پائپ کے تبا کو پرچگی عاید کی جائے، ویسی تبا کو کے لیے لائسنس مقرر کیا جائے اور آتش گیر اسلحہ کی لائسنس فیس بڑھا دی جائے، کیونکہ ان محصوروں کا بار بیشتر متحمل طبقوں پر پڑنا لازمی تھا۔

یہ امر باعث اطمینان ہے کہ رکن مالیہ سنر جیمس گریگ نے اس تجویز سے اتفاق کر لیا جو حال (مارچ ۱۹۳۷ء) میں مجلس قانون ساز میں پیش کی گئی کہ بار محصول کی تحقیق مشیر معاشیات کے ذریعے سے کرائی جائے۔ سنر جیمس نے کہا کہ ”مجھے یقین ہے کہ ہندوستان میں محصولات کا اہمیتول طبقے پر بہت کم اور غریب طبقوں پر بہت زیادہ پڑ رہا ہے۔ یہ نہایت گرانقدر کام ہو گا اگر اس معاملے کی تحقیق صحیح اور باقاعدہ طریقے پر کرائی جائے خاص کر یہ اندازہ لگایا جائے کہ تانین کی موجودہ پالیسی حکومت کی خدمات کے لیے نہیں بلکہ ملکی صنعتوں کی مالی امداد کی خاطر صارف پر کتنا بار ڈال رہی ہے۔“

لے ۱۹۳۷ء میں کمیٹی قائم کی گئی تاکہ وہ محصولات کے متعلق یہ تحقیق کرے کہ مختلف حلقوں پر ان کا کتنا بار پڑتا ہے اور اسی سلسلے میں اس امر پر بھی غور کرے کہ آیا مرکزی، صوبہ جاتی اور مقامی محصولات کی تمام یکم پر باقاعدہ اور منصفانہ طور پر عمل ہوا ہے یا نہیں۔

۱۵۔ ان سفارشوں پر زیادہ تر سلاسلہ ۱۹۳۷ء کے موازنہ کی تجاویز کے سلسلے میں عمل کیا گیا۔

۱۶۔ نیز ویکوفصل ۴۵ جس میں ہندوستانی محصول کے بار کے متعلق سر آٹو نیمر کے خیالات بیان کیے گئے ہیں۔

۲۲ - ادائیگی محصول کی استطاعت -

سرمویشیا اسٹامپ کے الفاظ میں "ادائے محصول کی استطاعت" یا مالی ذرائع کا اندازہ دو مقداروں یعنی پیدائش کی پوری مقدار اور صرف کی مجموعی مقدار کے فرق سے ہو سکتا ہے۔ یہاں تک ہندوستان کا تعلق ہے صرف کا معیار بہت ادنیٰ ہے لیکن جیسا کہ پہلے تذکرہ کیا

جا چکا ہے پیدائش کا معیار بھی بہت نپست ہے۔ اسی وجہ سے ان دونوں کے درمیان جو تفصیل فرق ہے وہ ادائے محصول کی محدود گنجائش کو ظاہر کرتا ہے۔ لیکن اس گنجائش یا استطاعت کے درجے کا پوری صحت کے ساتھ اندازہ کرنا مشکل ہے۔ ہندوستان کی قومی آمدنی کی بحشت کے سلسلے میں ہم بیان کر چکے ہیں کہ یہاں انداز و شمار کی شکل میں بالکل اکائی اور غیر معتبر معلومات دستیاب ہوتی ہیں اور اس کی بنا پر لوگوں کے لیے یہ ممکن ہو گیا ہے کہ وہ اپنے حسبِ نشتا، شہادت منتخب کرتے ہیں اور اس اعتبار سے عوام کی معاشی حالت کا تاریک یا روشن نقشہ کھینچتے ہیں۔ بدیہی طور پر یہی بات ادائیگی محصول کی استطاعت کے بارے میں قائم کیے ہوئے اندازوں کے متعلق بھی کہی جاسکتی ہے۔ چنانچہ سندر جڈیل مثال جس کو محصول ادا کرنے کی استطاعت کا ایسا قابلِ اعتماد اور صحیح تعیند نہیں کہہ سکتا جس پر حقیقی عملی پالیسی کی بنیاد قائم کی جاسکے زیادہ تر یہ واضح کرنے کے لیے پیش کی گئی ہے کہ حساب لگانے کے طریقے کا اندازہ ہو سکے۔

برطانوی ہند کی ادائیگی محصول کی استطاعت

(لاکھ روپے کے حساب سے)

۱۹۱۰ء - ۱۹۱۱ء (مردم شماری ۱۹۱۱ء)	۱۹۲۰ء - ۱۹۲۱ء (مردم شماری ۱۹۲۱ء)	۱۹۳۰ء - ۱۹۳۱ء (مردم شماری ۱۹۳۱ء)	مات کی تفصیل
۱۴۱۵۰۰	۱۶۱۵۰۰	۱۹۸۳۰۰	۱- آمدنی -
۵۳۰۰۰	۸۸۳۰۰	۸۸۳۰۰	زرعی
۱۹۴۲۰۰	۲۵۹۸۰۰	۲۸۴۶۰۰	غیر زرعی
			مجموعی آمدنی

صفحہ ۱۱۱

Wealth of Taxable Capacity

۱- دیکھو سرمویشیا اسٹامپ کی کتاب

۲- یہ مثال فٹ لے شراس کی کتاب موسوم بہ "مالیات" صفحہ ۱۴۶ سے لی گئی ہے۔

برطانوی ہند کی ادا فی محصول کی استطاعت

(لاکھ روپے کے حساب سے)

۱۹۲۱ء - ۲۲ء (پیشانی بجی لحاظ سے چھاتھا گر شمار تھی کسار داری کا زمانہ تھا)	۱۹۲۵ء - ۲۶ء (مردم شماری ۱۹۲۱ء)	۱۹۳۱ء - ۳۲ء (مردم شماری ۱۹۲۱ء)	ملاحظات کی تفصیل
۲۲۲۰۰۰	۲۲۲۰۰۰	۱۲۱۴۰۰	۲۔ اقل صرف کے سلسلے میں نہائی
۱۹۸۰۰	۱۶۲۰۰	۱۴۱۰۰	۳۔ تنعم اور کھاد کے سلسلے میں نہائی
۵۵۰۰	۴۵۰۰	۲۵۰۰	۴۔ صرف شدہ سہارا کی کمی کو پورا کرنے کے یا اس میں اضافہ کرنے کے سلسلے میں نہائی
۳۹۳۰۰	۱۶۱۰۰	۵۶۲۰۰	۵۔ ادا فی محصول کی استطاعت { [۲ - (۲ + ۳)] }
۱۳۵۲۰	۱۳۰۱۵	۷۹۸۳	۶۔ محصول کی آمدنی - مرکزی وجوہ واری کوٹوں کی آمدنی
۱۱۶۴	۱۱۶۴	۷۱۷	مقامی مجلسوں کی آمدنی
۱۴۶۹۴	۱۴۱۷۹	۸۷۰۰	میزان
۲۴۲۷	۲۱۰۴	۵۶۱	۷۔ اندرونی قرضے کے اخراجات - مرکزی وجوہ واری کوٹوں کے اخراجات
۲۳۴	۲۳۴	۱۷۰	مقامی مجلسوں کے اخراجات
۲۶۶۱	۲۳۳۸	۷۳۱	میزان
۱۲۹۳۳	۱۱۸۶۱	۷۹۶۹	۸۔ موخر محصولات (۷ - ۶)
۲۷۲۶۴	۴۲۳۹	۴۸۲۳۱	۹۔ باقی (۵ - ۸)

مذکورہ بالا حساب میں قابل محصول آمدنی اور غیر محصول آمدنی کے حوالہ دیا جاتا ہے
 گئے ہیں ان کی بنا پر قاری کو یہ خیال نہ کر لینا چاہئے کہ اس میں وہ آمدنی کی حد بتائی گئی ہے جہاں
 تک کہ محصول حسب ضرورت بڑھایا جاسکتا ہے۔ اس سلسلے میں سر والٹر لٹلٹن نے یہ خیال ظاہر
 کیا ہے کہ گو ہندوستان کی آبادی زیادہ تر غریب لوگوں پر مشتمل ہے تاہم ہندوستان میں دولت
 کے کثیر ذخائر ایسے بھی ہیں جن پر حکومت کے محصول کا بہت ٹھوڑا بار پڑتا ہے۔ محصول کو
 ناقابل برداشت بنائے بغیر ہندوستان کے سرکاری محاصل میں کافی اضافہ کیا جاسکتا ہے
 یہ شرطیکہ محصول کے بار کو محصول ادا کرنے والوں کی قابلیت کے مطابق رکھا جائے اور اس کی
 ضروریات زندگی کو غمیر معمولی طور پر زیر بار نہ کیا جائے۔ ایسے لیکن موجود زمانے میں
 ناقابل تلافی سے مزید محصول عاید کرنے کا موقع نہیں ہے، کیونکہ سب طبقے کساد بازاری
 سے بری طرح متاثر ہیں۔

۵۸۱

۲۳۔ عدم گنجائش کے باعث ایسٹ انڈیا کمپنی اور تاج کے تحت
 حالیہ ہندوستانی مالیہ کی مفصل تاریخ بیان کرنا دشوار ہے۔ ایسٹ انڈیا کمپنی
 کی حکومت میں تجارتی و انتظامی حسابات کا غلط ملطہ ہونا کمپنی کے
 مالیہ۔

۱۔ حال (۱۹۱۱ء) میں ہندوستان کی مالی صورت حال پر تقریر کرتے ہوئے ٹاکر پٹی، جے، تھامس نے
 یہ بتلایا کہ اگرچہ ہندوستان کے محصولات کو بہت زیادہ خیال کیا جاتا ہے مگر بھی بہت سے ایسے ذرائع موجود ہیں جن پر
 محصول بہت کم ہے۔ اگر طریقہ محصول میں تعلیم کی جائے تو محاصل میں اضافہ اور محصول کا بار سب پر یکساں ہو سکتا ہے۔
 اسی طرح قلعہ میں بھی محصول میں ترقی کی جائے اور مختلف فصلوں اور دھاتیوں کے درمیان محصول کے بار کو مناسب
 طریقے پر تقسیم کیا جائے تو اگر وہی میں بھی کافی اضافہ کا امکان ہے۔ جب تک خرچ پر وسعت ہال کی نگرانی تھی
 اس وقت تک بعض محصولات کے بڑھانے میں دشواری پیش آتی تھی۔ لیکن موجودہ دور میں خود مختاری کے نفاذ کے بعد
 محکمہ عاید کرنے میں زیادہ باعزم پالیسی اختیار کی جاسکے گی۔ ۱۹۱۱ء کے قانون حکومت ہند کے بموجب
 محصولات کے جدید ذرائع مثلاً محصول وراثت اور عیناتی محصول کو زیادہ تر وصولیوں کی ضروریات کے لیے مختص کیا
 گیا ہے، ان میں تباہی کے محصول اور زرعی محصول کا اضافہ کیا جاسکتا ہے۔ اگر ان ذرائع سے آمدنی حاصل
 کی گئی تو صوبوں میں معاشی ترقی کی پالیسی کو اختیار کرنے کے لیے کافی رقم ہٹا ہو جائے گی۔

نظم و نسق میں مسلسل گھٹاتے آتا، غدر کندہ مانے کا مالی بار ایک علیحدہ رکن مالیت کا تقریباً مالی معاملات میں بتدریج عدم مرکزیت کا پیدا ہونا، قحطوں کے باعث مالی مشکلات، سرحدی لڑائیاں، شرح مبادلہ کا گرجانا، حکومت کی قرضے کی بالسی، تحفہ موجدہ صدی کے آغاز سے جنگ عظیم سے پہلے تک موازنہ کا دافرہنا یہی وہ چند مسائل ہیں جن کا ہندوستانی مالیہ کی تاریخ سے تعلق ہے۔ ان میں سے چند پر ہم زیادہ تفصیل کے ساتھ بحث کوں گے۔ لیکن سر دست ہم ہندوستانی مالیہ سے متعلق ان اہم واقعات کا تذکرہ زیادہ مناسب خیال کرتے ہیں جو ۱۹۱۴ء - ۱۸ء کی جنگ کے شروع ہونے کے بعد سے رونما ہوئے۔

جنگ سے پہلے تک کا ہندوستان کی مالی حالت کا احکام اور توفیری موازنوں کا سلسلہ جنگ شروع ہوتے ہی اچانک ختم ہو گیا۔

مندرجہ ذیل جدولوں میں اصلاحات سے پہلے اور بعد کے مرکزی حکومت کے محصل اور اخراجات کی مجموعی مقدار بتلائی گئی ہے۔

جدول (۱)

بحساب کروڑ روپے

سال	محصل	اخراجات	توفیر (+) گھٹاتے (-)	سال	محصل	اخراجات	توفیر (+) گھٹاتے (-)
۱۹۱۴ء - ۱۵ء	۶۶۵۱۵	۶۸۵۸۳	- ۲۰۶۸	۱۹۱۵ء - ۱۶ء	۱۳۵۴۰	۱۳۳۵۱۳	- ۵۶۳
۱۹۱۵ء - ۱۶ء	۸۰۵۰۱	۸۱۵۶۹	- ۱۰۵۶۸	۱۹۱۶ء - ۱۷ء	۱۳۶۵۱۴	۱۶۰۵۰۹	- ۲۳۵۶۵
۱۹۱۶ء - ۱۷ء	۹۸۵۵۳	۸۶۵۳۱	+ ۱۱۵۲۲	۱۹۱۷ء - ۱۸ء	۱۳۶۵۴۴	۱۶۱۶۶۴	- ۲۵۰۰
۱۹۱۷ء - ۱۸ء	۱۱۸۵۶۰	۱۰۵۵۶۶	+ ۱۲۵۱۳				

لحہ۔ ان اعداد میں خاص ہدات مثلاً محصل کی محفوظ شدہ یا اس میں منتقل شدہ رقوم اور جرئی کی بے باقی کی مدین جمع شدہ ماضیات سے خرچ شدہ رقوم شامل نہیں ہیں۔

جدول (۴) بحساب کروڑ روپے

سال	۱	۲	۳	۴	۵	۶	۷	۸
۱۹۲۱ء - ۱۹۲۲ء	۱۱,۵۶,۲۱	۱۳,۸۰,۰۰	۱۳,۸۰,۰۰	-	۲۳,۵۱۹	-	۲,۵۲۶	۲,۵۲۶
۱۹۲۲ء - ۱۹۲۳ء	۱۲,۱۵,۴۱	۱۳,۱۵,۸۸	۱۳,۱۵,۸۸	-	۱۰,۵۲۶	-	۲,۵۵۵	-۱,۵۵,۰۲
۱۹۲۳ء - ۱۹۲۴ء	۱۳,۳۵,۱۶	۱۴,۲۶,۱۹	۱۴,۲۶,۱۹	-	۴,۵۰۱	-	۳,۵۹۲	+۲,۵۳۰
۱۹۲۴ء - ۱۹۲۵ء	۱۲,۸۵,۰۲	۱۴,۲۸,۵۸	۱۴,۲۸,۵۸	-	۹,۴۹۴	-	۳,۵۶۸	+۵,۵۶۸
۱۹۲۵ء - ۱۹۲۶ء	۱۳,۳۵,۳۳	۱۴,۲۵,۰۵	۱۴,۲۵,۰۵	-	۸,۵۲۸	-	۳,۵۹۶	+۳,۵۳۱
۱۹۲۶ء - ۱۹۲۷ء	۱۳,۱۵,۶۰	۱۴,۲۳,۶۶	۱۴,۲۳,۶۶	-	۷,۵۹۳	-۲,۰۹۹	-۲,۰۹۶	-
۱۹۲۷ء - ۱۹۲۸ء	۱۲,۵۵,۰۴	۱۴,۲۲,۲۲	۱۴,۲۲,۲۲	-	۲,۵۸۲	۲,۵۲۲	۵,۵۰۲	-
۱۹۲۸ء - ۱۹۲۹ء	۱۲,۸۵,۲۴	۱۴,۲۳,۸۸	۱۴,۲۳,۸۸	-	۳,۵۳۶	۰,۵۶۴	۵,۵۳۲	-۰,۵۳۲
۱۹۲۹ء - ۱۹۳۰ء	۱۳,۳۵,۹۹	۱۴,۲۶,۹۸	۱۴,۲۶,۹۸	-	۶,۵۰۱	-	۵,۵۶۴	+۰,۵۲۶
۱۹۳۰ء - ۱۹۳۱ء	۱۲,۲۵,۶۹	۱۳,۰۵,۰۴	۱۳,۰۵,۰۴	-	-۵,۴۴۴	-	۹,۵۱۲	-۱۱,۵۵۸
۱۹۳۱ء - ۱۹۳۲ء	۱۲,۱۵,۹۴	۱۲,۷۵,۵۰	۱۲,۷۵,۵۰	-	-۳,۵۸۶	-	۹,۵۸۹	-۱۱,۵۶۵
۱۹۳۲ء - ۱۹۳۳ء	۱۲,۷۵,۶۰	۱۱,۸۵,۰۱	۱۱,۸۵,۰۱	-	+۸,۵۳۹	-	۹,۵۸۴	+۱,۵۵۵
۱۹۳۳ء - ۱۹۳۴ء	۱۲,۰۵,۳۶	۱۱,۱۴,۶۵	۱۱,۱۴,۶۵	۲,۵۵۶	+۳,۵۰۰	-	۳,۵۰۰	-

۱۔ دیکھ مرکزی حکومت کا بیٹ (۱۹۳۴ء - ۱۹۳۵ء) صفحہ ۷۵۔

۲۔ یہ رقم ذرائع کی میں منتقل کی گئی۔ اس میں سے ۰,۵۳۳ کو قرضے کی ادائیگی میں استعمال کیا گیا۔

بقیہ جدول (۲) صفحہ ۹۲۳

+ 0.544	۳۵۰۰	—	+ ۳۳۳۴	۱۱۶۵ ۱۴	۱۳۵۵۱۰	۱۹۳۴
—	۳۵۰۰	- ۱۵۸۴	+ ۳۵۸۴	۱۱۶۵ ۶۲	۱۳۳۵۰۱	۱۹۳۵
- ۱۳۹۲	۳۵۰۰	—	+ ۱۵۰۸	۱۱۶۵ ۹۰	۱۱۸۳۹۸	۱۹۳۶
+ 0.5۰۶	۳۵۰۰	۱۵۸۴	+ ۱۳۲۳	۱۱۶۵ ۳۵	۱۱۶۵۸۰	۱۹۳۶

جنگ عظیم کی وجہ سے تجارت اور صنعت میں جو خلل پڑا اس کا فوری نتیجہ یہ ہوا کہ ۱۹۱۵ء
 کروڑ روپے کی بچت ۱۹۱۶ء ۱۵۷ لاکھ میں ۲۵۶ کروڑ روپے کے گھٹاے میں تبدیل ہو گئی ۱۹۱۵ء
 ۱۹۱۶ء کے موازنے سے بھی ۷۷ کروڑ روپے کا گھٹا نا ظاہر ہوتا ہے حکومت
 نے اس خیال سے کہ جنگ تھوڑے عرصے تک جاری رہے گی۔ قرضہ حاصل کر کے
 اور انگلستان میں رکھے ہوئے ذخائر سے رقم لے کر اس گھٹاے کی تکمیل کرنے
 کا فیصلہ کیا تاکہ محصولات کی موجودہ سطح میں کوئی خلل نہ واقع ہو۔ ریلوں اور آب پاشی کے مصارف
 سرمایہ کے پروگرام میں بھی کافی کمی کر دی گئی۔ لیکن یہ خیال کہ جنگ تھوڑے عرصے تک
 رہے گی غلط ثابت ہوا اس اعتبار سے ۱۹۱۶ء ۱۷۷ لاکھ اور ۱۹۱۷ء ۱۵۷ لاکھ کے موازنوں میں
 محصولات میں اہم تبدیلیاں ضروری ہوئیں اور بجز محکمہ فوج کے تمام محکموں میں سختی کے ساتھ کٹاوتی جاری
 عمل میں لائے کا حکم دیا گیا۔ ۱۹۱۷ء ۱۷۷ لاکھ کے موازنے میں کروڑ گیری، انکم ٹیکس محصول
 نمک اور جنگل کو بڑھانے کا انتظام کیا گیا۔ اس سال اور بعد کے سالوں میں جنگ کی وجہ سے جو
 محصول بڑھے ان کی تفصیلات پر چھ بحث کی جا چکی ہے۔ حکومت برطانیہ کو... بین الاقوامی

۱۔ دیہات سدھار کے لیے ۲۵۸۲: نشان مغربی سرحدی صوبے میں قبائلی علاقوں کے لیے ۱۱۹۵، لاکھنؤ نشر کے لیے ۲۰،
غیر فوجی ڈوائس کے لیے ۹۳، ۵ اور شرک فٹ کے لیے بطور خاص ۴۰۔

۴۷۔ بھارتیہ ریاست کے سلسلے میں عاقبتوں کے لیے سندھ میں ۱۹۱۶ء اور اوڈیسہ میں ۱۹۲۶ء۔

۳۔ ۱۹۳۸ء۔ ۳۸ھ کے مواضع کے آغاز میں ان تغیرات کو ملحوظ رکھا گیا ہے جو برما کی علیحدگی اور نیو کیمبرک علیے کی وجہ سے ہوئے۔

(نوٹ: مکمل ۱۴) بروما کی طلبہ کی سے ۳۳ کروڑ روپے کا نقصان عاید ہوا ہے۔ عادی خود مختاری سے مرکزی حکومت پر ۸ کروڑ روپے کا نقصان عاید ہوا۔

کی جنگی امداد دینے کے سلسلے میں جو مصارف ہوئے اس کی وجہ سے ۱۹۱۷ء سے ۱۸ء کے
 بجٹ میں محصولات کو اور بڑھانا ضروری ہو گیا۔ اس امداد کے مہیا کرنے کے سلسلے میں یہ طے
 کیا گیا کہ ہندوستان میں قرضہ جنگ حاصل کیا جائے اور اگر مطلوبہ رقم ہندوستان میں فراہم نہ ہو سکے
 تو برطانوی قرضے کے شرائط کا ایک حصہ خرید کر اس کمی کو پورا کیا جائے۔ جنگی امداد کی بنیاد پر
 سو اور ”قرض ادائی ذخیرہ“ کے مصارف کے سلسلے میں سالانہ ۹ کروڑ روپے کا بار عاید ہوتا تھا
 جن کو پورا کرنے کے لیے سو ٹیکس کی شکل میں زائد محصول لگایا گیا، روٹی کی درآمد محصول بڑھا
 کر ۱/۴ فیصد کیا گیا، جوٹ کے برآمدی محصول کو گنا کر دیا گیا اور بذریعہ ریل سامان کی نقل و حمل
 کے کرایہ میں اضافہ کیا گیا۔ محصولات میں اضافہ کرنے، موازنے کی تیاری میں انتہائی احتیاط
 سے کام لینے اور تخفیف مصارف عمل میں لانے کا نتیجہ یہ ہوا کہ ۱۹۱۷ء سے ۱۸ء میں ۱۵۲ کروڑ
 روپے اور ۱۹۱۷ء سے ۱۸ء میں ۱۲ کروڑ روپے کی توفیر ہوئی۔ اسی وجہ سے ۱۹۱۸ء سے ۱۹ء
 میں مزید محصولات عاید کرنے کی ضرورت لاحق نہیں ہوئی۔ البتہ محصولات کی موجودہ شرح
 کو برقرار رکھا گیا۔ لیکن ۱۹۱۵ء سے ۱۹ء میں جو حکومت ہند نے ۴۷ ملین پاؤنڈ کی مزید
 جنگی امداد (جس کی مقدار بعد میں چل کر گھٹا دی گئی) کا وعدہ کر لیا تھا اس لیے زائد کس عاید
 کرنا ضروری ہو گیا اور ایک سال کے لیے زائد منافع پر محصول عاید کیا گیا۔ ۱۹۱۵ء سے ۱۹ء
 ۱۹۱۵ء سے ۱۹ء کے زمانے میں مرکزی حکومت کے عمل میں کافی اضافہ ہوا۔ چنانچہ وہ
 ۶۷ کروڑ روپے سے بڑھ کر ایک ارب ۳۰ کروڑ ۴ لاکھ روپے ہو گئے۔ اسی طرح مرکزی
 حکومت کے مصارف بھی ۸۶ کروڑ روپے سے بڑھ کر ایک ارب ۳۶ کروڑ ایک لاکھ روپے
 ہو گئے۔

۲۴ قاصر موازنے | ان و اف موازنوں کے مقابلے میں جو جنگ سے پہلے کے زمانے کی تیاری
 خصوصیت تھی اب مرکزی و صوبائی مالیہ میں قاصر موازنوں کا سلسلہ شروع ہوا۔ پانچ
 سال کے مرحلے میں صرف مرکزی حکومت کے موازنوں کے گھٹانے کی مجموعی مقدار ایک ارب روپے تھی۔ جنگ یورپ
 کی وجہ سے جو زائد اخراجات عاید ہوئے ان کے علاوہ افغانستان کے باوجود ہندوستان پر حملہ کر دینے سے

۵۵۲

لے۔ ہندوستانی کرنسی اور مبادلہ پر زائد جنگ کے جو اثرات پڑے ان پر پہلے بحث کی جا چکی ہے،
 دیکھو باب (۷)۔

بہت سی مشکلات پیدا ہو گئیں اور ہندوستان کے خزانے پر کئی کروڑ روپے کا بار پڑا۔ اس کے علاوہ نہ صرف غیر فوجی بلکہ خاص کر فوجی نظم و نسق کے اخراجات ہر سال بڑھتے چلے گئے۔ ریلوے کے اخراجات میں بھی اضافہ ظاہر ہوا اور جنگ کے بعد کی تجارتی کساد بازاری کے باعث مختصر گرم بازاری کے بعد ہی رونما ہوئی ریلوے سے کم آمدنی وصول ہوئی۔ ریلوے کی آمدنی کی کمی کے قطع نظر انکم ٹیکس کی مد سے بھی کم آمدنی ہوئی۔ ان سب چیزوں کا مجموعی اثر یہ ظاہر ہوا کہ ۱۹۱۴ء اور ۱۹۲۳ء کے درمیان محصولات میں کافی اضافے کے باوجود محاصل میں گھٹا آیا۔ ۱۹۲۳ء - ۲۳ء میں ایک تخفیف مصارف کی کمیٹی اس غرض سے مقرر کی گئی کہ مرکزی حکومت کے بڑے بڑے مصارف کو کم کرنے کے بارے میں تدابیر پیش کرے۔ کمیٹی نے مختلف مدالت میں حسب ذیل طریق پر ۱/۱۰ کروڑ روپے کی تخفیف کرنے کا مشورہ دیا۔ فوجی اخراجات ۵،۰۰ کروڑ روپے، ریلوے ۵،۰۰ کروڑ روپے غیر فوجی نظم و نسق ۱۹،۰۰ کروڑ روپے، ڈاک اور تار ۳،۰۰ کروڑ روپے، ۱۹۲۳ء - ۲۳ء میں غیر فوجی اخراجات میں ۶،۰۰ کروڑ روپے اور فوجی اخراجات میں ۵،۰۰ کروڑ روپے کی تخفیف عمل میں لائی گئی۔ لیکن یہ کارروائی موازنے کے توازن کو بحال کرنے کے لیے کافی نہیں تھی جیسا کہ تذکرہ کیا جا چکا ہے۔ وائسرائے نے مجبوراً محصول نمک کو ایک روپے ۴ آنے سے بڑھا کر دو روپے ۸ آنے کر دیا۔ ۱۹۲۳ء - ۲۳ء میں حالات کا رخ بدلا اور محاصل کے انداز سے غیر معمولی احتیاط سے مرتب کرنے، روپے کی شرح مبادلہ اسٹینک ۶ پینس پر مستحکم کرنے، محصولات کی سابقہ اعلیٰ شرح برقرار رکھنے اور تجارت و صنعت میں بتدریج بحالی رونما ہونے کا نتیجہ یہ ہوا کہ وافر موازنے کا سابقہ رجحان عارضی طور پر پھر رونما ہوا۔ ان فاضل رقموں کو صوبہ داری امداد کی معافی اور غیر پیداوار قرضے کی تخفیف کے سلسلے میں استعمال کیا گیا لیکن ۱۹۲۶ء - ۲۶ء سے موازنہ کے توازن میں پھر خلل واقع ہوا اور جیسا کہ رکن مالیہ نے ۱۹۳۰ء - ۳۰ء کے موازنے سے متعلق اپنے بیان میں بتلایا کہ اگر محفوظ ذخیرہ محاصل سے منتقل شدہ رقم غیر معمولی مدالت اور اتفاقی آمدنیوں مثلاً تاوان جنگ کے ہندوستانی حصے کو ملحوظ رکھا جائے تو یہ معلوم ہو سکتا ہے کہ صوبہ داری امدادی رقم کی کامل معافی کے بعد سے مسلسل کئی سال تک موازنے میں

نہ سارہ رہا اور صوبہ والی رقوم کی معافی سے محصل میں جو کمی ہوئی وہ تجارتی کساد بازاری کو ملحوظ رکھنے کے باوجود اتنی زیادہ تھی کہ اس کی تلافی کرنا مشکل تھا۔ چنانچہ گھاٹے کی مقدار ۱۹۲۷ء سے ۲۸ء میں ۳ کروڑ ۲۱ لاکھ روپے، ۱۹۲۸ء سے ۲۹ء میں ایک کروڑ ۶ لاکھ روپے، ۱۹۲۹ء سے ۳۰ء میں ایک کروڑ ۶ لاکھ روپے تھی۔ اس خسارے کی تکمیل ۱۹۲۷ء سے ۲۸ء اور ۱۹۲۸ء سے ۲۹ء میں خالی کے مد ملحوظ سے (جس کی وجہ سے یہ بدیا بالکل ختم ہو گئی) رقوم منتقل کر کے یا ۱۹۲۹ء میں جرمنی سے وصول شدہ تاوانات سے کی گئی۔ اس کا ردوائی کی وجہ سے نیز عام محصل میں پلو کا حصہ کم ہو جانے اور ناگزیر نئے خدمات اور مطالبات (مثلاً مردم شماری کے انتظامات زرعی تحقیقات) پیشکر کی کاشت کے انتظام، بینک کاری کی تحقیق، کمیشن سٹیفیکیشن کے مقصوم کی ادائی کے بہتر انتظام، نشریات اور ہندوستانی نظام تجارت کے تقرر کے لیے رقوم کی فراہمی کے سلسلے میں اگر ۱۹۲۷ء ۲ لاکھ روپے کے مضارفت عاید ہو جانے کی وجہ سے ۱۹۲۹ء سے ۳۰ء کے محصولات کے اعتبار سے ۵ کروڑ ۵ لاکھ روپے کا گھٹا آیا۔ استحیثیت مجموعی اگر ۱۹۲۷ء ۲ لاکھ روپے (غیر فوجی موازنے میں ۶۲ لاکھ روپے اور فوجی موازنے میں ۸۰ لاکھ روپے) کی تخفیف عمل میں لانے کے بعد بھی خالص گھاٹے کی مقدار ۴ کروڑ ۴ لاکھ روپے تھی جس کو پورا کرنے کے لیے ۱۹۲۷ء سے ۳۱ء میں ۵ کروڑ ۱۰ لاکھ روپے کا لازمی محصول (جس کا تذکرہ فصل ۵ اور ۹ میں اوپر کیا جا چکا ہے) عاید کرنا پڑا۔ اس طرح ۸۰ لاکھ روپے کی بچت ہوئی جس کو مد ملحوظ کے طور پر رکھ دیا گیا ہے۔

جیسا کہ مندرجہ ذیل اعداد سے واضح ہوتا ہے، ۱۹۳۰ء سے ۳۳ء

ہندوستانی مالیہ میں مرکزی حکومت (بلکہ اکثر صوبہ والی حکومتوں) کی مالی حالت نے کساد بازاری کے زلزلے نہایت نازک صورت اختیار کر لی جس کا زیادہ تر باعث شدید اور طویل معاشی کساد بازاری اوقیستوں کی انتہائی کمی تھی۔ ان حالات کی وجہ سے محصل کی اکثر اہم مدوں مثلاً کروڑ گیری اور آمدنی کے محصول کے

محصل میں کمی واقع ہوئی اور تجارتی محمولوں مثلاً ریو سے اور محکمہ ڈاک و تار کی آمدنیاں متاثر ہوئیں۔ اس صورت حال میں خاص اسباب مثلاً اندرونی ہنگاموں اور بے اطمینانی کے رجحان نے

لے۔ دیکھو ۱۹۲۹ء سے ۳۰ء اور ۱۹۳۰ء سے ۳۱ء کے بیٹ کے مقررہ۔

جواساسی دستور تغیرات عمل میں آنے کے اندیشے سے پیدا ہو گیا تھا کچھ عرصے تک شدت پیدا کر دی۔

اب مرکزی حکومت کی مالیہ سالوں کی مالی حالت کی نمایاں خصوصیات کا تذکرہ مناسب نہ ہو گا۔ ۱۹۳۰ء سلسلہ کے مرہمہ اندازوں سے یہ ظاہر ہوا کہ موازنے کی ۹۹ لاکھ روپے کی مبالغہ تخمینہ کی قیمت کے مقابلے میں ۶۱ لاکھ روپے کا خالص خسارہ رہا۔ ۱۹۳۱ء سلسلہ کے ۳۱ لاکھ روپے کے اخراجات کے امداد کے لحاظ سے ۲۴ لاکھ روپے کے خسارے کا اندازہ کیا گیا جس کو کرن ہائیو نے فوجی اخراجات میں ۵ لاکھ روپے اور غیر فوجی اخراجات میں ۹ لاکھ روپے کی تخفیف کر کے ۱۴ لاکھ روپے تک گھٹا دینے کی تجویز پیش کی۔ چنانچہ یہ طے پایا کہ اس خسارے کو پورا کرنے کے لیے ۸۲ لاکھ روپے کے محصولات لگائے جائیں۔ یہ اندازہ کیا گیا کہ اس طریقہ پر کروڑ گیری سے ۸۲ لاکھ روپے اور انکم ٹیکس سے ۵ کروڑ روپے کی آمدنی ہوگی اور ۳۱ لاکھ روپے کی فاضل قیمت ہوگی۔ یہ اندازے بعد کے چھ مہینوں میں قائم نہ رہ سکے اور اس واقعے کی بنا پر کہ سرکاری ضروریات کو پورا کرنے کے بعد سابق (مارچ سلسلہ) کے مسودہ قانون سے کافی آمدنی نہ ہوتی تھی ایکٹ نافذ کیا گیا جس کو دور کرنے کے لیے ستمبر ۱۹۳۱ء میں سر جارج شوستر نے مجلس قانون ساز میں ایک ضمنی مسودہ قانون پیش کیا۔ یہ طے پایا کہ یہ قانون اٹھارہ مہینے کی مدت کے لیے (مارچ ۱۹۳۳ء تک) نافذ رکھا جائے جسارے کا اندازہ ۱۹۳۱ء سلسلہ کے لیے ۵۵ لاکھ روپے اور ۱۹۳۲ء سلسلہ کے لیے ۵۰ لاکھ روپے کیا گیا تھا۔ اس طرح ۱۸ مہینے کی مدت میں ۳۹ کروڑ لاکھ روپے کے خسارے کی تلافی کرنی پڑی۔ یہ طے پایا کہ اس خسارے کے پچھلے حصے کو مصارف گھٹا کر اور نئے ہوں میں (افیسر) تخفیف کر کے اور باقی $\frac{2}{3}$ حصے کو ۲۲ کروڑ روپے کے زاید معمول لگا کر پورا کیا جائے۔ کروڑ گیری اور انکم ٹیکس کے متعلق محصولات میں جو رد و بدل کیا گیا اس کا ذکر کیا جا چکا ہے۔ اس کے علاوہ اضافہ معمول کے سلسلے میں جو تداویر اختیار کی گئیں وہ یہ تھیں کہ چنگی کے تمام معمول بشمول نمک کے معمول کے ایک چوتھائی بڑھا دیئے گئے اور ڈاکھانہ کی شرحیں بڑھ کر فی پونہ لکھ روپے ایک سو تین پائی اور کارڈ کے لیے ۹ پائی مقرر کی گئیں۔

اس طرح ضمنی موازنے کا فوری مقصد پورا ہو گیا اور نہ صرف خسارے کی تکمیل ہو گئی بلکہ جیسا کہ ۱۹۳۲ء سلسلہ کے حقیقی اعداد سے ظاہر ہوا قرضے کی ادائیگی کے لیے کم و بیش ۱۰ کروڑ روپے

ہیا کرنے کے بعد ایک کروڑ ۵۵ لاکھ روپے کی فاضل بچت ہوئی۔ یہ نتیجہ کسی حد تک تخفیف مصارف سے لیکن زیادہ تر محصولات میں خاصا اضافہ کرنے سے حاصل ہوا۔ چنانچہ ان محصولات کی مقدار ۴۴ کروڑ روپے (یعنی ۱۹۳۱ء سے ۱۹۳۲ء میں ۵ کروڑ روپے، ۱۹۳۲ء سے ۱۹۳۳ء کے موازنے میں ۱ کروڑ روپے اور اکتوبر ۱۹۳۱ء سے مارچ ۱۹۳۲ء تک کے ضمنی موازنے میں ۲۲ کروڑ روپے تھی۔ ۱۹۳۳ء سے ۱۹۳۴ء کے موازنے میں تخفیف شدہ غواہوں کا نصف حصہ بحال کر دیا گیا اور ۱۹۳۳ء سے ۱۹۳۴ء کے موازنے میں تمام تخفیف شدہ حصے کی بجالی کا انتظام کیا گیا۔ اس کارروائی کو اس بنیاد پر قابل اعتراض ٹھہرایا گیا کہ ٹیکس ادا کرنے والوں اور صنعت و تجارت کی اس درخواست کا لحاظ مقدم تھا کہ انھیں زیادہ محصولات کے بار سے نجات دلائی جائے۔ ۱۹۳۳ء سے ۱۹۳۴ء میں قرضوں کی ادائیگی کے لیے سہولت سے کم رقم یعنی ۳ کروڑ روپے کا انتظام کرنے کے بعد ۲ کروڑ ۵۵ لاکھ روپے کی بچت ظاہر ہوئی۔ یہ بچت زیادہ تر زلزلہ فٹ میں منتقل کر دی گئی تاکہ ۱۹۳۳ء میں بہار اور اتر پردیش میں زلزلے کی وجہ سے جو نقصان ہوا تھا اس کی تلافی کے لیے امدادی سہاویہ اختیار کی جا سکیں۔ ٹیکس ادا کرنے والے کو صرف یہ سہولت حاصل ہوئی کہ ایک ہزار روپے سے ۱۴۹۹ روپے تک کی آمدنیوں پر انکم ٹیکس کی شرح فی روپیہ ۴ پائی کے بجائے ۲ پائی ہو گئی۔ دوسری طرف ۱۹۳۳ء سے ۱۹۳۴ء کے موازنے میں شکر اور دیہاتوں کی جنگی کی خفگی میں نئے محصول عاید کیے گئے۔ شکر پر محصول جنگی مایہ کرنے کا مقصد یہ تھا کہ محال میں ایک کروڑ ۳۵ لاکھ روپے کے خسارے کو پورا کیا جائے۔ لیکن خام چھڑوں کا برآمدی محصول اٹھایا گیا اور چاندی کا محصول گھٹا کر فی اونس ۵ آنے کر دیا گیا۔ ۱۹۳۳ء سے ۱۹۳۴ء کے حقیقی اعداد سے ابتدائی اندازے کے مقابلے میں خاص تر ترقی ظاہر ہوئی اور زیادہ تر شکر اگرتی کے کپڑوں اور مصنوعی ریشم کی کروڑ گیری سے زیادہ آمدنی ہونے کی وجہ سے ۴ کروڑ ۵۵ لاکھ روپے کی بچت حاصل ہوئی۔ اس غیر متوالی بچت کو مختلف کاموں میں استعمال کیا گیا۔ چنانچہ اسی سلسلے میں دیہی علاقوں کی اصلاح اور صحتی ترقی کے لیے ایک فنڈ قائم کرنے کے لیے صوبہ واری حکومتوں کو ۲ کروڑ ۵۵ لاکھ روپے دیئے گئے جس کے مغلہ ۵ لاکھ روپے امداد دی کی تحریک کی ترقی کے لیے مختص کر دیئے گئے۔ موجودہ محصولات کے لحاظ سے ۱۹۳۳ء سے ۱۹۳۴ء کے موازنے کے اندازوں سے ایک کروڑ ۵۵ لاکھ روپے کی بچت ظاہر ہوئی جس کو محصول کم کرنے کے کام میں لایا گیا۔ خام جرم کے محصول کی تیسرے کی وجہ سے بچت گھٹ کر ایک کروڑ ۴۲ لاکھ

روپے ہو گئی۔ اپنے اس وعدے کے مدنظر کہ تنخواہوں کی تخفیف کو برخواست کر دینے کے بعد ہی ٹکس ادا کرنے والے کے لیے پہلی سہولت یہ ہینا کی جائے گی کہ انکم ٹکس اور سوپر ٹکس کے علاوہ جو زاید محصول لگایا گیا تھا اس کو اٹھا لے گی (اور بھوٹی آدمیوں کے ٹکس کو اس فرض کے لیے زاید محصول شمار کیا گیا) حکومت نے زاید محصول اور بھوٹی آدمیوں کے ٹکس میں ایک تہائی کمی کرنے کا انتظام کیا جس سے ایک کروڑ ۳۹ لاکھ روپے کا بار پڑا۔ اس طرح بچت کی مقدار صرف ۶ لاکھ روپے رہ گئی۔ حقیقی اعداد سے ۲ کروڑ ۲۹ لاکھ روپے کی بچت ظاہر ہوئی۔ اس اضافے کی وجہ یہ تھی کہ شکر کے درآمدی محصول سے خلاف توقع زیادہ آمدنی ہوئی۔ اس کے علاوہ توقع سے زیادہ تجارت کی بحالی کی وجہ سے انکم ٹکس سے بھی کثیر آمدنی ہوئی اور عمائل کی دوسری مدات میں بھی توفیر ہوئی۔ یہ طے پایا کہ اس ماضی بچت کو حسب ذیل طریق پر صرف کیا جائے (۱) تعمیر می سامان کے لیے سندھ میں ۱۰ لاکھ روپے اور اوڑیسہ میں ۲۰ لاکھ روپے۔ اور (۲) صوبہ واری خود مختاری کے پہلے سال میں مرکزی حکومت کے موازنے کو تقویت دینے کی خاطر عمائل کی مدعوظات میں منتقلی کے لیے ایک کروڑ ۴۸ لاکھ روپے۔

۱۹۳۶ء۔ ۳۷ء کے موازنے کے لیے ۲ کروڑ ۷ لاکھ روپے کی بچت کا اندازہ کیا گیا اور یہ طے کیا گیا کہ اس کو حسب ذیل کاموں میں استعمال کیا جائے: (۱) ۲ ہزار روپے سے کم آمدنیوں پر سے ٹکس اٹھا کر چھوٹے انکم ٹکس ادا کرنے والے کی امداد۔ (۲) انکم ٹکس اور سوپر ٹکس کے علاوہ جو زاید محصول لگایا جاتا تھا اس میں بقدر نصف کمی (نیز دیکھو فصل ۹)۔ (۳) ایک آنہ میں جو خطوط روانہ کیے جاتے تھے ان کا وزن بڑھا کر ۱۲ توں سے ایک تولہ کرنا! اور ۶ لاکھ کی قبیل بچت کو نقد ماضیات کی شکل میں رکھنا۔ لیکن زیادہ تر مالگزاری میں اور خاص کر کروڑ گیری اور کسی حد تک انکم ٹکس کی آمدنی ہونے کی وجہ سے ۱۹۳۶ء سے ۳۷ء کے مرمرہ اعداد سے ایک کروڑ ۹۲ لاکھ روپے کا خسارہ ظاہر ہوا بعد میں بلکہ حقیقی خسارے کی مقدار ایک کروڑ ۹ لاکھ روپے پائی گئی) شکر کی درآمد میں حیرت انگیز کمی ہوئی اور عام درآمدی تجارت سے بھی گھٹ گئی۔ انکم ٹکس کی مد سے کم آمدنی وصول ہونے کی ایک وجہ یہ تھی کہ شکر کے کارخانے ضرورت سے زیادہ تعداد میں قائم ہو گئے تھے جس کے باعث ان کی پیداوار اور زماں فروخت ہوئی اور ان کمپنیوں کی آمدنیوں میں کمی ہو گئی۔ دوسری وجہ کسی حد تک یہ تھی کہ صوبہ واری دیہی قرضداری کے قوانین کے نفاذ نے قرض ہندوں کی آمدنی میں کمی کر دی۔

محاصل کی کمی کو پورا کرنے کے لیے نہ صرف شکر کی جنگی میں اضافہ کر دیا گیا جیسا کہ فصل (۱) میں بیان کیا جا چکا ہے بلکہ ۱۹۳۷ء کے ہندوستانی قانون مالیہ کے بموجب جائیداد کی محصول چٹا کر فی اونس ۳ آنے کر دیا گیا۔ ان محصولات کے لحاظ سے یہ اندازہ کیا گیا کہ ۱۹۳۷ء سے ۱۹۳۸ء کے سواز نے میں ۷ لاکھ روپے کی قلیل بچت ہوگی۔ ۱۹۳۷ء سے ۱۹۳۸ء کے مرمرہ اندازوں سے یہ ظاہر ہوا کہ محاصل میں ۳ کروڑ ۹۰ لاکھ روپے کا اضافہ ہوا جس کا سبب یہ تھا کہ دیر باسامان (میشینری اور موٹر کاروں) اور نیم دیر باسامان زیادہ مقدار میں درآمد ہونے سے کروڑ گیری اور مرکزی حکومت کی جنگی کی مد میں زیادہ آمدنی ہوئی تھی، تجارت کی بحالی کی وجہ سے انکم ٹکس کی آمدنی بڑھ گئی تھی اور ریوے سے بھی زیادہ آمدنی ہوئی تھی۔ دوسری طرف اخراجات میں ۳ کروڑ ۲۲ لاکھ روپے کا اضافہ ہوا تھا یہ زاید اخراجات کسی حد تک وزیرستان میں جنگی کارروائیوں کے سلسلے میں دفاعی خدمات کی مد میں اور کسی حد تک دوسرے مدات کے تحت عاید ہوئے تھے۔ اس طرح ۶۸ لاکھ روپے کی خالص فاضل بچت ہوئی۔ موازنے کے اندازوں میں ایک کروڑ ۸۴ لاکھ روپے کی مجموعی مد محفوظ کام میں لانے کے بعد ۷ لاکھ روپے کی ظاہری بچت فراہم کی گئی تھی۔ مرمرہ اندازوں کے مطابق جیسا کہ رکن مالیہ نے اپنی ۱۹۳۸ء والی ہوازنے کی تقریر میں بتلایا موازنے کو متوازن کرنے کے لیے صرف ایک کروڑ ۹ لاکھ روپے درکار تھے۔ اس طرح ۱۹۳۷ء سے ۱۹۳۸ء کے لیے ۷ لاکھ روپے کی سلک باقی رہتی تھی۔

۱۹۳۸ء سے ۱۹۳۹ء کے موازنے میں ۹ لاکھ روپے کی قلیل بچت کا اندازہ کیا گیا ہے۔ اس موازنے میں نہ تو زاید محصولات عاید کرنے کے لیے کوئی تجاویز ہیں، نہ موجودہ محصولات کو کم کرنے کا ذکر ہے۔ اس کے علاوہ انکم ٹکس اور سوپر ٹکس پر جو زاید محصول عاید کیا گیا تھا اور جو فی الواقع تجارت و کاروبار کے لیے بار ہے اس سے نجات دلانے کی بھی کوئی تجویز نہیں ہے۔ رکن مالیہ نے اپنی آخری (۱۹۳۸ء کی) ہوازنے کی تقریر میں اپنے کارنامے کے طور پر اس چیز کو بیان کیا کہ مصوبہ وارمی خود مختاری کے نفاذ، برما کی علیحدگی اور وزیرستان کی ہم کے اخراجات کو پورا کرنے کے لیے رقم کا انتظام کیا گیا، نیمیر کے فیصلے کے بموجب صوبوں میں انکم ٹکس کی آمدنی میں سے ۱۹۳۷ء سے ۱۹۳۸ء میں ایک کروڑ ۲۸ لاکھ روپے اور ۱۹۳۸ء سے ۱۹۳۹ء میں ایک کروڑ ۲۸ لاکھ روپے تقسیم کیے گئے اور ساتھ ہی ۱۹۳۷ء سے ۱۹۳۸ء

اور ۱۹۳۵ء سے ۱۹۳۷ء میں کوئی نیا محصول مایہ کیے بغیر متوازن ہوا نے پیش کیے گئے۔ یہ چیز اس وجہ سے ممکن ہوئی کہ ۱۹۳۷ء کے پورے زمانے میں تجارتی حالات میں مسلسل ترقی ہوتی رہی۔ چنانچہ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے اسی سبب سے زیادہ تر کروڑ گیری اور ریلوے کی آمدنی سے محاصل میں ۳ کروڑ ۹۰ لاکھ روپے کا اضافہ ہوا۔ صوبہ داری خود مختاری کے نفاذ کے باعث مرکزی حکومت پر جو زیادہ اخراجات مایہ ہوئے ان کو پورا کرنے اور ہندوستان کی مصلحت کے سلسلے میں جو بعض ضروری مصارف لاحق ہوئے ان کے واسطے رقم فراہم کرنے کے لیے محاصل کا اضافہ اور وہ ماضل سچیت بالکل کافی ثابت ہوئی جو آمدنی کی کمی کو پورا کرنے کے لیے مختص کی گئی تھی۔ اس طرح دو سال کے اختتام پر صرف ۹ لاکھ روپے کی تحلیل رقم ماضل رہی۔

جہاں یہ سب ٹھیک ہے وہاں اس بات پر بھی زور دینا مناسب ہو گا کہ ان خاص محصولات کے بار کو کم کر دینا ضروری ہے جو ۱۹۳۱ء سے ۱۹۳۲ء کی مالی مشکلات کے زمانے میں عائد کیے گئے تھے۔

ہم ذیل میں ۱۹۳۶ء - ۱۹۳۷ء کے لیے مرکزی حکومت کی آمدنی اور اس خراج کا گوشوارہ درج کرتے ہیں جو عمل سے پورا کیا گیا اور ساتھ ہی مقابلے کی غرض سے ۱۹۲۱ء - ۱۹۲۲ء کے حقیقی اعداد بھی پیش کرتے ہیں۔ (دیکھو صفحہ ۵۵۹)۔

۲۶-
مرکزی حکومت کا
عام مہوار نہ

ہندوستان کے سرکاری قرضے کے آغاز کو ایسٹ انڈیا کمپنی کی جھگڑوں سے منسوب کیا جا سکتا ہے جن کی وجہ سے قومی قرضہ ۱۸۵۷ء کے مین بونڈ سے بڑھ کر ۱۸۵۹ء میں غدر سے پہلے ۶۰ لاکھ مین بونڈ ہو گیا۔ ایک سال بعد اس کی مقدار بڑھ کر ۶۰

۲۶ -
ہندوستان کا
مہ کاری قرضہ

عین پاؤنڈ ہو گئی۔ نذر کے باعث جو اخراجات لاحق ہوئے ان کا کل بار ہندوستان پر ڈال لایا۔ اسی وجہ سے سن ۱۸۶۷ء میں سرکاری قرضے کی مجموعی مقدار ۱۰ اٹھین پاؤنڈ سے متجاوز ہو گئی۔ جب کیپسٹی کی حکومت ۱۸۷۷ء میں منسوخ ہوئی تو حکومت ہند نے نہ صرف کیپسٹی کے علاقہ واری اور دوسرے قرضوں کی ذمہ داری اپنے سر لے لی بلکہ ۱۸۷۷ء میں ایسٹ انڈیا اسٹاک کی ادائیگی تک ایسٹ انڈیا کیپسٹی کے ۱۲ اٹھین پاؤنڈ کے ترسکات پر مقبوم

مرکزی حکومت کا موازنہ

(بحساب لاکھ روپے)

(۵۵۹)

محل	۱۹۲۱ء (حقیقی اعداد)	۱۹۲۲ء (موازنے کا اندازہ)	مخراج	۱۹۲۱ء (حقیقی اعداد)	۱۹۲۲ء (موازنے کا اندازہ)
محاصل کی اہم دیباہ - کرد گیری مرکزی حکومت کے چنگل کے محاصل	۳۲۴۱	۴۲۶۰	محاصل کے مقابلے پر براہ راست مطالبات کارہائے نمک سازی کا ورک سرٹیفیکٹ کے دوسرے معارف جو محاصل سے پورے کیے گئے	۶۱۶	۲۸۴
کارپوریشن ٹیکس کارپوریشن ٹیکس کے علاوہ آمدنی کے دوسرے ٹیکس	۱۸۷۱۲	۱۲۸۵	ریلوے دیسور اور متفرق مطالبات	۱۲۸۵	۰.۵۵
نمک	۹۳۴۲	۸۲۵	(بہ لحاظ ریلوے بجٹ)	۸۲۵	۲۹۹۹
افیون	۳۰۷	۵۰	آب پاشی	۵۰	۱۱۶۵
دوسری مدات	۲۲۱	۹۴	ڈاک اور تار	۹۴	۸۰
میزان	۹۴۷۷	۷۳۷۵	قرضے کی خدمات	۷۳۷۵	۱۴۱۲۰
ریلوے (ریلوے بجٹ کے لحاظ سے خاص آمدنی)	۲۰۱۴	۱۰۷	سول نظم و نسق	۱۰۷	۱۰۴۳
آب پاشی (خاص آمدنی)	۶	۱	کرنسی کو سازی اور بلڈ	۱	۳۴
ڈاک اور تار	۵۷	۷۷	کارہائے عامہ	۷۷	۲۸۷
			متفرق		۳۸۳
			وفاقی خدمات		۴۹۸۴

۱۹۲۵ء - ۱۹۲۶ء تک ریلوے بجٹ علیحدہ مرتب نہیں کیا جاتا تھا۔ ریلوے کے مالیے پر باب پنجم میں بحث کی جا چکی ہے۔

۱	-	غیر معمولی	۶۱	۱۱۱	سود کی آمدنی
۳۱۶	-	مرکزی اور صوبہ واری حکومتوں کے درمیان حسابات کی بے باقی	۹۲	۶۶	غیر فوجی نظم و نسق
	-		۱۰۶	۴۳۷	کرسی اور سکس سازی
	-		۳۵	۱۱	کار ہائے عامہ
	-		۱۴۲	۷۱۹	متفرق
	-		۵۲۲	۸۰۷	فوجی جنگی کی آمدنی
۱۱۹۳۵	۱۴۲۸۶	مجموعی اخراجات	-	۱۲۹۰	صوبہ واری مالی امداد
۷	-	بچت	۵۰۷	-	اداریہ فوجی امداد
			-۱۱۹۴۲	۱۱۵۴۱	غیر معمولی اخراجات
			-	۲۶۶۵	مجموعی محال
					گھٹا
۱۱۹۴۲	۱۴۲۸۶	صدر میزان	۱۱۹۴۲	۱۴۲۸۶	صدر میزان

کی ادائیگی بھی اپنے ذمے لے لی۔ ایسٹ انڈیا کمپنی سے حکومت ہند کو جو قرضہ تو کے میں ملا وہ غیر پیداوار قسم کا تھا۔ لیکن ۱۸۶۷ء سے جب کہ ”غیر معمولی کار ہائے عامہ“ جن کو بعد میں چل کر رد کار ہائے پیداوار کے نام سے موسوم کیا جانے لگا (مثلاً ریلوے اور آب باغی کی تعمیر کی پالیسی پر عمل شروع ہوا تو دو معمولی قرضہ ”(کیونکہ ۱۸۶۹ء سے ”غیر پیداوار قرضے“ کو اسی نام سے منسوب کیا جانے لگا) کے مقابلے میں پیداوار یا تعمیرات عامہ کے قرضے میں مسلسل اضافہ ہوتا گیا۔ کمپنیوں سے بعض ریلیں خریدنے یا ان کو قرضہ دینے کے سلسلے میں حکومت کو قرضہ لینا پڑا تو موخر الذکر قرضوں میں اور اضافہ ہو گیا۔ ۱۸۶۸ء کی منتخب کمیٹی کی سفارشوں کے مطابق کسی خاص سال کی قابل آمدنی کو قرضے کی ادائیگی کے لیے استعمال نہیں کیا جا رہا تھا بلکہ ایسے پیداوار کاموں میں لگایا جا رہا تھا جن کے لیے بصورت دیگر حکومت کو قرضہ لینا ناگزیر ہوتا تھا۔ اسی طرح معمولی قرضے کی تخفیف کا خود بخود نتیجہ یہ ہوا کہ اس کے بالمقابل تعمیرات عامہ کے قرضے میں اضافہ ہو گیا۔ اس عمل سے معمولی قرضہ ۱۸۶۷ء تک بالکل ادا ہو جاتا اگر جنگ کی وجہ سے اس

قرضے کی مقدار بہت زیادہ نہ ہو جاتی۔ مسٹر گوگلے آنجانی اس پالیسی کے سخت مخالف تھے کہ فاضل آمدنی کو قرضے کی ادائیگی میں لگایا جائے اور پیداوار قرضہ بڑھایا جائے۔ ان کا خیال یہ تھا کہ چونکہ غیر پیداوار قرضے کی مقدار بہت تھوڑی تھی اس لیے حکومت کی معمولی فاضل آمدنی سے اس کی ادائیگی کرنے کی ضرورت نہ تھی بلکہ معاشی حصول کے ذریعے اس فاضل آمدنی کو عکس ادا کرنے والوں کو واپس دے دینا چاہئے تھا یا اس سے بہتر مصرف یہ تھا کہ رفاہ عام مثلاً تعلیم، طبی امداد وغیرہ کے غیر متوائی اخراجات فوراً کیے جاتے اور خصوصی صوبہ واری محفوظات کو جن سے یہ اخراجات پورے کیے جاسکتے تھے مرکزی حکومت اپنی فاضل آمدنی سے امدادی رقم دے سکتی تھی۔

جنگ عظیم سے پہلے تک ہندوستان کے سرکاری قرضے کا بڑا حصہ انگلستان میں حاصل کیا جاتا تھا۔ حکومت نے اس پالیسی کی حمایت میں یہ دلیل پیش کی کہ ہندوستان اور انگلستان کی سود کی شرحوں کا باہمی فرق اس قدر زیادہ تھا کہ اس سے ان تمام سرمایوں کی تلافی ہو جاتی تھی جو انگلستان میں قرضہ حاصل کرنے سے منسوب کی جاتی تھیں۔ اس کے علاوہ حکومت یہ خیال کرتی تھی کہ ہندوستانی زر کے بازار کے وسائل بہت ہی محدود ہیں اور اس کا اندازہ یہ تھا کہ ہندوستان کسی ایک سال ۲۰ کروڑ روپے سے زیادہ قرضہ نہیں کرنے کی قابلیت ہی نہ رکھتا تھا۔ لیکن جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد یہ بات ابھی طرح ثابت ہو گئی کہ یہ اندازہ غلط تھا۔ اس زمانے میں قرضے کی مقدار جو ۳۲ مارچ ۱۹۱۴ء کو ۲ کروڑ ایک لاکھ روپے تھی تیرہ مئی ۱۹۱۴ء کو ۳۲ مارچ ۱۹۱۴ء کو ۲۰ ارب ۵۰ کروڑ ۵۰ لاکھ روپے ہو گئی۔ یہ اضافہ ہندوستان کی ۱۰۰ ملین پاؤنڈ کی جنگی امداد، نئی دہلی کے خرچ اور مرکزی حکومت کے موازنے میں متواتر خساروں کی وجہ سے ہوا۔ ان مطالبات میں سے چند کو پورا کرنے کے لیے ہندوستان میں لگاتار جنگی قرضے حاصل کیے گئے، کیونکہ انگریزی زر کے بازار کے وسائل پر ان مطالبات کی وجہ سے بہت شدید بار پڑا تھا جو جنگی اخراجات کے سلسلے میں حکومت برطانیہ کی طرف سے اس پر کیے جا رہے تھے،

۵۶۱

۱۹۱۵ء میں یہ وعدہ کیا گیا کہ جنگ کے طول کھینچنے کی صورت میں ۴۵ ملین پاؤنڈ کی مزید جنگی امداد دی جائے گی۔ لیکن ۱۹۱۵ء میں افغانی جنگ کے باعث ۱۵ ملین پاؤنڈ کے کثیر اخراجات عاید ہو جانے کے باعث جنگ عظیم کے سلسلے میں زیادہ امداد خاصی کم کر دی گئی۔

چنانچہ حکومت ہند نے ۱۹۱۶ء میں ۵۳ کروڑ روپے اور ۱۹۱۸ء میں ۷۵ کروڑ روپے کی کثیر رقم قرض حاصل کی۔ سرکاری قرضوں کے لیے ہندوستانی زر کے بازار کی قوت پہلی دفعہ جنگ عظیم کے زمانے میں ظاہر ہوئی۔ یہ حالت جنگ کے بعد کے زمانے میں بھی برقرار رہی اور حکومت پیداوار اور اغراض کے لیے اب زیادہ تر ہندوستان ہی میں قرضے حاصل کرتی ہے۔ نہ صرف جنگی قرضوں سے کثیر رقم حاصل ہوئی بلکہ ان قرضوں کی ایک اونچو ٹھکانہ خصوصیت یہ تھی کہ شغل اصل کرنے والوں کی تعداد میں اضافہ ہو گیا جس کا باعث یہ تھا کہ تشہیر موثر طریقے پر کی گئی تھی اور سرکاری قرضے کے انتظام کے سلسلے میں صدر اور ذیلی خزانوں میں واقف سہولتیں ہتھیائی گئی تھیں۔ اس سلسلے میں ڈاکخانے کی جنگی قرضوں کی شلخ اور کنیشن سٹیفیکیشن کا ذکر بھی خاص طور پر ضروری ہے جنہوں نے سرکاری قرضے کی پالیسی میں ایک تسلسلہ جگہ حاصل کرنی ہے۔ ایک اونچی چیز جو جنگ عظیم کی وجہ سے وجود میں آئی یہ تھی کنزرنے کی ہنڈیوں کا طریقہ نافذ کیا گیا۔ چنانچہ یہ ہنڈیاں پہلی مرتبہ ۱۹۱۶ء میں برطانوی محکمہ جنگ کی طرف سے حکومت کے اخراجات کو پورا کرنے کے لیے جاری کی گئیں۔ اس کے بعد خسارے کو پورا کرنے کے لیے ان ہنڈیوں کا اجرا جنگ کے بعد کے زمانے میں بھی کیا گیا جبکہ نئی ہنڈیاں جاری کر کے پرانی ہنڈیوں کی رقم ادا کی گئی۔ آخر میں خزانے کی ہنڈیوں کی جو کثیر تعداد باقی رہی ان کو کم کرنے کے لیے یہ طریقہ اختیار کیا گیا کہ طویل مدت کے قرضوں سے جو رقم حاصل ہوئی اس سے ان ہنڈیوں کو بے باقی کیا گیا۔ یہ طریقہ مالیہ کے استحکام کے نقطہ نظر سے قابل اعتراض تھا۔ ۱۹۲۹ء سنہ سے خزانے کی ہنڈیوں کا اجرا پھر مرکزی حکومت کے مالیہ کی عمومی خصوصیت بن گیا ہے۔

۲۸۔ روپے اور اسٹرلنگ کے قرضے کے نام سے موسوم کیا جاتا ہے، کیونکہ وہ روپے کی شکل میں وصول کیے جاتے ہیں اور سود اور اصل دونوں روپے کی شکل میں ادا کئے جاتے ہیں۔ لیکن یہ خیال نہ کرنا چاہئے کہ روپے کے قرضے کے تمسکات لازمی طور پر ہندوستان میں رہنے والے خریدتے ہیں یا ان تمسکات کے مالک سب کے سب ہندوستانی ہوتے ہیں۔ قرضے کے تمسکات کا بڑا حصہ ہندوستان میں خریدا جاتا ہے، لیکن کچھ حصے کے خریدار ایسے شغل اصل کرنے والے بھی ہیں جو ہندوستان

میں رہتے ہیں اور وہیں سے قرضے کا سود وصول کرتے ہیں۔ اس کے علاوہ ہندوستانی روپے کے تمسکات کے خریدار نہ صرف ہندوستانی بلکہ یورپین بھی ہوتے ہیں۔ یہ مشورہ دیا گیا ہے کہ روپے یا اسٹرلنگ کا قرضہ خواہ وہ ہندوستان سے حاصل کیا جائے یا انگلستان سے، اگر اس کے تمسکات غیر ہندوستانیوں کے قبضے میں ہوں تو اس کو "بیرونی قرضہ" سمجھنا چاہئے۔ اسی طرح اگر تمسکات ہندوستانیوں کے قبضے میں ہوں تو ایسے قرض کو اندرونی قرضہ خیال کرنا چاہئے۔ اس معیار سے دیکھا جائے تو ہمارے قرضے کا بڑا حصہ بیرونی ہے۔ یہ کہنے کی شکل ضرورت ہے کہ بالسی یہ ہونی چاہئے کہ حتی الامکان بیرونی قرضے کی مقدار کو گھٹایا جائے کیونکہ اس سے ہر قسم کی سیاسی مشکلات پیدا ہوتی ہیں اور ہندوستانی مبادلے کا مسئلہ پیچیدہ صورت اختیار کر لیتا ہے۔

مندرجہ ذیل گزارشات سے یہ واضح ہوتا ہے کہ ۱۹۱۴ء اور ۱۹۳۶ء کے مالی سالوں کے اختتام پر حکومت ہند کے ذمے کے ان واجبات کی کیا حالت تھی جن پر سود ادا کیا جاتا تھا۔ اس کے علاوہ اسٹرلنگ اور روپے کے قرضے کے منافع، پیداوار اور غیر پیداوار قرضہ اور جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد تغیرات کے بارے میں اوپر جو حالات بیان کیے گئے ہیں ان کی بھی تشریح ہو جاتی ہے۔

۲۹۔ سرکاری قرضے کی کیفیت ۱۹۱۴ء اور ۱۹۱۸ء میں

۳۰۔ قرضے کی ادائیگی جنگ سے پہلے کے زمانے میں ہندوستان کا سرکاری قرضہ دو طریقوں سے کم کیا جا رہا تھا۔ ان میں سے ایک طریقہ کاغذی ہے جسے حکومت کی قابل آمدنی کو کام میں لایا جاتا تھا۔ اس طریقہ سے حکومت قرضہ حاصل کرنے سے بچے اور اسی حد تک غیر پیداوار قرضے کو کم کرنے کے قابل ہو جاتی تھی۔ دوسرا طریقہ بعض ریلوں

۱۔ دیکھو گیان چند کی کتاب "ہندوستان کا مالی نظام" صفحہ ۲۱۲۔
۲۔ ہندوستان کے قومی قرضے (روپے کے قرض، اسٹرلنگ کے قرض، میعادوی قرض، غیر میعادوی قرض اور سرکاری تمسکات) کی مختلف حالت کی حق آموز بحث کے لیے دیکھو
Guide book for Investors in Govt of India Securities (1921)

۳۔ دیکھو ناظم کرنسی کی رپورٹ (۱۹۲۷ء - ۲۵ء) اور مرکزی حکومت کا موازنہ (۱۹۲۷ء - ۲۳ء)

۳۱ مارچ ۱۹۱۴ء	۳۱ مارچ ۱۹۱۳ء	
کروڑ روپے کے حساب سے		سوومی واجبات :- ہندوستان میں :-
۱۴۵۵۶۹	۲۲۵۵۹۱	روپے کا قرضہ
—	۳۴۵۰۹۱	خزانے کی ہنڈیاں عوام کے قبضہ میں
—	—	خزانے کی ہنڈیاں محفوظ ذخیرہ کاغذی میں
		دوسرے واجبات :-
۲۳۵۱۶	۶۶۵۸۰	ڈاک خانے کے سیونگ بینک
—	۶۵۵۹۶	کیش پیمنٹس
۱۰۵۹۳	۹۵۵۹۹	پراویڈنٹ فنڈ وغیرہ
—	۱۲۵۶۴	ذخیرہ فرسودگی اور محفوظ ذخیرے
—	۴۵۹۳	صوبہ واری فاضلات
۱۴۵۵۶۹	۴۶۰۵۰۰	مجموعی قرضے
۰۳۴۵۱۰	۲۴۶۵۴۲	میزان دیگر واجبات
۱۶۹۵۶۹	۶۰۶۵۴۲	ہندوستان میں لیے ہوئے قرضوں اور واجبات کی میزان
بمساب	مین پاورڈ	
۱۶۶۵۰۹	۳۱۶۵۶۵	اسٹریٹنگ کے قرضے
—	۱۹۵۶۲	ہندوستان کی جنگی امداد کا غیر اشد حصہ
۶۰۵۹۰	۴۱۵۶۵	ان واجبات لاوارث رقم کی سرپرستی مالیت جن کی ارا فی ریوے کے سیادی کم سایانوں کی شکل میں ہو رہی ہے۔

۳۱ مارچ ۱۹۱۴ء	۳۱ مارچ ۱۹۱۳ء	
کروڑ روپے کے حساب سے	کروڑ روپے کے حساب سے	ہندوستانی ملز پرائیویٹ فنڈ وغیرہ
—	—	
۱ ۵۲۶	—	
۳۶۶۵۴۹	۲۴۶۵۶۶	انگلستان میں لیے ہوئے قرضوں اور واجبات کی میزان
۵۰۳۵۳۲	۳۶۱۶۵۰	روپے کے محاول اشٹنگ مپس کی شرح سے ۱۹۱۴ء میں اور اشٹنگ مپس کی شرح سے ۱۹۱۳ء میں۔
۱۲۰۱۵۶۴	۵۱۵۲۹	سودی واجبات کی حد میزان
کروڑ روپے کے حساب سے	کروڑ روپے کے حساب سے	آٹمانہ جن سے سود وصول ہوتا ہے :-
۲۵۶۵۳۸	۲۲۸۵۶۴	ریلوں سے کو بطور قرض دیا ہوا سرمایہ
۲۴۵۳۰	۱۲۵۰۸	دوسرے تجارتی محکموں کو بطور قرض دیا ہوا سرمایہ
۱۸۶۵۸۲	۶۱۵۹۹	صوبوں کو بطور قرض دیا ہوا سرمایہ
۲۲۵۹۲	۱۵	ایسی ریاستوں کو بطور قرض دیا ہوا سرمایہ اور سودی قرضہ
۹۸۹۵۴۲	۵۲۴۵۶۱	میزان آٹمانہ کی جس سے سود وصول ہوتا ہے
۲۲۵۹۹	۱۵	نقد فلز اور مسکات جو خزانے کی مد میں جمع ہوں۔
۱۹۸۵۳۳	۲۶۵۸۸	مجموعی سودی واجبات کا باقی حصہ جس کا تحفظ مذکورہ بالا آٹمانہ سے ہوتا ہے
		۱۵۔ اعداد و تیباب نہیں ہوئے۔

کی خریدی کے سلسلے میں عاید شدہ وجبات کو پورا کرنے کے لیے اختیار کیا گیا۔ ان واجبات کے ایک حصے کو ریلوے کے سالیانے (جو اصل قرض اور سود دونوں کی ادائیگی کی غرض سے جاری کیے جاتے تھے) ادا کر کے جنگی بیباقی لازمی قرار دی گئی ہے گھٹایا گیا اور یہ طریقہ اب بھی جاری ہے۔ اسی طرح برٹش انڈیا اسٹاک ایکسچینج جس کے بارے میں ریلوے کے حصہ داروں کو مجاز مقرر کیا گیا تھا کہ وہ اپنے سالیانوں کے بدلے میں حاصل کریں اور ان تمسکات کو جو ایسی قدیم کمپنیوں کے پاس تھے جن سے ریلمیں خریدی گئیں بعض قرض ادائی ذخیروں سے کم کیا جا رہا ہے اور یہ ریلوے کی مدد کے تحت ظاہر کیے جاتے ہیں۔ جنگ کے زمانے میں سٹاک ایکسچینج کے ۵ فیصد والے جنگی قرضے کے اجرا کے سلسلے میں ایک قرض ادائی ذخیرہ قائم کیا گیا۔ حکومت نے اس بات کی حاجی بھری کہ جب تک قرضے کے تمسکات کی بازار کی قیمت ان کی قیمت اجرا سے کم رہے وہ ان تمسکات کی خریدی اور بیع کی غرض سے قرض کی رقم کا ۱/۴ فیصد حصہ الگ رکھے گی۔ اس کے علاوہ جنگی امداد کے غیر ادا شدہ حصے کے بارے میں ہندوستان کے واجبات کو پورا کرنے کے لیے حکومت نے تقریباً ۵ لاکھ پاؤنڈ سالانہ کی فراہمی کا انتظام کیا۔ نیز حکومت نے ۵۰ لاکھ روپے کی ایک زاید رقم کی اختیار کی ادائی کا بھی انتظام کیا جو ۱۹۲۱ء سے ۱۹۲۲ء کے قرضے کے لیے ایک جدید ذخیرہ ادائی کے قیام کے سلسلے میں زیر تصفیہ تھی۔

لیکن یہ صورت حال زیادہ تر اتفاقات کا نتیجہ تھی اور سرکاری قرض کی ادائی کے پورے مسئلے کی تحقیق کبھی اصولی اور باقاعدہ طریق پر نہیں ہوئی۔ قرضے کی ادائی کی ایک باقاعدہ اسکیم مرتب کرنا نہایت ضروری ہے تاکہ حکومت کی ساکھ ملک کے اندر اور باہر کسی خلل کے بغیر برقرار رہ سکے اور اس طرح قریب الادا قرضے کی تجدید اور مناسب شرح پر حسب ضرورت نئے سرمایے کی فراہمی میں سہولت ہو۔ دسمبر ۱۹۲۲ء میں سبزیل بلاکٹ کی تحریک پر مجلس قانون ساز نے قرض کی ادائی کی ایک باضابطہ اسکیم منظور کی۔ اس اسکیم کے اصول کی توضیح کرتے ہوئے سبزیل بلاکٹ نے بتلایا کہ قرض کی ادائی کا باقاعدہ پروگرام تیار کرنے کا بہترین طریقہ یہ ہے کہ پہلے قرض کی خام مجموعی مقدار معلوم کی جائے، اس کے بعد یہ اندازہ کیا جائے کہ اس کے مقابلے میں آنے کی شکل میں کتنا سرمایہ موجود ہے اور آخر میں قرض کی ہر مد کو ذخیرہ ادائی سے ادا کرنے کے لیے ایک مناسب مدت کا تعین کر دیا جائے۔

اس طریق کار کے مطابق ۹ دسمبر ۱۹۲۳ء کو رکن الیہ نے ایک اسکیم کا اعلان کیا جس کی بموجب قرضے کو کم کرنے یا اس سے بچنے کے لیے سالانہ محاصل پر بار ڈالا گیا اور ابتداء پانچ سال کے لیے اس بار کی مقدار کم کر ڈروپے سالانہ مقرر کی گئی۔ اس کے علاوہ ۳۱ مارچ ۱۹۲۳ء تک کے خیرہ ادا شدہ قرضے کے مقابلے میں ہر سال کے ختم پر غیر ادا شدہ قرضے کی جتنی مقدار زائد ہو اس کے ۱/۱۰ حصے کے برابر رقم ذخیرہ ادائیگی میں رکھنے اور اس تمام قرض میں اسٹریٹنگ کے قرض کو بھی ۱۵ روپے فی پاؤنڈ کی شرح سے روپے کے اعداد میں تبدیل کر کے محبوب کرنے کی تجویز زائد ہوئی۔ سرنیزیل بلاکٹ کی توضیح کے مطابق مجوزہ ذخیرہ ادائیگی قرض کو خالص مجموعی قرض کے کم کرنے کے کام میں اس وقت تک نہیں لایا جاسکتا جب تک کہ جدید مصارف سرلیے کا وسیع سالانہ پروگرام موجود ہے لیکن اس ذخیرے کو غیر پیداوار قرضے کو کم کرنے کے کام میں صرف کیا جاسکتا ہے۔ اس طرح فراہم کردہ رقم کی حیثیت پیداوار مصارف سرلیے کے لیے محاصل سے دی ہوئی امداد کی ہوگی۔ اس لیے اس رقم کو ذخیرہ ادائیگی قرضہ کے نام سے موسوم کرنے کی بجائے قرض کو کم کرنے یا اس سے بچنے کے لیے محاصل سے دی ہوئی امداد کہنا زیادہ بہتر ہوگا۔

۱۹۳۰ء کے آغاز سے کیش سرٹیفیکٹوں کے متعلق واجبات کی ادائیگی کا پہلی دفعہ معقول انتظام کر دیا گیا اور اس تاریخ سے کیش سرٹیفیکٹوں کو سرکاری قرضے کا جزو خیال کیا جانے لگا۔

رکن الیہ نے اپنی ۱۹۳۰ء - ۳۱ء کی وائزے والی تقریر میں یہ خیال ظاہر کیا کہ چونکہ ریلوں کے متعلق قواعد (جن کے بموجب ایک مقررہ سالانہ رقم عام محاصل میں شریک کی جاتی ہے اور تمام کی تمام رقم ریلوں میں مقنول سرلیے کی وجوہیابی کے طور پر استعمال کی جاتی ہے) اور عام قرضہ کے لیے باقی کی اسکیم کے متعلق قواعد ایک دوسرے کے تابع ہیں اس لیے یہ مناسب ہے کہ آخر الذکر قاعدے کو سر دست حسب حال رکھا جائے اور آئندہ مالیات کی نظر ثانی کے وقت اس مسئلے پر غور کیا جائے۔ الغرض یہ تصفیہ کیا گیا کہ فی الوقت سال

۱۹۳۱ء سے ۱۹۳۲ء کے بعد سے رقم کی فراہمی کا انتظام حسب سابق کیا جائے بجز اس کے کہ اسٹریٹنگ کی شکل میں جو قرضہ ہے وہ فی پاؤنڈ ۱۱ روپے کی بجائے ۱۳ روپے کے حساب سے روپیوں کی شکل میں تبدیل کر دیا جائے۔ چنانچہ ۱۹۳۲ء سے ۱۹۳۳ء کے بعد سے (جیسا کہ صفحہ ۵۵۲ کی جدول ۲ سے ظاہر ہے) سالانہ رقم جو قرضے میں کمی کرنے یا قرضے سے بچنے کے لیے علاحدہ کی جاتی ہے وہ گھٹا کر ۳ کروڑ روپے کی کثرت رقم کر دی گئی ہے۔ یہ عمل اس لیے مناسب معلوم ہوتا ہے کہ حکومت ہند کے قرضے کا تقریباً ۹۰ فیصد حصہ ریلوں سے متعلق ہے اور ایسی حالت میں ۱۹۳۲ء سے ۱۹۳۳ء سے پہلے کے قرض ادائی ذخیرہ کے طریقے کو اختیار کرنے سے جبکہ ریلوں نے عام محاصل میں مقررہ رقم کی ادائی کے طریق کا آغاز نہیں کیا تھا مرکزی حکومت کے موازنے بر ضرورت سے زیادہ بار پڑے گا۔ اس طرح ۱۹۳۳ء کی قرضے کی ادائی کی اسکیم فی الوقت ملوئی رکھی گئی ہے۔

مرکزی اور صوبہ واری حکومتوں کے درمیان

مالی تعلقات

۱۹۳۳ء سے ۱۹۳۴ء تک تمام مالی اختیارات حکومت ہند کے ہاتھ میں تھے اور وہ صوبہ واری حکومتوں کے اخراجات کے جزئیات پر بھی نظر رکھتی تھی۔ تمام محاصل حکومت ہند کے حساب میں جمع کیے جاتے تھے اور صوبہ واری حکومتوں کو اپنے اخراجات کی تکمیل کے لیے صرف مقررہ رقمیں ملتی تھیں۔ اس کی وجہ سے صوبہ واری مالیہ میں اسراف

۳۱۔
۱۹۱۹ء کی اصلاحات
سے پہلے مالی تعلقات

- ۵۔ دیکھ موازنہ کی کیفیت (۱۹۳۳ء - ۳۵ء) فقرہ ۲۵ - ۲۶ اور متحدہ مالیہ کی یادداشت برائے (۱۹۳۱ء - ۳۳ء) فقرہ ۲۲۔
۶۔ دیکھ رکن مالیہ کی موازنے کی تقریریں (۱۹۳۳ء - ۳۵ء) و (۱۹۳۵ء - ۳۶ء)۔

عدم تغیر پذیری، اور کشمکش اور مرکزی مالیہ میں غیر یقینی حالت پیدا ہو جاتی تھی۔ یہ سرکاری محاصل کی تقسیم ایک طرح کی چھینا بھینٹا ہو گئی تھی۔ جو سب سے طاقت ور ہوتا تھا وہ فائدہ میں رہتا تھا اور معقولیت کو اس میں کوئی دخل نہ ہوتا تھا۔ چونکہ کسی خاص مقام کو مقامی کفایت شعاری سے کوئی فائدہ نہیں پہنچتا تھا اس لیے فضول خرچی کی روک تھام نہ ہوتی تھی اور چونکہ مقامی طور پر آمدنی کو ترقی دینے سے مقامی اصلاح و ترقی کے ذرائع کی فراہمی ممکن نہ تھی اس لیے سرکاری محاصل کو بڑھانے کا خیال بھی برائے نام رہ گیا تھا (سرجان اسٹریچی)۔ ہندوستان جیسے ملک کے لئے جہاں مقامی حالات میں اختلافات بہت نمایاں ہیں مالی معاملات میں اس قسم کی غیر ضروری یکسانیت اور انتہائی مرکزیت بالکل ناموزوں تھی۔ لارڈ مٹولنے یہ ضرورت محسوس کی کہ مالی معاملات میں کچھ نہ کچھ لامرکزیت ہونی چاہئے تاکہ صوبہ واری حکومتیں سرکاری محاصل کو ترقی دینے میں دلچسپی لیں، ممکنہ کفایت شعاری سے ان کا انتظام کریں اور تعاون باہمی سے کام لیں۔ ۱۸۷۱ء میں لارڈ مٹولنے صوبہ واری مالی بندوبست کا طریقہ نافذ کیا جس کے بموجب مقامی نوعیت کے اخراجات کی بعض حدیں صوبوں کو تفویض کر دی گئیں، مثلاً پولیس، تعلیمات، سڑکیں، کارہائے عامہ، رجسٹری، طبابت اور محابیس۔ ان محکموں کے انتظام کے لیے صوبہ واری حکومتوں کو محکمہ واری محاصل کے علاوہ سالانہ مقررہ یکمشت رقیں منظور کی گئیں۔ ان رقموں کی کمی کو حسب ضرورت مقامی محصول مایک کر کے پورا کیا جاسکتا تھا۔ اس جدید انتظام کی وجہ سے زیادہ باقاعدگی پیدا ہو گئی اور صوبے زیادہ کارآمد کاموں پر رقیں خرچ کرنے لگے۔ اس کے علاوہ صوبے مفوضہ ذرائع آمدنی سے زیادہ آزادی کے ساتھ استفادہ کرنے کے قابل ہو گئے۔

۵۶۶

۱۸۷۱ء میں لارڈ مٹولکی اصلاحات کے بعد سے حکومت ہند نے صوبہ واری حکومتوں کو جس قاعدے کے مطابق محاصل تقسیم کیے ہیں اس کی بموجب ڈاکٹر امبیڈکر نے مالی معاملات میں لامرکزیت کے اس دور کو حسب ذیل تقسیم کیا ہے: (۱) یکمشت رقم دے کر موازنے کی ترتیب (۱۸۷۱ء - ۱۸۷۶ء) (۲) محاصل کی بعض مدت دے کر موازنے کی ترتیب (۱۸۷۶ء - ۱۸۸۱ء) (۳) محاصل میں شریک کر کے موازنے کی ترتیب (۱۸۸۱ء - ۱۸۸۳ء)۔ دیکھو بی آر، امبیڈکر کی کتاب موسم بہار Provincial Finance جلد دوم باب ۶ تا ۷۔

ان نئے انتظامات کے لیے کوئی قطعی مدت مقرر نہیں کی گئی جو سولہ ستمبر تک نافذ رہے۔ حقیقی تجربے سے ان طریق کی متعدد خرابیاں ظاہر ہوئیں۔ اس کے تحت صوبوں کو کافی آمدنی فراہم نہیں کی جا سکی۔ ہر سال صوبوں کو جو رقم دی جاتی تھی وہ مرکزی حکومت کی ضروریات کے تابع تھی۔ بعض لوگوں کا کہنا یہ ہے کہ اس تبدیلی کا اصل فائدہ یہ نہیں تھا کہ صوبوں کے اختیارات اور ان کی ذمہ داریاں بڑھائی جائیں بلکہ اصل غرض یہ تھی کہ مرکزی مالیہ بر جو بار تھا اس کو کم کیا جائے۔ اس کے علاوہ صوبہ واری حالات سے مرکزی حکومت کی لاعلمی کے باعث رقی منظور کیاں کسی اصول کے تابع نہ تھیں۔ اس طریقے کی وجہ سے صوبوں کو کفایت شعار ہی کرنے کی کوئی ترغیب نہیں ہوئی۔ کیونکہ صوبوں کو یہ اختیار تھا کہ اپنی آمدنی کی کمی کو مزید محصولات عاید کر کے پورا کریں۔ لیکن اس قسم کے زائد محصولات سے غریبوں کی زیر باری میں اضافہ ہوا یقینی تھا۔

سولہ ستمبر میں لارڈ لٹن نے اپنے رکن مالیہ سر جان اسٹرنجی کی مدد سے لامرکزیت کی طرحت ایک اور قدم بڑھایا۔ اخراجات کی تقریباً باقی سب مدیں مثلاً مالگاری، آبکاری اسٹامپ، غام نظر و نسق، قانون و عدالت، صوبوں کو منتقل کر دی گئیں۔ محکمہ واری آمدنیوں اور سابق میں منظورہ یکمشت رقموں کے علاوہ محاصل کی بعض مدیں مثلاً آبکاری اسٹامپ، قانون و عدالت بھی صوبہ واری حکومتوں کو تفویض کر دی گئیں۔ اگر صوبہ واری حکومتوں کی مدد آمدنی میں کوئی اضافہ ہوتا تو اس کا نصف حکومت ہند لے لیا کرتی تھی اور اگر تخمینے سے کم آمدنی ہوتی تو مرکزی حکومت اس کی تلافی کیا کرتی تھی۔ اس کے باوجود یہ ضروری خیال کیا گیا کہ مقررہ یکمشت رقیں بھی سال بہ سال صوبہ واری حکومتوں کو دی جائیں۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ پہلے کی طرح ہر سال صوبوں کے مابین کشمکش ہونے لگی۔ اس کے علاوہ صوبوں نے تحصیل آمدنی میں دلچسپی کا اظہار نہیں کیا، کیونکہ ان کا اس آمدنی میں کوئی حوصلہ نہیں رکھا گیا تھا۔ آسام اور برما چونکہ پس ماندہ ہوتے تھے اس لیے ان کو مذکورہ بلحا سکیم میں شریک نہیں کیا گیا۔ مالی بندوبست میں جو سولہ ستمبر تک کیا گیا

لے۔ دیکھو پل، 'این'، 'بزنس' کی کتاب سوم

یہ ہوا کہ صوبہ واری خسار سے کو دور کرنے کی غرض سے ایک مقررہ رقم دینے کے بجائے برما کو خالص صوبہ واری آمدنیوں کے علاوہ کچھ حصہ مالگزار کی کاویا گیا۔ اس کے علاوہ اس صوبے کو کچھ حصہ جنگلات کی آمدنی کا اور کچھ حصہ نمک اور چاول کے محصول برآمد کا بھی دیا گیا۔ مشترک یا منقسم آمدنی کا یہی طریقہ آسام کے صوبے کے لیے بھی جاری کیا گیا۔ چنانچہ اس صوبے کو بھی مالگزار میں سے کچھ حصہ دیا گیا۔ ۱۸۸۵ء میں لارڈ رین نے محاصل کی یہ تین طرح کی تقسیم یعنی (۱) بالکل مرکزی (۲) بالکل صوبہ واری اور (۳) مشترک طور پر مرکزی اور صوبہ واری بعد میں دوسرے صوبوں میں بھی نافذ کر دی۔

۱۸۸۲ء میں لارڈ رین نے اپنے رکن مالیہ بجر بیرنگ کی مدد سے صوبہ واری مالی بندوبست میں چند اصلاحیں کیں اور یہ طے پایا کہ ہر پانچ سال کے بعد مالی بندوبست کی تجدید کی جائے۔ لارڈ رین نے مقررہ یکمشت رقمیں دینے کا طریقہ بالکل موقوف کر دیا اور آمدنی کی تقسیم حسب ذیل کی :-

(۱) مرکزی مدات :- افیون، نمک، کروڑ گیری، تجارتی کاروبار

وغیرہ -

(۲) صوبہ واری مدات :- غیر فوجی محکمے، صوبہ واری کار ہائے عامہ،

صوبہ واری محصولات -

(۳) مشترک مدات :- آبکاری، مستخدمہ محسول، اسٹامپ، جنگلات،

رجسٹریشن وغیرہ - صوبہ واری حکومتوں کو خسارے سے نجات دلانے کے لیے پہلے یکمشت رقم دینے کا طریقہ تھا۔ اس کے بجائے ان کو مالگزار کی کامقررہ فیصد دے دیا گیا اس کے ساتھ ساتھ ایک مقررہ نقد رقم دے دی جانے لگی جس سے صوبہ واری حکومتوں کے مالیہ کو متوازن بنانے میں بہت مدد ملی۔ ۱۸۸۶ء - ۱۸۹۲ء اور ۱۸۹۶ء میں تقریباً اسی قسم کے مالی بندوبست ہوئے اور مقررہ اصول میں کوئی تبدیلی نہیں کی گئی۔ لیکن اس سلسلے میں کافی بحث مباحثہ ہوا اور صوبوں کے مابین بے اطمینانی پھیلی۔ واقعہ یہ تھا کہ محاصل کی تقسیم مرکزی حکومت اور صوبہ واری حکومتوں کے درمیان نیز خود صوبہ واری حکومتوں کے

درمیاں غیر منصفانہ تھی۔ گو اس طریقے کے تحت صوبہ داری حکومتوں کو مشترک مدات آمدنی سے محصولات جمع کرنے کی ترغیب ہوئی تھی اور ساتھ ہی صوبہ داری حکومتوں کے ذریعہ آمدنی میں لچک پیدا ہو گئی تھی۔ لیکن ہر پانچ سال کے بعد بندوبست کی تجدید ہونے کی وجہ سے یہ خرابی پیدا ہو گئی تھی کہ مالی سلاک میں کوئی تسلسل قائم نہیں رہ سکتا تھا، کیونکہ اختتام بندوبست ہر چوبیسویں صوبہ داری فاضلات ہوتے تھے وہ خود مرکزی حکومت لے لیا کرتی تھی۔ علاوہ بریں اگر کوئی صوبہ کفایت شعاری سے کام کرتا تو ایسی حالت میں اس کے کم خرچ کو آئندہ کے بندوبست کا معیار قرار دے دیا جاتا تھا۔ اس طرح صوبوں کے لیے کفایت شعاری کرنے کی کوئی ترغیب باقی نہیں رہی اور ہر پانچ سال کے بعد ماخوشگوار کشمکش ہوا کرتی تھی۔ اس خرابی اور غیر یقینی حالت کو دور کرنے کے لیے ۱۹۱۷ء میں لارڈ کرزن نے مالی بندوبست کے طریقے کو ایک طرح سے دہرای کر دیا۔ اس بندوبست کی تجدید صرف اسی وقت ہو سکتی تھی جب کہ سابقہ حالات میں کوئی نمایاں تبدیلی واقع ہو یا کسی ناگہانی ضرورت کے موقع پر جیسے جنگ اور قحط۔ اگر مرکزی محال میں اتفاقی اضافہ یا پگت ہوتی تو صوبہ داری حکومتیں بعض خاص اغراض مثلاً پوس کی اصلاح، تعلیمات، صحت عامہ وغیرہ کے لیے یکمشت رقم بطور امداد حاصل کیا کرتی تھیں۔ ۱۹۱۷ء میں لارڈ ہارڈنگ کے صدر حکومت میں یہ مالی بندوبست تقریباً دوامی کر دیے گئے، اور محال کی تقسیم حسب ذیل طریقے پر عمل میں لائی گئی۔ جہاں تک مدات آمدنی کا تعلق ہے مرکزی حکومت نے وہ جملہ مدات اپنے لیے مختص کر لیے جو کسی خاص صوبے سے منسوب نہیں کیے جاسکتے تھے اور ان کو مرکزی مدات محال قرار دیا گیا، مثلاً فیون، ریوے، کروڑ گیری، نمک، نمکسال اور مبادلہ ڈاک اور تار، فوجی آمدنیاں اور ویسی ریاستوں کے خراج۔ باقی ماندہ ذریعہ آمدنی میں سے کچھ بالکل صوبہ داری بناد دیے گئے مثلاً جنگلات اور آبکاری (بٹی اور بنگال میں) رجسٹری اور صوبہ داری محکموں کی آمدنیاں جیسے تعلیمات، قانون و عدالت۔ اس کے علاوہ منقسم مدات محال بھی تھے جو کافی اہمیت رکھتے تھے مثلاً مالگڑا بی، انکم ٹکس، آبکاری (بجرا بنگال اور بٹی کے)، آب پاشی اور اسامپ۔ ان ذرائع سے جو آمدنی محال ہوتی تھی وہ مرکزی اور صوبہ داری حکومتوں کے درمیان ایک معینہ تناسب سے تقسیم ہوتی تھی۔ یہ تناسب عام طور پر برابر ہوتا تھا، لیکن ہر صوبے کے لیے علیحدہ رقم تعین ہوتا تھا۔

جہاں تک خرچ کا تعلق ہے کم و بیش اسی قسم کا انتظام تھا اور قحط سالی کے ضمن میں انہماکات کی باہمی تقسیم کا خاص انتظام رکھا گیا تھا۔ اصلاحات سے پہلے کا جو طریقہ تھا اس میں حسب ذیل نقائص تھے۔ (۱) مشترک مدات محال جن سے ہر دو فریق کے اغراض وابستہ تھے ان میں مرکزی حکومت مداخلت کرتی رہتی تھی۔ اس کی وجہ سے صوبہ داری ترقی میں رکاوٹ پیدا ہوتی تھی۔ (۲) اپنی سمجھت سے مرکزی حکومت وقتاً فوقتاً صوبوں کو جو مالی امداد دیا کرتی تھی اس کی وجہ سے صوبہ داری مالیہ میں بد نظمی پیدا ہو جاتی تھی۔ (۳) صوبوں کے درمیان مالی عدم مساوات پیدا ہو گئی تھی۔ (۴) صوبہ داری حکومتیں محصولات عاید کرنے اور قرضہ لینے میں خود مختار و آزادانہ تھیں۔ (۵) مرکزی حکومت صوبہ داری موازنوں اور اخراجات پر ضرورت سے زیادہ نگرانی رکھتی تھی۔ اس کی مثال یہ ہے کہ صوبے قاصر ہواؤں کے گھٹائے کو بھرنے کے لئے کٹاؤں کر سکتے تھے اور نہ اپنے فاضلات کو آزاوی کے ساتھ خرچ کر سکتے تھے۔

۳۲ - ۱۹۱۹ء کے اصلاحات
مرکزی حکومت سے جو مالی تعلقات ہیں وہ اصلاحات کے بعد سے کافی بدل چکے ہیں۔ چونکہ صوبوں میں ذمہ دارانہ حکومت کی تہذیب کرنا مقصود تھا اور صوبہ داری مالی خود مختاری یا مالی اختیارات کی مستقل اصلاحات کی بنیاد خیال کی جاتی تھی، اس لیے نئے اصول کو نافذ کرنے کی غرض سے مشترک مدات محال کی تیغ ضروری ہو گئی۔ محال و خارج کی جدید طریقے پر حسب ذیل تقسیم کی گئی۔ (۱) مرکزی مدات محال۔ (۲) بیون انگل کروڈ گیری انکم ٹیکس، ریلوے، ڈاک اور تار، فوجی آمدنیاں۔ (۳) صوبہ داری مدات محال۔ (۴) مالگزار، (۵) پشمنوں آب پاشی، (۶) شامپ (مدالتی و تجارتی) رجسٹریشن، آبکاری اور جنگلات۔ چونکہ مونٹنگو چسفرورڈ رپورٹ اور میسن کمیٹی (دیکھو آگے کی فصل) نے انکم ٹیکس کو مرکزی مدات محال قرار دیا تھا، اس لیے بیٹی اور بنکال کے صنعتی صوبوں نے انکم ٹیکس سے قطعاً محروم ہو جانے پر سخت احتجاج کیا۔ اس احتجاج کی بناء پر بالآخر یہ طے کیا گیا کہ صوبوں کو بھی انکم ٹیکس کی آمدنی کا کچھ مختصر حصہ دیا جائے۔ ۱۹۲۰ء سے ۱۹۲۱ء کو میاری سال قرار دیتے ہوئے اس حصے کا تین سو فیصد کی طرح کیا گیا کہ اس سال جس قدر آمدنی پر محصول عاید کیا گیا تھا اس کو چھوڑ کر آئندہ جس قدر آمدنی پر ٹیکس عاید ہو اس میں فی روپے ۳ پائی کے

حساب سے صوبوں کو دیا جائے۔ محصولات کی تحقیقاتی کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ یہ ہول کار گزرات نہیں ہوا اور معیار سی سال کی بنا پر انکم ٹیکس کی تقسیم کا سارا طریقہ بالکل ناقص ہے مشترک مدات محال کی انحصار اور بعض مدات مثلاً مالگزاری اور

۳۳ -

میسٹن کا عطیہ

اسٹامپ کو صوبہ واری بنا دینے سے ۹۸۳ لاکھ روپے کا خسارہ ہوا اس خسارے کی باجائی کے لیے ایک اسکیم یہ تجویز کی گئی کہ صوبے مرکزی حکومت کو مالی امداد دیا کریں۔ اس اسکیم اور دوسرے متعلق مسائل پر غور کرنے کے لیے ۱۹۲۰ء میں لارڈ میسٹن کی صدارت میں ایک کمیٹی مقرر کی گئی۔ اس کمیٹی کا فیصلہ (جو کہ ”میسٹن عطیہ“ کہلاتا ہے) بطور خلاصہ کے صفحہ ۷۰، ۷۱ کی جدول میں دیا گیا ہے۔ یہ فیصلہ اس بار کی تقسیم کے متعلق ہے جس کا تعین ابتداء ۱۹۲۱ء سے ۱۹۲۲ء میں کیا گیا تھا اور اس مقررہ مالی امداد سے بھی تعلق ہے جو ۱۹۲۱ء سے ۱۹۲۲ء کے بعد ساتویں سال سے باقاعدہ تدبیر سبھی اقسام سے قابل ادائیگی تھی۔ اس کے علاوہ اس کا تعلق اس مقررہ مالی امداد کی اسکیم سے بھی تھا جس پر بالآخر عمل ہوا تھا۔ صفحہ ۷۰، ۷۱ پر مندرجہ جدول سے ان اندازوں کا بھی پتا چلتا ہے جو مذکورہ کمیٹی نے صوبوں کے فاضلات کے متعلق کیے تھے۔ ان اندازوں کا مقابلہ صوبوں کے ان واقعی فاضلات اور خالصوں سے کیا گیا ہے جو ۱۹۲۱ء سے ۱۹۲۲ء کے اصلاحات کے بعد پہلے سال میں رونما ہوئے۔

چونکہ صوبوں کی باہمی مالی عدم مساوات کو کمیٹی نے چنداں دور کرنے کی کوشش نہیں کی، اس لیے ابتدائی امداد سی رقمیں بالکل بے اصولی تھیں اور مدات محال کی جدید تقسیم کی وجہ سے اس امداد کا انحصار صوبوں کی خرچ کرنے کی قوت کے خلاف ہو گیا تھا۔ کمیٹی نے محض اس چیز کا لحاظ رکھا تھا کہ ہر صوبے سے مالی امداد کا تعین اس طرح کیا جائے کہ اس کو خسارہ نہ ہو اور اپنے یہاں مزید محصولات عاید کرنے کی نوبت نہ آئے۔ اس طرح یہ طے پایا کہ ہر اس ۳۴۸ لاکھ روپے ادا کرے، کیونکہ اس کی خرچ کرنے کی استطاعت تین ہفتہ ۶۹، ۷۰ لاکھ روپے

۱۔ دیکھو محصولات کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۲۹۵۔

۲۔ دیکھو مالی تعلقات کی (میسٹن) کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۶ اور سائنس کمیشن کی رپورٹ

جلد اول فقرہ (۳۹۹)

اضافہ ہوا تھا۔ دوسری جانب بیٹی کو صرف ۶ لاکھ روپے ادا کرنے تھے، کیونکہ اس کی خرچ کرنے کی قابلیت میں صرف ۹۳ لاکھ روپے کا اضافہ ہوا تھا۔ اس طرح دوسرے صوبوں کے لیے بھی تصفیہ کیا گیا۔ جاسٹس پارلیمنٹری کمیٹی نے یہ سفارش کی کہ ہر صوبے کے لیے پہلے سال میں جو رقم ادا کرنا طے پایا ہے بعد کے سالوں میں اس میں کسی صورت میں بھی اضافہ نہ کیا جائے اور مقررہ امدادی رقم کا تعین اس طرح ہو کہ بتدریج مرکزی حکومت کے خسارے کو کم کیا جائے۔

لاکھ روپے کے حساب سے

۵۷۰

صوبہ	۱۹۴۱-۴۲	۱۹۴۲-۴۳	۱۹۴۳-۴۴	۱۹۴۴-۴۵	۱۹۴۵-۴۶	۱۹۴۶-۴۷	۱۹۴۷-۴۸
مدراس	۵۷۹	۲۴۸	$۰\frac{۱}{۴}$	۱۷	۲۸۸	-۹۰	
بمبئی	۹۳	۵۶	$۵\frac{۱}{۴}$	۱۳	۳۷	-۱۹۱	
بنگال	۱۰۴	۶۳	$۶\frac{۱}{۴}$	۱۹	۴۱	-۲۱۵	
صوبہ متحدہ	۳۹۷	۲۲۰	$۲۴\frac{۱}{۴}$	۱۸	۱۵۷	-۱۴۸	
پنجاب	۲۸۹	۱۷۵	۱۸	۹	۱۱۴	-۱۷۱	
برما	۲۴۶	۶۲	$۶\frac{۱}{۴}$	$۶\frac{۱}{۴}$	۱۸۲	+۱۴	
بہار اور اڑیسہ	۵۱	-	-	۱۰	۵۱	-۱۵	
صوبہ متوسط	۵۲	۲۲	۲	۵	۳۰	-۲۴	
آسام	۴۲	۱۵	$۱\frac{۱}{۴}$	$۲\frac{۱}{۴}$	۲۷	-۲۴	
میزان	۱۸۵۰	۹۸۳	۱۰۰ فیصد	۱۰۰ فیصد	۸۶۷	۸۸۷	

نوٹ: یہ واضح ہے کہ بہار اور اڑیسہ صاف بچ گئے۔

اس کے علاوہ ایسے صوبے جن کے ذمے ابتدائی امداد کی رقم ان کی مقررہ مالی امداد سے زیادہ ہو اور جس تناسب سے زیادہ ہو اس کے مطابق ایسے صوبوں کے ساتھ رعایت کی جائے۔ یہ سفارشات اصلاحات کے ان دفعات میں شریک کر دی گئی ہیں جو ۱۹۱۹ء کے گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ کے تحت نافذ ہوئیں۔ مقررہ امدادی رقموں کے متعلق یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ ان کا انحصار صوبے کی استطاعت پر تھا اور استطاعت کا اندازہ کرنے میں آبادی، انکم ٹیکس کی آمدنی، نمک اور کپڑے کا خرچ، زراعتی اور صنعتی دولت وغیرہ کا لحاظ رکھا گیا۔

۳۲- صوبہ واری قومی امداد کی موقوفی۔

یستن کے فیصلے سے کوئی بھی خوش نہیں ہوا اور اس کی وجہ سے صوبوں میں بہت بے چینی پھیلی۔ واقعہ یہ تھا کہ بھٹی اور بنکال جیسے صنعتی صوبے انکم ٹیکس کی آمدنی سے محروم ہو جانے کے لیے تیار نہ تھے۔ دوسری طرف مدراس، پنجاب اور صوبہ متحدہ جیسے زراعتی صوبوں کا اعتراض یہ تھا کہ ابتدائی رقمی امداد جو ان کے ذمے مقرر کی گئی تھی بہت زیادہ تھی۔ یہ امدادی رقمیں صوبوں کے لیے بہت گراں ثابت ہوئیں خصوصاً جب کہ ان صوبوں کے مالیے ہیں پے درپے خسارے ہوئے اور میٹن کمیٹی کا یہ اندازہ کہ صوبوں کو باسانی بچت ہو کر سہی گئی غلط ثابت ہوا۔ صوبوں کو انگریز جیسے جو ذرائع محال تفویض کیے گئے تھے۔ ان میں لچک نہ تھی اور وہ نہ صرف اتفاقی اخراجات لاحق ہو جانے کی صورت میں ناکافی ثابت ہوئے بلکہ معمولی حالات میں بھی صوبوں کی ترقی کے لیے ناکافی تھے۔ ان وجوہ کی بنا پر رقی امداد کی تنسیخ کا شدت کے ساتھ مطالبہ ہوا۔ مرکزی حکومت کی مالی حالت میں بتدریج اصلاح ہو جانے سے ۱۹۲۵ء میں ۱۶ لاکھ روپے کی حد تک زیادہ مالی مدد دنیا ممکن ہوا۔ چنانچہ ۱۹۲۵ء میں ۲۴ لاکھ روپے کی مجموعی فاضل آمدنی میں سے ۲ کروڑ ۵۰ لاکھ روپے حسب ذیل صوبوں کے حصوں کی معافی کے نام میں لائے گئے:- مدراس (۲۶ لاکھ روپے)، صوبہ متحدہ (۶۵ لاکھ روپے)، پنجاب (۶۱ لاکھ روپے)، اور برما (۵ لاکھ روپے) اس کے بعد کے موازنے کے گوشوارے میں ۲ کروڑ ۲۵ لاکھ روپے کی مزید رقم انھی صوبوں کے حصوں کی معافی میں صرف کی گئی۔ ۱۹۲۵ء میں ان صوبوں کے ذمے کی باقی امدادی رقم بھی تمام وکمال معاف کر دی گئی اور ۱۹۲۵ء میں ۲۹ لاکھ روپے ان کو تمام حصوں کی ادائیگی کے

سکدویش کر دیا گیا۔

۳۵۔

ہندوستان میں
وفاقی مالے کا مسئلہ

لیکن صوبوں کی طرف سے امدادی رقم کی ادائیگی کی قطعی موقوفی سے مرکزی اور صوبہ واری حکومتوں کے درمیان محاصل کی تقسیم کا نزاع موقوف نہیں ہوئی۔ بلکہ تمام صوبوں کا صکر مہنی اور بنگال جیسے صنعتی صوبوں کی یہ اصل شکایت بدستور باقی رہی کہ جہاں مرکزی حکومت کے مصارف جو بیشتر فوجی اخراجات اور سرکاری قرضے کے سود کی ادائیگی سے متعلق تھے بڑی حد تک ایک ہی حالت پر قائم تھے، وہاں مرکزی حکومت نے آکم ٹیکس اور کروڑ گیری جیسے ذرائع آمدنی جو بڑھتے جا رہے تھے یا جن کے آئندہ بڑھنے کی گنجائش تھی اپنے لیے مختص کر رکھے تھے اور ناگزیری اور آبکاری جیسے غیر لچکدار ذرائع آمدنی صوبوں کو تفویض کر دیے تھے حالانکہ صوبہ واری حکومتوں کی ضروریات تیزی سے بڑھ رہی تھیں۔ ناگزیری بعض مقامات میں پہلے ہی سے زیادہ ہے اور بہر صورت اس کا تعین طویل مدت کے لیے ہوتا ہے۔ ناگزیری میں اضافہ کرنا اس لیے بھی روز بروز مشکل ہوتا جا رہا ہے کہ عالم پر انتظامی و آئینی بنیادیں عاید کی جا رہی ہیں۔ آبکاری کی آمدنی میں بھی کمی ہونا ناگزیر تھا، کیونکہ عوام کے مطالبے کے نظر امتناع مسکرات کی کارروائی جاری تھی لہذا اصل صوبوں کو یہ شکایت تھی کہ آبکاری کی آمدنی کے گھٹنے کی رفتار ان کے حسب مرضی تیز نہیں تھی۔ وہ اس ناجائز آمدنی سے اپنے تعلق ہی کو ناپسند کرتے تھے۔ لیکن دیوالیہ ہو جانے کے خوف سے اس چیز سے چھٹے رہنے پر مجبور تھے اور ان کو اندیشہ تھا کہ کہیں یہ آمدنی ہمیشہ کے لیے ان کے گیلے کا بار نہ ہو جائے۔ جنگلات سے وافر آمدنی حاصل کرنے کے لیے یہ ضروری تھا کہ پہلے ان میں اصل کشادہ دلی کے ساتھ لگایا جاتا۔ البتہ صرف ایک مدد اسٹاپ کی ایسی تھی جس میں زیادہ آمدنی ہونے کا امکان اور امید تھی۔ صوبوں کے زیر نظر

لے۔ صوبوں نے اس اصول کو بطور کلیہ کے عام طور پر تسلیم کر لیا تھا کہ آمدنی زیادہ سے زیادہ اور مسکرات کا استعمال کم سے کم ہو۔ لیکن اس اصول کے مطابق پوری طرح عمل درآمد ہونا ہمیشہ آسان نہیں ہے۔ یہ ممکن ہے کہ امتناع یا پروڈیگنڈ سے کی وجہ سے نہیں بلکہ یوریتجارت اور بندشوں سے بچنے کی کوشش سے آبکاری کی آمدنی میں کمی ہو جائے۔ دیچھ سائنس کمیشن کی رپورٹ جلد دوم فقرہ ۲۵۵۔

تعلیمات، طبابت، اور زراعت وغیرہ جیسے قومی تعمیر کے محکمے کیے گئے تھے جن پر بجاری اخراجات کا ہونا لازمی تھا۔ قحط کے مصارف بھی صوبہ واری حکومتوں کے ذمے کر دیے گئے تھے۔ مارچ ۱۹۱۲ء میں مہنی کی قانون ساز کونسل نے حکومت ہند کو اپنے اس خیال سے آگاہ کیا کہ اصلاحات کے تحت صوبوں کو جو زاید محاصل دیے گئے تھے ان کی تقسیم بے قاعدہ طریق پر کی گئی تھی اور وہ نہ تو صوبوں کی ضروریات کے مطابق تھی اور نہ ان سے حاصل کیے ہوئے محصولات کے مناسب۔ اس کے علاوہ یہ بے قاعدہ انتظام مالیہ کے ان وفاقی اصولوں پر مبنی تھا جن کو دنیا کی کسی دوسری وفاقی حکومت نے اختیار نہیں کیا تھا۔

اسی قانون ساز کونسل نے یہ بھی خیال ظاہر کیا کہ تمام خرابیوں کی بنیاد تھی کہ سٹیکو چفسفور ڈیپورٹ تیار کرنے والوں نے کابل وفاقی علیحدگی کے اصول پر بہت زور دیا تھا۔ رپورٹ کے مصنفوں کو اس امر پر اصرار تھا کہ اگر حکومت خود اختیار مہنی کو حقیقی بنانا ہے تو صوبوں کو یہ موقع ملنا چاہیے کہ اپنے ذرائع آمدنی کا قطعی طور پر تعین کر سکیں اور اپنی ادائیگیوں کی قابلیت کو ترقی دینے میں ایک حد تک آزاد ہوں۔ لیکن دوسرے مالک کے وفاقی اور صوبہ واری مالیہ کی تاریخ یہ بتلاتی ہے کہ مرکزی صوبہ واری محاصل کے درمیان کوئی واضح حد قابل قیام کرنا ممکن نہیں ہے۔

مختلف صوبوں کے اساسی ذرائع آمدنی میں بلحاظ اہمیت فرق۔ حالیہ سالوں میں ان ذرائع آمدنی کا غیر مساوی اضافہ اور صوبہ واری رقمی حصوں کی ادائیگی کی موقوفی جس کی وجہ سے ابتداء محاصل کی جدید تقسیم متاثر ہوئی، ان سب چیزوں سے صوبوں کے درمیان عدم مساوات زیادہ واضح ہو گئی۔ ۱۹۱۲ء۔ ۱۳۱۲ء کے مقابلے میں پنجاب کے ۱۹۲۹ء۔ ۳۰ء کے بجٹ میں ۱۱.۸ فیصد، برما کے بجٹ میں ۱۱.۰ فیصد، صوبہ متحدہ، بنگال اور اوڈیسا کے بجٹ میں ۸.۸ فیصد، ۱۰ فیصد اضافہ ہوا۔ آسام میں ۸.۸ فیصد اور صوبہ متوسط میں صرف ۹.۸ فیصد بیشی ہوئی ہے۔ جیسا کہ سامن کیشن کی رپورٹ میں بتلایا گیا ہے اس طریق کی اساسی خرابی یہ تھی کہ

اس دعوے کے باوجود کہ اس طریقے میں وفاقی مالیہ کے نظری نصب العین کو اختیار کیا گیا تھا، عملاً صوبہ واری حکومتوں کو کافی ذریعہ آمدنی دیے گئے تھے اور صوبہ واری حکومتوں کو بحیثیت وفاقی حکومت کے اجزاء کے اس بات کا کامل اختیار حاصل نہ تھا کہ مرکزی حکومت کے اخراجات کے پیمانے اور ان کی نوعیت کا تعین کریں۔ اس سے بھی زیادہ حیرت انگیز بات یہ تھی کہ ۱۹۱۹ء کے قانون حکومت ہند نے محصول ماید کرنے کے آخری اختیارات مرکزی حکومت کو تفویض کیے تھے۔

اس طریق کے تحت جہاں صنعتی و تجارتی حیثیت سے زیادہ ترقی یافتہ صوبوں کے لیے جن سے مرکزی حکومت کو انکم ٹکس اور روٹریگری کے تحت کثیر رقم وصول ہوتی تھی برائے نام آمدنی دی جاتی تھی وہاں مذمتی صوبوں کو جن میں ماگڑاری سے کثیر آمدنی حاصل ہوتی تھی۔ اپنے اخراجات سے زیادہ آمدنی ہوتی تھی۔

۵۶۳

حاصل کی جدید تقسیم سے جو نظام انصاف کا کوئی معیار قائم کیے بغیر عمل میں لائی گئی تھی صوبوں کو بہت ہی غیر مناسب طریقے پر مایدہ پہنچا۔ نظام اس قسم کے انصاف کے معیار کو اختیار کرنا اور اصل مشکل تھا، کیونکہ نظم و نسق میں مساوات ہو تو اس سے یہ لازم نہیں آتا کہ فی کس مصارف بھی مساوی ہوں گے۔ ایک گنجان آباد صوبے کے انتظام کے مقابلے میں کسی ایسے صوبے کے انتظام میں جس کی آبادی منتشر ہو زیادہ اخراجات لاحق ہوتے ہیں۔ اسی طرح کسی ایسے صوبے کے مقابلے میں جہاں تنخواہ اور اجرت کی شرحیں کم ہوں زیادہ تنخواہ و اجرت کی غرضوں والے صوبے میں اور زیادہ تر وہی آبادی رکھنے والے صوبے کے مقابلے میں بڑی شہری آبادی رکھنے والے صوبے میں نظم و نسق کے اخراجات زیادہ ہوتے ہیں۔ لیکن ان لمحوں سے اس حقیقی فرق کی پوری شکستج نہیں ہوتی جو مختلف صوبوں میں فی کس اخراجات کے بارے میں پایا جاتا ہے، مثلاً بہار و اوڈیشہ میں ۸ روپیہ، بنگال میں ۲۵ روپے، بمبئی میں ۸۶ روپے اور برامیں ۸۶ روپے۔ ان اعداد سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ صوبہ واری حکومتیں جو خدمات انجام دیتی ہیں ان کا معیار بعض صوبوں کے مقابلے میں چند صوبوں میں ادنیٰ ہے۔ مثلاً ۱۹۱۲ء - ۲۳ء تا ۱۹۲۹ء کے درمیان میں جہاں تین زرعی صوبوں یعنی مدراس، پنجاب اور صوبہ متحدہ میں منقلہ خدمات (قومی تعمیر کی خدمات) کے اخراجات میں علی الترتیب ۸۶ فیصد، ۸۲ فیصد اور ۳۰ فیصد کا اضافہ ظاہر ہوا وہاں اسی مدت میں بمبئی و بنگال کے صنعتی صوبوں میں اخراجات میں علی الترتیب ۲۵ فیصد

اور ۴۴ فیصد اضافہ ہوا۔ ۱۹۲۵ء - ۲۶ء سے اخراجات کا یہ فرق اور بھی زیادہ نمایاں ہو گیا ہے۔ اس میں شک نہیں کہ ۱۹۲۰ء میں محاصل کی بے تقسیم عمل میں آئی اس کی وجہ سے سب صوبوں کی خرچ کرنے کی قوت میں اضافہ ہو گیا۔ لیکن اس تقسیم سے ہر صوبے کو مساوی طور پر فائدہ نہیں پہنچا اور ان کے ذمے کی رقمی امداد کے موقوف ہو جانے سے صوبہ واری محاصل کے درمیان جو فرق تھا وہ اور زیادہ ہو گیا۔ چنانچہ جب ۱۹۲۰ء میں سائمن کمیشن نے رپورٹ پیش کی تو صورت حال یہ تھی کہ تمام صوبوں کے مالی ذرائع محدود تھے اور ان کی آئندہ ضروریات ہر جگہ روز افزوں تھیں۔ اگر آئندہ دس سال میں تقریباً ۴۰ تا ۵۰ کروڑ روپیہ بھی خرچ کر دیا جائے تو اس کو اسراف میں شمار نہیں کیا جاسکتا اور اس سے ہندوستان کو معاشی حیثیت سے بہت بڑا فائدہ پہنچتا۔ اصل سوال یہ تھا کہ ایسی کتنی رقموں کی فراہمی کا کوئی انتظام کیا جائے اور کچھ ایسا مالی بندوبست کیا جائے کہ یہ رقمیں ان سرکاری محکموں کو دستیاب ہو سکیں جن کو ان کی ضرورت تھی۔

صوبوں کے لیے کافی خرچ کرنے کی قوت مہیا کرنا ضروری ہے کیونکہ اس کے بغیر صوبہ واری خود مختاری ایک بے معنی چیز ہے۔ اس کے علاوہ ہندوستان کا مالی مسئلہ حقیقت میں یہ ہے کہ کس طرح صوبہ واری اور مرکزی حکومتوں کے درمیان مختلف فرائض اور ذرائع آمدنی کی باہمی تقسیم میں توازن قائم کیا جائے۔ جہاں تک مقدار آمدنی اور اس کی تعبیر پذیری کا تعلق ہے آمدنی کے وہ ذرائع جو نظم و نسق کے نقطہ نظر سے صوبہ واری حکومتوں کے دائرے میں آتے ہیں ان حکومتوں کو تفویض کر وہ فرائض کے متناسب ہونے چاہئیں۔ اس نقطہ نظر سے وہ انتظامات جو میسٹن عطیہ کے تحت کئے گئے تھے نہایت ناقص تھے۔

۵۷

مونیٹنگو چیمبرڈا اصلاحات کے مجوزین کا یہ خیال حق بجانب تھا کہ صوبوں میں حقیقی حکومت خود اختیاری جاری کرنے کے لیے یہ ضروری تھا کہ صحیح معنوں میں وفاقی طریق مالیہ رائج کیا جائے جس کے تحت مرکز اور صوبوں کے درمیان محاصل کی تقسیم قطعی اور معین شکل

۳۶ - مالی تعلقات کے مسئلے کے بارے میں حالیہ تحقیقات -

۱۔ دیکھ سائمن کمیشن رپورٹ جلد دوم فقرہ ۲۹۰ - ۲۹۱ اور ۲۹۳ -

۲۔ دیکھ سائمن کمیشن رپورٹ جلد دوم فقرہ ۲۴۰ -

میں عمل میں لائی جائے تاکہ صوبے اپنی آمدنی کا قطعیت کے ساتھ اندازہ کرنے کے قابل ہوں اور اپنے محاصل کے مدیر کی اضافی پر بھروسہ کر سکیں۔ لیکن ہم اوپر بیان کر چکے ہیں کہ سال ۱۹۱۹ء کی اصلاحات کے تحت فی الواقع جو تجویز اختیار کی گئی تھی وہ کس طرح اس مقصد کو پورا کرنے میں ناکام رہی۔ (۱) سر والٹر لیٹن، سائنس کمیشن کے مالی ایسیسر نے کمیشن کے پاس جو رپورٹ پیش کی اس میں اس مسئلے پر بہت تفصیلی طور پر بحث کی ہے۔ ان کی تجاویز اس مفروضے پر مبنی تھیں کہ ۱۰ سال کے عہد میں برسرِ کار حکومت کو تقریباً ۱۴۴ کروڑ روپے کی بچت حاصل ہوگی اور اس آمدنی کو دوبارہ تقسیم کرنے کا موقع ملے گا جس سے صوبے معتد بہ فائدہ اٹھانے کے قابل ہوں گے۔ ان کی تجویز یہ تھی کہ شخصی آمدنی کے ٹکس سے نیز جنگی کے بعض حصوں سے بشمول نمک کی جنگی کے (جو آبادی کے لحاظ سے تقسیم ہونی چاہئے) جو رقم وصول ہو اس کا نصف حصہ ایک معین نظامِ عمل کے مطابق صوبوں کو منتقل کر دینا چاہئے اور یہ منتقلی دس سال کی مدت میں مکمل ہو جانی چاہئے۔

یہ طے پایا کہ صوبوں کو آمدنی میں اضافہ کرنے کے لیے نئے ٹکس مثلاً زرعی آمدنیوں پر انکم ٹکس، انکم ٹکس پر صوبہ واری نائڈ محصول اور میتھاتی محصول عاید کرنے کا اختیار دیا جائے۔

یکسانیت کی خاطر صوبوں کے وزراء نے مالیہ پر مشتمل ایک بین صوبہ جاتی کونسل کے مشورے کے مطابق مرکزی مجلس قانون ساز جنگی کے محصول عائد کرے یا ان میں کمی بیشی کرے۔ ان محصولوں کی آمدنی سے ایک صوبہ واری فنڈ قائم کیا جائے۔

جیسا کہ حکومت ہند نے سائنس کمیشن سے متعلق اپنے سال ۱۹۲۰ء کے مراسلے میں بتلایا، لیٹن اسکیم مرتب کرنے میں انتہائی رجائیت سے کام لیا گیا تھا اور اس میں آمدنی کے متعلق جو اندازہ قائم کیا گیا تھا اس کو آنے والی کساد بازاری نے بالکل غلط ثابت کر دکھایا۔

۹۵۵

(۲) پیل ذیلی کمیٹی (۱۹۲۱ء کی دوسری گول میز کانفرنس کی وفاقی مالیہ کی ذیلی کمیٹی) کا کام محض یہ تھا کہ جدید دستور کے تحت مالیات نظامات کے عام اصول متعین کرے۔

(۳) پریسی کمیٹی (وفاقی مالیہ کی کمیٹی) نے ۱۹۲۲ء میں کسی قدم کی رجائیت کے ساتھ اپنی رپورٹ مرتب اور انکم ٹکس کی آمدنی کی خاصی مقدار صوبوں کو تقسیم کرنے کی تجویز پیش کی۔ لیکن ساتھ ہی اس نے مرکزی حکومت کی امداد کے لیے صوبہ واری حصوں کی ادائیگی کے

قدیم طریق کو کچھ رد و بدل کے بعد دوبارہ جاری کرنے کی سفارش کی۔

(۴) مشترک منتخب کمیٹی (۱۹۳۳ء) نے اس خیال کو مسترد کر دیا کہ صوبہ واری ادائیگوں کے غیر مقبول طریقہ کو دوبارہ اختیار کیا جائے۔ یہ کمیٹی سندھ اور اڑیسہ جیسے خاصہ موازنہ کے دو صوبوں کی صورت حال پر غور کرنے کے لیے قائم کی گئی تھی۔ ایک اور مشکل مسئلہ جس سے کمیٹی کو سابقہ پڑا یہ تھا کہ ریاستیں اپنی حدود میں کسی وفاقی محصول کو عاید کرانے کے لیے راضی نہ تھیں۔ اس طرح انکم ٹکس سے ریاستوں کو وفاق کے رکن کی حیثیت سے فائدہ پہنچتا حالانکہ یہ ٹکس محض برطانوی ہند کے صوبوں کی رعایا ادا کرتی۔ اگر کسی دوسرے سبب سے نہیں تو محض اس بے ضابطگی کو دور کرنے کے لیے مشترک منتخب کمیٹی اس مشورے کی تائید کی طرف مائل ہوئی کہ انکم ٹکس کی کل آمدنی صوبوں کے تفویض کر دی جائے لیکن اس صورت میں یہ مسئلہ درپیش تھی کہ مرکزی حکومت یہ ایشارہ کرنے کے لیے تیار نہ تھی۔

(۵) دھانڈ پیپر میں یہ تجویز کی گئی کہ وفاقی ذرائع پر جو انکم ٹکس عائد کیا جائے اس کی آمدنی مستقل طور پر مرکزی حکومت کو دے دی جائے اور (بجو کارپوریشن ٹکس کے) آمدنی پر معمولی محصولات کا ایک معین حصہ جو ۵ فیصد سے کم اور ۵ فیصد سے زیادہ نہ ہو صوبوں کو دیا جائے۔ لیکن وفاقی حکومت کو یہ حق دیا گیا کہ وہ اپنے لیے تین سال تک ایک رقم مقرر کرے جس کے بعد اس کو بتدریج گھٹا کر سات سال کے عرصے میں صفر تک لے آئے۔ نیز حکومت کو یہ بھی اختیار دیا گیا کہ (شدید ضرورت کے موقع پر) آمدنی کے محصولوں پر زائد ٹکس عاید کرے اور اس کے مقابل ویسی ریاستوں سے بھی مساوی مقدار وصول کرے۔ منتخب مشترک کمیٹی نے انکم ٹکس کے علاوہ زائد ٹکس وصول کرنے کے اصول کو غیر مستحسن خیال کیا، لیکن دھانڈ پیپر (۱۹۳۳ء) کی اکثر تجاویز کی تائید کی، مثلاً یہ کہ زرعی آمدنیوں پر ٹکس عاید کرنے کا اختیار محض صوبوں کو حاصل ہونا چاہئے اور وفاقی حکومت کو یہ اختیار ہونا چاہئے کہ ٹنک اور آبکاری کے محصولوں اور برآمدی محصولوں وغیرہ کی آمدنی کا ایک حصہ صوبوں میں تقسیم کر سکے۔ تاہم مشترک کمیٹی نے اس بات کو ترجیح دی کہ مرکز سے صوبوں کو محاصل اور انکم ٹکس کی کسی معین مقدار کی منتقلی کیے، اسکیم کو حتی الامکان تاخیر سے نافذ کیا جائے ان سب سلسلہ تحقیقاتوں اور خاص کر مشترک منتخب کمیٹی کی سفارشاتوں کا اثر ۱۹۳۵ء کے قانون حکومت ہند کی مالی وفعات میں صاف طور پر نمایاں ہے۔

۷۶ھ

۳۶۔

جدید دستور کی

مالی دفعات

۱۹۳۵ء کے قانون حکومت ہند میں جدید دستور کے تحت وفاقی مالیہ کے موضوع پر حسب ذیل دفعات شامل ہیں۔

دفعہ ۱۳۶۔ زرعی اراضی کے علاوہ دوسری جائداد کی دولت

کا محصول، وفاقی قانونی نہرست میں مندرجہ اسٹامپ کے محصول،

ریلوے یا ہوائی جہاز سے جانے والے مسافروں یا مال پر میقاتی محصول اور ریلوے کے

کرایوں اور محصولوں کے ٹکس وفاقی حکومت عاید اور وصول کرے گی۔ لیکن کسی مالی سال

میں اس قسم کے کسی محصول یا ٹکس کی خالص آمدنی وفاقی حکومت کے محال میں شامل

کی جائے گی (بجز اس کے کہ یہ آمدنی اس آمدنی کی نمائندگی کرتی ہو جو چیف کمشنروں کے صوبوں

سے منسوب کی جاسکتی ہے) بلکہ ان صوبوں اور وفاقی ریاستوں کے تفویض کی جائے گی

جن کے حدود میں یہ محصول یا ٹکس اس سال عاید کیا گیا ہو اور صوبوں اور ریاستوں میں

ان اصول تقسیم کے مطابق تقسیم کی جائے گی جو وفاقی مجلس قانون ساز کے منظورہ قانون

میں مرتب کیے جائیں۔

لیکن وفاقی مجلس قانون ساز وفاقی اغراض کے لیے زائد محصول عاید کر کے مذکورہ

محصولوں یا ٹکس میں کسی وقت بھی اضافہ کر سکتی ہے اور اس قسم کے زائد محصولوں کی

کل آمدنی وفاقی حکومت کے محال میں شامل کی جاسکے گی۔

دفعہ ۱۳۸۔ (۱) زرعی آمدنیوں کے علاوہ دوسری آمدنیوں پر ٹکس وفاقی حکومت

عاید اور وصول کرے گی۔ لیکن کسی مالی سال میں اس قسم کے محصول کی خالص آمدنی کی

کوئی معین مقدار (بجز اس صورت کے جب کہ یہ آمدنی اس آمدنی کی نمائندگی کرتی ہو جو

چیف کمشنروں کے صوبوں سے منسوب کی جاسکتی ہو یا ایسے ٹکسوں سے منسوب کی جاسکتی

ہو جو وفاقی حکومت کے محنتانے کے سلسلے میں قابل ادائیگی ہو) وفاقی حکومت کے محال میں شامل

نہیں کی جائے گی بلکہ ان صوبوں اور وفاقی ریاستوں کو تفویض کی جائے گی جن کے حدود کے

اندہر اس سال یہ محصول عاید کیا گیا ہو اور ب صوبوں اور وفاقی ریاستوں میں حسب بشرط مقررہ

تقسیم کی جائے گی۔

یہ شرطیکہ :-

(۲) اس ذیلی دفعہ کے تحت ابتداء جو فیصد مناسب مقرر کیا گیا ہو اس میں کسی متعاقب

احکام کونسل کے ذریعے اضافہ نہ کیا جائے۔

(ب) وفاقی مجلس قانون ساز وفاقی اعراض کے لیے زائیکس عاید کر کے کسی وقت بھی مذکورہ معمولات میں اضافہ کر سکے گی اور اس قسم کے زائیکس کی کل آمدنی وفاقی حکومت کے محمل میں شامل نہ کی جائے گی۔

دفعہ ۱۳۸ - (۲) مذکورہ بالا ذیلی دفعہ کے باوجود وفاقی حکومت اس ذیلی دفعہ کے بموجب صوبوں اور ریاستوں کو دی جانے والی رقوم میں سے :-

(۱) ایک مقررہ مدت کے لیے سال بہ سال ایک مقررہ رقم اپنے لیے رکھ سکتی ہے، اور (ب) ایک مزید مقررہ مدت کے لیے ہر سال اتنی رقم اپنے لیے رکھ سکتی ہے کہ باسوق سال کے مقابلے میں مابعد سال کی رقم ایک معینہ مقدار میں اس طرح کم ہوتی جائے کہ اس مدت کے آخری سال جو رقم رکھی جائے وہ اس قسم کی ہر سالانہ تنصیف کے مساوی ہو، بشرطیکہ :-

(۱) ابتداً مقرر کی ہوئی مدتوں میں سے کسی میں بھی متعاقب احکام کونسل کی بنا پر کمی نہ ہو،

(ii) گورنر جنرل اپنی صوابدید پر دوسری مقررہ مدت کے کسی سال یہ حکم دے سکتا ہے کہ اس سال وفاقی حکومت جو رقم اپنے لیے رکھے وہ اتنی ہی ہو جتنی کہ سابقہ سال میں تھی۔ اور اس لحاظ سے دوسری مقررہ مدت میں توسیع کی جائے گی۔ لیکن گورنر جنرل ایسا حکم اس وقت تک نہ دے گا جب تک کہ وہ وفاقی صوبہ واری اور ریاستی نمائندوں سے جن کو وہ مناسب خیال کرے مشورہ نہ کر لے اور اس کو اس بات کا اطمینان نہ ہو جائے کہ وفاقی حکومت کے الہی استحکام کے لیے اس کو ایسا کرنا ضروری ہے۔

دفعہ ۱۳۸ - (۳) جب وفاقی مجلس قانون ساز کا کوئی قانون اس دفعہ کے تحت وفاقی اعراض کے لیے زائیکس عاید کرے تو اس قانون میں یہ بھی دفعہ ہوگی کہ ہر وفاقی ریاست جس میں آمدنی کے ٹکس وفاقی حکومت کی طرف سے عاید نہ کیے جاسکتے ہوں اتنی رقم وفاقی حکومت کے محمل میں ادا کرے جتنی کہ ریاست کے ذمے واجب الادا ہوتی اگر زائیکس حاصل اس ریاست میں عاید کیا جاتا ہے۔

اس دفعہ میں ”آمدنی ٹکس“ کی تعریف میں کارپوریشن ٹکس داخل نہیں ہے۔

اور مقررہ ٹیکس کا مفہوم یہ ہے کہ ٹیکس ملک معظم بہ اجلاس کونسل کے حکم سے مقرر کیا گیا ہے۔
 ”وفاقی مشاہدہ“ کی تعریف میں وہ سب مشاہدے اور وظائف داخل ہیں جو وفاقی حکومت
 کی آمدنی یا وفاقی ریوں کی آمدنی سے قابل ادائیگی ہوں جس پر ان ٹیکس عاید ہو سکتا ہو۔
 دفعہ ۱۳۹ - (۱) وفاقی حکومت کسی وفاقی ریاست میں کارپوریشن ٹیکس اس وقت
 تک عاید نہ کرے گی جب تک کہ وفاقی حکومت کو قائم ہوئے دس سال نہ گزر جائیں۔

دفعہ ۱۳۹ - (۲) کسی وفاقی قانون میں جس کی رو سے کارپوریشن ٹیکس عاید کیا
 جائے ایسی دفعات بھی ہوں گی جن کی بموجب کسی ایسی وفاقی ریاست کے والی کو جس میں کہ
 یہ ٹیکس بصورت دیگر عائد کیا جانا یہ اختیار ہو گا کہ ریاست میں ٹیکس نہ لگائے بلکہ اس کی بجائے
 ریاست کی طرف سے وفاقی حکومت کے محصل میں اتنا حصہ ادا کرے جو اس خالص آمدنی
 کے مساوی ہو جو ریاست میں ٹیکس عاید کرنے کی صورت میں حاصل ہوتی۔

دفعہ ۱۳۹ - (۳) جہاں والی ریاست مذکورہ بالا طریقے پر اپنے اختیار سے
 کام لے وہاں وفاقی حکومت کے عہدہ دار ریاست کے کسی شخص سے کوئی معلومات یا اعداد
 طلب نہیں کریں گے بلکہ والی کا فرض ہو گا کہ صدر تنقیح ساز ہند کو ایسی معلومات فراہم کرنے کا
 انتظام کر دے جو صدر تنقیح ساز کو اس قسم کے حصے کی مقدار کا اندازہ کرنے کے لیے سبب طور پر
 مطلوب ہو۔

اگر ریاست کے فرمانروا کو کسی مالی سال میں ریاست کی طرف سے ادا کیے جانے والے
 حصے کی مقدار کے تعین کے بارے میں بے اطمینانی ہو تو وہ وفاقی عدالت میں مقدمہ
 کر سکتا ہے اور اگر وہ عدالت میں یہ ثابت کر دے کہ معینہ رقم زیادہ ہے تو عدالت اس
 میں واجب تنقیف کر دے گی اور عدالت کے اس فیصلے کے خلاف کوئی اپیل دائر نہ ہو سکے گی۔
 دفعہ ۱۴۰ - (۱) وفاقی حکومت ملک کے محصول بکراہی کے وفاقی محصول اور
 برآمدی محصول عاید اور وصول کرے گی۔ لیکن اگر وفاقی مجلس قانون ساز کا قانون لازم قرار
 دے تو وفاقی حکومت کے محاصل میں سے ان صوبوں اور وفاقی ریاستوں کو جن پر محصول
 کے قانون کا اطلاق ہوتا ہے ایسی رقم ادا کی جائے گی جو اس محصول کی کل خالص آمدنی یا
 اس کے جز کے مساوی ہوگی اور یہ رقم صوبوں اور وفاقی ریاستوں میں ان اصول تقسیم
 کے مطابق تقسیم کی جائے گی جو قانون نے مقرر کیے ہوں۔

دفعہ ۱۴۰۔ مذکورہ بالا ذیلی دفعہ کے باوجود جوٹ یا جوٹ کی پیداوار کے برآمدی محصول کی سالانہ خالص آمدنی کا نصف یا بڑا حصہ جس کا تعین ملک منظم کی حکومت کرے وفاقی حکومت کے محاسب میں شامل نہیں کیا جائے گا بلکہ جوٹ کی کاشت کرنے والے صوبوں یا وفاقی ریاستوں میں جوٹ کی مقدار پیداوار کے تناسب سے تقسیم کیا جائے گا۔

دفعہ ۱۴۱۔ (۱) گورنر جنرل کی اجازت پر یہ بغیر وفاقی مجلس قانون ساز کے کسی ایوان میں کوئی ایسا مسودہ قانون یا مردمی قانون پیش نہیں کیا جائے گا۔ جو کوئی ایسا ٹکس یا محصول عاید کرے یا کسی ایسے محصول یا ٹکس پر مبنی کرے جس میں صوبے دلچسپی رکھتے ہوں یا جو ”زرعی آمدنی“ کے اس مفہوم میں جو ہندوستانی ٹکس سے متعلق قانون نافذ کرنے کے اغراض کے لیے معین کیا گیا ہو تبدیل کرے یا جو اہل اصول کو متاثر کرے جن پر مذکورہ بالا دفعات میں سے کسی کے تحت رقوم صوبوں یا ریاستوں کو قابل ادائیگی ہوں یا ہو سکتی ہوں یا جو ایسا کوئی وفاقی زائد محصول عاید کرے جس کا ذکر مذکورہ دفعات میں کیا گیا ہو۔

۵۷۹

دفعہ ۱۴۱۔ (۲) گورنر جنرل مذکورہ بالا کسی وفاقی زائد محصول کو کسی سال عاید کرنے کے لیے کسی مسودہ قانون کے نفاذ یا کسی ترسیم کی تحریک کی منظور ہی اس وقت تک نہ دے گا جب تک کہ اس کو یہ اطمینان نہ ہو جائے کہ اس سال کی آمدنی کی مدد سے وفاقی محاسب و اخراجات کو متوازن کرنے کے لیے وہ تمام کفایات اور تدابیر جو وفاقی حکومت کے لیے وفاقی محصول کی آمدنی میں کٹا یا جزو اضافے کا باعث ہو سکتی ہیں اختیار کی گئی ہیں۔

اس دفعہ میں ”ٹکس یا محصول جس میں صوبے دلچسپی رکھتے ہوں“ کا جو فقرہ تھا لایا گیا ہے اس کا مفہوم حسب ذیل ہے :-

(۱) ایسا ٹکس یا محصول جس کی خالص آمدنی کا کل یا جزو کسی صوبے کے تفویض کیا جائے یا

(ب) ایسا ٹکس یا محصول جس کی خالص آمدنی کی مدد میں رقوم سرپرست وفاقی حکومت کے محاسب میں سے صوبوں کو قابل تفویض ہوں۔

دفعہ ۱۴۲۔ ہر مجلس یا اجلاس کونسل جن صوبوں کے متعلق یہ تصفیہ فرمائیں کہ وہ امداد کی مستحق ہیں ان کو ہر مجلس یا اجلاس کونسل کی معین کردہ رقوم ہر سال وفاقی حکومت کے محاسب میں سے بطور امداد دی جائیں گی اور مختلف صوبوں کو مختلف رقوم دی جا سکتی ہیں۔

پر ہتھ خانے شمال مغربی سرحدی صوبے کے کسی صوبے کے لیے اس دفعہ کے تحت مقرر کی ہوئی امدادی رقم میں اس وقت تک کوئی اضافہ نہ کیا جائے جب تک کہ وفاقی مجلس قانون ساز کے دونوں ایوان گورنر جنرل کے توسط سے مزید پیشگی کے پاس اضافے کی درخواست پیش کریں۔ دفعہ ۱۲۳ (۱) اس باب کی مذکورہ دفعات میں سے کوئی دفعہ بھی کسی وفاقی ریاست میں عائد کیے جانے والے محصولات یا ٹیکس پر اثر انداز نہیں ہوتی بجز اس صورت کے جب کہ وفاقی مجلس قانون ساز کے کسی قانون کا اطلاق ریاست پر ہوتا ہو۔

دفعہ ۱۲۳ - (۲) اگر اس قانون کے نفاذ سے قبل کوئی ٹیکس، محصول، ابواب یا ٹیکس کسی صوبہ واری حکومت، بلدیہ یا مقامی حکومت کی طرف سے صوبہ واری حکومت، بلدیہ یا مقامی حکومت کے اغراض کے لیے ایسے قانون کے تحت جو یکم جنوری ۱۹۵۲ء تک علیٰ حالہ نافذ ہو قانونی طور پر عائد کیے جا رہے ہوں تو یہ سب محصولات باوجود اس کے ٹیکس، محصول، ابواب یا ٹیکس وفاقی مجلس قانون ساز کی فہرست میں درج ہو، سابقہ اغراض کے لیے اس وقت تک بدستور عائد اور استعمال کیے جاسکتے ہیں جب تک کہ وفاقی مجلس قانون ساز اس کو منسوخ کر کے کوئی دوسرا انتظام نہ کرے۔

دفعہ ۱۲۴ - (۱) اس باب کی مذکورہ بالا دفعات میں ٹیکس یا محصول کی ”خاص ۳ دہنی“ سے مراد وہ آمدنی ہے جو ٹیکس یا محصول کی وصول یا پائی کے معارف کو منہا کرنے کے بعد باقی بچے اور ان دفعات کے اغراض کے لیے ہندوستان کا صدر تفتیح ساز اس کل ٹیکس یا محصول یا اس کے ایک جزو کی جو کسی علاقے میں وصول یا کسی علاقے کو واجب الادا ہو جائیج پڑتا ہے کرے گا اور اس کی تفتیح و تصدیق آخری اور قطعی ہوگی۔

دفعہ ۱۲۴ - (۲) مذکورہ بالا شرائط اور اس سلسلے کی دوسری واضح شرائط کے تابع کسی ایسی صورت میں جب کہ وفاقی مجلس قانون ساز کے قانون کے تحت کسی محصول یا ٹیکس کی آمدنی کسی صوبے یا ریاست کو تفویض کی جاسکتی ہو یا کسی ریاست کی طرف سے وفاقی حکومت کے حاصل میں حصہ ادا کیا جاتا یا کیا جاسکتا ہو وفاقی مجلس قانون ساز کا قانون یہ تعین کر سکتا ہے کہ کسی محصول یا ٹیکس یا حصے کی مقدار کا اندازہ کس طرح کیا جائے، سال میں کتنی مرتبہ اور کس طریقے سے ادائیگی کی جائے، ایک مالی سال سے دوسرے کو کس طرح مطابقت

بنایا جائے اور دوسرے اتفاقی و ذیلی معاملات کا تقصیف کس طرح کیا جائے۔

اس سے ظاہر ہو گا کہ جہاں ایک حکومت محصولات اور ٹیکس عاید اور جمع کر سکتی ہے وہاں آمدنی دوسری حکومتوں کو عطا یا جزو تقسیم کی جا سکتی ہے۔ اس لیے مالی مددات کو اس لحاظ سے ترتیب دینا مفید ہو سکتا ہے کہ آیا وہ وفاقی حکومت کے تحت ہیں یا صوبہ واری حکومت کی نگرانی میں۔

وفاقی مجلس قانون ساز کی فہرست میں حسب ذیل مددات شامل ہیں :- کروڑگری کے محصول بشمول برآمدی محصول، اور تبا کو اور دیگر ہندوستانی مصنوعات کے محصول حسب ذیل اشیا شریک نہیں ہیں :- (۱) الکحل شراب جو پینے کے لیے استعمال کی جائے۔ (۲) انیون ہندوستانی جنگ اور دوسری مسکراویہ اور مسکرات، بغیر مسکراویہ، (۳) طبی سامان اور سنگھار کی چیزیں جن میں الکحل یا نمبر (۲) والی کوئی شے شریک ہو، ہتھیار کا محصول، نمک، زرعی آمدنی کے سوا دوسری آمدنیوں کے معامل، بہ اشتائے زرعی زمین افراد اوکپنیوں کے ٹانٹے کی سرستہ مالیت، کپنیوں کے سرمایہ کے محصول، زرعی زمین کے سوا دوسری جائداد کی وراثت پر محصول، ہنڈی، چک، پراہسری نوٹ، لداؤ پرچوں، اعتباری، رقص، نیسے کی پالیوں، مختار ناموں اور رساڈ پراشاپ کے محصول، ریلوں یا ہوائی راستوں کے ذریعے جانے والے مال اور مسافروں کے میقاتی محصول، ریلوے کے ذریعے جانے والے سامان کے کرایے اور مسافروں کے کرایے پر محصول۔

صوبہ واری مجلس قانون ساز کی فہرست میں حسب ذیل مددات شامل ہیں :- مالگزارہی بشمول شخصیں و صوبی مالگزارہی، صوبوں میں تیار شدہ مندرجہ ذیل اشیا یا مصنوعات پر جگہ کا محصول اور ہندوستان میں دوسرے مقامات میں تیار شدہ اسی قسم کی اشیا یا مصنوعات پر اسی یا اس سے کم شرح پر جوابی محصول :- (۱) الکحل شراب، (۲) انیون ہندوستانی جنگ اور دوسری مسکراویہ، مسکرات اور غیر مسکراویہ، (۳) طبی سامان اور سنگھار کی چیزیں جن میں الکحل یا کوئی ایسی شے شریک ہو جو (۱) میں بتائی گئی ہیں زرعی آمدنی

۵۸۱

کے محصولات ؛ ارنجی، مکانات، چوٹوں اور مکڑکیوں کے محصولات، زرعی اراضی کی وراثت کے متعلق محصولات ؛ معدنی ترقی کے متعلق وفاقی مجلس قانون ساز کے کسی ایکٹ کی عاید کردہ تحدیدات کے تابع معدنی حقوق پر محصولات ؛ نفری محصولات ؛ پیشوں، دھندوں اور کاروباری مشغلوں پر محصولات ؛ حیوانات اور کشتیوں پر محصولات ؛ اشیاء کی فروخت اور اشتہارات پر محصولات ؛ کسی خاص علاقے میں اشیاء کی درآمد پر ابواب ؛ تفریحات، تماشوں، جوے اور بازی لگانے اور تعمیرات پر محصولات ؛ وفاقی مجلس قانون ساز کی دفات میں محصول اشامپ کے سلسلے میں جن دستاویزات کی صراحت کی گئی ہے ان کے علاوہ دستاویزات کے محصول اشامپ ؛ اندرون ملک کے آبی راستوں پر مسافروں اور مال کی نقل و حمل کے محصولات ؛ تہ بازار می (Toll) اس فہرست میں سے کسی معاملے کے متعلق فیس، لیکن اس فیس میں رسوم عدالت داخل نہیں ہیں۔

قانون حکومت ہند کی دفات ۱۳۸، ۴۰، ۱۲۱ کے مطابق وزیر ہند نے مالی تحقیق کی غرض سے سرائٹونیمیر کو مقرر کیا۔ (دیکھو فصل ۳۰)۔ سرائٹونیمیر جنوری ۱۹۳۶ء میں ہندوستان آئے اور جو مواد نتیجہ کے لیے پیش کیا گیا اس کا مطالعہ تین مہینے میں ختم کر کے ایک رپورٹ مرتب کی جو ۳۰ اپریل ۱۹۳۶ء کو شائع ہوئی۔ رپورٹ میں بتلایا گیا ہے

۳۸۔
سرائٹونیمیر
کی مالی
تحقیقات۔

لے وزرائے مالیہ کی کانفرنس نے جو جنوری ۱۹۳۶ء میں بنگالہ دہلی منعقد ہوئی اپنا زیادہ وقت مرکزی و صوبہ دہلی محصولات کے دائروں کی بحث کے لیے وقف کر دیا۔ سب کی متفقہ رائے تھی کہ دائرے ایک دوسرے سے متضاد ہوتے تھے اور اس بار سے میں قانون حکومت ہند کی دفات غیر واضح تھیں اور یہ اندیشہ تھا کہ اس سلسلے میں وفاقی عدالت میں مقدمات دائر ہوں۔

کہ اپریل ۱۹۳۷ء تک صوبہ واری خود مختاری اور اس کے تقریباً ایک سال بعد وفاق کا نفاذ ممکن ہو گا۔ سر آٹو نیمیر نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ اگر ہندوستانی مالیات کا انتظام دہشمندی کے ساتھ کیا جائے تو ہندوستان کے بجٹ کا مستقبل اس توقع کو حق بجانب قرار دیتا ہے کہ نئے دستور کی مالی ضروریات کو بتدریج مناسب طور سے پورا کیا جاسکتا ہے۔ (دیکھو فصل ۴۱۔)

سر آٹو نیمیر کی اصل سفارش انکم ٹکس کی آمدنی کا ۷۰ فیصد حصہ مرکزی حکومت کی طرف سے صوبوں میں تقسیم کرنے سے متعلق ہے۔ سر آٹو نے اندازہ لگایا کہ براہ کمر جو نئے دستور کے تحت ایک کروڑ یا گیارہ کروڑ روپے کے خارج کر کے صرف ہندوستان کو انکم ٹکس سے ۱۲ کروڑ روپے

۳۹۔
نیمیر رپورٹ کی
اہم سفارشات

سالانہ آمدنی ہوگی۔ اس کا نصف حصہ یعنی ۶ کروڑ روپیہ صوبوں کو دیا جاسکتا ہے لیکن ابتدائی پانچ سال تک مرکزی حکومت اس حصے سے خود ہی مستفید ہوگی اور اس اثنا میں اپنی مالی حالت کو مستحکم کرنے کی گئی۔ اس کے بعد کے پانچ سالوں میں صوبہ واری خود مختاری کے نفاذ کے چھٹے سال سے لیکن ۱۹۳۷ء کے قانون حکومت ہند دفعہ ۳۸ (۲) کے تابع یہ حصہ چھ مساوی اقساط میں صوبوں کو بتدریج دیا جائے گا۔ اس طرح دس سال کے بعد انکم ٹکس کی آمدنی سے صوبے اپنا پورا حصہ پائے لگیں گے۔ گویا انکم ٹکس سے اس وقت تک دست بردار نہ ہونا چاہئے جب تک کہ قابل تقسیم رقم کا وہ جزو جو مرکزی حکومت کے پاس باقی بچے ریلوں کی آمدنی کو ملا کر کم از کم ۱۳ کروڑ روپے نہ ہو جائے۔

۵۸۲

سر آٹو نیمیر نے یہ تجویز کی کہ صوبہ واری خود مختاری کا نفاذ

۴۰۔
صوبوں کو امداد

یا معافی کی شکل میں ہر یکم اپریل ۱۹۳۷ء سے پہلے حاصل کیا گیا ہو اور کچھ حصہ جو ٹکس کی آمدنی سے مزید ۱۲ فیصد کی منتقلی کی شکل میں ہو۔ بنغال، بہار، آسام، شمال مغربی سرحدوں اور اوڑیسہ کی حد تک کل خالص قرضہ معاف کر دیا گیا ہے اور صوبہ متوسط کی حد تک وہ سب قرضہ معاف کر دیا گیا جو ۱۹۳۶ء سے پہلے قرضہ دہانے کی وجہ سے لینا پڑا، اس کے علاوہ ۱۹۳۷ء سے پہلے لیے ہوئے قرضے میں سے تقریباً دو کروڑ روپے بھی معاف کر دیے گئے۔

سالانہ نقد امداد حسب ذیل ہے :- صوبہ منترہ کو ۲۵ لاکھ روپے صرف ۵ سال کے لیے ؛ آسام کو ۳۰ لاکھ روپے ؛ اوڑیسہ کو ۴۰ لاکھ روپے ؛ شمال مغربی سرحدی صوبے کو ایک کروڑ روپے مگر اس شرط کے ساتھ کہ ۵ سال کے بعد مکرر غور کیا جائے ؛ سندھ کو ایک کروڑ ۵ لاکھ روپے کی رقم جو دس سال کے بعد بتدریج گھٹائی جائے گی ۔

مجموعی سالانہ امداد جو سر آٹونیمیر کے پیش نظر تھی حسب ذیل ہے :- بنگال ۵ لاکھ روپے ؛ بہار ۲ لاکھ روپے ؛ صوبہ متوسط ۵ لاکھ روپے ؛ آسام ۴ لاکھ روپے ؛ شمال مغربی سرحدی صوبہ ایک کروڑ ۱۰ لاکھ روپے ؛ اوڑیسہ ۵ لاکھ روپے ؛ سندھ ایک کروڑ ۵ لاکھ روپے ؛ صوبہ منترہ ۲۵ لاکھ روپے اس طرح مرکزی حکومت پر ایک کروڑ ۹۲ لاکھ روپے کے زائد متوالی مصارف عاید ہوتے ہیں ۔

یہ بھی تجویز کی گئی کہ اوڑیسہ اور سندھ کو علی الترتیب ۱۹ لاکھ اور ۵ لاکھ روپے کی مزید غیر متوالی امداد دی جائے ۔

انکم ٹیکس کی آمدنی کا جو جز صوبوں میں قابل تقسیم تھا ہر صوبے کے لیے اس کا حصہ بحساب فیصد حسب ذیل ہے :-

انکم ٹیکس میں صوبوں کا حصہ -

مدرس ۵ فیصد ؛ بہمنی ۲۰ فیصد ؛ بنگال ۲۰ فیصد ؛ صوبہ منترہ ۵ فیصد ؛ پنجاب ۵ فیصد ؛ بہار ۱۰ فیصد ؛ صوبہ متوسط ۵ فیصد ؛ آسام ۲ فیصد ؛ شمال مغربی سرحدی صوبہ ۱۰ فیصد ؛ اوڑیسہ ۲ فیصد اور سندھ ۲ فیصد ۔

سر آٹونیمیر کا یہ خیال تھا کہ حصول آمدنی کی تقسیم میں سکونت اور تعداد آبادی دونوں کو ملحوظ رکھنا جتنی برائے نفع ہو گا ۔ لیکن ان میں سے کسی ایک عامل پر ضرورت سے زیادہ زور دینا اس لیے مناسب نہیں ہو سکتا کہ ان امور کے متعلق اعداد و شمار زیادہ قابل اعتماد نہیں ہیں ۔

رپورٹ کے اہم اقتباسات کو ذیل میں درج کیا جاتا ہے :-

” قانون حکومت ہند کے نفاذ تک جو مباحث ہوئے ان میں یہ بات تسلیم کر لی گئی ہے کہ صوبہ وادی خود مختار می کے آغاز پر ہر

تقسیم کے اصول

صوبے کی آمدنی اتنی ہونی چاہیے کہ وہ اپنے مالی توازن کو برقرار رکھنے کی توقع کر سکے ، خاص کر گھاٹے کی دیرینہ شکایت جس میں بعض صوبے مبتلا تھے ختم کر دینی چاہیے ۔ اس

کے مطابق میرا پہلا مقصد یہ رہا کہ صوبوں کی موجودہ اور آئندہ مالی حالت کی جانچ کر کے اس بات کا تعین کیا جائے کہ مذکورہ بالا مقصد کو پورا کرنے کے لیے کتنی زیادہ امداد درکار ہوگی۔ اس کے بعد یہ غور کرنا ضروری ہے کہ مرکزی حکومت اپنے مالی استحکام کو خطرے میں ڈالے بغیر کس حد تک ایسی امداد دے سکے گی۔ آخر میں مجھے مستقبل پر ایک اور گہری نظر ڈالنی تھی اور یہ مشورہ دینا تھا کہ مرکزی حکومت آئندہ کی آمدنی میں سے صوبوں کو زیادہ امداد کس حد تک اور کب دے سکے گی۔

”صوبوں کے نقطہ نظر سے اس آخری مقصد کے حاصل کرنے کی ضرورت سے انکار نہیں کیا جاسکتا اور واحد سوال جو اگرچہ بجائے خود ایک پیچیدہ سوال ہے اس بات کا تعین کرنا ہے کہ تقسیم کا کون سا اصول بنی برائصاف ہوگا۔ دوسری طرف مرکزی حکومت کے نقطہ نظر سے ہندوستان کے مالی استحکام اور اعتبار کو بحال رکھنا ضروری ہے۔ یہ چیز مرکزی حکومت کے لیے جس قدر ضروری ہے اسی قدر صوبوں کے لیے اور صوبہ داری خود مختاری کی کامیابی کے لیے بھی ضروری ہے۔ میں نے اپنی سفارشات کے دوران میں مرکزی حکومت کے مالیات کے استحکام کو مسلسل پیش نظر رکھا ہے۔ مرکزی حکومت کے اخراجات میں اس سے زیادہ کمی کرنا جتنے کہ وہ اب گھٹا کر رکھے گئے ہیں مناسب نہیں خیال کیا جاسکتا۔ ممکن ہے کہ آئندہ قرضوں کی تبدیلی کی صورت میں کچھ بچت ہو۔ لیکن جب تک ان کا تعلق عام موازنے سے رہے گا اس وقت تک ان سے اس سے زیادہ مدد نہیں مل سکتی کہ قرضے کی ادائیگی کے لیے موجودہ گھٹی ہوئی قسط یعنی ۳ کروڑ روپے میں کچھ اضافہ کیا جائے۔ مجموعی مصارف میں کسی بڑے اضافے کی توقع کرنا کم از کم غیر ضروری ہے۔ یہ اور بات ہے کہ ریلوے کے موازنے میں توقع کے مطابق ترقی نہ ہو“

”صوبوں کے اخراجات کی اکثرادات میں اضافہ کیا جاسکتا ہے۔ لیکن یہ اضافہ موقع اور محل کے لحاظ سے ہونا چاہئے۔ واقعہ یہ ہے کہ صوبہ داری ذرائع آمدنی کی موجودہ حالت میں بھی اخراجات میں ایک حد تک اضافہ کیا گیا۔ خصوصاً کساد بازاری سے قبل کے سالوں میں اکثر صوبوں نے تعلیم پر اپنے اخراجات بڑھا دیے تھے۔ تمام صوبہ داری ذرائع حاصل کو قائم نہیں کہا جاسکتا، اس لیے آئندہ ان میں بجائی دینا

ہونے کی صورت میں اخراجات میں بھی اضافے کی توقع کی جاسکتی ہے۔ بہر حال قانون حکومت ہند کی دفعہ ۱۳۸ کے تحت محصول آمدنی کی جلد تقسیم سے اکثر صوبوں کو آئندہ اخراجات میں اضافے کا موقع مل سکتا ہے۔

”موجودہ رجانات کے سرسری مطالعے سے مجھے یہ نتیجہ اخذ کرنا چاہئے کہ اگر ہندوستانی مالیات کا انتظام دانشمندی کے ساتھ کیا جائے تو ہندوستان کا بجٹ مستقبل اس توقع کو حق بجانب قرار دیتا ہے کہ نئے دستور کی مالی ضروریات کو بتدریج بھی طرح سے پورا کیا جاسکتا ہے۔ دستوری اور انتظامی تبدیلیوں سے تھوڑی سی مدت میں عام مالی حالت میں تغیر نہیں پیدا کیا جاسکتا اور نہ سب قابل تصور مالی ضروریات کی تکمیل کی جاسکتی ہے۔ لیکن محتاط اور بتدریجی ترقی نہ کرنے کی مجھے کوئی وجہ نظر نہیں آتی۔“

۵۸۴

”(۱۱) اب میں زیادہ تفصیل کے ساتھ ایک اہم مسئلے پر نظر ڈالتا

۴۲ -

ہوں۔ صوبوں کی موجودہ حالت اور ایک دوسرے کے مقابلے میں متضاد حیثیت۔ ان دونوں کا نگاہ اس مسئلے سے ہے کہ صوبوں کو

صوبوں کے حقوق

خود مختاری کے آغاز پر مساویانہ سطح پر کس طرح کھڑا کیا جائے۔ اس سلسلے میں کئی سوالات پیدا ہوتے ہیں۔ اس وقت ہر صوبے کی مالی حالت حقیقت میں کس حد تک مستحکم ہے اور کب تک مستحکم رہ سکتی ہے؟ اس کا جواب صرف ایک سال کی حالت کے اندازے کی بنا پر نہیں دیا جاسکتا۔ کوئی صوبہ خواہ اس کی موجودہ حالت کچھ ہی ہو اپنے معاملات کا انتظام محصولات یا اخراجات کے بارے میں کس قدر ثابت قدمی سے کرتا ہے اور کسی صوبے کو کسی سبب سے پچھلے زمانے میں مالی ادا سے کس حد تک محروم رکھا گیا جس کی وجہ سے اس کی حالت دوسرے صوبوں کے مقابلے میں سقیم ہو گئی ہے؟ بظاہر ان سبب سوالات کے بارے میں جو متضاد خیالات اور دلائل پیش کیے گئے ہیں ان میں مطابقت پیدا کرنا مشکل ہے۔ میں جو سفارشیں پیش کروں گا ان سے میرے خیال میں مختلف مکاتیب خیال کے لوگوں کی تشفی ہو جائے گی اور مجھے امید ہے کہ وہ ان کو منظور بھی کر لیں گے۔ میں یہاں بتلا دینا چاہتا ہوں کہ ہندوستان جیسے وسیع ملک میں انتظامی ضروریات کے معیاروں میں جگہ جگہ کافی اختلافات کا ہونا لازماً سے ہے کیونکہ اس

قسم کے اختلافات دنیا کے دوسرے بڑے ملکوں میں بلکہ بعض اوقات چھوٹے ملکوں میں بھی پائے جاتے ہیں۔“

”جیسا کہ برسی کیٹی کا خیال ہے چند صوبوں کو زیادہ مادیات خواہ کسی شکل میں ہو صرف مرکزی حکومت کے محاصل کو متاثر کر کے دی جا سکتی ہے جس کی وجہ سے تمام صوبوں کو مصولات آمدنی سے ان کے حصے ملنے میں تعویق پیدا ہو گئی۔ یہ چیز ہر شخص کو محسوس ہوتی ہے جو سارے مسئلے کو منصفانہ طور پر سلجھانے کے لیے کوشاں ہوتا ہے اور صوبوں کی مالی حالت کو قبل از قبل متوازن کرنے پر ایک حد بندی عاید کرتی ہے۔ ساتھ ہی یہ بھی واضح ہے کہ بعض صوبوں کی حالت دوسروں کے مقابلے میں حقیقی طور پر بہتر ہے اور سر دست ان کو زیادہ آمدنی کی ضرورت نہیں ہے۔ ایسی حالت میں یہ مناسب اور ضروری ہے کہ تھوڑی بہت ترمیم کی جائے خواہ اس کی وجہ سے ان صوبوں کو جو نظم و نسق کے اعلیٰ معیار حاصل کرنے کے قابل ہوئے اب اپنی ترقی کی رفتار مدہم ہی کیوں نہ کر فی پڑے۔“

بعض اور معاملات پر عام تبصرہ کیا جاسکتا ہے۔ سندھ کی علیحدگی سے بمبئی پر سے حال ہی میں تقریباً ۹۰ لاکھ روپے سالانہ کا بار کم ہو گیا اور اوڈیسہ کی علیحدگی سے مدراس اور بہار کو علی الترتیب تقریباً ۲۰ لاکھ اور ۸ لاکھ روپے سالانہ کی بچت ہوئی۔ واقعہ یہ ہے کہ مدراس، بمبئی اور پنجاب کے نظم و نسق کے معیار ہندوستان میں کوئی ادنیٰ درجہ نہیں رکھتے بنگال کا معیار بظاہر ادنیٰ ہے اور بہار اور اوڈیسہ کے متعلق یہ بات عام طور پر تسلیم کر لی گئی ہے کہ وہ ہندوستان کے سب سے غریب صوبے ہیں۔ صوبہ متوسط پر بھی یہی بات کسی قدر کم درجے پر صادق آتی ہے۔ صوبہ متورہ کی حالت کسی قدر اچھی ہے۔ چنانچہ جہاں اس کا قریبی مستقبل زیادہ پریشان کن نہیں ہے وہاں اس کی موجودہ حالت کافی تشویش ناک ہے۔

(۲) سندھ - سندھ اور اوڈیسہ نے جب سے نئے صوبوں کی حیثیت اختیار کی ہے ان کو خاص مسائل سے دوچار ہونا پڑتا ہے۔ سندھ کا مستقبل اور اس کے مالیات کے جزو کے طور پر مالی امداد کا مسئلہ لائنڈ بند کے مالی مستقبل کے ساتھ دوامی طور پر وابستہ ہے۔ بہر حال اس امر کو پیش نظر رکھتے ہوئے کہ اس بند سے آئندہ زمانے میں جو آمدنی ہوگی اس کی نوعیت قیاسی ہے میں یہ سفارش کرتا ہوں کہ ایک کروڑ ۵ لاکھ روپے

سالانہ کی مالی امداد سندرھ کو دس سال تک (یعنی ۱۹۴۶ء سے ۱۹۶۶ء کے ختم تک) بدستور جاری رہنی چاہئے۔ اس کے بعد کے ۲۰ سال کے لیے سالانہ اداویں ۲۵ لاکھ روپے کی کمی کی جائے۔ اس کے بعد ہر سال کے لیے ۴۰ لاکھ روپے سالانہ کمی اور اس کے بعد کے پانچ سال کے لیے ۴۵ لاکھ روپے سالانہ کمی کرنی چاہیے۔ اس کے بعد بند لائڈ کا جملہ قرضہ ادا ہونے تک ۵۰ لاکھ روپے سالانہ کمی کرنی چاہیے۔ ۱۹۴۲ء میں قرضے کی ادائیگی کا انتظام شروع ہونے کے بعد سے تقریباً ۴۰ سال میں جب قرضہ ادا ہو جائے تو مالی امداد کا باقی حصہ بہر حال موقوف کر دیا جائے گا۔

” (۳) اوٹریسہ - اس واقعے کو نظر انداز کرنا مشکل ہے کہ اوٹریسہ کے اخراجات کا موجودہ معیار بہت پست ہے اور مستقبل قریب میں اس صوبے کی آمدنی میں اضافے کا امکان محدود ہے، کیونکہ اوٹریسہ کے متوالی اخراجات کے لیے ۱۹۳۶ء سے ۱۹۳۷ء میں ۴۰ لاکھ روپے رکھے گئے تھے۔ اس لیے معمولی مالی امداد کو کسی قدر بڑھانا ضروری ہے۔ میری یہ تجویز ہے کہ اوٹریسہ کو مجموعی امداد حسب ذیل دینی جائے۔ پہلے سال ۵ لاکھ روپے، بعد کے ۴ سال تک ۳ لاکھ روپے سالانہ اور اس کے بعد ۵ لاکھ روپے سالانہ۔“

” (۴) آسام - یہ بات عام طور پر سنا ہے کہ آسام ان صوبوں میں سے ایک صوبہ ہے جن کے موازنے میں گھٹا تا رہتا ہے اور اس لیے اس کو یقینی طور پر امداد ملنی چاہئے۔ امداد کا دار و مدار کچھ آسام کی مستقبل آمدنی پر ہے جس میں آئندہ کچھ اضافے کی گنجائش ہوتی ہے اور کچھ اس بات پر ہے کہ موجودہ صوبہ داری گھاٹے (۱۹۳۵ء سے ۱۹۳۶ء میں ۴ لاکھ روپے) کو کس حد تک ناگزیر خیال کیا جاسکتا ہے (بہ اجمالاً اخراجات یا محصولات)۔

اس کے علاوہ صوبہ داری خود مختاری کے مصارف امدان اخراجات کا جو جدید انتظام کے تحت مرکزی حکومت کی بجائے آسام کی صوبہ داری حکومت پر عاید ہوں گے کچھ لحاظ کرنا پڑے گا بشمول آسام رائٹنگ کے مصارف کے جس کا بار اب تک زیادہ تر مرکزی حکومت برداشت کرتی رہی۔ فی الحال مرکزی حکومت آسام رائٹنگ کے مجموعی اخراجات یعنی ۱۵ لاکھ روپے کے منجملہ ۱۲ لاکھ روپے سالانہ ادا کرتی ہے۔ آئندہ مرکزی حکومت بھارت مانی پور ہٹالین کے اخراجات (تقریباً ۳ لاکھ روپے) ادا کرے گی۔ مرکزی حکومت کی اب یہ تجویز ہے کہ باقی آسامی فوج کے مصارف میں سے ۵ لاکھ روپے کا باوجود برداشت

کرے اور اس ادائی کو خاص صوبہ داری ضروریات کی غرض سے دی ہوئی امداد سے الگ رکھے۔ میرے خیال میں یہ انتظام نہایت مناسب ہے۔“

نو (د) شمال مغربی سرحدی صوبہ۔ شمال مغربی سرحدی صوبے کو ۱۹۳۲ء سے مرکزی حکومت سے اکروٹروپے سالانہ کی امداد مل رہی ہے۔ اس کے علاوہ اس کو ایک خاص رعایت یہ حاصل ہے کہ قانون حکومت ہند کی دفعہ ۱۴۲ مجاز گردانتی ہے کہ دفاعی مجلس قانون ساز کی تحریک کے بغیر اس صوبے کی مالی امداد میں اضافہ کیا جاسکتا ہے۔ لیکن صوبہ داری اور مرکزی دونوں حکومتوں کے نقطہ نظر سے زیادہ مناسب یہی ہے کہ چند سالوں کے لیے مالی امداد کی مقدار معین کر دی جائے۔ اس صوبے کے موازنے کی پچھلی اور آئندہ حالت کے معاملے کے بعد میری سفارش یہ ہے کہ اکروٹروپے کی موجودہ امداد میں تقریباً ۱۰ لاکھ روپے سالانہ کا اضافہ کرنا چاہئے۔ جس حد تک یہ امداد دفعہ ۱۴۲ کے تحت نقد امداد کی شکل اختیار کرے اس کی مدت پانچ سال مقرر کرنی چاہئے۔ جس کے بعد اس وقت کے حالات کے لحاظ سے اس کی نظر ثانی ہونی چاہئے۔“

”کیا مرکزی حکومت اس ناپید مطالبے کا بار برداشت کر سکتی ہے؟“

۴۳۔

مرکزی حکومت
کی حالت۔

تقریباً ۲ کروڑ روپے سالانہ کے اس بار کے علاوہ صوبہ داری نوٹاری کے نفاذ کے ساتھ ہی برما ہندوستان سے الگ ہو جائے گا جس کا نتیجہ یہ ہوگا کہ مرکزی محاصل میں حکومت ہند کے موجودہ اندازے کے مطابق

تقریباً ۲ کروڑ روپے کی کمی ہو جائے گی۔ یہ دونوں مدت مل کر موازنے کی حد تک ایک پیچیدہ مسئلہ بن جائیں گی اگر ان کو ۱۹۳۵ء سے ۱۹۳۸ء میں ایک ساتھ اور اچانک ایک ہی مالی سال کے معمولی ذرائع سے پورا کرنا پڑا۔ اس کے بعد جب مرکزی محاصل میں اضافہ رونما ہوگا جس کی قطعی طور پر توقع کی جاسکتی ہے تو کوئی خاص وقت نہ ہونی چاہئے۔ لیکن ہر دو روپے کے اس محفوظ سرمایے کی موجودگی میں جس کے ۱۹۳۵ء سے ۱۹۳۸ء کی بچت سے ملنے کی توقع ہے میں اس کی کوئی وجہ نہیں پاتا کہ سال ۱۹۳۸ء سے ۱۹۳۹ء کے آغاز ہی سے صوبوں کو یہ زیادہ مالی امداد کیوں نہ دی جائے۔“

”یہ نتیجہ اخذ کرتے وقت میری یہ بڑی کمزوری ہوگی اگر میں یہ واضح نہ کروں کہ تاوقتیکہ معاشی اصلاح و ترقی کی مقدار موجودہ انداز سے بڑھ زیادہ نہ ہو آئندہ چند سالوں میں محاصل

کے بار میں کمی ہونے کا امکان بہت تھوڑا ہے۔ میں یہ خیال قائم کرنے میں حق بجانب ہوں کہ صوبہ واری خود مختاری کا قیام ایک ایسا نصب العین ہے جس کی طرف حکومت ہند کا اپنے مالی مقاصد کی تنظیم کے سلسلے میں خاص توجہ دینی چاہئے۔

”مالی نقطہ نظر سے میں یہ نتیجہ اخذ کرتا ہوں کہ ہر مجسٹری کی حکومت پارلیمنٹ کو یہ مشورہ دے سکتی ہے کہ ۱۹۳۵ء کے قانون حکومت ہند (صوبہ واری خود مختاری) کی دفعہ ۳۱ ایک سال کے بعد ہی نافذ کر دی جائے۔

۵۸۷

جوٹ پیدا کرنے والے صوبوں کا یہ مطالبہ کہ جوٹ کا محصول برآمد سب کا سب یا اس کا بڑا حصہ ان کو ملنا چاہئے قانون حکومت ہند میں۔ فیصد کی حد تک تسلیم کیا جا چکا ہے۔ میرے خیال میں یہ دلیل مشتبہ ہے کہ اس خاص محصول کا بار سب کا سب دولت پیدا کرنے والے پر پڑتا ہے۔ اس استدلال کو ثابت کرنے کے لیے کوئی قابل اعتماد اعداد و پیش نہیں کیے گئے ہیں اور اگر کوئی ایسا ثبوت کسی خاص مدت کے لیے پیش بھی کیا جائے تب بھی یہ مضتبہ ہو سکتا ہے کہ آیا وہ بدلتے ہوئے بازار کے حالات میں صحیح ہو گا۔ اس کے علاوہ اگر استدلال پوری طرح صحیح ہو تب بھی اس مسئلے کے بارے میں رد قطعی نہیں ہو سکتا کہ آیا ہندوستان میں قوم بحیثیت مجموعی اس ذریعے سے آمدنی حاصل کرنے میں حق بجانب ہے یا نہیں، کیونکہ اس کو دراصل ہندوستان کے مختلف حصوں میں دوسرے غیر مساوی تناسب کے ذرائع سے آمدنی حاصل کرنا ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ کسی ملک میں بھی اس کے تمام علاقوں سے کروڑ گیری، جنگلی اور محصول آمدنی جیسے محاصل امیروں، غریبوں، یا صنعتی و زرعی ذرائع سے یکساں طور پر وصول نہیں کیے جاسکتے۔ اگر مطالبے کی بنیاد یہ ہو کہ بنگال کی ادائیگی محصول کی قابلیت اس محصول کے بارے میں وجہ سے محدود ہو جاتی ہے تو یہ مطالبہ اس محصول سے خاص طور سے اتنا متعلق نہیں ہے جس قدر کہ عام مالی امداد سے متعلق ہے۔ یہ دراصل محصولات آمدنی میں سے حصہ لینے یا ایسا کوئی خاص توجہ سلوک حاصل کرنے کا مطالبہ ہے جس کی تکمیل میری موجودہ سفارشات کا مقصد ہے۔ اگر مذکورہ معاشی دلیل کو صحیح بھی قرار دیا جائے تو اس کے مطابق عمل کیا جا چکا ہے۔ یعنی محصول کی خالص آمدنی کا ۱۰ فیصد حصہ متعلقہ صوبوں

جوٹ پیدا کرنے والے صوبوں کا مطالبہ -

کو دیا جا رہا ہے۔ لیکن مناسب ہوگا کہ جو امداد میرے زیر غور ہے اس کی ایک شکل یہ ہو کہ ۵ فیصد سے کچھ زیادہ ان صوبوں کو دیا جائے۔ اسی لیے میں یہ سفارش کرتا ہوں کہ قانون کی دفعہ ۱۴۰ (۲) کے تحت حصے کی مقدار بڑھا کر ۱۹۳۶ء سے ۳۶ء کے محصول کے خام انداز سے یعنی ۳۸ لاکھ روپے کا ۶۲ فیصد کر دی جائے۔ اس ۱۲ فیصد اضافے کے معنی یہ ہوں گے کہ مختلف صوبوں کے محاصل میں مندرجہ ذیل اضافہ ہوگا اور اس حد تک مرکزی حکومت کا نقصان ہوگا۔ بنگال ۴۲ لاکھ روپے، بہار ۲ لاکھ روپے، آسام ۲ لاکھ روپے اور اتریسہ زایدان ۱ لاکھ روپے۔

برائے کی علیحدگی اور صوبوں کے لیے اس ۲ کروڑ کی امداد کے علاوہ جس کی میں نے سفارش کی ہے ممکن ہے کہ جدید وفاقی اداروں کا زیادہ خرچ (جو غالباً نصف کروڑ روپے سے کچھ زیادہ ہوگا) بھی بہت جلد عاید ہو اور اس قانون کی دفعہ ۱۴۰ کے بموجب ممکن ہے کہ ریاستوں کے معاملات کی حد تک بھی کچھ مالی سمجھوتہ کرنا پڑے اور اس کا بھی خرچ لاحق ہو جس کا اندازہ اس وقت تقریباً نصف کروڑ روپے سالانہ سے زیادہ ہوتا ہے۔ البتہ موزوں لکڑی میں ابترانی چند سالوں تک سالانہ مصارف کا بار برداشت کرنا نہیں پڑے گا لیکن اگر تقویٰ ناگزیر طور پر واقع ہو تو صوبوں کو ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ انھیں مرکزی حکومت سے مجوزہ بالا رقم وصول ہوتی رہیں گی اور یہ ان رقوم کے علاوہ ہوں گی جو بعض صوبوں کو جوٹ کے برآدمی محصول سے نیز سڑکوں کے ۱/۲ کروڑ روپے اور دیہات سدھار دات کے ۱/۲ کروڑ روپے سے وصول ہو رہی ہیں۔ بعض صوبوں کو اس طرح بھی کافی امداد ملی ہے کہ ان گھٹانے والے علاقوں سے سبکدوش کر دیا گیا ہے۔

”ان سفارشات کے بارے میں میں دو تنقیریں کرنا چاہتا ہوں۔“

پہلی آئندہوں پر محصول کے نسخہ ہو جانے اور ۱۹۳۱ء میں عاید کردہ محصولوں میں پے در پے دو مرتبہ کمی ہو جانے کے بعد ہندوستان

۴۴
انکم ٹیکس کا بار۔

میں انکم ٹیکس اور سو ٹیکس کی شرحیں خاص کہ بڑی آئندہوں کی حد تک ہرگز زیادہ نہیں ہیں۔ محصولات کی عام اکیٹوں کے خلاف ہندوستان کی مرکزی و صوبائی محصولات کی اکیٹ کچھ ایسی ہے کہ زیادہ مالدار تاجر طبقوں پر محصول کا بار بہت کم ہے۔ اگر اس بے غامدگی میں غلطی سی اصلاح کر دی جائے تو اصولاً کسی گونشکایت نہیں ہونی چاہئے۔ قانون حکومت

ہند میں صوبوں کو مالی امداد دینے کی سب سے اہم صورت محصول آمدنی کی ہوا لگی ہے اور اگر باقی ماندہ بالائی محصول برقرار رہے تو صوبوں کو دوسری ملات سے مالی امداد دینے کا جلد امکان ہو جائے گا۔

”نظرۂ ہر صوبہ اسی اصول تقسیم کی حمایت کرتا ہے جس سے

اُسے سب سے زیادہ مقسوم حاصل ہو، مثلاً آبادی، سکونت

وغیرہ۔ یہ نہیں کہا جاسکتا کہ مجموعہ صوبوں میں سے کوئی اصول بھی

خاص طور پر حکمیاتی نقطہ نظر سے صحیح ہے یا ادائیگی قابلیت کے

مثالی لیکن علاناً قابل تعین معیار کو کسی قابل لحاظ حد تک پورا کرتا ہے۔ اس موضوع کے

باسبق مباحث میں بتایا جا چکا ہے کہ محض مقام وصولی محصول کوئی موزوں معیار نہیں ہے۔

اگرچہ کہ کسی فرد کی جائے سکونت علحدہ سیاسی وحدتوں کے درمیان دو ہر سے تعدیل محصول

کو دور کرنے میں ایک سہولت بخش اور کارآمد خط تقسیم ہو سکتی ہے، لیکن وفاق کے لیے

اصولاً موزوں نہیں ہے، بالخصوص ہندوستان کے لیے یہ کوئی اچھا حکمیاتی معیار نہیں ہے،

کیونکہ اس سے جو نتائج (جن کا اندازہ مجبوراً سرسری طور پر کیا جاتا ہے) پیدا ہوتے ہیں ان

پر ان نتائج کا شبہہ ہونے لگتا ہے جو مقام وصولی محصول کو معیار بنانے کی صورت میں ظاہر

ہوتے ہیں۔ اس لیے وہ زیادہ قابل اعتبار نہیں ہوتے۔

بالآخر یہ فرض کرتے ہوئے بھی کہ اس امر کا تعین ہو سکتا ہے کہ آمدنی کے کون سے

خاص اجزاء (اور نتیجتاً محصول) ہندوستان کے کس حصے سے صحیح طور پر متعلق ہیں، یہ امر

بحث طلب رہ جاتا ہے کہ ایک وفاق کے تحت دوسرے امور کا بھی لحاظ کرنا پڑتا ہے

بالخصوص ایسی صورت میں جبکہ دیگر اقسام کے عام محصول کے فوائد اور بار مختلف شرکاء کے مابین غیر مساویانہ

طور پر تقسیم کیے گئے ہوں۔“

جیسی کہ توقع تھی، نیمیر رپورٹ کی اشاعت سے ہندوستان میں

احتجاج کا تقریباً ایک مالکِ وطنان بپا ہو گیا۔ بجز صوبہ متوسط کے تمام

منظور رہی۔

لہ۔ ریوں کی صورت حال کے متعلق سر آٹونیمیر کے خیالات اور ریوں کے اجراجات کی اذسرنوکل تنظیم

کی نسبت ان کے دائی کا ذکر اس سے قبل کیا جا چکا ہے۔ دیکھ باب ۵ فصل (۱۶)۔

۴۶
انکم کس کی تقسیم
کے اصول۔

۴۶
نیمیر رپورٹ کی
منظور رہی۔

دیگر صوبہ جات نے قدرتی طور پر نیمیر کے لئے عمل پر اعتراض کیا اور وزیر ہند سے طویل مداخلت کے ذریعے سے اس طرز عمل کی شکایت کی جو ان کے ساتھ روا رکھا گیا تھا۔ حکومت ہند نے بھی ایک مراسلہ وزیر ہند کے پاس روانہ کیا جس میں اپنے خیالات کا خلاصہ درج کیا۔ صوبہ جات نے نیمیر فیصلے کی نسبت جو شکایات پیش کیں ان سے ایک نزعی کشمکش کا اظہار ہوتا ہے۔ ہر صوبہ اہل طور پر اس امر کا قائل ہے کہ اس کے مطالبات حق بجانب ہیں اور مرکز سے زیادہ سے زیادہ اعانت کا طالب ہے۔ صوبہ جات کا یہ شور و پکار الگ رہا۔ خود حکومت ہند کے مراسلے سے ظاہر ہوتا ہے کہ نیمیر کے لئے عمل کے تحت صوبہ جات کو جو غیر معمولی فیاضانہ ادا ملے گی اس سے خود حکومت ہند کے وسائل بہت کچھ ٹھکٹ جائیں گے۔ اس بارے میں صوبہ جات کی جانب سے جو تنقیدیں ہوئی ہیں ان پر ذیل کی فصل میں تبصرہ کیا گیا ہے۔ لارڈ ڈبلیو ٹیلنڈ ایک مراسلہ (مورثہ ۲۰ مئی ۱۹۳۶ء) میں جس میں حکومت ہند کی اطلاع کے لیے نیمیر رپورٹ پر مجلس کی حکومت کا آخری فیصلہ اور اس رپورٹ پر صوبہ جاتی حکومتوں اور حکومت ہند کے نمائندوں کی تنقید است۔ مندرجہ ہیں، فرماتے ہیں کہ وہ سرائوٹ نیمیر کے اخذ کردہ نتائج کو کامل طور پر تسلیم کرتے ہیں اور یہ اضافہ کرتے ہیں کہ یہ میری غور کردہ رائے ہے کہ انھوں (سرائوٹ نیمیر) نے نزاع کے مختلف فریقوں کے درمیان اس حد تک مضافانہ سمجھوتہ کرا دیا ہے جس حد تک معاملہ مذکور اس کی اجازت دیتا ہے۔ اس طرح وزیر ہند اور حکومت ہند سرائوٹ کی رپورٹ کو ایک ثالثی فیصلے کی طرح سمجھتے ہیں۔ مذکورہ مراسلے میں بتایا گیا ہے کہ اس قسم کی عداوت سے بنائی ہوئی ایکسپریس روڈ بدل کر نا اس وقت تک مناسب نہیں سمجھا جاسکتا جب تک کہ ایسا کرنے کے معقول ترین رجحان نہ ہوں۔ اسی مراسلے میں وزیر ہند نے یکم اپریل ۱۹۳۶ء کو یوم صوبہ واری خود مختاری قرار دیا۔ چنانچہ ۲۰ مئی ۱۹۳۶ء کو آرڈر اس ان کونسل جاری کیے گئے جو محال کی تقسیم اور صوبہ واری خود مختاری کے آغاز سے متعلق تھے۔ جو آرڈر ان کونسل تقسیم محال سے متعلق ہے وہ فیصلہ نیمیر کو بغیر کسی تغیر کے دوبارہ پیش کرتا ہے۔ اس طرح اس کی حیثیت ایک امر واقعہ کی ہو گئی۔ ۱۳ جون ۱۹۳۶ء کو مذکورہ آرڈر اس ان کونسل کو اپنٹ

کے رد و رد و پیش کیا گیا۔

۴۸۔

فیصلہ نیمیر پر جبکہ

منتقیدات۔

چودہ سال پہلے تکسیشن انکوارمری کمیٹی سے فرمائش کی گئی تھی کہ وہ مرکز اور صوبہ جات کے درمیان تقسیم محاصل کے متعلق نظری اعتبار سے ایک صحیح اسکیم تیار کرے۔ چنانچہ اس نے بتلایا کہ نظری نقطہ نظر سے ایک مکمل اسکیم جیسی شے کا کوئی وجود ہی نہیں تھا۔ مختلف وفاقوں میں جو مالیاتی طریق کار اختیار کیے گئے ہیں ان کے مطالعے سے واضح ہو گا کہ جو حقیقی انتظامات وہاں رو بہ عمل لائے گئے ہیں ان سے خاص نظریے کا کتنا کم تعلق ہے۔ ان انتظامات کا مقصد اصل ان خاص حالات کی بنا پر ہوا ہے جو وفاق کی تشکیل پانے کے بعد نمودار ہوئے۔ حالات حاضرہ کا لحاظ مقدم ہے اور یہ حالات ادعائی اصول سے زیادہ فیصلوں پر اثر انداز ہوتے ہیں۔ سر آٹونیمیر کی سفارشات کی خصوصیت یہ ہے کہ ان میں حقیقت شعاری اور عملیت کی روح پائی جاتی ہے اور نظریے کا بہت کم لحاظ رکھا گیا ہے۔ یہ رجحان صاف طور پر نمایاں ہو جاتا ہے جب ہم اس طریق پر غور کرتے ہیں جس کے تحت سر آٹون نے مالی امداد محاصل برآمد یا انکم ٹکس کی آمدنی کی تقسیم کے مسئلے کو پیش کیا ہے۔ مذکورہ سفارشات اکثر ایسے مقاصد اور نظام نظر کے درمیان جو ایک دوسرے سے متضاد ہیں ایک مصالحت کی صورت پیش کرتے ہیں اور اسی لیے یہ کوئی تعجب کی بات نہیں کہ اس معاملے سے دلچسپی رکھنے والے فریقوں میں کوئی بھی ان سے کامل طور پر مطمئن نہیں۔ سچ بوجھ تو اس قسم کے ثالثی فیصلوں کی صحت کو جانچنے کا ایک حد تک یہی قابل اطمینان معیار سمجھا جاتا ہے کہ تمام متعلق فریق ان پر مبنی سببے اطمینانی کا اظہار کریں۔ نیمیر رپورٹ سے بے اطمینانی عام ہے۔ لیکن مخلص نقادوں کا استدلال یہ ہے کہ نزعی فریقوں میں سے کسی میں بھی بے اطمینانی شدت کے ساتھ نہیں پائی جاتی اور یہ کہ رپورٹ مذکورہ سے مرکز اور وحدوں دونوں میں مالیاتی توازن کی توقع کی جاسکتی ہے۔

۴۹۔

صوبوں کی

شکایات۔

جیسی کہ توقع تھی، رقتی اعانتوں سے مستفید ہونے والوں میں سے بعضوں نے یہ شکایت کی کہ دوسروں کے مقابلے میں ان کے ساتھ کبھی کا برتاؤ کیا گیا۔ چنانچہ اوڈیسیہ کو اس بات کا

رنج ہے کہ جہاں اس کے حق میں رقمی امانت صرف ۵ لاکھ روپے کی گئی ہے سندھ کو ۱۰ لاکھ روپے کی مدد دی گئی ہے۔ اس امر کی بھی شکایت کی جاتی ہے کہ چونکہ مالی امداد کی تقسیم میں ہر صوبے کی حقیقی ضروریات کا نہ کہ اس کے استحقاق کا لحاظ رکھا گیا ہے، اس لیے صوبہ جات کے لیے حاصل کا جو حصہ مختص کیا گیا ہے وہ بے قاعدہ اور غیر منصفانہ ہے۔ جن صوبوں نے اپنے مایوں کو کفایت شعاری اور قابلیت کے ساتھ مرتب کیا ہے وہ فضول خرچ اور نااہل صوبوں کے مقابلے میں بد حال ہی رہے۔ مثلاً بمبئی کو شکایت ہے کہ اس کی اس تکلیف وہ کفایت شعاری کا لحاظ نہیں کیا گیا جس بریٹش کے غیر منصفانہ فیصلے کی وجہ سے وہ دیر تک کار بند رہا۔ ایک اور وجہ جس کی بنا پر وہ انکم ٹیکس کی آمدنی کے نسبتہ ایک بڑے حصے کا دعویٰ دار ہے یہ ہے کہ ۲۵ فیصد سے زیادہ انکم ٹیکس بمبئی ہی میں حاصل کیا جاتا ہے اور بمبئی پر لازم ہے کہ وہ اپنی صنعتی آبادی کے فائدے کے لیے بہت سارے عمارت خرچ رفاہی کام کرے۔ بمبئی کو مزید اس امر کا افسوس ہے کہ انکم ٹیکس کی امداد ہی تقسیم کو بالکل ریوں کے کامیابی کے ساتھ چلنے پر چھوڑ دیا گیا ہے اور اس امر پر زور دیتا ہے کہ غیر پیداوار کار ہائے آبپاشی (جن کے لیے قرضوں کے ذریعے نہیں بلکہ حاصل سے روپیہ فراہم کیا گیا) کے ضمن میں جو فرضی قرضہ قائم کیا گیا ہے اسے منسوخ کر دیا جائے۔ حکومت بمبئی احتجاج کرتی ہے کہ یہ امر کہ سندھ کو بمبئی سے علیحدہ کرنے کی وجہ سے بمبئی کو فائدہ پہنچا ہے، مبالغہ آمیز ہے۔ اس کی جانب سے یہ استدلال بھی پیش کیا گیا ہے کہ جب بنگال کو سن کے محصول برآمد سے استفادہ کرنے کا موقع حاصل ہے تو اسے بھی روٹی کے حاصل سے فائدہ حاصل ہونا چاہئے۔ اسی طرح مدراس سمجھتا ہے کہ اسے بھی زیادہ پانے کا حق ہے۔ یعنی آبادی کے مول کے تحت ہی اسے انکم ٹیکس کا تقریباً ۲۴ فیصد ملنا چاہئے۔ بجائے ۲۰ فیصد کے جس کی سفارش کی گئی ہے۔ حکومت مدراس، بنگال جیسے صوبوں سے مقابلہ و مواد نہ کرتی ہے جنہوں نے اپنے میزانیوں کو متوازن کرنے کی جانب کترین توجہ کی اور معترض ہے کہ بمبئی کو انکم ٹیکس کا ایک بہت بڑا حصہ ایصال کیا جاتا ہے۔ بہار اپنے مطالبے میں یہ چیز پیش کرتا ہے کہ وہ سب سے تنگ دست صوبہ ہے اور اس امر کا مطالبہ ہے کہ تقسیم اصول آبادی پر مبنی ہونی چاہئے۔ پنجاب کو اس بات کی شکایت ہے کہ کئی سال پہلے شمال مغربی سرحدی صوبے کی علیحدگی کی وجہ سے جو فائدہ اسے حاصل

ہمہمے اُسے ضرورت سے زیادہ اہمیت دی گئی ہے اور یہ کہ بلاوجہ یہ فرض کر لیا گیا ہے کہ اگر سرحدی صوبہ پنجاب کے ایک جزو کے طور پر برقرار رہتا تو وہ اب بھی اس صوبے کے لیے ایک بڑے عظیم بنا رہتا۔ پنجاب کو اس کی تشویش ہے کہ نیمیر کی سفارشات کے تحت اس کی مرکز سے حاصل کردہ رقم ^{۱۲} لاکھ کے مقابلے میں تقریباً پانچ لاکھ روپے سالانہ کی حد تک کم ہو جائیں گے۔ صوبہ متحدہ ان بڑی بڑی رقموں پر ماسلانہ نظریں ڈالتا ہے جو بمشکل او بیسی ٹو بیس گئے ہیں اور اس بات پر زور دیتا ہے کہ اُسے بھی مرکز سے نسبتاً زیادہ مدد ملنی چاہئے پہلے مذکورہ صنعتی صوبوں کو نقصان ہی کیوں نہ ہو۔

ہمارا خیال ہے کہ ان تمام شکایات کا جواب سرٹوٹا بنایا دیں گے کہ جن استدلالوں کو صوبہ جات مذکور اپنے مطالبات کی بنا قرار دیتے ہیں وہ فطری اعتبار سے غیر صحیح ہیں۔ آبادی یا مقام محصول بندی کے لحاظ سے انکم ٹیکس کے بارے میں جو حقوق جتانے جانتے ہیں نیز جوٹ کے محاصل برآمد سے متعلق جو مسائل ہیں ان پر بحث کرتے ہوئے رپورٹ مذکورہ فطری اعتبار سے بعض استدلالوں کی کمزوری کی جانب اشارہ کرتی ہے جو اس سلسلے میں پیش کیے گئے ہیں۔

سرٹوٹا کا ایک استدلال شاید یہ بھی ہو کہ اگر اس جدید سیاسی تجربے کے سلسلے میں وفاق سے متعلقہ ارکان کو ٹھوس فائدہ حاصل ہونے کا یقین ہے تو ایسی صورتیں ان کی علیٰ جانب سے انتہائی مساوات اور کامل منصفانہ تقسیم پر زور دینا خلاف دانشمندی ہوگا۔ ہو سکتا ہے کہ ماضی میں بعض صوبے اسراف و فضول خرچی کے مرتکب ہوئے ہوں۔ باوجود اس کے ان تمام کو فی الحال ممکنہ حد تک ایک ساتھ قدم بڑھانے کا موقع ملنا ضروری ہے اور انتقامی انصاف کے خیالات سرسریہ عمل ہیں۔

جن صوبوں نے اپنے کاروبار کی تنظیم اختیار اور کفایت شعاری کے ساتھ کی ہے انہیں اس خیال سے خود کو تسلی دینا چاہئے کہ کم از کم مستقبل میں انہیں اپنی کفایت شعاری اور دانشمندانہ انتظام سے پورا فائدہ حاصل کرنے کی اجازت ہوگی اور یہ کہ نیکی کا بالآخر ان کو صلہ ملے گا۔

یہ فضا نہیں ہے کہ صوبوں کی جانب سے پیش کردہ بعض شکایات حد تک جان بوجھ کر قابل تدارک نہیں ہیں۔ لیکن نظر ثانی کی خاطر ایسے استدلال پیش کرنا جن کا جواب

نہ دیا جاسکے تقریباً ناممکن ہے۔ پامال جملوں کے ایک مجموعے کا جواب اتنے ہی فرسودہ فقروں سے دینا بہت آسان ہے۔

ایک بدیہی واقعہ جسے یاد رکھنا چاہئے یہ ہے کہ ایک فزیت کو زیادہ دینے کے معنی دوسروں یعنی دوسرے صوبوں یا مرکز کو نسبت کم دینے کے ہیں اور ممکن ہے کہ موخر الذکر کی ضرورت نسبت زیادہ شدید ہو یا اس کو کافی طور پر پورا کرنا قوم کے عام مفادات کے لیے ضروری ہو۔

۵۹۳

۵۰۔

مرکز کی ضروریات

یہ بہت ضروری ہے کہ صوبوں کو قومی تعمیر کے محکموں پر خرچ کرنے کی کافی طاقت سے مسلح کرنا چاہئے اور یہ بالکل صحیح ہے کہ مرکزی حکومت کی ضروریات نسبتاً سادہ ہیں۔ اس لحاظ سے اس کے وسائل بھی سادہ رکھے جاسکتے ہیں۔ اس کے ساتھ ساتھ سرکاری بھی مرکزی مالیہ کی استقامت و استحکام پر بطور ایک بنیادی ضرورت کے زور دینے میں حق بجانب ہیں۔ مرکز کے پاس کل ہند مقاصد جیسے ملک کی ساکھ قائم رکھنے اور ملک کو بیرونی حملے اور اندرونی فسادات سے بچانے کے لیے کافی رقم ہونی چاہئے۔ یہ بھی یاد رکھنا چاہئے کہ جب تک ایسی ریاستوں کو مرکزی حکومت کے مالی استحکام کا اطمینان نہ ہوگا وہ وفاق میں شریک ہونے کے لیے آمادہ نہ ہوں گی۔ نیز یہ کہ نئے نظام کے تحت مرکزی حکومت کو ایک حد تک زائد خرچہ مثلاً دفاعی عدالت کے قیام کرنے کے سلسلے میں برداشت کرنا ہوگا، یہ کہ اس کے بعض وسائل اتنے قابل اعتما نہیں رہے جتنے کہ وہ پہلے تھے اور آخر میں یہ کہ وحدتوں کے مقابلے میں اگرچہ اس کے فرائض ہمیشہ محروم رہیں گے لیکن مطلق معنی میں وسیع ہوں گے۔ اس لیے کہ صوبہ جات سے اس کا تعلق قریبی ہوتا جا رہا ہے جو رسل و رسائل کے موجودہ ترقیات اور سرکاری مداخلت اور مرکزی رہنمائی کے جدید رجحان کا نتیجہ ہے۔

جیسا کہ سنجیس گرگ نے اپنے سالہ ۱۹۳۵ء کے گوشوارہ میزانیہ میں بتلایا ہے، مرکزی حکومت جنگ عظیم کے بعد سے صوبہ جات کے حق میں بیس کروڑ روپے سے زیادہ آمدنی سے دست بردار ہو چکی ہے۔ مزید برآں تائیمی مسک پر اس حد تک عمل کرنے کے سلسلے میں جس حد تک کہ عمل کیا گیا ہے، مرکزی حکومت کے نزدیک ان نقصانات کی تلافی آسان نہیں ہے جو محصول درآمد کی آمدنی کے تخفیف ہونے کی وجہ سے لاحق ہوئے ہیں۔ چاہے ہم کتنا ہی افسوس کریں، پریشان کن بین قومی حالات وجود دنیا کو دھکی

دے رہے ہیں) کی وجہ سے فوج اور بحرینے کے مصارف میں بھی اضافہ ہو سکتا ہے۔ اسے ایک امکان یا گمان غالب ہی کے طور پر تسلیم کرنے کے معنی یہ نہیں کہ سہراٹو نیمیر کی اس رائے کو مستند سمجھ کر مان لیا جائے کہ موجودہ فوجی مصارف کو (غیر معمولی حالات کو چھوڑتے ہوئے) بھی موجودہ حالات کے تحت (گھٹانا ممکن نہیں ہے۔ جہاں تک اس سوال کا تعلق ہے، ہم نے اس پر جو بحث اوپر کی ہے (دیکھ فصل ۱۹) وہ سہراٹو کے غیر متعلقہ دعوے سے متاثر نہیں ہو سکتی۔ ہم اسے غیر متعلق اس لیے کہتے ہیں کہ فوجی مصارف کے موضوع کی تحقیق کے لیے سہراٹو کو خاص طور پر طلب نہیں کیا گیا تھا اور نہ وہ اپنی رائے کے بارے میں جو انھوں نے اس خصوص میں ظاہر کی ہے، امر ہونے کا دعویٰ کر سکتے ہیں۔ صرف یہ سمجھنا چاہئے کہ انھوں نے اس معاملے میں سرکاری بیانات بلا کسی تحقیق کے قبول کرنے پر اکتفا کیا اور بساط طور پر سلامتی اسی میں سمجھی کہ یہ فرض کر لیا جائے کہ موجودہ مصارف میں تخفیف کی مزید گنجائش نہیں ہے۔

۵۹۳

محاصل کرڈہ گیری اور انکم ٹیکس پر جو زاید محاصل عاید کیے گئے ہیں ان کو سہراٹو نے باغز قرار دیا ہے اور وزیر ہند کی جانب سے اس کی توثیق ہوئی ہے۔ لیکن لوگ اس کو ماننے کے لیے تیار نہیں ہیں اس لیے کہ حکومت نے خود ان کے درخواست کرنے کی باضابطہ ضمانت دی ہے۔ جیسا کہ سہراٹو نے بیان کیا ہے، ہندوستانی محصول بندی کی عام اسکیم نسبتاً بالدار طبقوں کے حق میں مفید ہو سکتی ہے۔ لیکن اس امر کو تسلیم نہیں کیا جائے گا کہ اس بے ضابطگی کو دور کرنے کی موزوں تدبیر یہ ہے کہ مذکورہ زاید محاصل کو برقرار رکھا جائے اس لیے کہ ان کا دباؤ نا اوجہ شدت کے ساتھ عوام کے ان طبقوں پر پڑتا ہے جو بحقیقت ہمدردی اور امداد کے مستحق ہیں۔

سہراٹو کی اسکیم اور بالخصوص اس کے اس حصے کی کامیابی جو مرکز اور صوبہ جات کے درمیان انکم ٹیکس کی آمدنی کی تقسیم سے متعلق ہے، ریلوں کی اطمینان بخش کارگزاری پر منحصر ہے۔ صوبہ جاتی حکومتوں کو اپنے ہی مفادات کے تحت ریلوں کی خوشحالی کو واپس لانے اور ان کو اس قابل بنانے میں کہ وہ عام مالیے میں اپنی آمدنی کا معتد بہ حصہ شریک کر سکیں حکومت ہند سے تعاون کرنا ہو گا۔ اس سے مراد صوبہ جاتی حکومتوں کی اپنی سرنگ سے متعلقہ پاسی

۵۱ -
نیمیر اسکیم پر
اختتامی تبصرہ۔

کو منضبط کرنے کے ہیں، تاکہ سٹرکیں ریلوں سے مسابقت کرنے کی بجائے ادا و کاباعت بن سکیں۔ اس سے مراد یہ بھی ہے کہ مرکزی حکومت کی جانب سے معارف ریلوے کی سخت جانچ پڑتال کی جائے اور مختلف ذرائع نقل و حمل کے درمیان ایک مناسب اشتراک عمل ہو۔ (دیکھو پانچواں باب)۔

جیسا کہ ایک نقاد نے بیان کیا ہے، جس وقت نیمیر تھادیز پیش کئے گئے (۱۹۳۶ء) وہ صوبہ جات کے لیے محض ایک علمی دپسی رکھتے تھے، کیونکہ انکم ٹیکس کی آمدنی میں سے حصہ دس سال کے بعد ملنے والا تھا۔ اس وقت تک صوبہ جات کو ہمیشہ کی طرح تنصیف مصارف اور کفایت شعاری کی پالیسی پر سختی سے عمل کرنا ضروری تھا۔ اگر وہ اپنے ”قومی تعمیر“ کے عزائم میں سے کسی کی تکمیل کے خواہاں ہوں تو وہ نئے عمل کی طرف رجوع کر کے ایسا کر سکتے تھے۔ مگر ان نئے محاصل سے کسی قابل لحاظ آمدنی کی توقع نہیں کی جاسکتی تھی۔

صوبہ جات کی خوش قسمتی سے ان کے تمام اندیشے بے بنیاد ثابت ہوئے (۱۹۳۷ء) ۳۸ء میں ریلوے کے موائے میں بچت ہوئی اور اس کے ساتھ ہی ریلوے سے متعلقہ واجبات بقایا کر دیے گئے (دیکھو پانچواں باب) نیز مرکزی حکومت کے مالیہ کی حالت روبہ اصلاح ہوئی۔ ان حالات میں مرکزی حکومت اس قابل ہوئی کہ وہ فیصلہ نیمیر کے تحت من ابتدائے سال حالیہ ۱۹۳۷ء سے صوبہ جات کو انکم ٹیکس کا حصہ دنیا شروع کرے۔ جو تخمینے ۲۲ مارچ ۱۹۳۷ء کو دستیاب ہوئے ان کی بنا پر صوبہ جات کو واجب الادا رقوم حسب ذیل تھیں:۔ بمبئی ۲۵ لاکھ روپے، بنگال (۲۵)، مدراس (۱۸۶،۵)، صوبہ جات متحدہ (۱۸۶،۵)، بہار (۱۲۵،۵)، پنجاب (۱۰)، صوبہ جات متوسط (۶۵۲،۵)،

۵۹۴

سندھ (۲۵۵۰)، اڑیسہ (۲۵،۵)، آسام (۲۵،۵) اور شمال مغربی سرحدی صوبہ (۱۵۲۵)۔ اس طرح جملہ واجب الادا رقوم ۱۲۵ لاکھ روپے رہی۔ خود سہرا ٹو نیمیر کو اس کی ترقی نہ تھی کہ صوبہ جاتی حکومتیں انکم ٹیکس کا کوئی حصہ حاصل کر سکیں گی جب تک کہ صوبہ واری خود مختار می کے افتتاح کے بعد پانچ سال نہ گزر جائیں۔ اگر جدید مسودہ قانون انکم ٹیکس پاس ہو جائے تو اس عمل کی اختیار میں مزید سرعت پیدا ہو جائے گی۔

آخر میں ہم سہرا ٹو نیمیر کے تھادیز کاخیر مقدم اس اعتبار سے کر سکتے ہیں کہ ان کی حیثیت

ایک ایسی دیانت دارانہ کوشش کی تھی جو ایک سلسلہ مہرالیات کی جانب سے ایک دستور اور پیچیدہ مسئلے کو حل کرنے کے لیے عمل میں لائی گئی تھی۔ تاہم ہمیں چاہئے کہ اس پیچیدہ موضوع کے بارے میں مابقی مہراندہ سفارشات کا جو حشر ہو چکا ہے اس سے عبرت حاصل کریں اور سرآٹو کی اسکیم کی کامیابی پر ضرورت سے زیادہ بھروسہ نہ کریں۔ یہ کہنے کی بجا طور پر جسارت کی جاسکتی ہے کہ یہ اس سے قبل کی پیش کردہ اسکیموں کے مقابلے میں زیادہ اصلاح یافتہ ہے، چاہے اس کی صرف یہی وجہ کیوں نہ ہو کہ اس کی تیاری میں نسبتاً زیادہ تنہر بے سے کام لیا گیا۔ بہر کیف اس کی کامیابی کا انحصار متعدد عوامل پر ہے جن کا پہلے سے اندازہ نہیں کیا جاسکتا۔ مثلاً ملک کی عام معاشی حالت، ریلوں کی خوشحالی، اور بین قومی صورت حال کی ترقی۔ حالیہ مہینوں میں باہر نیز اندرون ہندوستان معاشی حالات نے جو پٹا دکھایا ہے اس کی وجہ سے ہماری تجارت اور ریلوں کی آمدنیاں بری طرح متاثر ہو گئی ہیں اور اس لیے ضرورت ہے کہ رجائیت کے رجحان میں اعتدال کو ملحوظ رکھا جائے انتہائی متزلزل بین الاقوامی صورت حال کا معاملہ تو علحدہ ہی ہے۔

انفرادی طور پر نیز بحیثیت مجموعی صوبہ جات کی مالی حیثیت

ذیل کے چار جدولوں سے واضح ہو جائے گی۔

۵۲۔

صوبہ جاتی مالیہ کے

احداد و شمار

جدول ۱

صوبہ جات کے مجموعی محاصل اور مصارف
کروڑ روپے میں

سال	محاصل	مرکزی حکومت کو حصے کی ادائی	باقی محاصل	مصارف	بچت + - ٹھکانا
۱۹۲۱-۲۲	۸۰۰۱۶	۹۵۸۳	۷۰۵۲۳	۷۹۵۱۶	- ۸۵۷۳
۱۹۲۲-۲۳	۸۴۵۹۴	۹۵۲۰	۷۵۰۷۴	۷۷۵۲۳	- ۱۵۴۹
۱۹۲۳-۲۴	۸۸۵۰۵	۹۵۲۰	۷۸۹۸۵	۷۹۵۰۹	+ ۲۹۷۶

لے دیکھو سالانہ کمیشن رپورٹ جلد دوم فقرہ ۲۵۴ اور ایک رپورٹ حکومت ہند کے ایچ او محاصل کے حسابات ۱۹۲۱-۲۲ء

+ ۲۹۸۶	۶۸۵۴۱	۸۱۵۲۸	۹۵۲۰	۹۰۵۴۸	۲۵-۱۹۲۴
+ ۱۵۹۲	۸۵۵۸۹	۸۶۵۵۱	۹۵۲۰	۹۳۵۶۱	۲۶-۱۹۲۵
+ ۳۵۶۴	۹۰۵۱۶	۸۶۵۴۳	۵۵۱۶	۹۱۵۶۰	۲۶-۱۹۲۶
+ ۱۵۶۹	۹۱۵۵۰	۹۳۵۲۹	-	۹۳۵۲۹	۲۸-۱۹۲۶
- ۱۵۴۲	۹۲۵۹۱	۹۱۵۴۹	-	۹۱۵۴۹	۲۹-۱۹۲۸
+ ۰۵۶۸	۹۳۵۸۰	۹۴۵۵۸	-	۹۴۵۵۸	۳۰-۱۹۲۹
- ۱۱۵۱۶	۹۴۵۲۵	۸۳۵۰۸	-	۸۳۵۰۸	۳۱-۱۹۳۰
- ۳۵۵۲	۸۶۵۶۰	۸۳۵۱۸	-	۸۳۵۱۸	۳۵-۱۹۳۱
- ۱۵۴۲	۸۵۵۹۶	۸۴۵۳۵	-	۸۴۵۳۵	۳۳-۱۹۳۲
- ۳۵۰۵	۸۵۵۹۰	۸۲۵۸۵	-	۸۲۵۸۵	۳۴-۱۹۳۳
+ ۰۵۳۳	۸۸۵۹۹	۸۹۵۰۲	-	۸۹۵۰۲	۳۶-۱۹۳۵
+ ۰۵۶۹	۹۱۵۵۵	۹۲۵۴۴	-	۹۲۵۴۴	۳۵-۱۹۳۶

جدول دوم مختلف صوبہ جاتی حکومتوں کے محاصل برائے سال ختم ہونے پر

صوبہ جاتی حکومتوں کی سرحدیں	سندھ	اڑیسہ	آسام	شمال مشرقی سرحدیں	صوبہ متحدہ بہار	برما	پنجاب	صوبہ متحدہ	بنگال	بمبئی	مدراکس	ابواب محاصل
۳۵۶۳	-	۰.۵۵۷	۳۵۱۹	-	-	-	-	-	-	-	-	آمدنی محصولات
۲۵۰۰	-	۰.۵۰۲	۰.۵۰۹	-	-	۱۵.۰۶	-	۰.۵۰۱	۵۵.۵۶	۰.۶۰۲	-	نہر کے
۳۱۰۱۵۱۳	۴۰۵۷۶	۵۰۵۲۹	۱۲۹۵۷	۶۱۵۷۶	۲۵۳۵۵	۱۳۶۵۱۴	۲۹۶۵۴	۵۶۲۵۹	۳۵۵۰۰	۳۲۳۳۲	۲۹۷۲۹	لاگاری
۱۲۹۷۵۲	۳۴۹۹	۳۲۵۷۸	۳۵۵۹۰	۹۵۰۹	۶۳۵۸۰	۱۱۶۵۱۰	۸۹۵۲۲	۱۲۳۵۸	۱۵۲۵۸	۱۳۶۵۳۹	۳۴۵۳۹	چنگی
۱۱۲۵۴۴	۱۸۵۸۷	۱۷۶۳۲	۱۸۵۲۹	۸۵۱۴	۵۰۵۲۲	۹۷۵۳۴	۱۱۷۵۹	۱۶۳۵۹	۳۰۲۵۳۹	۱۴۶۵۹۹	۱۹۵۵۰۸	اٹا سب

۱۔ - دیکھو حکومت ہند کے مالیہ اور معاشیات کے قوانین و ضوابط ۱۹۱۹ء میں جدول (د) کے تحت۔
 ۲۔ - برصغیر میں مناطق ریاست کے نشان (زیر) اندر گنگ کے پیرزادے شامل ہیں۔
 ۳۔ - پیرزادے گنگ پر ملنے والے دریا مدھی پھول میں صوبہ جاتی حکومتوں کا حصہ۔

مختلف صوبہ جاتی حکومتوں کے مصارف پر اے سال محققہ ۳۱ مارچ ۱۳۴۵ء (اکھرو پے میں)

297

[illegible]

۱۲۸۵۸۶	۲۷۵۵۵	۲۷۵۵۵	۳۲۵۴۶	۲۹۵۲۸	۵۱۵۶۱	۶۸۵۷۶	۷۷۵۶۶	۱۵۷۵۱۷	۲۰۷۵۱۹	۱۳۱۵۷۲	۱۵۸۵۸۸	۲۵۵۵۸۱	غیر فوجی کلام
۳۷۰۶۷۷	۷۷۵۱۰	۷۷۵۸۲	۱۳۵۶۸	۶۷۵۹۹	۱۳۵۶۱	۲۰۷۸۲	۳۸۵۹۲	۴۴۵۸۳	۳۳۵۲۴	۴۹۵۷۵	۴۰۷۴۱	۹۰۷۶۰	مطبوعات
۱۱۲۹۵۸۹	۲۷۵۰۷	۲۷۵۰۰	۷۷۵۱۰	۱۷۵۳۳	۵۷۵۸	۱۰۷۰۰	۹۷۵۹۲	۱۰۷۹۹	۲۱۷۸۰	۳۴۷۲۸	۲۲۷۵۷	۲۳۷۵۷	صنعت
۲۵۷۲۳	۷۷۵۸۸	۳۷۰۰۳	۷۷۵۸۹	۵۷۵۰۶	۱۵۷۹۷	۱۸۷۲۵	۱۷۵۰۳	۵۷۵۱۰	۳۶۷۱۷	۲۶۷۶۱	۲۱۷۸۴	۴۱۷۷۷	نصاوت
۸۷۵۷۶	۰۷۵۹	۱۷۵۶۶	۲۷۵۲۴	۰۷۵۱۵	۲۷۸۳۳	۸۷۶۸	۱۷۵۴۹	۱۴۷۳۳	۱۴۷۵۸	۱۴۷۳۳	۶۷۵۶۸	۲۲۷۴۰	صنعت
۳۲۸۵۰۴	۶۷۵۴۳	۳۷۵۰۷	۶۷۵۱۱	۱۰۷۴۱	۱۰۷۵۰	۱۹۷۷۲	۳۶۷۹۱	۳۳۷۱۲	۳۰۷۸۱	۵۷۵۴۲	۴۲۷۹۹	۸۷۵۵۳	درست کردن
۵۲۴۱۹۲	۱۲۷۵۴۶	۹۷۵۳۹	۱۳۹۷۹۸	۱۰۷۵۰۰	۲۵۷۸۰	۳۱۲۷۸۹	۴۸۷۸۹۹	۵۹۷۴۵	۷۱۷۵۷	۷۹۷۸۳	۵۹۷۵۱۰	۱۰۳۷۳۵	سینما
۸۹۸۵۷۹	۱۱۷۸۹	۱۵۷۴۵	۶۱۷۰۸	۳۳۷۹۴	۵۹۷۰۲	۴۳۷۲۷	۹۶۷۴۲	۱۵۷۵۰	۶۸۷۷۰	۹۳۷۱۸	۱۰۹۷۰۲	۱۳۴۷۲۸	غیر فوجی کلام
۱۱۲۴۵۴۳	۲۵۷۳۴	۱۳۷۹۲	۳۷۷۷۳	۱۶۷۷۴	۶۷۷۱۲	۶۷۷۲۷	۱۳۷۹۳	۱۳۷۶۱	۱۴۷۷۰	۱۱۷۷۷۲	۱۶۱۷۸۳	۱۵۷۰۳	متفرق
۹۱۵۵۷۷	۳۶۷۰۴	۱۵۷۵۷۶	۲۹۲۷۶۶	۱۷۹۷۸۲	۴۷۷۱۵	۴۷۷۰۳	۸۹۷۶۸	۱۰۸۷۵۵	۱۳۴۷۶۶	۱۱۷۴۰۶	۱۹۹۷۴	۵۷۷۳۷	تجوی، مصارف
۹۲۳۳۷۷	۴۰۰۹۳۵	۱۷۷۵۲۶	۲۵۳۷۳۷	۱۷۷۵۳۳	۴۷۰۷۷۲	۴۷۷۹۳	۹۲۹۷۰۵	۱۱۷۷۰۶	۱۱۹۲۷۰۰	۱۲۱۴۷۲۹	۱۲۴۷۸۰	۵۷۸۰۴	تجوی، مصارف
۷۷۸۵۷۰	۴۰۰۹۳۱	۱۱۷۸۰۰	۳۸۷۷۹	۰۷۷۴۹	۰۷۷۵۳	۰۷۷۸۳	۳۰۷۵۳۷	۴۴۷۴۳	۰۷۷۵۲۶	۰۷۷۴۳	۰۷۷۳۳	۰۷۷۳۳	تجوی، مصارف
۷۷۸۵۷۰	۴۰۰۹۳۱	۱۱۷۸۰۰	۳۸۷۷۹	۰۷۷۴۹	۰۷۷۵۳	۰۷۷۸۳	۳۰۷۵۳۷	۴۴۷۴۳	۰۷۷۵۲۶	۰۷۷۴۳	۰۷۷۳۳	۰۷۷۳۳	تجوی، مصارف

سندھ	اوریسہ	شاہجہاں پور	آسام	کوسٹ	بہار	بنجاب	صوبہ متحدہ	بنگلہ	بمبئی	مدراس	آزادی ہندو (پیشہ کی کمیٹی)
۳۵۹	۸۳	۲۵۴	۸۵۶	۱۵۵۳	۴۵۲۴	۲۵۵۶	۴۵۴۴	۵۰۵۱	۱۸۵۰	۴۴۵۰	آزادی ہندو (پیشہ کی کمیٹی)
۳۵۱۳	۵۶۱	۵۰۰	۲۳۴	۸۱۴	۴۰۴	۱۰۰۸۰	۱۱۰۱۱	۱۱۰۴۹	۱۲۰۴	۱۵۰۹۰	مجلس
۳۱۳	۵۶۱	۵۰۰	۳۰۰	۹۰	۴۲	۱۰۰۸۰	۱۳۰۴۵	۱۱۰۹۱	۱۲۰۳	۱۵۰۹۰	مصارف
	-	-۱۰	-۶۳	-۹	-۱۳	+۲	-۴۴	-۴۲	+۱	-	پیشہ کی کمیٹی

۱۵۰۔ امریکہ حکومت ہند کی مالی مدد شامل ہے۔

جدول (۱) سے ظاہر ہے کہ صوبہ جات میں مصارف کی مقدار میں معتد بہ اضافہ ہو گیا ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء اور ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء کے درمیان جو اضافہ ہوا وہ ۲۲ فیصد سے کم نہیں، حالانکہ اس کے مقابلے میں آمدنی میں صرف ۴ فیصد کا اضافہ ہوا ہے۔ صوبہ جاتی مصارف میں مسلسل اضافہ صوبہ جاتی چندوں کی معافی کی وجہ سے ممکن ہوا، گو اس کا فائدہ صرف چند ہی صوبوں کی حد تک محدود تھا۔ ۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء سے جہاں صوبہ جاتی آمدنیوں میں مسلسل شدید کساد بازاری کی وجہ سے کمی ہو گئی اس کے مقابل مصارف میں کوئی تخفیف نہیں ہوئی۔ اس لیے خسارے کے سالوں کا نمودار ہونا اہل تھا۔ بہر کیف حالیہ سالوں میں بعض صوبوں میں صورت حال کی اصلاح ہو چکی ہے۔

جدول (۲) اور (۳) سے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں متعدد صوبہ جاتی حکومتوں کے محال و مخارج کی تفصیل دی گئی ہے۔ اس سے مختلف صوبوں میں مائت آمدنی و خرچ کی اضافی اہمیت بھی ظاہر ہو جاتی ہے۔ جدول (۴) پر ایک نظر ڈالی جائے تو ۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۵ء کے درمیان ۱۹۳۶ء اور ۱۹۳۷ء میں صوبہ جاتی میزانیوں (جن میں جدید قایم کردہ صوبہ جات اور ڈیسم اور سندھ کے میزانیے بھی شامل ہیں) کا حال معلوم ہو گا۔ نیز مقابلہ و موازنے کے لیے آبادی کے اعداد بھی دیے گئے ہیں۔ یہ جدول ان مالیاتی انتظامات پر غور کرنے میں مفید ثابت ہوگی جن کی سفارش سر ڈونلڈ میمر نے کی ہے۔

مقامی مالیات

۵۳ - مقامی (دیہی) رقبہ جات میں سکونت گزیرے، بلذا ان مجالس بلدیہ کے مقابلے میں جو تعدادی اعتبار سے خیر اہم شہری آبادی کی خدمت انجام دیتے ہیں، ضلع واری اور تحت ضلع واری مجالس کو زیادہ اہمیت حاصل ہے۔ ایک زمانہ تھا جب کہ ار ضی بر صوبہ جاتی محصولات یا زاید حاصل مرکزی حکومت کے میزانیہ میں ایک اہم مد کی حیثیت رکھتے تھے۔ لیکن آج کل ضلع واری اور مقامی مجالس کے ایسوں کا ایک معتد بہ حصہ انھی پر مشتمل ہے۔ چنانچہ بیٹی میں مجموعی آمدنی کے مقابلے

میں ان کا تناسب ۲۵ فیصد ہے۔ اور یہ تناسب بڑھتے بڑھتے بہار اور اوڑیسہ میں ۱۹۲۳ء میں ۹۳ فیصد تک ہو گیا۔ پہلے پہل ان کی ابتدا ۱۸۶۵ء اور ۱۸۶۹ء کے درمیان ہی اور مدراس کے درمیان ہوتی تھی اور یہ سڑکوں کی تعمیر و ترمیم، مدارس اور زو خانوں کی تعمیر و اشاعت، دیہی حفظ صحت اور دیگر مقامی مصارف کے اغراض کے تحت اراضی پر عاید کیے گئے تھے۔ لارڈ ڈیٹو کی مالیاتی لام کرزیت کی اسکیم کی موجب اس اصول کو وسعت دی گئی۔ ۱۸۶۱ء میں قوانین پاس کیے گئے جن کی رو سے بنگال صوبہ جات متحدہ اور پنجاب میں اسی قسم کے محال عاید کیے گئے۔ پنجاب اور اودھ میں جو محاصل سڑکوں، مدارس اور ضلع واری ڈاک کے لیے بندوبست، مالگزاری کے وقت متعین کیے گئے تھے وہ مذکورہ جدید محصولوں کے ساتھ ساتھ جاری رہے۔ اسی قسم کے محال بندوبست صوبہ جات متوسط، برما اور آسام میں بھی جاری کیے گئے تھے جہاں جگہ بعد میں پل کر ایک عام محصول نے لے لی۔ ۱۸۶۱ء اور ۱۸۶۵ء کے درمیان شہنشاہی اغراض کے تحت بعض محال کا اضافہ کیا گیا۔ ۱۸۶۵ء میں بیمہ قسط فنڈ قائم کیا گیا جس کے ساتھ ساتھ بعض صوبوں میں صوبہ جاتی اغراض کے تحت محال کا اضافہ کیا گیا جس کا خاص مقصد دیہی چھدرہ داروں کو تنخواہیں دینا تھا۔ حکومت ہند کی مالی حالت میں اصلاح و ترقی کی وجہ سے ۱۹۰۵ء اور ۱۹۰۶ء میں ان تمام محال کو برخاست کرنا ممکن ہو گیا جو دیہی اغراض کے علاوہ دوسرے اغراض کے تحت عاید کیے گئے تھے بعض صورتوں میں اس اصلاح سے عاید کردہ محال کی مقدار میں کوئی تخفیف نہیں کی گئی بلکہ ان کی آمدنی کو صوبہ جاتی اغراض سے نکال کر دیہاتی اغراض میں منتقل کر دیا گیا اور اس کا معاوضہ صوبہ جاتی حکومتوں کو خزانہ شہاہی سے ملنے لگا۔ حال میں بعض صوبوں میں عام محصول میں اضافہ کرنے یا جیسا کہ مدراس میں ہوا مخصوص مقامی اغراض جیسے ابتدائی تعلیم کے لیے نئے محال عاید کرنے کی جانب ایک رجحان پیدا ہو گیا ہے۔ یہ مقامی محال کس اصول سے عاید کیے جاتے ہیں اس کا انحصار ہر مقام کے طریقہ مالگزاری پر ہے۔ چنانچہ بمبئی، مدراس، برما، صوبہ جات متوسط و برار کے رعیت واری رقبہ جات اور آسام کے جنگلی بندوبست کے رقبہ جات میں مذکورہ محصول، مالگزاری کے لحاظ سے عاید کیا گیا ہے۔ اس کے برخلاف صوبہ جات متحدہ اور پنجاب میں اراضی کی سالانہ آمدنی نیو وگنی مالگزاری کو بطور اصول ملحوظ رکھا جاتا ہے۔ دواچی بندوبست کے رقبہ جات میں

زرنگان یا رقبہ ارضی کو بطور اصول تسلیم کیا گیا ہے۔ جہاں تک کہ مذکورہ محاصل کی شرحوں کا تعلق ہے انھیں صوبہ جاتی مجالس مقننہ کی جانب سے قائم کردہ بیشترین و کمترین حدود کے تحت مقامی مجالس کے اختیارات میں دی گئی ہیں۔ یہ مجالس ارضی، محصول، مالگاری کے ساتھ وصول کیے جاتے ہیں لیکن ان کا انتظام زیادہ تر مقامی مجالس کرتی ہیں۔ ان کی شرحیں مالگاری کے $\frac{1}{4}$ فیصد اور $\frac{1}{2}$ فیصد کے درمیان بدلتی رہتی ہیں لیکن محصول ارضی اگرچہ کہ یکساں شرح پر عاید ہونے سے ادائیگی کی قابلیت سے مناسبت نہیں رکھتا، تاہم یہ ہر جگہ مناسب و موزوں محصول کے طور پر تسلیم کیا جا چکا ہے، اس لیے کہ اسے ان جاہلادوں کے عایدے کے لیے صرف کیا جاتا ہے جو مقامی مجالس کے کاموں سے مستفید ہوتی ہیں۔ محصولات کی تحقیقاتی کمیٹی کی سفارشات کا حوالہ دیا جا چکا ہے کہ محصول مالگاری کی شرح گھٹا کر معیاری بنا دینا چاہئے تاکہ مقامی محاصل کے عاید کرنے کے لیے نسبتاً زیادہ گنجائش چھوڑی جاسکے۔

مندرجہ ذیل جدول سے برطانوی ہند کے ضلع واری اور مقامی مجالس کے خاص ذرائع آمدنی و اخراجات مجموعی داخل و خارج واضح ہوتے ہیں:

۱۔ لے ٹن رپورٹ کے موجب بیشترین شرح محصول (جو بعض صوبوں میں ایک روپے میں ایک آنہ بھی ہے اور پچاس سال سے زیادہ کا عرصہ ہوا ہے غیر متغیر رہی) برقرار رکھنے کے لیے کوئی عذر باقی نہیں ہے، کیونکہ (۱) محصول مالگاری خاص حکمرانی بندوبست کے رقبہ جات میں خاص پیداوار کے کسی بڑے تناسب کو ظاہر نہیں کرتا اور (۲) ارضی پر دیگر تمام محاصل برخواست کیے گئے ہیں دیکھو ٹیبل کیشن رپورٹ فقرہ ۲۶۵۔

۲۔ دیکھو جلد اول، وراں باب فصل ۳۵۔

۳۔ یہ اعداد ۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۶ء اور ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء میں علی الترتیب ۱۱۴۴ اور ۱۰۹۸ مجالس (جن میں مدرس کے اتحادی مجالس پنچایت شامل ہیں) کی مجموعی آمدنی اور خرچ کی کیفیت پیش کرتے ہیں۔ دیکھو ”گورنمنٹ اعداد و شمار برائے برطانوی ہند“ Statistical Abstract for British India.

۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء

India

۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء

لاکھ روپے میں

مصارف	۱۹۱۵ء ۱۹۱۶ء	۱۹۳۲ء ۱۹۳۵ء	آمدنی	۱۹۱۵ء ۱۹۱۶ء	۱۹۳۲ء ۱۹۳۵ء
تعلیم	۱۰۸۲	۶۰۸	صوبہ باقی محال	۳۰۲۹	۵۰۳۹
سارپائے غیر فوجی	۴۱۹	۴۰۵	غیر فوجی محال	۱۰۴۳	۲۰۰۶
صحت عامہ ہسپتال وغیرہ	۶۰	۴۰۱	دوسرے ذرائع	۲۰۶۸	۸۰۴۲
قرضہ و متفرق	۱۰۳۲	۳۰۶۸	میزین	۶۰۵۰	۱۶۰۱۶
سینر ان	۸۰۰۰	۱۵۰۹۲	تعمید فی کس	۱-۵-۰	۰-۹-۰

مندرجہ بالا جدول سے ظاہر ہوتا ہے کہ ۱۹۱۵ء و ۱۹۱۶ء سے ۱۹۳۲ء و ۱۹۳۵ء تک آمدنی میں ۵۰ دھڑ روپے سے ۱۶۵۱۶ کروڑ روپے تک اضافہ ہوا۔ لیکن چونکہ اس آمدنی کو ۱۰۹۵ مجلس کے درمیان تقسیم کرنا ہوتا ہے اس لیے ایک اوسط درجے کی عام مجلس کی تنگ وقتی صاف طور پر نمایاں ہو جاتی ہے۔

صفحہ ۶۰۱ پر جدول کے دیکھنے سے معلوم ہو گا کہ بلدی مجلس کی آمدنی کا خاص ذریعہ مقامی محال اور عام محال ہیں جو جملہ بلدی آمدنیوں کے تقریباً دو تہائی پر مشتمل ہیں۔ بقیہ ایک تہائی حصہ بلدی املاک،

بلدی مالیات

صوبہ جاتی مالیوں میں سے چندہ اور متفرق ذرائع سے حاصل کیا جاتا ہے۔ جن محال کو مقامی ارباب اقتدار عاید کرتے ہیں انھیں چار ابواب کے تحت تقسیم کیا جاسکتا ہے:-

(۱) تجارت پر محال مثلاً محال کروڑ گیری، محال میعاد می، محصول راہداری وغیرہ۔

(۲) املاک پر محال جیسے اکٹہ امداد کی جائے تعمیر پر محال (اور دیہی رقبہ جات میں ارغی پر محصول)۔

(۳) اشخاص پر محال مثلاً تقارب، پیشوں، کاروبار، دھندوں، زائرین،

ادنیٰ اور مکھڑی ملازمین وغیرہ پر محاصل اور (۴) فیس اور اجازت نامے۔ فیس یا تو ان خاص خدمات کے معاوضے میں لی جاتی ہے جنہیں بلدی مجالس انجام دیتی ہیں جیسے خاکروبہ کی فیس یا محاصل تعینات کی نوعیت رکھتی ہے یا ایک حد تک نگرانی کے اغراض کے تحت عاید کی جاتی ہے، مثلاً موسیقی، عکازیوں، کتوں اور دیگر جانوروں وغیرہ کے لیے اجازت نامے۔

مکروہ اور پرخطر پیشوں کے لیے بھی لائسنس فیس لی جاتی ہے۔ محاصل کی تحقیقاتی کمیٹی نے بتلایا کہ باواسطہ محاصل جیسے تجارت پر کروڑ گیری کی غنکھل میں محاصل، میعادہی محاصل اور محصول جٹی کے بارے میں کافی حد تک احتیاط کی ضرورت ہے تاکہ بین الصوبہ جاتی ذرائع آمد و رفت میں نامناسب خلل اندازی کو روکا جاسکے۔ کروڑ گیری اور میعادہی محاصل پر خاص طور پر اعتراض کیا جاتا ہے، اس لیے کہ یہ تمام اصول ٹیکس کی خلاف ورزی کرتے ہیں اور ان کی بجائے چلن فروشیوں اور پیشوں پر محاصل کو بطور بدل پیش کیا جاتا ہے۔ بہر کیف محاصل کروڑ گیری کے موجودہ طریق کار میں منصفانہ طور پر رد و بدل کی ضرورت ہے۔ کمیٹی مذکور کی دوسری اہم تجویز اس بات کی تائید میں ہے کہ شہری اہلاک پر جو بڑی حد تک کاربائے بلدیہ سے مستفید ہوتے ہیں بڑھی ہوئی شرح سے محصول عاید کیا جائے۔ لیکن محصول متعین اور وصول کرنے کے لیے جو طریق کار موجود اس غرض کے لیے آج کل کے مقابلے میں بہت زیادہ کارگر ہونا چاہئے۔ سب سے گرانبار خدمات خرچ جیسا کہ نیچے کی جدول سے ظاہر ہے، صحت و آسائش عامہ، تعمیرات عامہ و تہلیات ہیں۔

آبرسانی، کاربائے بدر و وغیرہ جیسے بڑے منصوبوں کی تکمیل کے لیے بلدی مجالس اکثر اس قابل نہیں ہوتیں کہ معمولی آمدنیوں سے اپنے مصارف پورے کر لیں بلکہ انھیں عام طور پر یا تو حکومت سے یا کھلے بازار میں روپیہ قرض لینا پڑتا ہے۔ بمبئی کی مجلس بلدیہ کے قرضے سب سے بڑے ہوتے ہیں۔ چنانچہ اس کے قرضے کی ذمہ داریاں

۳۱ مارچ ۱۹۳۷ء کو ۱۵،۱۵ کروڑ روپے تک تھیں۔

برطانوی ہند کے بلدی مجالس کی مالی حالت کی صراحت ذیل کی جدول سے ہوتی ہے۔

لاکھ روپے میں

۱۹۳۲ء ۱۹۳۱ء	۱۹۳۲ء ۱۹۳۱ء	۱۹۳۲ء ۱۹۳۱ء	۱۹۳۲ء ۱۹۳۱ء
مدات خراج	مدات آمدنی	مدات خراج	مدات آمدنی
عام نظم و نسق اور محصول جمع کرنے کے مصارف	بلدی عامل و دواں	۱۶۶	۴۹
تصفیہ عامہ - بجلی	مکان اور اراضی پر محصول -	۷۶	۳۰
ایضاً پولس	جانوروں اور گاڑیوں پر محصول	۷۳	۲۱
ایضاً آب و فاضلہ وغیرہ	پیشوں اور دھندوں پر محصول	۵۴	۱۸
میسران	سرنگوں اور بھروس پر محصول	۹	۱۶
صحت و سہولت عامہ -	محصول آب رسانی	۵۳	۲۰
آب رسانی، بلدیہ اور صفائی	بجلی کا محصول	۳۲	۱۵
دواخانے، شفاخانے اور ٹیکہ اندازی -	صفائی کا محصول	۳۲	۶۱
نافع طاعون انتظامات، بازار، چمن بندی و آرائش	دیگر حاصل	۵۰	۱۹
تعمیرات عامہ	میزان	۱۰۴۲	۸۰
تعلیمات	خصوصی قوانین کے تحت تھیلیات	۶۲	۱۱
عام اغراض کے لیے چندہ	حکومت کی طرف سے میلے	۲۶	۸۴
متفرق - قرضوں کا سود	الاضی اور مکانوں وغیرہ کا کرایہ	۷۷	۹۴
متفرق - دیگر متفرق مصارف	فیس	۴۳	۲
مجموعی مصارف	باداروں اور سڑکوں کی آمدنی	۹۱۳۵۲	۴۶
غیر مجموعی مصارف اور قرضہ	دیگر ذرائع و متفرق آمدنی	۶۳۳۰	۸۵
صمد میزان	مجموعی آمدنی	۹۷۶۸۲	۱۸۱۹
	غیر مجموعی آمدنی اور قرضہ	۶۳۳۰	۱۹۰۹
	صمد میزان	۹۱۳۵۲	۳۸۰۸
	فی کس تعدیہ	۶۳۳۰	۱۹۰۹
	(۱) حاصل و ابواب	۹۰۵۰۳	۱۲۰۰
	(۲) مجموعی آمدنی بشمول غیر مجموعی آمدنی	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰

یہ اعداد ۱۹۱۵ء اور ۱۹۳۲ء میں علی الترتیب ۱۴ اور ۱۹ بلدیوں کی مجموعی آمدنی اور خرچ کو ظاہر کرتے ہیں۔ دیکھو مگر غور! اعداد و شمار برائے برطانوی ہند ۱۹۳۲ء جدول نمبر ۳۵۴

۶۰۲

چونکہ اوپر کی جدول میں جو مجموعی آمدنی بتلائی گئی ہے وہ ۹۸ بلدی مجالس میں منقسم ہے، لہذا یہ دیکھا جاتا ہے کہ ہندوستان میں ایک عام اوسط اور جے کی بلدی مجلس وسائل کے اعتبار سے بہت ہی دست ہوگی۔ البتہ صرف مجلس بلدیہ یعنی کی آمدنی ۳ کروڑ روپے سے زیادہ ہے اور مجلس بلدیہ سکلپتے کی آمدنی ۱۲ کروڑ روپے سے زیادہ ہے۔ باوجودیکہ مجالس بیٹی اور سکلپتے مالیہ کی مقدار کے لحاظ سے اس ملک کی ایک عام بلدی مجلس کے مقابلے میں بہت ارفع و اعلیٰ ہیں، تاہم محاسبہ جیسے شہر کے مقابلے میں کوئی حقیقت نہیں رکھتے جس کی آبادی گو کہ سکلپتے کی آبادی کے تقریباً برابر ہے لیکن اس کی آمدنی سکلپتے کی آمدنی سے بارہ گنا زیادہ ہے۔

یہاں اس کی ضرورت نہیں ہے کہ لارڈسٹون

۵۵۔

کے زمانے میں ہندوستان میں مقامی حکومت

مقامی مجالس

خود اختیاری کے آغاز سے لے کر اب تک اس کی ترقی کی

کے نام کا فی

کیفیت پیش کی جائے۔ حالیہ زمانے میں مقامی

وسائل

حکومت خود اختیاری کی انجمنوں، شہری بلدیوں

اور دیہی مجالس کی جو مالی حیثیت رہی اس پر

بحث کرنے کی حد تک اکتفا کریں گے۔ اصلاحات کے نفاذ اور

وزرا کو مقامی حکومت اختیاری کی منتقلی کے ساتھ مقامی مالیات

کے مسئلے نے بہت نمایاں حیثیت اختیار کر لی ہے۔ ان امور

کا لحاظ کرتے ہوئے کہ اقتدارات مقامی انجمنوں کو منتقل کر دیئے

گئے ہیں اور فرائض کا ایک وسیع دائرہ جیسے صحت عامہ تعلیمات

وغیرہ بلدی مجالس، دیہی مجالس اور پنچایتوں کے لئے مخصوص کیا

گیا ہے، ان انجمنوں کے وسائل فی الحال بالکل نامکافی ہیں۔

ان کے لیے جدید معیارات نظم و نسق کا رائج کرنا ناممکن ہے جب

تک کہ ان کی بنا ایک وسیع تر مالیاتی اساس پر نہ رکھی

جائے۔ جدید دستور (۱۹۱۹ء اور ۱۹۳۵ء) کے تحت مقامی انجمنوں سے مطالبہ یہ ہے کہ وہ ان خدمات کے مصارف برداشت کر لیں جو سابق میں مختلف سررشتہ جات سے متعلق رکھنے والے ملازمین سرکار کی جانب سے مفت انجام دیئے جاتے تھے علاوہ ازیں جو شش اور ولولے کی پہلی رو میں مقامی انجمنوں نے اس بات کو فراموش کر دیا کہ دو قسم کاموں کا انحصار مالیات پر ہے، اور تعلیم، طبی، مسدود وغیرہ کی گراں خسرج اور عظیم الشان اسکیمیں جاری کر دیں جو ان کی قدرت سے باہر تھیں۔ اس طرح جو مالی دشواریاں پیدا ہوئیں ان کا مقابلہ حال میں جزوی طور پر مخفیف مصارف سے اور جزوی طور پر مزید محاصل غاید کر کے اور کچھ موجودہ وسائل کو زیادہ احتیاط کے ساتھ تقسیم کر کے کیا گیا ہے۔

لوگوں میں ادائی محمول کی قوت کا کم ہونا اور مقامی اغراض کے لیے خود پر محمول عاید کر لینے پر ان کی مبینہ نارضا مندی کے قطع نظر دوسرا اہم عامل جس سے مقامی وسائل کے ناکافی ہونے کی وضاحت ہوتی ہے وہ مرکزی، صوبہ جاتی اور مقامی ارباب اقتدار

۵۶۔
وسائل کے
ناکافی ہونے
کے اسباب

۶۰۳

۱۔ ہماری مقامی مجلس کی تہذیبی دوسری جگہ کی اسی قسم کی مجلس کے کثیر وسائل کے مقابلے میں نمایاں طور پر بحالت تضاد نظر آتی ہے۔ مثلاً جیسا کہ سائنس کمیشن نے بتلایا ہے ۱۹۲۶ء میں ۱۹۲۵ء میں برطانوی ہند میں تمام قسم کے (شہری و دیہی) محال سے تقریباً ۱۲ ملین پونڈ حاصل ہوئے جو اس آمدنی سے صرف کسی قدر زیادہ ہے جو اسی سال تنہا لندن کوئی کونسل کو محال سے وصول ہوئی۔ (سائنس کمیشن رپورٹ جلد اول فقرہ ۳۷۷) ۲۔ یہ کو قیلاً موقوف ہے جسے محال کی تحقیقاتی کمیٹی نے بطور اصول عمل کے اختیار کیا ہے۔

کے درمیان آمدنیوں کی ناوجہ تقسیم ہے۔ انگلستان میں راضی سے حاصل شدہ آمدنی کا بیشتر حصہ مقامی مجالس کو دیا جاتا ہے اور مرکزی حکومت صرف ایک فیصل مقدر بلطوریہ محصول اراضی حاصل کرتی ہے۔ ہندوستان کی مقامی مجلسوں کی مالی کمزوری کے وجہ سے ایک یہ ہے کہ مذکورہ مقامی مجالس کی نشوونما اقتدارات کی منتقلی کے ذریعے ہوئی ہے نہ کہ طائفہ نریم آزاد اور نسبتہ چھوٹی چھوٹی وحدتوں کے بڑی سیاسی وحدتوں کے ساتھ وفاق قائم کرنے سے۔ دوسری وجہ یہ ہے کہ عام طور پر مقامی مجالس کی عملداری اتنے وسیع علاقے پر حاوی ہوتی ہے کہ وہ انھیں محصول ادا کرنے والوں کے ساتھ موثر طور پر ربط قائم کرنے نہیں دیتی اگر یہ بات نہ ہوتی تو دیہاتوں میں مقامی مجالس کی جانب سے مکانوں اور اشخاص پر محصول عائد کرنا نسبتہ آسان ہوتا۔ اس نقطہ نظر سے دیہی پنچایتوں کے اثر و رسوخ کو دہا لانا اور فی الحال جو مجالس کام کر رہی ہیں۔ ان کے فرائض کو محدود کرنے کی خواہش بجا ہوگی۔

وسائل کی ترقی

نفاذ (نفاذ) کی وجہ سے مقامی ارباب اقتدار کے قابل لحاظ مالی آزادی عطا کی گئی ہے۔ لیکن جہاں تک کہ عائد کردہ محال کی نوعیت کا تعلق ہے کوئی مادی تبدیلی عمل میں نہیں لائی گئی سوائے اس کے کہ جو محال حکومت ہند کی منظوری کے بغیر عائد کیے جاسکتے ہیں ان کی صراحت قواعد محال درج فہرست میں کی گئی ہے۔ مقامی مجالس کے وسائل میں اضافہ کرنے کی غرض سے محال کی تحقیقاتی کمیٹی نے حسب ذیل

Scheduled Taxes rules

۱۔ ان قواعد کے تحت جو محال درج فہرست، مقامی ارباب اقتدار کی جانب سے عائد کیے جاسکتے ہیں وہ حسب ذیل ہیں:۔ محال جنگی، اراضی اور اراضی کی قیمتوں پر محال، عمارات، گاڑیوں، کشتیوں، جانوروں، ادنیٰ ملازمین اور گھریلو ملازمین پر محال، کروڑ گیری اور میسادتی محال، ان اشیاء پر محال جو کسی تہی رقبے میں دلاور دہاں سے برآمد کیے جاتے ہیں، کاروبار، پیشوں اور دھندوں پر محال، خانگی بازاروں پر محال، وہ محال جو خدمات کی انجام دہی کے صلے میں ادا کیے جاتے ہیں جیسے محصول آبرسانی اور محصول ڈرنج اور بازاروں اور دیگر سائیش عامہ کی چیزوں کے استعمال کی فیس۔

سفارشات کی ہیں۔

(۱) ”تھا قعما میڈا“، شخصی محصول اور ”چوکیداری“ کو مقامی آمدنی کے ذرائع میں تبدیل کرنا چاہئے۔ (۲) محصول انگزاری کی شرح گھٹا کر مقرر کرنی چاہئے تاکہ مقامی محاصل عاید کرنے کے لیے زیادہ گنجائش نکل سکے۔ (۳) جو رقم صوبہ جاتی حکومتوں کو قصبات میں زمین کے کرایوں اور غیر زرعی اراضی کے محاصل میں اضافے کی وجہ سے وصول ہوتی ہے اس کا ایک حصہ مقامی مجالس کو دیا جائے۔ (۴) بلدی مجالس کو اشتہارات پر محصول عاید کرنے کا اختیار ہونا چاہئے۔ (۵) محاصل تفریحات و شرط بازی کے دائرے کو وسیع کرنا اور اس کی آمدنی کا ایک معتد بہ حصہ مقامی مجالس کے حوالے کرنا چاہیے۔ (۶) تعاریب، مالک اور پیشوں پر عاید کردہ محاصل کے انتظام کی توسیع و اصلاح کی جائے۔ (۷) موٹر گاڑیوں پر عاید کردہ محصول درآمد میں تخفیف ہونی چاہئے اور صوبہ جاتی حکومتوں کو موقع دینا چاہیے کہ وہ بجائے محاصل جنگلی کے صوبہ جاتی محصول مقامی مجالس میں تقسیم کرنے کے لیے مانگ کریں۔ (۸) منتخب رقبوں میں مقامی مجالس کو اس کا اختیار دینا چاہیے کہ وہ شادیوں کی رجسٹری کے لیے فیس عاید کریں۔ (۹) مقامی ارباب اقتدار کے وسائل کی کمی کا مکملہ اداسی و قوم کے ذریعے کیا جائے جو معمولاً قومی اہمیت رکھنے والی خدمات کے لیے مختص ہوں اور اس طرح عطاک کی جائیں کہ صوبہ جاتی حکومت کا کردگی کا لزوم عاید کر سکے۔ مقامی مجالس کے وسائل میں اضافہ کرنے کا دوسرا طریقہ یہ ہے کہ بلدی کاروبار کو وسعت دیجائے تاکہ محاصل کی موجودہ محتاجی کم ہو جائے۔ مذکورہ مقامی محاصل کی نسبت غیر تغیر پذیر کی کے پیش نظر یہ مناسب معلوم ہوتا ہے کہ آئندہ کے لیے غیر محاصلی فدا بیع سے نسبتاً زیادہ استفادہ کیا جائے۔ مغربی ممالک میں بلدی دائرہ عمل زمینداری اور تجارتی و صنعتی کاروبار کی شکل میں روز بروز وسیع ہو رہا ہے اور وہاں بلدی ٹراموے، کارہائے آب رسانی، کارہائے گیس و برقی، قبرستان اور غسل خانے، ماہی شکار گاہیں، گودیاں، گرنیاں کارخانے، نانپائی کی دکانیں، تھیٹر، سرائے، اسٹوران، شیرخانے وغیرہ پائے جاتے ہیں۔ ظاہر ہے کہ یہ تمام کاروبار نہ صرف

۶۰۴

ارضی پر کام محاصل کو کہتے ہیں۔

That media

لے۔ برما میں

لے۔ دیکھو محاصل کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ نمبر ۱۹۶ تا ۱۹۷۔

شہری آبادی کی موثر طور پر خدمت انجام دے رہے ہیں بلکہ وہ بلدی مجاس کے لیے بھی ایک اہم دگر انقدر ذریعہ آمدنی ہیں۔ مقامی مالیات کے اس پہلو سے ہندوستان میں بالکل تغافل برتا گیا ہے اور مقامی مجاس کے لیے یہ بات نہایت کارآمد ہوگی کہ وہ اس کے امکانات کی جھان بین کریں تاکہ وہ اپنے قلیل وسائل اور شہری زندگی کی لطافتوں میں اضافہ کر سکیں۔



بارھواں باب

بے روزگاری

۶۰۵

۱۔ اس باب کی وسعت

مغربی ممالک کے صنعتی انقلاب نے جو معاشی نظام پیدا کیا ہے اس کی ایک خصوصیت یہ ہے کہ ہمیشہ کچھ نہ کچھ صنعتی مزدور بے روزگار رہتے ہیں۔ ان ملکوں میں کم و بیش اس خرابی کو دور کرنے کے لیے بے روزگاری کا بیمہ، الاؤس، غریبوں کا امدادی فنڈ وغیرہ جیسی بعض تدابیر اختیار کی گئی ہیں۔ لیکن بے روزگاری کے بنیادی سبب کو دور کرنے کی کوشش نہیں کی گئی ہے۔ یہ بنیادی سبب پیدائش و صرف دولت کی باہمی عدم مطابقت ہے جو دنیا کے بازاروں کے لیے مسابقتی پیدائش کے موجودہ معافروسی نظام کا جزو لاینفک ہے۔ مابعد جنگ صنعتی کساد بازاری سے اتنے بڑے پیمانے پر بے روزگاری پیدا ہوئی ہے کہ اس سے قبل نظیر نہیں ملتی، اور باوجودیکہ یہ خرابی جس پیمانے پر رونما ہوئی ہے اس کی کوئی نظیر ماضی میں نہیں ملتی، صنعتی بے روزگاری سے مغربی دنیا کو اکثر سابقہ ہول ہے۔

ہندوستان کی حد تک بے روزگاری کے متعلق جو مسائل ہیں ان کا حل کرنا بھی اگرچہ بہت مشکل ہے لیکن ان کی نوعیت مغربی ممالک کے مقابلے میں کسی قدر مختلف ہے۔ پہلی بات تو یہ کہ یہاں آبادی کی بڑی اکثریت کا انحصار زراعت پر ہے اور پہلے بیان ہو چکا ہے کہ ہندوستان کے اکثر حصوں میں کساد بازاری کے زمانے میں سال کے بائیس سے لے کر

نوچینے تک ذرا امت میں سوسمی بے کاری رہتی ہے۔ چنانچہ اس مسئلے پر بحث کی جا چکی ہے کہ اس غیر امتیازی بے کاری کے زمانے میں کسان کو مصروف رکھنے کے لیے کون کون سی ضمنی ذیلی صنعتیں مزدور ہیں۔ لیکن مسئلہ بے روزگاری کا اس سے زیادہ نازک پہلو قحط یا خشک سالی کے وقتاً فوقتاً واقع ہونے کے سلسلے میں نمایاں ہوتا ہے جو بارش کے کم ہونے یا ہونے کے باعث پیدا ہوتے ہیں۔ جس کی وجہ سے وسیع علاقے پر زرعی کاروبار جزوی یا کلی طور پر موقوف ہو جاتا ہے اور زرعی مزدوروں اور نداشت کی ذیلی صنعتوں میں کام کرنے والوں کی کثیر تعداد بے کار ہو جاتی ہے۔ بے روزگاری کی یہی سبب سے زیادہ نازک مشکل ہے جس سے ہندوستان دوچار رہتا ہے۔

زراعت کے علاوہ جو پیشے اور صنعتیں ہیں ان کی جانب توجہ کرتے ہوئے ہم مزدوروں کو دیگر وہ میں تقسیم پاتے ہیں۔ ایک تو دستی یا جسمانی محنت کرنے والے، دوسرے دماغی کام کرنے والے اور محرم جزام نہاد تعلیم یافتہ متوسط طبقے پر مشتمل ہیں۔ صنعتی مزدوروں کی اول الذکر قسم کی حد تک ظاہر ہے کہ اگرچہ ان میں بے روزگاری مفقود نہیں ہے بھر بھی اس پر پانے پر نہیں پائی جاتی جیسی کہ مغرب میں، جس کی وجہ صرف یہ ہے کہ ہماری صنعتی نشوونما ابھی ابتدائی دور میں ہے۔ جدید صنعتیں جو کچھ بھی ہیں وہ عالمگیر کساد بازاری کے عبور میں پھنسی ہوئی ہیں۔ اس لحاظ سے ہندوستان میں بھی خاصی صنعتی بیروزگاری پائی جاتی ہے۔ کارخانوں اور گریوں کے بند ہو جانے یا ان میں تنصیف مصارف عمل میں آنے کی وجہ سے اکثر ماہر اور غیر ماہر مزدور بے کار ہیں۔ لیکن معمولی حالات میں شکایت زیادہ تر یہ ہوتی ہے کہ صنعتی مزدوروں کی قلت ہے نہ کہ یہ کہ صنعتی مزدوروں میں بے روزگاری ہے۔ علاوہ ازیں جب کبھی بے روزگاری رونما ہوتی ہے تو ہندوستان کے مزدورں کو وہ مصائب پیش نہیں آتے جیسے کہ مغرب میں جس کی وجہ یہ ہے کہ ہمارے ہاں کے صنعتی مزدوروں کا زراعت سے بہت کچھ تعلق قائم رہتا ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ فیکٹری کے کام کو بالعموم ایک ذیلی کام تصور کیا جاتا ہے اور اس وقت اس کو ہاتھ لگایا جاتا ہے جب کہ زراعت میں کام کم ہو۔ ہندوستان کی صنعتی بے روزگاری مغرب کے مقابلے میں نہ صرف پانے کے لحاظ سے مختلف ہے بلکہ اس مسئلے کی نوعیت کے لحاظ سے بھی جو وہ حکومت کے لیے پیدا کرتی ہے۔ کسی حد تک ہندوستان میں یہ مسئلہ خود بخود پورا حل ہو جاتا ہے کہ اگر بے روزگار اپنے دیباختہ کو شش جاتے ہیں۔ اس طرح مصیبت دور

نہیں ہو جاتی بلکہ صنعتی رقبے سے دیہی رقبوں میں منتقل ہو جاتی ہے، اس طرح جہاں تک صنعتی مرکزوں کا تعلق ہے وہ وہاں زیادہ نظر نہیں آتی اور یہاں ویسے مناظر دکھائی نہیں دیتے جیسے کہ یورپ میں بے نیل مرام سڑکوں پر گھومتے پھرتے ہوں۔

منظم صنعتوں میں صنعتی مزدوروں کی بے روزگاری سے قطع نظر غیر منظم صنعتوں کے مزدوروں میں بھی کچھ بے روزگاری پائی جاتی ہے۔ چنانچہ ہندوستان کے معاشی انقلاب والے باب میں اور غیر منظم صنعتوں کی حالت کی بحث کے سلسلے میں یہ بات عام طور پر ذہن نشین ہو چکی ہے کہ اس انقلاب سے دستکاروں کے مختلف طبقے متاثر ہوئے اور اس تکلیف اور مصیبت کا بھی تھوڑا بہت اندازہ ہو چکا ہے جو اکثر دستکاروں کو ان کے قدیم پیشے اور دھندے چھوٹ جانے اور ان کا کوئی اطمینان بخش بدل نہ ملنے کی وجہ سے اٹھانی پڑیں۔

بے روزگاری کی ایک اور قسم جو نسبتاً حال میں ہندوستان میں وجود میں آئی ہے وہ متوسط طبقے کی بے روزگاری ہے۔ اس میں تعلیم یافتہ طبقہ مبتلا ہے جس کا ذریعہ معاش زیادہ تر جسمانی یا دفتری کام ہے۔ اس مسئلے نے حال میں بہت اہمیت اختیار کر لی ہے۔ اس باب میں قحطوں سے پیدا ہونے والی بے روزگاری اور متوسط طبقے کی بے روزگاری سے بحث کی جائے گی۔

دیہی بے روزگاری؛ قحط اور امداد قحط

انیسویں صدی کے آخری ربع حصے میں قحطوں کا جلد جلد رونما ہونا اور عوام میں سیاسی بیداری پیدا ہونا، ان دونوں چیزوں نے قحطوں کو ایسی اہمیت دے دی جو غالباً ان کے بغیر ممکن نہ ہوتی۔ ہندوستانی سیاسی مشہرین نے ان قحطوں کی شدت کو حکومت کی صنعتی، مالی اور انگریزی کی پالیسی سے منسوب کیا۔ اکثر لوگوں کے نزدیک برطانوی حکومت

۲۔ قحطوں کی ذمہ داری کس پر ہے؟

۶۰۶

۱۔ دیکھو جلد اول باب ۵۔

۲۔ دیکھو باب ۲ فصل ۴ تا ۱۱۔

قحطوں کا واحد سبب خیال کی جانے لگی۔ اس قسم کا خیال دور نہ ہو سکا حالانکہ اس کے مقابلے میں برطانوی دور سے قبل کی اس سے زیادہ ہمیں تو سادہ طور پر شدید قحطوں کی مستند شہادتیں موجود ہیں۔ اس غیر اصولی تنقید پر جہان کے جواب میں محض یہ سیدھی سادی دلیل پیش کی جاتی رہی کہ قحطوں کا باعث محض بارش کی قلت تھی جو برطانوی حکومت یا کسی دوسری حکومت کے بس سے باہر تھی۔ لیکن مقرر ضمین کی اس سے تشفی نہیں ہوئی اور انھوں نے حکومت پر بارش روکنے کا نہیں بلکہ عوام کو غفلت بنانے کا الزام لگایا جس کی بنا پر وہ کسی ناگہانی قحط و خشک سالی کے اثرات کی متاومت نہیں کر سکتے تھے۔ اس باب میں اس امر سے کشف نہیں کی جائے گی کہ ہندوستان کے افلاس کی ذمہ داری کس پر ہے بلکہ بحث کا تعلق اس کمتر نزاعی موضوع سے ہے تاکہ ہندوستانی قحطوں کی کیا نوعیت ہے اور ان کا مقابلہ کرنے کے لیے کیا تدابیر اختیار کی گئیں۔

۳۔ قحطوں کے معاشی اثرات

ہندوستان جیسے ملک میں جہاں زراعت پر بڑی حد تک مدارہ ہو، قحطوں کے معاشی اثرات کا تباہ کن ہونا یقینی ہے۔ قدیم زمانے میں قحطوں کی یہ امتیازی خصوصیت تھی کہ محض نانے سے بہت سی جانیں ضائع ہو جاتی تھیں، لیکن موجودہ زمانے کے قحطوں میں

ایسا نہیں ہوتا، اگرچہ قحطوں کی وجہ سے جو متعدد بیماریاں پھیلتی ہیں ان سے شرح اموات بہت بڑھ جاتی ہے۔ جو لوگ بچ جاتے ہیں ان کی عام کارکردگی خراب ہو جاتی ہے اور کمینتی باڈی کے رک جانے سے کسانوں کو بہت بڑا معاشی نقصان ہوتا ہے۔ غذا کے قحط کے ساتھ اکثر چارے کا قحط بھی نمودار ہوتا ہے اور اس کی وجہ سے جو مویشی ضائع ہوتے ہیں اس سے زراعت میں مزید رکاوٹ پیدا ہوتی ہے۔ عوام کی کثیر تعداد کی قوت خرید کے ٹھٹ جانے کی وجہ سے تجارت اور صنعت و حرفت پر بھی برا اثر پڑتا ہے۔ مایات عامہ کا نظام درہم برہم ہو جاتا ہے اور حکومت پر ایک طرف محاصل کی کمی کے باعث تو دوسری طرف اخراجات کی زیادتی کی وجہ سے دو طرفہ ضرب پڑتی ہے۔ یہ خیال کرنا غلط ہے کہ برطانوی دور سے قبل کے زمانے میں قحطوں کا امداد قحط کی سرگزشت

۱۔ ہندوستان میں قحطوں کے متفرک جامع بیان کے لیے دیکھو، 'لوڈے کی کتاب' 'ہندوستانی قحطوں کی تاریخ و معاذیات'

اس کی شدت کم ہوتی تھی۔ تاریخ بتاتی ہے کہ ۱۲۹۱ء کے قحط میں خاندان کے خاندان فاقے سے بچنے کے لیے ذوب مرے ۵۵۵۵ء کے قحط میں لوگ مردہ جانوروں کی مکھالیں کھایا کرتے تھے اور ۱۲۹۳ء کے قحط میں تو انسان نے انسان کو کھایا۔ ان دہشتناک واقعات کی موجودگی جن کی صحت غیر مشتبہ ہو، عوام کے اس خیال کی تائید میں تامل ہوتا ہے کہ برطانوی کسی نہ کسی خفیہ طریق پر اپنے ساتھ ہندوستان میں قحط لے کر آئے۔ اس کے برخلاف قبل برطانوی دور میں قحط عام تھے اور ناقص ذریعہ رسل و رسائل کی وجہ سے امداد قحط کے طریقے کا موجودہ زمانے کے مقابلے میں غیر موثر ہو ناناگزیر تھا۔ حکومتوں کے صدر مقاموں میں مرکزی گودام تھے جو دراصل جنگی اغراض کے لیے بطور ذخیرہ کام میں لائے جاتے تھے، لیکن ان سے قحطوں کے زمانے میں فاقہ کش غربیوں کا پیٹ بھرا جاسکتا تھا۔ چونکہ ذریعہ رسل و رسائل غیر ترقی یافتہ تھے اس لیے مرکزی حکومت کی بجائے دیہات ہی سماج کی ضروریات کے کفیل تھے۔ چنانچہ دیہات میں قحط کے جو ذخائر ہوتے تھے ان کے زائد حصے سے امداد کی توقع کی جاسکتی تھی۔ اس انتظام کے موثر ہونے کا انحصار قحط کی شدت اور مدت پر ہوتا تھا۔ سرکاری اخراجات سے تعمیرات علیحدہ کھیل مثلاً نہروں اور تالابوں کی تعمیر یا مندروں، مسجدوں، قلعوں یا محلوں کی تیاری سے بہت سے لوگوں کو روزگار فراہم ہوتا تھا اور ان کی تکالیف دور کرنے میں مددوی جاسکتی تھی۔ آخر میں یہ بھی کہا جاسکتا ہے کہ بادشاہوں نے بعض اوقات براہ راست غیرت کا طریقہ اختیار کیا جو نظام قحطوں کے ارتقاع کا غیر موثر طریق تھا۔ اس بارے میں حکومت کی ذمہ داری کا جو جدید خیال ہے وہ زمانہ حال کی پیداوار ہے۔ جہاں تک برطانوی دور کا تعلق ہے، یہ کہنا مناسب نہ ہوگا کہ ایسٹ انڈیا کمپنی کے دور حکومت میں ۱۷۵۷ء سے لے کر ۱۸۵۷ء تک سب سے شدید قحط ۱۷۵۷ء، ۱۷۵۸ء، ۱۸۰۲ء، ۱۸۲۷ء اور ۱۸۳۷ء میں رونما ہوئے۔ سب سے پہلے قحط کو چھڑ کر باقی تمام قحطوں کی طرف حکومت یا مورخوں نے ویسی توجہ نہیں کی جیسی کہ ایسویں صدی کے آخر نصف حصے کے قحطوں کی طرف۔ اس سے زیادہ نازک مسائل لوگوں کی توجہ اپنی طرف مبذول کرانے ہوئے تھے، مثلاً مسلسل جلیں، عام بدنظمی، جونا مانوس، عالمی اور انگریزی کے طریقوں کے اجاگر رائج کرنے کی وجہ سے رونما ہوئی تھی، خراب نظم و نسق جس کی اخلاقی حالت

کم تنخواہیاب اور ناجائزہ کار عہدہ داروں کی وجہ سے بگڑ گئی تھی، بڑے پیمانے پر بے روزگاری جو ہندوستانی روسا کے فوجی دستوں کے اچانک توڑ دینے جانے کی وجہ سے پیدا ہوئی تھی، بینڈاریوں کی تباہ کاریاں وغیرہ۔ کمپنی کی سیاسی و انتظامی مصروفیتوں نے عوام کی معاشی حالت کی اصلاح سے اس کو غافل رکھا۔ اگر کمپنی کے لیے مواقع ہوتے بھی تو شاید وہ اصلاح کی جانب مائل نہ ہوتی، کیونکہ اس کا مطلع نظر سراسر تجارتی و کاروباری اغراض سے وابستہ تھا اور اس کو اپنے حصہ داروں کے مقسوم ادا کرنے کی فکر زیادہ رہتی تھی اور جن لوگوں سے یہ مقسوم وصول ہوتا تھا ان کی جان کی پروا بھی نہ تھی۔ کمپنی نے اپنے زمانہ قیام کے آخری سالوں میں عام طور پر ان ذمہ داریوں کو تسلیم کر لیا جو تھوڑے دنوں کے بارے میں اس کے سر پر تھیں۔ لیکن قحط کوئی باقاعدہ پالیسی مرتب کرنے میں وہ ناکام رہی۔ قحطوں کا مقابلہ کرنے کے لیے بے اصول اور غیر مسلسل کوششیں کی گئیں مثلاً قیمتوں اور غلے کی تجارت کو منظم کیا گیا، نقل مقام کی بہت افزائی کی گئی اور کبھی کبھی کارہائے عام کو شروع کیا گیا۔ لیکن قحط جیسے وسیع مسئلے کو حل کرنے کے لیے یہ تدابیر محض برائے نام تھیں۔

البتہ جب ۱۸۵۷ء میں ہندوستان تاج برطانیہ سے متعلق ہو گیا تو اس کے بعد کے دور میں قحط کو روکنے کی تدابیر اور پیمہ اور امداد قحط کے مناسب طریقے کئی تجربوں اور ناکامیوں کے بعد اختیار کیے جانے لگے۔ اس دور میں کئی بڑے قحط نمودار ہوئے مثلاً شمال مغربی ہندوستان میں ۱۸۶۱ء میں، اڑیسہ میں ۱۸۶۱ء میں، راجپوتانے میں ۱۸۶۸ء میں، بہار میں ۱۸۶۳ء میں، جنوبی ہند میں ۱۸۶۶ء میں، اور وہ عام قحط ۱۸۷۷ء اور ۱۸۹۹ء میں جن سے ہندوستان کے متعدد حصے بشمول مدراس و بمبئی اور صوبہ مشرق وسطا متاثر ہوئے۔ ۱۸۶۵ء کے اڑیسہ کے قحط نے پانچ کروڑ انسانوں کو متاثر کیا اور دس لاکھ جانیں اس کی نذر ہوئیں۔ ابتدائیں حکومت نے تساہل کیا۔ لیکن بعد میں چل کھتاثرہ رقبوں میں فتنہ کثیر مقدار میں بھیجا گیا۔ اس قحط میں اموات کی کثیر تعداد کے بد نظر ایک تحقیقاتی کمیٹی سر جان کیمپ بل کی صدارت میں مقرر ہوئی اور حکومت نے اپنی اس قطعی پالیسی کا اعلان کیا کہ وہ بہر قیمت جانیں بجائے گی۔ ۱۸۶۳ء کے بہار کے قحط میں حکومت نے یہ غلطی کی کہ غیر اتنا زامی طور پر خیرات بانٹتی اور بہت

بجاری اخراجات مایک کر لیے۔ ۱۸۶۶ء تا ۱۸۶۸ء میں جنوبی ہند میں جو ذر دست قحط رونما ہوا اس میں ۲۵ لاکھ آدمی نذر اجل ہوئے۔ اس کی وجہ سے پہلا بڑا قحط کمیشن ہرچرچ و اسٹریجی کی صدارت میں مقرر ہوا اور اس کمیشن کی سفارش پر حکومت ہند نے جو تدارک اختیار کیں انھی پر بعد میں چل کر امداد قحط کے انتظامات کی بنیاد رکھی گئی۔ حکومت کی اختیار کردہ سند ابیر میں سے قحط کے نیسے کے لئے رقم کی منظوری خاص طور پر قابل ذکر ہے۔ ۱۸۶۸ء میں حکومت ہند کے سالانہ موازنے میں ۱۲ لاکھ روپیہ فراہم کیا گیا تاکہ قحط کی صورت میں اس کو براہ راست امداد میں اور معمولی زمانے میں تاحینی نوعیت کے تعمیرات عامہ میں خرچ کیا جاسکے۔ دوسری تدارک ابیر یہ تھیں بھلیہ ضمانتی ریلوں کا طریق جاری کر کے ذریعہ ریل واصل کی توسیع کی گئی۔ اصول امداد قحط کا اس طرح تعین کیا گیا کہ تندرست اشخاص کو ایسی جہت پر کام فراہم کیا جاسکے کہ وہ اس سے معمولی آرام کی چیزیں تو حاصل نہ کر سکیں لیکن محنت برقرار رکھنے کی حد تک ضروریات کی تکمیل کر سکیں اور معذوروں کی مفت امداد ان کے دیہات اور محتاج خانوں میں کی جائے، زمینداروں کی امداد تقاوی قرضوں کے ذریعہ سے، اور مالگزاروں کے التوا و معافی سے کی جائے۔ ہر صوبے میں ان اصولوں کے مطابق قحط کے قواعد بنائے گئے۔ ۱۸۹۶ء تا ۱۸۹۸ء اور ۱۸۹۹ء تا ۱۹۰۱ء کے قحطوں میں ان قواعد کی سخت آزمائش ہوئی اور اس طرح حاصل کئے ہوئے تجربے کی روشنی میں ان میں ترمیم کی گئی۔ اول الذکر قحط کے بعد سترہ چھ سال کی صدارت میں ایک کمیشن کا تقریر ہوا جس نے جلاہوں اور پہاڑی قبائل جیسے خاص طبقوں کی امداد کے لیے سفارشیں پیش کیں، خیراتی رقوم کے انتظام کے لیے قواعد تجویز کیے اور دیہات میں مفت امداد زیادہ کشادہ دلی سے دینے کی حمایت کی لیکن قحط امدادی کاموں کے جاری کرنے کی مخالفت کی۔ دوسرا قحط پہلے قحط کے بعد اس تدرجہ رونا ہوا کہ حکومت کو ان سفارشات پر غور کرنے کا موقع ہی نہیں ملا۔ ۱۹۰۰ء میں ہمارا بجے پور نے ۱۶ لاکھ روپے چندہ دیا جس سے ”ہندوستانی عوام کا قحط وقف“ کی بنا پڑی۔ ۱۹۰۱ء میں آخری قحط کمیشن نے سرانیموٹی میکڈونل کی صدارت میں ”اخلاقی اعانت“ یا عوام کی ہمت افزائی کی اہمیت پر زور دیا یعنی خطر و محسوس ہوتے ہی قرضوں اور دوسرے ذرائع سے لوگوں کی مدد کی جائے، تقاوی بردقت اور کشادہ دلی سے تعین کی جائے، مالگزاری

معاف کی جائے، اور دور اندیشانہ خیرات کی پالیسی اختیار کی جائے۔ جس کی رو سے امداد کا ایک بڑا اور لچکدار منصوبہ تیار کیا جائے۔ اور لوگوں کو غیر سرکاری طور پر امداد اور کرنسی کے لئے آمادہ کیا جائے۔ کمیشن نے اس بات کی جانب بھی توجہ مبذول کرائی کہ چارے کے قحط سے بچنے کے لیے تدابیر اختیار کرنا اور مویشیوں کو بچانا ضروری ہے۔ اس کی آخری سفارش یہ بھی تھی کہ قرضہ امداد باہمی کی انجمنیں قائم کی جائیں اور تائینی نوعیت کے سرکاری آبپاشی کے کاموں کو وسیع کیا جائے۔ ان اصولوں کو پیش نظر رکھ کر جو مہم قواعد قحط بنائے گئے وہ بعد کے قحطوں کے زمانے میں آزمائش میں اچھے ثابت ہوئے مثلاً صوبہ متحدہ میں سن ۱۹۱۷ء میں ۱۱ لاکھ ۱۹۱۸ء میں ۱۹ لاکھ اور سن ۱۹۲۰ء کے اس سے شدید قحطوں میں۔ چنانچہ یہ کہا جاسکتا ہے کہ اب انسان نے ان آسانی بلاؤں پر اس سے زیادہ موثر طریقے پر قابو پا لیا ہے جتنا کہ ہندوستان کی تاریخ میں کبھی پایا تھا۔

ایک اہم سبب اس طینان بخش نتیجے کے رونما ہونے کا یہ ہے کہ قحطوں کی نوعیت بالکل بدل گئی ہے۔ سن ۱۸۶۶ء کے خصوصی قحط کمیشن نے قحط کی تعریف ”کثیر آبادی کی فاقہ کشی“ کی تھی۔ لیکن ہندوستان میں قحطوں کی تاریخ سے اس لفظ کے معنے میں

۵۔ قحطوں کی نوعیت میں تبدیلی۔

تبدیلی کا اختلاف ہوتا ہے جس کا باعث زیادہ تر دو عامل تھے۔ اولاً ترقی یافتہ ذریعہ رسل و رسائل نقل و حمل جس کی رو سے ایک حصے کی قلت کو دوسرے حصوں کی وافر مقدار حاصل کر کے پورا کیا جاسکتا ہے۔ دوسرے قحطوں سے متعلق نظم و نسق کے انتظامات کی تدریجی تکمیل آج کل غذا کا قحط جیسی کوئی چیز وقوع میں نہیں آتی۔ کیونکہ اگر ایک علاقے میں بارش نہ ہو تو ایسا بہت کم ہوتا ہے کہ کسی دوسرے علاقے میں غیر معمولی طور پر اچھی بارش سے یہ صورت حال متوازن نہ ہو جائے۔ اس طرح بحیثیت مجموعی پورے ملک کو لیا جائے تو غذا کی معمولی مقدار عام طور پر دستیاب ہو جاتی ہے۔ موجودہ زمانے کے قحط غذا کے قحط نہیں ہیں بلکہ زر کے قحط ہوتے ہیں اس لیے حکومت سے یہ مطالبہ کیا جاتا ہے کہ وہ کام اور حسب ضرورت اجرت دلانے کا انتظام کرے۔ موجودہ زمانے میں قحط

کی تعریف ”فاقہ کی وجہ سے موت“ کرنے کی بجائے ”فصلوں کی ناکامی سے بے روزگاری“ کرنا زیادہ صحیح ہوگا۔ اس طرح قحط کی امداد میں یہ بات سب سے اول شامل ہونی چاہئے کہ ان لوگوں کے لیے روزگار مہیا کیا جائے جن کے رزق کی قدرت نے عارضی طور پر در بندی ہے۔ جب حسب معمول عدو و گد فرام نہیں ہوتا تو حکومت امداد کا کام جاری کرتی ہے اور تقریباً ہر شخص جو روزگار کا مستلاحی ہو فدیہ معاش پالیتا ہے۔ اور اتنی اجرت کما لیتا ہے جس سے وہ محض ضرورت کے لائق غذا خرید سکے۔

۶۔ قحطوں کے اسباب کو دو حصوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے :-

اسباب اور علاج کی بتویب - (۱) فوری اور راست اسباب مثلاً خشک سالی یا خشک سالی کے اثرات اور (۲) بعید لیکن بنیادی اسباب جن کا تعلق لوگوں کے شدید افلاس سے ہے جس کی وجہ سے وہ معاشی زندگی میں خفیف ترین خلل رونما ہونے پر بھی مقاومت نہیں کر سکتے۔ پہلی قسم کے اسباب کو ایسی تدابیر اختیار کر کے دور کیا جاسکتا ہے جن سے مصیبت رفع ہو یا جو دوران زندگی سے بطور حفظ و تقدم اختیار کئے جائیں تاکہ آفت کا مقابلہ کرنے کی قبل از قبل تیاری ہو سکے۔ غلہ اور چارے کی ذخیرہ بندی اور بیہ کی تمام اسکیمیں حفظ و تقدم کی مثال ہیں۔ دوسری قسم کے اسباب کا مقابلہ کرنے کے لیے ہندوستان کے افلاس کی تہ میں جو اسباب کام کر رہے ہیں ان سے نمٹنا پڑے گا۔ اس اہم مسئلے کو حل کرنے کے لیے مختلف پہلوؤں سے نظر ڈالنی پڑے گی اور معاشی تنظیم جدید کا ایک ہمہ گیر اور وسیع نظام العمل اختیار کرنا پڑے گا۔

۷۔ راست اسباب اور علاج - چونکہ قحطوں کا سب سے بڑا راست سبب بارش کی کمی یا بھل نہ ہونا ہے اس لیے اس بات سے یقیناً فائدہ ہوگا کہ ہونے والی بارش کا پہلے سے اندازہ کر لیا جائے۔ محکمہ فضا ئیات ان موسمی حالات کی ایک باقاعدہ یادداشت رکھتا ہے جو ملک کے مختلف حصوں میں

پائے جاتے ہیں۔ خیال کیا جاتا ہے کہ یہ مواد خاص کر ان حالات کا حکمیاتی مطالعہ جو فضا کے بالائی حصے میں پائے جاتے ہیں بارش کے متعلق کامیاب اندازہ کرنے میں کافی مدد دیتا ہے۔ ضرورت سے زائد بارش اور سیلاب بھی قحط کے موجب ہوتے ہیں۔ لیکن ان کی وجہ سے جو نقصان پہنچتا ہے اس کی کافی نسبتہ ہسانی کے ساتھ کی جاسکتی ہے۔ لمڈی دل اور دوسرے حشرات الارض اور مختلف قسم کے جراثیم فصلوں کی خرابی کے ذمہ دار ہوتے ہیں۔ حکومت کے باہران جر ثویات اور دوسرے فن داں ان اسباب کا مقابلہ کرنے میں مصروف ہیں۔

قحط کے متعلق حفاظتی تدابیر میں قحط کے بیسے کا عطیہ بھی شامل ہے جس کا اوپر ذکر ہو چکا ہے۔ حکومت ہند مختلف صوبوں کی ضروریات کے مطابق اس عطیہ سے رقوم دیا کرتی تھی۔ اصلاحات سے پہلے قحط کی امداد ایک باقاعدہ منقسمہ مخرج

۸۔
قحط کا بیمہ اور
امدادی فنڈ

ہوتی تھی جس کا دو تہائی بار مرکزی حکومت اور ایک تہائی صوبہ جاتی حکومتیں برداشت کرتی تھیں۔ لیکن مالی لامرکزیت کے بعد جو سالہ ۱۹۱۱ء کی اصلاحات کے بعد عمل میں آئی ہر صوبے پر لازم کیا گیا کہ وہ اپنے سالانہ محاصل میں سے اپنے یہاں ایک قحط فنڈ قائم کرے۔ غیر متصرفہ عطیہ مرکزی فاضلات میں جمع کر دیا جاتا تھا اور اس پر مرکزی حکومت سود ادا کرتی تھی۔ اس فنڈ کی فاضلات حسب ذیل مدات پر خرچ کی جاسکتی تھیں: (۱) امداد قحط (۲) قحط کی روک تھام کے لیے کاربائے تائینی کی اجرائی اور (۳) کسانوں کو قرضہ۔ بیمہ قحط کے فنڈ کا ایک پیمانہ مقرر کر دیا گیا اور صوبہ جاتی حکومت پر لازم کیا گیا کہ وہ اپنے محاصل سے ہر سال ایک مقررہ رقم قحط کے امکان کے تناسب سے قحط کے بیسے میں دیا کرے۔ اس طرح بمبئی، صوبہ سندھ اور صوبہ متحدہ نے قحط کے بیمہ فنڈ میں ترتیب وار ۶۳۵۶۰، ۴۷۶۲۹، اور ۳۹۵۶۰ لاکھ روپے رکھے تو دوسری طرف بہار، اڑیسہ، مدراس اور پنجاب نے ترتیب وار ۶۲، ۱۱۵، ۶۱ اور ۳۰ لاکھ روپے دیئے۔ بنگال کا چندہ ۲۵۰۰ لاکھ روپے تھا اور برما و آسام کا ترتیب وار ۵۶۷، ۱۰۶۱۰، ۵۶۷ لاکھ روپے۔ قحط کے بیمہ فنڈ میں مجموعی چندہ ۱۷۵، ۳۷۷ لاکھ روپے سالانہ تھا۔

قسط کے بیمہ فنڈ کی ترکیب میں مالی سال (۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء) سے ایک اہم تبدیلی رونما ہوئی۔ جدید قواعد کی رو سے اس فنڈ کی چشمت بیمہ فنڈ کی نہیں رہی۔ اس کو امداد قسط کے فنڈ کے نام سے موسوم کیا جانے لگا اور اس کا اصل مقصد قسط کی امداد پر رقم خرچ کرنا ملے پایا۔ لفظ قسط سے ایسا قسط مطلب لیا جاتا تھا جو خشک سالی یا دوسری قدرتی آفتوں کے باعث رونما ہوا ہو۔ چنانچہ محاصل سے دی ہوئی سالانہ رقم اور مجتمعہ فاضلات جس وقت تک وہ ایک مقررہ مقدار سے متجاوز نہ ہوں امداد قسط کے سوا کسی دوسری مد میں خرچ نہیں کیے جاتے۔ جدید امداد قسط کے فنڈ سے کسانوں کو براہ راست کوئی قرضہ نہیں دیا جاتا۔ البتہ صوبہ داری قرضہ کی مد میں رقم دی جاسکتی ہے بشرطیکہ فاضلات کی مقدار مقررہ حد سے متجاوز ہو۔ قدیم قسط کے بیمہ فنڈ میں جو رقم جمع تھیں وہ یکم اپریل ۱۹۲۸ء کو نئے فنڈ میں منتقل کر دی گئیں۔ برما اور آسام میں جہاں قسط کا کوئی امدادی فنڈ نہیں کھولا گیا تھا قدیم قسط کے بیمہ فنڈ کے فاضلات ان صوبوں کے عام فاضلات میں منتقل کر دیے گئے۔ قسط کے امدادی فنڈ میں یکم اپریل ۱۹۳۶ء کو مجموعی رقم ۲ کروڑ ۷۹ لاکھ ۹۸ ہزار ۴ سو پانچ تھی۔ (۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں) فاضلات پر وصول شدہ سود کو ملا کر ۳۵ لاکھ ۱۶ ہزار ۴ سو ۷ روپے کا اضافہ ہوا ۲۲۱ لاکھ ۲۳ ہزار ۹ سو ۸۴ خرچ ہوئے اور اختتامی سلک ۱۳ مارچ کو ۲ کروڑ ۹۲ لاکھ ۹۰ ہزار ۸ سو ۹۷ تھی۔

قانون حکومت ہند باب ۱۹۳۵ء کی بموجب جدید دستور کا جو خاکہ مرتب کیا گیا ہے اس میں کسی علیحدہ قسط کے امدادی فنڈ کی گنجائش نہیں رکھی گئی ہے۔ یکم اپریل ۱۹۳۷ء سے جبکہ صوبہ جاتی آزادی کا آغاز ہوا اس فنڈ میں جمع شدہ سلک صوبوں کے تفویض کر دی گئی اور صوبہ جاتی حکومتوں اور اس کی مجالس قانون ساز کی مرضی پر اس بات کو چھوڑا

گی کہ اب تک جو تجاویز ان کے لیے مرتب کی گئی تھیں ان کو اختیار کریں۔

۶۱۳

ہندوستانی قحط ٹرسٹ کی رقوم او نیچے طبقے کے ان غریبوں کی امداد کے کام میں لائی جاتی ہیں جو معمولی طریقے پر حکومت کی امداد قبول نہیں کر سکتے۔ لیکن قحط رونما ہونے کی صورت میں ان کا مقابلہ کرنے کے لیے حکومت زیادہ تر اس امدادی انتظام پر بھروسہ کرتی ہے جس کی بنیاد انیسویں صدی کے آخری نصف حصے میں ڈالی گئی تھی۔ اس انتظام کی روز افزوں خوبی کا ثبوت اس بات سے ملتا ہے کہ ۱۹۱۸ء کے شدید قحط کے حالات کا باوجود عام نے مقابلہ بہت آسانی سے برداشت کیا۔

اس انتظام کے مختصر بیان سے فاری کو اس بات کا اندازہ ہو جائے گا کہ وہ کس قدر موثر اور ہمہ گیر ہے اور کس قدر باریک بینی اور احتیاط کے ساتھ اس کو مکمل کیا گیا ہے۔

۹
امدادی تدابیر
کی تفصیل

(۱) بڑے پیمانے پر قبل از قبل تیاریاں کی جاتی ہیں۔ موسمی حالات، فصلوں، قیمتوں، پیدائش و اموات کے متعلق ضروری معلومات فراہم کی جاتی ہیں۔ مناسب امدادی کاموں کے مکمل پروگرام تیار رکھے جاتے ہیں۔ ملک کو امدادی حلقوں میں تقسیم کر کے ان کے نقشے تیار کر لیے جاتے ہیں اور آلات و اوزار کے ذخائر فراہم کیے جاتے ہیں۔ (۲) جب بارش نہیں ہوتی تو خطرے کی علامات پر نظر رکھی جاتی ہے مثلاً قیمتوں میں اضافہ، عوام کی بے چینی اور بے مقصد آوارہ گردی، نجی خیرات کی کمی، جرائم کی زیادتی خاص کر چھوٹی موٹی جو ریاں وغیرہ۔ (۳) اس کے بعد حکومت ابتدائی کارروائی کرتی ہے اور اخلاقی حالت کو درست کرنے کے لیے اپنی عام پالیسی کا اعلان کرتی ہے، جسے کیے جاتے ہیں جن میں حکومت کی پالیسی عوام کے گوش گزار کی جاتی ہے۔ غیر سرکاری اشخاص کی امداد حاصل کی جاتی ہے، مالگزاروں کے التواء کا اعلان کیا جاتا ہے اور زرعی اصلاح و ترقی کے لیے قرضے دیئے جاتے ہیں۔ دیہات کا معائنہ شروع کیا جاتا ہے اور بے سہارا

لوگوں کی فہرستیں مرتب کی جاتی۔ (۴) اس کے بعد حقیقی امداد کی پہلی منزل شروع ہوتی ہے۔ آزمائشی کام شروع کیے جاتے ہیں اور اگر کافی مسزودران کی طرف رجوع ہوں تو ان کاموں کو دستور العمل قحط کے اصول کے مطابق امدادی کاموں میں تبدیل کیا جاتا ہے۔ (۵) اس کے بعد کی منزل ڈسمبر سے شروع ہوتی ہے۔ مرکزی امدادی کمپنوں کی تنظیم کی جاتی ہے اور دیہات میں مزدوروں کو مفت امداد دی جاتی ہے۔ شہروں میں محتاج خانے اور دیہات میں بچوں کے لیے طعام خانے کھولے جاتے ہیں۔ یہی میں مصیبت انتہا کو پہنچ جاتی ہے جب کہ ہیضے کے بھوٹ پڑنے کا خوف ہوتا ہے۔ (۶) آخری منزل بارش کی آمد سے شروع ہوتی ہے۔ بڑے امدادی کام بند کر دیئے جاتے ہیں اور لوگوں کو ٹولیوں میں چھوٹے چھوٹے امدادی کاموں کی طرف ان کے دیہات کے قریب منتقل کیا جاتا ہے تاکہ متعدی امراض کو پھیلنے سے روکا جائے اور قحط کے بغیر معمولی زرعی حالات کی بحالی میں سہولت پیدا کی جاتی ہے۔ مقامی مفت امداد کا طریق وسیع کیا جاتا ہے اور مولیشیوں، بلوں اور تخم کی خریدی کے لیے کسانوں کو فیاضی سے قرضے دیئے جاتے ہیں۔ جب اصل خزاں کی فصل تیار ہو جاتی ہے تو چند باقی ماندہ کام بھی بتدریج بند کر دیئے جاتے ہیں اور مفت امداد موقوف کر دی جاتی ہے۔ اکتوبر کے وسط تک قحط بالعموم ختم ہو جاتا ہے۔ اس تمام مدت میں طبی عملہ تیار رکھا جاتا ہے تاکہ ہیضہ اور لیبریا ایسے امراض کا مقابلہ کیا جاسکے جو عام طور پر بارش کی آمد کے ساتھ ہی بھوٹ پڑتے ہیں۔

۹۱۴

-۱۰-

آخری اسباب

اور ان کا علاج

عوام کا افلاس قحطوں کا آخری سبب ہے۔ چنانچہ اس

پوری کتاب میں ہندوستانی افلاس کی کوئی نہ کوئی خصوصیت

زیر بحث آتی رہی ہے، مثلاً ذراعت پر جس کا دار و مدار غیر

یقینی بارش پر ہے، آبادی کا بہت زیادہ انحصار، قدیم

صنعتوں کی تباہی اور جدید صنعتوں کی عدم موجودگی، کسانوں کی بڑھی ہوئی مقرضیت

جو بڑی تنگدستی سے زندگی بسر کرتے ہیں اور قحط کے زمانے میں سہارے کے لیے

پونجی نہیں رکھتے۔ عوام کی معاشی طاقت اور قوت برداشت بڑھانے کی تدابیر

میں مختلف قسم کے طریقے شامل ہیں جن کو بیان کرنا آسان ہے مگر ان پر عمل کرنا مشکل ہے، مثلاً کسان کی سادگی اور اس کے معیار زندگی کو بڑھانا، راست اور باواسطہ حفاظتی ذرائع کا ہتھ کرنا، مثلاً آبپاشی کی نہروں، سڑکوں کو تیار کرنا اور کٹنوں کی مرمت کرنا، عام نظم و نسق خاص کر انگریزی کے نظم و نسق میں اصلاح و ترقی، تاکہ رگان معقول حد تک گھٹنا کر تشخیص کیا جائے اور انگریزی کے التواء اور معافی کا انتظام کرنے میں خاص ہمدردی سے کام لیا جائے، اچھی طرح سوچ سمجھ کر اور کشادہ دلی کے ساتھ جھگڑات کی باہمی ترتیب کی جائے، محکمہ زراعت، زرعی کالج اور زرعی تحقیقاتی ادارے وغیرہ قائم کر کے زراعت کو اصلاح و ترقی دی جائے، امداد باہمی کی تحریک سے پوری طرح استفادہ کیا جائے، بڑے پیمانے کی صنعتوں کو ترقی دی جائے اور گھریلو صنعتوں کی ہمت افزائی کی جائے۔ مختصر یہ کہ ملک کے لیے ایک ہمہ گیر معاشی منصوبہ بندی عمل میں لائی جائے۔

متوسط طبقے کی بیروزگاری

”تعلیم یافتہ“ اور ”متوسط طبقے“ کی اصطلاحیں عام طور پر استعمال کی جاتی ہیں۔ لیکن تعلیم یافتہ اور غیر تعلیم یافتہ کے درمیان یا متوسط طبقہ اور اعلیٰ اور اعلیٰ طبقے کے درمیان صحیح خطا فہمی کی بجائے آسان نہیں ہے۔ ”تعلیم یافتہ متوسط طبقے“ کی اصطلاح میں بالعموم ایسے اشخاص کو شامل کیا جاتا ہے جو اتنے خوشحال نہیں ہوتے کہ اپنی قوت بازو سے کمائے کو ترک کر بیٹھیں، جو غیر دست و رزی پیشوں میں حصہ لیتے ہیں اور تھوڑی بہت ثانوی یا اعلیٰ تعلیم حاصل کیے ہوئے ہوتے ہیں۔ لیکن بعض اوقات ایسے لوگ بھی جنہوں نے دیسی زبان میں یا دیسی و انگریزی زبان میں پورا نصاب ختم کر لیا ہو، تعلیم یافتہ طبقے کی تعریف میں داخل تصور کیے جاتے ہیں۔

۱۱۔

اس سوال کی وسعت۔

۱۲۔ متوسط طبقے کی بیروزگاری کی شدت و وسعت

حالیہ زمانے میں متوسط طبقے کی بیروزگاری بہت بڑھ گئی ہے اور عام طور پر جاؤب توجہ ملنی ہوئی ہے۔ مرکزی و صوبہ جاتی مجالس قانون ساز بلکہ جامعات جیسے نیم سرکاری ادارے بھی اس مسئلے میں دلچسپی لے رہے ہیں۔ ۱۹۲۳ء اور ۱۹۲۸ء کے درمیان برطانوی ہند کے بعض صوبوں مثلاً بنگال، مدراس،

۶۱۵

بنی، پنجاب اور بعض دیہی ریاستوں مثلاً ٹراونکور میں ۱۹۲۳ء اور ۱۹۲۸ء کے درمیان خاص طور پر مقرر کردہ کمیٹیوں کے ذریعے سے کئی تحقیقاتیں کی گئیں۔ سب سے حالیہ کمیٹیاں وہ تھیں جنھیں صوبہ متحدہ کی حکومت نے ۱۹۳۵ء میں سر تینج بہادر سپر کی صدارت میں اور حکومت بہار نے ۱۹۲۶ء میں مقرر کیا تھا۔ ان تمام کمیٹیوں کی رپورٹوں سے پتہ چلتا ہے کہ متوسط حلقوں میں بیروزگاری کا مسئلہ کل ہند نوعیت رکھتا ہے۔ مدراس کمیٹی نے بتلایا کہ روزگار کے متلاشی تعلیم یافتہ اشخاص کا تناسب ان کی طلب کے مقابلے میں کم بیش ۱ : ۲ ہے، اور مدراس اور کالجوں کی سالانہ پیداوار اور معمولی حالات میں خالی ہونے والی جائیدادوں کا حساب لگا کر وہ اس نتیجے پر پہنچتی ہے کہ بیروزگاری تکلیف دہ حد تک زیادہ ہے۔ پنجاب کمیٹی (۱۹۲۶ء) نے اس طرح کے حسابات لگانے کے بعد بتلایا کہ جہاں ۱۹۲۲ء۔ ۱۹۲۶ء کے پانچ سالوں میں اینگلو ورنیکولر مدراس اور کالجوں کی پیداوار دونوں سے زیادہ بڑھ گئی تھی وہاں سرکاری محکموں یا تجارتی اور کاروباری فرموں میں جائیدادوں کی تعداد میں اس کے متناسب اضافہ نہیں ہوا تھا۔

۱۔ ہندوستانی جامعات کی کانفرنس منعقدہ ۱۹۳۵ء نے اس مسئلے پر غور کیا۔ لیکن بجز اس کے اور کوئی تجویز پیش نہیں کی کہ جامعات کو چاہئے کہ اپنے طلباء کی بیروزگاری کے متعلق اعداد و شمار فراہم کریں۔
۲۔ ایسی کمیٹی کا دفتر مز دور ان آج کل (۱۹۳۵ء میں) جامعہ کپیلٹائن میں بیروزگاری کی آڑہ تحقیقات میں مصروف ہے۔
۳۔ مختلف ہندوستانی صوبوں اور ریاستوں میں بے روزگاری کے متعلق صورت حال اور اختیار کردہ یا مجوزہ امدادی تدابیر کے بارے میں ایک دلچسپ تبصرے کے لیے دیکھو ”نویں معنی کانفرنس“ (۱۹۳۶ء) کی رڈیاد اور ہندوستانی صنعتوں اور مزدوروں کا لیٹن نمبر (۶۵)

گو کہ کسی تقریباً طلب جائداد کے لیے اعلان دینے پر جو درخواستیں وصول ہوں ان کی مجموعی تعداد سے کسی حال میں روزگاری کی وسعت کا صحیح اندازہ نہیں ہو سکتا، کیونکہ ممکن ہے کہ بعض درخواست گزار پہلے سے مامور دار اپنے موجودہ گریڈ میں ترقی کے خواہاں ہوں، پھر بھی یہ امر معنی خیز ہے کہ مدراس کمیٹی کے مشورے کے مطابق صوبہ مدراس میں جو دو اشتہار آزمائشی طور پر دیئے گئے تھے ان کے جواب میں علی الترتیب ۶۶۶ اور ۸۸ درخواستیں وصول ہوئیں۔ ان جائدادوں میں سے ایک جائداد مکملہ تعمیرات میں ۳۵ روپے مامور کی اہلکاری کی تھی اور دوسری جائداد ایک تجارتی فرم میں اسی تنخواہ کی تھی۔

اس درجے بے روزگاری اس سے کہیں زیادہ خطرناک ہے جتنا کہ عام طور پر اس کو خیال کیا جاتا ہے۔ علاوہ اس انفرادی مصیبت کے جس میں وہ بیروزگاراؤں کو مبتلا کرتی ہے، ان کی باہمی اور احساس نقصان عام طور پر اخلاقی خرابی پیدا کرتے ہیں جس کا اثر نسلا نسل تک جاری رہتا ہے۔ نیز بیروزگاروں کی ایک بڑی تعداد کی موجودگی ملک کے سیاسی استحکام کے لیے ایک خطرہ ہے۔ اس مسئلے کو سید کریش نے اچھی طرح یوں بیان کیا ہے کہ: ”وہ تعلیم یافتہ بیروزگاروں کی شکایات و جہی ہیں اور ان کا وجود اور مزید بڑھنا اضافہ عمدہ حکومت کے لیے ایک خطرہ ہے خاص کر ایسے ملک میں جہاں تعلیم یافتہ لوگوں کا محدود طبقہ احتجاج کی صلاحیت رکھتا ہو۔ خواہ حکومت کوئی شکل اختیار کرے ان سے یہ خطرہ بدستور موجود رہے گا۔ جس وقت تک قوم کا ذہن طبقہ روزافزوں تعداد میں ایک ایسے نصاب تعلیم کی تحصیل پر مجبور کیا جاتا رہے گا جو بالعموم بے غرہ وادراہے توقعات پیدا کرے جو پوری نہیں کی جاسکتیں اور جس کی تحصیل سے وہ بہت سے ایسے مفید پیشوں میں حصہ لینے کے قابل نہ رہتا ہو جو ملک کی خوشحالی کے لیے ضروری ہیں، اس وقت تک ہر حکومت خواہ وہ کسی شکل کی ہو یعنی استبدادی ہو کہ جمہوری، روزافزوں نکتہ چینی اور امداد کے مطالبوں کی وجہ سے جن کی تکمیل امکان سے باہر ہو اپنے کام میں رکاوٹیں محسوس کرے گی، اس کے علاوہ انقلابی اشتعالیت یا اشتراکیت کا مسلک جو انوں میں جو شیلے پیر و پیدا کر لے گا، کیونکہ یہ لوگ ایک نظام کو جس میں بظاہر ان کو کوئی مقام حاصل

نہیں ہے اپنے مفاد کے سخت منافی خیال کرتے ہیں۔

بسی کی تحقیقاتی کمیٹی نے یہ انکشاف کیا کہ تعداد کے لحاظ

۱۳۔

کون سے طبقے زیادہ

متاثر ہیں۔

سے سب سے اہم طبقہ جو متاثر ہے وہ ایسے نوجوانوں پر مشتمل ہے جن کی عمر ۲۰ سال سے کم ہے خاص کر وہ لوگ جن کی تعلیم ادبی نوعیت رکھتی ہے اور جنہوں نے اعلیٰ تعلیم

اینگلو ورنیکولر نصاب کے ذریعہ حاصل کی۔ جیسا کہ توقع کی جاسکتی ہے، بیروزگاری سب سے زیادہ شدید صورت میں ان لوگوں میں ہے جو اسکول یونٹ یا مٹرک کے امتحان

میں جو سرکاری ملازمت کے لیے اقل معیار قابلیت خیال کیا جاتا ہے ناکام رہے۔ اس سے کم درجے پر مٹرک اور انٹر میڈیٹ کا سبب انہیں میں پائی جاتی ہے اور نسبتاً

سب سے کم گریجویٹوں میں جو پیشہ ورانہ ڈگری رکھتے ہیں معلمی کے پیشے میں ٹرینڈ کے مقابلے میں ان ٹرینڈ معلمین میں بیروزگاری زیادہ ہے۔ قانونی پیشے کی حد تک

یہ بات عام طور پر ان کی گئی ہے کہ اس میں تعداد ضرورت سے زیادہ ہے اور طبقہ و لا کے جوئیرا کان کو کسب معاش میں دقت ہوتی ہے۔ اسی طرح پیشہ طلب میں بڑے

شہروں میں ضرورت سے زیادہ تعداد ہے۔ البتہ چھوٹے شہروں، قصبات اور دیہات میں جہاں زندگی کی آسائشیں میسر نہیں ہیں اور لوگ طبی امداد کے لیے باقاعدہ نقد

فیس ادا کرنے کے عادی نہیں ہوئے ہیں، طبیوں کی قلت ہے۔ انجینئروں کی حالت ان سے صرف کچھ ہی بہتر ہے۔ ایسے انہیں کثیر تعداد میں ہیں جو مناسب قابلیت رکھتے ہیں اور ریلوں میں کام کرنے کے خواہاں ہیں لیکن وہ تربیت یافتہ نہیں ہیں۔

اس لیے ملازمت سے محروم ہیں۔ بینک کاری اور محاسبی کی حد تک گوکہ ایسے لوگ جنہوں نے اعلیٰ قسم کی خاص تربیت پائی ہے یا تجربہ رکھتے ہیں بیروزگار نہیں ہیں تاہم بیسیوں ایسے بھی ہیں جنہوں نے خاص تربیت حاصل نہیں کی ہے اور جو روزگار حاصل کرنے میں ناکام رہے۔

(۱) مابعد جنگ کساد بازاری اور خفیف مصارف۔ ہندوستان

۱۴۔

بیروزگاری کے

باقی دنیا کی طرح مابعد جنگ معاشی کساد بازاری سے متاثر ہوا ہے۔

ایسے اشخاص لی تیر تعداد جو فوج میں، سپاہی یا ہلٹا رتھے جنگ ختم

اسباب

۱۵۔ بنگال کی تحقیقاتی کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ ایسے شخص کی بیروزگاری میں جو اپنی نااہلی کی

کے اختتام پر ملازمت سے ہٹا دیے گئے اور کسی دوسری جگہ ان کو جذب کرنا ممکن نہ ہوا کیونکہ سرکاری محکموں، نیم سرکاری اداروں اور کاروباری فرموں میں جو جائیدادیں تقرر طلب نکلیں وہ ان کی کھیت کے لیے ناکافی تھیں۔ مخفیف مصارف کا عمل ہر سمت میں کیا گیا اور قدیم محکمے بھی پوری آزادی کے ساتھ برقرار نہ رہ سکے۔ ۱۹۲۶ء میں معاشی کساد بازاری خاص طور پر شدت کے ساتھ رونما ہوئی اور دوسروں کے ساتھ متوسط طبقے بھی بے نظیر تکلف و مصیبت کے دور سے گزرے۔ اس کے بعد سے حالات کچھ بہتر ہونے لگے۔

۲۔ تعلیمی نظام کے نقائص۔ بیروزگاری کا ایک اور مینہ سبب یہ ہے کہ موجودہ تعلیمی نظام میں اور صنعتی ترقی کی ضروریات میں کوئی باہمی ربط نہیں ہے۔ عام طور پر یہ خیال کیا جاتا ہے کہ ہمارا موجودہ نظام تعلیم محض ایسے اشتہار، پیدا کرتا ہے جو زیادہ تر اہلکاری کے پیشے کے قابل ہوتے ہیں اور عام طور پر اس قسم کی تعلیم کو سرکاری ملازمت حاصل کرنے کا ذریعہ سمجھا جاتا ہے۔ سہ سہ چارچ اندرون نے اپنی یادداشت میں جو پنجاب کمیٹی کے لیے تیار کی گئی تھی، تسلیم کیا ہے کہ موجودہ تعلیمی نظام ابتدا ہی سے اس خاص مقصد کے تحت مرتب کیا گیا تھا کہ لڑکوں کو بیرونی امتحانات کے لیے تیار کرے جن کی کامیابی اکثر ان کے لیے محض ایک پھندا اور دھوکا ہے۔ اس تعلیمی نظام کے قیام کا ایک خاص مقصد یہ بھی تھا کہ لڑکوں کو اہلکاری کے

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ بنا پر بیروزگار نہ ہو اور ایسے شخص کی بیروزگاری میں جو اس وجہ سے بیروزگار ہو کہ جائیداد موجود ہونے کے باوجود ایسے اسباب کی بنا پر ملازم نہیں رکھا جاسکتا جو اس کی دسترس سے باہر ہیں فرق و امتیاز کرنا چاہیے۔ دیکھو بنگال کی بیروزگاری کی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۱۰۱۔ ۱۰۲۔ ہمارے وقتانی مدارس اور کالجوں میں خرابی یہ نہیں ہے کہ پیشہ ورانہ تعلیم نہیں دی جاتی بلکہ یہ کہ ایک معین و محدود پیشہ ورانہ تعلیم پر بہت زیادہ توجہ صرف کی جاتی ہے۔ عملی حیثیت سے زیادہ فائدہ مند اور ضروری خیال کر کے ان مدارس اور کالجوں نے اپنا مطلب نظریہ قرار دے لیا ہے کہ سرکاری عہدہ داروں کیل ڈاکٹر اور تجارتی اہلکار تیار کریں۔ دیکھو اے سے میو کی کتاب The Education of India صفحہ ۱۰۱۔

کاموں کی تربیت دی جائے۔ لیکن اب چونکہ ایسے تربیت یافتہ لوگ ضرورت سے زیادہ ہو گئے ہیں، اس لیے درخواست گزاروں کی بڑی تعداد ملازمت حاصل کرنے میں ناکام رہتی ہے۔ اس کے بعد سر جارج انڈرسن میٹرک کامیاب طالب علم کی یوں تعریف کرتے ہیں جن کو وہ بیروزگاری کے مسئلے کی اصل حل طلب چیز خیال کرتے ہیں:- ”وہ ایک آوارہ گرد ہے جو بے نیل مرام گھومتا پھرتا ہے اور اس لیے بیروزگار رہتا ہے کہ اس کو ملازمت نہیں مل سکتی“ لہٰذا متوسط درجے کا ہندوستانی اولاً ذریعہ معاش کی حیثیت سے سرکاری ملازمت پر نظر جمائے رکھتا ہے اور اس میں ناکامی ہونے کی صورت میں کسی غیر سرکاری ادارہ مثلاً ریلوں، بلدیہ اور دوسری مقامی جماعتوں، بندرگاہ کے ٹرسٹ وغیرہ میں اہلکاری تلاش کرتا ہے۔ تعلیمی نظام پر ایک اور الزام یہ لگایا جاتا ہے کہ وہ لڑکوں کو اپنے آبائی پیشے میں کام کرنے کے قابل نہیں رکھتا، کیونکہ ایک لمحے کے لیے بھی وہ دستی محنت کے ذریعے کرب معاش کرنے کی ذلت کو گوارا نہیں کر سکتے، اور بشمول زراعت نام نہاد دست و رزی پیشے اختیار کر کے نسبتاً زیادہ آمدنی کمانے کے مقابلے میں شدید تعلیم حاصل کر کے پانچویں درجے کے اہلکار بننا قابل ترجیح سمجھتے ہیں۔ اس طرح دستی محنت سے روایتی طور پر نفرت کرنے والوں کی تعداد موجودہ تعلیمی نظام کی وجہ سے بڑھتی جا رہی ہے۔ یہ نظام ”ان لوگوں کی ذہنی و عقلی توانائی کو

لے جیسا کہ بنگال کمیٹی نے بتلایا ہے تعلیمی نظام کی ایک بڑی خرابی یہ ہے کہ وہ صرف ایک مقصد کی طرف لے جاتی ہے، یعنی یہ کہ طلباء ”ام“ لے، ”ام ایس سی“ یا ”ایل“ کے امتحانات کامیاب کر لیں۔ پھر نظام ایک بانس کی طرح ہے جس کی ہر گھنٹہ ایک امتحان ہے اور اس بانس کا منظر نیچے سے اوپر تک ایک ہی ہے۔ اس کی شاخیں نہیں ہیں اور اوپر کا سر بہت ہی چھوٹا ہوتا ہے۔ حالانکہ تعلیمی نظام ایسے درخت کی طرح ہونا چاہئے جس کی شاخیں ہر سمت میں پھیلی ہوئی ہوں اور حتی الامکان تنے کے مختلف مقامات سے وہ نکلی ہوئی ہوں نہ کہ سب کی سب چوٹی پر ہوں۔ دیکھو بنگال کی بے روزگاری کی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۹۔

لے۔ جیسا کہ ۱۹۳۲ء کی مردم شماری میں فراہم شدہ بعض اعداد و شمار سے معلوم ہوتا ہے،

گھٹا دیتا ہے جو اس سے فیض یاب ہوتے ہیں اور اکثر صورتوں میں ان کے مفاد کے قطعی منافی ہے، لہٰذا کان، دستکار اور سپانندہ طبقے اپنے بچوں کو زیادہ سے زیادہ تعداد میں مدارس اور کالجوں میں بھیجنے کی کوشش کر رہے ہیں تاکہ سرکاری ملازمتوں اور تعلیم یافتہ پیشوں میں جگہ پانگیں اور اس طرح معاشری زینے کے بالائی حصوں پر رسائی حاصل کر سکیں۔ ادبی اور نیم ادبی پیشوں کی جانب یہ خطرناک رجحان ان طبقوں میں بھی اپنا اثر ڈال رہا ہے جن میں لکھنے پڑھنے کی روایات نہ تھیں۔ اس سے تعلیم یافتہ طبقوں کی موجودہ بے روزگاری میں اور بھی اضافہ ہو رہا ہے۔ لیکن اس قدر بتا دینا ضروری ہے کہ گویہ صحیح ہے کہ اپنے لڑکوں کے لیے پیشوں کا انتخاب کرنے میں والدین ضروری دوراندیشی اور بصیرت سے کام نہیں لیتے، تاہم اس کی وجہ ایک حد تک یہ کہی جاسکتی ہے کہ زرعی، فنی، صنعتی یا تجارتی تعلیم کے لیے موزوں اور کافی سہولتیں موجود نہیں ہیں۔

۳۔ معاشری اسباب - بعض معاشری اسباب مثلاً ذات پات کا طریق، کم عمر کی شادیاں، مشترک خاندان کا طریق اور فرقہ وارانہ عدم مساوات تعلیم یافتہ اشخاص کی قسمتوں اور معاشی حوصلہ مند یوں کو متعین کرنے بلکہ ان میں مزاحمت پیدا کرنے میں غیر محسوس مگر کارگر طریق پر اثر انداز ہوتے ہیں۔ چنانچہ ذات پات کا طریق، تعلیم یافتہ لوگوں کے مفید پیشے اختیار کرنے کی راہ میں مزاحم ہے، کیونکہ ہر ذات سے کوئی نہ کوئی پیشہ مختص ہوتا ہے جس کو دوسری ذات والے اختیار کرنا تو ہین خیال کرتے ہیں۔ ادائل عمر کی شادی نہ صرف کافی تعلیم حاصل کرنے میں خلل ڈالتی ہے بلکہ خاندان کو پرورش کی ذمہ داری نوجوان اشخاص کے کندھوں پر قبل از وقت عائد کرتی ہے۔ مشترک خاندان کا طریق اگرچہ اس ذمہ داری کے بوجھ کو ہلکا کر دیتا ہے اور کمزوروں اور بے وسیلہ لوگوں کو

۶۱۹

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ - مدارس میں کسانوں کے تعلیم یافتہ لڑکوں میں بیروزگاری کا تناسب بہت زیادہ ہے۔
۱۔ دیکھو بنگال کیٹی کی سامنے سرفیلپ ہارلوگ کی گواہی۔

۲۔ دیکھو مدراس کیٹی کی رپورٹ، صفحہ ۱۸۔ نیز دیکھو اس کتاب کی جلد اول باب ۱۔

سہارا دیتا ہے۔ لیکن معاشی حیثیت سے دوسروں کے دست نگر بنے رہنے کی عادت سکھاتا اور انفرادی اختراعی جدوجہد اور حوصلہ مندی کو سلب کر لیتا ہے۔ بیشتر کھاندان کے طرفی کا ایک نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ لوگ اپنے وطن سے باہر جا کر تلاش معاش کرنا پسند نہیں کرتے۔ اس کو بھی تعلیم یافتہ طبقوں میں بیروزگاری کا ایک سبب قرار دیا جاتا ہے جس کے برخلاف مدارس کی متوسط طبقے کی بیروزگاری کی کئی کاغذی خیال ہے کہ اس قسم کی عدم تھل پذیری کی پرہ اور بیروزگاری کے مسئلے پر کوئی اثر نہیں ڈالتی، بلکہ بیروزگاری کا اصل سبب یہ ہے کہ لوگوں کی جتنی مانگ ہے اس سے بہت زیادہ رسد موجود ہے۔

۴۔ معاشی پسماندگی۔ متوسط طبقے کی بیروزگاری کا سبب سے اہم سبب یہ ہے کہ ملک صنعتی حیثیت سے بہت کم ترقی یافتہ ہے اور تعلیم یافتہ نوجوانوں کے لیے کھپت کا میدان محدود ہے۔ انگلستان میں فوج بحریہ اور غیر فوجی خدمات کو چھوڑ کر مجموعی طور پر ۱۶ ہزار پیشے اور دھندے ہیں ہندوستان میں ان کی تعداد غالباً ۴۰ ہے۔ یہ ذہن نشیں رکھنا ضروری ہے کہ محض پیشہ ورانہ اور فنی تربیت کی سہولتوں کی توسیع سے مسئلہ حل نہیں ہو جاتا۔ اس سے صنعتوں کی ترقی کی رفتار بے شک تیز ہو جائے گی لیکن تا وقتیکہ اس کے ساتھ ساتھ ترقی پذیر صنعتوں کے قیام اور ان میں تربیت یافتہ اشخاص کی کھپت کی خاص تدابیر اختیار نہ کی جائیں، صنعتیں وجود میں نہیں آسکتیں۔ جیسا کہ ہنگال کیٹی نے (دیکھو رپورٹ فقرہ ۳۰) خیال ظاہر کیا ہے، ”معیاری متوازن ترقی وہ ہے جس میں فنی تربیت اور معاشی ترقی ساتھ ساتھ قدم بردھائیں

۱۔ بیہی کی رپورٹ میں بتایا گیا ہے کہ صوبے کے کل بیروزگاروں کے منجملہ ۴۶ و ۴۹ فیصد یا تقریباً نصف حصے کی پرورش زمانہ بے روزگاری میں ان کے عزیز رشتہ دار کرتے تھے ۲۵ و ۸۰ فی صد اپنی پس انداز کی ہوئی رقم سے گزر بسر کرتے تھے ۶۷ و ۷۱ فیصد ہنگامی کاموں سے گزارہ کرتے تھے ۹۱ و ۹۴ فیصد کا ذریعہ معاش جائداد غیر منقولہ کی حقیقی آمدنی تھی۔ ۵۔ دیکھو مدراس کی رپورٹ صفحہ ۱۸ و ۲۷۔ ۶۔ دیکھو ٹرانسکو کی رپورٹ فقرہ ۵۸۔

اور ایک کو دوسرے سے تقویت پہنچے۔ اگر ان میں سے کوئی پیچھے رہ جائے تو دوسری اس کی مدد کرے۔“ بیروزگاری کے اسباب کے عام مباحث میں بعض اوقات اس ملک کے موجودہ تعلیمی نظام کی ضرورت سے زیادہ ادبی نوعیت اور ذات پات کے تعصبات کو بہت زیادہ مبالغے کے ساتھ بیان کیا جاتا ہے اور دوسرے عاملوں مثلاً ہندوستان کے معاشی ذرائع کی پسماندہ و غیر ترقی یافتہ حالت کو نظر انداز کیا جاتا ہے۔ یہی پسماندگی جس کا کہ کئی بار بیان کیا جا چکا ہے عوام کے افلاس کا بنیادی سبب ہے اور آخر تجربے میں یہی بے روزگاری کی بڑی وجہ قرار پاتی ہے۔

۶۲۰۔ ۱۵۔ فراہمی روزگار کے ادارے۔ چونکہ بیروزگاری کے مختلف اور متعدد اسباب ہیں اس لیے اس کو رفع کرنے کی کوئی ایک ہمہ گیر تدبیر نہیں ہو سکتی۔ اولاً ان چند اصلاحی تدابیر پر غور کرنا مناسب ہو گا جو اس سلسلے میں پیش کی گئی

ہیں۔ یہ مشورہ دیا گیا ہے کہ جامعات کی طرف سے فراہمی روزگار کے ادارے سرکاری محکمے یا خانگی ایجنسیاں کھولی جائیں۔ آجروں اور بیروزگاروں میں ربط قائم کرنے کے لیے صوبہ متحدہ اور پنجاب میں مجالس فراہمی روزگار قائم کی گئی ہیں (دیکھو فصل ۱۸) اگر اس قسم کے اداروں کو عملدگی سے چلایا جائے اور عوام کا اعتماد حاصل کیا جائے تو اس میں کوئی شک نہیں کہ وہ بہت کار آمد ثابت ہوں گے۔ لیکن یہ ذہن نشین رکھنا چاہیے کہ یہ ادارے زیادہ سے زیادہ رسد و طلب کے درمیان زیادہ بہتر مطابقت پیدا کر سکتے ہیں خاص کر نجی کاروباری قرضوں کی حد تک جہاں کام کرنے والے لوگ بالعموم کافی قابلیت نہیں رکھتے۔ لیکن ایسے ادارے لوگوں کی طلب کے مقابلے میں ان کی رسد کی روز افزوں زیادتی کو نہیں روک سکتے۔

بیروزگاری کو دور کرنے کی ایک تدبیر یہ بھی پیش کی گئی ہے کہ ترک وطن یا توطن خارجی پر عمل کیا جائے۔ لیکن چونکہ متوسط طبقے کی بیروزگاری ایک کل ہند مسئلہ ہے اس لیے ملک کے اندر نقل مقام کو اس کا حل نہیں خیال کیا جاسکتا۔ البتہ اس سے صرف یہ ہو سکتا ہے کہ ملک کے تمام حصوں میں

مسئلے کی شدت میں اعتدال پیدا ہو جائے۔ رہا توطن خارجی تو ہم کسی جگہ مدلل طور پر یہ بیان کر چکے ہیں کہ موجودہ حالات میں اس سے کچھ زیادہ مدد ملنے کی توقع نہیں ہے۔

۱۶۔ حکومت ہند نے مئی ۱۹۳۷ء میں صوبہ جاتی حکومتوں کے نام پر روزگاری کی گشتی میں اس بات پر زور دیا ہے کہ متوسط طبقے کی بیروزگاری کو دور کرنے کی تدابیر میں پہلا قدم یہ ہونا چاہئے کہ اس کے متعلق صحیح اعداد و شمار فراہم کیے جائیں۔ یہ بتلایا گیا ہے کہ

بیروزگاری کی بجائے ملازمت کے اعداد و شمار کی فراہمی زیادہ مفید ہوگی اور حکومت ہند کا یہ خیال ہے کہ معتبر شماریات حاصل کرنے کی خاطر قانون سازی ضروری ہے۔ اس قسم کی قانون سازی مرکزی حکومت کی جانب سے ہونی چاہئے تاکہ ہر جگہ یکسانیت کا یقین ہو اور حکومت ہند اس کے لیے تیار ہے بشرطیکہ مختلف صوبہ جاتی حکومتیں اس تجویز کی تائید پر آمادہ ہوں۔ سب سے پہلے غالباً یہ مناسب ہوگا کہ تحقیق کو کسی منظم صنعت مثلاً باقاعدہ فیکٹریوں یا ریلوں تک محدود رکھا جائے۔ اس کے بعد تحقیقات کو مختلف تجارتی پیشوں اور کم منظم کسب معاش کے اداروں تک وسعت دی جاسکتی ہے۔ اس قسم کی تحقیق سے یہ اندازہ ہو سکے گا کہ مختلف صنعتوں اور تجارتی کاروبار میں مختلف فنی قابلیت رکھنے والے اشخاص کی کیس حد تک ضرورت ہے تاکہ طلب و رسد میں بہتر طریق پر ربط قائم کیا جاسکے۔ اس قسم کے اعداد و شمار سے یہ عام اندازہ قائم کرنے کا موقع مل سکے گا کہ فنی یا عام قسم کی قابلیت رکھنے والے نوجوانوں کے لیے صنعت و تجارت میں کھیت کے کیا امکانات ہیں اور اس طرح بیروزگاری کے متعلق مختلف امکانی تجاویز کے ممکنہ اثرات کا اندازہ کرنے کا موقع مل سکے گا۔ آخری امر یہ کہ اس قسم کے اعداد و شمار کی فراہمی سے شماری مواد کے متعلق عوام کی مانگ اور ضرورت کو پورا کرنے میں مدد ملے گی اور محض قیاسات کی بجائے واقعات کی روشنی میں اس مسئلے پر۔

غور کرنے کا موقع ملے گا۔ اسی بنا پر ہم ملازمت کے اعداد کی کل ہند تحقیق کی پرزور تائید کرتے ہیں۔

۱۷۔ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے ہر طبقے اور درجے کی بیروزگاری حقیقت میں معاشی پیمانہ کی کاٹھنچہ ہے۔ لہذا ہر وہ چیز جو ملک کی معاشی بہبود و ترقی کا موجب ہوگی ظاہر ہے کہ بیروزگاری کو

دور کرنے کا بھی باعث ہوگی۔ مادی ترقی نہ صرف متوسط طبقے کی ملازمت کے لیے مواقع پیدا کرے گی بلکہ موجودہ قومی خوشحالی کی عام سطح کو بلند کر کے دیکلوں ڈاکٹروں، استادانہ وغیرہ کی خدمات کی طلب میں بھی اضافہ کرے گی۔ اس کے علاوہ عام خوشحالی اور اعلیٰ فوجی اور غیر فوجی خدمت کے بتدریج ہند بڑے جانے کی وجہ سے انتظامی محکموں میں ملازمت کی زیادہ گنجائش نکل آئے گی۔ اور آخر میں یہ کہا جاسکتا ہے کہ ملک کے احیاء کے لیے حکومت جو بھی ہمہ گیر پروگرام بروئے عمل لائے اس کی بنا پر بھی تعلیم یافتہ بیروزگاروں کی کچھ تعداد کسی کھپت ہوگی۔

مدرسہ کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ مدرسہ اس کی حد تک موجودہ بیروزگاری کو دور کرنے کی اصل تدبیر یہ ہونی چاہیے کہ تعلیم یافتہ متوسط طبقے کے افراد خاص کر وہ جو زمین پر قابض ہیں زراعت کی طرف مائل ہوں اور اس میلان کو ترقی دینے کے لیے کمیٹی اس بات پر زور دیتی ہے کہ کسی نہ کسی طرح اس خیال کو لوگوں کے دلوں سے نکال دینا چاہیے کہ کسان معاشرتی حیثیت سے اہلکار یا وکیل یا معلم سے کمتر درجے کا ہے، لہذا بہار کی بیروزگاری کی حقیقتاتی کمیٹی نے بھی اپنی رپورٹ

۱۸۔ ”متوسط اور دوسرے طبقوں میں بیروزگاری کو دور کرنے کی حقیقی تدبیر یہ ہے کہ ملک کے ذرائع کو تیزی سے ترقی دی جائے“ پانچویں صنعتی کانفرنس (۱۹۳۳ء) کی رپورٹ صفحہ ۱۲۴۔

۱۹۔ دیکھو مدرسہ اس رپورٹ صفحہ ۲۵۔ بنگال کمیٹی بھی اسی قسم کا مشورہ دیتی ہے اور سفارش کرتی ہے کہ زرعی قرضوں اور ارضی اصلاح و ترقی کے قانون میں اس طرح ترمیم کی جائے کہ اس سے بنگال کے متوسط طبقے کو مدد ملے۔ دیکھو بنگال کی بے روزگاری کی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۴۷۔

(نومبر ۱۹۳۷ء) میں کچھ اسی طرح کا خیال ظاہر کیا ہے اور اس بات کو نہایت ضروری قرار دیا ہے کہ بہار جیسے صوبے میں جہاں زیادہ تر زراعت ہی پر لوگ گزارہ کرتے ہیں کچھ تعلیم یافتہ لوگوں کو زراعت کی طرف رجوع کیا جائے تاکہ ان کم شہروں میں ان کی منتقلی کو روکا جائے۔ زمینداروں میں دیہات سے باہر رہنے کا جو میلان ہے اور دیہات سے شہروں کی طرف منتقلی کا تعلیم یافتہ طبقوں میں جو ناچھان ہے اس پر ہم اس سے قبل تبصرہ کر چکے ہیں، ان خرابیوں کو روکنا چاہئے اور متوسط طبقوں کو ترغیب دینی چاہئے کہ اپنے دماغوں کو زراعت کی طرف رجوع کریں اور اس طرح اپنی اور اپنے ملک کی مدد کریں۔ ابھی سے اس کی علامات ہیں کہ معاشی ضرورت کے دباؤ کے تحت زراعت اور دوسرے دستی پیشوں کے خلاف تعصب رفع ہو رہا ہے۔

۶۲۲

مدرسہ کیٹی کی یہ تجویز کہ زرعی نوآبادیات قائم کی جائیں کافی دلچسپ ہے، لیکن عملی طور پر اس کے امکانات محدود ہیں۔ پہلی بات تو یہ کہ اگر دیہی آبادی اور پست طبقوں کے مقدم مطالبات کو نظر انداز بھی کر دیا جائے تو پنجاب اور آسام جیسے صوبوں کو چھوڑ کر دوسرے صوبوں میں عمدہ قابل کاشت زمین جو تعلیم یافتہ بیروزگاروں کو دی جاسکتی ہے بہت کم مقدار میں دستیاب ہو سکتی ہے۔ دوسرے یہ کہ جیسا کہ مدرسہ کیٹی کو اعتراف ہے اگر اس بات کا عام طور پر علم ہو جائے کہ بیروزگار تعلیم یافتہ نوجوانوں کے لیے حکومت اراضی فراہم کرے گی تو متوسط طبقے کے والدین کی یہ خواہش کہ اپنے بچوں کو سرکاری ملازمت کی خاطر مدارس اور کالج بھیجیں اور بھی بڑھ جائے گی۔

پنجاب کی بیروزگاری کی کیٹی کی اکثریت کا یہ خیال ہے کہ بے روزگاری کو کم کرنے کا ایک طریقہ یہ ہے کہ اعلیٰ تعلیم کی سہولتیں صرف ان لوگوں کے لیے ہیا کی جائیں جو نمایاں قابلیت رکھتے ہوں۔ اگر وہ غریب ہوں تو حکومت ان کی مالی مدد کرے ورنہ مستطیع ہونے کی صورت میں اپنے تمام اخراجات کا بار خود ہی اٹھائیں (فقہہ ۱۹)۔

ہماری رائے میں یہ مناسب نہیں ہے کہ دیدہ و دانستہ ملک میں تعلیم کے

اخراجات بڑھائے جائیں یا اعلیٰ تعلیم کی وسعت میں کمی کی جائے۔ البتہ ہم تسلیم کرتے ہیں کہ والدین کو کسی نہ کسی طرح یہ محسوس کرنا ضروری ہے کہ امیدواروں کی موجودہ رسد سرکاری ملازمت اور قانونی پیشے میں ان کی طلب سے بہت زیادہ ہے، اس لیے ان کو اپنے بچوں کے لیے دوسرے پیشوں اور دھندوں کا انتخاب کرنا چاہئے۔ سپر وکیٹی بھی اس کی مخالف ہے کہ جامعات میں طلباء کے داخلے شرائط عاید کر کے محدود کئے جائیں۔ ٹرانڈنکو ریکیٹی کا یہ مشورہ زیادہ قابل لحاظ ہے کہ مسابقتی امتحانات کے ذریعے ہر درجے کی سرکاری ملازمت میں بھرتی کے مسئلے پر سنجیدگی سے غور کرنا چاہئے۔ مسابقتی امتحانات کا طریقہ اختیار کرنے اور ملازمت میں داخلے کے معیاروں کو کڑا کرنے سے امیدواروں کی کثیر تعداد خارج ہو جائے گی اور سعی و سفارش یا سرپرستی حاصل کرنے میں جو قوت ضایع جاتی ہے اس کا انسداد ہو جائے گا۔ مسابقتی آزمائش میں ناکام رہنے والوں کو معلوم ہو جائے گا کہ ان کے لیے سرکاری ملازمت خارج از بحث ہے اور اس طرح کسی نہ کسی وقت ملازمت حاصل کرنے کی مودوم امید میں ادھر ادھر دوڑ دھوپ کرنے کی بجائے وہ کوئی دوسرا دھندا کرنے پر مجبور ہو جائیں گے۔ یہی کی وجہ سے تعلیمی معیار بھی بلند ہو جائیں گے اور خدمات پر تقرر کے لیے بہتر امیدوار مل سکیں گے۔ ہم یہ خیال ظاہر کر چکے ہیں کہ اگر فرقہ دارانہ نمائندگی کے اصول کو تسلیم بھی کر لیا جائے تو بھی مسابقتی امتحانات کے طریق کے ذریعے اس میں اعتدال پیدا کرنا چاہئے۔ تعلیمی طریق کے اصلاح کے مسئلے پر اس سے قبل بحث کی جا چکی ہے۔

آخر میں یہ کہہ دینا ضروری ہے کہ تعلیمی طریق کی اصلاح و ترقی کے ساتھ ساتھ

۶۲۳

۱۔ دیکھو جلد اول باب ۸ فصل ۳، جلد دوم باب ۱۳، فصل ۱۴۔ نیز دیکھو اے ایسٹ دیس یچ و ڈکی رپورٹ ”ہندوستان میں پیشہ وارانہ تعلیم“ پر شایع شدہ ۱۹۳۶ء۔
 ۲۔ حکومت بنگال نے ایک اسکیم منظور کی ہے جس کا مقصد یہ ہے کہ متوسط طبقے کے نوجوانوں کے لیے کئی چھوٹی چھوٹی صنعتوں میں پیشہ وارانہ تعلیم کا انتظام کیا جائے۔ مثلاً چھتریاں اور

معاشری نظام اور عوام کے عام مطمح نظر میں بھی کامل تبدیلی ہونی چاہئے۔ تمام پرانے اور ازکار رفتہ خیالات اور روایات کی جو معاشی اور سیاسی ترقی میں حائل ہیں بے خوف و خطر مخالفت کی جانی چاہئے اور ان کو مٹانے کے لیے مسلسل اور پر زور کوشش کی جانی چاہئے۔ کیونکہ جیسا کہ سیڈ لکیشن کا خیال ہے، لوگوں کی تعلیم صرف مدارس اور کالجوں میں نہیں ہوتی۔ بلکہ دوسرے اثرات بھی ان کے ساتھ کام کرتے ہیں۔ مثلاً اس قوم کے جذبات اور میلانات کا اثر جس میں یہ ادارے کام کرتے ہیں، مردہ عقاید اور خواہشات کا اثر خیالات اور کردار پر، خاندانی زندگی اور معاشری نظام کے عاید کردہ قواعد اور سوانح کے اثرات اور وہ حالات جن کے تحت قوم کسب معاش کے لیے روزمرہ کام کرتی ہے۔

اب سپروکمیٹی کی ان چند اہم سفارشات کا ذکر کرنا مناسب

۱۸۔

سپرو بیروزگاری ہو گا جو صوبہ متحدہ میں بیروزگاری کے متعلق پیش کی گئی ہے، کیونکہ ظاہر ہے کہ دوسرے صوبوں کی بیروزگاری کی صورت حال سے بھی متعلق کی جاسکتی ہے۔ چنانچہ ان

کمیٹی

سفارشات کی تقسیم حسب ذیل ہو سکتی ہے:- (۱) وہ جن کا مقصد تعلیم یافتہ اشخاص کی طلب میں اضافہ کرنا ہے۔ (۲) وہ جن کا مقصد زائد رسد کو رد کرنا ہے۔ (۳) وہ جن کا مقصد حقیقی یا امکا فی طلب و رسد کے درمیان مناسب مطابقت پیدا کرنا ہے۔

(۱) بلدیوں اور مجالس ضلع کو مجبور کرنا چاہئے کہ وہ سڑکوں اور عمارتوں کی درستی و نگہداشت کے لیے قابل انجینئر اور سوپر وائزرز ملازم رکھیں۔ حکومت قابل طبی اشخاص کو حسب ذیل طریقوں سے فائدے کے ساتھ زیادہ ملازمت فراہم کر سکتی ہے:- عوام کے لیے طبی سہولتیں وسیع کی جائیں، سڑکاری

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ کچی دھات کی اشیاء بنانا، قیمتی چھری وغیرہ تیار کرنا، روغن ظروف بنانا، دھلائی کا صابون اور روزمرہ کے استعمال کے لیے جوٹ اور اون کی اشیاء تیار کرنا، دیکھو پانچویں سنٹی کانفرنس (۱۹۳۷ء) کی رپورٹ اور حکومت بمبئی کا اسکیم پیشہ وارانہ لکچر آموزی کے لیے (۱۹۳۷ء)۔

شفا خانوں میں زیادہ تعداد میں نجی طبیب متعین کیے جائیں، دیسی ادویہ کے اثرات کے بارے میں طبی قابلیت رکھنے والے اشخاص کے ذریعے تحقیقات کرائی جائے وغیرہ۔
بلدیوں اور مجالس ضلع کو مجبور کرنا چاہئے کہ وہ صحت عامہ اور حفظ صحت کے سلسلے میں خدمات انجام دینے کے لیے مناسب قابلیت رکھنے والے طبی عہدہ داروں کو ملازم رکھیں۔

قانونی پیشے میں ضرورت سے زیادہ اشخاص کی موجودگی کو کسی حد تک کم کرنے کا طریقہ یہ ہے کہ مختلف کاموں کے لیے زیادہ خصوصی قابلیت کا لزوم رکھا جائے، مثلاً بعض لوگ دستاویزات کی تسوید کے خصوصی کام کے لیے ہوں کچھ مقامات کو پیش کرنے کے لیے وغیرہ۔

حکومت کو چاہئے کہ جوں جوں مالی حالات اجازت دیں ان مفید عہدوں کو بحال کرنے کے مسئلے پر غور کرے جو حال میں کفایت کے نقطہ نظر سے تخفیف کر دیے گئے تھے۔

سرکاری ملازموں کو ۵۵ سال کی عمر پر پہنچنے پر وظیفہ پر علیحدہ کرنے کے قواعد کو سختی سے نافذ کیا جائے تاکہ نئے نوجوان امیدواروں کو ملازمت کا موقع مل سکے۔

بڑے اور چھوٹے پیمانوں کی صنعتوں کو ترقی دینی چاہئے تاکہ ان میں نوجوانوں کی زیادہ سے زیادہ کفایت ہو۔

جبری ابتدائی تعلیم کو جس کے بغیر کافی معاشی ترقی ممکن ہی نہیں شروع کرنے کے لیے پر زور تداربیر اختیار کرنی چاہئیں۔ اس کا نتیجہ یہ بھی ہو گا کہ اساتذہ کی طلب بڑھ جائے گی اور اس حد تک موجودہ بے روزگاری میں کمی ہو جائے گی۔

(۲) فوقانی مدرسے کے امتحان کے دو درجے رکھے جانے چاہئیں۔ ایک درجے کی کامیابی محض اس بات کی تصدیق ہو کہ ثانوی تعلیم کا نصاب مکمل کر لیا گیا ہے اور کامیاب امیدوار سرکاری ملازمت کے تحتانی شعبوں میں ماموری کی قابلیت رکھتا ہے۔ نیز صنعتی، تجارتی اور زرعی مدارس میں

داخل کیا جاسکتا ہے۔ دوسری طرف درجہ اعلیٰ کی کامیابی آرٹس اور سائنس کالجوں میں داخلے کے قابل بنائے۔ اس طریقے پر اکثر طالب علم جو جامعہ میں فنون اور سائنس کی تعلیم پانے کے نا قابل ہوں اپنی ثانوی تعلیم کے ختم پر دوسری طرف لگ جائیں گے اور اس طرح بیروزگارہ ٹیلیسٹین کی تعداد گھٹ جائے گی۔

(۳) مختلف فنی تعلیم کے اداروں میں عملی تعلیم کی سہولتوں کو وسیع کرنا چاہئے عام تعلیم میں عملی پہلو پر خاص زور دینا چاہئے، اور ابتدائی مدارس کی حد تک، تعلیم میں دیہی رنگ قطعی طور پر غالب ہونا چاہئے۔ طبیعوں کی ہمت افزائی کرنی چاہئے کہ وہ چند بڑے شہروں میں کثرت سے جمع ہونے کی بجائے دیہی علاقوں میں جا کر بسیں اور اگر ضرورت ہو تو انھیں مالی امداد دے کر اس کے لیے آمادہ کرنا چاہئے۔

ایسی تدابیر اختیار کرنی چاہئیں جن سے نئے پیشوں مثلاً دواسازی، دندان سازی، محاسبی، فن تعمیر، کتب خانہ داری، میچہ کا کاروبار، صحیفہ نگاری وغیرہ کو ترقی ہو اور ان دھندوں میں ماہرانہ قابلیت کے حاصل کرنے کے لیے تعلیم کا مناسب انتظام کرنا چاہئے۔

زراعتی ٹیلیسٹین اور ڈپلومار کھنے والوں کو یہ ترغیب دینے کی کوشش کرنی چاہئے کہ وہ حکمیاتی طریق پر کاشتکاری کو ذریعہ معاش بنائیں دودھ گھروں کے قیام کو ترقی دینے سے بے روزگاروں کو روزگار دلانے کا ایک اور ممکنہ ذریعہ ہاتھ آئے گا۔

قابل تعلیم یافتہ اشخاص کو تجارتی کوٹھیوں میں ملازمت اختیار کرنے کی ترغیب دینی چاہئے، اور اس غرض کے لیے مختلف پیشوں اور دھندوں میں رہنمائی کے لیے حلقہ داری ادارے قائم کرنے چاہئیں۔

حکومت کو چاہئے کہ روزگار کے موقعوں کے بارے میں معلومات تبلیغ کرے اور والدین کو اپنے بچوں کے رجحانات کے بارے میں اور ان کے لیے موزوں دھندے کا انتخاب کرنے کے بارے میں معقول مشورے دے۔

ثانوی مدارس کو چاہئے کہ موجودہ حالت کے مقابلے میں زیادہ مختلف النوع نصاب ہمیا کریں اور جامعات میں حکمیاتی اور پیشہ ورانہ تعلیم پر زیادہ زور دینا چاہئے۔

جامعات کے طیلانین کے لیے کم و بیش کیمبرج کے نمونے پر مجالس تفرات کا قیام عمل میں لایا جانا چاہئے۔ یہ مجالس جامعات کے معین امیروں، بعض محکموں مثلاً تعلیمات، صنعت و حرفت اور زراعت کے افسروں، عوام کے بعض معتبر نمایندوں اور پوروپین اور ہندوستانی کاروباری اشخاص پر مشتمل ہونے چاہئیں۔ اسی طرح کی ایک مجلس ثانوی مدارس، طبی اور زرعی و صنعتی مدارس کے فارغ التحصیل طلباء کے مسئلے سے نمٹنے کے لیے بنائی جانی چاہئے۔ ان مجالس پر لازم گردانا چاہئے کہ وہ جامعات کے طیلانین، ثانوی مدارس اور انٹر میڈیٹ کالجوں کے ایسے فارغ طلباء کے اعداد و شمار فراہم کریں جو لازم ہیں۔

حال ہی (اکتوبر ۱۹۳۷ء) میں حکومت صوبہ متحدہ نے ان تدابیر کو شایع کیا ہے جو سپرو کمیٹی کی سفارشات کو رو بہ عمل لانے کے لیے اختیار کی گئیں۔ یہ حسب ذیل ہیں :-

- (۱) صنعت و زراعت کے شعلی تجارتی ماحول میں عملی تعلیم کا انتظام۔
- (۲) صنعتی قرضے کی کمپنی، فروخت اشیا کی کمپنی، اور چھوٹے پیمانے کی قرض دہندہ کمپنی کے چلانے کے لیے سرکاری امداد۔
- (۳) دیہات میں طبیعوں کو مطب قائم کرنے کے لیے مالی امداد۔
- (۴) زراعت کی اصلاح و ترقی کے مرکزوں کا قیام۔
- (۵) مختلف طبقوں کے نمایندوں پر مشتمل صوبہ داری مجلس فراہمی لازم کا قیام۔

اس کے علاوہ صوبہ متحدہ کی مجلس قانون ساز نے بیروزگاروں کی امداد کی ان تدابیر کے اخراجات کے لیے ۱۵ لاکھ روپے سالانہ کے زائد محصولات منظور کیے ہیں۔

تیرھواں باب

اوٹاوا اور دوسرے تجارتی راضی نامے

۱- شاہی ترجیح
اوٹاوا اور دوسرے تجارتی معاہدوں کی بحث سے قبل یہ مناسب معلوم ہوتا ہے کہ ہندوستان کے حالات کے حوالے سے شاہی ترجیح کی نوعیت و اصل غایت اور اس کے تحدیدات و مقاصد کو مختصر طور پر بیان کر دیا جائے۔

ایک زمانہ وہ تھا جب کہ انگلستان میں رائے عامہ کا ایک با اثر طبقہ ماوراء بحر مقبوضات کو نہ صرف مادر وطن کے لیے غیر ضروری بلکہ خود نوآبادیات کے حق میں بھی نقصان رساں خیال کرتا تھا۔ لیکن ”محدود انگلستان“ کے حامیوں کا زمانہ مدت ہوئی گزر چکا۔ آج کل تو برطانیہ اپنے اور اپنی سلطنت کے درمیان قریب ترین تعلقات قائم کرنے کا خواہاں ہے۔ دوسری نوآبادیات سلطنت برطانیہ میں شامل ہونے کے مادی، اخلاقی اور سیاسی فوائد کی قدر دانی کو روز افزوں ظاہر کر رہی ہیں اور یہ کہا جاسکتا ہے کہ برطانوی اشیاء کو خصوصی مراعات دینے میں پہل کر رہی ہیں اور دوسرے ملکوں کی اشیاء کے مقابلے میں

۱- اس موضوع کی تفصیلی بحث کے لیے دیکھو مالیاتی کمیشن کی رپورٹ باب ۱۔

ان اشیاء کے ساتھ ترجیحی سلوک کر رہی ہیں۔ سلطنتی اشیاء کو ترجیح دینے کے حاسیوں کا خیال ہے کہ اس سے نہ صرف سلطنتی مالک کے معاشی اغراض بڑی حد تک ایک دوسرے سے وابستہ ہو جائیں گے بلکہ سلطنت کو یہ سبق بھی حاصل ہو گا کہ وہ بیرونی دنیا کا مقابلہ موثر طور پر متحد ہو کر کریں۔

شاہی ترجیح کی موافقت میں جو تجاویز ہیں وہ سب چند شرائط کے تابع سمجھے جاتے ہیں۔ ان کا یہاں جائزہ لینا مناسب ہو گا۔ (۱) شاہی ترجیح کو اختیار کرنے کی بنا پر اس تائینی پالیسی میں کسی قسم کی نرمی یا تبدیلی نہ کی جانی چاہئے جو کسی حکومت نے اپنی صنعتوں کو فروغ دینے کی خاطر نافذ کی ہو۔ ہندوستان کو جب کہ یہ اختیار حاصل ہو گیا ہے کہ وہ اپنی صنعتوں کی تائین سلطنت متحدہ کے خلاف بھی کر سکے تو ایسی صورت میں شاہی ترجیح کے معنی عملاً یہ ہوں گے کہ سلطنتی مالک کے مقابلے میں بیرونی مالک سے درآمد کردہ اشیاء پر نسبتاً زیادہ محصول عاید کیا جائے۔ (۲) سلطنتی مالک ایک دوسرے کو جو مراعات دیں وہ خالصاً رضا کارانہ اصول پر مبنی ہونے چاہئیں، یہ مراعات مادر وطن کے احکام کی بنا پر یا شاہی کانفرنسوں میں منظورہ قراردادوں کی پابندی کے تحت نہ دیے جانے چاہئیں۔ (۳) آخری امر یہ کہ یہ خیال خاص کر ہندوستان میں شدید و مد کے ساتھ پیش کیا جاتا ہے کہ شاہی ترجیح کی کوئی ایسی اسکیم نہ ہونی چاہئے کہ اس کی وجہ سے اقوام کے درمیان بدظنی پیدا ہو یا قریبی معاشی اتحاد بیدار امکان ہو جائے اور بیرونی مالک سے دوستانہ مفاہمت میں رکاوٹ پیدا ہو۔

۶۲۷

۲۔ اس تحریک کی تاریخ | یہ کہا جاسکتا ہے کہ سلطنت کی تجارت کے استحکام کی تحریک ۱۸۹۶ء میں شروع ہوئی جب کہ کینڈا نے

لے۔ جنگ عظیم (۱۹۱۴ء-۱۸ء) سے قبل بعضوں کے نزدیک شاہی ترجیح اس وجہ سے خالص تائین کا سب سے بہتر بدل تھی کہ اس وقت خالص تائین کی پالیسی کو ناقابل عمل خیال کیا جاتا تھا۔ دیکھو سر روبرٹ جارج کی کتاب شاہی ترجیح کا ہندوستانی پیش کش صفحہ ۸۔

برطانوی ایشیا پر عاید کردہ محصول درآمد میں بقدر ۱۰ کمی کردی۔ ۱۸۹۸ء میں سلطنت متحدہ کے حق میں غیر مشروط طور پر ترجیحی سلوک کیا گیا اور محصول ایک جو تھا ہی مقرر کیا گیا۔ لیکن جہاں تک دوسری نوآبادیات کا تعلق تھا یہ شرط عاید کی گئی کہ اگر وہ کنیڈا کے ساتھ رعایتی سلوک کریں تو ان کے ساتھ مراعات کی جائیں گی۔ نوآبادیاتی کانفرنس منعقدہ ۱۹۰۲ء نے یہ تجویز کیا کہ شاہی ترجیح کی پالیسی کا اطلاق عام طور پر سلطنت کے تمام اجزاء پر ہونا چاہئے اور سب سے استدعا کی گئی کہ وہ کنیڈا کے قدم بہ قدم چلیں۔ چنانچہ برطانوی ایشیا پر رعایتی محصول کا طریق نیوزی لینڈ اور جنوبی آفریقہ نے مستعمل کیا اور آسٹریلیا نے ۱۹۰۷ء میں جاری کیا اور برطانیہ سے یہ توقع کی گئی کہ وہ اس کے جواب میں کافی ترجیحی سلوک کرے گا۔ لیکن برطانیہ اس وقت اپنی آزاد تجارت کی پالیسی سے انحراف کرنے کے لیے تیار نہ تھا۔ وہ زیادہ تر کچا مال اور غذائی ایشیا درآمد کرتا تھا اور اس کی روش یہ تھی کہ مصنوعات کثیر مقدار میں درآمد کرنے والے کی حیثیت سے ارزاں ترین بازار سے کچا مال اور غذائی ایشیا خریدے۔ بالخصوص غذائی ایشیا کی حد تک وہ اس کے لیے بالکل تیار نہ تھا کہ صرف سلطنتی (شاہی) مالک سے ہی خریدنے کا پابند ہو جائے۔ ان حالات کے تحت سلطنت متحدہ شاہی ترجیح کی عام تحریک میں حصہ لینے کے لیے آمادہ نہ تھی۔ لیکن خود مختار نوآبادیات نے اس پالیسی کو جسے انھوں نے شروع کیا تھا اس امید میں جاری رکھا کہ مادر وطن آئندہ کبھی اس میں شریک ہونے کے وسائل ہیسا کرے گی۔ ۱۹۲۰ء سے برطانوی نوآبادیات اور مقبوضات نے سلطنت متحدہ کو وسیع مراعات دیں۔ چنانچہ ۱۹۲۲ء تک ۲۶ برطانوی نوآبادیات میں ترجیحی محصولات عائد کئے جانچکے تھے۔ ان مالک کے محصولات کی تقسیم حسب ذیل طریقے پر عمل میں آئی۔ (۱) مالگزار کی محصولات (۲) تائینی محصولات اور سلطنت متحدہ کے حق میں اور بعض صورتوں میں ہندوستان اور دیگر سلطنتی مالک کے حق میں بھی (۱) (۲) کی حد تک کچھ معافیاں۔ اس کے علاوہ بلا محصول ایشیا کی ایک محدود فہرست بھی تھی جس پر صرف اس صورت میں محصول عاید کیا جاتا

جب کہ وہ سلطنت کے باہر سے درآمد کی جائیں۔ نوآبادیات کی جانب سے جو مراعات بالعموم دی جاتی تھیں ان کا پہلا مقصد یہ ہوتا تھا کہ سلطنت متحدہ کو فائدہ پہنچایا جائے۔ اور باہمی معاہدوں کے ذریعے سلطنت کے دوسرے اجزاء تک ان مراعات کو وسعت دی جاسکتی تھی۔ ۱۹۱۵ء سے انگلستان نے تائین کے لیے جو تدارک اختیار کیے اس کی بنا پر وہ اس قابل ہو گیا ہے کہ سلطنت کی تیار کی ہوئی بعض اشیاء پر محاصل میں مراعاتی تخفیف کرے۔ مارچ ۱۹۳۲ء میں قانون محصولات درآمد کے نافذ ہوتے ہی برطانیہ کا تائین نظام کی حمایت میں آزاد تجارت کو ترک کر دینا شاہی ترجیح کے نقطہ نظر سے ایک نہایت ہی اہم واقعہ ہے۔

۳۳ - حقیقت تو یہ ہے کہ ترجیحی محصول تائین کی ایک شکل ہے جو ترجیح اور تائین مورد عنایت ملک کو دی جاتی ہے۔ دونوں میں حورق ہے وہ صرف یہ ہے کہ تائین کے تحت صارف کے اغراض کا مقابلہ

۶۳۸ لیے قربان کئے جاتے ہیں۔ اس کے برخلاف ترجیحی محصول کے تحت قسربانی کا فائدہ مورد عنایت ملک کے تیار کنندوں کو پہنچتا ہے۔

تائین کی طرح ترجیح صارف پر بار ڈالنے کے علاوہ حکومت کے محاصل پر بھی نقصان عاید کرتی ہے، خواہ اس کی شکل مورد عنایت ملک کی اشیاء پر قدیم شرح محصول کو برقرار رکھتے ہوئے غیر مالک کے اشیاء پر موجودہ محصولوں کے اضافے کی ہی کیوں نہ ہو۔ کیونکہ اگر اعلیٰ شرح محصول کے زیر اثر قیمتیں قائم ہوں تو اعلیٰ اور ادنیٰ شرح کا فرق مورد عنایت ملک کے تیار کنندوں کی جیب میں جاتا ہے۔ صارف جو محصول ادا کرتے ہیں اس کی کل مقدار سرکاری خزانے میں جمع نہیں ہوتی۔

شاہی ترجیح کا ایک فائدہ یہ ہے کہ وہ سلطنت کے ذرائع کی کامل نشوونما میں مدد دیتی ہے۔ اس کے علاوہ اس کی حمایت اس وجہ سے بھی کی جاتی ہے کہ وہ سلطنت کو خود کفنی بناتی ہے، کیونکہ تائین کے مقاصد میں سے ایک مقصد قومی اکتفاؤیت کو بتایا جاتا ہے۔ لیکن ایک محدود معاشی نظام

بن جانے کے اعتبار سے سلطنت ایک انتہائی مصنوعی نظام بن جائے گی اور اپنے بعض اجزائے ترکیبی مثلاً ہندوستان پرنا واجب طور پر بھاری نقصانات عاید کرے گی۔ ہندوستان کی معاشی حالت کا لحاظ کرتے ہوئے اس کا فائدہ اس بات میں ہے کہ سلطنت سے باہر کے متعدد ممالک سے اس کے معاشی تعلقات کو ممکنہ طور پر بے روک ٹوک ترقی دی جائے۔ فوجی تحفظ کے نقطہ نظر سے بھی شاہی خود اکتفا ئیت کوئی قابل لحاظ فائدہ نہیں پہنچا سکتی اور نہ دفاع کے اخراجات کو وہ گھٹا سکتی ہے۔ انگلستان کو فرخ ہے کہ اس کی سلطنت کے حدود بہت وسیع ہیں۔ لیکن اس کی وسعت اور دور افتادہ نوعیت ہی اس کو دنیا کا ایک سب سے بڑا جہازی بیڑہ رکھنے پر مجبور کرتی ہے خواہ اس کا مقصد اس کے مقبوضات پر بیرونی حملے کو روکنا ہو یا سلطنت کے ایک حصے سے دوسرے میں ضروری اشیاء کی نقل و حمل۔

۴۔ شاہی ترجیح کے بارے میں ہندوستان کا طرز عمل

یہ استدلال کیا جاسکتا ہے کہ برطانوی دولت مشترکہ کے رکن کی حیثیت سے ہندوستان کو سلطنت کے استحکام و اتحاد کو بڑھانے کی خاطر شاہی ترجیح میں دلچسپی لینا چاہئے۔ لیکن اس بارے میں

ہندوستان کی حیثیت خود حکمران مقبوضات کے مقابلے میں گری ہوئی ہے۔ مقبوضات کو خود حکمرانی کا عطیہ مادر وطن سے حاصل ہوا ہے، اس لیے وہ اس کے ممنون کرم ہیں۔ آپس میں بھی ان کے تعلقات خالصانہ ہیں، کیونکہ بے انصافی اور بددلی پیدا ہونے کی کوئی وجہ نہیں ہے۔ صاف طور پر یہ اعتراف کرنا ضروری ہے کہ ہندوستان کی حیثیت بالکل جداگانہ ہے۔ یہاں یہ خیال ہے کہ سیاسی اور معاشی مقاصد کے حصول کی جدوجہد میں انگلستان نے اس کی جو صلہ شکنی کی اور اس کے رستے میں روکاؤں میں پیدا کیں اور نوآبادیات نے جو مخالف ہند قانون سازی کی اس کی وجہ سے فطری طور پر ہندوستان کے تعلقات ان سے خراب ہو گئے ہیں۔ انسانی فطرت جیسی کچھ ہے اس کے لحاظ سے جس وقت تک ہندوستان سیاسی اعتبار سے غیر مطمئن رہے گا

۶۶۹

اس وقت تک شاہی ترجیح کو ترقی دینے کے بارے میں اس کے ارادے کا تزلزل رہنا لازمی ہے۔ دوسری طرف نوآبادیات کو یہ ترغیب دینا کہ وہ مخالف ایشیا قانون سازی سے دست کش ہو جائیں یا اس میں کمی کریں بظاہر بہت دشوار کام ہے۔

لیکن یہ تصور کرتے ہوئے کہ ہندوستان حتی الامکان شاہی ترجیح کی حمایت کرنے کے لیے تیار ہے دوسرا سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ رعایتی محصولات کے ذریعے سے انگلستان اور سلطنت کے دوسرے ارکان کی

۵۔ ہندوستان کے تعلق سے
شاہی ترجیح کی معاشیات

مدد کرنا کس حد تک اس کے اختیار میں ہے اور جو مراعات اس کو ملیں گی ان سے خود اس کو کیا راست معاشی فوائد حاصل ہوں گے۔ اس سلسلے میں ہندوستان کی برآمدی و درآمدی تجارت کے بارے میں جو صورت حال ہے اور جس کا خلاصہ مندرجہ ذیل جدول میں پیش کیا گیا ہے اس کو اجمالی طور پر جاننا ضروری ہو گا۔ مندرجہ ذیل جدول میں یہ بتایا گیا ہے کہ ہندوستان میں صرف ایشیا کی برآمدی و درآمدی تجارت میں برطانوی سلطنت اور سلطنت متحدہ کا فیصد حصہ کتنا ہے۔

نام ملک	قبل جنگ عظیم اوسط		زمانہ جنگ عظیم کا اوسط		زمانہ بعد جنگ عظیم کا اوسط		۱۹۱۱-۱۹۱۴		۱۹۱۴-۱۹۱۷		۱۹۱۷-۱۹۲۰	
	درآمد	برآمد	درآمد	برآمد	درآمد	برآمد	درآمد	برآمد	درآمد	برآمد	درآمد	برآمد
سلطنت برطانیہ	۶۹۷۷	۴۱۵۱	۶۵۴۴	۵۱۳۷	۶۵۴۳	۴۱۵۴	۶۹۷۳	۴۱۵۳	۶۹۷۳	۴۱۵۳	۶۹۷۳	۴۱۵۳
سلطنت متحدہ	۶۲۵۸	۲۵۵۱	۵۶۳۵	۴۱۵۱	۵۶۳۶	۲۵۵۲	۶۲۵۸	۲۵۵۲	۶۲۵۸	۲۵۵۲	۶۲۵۸	۲۵۵۲

۱۔ دیکھو تبصرہ بر تجارت ہند ۱۹۳۶ء صفحہ ۲۰۱۔

مندرجہ ذیل اہم واقعات کو ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کیونکہ یہ نتیجہ زیر بحث سے متعلق ہیں۔

(۱) ہندوستان کی درآمدی اشیاء زیادہ تر مصنوعات اور برآمدی اشیاء خام مال اور غذائی اجناس پر مشتمل ہیں۔ (۲) زمانہ قبل جنگ عظیم میں اس کی کل درآمدی اشیاء کا تقریباً ۱۰ حصہ سلطنت برطانیہ سے آتا تھا جس میں سلطنت متحدہ کا حصہ سب سے بڑا تھا۔ (۳) جنگ عظیم سے قبل ہندوستانی برآمدی اشیاء زیادہ تر بیرونی ممالک کو جاتی تھیں اور کل مقدار کے صرف تقریباً ۴۰ فی صد حصے کی سلطنت برطانیہ میں کچھت ہوتی تھی سلطنت متحدہ کو جو برآمدی اشیاء جاتی تھی ان کی مقدار برآمدی اشیاء کی مجموعی مقدار کے مقابلے میں ۱۰ تھی۔ (۴) جنگ عظیم کے بعد کے زمانے میں جیسا کہ ہندوستان کی تجارت میں سلطنت متحدہ اور برطانوی سلطنت کا حصہ نسبتاً انحطاط پذیر رہا۔ ۱۹۳۲ء اور ۱۹۳۳ء کے درمیان برطانیہ کے حصے میں کچھ اضافہ ہوا۔ چنانچہ ۱۹۳۲ء کے ۳۵ فیصد کے مقابلے میں اس کا تناسب بڑھ کر ۴۱ فیصد ہو گیا۔ اس بحالی کی زیادہ تر وجہ یہ تھی کہ اوٹاوا کے ترجیحات کے تحت برطانیہ کو ہندوستانی بازار میں موافق مرام حیثیت حاصل ہو گئی تھی لیکن حالیہ سالوں میں برطانیہ کا فیصد حصہ کم ہو گیا ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۶ء میں ۳۸ فیصد تھا۔ اس کے برعکس برآمدی تجارت میں اس کا حصہ کافی بڑھ گیا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ برطانیہ سے تجارت کرنے میں بالعمول ہندوستان میں سامان برآمد کے مقابلے میں درآمد کی جو زیادتی رہا کرتی تھی وہ ۱۹۳۶ء میں ۱۳ کروڑ روپے کے موافق توازن تجارت میں مبدل ہو گئی۔

برطانیہ اور سلطنت برطانیہ کے دوسرے ممالک سے درآمدی ہوئی اشیاء

۱۔ اس موضوع پر باب ۶ فصل ۱۴ میں زیادہ تفصیل کے ساتھ بحث کی گئی ہے۔

کو جو فروغ دیا گیا اس کی حد تک ہمیں یہ نہ بھولنا چاہیے کہ ہندوستان ایک مفلس ملک ہے اور زانیہ پالیسی جس پر وہ عمل پیرا ہوا ہے اس کی وجہ سے اس کے باشندوں کو مختلف قسم کی قربانیاں کرنی پڑیں گی۔ شاہی ترجیح کے سلسلے میں مزید بار برداشت کرنے کی ملک کی صلاحیت بالکل محدود ہے اور دوسروں کو جو حقیقی مراعات دے دے سکتا ہے وہ بظاہر بہت معمولی ہوں گے۔

۱۹۳۳ء میں حکومت ہند نے یہ خیال ظاہر کیا کہ معاشی نقطہ نظر سے ہندوستان سلطنت کو بہت کم مراعات دے سکتا ہے اور اس کے معاوضے میں جو مراعات حاصل کر سکتا ہے ان کا دائرہ اور بھی محدود ہو گا۔ اس طرح وہ بہت گھٹے اور نقصان میں رہے گا۔ حکومت کو یہ ڈرتھا کہ ہندوستان سلطنت کے ملکوں کے ساتھ جو مراعات کرے گا۔ ان کے مقابلے میں بیرونی ممالک اس کے خلاف انتقامی تدابیر اختیار کریں گے۔ اس میں شک نہیں کہ موجودہ زمانے میں رجحان یہ ہے کہ بین سلطنتی تجارتی انتظامات کو نجی معاملہ تصور کیا جائے اور بیرونی ممالک کے خلاف مخصوصانہ کارروائی نہ سمجھا جائے۔ لیکن سوال یہ آیا کہ انتقام کے خطرے کو نظر انداز کر سکتے ہیں یا نہیں اس کا انحصار نہ صرف اس جذبہ پر ہو گا جس کے تحت شاہی ترجیح کی پالیسی رو بہ عمل لانے کے لیے خصوصی کارروائی کی جائے گی بلکہ اس بات پر بھی ہو گا کہ بیرونی ممالک پر اس کا کس حد تک مخالف اثر پڑتا ہے۔ ہندوستان کے لیے بیرونی ممالک کے بازار اس قدر زیادہ اہمیت رکھتے ہیں کہ شاہی ترجیح کی کسی غیر مدبرانہ پالیسی پر عمل کر کے ان کو کھو یا یا خطرے میں ڈالا نہیں جاسکتا۔

چونکہ شاہی ترجیح کا مفہوم کسی بیرونی طاقت کی جانب سے آمرانہ احکام نہیں بلکہ ”آزاد اقوام کے درمیان تعاون“ ہے اس سے یہ نتیجہ نکلتا ہے کہ شاہی ترجیح کے سلسلے میں جملہ تجاویز نافذ ہونے سے قبل ہندوستانی مجلس قانون ساز کی منظوری حاصل کی جائے۔ اب یہ دیکھنا باقی ہے کہ مجلس

قانون ساز جدید دستور کے تحت ممالک کی محصولی پالیسی کی تشکیل پر کس مدت تک قطعی اثر ڈالے گی۔ واقعہ تو یہ ہے کہ ہر چیز کا انحصار اس بات پر ہے کہ امتیازات کے بارے میں تحفظات اور شرائط کی تعبیر کس طور پر کی جاتی ہے۔

۶۔ شاہی کانفرنس نے جولڈن میں اکتوبر ۱۹۳۱ء میں منعقد ہوئی

معاهدہ اوٹاوا

شاہی ترجیح اور دوسرے مجوزہ طریقوں مثلاً سدی طریقہ، ٹھوک خریداری وغیرہ پر بحث کی جن کے ذریعے سے سلطنت کے ملک ایک دوسرے سے زیادہ سے زیادہ موثر طور پر فائدہ حاصل کر سکتے تھے۔ لیکن کانفرنس نے بجز اس کے کوئی مادی نتیجہ حاصل نہیں کیا کہ سلطنت کے ارکان نے تین سال کی مدت کے لیے موجودہ ترجیحات کا سلسلہ جاری رکھنے کے بارے میں آپس میں یقین دلایا۔ سرخاضرے کاربیٹ ہندوستانی نمائندے نے یہ خیال ظاہر کیا کہ گو ہندوستان ان تمام تجاویز پر ہمدردانہ غور کرنے کے لیے تیار ہے جو بین سلطنتی تجارت کی ترقی کی اہمیت افزائی کے لیے مرتب ہوں لیکن وہ خود کو ترجیح کی کسی عام اسکیم کا پابند بنالینے سے قاصر ہے اور اپنی امتیازی تائین کی پالیسی سے انحراف کرنے کے لیے آمادہ نہیں ہے۔ لیکن جولائی ۱۹۳۱ء میں بمقام اوٹاوا جو شاہی معاشی کانفرنس منعقد ہوئی اس میں ایک تجارتی

۱۔ ریگجو جلد اول باب ۱۳ فصل ۱۹۔

۲۔ دیکھو ناظم اطلاعات عامہ کا شائع کردہ پریس نوٹ موسوم بہ ”ہندوستان اور اوٹاوا“۔
 ”ہندوستان کی خارجی تجارت کی پالیسی“ (۱۹۳۱ء)۔ اوٹاوا کے معاہدے کے خلاف بہترین دلیل ڈی آر گھاڈگل کی کتاب ”ہندوستان کے لیے شاہی ترجیح“ (گوگلے انسٹی ٹیوٹ آف پبلکس اینڈ انٹرنیشنل ریلیشنز نمبر ۲) اور اسی مصنف (ڈکاڈگل) کے سلسلہ مضامین میں ملتی ہیں۔ جو رسالہ سرڈنٹ آف انڈیا میں ۶ جنوری ۱۹۳۱ء اور ۲ مارچ ۱۹۳۱ء کے درمیان شائع ہوا۔ ڈی گھوش کی کتاب ”اوٹاوا کی نظر ثانی“ (۱۹۳۱ء) اور ”آر آر گھارسی کی کتاب ”ہندی برطانوی تجارتی تعلقات“ معاہدہ اوٹاوا اور اس کے بعد (۱۹۳۱ء) کا بھی قاری کو حوالہ دیا جاتا ہے۔

معاہدہ طے پایا اور ہندوستان کو معلوم ہوا کہ وہ وسیع شاہی ترجیحات کی ایک ایسی اسکیم میں شریک ہو چکا ہے جس سے اس نے ایک عرصہ دراز سے شدید بیزاری کا اظہار کیا تھا۔ ہم ہندوستان کی محصول کی ترمیم (تجارتی معاہدہ اوٹاوا) کے قانون بابت دسمبر ۱۹۳۱ء پر تبصرہ کر چکے ہیں۔ جس کی وجہ سے وہ محصولی تغیرات ہوئے جو ۲۰ اگست ۱۹۳۲ء کو حکومت ہند اور ہنز مجبھی کی حکومت برطانیہ کے درمیان طے شدہ عام تجارتی معاہدے کی وجہ سے ضروری ہو گئے تھے محصول میں اس طرح جو تبدیلیاں کی گئیں ان کا نفاذ یکم جنوری ۱۹۳۳ء کو ہوا۔ لوہے اور فولاد کے بارے میں ایک ذیلی معاہدے پر ۲۲ ستمبر کو دستخط ہوئے۔ ہندوستانی مجلس قانون ساز نے ان دونوں معاہدوں کی توثیق کی۔ اوٹاوا کے تجارتی معاہدے کو کوئی فرق چھ ماہ کی تنسیخ کی نوٹس دینے کے بعد کسی وقت ختم کر سکتا تھا۔ یہاں اوٹاوا کے معاہدے کے موافق اور مخالف پہلوؤں کو مختصر طور پر بیان کرنا مناسب ہوگا، کیونکہ اس سے ان دلائل اور جوش و خروش کا کچھ اندازہ ہوگا جو ہندوستان پر اثر انداز ہونے کی حیثیت سے شاہی ترجیح کے مسئلے کے بارے میں ظاہر کیے جا رہے تھے۔

۴۔ حالیہ معاشی بحران کی پہلی علامت یہ تھی کہ تمام اشیاء کی قیمتوں میں نسبت زیادہ کمی ہوئی۔ اس کا نتیجہ اوٹاوا کے معاہدے کی موافقت میں دلائل یہ ہوا کہ ہندوستان پر خام مال فراہم کرنے والے دوسرے ممالک کی طرح خاص طور پر بری ضرب

پڑی۔ اس کے علاوہ ہندوستان کی برآمدی تجارت کو مغربی بازاروں میں روز افزوں مسابقت کا سامنا کرنا پڑ رہا تھا۔ دنیا کے اکثر علاقوں مثلاً آفریقہ جنوبی امریکا اور ایشیائی مجمع الجزائر میں نئی نئی زمینیں زیر کاشت لائی جا رہی تھیں اور ان کی پیداوار دنیا کے بازاروں تک اور بھی زیادہ آسانی کے ساتھ اس وجہ سے لائی جانے لگی کہ حل و فصل کی سہولتوں میں اصلاح و ترقی

ہو گئی تھی۔

دوسرے ملکوں میں بھی پیدائش وسیع ہو رہی تھی اور بعض بیرونی ممالک کے برآمد کرنے والے جو جنگ عظیم سے قبل کوئی خاص حیثیت نہیں رکھتے تھے اب زبردست مسابقت کرنے والے گناہت ہو رہے تھے۔ اس بڑھی ہوئی مسابقت کا اثر ہماری بعض اہم برآمدی اشیاء مثلاً روغن دار چمنوں، سوتی ریشوں، غذائی اجناس، چوبینہ وغیرہ پر شدت سے محسوس ہو رہا تھا۔ اس صورت حال میں مزید دشواری اس پالیسی سے پیدا ہو گئی جو اکثر یورپی ممالک اور ریاستہائے متحدہ امریکانے جاری اور تحت جاری علاقوں میں اپنے ہی نوآبادیات کی پیداوار کی طلب کو فروغ دینے کے بارے میں اختیار کی تھی۔ ہندوستان جیسے ملکوں کے لیے بدلتی گئی کا ایک اور سبب یہ تھا کہ روز بروز مجموعی بدل دریافت ہو رہے تھے جس کی وجہ سے ہندوستان کی بعض معیاری برآمدی اشیاء کی مانگ میں کمی کا رجحان رونما ہوا۔ اس کے علاوہ اکثر ملکوں نے معاشی علیحدگی کی پالیسی پر عمل شروع کیا اور اس سلسلے میں جاری محصول درآمد عاید کیے گئے، مقابلی نوعیت کے محصول لگائے گئے، زرعی طریق اختیار کیا گیا، مبادیہ خارجہ پر کڑی نگرانی قائم کی گئی اور بین قومی تجارتی آزادی پر دوسری بندشیں عاید کی گئیں۔ اس اتفاق (ستمبر ۱۹۳۱ء) میں برطانیہ نے معیار طلا کو ترک کیا اور ہندوستان نیز سلطنت کے اکثر دوسرے ملکوں کے زر اسٹرلنگ سے منسلک ہو گئے۔ محلولہ صدر درآمدی محصولوں کے قانون یا بقہ ۱۹۳۱ء کی بموجب برطانیہ میں بہت سی اشیاء پر جو مجموعی درآمد کے دو تہائی حصے پر مشتمل تھیں محصول عاید کئے گئے۔ لیکن سلطنت کی پیداوار کو ان محصولوں سے اس وقت تک کے لیے مستثنیٰ کرنے کا انتظام کیا گیا جب تک کہ نوآبادیات اور ہندوستان سے محصولی انتظامات کے متعلق گفت و شنید مکمل نہ ہو جائے۔ یہ گفت و شنید بالآخر اوٹاوا کے معاہدے کی شکل میں ظاہر ہوئی۔ اس کے حامیوں کا خیال تھا کہ ہندوستان نے معاہدے میں شریک ہو کر مدبرانہ کارروائی کی، کیونکہ عدم شرکت کے معنی یہ ہوتے کہ ہندوستان دنیا کے

سب سے مستحکم اور وسیع بازار یعنی سلطنت متحدہ میں رسائی حاصل کرنے سے محروم ہو جاتا۔ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے، ہندوستانی برآمدوں کی نکاسی کے بازار تیزی سے تنگ ہو رہے تھے۔ فرانس اور جرمنی جیسے دوسرے ممالک زر کی مشکلات سے نجات حاصل کرنے کے لیے ابھی تک کشاکش میں مبتلا تھے۔ اس کے برخلاف وہ ممالک جو اسٹرلنگ سے شلک تھے ان مشکلات سے نسبتاً بچے ہوئے تھے اور اسی سبب سے ان سے تجارت آسان اور مبادلے کی پیچیدگیوں سے محفوظ تھی۔ ان تمام اسباب کی بنا پر یہ استدلال پیش کیا گیا کہ ہندوستان نے اوٹاوا کے معاہدے میں شرکت کا فیصلہ کر کے اپنے اغراض کی بہترین طریقہ پر تکمیل کی۔

تین سال بعد (۱۹۳۲ء میں) ہندوستان کی برآمدی تجارت کی اہم خصوصیات پر تبصرہ کرتے ہوئے اوٹاوا کے معاہدے کے حامیوں نے اپنی دانت میں یہ ثابت کرنے کی کوشش کی کہ ہندوستان کو اس معاہدے سے کافی فوائد حاصل ہوں گے اور مزید مدت کے لیے اس کو جاری رکھنے کے لیے زور دیا۔

ذیل میں چند اعداد و درجہ کئے جاتے ہیں جن کو امر زیر تفتیح سے متعلق پیش کیا جاتا ہے۔

ہندوستان سے مجموعی برآمد (لاکھ روپے میں)

مجموعی قیمت	۱۹۳۱-۳۲ء	۱۹۳۲-۳۳ء	۱۹۳۳-۳۴ء	۱۹۳۴-۳۵ء
مقام ملکوں کو	۱۵۷۵۶	۱۳۳۶۴	۱۴۷۵۲	۱۵۲۲۹
انڈکس	۱۰۰	۸۴.۶	۹۵.۶	۹۶.۷
سلطنت متحدہ کو	۴۲۷۸۸	۳۶۷۸۲	۴۷۲۲۱	۴۸۷۰۷
انڈکس	۱۰۰	۸۵.۹	۱۰۰.۵	۱۱۲.۱
دوسرے ممالک کو	۱۱۷۶۸	۹۶۴۵	۱۰۰۳۷۱	۱۰۷۳۶۲
انڈکس	۱۰۰	۸۴.۱	۸۷.۵	۹۰.۹

محاشیات ہندوستان دوم تیرھواں باب ۱۰۴۲ معاہدہ اوٹاوا اور دوسرے تجارتی راضی نامے

ملک	۱۹۳۳-۳۴ کے مقابلے ۱۹۳۳-۳۴ میں ۱۹۳۳-۳۴ میں فی صد اضافہ	۱۹۳۳-۳۴ کے مقابلے ۱۹۳۳-۳۴ میں ۱۹۳۳-۳۴ میں فی صد اضافہ	۱۹۳۳-۳۴ کے مقابلے ۱۹۳۳-۳۴ میں ۱۹۳۳-۳۴ میں فی صد اضافہ
تمام ممالک	۱۰۵۵	۵۷۳	۱۴
سلطنت متحدہ	۲۸۵۲	۲۷۸	۳۰۵۵
دوسرے ممالک	۴	۵۷۹	۸

ہندوستان سے ان اشیاء کی برآمد جن میں ترجیح حاصل تھی۔
(لاکھ روپے میں)

	۱۹۳۱-۳۲	۱۹۳۲-۳۳	۱۹۳۳-۳۴	۱۹۳۴-۳۵
مجموعی برآمد	۱۲۰۹۳	۹۵۰۴	۹۵۲۴	۹۴۴۱
انڈیکس	۱۰۰	۸۵۷۷	۸۹۷۶	۸۵۷۱
سلطنت متحدہ کو	۳۳۳۰	۲۹۷۳	۳۶۴۸	۵۶۷۱
انڈیکس	۱۰۰	۸۹۷۳	۱۰۹۷۵	۱۱۰۷۲
مجموعی برآمدیں سلطنت متحدہ کا حصہ	۳۰۷۰	۳۱۷۳	۳۶۷۷	۳۶۷۹
دوسرے ممالک کو	۷۷۷۳	۶۵۳۱	۶۰۸۶	۵۷۷۰
انڈیکس	۱۰۰	۸۴۷۱	۸۱۷۰	۷۷۷۳
مجموعی برآمدیں دوسرے ممالک کا حصہ	۷۷۷۰	۶۸۷۷	۶۵۷۳	۶۱۷۱

۶۳۴

	۱۹۳۳-۳۴ کے مقابلے ۱۹۳۳-۳۴ میں فی صد تغیر	۱۹۳۳-۳۴ کے مقابلے ۱۹۳۳-۳۴ میں فی صد تغیر	۱۹۳۳-۳۴ کے مقابلے ۱۹۳۳-۳۴ میں فی صد تغیر
سلطنت متحدہ	+ ۲۲۷۶	+ ۰۷۶	+ ۲۳۷۴
دوسرے ممالک	- ۳۷۷	- ۸۷۳	- ۱۱۷۷
میزان	+ ۴۷۵	- ۵۷۰	- ۰۷۷

ہماری برآمدی تجارت کی مجموعی قیمت ۱۹۳۲-۳۵ء میں ۴۵۲ روپے تھی اور ترجیحی مدت اس کے ۶۲ فیصد تھے۔
ترجیحات سے مستفید ہونے والی ہندوستانی ریاستوں کے نارے کے مصنوعات، مثالہ تخم ازبڈی اور مونگ پھلی کی برآمد کو جس حد تک ان کے اخراجات دستیاب ہو سکے محسوب کیا گیا ہے۔
ہندوستان سے ان اشیاء کی برآمد جن میں سلطنت متحدہ میں ترجیح حاصل نہ تھی
(لاکھ روپے میں)

۱۹۳۱-۳۲ء	۱۹۳۲-۳۳ء	۱۹۳۳-۳۴ء	۱۹۳۴-۳۵ء	
۴۶,۶۳	۳۸,۲۳	۴۸,۱۸	۳۷,۹۸	مجموعی برآمد
۱۰۰	۸۲,۵۰	۱۰۳,۵۳	۱۲۸,۵۳	انڈکس
۹,۵۸	۷,۰۹	۱۰,۷۳	۱۱,۳۶	سلطنت متحدہ کو برآمد
۱۰۰	۷,۵۰	۱۱,۲۰	۱۱,۸۶	انڈکس
۲۰,۵۵	۱۸,۵۵	۲۲,۵۳	۱۹,۵۶	سلطنت متحدہ کا فیصد حصہ
۳۷,۵۰	۳۱,۱۲	۳۷,۴۵	۴۶,۶۲	دوسرے ممالک کو برآمد
۱۰۰	۸۲,۵۰	۱۰,۷۳	۱۲,۵۱	انڈکس
۷,۹۵	۸,۵۵	۷,۷۷	۸,۰۵	دوسرے ممالک کا فیصد حصہ

۱۹۳۲-۳۵ء کے مقابلے میں	۱۹۳۳-۳۴ء کے مقابلے میں	۱۹۳۴-۳۵ء کے مقابلے میں	
۱۹۳۲-۳۵ء میں فیصد اضافہ	۱۹۳۳-۳۴ء میں فیصد اضافہ	۱۹۳۴-۳۵ء میں فیصد اضافہ	
۵۱,۳۳	۷,۷۷	۲۰,۵۳	سلطنت متحدہ
۲۰,۵۴	۲۲,۵۲	۴۹,۷۷	دوسرے ممالک
۲۶,۵۰	۲۰,۵۳	۵۱,۷۶	میزان

جیسا کہ مندرجہ بالا اعداد سے معلوم ہوتا ہے ۱۹۳۲-۳۳ اور ۱۹۳۲-۳۳ کے درمیان سلطنت متحدہ سے ہندوستان کی برآمدی تجارت ۸۲۲ فیصد بڑھ گئی۔ اس کے برخلاف دوسرے ملکوں سے اس کی تجارت میں صرف ۴ فیصد اضافہ ہوا۔ اس میں شک نہیں کہ خام اشیاء کی بڑھی ہوئی طلب اس ترقی کی ایک حد تک ذمہ دار تھی۔ لیکن سلطنت متحدہ میں صنعتی بحالی پیدائش کے ہر شعبے میں یکساں نہ تھی بحالی سب سے زیادہ بھاری صنعتوں میں رونما ہوئی جن کے لیے خام اشیاء ہندوستان سے بڑے پیمانے پر فراہم نہیں کی جاتیں۔ اس لیے اس عامل کو ہندوستان سے سلطنت متحدہ میں جانے والی برآمدی اشیاء کے اضافے کا کاٹا ذمہ دار نہیں قرار دیا جاسکتا۔ اس کے علاوہ سلطنت متحدہ کے ۱۹۳۲ اور ۱۹۳۳ کے درآمدی تجارت کے اعداد دیکھنے سے معلوم ہوتا ہے کہ بحیثیت مجموعی خام پیداوار کی درآمد میں جس تناسب سے اضافہ ہوا اس کے مقابلے میں ہندوستان سے درآمد کا تناسب بڑھا ہوا تھا۔ اس سے یہ نتیجہ نکلتا ہے کہ ۱۹۳۲-۳۳ میں ہندوستان کی برآمد کی توسیع کی ذمہ داری بڑی حد تک ترجیحات پر تھی۔

۱۹۳۲-۳۳ کے اعداد سے ترقی کی رفتار میں کچھ کمی ظاہر ہوئی۔ لیکن ایسا ہونا بھی چاہیے تھا۔ کیونکہ ترجیحی محصول کا اثر پہلے سال میں سب سے زیادہ محسوس ہوگا اور ترقی کی رفتار میں تدریجی کمی ظاہر ہوگی اور بالآخر ترقی کی مزید گنجائش نہیں رہے گی۔ اس کے علاوہ بعد کے برسوں میں بعض خاص اسباب پیدا ہو گئے جن کی وجہ سے چاد جیسی اشیاء کی حد تک (جن کی برآمد پر بین قومی معاہدے کی رو سے بندشیں عاید تھیں) سلطنت متحدہ سے تجارت میں کافی رکاوٹ ہو گئی۔ اسی کے ساتھ بعض دوسرے خاص اسباب کی بنا پر ہندوستان کی تجارت دوسرے ملکوں سے بڑھتی گئی مثلاً جاپان نے روئی ٹکی اس کم مقدار کی تلافی کرنے کے لیے جو ۱۹۳۳ میں جاپان کی طرف سے ہندوستانی روئی کے بائیکاٹ کے زلمے میں خریدی گئی تھی غیر معمولی مقدار میں روئی خریدی۔

مندرجہ بالا اعداد سے ظاہر ہوتا ہے کہ ایک طرف ترجیحی اشیاء کی برآمد میں تقریباً ۱۰ فیصد اضافہ ہوا تو دوسری طرف غیر ترجیحی اشیاء کی برآمد میں اس سے زیادہ یعنی زائد ۸ فیصد اضافہ ہوا۔ یہ واقعہ معترضین کی طرف سے اس بات کے ثبوت کے طور پر پیش کیا گیا کہ ترجیحی اشیاء کی تجارت کی توسیع کا اصل سبب معاہدہ نہیں تھا بلکہ سلطنت متحدہ میں صنعتی جدوجہد کی تجدید کی وجہ سے وہاں ہندوستانی اشیاء کی مانگ عام طور پر زیادہ ہو گئی تھی۔ علاوہ ازیں ترجیحی مدت کی حد تک سلطنت متحدہ نے ہندوستان کو جو مراعات دی تھیں وہ ہندوستان کے لیے زیادہ فائدہ مند نہ تھیں۔

لیکن اس نقطہ نظر میں کئی مادی واقعات کو نظر انداز کر دیا گیا ہے۔ ۱۹۳۱ء اور ۱۹۳۲ء کے درمیان سلطنت متحدہ میں ترجیحی مدت کی جو اشیاء تمام علاقوں سے درآمد ہوئیں ان کی مقدار میں ۲۲ فیصد کمی ہو گئی۔ اس طرح ہندوستانی اشیاء کی درآمد ایک ایسے بازار میں بڑھ گئی جس میں بحیثیت مجموعی انقباض پیدا ہو رہا تھا اور اس لیے یہ نتیجہ اخذ کرنا حتمی بجانب تھا کہ ترجیح سے بطور خاص ہندوستان کو مدد ملی۔ غیر ترجیحی مدت میں توسیع فحجب خیز نہ تھی کیونکہ یہ مدد ایسی اشیاء پر مشتمل تھی جو بیرونی ممالک کی شدید مسابقت سے دوچار نہ ہوتی تھیں اور اسی وجہ سے وہ ترجیحی اشیاء کی فہرست میں شامل نہیں کی گئی تھیں۔ اس کے علاوہ غیر ترجیحی قسم کی بعض اہم مدت کی حد تک (صنعتی تجدید کو چھوڑ کر) خاص طور پر چند موافق اثرات آئے جو ان کی برآمد میں اضافے کا موجب تھے مثلاً روئی منشی طلب کے اضافے کا باعث زیادہ تر لٹکاشا ٹرانڈین کاٹنگ مشین کا پروڈیگنڈا تھا۔ ربڑ کی مانگ بندش کی ایک اسکیم کی وجہ سے، دھاتوں اور تجدیدات کی مانگ بھاری صنعتوں کی تجدید یافتہ سرگرمی (جو عام صنعتی اجیا سے مختلف تھی) کی وجہ سے اور لاکھ کی مانگ لندن کے تاجروں کے حلقے کی سٹہ بازی کی وجہ سے بڑھ گئی تھی۔ موخر الذکر طبقہ چیرا اور سیاہ مریچ بڑی مقدار میں خرید کر ذخیرہ کرنے کی کوشش کر رہا تھا۔

معاہدے کے نقادوں کا یہ استدلال تھا کہ سلطنت متحدہ کو برآمد ہونیوالی

اشیا کی بڑھی ہوئی مقدار محض اس بات کو ظاہر کرتی تھی کہ تجارت کا رخ بدل گیا تھا۔ اس کا یہ جواب دیا گیا کہ سلطنت متحدہ کو برآمد کی ہوئی اشیاء کے اضافے کو اوٹاوا کے معاہدے کی طرف منسوب کرنا درست تھا۔ البتہ دوسرے ممالک کو برآمد کی ہوئی اشیاء میں جو کمی ہوئی اس کی وجہ خود اکتفا کی کمی پالیسی تھی جس پر یہ ملک کا رہندہ تھے اور جس کا معاہدہ اوٹاوا سے کوئی تعلق نہ تھا۔ درحقیقت یہی تجارت میں رکاوٹ پیدا کرنے والی پالیسی تھی جس سے انگلستان اور ہندوستان دونوں کی تجارت کو نقصان پہنچ رہا تھا۔ اس صورت حال کا مقابلہ کرنے کے لیے معاہدہ اوٹاوا حتیٰ بجانب تصور کیا گیا۔ یہ بالکل سچ ہے کہ ہندوستان اب تک اس قابل تھا کہ اپنی برآمدی اشیاء کا دو تہائی حصہ برطانوی سلطنت سے باہر کے ملکوں کو فروخت کرے۔ لیکن ان بیرونی بازاروں پر گرفت قائم رکھنا اس کے لیے زیادہ سے زیادہ مشکل ہوتا جا رہا تھا۔ ترجیحات کا طریقہ ایک خود حفاظتی تدبیر تھی جسے ہندوستان نے اختیار کیا۔ گو اس سے کچھ نقصان بھی ہوا مثلاً ہندوستان کی درآمدی تجارت بیرونی ممالک سے کم ہو گئی اور نتیجتاً ان ممالک کو اس کی برآمد بھی گھٹ گئی۔ لیکن اس قسم کے حالات بہر صورت پیدا ہوئے اور ہندوستان ان کو روک نہیں سکتا تھا۔ معاہدہ اوٹاوا کے خلاف ایک دلیل یہ بھی پیش کی جاتی تھی کہ اس کی وجہ سے ہندوستان کی بیرونی سماں اس کے خلاف انتقامی کارروائی کریں گے لیکن بیرونی ممالک نے درآمدی تجارت پر جو مختلف بندشیں عاید کی تھیں وہ بلحاظ نوعیت عام تھیں اور ہندوستان کے خلاف کوئی امتیازی کارروائی نہیں کی گئی تھی۔ ان بندشوں کا محرک تجارتی پالیسی کے چند نئے تصورات تھے اور یہ ثابت کرنے کے لیے کوئی شہادت موجود نہیں ہے کہ وہ بندشیں معاہدہ اوٹاوا کی پیدا کی ہوئی کسی خلش کا نتیجہ تھیں۔

۸۔ معاہدہ اوٹاوا کے مخالفوں نے اس کی مخالفت

معاہدہ اوٹاوا کے زیادہ تر اس بنا پر کی کہ اس کا رجحان ہندوستان خلاف دلائل کی تجارت کو اس کے اصل راستوں سے ہٹانا اور

۶۳۷ ارادی طور پر اس پرکاری ضرب لگانا تھا۔ ترجیحات نے سلطنت متحدہ میں مسابقت کو کم کیا تو دوسری طرف دوسرے زیادہ اہم بیرونی بازاروں میں اس کی شدت کو بڑھا دیا۔ ترجیح کی اہمیت کے دیکھنے سے یہ بات پایہ ثبوت کو پہنچتی تھی کہ صرف اسی دریاں، مکمل اور چاول جتنی چند اشیاء کو ترجیح سے کچھ فائدہ حاصل ہوا۔ یکم اپریل ۱۹۳۷ء کو ہندوستان سے برما کی علیحدگی کے بعد چار اہم اشیاء (چاول، مساکو، خام سیسہ اور موم) جنہیں معاہدہ اودا کے تحت ترجیح حاصل تھی ان کے متعلق سلطنت متحدہ سے کوئی جدید معاہدہ خارج از امکان ہو گیا۔ یہ چند اشیاء کے لیے جو ترجیح عطا کی گئی تھی وہ درحقیقت غیر ضروری تھی۔ مثلاً چاول کی بندش کسی اسکیم کے تحت چار پیدا کرنے والے اہم ملکوں یعنی ہندوستان، سیلون اور جاوا کے آپس میں معاہدہ کر لیا تھا جس کی وجہ سے جامع کی تجارت اچھی طرح حل رہی تھی۔ اگر سلطنت متحدہ کے بازار میں ہندوستان سیلون کے مقابلے میں کچھ گھٹائے میں رہے تو بھی وہ دنیا کے مجموعی صرف کے اعتبار سے برآمد کی مجموعی مقدار کے تعین کی اسکیم کے تحت دوسرے بازاروں میں اس نقصان کی تلافی کر سکتا ہے۔ اس کے علاوہ جہاں شے زیر بحث سلطنت متحدہ کے بازار میں قوی حیثیت رکھتی ہو جیسا کہ سن کی مصنوعات، نمک کے چمڑے، تخم ارند، سی، لاکھ، صبر، ابرک کی حد تک تھا، وہاں ترجیح غیر ضروری تھی۔ بعض اشیاء کی تجارت میں توسیع کا امکان حسب ذیل اسباب کی بنا پر کم تھا:۔ (۱) سلطنت کے دوسرے حریفوں کی موجودگی مثلاً دبائیت کے ہوئے چمڑے کی حد تک آسٹریلیا، مونگ پھلی کی حد تک برطانوی مغربی آفریقہ سے کی حد تک کینیڈا اور آسٹریلیا، نمک کی مصنوعات اور مسالوں کی حد تک سیلون، کافی کی حد تک مشرقی آفریقہ۔ (۲) بعض چیزوں مثلاً مونگ پھلی کی حد تک بیرونی بازاروں کے مقابلے میں سلطنت متحدہ کا بازار بہت ہی چھوٹا

۱۔ دیکھو بی، کے، "مدن کا مضمون" دو فلزی طریق اور ہندوستانی تجارت" "انڈین جرنل آف اکنامکس" بابت جولائی ۱۹۳۷ء میں۔

تھا۔ (۳) بعض اشیاء مثلاً چاول، جو اور تمباکو کی حد تک ہندوستانی برآمد کی مجموعی مقدار اس قدر کم تھی کہ ترجیح یا کسی اور طریقے سے ان کی تجارت کو فروغ دینا بے سود تھا۔ (۴) بعض ہندوستانی اشیاء جو اس قسم کی ہونٹیں جن کی سلطنت متحدہ میں مانگ ہو وہ ترجیح سے فائدہ حاصل نہ کر سکتی تھیں مثلاً ہندوستانی تمباکو۔ (۵) آخری امر یہ کہ اشیاء بدل کی مسابقت کی وجہ سے ترجیح کے اثرات بڑی حد تک زایل ہو سکتے تھے، مثلاً روغنی تخمیں بدل موجود تھے۔ ایک اور اعتراض یہ تھا کہ ترجیحات سے (تجارت پر زیادہ محصول کی بجائے کم محصول لگائے جانے کی حد تک) یا تو حکومت کے محاصل کا نقصان ہوتا تھا یا غیر برطانوی ارزاں اشیاء کی بجائے نسبتاً گراں اشیاء خریدنے پر مجبور ہونے کی وجہ سے صارف کا نقصان ہوتا تھا۔ ہندوستانی حکومت یا صارف اس نقصان کو برداشت کرنے کی قابلیت نہ رکھتے تھے۔

۶۳۸

شاہی ترجیح نوآبادیات اور مقبوضات کے لیے موزوں ہو سکتی ہے۔ کیونکہ سلطنت متحدہ سے ان کی تجارت باہمی ضروریات کی تکمیل پر مبنی ہے، انگلستان کو ان خام اشیاء کی ضرورت ہے جو مقبوضات خاص کر آسٹریلیا اور کینیڈا فراہم کر سکتے ہیں اور واقعہ یہ ہے کہ وہ متعدد برطانوی مصنوعات کو درآمد کرنے کے قابل بھی ہیں اور خواہش مند بھی۔ ان دونوں اعتباروں سے ہندوستان کا موقف جداگانہ ہے۔ اس کے لیے یہ بات زیادہ فائدہ بخش اور قابل عمل ہے کہ اپنی پیداوار کے لیے سلطنت متحدہ کے سوا کوئی دوسرا بازار تلاش کرے اور اس کے مختلف النوع قدرتی ذرائع اس کے لیے اس بات کو ممکن بناتے ہیں کہ وہ خود الکفائی کو اپنی حوصلہ مندی کا نصب العین قرار دے چنانچہ اس نصب العین تک رسائی حاصل کرنے کی غرض سے وہ برطانوی مصنوعات کی مسابقت کے خلاف تائین کا خواہاں ہے جو اس وقت ہندوستان

۱۔ لیکن سسربرائس برٹ نے مجلس قانون ساز کے ایک مباحثے میں تمباکو کی تجارت کے متعلق کہا تھا کہ اس (تمباکو) کی ۹۰ لاکھ پائونڈ کی تجارت ہے۔“

میں درآمد ہوتی ہیں۔

ہندوستان کی خارجی تجارت کا بعد از جنگ میلان یہ رہا کہ سلطنت کے ارکان سے دور رہا جائے لیکن یہ بات نہایت اہمیت رکھتی ہے کہ وہ اب بیرونی ممالک کے بازاروں سے چمٹے رہنے کی منظم اور پر عزم کوشش کر رہا ہے۔ کیونکہ انھی میں اس کی برآمدی اشیاء کے بڑے حصے کی کچیت ہوتی ہے۔ موجودہ حالات کے تحت اس مقصد کو حاصل کرنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ غیر ممالک سے باہمی معاہدات کا ایک سلسلہ شروع کیا جائے لیکن معاہدہ اودا نے ہندوستان کی اپنے فائدے کی خاطر سودا کرنے کی قابلیت کو بری طرح گھٹا دیا ہے اور اکثر اشیاء کی حد تک اس کے ہاتھ باندھ دیے ہیں جس کا نتیجہ یہ ہے کہ ان برائت کے معاوضے میں جنہیں وہ غیر ممالک سے طلب کر سکتا ہے اس کے پاس معاوضے میں دینے کو کچھ نہیں ہے۔ یہ غیر اغلب ہے کہ دوسرے ملکوں کے ساتھ اس کے یہ باہمی معاہدے سلطنت متحدہ کے ساتھ اس کی تجارت پر کوئی برا اثر ڈالیں۔ ہندوستان سے سلطنت متحدہ کو برآمد ہونے والی اکثر اشیاء خام اشیاء پر مشتمل ہیں جنہیں بلا محصول درآمد کرنے سے برطانوی صنعتوں کی غرض وابستہ ہے۔ اس کے علاوہ انگلستان، ہندوستان کا سب سے اہم لین دار ہے اور برطانوی مطالبات کی ادائیگی صرف اس طرح کی جاسکتی ہے کہ ہماری درآمد سے ہماری برآمد زیادہ ہو۔ کچھ عرصے سے بیرونی ممالک سے ہماری تجارت بڑھ جانے کی وجہ سے برآمدی اس فاضلات میں اضافہ ہو گیا ہے بلکہ حالیہ زمانے میں بھی یہ صورت حال برقرار ہے۔ انگلستان کو چاہیے کہ یا تو ہم کو اس قابل بنانے کے لیے کہ ہم اپنے بیرونی بازاروں کو برسرِ کار رکھیں ضروری تدابیر اختیار کرے یا خود اپنے بازار ہمارے لیے کھول دے تاکہ ہم اس نقصان کی تلافی کر سکیں جو بیرونی بازاروں میں کمی کی وجہ سے رونما ہو۔

۱۵۔ دیکھو باب ۶ فصل ۱۳۔

۱۶۔ دیکھو فصل ۲۵ موجودہ باب۔

درہ انگلستان میں اپنے ذمے کے مطالبات کو پورا کرنا ہندوستان کے لیے ناممکن ہو گا۔ اس استدلال کا رجحان یہ ہے کہ ہمیں سلطنت متحدہ کی جانب سے کسی انتقامی کارروائی کا خوف کرنے کی ضرورت نہیں خواہ ہم معاہدہ اوٹاوا کے نمونے کے بین سلطنتی معاہدات میں حصہ لینے سے انکار ہی کیوں نہ کریں علاوہ ازیں اگر انگلستان انتقامی کارروائی کرے تو اس کی وجہ سے اس کی ایسی بہت سی اشیاء جو ہندوستان کو برآمد ہوتی ہیں اور جن کی قیمت ۵۰ کروڑ روپے سالانہ سے بھی زیادہ ہے خطرے میں پڑ جائیں گی۔

حال میں ہندوستان اور انگلستان کے درمیان توازن تجارت نے جو پٹا کھایا ہے اس کو معاہدہ اوٹاوا کے حامیوں نے بہت بڑھا چڑھا کر بیان کیا ہے۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء انگلستان کے ساتھ ہندوستان کا توازن تجارت منفی رہا کرتا تھا باوجودیکہ ہندوستان انگلستان کو مطالبات وطن جہازی کرایوں، ہندوستان میں لگائے ہوئے سرمائے کے سود اور منافع وغیرہ جیسی خفیہ درآمد کے سلسلے میں کثیر رقوم ادا کرتا رہا۔ ۱۹۳۶ء میں ہندوستان کے حق میں برآمد کی حقیقی فاضلات بقدر ۳۱ کروڑ روپے ہوئے۔ اس بنا پر یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ مستقبل کے تجارتی معاہدات میں ہندوستان کو انگلستان کے ساتھ فیاضانہ سلوک کرنا چاہیے۔ لیکن یہاں یہ بتا دینا نامناسب نہ ہو گا کہ جہاں تک توازن تجارت کو دو فرقی طریق کی محدود بنیاد پر جانچنا حق بجانب ہے اس حد تک سلطنت متحدہ سے درآمدہ اشیاء اس نہ خفیہ درآمد کا بھی اضافہ کرنا چاہیے جو سلطنت متحدہ سے ہندوستان میں ہوتی ہے۔ آجکل ایسا کرنا اس لیے اور بھی ضروری ہے کہ خاص کر یورپی ممالک کی حد تک باہمی تجارت میں کمی ہو جانے کی وجہ سے سلطنت متحدہ سے ہماری برآمدی تجارت درآمدی تجارت سے نسبتاً بڑھی ہوئی رہنا چاہیے۔ ایک حد تک خود معاہدہ اوٹاوا کے عمل کو اس نتیجے کا ذمہ دار قرار دیا جاسکتا ہے اس لیے سلطنت متحدہ کے ساتھ فیاضانہ مراعات حق بجانب قرار نہیں پاتے۔ یہ بھی خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ سلطنت متحدہ کو جانے والی ہماری برآمدی اشیاء کا

بڑا حصہ اس ملک میں برطانوی سرمائے اور حوصلہ مندی کی پیداوار ہے۔ اس لیے ہندوستان کے خلاف سلطنت متحدہ کے کسی بندش کے عاید کرنے سے جو نقصان عاید ہوگا اس کا مضرت رساں اثر خود برطانیہ پر پڑے گا۔

معادہ اوٹاوا سے بے اطمینانی کا ایک اہم سبب یہ احساس تھا کہ ہندوستانی وفد جو ہندوستانی تجارت ک صنعت و زراعت کے ذمہ دار نمایندوں پر مشتمل نہ تھا، برطانیہ کے مقابلے میں ہندوستان کی معاملہ کرنے کی قوت کو پوری طرح استعمال کرنے سے قاصر رہا اور جتنی مراعات اس نے دیں اس سے کم حاصل کر سکا۔ یہ معادہ بہت محبت کے ساتھ مجلس کروڑ گیری جیسی کسی فنی جماعت کی کامل تحقیقات کے بغیر مرتب کیا گیا۔ اگر اس مجلس کو موقع دیا جاتا تو وہ سلطنت کی کسی صنعت کے ساتھ ہندوستان میں ترجیحی سلوک کی سفارش کرنے سے قبل اس کو ویسے ہی طریقوں سے جانچتی جیسے کہ امتیازی تائین کی پالیسی میں مضمر ہیں۔

معادہ اوٹاوا کے ضمن میں جو مخصوص انتظامات طے پائے ان کے اچھے یا برے اثرات کے متعلق کوئی صحیح رائے پیش کرنا دشوار ہے۔ من الاقوامی تجارت کی رفتار متعدد عاملوں کی تابع ہے اور کسی ایک عامل سے قطعی نتایج کو منسوب کرنا یا ان نتایج کی وسعت کو یقین کے ساتھ معلوم کرنے کی کوشش کرنا ناممکن ہے۔ ان حالات میں صرف یہ طریق کار اختیار کیا جاسکتا ہے کہ مسئلے کے دونوں پہلوئے لاگ طریقے پر پیش کر دیے جائیں اور قاری کو اپنے طور پر رائے قائم کرنے کا موقع دیا جائے۔ چنانچہ ہم نے اوپر ایسا ہی کرنے کی کوشش کی ہے۔

۳۰ مارچ ۱۹۳۶ء کو ہندوستانی مجلس قانون ساز نے اپنی ایک قرارداد کے ذریعے معادہ اوٹاوا اور اس کے آفریدہ ہندوستانی برطانوی تجارتی

۹۔ معادہ اوٹاوا کی مخالفت مجلس قانون ساز میں

۱۰۔ دیکھو ڈاکٹر دی کے 'آر دی' راؤ کا مضمون 'ہندوستانی برطانوی تجارتی معادہ' انڈین ٹریڈ جرنل بابتہ اپریل ۱۹۳۶ء میں۔

معاہدے (دیکھو فصل ۲۰) کے خلاف احتجاج کیا اور ان کے جاری رکھنے کے خلاف رائے دی۔ ذیل میں قاید اعظم محمد علی جناح کی وہ ترمیم درج ہے جو آپ نے مجلس قانون ساز کی منظور کردہ سرکاری قرارداد کے بارے میں پیش فرمائی تھی: ”مجلس قانون ساز، گورنر جنرل باجلاس کو نسل سے سفارش کرتی ہے کہ معاہدہ اوٹاوا امور خدہ ۲۰ اگست ۱۹۳۲ء کو بلا تعویق ختم کر دیا جائے اور اس کی تیسخ کی اطلاع بموجب شرائط معاہدہ دفعہ ۴ ا دیدی جائے۔ مجلس یہ بھی سفارش کرتی ہے کہ دوسرے مختلف اہم ملکوں اور سلطنت برطانیہ سے ہندوستان کی تجارت کی رفتار کا حکومت ہند کو بغور معائنہ کرنا چاہیے اور ان ملکوں سے دو فرقی تجارتی معاہدات میں شریک ہونے کے امکان کے بارے میں خواہ وہ کہیں اور کبھی ممکن ہو تحقیقات کرنی چاہیے تاکہ ہندوستان کی برآمدی تجارت کو ان بازاروں تک وسعت دی جائے اور ایسے سب معاہدے مجلس قانون ساز کی منظوری کے لیے پیش ہوں“

یہ ترمیم ۶۵ کے مقابلے میں ۷۰ آراء سے منظور ہوئی۔ چونکہ حکومت ہند مجلس قانون ساز کے فیصلے پر عمل کرنے کی پابند تھی اس لیے معاہدے کو فسخ کرنے کی بات ۶ ماہ کا نوٹس ۱۳ مئی ۱۹۳۲ء کو دیا گیا جس کی میعاد ۱۳ نومبر ۱۹۳۲ء کو ختم ہونے والی تھی۔ نوٹس کی مدت نے ایک نیا معاہدہ طے کرنے کا موقع بہم پہنچایا۔ چنانچہ حکومت برطانیہ اور حکومت ہند کے درمیان بات چیت شروع ہوئی اور موخر الذکر کی وکالت کے لیے متعدد غیر سرکاری مشیر مقرر ہوئے بلکہ محکمہ تجارت

۱۔ نیز دیکھو فصل ۲۵۔

۲۔ یہ حسب ذیل تھے: — سر پرشوتم داس، ٹھاکر داس، مسٹر جی، ڈی، سہرا، مسٹر کستوبھائی لال بھائی، سردار داتا سنگھ، نواب زادہ لیاقت علی خاں، ڈائریکٹر بارہانہ اور سہراڈورڈ بنتھال۔ موخر الذکر دو ارکان کے استعفا دینے کی وجہ سے ان کی جگہ راجہ پارلا کیسڈی اور پروفیسر ڈبلیو رابرٹس غیر سرکاری مشیر مقرر کیے گئے۔

کے ایک کیونکے مورخہ ۲۰ اکتوبر ۱۹۳۲ء میں بیان کیا گیا کہ جدید معاہدہ طے ہونے تک دونوں حکومتوں نے اس سے اتفاق کر لیا ہے کہ ۱۹۳۲ء کے معاہدے کو اس شرط سے نافذ رکھا جائے کہ جدید معاہدہ طے ہونے تک تین ماہ کے نوٹس پر فریقین میں سے کوئی بھی اس کو منسوخ کر سکتا تھا۔ علاوہ ازیں جدید معاہدے کے طے نہ پانے کی صورت میں فریقین میں سے کوئی بھی دوسرے سے مشورہ کیے بغیر موجودہ ترجیحات کو واپس نہ لے سکے گا۔

۶۴۱ حکومت ہند اور حکومت برطانیہ کے درمیان ۱۹۳۲ء کے معاہدہ اوٹاوا کے بجائے ایک نیا تجارتی معاہدہ طے کرنے کے لیے دو تین سال تک طویل گفت و شنید کا سلسلہ جاری رہا اور دونوں ممالک کے درمیان کسی جدید تجارتی راضی نامے کی

جدید ہندی برطانوی تجارتی معاہدے کی بابت گفت و شنید کی طوالت۔

عدم موجودگی میں معاہدہ اوٹاوا کے مطابق عمل درآمد جاری رہا۔ یہاں اس بات چیت پر تفصیلی تبصرہ کرنا ممکن نہیں ہے اس لیے صرف اہم واقعات کو مختصر بیان کر دینا کافی ہوگا۔

برطانوی محکمہ تجارت کے مسئلہ تجاویز پر غور کرنے کے لیے ہندوستانی مشیروں کا ایک اجلاس ستمبر ۱۹۳۶ء میں منعقد ہوا۔ عام خیال یہ تھا کہ برطانوی تجارتی تجاویز بہت زیادہ یکطرفہ تھیں۔ اس لیے نظر ثانی شدہ تجاویز کے وصول ہونے تک کانفرنس کو ملتوی کرنے کا تصفیہ کیا گیا۔ بعد میں دسمبر ۱۹۳۶ء میں جب کہ غیر سرکاری مشیروں کی کمیٹی دہلی میں منعقد ہوئی مزید گفت و شنید کو جاری کرنے سے پیشتر حکومت سلطنت متحدہ کی منظوری کے لیے بعض اساسی اصول طے اور پیش کر گئے۔ سمجھا جاتا ہے کہ یہ اصول حکومت برطانیہ کے لیے قابل قبول تھے۔

۱۹۳۷ء کے آواخر میں غیر سرکاری مشیروں کا ہندوستانی وفد اور سر محمد ظفر اللہ خاں رکن تجارت حکومت ہند لندن گئے اور حکومت برطانیہ کے نمائندوں سے گفتگو کی۔ لیکن کسی قطعی نتیجے پر پہنچے بغیر اکتوبر ۱۹۳۷ء میں

ہندوستان واپس ہو گئے۔ صورت حال پر احتیاط کے ساتھ تبصرہ کرنے کے بعد حکومت ہند نے تصفیہ کیا کہ غیر سرکاری مشیروں کے پیش کردہ بعض تجاویز کے مطابق اقدام کیا جائے۔ جنوری ۱۹۳۸ء میں حکومت ہند نے آئرلینڈ سر محمد ظفر اللہ خاں کو لندن روانہ کیا تاکہ شخصی مباحث کے ذریعے بعجلت گفت و شنید کی جائے۔ آئرلینڈ سر محمد ظفر اللہ خاں اپریل ۱۹۳۸ء میں ہندوستان واپس ہوئے اور اہم امور کے تصفیے کے سلسلے میں جو ترقی ہوئی تھی اس کی حد تک غیر سرکاری مشیروں سے مشورہ کیا۔ اس نوعیت پر انگلستان میں یہ محسوس کیا گیا کہ اس مسئلے کا حل یہ تھا کہ لنکا شائر سے تصفیہ کیا جائے۔ اس لیے مئی ۱۹۳۸ء میں برطانوی محکمہ تجارت نے لنکا شائر کی صنعت پارچہ بانی کی نمایندگی کرنے والے ایک وفد کو بھیجا کہ وہ ہندوستان میں مزید گفت و شنید جاری رکھے۔ جیسا کہ آٹھے چل کر فصل ۱۹ میں تفصیل کے ساتھ بیان کیا جائے گا شملے میں کپڑے کی تجارت کے متعلق گفتگو نامہ کام ثابت ہوئی اور لنکا شائر کے وفد کو نامہ کامی کے ساتھ انگلستان واپس ہونا پڑا۔ اس کے بعد اس مسئلے کو دونوں حکومتوں نے اپنے ہاتھ میں لیا۔ آئرلینڈ سر محمد ظفر اللہ خاں تیسری دفعہ جون ۱۹۳۸ء میں پھر انگلستان گئے اور برطانوی محکمہ تجارت کی نظر ثانی کردہ تجاویز اپنے ساتھ لائے جن کو ستمبر ۱۹۳۸ء میں غیر سرکاری مشیروں نے دو کے مقابلے میں پانچ کی اکثریت سے ناقابل قبول قرار دیا۔ روٹی اور سوتی کپڑے کے بارے میں لنکا شائر کے مسئلے کے علاوہ دوسری مشکلات بھی رونما ہوئیں۔ اس طرح حکومت ہند کی یہ توقع کہ مجلس قانون ساز کی شملے کی میقات کے اختتام سے قبل برطانوی محکمہ تجارت اور حکومت ہند کے درمیان سمجھوتے کے اصول کا پیش کرنا ممکن ہو گا پوری نہ ہو سکی۔ حکومت ہند کے لیے پھر یہ ضروری ہوا کہ وہ برطانوی محکمہ تجارت کے ساتھ ان سوالات پر بحث کرے جو غیر سرکاری مشیروں نے اٹھائے تھے اور محکمہ تجارت کو ان کے قبول کرنے پر آمادہ کرے۔

۶۴۲

فی الحال (اکتوبر ۱۹۳۹ء میں) ہمیں اس اطمینان آفریں بیان پر اکتفا کرنا چاہئے جو رکن تجارت نے مجلس قانون ساز میں مسٹریس ہیٹنا مورتی کے سوال کے جواب میں دیا کہ حکومت فریقین کے درمیان ایک قابل عمل سمجھوتہ کرانے کی ہر ممکنہ کوشش کر رہی ہے۔

اس طویل مباحثے کا ماحولانہ تصفیہ ہونا چاہئے۔ کیونکہ معاہدہ اڈا داد کی غیر معین توسیع کے متعلق ہندوستانی رائے عامہ بے چینی کا اظہار کر رہی ہے۔ اس معاہدے کا سلسلہ جاری رکھنے کے خلاف دو سال قبل ہی مجلس قانون ساز اظہار خیال کر چکی تھی۔ تاوقتیکہ اس مسئلے کی یکسوئی نہ ہو جائے مجلس قانون ساز کے اجلاس منعقدہ مارچ ۱۹۳۹ء کی قرار داد کی متابعت میں سلطنت متحدہ کے سودا دوسرے ملکوں سے تجارتی راضی ناموں کے لیے گفت و شنید شروع کرنا مشکل ہو گا۔ آخر میں یہ کہ تاہم نئی مدت جس سے ہندوستانی پارچہ بانی کی صنعت متمتع ہو رہی ہے ۳۱ مارچ ۱۹۳۹ء کو ختم ہوگی اور اس مسئلے کو ایک خصوصی مجلس کرڈ گیری کے ذریعے طے کرنا پڑے گا جس کا تقرر جدید ہندی برطانوی تجارتی راضی نامہ تکمیل نہ پانے کی وجہ سے تعویق میں پڑ گیا ہے۔ یہ توقع ظاہر کی جاسکتی ہے کہ فریقین نیک نیتی اور مفاہمت سے کام لیں گے اور لنکا شائر اور برطانوی محکمہ تجارت ہندوستانی نقطہ نظر کو بہتر طور پر سمجھیں گے تاکہ دونوں ملکوں کے درمیان کوئی معقول تجارتی راضی نامہ باہمی مفاد کی اساس پر ممکن ہو۔

۱۱۔ یہاں دوسرے اہم تجارتی راضی ناموں پر تبصرہ

دوسرے تجارتی راضی نامے کرنا اور ہندوستان کی حد تک دوسرے تجارتی راضی نامے

۱۲۔ اس معاملے میں مجلس قانون ساز نے جو خطرہ محسوس کیا اس کا اظہار اس قرار داد سے ہوتا ہے جو مسٹریس ہیٹنا مورتی کی تحریک پر پیش ہوئی اور مجلس نے ۲۲ اپریل ۱۹۳۸ء کو منظور کی۔ اس قرار داد میں گورنر جنرل باجلاس کونسل سے سفارشات کی گئی تھیں کہ مجلس سے مشورہ کیے بغیر کوئی جدید ہندی برطانوی تجارتی معاہدہ یا اسی نوعیت کا کوئی تجارتی راضی نامہ طے کرنے کی کارروائی شروع نہ کی جائے۔“ ۱۳۔ دیکھو (۱) مل اور نرنا سٹیشن

راضی ناموں کے مستقبل پر عام طور پر غور کرنا نامناسب نہ ہوگا۔ معاہدہ اڈا اور دوسرے تجارتی راضی نامے حسب ذیل ہیں:-

(۱) ۱۹۳۳ء اور ۱۹۳۷ء کے ہندی جاپانی تجارتی راضی نامے، (۲) بمبئی لنکا سائرس کا سوئی کپڑوں کا راضی نامہ جسے عرف عام میں ”موڈی لینر“ نامہ جانتے ہیں، (۳) سوئی کپڑوں کے بارے میں ہندوستان اور لنکا سائرس کی ناکام گفتگو (۱۹۳۸ء) اور (۴) ہندی برطانوی تجارتی راضی نامہ (۱۹۳۵ء)۔

۱۲۔ اس سے قبل بیان کیا جا چکا ہے کہ اپریل ۱۹۳۳ء میں حکومت ہند نے قدیم جاپانی راضی نامہ بابت ۱۹۰۴ء کو منسوخ کر دیا۔ ۱۹۳۲ء کے آغاز سے ”چین“ کی قیمت کے مسلسل اتار نے ہندوستان کو

ہندی جاپانی راضی نامے کی ابتدا ۱۹۳۴ء

بھی جانے والی جاپانی برآمدات کے حق میں ۱۹۳۲-۳۳ء کے اختتام پر بہت ہی موافق صورت پیدا کر دی۔ جس کی وجہ سے ہندوستانی کارخانوں کو ایک انتہائی نازک صورت حال سے دوچار ہونا پڑا اور حکومت ہند مداخلت کرنے پر مجبور ہو گئی۔ اگست ۱۹۳۲ء میں سادہ بھورے رنگ کے غیر برطانوی سوئی کپڑوں پر جو درآمدی محصول تھا وہ بڑھا کر ۵ فیصد قیمت داری محصول کر دیا گیا اور اس کے علاوہ ۱/۵ آنے فی پونڈ اقل شمار داری محصول عائد کیا گیا۔ لیکن یہ بھی جاپانی مسابقت کو کم کرنے کے لیے ناکافی ثابت ہوا، اور ہندوستانی یا جاپانی کی صنعت مزید تائین کے لیے مجاہدہ کرتی رہی۔ اس لیے حکومت ہند کی جانب

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ:- بمبئی کی رپورٹ (۲) انڈین ٹریڈ جنرل ۱۹۳۳-۳۴ء، جولائی ۱۹۳۶ء مئی ۱۹۳۷ء، مئی تا ستمبر ۱۹۳۸ء۔ (۳) ریویو آف دی ٹریڈ آف۔ (۴) انڈین فینانس نمبر ۱۵ جولائی ۱۹۳۷ء۔ (۵) سوئی کپڑوں کے بارے میں خصوصی ٹریف بورڈ کی رپورٹ، (۶) ہندوستانی ایوان ہائے تجارت کی رپورٹیں۔ (۷) ام۔ پی۔ گلاندھی

سے حکومت برطانیہ چھ ماہ کی نوٹس حکومت جاپان کو دینے پر مجبور ہو گئی کہ وہ ۱۹۰۳ء کے قدیم تجارتی راضی نامے کو منسوخ کرنا چاہتی ہے جس کے تحت جاپان بیش ترین رعایت سے شمتع ہو رہا تھا۔ ۱۹۰۳ء کے تجارتی راضی نامے کے نافذ رہنے تک حکومت ہند کے لیے ممکن نہ تھا کہ قانون تحفظ صنائع کے تحت جو اپریل ۱۹۳۳ء میں ہندوستانی مجلس قانون ساز نے منظور کیا تھا اور جس کی رو سے حکومت کو یہ اقتدار حاصل تھا کہ جب کبھی ملک کو بیرونی اثرات اشیاء کی درآمد سے تجارت اور صنعت کو خطرہ لاحق ہو تو محصول عاید کرے صرف جاپان کے خلاف کارروائی کرے۔ حکومت کے اس فیصلے کی وجہ سے کہ ہندی جاپانی تجارتی راضی نامہ منسوخ کیا جائے جاپان میں انتقام کے طور پر ہندوستانی روئی کے مقاطعے کی تحریک شروع ہوئی۔ لیکن جاپانی سوت کاتنے والوں اور خام روئی کے سوداگروں کے درمیان ہندوستانی روئی نہ خریدنے کے متعلق سمجھوتہ اس وقت ہو جبکہ ہندوستان میں جون ۱۹۳۳ء میں محصول کے تغیرات نافذ ہو گئے غیر ملکی (ٹیکس جاپان) سوتی کپڑوں پر درآمدی محصول بڑھا کر ۷۷ فیصد قیمت واری محصول کر دیا گیا اور سادہ بھورے رنگ کے کپڑوں پر اقل شمار واری محصول ۳۶ آٹے ۴۲۴ فی پونڈ کے حساب سے عائد کیا گیا۔ ایک جاپانی وفد ہندوستان آیا اور اس نے اکتوبر ۱۹۳۳ء میں بمقام شملہ حکومت ہند کے سرکاری اور غیر سرکاری نمائندوں سے ملاقات کی۔ گفت و شنید کا سلسلہ تین ماہ سے زائد جاری رہنے کے بعد فریقین میں ایک راضی نامہ ہوا۔ جاپانی مقاطعہ جنوری ۱۹۳۴ء میں واپس لے لیا گیا اور اس کے ساتھ حکومت ہند نے ۷۷ فیصد قیمت واری محصول گھٹا کر ۵۰ فیصد کر دیا۔ ایک جدید تجارتی معاہدہ باہمی رضامندی سے مرتب کیا گیا اور اس پر ۱۲ جولائی ۱۹۳۴ء کو دستخط ہوئے۔ البتہ جاپانی کپڑے کے تھانوں کی درآمد کی نگرانی کے متعلق شرائط اس سے قبل یعنی جنوری ۱۹۳۴ء کو نافذ ہو چکے تھے۔

۱۳- راضی نامہ ۱۹۳۴ء کے شرائط
۱۹۳۴ء میں جاپان سے جو راضی نامہ ہوا وہ
دو حصوں میں تقسیم تھا: (۱) اقرار نامہ (۲) متاویز شرائط

اقرار نامے میں دونوں ملکوں کے آئندہ باہمی تجارتی تعلقات کا مفصل خاکا پیش کیا گیا تھا اور دستاویز شرائط میں اس راضی نامے کی مفصل شرائط درج تھیں جو جاپان سے ہندوستان میں سوتی کپڑوں کی درآمد اور ہندوستان سے جاپان کو خام روئی کی برآمد کے متعلق ہوا تھا۔ دستاویز شرائط کی مدت ۳۱ مارچ ۱۹۳۷ء کو ختم ہونے والی تھی اور اقرار نامہ بھی اسی تاریخ کو یہ شرطیکہ معاہدہ کنندہ فریقین میں سے کوئی استرداد کے بارے میں چھ ماہ قبل نوٹس دے۔

اقرار نامے کے اہم شرائط حسب ذیل تھے۔

(۱) معاہدہ کنندہ فریقین نے اس کو منظور کیا کہ ایک دوسرے کے ساتھ بیش ترین رعایت کی دفعہ کے تحت سلوک کرے گا۔ (۲) فریقین کو یہ حق حاصل ہو گا کہ ایک دوسرے کی درآمد کی ہوئی اشیاء پر ایسی شرح سے محصول کروڑ گیری عاید کرے یا اس میں ترمیم کرے جو ۳۱ دسمبر ۱۹۳۷ء کے بعد سے علی الترتیب روپے یا دین کے تعلق سے ”بین“ یا روپے کی قدر مبادلہ میں کسی تغیر کے اثر کی اصلاح کے لیے ضروری ہو۔ (۳) گو فریقین نے اپنے لیے یہ حق محفوظ رکھا تھا کہ وہ اپنے محاصل کروڑ گیری میں ایسی تبدیلیاں کر سکیں گے جو ان کے مفادات کی حفاظت کے لیے ضروری ہوں، پھر بھی وہ اس پر متفق تھے کہ کسی فریق کی درخواست پر گفت و شنید جاری ہو سکے گی تاکہ حتی الامکان دونوں ممالک کے مفادات کے مطابق اطمینان بخش سمجھوتہ کیا جاسکے۔

دستاویز شرائط کی اہم دفعات حسب ذیل تھیں :-

(۱) محاصل کروڑ گیری جو ہندوستان میں اشیاء کی درآمد پر عاید کیے جائیں وہ مندرجہ ذیل شرحوں سے متوازن نہ ہوں :-
(۱) سادہ بھورے رنگ کے کپڑے پر ۵ فیصد قیمت داری محصول یا ۱/۲ آنے فی پنڈ (دونوں میں سے جو زیادہ ہو)۔

(ب) دوسری قسم کے کپڑے پر ۵ فیصد قیمت داری محصول۔

(۲) دستاویز شرائط کی دفعہ ۳ کی بموجب جاپانی کپڑے کی ہندوستان میں درآمد اور ہندوستانی روئی کی برآمد کے لیے نصاب کا طریقہ معین کیا گیا۔ اس انتظام

۶۲۵ کے تحت جاپان یکم اپریل سے شروع ہونے والے ایک سال میں ہندوستان کو ۲۵ ملین گز کپڑا برآمد کر سکتا تھا۔ یہ طریقہ وہ ہندوستان سے یکم جنوری سے ایک سال کے اندر روئی کے ایک ملین گانٹھ خریدے۔ یہ بنیادی نصاب تھا۔ مگر جاپان ہندوستان کو زیادہ سے زیادہ جتنا سوئی کپڑا بھیج سکتا تھا اس کی مقدار ۵۰ ملین گز سالانہ مقرر کی گئی۔ وہ اس طرح کہ بنیادی نصاب ۳۲۵ ملین گز بھیجنے کے بعد ایک ملین روئی کی گانٹھ سے اوپر ہر دس ہزار گانٹھ روئی کی خریداری پر ۱۶ ملین گز زائد کپڑا سالانہ برآمد کیا جاسکتا تھا۔ خام روئی اور سوئی کپڑے کے لیے جو نصاب مقرر کیا گیا تھا اس سے مکرر برآمدات خارج تھے۔

(۳) سوئی کپڑوں کے نصاب کو حسب ذیل چار حصوں میں تقسیم کیا گیا:

(ا) سادہ بھورے رنگ کے کپڑے ۵۴ فیصد۔

(ب) کوردار بھورے رنگ کے کپڑے ۱۳ فیصد۔

(ج) دھلے ہوئے سفید کپڑے ۸ فیصد۔

(د) رنگین (چھاپے کے رنگے ہوئے یا بافت کے) کپڑے ۲۴ فیصد۔

۱۹۳۷ء کے ہندی جاپانی معاہدے کی تکمیل نے

دونوں ملکوں کی باہمی شکر رنجی دور کردی اور ہندوستان کے روئی کے کاشتکاروں، تاجروں اور کسی حد تک کارخانہ داروں کے لیے یہ معاہدہ مفید ثابت ہوا۔ راضی نامے سے سب سے بڑا فائدہ

ہندی جاپانی راضی نامہ
۱۹۳۷ء عہد برآمد
اور اس کے نتائج

ہندوستانی روئی کے کاشتکار کو حاصل ہوا، کیونکہ ہندوستان جاپان کو روئی اس مقدار سے زائد برآمد کرنے میں کامیاب ہو جس کا نصاب راضی نامے کے تحت مقرر کیا گیا تھا۔ ہندوستانی کاشتکار کی معاشی حالت کی بہتری متقاضی کپڑے کی صنعت کے حق میں بھی مفید ثابت ہوئی، کیونکہ عوام یعنی غریب ہی متقاضی کپڑوں کو سب سے زیادہ مقدار میں صرف کرتے ہیں۔

جاپان کو بھی کافی فوائد حاصل ہوئے۔ ایک تو یہ کہ اس کے ساتھ

بیش ترین رعایت کی دفعہ کے تحت سلوک کیا گیا، حالانکہ اس کی وجہ سے

ہندوستان کی بعض ابتدائی اور معمولی صنعتیں بری طرح متاثر ہوئیں۔ جاپان سے ہندوستان میں کپڑوں کی درآمد پر محصول کو ۷ فیصد سے گھٹا کر ۵ فیصد کر دیا جانا ہندوستانی کارخانہ داروں کے خیال میں یہ محصول ان کی صنعت کی تائین کے لیے ناکافی تھا۔ مگر اس سے جاپان کو بڑا فائدہ پہنچا۔

ہندوستانی نقطہ نظر سے ۱۹۳۷ء کے ہندسی جاپانی راضی نامے پر سخت نکتہ چینی کی گئی اور ہندوستان میں عام خیال یہ تھا کہ ملک کی جانب سے اچھا سودا نہیں کیا گیا۔ چنانچہ جو نصاب مقرر کیا گیا اس کو انتہائی غیر طبعانہ بخش تصور کیا گیا۔ تجارتی راضی نامے کی تجدید کے لیے جو ہندی جاپانی گفت و شنید جولائی ۱۹۳۷ء میں شروع ہوئی اس میں حکومت ہند کے غیر سرکاری مشیروں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ تعین نصاب کا طریقہ سوئی کپڑوں کی صنعت میں قیمتوں کی سطح کو برقرار رکھنے میں ناکام رہا اور یہ کہ اس کی زد سے بچنے کی مختلف شکلیں موجود تھیں۔ نہ صرف جاپانیوں بلکہ جاپان کے ہندوستانی تاجروں نے بھی ان کمزوریوں سے بلا تامل فائدہ اٹھایا جو نصاب کے طریق میں پائی جاتی تھیں اور اس طرح اس کے اصل مقصد یعنی جاپانی کپڑے کی درآمد کی مقدار کی تحدید کو پورا نہ ہونے دیا۔

۶۴۶

کپڑے کے تھانوں کے کترے ہوئے چھوٹے ٹکڑے Feuts جو معیار سے گرے ہوئے ہونے کی وجہ سے کروڑ گیری کے کتر محصول پر درآمد کیے جاتے تھے اس نصاب سے خارج تھے۔ گو کہ جاپانی صناعتوں اور برآمد کنندوں نے کپڑے کی کوئی کثیر مقدار اس شکل میں روانہ نہیں کی پھر بھی جاپان کے ہندوستانی تاجروں نے حالیہ برسوں میں اس کی تجارت کو بہت ترقی دیدی۔ اسی طرح مصنوعی ریشمی کپڑے بھی نصاب میں شامل نہیں تھے اور جاپان سے ہندوستان میں ان کی کثیر مقدار درآمد ہوتی رہی۔ نصاب کے انتظام سے بچنے کے لیے جاپانی برآمد کنندوں نے ایک انوکھی ترکیب یہ اختیار کی کہ تیار سوئی کپڑے مثلاً قمیص، بلوسات، اہنگے وغیرہ بھیجنے شروع کئے۔ چنانچہ کچھ برسوں سے ہندوستانی بازار میں ان کی بھرمار ہو رہی ہے۔ یہ بھی بیان کیا گیا ہے کہ جاپانی کپڑے کے تھان کثیر تعداد میں ہندوستان سے

افغانستان اور نیپال کو بھیجے گئے اور سرحد پار سے مکرر ہندوستان میں چور تجارت کے ذریعے واپس لائے گئے۔ غرض یہ ظاہر ہو گیا کہ دستاویز شرائط کے باوجود ہندوستان میں جاپانی برآمد بڑھتی گئی اور اس طرح وہ مقصد فوت ہو گیا جس کے لیے راضی نامہ ہوا تھا۔ گزروں کے حساب سے جتنے طول کے کپڑے بھیجے کا سمجھوتہ ہوا تھا اسے نا واجب طور پر استعمال کیا گیا اور ہندوستان میں مقررہ ناپ سے بڑے عرض کا کپڑا درآمد کیا گیا۔

یہ بھی خیال ظاہر کیا گیا کہ جاپان نے راضی نامے کی بیش ترین رعایت کی دفعے سے اور سی طرح استفادہ کیا اور متفرق ارباں مصنوعات مثلاً شیشے کا سامان، جو تلوں، آہنی ظروف، اوئی کپڑوں، سائیکلوں اور چھتریوں کی کثرت سے بھرمار کی جس کی وجہ سے کئی چھوٹی ہندوستانی مصنوعات اور ہاتھ کی بنی ہوئی اشیاء جو ترقی کی ابتدائی منزل میں تھیں خطرے میں پڑ گئیں۔ محاصل کے اعداد و شمار سے معلوم ہوا کہ متفرق جاپانی اشیاء جو ہندوستان میں درآمد ہوئیں ان کی تعداد میں حالیہ برسوں میں کئی کروڑ روپے کا اضافہ ہو گیا جس کی وجہ سے ہندوستان کے مقابلے میں اس کا مخالف توازن باقی نہیں رہا۔ ہندوستانی بیڑ، جوٹ اور روغنی پنحوں کی حد تک جاپان کی خریداری میں کافی کمی ہو رہی تھی تو دوسری طرف جاپان سے درآمد کی ہوئی یا درآمد ہونے والی اشیاء کی تعداد میں معتد بہ اضافہ ہو گیا تھا۔ اس لیے اس بات پر زور دیا گیا کہ سوئی کپڑوں اور خام روئی کے باہمی مبادلے کی حد تک راضی نامے کو محدود رکھنے کی بجائے ایک جامع راضی نامہ طے کرنا ضروری تھا۔

جاپانی شرائط نامے میں طے شدہ مقدار کے علاوہ ہندوستان سے جاپان نے جو کثیر مقدار میں روئی خریدی اس کے بارے میں یہ خیال ظاہر کیا گیا کہ جاپان پلینیر روئی ہندوستان کو خوش کرنے کے لیے نہیں خریدی اور نہ وہ شرائط نامے کے تحت زائد مقدار خریدنے پر مجبور تھا بلکہ اس نے اس وجہ سے خریدی کہ اس کو ایک سستی خام پیداوار کی ضرورت تھی۔ ہندی جاپانی تجارتی راضی نامے کے نفاذ کے بعد سے پہلے سال یعنی ۱۹۲۲ء میں جاپان نے ۲۰ لاکھ ۱۰ ہزار

۱۰۰ گناٹھ ہندوستانی روٹی خریدی۔ گزشتہ دس سال میں چایانی خریداری کا سالانہ اوسط ۱۰ لاکھ ۵۰ ہزار گناٹھ تھا۔ اس لیے ہندوستان میں غیر سرکاری تجارتی طبقے کا یہ خیال تھا کہ ہندوستان سے جاپان کو روٹی کی برآمد کی اقل مقدار ۱۰ لاکھ گناٹھ سے بڑھا کر ۱۰ لاکھ ۵۰ ہزار گناٹھ کر دینا مناسب تھا۔ یہ استدلال کیا گیا کہ ہندوستانی روٹی کی جاپان میں درآمد چند برسوں تک کم نہ ہوگی تاوقتیکہ جاپانی اپنی صنعتوں میں ہندوستانی روٹی کی بجائے لائبرے ریشے کی روٹی استعمال نہ کریں۔

۱۵۔ ۱۹۳۴ء کے تجارتی راضی نامے کی مدت ۳۱ مارچ ۱۹۳۷ء کو ختم ہوئی اور اس کی تجدید کے لیے جولائی ۱۹۳۶ء میں جو طویل گفت و شنید شروع ہوئی اس کے دوران میں ہندی جاپانی تجارتی

راضی نامہ ۱۹۳۴ء کے خلاف جو اعتراضات تھے ان پر بہت کچھ توجہ مبذول کی گئی۔ حکومت ہند کے محکمہ تجارت کے غیر سرکاری ہندوستانی مشیروں کا اجلاس بمقام شملہ جولائی ۱۹۳۴ء میں منعقد ہوا اور ۱۹۳۳ء میں جیسا ہوا تھا اس کے برعکس اس مرتبہ ان کے مطالبات متفقہ تھے۔ اولاً یہ سفارش کی گئی کہ ایک طرف ہندوستانی روٹی کی جاپان کو برآمد کے متعلق راضی نامہ حسب حال قائم رہنا چاہئے تو دوسری طرف ہندوستان میں درآمد ہونے والے جاپانی کپڑوں کی مقدار میں ۵۰ ملین گز کی تخفیف ہونی چاہئے۔ یہ بھی مطالبہ کیا گیا کہ کپڑوں کے چھوٹے ٹکڑوں کا بھی نصاب مقرر ہونا چاہئے اور اس کی مقدار عام کپڑے کے ٹکڑوں کی مقررہ مقدار کے ۲ فیصد سے زائد ہونی چاہئے۔ اس کے علاوہ یہ تجویز کیا گیا کہ ہندوستان میں جاپانی ریشمی مصنوعات کی بڑھتی ہوئی درآمد کو روکنے کے لیے ان اشیاء کو بھی عام کپڑے کے ٹکڑوں کے نصاب میں شامل رکھنا چاہئے اور یہی طریقہ سلسلے ہوئے نسوئی کپڑوں کے بارے میں بھی اختیار کیا جانا چاہئے۔ نصاب گزوں کے طول کے بجائے مربع گز کے حساب سے مقرر کیا جانا چاہئے۔ ایک اور سفارش یہ کی گئی کہ معمولی قسم کے

جاپانی سوت (یعنی ایسا سوت جس کی موٹائی ۵۰ درجے کی ہو) کی مقدار معین ہونی چاہیے۔ آخر میں اس بات پر زور دیا گیا کہ جدید راضی نامے کے تحت یا تو متفرق اشیاء کی درآمد کے لیے نصاب مقرر ہونا چاہیے یا شمار واری اعلیٰ درآمدی محصول عائد کیا جانا چاہیے جو ہندوستان کی چھوٹی گھریلو صنعتوں کی تائید کر سکے۔

گفتہ و شنید نو مہینے تک جاری رہنے کے بعد نظر ثانی شدہ ہندی جاپانی تجارتی راضی نامے کا مسودہ ۱۲ اپریل ۱۹۳۷ء کو تیار ہوا اور اس کے بعد لندن میں باضابطہ دستخط ہو گئے۔ یہ راضی نامہ یکم اپریل ۱۹۳۷ء سے نافذ ہوا اور اس کی مدت ۳۱ مارچ ۱۹۳۷ء کو ختم ہونے والی تھی۔

شرایط نامہ تجارت کی حد تک سابقہ حیثیت برقرار رکھی گئی اور اس طرح جاپان کو تین سال تک کے لیے بیش ترین رعایت کی دفعہ کے تحت سلوک کا یقین ہو گیا ہے۔

روٹی کے متعلق نیا شرائط نامہ بحر چند تریمات کے حسب سابق رہا۔ اور ان تریمات میں سے چند یکم اپریل ۱۹۳۷ء سے برما کی ہندوستان سے علیحدگی کی وجہ سے ضروری ہو گئی تھیں۔ ہندوستانی خام روٹی کی ایک ملین کمانٹھ کی جاپان کی طرف سے خریداری کے مقابلے میں جاپانی کپڑے کے ٹھافوں کی درآمد کا سالانہ بنیادی نصاب ۳۲۵ ملین گز سے گھٹا کر ۲۸۳ ملین گز کر دیا گیا ہے۔ درآمد کے مقررہ نصاب میں ۲۴ ملین گز کی تخفیف اس وجہ سے کی گئی کہ ہندوستان سے برما کی علیحدگی کے باعث ہندوستانی بازار چھوٹا ہو گیا تھا۔ ۶۴۸ اس طرح سوئی کپڑوں کی درآمد کی انتہائی مقدار جو جاپان کے ہندوستان سے تمام روٹی کے تقریباً ۱/۱۰ ملین کمانٹھ خریدنے پر موقوف رکھی گئی تھی ۱۰۰ ملین گز سے گھٹا کر ۸۳۵ ملین گز کر دی گئی ہے۔

جدید شرائط نامہ میں رنگین کپڑوں کو حسب ذیل قسموں میں تقسیم کیا گیا ہے:-

(۱) چھپے ہوئے کپڑے (۲) رنگے ہوئے یا رنگین بافت کے کپڑے اور رنگین کپڑوں کے لیے مقررہ نصاب ۳۴ فیصد سے بڑھا کر ۳۷ فیصد کر دیا گیا ہے۔ مجموعی نصاب کو بحساب فیصد حسب ذیل قسموں پر تقسیم کیا گیا ہے:-

(۱) سادہ بھورے رنگ کے کپڑے ۴۰ فیصد (۲) قور دار بھورے رنگ کے کپڑے ۱۳ فیصد (۳) دھلے ہوئے سفید کپڑے ۱۰ فیصد (۴) رنگین چھپے ہوئے کپڑے ۲۰ فیصد (۵) رنگے ہوئے یا رنگین بافت کے اور بنے ہوئے کپڑے، ۱۰ فیصد۔ سوئی کپڑوں کے بنیادی نصاب سے سوئی کپڑوں کے ٹکڑے خارج ہیں، لیکن جاپان نے اس کی ذمہ داری لی ہے کہ سوئی کپڑے کے ٹکڑوں کی ہندوستان میں درآمد کو گھٹا کر ۸۹ لاکھ ۵۰ ہزار گز سالانہ تک کر دے گا۔ حکومت نے اس سے اتفاق کیا ہے کہ سوئی کپڑے کے ٹکڑوں پر کروڑ گیری کا محصول ۳۵ فی صد قیمت داری سے متجاوز نہ ہوگا۔

جاپان سے کیا ہوا نیا معاہدہ جو یکم اپریل ۱۹۳۵ء سے نافذ ہوا دراصل ایک سمجھوتے کی کوشش ہے۔ لیکن وہ بھٹی کے تجارتی طبقے اور ہندوستانی سوئی کپڑے کی صنعت کے مطالبات کو پورا کرنے میں ناکام رہا۔ محسوس کیا جاتا ہے کہ یہ راضی نامہ ان متفقہ اور معقول سفارشات کے مطابق نہیں ہے جو حکومت ہند کے غیر سرکاری مشیروں نے کی اور اس کی حیثیت ۱۹۳۵ء کے سابقہ راضی نامے سے بہتر نہیں ہے حکومت ہند اس سے بہتر شرائط طے کر سکتی تھی جن میں چھوٹی صنعتوں کی تائین بھی شامل ہوتی، کیونکہ جاپانی مسابقت کی وجہ سے ان پر برا اثر پڑ رہا تھا۔ تجارتی معاہدہ موجودہ بنیاد ہی پر جاری رکھا گیا۔ اور جاپان کے خلاف تائین کے اس مطالبے پر کوئی توجہ نہیں دی گئی جو چھوٹی و بڑی صنعتوں کی طرف سے پیش کیا گیا تھا۔ دونوں ملکوں کے عام باہمی تجارتی تعلقات کی حد تک موجودہ حالت ہی برقرار رکھی گئی ہے۔ اس لحاظ سے راضی نامے سے جاپان کا فائدہ ہوا۔

۱۶۔ جدید ہندی جاپانی راضی نامہ
بابت ۱۹۳۵ء پر نافذانہ نظر

روٹی کے بارے میں شرائط نامے کی حد تک سابق کے مقابلے میں اہم فرق، جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے، برما کی علیحدگی کی وجہ سے ضروری ہو گیا، کیونکہ برما سے جاپان نے ایک راضی نامہ طے کیا ہے جس کی بموجب جاپان کپڑوں کے لیے برمی نصاب ۲ ملین گز مقرر ہوا ہے۔ اسی لیے ہندوستانی نصاب میں مساوی

۶۶۹

مقدار کی کمی کر دی گئی۔ لیکن یہ ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ جیسا کہ سابقہ دو سال کے بعد اسے
 ظاہر ہوتا ہے برما کی ضروریات تقریباً ۷ ملین گز سالانہ ہیں جن کو سابقہ شرائط نامے
 کی بموجب بنیادی نصاب میں شامل کیا گیا تھا۔ چونکہ علیحدہ برمی نصاب صرف ۲۲ ملین گز
 مقرر کیا گیا ہے اس لیے ہندوستان زائد ۲۸ ملین گز درآمد کر سکتا ہے، کیونکہ
 اس کے نصاب میں صرف ۳ ملین گز کمی کی گئی ہے نہ کہ ۷ ملین گز جیسا کہ ہونا چاہئے۔
 ہندوستانی روٹی کی جاپانی خریداری میں یقیناً کمی نہیں کی گئی ہے لیکن یہ استدلال
 کیا گیا ہے کہ یہ اس وجہ سے غیر اہم ہے کہ جاپان کو سوئی کپڑوں کی کثیر برآمد شدنی
 مقدار تیار کرنے کے لیے ہندوستانی روٹی کی ضرورت ہے۔ بیسج ہے کہ برما ایک کھلا
 بازار ہو گا۔ لیکن ہندوستان کو وہاں بیرونی ممالک خاص کر لنکا شائر سے مسابقت
 کرنی پڑے گی، گوکہ رنگین کپڑوں کی ذیلی تقسیم ہندوستان کے لیے فائدہ مند ہے،
 لیکن اس قسم کے نصاب کے فیصد میں اضافہ اس واقعے کے پیش نظر حتیٰ بجانب
 نہیں ہے کہ اس قسم کی اشیاء کی حد تک جاپان ہندوستان کا سخت حریف ہے۔
 یہ بھی بد بختی کی بات ہے کہ سوئی کپڑے کے ٹکڑے، تھانوں کے نصاب میں
 شامل نہیں کیے گئے ہیں۔ البتہ یہ چیز کسی حد تک اطمینان بخش ہے کہ سوئی کپڑے
 کے ٹکڑوں کی انتہائی مقدار جو ہندوستان کو سالانہ برآمد کی جاسکتی ہے وہ لاکھ
 ۵۰ ہزار گز یا سوئی کپڑوں کے نصاب کا ۲۱ فی صد مقرر کی گئی ہے لیکن حکومت ہند کا
 یہ وعدہ کہ سوئی کپڑے کے ٹکڑوں پر کرور گری کا محصول قیمت داری ۳۵ فیصد
 سے متجاوز نہ ہو گا ہندوستان کے مخالف تصور کیا جاتا ہے۔
 ریشمی کپڑے کے ٹکڑے اور مصنوعی ریشم کے تھان راضی نامے کے دائرے
 کے باہر رکھے جانے پر سخت اعتراض کیا گیا ہے۔ لیکن ہندوستانی سوئی کپڑے کی
 صنعت اور دیسی ریشمی صنعت کو محکمہ فینانس کے اس حالیہ (۱۹۳۷ء کے) اعلان
 سے مدد ملی ہے جس میں مصنوعی ریشمی کپڑوں کے ٹکڑوں کی ہندوستان میں درآمد
 کی ممانعت کی گئی ہے اور مصنوعی ریشمی کپڑوں کے تھانوں پر درآمدی محصول
 اوسطاً ایک آنہ فی مربع گز کے حساب سے بڑھا دیا گیا ہے۔
 غیر سرکاری مشیروں کی پیش کردہ بعض تجاویز قبول نہیں کی گئیں مثلاً

بیرونی سامان یعنی تیار لباس، توال، سوتلی مکمل کی درآمد اور ہندوستان سے نیپال اور افغانستان کے ہمسایہ بازاروں میں مکرر درآمد پر کوئی نصابی تحدید قائم نہیں کی گئی۔

اس بارے میں بھی مایوسی کا اظہار کیا گیا کہ ہندوستان کی ساحلی جہاز رانی کی تجارت میں جاپان کی مداخلت کو روکنے اور جاپان اور ہندوستان کے درمیان تجارت نقل و حمل میں ہندوستان کے مناسب حصے کو یقینی بنانے کے لیے راضی نامے نے جو مواقع پیدا کیے تھے اس سے حکومت ہند نے کوئی فائدہ نہیں اٹھایا۔

جدید ہندی جاپانی راضی نامے کی حمایت میں یہ کہا جاسکتا ہے کہ روئی کے کاشتکار کے مفادات کی حفاظت مقدم تھی اور چینی روئی کے خطے کے مد نظر جس نے نئی پینج سالہ منصوبہ بندی کی وجہ سے تقویت حاصل کر لی تھی یہ امر اطمینان بخش ہے کہ تین سال کے لیے ہندوستانی روئی کی درآمد کا یقین ہو گیا۔ اس سلسلے میں یہ ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ ہندوستان میں جتنی روئی اگتی ہے اس کے بڑے حصے کی نکاسی کا بندوبست ہونا نہایت ضروری ہے۔ ملک میں سالانہ ۵ ملین گانٹھ روئی پیدا ہوتی ہے جس کے منجملہ تقریباً ۵۰ فیصد کی کھیت ہندوستانی کارخانوں میں ہوتی ہے۔ گوکہ ہندوستانی سوتلی کپڑے کی صنعت کی توسیع و ترقی کی کچھ گنجائش موجود ہے اور لنکا شائر کے کارخانے پہلے کے مقابلے میں زیادہ روئی استعمال کر رہے ہیں، پھر بھی اس سے انکار نہیں کیا جاسکتا کہ اس کے باوجود درآمد کے لیے کافی روئی بچ رہے گی۔ براعظم یورپ میں ہندوستانی روئی کی مانگ یقینی نہیں ہے اور وہاں کسی صورت میں ہماری روئی کی کھیت مجموعی پیداوار کے چند فیصد سے زیادہ نہ ہوگی۔ آج کل جاپان ہی ہندوستانی روئی کا سب سے بڑا

۶۵۰

۱۵۔ لیکن یہ امر قابل ذکر ہے کہ چینی جاپانی لڑائیوں کی وجہ سے نیران مشکلات کے باعث جو جاپان کو مبادلہ خارجہ پر نگرانی رکھنے میں پیش آئی، جاپان نے ہندوستانی روئی کی خریدی میں کافی کمی کر دی۔ چنانچہ ۱۹۳۶ء میں ہندوستان سے ۲۴ لاکھ ۲۶ ہزار ۹۴۰ گانٹھ روئی درآمد ہوئی جس کے مقابلے میں ۱۹۳۵ء میں درآمد کے اعداد ۱۳ لاکھ ۵۹ ہزار ۲۲ تھے۔

منفرد خریدار ہے اور اس حیثیت سے اس کو کافی اہمیت حاصل ہے۔ یہ سمجھنا غلطی ہے کہ جاپان ہمارے روپی خریدنے پر مجبور ہے اور ہمیں سے لامحالہ خریدے گا۔ بدل کے طور پر وہ امریکا، چین اور مصر سے بھی خرید سکتا ہے۔ اسی کے ساتھ ہی جاپان کو روپی بیچنے والے کی حیثیت سے ہندوستان اس قدر کمزور نہیں ہے کہ جاپان ہم سے من مانے شرائط منوالے۔

بحیثیت مجموعی قدیم راضی نامے سے نیا راضی نامہ براہمیس ہے اور نظر ثانی شدہ شرائط نامے کے تحت ہندوستان کی حیثیت زیادہ مستحکم ہو گئی ہے۔ لیکن یہ خیال کیا جاتا ہے کہ حکومت ہند ہندوستان کے مفادات کو پیش نظر رکھ کر ہماری سودا کرنے کی قابلیت سے پوری طرح کام لے سکتی تھی۔ یہ زیادہ مناسب ہوتا اگر سوئی کپڑے کے مبادلے میں خام روپی دینے کا راضی نامہ طے کرنے کی بجائے ایک جامع تجارتی راضی نامہ کیا جاتا جس میں ہندوستان کی چھوٹی ابتدائی صنعتوں مثلاً شیشہ، شیشے کا سامان، پاتا بہ بانی، صابون سازی، مینا کاری، ادویہ سازی وغیرہ کے لیے تحفظات شامل ہوتے۔ چین و جاپان کی جنگ میں جاپان کی مصروفیت کے باعث ہندوستانی بازار سے جاپانی مسابقت فی الحال کمزور پڑ گئی ہے۔ لیکن اس کا امکان ہے کہ یہ مسابقت کسی لمحہ کھلنا شروع صورت اختیار کر لے۔

ستمبر ۱۹۳۳ء میں بمقام بمبئی ہندوستانی اور برطانوی سوئی کپڑے کی صنعت کے نمائندوں کی کانفرنس کے بعد تقریباً اسی زمانے میں جب کہ ہندی جاپانی تجارتی راضی نامہ

۱۷
بمبئی ولنگا شائر کا کپڑوں کا
راضی نامہ (موڈی لیزر پیمان)

(۱۹۳۴ء) کے بارے میں گفت و شنید جاری تھی ایک سمجھوتہ ہو جس کے فریق مل اور نرزا سوشلسٹن بمبئی زیر صدارت مسٹر (حال مر) بیچ، پی، موڈی اور برطانوی سوئی کپڑوں کی صنعت کا وفد زیر قیادت سر ولیم کلیئر لیزر تھے۔ یہ سمجھوتہ عرف عام میں ”موڈی کیلیر پیمان“ کہلاتا ہے۔ ہندوستانی کپڑے کی صنعت کے نمائندوں میں سخت اختلافات تھے اور متحدہ عداوت پیش

کرنے کی ساری کوششیں رائیگاں گئیں۔ لیکن لنکا شائر کے نمائندے، بمبئی کی مل اور نرزا سوئیٹشن سے جو ہندوستان کے مجموعی تکلیفوں اور راجپھوں کے تقریباً ۵ فیصد حصے کی نمائندگی کرتی تھی ایک راضی نامہ طے کرنے میں کامیاب ہو گئے۔

اس راضی نامے پر ۸ اکتوبر ۱۹۳۱ء کو بمقام بمبئی دستخط ہوئے اور اس کی مدت ۳۷ دسمبر ۱۹۳۱ء تک مقرر ہوئی۔ اس راضی نامے کی اہم خصوصیات حرب ذیل تھیں :-

(۱) یہ اتفاق طے پایا کہ ہندوستانی سوتی کپڑے کی صنعت سلطنت متحدہ کے سوت اور سوتی کپڑوں کی درآمد کے مقابلے میں معقول حد تک تائین کی مستحق ہے۔ اس سے بھی اتفاق کیا گیا کہ موجودہ حالات کے تحت ممالک غیر میں مصارف پیدائش کی کمی اور دیگر عاملین کے باعث ہندوستانی صنعت کے لیے یہ چیز ضروری تھی کہ سلطنت متحدہ کی بہ نسبت ان غیر ملکوں کے مقابلے میں تائین کی سطح بلند تر ہو۔

(۲) سوتی کپڑوں کی حد تک اس سے اتفاق کیا گیا کہ جب کبھی بھی ملک کے محاصل کی حالت حکومت ہند کو اجازت دے کہ وہ ان تمام زائد عام محصولات کو جو اکتوبر ۱۹۳۱ء میں عائد کئے گئے تھے اٹھالے تو ہندوستانی نمائندے سلطنت متحدہ کے درآمدات پر عائد ہونے والے محصولات کے بارے میں کوئی تازہ تجاویز پیش نہ کریں گے۔

(۳) لنکا شائر سے ہندوستان میں درآمد ہونے والے سوت اور مصنوعی ریشمی کپڑوں پر محصول گھٹا کر مقرر کرنے سے ہندوستانی نمائندوں نے اتفاق کیا (۴) جہاں تک سلطنت برطانیہ اور دوسرے ماوراء بحر بازاروں کا تعلق تھا، اس سے اتفاق کیا گیا کہ برطانوی سامان کے لیے جو سہولتیں حاصل کی جاسکیں وہ ہندوستانی سامان کو بھی حاصل ہونی چاہئیں۔ اور اگر ہندوستان کے لیے علیحدہ طور پر کوئی نصاب موجود نہ ہو تو ہندوستان کو بھی اس نصاب میں حصہ ملنا چاہیے۔ جو سلطنت متحدہ کو ایسے بازاروں میں ملے۔ ماوراء بحر

بازاروں کی حد تک جہاں ہندوستانی کارخانوں کے کوئی مقررہ تعلقات نہیں تھے یہ طے کیا گیا کہ انچسٹر کا ایوان تجارت اپنے اثرات کو کام میں لا کر ہندوستانی مصنوعات اور ان برطانوی تجارتی کوٹھیوں کے درمیان روابط قائم کرے جو ان بازاروں میں مستحکم حیثیت رکھتے ہوں۔

(۵) خام روئی کی حد تک برطانوی کپڑوں کی صنعت کے وفد نے اس پر آمادگی ظاہر کی کہ وہ سفارش کرے گا کہ ہندوستانی خام مال کے استعمال کو ترقی دینے کے لیے موثر کارروائی کی جائے اور اس سلسلے میں ضروری حالات سے ہندوستان کو باخبر رکھا جائے۔ یہ بھی قرار پایا کہ ہندوستانی روئی کے کاشتکار کے مفادات کے لیے تعاون باہمی کے دوسرے ذرائع بھی تلاش کئے جانے چاہئیں۔ بمبئی لنکاشائر کا سمجھوتہ پہلی کوشش تھی جو راضی نامے کے ذریعے ہندوستانی

اور برطانوی مفادات میں مطابقت پیدا کرنے کے لیے کی گئی تھی۔ بعض لوگوں کی رائے ہے کہ یہ راضی نامہ بہت مفید ثابت ہوا۔ اس کی وجہ سے (لنکاشائر روئی کمیٹی کا شکر گزار ہونا چاہیے کہ اس کی کوششوں کی بدولت لنکاشائر کے کارخانوں میں ہندوستانی روئی کثیر مقدار میں استعمال ہونے لگی) روئی کی اس مقدار میں بہت کافی اضافہ ہو گیا جو لنکاشائر ہندوستان سے حاصل کرتا تھا اور اس طرح ہندوستانی کاشتکار کو بہت فائدہ حاصل ہوا۔ (اس سلسلے میں دیکھو حاشیہ صفحہ ۶۵ پر)۔ اس راضی نامے سے ایک اور فائدہ یہ ہوا کہ اس نے ہندوستانی دستوری اصلاحات کی ترقی کے لیے لنکاشائر کی ہمدردی حاصل کر لی اور یہ ثابت کر دکھایا کہ برطانوی اور ہندوستانی تجارتی مفادات سابقہ باہمی بدگمانی اور بے اعتباری کی فضاء کی بجائے دوستانہ رقابت کے جذبے کے تحت مل کر کام کر سکتے تھے۔ لنکاشائر نے صاف دلی کے ساتھ یہ بھی تسلیم کر لیا کہ خود اس کے مقابلے میں ہندوستانی کپڑے کی صنعت کو کافی تائین کی ضرورت تھی اور ماوراء بحر اور نوآبادیاتی بازاروں میں ہندوستانی کپڑے کی صنعت کے مفادات کو ترقی دینے کے لیے اپنی نیک تمناؤں اور خدمات پیش کیں۔

دوسری طرف راضی نامے کے نقادوں نے یہ استدلال کیا کہ اس کو ہندوستانی کپڑے کی تمام صنعت کی تائید حاصل نہ تھی۔ علاوہ ازیں گوکہ ہندوستان نے لنکاشائر کو کافی اور قطعی سہولتیں عطا کیں (مثلاً سوتی اور ریشمی کپڑوں کے درآمدی محصول میں کمی) لنکاشائر نے محض چند وعدے کئے اور قطعی طور پر خود کو کسی چیز کا پابند نہیں کیا۔ راضی نامے کے معنی یہ تھے کہ تائین کا بڑا حصہ جس سے ہندوستانی صنعت سابق میں متمتع ہو رہی تھی واپس لے لیا جائے۔ جہاں تک ماوراء بحر بازاروں کا تعلق تھا چونکہ بھٹی کے کارخانے خود گھر کے بازار میں بغیر امداد کے ترقی کرنے کے قابل نہ تھے اس لیے یہ مشکل ان سے توقع کی جاسکتی تھی کہ وہ ماوراء بحر بازار میں لنکاشائر کی مدد اور نیک دلی کے باوجود پینپ سکیں گے۔ آخری بات یہ کہ جہاں تک لنکاشائر کے کارخانوں میں ہندوستانی روئی کے استعمال کا تعلق تھا راضی نامے میں محض ایک مبہم توقع دلائی گئی تھی اور جاپان کی طرح لنکاشائر کے لیے لازم نہیں کیا گیا تھا کہ ہندوستانی روئی کی ایک اقل مقدار خریدے۔

۱۸۔ اس سے قبل باب ۲ فصل ۱۲ میں بیان کیا جا چکا ہے کہ ہندوستانی محصول کرد و گیری کی ترمیم کا قانون یکم مئی ۱۹۳۲ء کو نافذ ہوا اور اس نے نہ صرف ان محصولوں کی شرح کو جو

موڈی لیئر پیمان کے تحت طے پائے تھے بلکہ ۱۹۳۲ء کے ہندی جاپانی راضی نامے کو بھی دستوری طور پر عملی جامہ پہنایا۔ یہ بھی بیان کیا جا چکا ہے (باب ۲ فصل ۱۳) کہ کپڑوں کے محصول کی خصوصی مجلس نے بھٹی لنکاشائر کے کپڑے کی صنعت کے راضی نامے کی دو سالہ مدت کے اختتام پر اس زمانے میں برطانوی کپڑوں پر عاید کردہ کرد و گیری کے محصول کی شرحوں پر نقطہ ثانی کی تھی اور اس کی سفارشات کے مطابق برطانوی سوتی کپڑوں کے محصول کو سادہ بھورے رنگ کے کپڑوں کی حد تک ۲۵ فیصد سے گھٹا کر ۲۰ فیصد کر دیا گیا اور چھپے ہوئے کپڑوں کی حد تک محصول ۲۵ فیصد رکھا گیا تھا۔ غیر برطانوی سوتی کپڑوں کا محصول قیمت داری ۵۰ فیصد رہا جیسا کہ ۱۹۳۲ء کے قانون کے تحت تھا۔

۶۵۳

ہندوستانی غیر سرکاری مشینوں نے جو مجوزہ ہندی برطانوی تجارتی معاہدے کے لیے سلسلہ جنبانی کر رہے تھے، سرپرش و تم داس ٹھاکر داس کی رہنمائی میں لنکا شائری وفد سے جو میٹر اے ڈی کیپ بل کی زیر قیادت تھاتھلے میں سوئی کپڑوں کے بارے میں گفت و شنید کی جس کے دوران میں ہندوستان میں درآمد ہونے والے لنکا شائری کپڑوں کے محصول کی مزید نظر ثانی کرنے اور اس کی تجارت کو لنکا شائری کی جانب سے ہندوستانی روٹی کی خریداری کے سلسلے میں عام طور پر منظم کرنے کے سوال نے مئی ۱۹۳۲ء میں نمایاں حیثیت اختیار کر لی۔ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے۔ (دیکھو فصل ۱۰) ادوا دا کے راضی نامے کی نظر ثانی کے لیے گفت و شنید میں گزشتہ دو تین سال سے رکاوٹیں پیدا ہوتی گئیں۔ جب ۱۹۳۲ء کے گرما میں ہندوستانی غیر سرکاری میٹر لندن گئے تو معلوم ہوا کہ ان رکاوٹوں کا حل لنکا شائری سے مفاہمت میں مضمر تھا۔ چنانچہ اس سے لنکا شائری کے اس فیصلے کی توجیہ ہوتی ہے کہ ہندوستان کو ایک وفد بھیجا جائے تاکہ وہ عام ہندی برطانوی تجارتی معاہدے کے جز کے طور پر ہندوستانی بازار میں ہندوستانی روٹی کی خریدی کے معاوضے میں اپنے سوئی کپڑوں کے لیے تھوڑا سا مگر یقینی حصہ حاصل کر سکے جو ۱۹۳۶ء میں لنکا شائری کے سوئی کپڑوں پر محصول کی کمی نے لنکا شائری کو ہندوستانی بازار میں اپنی حیثیت برقرار رکھنے میں کوئی فائدہ نہیں پہنچایا۔ لنکا شائری دس سال قبل کے ۵۰۰ ملین گز کے مقابلے میں ۱۹۳۵-۳۶ء میں ہندوستان کو صرف ۳۴۳ ملین گز (یا برما کو الگ کر کے ۲۶۶ ملین گز) برآمد کرنے کے قابل ہوا۔ اسی لیے لنکا شائری کو شاں ہے کہ اپنے لیے ہندوستانی بازار میں تھوڑا سا مگر یقینی حصہ حاصل کرے۔

حال میں شملہ میں سوئی کپڑوں کے بارے میں جو گفت و شنید ہوئی اس میں تین اہم مسائل زیر تفتیح رہے :- (۱) لنکا شائری کے لیے سوئی کپڑوں کے نصاب کا تعین۔ (۲) لنکا شائری کے کپڑوں کی درآمد پر کروڑ گیری کے محصوروں کا تعین۔ (۳) ہندوستانی بازار میں لنکا شائری کو

۱۹- شملہ کی گفت و شنید کا
انقطاع

سو قی کپڑوں کی جتنی تعداد دلانے کی اجازت دی جائے اس کے معاوضے میں لنکا شائر کی طرف سے ہندوستانی روٹی کی خریدی۔ لنکا شائر نے اولاً اس بات کی خواہش کی کہ اس کو اس بات کی ضمانت دی جائے کہ ہندوستانی بازار میں اس کا کپڑا موجودہ مقدار سے تقریباً دگنی مقدار میں فروخت ہوگا اور اس بات کا یقین دلانے کے لیے کہ کپڑا خریداجائے گا محصولوں کی ایک لچکدار یا تدریجی شرح (۱۷ فی صد سے ۱۷ فی صد تک) مقرر کی جائے۔ اس کے معنی یہ تھے کہ محصولوں میں کافی کمی کر دی جائے حتیٰ کہ وہ ٹھٹھ کر سابقہ عام محصول سے بھی کم ہو جائیں جس کی شرح ۱۵ فی صد تھی۔ ہندوستانی روٹی کی خریدی کی حد تک لنکا شائر کی دفعہ یہ اطمینان دلانے کے لیے آمادہ تھا کہ حرب سابق ہندوستانی روٹی کی زیادہ سے زیادہ مقدار خریدی جانے کے لیے انتہائی کوشش کرے گا لیکن وہ اس کے لیے تیار نہ تھا کہ ہر سال ہندوستانی روٹی کی کوئی مقررہ مقدار خریدنے کے بارے میں کوئی قطعی تحریر دے کرے۔

لنکا شائر کا امام استدلال یہ تھا کہ ہندی برطانوی تجارتی راضی نامے کی نظر ثانی کی گفت و شنید کے دوران میں دوسری سمتوں میں ہندوستان کے لیے جن مراعات کا پیش کش کیا گیا تھا وہ خاص کر دنیا کے معاشی حالات کے مد نظر اور دونوں ملکوں کے باہمی توازن تجارت (جو نہ صرف مساوی تھا بلکہ دراصل ہندوستان کے موافق تھا) کا لحاظ کرتے ہوئے کافی اچھا تھا ہندوستانی نمائندوں کی جانب سے لنکا شائر کے مطالبے سے اصولاً کوئی اختلاف نہیں کیا گیا اور یہ تسلیم کیا گیا کہ لنکا شائر میں ہندوستانی روٹی کی روز افزوں کمپت کا یقین دلایا جانا نہایت مناسب تھا خاص کر اس لیے اطمینانی کے مد نظر جو ہندوستانی روٹی کے جاپان کی طرف سے خریدے جانے کے متعلق پائی جاتی تھی۔ لیکن اواخر ۱۹۱۷ء میں دونوں جماعتوں کے نقطہ ہائے خیال میں وسیع اختلاف ہونے کی وجہ سے شملہ کی گفت و شنید ناکام رہی۔ ہندوستانی غیر سرکاری مشیر اس بات کے اصولاً مخالف تھے کہ لنکا شائر کی

کیڑوں پر درآمدی محصول تدبیر بھی رکھے جائیں اور محصول کی شرح ۲۵ فیصد کی اوسط سطح سے کم رکھی جائے، کیونکہ ۱۵ فیصد محصول کو کسی صنعت کی تائین کے لیے ضروری اور اقل مقدار تصور کیا جاتا ہے۔ ہندوستانی مشیروں میں لنکا شائر کے اس مطالبے کو بھی تسلیم کرنے کا رجحان نہیں تھا کہ درآمد کی موجودہ مقدار کا دو نا نصاب مقرر کیا جائے۔ لنکا شائر کا ہندوستانی روپی کی ایک مقررہ مقدار خریدنے کی ضمانت دینے سے انکار اور محض یہ زبانی یقین آفرینی کہ ہندوستانی روپی زیادہ سے زیادہ استعمال کرنے کی ہمت افزائی کی جائے گی، ہندوستانی وفد کو ہم نوا نہ بنا سکی۔ آئرلینڈ سر محمد ظفر اللہ خاں کے بیچ میں آنے کے باوجود فریقین میں جو اختلافات تھے وہ کم نہ ہو سکے۔ جس کی وجہ سے سوئی کیڑوں کے بارے میں گفت و شنید کو ترک کرنا پڑا اور مئی ۱۹۳۸ء میں لنکا شائر پر ہی وفد انگلستان کو واپس ہو گیا۔ اس کے بعد اسی مسئلے کو مسٹر آکیور اسٹائل صدر محکمہ تجارت برطانیہ نے اپنے ہاتھ میں لیا۔ انھوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ جب تک روپی کے مسئلے کا کوئی اطمینان بخش تصفیہ نہ ہو جائے اور ہندوستان میں برطانوی سوئی کیڑوں کے لیے منصفانہ سلوک کا یقین نہ ہو جائے اس وقت تک ہندوستان سے کسی قسم کا تجارتی راضی نامہ طے کرنا ممکن نہ تھا۔ بعد میں حل کر آئرلینڈ سر محمد ظفر اللہ خاں نے پھر گفت و شنید شروع کی۔ جون ۱۹۳۸ء میں مزید گفتگو کے لیے وہ بطور خاص بذریعہ ہوائی جہاز انگلستان گئے جس کا نتیجہ یہ نکلا کہ برطانوی محکمہ تجارت نے اپنی تجاویز نظر ثانی کے بعد پیش کیں۔ مسئلے میں غیر سرکاری حلقوں میں گفتگو سے پتا چلا کہ برطانوی

۱۔ گو یہ امر قابل ذکر ہے کہ ہندوستان نے سلطنت متحدہ کو ۱۹۳۵ء میں ۶۷ لاکھ ۵۶ ہزار ایک سو ۲۰ گانٹھ اور ۱۹۳۶ء میں ۶ لاکھ ۲۲ ہزار ۴ سو ۲۳ گانٹھ روپی برآمد کی۔ پھر بھی ۱۹۳۷ء میں لنکا شائر نے جو روپی خریدی اس کی مقدار گھٹ کر ۳ لاکھ ۹۵ ہزار ایک سو ۲ گانٹھ ہو گئی۔ اس طرح یہ معلوم ہوا کہ ۱۹۳۵ء میں جو اضافہ ہوا وہ عارضی تھا۔

محکمہ تجارت یہ چاہتا ہے کہ موجودہ محصول کی شرح گھٹا کر ۱۵ فیصد کر دی جائے اور لنکا شائر کے کپڑوں کی درآمد کا نصاب اقل مقدار ۵۰ ملین گز اور انتہائی مقدار ۵۰۰ ملین گز مقرر کیا جائے۔ رہی ہندوستانی روٹی کی خریدی تو اس کے متعلق برطانوی محکمہ تجارت نے کوئی قطعی ضمانت نہیں دی بلکہ صرف یہ یقین دلایا کہ ہر سال ۵ لاکھ گانٹھ روٹی سالانہ استعمال کی جائے گی یہ

غیر سرکاری ہندوستانی مشیروں نے ان تجاویز پر غور کرنے کے بعد دو کے مقابلے میں پانچ آراء سے اس کو ناقابل منظور سی قرار دیتے ہوئے، ستمبر ۱۹۳۸ء کو اپنی رپورٹ حکومت ہند کے سامنے پیش کی۔ حکومت ہند آج کل (اکتوبر ۱۹۳۸ء) ان تفتیحات پر غور کر رہی ہے جو اس رپورٹ میں پیش کئے گئے ہیں۔

گو اس نوبت پر لنکا شائر کے مباحث کے متعلق کوئی فیصلہ کن بات کہنا ممکن نہیں ہے، کیونکہ رکن تجارت کی پیش کردہ جدید تجاویز کا عوام کو سرکاری طور پر علم نہیں ہوا ہے، پھر بھی چند عام خیالات کا اظہار نامناسب نہ ہوگا۔ لنکا شائر کے تو قعات ناداجی حد تک بڑھے ہوئے معلوم ہوتے ہیں۔ ان کے بھیجے ہوئے سامان اور ہندوستانی کارخانوں کے مصنوعات کے درمیان مسابقت بڑھتی جا رہی ہے اور ہندوستانی مصارف پیدائش میں بتدریج کمی ہوئی ہے۔ درآمدی محصول میں کمی سے لنکا شائر کو اس وقت تک کوئی خاص فائدہ نہ ہوگا جب تک کہ اس کو بالکل کم نہ کر دیا جائے۔ لیکن یہ طریقہ نامناسب ہے، کیونکہ ہندوستانی سوتی کپڑے کی صنعت تائین کی محتاج ہے یہ

۶۵۵

۱۔ دیکھو انڈین کسٹائل جنرل (ستمبر ۱۹۳۸ء) میں اے، ایس اینگرا کا مضمون ”ہندی برطانوی تجارتی تعلقات کی نازک صورت حال“

۲۔ یہ بھی ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ سوتی کپڑے کی صنعت میں کام کرنے والے مزدوروں کی صوبہ داری تحقیقاتی کمی سفارشات کی بنا پر ہندوستان کی سوتی کپڑے کی صنعت کو حال ہی (۱۹۳۹ء) میں ہجرت میں اضافہ منظور کرنا پڑا۔ علاوہ ازیں جہاں تک ہندوستانی کارخانوں کے تیار کردہ مہین کپڑوں اور اعلیٰ قسم کے کپڑوں کا تعلق ہے ان کے لیے غیر ملکی لائسنس ریشے کی

اصل وقت یہ ہے کہ ہندوستانی بازار میں جہاں کمترین قیمت کی شے سب سے زیادہ ملتی ہے، ہندوستانی اور جاپانی کپڑے کے نرخوں کے مقابلے میں لنکا شائر مسابقتی شرحیں مقرر کرنے کے قابل نہیں ہے۔ اس کے علاوہ ہندوستانی سوئی کپڑے کی صنعت بھی کچھ نہ کچھ توسیع و ترقی کی مستحق ہے اور دستی راجھ کی صنعت کے حقوق کو بھی نظر انداز نہیں کیا جاسکتا۔

ہندوستانی روئی خریدنے کے بارے میں لنکا شائر کا پیش کش ترغیب دہ نہیں ہے۔ اولاً یہ بات بخوبی روشن ہے کہ لنکا شائر کو زیادہ تر لانے ریشے کی روئی کی ضرورت ہے۔ اس قسم کی روئی کی مانگ آج کل ہندوستانی کارخانوں میں تیزی سے بڑھ رہی ہے اور یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ آیا لنکا شائر دوسری قسم کی روئی خریدنے کے لیے آمادہ ہے یا نہیں اور لانے ریشے کی روئی کتنی مقدار میں دستیاب ہو سکے گی۔ بحالت موجودہ ہندوستان میں لانے ریشے کی روئی کی درآمد روز افزوں ہے جو زیادہ تر مشرقی آفریقہ سے آتی ہے اور یہ یقیناً زیادہ مناسب ہے کہ اس کی بجائے خود ملک ہی میں ایسی روئی اگا کر کی جائے۔ بیرونی بازاروں میں ہندوستانی روئی کی غیر یقینی مانگ کا لحاظ کرتے ہوئے یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ ہندوستان کے لیے یہ مناسب ہو گا کہ وہ اپنی سوئی کپڑے کی صنعت کو مزید وسیع کر کے اور اپنے کارخانوں کی زاید پیداوار کے لیے برآمد کے بازار کو ترقی دے کر اپنی روئی کے اندرون ملک استعمال میں اضافہ کرے۔ اب اس مسئلے پر وسیع تر ہندی برطانوی تجارتی معاہدے کے تعلق سے

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ:- روئی درآمد کرنی پڑتی ہے اور اس پر ۱۲ فیصد محصول ادا کرنا پڑتا ہے۔
۱۷۔ ہندوستانی روئی کے کاشتکاروں کے بعض نمایندوں کا یہ خیال معلوم ہوتا ہے کہ سوئی کپڑے کے بارے میں شک کی گفتگو کی ناکامی کا باعث ہندوستانی سوئی کپڑے کی صنعت کے نمایندوں کا یہ نا واجب طرز عمل تھا کہ وہ لنکا شائر کے لیے سابقہ تین سال کی اوسط درآمد کے مطابق کپڑوں کا نصاب مقرر کرنے کے مخالف تھے۔ یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ روئی کے کاشتکار کے نقطہ نظر کی کافی نمایندگی نہیں کی گئی۔

غور کرنے کی ضرورت ہے اور اس خاردار مسئلے کے حل کے لیے ہم صرف وقت کا انتظار کر سکتے ہیں۔

بمبئی ولنگکٹاٹر کے راضی نامے (۱۹۳۳ء) کے بعد ہندی برطانوی تجارتی راضی نامہ (۱۹۳۴ء) طے پایا جس پر دراصل ۹ جنوری ۱۹۳۵ء کو دستخط ہوئے۔ یہ راضی نامہ اوٹاوا کے تجارتی راضی نامے

ہندی برطانوی تجارتی راضی نامہ ۱۹۳۵ء

(۱۹۳۲ء) کا ضمیر یا شاخسانہ تھا جس کے متعلق یہ طے پایا کہ وہ موخر الذکر کے دوران میں نافذ رہے گا۔

دستخط کنندگان نے مندرجہ ذیل اہم ذمہ داریاں قبول کیں :-

۱۔ تسلیم کیا گیا کہ اگرچہ ہندوستان کی معاشی خوشحالی کے لیے کسی صنعت کی تائین ضروری ہو سکتی ہے، لیکن حالات ایسے ہو سکتے ہیں کہ کسی ہندوستانی صنعت کے لیے سلطنت متحدہ کی تیار کردہ مصنوعات کے درآمدات کے مقابلے میں جتنی تائین درکار ہے اس سے بہت زیادہ بیرونی ممالک کی اشیاء کے مقابلے میں ضروری ہو۔

۲۔ ہنرمندی کی حکومت نے یہ تسلیم کیا کہ موجودہ حالات کے تحت درآمدی محاصل حکومت ہند کی آمدنی کا ایک ناگزیر جز ہیں۔ اس لیے درآمدی محصول کی شرح کے تعین میں اغراض آمدنی کو مناسب طور پر ملحوظ رکھنا ضروری ہے۔

۳۔ حکومت ہند نے اس کی ذمہ داری لی کہ صرف ایسی صنعتوں کو تائین دی جائے گی جو مجلس کروڑ گیری کی تحقیق کے بعد حکومت ہند کی امتیازی تائین کی پالیسی کے مطابق مسلمہ طور پر اس کی مستحق قرار پائیں۔ تائین صرف اس حد تک دی جائے گی کہ اس سے درآمدی اشیاء کی قیمت ہندوستان میں تیار کردہ مماثل اشیاء کی قیمت کے مساوی ہو جائے لیے اور اس شرط کے تابع سلطنت متحدہ کی بنی ہوئی اشیاء پر جب کبھی ممکن ہو کمتر شرح سے محصول

لگایا جائے گا۔

۴۔ جب کسی صنعت کو کافی تائین دینے کا سوال مجلس کروڑ گیری کے پاس پیش کیا جائے تو حکومت ہند سلطنت متحدہ کی کسی متعلقہ صنعت کو اس بات کا پورا موقع دے گی کہ اپنا مقدمہ پیش کرے اور ان دلائل کا جواب دے جو دوسرے غرضمند فریق پیش کریں۔ حکومت ہند اس بات کی ذمہ داری لیتی ہے کہ جن صنعتوں کو تائین دی جائے اگر ان کی حالت میں دوران تائین کوئی نمایاں تبدیلی واقع ہو تو ملک معظم کی حکومت کی درخواست پر یا خود اپنے طور پر اس بات کی تحقیقات کرائے گی کہ مذکورہ بالا دفعہ (۳) کے اصولوں کے لحاظ سے موجودہ محصول کس حد تک موزوں ہے اور ایسی تحقیق کی صورت میں اگر سلطنت متحدہ کی کسی متعلقہ صنعت کی جانب سے کوئی مقدمہ پیش ہو تو اس پر کامل غور کیا جائے گا۔

۵۔ ملک معظم کی حکومت ان تدابیر پر غور کرے گی جن کے اختیار کرنے سے ہندوستان سے خام اشیاء اور نیم مصنوعات کی درآمد کو ترقی دی جاسکے جو وہاں کی مصنوعات کی تیاری میں استعمال ہوتی ہوں جن پر ہندوستان میں رعایتی محصول درآمد کیا گیا ہو۔ ملک معظم کی حکومت اس بات کی بھی ذمہ داری لیتی ہے کہ راضی نامہ داؤدا کی دفعہ ۸ کی رو سے ہندوستانی روٹی کے استعمال کو ترقی دینے کے لیے ہر ممکن طریقہ مثلاً تحقیق تجارتی معلومات کی فراہمی بازار کی توسیع کے انتظام اور صنعتی پروگنڈا اختیار کرے گی۔

۶۔ ملک معظم کی حکومت اس بات کی ذمہ داری لیتی ہے کہ سلطنت متحدہ ۶۵۷ میں ہندوستانی بیڑ کی بلا محصول درآمد کی رعایت کو اس وقت تک جاری رکھے گی جب تک کہ سلطنت متحدہ کے بنے ہوئے آہنی و فولادی مصنوعات پر ہندوستان میں درآمد کے محصولات کم از کم اتنے موافق ہوں جتنے کہ قانون تائین آہن و فولاد باب ۱۹۳۸ء میں معین کیے گئے ہیں۔

باہمی مراسلت کے ذریعے سے ملک معظم کی حکومت نے اس کی ذمہ داری لی کہ نوآبادیات اور زیر سیادت علاقوں کی حکومتوں کو ترغیب دے گی کہ وہ

ہندوستانی سوئی مصنوعات کے ساتھ دیا ہی رعایتی سلوک کریں جیسا کہ انہی کے مماثل سلطنت متحدہ کے سوئی کپڑوں کے لیے تجویز کیا جائے تاکہ غیر مالک کے سوئی مصنوعات کے مقابلے میں ان کی فروخت میں سہولت ہو۔ اسی طرح حکومت ہند نے اس بات کی ذمہ داری لی کہ بیب دو ہزار اید محصول منسوخ کیا جائے سلطنت متحدہ کے سوئی کپڑوں پر محصول کی شرحیں گھٹا کر سادہ بھورے کپڑوں پر قیمت وار ۲۰ فیصد یا ۱۴ آئے فی پونڈ اور دوسرے سامان پر ۲۰ فیصد قیمت واری کر دی جائیں گی۔ یہ بھی طے پایا کہ بمبئی لنکا شاہ راضی نامہ بابہ ۲۸ اکتوبر ۱۹۳۵ء کی مدت کے اختتام پر تائین کی باقی مدت کے لیے سلطنت متحدہ کے سامان پر موجودہ حالات کی نظر تانی کے بعد جو تجربات حاصل ہوں ان کی روشنی میں محصول معین کیے جائیں گے۔

۲۱۔

ہندی برطانوی تجارتی
راضی نامہ (ستمبر ۱۹۳۵ء)
پر تنقیدی نظر

ہندی برطانوی تجارتی راضی نامہ کی ہندوستان میں مخالفت کی گئی۔ کاروباری طبقے کو یہ شکایت تھی کہ ہندوستان میں تجارتی طبقے سے مشورہ نہیں کیا گیا تھا۔ مجلس قانون ساز میں معاہدہ جب زیر بحث آیا تو اس نے اس کی تفسیح کی قرارداد منظور کی (۱۹۳۵ء)۔

مرجوز بھورے نے حکومت کی حمایت میں یہ

استدلال پیش کیا کہ راضی نامہ محض امتیازی تائین کے ان اصول اور عملیات کا ایک باضابطہ اظہار تھا جو وقتاً فوقتاً مجلس قانون ساز کی منظوری حاصل کر چکے تھے۔ تجارتی طبقے کی رائے حاصل کرنا اس لیے غیر ضروری تھا کہ ان ہول اور عملیات سے کسی قسم کا انحراف پیش نظر نہ تھا۔ ”نہ تو آزادی محصول کے اصول“ میں کوئی تبدیلی کی گئی اور نہ امتیازی تائین کی پالیسی میں۔ راضی نامہ اس بنا پر حق بجانب قرار دیا گیا کہ گو برطانوی مفادات کو امتیازی تائین وغیرہ کے متعلق موجودہ پالیسی پر کوئی اعتراض نہیں تھا، لیکن وہ یہ چاہتے تھے کہ ہندوستانی پالیسی کی تعریف و توثیق کر دی جائے تاکہ آئندہ کسی قسم کی غلط فہمی باقی نہ رہے۔ یہ خیال ظاہر کیا گیا کہ راضی نامے میں محض ان وعدوں کی توثیق کی گئی تھی جو اوٹاوا میں ضمنی طور پر اور کلیریز وفد کے ساتھ قطعی

طور پر کیے گئے تھے۔ راضی نامے کی دفعات (۵) اور (۶) سے ہندوستان کو اس کی روٹی اور غام اور نیم خام سامان کے بڑے ہوئے صرف اور سلطنت متحدہ میں ہندوستانی بیڑ کے بلا محصول داخلے کے حق کی صورت میں مادی نواید جس صل ہوئے۔ ہندوستان سے یہ بھی وعدہ کیا گیا کہ اس کو ایسی سہولتوں میں شریک کیا جائے گا جو نوآبادیات اور زیر نگرانی علاقے برطانوی سوئی مصنوعات کی حد تک مہیا کریں گے۔

دوسری طرف ہندوستانی غیر سرکاری تجارتی طبقے کے خیالات کی ترجمانی کرنے والوں نے راضی نامے پر اس بنا پر سخت اعتراض کیا کہ اس نے ”آزادی محصول کے اصول“ نیز اعتباری تائین کے ان قابل قدر اصولوں سے بے اعتنائی برتی جو ۱۹۳۳ء سے مسلم چلے آ رہے تھے۔ علاوہ ازیں فریقین کے مفاد کو پیش نظر نہیں رکھا گیا تھا، کیونکہ راضی نامہ ہندوستان سے زیادہ سلطنت متحدہ کے اغراض کے لیے مرتب کیا گیا تھا۔ گو ہندوستان نے بعض امور میں قطعی وعدے کیے تھے، اس کے جواب میں سلطنت متحدہ نے محض اس بات کا پیش کش کیا کہ وہ ان مختلف تدابیر پر غور کرے گا جو ہندوستانی روٹی کے استعمال وغیرہ کو ترقی دینے کے لیے اختیار کی جائیں گی اور ہندوستان سے چند موم و عدے کیے جن سے مستقبل قریب میں فائدے کی امید کچھ بھی بچی یا بہت ہی کم تھی۔

یہ بھی اعتراض کیا گیا کہ راضی نامے میں ایسے اصول مان لیے گئے تھے جو نصاب بندی یا محصولوں کے فیصد کی تخفیف سے زیادہ خطرناک تھے۔ ایک معین مدت کے لیے تائین دے دینے کے بعد اس مسئلے کو خاص کر سلطنت متحدہ کی تحریک پر دوبارہ چھیڑنا نامناسب تھا۔ اس قسم کی پالیسی ممکن ہے کہ ہندوستان کی صنعتی ترقی میں رکاوٹ بن جائے اور نئی صنعتوں کے قیام میں مانع ہو۔

راضی نامے کے حامیوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ہندوستان کو اپنے محصولوں پر نگرانی کا جو اختیار تھا وہ نئے راضی نامے کے تحت بھی برقرار تھا

تائین کے سوال کو مکرر زیر بحث لانے کی حد تک یہ بتلایا گیا کہ حکومت ہند نے کسی ہندوستانی صنعت کی صورت حال کی مکرر تحقیق کرنے سے کبھی کوتاہی نہیں کی اگر اس صنعت کو متاثر کرنے والے حالات و شرائط میں کوئی بڑی تبدیلی واقع ہوئی۔ سر جوزف جھورے نے یہ بھی خیال ظاہر کیا کہ قانون برطانوی درآمدی محصولات کے تحت اہل ہند کو اس بات کا دستوری حق حاصل تھا کہ اپنے مقدمے کو سلطنت متحدہ کے محکمہ تجارت کے سامنے پیش کریں۔

۲۲- حالیہ تجارتی پالیسی کی تاریخ کی ایک نمایاں خصوصیت خاص کر ۱۹۳۲ء سے یہ رہی ہے کہ متعدد تجارتی ملکوں نے قلیل المدت دو فرقی تجارتی راضی ناموں کے طے کرنے

میں روز افزوں سرگرمی ظاہر کی۔ یہ صورت حال اس قدیم تجارتی پالیسی سے نمایاں تضاد رکھتی ہے جو ہمیشہ ترین رعایت کے اصول پر مبنی ہے اور جس پر حال تک عام طور پر عملدرآمد رہا۔ دو فرقی راضی ناموں کی مختلف قسموں کے منجملہ سب سے عام شکلیں حسب ذیل ہیں ۱-

۱۔ تصفیہ حسابات کے راضی نامے

۲۔ معاوضے یا بارٹر کے راضی نامے

مؤخر الذکر میں اشیاء کے راست مبادلے کا انتظام کیا جاتا ہے جس کی وجہ سے قیمت ادا کرنے کی ضرورت باقی نہیں رہتی۔ اس قسم کے انتظامات دو ملکوں کی حکومتوں یا دو خانگی اشخاص یا دو فرموں کے درمیان عمل میں آسکتے ہیں۔ تصفیہ حسابات کے راضی ناموں میں اس کا تعین نہیں کیا جاتا کہ کن خاص اشیاء کا مبادلہ کیا جائے گا۔ ان کا مقصد زیادہ تر دو فرقی تجارت کو منظم کرنا ہے تاکہ حتی الامکان برآمدات و درآمدات میں صحیح توازن قائم ہو اور مبادلہ خارج منظم ہو جائے۔

اس میں شک نہیں کہ ایسے دو فرقی راضی ناموں میں بیش ترین رعایت کی دفعہ کا اضافہ اب بھی معمولات میں داخل ہے۔ لیکن اس دفعہ پر عملدرآمد اس وجہ سے نہیں ہوتا کہ اس کے ساتھ ہی مالی نصاب بندی کے انتظامات صنعتی ذمہ داریوں اور علاقہ داری ترجیحات وغیرہ سے متعلق شرائط بھی داخل کیے جاتے ہیں۔

ہندوستان کے بیرونی گاہکوں نے خاص کر

۲۳۔

ہندوستان میں دو فرقی تجارتی راضی ناموں کی تحریک

یورپ میں امتناعات، اجاروں، نصاب بندی مبادلے کی بندشوں اور اجازت ناموں کے طریق وغیرہ کی شکل میں حالیہ زمانے میں مختلف رکاوٹیں پیدا کر رکھی ہیں جس کی وجہ سے تجارتی سامان کی حد تک توازن تجارت ہندوستان کے حق میں بتدریج ناموافق ہوتا جا رہا ہے۔ اس صورت حال کو ہندوستانی کاروباری طبقہ سخت تشویش کی نظر سے دیکھتا ہے۔ تجارتی معاہدوں کی بنیاد پر تجارت کو منظم کرنے کے عام میلان میں ایسے معاہدے طے کرنے میں سلطنت متحدہ کی مثال نے ہندوستان میں دو فرقی تجارتی راضی ناموں کے ذریعے تجارت کو ترقی دینے کی جامع پالیسی اختیار کرنے کی تحریک کو تقویت دی۔ حکومت ہند پر زور دیا جا رہا ہے کہ وہ ان تمام اہم ملکوں سے جن سے ہندوستان تجارتی تعلقات رکھتا ہے، خاص کر جرمنی، اٹلی، ایران، اور ترکی سے دو فرقی تجارتی راضی نامے کرے۔ کیونکہ ان ملکوں کے تجارتی مبادلے کی منظم پالیسی کے نہایت شدید اثرات ہندوستان کی برآمدی تجارت پر پڑ رہے ہیں۔ ملک کے سامنے سوال یہ ہے کہ ”آیا ہندوستان دو فرقی تجارتی راضی ناموں کے طریق کے حق میں اپنی بیش ترین رعایت کی عام روایتی پالیسی کو ترک کر دے؟“ اس بحث کو اس لیے بھی تقویت پہنچی کہ مجلس قانون ساز نے اپنے اجلاس منعقدہ مارچ ۱۹۳۶ء میں موجودہ راضی نامہ اڈاوا کی ترمیم کی تائید کی

بقہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- جو حکومت ہند کے محکمہ اطلاعات نے جاری کیا، نیز پال این رگ کی کتاب ”مبادلے کی نگرانی“ صفحہ ۱۵۱-۱۵۲

اور حکومت کی تحریک کے متعلق مسٹر جناح کی اس ترمیم سے اتفاق کیا جس میں حکومت سے سفارش کی گئی تھی کہ وہ ہندوستان کی تجارت کے میلانات کو اس نقطہ نظر سے جانچے کہ دوسرے ملکوں سے دوفرتی تجارتی معاہدے کئے جاسکیں۔ یہ

دوفرتی راضی ناموں کے خلاف استدلال

۲۴۔ گو اس طرح حکومت ہند بظاہر دوفرتی تجارتی معاہدوں کی پابند ہو گئی پھر بھی وہ اس کی قایل نہیں ہوئی کہ ایسی پالیسی اختیار کرنا مناسب ہوگا۔ حکومت کے خیال میں

گزشتہ چند سال کے دنیا کے معاشی حالات یا ہندوستان کے موجودہ معاشی حالات کے مطالعے سے یہ نتیجہ نہیں نکلتا کہ مسلمہ پالیسی سے انحراف ضروری ہے۔ یہ کہا جاتا ہے کہ ہندوستان کی برآمدی تجارت زیادہ تر ان چند خام اشیاء پر مشتمل ہے جو دنیا کے بڑے بڑے بازاروں کو بھیجی جاتی ہیں اور ہندوستان کی خوشحالی کے لیے یہ ضروری ہے کہ توازن تجارت اس کے موافق ہو اور اس کو ممکنہ بڑی حد تک ان بازاروں تک بے روک ٹوک رسائی حاصل ہو۔ اس لیے وہ بیش ترین رعایت کی دفعہ کے بموجب حاصل شدہ حقوق کی بنا پر کسی دروازے کو جو اس وقت کھلا ہوا ہے بند کرنے کا خطرہ برداشت نہیں کر سکتا۔ دوفرتی تجارتی راضی نامے نہ صرف معاہدہ کنندہ فریقین کی مجموعی تجارت کو فوراً گھٹا دیتے ہیں بلکہ تجارت کے اپنے قدرتی راستوں سے ہٹ جانے کی وجہ سے اس کا بھی امکان ہے کہ کسی تمبرے فریق پر شدید نقصان عاید ہو۔ تجارت کی مجموعی مقدار کے اضافے پر

۶۶۰

۱۔ دیکھو فصل (۹)۔

۲۔ جن دلائل پر یہ نتیجہ مبنی ہے وہ اس پریس نوٹ میں درج ہیں جو ناظم اطلاعات حکومت ہند نے مارچ ۱۹۳۶ء میں ہندوستان کی خارجی تجارتی پالیسی کے بارے میں جاری کیا تھا۔ نیز دیکھو بی۔ کے۔ مدن کا مضمون ”دوفرتی تجارتی راضی ناموں کا طریقہ اور ہندوستانی تجارت“ انڈین جرنل آف اکنامکس (جولائی ۱۹۳۵ء)۔

موافق توازن تجارت کو ترجیح دینے کی پالیسی کا لازمی نتیجہ یہ ہوگا کہ تمام تجارتی فاصلات مسدود ہو جائیں گے اور بین الاقوامی تجارت میں مستقل انحطاط پیدا ہوگا۔ ایسی پالیسی کے اختیار کرنے سے جو اس کی تجارت خارجہ کے برآمدات اور درآمدات کو متوازن کر دے ہندوستان کو فائدے کی بجائے نقصان ہوگا۔ ایک استدلال یہ بھی ہے کہ درآمدات کی روک تھام جرمنی جیسے تنگ دست ملکوں کے حق میں ایک افسوس ناک ضرورت ہو سکتی ہے۔ لیکن ہندوستان جیسے خوشحال ملکوں کا ایسی تدبیر اختیار کرنا محض شکست پسندی ہوگا۔ جرمنی، اٹلی، ایران اور ترکی جیسے ملکوں سے دو فرقی راضی نامے طے کرنے کی حد تک ہمیں اولاً یہ ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ ہندوستان ان ملکوں کے مقابلے میں معمولاً موافق توازن تجارت رکھتا ہے۔ یعنی وہ جتنی مالیت کا سامان ان سے خریدتا ہے اس سے زیادہ قیمت کا سامان ان کو فروخت کرتا ہے۔ ایک ملک جو اپنی درآمدات کی روک تھام کرے وہ ہمیشہ دوسرے ایسے ملک سے جو اپنا سامان فروخت کرنا چاہتا ہو اچھا معاملہ نہیں کر سکتا، اس کے علاوہ ان ملکوں سے ہندوستان کو جو اشیاء درآمد کی جائیں گی وہ براہ راست ہندوستانی صنعتوں کی پیداوار سے مسابقت کریں گی۔ یہ بھی ذہن نشین رکھنا چاہئے دنیا کے بازاروں میں غذائی اشیاء اور خام مال فراہم کرنے والے کی حیثیت سے ہندوستان کو جو برتر اور نمایاں حیثیت حاصل تھی وہ باقی نہیں رہی۔ مثلاً جرمنی سابق میں ہندوستان سے خام اشیاء کی جو کثیر مقدار حاصل کیا کرتا تھا وہ اب ایسے ملکوں سے حاصل کر رہا ہے جن سے تصفیہ حسابات کے راضی نامے طے ہو چکے ہیں۔ چنانچہ وہ روئی، برازیل، پیرو، مہر، اور ترکی سے کھالیں جنوبی امریکا سے، روغنی تخم ارجنٹائن اور فرانسیسی نوآبادیات سے حاصل ہو رہا ہے۔ اس واقعے کا بھی لحاظ کرنا ضروری ہے کہ ان ملکوں کے زر کی صورت حال اور عام معاشی حالات باقاعدہ دو فرقی تجارتی راضی ناموں کی اجازت نہیں دیتے۔

اس قسم کی مشکلات کا سامنا دوسرے ملکوں کی حد تک بھی کرنا پڑتا ہے مثلاً فرانس اپنی نوآبادیات کی درآمدات کی ہمت افزائی پر زیادہ توجہ صرف کر رہا ہے اور ہندوستانی چائے کے مقابلے میں زیادہ خوشبودار اور ہلکی چینی چائے کو ترجیح دیتا ہے۔ اس کے علاوہ ریاستہائے متحدہ امریکا اب بھی اپنی علیحدگی پسند روش پر قائم ہیں اور خارجی تجارت کے مقابلے میں اندرونی تجارت کی اصلاح و ترقی پر اپنی توجہ مرکوز کر رہی ہیں۔ ایسی صورت میں ان ملکوں سے دوفرتی راضی نامہ کامیابی کے ساتھ طے کرنا بڑا مشکل کام ہے۔

اگر دوسری مینی سے کام لیا جائے تو یہ ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ ہندوستان خود کو باقی دنیا سے علیحدہ رکھ کر تجارتی اکائی کی حیثیت سے اپنی موجودہ اہمیت کو باقی نہیں رکھ سکتا۔ اس کو اپنی زائد پیداوار دنیا کے بازاروں میں پہچانے کے لیے راستے تلاش کرنے چاہئیں۔ اس کی آخری خوشحالی کا دارومدار دنیا کی تجارتی اقوام کی عام خوشحالی پر ہے۔ اس لیے اس کا حقیقی مفاد اس میں مضمر ہے کہ بے روک ٹوک بین الاقوامی تجارت بحال ہو جائے جس پر دنیا کی خوشحالی کا دارومدار ہے۔

لیکن دوسری طرف یہ استدلال کیا جاسکتا ہے کہ دنیا کے سنبھالا لینے اور بین الاقوامی تجارت کی آزادی کی بحالی کے امکانات سر دست زیادہ قوی نہیں ہیں۔ ممکن ہے کہ مستقبل قریب میں معاشی قومیت

۲۵
دوفرتی راضی ناموں
کی ضرورت

خود اکتفا اور دوفرتی تجارتی راضی ناموں کی جانب موجودہ رجحانات کمزور ہونے کی بجائے زیادہ قوت پکڑیں۔ ان حالات میں ہندوستان کو چاہئے کہ اپنی حفاظت کی خاطر تنظیم تجارت کی پالیسی کو قبول کرے۔ چنانچہ معاہدہ اوٹاوا اور ہندی جاپانی راضی نامے طے کر کے اس نے اس پالیسی پر عملدرآمد شروع کر دیا ہے۔ اس میں شک نہیں کہ برطانیہ عظمیٰ اور جاپان ہمارے دو اہم ترین گاہک ہیں اور یہ نہایت ضروری ہے کہ ہم ان کے ساتھ تجارتی راضی نامے زیادہ سے زیادہ فائدہ مند شرائط پر طے کریں۔ لیکن جیسا کہ مجلس قانون ساز کی قراردادیں

(جس میں مارچ ۱۹۳۲ء میں راضی نامہ اوٹاوا کو منسوخ کیا گیا) حاہر کیا گیا ہے ہیں وسعت نظر سے کام لینا چاہئے اور دوسرے گاہکوں مثلاً ریاستہائے متحدہ امریکا، جرمنی، اٹلی، ترکی، ایران، کنیڈا، آئرلینڈ، آسٹریلیا، سیلون، مشرقی آفریقہ، افغانستان اور مصر سے بھی مناسب دو فرقی راضی نامے طے کرنے کے امکانات پوری طرح تلاش کرنا چاہئیں۔ ساتھ ہی یہ کوشش کرنی چاہئے کہ حال ہی میں ان ممالک میں سے چند نے ہماری برآمدات پر جو مختلف قسم کی بندشیں عائد کی ہیں ان کو دور کر دیا جائے۔ موجودہ نازک زمانے میں اس معاملے میں عدم مداخلت کا اصول زیادہ فائدہ مند نہیں معلوم ہوتا اور تاخیر سے ہماری مشکلات میں اور بھی

۶۶۲

۱۔ مجلس قانون ساز کی شملے کی میقات (۱۹۳۲ء) میں ایک سوال کا جواب دیتے ہوئے مقتد خارجہ نے کہا کہ حکومت ہند اور سلطنت متحدہ کی ملک منظم کی حکومت کے درمیان ہندوستان اور امریکا کے باہمی تجارتی معاہدے کے امکان کی دریافت کے بارے میں مراسلت ہو رہی ہے۔

۲۔ آسٹریلیا کے وفد نے اپریل ۱۹۳۲ء میں لندن جاتے ہوئے ہندوستان تک آسٹریلیا کی تجارت کو وسیع کرنے کے وسائل پر بحث کرنے کے متعلق اپنی خواہش کا اظہار کیا۔
۳۔ ہندوستان اپنے کارخانوں میں مہین کیڑے تیار کرنے کے لیے بڑی حد تک مشرقی آفریقہ سے لانے ریشے کی روٹی درآمد کرتا رہا ہے۔ اسی طرح وہ اپنے کیڑوں کے لیے مشرقی آفریقہ کے بازار میں نصاب مقرر کرانے کی نسبت گفت و شنید کر سکتا ہے۔
۴۔ حکومت ہند اور حکومت افغانستان نے حال (فروری ۱۹۳۵ء) میں یہ تصفیہ کیا ہے کہ باہمی اساس پر ایک تجارتی معاہدہ طے کیا جائے۔

۵۔ حکومت ہند نے حال ہی (۱۹۳۲ء) میں ایسی ایشیا کی مذکورہ اوٹاوا کے راضی ناموں کے سلسلے میں سے کسی کی بنا پر ترجیحی سلوک کی مستحق قرار نہیں پاتیں جنوبی آفریقہ کی حکومت سے ایک عارضی تجارتی معاہدہ بیش ترین رعایت کے اصول پر طے کیا ہے۔ اس معاہدے پر مجلس قانون ساز کے اندر اور بلرخت اعتراض کیا گیا۔ لیکن حکومت ہند نے یہ جواب دیا کہ اگر یہ معاہدہ نہ کیا جاتا تو جنوبی آفریقہ کے جدید قانون محصول کے تحت جنوبی آفریقہ کو ہونے والی ہندوستانی کیڑوں کی برآمد پر بڑھا ہوا محصول لگایا جاتا۔

اضافہ ہوگا۔ ہندوستانی ایوان تجارت بمبئی جیسی کاروباری جماعتوں نے یہ تجویز کیسا ہے کہ تجارتی معاہدے طے کرنے کی ایک مناسب اساس قائم کرنے کی غرض سے ہندوستان کو چاہیے کہ ان ممالک کی حد تک جو تجارت میں رسدیں پیدا کرنے کی پالیسی پر کاربند ہیں اپنی درآمدات اور برآمدات کی تنظیم کی اسکیم نافذ کرے۔ ساتھ ہی ہندوستان کو ایسی تمام مساعی کی پوری تائید کرنی چاہیے جو دنیا کی تجارت کے راستے سے موجودہ رکاوٹوں کو دور کرنے اور اس تجارتی آزادی کو خواہ خفیف حد تک ہی کیوں نہ ہو بحال کرنے کے لیے کی جائیں۔

— — —

صحت نامہ

معاشیات ہند جلد دوم

(جتمار اینڈیری)

صفحہ	فصل	۲	۱	صفحہ	فصل	۲	۱
۴	۳	۲	۱	۴	۳	۲	۱
ٹیرف	ٹیرف	۱۶	۱۹	کی	لی	۶	۹
بندشیں	بندشیں	۲۱	۴	کیشن	کیشن	۳	۱۳
مقابلہ	مقابلہ	۱	۲۰	دو	وہ	۱	۱۷
بابہ	بابہ	۱۰	۴	دباؤ	دباؤ	۶	۴
ہمدردانہ	ہمدردانہ	۱۹	۴	بروئے	بروئے	۲۱	۴
شاگرد	شاگرد	۲۱	۲۱	این۔ ایس	این ایس	۲۱	۴
یش	یش	۳	۴	تخلیے	تخلیے	۲	۴
صنعتیں	صنعتیں	۶	۴	جلد	جلد	۱۸	۱۸
حقائق	حقائق	۱۱	۴	ٹیرف	ٹیرف	۷	۴
شایستہ	شایستہ	۱۵	۴	قانون	قانون	۹	۴
بہمی	بہمی	۱۸	۴	ٹیرف	ٹیرف	۹	۱۹
یورپی	یورپی	۲۰	۴	چاہیے	چاہیے	۱۲	۴
ہندوستانی	ہندوستانی	۲۱	۴	منظم	منظم	۴	۴

نمبر	۱	۲	غلط	صحیح	۳	۴	غلط	صحیح
۲۲	۲۳	۲۴	۲۵	۲۶	۲۷	۲۸	۲۹	۳۰
حاشیہ سطر ۲	چاہیں	منہ	مغید	۲۴	۲	رپورٹیں	رپورٹیں	۴
۲۳	۲۴	۲۵	۲۶	۲۷	۲۸	۲۹	۳۰	۳۱
۲۴	۲۵	۲۶	۲۷	۲۸	۲۹	۳۰	۳۱	۳۲
۲۵	۲۶	۲۷	۲۸	۲۹	۳۰	۳۱	۳۲	۳۳
۲۶	۲۷	۲۸	۲۹	۳۰	۳۱	۳۲	۳۳	۳۴
۲۷	۲۸	۲۹	۳۰	۳۱	۳۲	۳۳	۳۴	۳۵
۲۸	۲۹	۳۰	۳۱	۳۲	۳۳	۳۴	۳۵	۳۶
۲۹	۳۰	۳۱	۳۲	۳۳	۳۴	۳۵	۳۶	۳۷
۳۰	۳۱	۳۲	۳۳	۳۴	۳۵	۳۶	۳۷	۳۸
۳۱	۳۲	۳۳	۳۴	۳۵	۳۶	۳۷	۳۸	۳۹
۳۲	۳۳	۳۴	۳۵	۳۶	۳۷	۳۸	۳۹	۴۰
۳۳	۳۴	۳۵	۳۶	۳۷	۳۸	۳۹	۴۰	۴۱
۳۴	۳۵	۳۶	۳۷	۳۸	۳۹	۴۰	۴۱	۴۲
۳۵	۳۶	۳۷	۳۸	۳۹	۴۰	۴۱	۴۲	۴۳
۳۶	۳۷	۳۸	۳۹	۴۰	۴۱	۴۲	۴۳	۴۴
۳۷	۳۸	۳۹	۴۰	۴۱	۴۲	۴۳	۴۴	۴۵
۳۸	۳۹	۴۰	۴۱	۴۲	۴۳	۴۴	۴۵	۴۶
۳۹	۴۰	۴۱	۴۲	۴۳	۴۴	۴۵	۴۶	۴۷
۴۰	۴۱	۴۲	۴۳	۴۴	۴۵	۴۶	۴۷	۴۸
۴۱	۴۲	۴۳	۴۴	۴۵	۴۶	۴۷	۴۸	۴۹
۴۲	۴۳	۴۴	۴۵	۴۶	۴۷	۴۸	۴۹	۵۰
۴۳	۴۴	۴۵	۴۶	۴۷	۴۸	۴۹	۵۰	۵۱
۴۴	۴۵	۴۶	۴۷	۴۸	۴۹	۵۰	۵۱	۵۲
۴۵	۴۶	۴۷	۴۸	۴۹	۵۰	۵۱	۵۲	۵۳
۴۶	۴۷	۴۸	۴۹	۵۰	۵۱	۵۲	۵۳	۵۴
۴۷	۴۸	۴۹	۵۰	۵۱	۵۲	۵۳	۵۴	۵۵
۴۸	۴۹	۵۰	۵۱	۵۲	۵۳	۵۴	۵۵	۵۶
۴۹	۵۰	۵۱	۵۲	۵۳	۵۴	۵۵	۵۶	۵۷
۵۰	۵۱	۵۲	۵۳	۵۴	۵۵	۵۶	۵۷	۵۸
۵۱	۵۲	۵۳	۵۴	۵۵	۵۶	۵۷	۵۸	۵۹
۵۲	۵۳	۵۴	۵۵	۵۶	۵۷	۵۸	۵۹	۶۰
۵۳	۵۴	۵۵	۵۶	۵۷	۵۸	۵۹	۶۰	۶۱
۵۴	۵۵	۵۶	۵۷	۵۸	۵۹	۶۰	۶۱	۶۲
۵۵	۵۶	۵۷	۵۸	۵۹	۶۰	۶۱	۶۲	۶۳
۵۶	۵۷	۵۸	۵۹	۶۰	۶۱	۶۲	۶۳	۶۴
۵۷	۵۸	۵۹	۶۰	۶۱	۶۲	۶۳	۶۴	۶۵
۵۸	۵۹	۶۰	۶۱	۶۲	۶۳	۶۴	۶۵	۶۶
۵۹	۶۰	۶۱	۶۲	۶۳	۶۴	۶۵	۶۶	۶۷
۶۰	۶۱	۶۲	۶۳	۶۴	۶۵	۶۶	۶۷	۶۸
۶۱	۶۲	۶۳	۶۴	۶۵	۶۶	۶۷	۶۸	۶۹
۶۲	۶۳	۶۴	۶۵	۶۶	۶۷	۶۸	۶۹	۷۰
۶۳	۶۴	۶۵	۶۶	۶۷	۶۸	۶۹	۷۰	۷۱
۶۴	۶۵	۶۶	۶۷	۶۸	۶۹	۷۰	۷۱	۷۲
۶۵	۶۶	۶۷	۶۸	۶۹	۷۰	۷۱	۷۲	۷۳
۶۶	۶۷	۶۸	۶۹	۷۰	۷۱	۷۲	۷۳	۷۴
۶۷	۶۸	۶۹	۷۰	۷۱	۷۲	۷۳	۷۴	۷۵
۶۸	۶۹	۷۰	۷۱	۷۲	۷۳	۷۴	۷۵	۷۶
۶۹	۷۰	۷۱	۷۲	۷۳	۷۴	۷۵	۷۶	۷۷
۷۰	۷۱	۷۲	۷۳	۷۴	۷۵	۷۶	۷۷	۷۸
۷۱	۷۲	۷۳	۷۴	۷۵	۷۶	۷۷	۷۸	۷۹
۷۲	۷۳	۷۴	۷۵	۷۶	۷۷	۷۸	۷۹	۸۰
۷۳	۷۴	۷۵	۷۶	۷۷	۷۸	۷۹	۸۰	۸۱
۷۴	۷۵	۷۶	۷۷	۷۸	۷۹	۸۰	۸۱	۸۲
۷۵	۷۶	۷۷	۷۸	۷۹	۸۰	۸۱	۸۲	۸۳
۷۶	۷۷	۷۸	۷۹	۸۰	۸۱	۸۲	۸۳	۸۴
۷۷	۷۸	۷۹	۸۰	۸۱	۸۲	۸۳	۸۴	۸۵
۷۸	۷۹	۸۰	۸۱	۸۲	۸۳	۸۴	۸۵	۸۶
۷۹	۸۰	۸۱	۸۲	۸۳	۸۴	۸۵	۸۶	۸۷
۸۰	۸۱	۸۲	۸۳	۸۴	۸۵	۸۶	۸۷	۸۸
۸۱	۸۲	۸۳	۸۴	۸۵	۸۶	۸۷	۸۸	۸۹
۸۲	۸۳	۸۴	۸۵	۸۶	۸۷	۸۸	۸۹	۹۰
۸۳	۸۴	۸۵	۸۶	۸۷	۸۸	۸۹	۹۰	۹۱
۸۴	۸۵	۸۶	۸۷	۸۸	۸۹	۹۰	۹۱	۹۲
۸۵	۸۶	۸۷	۸۸	۸۹	۹۰	۹۱	۹۲	۹۳
۸۶	۸۷	۸۸	۸۹	۹۰	۹۱	۹۲	۹۳	۹۴
۸۷	۸۸	۸۹	۹۰	۹۱	۹۲	۹۳	۹۴	۹۵
۸۸	۸۹	۹۰	۹۱	۹۲	۹۳	۹۴	۹۵	۹۶
۸۹	۹۰	۹۱	۹۲	۹۳	۹۴	۹۵	۹۶	۹۷
۹۰	۹۱	۹۲	۹۳	۹۴	۹۵	۹۶	۹۷	۹۸
۹۱	۹۲	۹۳	۹۴	۹۵	۹۶	۹۷	۹۸	۹۹
۹۲	۹۳	۹۴	۹۵	۹۶	۹۷	۹۸	۹۹	۱۰۰

صفحہ	غلط	صحیح	صفحہ	غلط	صحیح	صفحہ	غلط
۱	۲	۳	۱	۲	۴	۱	۲
۳۱	۲۱	ایجنسی	۹۴	۱۵	نہ صرف	۱۵	۱۵
۳۰	۲۳	بلدیے	۱۱۳	۱۵	لشٹر طیکہ	۱۵	۱۵
۳۰	۲۴	کمپنیوں	۱۱۴	۱۵	پیداوار	۱۵	۱۵
۳۰	۲۵	اتھا	۱۱۴	۱۵	ص ۶۶	۱۵	۱۵
۳۲	۶	دیے	۱۱۴	۱۰	سویش	۱۰	۱۰
۳۰	۱۱	کراچی	۱۱۴	۱۰	سویش	۱۰	۱۰
۳۰	۱۵	روپیہ	۱۱۴	۱۰	سویش	۱۰	۱۰
۳۰	۱۴	انجینیرول	۱۲۱	۱۴	سویش	۱۴	۱۴
۳۰	۱۸	کئی	۱۲۱	۱۴	سویش	۱۴	۱۴
۳۰	۱۸	کئی	۱۲۱	۱۴	سویش	۱۴	۱۴
۳۳	۵	اپریل	۱۲۱	۹	سویش	۹	۹
۳۲	۳	۱۸۴۵-۴۹۲	۱۲۱	۲۲	سویش	۲۲	۲۲
۳۳	۲	کمپنیوں	۱۲۱	۲۲	سویش	۲۲	۲۲
۳۴	۲	صنعتیں	۱۲۱	۲	سویش	۲	۲
۳۴	۲	کئی	۱۲۱	۲	سویش	۲	۲
۳۵	۱۴	چوبیٹے	۱۲۵	۳	سویش	۳	۳
۳۶	۲۵	نسبتہ	۱۲۵	۵	سویش	۵	۵
۳۸	۱۴	۱۹۳۴	۱۲۹	۱۴	سویش	۱۴	۱۴
۳۰	۱۴	منہتمم	۱۳۰	۲۱	سویش	۲۱	۲۱
۵۴	۳۴	ہندوستانی	۱۳۱	۳	سویش	۳	۳
۴۶	۱	کیا	۱۳۳	۱۹	سویش	۱۹	۱۹

صفحہ	غلط	صحیح	صفحہ	غلط	صحیح
۱	۲	۳	۱	۲	۳
۱۳۲	۲۲	جس	۱۶۷	۱۱	روپیہ
۱۳۳	۲۳	شہتوت	۱۷۰	۱۲	منجھ
۱۳۴	۲۴	ارزان	۱۷۱	۱۳	بالک
۱۳۵	۱۷	مصنوعات	۱۷۲	۱۴	چلے
۱۳۶	۱۸	توجیہ	۱۷۳	۱۵	کارخانے سے
۱۳۷	۱۹	یورپی	۱۷۴	۱۶	دور
۱۳۸	۲۰	پرورش	۱۷۵	۱۷	کارگردگی
۱۳۹	۲۱	منتخب	۱۷۶	۱۸	حاصل
۱۴۰	۲۲	پونڈگی	۱۷۷	۱۹	غصہ
۱۴۱	۲۳	ہندوستانیوں	۲۰۲	۲۵	اجازت
۱۴۲	۲۴	کالینج انڈسٹریز	۲۱۰	۲۶	مزدوران
۱۴۳	۲۵	صنعتیں	۲۱۱	۲۷	۱۸۲۹ء
۱۴۴	۲۶	بیرونی	۲۲۲	۲۸	۱۲۸۷ء
۱۴۵	۲۷	Industries	۲۳۲	۲۹	جائے
۱۴۶	۲۸	State	۲۳۳	۳۰	مہم بناد
۱۴۷	۲۹	Industries	۲۳۴	۳۱	آبادہ
۱۴۸	۳۰	State	۲۳۵	۳۲	کرنے
۱۴۹	۳۱	اکتوبر	۲۳۶	۳۳	صوبہ دار
۱۵۰	۳۲	اسی	۲۳۷	۳۴	پابند
۱۵۱	۳۳	کمیت	۲۳۸	۳۵	India)
۱۵۲	۳۴	کوٹے	۲۳۹	۳۶	اہمیت
۱۵۳	۳۵	بالعموم	۲۴۰	۳۷	ہو۔

صفحہ	غلط	صفحہ	غلط	صفحہ	غلط	صفحہ	غلط
۴	۳	۲	۱	۴	۳	۲	۱
پیہ	حصہ	۸۰	۳۱۰	Investi	-Investi	۲۹۷	۲۹۷
کا ذمہ دار	کا ذمہ دار	۹	"	gations	(gations	۲	"
معلنے	معینہ	۳	۳۱۵	years)	years	۱	۲۹۹
پاسجائی	پاسجائی	۷	"	شعارش	شعارش	۱۲	۲۹۳
جاسکتی	جاسکتی	۲۳	"	تبویب	تبویب	۱۵	"
تاقم	تاقم	۸	۳۱۹	شمار	شمار	۱۶	۲۷۵
بروجہ	لوجہ	۱۶	"	آمدنی	آمدنی	۶	۲۸۱
خلاف	خلاف	۹	۳۱۷	ہیں	ں	۱۲	۲۸۴
الفاظ	استقاط	۳	۳۱۹	لے کر	لے کر	"	۲۸۶
تفویض	تفویض	۱۱	"	اخراج	اخراج	۵	۲۸۸
سرایے	سرایے	۱۲	"	لیے	یے	۲۱	۲۹۵
کمپنیوں	کمپنیوں	۱۲	"	تہذیبی	تہذیبی	۳	۲۹۷
ریلیں	البلین	۳۲۷	"	چنداں	چنداں	۵	"
ہمت افزائی	ہمت افزائی	۱۲	۳۳۶	شکلوں	شکلوں	۸	"
جاسکتا	سکتا	۱۲	۳۳۷	ہندوستان	ہندوستان	۱۲	"
مہتمموں	فتموں	۱۲	۳۳۷	کر رہی ہیں	کر رہی	۱۹	۳۰۰
تیسرے	تیسرے	۱۸	"	چھوٹی	چھوٹی	۷	۳۰۱
ہوئی	ہوئی	۳	۳۴۳	ریلیں	ریلیں	۲۴	"
تجویز	تجویز	۶	۳۴۴	انتظام	انتظام	"	"
افزائی	افزائی	"	۳۴۶	پانچواں	پانچواں	۳۰۲	۳۰۲
لائٹوں	لائٹوں	۱۰	۳۵۲	اس	س	۹	۳۰۷
مرج	مرج	۱۰	"	کالعدم	کالعدم	۲۴	۳۰۸

صحیح	غلط	صحیح	غلط	صحیح	غلط	صحیح	غلط
۴	۳	۲	۱	۴	۳	۲	۱
جاچکا	جاچکا	۲۰	۴۱۶	انتظام	انتظام	۱۳	۳۵۴
کمی کی کمی	کمی کی کمی	۱۵	۴۲۰	امریکیہ	امریکیہ	۲۰	"
کساد بازاری	کساد بازاری	۱۶	۴۲۳	برقرار	برقرار	۲۳	۳۵۶
اسکیم کے	اسکیم کے	۲	۴۲۴	رہی	رہی	۹	۳۵۸
تجارت	تجارت	۲۳۵	پیشانی	نبٹنے	نبٹنے	۶	۳۵۹
دھول	دھول	۵	"	نبٹایا	نبٹایا	۱۳	"
کیاں	کیاں	۱۹	۴۳۶	حکومت	حکومت	۱۲	۳۶۸
ریشے	ریشے	۲۳	"	سے	سے	"	"
فولادی	فولادی	۷	۴۳۷	ریلوے	ریلوے	۱۵	۳۶۹
ہیں	ہیں	۲۴	"	مقرر	مقرر	۲۰	۳۷۳
ہیں	ہیں	۸	۴۳۸	صوبہ دار خود مختاری	صوبہ دار خود مختاری	۴	۳۷۷
سکانتھ	سکانتھ	۱۲	"	ایک	ایک	۱۸	۳۸۷
روغن دار	روغن دار	۹	۴۴۰	ہیں	ہیں	۷	۳۹۱
باونڈ	باونڈ	۱۵	۴۴۲	ملکوں	ملکوں	"	"
ہنڈرڈویٹ	ہنڈرڈویٹ	۱۷	"	توقع	توقع	۳	۳۹۳
آسٹریلیا	آسٹریلیا	۱۹	۴۴۳	افسروں	افسروں	۲۰	"
جاپان	جاپان	۶	۴۴۴	ہیں	ہیں	۲۳	۳۹۴
چھوٹے	چھوٹے	۱۸	۴۴۶	یہاں	یہاں	۱۷	۳۹۶
عظیم	عظیم	۵	۴۴۷	باشدوں	باشدوں	۲	۳۹۷
ایک	ایک	۲۴۸	حاشیہ	کارروائی	کارروائی	۸	۳۹۸
اتنی	اسی	۶	"	موتیوں	موتیوں	۲۲	۴۰۴
پنڈلیکر	پنڈلیکر	۷	"	لندن	لندن	۱۹	۴۱۴

صحیح	غلط	صحیح	غلط	صحیح	غلط	صحیح	غلط
۴	۳	۲	۱	۴	۳	۲	۱
برسر	بسر	۲۷۴	۲۷۴	چٹا	چٹا	۲۷۹	پیشانی
شت	ست	۱	۲۷۵	جنگ	جنگ	۲	"
مناجات	مناجات	۱۹	۲۸۱	قیمتیں	قتس	"	"
انگلستان	انگلستان	۱۵	۲۸۲	طرح رک	مرح رک	۱۵	"
بیان	یباں	۲	۲۸۳	بیجا	بیجا	۲	۲۸۰
ساحل	ساحل	۱۵	۲۸۵	پیچھے	پیچھے	۱۳	"
تخفیف	تخفیف	۵	۲۹۱	۱۹۳۵	۱۹۳۵	۱۹	۲۸۴
زمین	ترمین	۵	۲۹۷	برآمد	برآمد	۶	۲۸۵
ناگیور	ناگیور	۱۶	۵۰۱	معاشیات	معاشا	پیشانی	۲۸۶
بعض	بعض	۲۲	"	چٹا	چٹا	"	"
چپڑا	چپڑا	۱۷	۵۱۳	بالا	مالا	۲	۲۸۹
جرمنی	جرمنی	۲	۵۰۵	بیشی	بیشی	۱۷	۲۹۰
قبضہ	قبضہ	۱۱	"	تجارتی	تسکارتی	۲۱	"
مسند	مسند	۲۲	۵۰۷	اور بیمہ کی	اور کی	۱	۲۹۲
کوئی	کوئی	۱۳	۵۰۸	جو	جو	۷	"
.	.	۲۵	"	مدوں	مدوں	۲۰	۲۹۷
.	.	۲۵	"	میں شامل	میں شامل	۲۱	"
بازاری	بازاری	۹	۵۱۴	کیا	کبا	"	"
زر پر مشتمل	زر پر مشتمل	۱۳	۵۱۶	برسو	برسو	۱۶	۲۹۹
ساتواں	ساتواں	پیشانی	۵۱۷	ذمے	ذمے	۱۳	۲۷۱
رچھو	رچھو	۱	"	برسو	بھو	۲۰	"
				ہم	سم	۱	۲۷۳
				(غیر فوجی)	(غیر فوجی)	۱۳	"

مع	نظ	مع	نظ	مع	نظ	مع	نظ
۴	۳	۲	۱	۴	۳	۲	۱
درکار	درکار	۳	۵۴۱	نہ	۰	۶	۵۱۷
بھینجے	بھینجے	۱۹	"	حکو	حکو	۷	"
.....	۵۴۳	ماخی	نقطہ	نقطہ	۹	"
		۱۸	مطری	کیا	کیا	۱۳	"
ڈھلائی	ڈھلائی	۱	۵۴۵	رخ	رخ	۱۶	۵۱۸
برقے	برقے	۷	"	ساتواں	ساتواں	پیشانی	۵۱۹
ذخیرہ	ذخیرہ	۱۵	۵۴۸	قلعی	قلعی	۷	"
روپے	روپیہ	۲۰	۵۴۹	دنیا	دینا	۲۲	۷
کوئی	کوئی	۸	۵۵۰	کرنے	کرنے	۶	۵۲۰
کالم	کالم	۲۲	۵۵۱	غرض	غرض	۱۱	۷
ہوتا تو	ہوتا تو	۴	۵۵۲	اندیشہ ناک	اندیشناک	۱۳	"
محفوظ ذخیرہ	محفوظ ذخیرہ	۲۴	۵۵۵	ساتواں	ساتواں	پیشانی	۵۲۲
داخلی	داخلی	۶	۵۵۷	جانے	جانے	۲۰	"
مبادلے کے	مبادلہ کے	۸	۵۵۸	نقصان	نقصان	۱۵	۵۲۳
طور پر	طور پر	۶	۵۵۹	اعاد	اعاد	۶	۵۲۵
لئے	لئے	۱۸	۵۶۱	مبادلہ	مبادلہ	۱۰	"
ساتواں	ساتواں	پیشانی	۵۶۳	مبادلے کے	مبادلے کے	۲۵	"
ساتواں	ساتواں	۵	۵۶۵	روپے	روپیہ	۲۳	"
کردگی	کردگی	۱۶	۵۶۶	سونے	سنانے	۱۵	۵۲۸
پنس؟	پنس	۱۸	۵۶۷	پگلا	گلا	۱۷	۷
لمحے	لمحے	۲۳	"	قراردیے	قراردے	۲۵	۷
جون	جون	۱۵	۵۶۸	ٹھیری	ٹھیری	۱۱	۵۳۷

صحیح	غلط	۲	۱	صحیح	غلط	۲	۱
مبادلہ	مبادلے	۲	۶۴۵	روپے	روپیے	۱۷	۵۶۸
آئندہ	آئندہ	۱۸	"	مہریں	مہری	۲	۵۶۹
روپے	روپیہ	۲۲	۶۴۶	ترتیب	ترتیب	۳	۵۷۲
تھی	تھا	۲۳	"	روپے	روپے	۱۱	۵۷۳
بڑھ	بڑہ	۱۷	"	اضافے	اضافے	۲۴	۵۷۴
-	ٹا	۵	۶۴۷	بڑھی	بڑھی	۳	۵۷۵
جائیں	جائیں	۱۸	۶۵۰	گئی	گئی	۲۱	"
جائیں	جائیں	۲۴	۶۵۱	مبادلہ	مبادک	۱۵	۵۹۶
ان	ان	۱۲	۶۵۲	یورش	پورش	۱۶	۵۹۸
ہلکا	ہلکا	۲۵	۶۵۳	تمسکات کا	تمسکات	۹	۶۰۶
آٹھواں	آٹھواں	پیشانی	۶۵۴	اضافہ	ضافہ	۸	۶۱۸
رولج ؟	راج	۱۶	"	نقد	تقد	۱۶	۶۲۰
قرار	دار	۶	۶۵۸	واقے	واقے	۱۹	۶۲۱
دنیا کے	ماکے	۱۳	۶۶۶	تجویز	کی تجویز	۲۱	۶۳۰
خریدی	خریدی	۱۰	۶۸۵	کردی	کردی	۶	۶۳۶
زررو	زررو	۱	۶۸۷	نوٹوں	نوٹوں	۹	"
حیثیت	حیثیت	۱	۶۹۵	ہنڈیوں	ہنڈیوں	۱۷	۶۳۷
اوپر	اوپر	۴	۷۰۸	آٹھواں	آٹھواں	پیشانی	۶۳۹
ہیں	ہیں	۱۰	۷۱۵	مشکل	مشکل	۲	"
بحیثیت	بحیثیت	۲۲	۷۱۵	قواعد و ضوابط	قواعد و ضوابط	۱۴	"
میں	میں	۲۳	۷۲۰	تھی	تھی	۱۷	۶۴۰
یہ روزگاری	کے روزگاری	۵	۷۲۱	بحیثیت	یثیت	۱۸	"
				اندرونی	اندرونی	۶	۶۴۱

صحف	غلط	صحف	غلط	صحف	غلط	صحف	غلط
۱	۲	۳	۴	۱	۲	۳	۴
۷۲۱	۱۶	مغلا	معالم	۷۹۴	۲۰	خانے	خانے
۷۲۲	۱۳	مداد	عدد	۷۹۶	۲۳	ہولے	ہولے
"	۱۹	اضافہ	اضافہ	۷۹۹	۱۲	ڈاکخانے	ڈاکخانے
"	۲۲	گھٹ کو	گھٹ کر	"	۲۰	دماں	دماں
۷۲۶	۷	توازن	توازن	۸۰۰	۷	ذخیرہ	ذخیرہ
۷۲۹	حاشیہ سطر	انجنیاں	ایجنسیاں	"	۱۸	دے	دے
۷۳۱	۱۵	مقتدیہ	مقتدیہ	۸۰۷	۸	امپیریل بینک	امپیریل بینک
۷۴۲	۱۶	روپے	روپے	۸۱۰	۲	نگوں	نگوں
۷۴۴	۱	حفاظت	حفاظت	۸۱۳	۲	مضوں	مضوں
۷۴۹	۳	موتیوں	موتیوں	۸۲۰	۴	نگرانی	نگرانی
۷۵۲	۱۶	جالے	جانے	۸۳۰	۱۶	پانچ	پانچ
۷۶۰	۱۷	امپیریل بینک	امپیریل بینک	۸۴۷	۱۹	مشہور	مشہور
"	۲۱	"	"	۸۴۹	۳	ڈینچروں	ڈینچروں
۷۶۶	۱۲	عواء	خواہ	۸۵۱	۲۰	حیرت	حیرت
۷۷۲	۲	حاکے	جائے	۸۵۲	۸	اندازہ	اندازہ
۷۷۷	۲۰	حساب	حساب	"	"	جیمس	جیمس
۷۸۵	۸	بازار	بازار	۸۵۵	۸	کیونکہ	کیونکہ
"	۱۸	نے	سے	۸۵۸	۲۱	فروع	فروع
۷۸۹	۲	حسن	جس	۸۶۰	۱۵	متحدہ	متحدہ
"	۷	پوری	پوری	۸۶۳	۱۱	پانی لے	پانی لے
۷۹۶	۵	مرلیف	حریف	۸۹۶	۲۴	فیون	فیون
۷۹۴	۱۱	درجے	درجے	۹۲۰	۷	اساسی	اساسی

صحیح	غلط	۲	۱	صحیح	غلط	۲	۱
۴	۳	۲	۱	۴	۳	۲	۱
سے لے	سے	۹	۱۰۰۳	ہلکا	لہکا	۹۲۰	حاشیہ سطر ۳
سب	سب	۲۱	۱۰۰۴	مہولوں	مہولوں	۱۰	۱۰
کرمشاثرہ	کھشاثرہ	۲۲	۱۰۰۵	رتوم	قوم	۹۲۳	جدول خانہ ۳ سطر ۱
غلہ	غہ	۱۶	۱۰۰۶	گھٹا	گھٹا	۱۱	۹۳۴
صد رارت	صد رارت	۵	۱۰۰۸	ہیں	ہیں	۲۰	۹۴۶
روز	عدوز	۷	۱۰۰۸	نما لیں	خالص	۲	۹۶۰
پا	با	۸	۱۰۰۸	پڑے	پڑے	۲۱	۹۶۹
محض	محض	۲۱	۱۰۰۸	تورق	موتق	۱۴	۹۷۳
راست	راست	۷	۱۰۱۰	دیکھ	دیکھ	۱	۹۷۷
نہ ہوں	ہوں	۱۳	۱۰۱۰	جانب	جانب	۱۶	۱۰۱۰
تھا	تھ	۱۶	۱۰۱۱	مراد صوبہ	مراد صوبہ	۲۵	۹۷۹
کی	لی	۲۰	۱۰۱۱	معاوضہ	معاوضہ	۳	۹۸۳
جلے	جلے	۷	۱۰۱۲	دیں	تہیں	۶	۹۹۷
مصیبت	مصیبت	۳	۱۰۱۳	دینی	دینی	۷	۱۰۱۳
کنوول	کنوول	۷	۱۰۱۳	نوعیت	نوعیت	۱۳	۱۰۱۳
زراعت	زراعت	۲۴	۱۰۱۶	جرمی اصل	جرمیل	۱۴	۱۰۱۶
ایسے اشخاص کی	کثیر تعداد جو قوج	۱۶	۱۰۱۶	دست	دست	۱۶	۹۹۸
میں سپاہی یا	میں سپاہی یا	۱۹	۱۰۱۶	مصنوع	مصنوع	۱۹	۱۰۱۶
ہلکا رستہ	ہلکا رستہ	۹	۱۰۱۶	موجودہ	موجودہ	۹	۱۰۰۰
جنگ عظیم	جنگ عظیم	۷	۱۰۱۶	کھاری	کھاری	۷	۱۰۰۱
		۱۳	۱۰۱۶	مصنوعی	مصنوعی	۱۳	۱۰۱۶

صحیح	غلط	صحیح	غلط	صحیح	غلط	صحیح	غلط
۴	۳	۲	۱	۴	۳	۲	۱
بیروز	بیروز	۸	۱۰۲۱	شخص	سخص	۱۰۱۶	۱۰۱۶
"	"	۲۲	"	ہوئی	ہومن	۶	۱۰۱۷
نسبتہ	نیتہ	۲۲	۱۰۵۰	تکلیف	تکلیف	"	"
معاہدے	معاہدے	۹	۱۰۵۳	آبائی	آبائی	۱۰	۱۰۱۸
پونڈ	پونڈ	۲۲	۱۰۵۸	کمیٹی	گمیٹی	"	"
نے	نے	۲۲	۱۰۶۱	"	پہ	۲	"
آبادیات	آبادیات	۲۲	۱۰۸۳	جیسا	جسا	۶	۱۰۲۱

——————

